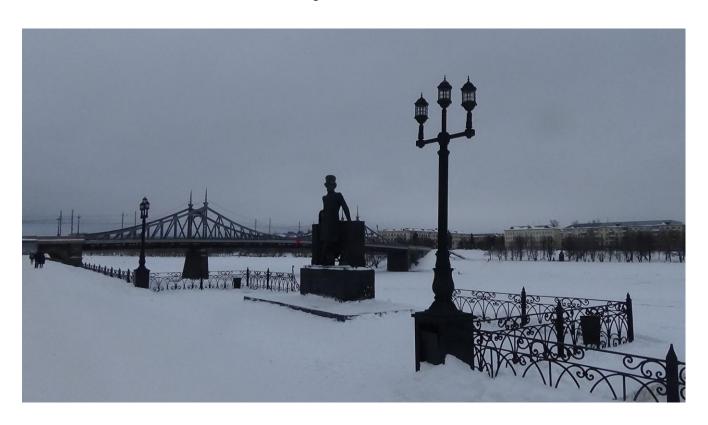


КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

информационный бюллетень

Выпуск № 15/2017



Тверь 2017

Содержание

месяцев 2016 года
Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2016 года
Заключение по составу представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» документов и материалов
Заключение на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»по предмету первого чтения
Заключение на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по предмету второго чтения
Отчет по результатам внешней проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2014 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ
Отчет по результатам контрольного мероприятия «Анализ и оценка закупок, достижение целей осуществления закупок за счет средств областного бюджета Тверской области, выделенных Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы»
Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов, а также соблюдения законодательства при проведении конкурсов (аукционов) на право пользования участками недр местного значения
Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы»
Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) 584
Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, направленных на модернизацию региональной системы дошкольного образования (за исключением инвестиций)
Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия по вопросу формирования и использования средств областного бюджета, направленных на подключение общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки

Отчет по результатам обследования по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2014—2015 годах на ремонт здания по адресу: г. Тверь, ул. Пичугина, д. 23	694
Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования средств, выделенных ГБУЗ «Калининская центральная районная клиническая больница» на оказание медицинской помощи	713
Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Правительства Тверской области для муниципального образования Тверской области «Город Ржев» в 2015 году	785
Отчет по результатам проверки использования некоммерческой организацией – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области субсидии из областного бюджета	799
Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу обеспечения учета, сохранности и эффективности использования в 2015 году государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении государственных образовательных учреждений Тверской области, подведомственным Министерству образования Тверской области	813
Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, направленных на создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно	859
Отчет по результатам проверки использования средств областного бюджета Тверской области, направленных на приобретение транспортных средств для подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно	891
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, произведенных отдельными государственными заказчиками Тверской области»	917
Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности	934
Отчет по результатам обследования по вопросу оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда	979
Отчет по результатам проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2015 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ	.1031
Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования средств на оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению Тверской области в 2014–2015 годах	.1035
Хроника событий (июль–декабрь 2016 г.)	



Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за 6 месяцев 2016 года

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 13 Закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и пунктом 4 Экспертно-аналитической деятельности плана работы Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2 полугодие 2016 года, на основе отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01 июля 2016 года, представленной Правительством Тверской области в Контрольно-счетную палату Тверской области (письмо от 05.08.2016 № 24/4158-03).

1. Исполнение основных характеристик

В закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» в 1 полугодии 2016 года в части доходов и расходов внесены изменения законами Тверской области от 13.04.2016 № 24-3О, от 28.04.2016 № 25-3О и от 03.06.2016 № 29-3О.

Доходы за 1 полугодие 2016 года по отношению к утвержденным годовым бюджетным назначениям (49 589 356,2 тыс. руб.) исполнены на **49,7**% и составляют **24 656 332,9** тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года доходов поступило **больше на 452 973,7** тыс. руб., или на **1,9**%.

Налоговых, неналоговых доходов поступило **19 798 737,5** тыс. руб., или **50,3**% годовых назначений (39 341 956,5 тыс. руб.). Безвозмездные поступления составили **4 857 595,4** тыс. руб., или **47,4**% годовых назначений (10 247 399,7 тыс. руб.).

Налоговых и неналоговых доходов по сравнению с соответствующим периодом 2015 года поступило **больше** на **1 054 592,9** тыс. руб., или на **5,6**%, безвозмездных поступлений — **меньше** на **601 619,2** тыс. руб., или на **11,0%**.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходной части бюджета составил **19,7**%, который уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (22,6%) на 2,9 процентных пункта.

Собственные доходы в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации за 1 полугодие 2016 года исполнены в сумме 22 907 324,9 тыс. рублей. Удельный вес собственных доходов от поступлений в доходную часть областного бюджета составил 92,9%.

Расходы бюджета на 01.07.2016 года исполнены в сумме **22 477 546,1** тыс. руб., или на **42,8** % к годовым назначениям.

Областной бюджет Тверской области за 1 полугодие 2016 года исполнен с **профицитом в сумме 2 178 786,8** тыс. рублей.

По итогам исполнения областного бюджета за 1 полугодие 2016 года объем остатков средств на едином счете областного бюджета на конец полугодия к остаткам на начало 2016 года снизился на 1 661 032,5 тыс. руб., или в 2,6 раза, и на 1 июля 2016 года составил сумму **1 004 504,1** тыс. рублей.

2. Доходы областного бюджета Тверской области

Налоговые и неналоговые доходы

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходной части бюджета составил **80,3%**. В аналогичном периоде прошлого года удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходной части бюджета составлял **77,4%**. Следовательно, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходной части бюджета в I полугодии 2016 года увеличился на **2,9** процентных пункта.

Доля **неналоговых** доходов (**858 093,6** тыс. руб.) в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила **4,3%**, что на **0,1** процентных пункта больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Основную долю поступлений в налоговых и неналоговых доходах (88,7%) составили 4 налога: налог на прибыль организаций 28,6%; налог на доходы физических лиц 27,5%; налог на имущество организаций 16,5% и акцизы 16,1%.

За соответствующий период прошлого года основную долю поступлений также составляли указанные 4 налога, однако их общая доля была на 0,5 процентных пункта больше. При этом доля поступлений акцизов и налога на доходы физических лиц увеличилась на 3,1 и на 0,4 процентных пунктов соответственно, а доля налога на прибыль и налога на имущество организаций уменьшилась на 3,8 и на 0,2 процентных пункта соответственно.

Сравнительный анализ исполнения годовых бюджетных назначений по видам налоговых и неналоговых доходов за 1 полугодие 2016 года с аналогичным периодом прошлого года представлены в следующей таблице:

	Утверждено		% испо	лнения	Откл.
Наименование показателя	законом о бюджете на 2016 г. (в ред. от 03.06.2016), тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	1 полугодия 2016 г.	1 полугодия 2015 г.	уровня исполн-я, %-е пункты, (гр. 4 - гр. 5)
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	39 341 956,5	19 798 737,5	50,3	48,0	2,3
Налог на прибыль организаций	11 976 728,3	5 660 898,9	47,3	59,4	-12,1
Налог на доходы физических лиц	12 192 214,3	5 453 914,5	44,7	42,4	2,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3 792 930,8	3 195 638,1	84,3	45,4	38,9
Налоги на совокупный доход	1 925 243,0	1 061 605,7	55,1	55,3	-0,2
Налоги на имущество	8 067 187,0	3 474 821,4	43,1	41,2	1,9
Налог на имущество организаций	6 852 842,0	3 258 425,5	47,5	44,2	3,3
Транспортный налог	1 210 661,0	214 644,2	17,7	20,0	-2,3
Налог на игорный бизнес	3 684,0	1 751,7	47,5	44,9	2,6
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	37 788,0	19 032,9	50,4	21,3	29,1
Госпошлина	98 694,5	74 501,8	75,5	47,2	28,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	230,6	0,0	0,0	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	107 630,7	89 606,9	83,3	49,4	33,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	191 893,2	117 712,9	61,3	39,1	22,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	237 125,4	125 211,5	52,8	75,6	-22,8
Доходы от продажи (не)материальных активов	3 471,7	3 282,5	94,6	123,5	-28,9
Административные платежи и сборы	5 625,1	3 853,1	68,5	70,4	-1,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	705 424,5	478 789,9	67,9	47,4	20,5
Прочие неналоговые доходы	0,0	39 636,8	0,0	0,0	0,0

За 1 полугодие 2016 года исполнение **свыше 50%** годовых прогнозных назначений сложилось по следующим видам налоговых доходов:

- по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации -84,3%, в том числе: акцизы на пиво -58,7%; акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов -64,6%; акцизы на сидр, пуаре, медовуху -77,8%; доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо -160,3%; доходы от уплаты акцизов на моторные масла -79,3%; доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин -163,7%.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило больше на 752 672,8 тыс. руб., или на 30,8%;

- по налогам на совокупный доход -55,1%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления возросли на 93 352,2 тыс. руб., или на 9,6%;
- по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами -50,4%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления возросли на



8 876,5 тыс. руб., или на 87,4%, что обусловлено поступлениями в 2016 году налога на добычу полезных ископаемых от ООО «Сельхоз-Инвест» (в конце 2015 года выдано 2 лицензии на добычу песка для строительства трассы М11 общим объемом 1750 тыс. куб. в год):

- по государственной пошлине — 75,5%. Высокое исполнение отмечается по государственной пошлине за услуги, оказанные федеральными органами исполнительной власти по заявлениям, поданным для получения услуг на базе ГАУ Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». При годовом прогнозе в сумме 29 494,0 тыс. руб. поступило 25 855,6 тыс. руб., исполнение составило 87,7% годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление государственной пошлины за указанные услуги возросло в 3 раза, что связано с ростом количества обращений за оказанием услуги в МФЦ.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления госпошлины увеличились на 19 708,8 тыс. руб., или на 36%.

Согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 июля 2016 года, исполнение прогнозных назначений по 19 налоговым и неналоговым доходным источникам составило более 100%, или на 869 051,2 тыс. руб. больше, чем утверждено законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Основная сумма перевыполнения сложилась по доходным источникам от уплаты акцизов на нефтепродукты:

- на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты; при годовом прогнозе в сумме 889 306,0 тыс. руб. поступило 1 455 400,4 тыс. руб., перевыполнение составило 566 094,4 тыс. руб. (1,6 раза);
- на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты; при годовом прогнозе в сумме 436 196,6 тыс. руб. поступило 699 341,0 тыс. руб., перевыполнение составило 263 144,4 тыс. руб. (1,6 раза).

При прогнозе поступлений на 2016 год в сумме $1\ 327\ 749,8$ тыс. руб. по состоянию на 01.07.2016 поступило $2\ 056\ 186,5$ тыс. руб., то есть на $728\ 436,7$ тыс. руб., или в 1,5 раза, больше.

Перевыполнение годовых прогнозных назначений по состоянию на 01.07.2016 свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования доходов бюджета по отдельным видам доходов и не соблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса $P\Phi$, который означает реалистичность доходов бюджета.

При этом следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект областного бюджета на 2016 год указано, что представленный расчет по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты не в полной мере позволяет оценить его реалистичность и требует уточнения.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 160^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие закрепление дополнительных бюджетных полномочий за главными администраторами доходов по утверждению методик прогнозирования поступлений в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 утверждены общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов

в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также рекомендовано государственным органам субъектов Российской Федерации разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений доходов в 2-месячный срок со дня вступления в силу данного постановления. Реализация данного постановления позволит повысить качество прогнозирования налоговых и неналоговых доходов, поступающих в областной бюджет Тверской области.

Исполнение годовых прогнозных назначений **менее 50%** сложилось по следующим видам налоговых доходов:

- по налогу на прибыль организаций – 47,3%.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года снижение поступлений составило 417 215,9 тыс. руб., или 6,9%, за счет уменьшения поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков;

- по налогу на доходы физических лиц 44,7% (за аналогичный период прошлого года исполнение составляло 42,4%). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на 375 867,8 тыс. руб., или на 7,4%, больше;
- по налогу на имущество организаций -47,5%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на 136 575,6 тыс. руб., или на 4,4%, больше;
- по транспортному налогу 17,7% (срок уплаты налога для физических лиц установлен до 1 декабря). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на 13 196,7 тыс. руб., или на 6,6%, больше.
- по налогу на игорный бизнес 47,5%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на 90,9 тыс. руб., или на 4,9%, меньше.

По всем видам **неналоговых** доходов за 1 полугодие 2016 года исполнение прогнозных назначений составило **свыше 50%**, в том числе:

- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области — 83,3%, что в основном обусловлено получением доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, в 6,9 раза больше годовых прогнозных назначений: при годовом прогнозе в сумме 3498,8 тыс. руб. поступило 23 979,6 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, возросли на 55 595,7 тыс. руб., или на 163,5%;

- по платежам при пользовании природными ресурсами 61,3%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление платежей при пользовании природными ресурсами увеличилось на 17 766,1 тыс. руб., или на 17,8%;
- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства 52,8%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления снизились на 23 797,8 тыс. руб., или на 16%, в связи с тем, что в 1 полугодии 2015 года осуществлена компенсация федеральным бюджетом затрат областного бюджета Тверской области в сумме 38 671,7 тыс. руб. по обеспечению мероприятий социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территории Украины;
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов 94,6%. Высокое исполнение связано с поступлением доходов от сдачи металлолома в сумме 254,5 тыс. руб. и доходов в сумме 1280,7 тыс. руб. от продажи 14 земельных участков собственникам расположенных на них объектов недвижимости в отсутствии планируемых поступлений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на 1492,7 тыс. руб., или на 31,3% меньше;
- по административным платежам и сборам 68,5%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на 14,3 тыс. руб., или на 0,4%, меньше;



тыс. руб.

- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба — 67,9%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на 34 814,2 тыс. руб., или на 7,8%, больше.

Следует отметить, что в 1 полугодии 2016 года поступили доходы, не учтенные в прогнозе поступлений при формировании основных параметров закона об областном бюджете на 2016 год:

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежами (поступило 230,6 тыс. руб.);
- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти (поступило 254,4 тыс. руб.);
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности (поступило 1280,7 тыс. руб.);
- поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов (поступило 5702,3 тыс. руб.).

Кроме того, поступления от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 392 398,6 тыс. руб. при прогнозе в сумме 12 572,0 тыс. руб., то есть поступило больше прогноза 379 826,6 тыс. рублей.

Неполный учет в прогнозе доходной части областного бюджета доходов, поступающих в областной бюджет в текущем году, не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в 1 полугодии 2016 года исполнены в сумме 4 857 595,4 тыс. руб., или 47,4% к годовым бюджетным назначениям.

В соответствующем периоде прошлого года исполнение годовых назначений составило 53,7%. Следовательно, исполнение безвозмездных поступлений уменьшилось на 6,3 процентных пункта. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года безвозмездных поступлений поступило меньше на 601 619,2 тыс. руб., или на 11,0%.

Сравнительный анализ исполнения годовых бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям за 1 полугодие 2016 года с аналогичным периодом прошлого года представлен в таблице:

Откл. % исполнения Утверждено уровня законом о Исполнено, 1 1 исполн-я, бюджете на Наименование показателя тыс. руб. полугодия полугодия %-е 2016 г., тыс. 2016 г. 2015 г. пункты руб. (гр.4 - гр.5) 4 10 247 399,7 4 857 595,4 47,4 53,7 - 6,3 Безвозмездные поступления Безвозмездные поступления от других бюджетов, в 9 564 004,8 4 394 971,5 46,0 54,4 - 8,4 том числе: 3 149 101,0 1 694 212,0 53,8 52,4 1,4 Дотации 1 440 057,0 786 859,8 54.6 51,2 3.4 Субсидии 3 046 966,0 1 749 008,0 57,4 60,0 - 2,6 Субвенции 1 927 880,8 164 891,7 51,2 - 42,6 8,6 Иные межбюджетные трансферты Безвозмездные поступления от государственных 670 822.9 209 655.3 31.3 35.0 - 3,7 (муниципальных) организаций

	Утверждено законом о бюджете на 2016 г., тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% испо	Откл. уровня	
Наименование показателя			1 полугодия 2016 г.	1 полугодия 2015 г.	исполн-я, %-е пункты (гр.4 - гр.5)
1	2	3	4	5	6
Прочие безвозмездные поступления	-	260,4	-	-	-
Доходы бюджетов БС РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	12 572,0	392 398,6	в 31 раз	в 3,2 раза	в 27, 8 раз
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-139 690,4			

- В 1 полугодии 2016 года не поступили в областной бюджет Тверской области следующие субсидии, субвенции и межбюджетные трансферты:
 - субсидии на поощрение лучших учителей (1600 тыс. руб.);
- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (70 000,0 тыс. руб.);
- субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования (10 047,1 тыс. руб.);
- субсидии на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения (21 580,1 тыс. руб.);
- субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (13 976,7 тыс. руб.);
- субсидии на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (1695,6 тыс. руб.).

Средства федерального бюджета по вышеперечисленным субсидиям поступают в соответствии с фактически произведенными расходами. Расходы в 1 полугодии не производились. Поступление запланировано на второе полугодие 2016 года под фактически произведенные расходы;

Кроме того, не поступили следующие субсидии сельхозпроизводителям:

- субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями (674,2 тыс. руб.);
- субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (13 227,8 тыс. руб.);
 - субсидии на поддержку племенного животноводства (18 777,5 тыс. руб.);
- субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства (4042,2 тыс. руб.);
- субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления (3438,6 тыс. руб.);
 - субсидии на развитие семейных животноводческих ферм (13 712,0 тыс. руб.);
- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта (4375,4 тыс. руб.);
- субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров (11 512,9 тыс. руб.);



- субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления (23 028,0 тыс. руб.).

Средства федерального бюджета по вышеперечисленным субсидиям сельхозпроизводителям поступают в соответствии с фактически произведенными расходами. Расходы в 1 полугодии не производились.

- **субвенции** на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (1711,3 тыс. руб.);
- субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (21 174,3 тыс. руб.);
- субвенции на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году (36 558,9 тыс. руб.).

Средства федерального бюджета по вышеперечисленным субвенциям поступают в соответствии с фактически произведенными расходами. Расходы во втором квартале не производились, запланированы на третий квартал 2016 года;

- субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (226 899,7 тыс. руб.). Законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» плановые значения уменьшены на сумму 226 899,7 тыс. руб. (приведены в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом от 01.07.2013 № 65н);
- межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга (450,0 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки (1 944,0 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медикобиологического агентства (42,8 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение закупок антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С» (281 643,0 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза И мониторинга лечения больных туберкулезом множественной лекарственной устойчивостью возбудителя (32 943,6 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (3 113,5 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации (1 120 592,9 тыс. руб.).

Средства федерального бюджета по **7** вышеперечисленным межбюджетным трансфертам поступают в соответствии с фактически произведенными расходами. Расходы в первом полугодии не производились;

- межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений (1800,0 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений (600,0 тыс. руб.).

Поступление средств запланировано на третий квартал 2016 года.

Поступления в 1 полугодии 2016 года составили менее 50% прогноза по следующим направлениям:

- субсидии на реализацию федеральных целевых программ (субсидии на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы) утверждены в сумме 29 030,9 тыс. руб., поступили в сумме 7 556,7 тыс. руб., или 26,0% к утвержденным годовым назначениям;
- субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений утверждены в сумме 43 959,3 тыс. руб., поступили в сумме 17 467,9 тыс. руб., или 39,7%;
- субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства утверждены в сумме 21 593,3 тыс. руб., поступили в сумме 4 869,4 тыс. руб., или 22,6%;
- субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства утверждены в сумме 61 993,1 тыс. руб., поступили в сумме 30 010,1 тыс. руб., или 48,4%;
- субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока утверждены в сумме 97 556,6 тыс. руб., поступили в сумме 47 258,8 тыс. руб., или 48,4%;
- субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства утверждены в сумме 1928,1 тыс. руб., поступили в сумме 531,5 тыс. руб., или 27,6%;

Все **шесть** вышеперечисленных субсидий поступили в соответствии с фактически произведенными во втором квартале 2016 года расходами по указанным направлениям.

- субвенции на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений утверждены в сумме 28,5 тыс. руб., поступили в сумме 14,2 тыс. руб., или 49,8%;
- субвенции на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств утверждены в сумме 102,9 тыс. руб., поступили в сумме 34,3 тыс. руб., или 33,3%;
- субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений утверждены в сумме 283 994,6 тыс. руб., поступили в сумме 122 008,0 тыс. руб., или 43,0%;
- субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью» утверждены в сумме 9499,2 тыс. руб., поступили в сумме 4 053,5 тыс. руб., или 42,7%;
- субвенции на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, утверждены в сумме 14 012,6 тыс. руб., поступили в сумме 3 189,5 тыс. руб., или 22,8%;



- субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации утверждены в сумме 16 888,6 тыс. руб., поступили в сумме 5385,9 тыс. руб., или 31,9%;
- субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, утверждены в сумме 34 195,4 тыс. руб., поступили в сумме 15 265,9 тыс. руб., или 44,6%;
- единая субвенция утверждена в сумме 75 027,6 тыс. руб., поступила в сумме 35 901,0 тыс. руб., или 47,9%.

Все **восемь** вышеперечисленных субвенций поступили в соответствии с фактически произведенными во втором квартале 2016 года расходами по указанным направлениям.

- межбюджетные трансферты на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников утверждены в сумме 8050,7 тыс. руб., поступили в сумме 3 561,8 тыс. руб., или 44,2%;
- межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам утверждены в сумме 9 000,0 тыс. руб., поступили в сумме 3 000,0 тыс. руб., или 33,3%;
- межбюджетные трансферты на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей утверждены в сумме 5 103,5 тыс. руб., поступили в сумме 1 716,8 тыс. руб., или 33,6%.

Средства федерального бюджета по вышеуказанным направлениям поступили в соответствии с фактически произведенными во втором квартале 2016 года расходами.

- прочие межбюджетные трансферты утверждены в сумме 350 000 тыс. руб., поступили в сумме 50 000,0 тыс. руб., или 14,3%, в том числе:
- прочие межбюджетные трансферты, выделяемые из бюджета города Москвы бюджету Тверской области в целях предоставления бюджетам муниципальных образований Тверской области иных межбюджетных трансфертов на софинансирование затрат по реконструкции и модернизации очистных сооружений и систем водоотведения в населенных пунктах Тверской области, осуществляющих сброс сточных вод в Иваньковское водохранилище, утверждены в сумме 50 000 тыс. руб., поступили в полном объеме:
- прочие межбюджетные трансферты, выделяемые из бюджета города Москвы областному бюджету Тверской области в целях проведения работ по ремонту автомобильных дорог утверждены в сумме 300 000 тыс. рублей. Средства из бюджета г. Москвы поступят после подписания соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта;
- безвозмездные поступления от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда утверждены в сумме 670 822,9 тыс. руб., поступили в сумме 209 655,3 тыс. руб., или 31,3%. Средства поступили в соответствии с дополнительным соглашением от 04.03.2016 № 20 в качестве авансового платежа.
- В областной бюджет Тверской области поступили следующие средства, **не утвержденные по состоянию на 01.01.2016** в законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»:

- субсидии на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в сумме 88,0 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты на выплату единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» в сумме 200,0 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты на единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам в сумме 10,0 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в сумме 11 437,5 тыс. рублей.

Поступления вышеперечисленных доходов документально подтверждены.

Законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» плановые значения по вышеуказанным направлениям уточнены.

- прочие субсидии в сумме 117,6 тыс. руб.;
- субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 134 374,8 тыс. руб. Законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» плановые значения увеличены на сумму 226 899,7 тыс. руб. в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом от 01.07.2013 № 65н;
- межбюджетные трансферты на содержание членов Совета Федерации и их помощников» в сумме 1772,4 тыс. руб.;
 - прочие безвозмездные поступления в сумме 260,4 тыс. рублей.

Поступления вышеуказанных доходов документально подтверждены.

Кроме того **сверх плановых годовых назначений**, утвержденных в областном бюджете, поступили доходы от возврата бюджетами системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 392 398,6 тыс. руб., или в 31,2 раза больше годовых назначений, (утверждены в сумме 12 572,0 тыс. руб.), в том числе: доходы от возврата организациями — 70 020,0 тыс. руб., доходы от возврата ФОМС — 500,9 тыс. руб.; доходы от возврата бюджетами — 322 378,6 тыс. руб., из них возврат федеральных средств — 1066,2 тыс. руб.; возврат областных средств — 320 811,4 тыс. рублей.

Из бюджетов городских округов возврат составил $104\,663,3$ тыс. руб., из бюджетов муниципальных районов — $110\,780,6$ тыс. руб., из бюджетов поселений — $106\,433,7$ тыс. рублей.

Возврат федеральных средств составил, в основном, от возврата средств по модернизации региональных систем дошкольного образования в сумме 731,2 тыс. рублей.

Возврат областных средств:

- субсидии в сумме 111 654,4 тыс. руб., в основном на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 111 185,7 тыс. руб. и на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (средства фонда резервирования ЖКХ) в сумме 6 545,5 тыс. руб.;



- субвенции в сумме 188 574,1 тыс. руб., в основном на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального обшего, основного обшего, среднего образования муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 130 569,0 тыс. руб. и на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в сумме 49 986,2 тыс. руб.; на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета в сумме 5601,8 тыс. руб.; на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением образовательных организаций). реализующих образовательную государственных программу дошкольного образования в сумме 1 545,6 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты в сумме 13 582,8 тыс. руб., в основном на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-30 «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» в сумме 12 572,1 тыс. рублей.

Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Тверской области свидетельствует об имеющихся следующих потенциальных резервах доходов областного бюджета.

Потенциальным резервом увеличения поступления доходов в областной бюджет остается погашение задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам. Недоимка по налогам и сборам по состоянию на 01.07.2016 составила 3 081 554,0 тыс. руб., в том числе: по федеральным налогам и сборам — 1 709 897,0 тыс. руб.; по региональным налогам и сборам — 802 542,0 тыс. руб.; по местным налогам и сборам — 426 480,0 тыс. руб.; по налогам со специальным налоговым режимом — 142 635,0 тыс. рублей.

С начала 2016 года недоимка за 1 полугодие 2016 года по налогу на прибыль в областной бюджет увеличилась на 90 039,0 тыс. руб., или в 1,5 раза, и по состоянию на 01.07.2016 составила 259 052 тыс. рублей. Недоимка по акцизам в областной бюджет составила 177 312,0 тыс. руб. (пиво), увеличение составило 78 154,0 тыс. руб., или в 1,8 раза. Недоимка по региональным налогам и сборам за 1 полугодие 2016 года выросла на 52 952,0 тыс. руб., или на 7,1%.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов, а также соблюдения законодательства при проведении конкурсов (аукционов) на право пользования участками недр местного значения установлены имеющиеся резервы увеличения поступлений в областной бюджет налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и неналоговых доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области:

- почти половина недропользователей не осуществляли добычу или добывали менее 10% согласованного объема добычи, что является явным невыполнением лицензионных соглашений, в результате чего в областной бюджет Тверской области не поступает ежегодно около 50 млн. руб. (оценочно);
- для добычи общераспространенных полезных ископаемых используется только 0,2% месторождений торфа, 40,2% песчано-гравийного материала. При этом добыча песчано-гравийного материала составляет 34% от согласованных лицензиями объемов добычи;
- снижение с 2012 года отгрузки полезных ископаемых (за 2012-2014 годы на 22,7%).

По результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации установлено, что уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков (предоставления в безвозмездное пользование и в аренду) составил 20% от общего количества участков, находящихся в собственности Тверской области, или 29,4% от общей площади. Собираемость арендной платы в 2014 году составила 40%. Рост задолженности по арендной плате составил 35,3%, что свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по взысканию задолженности.

3. Расходы областного бюджета Тверской области

Исполнение расходов областного бюджета за первое полугодие 2016 года осуществлено в сумме **22 477 546,1** тыс. руб., или на 42,8% к годовым бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год.

Исполнение расходов областного бюджета по разделам:

Наименование функциональных расходов	Ассигнования бюджетной роспис с учетом всех и	си на 2016 год	Исполнено на 01.07.2016		
	сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	У д. вес, %	
1	2	3	4	5	
Расходы бюджета - ИТОГО	52 482 074,1	100,0	22 477 546,1	100,0	
Общегосударственные вопросы (0100)	4 570 987,8	8,7	996 692,6	4,4	
Национальная оборона (0200)	31 353,5	0,06	26 650,5	0,1	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	746 398,5	1,4	320 700,8	1,4	
Национальная экономика (0400)	7 725 414,8	14,7	2 560 932,4	11,4	
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	1 758 203,8	3,4	197 193,8	0,9	
Охрана окружающей среды (0600)	101 145,0	0,2	41 885,5	0,2	
Образование (0700)	11 403 662,5	21,7	6 464 156,8	28,8	
Культура и кинематография (0800)	837 602,8	1,6	327 285,0	1,5	
Здравоохранение (0900)	10 395 693,7	19,8	4 520 100,2	20,1	
Социальная политика (1000)	9 401 632,6	17,9	5 078 091,8	22,6	
Физическая культура и спорт (1100)	470 160,0	0,9	249 610,0	1,1	
Средства массовой информации (1200)	145 442,0	0,3	67 962,6	0,3	
Обслуживание государственного и муниципального долга (1300)	2 397 392,5	4,6	578 941,9	2,6	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (1400)	2 496 984,6	4,8	1 047 342,2	4,7	

Наибольший удельный вес в части исполнения расходов за отчетный период 2016 года составили расходы на образование (28,8%), социальную политику (22,6%), здравоохранение (20,1%) и национальную экономику (11,4%).

Исполнение бюджета по вышеуказанным направлениям за отчетный период составило 18 623 281,2 тыс. руб., или 82,9% от общего объема расходов за период.

Доля расходов по разделу 1400 на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в общем объеме расходов бюджета, составила 4,7%, исполнение составило 41,9% к годовым бюджетным ассигнованиям на 2016 год по сводной бюджетной росписи.

Исполнение расходов областного бюджета за первое полугодие 2016 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств характеризуется следующим образом:

		Ассигнован		Исполнено на 01.07.2016			
№ п/п	Наименование	ия по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм.	ПОФ	Bcero	%	По отно шен ию к ПО Ф	
1	2	3	4	5	6	7	
1	ПРАВИТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	745 174,7	401 441,1	345 772,0	46,4	86,1	
2	ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	259 525,4	135 338,4	107 307,8	41,3	79,3	
3	КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	55 204,0	30 271,4	27 728,7	50,2	91,6	
4	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	291 848,4	191 110,5	53 080,0	18,2	27,8	
5	МИНИСТЕРСТВО ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	373 382,6	154 321,6	138 790,6	37,2	89,9	
6	МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	118 408,1	54 947,3	49 241,2	41,6	89,6	
7	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ" ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	46 190,0	23 683,0	19 386,4	42,0	81,9	
8	МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	267 226,9	91 933,4	81 740,3	30,6	88,9	



		Ассигнован		Исполнено	на 01.07.	2016
№ п/п	Наименование	ия по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм.	ПОФ	Bcero	%	По отно шен ию к ПО Ф
1	2	3	4	5	6	7
	ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ					
9	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	32 998,6	17 060,0	13 778,0	41,8	80,8
10	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ "РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ" ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	45 672,3	20 885,0	15 521,4	34,0	74,3
11	МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	10 501 805,7	5 655 099,3	4 575 982,7	43,6	80,9
12	КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ КУЛЬТУРЫ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	688 259,3	367 434,0	359 438,3	52,2	97,8
13	МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	10 893 519,5	6 295 425,7	6 200 776,3	56,9	98,5
14	МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	1 438 779,2	769 929,4	741 854,7	51,6	96,4
15	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ВЕТЕРИНАРИИ" ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	358 967,9	188 219,3	185 009,0	51,5	98,3
16	МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	7 157 356,3	2 712 485,2	1 757 130,2	24,5	64,8
17	МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	5 223 294,9	1 592 362,6	1 363 184,3	26,1	85,6
18	МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	351 710,7	111 102,2	108 419,5	30,8	97,6
19	ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ПРАВИТЕЛЬСТВА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ	18 283,2	6299,5	4246,4	23,2	67,4
20	МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	1 725 322,8	165 179,5	105 994,9	6,1	64,2
	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	588 366,7	318 675,3	313 242,4	53,2	98,3
21	ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ					
22	КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	41 938,8	22 185,6	18 987,7	45,3	85,6
23	МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	8 801 057,3	4 759 109,1	4 759 109,1	54,1	100, 0
24	АРХИВНЫЙ ОТДЕЛ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	35 006,4	20 139,7	16 123,0	46,1	80,1
25	КОМИТЕТ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	661 311,8	346 383,9	343 965,7	52,0	99,3
26	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО НАДЗОРУ ЗА ТЕХНИЧЕСКИМ СОСТОЯНИЕМ САМОХОДНЫХ МАШИН И ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ" ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	43 675,5	20 488,2	20 089,9	46,0	98,1
27	ОТДЕЛ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	51 147,9	22 804,4	22 533,8	44,1	98,8
28	МИНИСТЕРСТВО ПО ДЕЛАМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	45 830,6	26 101,5	23 011,6	50,2	88,2
29	МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	127 894,2	52 042,7	41 885,5	32,8	80,5
30	МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	390 146,2	175 942.7	163 935,5	42.0	93,2
31	МИНИСТЕРСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ	92 538,3	43 696,3	41 043,2	44,4	93,9
32	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	995 066,7	514 879,8	451 308,5	45,4	87,7
33	УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ	15 163,2	8318,8	7927,5	52,3	95,3
	Итого	52 482 074,1	25 315 296,4	22 477 546,1	42,8	88,8

Как видно из приведенных данных, 4 из 33 главных распорядителей бюджетных средств (12,1% от их общего количества) расходы областного бюджета за отчетный период исполнили менее чем на 30% от годовых бюджетных ассигнований на 2016 год по сводной бюджетной росписи (Министерство строительства Тверской области — на 6,1%, Избирательная комиссия Тверской области — на 18,2%, Представительство Правительства Тверской области в городе Москве — на 23,2% и Министерство финансов Тверской области — на 24,5%).

Расходы областного бюджета на реализацию 25 государственных программ Тверской области за отчетный период 2016 года исполнены в сумме 22 209 494,5 тыс. руб., или на 42,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год.

Анализ исполнения расходов на реализацию государственных программ Тверской области приведен в таблице:

гп	`П Наименование	Утверждено законом Тверской области об областном	ваконом Бюджетные ассигнован бласти об ия по СБР бластном с учетом бюджете всех Берской изменений	Исполнено	% исполнения		
		бюджете Тверской области			к утвержден ному бюджету	КСБР	

1	2	3	4	5	6	7
03	"Культура Тверской области" на 2013–2018 годы	904 547,6	904 547,6	376 576,8	41,6	41,6
04	"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2013—2018 годы	647 975,9	658 060,9	342 865,7	52,9	52,1
05	"Молодежь Верхневолжья" на 2013–2018 годы	41 153,8	41 153,8	18 502,7	45,0	45,0
06	"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2013–2018 годы	8 809 476,3	8 834 917,8	4 758 732,3	54,0	53,9
07	"Содействие занятости населения Тверской области" на 2013—2018 годы	593 483,4	593 483,4	313 385,3	52,8	52,8
10	"Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2014–2019 годы	199 118,5	199 434,9	39 995,0	20,1	20,1
13	"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2014–2019 годы	753 989,7	753 989,7	342 103,5	45,4	45,4
14	"Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области" на 2014–2019 годы	381 898,5	381 898,5	130 923,3	34,3	34,3
15	"Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона" на 2013–2018 годы	207 773,4	207 773,4	51 540,1	24,8	24,8
16	"Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области" на 2013–2018 годы	45 072,3	45 072,3	15 521,4	34,4	34,4
17	"Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2013–2018 годы	182 403,8	182 403,8	80 519,5	44,1	44,1
18	"Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области" на 2013–2018 годы	32 998,6	32 998,6	13 778,0	41,8	41,8
19	"Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2013–2018 годы	361 211,8	361 106,8	185 047,1	51,2	51,2
20	"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2013–2018 годы	45 830,6	45 830,6	23 011,6	50,2	50,2
21	"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2013–2018 годы	127 894,2	127 894,2	41 885,5	32,8	32,8
22	"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2013–2018 годы	1 047 864,7	1 047 864,7	451 308,5	43,1	43,1
24	"Лесное хозяйство Тверской области" на 2013–2018 годы	390 146,2	390 146,2	163 935,5	42,0	42,0
25	"Сельское хозяйство Тверской области" на 2013–2018 годы	1 430 480,0	1 438 779,2	741 854,7	51,9	51,6
26	"Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2013–2018 годы	5 103 183,0	5 103 183,0	1 713 936,8	33,6	33,6
27	"Развитие архивного дела в Тверской области" на 2014–2019 годы	35 006,4	35 006,4	16 123,0	46,1	46,1
28	"Развитие образования Тверской области" на 2015–2020 годы	10 858 397,8	10 858 397,8	6 193 238,3	57,0	57,0
29	"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015–2020 годы	1 493 292,7	1 493 292,7	119 883,3	8,0	8,0
30	"Здравоохранение Тверской области" на 2015–2020 годы	10 516 896,1	10 516 896,1	4 575 982,7	43,5	43,5
31	"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016–2021 годы	370 104,2	370 104,2	136 014,6	36,8	36,8
32	"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016–2021 годы	5 125 919,7	5 125 919,5	1 362 829,3	26,6	26,6
	Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области	2 728 080,1	2 731 918,0	268 051,6	9,8	9,8
	Итого	52 434 199,3	52 482 074,1	22 477 546,1	42,9	42,8

Как видно из приведенных данных, по 4 из 25 государственных программ Тверской области (16% от их общего количества) расходы областного бюджета за отчетный период исполнены менее чем на 30% от годовых бюджетных ассигнований на 2016 год.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по разделу в 1 полугодии 2016 года исполнены в объеме 996 692,6 тыс. руб., или на 21,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изменений (4 570 987,8 тыс. руб.), что на 21 процентный пункт ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета за 1 полугодие 2016 года (42,8%).

Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделу в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета (далее ГРБС) приведен в таблице:



	йоджетной учетом изм.,	Исполнен 01.07.2		о периода ода к СБР	. периода от юго периода %-е пукты
Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	Ассиг-я по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	% исп. аналогичного периода предълдущего года к ассигнованиям СБР	Откл. уровня исп. отч. периода от уровня исп.аналогичного периода предыдущего года, %-е пукты (гр.4-гр.5)
1	2	3	4	5	6
Подраздел 01 02 "Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования" (ГРБС Правительство Тверской области)	4 269,0	2470,6	57,9	52,2	5,7
Подраздел 01 03 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" (ГРБС Законодательное Собрание Тверской области)	258 298,9	106 285,7	41,1	44,6	-3,5
Подраздел 01 04 "Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций" (ГРБС Правительство Тверской области)	310 528,5	137 620,1	44,3	45,0	-0,7
Подраздел 01 05 "Судебная система" (ГРБС Главное управление региональной безопасности Тверской области)	236 860,7	100 870,8	42,6	40,4	2,2
Подраздел 01 06 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе по распорядителям:	240 924,4	105 943,3	44,0	44,7	-0,7
- Контрольно-счетная палата Тверской области	54 716,0	27 728,7	50,7	52,6	-1,9
- Министерство финансов Тверской области	186 208,4	78 214,6	42,0	42,4	-0,4
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов", в том числе по распорядителям:	294 461,9	55 693,5	18,9	48,7	-29,8
- Избирательная комиссия Тверской области	291 848,4	53 080,0	18,2	48,3	-30,1
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	2613,5	2613,5	100	100	
Подраздел 01 08 "Международные отношения и международное сотрудничество", в том числе по распорядителям:	158,0	0,0	0,0	83,9	-83,9
- Контрольно-счетная палата Тверской области	140,0	0,0	0,0	99,0	-99,0
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат Подраздел 01 11 "Резервные фонды" (ГРБС Министерство финансов	18,0 53 703,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Тверской области) Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по	3 171 782,6	487 808,5	15,4	27,4	-12,0
распорядителям: - Правительство Тверской области	283 727,2	137 718,8	48,5	49,6	-1,1
- Законодательное Собрание Тверской области	1226,5	1022,1	83,3	80,3	3,0
- Контрольно-счетная палата Тверской области	348,0	0,0	0,0	7,7	-7,7
- Министерство экономического развития Тверской области	84 501,3	37 229,3	44,1	41,0	3,1
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	185 828,4	53 791,4	28,9	40,0	-11,1
- Министерство сельского хозяйства Тверской области	36 558,9	0,0	0,0	0,0	0,0
- Министерство финансов Тверской области	2 024 067,0	52 631,4	2,6	2,6	0,0
- Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области	252 912,1	82 469,5	32,6	23,5	9,1
- Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	18 283,2	4 246,4	23,2	36,8	-13,6
- Министерство строительства Тверской области		0,0	0,0	13,5	-13,5
- Министерство социальной защиты населения Тверской области		10 583,0	100	99,8	0,2
- Архивный отдел Тверской области	35 006,4	16 123,0	46,1	42,5	3,6
- Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области	7538,1	1145,2	15,2	50,0	-34,8
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	40 737,1	19 999,9	49,1	50,9	-1,8
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	92 538,3	41 043,2	44,4	46,0	-1,6
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	49 988,1	21 877,9	43,8	47,7	-3,9
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	15 145,2	7927,5	52,3	48,2	4,1
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	4 570 987,8	996 692,6	21,8	33,9	-12,1

В числе расходов по разделу 0100 расходы на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти, а также государственных органов Тверской области исполнены следующим образом:

тыс. руб.

тыс. руб.							
	раздел		СБР на четом руб.	Исполнен 01.07.20	16		
ГРБС	Раздел, подраздел	Наименование	Ассиг-я по СБР на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигновани ям по СБР		
	0102	Высшее должностное лицо Тверской области	4269,0	2470,6	57,9		
ПРАВИТЕЛЬСТВО	0104	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	286 215,6	126 754,4	44,3		
		Высшее должностное лицо Тверской области и его заместители	24 312,9	10 865,7	44,7		
		Председатель Законодательного Собрания Тверской области	4193,1	1714,6	40,9		
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ	0103	государственные программы Тверской области	20 7537,8	87 981,3	42,4		
		Депутаты Законодательного Собрания Тверской области	46 568,0	16 589,8	35,6		
COUTDOIL HO CHETHAG		Центральный аппарат органов, не включенных в государственные программы Тверской области	40 976,0	21 012,2	51,3		
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА	0106	области и его заместитель	5112,0	2313,7	45,3		
		Аудиторы Контрольно-счетной палаты Тверской области	8628,0	4402,8	51,0		
		Центральный аппарат органов, не включенных в государственные программы Тверской области	56 244,5	27 592,3	49,1		
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ	0 07	Члены избирательной комиссии Тверской области	5713,0	3363,3	58,9		
		Территориальные органы, не включенные в государственные программы	49 357,4	21 560,2	43,7		
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	0113	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	81 466,3	36 430,4	44,7		
МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	0113	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	108 339,2	40 940,2	37,8		
министерство финансов	0106	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	186 208,4	78 214,7	42,0		
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ПРАВИТЕЛЬСТВА В ГОРОДЕ МОСКВЕ	0113	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	18 283,2	4246,4	23,2		
АРХИВНЫЙ ОТДЕЛ	0113	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	9466,0	4925,5	52,0		
ОТДЕЛ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ	0113	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	2545,8	1115,2	43,8		
МИНИСТЕРСТВО ПО ДЕЛАМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	0113	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	40 577,1	19 924,3	49,1		
МИНИСТЕРСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ	0113	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	86 152,5	37 825,4	43,9		
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	0105	Расходы на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов	235 149,4	100 870,8	42,9		
РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	0113	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	49 838,1	21 876,9	43,9		
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО АППАРАТ	013	Центральный аппарат органов, не включенных в государственные программы Тверской области	15 145,2	7927,5	52,3		
		Всего	1 572 298,5	680 918,2	43,3		

Средний уровень исполнения расходов на содержание органов государственной власти, государственных органов по разделу составил 43,3%. Минимальный уровень исполнения расходов сложился на содержание центральных аппаратов у Представительства Правительства Тверской области в городе Москве (23,2%); Законодательного Собрания Тверской области на обеспечение деятельности депутатов Законодательного Собрания Тверской области (35,6%), а также у Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (37,8%).



Низкое исполнение расходов на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти, государственных органов обусловлено текущей кредиторской задолженностью по заработной плате за вторую половину июня 2016 года, выплатам по дополнительным государственным гарантиям за 2 квартал 2016 года, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды; планированием выплат по государственным гарантиям, единовременных денежных выплат при предоставлении ежегодного отпуска, а также начислений на указанные выплаты на второе полугодие 2016 года; оплатой фактически оказанных услуг, выполненных работ за июнь 2016 года по предоставлении счетов в июле 2016 года.

Максимальный уровень исполнения расходов сложился у: Избирательной комиссии Тверской области на содержание членов Избирательной комиссии Тверской области (58,9%); Правительства Тверской области на содержание и обеспечение деятельности Губернатора Тверской области (57,9%), Уполномоченного по правам человека и его аппарата на содержание и обеспечение деятельности центрального аппарата (52,3%), что обусловлено осуществлением выплат по государственным гарантиям на лечение и отдых, единовременных денежных выплат при предоставлении ежегодного отпуска, а также начислений на указанные выплаты в первом полугодии 2016 года.

Расходы на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области по разделу характеризуются следующими данными:

тыс. руб.

			Ассиг-я по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. <u>г</u> Исполнен 01.07.20	ие на
ГРБС	Раздел, подраздел			Tыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи
ПРАВИТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ	0113	Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области "Аппарат Общественной палаты Тверской области"	11 591,7	5066,2	43,7
ОБЛАСТИ	0113	Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области "Автобаза Тверской области"		52 514,8	47,2
МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	0113	Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области "Центр обеспечения организации и проведения торгов"	• • • • • •	8819,1	42,0
АРХИВНЫЙ ОТДЕЛ ТВЕРСКОЙ	0113	Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области "Государственный архив Тверской области"	15 648,0	6711,7	42,9
ОБЛАСТИ	0113	Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области "Тверской центр документации новейшей истории"	0802.4	4485,8	45,3
Всего			169 385,7	77 597,6	45,8

Средний уровень исполнения расходов на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области по разделу составил 45,8%.

Низкое исполнение обусловлено: текущей кредиторской задолженностью по заработной плате за вторую половину июня 2016 года, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, налогу на имущество организаций и земельному

налогу за 2 квартал 2016 года; оплатой фактически оказанных услуг, выполненных работ за июнь 2016 года по предоставлении счетов в июле 2016 года.

По разделу 0100 в 1 полугодии 2016 года не исполнены расходы по следующим направлениям и главным распорядителям средств областного бюджета:

По подразделу **0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** Избирательной комиссией Тверской области не исполнены расходы на проведение выборов:

- а) в законодательные (представительные) органы Тверской области при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 82 459,0 тыс. руб.;
- б) высшего должностного лица Тверской области при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 97 251,6 тыс. рублей.

Отсутствие кассового исполнение расходов обусловлено тем, что проведение выборов назначено на 3 квартал 2016 года.

По подразделу **0108** «Международные отношения и международное сотрудничество»:

- Контрольно-счетной палатой Тверской области расходы, связанные с участием в «Европейской Ассоциации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ)», при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 140,0 тыс. руб., в связи с планированием указанных расходов на второе полугодие 2016 года;
- Уполномоченным по правам человека в Тверской области и его аппаратом расходы, связанные с участием в объединении «Европейский институт омбудсмена», при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 18,0 тыс. руб., в связи с планированием указанных расходов на второе полугодие 2016 года.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»:

- Правительством Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы на:
- а) проведение комплексных социологических исследований на предмет удовлетворенности жителей Тверской области деятельностью исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 2500,0 тыс. руб., в соответствии с кассовым планом выплат указанные бюджетные назначения предусмотрены на 3–4 кварталы 2016 года;
- б) предоставление субсидии на иные цели государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 1000,0 тыс. рублей. Неисполнение расходов обусловлено отсутствием нормативного правового акта Правительства Тверской области об утверждении перечня мероприятий государственных программ Тверской области, финансируемых за счет субсидий на иные цели;
- Контрольно-счетной палатой Тверской области на финансирование мероприятий по обеспечению качества, экономичности, эффективности и объективности контрольной деятельности, организации единой системы внешнего финансового контроля расходы не исполнены при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 348,0 тыс. руб., что обусловлено планированием проведения расширенных коллегий на 3–4 кварталы 2016 года;
- Министерством экономического развития Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы не исполнены расходы на:
- а) уплату взносов в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия "Центральный Федеральный Округ" при ассигнованиях сводной



бюджетной росписи в сумме 1 335,0 тыс. руб. в связи с тем, что расходы в соответствии с кассовым планом выплат запланированы на 3 квартал 2016 года;

- Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы не исполнены расходы на:
- а) уплату взноса Тверской области в уставный капитал акционерного общества "Особая экономическая зона "Завидово" в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Тверской области от 18.05.2015 № С-138-АЦ/Д14 "О создании на территории муниципального образования "Конаковский район" Тверской области особой экономической зоны туристскорекреационного типа" и продвижения особой экономической зоны туристскорекреационного типа на территории муниципального образования "Конаковский район" Тверской области при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 50 000,0 тыс. руб. в связи с тем, что перечисление запланировано во втором полугодии 2016 года;
- б) размещение информации о проводимых торгах в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений и о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области и государственная собственность на которые не разграничена на территории города Твери, для целей, не связанных со строительством, в печатных средствах массовой информации при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 289,0 тыс. руб. в связи с тем, что были приняты изменения в Земельный кодекс РФ и информация о проведении торгов в первом полугодии 2016 года размещалась на официальном сайте Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области, то есть опубликование извещений финансовых затрат не потребовало;
- Министерством сельского хозяйства Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области "Сельское хозяйство Тверской области" на 2013–2018 годы не исполнены расходы по распределению средств субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам исполнительной власти Тверской области, по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 36 558,9 тыс. рублей. Объяснения причин неисполнения данных расходов в пояснительной записке к отчету не представлено;
- Министерством финансов Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013—2018 годы не исполнены расходы на отдельные мероприятия, связанные с проведением обучающих и дискуссионных мероприятий, привлечением экспертов, интеллектуальным аутсорсингом, при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 1 000,0 тыс. руб., что обусловлено планированием указанных расходов на 3 квартал 2016 года.

Также по Министерству финансов Тверской области отсутствует исполнение расходов, не включенных в государственные программы Тверской области, в том числе: на реализацию Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы при ассигнованиях 1 646 947,8 тыс. руб.; на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 7748,0 тыс. рублей.

- Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014—2019 годы не исполнены расходы на:

а) поднятие престижа и привлекательности труда специалистов промышленного комплекса посредством проведения профессионального праздника «День машиностроителя» при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 353,3 тыс. руб., в связи с планированием указанных расходов на четвертый квартал 2016 года.

По состоянию на 15.08.2016 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещена информация о заключении 27.07.2016 государственного контракта с ООО «ВМ Маркетинг» на проведение профессионального праздника «День машиностроителя» на сумму 351,5 тыс. руб.;

- б) содействие участию тверских предприятий народных художественных промыслов в федеральной выставочно-ярмарочной деятельности: выставке-ярмарке народных художественных промыслов России «ЛАДЬЯ» при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 254,5 тыс. руб., в связи с планированием указанных расходов на четвертый квартал 2016 года в соответствии с размещенным на официальном сайте zakupki.gov.ru планом-графиком закупок;
- в) предоставление субсидии государственному автономному учреждению Тверской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" на иные цели при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 6 743,0 тыс. руб., поскольку указанные средства предусмотрены на дооснащение офисов МФЦ, которое будет осуществляться после окончания ремонтных работ в постоянных помещениях под размещение офисов МФЦ во втором полугодии 2016 года;
- г) предоставление субсидии на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области, при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 46 513,7 тыс. руб., поскольку перечисление указанных средств муниципальным образованиям Тверской области получателям субсидии возможно только по окончании ремонтных работ, т.е. во втором полугодии 2016 года;
- Министерством строительства Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015—2020 годы не исполнены расходы на:
- а) реализацию мероприятий, направленных на развитие строительного комплекса Тверской области, при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 333,8 тыс. рублей. Данные средства предусмотрены на проведение мероприятий, посвященных Дню строителя, и запланированы к использованию на 3 квартал 2016 года (на официальном сайте zakupki.gov.ru 12.07.2016 размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на проведение мероприятий, посвященных Дню строителя);
- б) обеспечение описания границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 12 410, тыс. рублей, поскольку оплата выполненных работ запланирована на 4 квартал 2016 года, после прохождения обязательного согласования разработанных материалов в ФГБУ «ФКП Росреестра» Тверской области.

Также Министерством строительства Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2014–2019 годы отсутствует исполнение по расходам на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 20 000,0 тыс. руб. в связи с тем, что не были проведены конкурсные процедуры по заключению государственного контракта на проведение капитального ремонта.



- Отделом записи актов гражданского состояния Тверской области в рамках реализации государственная программа Тверской области "Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области" на 2014—2019 годы не исполнены расходы на изготовление памятных медалей для новорожденных при ассигнованиях сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 4 962,3 тыс. рублей.

Неисполнение расходов обусловлено планированием проведения конкурсных процедур на второе полугодие 2016 года согласно размещенному на официальном сайте zakupki.gov.ru плану-графику закупок.

Кроме того, в 1 полугодии 2016 года по разделу 0100 подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» низкое исполнение получили расходы по следующим направлениям:

- Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы расходы на оценку государственного имущества Тверской области исполнены в сумме 73,8 тыс. руб., или 6,6% ассигнований сводной бюджетной росписи (1121,5 тыс. руб.), что обусловлено планированием проведения конкурсных процедур и заключения государственных контрактов на 3–4 кварталы 2016 года.

Кроме того, низкий уровень исполнения расходов на содержание имущества казны – 244,3 тыс. руб., или 19,6% ассигнований сводной бюджетной росписи (1244,3 тыс. руб.), в связи с отказом управляющих компаний от заключения договоров на обслуживание квартир, находящихся в собственности Тверской области, и планированием расходов по изготовлению технических планов для постановки на кадастровый учет объектов недвижимости на 3 квартал 2016 года.

- Министерством финансов Тверской области в рамках реализации мероприятий государственной программы Тверской области "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2013–2018 годы расходы на выполнение обязательств по выплате агентских комиссий и вознаграждений исполнены в сумме 0,9 тыс. руб., или на 0,01% ассигнований сводной бюджетной росписи (5229,0 тыс. руб.). Сложившееся исполнение обусловлено оплатой вознаграждения генеральному агенту по выплате купонного дохода и погашению государственного облигационного займа Тверской области 2010 года.

Также Министерством финансов Тверской области расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета исполнены в сумме 42 248,7 тыс. руб., или 12,4% ассигнований сводной бюджетной росписи (339 703,7 тыс. руб.), что обусловлено осуществлением расходов согласно фактической потребности.

- Главным управлением региональной безопасности Тверской области в рамках реализации государственной программа Тверской области "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2013—2018 годы расходы на осуществление выплаты гражданам за добровольную сдачу в органы внутренних дел незаконно хранившихся огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств исполнены в сумме 1,0 тыс. руб., или на 0,7% ассигнований сводной бюджетной росписи (150,0 тыс. руб.). Низкий уровень освоения средств обусловлен тем, что указанные выплаты гражданам осуществляются в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 550-пп, на основании представленных заявлений граждан.

По подразделу **0111** «**Резервные фонды**» Министерству финансов Тверской области законом об областном бюджете утверждены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме 53 703,8 тыс. рублей.

В первом полугодии 2016 года средства резервного фонда не распределялись.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

За первое полугодие 2016 года расходы на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления поселений и городских округов Тверской области полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, исполнены в сумме 26 650,5 тыс. руб., или на 85% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год. Данные расходы в полном объеме осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной	Исполнение за 6 месяцев 2016 года		% исполнения за 6 месяцев 2015 года к ассигнованиям по	Отклонение уровня исполнения 2016 года от 2015 года в процентных
	росписи на 2016 год, тыс. руб.	тыс. руб.	в % к сводной бюдж. росписи	сводной бюджетной росписи на 2015 год	пунктах гр.4-гр.5
1	2	3	4	5	6
0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка»	31 353,5	26 650,5	85,0	90,0	-5,0
в том числе по распорядителям					
Главное управление региональной безопасности Тверской области	31 353,5	26 650,5	85,0	90,0	-5,0

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За 1 полугодие 2016 года расходы по разделу исполнены в сумме 320 700,8 тыс. руб., или на 43% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (746 398,5 тыс. руб.), что на 0,2% выше среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (42,8%).

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной	сводной юджетной		% исполнения за 6 месяцев 2015 года к ассигнованиям по	Отклонение уровня исполнения 2016 года от 2015 года в процентных	
	росписи на 2016 год, тыс. руб.	тыс. руб.	в % к сводной бюджетн. росписи	сводной бюджетной росписи на 2015 год	пунктах гр.4-гр.5	
1	2	3	4	5	6	
0304 «Органы юстиции»	43 609,8	21 388,6	49,0	48,8	0,2	
в том числе по распорядителям						
- Отдел записи актов гражданского состояния	43 609,8	21 388,6	49,0	48,8	0,2	
0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и	20 004,0	11 984,6	59,9	19,2	40,7	
техногенного характера, гражданская оборона»						
в том числе по распорядителям						
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	20 004,0	11 984,6	59,9	19,2	40,7	
0310 «Обеспечение пожарной безопасности»	504 417,3	229 593,7	45,5	41,8	3,7	
в том числе по распорядителям						
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	504 417,3	229 593,7	45,5	41,8	3,7	
0311 «Миграционная политика»	30 500	231,4	0,8	60,0	-59,2	
в том числе по распорядителям		,		,	,	
- Министерство строительства Тверской области	30 000,0	0	0	53,8	-53,8	
 Главное управление по труду и занятости населения Тверской области 	350,0	88,4	25,3	90,5	-65,2	
- Министерство социальной защиты населения Тверской области	150,0	142,9	95,3	99,9	-4,6	
0314 «Другие вопросы в области	147 867,4	57 502,5	38,9	31,5	7,4	
национальной безопасности и	,	. ,.		,	ĺ	
правоохранительной деятельности»						
в том числе по распорядителям						
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	147 867,4	57 502,5	38,9	31,5	7,4	
Всего по разделу 03	746 398,5	320 700,8	43,0	40,5	2,5	

Расходы в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» Главным управлением региональной безопасности Тверской области исполнены в сумме 299 080,8 тыс. руб., или на 44,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (672 288,7 тыс. руб.).

Отмечается низкий уровень исполнения по расходам:

1. на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» (подразделы 0309,0310) —



- 231 342,7 тыс. руб., или на 45,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (508 987,9 тыс. руб.), в том числе:
- а) расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций исполнены в сумме 196 358,9 тыс. руб., или на 47,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (416 309,6 тыс. руб.);
- б) расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд исполнены в сумме 31 784,9 тыс. руб., или на **38,4%** от ассигнований по сводной бюджетной росписи (82 806,7 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, оплата денежных обязательств производится в соответствии с представленными актами выполненных работ и на основании выставленных счетов, конкурсные процедуры по расходам на страхование и приобретение основных средств запланированы на 3–4 кварталы 2016 г.
 - 2. на отдельные мероприятия Программы:
- на материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных расходы исполнены в сумме 56,1 тыс. руб., или на 36,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (156,0 тыс. руб.), что объяснено перечислением средств в соответствии с порядком по заявкам;
- на обеспечение бесперебойной работы комплексной системы «Безопасный город» в городе Твери 688,4 тыс. руб. или на 32,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2127,4 тыс. руб.), на обеспечение бесперебойной работы системы автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения 9292,7 тыс. руб., или на 33,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (27 567,8 тыс. руб.), на направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения 41 220,5 тыс. руб., или на 40,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (101 401,1 тыс. руб.) Освоение средств по данным направлениям обусловлено фактически сложившимися расходами по заключенным договорам;
- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр защиты информации» $5\,505,3$ тыс. руб., или на 38,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи ($14\,277,0$ тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, данное освоение обусловлено выплатой заработной платы и начислений на выплату по оплате труда за вторую половину июня 2016 года в июле месяце.
- **Не исполнялись** в первом полугодии Главным управлением региональной безопасности расходы на отдельные мероприятия при утвержденных бюджетных ассигнованиях в общей сумме 1 453,9 тыс. руб. в связи с плановой реализацией мероприятий в 3–4 кварталах 2016 г., из них:
- на развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения при бюджетных ассигнованиях -460,0 тыс. руб.;
- на проведение социологических исследований по изучению проблем не медицинского потребления наркотиков в Тверской области при бюджетных ассигнованиях в сумме 521.8 тыс. рублей.

Министерством строительства Тверской области (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы») не исполнялись в первом полугодии расходы в сумме 30 000,0 тыс. руб. на проведение капитального ремонта здания для размещения специального учреждения по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ. По информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, для проведения капитального ремонта заключен ГК от 30.05.2016 № 8 на сумму 20 661,7 тыс. руб. (для проведения конкурса была установлена начальная максимальная цена 29 992,1 тыс. руб., снижение цены по результатам конкурсных процедур составило 9 330,4 тыс. руб., или 31,1%, сумма обеспечения по контракту — 15% НМЦК). Срок выполнения работ по контракту — до

20.12.2016. Согласно пояснительной записке, оплата будет произведена за фактически выполненные работы в рамках заключенных государственных контрактов.

Расходы в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» (подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом») исполнены в сумме 231,3 тыс. руб., или на 46,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (500 тыс. руб.), в том числе:

- Министерством социальной защиты населения Тверской области 142,9 тыс. руб., или на 95,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (150,0 тыс. руб.);
- Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области 88,4 тыс. руб., или на 25,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (350,0 тыс. руб.). В проекте закона о внесении изменений в областной бюджет Тверской области, внесенном в КСП 25.07.2016 года, было предусмотрено сокращение данных расходов на 237,7 тыс. руб. в целях приведения в соответствие с финансированием из федерального бюджета.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики (включая расходы, связанные с руководством и управлением), за 1 полугодие 2016 года в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование	Ассиг-ия по	Исполнение на 0	1.07.2016	% исполнения	Отклонение
	сводной	тыс. руб.	% к	аналогичного	уровня
	бюджетной		утверж-	периода	исполнения, %
	росписи на 2016		денным	предыдущего года	пункты
	год с изм.,		ассигно-		
	тыс. руб.		ваниям		
1	2	3	4	5	6
0400 "Национальная экономика"	7 725 414,8	2 560 932,4	33,1	36,6	-3,5
0401 "Общеэкономические вопросы"	272 805,2	131 645,4	48,3	38,0	10,3
0404 "Воспроизводство минерально-	3500,0	0,0	0,0	0	0,0
сырьевой базы"					
0405 "Сельское хозяйство и рыболовство"	1 791 821,0	933 124,0	52,1	48,8	3,3
0406 "Водное хозяйство"	23 115,6	0,0	0,0	0	0,0
0407 "Лесное хозяйство"	390 146,2	163 935,5	42,0	40,0	2,0
0408 "Транспорт"	352 391,1	50 933,0	14,5	21,6	-7,1
0409 "Дорожное хозяйство (дорожные	4 507 250,2	1 191 429,2	26,4	31,6	-5,2
фонды)"					
0410 "Связь и информатика"	100 407,6	25 950,0	25,8	27,7	-1,9
0411 "Прикладные научные исследования в	1115,0	0,0	0,0	95,9	-95,9
области национальной экономики"					
0412 "Другие вопросы в области	282 862,9	63 915,3	22,6	54,1	-31,5
национальной экономики"					

Уровень исполнения расходов за 1 полугодие 2016 года по отношению к ассигнованиям сводной бюджетной росписи составил 33,1%.

В отчетном периоде отсутствует кассовое исполнение расходов областного бюджета Тверской области по подразделам 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» (государственный контракт на выполнение маркшейдерских работ на сумму 2900,0 тыс. руб. заключен 10.06.2016), 0406 «Водное хозяйство» (кассовым планом расходы предусмотрены в 4 квартале), 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» (кассовым планом расходы предусмотрены в 3 квартале).

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» расходы на реализацию ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013–2018 годы» за 6 месяцев 2016 года исполнены в сумме 131 645,4 тыс. руб., или на 48,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2016 год (с изм.), тыс. руб.		а 6 месяцев 2016 года в % к сводной бюджетной росписи	% исполнения к росписи за аналогичный период 2015 года	Отклонение уровня исполнения, в процентных пунктах
1	2	3	4	5	6
0401 «Общеэкономические вопросы»	272 805,2	131 645,4	48,3	38,0	10,3



	Ассигнования по		а 6 месяцев 2016 ода	% исполнения к	Отклонение уровня
Наименование подразделов и ГРБС	сводной бюджетной росписи на 2016 год (с изм.), тыс. руб.	2016 год		росписи за аналогичный период 2015 года	исполнения, в процентных пунктах
1	2	3	4	5	6
в том числе по распорядителям					
Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	267 838,5	131 645,4	49,2	38,4	10,8
Министерство строительства Тверской области	4966,7	0	0	0	0

- 1. Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области расходы исполнены в сумме 131 645,4 тыс. руб., или 49,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (267 838,5 тыс. руб.), в том числе:
- расходы на обеспечение деятельности центров занятости населения Тверской области 71 454,4 тыс. руб., или на 46,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (154 245,3 тыс. руб.).

Низкий процент исполнения расходов отмечается на реализацию отдельных мероприятий:

- на возмещение работодателям затрат, связанных с профессиональным обучением и дополнительным профессиональным образованием граждан на рабочих (учебных) местах в организациях и у индивидуальных предпринимателей, 238,2 тыс. руб., или 38,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (613,1 тыс. руб.), что объяснено осуществлением расходов по факту на основании актов выполненных работ;
- на возмещение расходов на организацию стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы 921,6 тыс. руб., или 29,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3119,1 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, в первом полугодии в данном мероприятии приняли участие 37 человек из запланированных 85 человек. Основной поток выпускников для трудоустройства приходится на август—сентябрь текущего года;
- на компенсацию расходов на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью 100,0 тыс. руб., или 33,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (300,0 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, основная часть трудоустройства запланирована на 3 квартал 2016 года.

Не исполнялись расходы:

- на реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение уровня занятости инвалидов» в сумме 717 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, расходы были запланированы с целью получения софинансирования из федерального бюджета. При этом на дату проведения экспертизы на федеральном уровне не принято решение о финансировании данных мероприятий в 2016 году за счет ФБ;
- на организацию и проведение областного ежегодного конкурса на звание «Лучшее предприятие Верхневолжья в области охраны труда» в сумме 272,7 тыс. руб. в связи с планированием расходов на 4 квартал 2016 года.
- 2. Министерством строительства Тверской области **не исполнялись** расходы на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего центрам занятости населения на праве оперативного управления, при бюджетных ассигнованиях в сумме 4966,7 тыс. рублей. Средства предусмотрены на проведение капитального ремонта в помещениях ГКУ «Центр занятости населения Ржевского района и ГКУ «Центр занятости населения Кесовогорского района. Согласно информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru:
- по ГКУ «Центр занятости населения Ржевского района» 18.07.2016 оплачены работы по капитальному ремонту в сумме 1560,7 тыс. руб., или 49,8% от суммы контракта (3135,7 тыс. руб. от 23.05.2016 ГК № 4);
- по ГКУ «Центр занятости населения Кесовогорского района на момент проведения экспертизы (август 2016 года) на сайте размещена информация об исполнении

контракта от 17.12.2015 № 42 только на сумму 3000,0 тыс. руб. (п/п № 745 от 24.12.2015 года), или 65% от цены контракта (4616,3 тыс. руб.);

- срок исполнения контрактов — 31.07.2016. При этом на момент подготовки настоящего заключения информация о полном исполнении контрактов на сайте отсутствовала.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы областного бюджета Тверской области в 1 полугодии 2016 года исполнены в сумме 933 124,0 тыс. руб., или 52,1% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи с учетом изменений (1 791 821,0 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 580 107,9 тыс. руб., или 62,2% от исполнения по подразделу.

В разрезе государственных программ и распорядителей бюджетных средств исполнение расходов следующее:

		Ассигнован	Исполнени 01.07.20		пода	%-e
Код ГП	Наименование	ия по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом всех изм.,	тыс. руб.	% к ассиг-ям по свод. бюдж. росписи	% исполнения аналогичного периода предыдущего года	Откл. уровня исполн-я, пункты (гр.5-гр.6)
1	2	3	4	5	6	7
	Сельское хозяйство и рыболовство	1 791 821,0	933 124,0	52,1	48,8	3,3
17	ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2013–2018 годы - Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области	43 675,5	20 089,9	46,0	42,7	3,3
19	ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2013–2018 годы, в том числе по ГРБС:	361 106,8	185 047,1	51,2	50,9	0,3
	- Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области - Министерство строительства Тверской области	358 062,9 3 043,9	184 104,0 943,1	51,4 31,0	50,9	0,5
21	ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013—2018 годы - Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области	133,6	0,0	0,0	13,1	0,0
25	ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы - Министерство сельского хозяйства Тверской области	1 386 000,1	727 082,0	52,5	48,8	3,7
	Расходы, не включенные в ГП	905,0	905,0	100,0		
	Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области	905,0	905,0	100,0		

- **1.** На реализацию ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2013–2018 годы Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области расходы исполнены в сумме 20 089,9 тыс. руб., или 46% к бюджетным ассигнованиям (43 675,5 тыс. руб.), в том числе:
- на обеспечение специальной печатной продукцией и государственными регистрационными знаками 625,4 тыс. руб., или 49,7% к бюджетным ассигнованиям (1257,5 тыс. руб.). В рамках указанного мероприятия объем принятых бюджетных обязательств составил 1138,7 тыс. руб. (заключено 4 государственных контракта). Экономия бюджетных средств по результатам торгов составила 116,4 тыс. руб.;
- расходы по центральному аппарату Главного управления составили 19 464,5 тыс. руб., или 45,9% к бюджетным ассигнованиям.
- 2. На реализацию ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарносанитарного благополучия на территории Тверской области» на 2013–2018 годы расходы исполнены в сумме 185 047,1 тыс. руб., или 51,2% к бюджетным ассигнованиям



(361 106,8 тыс. руб.). Из них:

- 2.1. Главным управлением «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области расходы исполнены в сумме 184 104,0 тыс. руб., или 51,4% к бюджетным ассигнованиям (358 062,9 тыс. руб.), в том числе в разрезе мероприятий программы:
- субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, 10 394,6 тыс. руб., или 100,0% от бюджетных ассигнований;
 - субсидии бюджетным учреждениям ветеринарии Тверской области:

на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания в сумме 152 704,0 тыс. руб., или 50,8% к бюджетным ассигнованиям (300 496,9 тыс. руб.);

на укрепление материально-технической базы государственных учреждений в целях реализации противоэпизоотических мероприятий (субсидии на иные цели) — 1058,8 тыс. руб., или 100%;

- расходы на содержание центрального аппарата Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области составили 19 946,6 тыс. руб., или 43,4% к бюджетным ассигнованиям (46 117,6 тыс. руб.).

Отсутствует исполнение расходов на разработку и размещение информационных материалов в СМИ по вопросам профилактики бешенства животных и по вопросам предупреждения и ликвидации африканской чумы. Согласно пояснительной записке, в рамках указанных мероприятий Главным управлением «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области 06.04.2016 г. заключены договоры с Некоммерческим партнерством «Верхневолжская ассоциация периодической печати». В 1 полугодии акты выполненных работ не представлялись.

- 2.2. Министерством строительства Тверской области расходы осуществлены на проведение капитального ремонта зданий государственных учреждений ветеринарии в рамках Адресной программы капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области в сумме 943,1 тыс. руб., или 31,0% от бюджетных ассигнований (3043,9 тыс. руб.). Оплата произведена за фактически выполненные работы в рамках заключенных контрактов.
- 3. На реализацию ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013—2018 годы Министерством сельского хозяйства Тверской области расходы исполнены в объеме 727 082,0 тыс. руб., или 52,5% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (1 386 000,1 тыс. руб.), из них за счет субсидий из федерального бюджета 580 107,9 тыс. руб., или 79,8% от общих расходов на реализацию программы.

В разрезе подпрограмм исполнение расходов сложилось следующим образом:

3.1. На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» расходы исполнены в сумме 199 726,4 тыс. руб., или 69,5% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (287 188,1 тыс. руб.), из них за счет субсидий из федерального бюджета в сумме 166 589,8 тыс. руб., или 83,4% от исполнения по подпрограмме.

По мероприятиям подпрограммы исполнение представлено в таблице:

		Бюдж. ассиг.	Исполнение на 01.07.2016 г.		
	Вид бюджета	по свод. бюдж. росписи с учетом изм. на 2016 год, тыс. руб.	тыс. руб.	% к бюдж. ассигнов.	откл., тыс. руб.
1. Возмещение части затрат на приобретение элитных семян	областной	881,2	881,2	100,0	0,0
сельскохозяйственных культур	федеральный	4524,9	4524,9	100,0	0,0
2. Возмещение части затрат на закладку и уход за	областной	131,3	0,0	0,0	-131,3

		Бюдж. ассиг.	Исполнение на 01.07.2016 г.			
	Вид бюджета	по свод. бюдж. росписи с учетом изм. на 2016 год, тыс. руб.	тыс. руб.	% к бюдж. ассигнов.	откл., тыс. руб.	
многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	федеральный	674,2	0,0	0,0	-674,2	
3. Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным	областной	25 525,5	24 826,3	97,3	-699,2	
товаропроизводителям в области растениеводства	федеральный	131 072,3	127 185,3	97,0	-3887,0	
4. Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства	областной	852,1	0,0	0,0	-852,1	
семенного картофеля и овощей открытого грунта	федеральный	4375,4	0,0	0,0	-4375,4	
5. Субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию	областной	6843,3	1262,4	18,4	-5580,9	
6. Возмещение части процентной ставки по краткосрочным	областной	1994,9	1455,6	73,0	-539,3	
кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	федеральный	21 593,3	4869,4	22,6	-16 723,9	
7. Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие	областной	13 404,2	4711,1	35,1	-8693,1	
растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	федеральный	61 993,1	30 010,1	48,4	-31 983,0	
8. Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии,	областной	94,6	0,0	0,0	-94,6	
начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	федеральный	13 227,8	0,0	0,0	-13 227,8	

Выплата субсидий осуществлена в объеме фактически представленных документов получателями.

По 3 направлениям господдержки расходы не осуществлялись, кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области исполнение предусмотрено во 2 полугодии 2016 года.

На момент подготовки настоящего заключения Правительством Тверской области не принят нормативный правовой акт, определяющий условия и порядок оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

3.2. На реализацию мероприятий подпрограммы *«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»* расходы исполнены в сумме 462 373,3 тыс. руб., или 49,9% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (926 977,6 тыс. руб.), из них за счет субсидий из федерального бюджета в сумме 402 495,5 тыс. руб., или 87% от исполнения по подпрограмме.

По мероприятиям подпрограммы исполнение представлено в таблице:

		Бюдж. ассиг. по	Ист	Исполнение на 01.07.2016 г.			
Мероприятия программы	Вид бюджета	свод. бюдж. росписи с учетом изм. на 2016 год, тыс. руб.	тыс. руб.	% к бюдж. ассигнов.	откл., тыс. руб.		
	областной	3656,8	0,0	0,0	-3656,8		
1. Поддержка племенного животноводства	федеральный	18 777,5	0,0	0,0	-18 777,5		
2. Поддержка племенного крупного рогатого скота	областной	669,7	0,0	0,0	-669,7		
мясного направления	федеральный	3438,6	0,0	0,0	-3438,6		
2. Подделжине идеохомного инидисто положено смете	областной	4484,6	0,0	0,0	-4484,6		
3. Поддержка племенного крупного рогатого скота молочного направления	федеральный	23 028,0	0,0	0,0	-23 028,0		
4. Проведение работ по бонитировке сельскохозяйственных животных	областной	250,0	250,0	100,0	0,0		
5 C-5 ()	областной	18 998,7	10 061,7	53,0	-8937,0		
5. Субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку	федеральный	97 557,6	47 258,8	48,4	-50 298,8		
6. Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие	областной	21 001,5	9345,1	44,5	-11 656,4		
животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	федеральный	32 275,8	31 091,8	96,3	-1184,0		
7. Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие	областной	65 909,4	31 251,1	47,4	-34 658,3		
животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	федеральный	533 736,3	293 216,4	54,9	-240 519,9		



		Бюдж. ассиг. по	Исполнение на 01.07.2016 г.			
Мероприятия программы	Вид бюджета	свод. бюдж. росписи с учетом изм. на 2016 год, тыс. руб.	тыс. руб.	% к бюдж. ассигнов.	откл., тыс. руб.	
8. Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии,	областной	212,8	0,0	0,0	-212,8	
начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	федеральный	4042,2	0,0	0,0	-4042,2	
9. Возмещение части процентной ставки по	областной	457,5	64,4	14,1	-393,1	
инвестиционным кредитам (займам) на развитие мясного скотоводства, строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	федеральный	1928,1	531,5	27,6	-1396,6	
10. Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие	областной	38 682,3	6081,1	15,7	-32 601,2	
молочного скотоводства, строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства	федеральный	30 396,9	30 396,9	100,0	0,0	
11. Субсидии на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)	областной	18 361,1	0,0	0,0	-18 361,1	
12. Компенсация части затрат сельхозтоваропроизводителей на мероприятия по предотвращению распространения африканской чумы свиней в рамках региональной целевой программы "Предотвращение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Тверской области на 2013—2017 годы"	областной	2362,1	0,0	0,0	-2362,1	
13. Субсидии за молодняк КРС, реализованный на убой	областной	6750,0	2824,4	41,8	-3925,6	

Выплата субсидий осуществлена в объеме фактически представленных документов получателями. По 6-ти направлениям господдержки расходы не осуществлялись:

по 3-м направлениям поддержки племенного животноводства ставки субсидий на 2016 год определены постановлением Правительства Тверской области от 18.07.2016 № 238-пп:

по другим 3-м направлениям поддержки кассовым планом расходы предусмотрены во 2 полугодии 2016 года.

3.3. На реализацию мероприятий подпрограммы *«Государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе»* расходы исполнены в сумме 13 221 тыс. руб., или 34,5% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (38 375,1 тыс. руб.), из них за счет субсидий из федерального бюджета в сумме 11 022,6 тыс. руб., или 83,4% от исполнения по подпрограмме.

По мероприятиям подпрограммы исполнение представлено в таблице:

		Бюдж. ассиг. по свод.бюдж.	Исполнение на 01.07.2016 г.			
Мероприятия программы	Вид бюджета	росписи с учетом изм. на 2016 год, тыс. руб.	тыс. руб.	% к бюдж. ассигнов.	откл., тыс. руб.	
1. Поддержка начинающих фермеров	областной	2526,1	1974,0	78,1	-552,1	
1. Поддержка начинающих фермеров	федеральный	12971,0	10 135,9	78,1	-2835,1	
2. Предоставление грантов на развитие семейных	областной	2670,4	0	0,0	-2670,4	
животноводческих ферм	федеральный	13 712,0	0	0	-13 712,0	
3. Возмещение части процентной ставки по	областной	617,4	224,4	36,4	-393,0	
долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	федеральный	1108,2	886,7	80,0	-221,5	
4. Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития						
материально-технической базы	областной	4770,0		0,0	-4770,0	

Субсидии выплачены в объеме фактически представленных документов получателями и в соответствии с кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области в 2016 году.

- 3.4. На реализацию мероприятий подпрограммы «Создание общих условий функционирования сельского хозяйства Тверской области» расходы исполнены в сумме 24 858,3 тыс. руб., или 31,8% к бюджетным ассигнованиям (78 114,7 тыс. руб.), из них:
 - на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр развития

агропромышленного комплекса Тверской области» — $20\,085,5$ тыс. руб., или 43,2% от бюджетных ассигнований ($46\,526,4$ тыс. руб.);

- на реализацию закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-3О «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» в части денежных выплат молодым специалистам — 4772,7 тыс. руб., или 44,4% от бюджетных ассигнований (10 748,6 тыс. руб.).

Расходы по 3 мероприятиям (проведение мероприятий организационного характера, проведение областного соревнования работников организаций агропромышленного комплекса Тверской области, возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров) предусмотрены кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области во 2 полугодии 2016 года.

- 3.5. На реализацию подпрограммы *«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Тверской области»* с объемом бюджетных ассигнований в сумме 883,0 тыс. руб. кассовые выплаты предусмотрены в 4 квартале 2016 года.
- 3.6. В рамках *обеспечивающей подпрограммы* расходы по центральному аппарату Министерства сельского хозяйства Тверской области расходы исполнены в сумме 26 903,0 тыс. руб., или 49,4% к бюджетным ассигнованиям (54 461,3 тыс. руб.).

Исполнение **непрограммных расходов** по Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области составили 905,0 тыс. руб., или 100% к бюджетным ассигнованиям:

на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, — 800,0 тыс. руб. (субсидии на проведение мероприятий в целях решения социально значимых проблем населения Тверской области: Тверской областной общественной организации «Общество защиты животных» — 100,0 тыс. руб., Благотворительному фонду помощи животным «ЛАВ ЭНИМАЛС» (любить животных) — 700,0 тыс. руб.);

на оплату исполнительных листов — 105,0 тыс. руб. (взыскание судебных расходов на оплату услуг представителя в пользу ООО «Экономстрой» в рамках дел Арбитражного суда Тверской области о взыскании задолженности за выполненные в 2013 году работы по обустройству бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников на территории Тверской области).

4. На реализацию мероприятия по охране водных биологических ресурсов в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области исполнение расходов в сумме 133,6 тыс. руб. кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области предусмотрено в 3 квартале 2016 года.

По подразделу 0407 «**Лесное хозяйство**» исполнение расходов Министерством лесного хозяйства Тверской области в 1 полугодии 2016 года составило 163 935,5 тыс. руб., или 42% от бюджетных ассигнований на 2016 год (390 146,2 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета — 122 008,0 тыс. руб., или 41,5%; за счет средств областного бюджета — 41 927,5 тыс. руб., или 43,6%.

Исполнение расходов осуществлялось в рамках ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы:

1) на финансовое обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений Тверской области – лесничеств – 104 795,4 тыс. руб., или 42,3% от бюджетных ассигнований (247 582,2 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 77 668,0 тыс. руб., или 43,9%; за счет средств областного бюджета – 27 127,4 тыс. руб., или 38,4%;



- 2) на предоставление субсидии ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на выполнение государственных работ в области лесного хозяйства в рамках государственного задания:
- на воспроизводство и защиту лесов за счет средств федерального бюджета 6659,1 тыс. руб., или 57,1% от бюджетных ассигнований (11 659,1 тыс. руб.);
- на обеспечение охраны лесов Тверской области от пожаров $-29\,236,6$ тыс. руб., или 46,2% от бюджетных ассигнований (63 264,6 тыс. руб.), в том числе: за счет средств федерального бюджета $-21\,854,0$ тыс. руб., или 42,3%; за счет средств областного бюджета -7382,6 тыс. руб., или 63,6%;
- 3) на обеспечение деятельности Министерства лесного хозяйства Тверской области $-23\,244,4$ тыс. руб., или 46,4% от бюджетных ассигнований (50 092,3 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета $-15\,826,9$ тыс. руб., или 42,7%; за счет средств областного бюджета -7417,5 тыс. руб., или 57%.

Кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области в 3–4 кварталах 2016 года предусмотрено предоставление субсидии ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования (10 913,3 тыс. руб.), а также исполнение расходов на реализацию комплекса мероприятий по лесному семеноводству (1 500,0 тыс. руб.), на обеспечение своевременного проведения лесоустройства (5 134,7 тыс. руб.).

В рамках реализации комплекса мероприятий по лесному семеноводству согласно плану-графику закупок на 2 квартал 2016 года запланировано размещение заказа на выполнение работ по подготовке площади для закладки лесосеменной плантации в Торопецком участковом лесничестве ГКУ «Торопецкое лесничество Тверской области» — 1500,0 тыс. рублей. В отчетном периоде заказ на выполнение указанных работ Министерством лесного хозяйства Тверской области не размещен.

В рамках проведения мероприятия по обеспечению своевременного проведения лесоустройства Министерством заключен государственный контракт № 1-ЛУ от 30.05.2016 г. с ООО Компания «Сфера» на сумму 4 621,2 тыс. руб. на выполнение работ по лесоустройству на землях лесного фонда Козловского участкового лесничества ГКУ «Торжокское лесничество Тверской области», внесение изменений в лесохозяйственный регламент ГКУ «Торжокское лесничество Тверской области». Экономия бюджетных средств по результатам торгов составила 513,5 тыс. рублей.

По подразделу 0408 «Транспорт» исполнение расходов областного бюджета Тверской области в 1 полугодии 2016 года составило 50 932,9 тыс. руб., или 14,45% от бюджетных ассигнований на 2016 год (352 391,1 тыс. руб.). Расходы исполнены Министерством транспорта Тверской области. Из них:

1) на реализацию мероприятий $\Gamma\Pi$ «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы расходы исполнены следующим образом:

на содержание центрального аппарата Министерства транспорта Тверской области – в сумме 19 631,1 тыс. руб., или на 42,8% от бюджетных ассигнований (45 889,3 тыс. руб.), что составляет 38,5% от осуществленных ГРБС расходов по данному подразделу за отчетный период;

в рамках мероприятий *подпрограммы «Поддержка общественного транспорта Тверской области»* – в сумме 31 301,9 руб., или на 10,4% от бюджетных ассигнований (302 181,3 тыс. руб.). Расходы осуществлены на приобретение бланков свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Тверской области и карт маршрутов (68,8 тыс. руб.), а также на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам, включенных в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области (31 233,1 тыс. руб.).

Не исполнены расходы:

- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных

маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах двух и более поселений одного муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 51 349,5 тыс. рублей в связи с тем, что по муниципальным образованиям субсидии распределены только **15.06.2016** постановлением Правительства Тверской области № 212-пп;

осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 255,9 тыс. рублей. В закон Тверской области от 24.07.2012 № 75-3O «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области» 04.02.2016 были внесены изменения в части расчета объема предоставляемой субвенции, что, в свою очередь, потребовало внесение изменений в закон Тверской области об областном бюджете. Законом от 17.08.2016 № 65-3О увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций муниципальным образованиям на указанные цели на сумму 31,4 тыс. руб.;

- на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 159 859,3 тыс. рублей. В соответствии с кассовым планом бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены на декабрь 2016 года.

Законом от 17.08.2016 № 65-3О уменьшены бюджетные ассигнования на эти цели на 4 094,2 тыс. руб., также внесены изменения в цели предоставления данных субсидий, предусмотрев их как возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области, что потребует внесения изменений в Порядок предоставления субсидий на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп;

- на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 5 323,0 тыс. рублей. В соответствии с кассовым планом бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены на 3 квартал 2016 года.

2) на реализацию мероприятий ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы расходы **не осуществлялись** при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 3720,5 тыс. рублей. В соответствии с кассовым планом бюджетные ассигнования предусмотрены на 3–4 кварталы 2016 года.

Также по данному подразделу не исполнены непрограммные расходы ГУ «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях 600 тыс. руб. (расходы на оплату судебных издержек, осуществляемые на основании судебного акта). В соответствии с кассовым планом бюджетные ассигнования предусмотрены на 4 квартал 2016 года.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнение расходов областного бюджета Тверской области в 1 полугодии 2016 года Министерством транспорта Тверской области составило 1 191 429,2 тыс. руб., или 26,4% от ассигнований сводной бюджетной росписи (4 507 250,2 тыс. руб.).

На реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы расходы исполнены следующим образом:



- на содержание учреждения, осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами (ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда»), в сумме 111 585,6 тыс. руб., или на 47,6% от бюджетных ассигнований (234 485,5 тыс. руб.);
- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них в сумме 900 998,9 тыс. руб., или на 48,7% от бюджетных ассигнований (1 851 387,5 тыс. руб.).

Выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области осуществляется в рамках заключенных долгосрочных государственных контрактов;

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области в сумме 30 115,5 тыс. руб., или на 5,3% от ассигнований сводной бюджетной росписи (568 819,8 тыс. руб.). Причины низкого уровня исполнения изложены в разделе АИП;
- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них в сумме 649,4 тыс. руб., или на 0,06% от бюджетных ассигнований (1 054 098,4 тыс. руб.). Причиной низкого процента освоения средств является отсутствие заключенных контрактов на выполнение ремонтных работ. По состоянию на 01.01.2016 года остаток принятых и неисполненных обязательств по дорожным объектам ремонта и капитального ремонта составил в сумме 107 141,9 тыс. руб. (заключены контракты в 2015 году). В отчетном периоде 2016 года размещен только один заказ на сумму 1404,2 тыс. руб. (на ремонт водопропускной трубы в д. Большое Овсянниково на автодороге Тверь Бежецк Весьегонск Устюжна в Весьегонском районе). Согласно плану-графику ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» размещение заказов на ремонтные работы по автодорогам межмуниципального и регионального значения запланировано на 3 квартал 2016 года;
- на предоставление субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности в сумме 147 724,8 тыс. руб., или на 49,4% от бюджетных ассигнований (299 015,9 тыс. руб.).

Исполнение **непрограммных расходов** (на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области) составило в отчетном периоде 355 тыс. руб., или 100% от бюджетных ассигнований.

- По подразделу 0410 «Связь и информатика» исполнение расходов областного бюджета Тверской области в 1 полугодии 2016 года составило 25 950 тыс. руб., или 25,8% от бюджетных ассигнований (100 407,6 тыс. руб.). Расходы осуществлялись Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области на реализацию мероприятий ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014—2019 годы:
- на содержание центрального аппарата Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области в сумме 23621,8 тыс. руб., или на 50,1% от бюджетных ассигнований (47 185,8 тыс. руб.), что составляет 91% от осуществленных ГРБС расходов по данному подразделу за отчетный период;
- на предоставление линий связи для единой информационно-коммуникационной сети Тверской области 1 567,1 тыс. руб., или 39,2% от бюджетных ассигнований (3996,0 тыс. руб.);
- на внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области 414,3 тыс. руб., или 21,9% от бюджетных ассигнований (1 887,5 тыс. руб.);
- на разработку и внедрение портала государственных органов власти Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 346,8 тыс. руб., или 99,5% от бюджетных ассигнований (348,5 тыс. руб.).

Отсутствует кассовое исполнение:

- по мероприятиям на обеспечение предоставления государственных услуг исполнительными государственными органами власти Тверской области в электронном виде при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 1 830,1 тыс. руб.;
- на развитие единой информационно-коммуникационной сети Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 22 122,6 тыс. руб.;
- на техническое сопровождение портала органов государственной власти Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 498,0 тыс. рублей.
- В отчетном периоде заказы на выполнение указанных работ и услуг Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области не размещены.
- **Не осуществлялись расходы** на создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в рамках реализации ГП Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 20 930,1 тыс. рублей. В соответствии с государственным контрактом, заключенным 28.12.2015, оплата расходов осуществляется по факту поставки оборудования.
- **Не осуществлялись расходы** на внедрение функциональных возможностей системы автоматизации регионального государственного регулирования цен (тарифов) и осуществления контроля, осуществляемые ГУ «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области в рамках ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2013–2018 годы, при утвержденных назначениях в сумме 1 609 тыс. рублей. В соответствии с кассовым планом бюджетные ассигнования предусмотрены на 4 квартал 2016 года.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» исполнение расходов в I полугодии 2016 года составило в сумме 63 915,3 тыс. руб., или 22,6% от бюджетных ассигнований.

В разрезе государственных программ исполнение расходов представлено в таблице:

Наименование ГП	Ассиг-я по сводной бюджетной Исполнение росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб. тыс. руб. %		% исполнения аналогичного периода предълущего года	Откл. уровня исп-я, %-е пункты	
			%	ана	(гр.4 - гр.5)
Всего по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	282 862,9	63 915,3	22,6	31,4	-8,8
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на					
2014—2019 годы	112 393,0	2765,6	2,5	3,2	-0,79
ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы	25 199,4	1003,0	4,0	-	4,0
ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2013-					
2018 годы	43 463,3	15 521,5	35,7	36,6	-0,9
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области,					
обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры					
населения Тверской области» на 2015–2020 годы	100 585,2	43 924,7	43,7	43,7	-
ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-					
2021 годы	200,0	-			
Непрограммные расходы	1022,0	700,6	68,5		

По мероприятиям государственных программ исполнение сложилось следующим образом:

В рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы Министерством экономического развития Тверской области расходы осуществлены:

- на проведение мероприятия по поддержанию интерактивного инвестиционного портала — 29,7 тыс. руб., или 7,4% от бюджетных ассигнований (400,0 тыс. руб.).



Произведена выплата аванса в размере 30% в рамках государственного контракта от 09.03.2016 № 1-т/2016, заключенного на сумму 99 тыс. рублей. Окончательный расчет произведен в июле 2016 года. Обязательства на сумму 301 тыс. руб. в отчетном периоде не приняты;

- на проведение мероприятия, направленного на привлечение туристского потока в Тверскую область, 491,0 тыс. руб., или 52,8% от бюджетных ассигнований (930,0 тыс. руб.). Произведена оплата по госконтракту от 14.03.2016 № 2-т/2016 ООО «ВМ МАРКЕТИНГ» за услуги по организации участия Тверской области в Международной туристской выставке «Интурмаркет 2016» 19—22 марта 2016 года;
- на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Тверской области на возмещение расходов, связанных с уплатой процентов по кредитам и уплатой лизинговых платежей, 428,7 тыс. руб., или 7,8% от бюджетных ассигнований (5 500 тыс. руб.). Расходы произведены в соответствии с фактическими затратами и представленными отчетами;
- на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» -1816,2 тыс. руб., или 51,8% от бюджетных ассигнований (3504,4 тыс. руб.).

Следует отметить, что 83% расходов по данному подразделу в рамках указанной государственной программы, или 93 300 тыс. руб., составляют расходы на реконструкцию автодороги «Подъезд к пос. Шоша», осуществляемые Министерством транспорта Тверской области. Исполнение в отчетном периоде отсутствует (см. раздел АИП).

В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013-2018 годы Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области осуществлены расходы по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости в сумме 1003,0 тыс. руб., или 4,1% от бюджетных ассигнований (24 276,9 тыс. руб.): произведена оплата исполнительного листа (дело № А66-19723/2014 от 22.05.2015) в пользу ООО «АБН-Консалт» г. Москва (взыскание задолженности за выполненные работы по определению кадастровой стоимости земельных участков в части удержанных санкций с исполнителя при приемке работ). Всего в 1 полугодии по данному мероприятию приняты бюджетные обязательства на сумму 2950 тыс. руб. (заключен государственный контракт от 21.06.2016 № 2 с ООО «АБН-Консалт» на выполнение услуг по определению кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, земель особо охраняемых территорий и объектов Тверской области). Остаток лимита бюджетных обязательств составил 20 323,9 тыс. рублей.

По ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2013–2018 год осуществлены расходы на обеспечение деятельности Главного управления «Региональная энергетическая комиссия Тверской области» в сумме 15 521,5 тыс. руб., или 37,1% от бюджетных ассигнований (41 843,3 тыс. руб.).

По ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы по Министерству строительства Тверской области осуществлены расходы:

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» в сумме 12 407,6 тыс. руб., или 42,2% от бюджетных ассигнований (29 418,4 тыс. руб.);
- на обеспечение деятельности Министерства строительства Тверской области 31 517,1 тыс. руб., или 44,3% от бюджетных ассигнований (71 166,8 тыс. руб.).

По **непрограммным расходам** исполнение составило в сумме 700,5 тыс. руб., или 68,5% от бюджетных ассигнований (1022 тыс. руб.). Средства направлены на ликвидацию ГБУ Тверской области «Агентство энергоэффективности» (выплаты среднемесячного заработка на период трудоустройства уволенных работников учреждения).

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» кассовое исполнение по отношению к сводной бюджетной росписи отсутствует.

Министерством строительства Тверской области в 1 полугодии 2016 года не осуществлялись предусмотренные сводной бюджетной росписью на 2016 год расходы на сумму 1 209 357,1 тыс. руб. в связи с тем, что механизмом реализации региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2016–2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 697-пп, предусмотрено заключение государственных контрактов на приобретение (строительство) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда во 2 квартале 2016 года.

Необходимо отметить, что в план-график на 2016 год (8 версия от 29.06.16) на приобретение включены 15 квартир (сельское поселение "Чертолино" Ржевского района пос. Изоплит Конаковского района) на общую сумму 29 452 тыс. руб. Кроме этого, в плане-графике предусмотрено участие в долевом строительстве многоквартирного дома, для приобретения у Застройщиков жилых помещений в рамках реализации региональной программы по переселению граждан из аварийного жилого фонда на 2016–2017 годы в пос. Хорошево Ржевского района Тверской области на общую сумму 34 658,3 тыс. рублей.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 129 299,6 руб., что составляет 32,5% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (397 595,8 тыс. руб.).

Сведения об исполнении расходов по подразделу за 2 квартал приведены в таблице:

		Исполнение на 01.07.2016		
Подраздел 0502	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2016 год (тыс. руб.)	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	
1	2	3	4	
Всего:	397 595,8	129 299,6	32,5	
Формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы	10 287,2	2 491,0	24,2	
Формирование областного резерва топлива	2 671,1	772,5	28,9	
Субсидии юридическим лицам в целях реализации Закона Тверской области от 20.12.2012 N 122-3О "Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель	261 635,5	113 059,6	43,2	
Иные межбюджетные трансферты на реализацию комплекса мер по развитию объектов водоотведения поверхностного стока в городах субъектов Российской Федерации	50 000,0	0,0	0,0	
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области	205,0	205,0	100,0	
Государственная программа Тверской области "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015—2020 годы	72 797,0	12 771,5	17,5	



Полностью исполнены расходы, направленные на мероприятия по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области.

Наибольшее кассовое исполнение сложилось по предоставлению субсидии юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-30 «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» -43,2%.

Неполное исполнение (неисполнение) расходов по отношению к бюджетным ассигнованиям по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» сложилось по следующим направлениям:

- на формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы. Кассовое исполнение составило 2 491,0 тыс. руб., или 24,2% к сводной бюджетной росписи на 2016 год. Данное исполнение обусловлено тем, что финансирование данных расходов осуществляется по фактически выставленным счетам по заключенным государственным контрактам;
- на обеспечение мероприятий по формированию областного резерва топлива кассовое исполнение составило 772,5 тыс. руб., или 28,9% сводной бюджетной росписи на 2016 год. Данное исполнение обусловлено тем, что финансирование данных расходов осуществляется по фактически выставленным счетам по заключенному государственному контракту;
- по иным межбюджетным трансфертам на реализацию комплекса мер по развитию объектов водоотведения поверхностного стока в городах субъектов Российской Федерации кассовые расходы не осуществлялись. При этом следует отметить, что на 08.08.2016 в бюджет Тверской области поступило из бюджета города Москвы в общей сумме 150 000,0 тыс. руб., которые до настоящего времени не использованы. Аналогичная ситуация отмечалась Контрольно-счетной палатой Тверской области и в 2015 году (заключения от 01.07.15 № 299, 01.09.15 № 518 и 08.12.15 № 823).

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 1 433,0 руб., что составляет 87,2 % к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1643,0 тыс. руб.).

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы исполнены в сумме 66 461,4 руб., что составляет 44,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (148 107,9 тыс. руб.).

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Расходы в 1 полугодии 2016 года в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области исполнены в сумме 41 885,5 тыс. руб., или 41,4% от ассигнований сводной бюджетной росписи.

	Ассиг-я по	Исполнение на 0	1.07.2016	ца	-Я,
Наименование показателя	сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	жассиг-ям по свод. % к ассиг-ям по свод. бюдж. росписи		% исполнения аналогичного периода предыдущего года	Откл. уровня исполн %-е пункты (гр.4-гр.5)
1	2	3	4	5	6
0600 «Охрана окружающей среды»					
ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей					
среды Тверской области» на 2013-2018 годы	101 145,0	41 885,5	41,4	44,2	-2,8
0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их					
обитания»:	30 897,5	12 526,2	40,5	37,4	3,1
за счет средств федерального бюджета	11 957,3	5363,1	44,8	33,4	11,4
за счет средств областного бюджета	18 940,2	7163,1	37,8		

	Ассиг-я по	Исполнение на 0	1.07.2016	ода	-я,
Наименование показателя	сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассиг-ям по свод. бюдж. росписи	% исполнения аналогичного перис предыдущего годз	Откл. уровня исполн %-е пункты (гр.4-гр.5)
1	2	3	4	5	6
0605 Другие вопросы в области охраны окружающей среды	70 247,5	29 359,3	41,8	47,3	-5,5

Расходы осуществлены:

- на проведение биотехнических и охотхозяйственных мероприятий в рамках выполнения переданных государственных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов, осуществляемые за счет субвенций из федерального бюджета 54,5 тыс. руб., или 42,6% к бюджетным ассигнованиям (127,9 тыс. руб.). Всего в 1 полугодии по данному мероприятию приняты бюджетные обязательства на сумму 54,5 тыс. руб. (заключен государственный контракт от 29.02.2016 № 307 с ИП Самойлов А.А. на поставку посевного зерна). В рамках указанного мероприятия согласно плану-графику закупок на 3 квартал 2016 года запланировано размещение заказа на поставку соли глыбовой кормовой 67,9 тыс. руб.;
- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» в сумме 7 163,1 тыс. руб., или 37,8% к бюджетным ассигнованиям (18 940,2 тыс. руб.);
- на проведение лабораторных исследований для государственного экологического надзора источников загрязнения 850,8 тыс. руб., или 21,9% к бюджетным ассигнованиям (3885,0 тыс. руб.). На выполнение указанного мероприятия Министерством заключен государственный контракт 08.04.2016 года на сумму 3 700,0 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам торгов составила 185,0 тыс. руб.;
- на содержание Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области в сумме 33 817,1 тыс. руб., или 43,7% к бюджетным ассигнованиям (77 289,4 тыс. руб.), в т.ч. за счет субвенции из федерального бюджета 5 308,6 тыс. руб., или 45,1% к бюджетным ассигнованиям (11 780,2 тыс. руб.).
- В отчетном периоде не осуществлялись расходы на следующие программные мероприятия:
- на проведение мониторинга объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на территории Тверской области» (49,2 тыс. руб.), кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области расходы предусмотрены в 3 квартале 2016 года;
- на проведение комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области (853,3 тыс. руб.). В рамках указанного мероприятия Министерством 25.07.2016 г. заключен государственный контракт с ООО «ТрансИнжПроект» на выполнение кадастровых работ на земельных участках, отнесенных к особо охраняемым природным территориям регионального значения Тверской области на сумму 342,7 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам торгов составила 510,6 тыс. рублей.
- В состав работ согласно техническому заданию к указанному государственному контракту включены:
- формирование границ 10-ти особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области, в соответствии с архивными данными;
- составление карт (планов) в соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ от 03.06.2011 № 267 «Об утверждении порядка описания местоположения границ объектов землеустройства» и постановлением Правительства РФ



от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению».

Согласно ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы (пп.«ж)» п. 54), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 614-пп (ред. от 24.02.2016), в ходе мероприятия «Проведение комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области» предусматривается проведение работ по:

подготовке отчетов комплексного экологического обследования ООПТ (включая геологические, гидрологические, ботанические, зоологические исследования) и рекомендаций по установлению границ и режима ООПТ;

землеустройству и подготовке землеустроительной документации (карты (планы)); изготовлению и установке информационных знаков, обозначающих границы ООПТ;

постановке ООПТ на государственный кадастровый учет.

Целевыми показателями результативности данного мероприятия определены: наличие отчета комплексного экологического обследования особо охраняемой природной территории регионального значения Тверской области -2 шт.; количество особо охраняемых природных территорий регионального значения, поставленных на государственный кадастровый учет, -2 шт.

В заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области (исх. от 01.06.2016 № 432) предлагалось принять меры по согласованности осуществляемой закупки с целями использования бюджетных средств, утвержденными в законе о бюджете в соответствии с госпрограммой.

На момент подготовки настоящего заключения в государственную программу «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы изменения не внесены.

Раздел 0700 «Образование»

За 6 месяцев 2016 года расходы по разделу исполнены в сумме 6 464 156,8 тыс. руб., или на 56,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (11 403 662,5 тыс. руб.), что на 13,9 процентных пункта выше среднего уровня исполнения расходной части бюджета (42,8%).

	Ассигнования	Исполн 6 мес. 20		% исполнения за 6 мес. 2015	Отклонение уровня
Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	по сводной бюджетной росписи на 2016 год (с изм.), тыс. руб.	тыс. руб.	% к сводной бюджет- ной росписи	года к ассигнованиям сводной бюджетной росписи на 2015 год	исполнения 2016 года от 2015 года в процентных пунктах (гр.4-гр.5)
1	2	3	4	5	6
0701 «Дошкольное образование»	2 107 067,3	1 204 757,3	57,2	50,8	6,4
в том числе по распорядителям					
Министерство образования Тверской области	2 107 067,3	1 204 757,3	57,2	52,3	4,9
0702 «Общее образование»	6 942 107,7	3 969 188,8	57,2	54,1	3,1
в том числе по распорядителям					
Министерство образования Тверской области	6 732 673,7	3 863 298,1	57,4	54,4	3,0
Комитет по делам культуры Тверской области	18 282,2	11 535,0	63,1	63,0	0,1
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	191 151,8	94 355,7	49,4	46,4	3,0
0704 «Среднее профессиональное образование»	1 600 018,4	807 109,4	50,4	48,0	2,4
в том числе по распорядителям					
Министерство образования Тверской области	1396902,3	701336,1	50,2	48,0	2,2
Министерство здравоохранения Тверской области	124851,7	55882,5	44,8	42,6	2,2
Комитет по делам культуры Тверской области	78264,4	49890,8	63,7	56,7	7,0
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение	50398,6	26342,8	52,3	48,0	4,3

	Ассигнования по сводной	Исполн 6 мес. 20		% исполнения за 6 мес. 2015	Отклонение уровня
Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	по сводной бюджетной росписи на 2016 год (с изм.), тыс. руб.	тыс. руб.	% к сводной бюджет- ной росписи	года к ассигнованиям сводной бюджетной росписи на 2015 год	исполнения 2016 года от 2015 года в процентных пунктах (гр.4-гр.5)
1	2	3	4	5	6
квалификации»					
в том числе по распорядителям					
Министерство образования Тверской области	32901,9	18096,1	55,0	51,1	3,9
Комитет по делам культуры Тверской области	9287,4	5020,0	54,1	51,6	2,5
Министерство экономического развития Тверской области	1425,6		-	-	-
Правительство Тверской области	728,0	-	1	-	-
Министерство по делам территориальных образований Тверской области	1480,0	398,2	26,9	36,4	-9,5
Главное управление региональной безопасности Тверской области	4575,7	2828,5	61,8	44,4	17,4
0707 «Молодежная политика и оздоровление	168940,6	125417,3	74,2	74,0	0,2
детей»	,	ŕ	ŕ	ŕ	,
в том числе по распорядителям					
Министерство образования Тверской области	103684,7	88939,3	85,8	84,6	1,2
Министерство социальной защиты населения Тверской области	44960,3	24482,1	54,5	45,1	9,4
Комитет по делам молодежи Тверской области	20295,6	11995,9	59,1	53,0	6,1
0709 «Другие вопросы в области	535129,9	331341,2	61,9	49,5	12,4
образования»	<u> </u>	, i	Ź		,
в том числе по распорядителям					
Министерство образования Тверской области	520289,6	324349,4	62,3	49,7	12,6
Комитет по делам молодежи Тверской области	14840,3	6991,8	47,1	43,0	4,1
Bcero:	11403662,5	6464156,8	56,7	52,6	5,1

В общей сумме исполненных за 6 месяцев расходов на образование основную долю составляют расходы:

4 894 974,2 тыс. руб., или **75,7%** – по межбюджетным трансфертам, передаваемым муниципальным образованиям. За 6 месяцев эти расходы исполнены на 58,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (8 306 605,6 тыс. руб.);

909 816,4 тыс. руб., или **14,1%** — на субсидии бюджетным, автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственных заданий. За 6 месяцев расходы исполнены главными распорядителями на 51,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 754 331,8 тыс. руб.);

396 687,5 тыс. руб., или **6,1%** — на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений. За 6 месяцев расходы исполнены на 47,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (834 141 тыс. руб.).

- 1. Министерством образования Тверской области расходы по разделу в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» исполнены в сумме 6 193 238,3 тыс. руб. или на 57,0% к ассигнованиям по бюджетной росписи (10 858 397,8 тыс. руб.). При этом не исполнялись расходы:
- а) по предоставлению следующих межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям при соответствующих годовых бюджетных ассигнованиях в общей сумме 28547,0 тыс. руб., в том числе:
- на обеспечение комплексной безопасности зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения общеобразовательных организаций в сумме 1500,0 тыс. рублей. Средства распределены постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2016 № 175-пп. Расходы не исполнялись в связи с непредоставлением в первом полугодии муниципальными образованиями копий заключенных контрактов с подрядными организациями или поставщиками;
- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 27 047,0 тыс. руб. (13 976,7 тыс. руб. из федерального бюджета, 13 070,3 тыс. руб. из областного бюджета). Соглашение между Министерством образования и науки РФ и Правительством



Тверской области на предоставление субсидий заключено 21.06.2016 (№ 09.699.25.0041), средства распределены между муниципальными образованиями 14.07.2016 (постановление Правительства Тверской области № 236-пп);

б) по предоставлению субсидий на иные цели подведомственным Министерству образования учреждениям:

на создание условий государственным бюджетным организациям дополнительного образования детей для материально-технического оснащения и проведения ремонта — в сумме 713,8 тыс. руб. Средства предусмотрены ГБУ ДО «Областная станция юных натуралистов Тверской области». Согласно пояснительной записке, неисполнение связано с тем, что учреждением на 01.07.2016 не приняты бюджетные обязательства (ГК заключен 10.08.2016);

на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений СПО — в сумме 5 185,0 тыс. рублей. Министерством образования в первом полугодии были распределены средства в сумме 1 500,0 тыс. руб. ГБПОУ «Тверской педагогический колледж». В июле 2016 года данные расходы уменьшены на 1750 тыс. рублей. **Причины неисполнения расходов в сумме 3 435,0 тыс. руб.** (КБК 075 0704 283011010В 600) в пояснительной записке **не отражены**;

на проведение мероприятий по духовно-нравственному воспитанию детей – в сумме 100,2 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на 2 полугодие 2016 года;

в) по расходам на мероприятия:

на поощрение лучших учителей – в сумме 1 600 тыс. руб. (федеральный бюджет) в связи с подведением итогов конкурса «Лучший учитель» в 3–4 кварталах т. г. (сентябрьоктябрь). Соглашение между Министерством образования и науки РФ и Правительством Тверской области на предоставление субсидий заключено 14.06.2016 (№ 1 08.G21.24.043).

на расширение взаимодействия с образовательными учреждениями различных форм собственности – в сумме 336,6 тыс. руб., что объяснено планированием расходов на 2 полугодие 2016 года.

Ниже среднего уровня по разделу отмечается исполнение по расходам:

на проведение государственной (итоговой) аттестации обучающихся – 4 967,1 тыс. руб., или 26,3% к ассигнованиям по бюджетной росписи (18 906,9 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, расходы будут производиться в 3 квартале в соответствии с заключенными договорами за фактически оказанные услуги;

на субсидии учреждениям СПО на иные цели (КВР 600): на дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот - 5 941,5 тыс. руб., или 42,0% к ассигнованиям по бюджетной росписи (14 138,4 тыс. руб.), и на стипендиальное обеспечение и другие меры материальной поддержки студентов - 29 775,1 тыс. руб., или 44,8% к ассигнованиям по бюджетной росписи (66 446,3 тыс. руб.), на дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, обучающихся в учреждениях СПО (КВР 300) - 35 527,9 тыс. руб., или 41,1% к ассигнованиям по бюджетной росписи (86 350,9 тыс. руб.), что объясняется перечислением средств в соответствии с заявками учреждений, исходя из фактической численности получателей;

на отдых и оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 2 987,3 тыс. руб., или 35,3% к ассигнованиям по бюджетной росписи (8460,3 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, оплата путевок произведена в соответствии с заключенными государственными контрактами (по факту предоставления путевок);

на проведение мероприятий с обучающимися, организацию их участия во всероссийских мероприятиях – 568,4 тыс. руб., или 34,8% к ассигнованиям по бюджетной росписи (1 632,7 тыс. руб.), что объяснено реализацией мероприятий в соответствии с планами и расходами по факту проведения мероприятий.

2. Министерством образования Тверской области в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» при годовых бюджетных

ассигнованиях в сумме 1 085,2 тыс. руб. не исполнялись расходы на проведение мероприятий в сфере профилактики правонарушений и преступности несовершеннолетних. Согласно пояснительной записке, реализация части мероприятий запланирована на 3–4 кварталы, часть расходов на мероприятия произведена в 3 квартале 2016 года.

3. Министерством здравоохранения Тверской области расходы по разделу в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» исполнены в сумме 55 882,5 тыс. руб., или на 44,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (124 851,7 тыс. руб.). Низкий уровень исполнения отмечается по расходам:

на финансовое обеспечение государственных заданий на повышение квалификации медицинских работников – 2 104,9 тыс. руб., или 36,5% к ассигнованиям по бюджетной росписи (5 759,7 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, субсидии перечислены в соответствии с графиками в соглашениях, заключенных с учреждениями;

на реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, обучающихся в учреждениях СПО, — 2 536,2 тыс. руб., или 37,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (6 713,8 тыс. руб.), что объяснено осуществлением расходов в соответствии с фактической потребностью.

Не исполнялись Министерством расходы на материальные выплаты студентам учреждений СПО в сумме 1 362,8 тыс. руб. в связи с планированием расходов на 2 полугодие 2016 года.

- **4.** Министерством экономического развития Тверской области расходы в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на переподготовку и повышение квалификации управленческих кадров **не исполнялись** при годовых бюджетных ассигнованиях в сумме 1 425,6 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на 3 квартал.
- **5.** Комитетом по делам молодежи Тверской области расходы в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2013–2018 годы» исполнены в сумме 18 987,7 тыс. руб., или 54,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (35 135,9тыс. руб.).

Не исполнялись расходы:

по предоставлению субсидий юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, в сумме 1 500,0 тыс. руб. в связи с проведением конкурса по распределению субсидий 15.06.2016;

по предоставлению субсидий государственным учреждениям на укрепление материально-технической базы в сумме 258,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, предоставление субсидий на иные цели запланировано на 3 квартал 2016 года.

Низкое исполнение отмечается по расходам на проведение мероприятий по вовлечению молодежи в социальную практику, общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь общества — 393,6 тыс. руб., или 20,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1935,3 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, основные мероприятия запланированы на 3–4 кварталы.

6. Министерством по делам территориальных образований Тверской области расходы в рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на участие в обеспечении подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений исполнены в сумме 398,2 тыс. руб., или 26,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 480,0 тыс. руб.), что объяснено проведением обучения в соответствии с графиком мероприятий.



- 7. Правительством Тверской области в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» не исполнялись расходы на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих при ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 728,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, оплата обязательств производится по факту оказания услуг в 4 квартале 2016 года.
- 8. Комитетом по физической культуре и спорту в рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» расходы исполнены в сумме 94 355,7 тыс. руб., или на 49,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (190 531,8 тыс. руб.), в том числе не исполнялись расходы в сумме 1 849,0 тыс. руб. на укрепление и развитие материальнотехнической базы СДЮСШОР в связи с плановым проведением мероприятий за счет данных средств в 3 квартале.
- 9. Не исполнялись расходы на реализацию мероприятий региональной программы Тверской области «Доступная среда» на 2016—2018 годы», запланированные по разделу в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» в общей сумме 26 733,5 тыс. руб. (9 725,5 тыс. руб. из областного бюджета, 17 008,0 тыс. руб. из федерального бюджета), в связи с заключением Соглашения между Министерством труда и социальной защиты РФ и Правительством Тверской области 01.07.2016 № 16-С-13-ГП-66 и принятием регионального порядка предоставления указанных субсидий 08.08.2016 № 253-пп, в том числе по ГРБС: Министерством образования Тверской области 26 233,5 тыс. руб., Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области 500,0 тыс. рублей.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 1 полугодие 2016 года исполнены в сумме 327 285,0 тыс. руб., или на 39,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (837 602,8 тыс. руб.), что на 3,7 процентных пункта ниже среднего уровня исполнения расходной части областного бюджета за отчетный период (42,8%).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице:

	Ассигнования по сводной	Исполнен	ие на 01.07.2016	я О Н М Ной	ода), %	
Наименование подразделов и ГРБС	бюджетной росписи на 2016 год с учетом изменений, тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	% исполнения предължищего периода. к ассигнованиям сводной бюджетной предължищего предължищего периода	Отклонение уровня исполнения отчетного периода от предъдущего, % (гр.4-гр.5)	
1	2	3	4	5	6	
0801 «Культура», в том числе по распорядителям:	768 356,7	295 660,3	38,5	35,1	3,4	
- Комитет по делам культуры Тверской области	545 422,6	275 145,8	50,4	43,1	7,3	
- ГУ по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	755,2	-	0,0	0,0	-	
- Министерство строительства Тверской области	222 178,9	20 514,5	9,2	19,9	- 10,7	
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в том числе по распорядителям:	69 246,1	31 624,7	45,6	46,8	- 1,2	
- Комитет по делам культуры Тверской области	37 002,7	17 846,7	48,2	50,2	- 2,0	

- ГУ по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	32 243,4	13 778,0	42,7	42,1	0,6
Всего по разделу:	837 602,8	327 285,0	39,1	36,0	3,1

Расходы в рамках реализации мероприятий государственных программ Тверской области «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы и «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2013–2018 годы исполнены в 1 полугодии 2016 года следующим образом:

По подразделу 0801 «Культура» расходы исполнены в сумме 295 660,3 тыс. руб., или на 38,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (768 356,7 тыс. руб.), в том числе по главным распорядителям:

по Комитету по делам культуры Тверской области расходы по государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы исполнены в сумме 275 145,8 тыс. руб., или на 50,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (545 422,6 тыс. руб.).

В отчетном периоде отсутствует исполнение следующих расходов:

— на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) в сфере культуры социально ориентированным некоммерческим организациям при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 1 200,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с тем, что заседание Экспертного совета при Правительстве Тверской области по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов) состоялось 24.06.2016.

Проект распоряжения Правительства Тверской области об утверждении списка победителей конкурса по предоставлению грантов в настоящее время находится на согласовании в Правительстве Тверской области;

— на иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга (иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований Тверской области) при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 450,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с тем, что проект Правительства Тверской области «Об утверждении Порядка постановления трансфертов предоставления иных межбюджетных местным бюджетам комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Тверской области в 2016 году» рассмотрен на заседании Правительства Тверской области 28.06.2016;

- на иные межбюджетные трансферты на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки (иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований Тверской области) при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 1944,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с тем, что проект постановления Правительства Тверской области «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» рассмотрен на заседании Правительства Тверской области 28.06.2016;

- на иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры (иные межбюджетные трансферты, передаваемые



бюджетам муниципальных образований Тверской области) при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 1800,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с тем, что проект постановления Правительства Тверской области «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений Тверской области, и их работникам в 2016 году» находится на согласовании в Правительстве Тверской области;

- на иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений (иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований Тверской области), при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 600,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с тем, что проект постановления Правительства Тверской области «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений Тверской области, и их работникам в 2016 году» находится на согласовании в Правительстве Тверской области;

- на реализацию мероприятий государственной программы $P\Phi$ «Доступная среда» на 2011-2020 годы (субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели) при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме $1\,350,7$ тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с отсутствием заключенного Соглашения и средств из федерального бюджета;

- на субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели на обеспечение доступности социальных услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения в рамках программы Тверской области «Доступная среда» на 2016—2020 годы» при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 578,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с отсутствием заключенного Соглашения и средств из федерального бюджета;

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 555,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с непредставлением актов выполненных работ.

По Главному Управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области по государственной программе Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2013—2018 годы на 2016 год предусмотрены расходы на разработку проектов зон охраны в сумме 755,2 тыс. рублей. В отчетном периоде кассовое исполнение отсутствует.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с необходимостью проведения плановых процедур, предусмотренных действующим законодательством для оформления заключаемых государственных контрактов.

По Министерству строительства Тверской области по государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы расходы исполнены в сумме 20 514,5 тыс. руб., или на 9,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (222 178,9 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение расходов обусловлено проведением плановых процедур, предусмотренных действующим законодательством, необходимых для оформления заключаемых государственных контрактов для проведения ремонтно-реставрационных работ на объектах. Оплата осуществлена по факту выполненных работ в соответствии с представленными актами.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» расходы исполнены в сумме 31 624,7 тыс. руб., или на 45,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (69 246,1 тыс. руб.), в том числе по главным распорядителям:

- по Комитету по делам культуры Тверской области расходы на реализацию обеспечивающей подпрограммы (расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области) исполнены в сумме 14 470,6 тыс. руб., или на 43,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (33 626,7 тыс. руб.);

Расходы на реализацию мероприятий за счет средств по обращениям, поступившим к депутатам законодательного Собрания Тверской области, исполнены в сумме 3376,0 тыс. руб., или на 100,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год.

- по Главному Управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области расходы на реализацию обеспечивающей подпрограммы исполнены в сумме 13 778,0 тыс. руб., или на 42,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (32 243,4 тыс. руб.).

Раздел 0900 «Здравоохранение»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу 0900 «Здравоохранение» за 1 полугодие 2016 года исполнены в объеме 4 520 100,2 тыс. руб., или на 43,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (10 395 693,7 тыс. руб.), что на 0,7 процентных пункта выше среднего уровня исполнения расходной части областного бюджета за 1 полугодие 2016 года (42,8 %).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице:

Наименование	Ассигнования	Исполнени	е на 01.07.2016	% исполнения	Отклонения
подразделов и ГРБС	по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	предыдущего периода к ассигнованиям сводной бюджетной росписи предыдущего периода	уровня исполнения отчетного периода от предыдущего, % (гр.4- гр.5)
1	2	3	4	5	6
0901 "Стационарная медицинская помощь", в т.ч. по распорядителям:	1 644 229,2	653 612,8	39,8	37,8	2,0
- Министерство здравоохранения Тверской области	1 644 229,2	653 612,8	39,8	37,8	2,0
0902 "Амбулаторная помощь", в т.ч. по распорядителям:	1 016 427,5	646 671,3	63,6	91,0	- 27,4
- Министерство здравоохранения Тверской области	1 016 427,5	646 671,3	63,6	91,0	- 27,4
0903 "Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов, в т.ч. по распорядителям:	59 740,1	20 858,0	34,9	32,9	2,0
- Министерство здравоохранения Тверской области	59 740,1	20 858,0	34,9	32,9	2,0
0904 "Скорая медицинская помощь", в т.ч. по распорядителям:	121 295,3	53 579,6	44,2	45,0	- 0,8
- Министерство здравоохранения Тверской области	121 295,3	53 579,6	44,2	45,0	- 0,8
0905 "Санаторно-оздоровительная помощь", в т.ч. по	390 553,7	182 472,4	46,7	47,6	- 0,9



Наименование	Ассигнования	Исполнение на 01.07.2016		% исполнения	Отклонения
подразделов и ГРБС	по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	предыдущего периода к ассигнованиям сводной бюджетной росписи предыдущего периода	уровня исполнения отчетного периода от предыдущего, % (гр.4- гр.5)
1	2	3	4	5	6
распорядителям:					
- Министерство здравоохранения Тверской области	390 553,7	182 472,4	46,7	47,6	- 0,9
0906 "Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов", в т.ч. по распорядителям:	82 241,0	36 343,4	44,2	42,8	1,4
- Министерство здравоохранения Тверской области	82 241,0	36 343,4	44,2	42,8	1,4
0909 "Другие вопросы в области здравоохранения", в т.ч. по распорядителям:	7 081 206,9	2 926 562,7	41,3	40,8	0,5
- Министерство здравоохранения Тверской области	7 062 467,2	2 926 562,7	41,4	40,9	0,5
- Министерство строительства Тверской области	18 739,7	-	0,0	23,7	- 23,7
Всего по разделу:	10 395 693,7	4 520 100,2	43,5	45,2	- 1,7

Законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» расходы по разделу предусмотрены на реализацию мероприятий по 3-м государственным программам Тверской области: «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013—2018 годы, «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013—2018 годы, «Здравоохранение Тверской области» на 2015—2020 годы.

В связи с тем, что в 1 полугодии 2015 года расходы исполнены Министерством здравоохранения Тверской области (далее – МЗТО) в рамках реализации мероприятий только по государственной программе Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы (далее – Госпрограмма), анализ их исполнения представлен ниже.

По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» расходы исполнены в сумме 653 612,8 тыс. руб., или на 39,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1 644 229,2 тыс. руб.).

Следует отметить **отсутствие** расходов на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 27 943,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, поданы заявки на проведение конкурсных процедур. Оплата по заключенным контрактам будет произведена в соответствии с условиями контрактов по факту поставки товара.

По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» расходы исполнены в сумме 646 671,3 тыс. руб., или на 63,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1 016 427,5 тыс. руб.), из них:

- расходы на реализацию закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-3О «О бесплатном обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» (далее — Закон № 23-3О), в том числе на погашение кредиторской задолженности исполнены в сумме 412 683,3 тыс. руб., или на 65,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (631 597,1 тыс. руб.).

В то же время следует отметить отсутствие расходов:

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства (отдельные мероприятия), при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 42,8 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на 3 квартал т.г.:

- на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (отдельные мероприятия) при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 20 765,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке неисполнение расходов обусловлено не представлением счетов на оплату услуг склада исполнителем;

- на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя (отдельные мероприятия) при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, поданы заявки на проведение конкурсных процедур. Оплата по заключенным контрактам будет произведена в соответствии с условиями контрактов по факту поставки товара.

По подразделу 0903 «**Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов**» расходы исполнены в сумме 20 858,0 тыс. руб., или на 34,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (59 740,1 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, **низкое** исполнение расходов обусловлено перечислением субсидий в соответствии с утвержденными графиками, указанными в соглашениях, заключенных с учреждениями здравоохранения Тверской области.

По подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» расходы исполнены в сумме 53 579,6 тыс. руб., или на 44,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (121 295,3 тыс. руб.).

По подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» расходы исполнены в сумме 182 472,4 тыс. руб., или на 46,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (390 553,7 тыс. руб.).

По подразделу 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» расходы исполнены в сумме 36 343,4 тыс. руб., или на 44,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (82 241,0 тыс. руб.).

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» расходы исполнены в сумме 2 926 562,7 тыс. руб., или на 41,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (7 081 206,9 тыс. руб.).

При этом следует отметить **отсутствие** исполнения расходов в разрезе подпрограмм Госпрограммы:

- 1) По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» отсутствует исполнение при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 390 104,3 тыс. руб., в том числе:
- на финансовое обеспечение закупок антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С



(отдельные мероприятия) при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 281 643,0 тыс. руб.;

- на мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 3 113,5 тыс. руб.;
- на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (отдельные мероприятия) при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 21 580,1 тыс. руб.;
- на обеспечение медицинских организаций Тверской области диагностическими средствами для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 12 131,3 тыс. руб.;
- на проведение информационной работы по профилактике неинфекционных заболеваний при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 471,5 тыс. руб.;
- на обеспечение деятельности центра профилактической медицины при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 1343,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено подачей в отчетном периоде заявок на проведение конкурентных процедур, планированием расходов на 3–4 кварталы текущего года.

2) По подпрограмме «Организация оказания медицинской помощи и предоставления услуг, сопутствующих оказанию медицинской помощи» отсутствует исполнение расходов на предоставление экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на сумму 30 031,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на 2 полугодие 2016 года.

3) По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения населения Тверской области, в том числе в амбулаторных условиях» расходы исполнены в объеме 15 422,7 тыс. руб., или на 9,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (155 681,1 тыс. руб.).

Низкое исполнение обусловлено **отсутствием** расходов по следующим мероприятиям:

- на обеспечение постоянной готовности к медицинской деятельности запасного пункта управления Правительства Тверской области при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на сумму 49,8 тыс. руб.;
- на закупку антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов, применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 10 671,2 тыс. руб.;
- на приобретение противотуберкулезных препаратов для проведения химиопрофилактики туберкулеза ВИЧ-инфицированным лицам при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 449,5 тыс. руб.;
- на приобретение расходных материалов для анализатора бактериологического Васtес-960, используемого при диагностике туберкулеза, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 1 498,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено в основном планированием расходов на 3–4 кварталы т.г., в отчетном периоде проводилась работа по подготовке заявок на проведение конкурентных процедур.

4) По подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» расходы исполнены в объеме 49 661,9 тыс. руб., или на 35,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (139 593,8 тыс. руб.).

Низкое исполнение обусловлено **отсутствием** расходов по следующим мероприятиям:

- на проведение неонатального и аудиологического скрининга при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 6 320,3 тыс. руб.;
- на приобретение расходных материалов и инсулиновых помп для лечения детейинвалидов, страдающих сахарным диабетом, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 6 213,6 тыс. руб.;
- на организацию плановой санации с целью снижения осложнений стоматологических заболеваний у детей, а также исправления прикуса с использованием брекет-систем у детей, оставшихся без попечения родителей, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 794,3 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено в основном планированием расходов на 3—4 кварталы т.г., в отчетном периоде проводилась работа по подготовке заявок на проведение конкурсных процедур.

5) По подпрограмме «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области. Информационное обеспечение системы здравоохранения» расходы исполнены в объеме 23 240,7 тыс. руб., или на 3,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (717 122,6 тыс. руб.).

Низкое исполнение обусловлено **отсутствием** расходов по следующим мероприятиям:

- на проведение капитального ремонта в медицинских организациях Тверской области» при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на сумму 18 739,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, кассовый расход не осуществлялся в связи с тем, что оплата выполненных работ по капитальному ремонту здания пищеблока на территории ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница» была приостановлена по обращению Министерства по обеспечению контрольных функций Тверской области до окончания проведения контрольного мероприятия в отношении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»;

- на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 205 018,7 тыс. руб.;
- на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 110 078,9 тыс. руб.;
- на обеспечение работы единой медицинской информационной системы в здравоохранении при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 7 573,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено в основном планированием расходов на 3–4 кварталы т.г., отсутствием заявок подведомственных учреждений на перечисление субсидий на иные цели.



Раздел 1000 «Социальная политика»

Расходы областного бюджета Тверской области на социальную политику за 1 полугодие 2016 года исполнены в сумме 5 078 091,8 тыс. руб., или на 54% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (9 401 632,6 тыс. руб.), что на 11,2 процентных пункта выше среднего уровня исполнения расходной части областного бюджета за отчетный период (42,8%). Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов и ГРБС приведен в таблице:

					тыс. руб.
Наименование подразделов и ГРБС	Наименование подразделов и ГРБС Ассигновани Исполнение за 6 месяцев			% исполнения	Отклонение
	я по сводной 2016 года		6 года	за аналогичный	уровня
	бюджетной	тыс. руб.	в % к	период 2015	исполнения
	росписи на	1.7	сводной	года	2016 года от
	2016 год		бюджетной		2015 года в
			росписи		процентных
			poemien		пунктах
					гр.4-гр.5
1	2	3	4	5	6
1001 «Пенсионное обеспечение»	128 269,7	64 279,2	50,1	42,6	+7,5
Министерство социальной защиты населения	109 969,7	53 259,6	48,4	42,6	+5,8
Тверской области	,		- 7	,-	- ,-
в том числе ПНО (за счет ОБ)	109 969,7	53 259,4	48,4	42,6	+5,8
Главное управление по труду и занятости	18 300,0	11 019,6	60,2	43,2	+5,8 +17,0
населения Тверской области		, .	,	-,	. , .
1002 «Социальное обслуживание населения»	1 477 312,3	788 291,7	53,4	49,5	+3,9
Министерство социальной защиты населения	1 477 312,3	788 291,7	53,4	49,5	+3,9
Тверской области	1 177 312,3	700 251,7	33,1	17,5	13,5
в том числе субсидии на гос. задания	1 441 847,2	786 683,5	54,6	51,1	+3,5
субсидии на иные цели	31 460,1	1608,2	5,1	5,2	-0,1
программа «Доступная среда»	3788,0	0.0	0,0	4,7	-4,7
проеражма «доступная среоа» 1003 «Социальное обеспечение населения»	5 793 335,9	3 197 186,4	55,2	50,6	+4,6
Министерство социальной защиты населения	5 155 387,4	2 854 035,4	55,4	50,5	+4,0
1	3 133 367,4	2 834 033,4	33,4	30,3	+4,9
Тверской области в том числе ПНО (за счет ОБ)	1.052.574.0	032 007 5	50.4	47.6	. 2.0
	1 852 574,8	932 907,5	50,4 56,6	47,6	+2,8
ΠHO (за счет ΦE)	508 738,6	287 842,5		58,8	-2,2
ПО (за счет ОБ)	1 107 205,6	611 243,2	55,2	50,5	+4,7
ПО (за счет ФБ)	1 487 255,0	926 205,9	62,3	54,5	+7,8
МБТ (за счет ОБ)	113 662,0	53 900,7	47,4	0,0	+47,4
субсидии на иные цели	61 966,0	31 057,5	50,1	50,9	-0,8
программа «Доступная среда»	6374,7	0,0	0,0	0,0	- 16.0
прочие	13 763,1	9840,2	71,5	54,8	+16,8
Министерство строительства Тверской области	30 860,5	27 841,2	90,2	-	-
Министерство экономического развития Тверской	12 553,0	9226,0	73,5	32,9	+40,6
области					
Министерство сельского хозяйства Тверской	16 220,2	14 772,7	91,1	45,8	+45,3
области					
Министерство транспорта Тверской области	270 953,7	120 822,1	44,6	47,9	-3,3
Главное управление по труду и занятости населения	301 878,2	170 489,0	56,5	59,4	-2,9
Тверской области		, , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,		,	,-
Комитет по делам молодежи Тверской области	5002,9	0,0	0,0	0,0	-
Правительство Тверской области	480,0	0,0	0,0	0,0	_
в том числе программа «Доступная среда»	480.0	0,0	0,0	0,0	_
1004 «Охрана семьи и детства»	1 628 767,8	857 800,4	52,7	59,7	-7,0
Министерство социальной защиты населения	1 628 767,8	857 800,4	52,7	59,7	-7,0
Тверской области	1 020 /0/,8	03/000,4	34,1	39,1	-7,0
в том числе ПНО (за счет ОБ)	1 035 717,2	520 071,7	50,2	53,2	2.0
					-3,0
ΠHO (за счет ΦE)	243 527,3	183 778,3	75,5	57,8	+17,7
ПО (за счет ОБ)	1806,0	380,3	21,1	11,3	+9,8
МБТ (за счет ОБ) МБТ (за счет ФБ)	303 650,6	136 064,1	44,8	92,3	-47,5 + 27.0
,	43 959,3	17 467,9	39,7	11,8	+27,9
субсидии на иные цели	107,4	38,1	35,5	0,0	+35,5
1006 «Другие вопросы в области социальной	373 946,9	170 534,1	45,6	54,7	-9,1
политики»	252	450	45 -		0.
Министерство социальной защиты населения	373 926,7	170 513,9	45,6	54,7	-9,1
Тверской области					_
Министерство экономического развития Тверской	20,2	20,2	100,0	100,0	0,0
области					
Итого по разделу 1000 «Социальная политика»	9 401 632,6	5 078 091,8	54,0	51,8	+2,2

1. Расходы Министерства социальной защиты населения Тверской области в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» исполнены следующим образом:

1) По публичным нормативным обязательствам (ПНО) (ПР 1001, 1003, 1004):

за счет областного бюджета -1506238,8 тыс. руб. или на 50,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2998261,7 тыс. руб.);

за счет федерального бюджета $-471\ 620,7$ тыс. руб., или на 62,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (752 265,9 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, все вышеуказанные выплаты носят заявительный характер.

2) По публичным обязательствам, не отнесенным к публичным нормативным обязательствам (ПО), ($\Pi P 1003, 1004$):

за счет областного бюджета -611623,4 тыс. руб., или 55,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 109 011,6 тыс. руб.)

за счет федерального бюджета $-926\ 205,9$ тыс. руб., или 62,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 487 255,0 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения отмечается по расходам:

- за счет средств федерального бюджета:

по осуществлению полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», — 5385,9 тыс. руб., или 31,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (16 888,6 тыс. руб.). Оплата осуществляется по факту приобретения жилых помещений данными категориями граждан, получивших свидетельства на соцвыплаты на строительство или приобретение жилья. Размер выплаты определяется в соответствии с порядком от 14.11.2006 № 275-па в ред. от 22.12.2015 исходя из норм площади (36 кв. м и 18 кв. м для разных категорий и стоимости 1 кв. м площади для Тверской области на 2016 год, установленной приказом Госстроя РФ от 08.04.2015 № 258/ПР (36 944 рублей);

- за счет средств областного бюджета:

на предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан — 3821,2 тыс. руб., или 12,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (31 287,5 тыс. руб.);

на предоставление бесплатной юридической помощи в Тверской области отдельным категориям граждан — 128,6 тыс. руб., или 37,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (342,3 тыс. руб.);

Согласно пояснительной записке, вышеназванные выплаты носят заявительный характер;

- на предоставление льготного проезда на водном транспорте отдельным категориям граждан 390,6 тыс. руб., или 28% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1394,7 тыс. руб.), что, согласно пояснительной записке, обусловлено началом навигации с апреля месяца;
- на предоставление льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения отдельным категориям граждан 11 644,4 тыс. руб., или 34,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (34 099,7 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, оплата расходов производилась в соответствии с договором на услуги по перевозке региональных льготников.

Не исполнялись расходы за счет средств областного бюджета на обеспечение сохранности принадлежащих на праве собственности детям-сиротам жилых помещений, включая их ремонт (в том числе капитальный), в сумме 997,7 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на 3–4 кварталы 2016 года.

3) Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений социального обслуживания населения исполнены Министерством в общем объеме 819 387,3 тыс. руб., или 53,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 535 380,7 тыс. руб.), в том числе:



- по предоставлению учреждениям субсидий на финансовое обеспечение государственного задания ($\Pi P\ 1002$) 786 683,5 тыс. руб., или 54,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 441 847,2 тыс. руб.);
- по субсидиям бюджетным учреждениям на иные цели ($\Pi P \ 1002, \ 1003, \ 1004)$ 32 703,8 тыс. руб., или 35% ассигнований по сводной бюджетной росписи (93 533,5 тыс. руб.), в том числе:

Низкий уровень исполнения по предоставлению субсидий на иные цели отмечается по следующим бюджетным учреждениям социальной защиты населения Тверской области:

- социальным приютам для детей и подростков (центры социальной реабилитации несовершеннолетних) 1244,3 тыс. руб., или 22,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5610,4 тыс. руб.);
- комплексным центрам социального обслуживания населения 100,0 тыс. руб., или 1,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5829,7 тыс. руб.);
- домам-интернатам для престарелых и инвалидов -243,0 тыс. руб., или 4,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5920,0 тыс. руб.);
- реабилитационным центрам для детей и подростков с ограниченными возможностями -20.9 тыс. руб., или 0.5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4000.0 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы по субсидиям на иные цели, запланированные в общей сумме 13 500,0 тыс. руб. (центр социальной помощи семье и детям — 100,0 тыс. руб.; специальные дома-интернаты для престарелых и инвалидов — 1000,0 тыс. руб.; психоневрологические дома-интернаты — 8000,0 тыс. руб.; ГБУ «Кашаровский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии» — 500,0 тыс.; ГБУ «Дом Милосердия» — 500,0 тыс. руб.; бюджетные учреждения на проведение мероприятий по социальной поддержке семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, — 3400,0 тыс. руб.).

Выборочный анализ планов-графиков размещения заказов бюджетных учреждений социальной защиты населения Тверской области на 2016 год показал, что сроки размещения заказов по значительной части мероприятий, финансируемых за счет субсидий на иные цели (утв. приказом Министерства социальной защиты населения Тверской области от **04.02.2016** № 16-нп), предусмотрены в период с июля по октябрь 2016 года, например:

по проведению капитального ремонта зданий и помещений в: ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Конаковского района – июль 2016 года; ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания» Андреапольского района – август 2016 года; ГБУ «Торжокский психоневрологический интернат» – август 2016 года; ГБУ «Торопецкий психоневрологический интернат» – август-сентябрь 2016 года; ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» города Твери – октябрь 2016 года;

по выполнению работ по устройству ограждения территории в: ГБУ «Ильинский психоневрологический интернат» (Кимрский район) — июль 2016 года; ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Лихославльского района — сентябрь 2016 года;

по выполнению работ по замене отопительного водогрейного котла в ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Фировского района — сентябрь 2016 года;

по приобретению автотранспорта в: ГБУ «Ильинский психоневрологический интернат» (Кимрский район) — июль 2016 года; ГБУ «Удомельский психоневрологический интернат» — июль—август 2016 года.

4) Расходы Министерства социальной защиты населения по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям исполнены в сумме

207 432,7 тыс. руб., или на 45% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (461 271,9 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы на предоставление субсидии местным бюджетам на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, в сумме 10 000,0 тыс. руб., т.к. **распределение** данных субсидий муниципальным образованиям утверждено постановлением Правительства Тверской области от **03.08.2016** № 295-пп.

- 5) Расходы по прочим мероприятиям исполнены Министерством в общем объеме 9 840,2 тыс. руб., или 71,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (13 763,1 тыс. руб.). Исполнялись только расходы на проведение мероприятий, направленных на привлечение внимания общественности к проблемам пожилых людей, детей и инвалидов (годовой объем 10 540,6 тыс. руб.). Не исполнялись расходы:
- на предоставление субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению умерших, в сумме 222,5 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, в 1 полугодии 2016 года заявки от специализированных служб по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг не поступали;
- на предоставление субсидий отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям в сумме 3 000,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на 3–4 кварталы 2016 года. Данные средства подлежат использованию в соответствии с Порядком предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов), утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 14.05.2013 № 177-пп.
- 6) **Не исполнялись** расходы на реализацию мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы (утв. постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2016 № 165-пп) в общей сумме 10 162,7 тыс. руб., в том числе:

за счет средств федерального бюджета -4871,0 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты муниципальным образованиям -1730,0 тыс. руб.);

за счет средств областного бюджета -5291,7 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты муниципальным образованиям -370,7 тыс. руб.).

Соглашение с Министерством труда и социальной защиты РФ на предоставление из федерального бюджета субсидии на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения заключено **01.07.2016** № 16-С-13-ГП-66 (общая сумма — 40 445,4 тыс. руб.). Порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям в рамках программы Тверской области «Доступная среда» на 2016—2018 годы утвержден постановлением Правительства Тверской области от **08.08.2016** № 253-пп.

В плане-графике размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд на 2016 год Министерства социальной защиты населения Тверской области размещение заказов по мероприятиям программы «Доступная среда» на 2016—2018 годы предусмотрено на сентябрь 2016 года.

- 6) Расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства социальной защиты исполнены в сумме 37 829,5 тыс. руб., или на 51,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (73 998,2 тыс. руб.), на обеспечение деятельности территориальных отделов социальной защиты 132 662,5 тыс. руб., или на 44,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (299 906,6 тыс. руб.).
- 2. Министерством социальной защиты населения Тверской области в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016—2021 годы расходы на выплату компенсации малоимущим гражданам на установку индивидуальных приборов учета исполнены в сумме 12,6 тыс. руб., или 30,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (41,6 тыс. руб.).



3. **Не исполнялись** расходы на социальную политику следующими главными распорядителями бюджетных средств:

Комитетом по делам молодежи Тверской области в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» – 5002,9 тыс. руб. на предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение жильем молодых семей <u>за счет средств областного бюджета</u> (в областном бюджете расходы за счет средств федерального бюджета не предусмотрены). Согласно пояснительной записке, неисполнение **обусловлено отсутствием распределения** субсидий между муниципальными образованиями. По Соглашению с Минстроем РФ от 15.04.2016 № 05-217/с объем федеральной субсидии Тверской области на 2016 год определен в сумме 13 969,7 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств на 2016 год доведены Минстроем РФ 15.04.2016 (расходное расписание 069/453);

Правительством Тверской области в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы» — на реализацию мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы», запланированные в сумме 480,0 тыс. руб. (336,0 тыс. руб. — федеральный бюджет, 144,0 тыс. руб. — областной бюджет). В плане-графике Правительства Тверской области на 2016 год сроки размещения заказов по мероприятиям программы «Доступная среда» предусмотрены на август 2016 года.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 1 полугодие 2016 года исполнены в сумме 249 610,0 тыс. руб., или на 53,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (470 160,0 тыс. руб.), что на 10,3 процентных пункта выше среднего уровня исполнения расходной части областного бюджета за 1 полугодие 2016 года (42,8 %).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице:

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2016	Исполнени	1е на 01.07.2016	% исполнения предыдущего периода. к ассигнованиям сводной бюджетной росписи предыдущего периода	Отклонение уровня исполнения отчетного периода от предыдущего, процентных пункта (гр. 4 - гр. 5)
,, ,	год, тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	% исполнен периода. к: сводной бюл предыдуу	Отклонение у исполнения отчетн от предыдущего, пункта (гр. 4
1	2	3	4	5	6
1102 « Массовый спорт», в том числе:	241 191,0	109 852,6	45,6	47,0	1,4
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	241 191,0	109 852,6	45,6	47,0	- 1,4
1103 «Спорт высших достижений», в том числе:	206 777,6	128 563,4	62,2	72,8	- 10,6
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	206 777,6	128 563,4	62,2	72,8	- 10,6
1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта», в том числе:	22 191,4	11 194,0	50,4	52,7	- 2,3
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	22 191,4	11 194,0	50,4	52,7	- 2,3

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2016 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2016		нения предыдущего в. к ассигнованиям бюджетной росписи ыдущего периода	нение уровня отчетного периода щего, процентных 1 (гр. 4 - гр. 5)
		тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	% исполнен периода. к сводной бюр предыду	Отклонение исполнения отчет от предыдущего, пункта (гр. ²
1	2	3	4	5	6
Всего по разделу:	470 160,0	249 610,0	53,1	58,8	- 5,7

Расходы в рамках реализации государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013–2018 годы исполнены Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) в 1 полугодии 2016 года следующим образом.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» расходы исполнены в сумме 109 852,6 тыс. руб., или на 45,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (241 191 тыс. руб.).

В отчетном периоде отсутствует исполнение по следующим расходам:

- на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 2025,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи тем, что финансирование мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) будет осуществляться после заключения соглашения с Министерством спорта Российской Федерации и поступления средств из федерального бюджета;

- на субсидии на приобретение и установку плоскостных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области» при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 20 321,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с отсутствием в отчетном периоде заключенных муниципальных контрактов на выполнение указанных выше работ;

- на реализацию отдельных мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 10 200,0 тыс. рублей.

Причины отсутствия исполнения расходов в пояснительной записке **не указаны.** Кроме того, следует отметить **низкое** исполнение следующих расходов:

- на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурнооздоровительных и спортивных комплексов Тверской области расходы исполнены в сумме 78,0 тыс. руб., или на 3,9% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 2000,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение расходов обусловлено необходимостью проведения плановых процедур, необходимых для оформления заключаемых государственных контрактов;

- на организацию и проведение спортивно-массовых соревнований среди лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья и инвалидов, их вовлечение в активный образ жизни в рамках реализации подпрограммы «Адаптивная физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 9,1 тыс. руб., или на 1,6% от



утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 553,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение расходов обусловлено тем, что проведение основной части спортивно-массовых соревнований среди лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья и инвалидов в соответствии с Единым календарным планом областных спортивно-массовых мероприятий на 2016 год запланировано на III-IV кварталы текущего года.

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» расходы исполнены в сумме $128\,563,4\,$ тыс. руб., или на 62,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на $2016\,$ год ($206\,$ 777,6 тыс. руб.).

Высокое исполнение расходов связано с проведением в 1 полугодии 2016 года большого количества подготовительных и соревновательных мероприятий от запланированных Единым календарным планом областных спортивно-массовых мероприятий на год.

При этом следует отметить отсутствие расходов:

- на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для сборных команд Тверской области при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 240,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с тем, что реализация мероприятия по данному направлению запланирована на III–IV кварталы 2016 года;

- на оказание адресной финансовой поддержки ГБУ Тверской области центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства», осуществляющему подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ по базовым видам спорта региона, за счет средств областного бюджета при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 100,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с тем, что выделение средств из областного бюджета по вышеуказанному направлению будет осуществляться в соответствии с планом кассовых выплат целевой субсидии (III–IV кварталы т.г.);

- на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 5 203,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с отсутствием распоряжения Правительства Тверской области об установлении и выплате ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам в 2016 году, которое в настоящее время проходит процедуру согласования в установленном порядке;

- на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 3 091,1 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с отсутствием в отчетном периоде соответствующего распоряжения Правительства Тверской области;

- на реализацию мероприятий государственной программы «Доступная среда» на 2011–2020 годы при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 1 500,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с отсутствием в отчетном периоде заключенного Соглашения и средств из федерального бюджета.

По подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» расходы исполнены в сумме 11 194,0 тыс. руб., или на 50,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (22 191,4 тыс. руб.), из них расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области (обеспечивающая программа) исполнены Комитетом в сумме 10 094,0 тыс. руб., или на 47,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (21 061,4 тыс. руб.).

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 1 полугодие 2016 года исполнены в сумме 67 962,6 тыс. руб., или на 46,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (145 442,0,тыс. руб.), что на 3,9 процентных пункта выше среднего уровня исполнения расходной части областного бюджета за 1 полугодие 2016 года (42,8%).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице:

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2016 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2016		% исполнения предыдущего периода, к ассигнованиям сводной бюджетной росписи предыдущего периода	Отклонение уровня исполнения отчетного периода от предыдущего, % (гр.4-гр.5)	
IPBC		тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	% исполнени периода. к ассит бюджетной росі пер	Отклонение уг отчетного предыл (гр.	
1	2	3	4	5	6	
1202 « Периодическая печать и издательства», в том числе по распорядителям:	41 753,0	20 813,0	49,8	49,8	•	
Правительство Тверской области	41 753,0	20 813,0	49,8	49,8	-	
1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации», в том числе по распорядителям:	103 689,0	47 149,6	45,5	30,2	15,3	
Правительство Тверской области	103 689,0	47 149,6	45,5	30,2	15,3	
Всего по разделу:	145 442,0	67 962,6	46,7	35,8	10,9	

Расходы в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка общественного сектора и обеспечение информационной открытости органов государственной власти региона» государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014—2019 годы Правительством Тверской области исполнены следующим образом.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» расходы исполнены в сумме 20 813,0 тыс. руб., или на 49,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (41 753,0 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования предусмотрены на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственному автономному учреждению Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье».

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» расходы исполнены в сумме 47 149,6 тыс. руб., или на 45,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (103 689,0 тыс. руб.).



В отчетном периоде отсутствует исполнение следующих расходов:

- на предоставление субсидии региональным средствам массовой информации на освещение деятельности региональных отделений политических партий при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 400,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено тем, что в соответствии с кассовым планом указанные бюджетные ассигнования предусмотрены на IV квартал $2016 \, \Gamma$.;

- на реализацию социально ориентированных проектов, развитие благотворительной деятельности и добровольчества при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 4 000,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено отсутствием заключенных во 2 квартале т.г. договоров о предоставлении грантов с победителями конкурса, утвержденными распоряжением Правительства Тверской области от 31.05.2016 $Notemathbb{N} 202$ —рп.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» расходы по Министерству финансов Тверской области за 1 полугодие 2016 года исполнены в объеме 578 941,9 тыс. руб. или на 24,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (2 397 392,5 тыс. руб.). Уровень исполнения ассигнований по сводной бюджетной росписи отчетного периода на 10,4 процентных пункта меньше аналогичного показателя предыдущего года.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект областного бюджета на 2016 год было отмечено, что расходы на обслуживание государственного долга Тверской области завышены и требуют уточнения.

Кроме того, низкое освоение бюджетных ассигнований обусловлено также досрочным погашением в 1 полугодии 2016 года кредитов от кредитных организаций в сумме 8 526 087 тыс. руб. с процентными ставками от 8,065% до 14,5% с частичной заменой долговых обязательств в виде кредитов от кредитных организаций бюджетным кредитом из федерального бюджета в сумме 6 026 087 тыс. руб. по соглашению от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85 под 0,1% годовых.

Законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» бюджетные назначения уменьшены на 401 783,3 тыс. рублей. При этом в заключении Контрольносчетной палаты Тверской области на проект данного закона отмечено, что имеется возможность сокращения планируемых расходов в большем объеме.

Согласно данным приложения № 15 «Ежеквартальный отчет об объеме и обслуживании государственного долга Тверской области в 2016 году по состоянию на 01.07.2016» средства областного бюджета были использованы на уплату:

- процентов по кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме 432 602,8 тыс. руб.;
- расходов на обслуживание государственных ценных бумаг Тверской области в сумме 145 860,0 тыс. руб.;
- процентов по бюджетным кредитам, предоставленным Тверской области другими бюджетами бюджетной системы $P\Phi$, в сумме 479,1 тыс. рублей.

Объем расходов соответствует сумме начисленных расходов по обслуживанию государственного долга Тверской области.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

По разделу расходы исполнены в сумме 1 047 342,2 тыс. руб., что составляет 41,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (2 496 984,6 тыс. руб.), что на 3,2 процентных пункта больше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

Сведения об исполнении расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов бюджетной классификации приведены в таблице:

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассиг-я по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2016		% исполнения предыдущего периода к ассигнованиям сводной бюджетной росписи предыдущего периода	Отклонения уровня исполн. отчетного года от предыдущего, %-е пункты (гр.4-гр.5)
подражен, 11 БС)	Ассиг-я бюджетной _І год с учетом	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	% исполнени периода к а сводной бюд предыдул	Отклонения уровня испол отчетного года от предыдущего, %-е пункты (гр.4-гр.5)
1	2	3	4	5	6
Министерство финансов Тверской области	2 495 984,6	1 047 342,2	42,0	38,6	3,4
1401 «Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований»	575 187,2	291 510, 5	50,7	51,7	-1,0
1402 «Иные дотации»	1 618 225,2	754 887,0	46,6	36,7	9,9
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	302 572,2	944,7	0,3	5,8	-5,5
Министерство по делам территориальных образований Тверской области	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bcero:	2 496 984,6	1 047 342,2	41,9	38,7	3,2

Следует отметить, что исполнение расходов по отношению к сводной бюджетной росписи (41,9%) на 0,9 пункта ниже аналогичного показателя по расходам бюджета в целом (42,8%).

- 1) По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований» расходы выше среднего (50,7%). Исполнение расходов выше среднего обусловлено тем, что Министерством финансов Тверской области произведено передвижение бюджетных ассигнований, предусмотренных на 4 квартал на дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, по просьбе Краснохолмского и Пеновского районов.
- 2) По подразделу 1402 «Иные дотации» исполнение составило 46,6% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1618 225,2 тыс. руб.), из них:
- дотации на сбалансированность местных бюджетов перечислены в сумме 623 959 тыс. руб., или 45,7% к годовым бюджетным назначениям (1 366 368,2 тыс. руб.).

Исполнение расходов выше среднего обусловлено перечислением первой и второй частей указанной дотации за первое полугодие и передвижением бюджетных ассигнований, предусмотренных на 3 и 4 кварталы по просьбам муниципальных образований (Краснохолмский, Оленинский, Пеновский и Сандовский районы). Предоставление 3-й части дотаций запланировано на второе полугодие 2016 года.

- дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов перечислены в сумме 15 000,0 тыс. руб., или 75,0% к годовым бюджетным назначениям.

Данное освоение средств обусловлено перечислением указанной дотации на основании постановления Правительства Тверской области от 24.02.2016 № 81-пп «Об



утверждении распределения дотаций муниципальным районам и городским округам Тверской области на стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов на 2016 год», принятого по результатам принятия законов Тверской области о преобразовании 30 поселений в Бежецком (2), Кувшиновском (11), Молоковском (5) и Удомельском (12) районах. Перечисление указанных дотаций по второму направлению запланировано на второе полугодие 2016 года.

- дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований перечислены в сумме 115 928,0 тыс. руб., или 50% к годовым бюджетным назначениям. Расходы произведены в сумме средств, поступивших из федерального бюджета (50%).
- 3) **По подразделу 1403** «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнение составило 0,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (303 572,2 тыс. руб.).

Расходы по подразделу произведены только на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, в рамках реализации программ поддержки местных инициатив в сумме 944,7 тыс. руб., или 0,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год. Финансирование произведено на сумму конкурентных процедур, проведенных муниципальными образованиями по определению подрядных организаций для реализации проектов.

Согласно пояснительной записке, кассовым планом не предусмотрены расходы в первом полугодии текущего года на предоставление межбюджетных трансфертов, в том числе:

- иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-3О «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», в сумме 1000,0 тыс. рублей. В соответствии с кассовым планом указанные бюджетные ассигнования предусмотрены на III квартал 2016 г.;
- субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных районов Тверской области в сумме 107 009,6 тыс. рублей. Исполнение по данной целевой статье запланировано на июль—декабрь 2016 года;
- субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории городских округов Тверской области сумме 4000,0 тыс. рублей. Исполнение по данной целевой статье запланировано на июль—декабрь 2016 года;
- иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-3О «О статусе города Твери административного центра Тверской области» в сумме 185 492,6 тыс. рублей. Кассовые расходы не проводились в связи с отсутствием в 1 полугодии заключенного соглашения между Правительством Тверской области и администрацией города Твери.

Адресная инвестиционная программа Тверской области

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области в 1 полугодии 2016 года составило в сумме 42 886,9 тыс. руб., или **5,8%** от утвержденных годовых бюджетных ассигнований (734 917 тыс. руб.), что меньше на 692 030,1 тыс. руб., или на 94,2%. По сравнению с 1 полугодием прошлого года уровень исполнения расходов снизился на 6,7 процентных пункта.

І. Исполнение адресной инвестиционной программы Тверской области в 1 полугодии 2016 года в части осуществления бюджетных инвестиций **в объекты областной собственности** составило в сумме 30 115,5 тыс. руб., или **4,5%** от годовых бюджетных ассигнований.

Объем фактически выполненных работ на объектах государственной собственности Тверской области в отчетном периоде составил 79 618,2 тыс. руб., или 12,0% от утвержденного годового лимита капитальных вложений.

Расходы исполнены *Министерством транспорта Тверской области* по отрасли «Дорожное хозяйство». В общем объеме запланированных бюджетных ассигнований 71,5% расходов составляют средства федерального бюджета (473 443,7 тыс. руб.), из них 20 743,4 тыс. руб. – остатки средств федерального бюджета 2015 года. В отчетном периоде кассовый расход за счет средств федерального бюджета не осуществлялся.

Средства направлены в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы на оплату выполненных работ по следующим объектам:

- реконструкции путепровода через Октябрьскую железную дорогу в г. Торжке 29 078,7 тыс. руб., или 24,3% (выполнены работы на сумму 65 162,9 тыс. руб., или 54,3%);
- реконструкции моста через р. Медведка у д. Слобода на км 166+200 автодороги Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе 947,5 тыс. руб., или 66,5% (выполнены работы на сумму 1424,6 тыс. руб., или 100%). Объект введен в эксплуатацию (разрешение на ввод от 14.06.2016). Оплата произведена в меньшем объеме в связи с зачетом пеней в размере 477,1 тыс. руб., выставленных подрядной организации за нарушение условий контракта (претензия от 29.04.2016 № 02/1239). Протяженность моста 39,1 пог. м. Стоимость реконструкции 1 пог. метра моста составила 2013,5 тыс. руб.;
- реконструкции моста через р. Уйвешь у п. Сулежский Борок на км 144+850 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Бежецком районе 29,8 тыс. руб., или 0,2% (выполнен пересчет сметы в текущий уровень цен на сумму 29,8 тыс. руб.);
- реконструкции моста через р. Лойка у д. Дмитровка на км 195+600 автодороги регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе 25,9 тыс. руб., или 0,2% (выполнен пересчет сметы в текущий уровень цен на сумму 25,9 тыс. руб.).
- по объектам проектирования -33,6 тыс. руб., или 0,05% (осуществлена проверка смет на проектные работы Тверским РЦЦС на сумму 33,6 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что в приложении № 11 ошибочно указан объем выполненных работ по реконструкции автодороги Чешово-Кафтино в Бологовском районе (ПИР) в сумме 6,2 тыс. руб., тогда как данное выполнение следует отнести к строительству линии наружного электроосвещения на автодороге межмуниципального значения Старое направление по с. Медное в Калининском районе (счет на оплату № 219 от 25.04.16, платежное поручение № 747 от 17.06.16).

Исполнение расходов, предусмотренных в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы на реконструкцию автодороги «Подъезд к пос. Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» (лимит капитальных вложений – 93 300 тыс. руб.), в отчетном периоде отсутствует. Контракт на выполнение строительных работ заключен 18.07.2016.

По результатам анализа информации и документов, размещенных на официальном сайте zakupki.gov.ru, в части закупок на выполнение работ, оказание услуг, связанных с проектированием, строительством (реконструкцией) областных объектов адресной инвестиционной программы, установлено, что в отчетном периоде:

по 3-м объектам, переходящим с 2015 года, исполнителями не выполнены работы. Лимит капитальных вложений по этим объектам составляет в сумме 60 858,3 тыс. руб.;

по вновь начинаемым объектам проектирования в отчетном периоде заключен только 1 контракт 06.06.2016 (по реконструкции автодороги межмуниципального значения «Москва-С.Петербург»-Чуприяновка-Старый Погост). По 4-м объектам, лимит капитальных вложений на проектные работы по которым составил 9965,8 тыс. руб., не



были заключены контракты, размещение заказов осуществлялось в июне–июле текущего года. При этом сроки исполнения контрактов отнесены на 4 квартал;

не размещены заказы на выполнение строительно-монтажных работ по 2-м объектам: реконструкции моста через р. Уйвешь у п. Сулежский Борок на км 144+850 автодороги Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Бежецком районе и реконструкции моста через р. Лойка у д. Дмитровка на км 195+600 автодороги Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе. Лимит капитальных вложений на 2016 год по указанным объектам составляет 30 561 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2016 работы по реконструкции указанных объектов отсутствуют в плане-графике закупок ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда»;

заказ на выполнение строительных работ по реконструкции автодороги межмуниципального значения «Москва — С.-Петербург» — Чуприяновка — Старый Погост может быть размещен только после подготовки и утверждения проектной документации. Срок выполнения проектных работ согласно государственному контракту — сентябрь 2016. Следовательно, размещение заказа на выполнение СМР возможно осуществить только в 4 квартале (лимит капитальных вложений 300 000 тыс. руб.).

Таким образом, в отчетном периоде низкий уровень исполнения расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы по областным объектам обусловлен, главным образом, отсутствием заключенных контрактов по 7 из 13 объектов дорожного хозяйства. В результате, более 50% расходов областного бюджета, предусмотренных на областные объекты капитального строительства, приходятся на 4 квартал.

II. Исполнение адресной инвестиционной программы Тверской области в 1 полугодии 2016 года в части **объектов муниципальной собственности** составило в сумме 12 771,4 тыс. руб., или **17,5%** от годовых бюджетных ассигнований.

Расходы исполнены Министерством строительства Тверской области по отрасли «Коммунальное строительство» в рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015—2020 годы. Предоставлена субсидия Администрации городского поселения город Конаково на работы по комплексной инженерной подготовке площадки в микрорайоне «Южный» под жилищную застройку для многодетных семей.

В приложении 11 к отчету допущена техническая ошибка: указана недействующая государственная программа «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013–2018 годы вместо государственной программы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы.

4. Дефицит областного бюджета и источники его финансирования, государственный долг Тверской области

Согласно отчету областной бюджет Тверской области за 1 полугодие 2016 года исполнен с **профицитом в сумме 2 178 786,8** тыс. руб. (приложение № 7 «Ежеквартальный отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за январь—июнь 2016 года»). Согласно закону Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (в ред. от 03.06.2016 № 29-3О) областной бюджет Тверской области планируется к исполнению с дефицитом в сумме **2 844 843,1** тыс. рублей.

За 1 полугодие предыдущего года областной бюджет был исполнен с профицитом в сумме 1 111 620,2 тыс. рублей.

Исполнение **поступлений** по источникам финансирования дефицита областного бюджета

Наименование	Бюджетные назначения на 2016 год, тыс. руб.	Исполнено за 1 полугодие, тыс. руб.	Исполне- но в % гр.3:гр.2
1	2	3	4
Всего поступлений источников финансирования областного бюджета, в том числе:	30 527 689,4	6 082 377,7	19,9
1. Размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.	1 379 444,0	-	1
2. Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации.	19 191 584,4	-	-
3. Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации:	9 589 315,0	6 026 087,0	62,8
3.1. получение кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;	3 563 228,0	-	1
3.2. получение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета.	6 026 087,0	6 026 087,0	100
4. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации.	51,0	53,2	104,3
5. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации.	367 295,0	56 237,5	15,3

Исполнение **выплат** из источников финансирования дефицита областного бюджета

Наименование	Бюджетные назначения на 2016 год, тыс. руб.	Исполнено за 1 полугодие, тыс. руб.	Исполнено в % гр.3:гр.2
1	2	3	4
Выплаты из источников финансирования дефицита областного бюджета, в том числе:	28 363 881,8	9 922 197,0	35,0
1. Погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.	750 000,0	-	-
2. Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.	19 282 573,0	8 526 087,0	44,2
3. Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации:	7 961 308,8	1 380 710,0	17,3
3.1. погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;	3 563 228,0	-	-
3.2. Погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета.	4 398 080,8	1 380 710,0	31,4
4. Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации.	370 000,0	15 400,0	4,2

Из данных таблиц следует:

- годовые бюджетные назначения в части поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме **6 082 377,7** тыс. руб., или на **19,9**%. Данное исполнение сложилось за счет:



- получение из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области в соответствии с соглашением от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85 в сумме 6 026 087 тыс. руб. (со сроком погашения 25.09.2018 в сумме 2 410 434,8 тыс. руб. и 17.04.2019 — 3 615 652,2 тыс. руб. под 0,1% годовых). В соответствии с п. 1.3 соглашения от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85 бюджетный кредит предоставляется для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций;

- возврата кредитов в бюджет Тверской области, предоставленных юридическим лицам, в сумме 53,2 тыс. руб., или 104,3% годовых бюджетных назначений. Согласно пояснительной записке, исполнение на 104,3% обусловлено досрочным возвратом кредитов в сумме 34,3 тыс. рублей;

- возврата кредитов, предоставленных муниципальным образованиям, в сумме 56 237,5 тыс. руб., или 15,3% годовых бюджетных назначений.

Суммы возврата соответствуют данным Отчета Министерства финансов о предоставлении и погашении в 2016 году бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.07.2016.

Остаток непогашенных бюджетных кредитов, выданных муниципальным образованиям Тверской области, на 01.07.2016 уменьшился по сравнению с началом отчетного года (414 201,5 тыс. руб.) на 40 837,5 тыс. руб., или на 9,9%, и составил 373 364 тыс. рублей.

Следует отметить, что по договору от 19.06.2015 № 4/бк администрацией Пеновского района допущена просрочка платежа в сумме 14 507 тыс. руб. в январе 2016 года на 27 дней. Министерством финансов Тверской области начислены пени за просрочку платежа в 2016 году в сумме 144 тыс. руб., которые в полном объеме поступили в областной бюджет.

Контрольно-счетной палатой Тверской области в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-3О «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», плана деятельности Контрольно-счетной палаты на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 18.12.2015 № 47, приказом Контрольно-счетной палаты от 24.02.2016 № 13 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2015 год» проведена встречная проверка по факту нарушения сроков возврата бюджетного кредита из областного бюджета администрацией Пеновского района Тверской области, выявленного по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год в Министерстве финансов Тверской области по источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.

Результаты встречной проверки оформлены актом от 10.05.2016. По результатам проверки составлен протокол № 007 от 16.06.2016 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 15.15 КоАП РФ в отношении главы Пеновского района Тверской области Худякова В.В. Постановлением мирового судьи судебного участка Пеновского района Тверской области от 05.07.2016 Худяков В.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15 КоАП РФ, и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 тыс. рублей. Платежным поручением от 22.07.2016 № 49415 сумма административного штрафа перечислена в областной бюджет в полном объеме.

Просроченная задолженность по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям Тверской области, по состоянию на 01.07.2016 отсутствует.

- В 1 полугодии 2016 года выпуск ценных бумаг не осуществлялся, поэтому поступления от размещения государственных ценных бумаг отсутствуют. Кредиты от кредитных организаций и за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 1 полугодии 2016 года не привлекались в связи с отсутствием потребности.
- годовые бюджетные назначения в части выплат из источников финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 9 922 197,0 тыс. руб., или на 35%. Данное исполнение сложилось за счет:
- погашения долговых обязательств по кредитам, полученным в кредитных организациях, в сумме 8 526 087 тыс. руб., или 44,2% бюджетных назначений, из них 2 500 000 тыс. руб. погашены в I квартале и 6 026 087 тыс. руб. во II квартале.
- В І квартале 2016 года (11.01.2016) досрочно погашены кредиты по государственным контрактам, заключенным с ПАО «Сбербанк России», в сумме 2 500 000 тыс. руб.:
- 1 000 000 тыс. руб. платежными поручениями от 11.01.2016 №№ 6 и 7 были погашены кредиты, полученные 25.12.2015 (со сроком погашения 25.12.2018) по государственным контрактам от 05.10.2015 №№ 01390015/46111100, 01400015/46111100 с процентной ставкой 14,5%;
- 30 000 тыс. руб. платежными поручениями от 11.01.2016 №№ 1–5 были погашены кредиты, полученные 25.12.2015 (со сроком погашения 24.12.2016) по государственным контрактам от 15.09.2015 №№ 01210015/46111100, 01220015/46111100, 01230015/46111100 с процентной ставкой 13,2%;
- $10\,000$ тыс. руб. платежным поручением от 11.01.2016 № 4 был погашен кредит, полученный 25.12.2015 (со сроком погашения 24.12.2016) по государственному контракту от 02.11.2015 № 01570015/46111100 с процентной ставкой 13,2975%;
- 460 000 тыс. руб. платежным поручением от 11.01.2016 № 5 был погашен кредит, полученный 25.12.2015 (со сроком погашения 24.12.2016) по государственному контракту от 02.11.2015 № 01580015/46111100 с процентной ставкой 12,5%;
- 1 000 000 тыс. руб. платежными поручениями от 11.01.2016 №№ 8–14 были погашены кредиты, полученные в 2014 году (со сроком погашения 22.12.2017) по государственным контрактам от 12.11.2014 №№ 01670014/46111100, 01680014/46111100, 01690014/46111100, 01700014/46111100, 01710014/46111100, 01730014/46111100 с процентной ставкой 11,3%.

Во втором квартале 2016 года досрочно погашены кредиты, полученные от кредитных организаций, в сумме 6 026 087 тыс. руб.:

- 3 000 000,0 тыс. руб. по кредитам, полученным от Банка ВТБ (ПАО) в 2013 году (со сроком погашения 11.08.2016, 26.09.2016) по государственным контрактам от 06.08.2013 №№КС-725740/2013/0041, КС-725740/2013/0042, КС-725740/2013/0043 с процентной ставкой 8.18%;
- $-1\,000\,000$ тыс. руб. по кредиту, полученному от ПАО «Сбербанк России» в 2013 году (со сроком погашения 11.08.2016) по государственному контракту от 09.08.2013 №№ 0110013/46111100 с процентной ставкой 8,15%;
- 1 000 000 тыс. руб. по кредиту, полученному от ПАО «Сбербанк России» в 2013 году (со сроком погашения 24.12.2016) по государственному контракту от 26.11.2013 №№ 01770013/46111100 с процентной ставкой 8,955%;
- 1 000 000 тыс. руб. по кредиту, полученному от ПАО «Сбербанк России» в 2013 году (со сроком погашения 24.12.2016) по государственному контракту от 26.11.2013 №№ 01790013/46111100 с процентной ставкой 8,865%;
- 26 087 тыс. руб. по кредиту, полученному от ПАО «Сбербанк России» в 2013 году (со сроком погашения 24.12.2016) по государственному контракту от 26.11.2013 №№ 01780013/46111100 с процентной ставкой 8,065%.



Таким образом, во II квартале 2016 года погашены долговые обязательства в виде кредитов от кредитных организаций в полном объеме за счет бюджетного кредита в сумме 6 026 087 тыс. руб., предоставленного из федерального бюджета в соответствии с соглашением от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85 в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций.

- досрочного погашения бюджетного кредита, предоставленного федеральным бюджетом по соглашению от 23.09.2015 № 01-01-06/06-140 с Министерством финансов Российской Федерации для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области в сумме 1~380~710 тыс. руб., или 31,4% годовых бюджетных назначений (со сроком возврата 20.10.2017 в сумме 552~284 тыс. руб. и 12.09.2018 828~426 тыс. руб.);
- предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 15 400,0 тыс. руб., или 4,2% годовых бюджетных назначений. Согласно Ежеквартальному отчету о предоставлении и погашении в 2016 году бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.07.2016: 1 бюджетный кредит по договору от 26.01.2016 № 1 предоставлен администрации Бологовского района на сумму 7000 тыс. руб. на кассовый разрыв со сроком погашения в текущем финансовом году; 1 бюджетный кредит по договору от 20.06.2016 № 2 предоставлен администрации Бурашевского сельского поселения Калининского района на сумму 8400 тыс. руб. на частичное покрытие дефицита бюджета со сроком погашения в 2018 году.

Согласно приложению № 15 «Ежеквартальный отчет об объеме и обслуживании государственного долга Тверской области в 2016 году по состоянию на 01.07.2016» государственный долг Тверской области составил 24 138 189,9 тыс. руб., или 80% от верхнего предела государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2017, установленного в размере 30 185 361,5 тыс. руб. статьей 29 закона Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (в ред. от 03.06.2016).

Следует отметить, что государственный долг Тверской области снизился:

- на 3 880 710,0 тыс. руб., или на 13,9%, по сравнению с началом 2016 года (28 018 899,9 тыс. руб.);
- на $4\,450\,000,0$ тыс. руб., или на 15,6%, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (по состоянию на 01.07.2015 государственный долг Тверской области составлял $28\,588\,189,9$ тыс. руб.).

Согласно Ежеквартальному отчету об объеме и обслуживании государственного долга Тверской области в 2016 году, по состоянию на 01.07.2016 просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

По итогам исполнения областного бюджета за 1 полугодие 2016 года объем остатков средств на конец отчетного периода **снизился** на 1 661 032,5 тыс. руб. к остаткам на начало 2016 года (2 665 536,6 тыс. руб.) и на 1 июля 2016 года составил сумму **1 004 504,1** тыс. рублей.

5. Выводы:

- **1.** В закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» в 1 полугодии 2016 года в части доходов и расходов внесены изменения законами Тверской области от 13.04.2016 № 24-3О, от 28.04.2016 № 25-3О и от 03.06.2016 № 29-3О.
- **2.** Доходы за первое полугодие 2016 года по отношению к утвержденным годовым бюджетным назначениям исполнены на 49,7% и составляют 24 656 332,9 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года доходов поступило больше на 452 973,7 тыс. руб., или на 1,9%.

Собственные доходы в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнены в сумме **22 907 324,9** тыс. рублей. Удельный вес собственных доходов от поступлений в доходную часть областного бюджета составил 92,9%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года удельный вес увеличился на 0,5 процентных пункта.

3. Налоговых и неналоговых доходов по сравнению с соответствующим периодом 2015 года поступило больше на 1 054 592,9 тыс. руб., или на 5,6%; безвозмездных поступлений – меньше на 601 619,2 тыс. руб., или на 11%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходной части бюджета составил 19,7%, который уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (22,6%) на 2,9 процентных пункта.

Налоговых и неналоговых доходов поступило 19 798 737,5 тыс. руб., или 50,3% годовых назначений. Безвозмездные поступления составили 4 857 595,4 тыс. руб., или 47,4% годовых назначений.

- **4.** Результатом исполнения областного бюджета в отчетном периоде 2016 года явился профицит в сумме 2 178 786,8 тыс. рублей.
- **5.** Государственный долг Тверской области составил 24 138 189,9 тыс. руб., или 80,0% от верхнего предела государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2017, установленного в размере 30 185 361,5тыс. руб. статьей 29 закона Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Государственный долг Тверской области снизился:

- на 3 880 710,0 тыс. руб., или на 13,9% по сравнению с началом 2016 года (28 018 899,9 тыс. руб.);
- на 4 450 000,0 тыс. руб., или на 15,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (по состоянию на 01.07.2015 государственный долг Тверской области составлял 28 588 189,9 тыс. руб.).

По состоянию на 01.07.2016 просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

- **6.** По итогам исполнения областного бюджета за 1 полугодие 2016 года объем остатков средств на конец квартала снизился на 1 661 032,5 тыс. руб. к остаткам на начало 2016 года и на 1 июля 2016 года составил сумму 1 004 504,1 тыс. рублей.
- **7.** Расходы бюджета на 01.07.2016 исполнены в сумме 22 477546,1 тыс. руб., или на 42,8% к годовым бюджетным назначениям.

Наибольший удельный вес в части исполнения расходов за отчетный период 2016 года составили расходы на образование (28,8%), социальную политику (22,6%), здравоохранение (20,1%) и национальную экономику (11,4%).

Исполнение бюджета по вышеуказанным направлениям за отчетный период составило 18 623 281,2 тыс. руб., или 82,9% от общего объема расходов за период.

Четыре из 33 главных распорядителей бюджетных средств (12,1% от их общего количества) расходы областного бюджета за отчетный период исполнили менее чем на 30% от годовых бюджетных ассигнований на 2016 год по сводной бюджетной росписи.

Одной из основных причин исполнения расходов в 1 полугодии 2016 года на уровне 42,8%, а также отсутствия исполнения расходов по ряду направлений является планирование исполнения во 2 полугодии 2016 года.

Расходы областного бюджета на реализацию 25 государственных программ Тверской области за отчетный период 2016 года исполнены в сумме 22 209 494,5 тыс. руб., или на 42,3% к бюджетным назначениям на 2016 год.

По четырем из 25 государственных программ Тверской области (16% от их общего количества) расходы областного бюджета за отчетный период исполнены менее чем на 30% от годовых бюджетных ассигнований на 2016 год.

8. Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области в 1 полугодии 2016 года



составило в сумме 42 886,9 тыс. руб., или 5,8% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований, что меньше на 692 030,1 тыс. руб., или на 94,2%. По сравнению с 1 полугодием прошлого года уровень исполнения расходов снизился на 6,7 процентных пункта.

Председатель Т.В. Ипатова

Утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 18 от 07.09.2016)

Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2016 года

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 13 Закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и пунктом 4 Экспертно-аналитической деятельности плана работы Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, на основе отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01 октября 2016 года, представленной Правительством Тверской области в Контрольно-счетную палату Тверской области (письмо от 07.11.2016 № 24/5785-03).

І. Исполнение основных характеристик

В закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» за 9 месяцев 2016 года в части доходов и расходов внесены изменения законами Тверской области от 13.04.2016 № 24-30, от 28.04.2016 № 25-30, от 03.06.2016 № 29-30, от 17.08.2016 № 65-30.

Доходы за 9 месяцев 2016 года по отношению к утвержденным годовым бюджетным назначениям исполнены на 72,7% и составляют 36 610 074,3 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года (35 077 181,0 тыс. руб.) доходов поступило больше на 1 532 893,3 тыс. руб., или на 4,4%.

Налоговых и неналоговых доходов поступило **28 849 224,6** тыс. руб., или **73,3**% годовых назначений (**39 341 956,5** тыс. руб.). Безвозмездные поступления составили **7 760 849,7** тыс. руб., или 70,4% годовых назначений (**11 017 011,3** тыс. руб.).

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходной части бюджета составил **21,2**%, который уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 1,6 процентных пункта.

По сравнению с соответствующим периодом 2015 года за 9 месяцев поступило налоговых и неналоговых доходов больше на 1 757 797,9 тыс. руб., или на 6,5%, безвозмездных поступлений – меньше на 224 904,6 тыс. руб., или на 2,8%.

Расходы бюджета на 01.10.2016 года исполнены в сумме **33 252 815,2** тыс. руб., или на 62,6% к годовым назначениям.

Бюджет Тверской области за 9 месяцев 2016 года исполнен **с профицитом** в сумме **3 357 259,1** тыс. рублей.

По итогам исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2016 года объем остатков средств на едином счете областного бюджета на 01.10.2016 составил 2 139 125,8 тыс. рублей.

II. Доходы областного бюджета Тверской области

В закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» за 9 месяцев 2016 года в части доходов внесены изменения законами Тверской области от 13.04.2016 № 24-3О, от 28.04.2016 № 25-3О, от 03.06.2016 № 29-3О, от 17.08.2016 № 65-3О.

Налоговые и неналоговые доходы

По сравнению с соответствующим периодом 2015 года за 9 месяцев поступило налоговых и неналоговых доходов больше на **1 757 797,9** тыс. руб., или на 6,5%, безвозмездных поступлений – меньше на 224 904,6 тыс. руб., или на 2,8%. Следовательно, увеличение доходной части областного бюджета произошло только за счет роста поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходной части бюджета составил **78,8**%. В аналогичном периоде прошлого года удельный вес налоговых



и неналоговых доходов в общей сумме доходной части бюджета составлял **77,2**%. Следовательно, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходной части бюджета увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на **1,6** процентных пункта.

Доля **неналоговых** доходов (1 232 975,8 тыс. руб.) в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 4,3%, что на 0,2 процентных пункта меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Основную долю поступлений в налоговых и неналоговых доходах (89,0%) составили 4 налога: налог на прибыль -24,9%; налог на доходы физических лиц -29,2%; акцизы -17,8%; налог на имущество организаций -17,1%. За соответствующий период прошлого года основную долю поступлений также составляли указанные 4 налога, однако их общая доля была на 1,7 процентных пункта меньше (87,3%).

При этом доля поступлений налога на доходы физических лиц увеличилась на 0,5 процентных пункта, акцизов — на 3,1 процентных пункта, при уменьшении доли налога на прибыль на 1,4 процентных пункта и налога на имущество организаций на 0,5 процентных пункта.

Сравнительный анализ исполнения годовых бюджетных назначений по видам налоговых и неналоговых доходов с аналогичным периодом прошлого года представлен в следующей таблице.

	Утверждено законом о бюлжете		% испо	олнения	Отклоне -ние - уровня
Наименование показателя	на 2016 г., тыс. руб. (в ред. от 17.08.2016 № 65-3О)	Исполнено, тыс. руб.	9 месяцев 2016 г.	9 месяцев 2015 г.	уровня исполне -ния (гр. 4 - гр. 5)
Налоговые и неналоговые доходы	39 341 956,5	28 849 224,6	73,3	69,4	3,9
Налог на прибыль организаций	11 976 728,3	7 191 771,7	60,0	69,6	-9,6
Налог на доходы физических лиц	12 192 214,3	8 430 189,8	69,1	65,0	4,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3 792 930,8	5 121 383,7	135,0	74,1	60,9
Налоги на совокупный доход	1 925 243,0	1 505 005,6	78,2	76,5	1,7
Налоги на имущество	8 067 187,0	5 214 732,4	64,6	68,4	-3,8
Налог на имущество организаций	6 852 842,0	4 920 343,3	71,8	67,5	4,3
Транспортный налог	1 210 661,0	291 987,4	24,1	74,9	-50,8
Налог на игорный бизнес	3 684,0	2 401,7	65,2	66,3	-1,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	37 788,0	36 430,2	96,4	53,6	42,8
Госпошлина	98 694,5	116 405,2	117,9	68,7	49,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0	330,1	1	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	107 630,7	114 341,6	106,2	107,4	-1,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	191 893,2	174 849,3	91,1	66,8	24,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	237 125,4	182 263,6	76,9	102,1	-25,2
Доходы от продажи (не)материальных активов	3 471,7	6 613,0	190,5	157,9	32,6
Административные платежи и сборы	5 625,1	4 962,5	88,2	89,9	-1,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	705 424,5	710 082,4	100,7	82,4	18,3
Прочие неналоговые доходы	0	39 863,4	-	-	-

За 9 месяцев 2016 года свыше 75% годовых прогнозных назначений сложилось по следующим видам **налоговых доходов**:

- по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, — 135,0%, в том числе: акцизы на пиво — 93,5%; акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов — 98,1%; акцизы на сидр, пуаре, медовуху — 158,5%; доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо — в 2,6 раза; доходы от уплаты акцизов на моторные масла — 123,7%; доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин — в 2,7 раза в связи с тем, что при составлении прогноза доходов Минфином Тверской области в проекте бюджета на 2016 год не было

учтено планируемое повышение ставок на алкогольную продукцию (вина, пиво, медовуха) в среднем на 12 %, рост ставок акциза на нефтепродукты с 01.01.2016 (акцизы на дизельное топливо – на 20 %, акцизы на автомобильный бензин – в среднем на 31,5 %).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило больше на 1 131 709,2 тыс. руб., или на 28,4%.

В то же время исполнение ниже 75% годовых прогнозных назначений сложилось по акцизам: на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки – 34,0%; на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно – 37,6%;

- по налогам на совокупный доход 78,2%. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступления возросли на 165 059,1 тыс. руб., или на 12,3%;
- по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами 96,4%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 10 862,4 тыс. руб., или на 42,5%, что обусловлено поступлениями в 2016 году налога на добычу полезных ископаемых от ООО «Сельхоз-Инвест» (в конце 2015 года выдано 2 лицензии на добычу песка для строительства трассы М11 общим объемом 1750 тыс. куб. в год);
 - по государственной пошлине 117,9%.

Высокое исполнение отмечается:

- по государственной пошлине за услуги, оказанные федеральными органами исполнительной власти по заявлениям, поданным для получения услуг на базе ГАУ Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». При годовом прогнозе в сумме 29 494,0 тыс. руб. поступило 46 765,2 тыс. руб., или исполнение составило 158,6% годовых назначений;
- по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием, что связано с ростом количества заявлений на предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции. При годовом прогнозе в сумме 43 962,8 тыс. руб. поступило 48 901,1 тыс. руб., или исполнение составило 111,2% годовых назначений.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступления государственной пошлины увеличились на 36 698,2 тыс. руб., или в 1,5 раза.

Исполнение годовых прогнозных назначений **менее** 75% сложилось по следующим видам налоговых доходов:

- по налогу на прибыль организаций -60,0% за счет сокращения поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков.

При этом по сравнению с соответствующим периодом прошлого года налога на прибыль поступило на 74 027,8 тыс. руб., или на 1,0%, больше;

- по налогу на доходы физических лиц – 69,1% (за аналогичный период прошлого года исполнение 65,0%).

При этом по сравнению с аналогичным периодом поступило на 643 029,1 тыс. руб., или 8,3% больше;

- по налогу на имущество организаций – 71,8%.

По сравнению с прошлым годом поступило на 153 488,30 тыс. руб., или на 3,2% больше;

- по транспортному налогу -24,1% (транспортный налог с организаций -66,4%, транспортный налог с физических лиц -14,0%).

По сравнению с прошлым годом поступления снизились на 461 614,8 тыс. руб., или в 2,6 раза. Снижение поступления по сравнению с предыдущим годом связано с изменением в 2016 году предельного срока уплаты налога физическими лицами с 01 октября на 01 декабря;

- по налогу на игорный бизнес – 65,2%.



По сравнению с прошлым годом поступления снизились на 321,0 тыс. руб., или на 13,3%. Низкое исполнение связано со снятием с учета 1 прогрессингового центра букмекерской конторы (доходы учтены при составлении прогноза на 2016 год).

Кроме того, в доход областного бюджета поступили средства в погашение задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в размере 330,1 тыс. рублей.

По всем видам **неналоговых** доходов за 9 месяцев 2016 года исполнение прогнозных назначений составило **свыше 75%**, в том числе:

- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, — 106,2%, что в основном обусловлено получением доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, в 7,2 раза больше годовых прогнозных назначений (при годовом прогнозе в сумме 3 498,8 тыс. руб. за 9 месяцев 2016 года фактически поступило 25 303,1 тыс. руб.) и доходов в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в 1,5 раза больше годовых прогнозных назначений (при годовом прогнозе в сумме 35 227,2 тыс. руб.)

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, возросли на 40 467,6 тыс. руб., или в 1,5 раза;

- по платежам при пользовании природными ресурсами 91,1%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление платежей при пользовании природными ресурсами увеличилось на 4 088,8 тыс. руб., или на 2,4%;
- по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства -76.9%.

При этом по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления **снизились** на 19 128,9 тыс. руб., или на 9,5%, в связи с тем, что за 9 месяцев 2015 года была осуществлена компенсация федеральным бюджетом затрат областного бюджета Тверской области в сумме 38 671,7 тыс. руб. по обеспечению мероприятий по социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территории Украины;

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в 1,9 раза. Высокое исполнение связано с поступлением доходов в сумме 3 731,5 тыс. руб. от продажи земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, в отсутствие планируемых поступлений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на 507,8 тыс. руб., или на 8,3%, больше;
- по административным платежам и сборам -88,2%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на 977,9 тыс. руб., или на 0,4%, больше;
 - по штрафам, санкциям, возмещению ущерба 100,7%.

При этом по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на $61\ 434,8\ \text{тыс.}$ руб., или на 8,0%, меньше.

Прочие неналоговые доходы в отсутствие прогнозных назначений поступили в сумме 39 863,4 тыс. рублей.

Согласно Ежеквартальному отчету об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 октября 2016 года, исполнение прогнозных назначений по **30** налоговым и неналоговым доходным источникам составило более 100%, или на 2 267 975,1 тыс. руб. больше, чем утверждено законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Основная сумма перевыполнения сложилась по доходным источникам от уплаты акцизов на нефтепродукты:

- на автомобильный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. При годовом прогнозе в сумме 889 306,0 тыс. руб. поступило 2 365 649,3 тыс. руб., перевыполнение составило 1 476 343,3 тыс. руб. (2,7 раза);

- на дизельное топливо, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. При годовом прогнозе в сумме 436 196,6 тыс. руб. поступило 1 127 908,2 тыс. руб., перевыполнение составило 691 711,6 тыс. руб. (2,6 раза).

При прогнозе поступлений на 2016 год в сумме 1 325 502,6 тыс. руб. по состоянию на 01.10.2016 поступило 3 493 557,5 тыс. руб., то есть на 2 168 054,9 тыс. руб., или в 2,6 раза, больше.

Перевыполнение годовых прогнозных назначений почти в 3 раза по состоянию на 01.10.2016 по вышеуказанным доходным источникам свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования доходов бюджета по отдельным видам доходов и несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, который означает реалистичность доходов бюджета.

При этом следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект областного бюджета на 2016 год указано, что представленный расчет по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты не в полной мере позволяет оценить его реалистичность и требует уточнения.

Следует отметить, что за 9 месяцев 2016 года поступили доходы, не учтенные в прогнозе поступлений при формировании основных параметров закона об областном бюджете на 2016 год. Например:

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежами (поступило 330,1 тыс. руб.);
- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти (поступило 268,6 тыс. руб.);
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности (поступило 3 731,5 тыс. руб.);
- поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов (поступило 5874,3 тыс. руб.).

Неполный учет в прогнозе доходной части областного бюджета налоговых и неналоговых доходов, поступающих в областной бюджет в текущем году, не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Тверской области свидетельствует об имеющихся следующих потенциальных резервах доходов областного бюджета.

Потенциальным резервом увеличения поступления доходов в областной бюджет остается погашение задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам.

Недоимка по налогам и сборам по состоянию на 01.10.2016 составила 3 068 868,0 тыс. руб., в том числе: по федеральным налогам и сборам — 1 811 665,0 тыс. руб.; по региональным налогам и сборам — 755 395,0 тыс. руб.; по местным налогам и сборам — 381 582,0 тыс. руб.; по налогам со специальным налоговым режимом — 120 226,0 тыс. рублей.

С начала 2016 года недоимка за 9 месяцев 2016 года по налогу на прибыль в областной бюджет увеличилась на 53 764,0 тыс. руб., или в 1,3 раза, и по состоянию на 01.10.2016 составила 222 777 тыс. рублей. Недоимка по акцизам в областной бюджет составила 177 312,0 тыс. руб., увеличение составило 74 082,0 тыс. руб., или в 1,8 раза.



Недоимка по региональным налогам и сборам за 9 месяцев 2016 года выросла на $5\,805,0$ тыс. руб., или на 0,8%.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов, а также соблюдения законодательства при проведении конкурсов (аукционов) на право пользования участками недр местного значения установлены имеющиеся резервы увеличения поступлений в областной бюджет налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и неналоговых доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области:

- почти половина недропользователей не осуществляли добычу или добывали менее 10% согласованного объема добычи, что является явным невыполнением лицензионных соглашений, в результате чего в областной бюджет Тверской области не поступает ежегодно около 50 млн руб. (оценочно);

- для добычи общераспространенных полезных ископаемых используется только 0,2% месторождений торфа, 40,2% песчано-гравийного материала. При этом добыча песчано-гравийного материала составляет 34% от согласованных лицензиями объемов добычи;

- снижение с 2012 года отгрузки полезных ископаемых (за 2012—2014 годы — на 22,7%).

По результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, установлено, что уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков (предоставления в безвозмездное пользование и в аренду) составил 20% от общего количества участков, находящихся в собственности Тверской области, или 29,4% от общей площади. Собираемость арендной платы в 2014 году составила 40%. Рост задолженности по арендной плате составил 35,3%, что свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по взысканию задолженности.

По результатам проверки бюджетной отчетности за 2015 год в Архивном отделе Тверской области по вопросу соответствия данных, отраженных в годовой отчетности по доходам от оказания платных услуг (работ), включая вопросы правильности исчисления и полноты поступления, установлено, что цены на платные услуги в 2015 году не индексировались и остались в ГКУ «Государственный архив Тверской области» на уровне 2009 года, а в ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории» — на уровне 2011 года, что привело к недопоступлению данных неналоговых доходов в областной бюджет не только в 2015 году, но и в предыдущие годы в связи с наличием инфляции в 2009—2015 годах на уровне 8,8 — 12,9%.

По результатам экспертизы представленного отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2016 года установлена **техническая ошибка**, требующая устранения.

В приложении 7 «Ежеквартальный отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за январь-сентябрь 2016 года» в графе 5 «Исполнено» по неналоговым доходам по КБК 00011101020020000120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации» указана сумма «25 303,0», что не соответствует на 0,1 тыс. руб. сумме кассового исполнения «25 303,1» по доходам по КБК 00011101000000000120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям».

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления за 9 месяцев 2016 года исполнены в сумме 7 760 849,7 тыс. руб., или 70,4% к годовым бюджетным назначениям.

В соответствующем периоде прошлого года исполнение годовых назначений составило 75,0%. Следовательно, исполнение безвозмездных поступлений уменьшилось на 4,6 процентных пункта.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходной части бюджета составил 21,2%, что меньше аналогичного периода прошлого года на 1,6 процентных пункта. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года безвозмездных поступлений поступило меньше на 224 904,6 тыс. руб., или на 2,8%.

Сравнительный анализ исполнения годовых бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям за 9 месяцев 2016 года с аналогичным периодом прошлого года представлен в таблице.

			% испо	лнения	Откл.
Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2016 г., тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	9 месяцев 2016 г.	9 месяцев 2015 г.	уровня исполн-я, %-е пункты (гр. 4 - гр. 5) или разы
1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	10 224 832,5	7 139 121,6	69,8	77,3	-7,5
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 349 101,0	2 490 642,0	74,4	76,5	-2,1
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	1 875 318,5	1 383 400,1	73,8	67,3	6,5
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 046 966,0	2 348 545,2	77,1	80,8	-3,7
Иные межбюджетные трансферты	1 953 447,0	916 534,3	46,9	87,8	-40,9
2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	779 606,8	318 439,2	40,8	35,0	5,8
3. Прочие безвозмездные поступления		390,4			
4. Доходы бюджетов БС РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	12 572,0	443 629,8	в 35 раз	в 3 раза	в 32 раза
5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-140 731,3			

За 9 месяцев 2016 года не поступили в областной бюджет Тверской области: следующие субсидии:

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в сумме 88 883,8 тыс. руб.;
- на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в сумме 316,8 тыс. pyб.;
- на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, в сумме 3 626,6 тыс. руб.;
- на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в сумме 10 047,1 тыс. руб.;
- на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в сумме 21 580,1 тыс. руб.;
- на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в сумме 1 695,6 тыс. руб.;



- на государственную поддержку молодёжного предпринимательства» в сумме 2 670,0 тыс. рублей.

Средства по вышеперечисленным субсидиям поступают в соответствии с фактически произведенными расходами. Расходы за 9 месяцев не производились.

Кроме того, не поступили следующие субсидии сельхозпроизводителям:

- на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в сумме 674,2 тыс. руб.;
- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, в сумме 6 089,4 тыс. руб.;
 - на развитие семейных животноводческих ферм в сумме 13 712,0 тыс. руб.;
- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта в сумме 4 375,4 тыс. руб.;
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптовораспределительных центров в сумме 11 512,9 тыс. рублей.

Средства по вышеперечисленным субсидиям поступают в соответствии с фактически произведенными расходами. По состоянию на 01.10.2016 расходы не производились.

За 9 месяцев 2016 года **не поступила** в областной бюджет Тверской области **субвенция** на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в сумме 21 174,3 тыс. рублей.

Средства поступают в соответствии с фактически произведенными расходами. По состоянию на 01.10.2016 расходы не производились.

- За 9 месяцев 2016 года не поступили в областной бюджет Тверской области следующие иные межбюджетные трансферты:
- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства, в сумме 42,8 тыс. руб.;
- на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С в сумме 3 113,5 тыс. рублей.

Средства по указанным **2-м** иным межбюджетным трансфертам поступают в соответствии с фактически произведенными расходами. По состоянию на 01.10.2016 расходы не производились.

Поступления за 9 месяцев 2016 года **составили менее 75%** годовых назначений по следующим направлениям:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации утверждены в сумме 200 000,0 тыс. руб., поступили в сумме 66 667,0 тыс. руб., или 33,3% к утвержденным годовым назначениям. Дотация распределена Тверской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 1447-р, поступает равными частями после заключения соглашения (соглашение от 13.09.2016 № 01-01-06/06-211). Первая часть дотации в сумме 66 667,0 тыс. руб. поступила 15.09.2016, вторая часть – в октябре 2016 года, третья часть ожидается в ноябре-декабре 2016 года.

- субсидии:

- на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих

за рубежом, утверждены в сумме 4 982,1 тыс. руб., поступили в сумме 3 481,0 тыс. руб., или 69,9% к утвержденным годовым назначениям;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности утверждены в сумме 70 000,0 тыс. руб., поступили в сумме 22 785,8 тыс. руб., или 32,6%;
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства утверждены в сумме 19 495,0 тыс. руб., поступили в сумме 10 115,1 тыс. руб., или 51,9%;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства утверждены в сумме 64 953,1 тыс. руб., поступили в сумме 44 261,3 тыс. руб., или 68,1%;
- на поддержку племенного животноводства утверждены в сумме 18 777,5 тыс. руб., поступили в сумме 9 171,7 тыс. руб., или 48,8%;
- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, утверждены в сумме 4 042,2 тыс. руб., поступили в сумме 2 432,9 тыс. руб., или 60,2%;
- на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления утверждены в сумме 3 438,6 тыс. руб., поступили в сумме 150,6 тыс. руб., или 4,4%;
- на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы утверждены в сумме 34 662,0 тыс. руб., поступили в сумме 3 673,4 тыс. руб., или 10,6%;
- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом утверждены в сумме 15 514,8 тыс. руб., поступили в сумме 7 757,4 тыс. руб., или 50,0%;
- в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, утверждены в сумме 5 047,2 тыс. руб., поступили в сумме 696,1 тыс. руб., или 13,8%;
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства утверждены в сумме 896,8 тыс. руб., поступили в сумме 590,6 тыс. руб., или 65,9%;
- на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления утверждены в сумме 23 028,0 тыс. руб., поступили в сумме 10 941,8 тыс. руб., или 47,5%.

Средства по всем вышеперечисленным субсидиям поступили в соответствии с фактически произведенными расходами по указанным направлениям.

- субвенции:

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан утверждены в сумме 1 157 619,3 тыс. руб., поступили в сумме 828 712,9 тыс. руб., или 71,6%;
- на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств утверждены в сумме 102,9 тыс. руб., поступили в сумме 43,3 тыс. руб., или 42,1%;
- на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений утверждены в сумме 283 994,6 тыс. руб., поступили в сумме 197 762,8 тыс. руб., или 69.9%:
- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью утверждены в сумме 9 499,2 тыс. руб., поступили в сумме 6 213,1 тыс. руб., или 65,4%;
- на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка



военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, утверждены в сумме 14 012,6 тыс. руб., поступили в сумме 4 304,2 тыс. руб., или 30,7%;

- на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации, утверждены в сумме 16 888,6 тыс. руб., поступили в сумме 10 101,5 тыс. руб., или 59,8%;
- на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году утверждены в сумме 36 558,9 тыс. руб., поступили в сумме 17 433,0 тыс. руб., или 47,7%;
- на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, утверждены в сумме 34 195,4 тыс. руб., поступили в сумме 22 953,3 тыс. руб., или 67,1%;
- единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации утверждена в сумме 75 027,6 тыс. руб., поступила в сумме 55 035,1 тыс. руб., или 73,4%.

Средства по всем вышеуказанным субвенциям поступили в соответствии с фактически произведенными расходами по указанным направлениям.

- иные межбюджетные трансферты:

- на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников утверждены в сумме 8 050,7 тыс. руб., поступили в сумме 5 011,2 тыс. руб., или 62,3%;
- на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, утверждены в сумме 5 103,5 тыс. руб., поступили в сумме 3 193,0 тыс. руб., или 62,6%;
- на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя утверждены в сумме 32 943,6 тыс. руб., поступили в сумме 14 248,7 тыс. руб., или 43,3%;
- на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственночастного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации, утверждены в сумме 1 120 592,9 тыс. руб., поступили в сумме 189 415,0 тыс. руб., или 16,9%.

Средства по вышеуказанным иным межбюджетным трансфертам поступили в соответствии с фактически произведенными расходами по указанным направлениям.

- **безвозмездные поступления в бюджеты от государственной корпорации** — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда утверждены в сумме 779 606,8 тыс. руб., поступили в сумме 318 439,2 тыс. руб., или 40,8%.

Средства в сумме 209 655,3 тыс. руб. поступили в первом полугодии в соответствии с дополнительным соглашением от 04.03.2016 № 20 в качестве авансового платежа. Остаток средств по заключенным контрактам 2015 года в сумме 108 783,9 тыс. руб. поступил в III квартале 2016 года.

В областной бюджет Тверской области поступили следующие средства, **не утвержденные в законе** Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»:

- прочие субсидии в сумме 170,0 тыс. руб. (по журналу операций Министерства финансов Тверской области);
- межбюджетные трансферты на содержание членов Совета Федерации и их помощников в сумме 2 522,8 тыс. руб. (по казначейской справке «Учет поступлений на р/с 4020181070000000019 на 01.10.2016»);
- межбюджетные трансферты на комплектование книгами для детей и юношества фондов государственных и муниципальных библиотек за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в сумме 489,6 тыс. руб. (по казначейской справке «Учет поступлений на р/с 4020181070000000019 на 01.10.2016»);
 - прочие безвозмездные поступления в сумме 390,4 тыс. рублей.

Поступления вышеперечисленных доходов документально подтверждены.

При этом следует отметить, что законом Тверской области от 24.10.2016 № 69-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» плановые значения по межбюджетному трансферту на комплектование книгами для детей и юношества фондов государственных и муниципальных библиотек за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации уточнены и составили 489,6 тыс. рублей.

Кроме того, сверх плановых годовых назначений, утвержденных в областном бюджете, поступили доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 443 629,8 тыс. руб. (плановые значения — 12 572,0 тыс. руб.), или в 35 раз больше, в том числе: доходы от возврата организациями — 120 655,9 тыс. руб., доходы от возврата ФОМС — 559,6 тыс. руб.; доходы от возврата бюджетами — 322 973,9 тыс. руб., из них возврат федеральных средств — 1 283,3 тыс. руб.; возврат областных средств — 321 131,0 тыс. рублей.

Из бюджетов городских округов возврат составил в сумме 104 696,1 тыс. руб., из бюджетов муниципальных районов – в сумме 111 284,3 тыс. руб., из бюджетов поселений – в сумме 106 433,9 тыс. рублей.

Возврат федеральных средств составил в основном от возврата средств по модернизации региональных систем дошкольного образования в сумме 731,2 тыс. руб. и субсидии на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы в сумме 362,4 тыс. руб.

Возврат областных средств составил:

- субсидии в сумме 118 761,7 тыс. руб., в основном на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (за счет областного бюджета) в сумме 111 185,7 тыс. руб., на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (средства фонда резервирования ЖКХ) в сумме 6 545,5 тыс. руб.;
- субвенции в сумме 188 587,1 тыс. руб., в основном на обеспечение гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 130 569,0 тыс. руб.; на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в сумме 49 986,2 тыс. руб.; на обеспечение предоставления жилых помещений детямсиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета в сумме 5 601,8 тыс. руб.; на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за



ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования, в сумме 1 558,4 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты в сумме 13 582,8 тыс. руб., в основном на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-3О «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» в сумме 12 572,1 тыс. руб.

Законом Тверской области от 24.10.2016 № 69-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» плановые значения по доходам от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет уточнены и составили 443 361,8 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 140 731,3 тыс. рублей.

III. Расходы областного бюджета Тверской области

Исполнение расходов областного бюджета за 9 месяцев 2016 года осуществлено в сумме **33 252 815,2** тыс. руб., или на 62,6% к годовым бюджетным ассигнованиям.

Исполнение расходов областного бюджета по разделам характеризуется следующими показателями:

Наименование функциональных расходов	Ассигнования (год с учетом і		Исполнено на 01.10.2016			
	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	% исполнения	
Общегосударственные вопросы (0100)	4 571 058,1	8,6	1 643 884,5	4,9	36,0	
Национальная оборона (0200)	31 353,5	0,1	31 328,1	0,1	99,9	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	748 737,6	1,4	474 327,5	1,4	63,4	
Национальная экономика (0400)	8 172 031,6	15,4	4 572 090,4	13,7	55,9	
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	2 106 540,1	4,0	338 796,2	1,0	16,1	
Охрана окружающей среды (0600)	101 145,0	0,2	65 052,6	0,2	64,3	
Образование (0700)	11 598 959,4	21,8	8 355 193,0	25,1	72,0	
Культура и кинематография (0800)	838 316,3	1,6	534 473,3	1,6	63,8	
Здравоохранение (0900)	10 447 570,6	19,7	7 044 014,3	21,2	67,4	
Социальная политика (1000)	9 427 112,4	17,7	7 324 808,2	22,0	77,7	
Физическая культура и спорт (1100)	470 530,0	0,9	358 565,7	1,1	76,2	
Средства массовой информации (1200)	147 580,7	0,3	99 856,7	0,3	67,7	
Обслуживание государственного и муниципального долга (1300)	1 995 609,2	3,8	758 249,0	2,3	38,0	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (1400)	2 497 044,6	4,7	1 652 175,7	5,0	66,2	
Всего:	53 153 589,1	100,0	33 252 815,2	100,0	62,6	

Наибольший удельный вес в части исполнения расходов за отчетный период 2016 года составили расходы на образование (25,1%), социальную политику (22,0%), здравоохранение (21,2%) и национальную экономику (13,7%).

Исполнение бюджета по вышеуказанным направлениям за отчетный период составило 27 296 105,9 тыс. руб., или 82,1% от общего объема расходов за период.

Доля расходов по разделу 1400 на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 5,0%, исполнение составило 66,2% к годовым бюджетным ассигнованиям на 2016 год по сводной бюджетной росписи.

Исполнение расходов областного бюджета за 9 месяцев 2016 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств характеризуется следующим образом.

№	П	Ассигнования г бюджетной ро 2016 год с уче	списи на	ПОФ, с	Испол	нение на	01.10.201	5
п/п	Наименование главных распорядителей	Сумма	Уд. вес, %	учетом всех изм.	Сумма	Уд. вес, %	% исп. к годовым ассигн-м	% исп. к ПОФ
1	ПРАВИТЕЛЬСТВО	748 792,4	1,4	569 111,2	515 430,6	1,6	68,8	90,6
2	ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ	260 044,6	0,5	211 669,3	173 417,0	0,5	66,7	81,9
3	КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА	55 204,0	0,1	42 997,4	39 603,5	0,1	71,7	92,1
4	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ	291 848,4	0,5	212 030,2	178 174,1	0,5	61,1	84,0
5	МИНИСТЕРСТВО ТОПЛИВНО- ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА	480 972,0	0,9	230 640,2	204 866,3	0,6	42,6	88,8
6	МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	209 853,1	0,4	86 460,3	78 352,8	0,2	37,3	90,6
7	МИНИСТЕРСТВО ТУРИЗМА	3 719,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ	46 190,0	0,1	35 799,0	29 858,3	0,1	64,6	83,4
٥	ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ"	46 190,0	0,1	33 799,0	29 636,3	0,1	04,0	65,4
9	МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	267 226,9	0,5	138 972,4	124 899,6	0,4	46,7	89,9
10	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ	33 098,6	0,1	24 725,0	22 129,7	0,1	66,9	89,5
11	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ "РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ"	45 672,3	0,1	31 828,4	24 041,2	0,1	52,6	75,5
12	МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	10 553 772,6	19,9	8 673 953,9	7 128 273,9	21,4	67,5	82,2
13	КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ КУЛЬТУРЫ	688 872,8	1,3	535 810,9	526 494,6	1,6	76,4	98,3
14	МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ	10 942 508,1	20,6	8 065 406,2	7 949 720,4	23,9	72,6	98,6
15	МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	1 720 212,2	3,2	1 325 742,8	1 296 671,2	3,9	75,4	97,8
16	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ВЕТЕРИНАРИИ"	358 967,9	0,7	280 617,3	275 874,4	0,8	76,9	98,3
17	МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ	6 742 656,9	12,7	4 094 488,5	2 600 444,4	7,8	38,6	63,5
18	МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА	5 219 550,8	9,8	2 591 671,6	2 564 869,3	7,7	49,1	99,0
19	МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ	424 722,7	0,8	208 876,8	207 576,3	0,6	48,9	99,4
20	ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ПРАВИТЕЛЬСТВА В ГОРОДЕ МОСКВЕ МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И	12 676,2	0,0	9 093,2	6 596,1	0,0	52,0	72,5
21	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ТРУДУ И	2 130 898,3	4,0	307 361,2	253 932,2	0,8	11,9	82,6
22	ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	593 736,2	1,1	469 691,4	463 662,4	1,4	78,1	98,7
23	КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ	58 715,3	0,1	49 447,9	46 700,1	0,1	79,5	94,4
24	МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	8 806 175,7	16,6	4 614 585,5	6 852 731,0	20,6	77,8	148,5
25	АРХИВНЫЙ ОТДЕЛ	34 337,7	0,1	28 171,0	23 697,3	0,1	69,0	84,1
26	КОМИТЕТ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ	661 681,8	1,2	500 942,5	498 289,0	1,5	75,3	99,5
27	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО НАДЗОРУ ЗА ТЕХНИЧЕСКИМ СОСТОЯНИЕМ САМОХОДНЫХ МАШИН И ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ"	43 675,5	0,1	31 839,4	31 382,4	0,1	71,9	98,6
28	ОТДЕЛ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ	51 147,9	0,1	35 126,9	35 046,8	0,1	68,5	99,8
29	МИНИСТЕРСТВО ПО ДЕЛАМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	45 830,6	0,1	34 593,5	31 229,7	0,1	68,1	90,3
30	МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ	127 894,2	0,2	75 906,2	65 060,6	0,2	50,9	85,7
31	МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА	390 146,2	0,7	273 480,7	263 142,1	0,8	67,4	96,2
32	МИНИСТЕРСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ	92 538,3	0,2	70 812,4	64 404,2	0,2	69,6	91,0
33	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	995 086,7	1,9	778 925,8	664 484,6	2,0	66,8	85,3
34	УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО АППАРАТ	15 163,2	0,0	12 209,8	11 759,1	0,0	77,6	96,3
	Всего:	53 153 589,1	100,0	34 652 989,1	33 252 815,2	100,0	62,6	96,0

Как видно из приведенных данных, 11 из 34 главных распорядителей бюджетных средств (32,4% от их общего количества) расходы областного бюджета за отчетный период исполнили менее чем на 60% от годовых бюджетных ассигнований на 2016 год по сводной бюджетной росписи.



Расходы областного бюджета на реализацию 25 государственных программ Тверской области за отчетный период 2016 года исполнены в сумме 32 759 192,5 тыс. руб., или на 65% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год.

Анализ исполнения расходов на реализацию государственных программ Тверской области приведен в таблице.

тыс. руб.

			Б	Исполнен	тыс. руб. ение на 01.10.2016			
ГП	Наименование ГП	Утверждено законом № 142- ЗО с учетом изменений	Бюджетные ассигнования на текущий финансовый год по СБР с учетом изменений	Сумма, тыс. руб.	% исп. к утв. 60джету	% исп. к утв. дасиг-ям по СБР с изм.		
3	"Культура Тверской области" на 2013–2018 годы	904 738,3	904 738,3	590 138,6	65,0	65,0		
4	"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2013–2018 годы	658 060,9	658 060,9	496 299,0	75,4	75,4		
5	"Молодежь Верхневолжья" на 2013–2018 годы	55 160,4	55 160,3	46 108,5	83,6	83,6		
6	"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2013–2018 годы	8 844 248,8	8 844 226,8	6 851 508,2	77,5	77,5		
7	"Содействие занятости населения Тверской области" на 2013–2018 годы	599 688,1	599 688,1	466 612,7	77,8	77,8		
10	"Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2014–2019 годы	290 168,9	290 119,0	93 760,8	32,3	32,3		
13	"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2014—2019 годы	756 078,4	756 078,4	509 733,7	67,4	67,4		
14	"Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области" на 2014—2019 годы	454 512,4	454 512,4	221 802,4	48,8	48,8		
15	"Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона" на 2013–2018 годы	207 773,4	207 702,1	81 155,1	39,1	39,1		
16	"Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области" на 2013–2018 годы	45 072,3	45 072,3	24 041,2	53,3	53,3		
17	"Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2013–2018 годы	182 403,8	182 403,8	125 644,9	68,9	68,9		
18	"Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области" на 2013–2018 годы	32 998,6	32 998,6	22 029,7	66,8	66,8		
19	"Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2013–2018 годы	361 106,8	361 106,8	276 745,4	76,6	76,6		
20	"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2013–2018 годы	45 830,6	45 830,6	31 229,7	68,1	68,1		
21	"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2013–2018 годы	127 894,2	127 894,2	65 060,6	50,9	50,9		
22	"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2013–2018 годы	1 047 864,7	1 047 864,7	687 938,7	65,7	65,7		
24	"Лесное хозяйство Тверской области" на 2013-2018 годы	390 146,2	390 146,2	263 142,1	67,4	67,4		
25	"Сельское хозяйство Тверской области" на 2013–2018 годы	1 720 212,2	1 720 212,2	1 296 671,2	75,4	75,4		
26	"Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2013–2018 годы	4 696 171,6	4 696 171,6	2 552 784,9	54,4	54,4		
27	"Развитие архивного дела в Тверской области" на 2014–2019 годы	35 006,4	35 006,4	23 697,3	67,7	67,7		
28	"Развитие образования Тверской области" на 2015–2020 годы	11 045 293,3	11 045 293,3	7 961 326,2	72,1	72,1		
29	"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015–2020 годы	1 743 444,4	1 743 444,3	211 548,8	12,1	12,1		
30	"Здравоохранение Тверской области" на 2015–2020 годы	10 568 272,7	10 568 272,7	7 126 180,0	67,4	67,4		
31	"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016–2021 годы	490 931,2	490 931,2	200 269,1	40,8	40,8		
32	"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016–2021 годы	5 121 825,5	5 121 825,3	2 533 763,7	49,5	49,5		

		V	Бюджетные	Исполнение на 01.10.2016			
ГП	Наименование ГП	Утверждено законом № 142- ЗО с учетом изменений	ассигнования на текущий финансовый год по СБР с учетом изменений	Сумма, тыс. руб.	% исп. к утв. бюджету	% исп. к утв. ассиг-ям по СБР с изм.	
99	Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области	2 722 996,4	2 728 828,6	493 622,7	18,1	18,1	
	Bcero:	53 147 900,5	53 153 589,1	33 252 815,2	62,6	62,6	

Как видно из приведенных данных, по 9 из 25 государственных программ Тверской области (36% от их общего количества) расходы областного бюджета за отчетный период исполнены менее чем на 60% от годовых бюджетных ассигнований на 2016 год.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по разделу за 9 месяцев 2016 года исполнены в объеме 1 643 884,5 тыс. руб., или на 36% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изменений (4 571 058,1 тыс. руб.), что на 26,6 процентных пункта ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета за 9 месяцев 2016 года (62,6%).

Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделу в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета (далее – ГРБС) приведен в таблице.

) сводной эсписи этом изм.,	Исполнение н	па 01.10.2016	ичного дущего ниям СБР	сп. отч. зовня о периода зда, %-е – гр .5)
Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	% исп. аналогичного периода предъцущего года к ассигнованиям СБР	Откл. уровня исп. отч. периода от уровня исп. аналогичного периода предыдущего года, %-е пункты (гр. 4 - гр. 5)
Подраздел 01 02 "Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования" (ГРБС – Правительство Тверской области)	4 695,9	3 097,4	66,0	73,1	-7,1
Подраздел 01 03 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" (ГРБС – Законодательное Собрание Тверской области)	258 298,9	171 782,8	66,5	68,4	-1,9
Подраздел 01 04 "Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций" (ГРБС – Правительство Тверской области)	310 101,6	211 794,5	68,3	66,3	2,0
Подраздел 01 05 "Судебная система" (ГРБС – Главное управление региональной безопасности Тверской области)	239 286,0	159 717,1	66,7	67,6	-0,9
Подраздел 01 06 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе по распорядителям:	240 924,4	167 220,6	69,4	64,8	4,6
- Контрольно-счетная палата Тверской области	54 716,0	39 603,5	72,4	72,9	-0,5
- Министерство финансов Тверской области	186 208,4	127 617,1	68,5	62,4	6,1
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов", в том числе по распорядителям:	294 461,9	180 787,6	61,4	67,2	-5,8
- Избирательная комиссия Тверской области	291 848,4	178 174,1	61,1	67,0	-5,9
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	2 613,5	2 613,5	100,0	100,0	0,0
Подраздел 01 08 "Международные отношения и международное сотрудничество", в том числе по распорядителям:	158,0	0,0	0,0	89,9	-89,9
- Контрольно-счетная палата Тверской области	140,0	0,0	0,0	97,9	-97,9
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	18,0	0,0	0,0	60,0	-60,0
Подраздел 01 11 "Резервные фонды" (ГРБС – Министерство финансов Тверской области)	53 703,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	3 169 427,6	749 484,4	23,6	49,1	-25,5
- Правительство Тверской области	285 206,2	200 681,9	70,4	74,3	-3,9
- Законодательное Собрание Тверской области	1 745,7	1 634,2	93,6	88,6	5,0
- Контрольно-счетная палата Тверской области	348,0	0,0	0,0	29,3	-29,3
- Министерство экономического развития Тверской области	80 732,3	55 192,9	68,4	61,4	7,0
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	186 709,9	83 477,7	44,7	66,4	-21,7
- Министерство сельского хозяйства Тверской области	36 558,9	17 433,0	47,7	-	-
- Министерство финансов Тверской области	2 011 090,9	62 402,5	3,1	4,4	-1,3
- Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области	252 869,9	147 198,3	58,2	42,2	16,0
- Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	12 676,2	6 596,1	52,0	55,7	-3,7
- Министерство строительства и ЖКХ Тверской области	50 622,1	333,8	0,7	-	-



	по сводной росписи четом изм., уб.	Исполнение н	a 01.10.2016	гичного ыдущего аниям СБР	юп. отч. ровня о периода ода, %-е – гр .5)
Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	Ассигнования по бюджетной ро на 2016 год с уче тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	% исп. аналогі периода преды. года к ассигнован	Откл. уровня и периода от ур исп.аналогичног предыдущего го пункты (гр. 4-
- Министерство социальной защиты населения Тверской области	10 583,0	10 583,0	100,0	99,3	0,7
- Архивный отдел Тверской области	34 337,7	23 697,3	69,0	66,1	2,9
- Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области	7 538,1	2 207,4	29,3	23,4	5,9
- Министерство по делам территориальных образований Тверской области	40 737,1	28 218,0	69,3	68,4	0,9
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	92 538,3	64 404,2	69,6	66,9	2,7
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	49 988,1	33 664,9	67,3	71,8	-4,5
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	15 145,2	11 759,1	77,6	70,5	7,1
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	4 571 058,1	1 643 884,5	36,0	55,5	-19,5

В числе расходов по разделу 0100 расходы на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти, а также государственных органов Тверской области исполнены следующим образом:

	l e i		CBP	Исполнени 01.10.20	
ГРБС	Раздел, подраздел	Наименование	Ассигнования по СБР на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по СБР
	01 02	Высшее должностное лицо Тверской области	4 695,9	3 097,4	66,0
ПРАВИТЕЛЬСТВО	01 04	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	285 788,7	194 823,5	68,2
		Высшее должностное лицо Тверской области и его заместители	24 312,9	16 971,0	69,8
		Председатель Законодательного Собрания Тверской области	4 193,1	2 808,8	67,0
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ	01 03	Центральный аппарат органов, не включенных в государственные программы Тверской области	207 537,8	139 071,8	67,0
		Депутаты Законодательного Собрания Тверской области	46 568,0	29 902,2	64,2
KOUTDOULHO CHETHAG		Центральный аппарат органов, не включенных в государственные программы Тверской области	40 976,0	29 484,1	72,0
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА	01 06	Председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области и его заместитель	5 112,0	3 823,6	74,8
		Аудиторы Контрольно-счетной палаты Тверской области	8 628,0	6 295,9	73,0
HOURA TE HI HA G		Центральный аппарат органов, не включенных в государственные программы Тверской области	54 834,5	41 394,7	75,5
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ	01 07	Члены избирательной комиссии Тверской области	6 861,7	4 721,5	68,8
		Территориальные органы, не включенные в государственные программы	49 618,7	30 310,7	61,1
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	01 13	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	77 697,3	52 683,0	67,8
МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	01 13	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	108 339,2	64 774,3	59,8
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ	01 06	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	186 208,4	127 617,1	68,5
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ПРАВИТЕЛЬСТВА В ГОРОДЕ МОСКВЕ	01 13	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	12 676,2	6 596,1	52,0
АРХИВНЫЙ ОТДЕЛ	01 13	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	9 466,0	7 127,1	75,3
ОТДЕЛ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ	01 13	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	2 545,8	1 686,0	66,2
МИНИСТЕРСТВО ПО ДЕЛАМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	01 13	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	40 577,1	28 142,3	69,4
МИНИСТЕРСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ	01 13	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	86 152,5	58 018,4	67,3
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	01 05	Расходы на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов	237 574,7	158 005,8	66,5
РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	01 13	Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	49 838,1	33 660,9	67,5
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО АППАРАТ	01 13	Центральный аппарат органов, не включенных в государственные программы Тверской области	15 145,2	11 759,1	77,6

	E-		CBP FOM	Исполнени 01.10.201	
ГРБС	Раздел, подразде	Наименование	Ассигнования по (на 2016 год с учет изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по СБР
		Bcero:	1 565 347,8	1 052 775,3	67,3

Средний уровень исполнения расходов на содержание органов государственной власти, государственных органов по разделу составил 67,3%. Минимальный уровень исполнения расходов сложился содержание центральных на аппаратов Представительства Правительства Тверской области в городе Москве (52,0%), а также у Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (59,8%). Данное освоение средств обусловлено: выплатой начисленной за вторую половину сентября заработной платы, государственных гарантий и страховых взносов в октябре текущего года; оплатой услуг связи, коммунальных услуг, арендной платы, работ и услуг по содержанию имущества, выполненных в сентябре 2016 года, по представлению счетов в октябре текущего года; оплатой расходов, предусмотренных на приобретение программных продуктов, на страхование государственных гражданских служащих, а также на проведение диспансеризации государственных гражданских служащих в IV квартале текущего года в соответствии с планом-графиком закупок.

Максимальный уровень исполнения расходов сложился у: Уполномоченного по правам человека и его аппарата (77,6%), Избирательной комиссии Тверской области на содержание центрального аппарата (75,5%), Архивного отдела Тверской области (75,3%), что обусловлено осуществлением выплат по государственным гарантиям на лечение и отдых, единовременных денежных выплат при предоставлении ежегодного отпуска, а также начислений на указанные выплаты в III квартале 2016 года.

Расходы на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области по разделу характеризуются следующими данными:

	15	ā		Исполнение на	01.10.2016
ГРБС	Раздел Одраздел ОЭАЛ				% к ассигнованиям по СБР
ПРАВИТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	0113	Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области "Аппарат Общественной палаты Тверской области"	11 591,7	7 786,6	67,2
	0113	Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области "Автобаза Тверской области"	111 253,4	75 849,0	68,2
МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	0113	Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области "Центр обеспечения организации и проведения торгов"	21 000,2	14 324,6	68,2
	0113	Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области "Государственный архив Тверской области"	14 979,3	9 971,4	66,6
АРХИВНЫЙ ОТДЕЛ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	0113	Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области "Тверской центр документации новейшей истории"	9 892,4	6 598,8	66,7
		Всего:	168 717,0	114 530,4	67,9

Средний уровень исполнения расходов на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области по разделу составил 67,9%.

В разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета за 9 месяцев 2016 года не исполнены расходы по следующим направлениям:

По подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество»:



- Контрольно-счетной палатой Тверской области расходы, связанные с участием в «Европейской Ассоциации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ)», при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 140,0 тыс. руб., в связи с планированием указанных расходов на четвертый квартал 2016 года;
- Уполномоченным по правам человека в Тверской области и его аппаратом расходы, связанные с участием в объединении «Европейский институт омбудсмена», при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 18,0 тыс. руб., в связи с планированием указанных расходов на четвертый квартал 2016 года.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» Министерству финансов Тверской области законом об областном бюджете утверждены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме 53 703,8 тыс. рублей. За 9 месяцев 2016 года распределение средств резервного фонда не осуществлялось.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»:

- Правительством Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы:
- а) на проведение комплексных социологических исследований на предмет удовлетворенности жителей Тверской области деятельностью исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи 2 500,0 тыс. рублей. В плане-графике размещения заказов, опубликованном на официальном сайте zakupki.gov.ru, в качестве срока размещения заказа по данной позиции определен ноябрь 2016 года, кассовое исполнение контракта запланировано на декабрь 2016 года;
- б) на перечисление субсидии государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» на иные цели, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи 1 000,0 тыс. рублей. Не исполнены в связи с отсутствием нормативного правового акта Правительства Тверской области об утверждении перечня мероприятий государственных программ Тверской области, финансируемых за счет субсидий на иные цели;
- Контрольно-счетной палатой Тверской области на финансирование мероприятий по обеспечению качества, экономичности, эффективности и объективности контрольной деятельности, организации единой системы внешнего финансового контроля расходы не исполнены, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 348,0 тыс. руб., что обусловлено планированием проведения соответствующих мероприятий на IV квартал 2016 года;
- Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы:
- а) на уплату взноса Тверской области в уставный капитал акционерного общества «Особая экономическая зона «Завидово» в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Тверской области от 18.05.2015 № С-138-АЦ/Д14 «О создании на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области особой экономической зоны туристскорекреационного типа» и продвижения особой экономической зоны туристскорекреационного типа на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 50 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что законом Тверской области от 24.10.2016 № 69-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (далее — Закон № 69-3О) данные бюджетные ассигнования были сокращены в полном объеме;

- б) на размещение информации о проводимых торгах в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений и о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области и государственная собственность на которые не разграничена на территории города Твери, для целей, не связанных со строительством, в печатных средствах массовой информации, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 289,0 тыс. рублей. Неисполнение расходов обусловлено принятием изменений в Земельный кодекс РФ, согласно которым информация о проведении торгов может размещаться на официальном сайте уполномоченного органа Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области;
- в) на проведение оценки рыночной стоимости земельных участков, в отношении которых принято решение суда об изъятии ввиду ненадлежащего использования и их продажи с публичных торгов, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 170,7 тыс. рублей. Причин неисполнения данных расходов в пояснительной записке к отчету не указано;
- Министерством финансов Тверской области В рамках реализации государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы не исполнены расходы на отдельные мероприятия, связанные с проведением обучающих и дискуссионных мероприятий, привлечением экспертов, интеллектуальным аутсорсингом, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 1 000,0 тыс. рублей. В плане-графике размещения заказов, опубликованном на официальном zakupki.gov.ru, срок размещения заказа по данной позиции определен на май 2016 года, кассовое исполнение контракта запланировано в декабре 2016 года.

Также по Министерству финансов Тверской области отсутствует исполнение расходов, не включенных в государственные программы Тверской области, на реализацию Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, при ассигнованиях 1 646 947,8 тыс. рублей.

Причины неисполнения данных расходов в пояснительной записке к отчету не указаны, при этом Законом № 69-3О бюджетные ассигнования в сумме 1 646 947,8 тыс. руб. были сокращены в полном объеме;

- Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы:
- а) на поднятие престижа и привлекательности труда специалистов промышленного комплекса посредством проведения профессионального праздника «День машиностроителя», при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 353,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что на официальном сайте zakupki.gov.ru размещена информация о заключении 27.07.2016 государственного контракта с ООО «ВМ Маркетинг» на проведение профессионального праздника «День машиностроителя» на сумму 351,5 тыс. рублей с исполнением контракта в декабре 2016 года;

б) на содействие участию Тверских предприятий народных художественных промыслов в федеральной выставочно-ярмарочной деятельности: выставке-ярмарке народных художественных промыслов России «ЛАДЬЯ», при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 254,5 тыс. рублей. Неисполнение расходов



обусловлено тем, что согласно плану-графику закупок, опубликованному на официальном сайте zakupki.gov.ru, размещение извещения о проведении торгов и кассовое исполнение расходов запланировано на декабрь 2016 года;

- в) на предоставление субсидии государственному автономному учреждению Тверской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее МФЦ) на иные цели, при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 6 700,8 тыс. рублей. Данные расходы не исполнены, поскольку указанные средства предусмотрены на дооснащение офисов МФЦ, которое будет осуществляться после окончания ремонтных работ в постоянных помещениях под размещение офисов МФЦ в IV квартале 2016 года;
- Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы:
- а) на обеспечение описания границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства, при ассигнованиях сводной бюджетной росписи 15 609,7 тыс. рублей. Кассовый расход за 9 месяцев 2016 не осуществлялся, поскольку в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов оплата производится по факту выполнения работ, после прохождения обязательного согласования разработанных материалов в ФГБУ «ФКП Росреестра» Тверской области. Исполнение расходов запланировано на декабрь 2016 года;
- б) на мероприятия по внесению изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования Тверской области, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи 1 950,0 тыс. рублей. Неисполнение расходов обусловлено тем, что не проведены конкурсные процедуры по заключению государственного контракта, поскольку бюджетные ассигнования были предусмотрены только в августе 2016 года законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (далее Закон № 65-3О);
- в) на мероприятия по внесению изменений в схему территориального планирования Тверской области, при ассигнованиях сводной бюджетной росписи в сумме 12 009,9 тыс. рублей. Неисполнение расходов обусловлено тем, что не проведены конкурсные процедуры по заключению государственного контракта, поскольку бюджетные ассигнования были предусмотрены только в августе 2016 года Законом № 65-30

Следует отметить, что Законом № 69-3О данные бюджетные ассигнования были сокращены в полном объеме.

Также Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, в рамках реализации государственной программы Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2014—2019 годы не исполнены расходы:

- а) на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 20 000,0 тыс. рублей. Кассовый расход не осуществлялся в связи с тем, что не были проведены конкурсные процедуры по заключению государственного контракта на проведение капитального ремонта;
- б) на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего архиву Тверской области на праве оперативного управления, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 668,7 тыс. рублей. Неисполнение расходов обусловлено тем, что не проведены конкурсные

процедуры по заключению государственного контракта, поскольку бюджетные ассигнования были предусмотрены только в августе 2016 года Законом № 65-3O.

Кроме того, не исполнены расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, при ассигнованиях согласно сводной бюджетной росписи в сумме 50,0 тыс. рублей.

Также следует отметить низкий уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2016 года в рамках подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по следующим направлениям:

- Правительством Тверской области расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников за счет средств федерального бюджета исполнены в сумме 4 729,1 тыс. руб., или на 42,2% от утвержденных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи (11 216,9 тыс. руб.). Сложившийся уровень исполнения расходов обусловлен оптимизацией расходов на содержание депутатов Государственной Думы РФ и их помощников на основании распоряжения Председателя Государственной Думы от 04.06.2015 № 146р-1 «О повышении эффективности расходования бюджетных средств Государственной Думой»;
- Министерством по делам территориальных образований Тверской области расходы в рамках реализации государственной программы Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2013–2018 годы на реализацию полномочий органов государственной власти Тверской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Тверской области исполнены в сумме 75,7 тыс. руб., или на 47,3% от утвержденных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи (160,0 тыс. руб.). Данные расходы запланированы на IV квартал 2016 года;
- Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области расходы в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы на предоставление субсидии на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения МФЦ в Тверской области, исполнены в сумме 426,2 тыс. руб., или на 0,9% от утвержденных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи (46 513,7 тыс. руб.). Кассовый расход запланирован на IV квартал 2016 года по окончании проведения ремонтных работ;
- Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы:
- а) расходы на содержание имущества казны Тверской области исполнены в сумме 332,0 тыс. руб., или на 26,7% от утвержденных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи (1 244,3 тыс. руб.). Низкий уровень исполнения расходов обусловлен тем, что согласно информации, размещенной на официальном сайте zakupki.gov.ru, расходы по изготовлению технических планов для постановки имущества на кадастровый учет объектов недвижимости запланированы на IV квартал 2016 года. Кроме того, не заключен ряд контрактов на содержание квартир, находящихся в государственной собственности Тверской области, в связи с отказом управляющих компаний от их заключения;
- б) расходы на оценку государственного имущества Тверской области исполнены в сумме 101,9 тыс. руб., или на 9,1% от утвержденных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи (1 121,5 тыс. руб.). Сложившийся уровень исполнения обусловлен экономией по результатам проведения конкурсных процедур и планированием расходов



на IV квартал 2016 года. На официальном сайте zakupki.gov.ru размещены сведения о заключении государственных контрактов на оказание услуг по рыночной оценке имущества на 111,9 тыс. руб. со сроком выполнения работ – декабрь 2016 года;

- в) расходы на защиту имущественных интересов Тверской области в судах исполнены в сумме 619,3 тыс. руб., или на 50,8% от утвержденных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи (1 219,3 тыс. руб.). Сложившийся уровень исполнения обусловлен тем, что Законом № 65-3О Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области были дополнительно предусмотрены ассигнования в сумме 600 тыс. руб. на проведение судебных экспертиз в рамках судебных разбирательств по пересмотру кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. Исполнение данных расходов запланировано на IV квартал 2016 года;
- Министерством сельского хозяйства Тверской области расходы в рамках реализации государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013—2018 годы на предоставление субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий РФ по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи исполнены в сумме 17 433,0 тыс. руб., или на 47,7% от утвержденных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи (36 558,9 тыс. руб.). Сложившийся уровень исполнения обусловлен тем, что субвенции бюджетам муниципальных образований Тверской области перечислялись на основании фактически произведенных затрат;
- Отделом записи актов гражданского состояния Тверской области расходы в рамках реализации государственная программа Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014—2019 годы на изготовление памятных медалей для новорожденных исполнены в сумме 491,4 тыс. руб., или на 9,9% от утвержденных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи на 2016 год (4 962,3 тыс. руб.). Низкий уровень исполнения расходов обусловлен сроком исполнения работ в рамках заключенного контракта октябрь 2016 года;
- Министерством финансов Тверской области расходы в рамках реализации государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013—2018 годы на оказание консультационных услуг по реализации программы поддержки местных инициатив исполнены в сумме 1 350,0 тыс. руб., или на 45% от утвержденных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи (3 000,0 тыс. руб.). Сложившийся уровень исполнения обусловлен тем, что исполнение расходов осуществляется в соответствии с заключенным соглашением об оказании консультационных услуг между Всемирным банком и Министерством финансов Тверской области, согласно которому оплата услуг производится поэтапно в июле и декабре 2016 года.

Кроме того, следует отметить, что Министерством финансов Тверской области расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета исполнены в сумме 42 248,7 тыс. руб., или на 12,4% от утвержденных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи (339 703,7 тыс. руб.), что объясняется осуществлением расходов исходя из сложившейся фактической потребности;

- Главным управлением региональной безопасности Тверской области расходы в рамках реализации государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы на осуществление выплат гражданам за добровольную сдачу в органы внутренних дел незаконно хранившихся огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств исполнены в сумме 4,0 тыс. руб., или на 2,7% от ассигнований согласно сводной бюджетной росписи (150,0 тыс. руб.). Низкий уровень исполнения обусловлен тем, что указанные выплаты гражданам осуществляются в соответствии с

порядком, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 550-пп, на основании представленных заявлений граждан.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

За 9 месяцев 2016 года расходы по предоставлению субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления поселений и городских округов Тверской области полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, исполнены Главным управлением региональной безопасности Тверской области в сумме 31 328,1 тыс. руб., или на 99,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год в соответствии с фактическим поступлением средств из федерального бюджета.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За 9 месяцев 2016 года расходы по разделу исполнены в сумме 474 327,5 тыс. руб., или на 63,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (748 737,6 тыс. руб.).

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной	Исполнени	е за 9 месяцев	% исполнения за аналогичный период 2015	Отклонение уровня исполнения 2016 года от 2015года в
	росписи (СБР) на 2016 год	тыс. руб.	в % к СБР	года	процентных пунктах гр. 4 - гр. 5
0304 «Органы юстиции»	43 609,8	32 839,4	75,3	95,3	-20,0
в том числе по распорядителям	ĺ		,	ĺ	,
- Отдел записи актов гражданского состояния	43 609,8	32 839,4	75,3	95,3	-20,0
0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»	15 873,1	13 997,8	88,2	8,7	79,5
в том числе по распорядителям					
 Главное управление региональной безопасности Тверской области 	15 873,1	13 997,8	88,2	8,7	79,5
0310 «Обеспечение пожарной безопасности	508 568,2	340 121,5	66,9	65,8	1,1
в том числе по распорядителям		,			,
 Главное управление региональной безопасности Тверской области 	508 568,2	340 121,5	66,9	65,8	1,1
0311 «Миграционная политика»	35 244,4	5 320,2	15,1	90,2	-75,1
в том числе по распорядителям	ĺ	•	,	ĺ	,
- Министерство строительства Тверской области	30 000,0	1 578,5	5,3	89,2	83,9
 Главное управление по труду и занятости населения Тверской области 	4 259,2	3 117,9	73,2	96,6	-23,4
 Министерство социальной защиты населения Тверской области 	895,2	623,8	69,7	99,9	-30,2
- Министерство здравоохранения Тверской области	90,0	0	0	15,7	-15,7
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности	145 442,1	82 048,6	56,4	67,7	-11,3
и правоохранительной деятельности»					
в том числе по распорядителям					
-Главное управление региональной безопасности Тверской области	145 442,1	82 048,6	56,4	67,7	-11,3
Всего по разделу 03	748 737,6	474 327,5	63,4	67,1	-3,7

- 1. Главным управлением региональной безопасности Тверской области (далее ГУРБ) расходы по ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» исполнены в сумме 436 147,9 тыс. руб., или на 65,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (669 863,4 тыс. руб.). При этом отмечается низкий уровень исполнения по расходам:
- а) на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» (ПР 0309,0310) в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд 42 922,0 тыс. руб., или на 49,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (86 937,6 тыс. руб.). Низкое исполнение обусловлено оплатой текущих расходов III квартала в октябре по факту поставки, а также планированием закупок основных средств и материальных запасов в IV квартале 2016 года. В соответствии с планом-графиком учреждения, размещенном на сайте zakupki.gov.ru, планируется приобрести: запасные части для автомобилей, автомобильные шины, аккумуляторные батареи, автомобильные масла и технические жидкости, нефтепродукты, спецобувь и др.;



- б) на отдельные мероприятия программы: обеспечение бесперебойной работы комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» в городе Твери 1 091,9 тыс. руб. (51,3%); обеспечение бесперебойной работы системы автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения –13 444,5 тыс. руб. (48,8%); направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения 57 490,9 тыс. руб. (58,1%), что объяснено фактически сложившимися расходами по заключенным договорам;
- в) **не исполнялись** ГУРБ расходы на программные мероприятия при утвержденных назначениях:
- в сумме 460, 0 тыс. руб. на развитие системы автоматического контроля и выявления нарушения правил дорожного движения. По данным сайта zakupki.gov.ru заключен государственный контракт № 136200003616005035/79 от 03.08.2016 на разработку ПСД рубежей фотовидеофиксации нарушений ПДД (3 в г. Твери, 2 в Конаковском р-не, 1 в Торжокском р-не, 2 в Вышневолоцком р-не) на сумму 290 тыс. руб., действующий до 21.11.2016;
- в сумме 521,8 тыс. руб. на проведение социологических исследований по изучению проблем немедицинского потребления наркотиков в Тверской области. На сайте zakupki.gov.ru размещен контракт № 0136200003616006476/124 от 10.10.2016 на сумму 450,0 тыс. руб., действующий до 02.11.2016.
- 2. Министерством строительства Тверской области расходы на проведение капитального ремонта здания для размещения специального учреждения по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации и депортации, (г. Тверь, ул. Большие Перемерки, д. 40) исполнены в сумме 1 578,5 тыс. руб., или на **5,3%** от утвержденных бюджетных ассигнований (30 000,0 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке оплата производится за фактически выполненные работы в рамках заключенного контракта. Вместе с тем, по информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, было установлено следующее.

Для проведения капитального ремонта названного объекта ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» был заключен государственный контракт от 30.05.2016 № 2695013385016000008 с ООО «СТРОЙ-СЕРВИС» (г. Саратов) на сумму 20 661,7 тыс. руб. со сроком выполнения работ до 20.12.2016 (контракт заключен со снижением на 9 330,4 тыс. руб., или 31,1% к НМЦК). Согласно форме КС-3 от 10.08.2016 подрядчиком выполнены работы на общую сумму 2 236,2 тыс. руб., из которых на 01.10.2016 заказчиком оплачено 1 578,5 тыс. руб., долг составляет 657,7 тыс. рублей. По решению подрядчика от 26.09.2016 № 88/114 об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с несвоевеременной оплатой работ контракт расторгнут 10.10.2016.

В настоящее время ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» размещено извещение от 08.11.2016 о проведении электронного аукциона для закупки работ по устройству систем отопления на сумму 634,9 тыс. руб. до 20 декабря 2016 г. (включительно). Дата окончания подачи заявок – 16.11.2016.

С учетом вышеизложенного очевидно, что до конца года не будут использованы порядка **27 млн руб.** из предусмотренных в областном бюджете на ремонт объекта 30 млн рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики (включая расходы, связанные с руководством и управлением), за 9 месяцев 2016 года в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице.

	Ассиг-ия по сводной	Исполнение на 01.10.2016		% исполнения		
Наименование	бюдуетной % к		аналогичного периода предыдущего года	Отклонение уровня исполнения, %		
0400 "Национальная экономика"	8 172 031,6	4 572 090,4	55,9	58,4	-2,5	
0401 "Общеэкономические вопросы"	274 265,5	194 409,6	70,9	62,5	8,4	
0404 "Воспроизводство минерально- сырьевой базы"	3 500,0	0,0	0,0	0	0,0	
0405 "Сельское хозяйство и рыболовство"	2 073 254,0	1 572 058,8	75,8	66,2	9,6	
0406 "Водное хозяйство"	23 115,6	0,0	0,0	13,3	-13,3	
0407 "Лесное хозяйство"	390 146,2	263 142,1	67,4	67,0	0,4	
0408 "Транспорт"	348 296,9	109 297,0	31,4	29,5	1,9	
0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	4 507 600,2	2 243 459,3	49,8	59,7	-9,9	
0410 "Связь и информатика"	172 619,6	60 378,0	35,0	32,3	2,7	
0411 "Прикладные научные исследования в области национальной экономики"	1 215,0	1 115,0	91,8	95,9	-4,1	
0412 "Другие вопросы в области национальной экономики"	378 018,6	128 230,6	33,9	30,7	3,2	

Уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2016 года по отношению к ассигнованиям сводной бюджетной росписи в целом по разделу (55,9%) ниже уровня исполнения общих расходов (62,6 % к уточненному плану), что также характерно и для большинства подразделов (за исключением расходов на общеэкономические вопросы, сельское и лесное хозяйства, прикладные научные исследования).

В отчетном периоде отсутствует кассовое исполнение расходов областного бюджета Тверской области по подразделам 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы», 0406 «Водное хозяйство», т.к. в отчетном периоде не предъявлялись к оплате фактически выполненные работы по заключенным государственным контрактам.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» расходы на реализацию ГП «Содействие занятости населения Тверской области» за 9 месяцев 2016 года исполнены в сумме 194 409,6 тыс. руб., или на 70,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи.

	Ассигнования по	Исполнение	за 9 месяцев 2016 года	% исполнения к	Отклонение уровня	
Наименование подразделов и ГРБС	сводной бюджетной росписи на 2016 год (с изм.), тыс. руб.		в % к сводной бюджетной росписи	росписи за аналогичный период 2015 года	исполнения, в процентных пунктах	
0401 «Общеэкономические вопросы»	274 265,5	194 409,6	70,9	62,5	8,4	
в том числе по распорядителям						
Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	269 298,8	192 083,2	71,3	62,9	8,4	
Министерство строительства Тверской области	4 966,7	2 326,4	46,8	32,1	14,7	

1. Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области расходы исполнены в сумме 192 083,2 тыс. руб., или 71,3 % к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (269 298,8 тыс. руб.), в том числе расходы на обеспечение деятельности Главного управления по труду и занятости населения исполнены в объеме 34 642,8 тыс. руб. (72,7%), центров занятости населения Тверской области — в объеме 107 334,0 тыс. руб. (70,0 %).

По программным мероприятиям **низкий процент исполнения** отмечается по расходам на организацию стажировки выпускников в целях приобретения ими опыта работы — 1 522,2 тыс. руб., или 48,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 119,1 тыс. руб.). В связи с окончанием учебы участниками во II-III кварталах наибольший объем расходов приходится на IV квартал.

Не исполнялись расходы:

- на реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение уровня занятости инвалидов» в сумме 717,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, расходы были запланированы с целью получения софинансирования из федерального бюджета, но на данный момент на федеральном уровне не принято решение о финансировании данных мероприятий в 2016 году за счет федерального бюджета;



- на организацию и проведение областного ежегодного конкурса на звание «Лучшее предприятие Верхневолжья в области охраны труда» в сумме 272,7 тыс. руб. в связи с подведением итогов конкурса в IV квартале.
- 2. Министерством строительства Тверской области расходы на проведение капитального ремонта помещений центров занятости исполнены в сумме 2 326,4 тыс. руб., или 46,8% к сводной бюджетной росписи (4 966,7 тыс. руб.), в том числе по центрам занятости:

Ржевского района — 1560,7 тыс. руб., или 49,8% от цены контракта от 23.05.2016 № 4 (3 135,7 тыс. руб.). Согласно информации сайта zakupki.gov.ru, работы на сумму 1 389,1 тыс. руб. оплачены в 03.10.2016. Общий объем выполненных и оплаченных по контракту работ составил 2 949,9 тыс. рублей. Контракт расторгнут 05.10.2016 по соглашению сторон в связи с отсутствием необходимости выполнения работ на сумму 185,8 тыс. руб. из-за ошибки проектирования;

Кесовогорского района -765,7 тыс. руб. по контракту от 17.12.2015 № 42 на общую стоимость работ 4 616,3 тыс. руб. (из которых 3 000,0 тыс. руб. выполнено и оплачено в 2015 году). Срок выполнения работ по контракту установлен — до 15 июля 2016 года. При этом на момент подготовки настоящего заключения информация о полном исполнении контракта либо его расторжении на сайте отсутствует (остаток контрактной стоимости — 850,6 тыс. руб.).

По подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» за 9 месяцев 2016 года отсутствует кассовое исполнение расходов областного бюджета Тверской области на производство маркшейдерских работ в рамках государственной программы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013—2018 годы при бюджетных ассигнованиях в сумме 3 500,0 тыс. рублей.

По заключенному государственному контракту № 3349 от 10.06.2016 г. на сумму 2 900 тыс. руб. счета на оплату выполненных работ исполнителем не представлялись.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2016 года исполнены в сумме 1 572 058,8 тыс. руб., или 75,8% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (2 073 254,0 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета -1 033 481,1 тыс. руб., или 65,7% от исполнения по подразделу.

В разрезе государственных программ и распорядителей бюджетных средств исполнение расходов следующее.

Код		Ассигнова-	Исполнение на 01.10.2016		щего ггн. цего	гя е гр. 6)	
ГП	Наименование	ния по сводной бюджетной росписи на 2016 год	тыс. руб.	% к ассиг-ям по свод. бюдж. росписи	% исп. предълущего периода к ассигн. СБР предълущего периода	Откл. уровня исполн-я, %-е пункты (гр. 5 - гр	
	Сельское хозяйство и рыболовство	2 073 254,0	1 572 058,8	75,8	66,2	9,6	
17	ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2013–2018 годы - Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области	43 675,5	31 382,4	71,9	64,9	7,0	
19	ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2013–2018 годы, в том числе по ГРБС:	361 106,8	276 745,4	76,6	76,2	0,4	
19	 - Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области 	358 062,9	274 969,4	76,8	76,2	0,6	
	- Министерство строительства Тверской области	3043,9	1776,0	58,3	-		
21	ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы - Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области	133,6	8,0	6,0	29,8	-23,8	
25	ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы	1 667 433,1	1 263 018,0	75,7	64,6	11,1	

Код		Ассигнова-	Исполнение на 01.10.2016		қущего сигн. щего	я -е гр. 6)
гп	Наименование	ния по сводной бюджетной росписи на 2016 год	тыс. руб.	% к ассиг-ям по свод. бюдж. росписи	% исп. предыду периода к асси СБР предыдуш периода	Откл. уровня исполн-я, % пункты (гр. 5 - г)
	- Министерство сельского хозяйства Тверской области					
	Расходы, не включенные в ГП	905,0	905,0	100,0		
	Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области	905,0	905,0	100,0		

- 1. На реализацию ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2013—2018 годы Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области расходы исполнены в сумме 31 382,4 тыс. руб., или 71,9% к бюджетным ассигнованиям (43 675,5 тыс. руб.), в том числе:
- на обеспечение специальной печатной продукцией и государственными регистрационными знаками 1 138,7 тыс. руб., или 90,6% к бюджетным ассигнованиям (1 257,5 тыс. руб.). В рамках указанного мероприятия заключено 4 государственных контракта на общую сумму 1 138,7 тыс. рублей.
- расходы по центральному аппарату Главного управления составили 30 243,7 тыс. руб., или 71,3% к бюджетным ассигнованиям.
- **2.** На реализацию **ГП** «Обеспечение эпизоотического и ветеринарносанитарного благополучия на территории Тверской области» на 2013–2018 годы расходы исполнены в сумме 276 745,4 тыс. руб., или 76,6% к бюджетным ассигнованиям (361 106,8 тыс. руб.), в том числе по главным распорядителям:
- а. Главным управлением «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области расходы исполнены в сумме 274 969,4 тыс. руб., или 76,8% к бюджетным ассигнованиям (358 062,9 тыс. руб.), в том числе в разрезе мероприятий программы:
- а) субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных 10 394,6 тыс. руб., или 100,0%;
 - б) субсидии бюджетным учреждениям ветеринарии Тверской области:

на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания в сумме 231 954,0 тыс. руб., или 77,2% к бюджетным ассигнованиям (300 496,9 тыс. руб.);

на укрепление материально-технической базы государственных учреждений в целях реализации противоэпизоотических мероприятий (субсидии на иные цели) – 1 058,8 тыс. руб., или 100%;

- в) на разработку и размещение информационных материалов в СМИ по вопросам: профилактики бешенства животных 44,0 тыс. руб., или 88% к бюджетным ассигнованиям (50,0 тыс. руб.);
- предупреждения и ликвидации африканской чумы 44,0 тыс. руб., или 88% к бюджетным ассигнованиям;
- г) расходы на содержание центрального аппарата Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области составили 31 474,0 тыс. руб., или 68,4% к бюджетным ассигнованиям (46 012,6 тыс. руб.).
- **2.2. Министерством строительства Тверской области** расходы осуществлены на проведение капитального ремонта зданий государственных учреждений ветеринарии в рамках Адресной программы капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области в сумме 1 776,0 тыс. руб., или 58,3% от бюджетных



ассигнований (3 043,9 тыс. руб.). Оплата произведена за фактически выполненные работы в рамках заключенных контрактов. Кроме того, в результате проведения конкурсных процедур на право заключения 3-х государственных контрактов на выполнение капитального ремонта сложилась экономия бюджетных средств в сумме 385,1 тыс. руб. (12,6% к годовым бюджетным назначениям).

- 3. На реализацию комплекса мероприятий по охране водных биологических ресурсов в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области расходы исполнены в объеме 8,0 тыс. руб., или 6% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи.
- **4.** На реализацию **ГП** «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013—2018 годы Министерством сельского хозяйства Тверской области расходы исполнены в объеме 1 263 018,0 тыс. руб., или 75,7% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (1 667 433,1 тыс. руб.), из них за счет субсидий из федерального бюджета 1 033 473,1 тыс. руб., или 81,8% от общих расходов на реализацию программы.

В разрезе подпрограмм исполнение расходов сложилось следующим образом:

4.1. На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» расходы исполнены в сумме 226 633,8 тыс. руб., или 79,4% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (285 434,6 тыс. руб.), из них за счет субсидий из федерального бюджета — 186 848,3 тыс. руб., или 82,4% от исполнения по подпрограмме.

По мероприятиям подпрограммы исполнение представлено в таблице:

		БА по свод.	Исполі	нение на 01.10	.2016
Направления	Вид бюджета	бюдж. росписи на 2016 год	тыс. руб.	% к бюдж. ассигнов.	Откл.
1. Возмещение части затрат на приобретение элитных семян	областной	881,2	881,2	100,0	0,0
сельскохозяйственных культур	федеральный	4 524,9	4 524,9	100,0	0,0
2. Возмещение части затрат на закладку и уход за	областной	131,3	0,0	0,0	-131,3
многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	федеральный	674,2	0,0	0,0	-674,2
3. Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным	областной	25 525,5	24 888,9	97,5	-636,6
товаропроизводителям в области растениеводства	федеральный	131 072,3	127 947,0	97,6	-3 125,3
4. Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства	областной	852,1	0,0	0,0	-852,1
семенного картофеля и овощей открытого грунта	федеральный	4 375,4	0,0	0,0	-4 375,4
5. Субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию	областной	7 343,3	5 718,4	77,9	-1 624,9
6. Возмещение части процентной ставки по краткосрочным	областной	5 792,2	3 029,2	52,3	-2 763,0
кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	федеральный	19 495,0	10 115,1	51,9	-9 379,9
7. Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции	областной	13 404,2	5 267,8	39,3	-8 136,4
растениеводства	федеральный	64 953,1	44 261,3	68,1	-20 691,8
8. Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии,	областной	320,5	0,0	0,0	-320,5
начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	федеральный	6 089,4	0,0	0,0	-6 089,4

Выплата субсидий осуществлена в объеме фактически представленных документов получателями.

По 3 направлениям господдержки расходы не осуществлялись; согласно пояснительной записке, исполнение указанных расходов предусмотрено кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области в IV квартале 2016 года.

Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения не принят нормативный правовой акт Правительства Тверской области, определяющий условия и

порядок оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

4.2. На реализацию мероприятий подпрограммы *«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»* расходы исполнены в сумме 946 106,8 тыс. руб., или 77,9% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (1 214 538,0 тыс. руб.), из них за счет субсидий из федерального бюджета – 835 380,7 тыс. руб., или 88,3% от исполнения по подпрограмме.

По мероприятиям подпрограммы исполнение представлено в таблице:

		Бюдж. ассиг.	Испол	10.2016	
Направления	Вид бюджета	по свод.бюдж. росписи с учетом изм. на 2016 год	тыс. руб.	% к бюдж. ассигн.	откл., тыс. руб.
1 П	областной	3 656,8	1 786,1	48,8	-1 870,7
1. Поддержка племенного животноводства	федеральный	18 777,5	9 171,7	48,8	-9 605,8
2. Поддержка племенного крупного рогатого скота	областной	669,7	29,4	4,4	-640,3
мясного направления	федеральный	3 438,6	150,6	4,4	-3 288,0
3. Поддержка племенного крупного рогатого скота	областной	4 484,6	2 210,4	49,3	-2 274,2
молочного направления	федеральный	23 028,0	10 941,8	47,5	-12 086,2
4. Проведение работ по бонитировке сельскохозяйственных животных	областной	250,0	250,0	100,0	0,0
5. Субсидии на 1 килограмм реализованного и (или)	областной	18 998,7	17 147,3	90,3	-1 851,4
отгруженного на собственную переработку молока	федеральный	97 557,6	86 838,1	89.0	-10 719,5
6. Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие	областной	21 001,5	16 096,3	76,6	-4 905,2
животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	федеральный	32 275,8	32 275,8	100,0	0,0
7. Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие	областной	65 909,4	55 520,4	84,2	-10 389,0
животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	федеральный	752 983,8	593 948,3	78,9	-159 035,5
8. Возмещение части затрат сельскохозяйственных	областной	212,8	128,0	60.2	-84,8
товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	федеральный	4 042,2	2 432,9	60,2	-1 609,3
9. Возмещение части процентной ставки по	областной	457,5	129,6	28,3	-327.9
инвестиционным кредитам (займам) на развитие мясного скотоводства, строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	федеральный	1 593,6	1 143,3	71,7	-450,3
10. Возмещение части процентной ставки по	областной	260,0	168,4	64,8	-91,6
краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства	федеральный	896,8	590,6	65,9	-306,2
11. Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие	областной	38 682,3	13 006,3	33,6	-25 676,0
молочного скотоводства, строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства	федеральный	97 887,6	97 887,6	100,0	0,0
12. Субсидии на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)	областной	18 361,1	0,0	0,0	-18 361,1
13. Компенсация части затрат сельхозтоваропроизводителей на мероприятия по предотвращению распространения африканской чумы свиней в рамках региональной целевой программы "Предотвращение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Тверской области на 2013-2017 годы"	областной	2 362,1	0,0	0,0	-2 362,1
14. Субсидии за молодняк КРС, реализованный на убой	областной	6 750,0	4 253,9	63,0	-2 496,1

Выплата субсидий осуществлена в объеме фактически представленных документов получателями.

По 2-м направлениям господдержки расходы не осуществлялись, кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области исполнение предусмотрено в IV квартале 2016 года.

Кроме того, следует отметить, что не внесены изменения в Порядок предоставления субсидий в целях компенсации части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на мероприятия по предотвращению распространения африканской



чумы свиней на территории Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 20.12.2013 № 669-пп, в части определения ставки субсидий на 2016 год.

4.3. На реализацию мероприятий подпрограммы *«Государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе»* расходы исполнены в сумме 13 540,5 тыс. руб., или 40,3% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (33 605,1 тыс. руб.), из них за счет субсидий из федерального бюджета в сумме 11 244,1 тыс. руб., или 83% от исполнения по подпрограмме.

П	_
По мероприятиям подпрограммы исполнение представле	но в таопине:
то мероприятия подпрограммы непознение представие	по в таолице.

		Бюдж. ассиг. по свод. бюдж.	Исполнение на 01.10.2016 г.			
Мероприятия программы	Вид бюджета	росписи с учетом изм. на 2016 год	тыс. руб.	% к бюдж. ассигнов.	Откл., тыс. руб.	
1. Поддержка начинающих фермеров	областной	2 526,1	1 974,0	78,1	-552,1	
	федеральный	12 971,0	10 135,9	78,1	-2 835,1	
2. Предоставление грантов на развитие семейных	областной	2 670,4	0,0	0,0	-2 670,4	
животноводческих ферм	федеральный	13 712,0	0,0	0,0	-13 712,0	
3. Возмещение части процентной ставки по	областной	617,4	322,4	52,2	-295,0	
долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	федеральный	1 108,2	1 108,2	100,0	0,0	

Субсидии выплачены в объеме фактически представленных документов получателями и в соответствии с кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области в 2016 году.

Согласно пояснительной записке, на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм Конкурсной комиссией произведен отбор участников региональной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров Тверской области на 2015–2017 годы» 4 октября 2016 года.

- **4.4.** На реализацию мероприятий подпрограммы *«Создание общих условий функционирования сельского хозяйства Тверской области»* расходы исполнены в сумме 37 932,0 тыс. руб., или 48,9% к бюджетным ассигнованиям (77 614,7 тыс. руб.), из них:
- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» 31 114,9 тыс. руб., или 66,9% от бюджетных ассигнований (46 526,4 тыс. руб.);
- на реализацию закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-3О «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» в части денежных выплат молодым специалистам 6 817,1 тыс. руб., или 63,4% от бюджетных ассигнований (10 748,6 тыс. руб.).

Исполнение по 3-м мероприятиям (проведение мероприятий организационного характера (заключено 2 государственных контракта 08.08.2016 г. на общую сумму 848,0 тыс. руб.), проведение областного соревнования работников организаций агропромышленного комплекса Тверской области, возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров) предусмотрено кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области в IV квартале 2016 года.

Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения не внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 24.11.2015 № 556-пп «О предоставлении субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) и о признании утратившими силу отдельных положений отдельных постановлений Правительства Тверской области» в части определения условий и порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и

животноводства в области развития оптово-распределительных центров.

4.5. На реализацию подпрограммы *«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Тверской области»* с объемом бюджетных ассигнований в сумме 1 779,4 тыс. руб. кассовые выплаты предусмотрены в IV квартале 2016 года.

Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения не внесены изменения в Порядок возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат предотвращение выбытия ИЗ сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных проведения угодий за счет культуртехнических работ. утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 26.08.2014 № 435-пп, в части определения ставки указанной субсидии на 2016 год.

4.6. В рамках *обеспечивающей подпрограммы* расходы по центральному аппарату Министерства сельского хозяйства Тверской области исполнены в сумме 38 804,9 тыс. руб., или 71,3% к бюджетным ассигнованиям (54 461,3 тыс. руб.).

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» исполнение расходов в рамках реализации государственной программы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы за 9 месяцев 2016 года отсутствует.

По заключенным долгосрочным государственным контрактам по расчистке русел рек Тьмака и Остречина (обязательства на 2016 год — 17 881,0 тыс. руб.), по государственным контрактам на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области (440,0 тыс. руб.), на оказание услуг по организации и проведению независимых экспертных работ по определению параметров водопользования для последующего заключения договоров водопользования и выдаче решений о предоставлении водных объектов в пользование (175,0 тыс. руб.) в отчетном периоде к оплате фактически выполненные работы не предъявлялись.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» исполнение расходов Министерством лесного хозяйства Тверской области 9 месяцев 2016 года составило 263 142,1 тыс. руб., или 67,4% от ассигнований по бюджетной росписи (390 146,2 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета — 197 762,7 тыс. руб., или 67,3%, за счет средств областного бюджета — 65 379,4 тыс. руб., или 68%.

Исполнение расходов осуществлялось в рамках ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы:

- 1) на финансовое обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений Тверской области лесничеств 170 476,7 тыс. руб., или 68,9% от ассигнований по бюджетной росписи (247 582,2 тыс. руб.), в том числе: за счет средств федерального бюджета 123 523,9 тыс. руб., или 69,8%, за счет средств областного бюджета 46 952,8 тыс. руб., или 66,5%;
- 2) на предоставление субсидии ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на выполнение государственных работ в области лесного хозяйства в рамках государственного задания:

на воспроизводство и защиту лесов за счет средств федерального бюджета – 11 659,1 тыс. руб., или 100%;

на обеспечение охраны лесов Тверской области от пожаров $-46\,089,2$ тыс. руб., или 72,8% от ассигнований по бюджетной росписи (63 264,6 тыс. руб.), в том числе: за счет средств федерального бюджета $-36\,961,8$ тыс. руб., или 71,6%; за счет средств областного бюджета $-9\,127,4$ тыс. руб., или 78,6%;

3) на обеспечение деятельности Министерства лесного хозяйства Тверской области – 34 491,1 тыс. руб., или 68,9% от ассигнований по бюджетной росписи (50 092,3 тыс. руб.), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 25 191,9 тыс. руб., или 69,9%; за счет средств областного бюджета – 9 299,2 или 71,5%;



4) на проведение мероприятия — обеспечение своевременного проведения лесоустройства за счет средств федерального бюджета (по заключенному государственному контракту от 30.05.2016 на сумму 4 621,2 тыс. руб.) оплата осуществлена в сумме 426,0 тыс. руб., или 8,3% от ассигнований по бюджетной росписи (5 134,7 тыс. руб.).

Кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области в IV квартале 2016 года предусмотрено предоставление субсидии ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования (10 913,3 тыс. руб.), а также исполнение расходов на реализацию комплекса мероприятий по лесному семеноводству (1 500,0 тыс. руб.).

При этом следует отметить, что размещение заказа на выполнение работ по подготовке площади для закладки лесосеменной плантации в Торопецком участковом лесничестве ГКУ «Торопецкое лесничество Тверской области» на сумму 1 500,0 тыс. руб. планом-графиком закупок (от 20.10.2016 г.) предусмотрено на II квартал 2016 года. На момент подготовки настоящего заключения заказ на выполнение указанных работ Министерством лесного хозяйства Тверской области не размещен в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте в сети Интернет.

По подразделу 0408 «Транспорт» исполнение расходов областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2016 года составило 109 297,0 тыс. руб., или 31,4% от бюджетных ассигнований на 2016 год (348 296,9 тыс. руб.). Исполнение расходов по распорядителям бюджетных средств представлено в таблице.

	Ассигнования по	Исполнение на	01.10.2016	% исполнения предыдущего	Откл. уровня исполн. отчетного года от предыдущего., %-е пункты (гр. 4- гр.5)	
Наименование показателя	сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	Всего, тыс. руб.	% к ассигн. по сводной бюдж. росписи	периода к ассигнованиям сводной бюджетной росписи предыдущего периода		
0408 Транспорт	348 296,9	109 297,0	31,4	29,5	1,9	
Министерство транспорта Тверской области:	347 696,9	109 297,0	31,4	30,1	1,3	
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы	3 720,5	-	-	-		
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016—2021 годы	343 976,4	109 297,0	31,8	31,0	0,8	
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области Мероприятия, не включенные в государственные программы Тверской области	600,0	-	-	-	-	

Расходы на реализацию мероприятий **ГП** «**Развитие транспортного комплекса и** дорожного хозяйства Тверской области» на 2016—2021 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 10.11.2015 № 525-пп (в ред. от 08.09.2016 № 300-пп), исполнены следующим образом:

- в рамках *обеспечивающей подпрограммы* на содержание центрального аппарата Министерства транспорта Тверской области в сумме 30 661,4 тыс. руб., или на 66,8% от бюджетных ассигнований (45 889,3 тыс. руб.);
- в рамках мероприятий *подпрограммы «Поддержка общественного транспорта Тверской области»* в сумме 78 635,6 тыс. руб., или на 26,4% от бюджетных ассигнований (298 087,1 тыс. руб.). Из них:
- на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам, включенных в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области, в сумме 52 020,3 тыс. руб., или на 61,0% от бюджетных ассигнований (85 293,4 тыс. руб.), что обусловлено предоставлением субсидии перевозчикам исходя из объема фактически выполненной работы в соответствии с представленными отчетами перевозчиков;
- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах двух и более

поселений одного муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями — в сумме 23 123,9 тыс. руб., или на 45,0% от бюджетных ассигнований (51 349,5 тыс. руб.), что обусловлено предоставлением субсидии муниципальным образованиям исходя из объема фактически выполненной работы перевозчиками и долевого финансирования местных бюджетов в соответствии с представленными расчетами;

- на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта — в сумме 3 422,6 тыс. руб., или на 64,3% от бюджетных ассигнований (5 323,0 тыс. руб.), что обусловлено предоставлением субсидии муниципальным образованиям исходя из объема фактически выполненной работы перевозчиками и долевого финансирования местных бюджетов в соответствии с представленными расчетами;

- на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 287,3 тыс. руб. расходы не осуществлялись в связи с подготовкой и внесением изменений в действующий порядок предоставления субвенций. Постановлением Правительства Тверской области от 28.10.2016 № 347-пп внесены изменения в порядок предоставления и расходования субвенций, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 18.12.2012 № 782-пп. В частности, определено, что субвенции за первые три квартала 2016 г. перечисляются единовременно за три квартала в срок до 20 ноября 2016 г.;

- расходы в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 155 765,1 тыс. руб. **не осуществлялись** в связи с подготовкой и внесением изменений в действующий порядок предоставления субсидий. Постановлением Правительства Тверской области **от 28.10.2016 № 337-пп** внесены соответствующие изменения в порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп. В частности, определено, что субсидии в 2016 году предоставляются единовременно за первые 9 месяцев в срок до 30 ноября 2016 года;

- на организацию регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Тверской области (приобретение свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Тверской области и карт маршрутов) – в сумме 68,8 тыс. руб., или на 100%.

В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013—2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 609-пп (в ред. от 08.08.2016 № 253-пп), при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 3 720,5 тыс. руб. (из них: за счет средств федерального бюджета — 3 063,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета — 656,6 тыс. руб.) межбюджетные трансферты местным бюджетам на проведение комплекса мероприятий по дооборудованию, адаптации дорожно-транспортной инфраструктуры в отчетном периоде не предоставлялись. Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования на указанные цели в соответствии с кассовым планом предусмотрены на IV квартал 2016 г.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнение расходов областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2016 года по Министерству транспорта Тверской области составило 2 343 459,3 тыс. руб., или 49,8% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2016 год (4 507 600,2 тыс. руб.).

Уровень исполнения расходов по подразделу по сравнению с аналогичным периодом прошлого года ниже на 9,9 процентных пункта.

На реализацию мероприятий ГП «Развитие транспортного комплекса и



дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 10.11.2015 № 525-пп (в ред. от 08.09.2016 № 300-пп), расходы исполнены следующим образом:

- в рамках подпрограммы «Обеспечение развития и сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области» в сумме 2 049 600,6 тыс. руб., или 51,% к бюджетным ассигнованиям (4 008 819,3 тыс. руб.), в том числе:
- на содержание учреждения, осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами (ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда») в сумме 169 805,0 тыс. руб., или на 72,4% от бюджетных ассигнований (234 485,5 тыс. руб.);
- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них в сумме 1 356 289,1 тыс. руб., или на 73,3% от бюджетных ассигнований (1 831 387,5 тыс. руб.);
- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области в сумме 146 385,7 тыс. руб., или на 25,7% от бюджетных ассигнований (568 820,0 тыс. руб.). Из них: за счет средств областного бюджета 72 547,7 тыс. руб., или на 43,9% от бюджетных ассигнований (165 376,3 тыс. руб.), за счет средств федерального бюджета 73 838,0 тыс. руб. или на 18,3% от бюджетных ассигнований (403 443,7 тыс. руб.). Причины низкого уровня исполнения изложены в разделе АИП;
- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них в сумме 154 075,3 тыс. руб., или на 14,6% от бюджетных ассигнований (1 054 098,4 тыс. руб.). Из них: за счет средств областного бюджета 18 726,5 тыс. руб., или на 7,0% от бюджетных ассигнований (266 205,8 тыс. руб.), за счет средств федерального бюджета 134 348,8 тыс. руб., или на 27,7% от бюджетных ассигнований (487 892,6 тыс. руб.); за счет межбюджетных трансфертов из бюджета г. Москвы расходы не осуществлялись при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 300 000,0 тыс. рублей. Данное освоение средств обусловлено осуществлением финансирования в рамках заключенных контрактов и договоров за фактически выполненный объем работ.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по состоянию на 01.10.2016 в текущем году заключены государственные контракты на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автодорог регионального и межмуниципального значения на сумму 533 949,9 тыс. рублей. Объем принятых обязательств по долгосрочным государственным контрактам, заключенным в предыдущие годы на капитальный ремонт и ремонт, – 103 296,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что на выполнение работ по восстановлению изношенных дорог автомобильных общего пользования регионального межмуниципального значения в октябре 2016 года заключены государственные контракты на сумму 389 343,5 тыс. руб. со сроком исполнения работ 31 октября 2016 года, в ноябре - на сумму 1 529,8 тыс. руб. со сроком исполнения 30 ноября 2016 года (Подъезд к «Змеево» в Калининском районе). Обращает на себя государственный контракт, заключенный 24.10.2016, № 15/2016-ИС на выполнение работ по восстановлению изношенного покрытия автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Городня-Редкино-Стариково в Конаковском районе, со сроком исполнения работ 30.09.2016 г.;

- на изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области и оценку изымаемых участков при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения — в сумме 58,0 тыс. руб., или на 5,7% от бюджетных ассигнований (1 012,0 тыс. руб.). Данное исполнение обусловлено тем, что оплата осуществляется в соответствии с

представленными счетами, по факту оказанных услуг и выполненных работ;

- субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности предоставлены местным бюджетам в сумме 222 987,1 тыс. руб., или на 74,6% от бюджетных ассигнований (299 015,9 тыс. руб.);
- в рамках подпрограммы «Поддержка муниципальных образований Тверской области по проведению мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения» в сумме 193 153,7 тыс. руб., или на 38,8% от бюджетных ассигнований (498 076,1 тыс. руб.), из них:
- на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-30 «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» 193 153,7 тыс. руб., или на 77,9% от бюджетных ассигнований (248 076,1 тыс. руб.). Межбюджетные трансферты перечислены на ремонт моста через реку Волга в городе Ржеве (новый мост), на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе Ржеве.

Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований Тверской области за счет средств федерального бюджета (приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения и (или) улично-дорожной сети отдельных городов в Тверской области: в г. Твери — 200 000,0 тыс. руб., в г. Бологое — 50 000,0 тыс. руб.) в отчетном периоде не предоставлялись.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 23.05.2016 N 145-ФЗ) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

При этом на момент подготовки настоящего заключения Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 300-пп, не приведен в соответствие с указанными положениями статьи 179⁴ Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что за 9 месяцев 2016 года исполнение доходов областного бюджета, являющихся источниками формирования дорожного фонда Тверской области, составило 3 654 626,1 тыс. руб., что на 1 105 916,2 тыс. руб., или на 43,4% больше утвержденных плановых назначений на 2016 год.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» исполнение расходов областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2016 года составило 60 378,0 тыс. руб., или 35% от бюджетных ассигнований (172 619,6 тыс. руб.).

- В рамках мероприятий ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014—2019 годы Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области расходы осуществлены:
- на содержание центрального аппарата Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области в сумме 35 980,8 тыс. руб., или на 76,3% от бюджетных ассигнований (47 185,8 тыс. руб.);
- на предоставление линий связи для единой информационно-коммуникационной сети Тверской области 2 590,9 тыс. руб., или на 64,8% от бюджетных ассигнований (3 996,0 тыс. руб.). По данному направлению расходов приняты бюджетные обязательства на сумму 3 956,04 тыс. руб. (контракт от 12.01.2016 г.);



- на внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области 668,8 тыс. руб., или на 44,9% от бюджетных ассигнований (1 489,4 тыс. руб.). По данному направлению расходов приняты бюджетные обязательства на сумму 959,1 тыс. руб. (контракты от 29.12.2015 на сумму 251,1 тыс. руб. и от 31.12.2015 на сумму 708 тыс. руб.);
- на разработку и внедрение портала государственных органов власти Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 346,8 тыс. руб., или 99,5% от бюджетных ассигнований (348,5 тыс. руб.). Осуществлена оплата поставки межсетевого экрана для развертывания портала государственных органов власти Тверской области в рамках госконтракта, заключенного 05.05.2016 на сумму 346,8 тыс. рублей.

В рамках реализации **ГП Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы** осуществлены расходы на создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в сумме 20 392,6 тыс. руб., или 97,4% от бюджетных ассигнований (20 930,1 тыс. руб.). Произведена оплата оборудования за счет средств федерального бюджета в соответствии с государственным контрактом от 16.12.2015.

По непрограммным расходам исполнение составило в сумме 398,1 тыс. руб., или 100% от бюджетных ассигнований. Средства направлены на оплату исполнительного листа, выданного Арбитражным судом Тверской области по делу № А66-14365/2013 на основании постановления Арбитражного суда Северо-западного округа от 12.11.2015 о взыскании задолженности за оказанные в 2012—2013 годах услуги электросвязи (предоставление городских телефонных номеров для обеспечения функционирования IРтелефонии исполнительных органов государственной власти Тверской области) по государственным контрактам, и госпошлины.

Отсутствует кассовое исполнение:

- по мероприятиям на обеспечение предоставления государственных услуг исполнительными государственными органами власти Тверской области в электронном виде при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 1 830,1 тыс. руб.;
- на развитие единой информационно-коммуникационной сети Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 22 122,6 тыс. руб.;
- на техническое сопровождение портала органов государственной власти Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 498,0 тыс. руб.;
- на создание ситуационного центра Губернатора тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 40 000 тыс. руб. (данные расходы были предусмотрены законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О и в последующем исключены из бюджета законом Тверской области от 24.10.2016 № 69-3О);
- на внедрение системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 32 212 тыс. руб. (данные расходы были предусмотрены законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-30).
- В отчетном периоде заказы на выполнение указанных работ и услуг Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области не размещены.

Не осуществлялись расходы на внедрение функциональных возможностей системы автоматизации регионального государственного регулирования цен (тарифов) и осуществления контроля, осуществляемые ГУ «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области в рамках ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2013–2018 годы, при утвержденных назначениях в сумме 1 609 тыс. рублей. В соответствии с кассовым планом бюджетные ассигнования предусмотрены на IV квартал 2016 года.

Извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на программное обеспечение для региональной

системы автоматизации функций тарифного регулирования на территории Тверской области размещено 31.10.2016.

По подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» исполнение расходов за 9 месяцев 2016 года составило в сумме 1 115,0 тыс. руб., или 91,8% от бюджетных ассигнований (1 215 тыс. руб.).

Министерством экономического развития Тверской области в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014—2019 годы средства направлены на выплаты грантов по результатам конкурса проектов в области гуманитарных наук в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 31.08.2016 № 259-рп в сумме 470 тыс. руб. и по результатам конкурса проектов фундаментальных научных исследований в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 31.08.2016 № 260-рп — в сумме 645 тыс. руб., что составляет 100% бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели.

Расходы на организационно-техническое сопровождение указанных конкурсов в сумме 100,0 тыс. руб. **не осуществлялись**. Кассовым планом исполнения областного бюджета Тверской области расходы предусмотрены в IV квартале.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» исполнение расходов за 9 месяцев 2016 года составило в сумме 128 230,6 тыс. руб., или 33,9% от бюджетных ассигнований.

В разрезе государственных программ исполнение расходов представлено в таблице:

Наименование ГП	Ассиг-я по сводной Исполнение росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб. Тыс. руб. %		% иси, соответствующего периода к ассигнованиям сводной боджетной росписи предълдущего года	Откл. уровня исп-я,	
		тыс. руб.		T.	гр. 5)
Всего по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	378 018,6	128 230,6	33,9	30,7	3,2
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы	207 538,0	37 141,1	17,9	3,1	14,8
- Министерство экономического развития Тверской области	107 549,0	6 734,1	6,3	4,0	2,3
- Министерство транспорта Тверской области	93 300,0	30 400,5	32,6	-	32,6
- Министерство туризма Тверской области	3 719,0	-			
- Комитет по делам молодежи Тверской области	2 970,0	6,5	0,2		
ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области,					
совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013-2018 годы	24.217.0	1 002 0			
(Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области)	24 317,9	1 003,0	4,1	-	4,1
ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2013-	42.462.2	24.041.2	55.2	55.4	0.1
2018 годы (Главное управление «РЭК» Тверской области) ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области,	43 463,3	24 041,2	55,3	55,4	-0,1
обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры					
населения Тверской области» на 2015–2020 годы (Министерство строительства и					
ЖКХ Тверской области)	100 585,2	65 252,7	64,9	70,6	-5,7
ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-					
2021 годы (Мин-во топливно-энергетического комплекса и ЖКХ Тверской области)	200,0	42,0	21,0		
ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий					
Тверской области» на 2014-2019 годы (Министерство промышленности и					
информационных технологий Тверской области)	842,2	-			
Непрограммные расходы	1 072,0	750,6	73,4		
- Министерство топливно-энергетического комплекса и ЖКХ Тверской области	1022,0	700,6	68,6		
			100,		
- Министерство экономического развития Тверской области	50,0	50,0	0		

По мероприятиям государственных программ исполнение сложилось следующим образом:

В рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014—2019 годы расходы осуществлены:

- 1) Министерством экономического развития Тверской области
- на проведение мероприятия по поддержанию интерактивного инвестиционного портала 99,0 тыс. руб., или 24,8% от бюджетных ассигнований (400,0 тыс. руб.). Оплата



произведена в пределах заключенного государственного контракта от 09.03.2016 № 1-т/2016. Обязательства на сумму 301 тыс. руб. в отчетном периоде не приняты;

- на проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий 1 260 тыс. руб., или 19,1% от бюджетных ассигнований (6 602,9 тыс. руб.). Произведена выплата аванса по контракту на оказание услуг по организации участия делегации Тверской области в Международном инвестиционном форуме «Сочи-2016». По данному направлению расходов приняты бюджетные обязательства на сумму 5 300 тыс. рублей.
- на проведение мероприятия, направленного на привлечение туристского потока в Тверскую область 916,7 тыс. руб., или 98,6% от бюджетных ассигнований (930,0 тыс. руб.). Произведена оплата по госконтракту от 14.03.2016 № 2-т/2016 ООО «ВМ МАРКЕТИНГ» за услуги по организации участия Тверской области в Международной туристской выставке «Интурмаркет 2016» 19-22 марта 2016 года;
- на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Тверской области на возмещение расходов, связанных с уплатой процентов по кредитам и уплатой лизинговых платежей 774,3 тыс. руб., или 11,8% от бюджетных ассигнований (6 539,2 тыс. руб.). Расходы произведены в соответствии с их фактическими затратами и представленными отчетами;
- на предоставление субсидий объектам инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для обеспечения поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, направленной на развитие внешнеэкономической деятельности − 1 000 тыс. руб., или 100% от бюджетных ассигнований. Средства предоставлены Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области в соответствии с соглашением № 05/16-ВФ от 21.07.2016;
- на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» $-2\,684,1\,$ тыс. руб., или 76,6% от бюджетных ассигнований (3 $504,4\,$ тыс. руб.);

Следует отметить, что причинами низкого процента исполнения Министерством экономического развития Тверской области расходов по данному подразделу являются:

- позднее принятие Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, постановлением Правительства ТО от 25.10.2016 № 326-пп:
- объявление Министерством конкурсов на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (на приобретение оборудования, на создание собственного дела) осуществлено только в октябре 2016 (заявки принимаются с 11 октября 2016 г.);
 - 2) Министерством транспорта Тверской области
- на реконструкцию автодороги «Подъезд к пос. Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» $-30\,400,5$ тыс. руб., или 32,6% от бюджетных ассигнований (см. раздел АИП);
 - 3) Комитетом по делам молодежи Тверской области
- на мероприятия, направленные на развитие молодежного предпринимательства 6,5 тыс. руб., или 2,2% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи. Произведена оплата проезда делегации молодых предпринимателей Тверской области на Всероссийский образовательный форум «Территория смыслов на Клязьме» во Владимирской области.

В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013—2018 годы Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области осуществлены расходы по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости в

сумме 1 003,0 тыс. руб., или 4,3% от бюджетных ассигнований (23 395,4 тыс. руб. по сводной бюджетной росписи): произведена оплата исполнительного листа (дело № А66-19723/2014 от 22.05.2015) в пользу ООО «АБН-Консалт» г. Москва (взыскание задолженности за выполненные работы по определению кадастровой стоимости земельных участков в части удержанных санкций с исполнителя при приемке работ). Всего в отчетном периоде по данному мероприятию приняты бюджетные обязательства на сумму 2 950 тыс. руб. (заключен государственный контракт от 21.06.2016 № 2 с ООО «АБН-Консалт» на выполнение услуг по определению кадастровой стоимости земельных промышленности, энергетики, составе земель транспорта, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, земель особо охраняемых территорий и объектов Тверской области).

Остаток лимита бюджетных обязательств составил 19 442,4 тыс. рублей. Законом Тверской области от 24.10.2016 № 69-3О уменьшены бюджетные ассигнования по данной статье на 19 371,9 тыс. рублей.

В рамках ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2013–2018 год осуществлены расходы на обеспечение деятельности Главного управления «Региональная энергетическая комиссия Тверской области» в сумме 24 041,2 тыс. руб., или 57,5% от бюджетных ассигнований (41 843,3 тыс. руб.).

В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области осуществлены расходы:

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» – в сумме 19 043,1 тыс. руб., или 64,7% от бюджетных ассигнований (29 418,4 тыс. руб.);

- на обеспечение деятельности Министерства строительства и жилищнокоммунального хозяйства Тверской области – 46 209,6 тыс. руб., или 64,9% от бюджетных ассигнований (71 166,8 тыс. руб.).

В рамках **ГП** «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016—2021 годы Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области осуществлены расходы на мероприятия по пропаганде энергосбережения среди населения — 42 тыс. руб., или 21% от бюджетных ассигнований (200 тыс. руб.).

По **непрограммным расходам** исполнение составило в сумме 750,6 тыс. руб., или 73,4% от бюджетных ассигнований (1 072 тыс. руб. по сводной бюджетной росписи). Средства направлены Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на ликвидацию ГБУ Тверской области «Агентство энергоэффективности» (выплаты среднемесячного заработка на период трудоустройства уволенных работников учреждения) – в сумме 700,6 тыс. руб., а также Министерством экономического развития Тверской области на оплату судебных издержек (экспертизы) – 50 тыс. рублей.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу расходы исполнены в сумме 338 796,2 тыс. руб., что составляет 16,1% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год ($2\ 106\ 540,1$ тыс. руб.).

Сведения об исполнении расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в таблице:



				ТЬ	іс. руб.
Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)		Исполнен 01.10.20		% исполнения предыдущего периода к ассигнованиям сводной бюджетной росписи предыдущего периода	отклонения уровня исполнения отчетного года от предыдущего, %-е пункты (гр. 4 - гр. 5)
	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнован иям по СБР	% исполнени ассигнован росписи	отклонен отчетного г пун
1	2	3	4	5	6
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно- коммунального хозяйства Тверской области (006)	479 750,0	204 123,8	42,5	61,6	-19,1
0502 «Коммунальное хозяйство»	430 770,9	172 452,9	40,0	60,9	-20,9
0503 «Благоустройство»	3 260,3	3 260,3	100,0	100,0	0
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	45 718,8	28 410,6	62,1	70,3	-8,2
Главное управление "Государственная жилищная инспекция" Тверской области (017)	46 190	29 858,3	64,6	67,8	-3,2
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	46 190	29 858,3	64,6	67,8	-3,2
Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (019)	56 199,1	40 419,0	71,9	100,0	-28,1
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	56 199,1	40 419,0	71,9	100,0	-28,1
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (122)	1 522 901,0	63 952,1	4,2	31,7	-27,5
0501»Жилищное хозяйство»	1 425 367,6	37 985,2	2,7	31,7	-29,0
0502 «Коммунальное хозяйство»	97 533,5	25 966,9	26,6	-	-
Комитет по делам молодежи Тверской области (145)	1 500,0	443,0	29,5	70,1	-40,6
0503 «Благоустройство»	1 500,0	443,0	29,5	70,1	-40,6
Всего:	2 106 540,1	338 796,2	16,1	46,3	-30,2

Следует отметить, что по отношению к сводной бюджетной росписи исполнение расходов по разделу (16,1%) меньше аналогичного показателя по расходам бюджета в целом (62,6%) на 46,5 пункта.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы исполнены всего на 2,7%. Не исполнены расходы в сумме 1 387 382,3 тыс. руб., что составляет 97,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1 425 367,5 тыс. руб.).

Данное неосвоение средств обусловлено тем, что работы по государственным контрактам фактически не завершены.

В разрезе региональных адресных программ отсутствует кассовый расход:

- а) В рамках адресной программы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 697-пп «Об утверждении региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2016–2017 годы» в общей сумме 1 169 071,4 тыс. руб., или 97,6 % от запланированного объема (1 197 326,5 тыс. руб.), в том числе:
 - средств Фонда на 98,7%, или в сумме 664 928,2 тыс. руб.;
 - средств областного бюджета на 99,1%, или в сумме 70 517,6 тыс. руб.;
- средств областного бюджета (без использования средств Фонда) на 95,9%, или в сумме 433 625,6 тыс. рублей.
- б) В рамках адресной программы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 25.06.2013 № 272-пп «Об утверждении региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013—2016 годы» (далее № 272-пп) в общей сумме 218 311 тыс. руб., или 95,7 % от запланированного объема (228 041,1 тыс. руб.), в том числе:
 - средств Фонда на 98,6%, или в сумме 107 233,6 тыс. pyб.;
 - средств областного бюджета на 100%, или в сумме 3 471,1 тыс. руб.;
- средств областного бюджета (без использования средств Фонда) на 92,9%, или в сумме $107\,606,3$ тыс. рублей.

Следует обратить внимание на то, что адресная программа № 272-пп, которая должна быть завершена в IV квартале 2016 года, по итогам третьего квартала выполнена лишь на 4,3% (получатели средств – органы местного самоуправления).

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 172 452,9 руб., что составляет 37,8% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (445 225,8 тыс. руб.).

Сведения об исполнении расходов по подразделу за III квартал приведены в таблице:

H 0502	Ассигнования по сводной бюджетной		на 01.10.2016 руб.)
Подраздел 0502	росписи на 2016 год (тыс. руб.)	Сумма	Процент (гр. 3/гр. 2*100)
1	2	3	4
Всего:	528 304,4	198 419,8	37,6
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (006)	430 770,9	172 452,9	40,0
Формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно- коммунального хозяйства и социальной сферы	10 287, 2	6 075,4	59,1
Формирование областного резерва топлива	2 671,1	1 204,3	45,1
Субсидии юридическим лицам в целях реализации Закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-3О «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»	261 635,5	153 264,0	58,6
Иные межбюджетные трансферты на реализацию комплекса мер по развитию объектов водоотведения поверхностного стока в городах субъектов Российской Федерации	150 000,0	11 704,2	7,8
Субсидии на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области	5 972,1	0	0
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области	205,0	205,0	100,0
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (122)	97 533,5	25 966,9	26,6
Субсидии на создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства	82 678,6	25 966,6	17,5
Разработка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами	14 242,0	0,0	0,0
Субвенции на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов	612,9	0,0	0,0

Основные причины неполного исполнения (неисполнения) расходов по отношению к бюджетным ассигнованиям по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»:

- 1) Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам согласно условиям осуществляется на основании фактически выполненных работ (209 862,4 тыс. руб.):
- а) По иным межбюджетным трансфертам на реализацию комплекса мер по развитию объектов водоотведения поверхностного стока в городах субъектов Российской Федерации. Не исполнены ассигнования в сумме 138 295,8 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, иной межбюджетный трансферт перечислен муниципальным образованиям городским поселениям город Конаково и поселок Радченко только за проектно-изыскательские работы.
- б) По субсидии на создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства. Не исполнены ассигнования в сумме 71 566,6 тыс. рублей.
- 2) Осуществление расходов в объеме фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг на основании представленных отчетов,



выставленных счетов в соответствии с заключенными государственными контрактами (114 050,1 тыс. руб.):

а) По формированию резерва MTP. Не исполнены ассигнования в сумме 4 211,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что законом Тверской области от 24.10.2016 № 69-3О «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» уменьшены бюджетные ассигнования Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016—2021 годы» на реализацию мероприятия «Формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах ЖКХ и социальной сферы» на 2 212,4 тыс. руб. в связи с экономией средств по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

- б) По формированию областного резерва топлива. Не исполнены ассигнования в сумме 1 466,8 тыс. рублей.
- в) По субсидиям юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-3О «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель». Не исполнены ассигнования в сумме 108 371,5 тыс. рублей.
- 3) Осуществление расходов предусмотрено в IV квартале 2016 года (20 827 тыс. руб.):
- а) на разработку территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- б) на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;
- в) по субсидиям на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области (расходы включены в бюджет законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О).

По подразделу 0503 «Благоустройство» Комитетом по делам молодежи Тверской области не исполнены расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов на восстановление воинских захоронений в сумме 1 057,0 тыс. руб., что составляет 70,5 % к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1 500 тыс. руб.). Субсидия предоставляется муниципальным образованиям согласно условиям при наличии отчетных документов подтверждающих расходы муниципальных образований.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы исполнены в сумме 98 687,9 руб., что составляет 66,6% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (148 107,9 тыс. руб.).

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Расходы за 9 месяцев 2016 года в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013—2018 годы Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области исполнены в сумме 65 052,6 тыс. руб., или 64,3% от ассигнований сводной бюджетной росписи.

	Ассиг-я по	Исполнен 01.10.20		цего ниям ой (его	н-я,
Наименование показателя	сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассиг-ям по свод. бюдж. росписи	% испол. предълди периода к ассигнован сводной бюджетно росписи предълдуш периода	Откл. уровня испол %-е пункты (гр. 4 - гр. 5)

1	2	3	4	5	6
0600 «Охрана окружающей среды»					
ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды					
Тверской области» на 2013-2018 годы	101 145,0	65 052,6	64,3	69,1	- 4,8
0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»:	30 897,5	19 889,4	64,4	62,5	1,9
за счет средств федерального бюджета	11 957,3	8 056,2	67,4	58,3	9,1
за счет средств областного бюджета	18 940,2	11 833,2	62,5	65,4	-2,9
0605 Другие вопросы в области охраны окружающей среды	70 247,5	45 163,2	64,3	71,9	-7,6

Расходы осуществлены:

1) на проведение биотехнических и охотхозяйственных мероприятий в рамках выполнения переданных государственных полномочий $P\Phi$ в области охраны и использования охотничьих ресурсов, осуществляемые за счет субвенций из федерального бюджета — 54,5 тыс. руб., или 42,6% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (127,9 тыс. руб.).

В рамках указанного мероприятия осуществлена оплата поставки посевного зерна по заключенному государственному контракту от 29.02.2016 № 307 с ИП Самойлов А.А. на сумму 54,5 тыс. рублей.

Министерством 19.09.2016 года заключен государственный контракт с ООО «ОК Верхневолжский продторг» на поставку соли глыбовой кормовой на сумму 64,2 тыс. руб., оплата по которому в отчетном периоде не осуществлялась;

- 2) на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» в сумме 11 833,2 тыс. руб., или 62,5% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (18 940,2 тыс. руб.);
- 3) на проведение лабораторных исследований для государственного экологического надзора источников загрязнения по заключенному государственному контракту от 08.04.2016 года (на сумму 3 700,0 тыс. руб.) 2 301,5 тыс. руб., или 59,2% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (3 885,0 тыс. руб.);
- 4) на содержание Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области в сумме 50 863,4 тыс. руб., или 65,8% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (77 289,4 тыс. руб.), в т.ч. за счет субвенции из федерального бюджета (РП 0603) 8 001,7 тыс. руб., или 67,9%.

В отчетном периоде не осуществлялись расходы на следующие программные мероприятия:

- на проведение мониторинга объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на территории Тверской области» (49,2 тыс. руб.). В рамках указанного мероприятия 17.08.2016 г. заключен договор на проведение научно-исследовательской работы по исследованию динамики численности и распространения белого аиста, акт выполненных работ находится на согласовании в Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области;
- на проведение комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области (853,3 тыс. руб.). По заключенному 25.07.2016 г. государственному контракту с ООО «ТрансИнжПроект» на сумму 342,7 тыс. руб. на выполнение кадастровых работ на земельных участках, отнесенных к особо охраняемым природным территориям регионального значения Тверской области, в отчетном периоде к оплате фактически выполненные работы не предъявлялись.

Следует отметить, что в заключениях Контрольно-счетной палаты Тверской области (исх. от 01.06.2016 № 432, от 12.09.2016 № 712) предлагалось принять меры по согласованности осуществляемой закупки с целями использования бюджетных средств, утвержденными в законе о бюджете, в соответствии с госпрограммой «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы.



На момент подготовки настоящего заключения в указанную государственную программу изменения не внесены.

Раздел 0700 «Образование»

Расходы областного бюджета на образование за 9 месяцев 2016 года исполнены в сумме 8 355 193,0 тыс. руб., или на 72,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (11 598 959,4 тыс. руб.), что на 9,4 процентных пункта выше среднего уровня исполнения расходной части бюджета.

	Ассигнова- ния по	Исполнен 9 мес. 201		%	Отклонение уровня
Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	сводной бюджетной росписи на 2016 год (с изм.), тыс. руб.	тыс. руб.	% к СБР	исполне ния за 9 мес. 2015 года	уровня исполнения 2016 года от 2015 года в процентных пунктах (гр. 4 - гр. 5)
0701 «Дошкольное образование»	2 144 532,1	1 601 073,0	74,7	61,7	13,0
в том числе по распорядителям					0
Министерство образования Тверской области	2 107 067,3	1 577 642,3	74,9	62,7	12,2
Министерство строительства Тверской области	37 464,8	23 430,7	62,5	44,5	18,0
0702 «Общее образование»	7 094 392,5	5 037 656,1	71,0	70,1	0,9
в том числе по распорядителям					0
Министерство образования Тверской области	6 775 423,0	4 884 209,8	72,1	70,0	2,1
Комитет по делам культуры Тверской области	18 282,2	13 723,0	75,1	75,0	0,1
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	191 151,8	139 723,3	73,1	72,7	0,4
Министерство строительства Тверской области	109 535,5	0,0	0,0	89,5	-89,5
0704 «Среднее профессиональное образование»	1 556 975,7	1 098 064,6	70,5	65,2	5,3
в том числе по распорядителям					0
Министерство образования Тверской области	1 353 859,6	953 281,2	70,4	65,0	5,4
Министерство здравоохранения Тверской области	124 851,7	84 259,7	67,5	65,4	2,1
Комитет по делам культуры Тверской области	78 264,4	60 523,7	77,3	68,8	8,5
0705 «Профессиональная подготовка,	49 606,6	36 338,0	73,3	70,7	2,6
переподготовка и повышение квалификации»					
в том числе по распорядителям					0
Министерство образования Тверской области	32 901,9	24 676,4	75,0	73,2	1,8
Комитет по делам культуры Тверской области	9 287,4	7 345,0	79,1	75,5	3,6
Министерство экономического развития Тверской области	633,6	311,9	49,2	0	49,2
Правительство Тверской области	728,0	0,0	0,0	0	0
Министерство по делам территориальных образований Тверской области	1 480,0	398,2	26,9	36,4	-9,5
Главное управление региональной безопасности Тверской области	4 575,7	3 606,5	78,8	83,0	-4,2
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	169 040,6	153 447,1	90,8	88,9	1,9
в том числе по распорядителям					0
Министерство образования Тверской области	103 684,7	92 466,5	89,2	90,8	-1,6
Министерство социальной защиты населения Тверской области	44 960,3	44 867,7	99,8	99,3	0,5
Комитет по делам молодежи Тверской области	20 395,6	16 112,9	79,0	72,7	6,3
0709 «Другие вопросы в области образования»	584 411,9	428 614,2	73,3	62,5	10,8
в том числе по распорядителям	ĺ	· · · · · ·	,		0
Министерство образования Тверской области	569 571,6	417 444,1	73,3	62,4	10,9
Комитет по делам молодежи Тверской области	14 840,3	11 170,1	75,3	67,1	8,2
ВСЕГО ПО РАЗДЕЛУ 0700:	11 598 959,4	8 355 193,0	72,0	67,5	4,5

В общем объеме исполненных за 9 месяцев расходов на образование основную долю составляют расходы:

межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (72,9% в общем объеме), которые исполнены в общем объеме 6 207 952,1 тыс. руб., или на 67,5% к годовым бюджетным ассигнованиям на 2016 год (8 453 494,4 тыс. руб.);

субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственных заданий (14,7% в общем объеме), которые исполнены главными распорядителями в общем объеме 1 245 260,5 тыс. руб., или на 73,0% годового объема (1 706 421,0 тыс. руб.).

Низкое исполнение по разделу отмечается:

- по выплатам студентам учреждений среднего профессионального образования, подведомственных разным ГРБС, в том числе детям-сиротам. По пояснениям, расходы осуществляются в соответствии с потребностью. При этом низкое исполнение данных расходов за 9 месяцев 2016 года (как и в аналогичные отчетные периоды прошлых лет) может свидетельствовать о недостатках планировании этих расходов, на что КСП неоднократно обращалось внимание. Информация представлена в таблице.

						тыс. руб.
ГРБС	гп	КЦСР, направление	Бюджетные ассигнования на 2016 год	Исполнение за 9 месяцев	% исполнения за 9 месяцев 2016 года	% исполнения за 9 месяцев 2015 года
Министерство	«Развитие образования	283031015B	14 138,4	7 414,2	52,4	33,5
образования	Тверской области» на 2015–2020 годы	Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот (питание в учреждениях)				
		283031016B	66 446,3	40 404,4	60,8	59,6
		Стипендиальное обеспечение и другие меры материальной поддержки				
		283031029L	86 350,9	49 139,8	56,9	52,5
		Реализация дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот				
Министерство	«Здравоохранение	304031020L	6 713,8	3 343,1	49,8	47,2
здравоохранения	Тверской области» на 2015–2020 годы	социальной поддержке детей-сирот				
Комитет по делам		031031026L	729,3	288,7	39,6	48,1
культуры	области» на 2013-2018 годы	Реализация дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот				
		031031086B	2 061,2	936,6	45,4	70,0
		Стипендиальное обеспечение и другие меры				
		материальной поддержки				

- по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, что поясняется планированием расходов на IV квартал. Такая же картина отмечалась по расходам аналогичного периода 2015 года, но по итогам года расходы главными распорядителями были в основном исполнены. Информация представлена в таблице:

						тыс. руб.
ГРБС	гп	КЦСР, направление	Бюджетные ассигнования	Исполнение за 9 месяцев	% исполнения за 9 месяцев 2016 года	% исполнения за 9 месяцев 2015 года
Министерство	«Здравоохранение Тверской	305021013Γ	5 759,7	2 318,9	40,3	30,5
здравоохранения	области» на 2015–2020 годы	Повышение квалификации медицинских работников				•
Министерство	«Экономическое развитие и	103035066Б	316,8	0,0	0,0	0,0
экономического	инновационная экономика	Подготовка управленческих кадров для				
развития	Тверской области» на 2014-	организаций народного хозяйства РФ				
	2019 годы					
Правительство	«Государственное	132011001Б	728,0	0,0	0,0	0,0
	управление и гражданское	Профессиональная переподготовка и				
	общество Тверской области»	повышение квалификации				
	на 2014–2019 годы	государственных гражданских				
14	25	служащих	1 100 0	200.2	260	26.4
Министерство по	«Обеспечение	201011002Б	1 480,0	398,2	26,9	36,4
делам	взаимодействия с органами	Участие в обеспечении подготовки,				
территориальных образований	местного самоуправления муниципальных образований	переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих				
ооразовании	Тверской области» на 2013–	выборные муниципальные должности,				
	2018 годы	муниципальных служащих и				
	2010 годы	работников муниципальных				
		учреждений				



- **1.** Министерством образования Тверской области расходы по ГП «Развитие образования Тверской области» исполнены в сумме 7 937 895,5 тыс. руб., или на 72,8% к годовым бюджетным ассигнованиям на 2016 год (10 898 293,0 тыс. руб.). В том числе:
- 1) Расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов (МБТ) местным бюджетам исполнены в сумме 6 173 036,1 тыс. руб., или на 74,2% годового объема (8 317 471,9 тыс. руб.). При этом ниже среднего по разделу уровня исполнены расходы по предоставлению субсидий муниципальным образованиям:

на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием – 52 227,8 тыс. руб., или 46,7% к ассигнованиям по бюджетной росписи (111 844,0 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, перечисление осуществляется в соответствии с заявками муниципальных образований. *Справочно:* исполнение данных расходов за аналогичный период 2015 года составило 73,9% (запланировано – 103 586,0 тыс. руб., исполнено – 76 537,5 тыс. руб.);

на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом — 15 881,5 тыс. руб., или 55,6% к ассигнованиям по бюджетной росписи (28 585,1 тыс. руб.), в том числе 7 757,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Согласно пояснительной записке перечисление средств осуществляется по заявкам и в соответствии с объемом средств, поступивших из федерального бюджета. *Справочно:* исполнение данных расходов за аналогичный период 2015 года составило 80,8% (запланировано — 38 895,6 тыс. руб., исполнено — 31 416,4 тыс. руб.).

2) Не исполнялись расходы:

- а) по предоставлению субсидий на иные цели подведомственным Министерству образования учреждениям:
- на укрепление и развитие материально-технической базы ГКООУ «Медновская СШИ» для детей, нуждающихся в длительном лечении, в сумме 3 574,1 тыс. рублей. Средства включены в областной бюджет 17.08.2016 на проведение ремонтных работ мастерских и спортивных площадок учреждения. Согласно сведениям официального сайта единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru итоги электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту мастерских (с НМЦК 1 324,4 тыс. руб.) подведены 08.11.2016, победителем признан единственный участник. Информация о торгах по ремонту спортивных площадок в плане-графике на сайте отсутствует;
- на проведение капитального ремонта крыши в здании ГБУ ДО «Областная станция юных натуралистов Тверской области» в сумме 713,8 тыс. рублей. Работы проведены в III квартале, оплачены 18.10.2016 в сумме 586,8 тыс. руб.;
- на реализацию мероприятий ФЦП развития образования на 2016-2020 годы в части развития технологического, технического обеспечения процедур оценки качества образования, в том числе материально-техническое оснащение пунктов проведения экзаменов за счет средств федерального бюджета в сумме 8 204,0 тыс. руб., за счет областного бюджета в сумме 2 016,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на IV квартал 2016 года по факту выполнения работ, оказания услуг. Средства включены в областной бюджет 17.08.2016.
 - 3) Значительно ниже среднего уровня по разделу исполнены расходы:
- на предоставление субсидий на иные цели подведомственным Министерству образования учреждениям: на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений среднего профессионального образования 1 133,2 тыс. руб., или 33,0% к ассигнованиям по бюджетной росписи (3 435,0 тыс. руб.), и на проведение мероприятий с обучающимися, организацию их участия во всероссийских мероприятиях 886,0 тыс. руб., или 47,1% к ассигнованиям по бюджетной росписи (1 882,7 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, проведение части мероприятий

запланировано на IV квартал 2016 года, оплата работ и услуг осуществляется по факту оказания услуг;

- на субсидии ГБОУ ДО «Бригантина» на выполнение государственного задания 6 063,6 тыс. руб., или 59,3% к ассигнованиям по бюджетной росписи (10 227,1 тыс. руб. по ЦСР 282011008Г Организация отдыха детей в детских оздоровительных образовательных лагерях). Согласно пояснительной записке, перечисление средств осуществляется в соответствии с графиком предоставления субсидии. На официальном сайте Министерства образования размещено государственное задание ГБОУ ДО «Бригантина», утвержденное приказом Министерства образования от 11.07.2016 № 1144/ПК, которое включает в себя только работы по содержанию (эксплуатации) имущества лагеря с объемом субсидии на выполнение задания 6 807,8 тыс. руб., что не соответствует утвержденным бюджетным ассигнованиям на предоставлении субсидии на госзадание этому учреждению и требует приведения в соответствие. В связи с проведением ремонтных работ ГБОУ ДО «Бригантина» не осуществляет оказания государственных услуг по организации отдыха в 2016 году.
- **2.** Министерством образования Тверской области **не исполнялись расходы** на мероприятия ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы: «Достойный гражданин России!» (54,0 тыс. руб.) и «Безопасное колесо» (207,0 тыс. руб.), в связи с проведением мероприятий в IV квартале и перечислением средств по факту выполнения работ.
- **3.** Министерством образования Тверской области **не исполнялись** расходы на реализацию мероприятий региональной программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы», предусмотренные в сумме 31 864,6 тыс. руб. (22 289,1 тыс. руб. ФБ, 9 575,5 тыс. руб. ОБ), из них по предоставлению субсидий муниципальным образованиям 11 898,5 тыс. руб. (распределены постановлением Правительства от **16.09.2016** № 302-пп).
- **4.** Министерством экономического развития Тверской области в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014—2019 годы» **не исполнялись** расходы на переподготовку и повышение квалификации управленческих кадров для организаций народного хозяйства (см. таблицу выше).
- **6.** Комитетом по делам культуры расходы в рамках ГП «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы исполнены в сумме 81 591,7 тыс. руб., или на 77,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (105 804,0 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения отмечается по расходам на выплаты учащимся учреждений СПО: по дополнительным гарантиям по социальной поддержке детей-сирот и стипендиальному обеспечению (см. таблицу выше). Не исполнены расходы по субсидиям на иные цели ГБП ОУ «Тверской музыкальный колледж им. М.П. Мусорского» для создания на его территории открытой сцены «Зеленый театр» в сумме 987,0 тыс. рублей. Средства предусмотрены изменениями в закон о бюджете от 17.08.2016 (№ 65-3О). По данным сайта zakupki.gov.ru 09.11.2016 размещено извещение о проведении электронного аукциона с НМЦК в сумме 966,3 тыс. рублей.

- 7. Комитетом по делам молодежи Тверской области расходы в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2013–2018 годы» исполнены в сумме 26 698,0 тыс. руб., или на 77,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (34 650,9 тыс. руб.). В том числе в сумме 12 517,3 тыс. руб., или 77,7%, исполнены расходы на создание условий для занятия творческой деятельностью молодежи на непрофессиональной (любительской) основе и организация патриотического воспитания молодых граждан (ГБУ «Областной молодежный центр).
- **8.** Комитетом по физической культуре и спорту расходы в рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013–2018 годы исполнены в сумме 139 223,3 тыс. руб., или на 73,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (190 531,8 тыс. руб.). При этом отмечается **низкое исполнение** по расходам на развитие материально-



технической базы специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва — 120,0 тыс. руб., или на 6,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 849,0 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке аукционы на приобретение микроавтобуса с тягово-сцепным устройством (ГБУ ДО «СДЮСШОР по видам гребли имени олимпийской чемпионки Антонины Серединой») признаны несостоявшимися в связи с отсутствием поставщиков, планируется повторное проведение конкурсных процедур. По данным плана-графика на сайте zakupki.gov.ru 09.11.2016 срок размещения заказа на поставку автобуса запланирован на ноябрь с исполнением контракта в декабре 2016 года.

- 9. Министерством строительства Тверской области в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы расходы исполнены в сумме 23 430,7 тыс. руб., или на **15,9%** к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (147 000,3 тыс. руб.). **Не исполнялись** расходы (**АИП**):
- на реконструкцию канализационной насосной станции и внутриплощадочных инженерных сетей ГБОУ дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» Кимрского района Тверской области в сумме 34 361,6 тыс. рублей. Поясняется оплатой за фактически выполненные работы;
- на строительство средней школы на 150 учащихся в д. Степурино Старицкого района с размещением дошкольной группы на 25 мест в сумме 75 173,9 тыс. рублей. Средства включены в бюджет 17.08.2016. Согласно плану-графику на сайте zakupki.gov.ru срок размещения заказа сентябрь 2016 года, срок исполнения контракта декабрь 2016 года. На момент экспертизы отчета (10.11.2016) заявка не размещена;

Низкое исполнение отмечается по субсидии на строительство здания детского сада на 110 мест в п. Чуприяновка (ввод которого был перенесен на 2016 год) – 23 430,7 тыс. руб., или 62,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (37 464,8 тыс. руб.).

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2016 года исполнены в сумме 534 473,3 тыс. руб., или на 63,8 % к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (838 316,3 тыс. руб.), что на 1,2 процентных пункта выше среднего уровня исполнения расходной части областного бюджета за отчетный период (62,6%).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице:

	Ассигнования по сводной Исполнение на 01.1		ие на 01.10.2016	ния его к БР	уровня ния ериода цего, % а
Наименование подразделов и ГРБС	бюджетной росписи на 2016 год с учетом изменений, тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	% исполнения предыдущего периода. к ассиги-м СБР	Отклонение уровня исполнения отчетного периода от предыдущего, % (гр. 4 - гр. 5)
0801 «Культура», в том числе по распорядителям:	768 549,4	487 557,8	63,4	49,9	13,5
- Комитет по делам культуры Тверской области	545 615,3	420 117,1	77,0	70,4	6,6
- ГУ по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	755,2	-	0,0	0,0	-
- Министерство строительства Тверской области	222 178,9	67 440,7	30,4	22,8	7,6
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в том числе по распорядителям:	69 766,9	46 915,5	67,2	66,2	1,0
- Комитет по делам культуры Тверской области	37 423,5	24 785,8	66,2	68,5	-2,3
- ГУ по государственной охране объектов культурного наследия	32 343,4	22 129,7	68,4	62,9	5,5

Тверской области					
Всего по разделу:	838 316,3	534 473,3	63,8	50,9	12,9

Расходы в рамках реализации мероприятий государственных программ Тверской области «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы и «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2013–2018 годы исполнены за 9 месяцев 2016 года следующим образом:

По подразделу 0801 «Культура» расходы исполнены в сумме 487 557,8 тыс. руб., или на 63,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (768 549,4 тыс. руб.), в том числе по главным распорядителям:

по **Комитету по делам культуры Тверской области** расходы по государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы исполнены в сумме 420 117,1 тыс. руб., или на 77,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (545 615,3 тыс. руб.).

В отчетном периоде отсутствует исполнение следующих расходов:

- на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) в сфере культуры социально ориентированным некоммерческим организациям при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 1 200,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с тем, что проект распоряжения Правительства Тверской области об утверждении списка победителей конкурса по предоставлению грантов в настоящее время находится на согласовании в Правительстве Тверской области;

- на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011–2020 годы (субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели на обеспечение доступности социальных услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения в рамках программы Тверской области «Доступная среда» на 2016—2020 годы») при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 1 929,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы на проведение ремонтных работ в целях адаптации помещений ГБУК ТО «Дом народного творчества» для оказания услуг людям с ограниченными возможностями здоровья, не исполнены в связи с тем, что запланированы в IV квартале т.г.

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 557,0 тыс. рублей.

Объяснений по неисполнению данных расходов в пояснительной записке не представлено.

Следует отметить **низкое** исполнение расходов в отчетном периоде по следующим мероприятиям:

- на предоставление субсидий государственным (муниципальным) бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на выплаты стипендий и премий молодым дарованиям Тверского края, кассовое исполнение составило 435,0 тыс. руб., или 48,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 902,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, данное исполнение расходов обусловлено тем, что перечисление средств на выплату стипендий и премий молодым дарованиям Тверского края осуществлялось в соответствии с утвержденным распределением стипендий и премий по получателям.

по **Главному Управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области** государственной программой Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2013—2018 годы предусмотрены средства на 2016 год на разработку проектов зон охраны в сумме 755,2 тыс. рублей. В отчетном периоде кассовое исполнение **отсутствует.**



Согласно пояснительной записке, расходы по разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия, входящих в состав объекта культурного наследия «Историко-градостроительный и ландшафтный комплекс «Погост Стерж-городище Коковкино-1», Осташковский район, будут произведены по факту их выполнения.

по **Министерству строительства Тверской области** по государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2013—2018 годы расходы исполнены в сумме 67 440,7 тыс. руб., или на 30,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (222 178,9 тыс. руб.).

Следует отметить **низкое** исполнение расходов в отчетном периоде по следующим мероприятиям:

- на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы по объекту культурного наследия Тверской области «Комплекс Путевого дворца, XVIII—XIX вв.» в рамках проекта «Сохранение и использование культурного наследия в России», кассовое исполнение составило 54 737,2 тыс. руб., или 32,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (170 631,0 тыс. руб.);
- на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы по объектам культурного наследия Тверской области: «Ансамбль усадьбы В.Д. Дервиза «Домотканово», «Ансамбль зданий площади: Магистрат 1780 г.» (ГБУК ТО "Театр юного зрителя"), кассовое исполнение составило 3 822,0 тыс. руб., или 9,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (40 518,8 тыс. руб.);

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение расходов обусловлено проведением плановых процедур, предусмотренных действующим законодательством, необходимых для оформления заключаемых государственных контрактов для проведения ремонтно-реставрационных работ на объектах. Оплата осуществлена по факту выполненных работ в соответствии с представленными актами.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» расходы исполнены в сумме 46 915,5 тыс. руб., или на 67,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (69 766,9 тыс. руб.). В том числе по главным распорядителям:

- по **Комитету по делам культуры Тверской области** расходы на реализацию обеспечивающей подпрограммы (расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области) исполнены в сумме 24 785,8 тыс. руб., или на 66,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (37 423,5 тыс. руб.);
- по **Главному Управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области** расходы на реализацию обеспечивающей подпрограммы исполнены в сумме 22 129,7 тыс. руб., или на 68,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (32 343,4 тыс. руб.).

Раздел 0900 «Здравоохранение»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2016 года исполнены в сумме 7 044 014,3 тыс. руб., или на 67,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (10 447 570,6 тыс. руб.), что на 4,8 процентных пункта выше среднего уровня исполнения расходной части областного бюджета за 9 месяцев 2016 года (62,6%).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице:

Наименование	Ассигнования	Исполнени	е на 01.10.2016	% исполнения	Отклонения
подразделов и ГРБС	по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигновани- ям по сводной бюджетной росписи	предыдущего периода к ассигнованиям сводной бюджетной росписи предыдущего периода	уровня исполнения отчетного периода от предыдущего, % (гр. 4 - гр. 5)
0901 "Стационарная медицинская помощь", в т.ч. по распорядителям:	1 649 276,4	1 035 033,6	62,8	59,8	3,0
- Министерство здравоохранения Тверской области	1 649 276,4	1 035 033,6	62,8	59,8	3,0
0902 "Амбулаторная помощь", в т.ч. по распорядителям:	1 016 427,5	858 542,1	84,5	85,6	-1,1
- Министерство здравоохранения Тверской области	1 016 427,5	858 542,1	84,5	85,6	-1,1
0903 "Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов, в т.ч. по распорядителям:	59 740,1	32 461,5	54,3	59,2	-4,9
- Министерство здравоохранения Тверской области	59 740,1	32 461,5	54,3	59,2	-4,9
0904 "Скорая медицинская помощь", в т.ч. по распорядителям:	121 295,3	82 548,9	68,1	68,3	-0,2
- Министерство здравоохранения Тверской области	121 295,3	82 548,9	68,1	68,3	-0,2
0905 "Санаторно-оздоровительная помощь", в т.ч. по распорядителям:	393 408,6	262 063,7	66,6	66,4	0,2
- Министерство здравоохранения Тверской области	393 408,6	262 063,7	66,6	66,4	0,2
0906 "Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов", в т.ч. по распорядителям:	82 241,0	53 471,5	65,0	62,8	2,2
- Министерство здравоохранения Тверской области	82 241,0	53 471,5	65,0	62,8	2,2
0909 "Другие вопросы в области здравоохранения", в т.ч. по распорядителям:	7 125 181,7	4 719 893,0	66,2	64,5	1,7
- Министерство здравоохранения Тверской области	7 106 442,0	4 719 893,0	66,4	64,9	1,5
- Министерство строительства Тверской области	18 739,7	0,0	0,0	34,7	-34,7
Всего по разделу:	10 447 570,6	7 044 014,3	67,4	66,0	1,4

Расходы по разделу предусмотрены на реализацию мероприятий по 3-м государственным программам Тверской области: «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы, «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы, «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы (далее – Госпрограмма).

По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» Министерством здравоохранения Тверской области в рамках Госпрограммы расходы исполнены в сумме 1 035 033,6 тыс. руб., или на 62,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1 649 276,4 тыс. руб.).

Следует отметить низкое исполнение расходов:



- на оказание паллиативной медицинской помощи. Расходы исполнены в сумме 81 442,9 тыс. руб., или на 39,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (204 408,6 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено проведением организационных мероприятий по приведению в соответствие материально-технической базы учреждений здравоохранения, кадровой подготовки и т.д. для получения учреждениями здравоохранения Тверской области лицензий на оказание паллиативной медицинской помощи. Субсидии перечислены в соответствии с графиками перечислений субсидий, указанных в соглашениях, заключенных с учреждениями здравоохранения Тверской области. Следует отметить, что Контрольно-счетная палата Тверской области в заключениях об исполнении областного бюджета в 2013, 2014 и 2015 годах неоднократно отмечала низкое исполнение расходов по оказанию паллиативной медицинской помощи;

- на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования. Расходы исполнены в сумме 696,1 тыс. руб., или на 13,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (5 047,2 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке субсидии перечислены в соответствии с графиками перечислений субсидий, указанных в соглашениях, заключенных с учреждениями здравоохранения Тверской области.

По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» Министерством здравоохранения Тверской области в рамках Госпрограммы расходы исполнены в сумме 858 542,1 тыс. руб., или на 84,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1 016 427,5 тыс. руб.), из них расходы на реализацию закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-3О «О бесплатном обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» (далее — Закон № 23-3О), в том числе на погашение кредиторской задолженности исполнены в сумме 564 743,1 тыс. руб., или на 86,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (651 131,0 тыс. руб.).

Следует отметить отсутствие расходов на реализацию отдельных полномочий в лекарственного обеспечения населения закрытых административнотерриториальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства (отдельные мероприятия), при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 42,8 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на IV квартал т.г.

Кроме того, следует отметить **низкое** исполнение расходов на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (отдельные мероприятия) (услуги уполномоченного склада, КВР 200). Расходы исполнены в сумме 3 850,0 тыс. руб., или на 18,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (20 765,6 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено оплатой фактически оказанных услуг в соответствии с условиями заключенных контрактов.

По подразделу 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов» Министерством здравоохранения Тверской области в рамках Госпрограммы расходы исполнены в сумме 32 461,5 тыс. руб., или на 54,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (59 740,1 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, **низкое** исполнение расходов обусловлено перечислением субсидий в соответствии с утвержденными графиками, указанными в соглашениях, заключенных с учреждениями здравоохранения Тверской области, а также сроками выплаты заработной платы и оплатой за оказанные услуги (выполненные

работы, поставленные товары) по факту оказания услуг (выполнения работ, поставки товаров) на основании выставленных счетов на оплату оказанных услуг (выполненных работ, поставленных товаров).

По подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» Министерством здравоохранения Тверской области в рамках Госпрограммы расходы исполнены в сумме 82 548,9 тыс. руб., или на 68,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (121 295,3 тыс. руб.).

Следует отметить **отсутствие** расходов на организацию транспортировки граждан в медицинские организации, расположенные в других субъектах Российской Федерации при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 2 085,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы предусмотрены законом об областном бюджете Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О. Изменения в приказ Министерства здравоохранения Тверской области от 05.02.2016 № 03-нп «Об утверждении перечня мероприятий государственных программ Тверской области, финансируемых за счет субсидий на иные цели, в 2016 году» утверждены 14.09.2016. Расходование средств запланировано на IV квартал т.г.

По подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» Министерством здравоохранения Тверской области в рамках Госпрограммы расходы исполнены в сумме 262 063,7 тыс. руб., или на 66,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (393 408,6 тыс. руб.).

По подразделу 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» Министерством здравоохранения Тверской области в рамках Госпрограммы расходы исполнены в сумме 53 471,5 тыс. руб., или на 65,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (82 241,0 тыс. руб.).

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» расходы исполнены в сумме 4 719 893,0 тыс. руб., или на 66,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (7 125 181,7 тыс. руб.), в том числе по главным распорядителям:

- а) Министерством здравоохранения Тверской области расходы исполнены в сумме $4\,719\,893,0\,$ тыс. руб., или на 66,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на $2016\,$ год ($7\,106\,442,0\,$ тыс. руб.), из них:
- по государственной программе «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013–2018 годы расходы исполнены в сумме 743,3 тыс. руб., или на 95,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (782,7 тыс. руб.);
- по государственной программе «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013—2018 годы расходы исполнены в сумме 1 350,7 тыс. руб., или на 70,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1 926,6 тыс. руб.).

Следует отметить **отсутствие** расходов на финансовое обеспечение предоставления субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели на обеспечение доступности социальных услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения в рамках программы Тверской области «Доступная среда» на 2016—2020 годы в сумме 578,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на IV квартал т.г.

- по Госпрограмме расходы исполнены в сумме 4 717 799,0 тыс. руб., или на 66,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (7 102 292,4 тыс. руб.), в том числе:
- 1) по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» расходы исполнены в сумме 275 674,1 тыс. руб., или на 70,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (390 104,3 тыс. руб.).



При этом следует отметить отсутствие исполнения следующих расходов:

- на мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 3 113,5 тыс. руб.;
- на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (отдельные мероприятия) при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 21 580,1 тыс. руб.;
- на проведение информационной работы по профилактике неинфекционных заболеваний при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 471,5 тыс. руб.;
- на обеспечение деятельности центра профилактической медицины при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 1 343,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на IV квартал т.г.

Кроме того, следует отметить **низкое** исполнение расходов на обеспечение медицинских организаций Тверской области диагностическими средствами для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека. Расходы исполнены в сумме 595,7тыс. руб., или на 4,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (12 131,3 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено тем, что основные расходы запланированы на IV квартал с оплатой по факту поставки товара в соответствии с условиями заключенных контрактов.

- 2) по подпрограмме «Организация оказания медицинской помощи и предоставления услуг, сопутствующих оказанию медицинской помощи» расходы исполнены в сумме 4 122 862,3 тыс. руб., или на 74,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (5 548 446,0 тыс. руб.).
- 3) по подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения населения Тверской области, в том числе в амбулаторных условиях» расходы исполнены в сумме 112 937,8 тыс. руб., или на 72,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (155 681,1 тыс. руб.).

При этом следует отметить отсутствие исполнения следующих расходов:

- на приобретение противотуберкулезных препаратов для проведения химиопрофилактики туберкулеза ВИЧ-инфицированным лицам при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 449,5 тыс. руб.;
- на приобретение расходных материалов для анализатора бактериологического Васtес-960, используемого при диагностике туберкулеза, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 1 498,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на IV квартал т.г.

Кроме того, следует отметить **низкое** исполнение расходов на организацию обеспечения лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами, в том числе погашение кредиторской задолженности. Расходы исполнены в сумме 503,9 тыс. руб., или на 5,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (9 173,8 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено тем, что основные расходы запланированы на IV квартал.

4) по подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» расходы исполнены в сумме 80 222,9 тыс. руб., или на 57,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (139 593,8 тыс. руб.).

Низкое исполнение обусловлено **отсутствием** расходов на приобретение расходных материалов и инсулиновых помп для лечения детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 6 213,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено планированием расходов на IV квартал т.г.

Кроме того, следует отметить **низкое** исполнение расходов по следующим мероприятиям:

- на проведение скрининга беременных. Расходы исполнены в сумме 240,9 тыс. руб., или на 2,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (11 009,6 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено тем, что основные расходы запланированы на IV квартал т.г.;

- на организацию плановой санации с целью снижения осложнений стоматологических заболеваний у детей, а также исправления прикуса с использованием брекет-систем у детей, оставшихся без попечения родителей. Расходы исполнены в сумме 99,9 тыс. руб., или на 12,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (794,3 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено тем, что основные расходы запланированы на IV квартал т.г.

5) по подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения в Тверской области» расходы исполнены в сумме 24 590,6 тыс. руб., или на 67,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (36 313,2 тыс. руб.).

При этом следует отметить **отсутствие** исполнения расходов на ежегодную денежную выплату студентам, обучающимся в государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Тверской государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации по договору о целевом обучении, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 3 792,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено планированием расходов на IV квартал т.г.

6) по подпрограмме «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области. Информационное обеспечение системы здравоохранения» расходы исполнены в сумме 53 256,9 тыс. руб., или на 7,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (758 357,3 тыс. руб.).

Низкое исполнение обусловлено **отсутствием** расходов по следующим мероприятиям:

- на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (отдельные мероприятия), при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 17 499,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено проведением судебных разбирательств в Верховном Арбитражном Суде по вопросу исполнения со стороны поставщика ранее заключенного государственного контракта. В настоящее время организуются новые конкурентные процедуры на закупку компьютерного томографа;

- на обеспечение работы единой медицинской информационной системы в здравоохранении при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 7 573,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено проведением мероприятий по адаптации к требованиям протоколов, установленных на федеральном уровне, устанавливаемого программного продукта, а также интеграцией в



него регионального сегмента информационного взаимодействия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования.

Кроме того, следует отметить **низкое** исполнение расходов по следующим мероприятиям:

- на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, в том числе погашение кредиторской задолженности. Расходы исполнены в сумме 23 079,2 тыс. руб., или на 5,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (391 394,3 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено тем, что основные расходы запланированы на IV квартал. Оплата будет произведена по факту поставки товаров на основании выставленных счетов на оплату поставленных товаров, в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов.

- на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области. Расходы исполнены в сумме 3 136,5 тыс. руб., или на 1,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (205 018,7 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено тем, что перечисление субсидии на иные цели осуществляется в соответствии с утвержденным Министерством здравоохранения Тверской области порядком, на основании заявок подведомственных учреждений, после подписания учреждениями акта выполненных работ (акта приема-передачи товара);

- на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области. Расходы исполнены в сумме 290,0 тыс. руб., или на 0,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (110 078,9 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено тем, что основные расходы запланированы на IV квартал т.г.

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата Тверской области в заключениях об исполнении областного бюджета неоднократно отмечала основное исполнение расходов на укрепление материально-технической базы подведомственных МЗТО учреждений здравоохранения в IV квартале.

7) по обеспечивающей подпрограмме расходы исполнены в сумме 48 254,4 тыс. руб., или на 65,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (73 796,7 тыс. руб.).

Следует отметить **отсутствие** расходов на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 1 437,3 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено тем, что расходы планируется осуществить в IV квартале т.г., после внесения изменений в постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

б) Министерством строительства Тверской области в рамках Госпрограммы расходы на проведение капитального ремонта в медицинских организациях Тверской области не исполнены при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 18 739,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, кассовый расход не осуществлялся в связи с отсутствием фактически выполненных работ в рамках заключенных государственных контрактов.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Расходы на социальную политику за 9 месяцев 2016 года исполнены в сумме 7 324 808,2 тыс. руб., или на 77,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (9 427 112,4 тыс. руб.), что на 15,1 процентных пункта выше среднего уровня

исполнения расходной части областного бюджета за отчетный период (62,6%). Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов и ГРБС приведен в таблице.

тыс руб

Наименование подразделов и ГРБС	T A	17		% исполнения	тыс. руб.
наименование подразделов и 1 РБС	Ассигнования	ссигнования Исполнение за 9 по сводной месяцев 2016 года			Отклонение
	по своднои бюджетной			за аналогичный	уровня исполнения
		тыс. руб.	в % к		
	росписи на		сводной	период 2015	2016 года от
	2016 год		бюджетно	года	2015 года в
	(с изм.)		й		процентных
			росписи		пунктах
			•		гр. 4 - гр. 5
1001 «Пенсионное обеспечение»	128 269,7	96 222,5	75,0	64,3	10,7
Министерство социальной защиты населения	109 969,7	80 320,4	73,0	63,7	9,3
Тверской области					
в том числе ПНО (за счет ОБ)	109 969,7	80 320,4	73,0	63,7	9,3
Главное управление по труду и занятости	18 300,0	15 902,1	86,9	67,7	19,2
населения Тверской области	, .	,	,-	, .	,
1002 «Социальное обслуживание населения»	1 479 961,7	1 155 519,2	78,1	72,3	5,8
Министерство социальной защиты населения	1 479 961.7	1 155 519,2	78,1	72.3	5.8
Тверской области	1 1/7 701,7	1 133 317,2	70,1	, 2,3	3,0
1003 «Социальное обеспечение населения»	5 816 158,3	4 437 890,0	76,3	74,4	1,9
Министерство социальной защиты населения	5 157 103.3	3 925 660,5	76,3	73,8	2,3
Тверской области	3 137 103,3	3 923 000,3	70,1	/5,8	2,3
	1.052.626.1	1 400 011 1	75.6	72.2	2.2
в том числе ПНО (за счет ОБ)	1 852 626,1	1 400 011,1	75,6	72,3	3,3
ПНО (за счет ФБ)	508 738,6	401 764,6	79,0	82,2	-3,2
Прочие	2 795 738,6	2 123 884,8	76,0	88,0	-12,0
Министерство строительства Тверской области	30 860,5	27 841,2	90,2	0,0	90,2
Министерство экономического развития	19 653,0	14 928,8	76,0	55,5	20,5
Тверской области					
Министерство сельского хозяйства Тверской	16 220,2	16 220,2	100,0	98,6	1,4
области	,	·	,		· ·
Министерство транспорта Тверской области	270 953,7	181 712,4	67,1	75,7	-8,6
Главное управление по труду и занятости	301 878,2	252 559,3	83,7	88,5	-4,8
населения Тверской области	,	, .	,-		,-
Комитет по делам молодежи Тверской области	19 009,4	18 967,6	99,8	0,0	99,8
Правительство Тверской области	480,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1004 «Охрана семьи и детства»	1 628 775,7	1 377 727,8	84,6	81,9	2,7
Министерство социальной защиты населения	1 628 775,7	1 377 727,8	84,6	81,9	2,7
Тверской области	,	· ·	,	1	1
в том числе ПНО (за счет ОБ)	1 035 717,2	837 702,4	80,9	73,2	7,7
ПНО (за счет ФБ)	243 527,3	229 842,9	94,4	94,7	-0,3
Прочие	349 531,2	310 182,5	88,7	96,8	-8,1
1006 «Другие вопросы в области социальной	373 946,9	257 448,9	68,8	76,4	-7,6
политики»			~~,~	,.	- ,
Министерство социальной защиты населения	373 926,7	257 428,7	68,8	76,3	-7,5
Тверской области	,.	- , .	- , -		,-
Министерство экономического развития Тверской	20,2	20,2	100,0	100,0	0,0
области	,-	,-	,-	,-	-,-
Итого по разделу 1000 «Социальная политика»	9 427 112,4	7 324 808,2	77,7	75,1	2,6
Titoto no pasacsiy 1000 «Counasibilan nosintinka»	7 727 11297	. 524 000,2	, , , , ,	, 5,1	4,0

Министерством социальной защиты населения Тверской области в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» расходы исполнены следующим образом:

- 1. По публичным нормативным обязательствам ($\Pi P \ 1001, \ 1003, \ 1004$) за счет областного бюджета 2 318 033,9 тыс. руб., или на 77,3%; за счет федерального бюджета 631 607,5 тыс. руб., или на 84% от сводной бюджетной росписи.
- 2. По публичным обязательствам, не отнесенным к публичным нормативным обязательствам: за счет областного бюджета $-839\,380,9$ тыс. руб., или на 75,7%; за счет федерального бюджета $-1\,149\,459,7$ тыс. руб., или на 77,3% от сводной бюджетной росписи.

По публичным обязательствам, не отнесенным к нормативным обязательствам, низкий уровень исполнения отмечается по расходам:

- за счет средств федерального бюджета:

по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-Ф3 «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-Ф3 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» -10101,5 тыс. руб., или 59,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (16888,6 тыс. руб.). Оплата



осуществляется по факту приобретения жилых помещений данными категориями граждан, получивших свидетельства на право получения социальных выплат на строительство или приобретение жилья;

- за счет средств областного бюджета:

на предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан $-13\,771,2$ тыс. руб., или 44% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (31 287,5 тыс. руб.). Законом Тверской области от 24.10.2016 № 69-3О расходы на эти цели уменьшены на 10 306,9 тыс. руб. (32,9%) в связи с уточнением численности получателей;

на предоставление государственной социальной помощи на основе социального контракта -8744,4 тыс. руб., или 59,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (14773,0 тыс. руб.);

на организацию подготовки лиц, желающих принять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, — 442,1 тыс. руб., или 55,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (800,0 тыс. руб.);

на предоставление льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения отдельным категориям граждан — 19 039,2 тыс. руб., или 55,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (34 099,7 тыс. руб.). Согласно п. 3.1 Порядка от 29.03.2007 № 97-па (в ред. от 15.01.2013 № 1-пп) оплата расходов по предоставлению льготного проезда производится в соответствии с договорами, заключенными с перевозчиками. В настоящее время договор на оказание услуг по перевозке региональных льготников заключен только с ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» от 11.04.2016 № 2016.8 на сумму 28 739,2 тыс. руб. (исполнение к сумме договора — 66,2%).

Все вышеназванные выплаты (расходы) носят заявительный характер.

3. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений социального обслуживания населения (ПР 1002, 1003, 1004) исполнены Министерством в общем объеме 1 192 876,5 тыс. руб., или 77,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 538 695,2 тыс. руб.), в том числе по предоставлению субсидий: на обеспечение государственного задания — 1 144 916,5 тыс. руб., или 79,4%; на иные цели — 47 960,0 тыс. руб., или 49,4% ассигнований по сводной бюджетной росписи (97 160,1 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения по предоставлению субсидий на иные цели отмечается по следующим видам учреждений социальной защиты населения:

комплексным центрам социального обслуживания населения $-1\,664,7\,$ тыс. руб., или 28,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5 $829,7\,$ тыс. руб.);

домам-интернатам для престарелых и инвалидов -1264,0 тыс. руб., или 21,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5 920,0 тыс. руб.);

психоневрологическим домам-интернатам -1532,5 тыс. руб., или 23,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (6 589,7 тыс. руб.);

реабилитационным центрам для детей и подростков с ограниченными возможностями -479,9 тыс. руб., или 12% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4000,0 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы по предоставлению субсидий на иные цели, запланированных на ремонт зданий и помещений: Тверского центра социальной помощи семье и детям — 100,0 тыс. руб.; Михайловского специального дома-интерната для престарелых и инвалидов — 1 000,0 тыс. руб.; Кашаровского детского дома-интерната для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии — 500,0 тыс. руб. Согласно планам-графикам размещения заказов этих бюджетных учреждений сроки заключения контрактов предусмотрены на сентябрь-ноябрь 2016 года.

Кроме того, **не исполнялись** расходы по предоставлению учреждениям иных субсидий, запланированных в общей сумме 8 436,9 тыс. руб. на различные мероприятия, в том числе:

- на проведение мероприятий по социальной поддержке семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, -3400,0 тыс. руб. (планируются к Новому Году);
- на реализацию мероприятий утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 08.09.2016 № 295-пп Социальной программы по укреплению МТБ организаций стационарного социального обслуживания населения Тверской области и обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в общей сумме 5 036,9 тыс. руб., в том числе 3 626,6 тыс. руб. за счет субсидии из бюджета Пенсионного фонда РФ. Программой предусмотрены расходы:

на обучение компьютерной грамотности пенсионеров – 705,1 тыс. руб.;

на проведение капитального ремонта левого крыла жилого корпуса здания ГБУ «Торжокский психоневрологический интернат» – 4 331,8 тыс. руб. По информации сайта zakupki.gov.ru, контракт заключен 22.09.2016.

4. Расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям исполнены в сумме 389 971,7 тыс. руб., или на 84,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (461 432,4 тыс. руб.).

При этом не исполнялись расходы, предусмотренные в сумме 10 160,5 тыс. руб. на предоставление субсидии местным бюджетам на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях. По пояснениям, расходы запланированы на IV квартал 2016 года. В соответствии с Порядком (приложение 3 к ГП) предоставление субсидии осуществляется на основании постановления Правительства Тверской области о распределении субсидий и соглашения о предоставлении и использовании субсидий. Распределение данных субсидий по муниципальных образований результатам конкурсного отбора утверждено постановлением Правительства Тверской области от 03.08.2016 № 245-пп. Выборочный анализ планов-графиков размещения заказов ОМСУ показал, что сроки размещения заказов на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей предусмотрены, в основном, в период с сентября по октябрь 2016 года.

- 5. **Не исполнялись** запланированные в сумме 3 000,0 тыс. руб. расходы на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов). Список победителей конкурса утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 17.10.2016 № 361-ра.
- 6. Расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства социальной защиты исполнены в сумме 53 937,3 тыс. руб., или на 72,9%, на обеспечение деятельности территориальных отделов социальной защиты в сумме 203 469,4 тыс. руб., или на 67,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.
- 7. Расходы на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, 3 609,9 тыс. руб., или 76,2% ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 740,2 тыс. руб.).
- 8. Расходы на реализацию мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы (от 06.05.2016 № 165-пп) по разделу 1000 «Социальная политика» исполнены в общей сумме 4 391,9 тыс. руб., или 41,3% ассигнований по сводной бюджетной росписи (10 642,7 тыс. руб.). Исполнялись только расходы на реализацию мероприятий непосредственно Министерством социальной защиты населения Тверской области. Расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Министерством не исполнялись (2 100,7 тыс. руб.).

Правительством Тверской области **не исполнялись** расходы на реализацию мероприятий программы «Доступная среда», запланированные в сумме 480,0 тыс. рублей. Государственные контракты на оказание услуг по информированию населения о создании доступной среды жизнедеятельности инвалидов через печатные и электронные СМИ, по организации субтитрирования общественно значимых информационных и других



программ на государственных общедоступных каналах заключены в сентябре-октябре 2016 года.

Следует отметить, что в 2016 году расходы на реализацию мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016—2018 годы» запланированы также по другим разделам (подразделам) и главным распорядителям бюджетных средств. Информация представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование получателя	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено	олнено за 9 месяцев 2016		
	по сводной (по сводной бюджетной росписи с изм.			года		
	Всего, в том	ФБ	ОБ	Всего, в том	ΦБ	ОБ	
	числе:			числе:			
По разделу 1000 «Социальная политика»:	10 642,7	5 207,0	5 435,7	4 391,9	1 972,7	2 419,2	
Министерство социальной защиты (ПР 1002, 1003)	10 162,7	4 871,0	5 291,7	4 391,9	1 972,7	2 419,2	
в том числе МБТ	2 100,7	1 730,0	370,7	0,0	0,0	0,0	
Правительство Тверской области (ПР 1003)	480,0	336,0	144,0	0,0	0,0	0,0	
По другим подразделам:	41 445,2	29 455,0	11 990,2	1 850,7	1 700,7	150,0	
Министерство транспорта (ПР 0408)	3 720,5	3 063,9	656,6	0,0	0,0	0,0	
в том числе МБТ	3 720,5	3 063,9	656,6	0,0	0,0	0,0	
Министерство здравоохранения (ПР 0909)	1 929,6	1 350,7	578,9	1350,7	1350,7	0,0	
Министерство образования (ПР 0701,0702, 0704)	31 864,6	22 289,1	9 575,4	0,0	0,0	0,0	
в том числе МБТ	11 898,5	8 329,0	3 569,5	0,0	0,0	0,0	
Комитет по физ. культуре и спорту (ПР 0702, 1103)	2 000,9	1 400,6	600,3	500,0	350,0	150,0	
Комитет по делам культуры (ПР 0704)	1 929,6	1 350,7	578,9	0,0	0,0	0,0	
Итого:	52 087,9	34 662,0	17 425,9	6 242,6	3 673,4	2 569,2	

Наибольший объем расходов по программе «Доступная среда» приходится на Министерство образования, которым расходы в отчетном периоде не исполнялись. Согласно пояснительной записке, к отчету расходы запланированы Министерством образования на IV квартал 2016 года.

Средний процент исполнения расходов по программе «Доступная среда» за 9 месяцев 2016 года составил 12%. Определенное влияние на этот уровень оказало отсутствие исполнения расходов по предоставлению субсидий муниципальных образованиям, на которые приходится 34% общего объема расходов по программе. Распределение субсидий муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий программы «Доступная среда» в 2016 году утверждено:

- по направлению Министерства образования Тверской области (на содействие муниципальным образованиям Тверской области в создании в дошкольных образовательных организациях универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить условия для инклюзивного образования детей-инвалидов) постановлением Правительства Тверской области от 16.09.2016 № 302-пп;
- по направлению Министерства социальной защиты населения (на реализацию мероприятий по созданию безбарьерной среды для беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и маломобильных групп населения);
- по направлению Министерства транспорта Тверской области (на проведение комплекса мероприятий по дооборудованию, адаптации дорожно-транспортной инфраструктуры, в том числе приобретения транспортных средств со специальным оборудованием и конструктивными особенностями) постановлением Правительства Тверской области от 12.10.2016 № 315-пп.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2016 года исполнены в сумме 358 565,7 тыс. руб., или на 76,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (470 530,0 тыс. руб.), что на 13,6 процентных пункта выше среднего уровня исполнения расходной части областного бюджета за 9 месяцев 2016 года (62,6%).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице:

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на	Исполнені	ие на 01.10.2016	% исполнения предълдущего периода, к ассигнованиям сводной бюджетной росписи предълдущего периода	Отклонение уровия исполнения отчетного периода от предыдущего, процентных пункта (гр. 4 - гр. 5)	
	2016 год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по СБР	% исполнения пределения пределения пределения в пределения предел		
1102 «Массовый спорт», в том числе:	241 191,0	176 474,2	73,2	69,7	3,5	
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	241 191,0	176 474,2	73,2	67,4	5,8	
1103 «Спорт высших достижений», в том числе:	206 777,6	165 316,,9	79,9	76,2	3,7	
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	206 777,6	165 316,,9	79,9	76,2	3,7	
1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта», в том числе:	22 561,4	16 774,6	74,4	69,0	5,4	
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	22 561,4	16 774,6	74,4	69,0	5,4	
Всего по разделу:	470 530,0	358 565,7	76,2	72,4	3,8	

Расходы в рамках реализации государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013–2018 годы исполнены Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) за 9 месяцев 2016 года следующим образом:

По подразделу 1102 «Массовый спорт» расходы исполнены в сумме 176 474,2 тыс. руб., или на 73,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (241 191 тыс. руб.).

При этом следует отметить отсутствие исполнения по следующим расходам:

- на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 2 025,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, проведение мероприятий запланировано на IV квартал т.г.;

- на реализацию отдельных мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 10 200,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы на закупку спортивного оборудования для 2-х спортивных школ запланированы на IV квартал т.г. (контракты заключены 06.09.2016).

Кроме того, следует отметить низкое исполнение следующих расходов:

- на реализации мероприятий подпрограммы «Адаптивная физическая культура и спорт» в части организации и проведения спортивно-массовых соревнований среди лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья и инвалидов, их вовлечение в активный образ жизни. Расходы исполнены в сумме 156,1 тыс. руб., или на 28,2% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 553,7 тыс. рублей.

Низкое исполнение расходов обусловлено отсутствием расходов по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 250,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, закупка услуги на проведение спортивного фестиваля среди лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья и инвалидов будет проведена в IV квартале т.г.



По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» расходы исполнены в сумме 165 316,9 тыс. руб., или на 79,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (206 777,6 тыс. руб.).

Высокое исполнение расходов обусловлено проведением в отчетном периоде большого количества подготовительных и соревновательных мероприятий от запланированных Единым календарным планом областных спортивно-массовых мероприятий на год.

При этом следует отметить отсутствие следующих расходов:

- на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для сборных команд Тверской области при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 240,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, реализация мероприятия по данному направлению запланирована на IV квартал т.г.;

- на оказание адресной финансовой поддержки ГБУ Тверской области центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства», осуществляющему подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ по базовым видам спорта региона за счет средств областного бюджета, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 100,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, перечисление средств субсидий на иные цели будет осуществлено в сроки, установленные Соглашением о предоставлении субсидии на иные цели (IV квартал т.г.) и с учетом Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий на 2016 год, утвержденных Министерством спорта РФ;

- на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 3 091,1 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с отсутствием в отчетном периоде соответствующего распоряжения Правительства Тверской области;

- на реализацию мероприятий подпрограммы «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» Государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013—2018 годы при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год на общую сумму 1 500,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, расходы будут произведены в IV квартале т.г.

По подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» расходы исполнены в сумме 16 774,6 тыс. руб., или на 74,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (22 561,4 тыс. руб.), из них расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области (обеспечивающая программа) исполнены Комитетом в сумме 15 284,6 тыс. руб., или на 72,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (21 061,4 тыс. руб.).

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2016 года исполнены в сумме 99 856,7 тыс. руб., или на 67,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (147 580,7,тыс. руб.), что на 5,1% выше среднего уровня исполнения расходной части областного бюджета за 9 месяцев 2016 года (62,6%).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице:

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной послиси на 2016	сводной		нения предыдущего э. к асситнованиям бюджетной росписи ыдущего периода	ровня исполнения о периода от то, процентных (гр. 4 - гр. 5)	
	год с учетом изм., тыс. руб.	тыс. руб.	% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи	% исполнения п периода. к асси сводной бюджет предыдущего	Отклонение уро отчетного 1 предыдущего пункта (г	
1202 «Периодическая печать и издательства», в том числе по распорядителям:	43 841,7	31 283,0	71,4	74,9	- 3,5	
Правительство Тверской области	43 841,7	31 283,0	71,4	74,9	- 3,5	
1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации», в том числе по распорядителям:	103 739,0	68 573,7	66,1	59,4	6,7	
Правительство Тверской области	103 739,0	68 573,7	66,1	59,4	6,7	
Всего по разделу:	147 580,7	99 856,7	67,7	63,9	3,8	

Расходы в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение информационной открытости органов государственной власти Тверской области и поддержка общественного сектора» государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы исполнены Правительством Тверской области следующим образом:

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» расходы исполнены в сумме 31 283,0 тыс. руб., или на 71,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (43 841,7 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования использованы на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственному автономному учреждению Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье».

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» расходы исполнены в сумме 68 573,7 тыс. руб., или на 66,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (103 739,0 тыс. руб.).

При этом в отчетном периоде следует отметить:

- 1) Низкое исполнение по следующим расходам:
- на выплату стипендий и специальных премий Губернатора Тверской области лучшим журналистам месяца и года региональных средств массовой информации расходы исполнены в сумме 350,0 тыс. руб., или на 31,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1 097,0 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, данное исполнение обусловлено тем, что оплата осуществлялась в соответствии с распорядительными документами Правительства Тверской области о присуждении стипендий и премий Губернатора Тверской области в 2016 году;

- на реализацию социально ориентированных проектов, развитие благотворительной деятельности и добровольчества расходы исполнены в сумме 1 121,8 тыс. руб., или на 28,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (4 000,0 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, данное исполнение обусловлено тем, что оплата осуществлялась в соответствии с распорядительными документами Правительства Тверской области по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям.

- 2) Отсутствие исполнения по следующим расходам:
- на предоставление субсидии региональным средствам массовой информации на освещение деятельности региональных отделений политических партий при



утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 400,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено тем, что в соответствии с кассовым планом указанные расходы предусмотрены на IV квартал т.г.;

- на субсидии некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на 2016 год в сумме 822,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, отсутствие исполнения обусловлено **отсутствием нормативного правового акта Правительства Тверской области,** утверждающего порядок определения и предоставления субсидий некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» расходы по Министерству финансов Тверской области за 9 месяцев 2016 года исполнены в объеме 758 249 тыс. руб., или на 38% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1 995 609,2 тыс. руб.). Уровень исполнения ассигнований по сводной бюджетной росписи отчетного периода на 16,5 процентных пункта меньше аналогичного показателя предыдущего года.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект областного бюджета на 2016 год было отмечено, что расходы на обслуживание государственного долга Тверской области завышены и требуют уточнения.

Кроме того, низкое освоение бюджетных ассигнований обусловлено также досрочным погашением в 1 полугодии 2016 года кредитов от кредитных организаций в сумме 8 526 087 тыс. руб. с процентными ставками от 8,065% до 14,5% с частичной заменой долговых обязательств в виде кредитов от кредитных организаций бюджетным кредитом из федерального бюджета в сумме 6 026 087 тыс. руб. по соглашению от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85 под 0,1% годовых.

Законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» бюджетные назначения уменьшены на 401 783,3 тыс. руб. (установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2016 год в сумме 1 995 609,2 тыс. руб.). При этом в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект данного закона отмечено, что имеется возможность сокращения планируемых расходов в большем объеме.

Также следует отметить, что законом Тверской области от 24.10.2016 №69-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» бюджетные назначения уменьшены на 950 609,2 тыс. руб., и установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2016 год в сумме 1 045 000,0 тыс. рублей.

Согласно данным приложения № 15 «Ежеквартальный отчет об объеме и обслуживании государственного долга Тверской области в 2016 году по состоянию на 01.10.2016» средства областного бюджета были использованы на уплату:

- процентов по кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме 538 979,9 тыс. руб.;
- расходов на обслуживание государственных ценных бумаг Тверской области в сумме 218 790,0 тыс. руб.;
- процентов по бюджетным кредитам, предоставленным Тверской области другими бюджетами бюджетной системы $P\Phi$, в сумме 479,1 тыс. рублей.

Объем расходов соответствует сумме начисленных расходов по обслуживанию государственного долга Тверской области.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

По разделу расходы исполнены в сумме 1 047 342,2 тыс. руб., что составляет 41,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (2 496 984,6 тыс. руб.), что на 3,2 процентных пункта больше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

Сведения об исполнении расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов бюджетной классификации приведены в таблице:

тыс. руб. % исполнения предыдущего периода к Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2016 год с учетом изм., тыс. отчетного года от предыдущего, %-е ассигнованиям сводной бюджетной Отклонения уровня исполнені Исполнение на 01.10.2016 гр. 4 -гр. 5) Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС) ассигнованиям % к тыс. руб. 2 496 044,6 Министерство финансов Тверской области 1 652 175,7 66,2 73,3 -7,1 1401 «Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности 575 187,2 533 444,9 92,7 92,7 0 субъектов РФ и муниципальных образований» 1 618 225,2 1 092 697,8 67,5 69,2 1402 «Иные дотации» -1,7 26 033,0 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» 302 632,2 8,6 -38,5 Министерство по делам территориальных образований 1 000.0 0.0 0.0 Тверской области 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» 1 000.0 0.0 0.0 1 652 175,7 2.497.044.6

Следует отметить, что исполнение расходов по отношению к сводной бюджетной росписи (66,2%) на 3,6 пункта выше аналогичного показателя по расходам бюджета в целом (62,6%).

- 1) По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований» расходы выше среднего (92,7%). Исполнение расходов выше среднего обусловлено тем, что Министерством финансов Тверской области произведено передвижение бюджетных ассигнований, предусмотренных на IV квартал на дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, по обращениям Краснохолмского, Оленинского, Пеновского, Сандовского и Спировского районов, а также по причине перечисления годового объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и сокращением объема этой дотации поселениям с.п. Валдайское Бологовского района, г.п Орша, с.п. Красногорское, с.п. Верхневолжское, с.п. Кулицкое Калининского района, г.п. Калашниково Лихославльского района по причине превышения данными поселениями установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления (приказ Министерства финансов Тверской области от «Об утверждении порядка приостановления № 7-нп предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из областного бюджета Тверской области местным бюджетам Тверской области»).
- 2) **По подразделу 1402** «Иные дотации» исполнение составило 67,5% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (1 618 225,2 тыс. руб.) из них:
- а) Дотации на сбалансированность местных бюджетов перечислены в сумме 901 486,8 тыс. руб., или 66% к годовым бюджетным назначениям (1 366 368,2 тыс. руб.).



Исполнение расходов обусловлено перечислением первой и второй частей указанной дотации в отчетном периоде (ежеквартально в размере ½ от годового объема) и передвижением бюджетных ассигнований, предусмотренных на IV квартал по обращениям муниципальных образований (Бежецкий, Краснохолмский, Оленинский, Пеновский и Сандовский районы), а также по причине сокращения дотации на сбалансированность бюджету города Торжок из-за превышения нормативов на содержание органов местного самоуправления.

Третья часть дотации на сбалансированность в отчетном периоде не распределялась и на момент проверки соответствующие постановления Правительства Тверской области не приняты.

б) Дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов перечислены в сумме 15 000,0 тыс. руб., или 75,0% к годовым бюджетным назначениям.

Данное освоение средств обусловлено перечислением указанной дотации на основании постановления Правительства Тверской области от 24.02.2016 № 81-пп «Об утверждении распределения дотаций муниципальным районам и городским округам Тверской области на стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов на 2016 год», принятого по результатам принятия законов Тверской области о преобразовании 30 поселений в Бежецком (2), Кувшиновском (11), Молоковском (5) и Удомельском (12) районах. Перечисление указанных дотаций по второму направлению запланировано на IV квартал 2016 года.

- в) Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований перечислены в сумме 176 211 тыс. руб., или 76% к годовым бюджетным назначениям. Расходы произведены в сумме средств, поступивших из федерального бюджета (76%).
- 3) **По подразделу 1403** «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнение составило 8,6% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год (303 632,2 тыс. руб.).

Расходы по подразделу произведены:

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, в рамках реализации программ поддержки местных инициатив в сумме 5 410,7 тыс. руб., или 88,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год. Финансирование произведено на сумму конкурентных процедур, проведенных муниципальными образованиями по определению подрядных организаций для реализации проектов;
- по предоставлению субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных районов Тверской области в сумме 20 622,3 тыс. руб., или 19,3% к бюджетным ассигнованиям (107 009,6 тыс. руб.). Такое исполнение объясняется тем, что основная часть отчетов о завершении проектов в рамках программ по поддержке местных инициатив будет представлена в октябре-ноябре 2016 года;

Не произведены в отчетном периоде расходы на общую сумму 190 492,6 тыс. руб., в том числе:

- а) По иным межбюджетным трансфертам на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-3О «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» в сумме 1 000 тыс. руб., согласно пояснительной записке, из-за отсутствия заключенных соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов. При этом в Приложении № 44 закона Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» указанная сумма значится как нераспределенный остаток.
- б) Субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории городских округов Тверской области сумме 4 000,0 тыс.

рублей. Согласно пояснительной записке, исполнение по данной целевой статье запланировано на октябрь-декабрь 2016 года;

в) Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-3О «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» в сумме 185 492,6 тыс. рублей. Кассовые расходы не проводились в связи с отсутствием заключенного соглашения между Правительством Тверской области и администрацией города Твери.

Адресная инвестиционная программа Тверской области

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области за 9 месяцев 2016 года составило в сумме 226 183,8 тыс. руб., или 25,2% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований (897 771 тыс. руб.), что меньше на 671 587,2 тыс. руб., или на 74,8%. В том числе за счет средств федерального бюджета исполнение составило в сумме 96 623,8 тыс. руб., или 20,5% от годовых бюджетных ассигнований (473 443,7 тыс. руб.); за счет средств областного бюджета — 129 560 тыс. руб., или 30,5% от годовых бюджетных ассигнований (424 327,3 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года уровень исполнения расходов снизился на 16,3 процентных пункта.

І. Исполнение адресной инвестиционной программы Тверской области за 9 месяцев 2016 года в части осуществления бюджетных инвестиций **в объекты областной собственности** составило в сумме 176 786,2 тыс. руб., или **25,4%** от годовых бюджетных ассигнований (696 481,6 тыс. руб.), что меньше на 519 695,4 тыс. руб., или на 74,6%. В том числе за счет средств федерального бюджета исполнение составило в сумме 96 623,8 тыс. руб., или 20,5% годовых бюджетных ассигнований; за счет средств областного бюджета – в сумме 80 162,4 тыс. руб., или 35,9% годовых бюджетных ассигнований.

Объем фактически выполненных работ на объектах государственной собственности Тверской области в отчетном периоде составил 230 613,7 тыс. руб., или 33,1% от утвержденного годового лимита капитальных вложений.

Расходы в сумме 176 786,2 тыс. руб. исполнены *Министерством транспорта Тверской области* по отрасли «Дорожное хозяйство», что составляет 26,7% бюджетных ассигнований по данной отрасли. В общем объеме запланированных бюджетных ассигнований по отрасли 473 443,7 тыс. руб., или 71,5% расходов, составляют средства федерального бюджета, из них 20 743,4 тыс. руб. – остатки средств федерального бюджета 2015 года.

Средства направлены:

- 1) в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014—2019 годы на оплату выполненных работ по реконструкции автодороги «Подъезд к пос. Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» в сумме 30 400,5 тыс. руб., или 32,6% бюджетных ассигнований (выполнены работы на сумму 55 815,3 тыс. руб., или 59,8%). В том числе за счет средств федерального бюджета 22 785,8 тыс. руб., или 32,6%. Сдача 1 этапа реконструкции запланирована на 2016 год;
- 2) в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы на оплату выполненных работ по следующим объектам:
- реконструкции путепровода через Октябрьскую железную дорогу в г. Торжке 100 290,9 тыс. руб., или 83,7%. Работы выполнены в полном объеме на сумму 119 487,1 тыс. руб., или на 99,7%. Объект введен в эксплуатацию (разрешение на ввод от 06.10.2016);



- реконструкции моста через р. Медведка у д. Слобода на км 166+200 автодороги Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе 1 424,6 тыс. руб., или 100%. Объект введен в эксплуатацию (разрешение на ввод от 14.06.2016);
- реконструкции автодороги межмуниципального значения Мирный-Высокое на участке км 0+000- км 5+400 в Оленинском районе $-44\,568,9$ тыс. руб., или 81,2% (выполнены работы на сумму $53\,785,4$ тыс. руб., или на 98%);
- реконструкции моста через р. Лойка у д. Дмитровка на км 195+600 автодороги регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Краснохолмском районе 31,9 тыс. руб., или 0,2% (выполнен пересчет сметы в текущий уровень цен). Контракт на выполнение работ по реконструкции моста в отчетном периоде не заключен. Исполнитель строительных работ по реконструкции моста через р. Лойка определен по результатам электронного аукциона только 3 ноября 2016 года (лимит капитальных вложений на 2016 год 16 563 тыс. руб.);
- реконструкции моста через р. Уйвешь у п. Сулежский Борок на км 144+850 автодороги общего пользования регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Бежецком районе 35,8 тыс. руб., или 0,2% (выполнен пересчет сметы в текущий уровень цен). Заказ на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции моста через р. Уйвешь в отчетном периоде не размещен. Лимит капитальных вложений на 2016 год по указанному объекту составляет 13 998 тыс. рублей. По состоянию на 01.11.2016 работы по реконструкции моста через р. Уйвешь отсутствуют в плане-графике закупок ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда»;
- по объектам проектирования 33,6 тыс. руб., или 0,05% от бюджетных ассигнований (осуществлена проверка смет на проектные работы Тверским РЦЦС на сумму 33,6 тыс. руб.). В АИП на 2016 год включены 7 объектов проектирования с объемом капитальных вложений 62 078,3 тыс. рублей.

Из них 2 переходящих объекта с объемом капитальных вложений 5 980,7 тыс. руб., по которым контракты на выполнение работ заключены 09.09.2015 г. (реконструкция автодорог межмуниципального значения Чешово-Кафтино в Бологовском районе и подъезд к с. Бурашево в Калининском районе). Выполнение проектных работ по данным объектам в отчетном периоде отсутствует, несмотря на то, что срок исполнения работ по контрактам — 10.12.2015 года.

Срок исполнения работ по контрактам, заключенным в августе-сентябре 2016 года на разработку проектной документации по вновь начинаемым объектам (4 объекта с лимитом капитальных вложений 9 965,8 тыс. руб.) – 10.12.2016 года.

Выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции автодороги межмуниципального значения «Москва-С.Петербург»-Чуприяновка-Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в отчетном периоде отсутствует (лимит капитальных вложений — 46 131,8 тыс. руб.). Срок выполнения проектных работ согласно государственному контракту — 15.09.2016.

Заказ на выполнение строительных работ по реконструкции указанного объекта может быть размещен только после подготовки и утверждения проектной документации. По состоянию на 01.11.2016 работы по реконструкции автодороги межмуниципального значения «Москва-С.Петербург»-Чуприяновка-Старый Погост отсутствуют в планеграфике закупок ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда» (лимит капитальных вложений – 300 000 тыс. руб.).

Следует обратить внимание на то, что по результатам анализа информации и документов, размещенных на официальном сайте zakupki.gov.ru, в части закупок на выполнение проектно-изыскательских работ установлено, что начальная цена контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ определена заказчиком ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда» методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Между тем в отчетном периоде расходы областного бюджета на проверку смет на проектные и изыскательские работы составили 33,6 тыс. руб., что не соответствует

принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в отчетном периоде расходы не осуществлялись при запланированных капитальных вложениях в сумме 34 361,6 тыс. руб. по отрасли «Образование».

Таким образом, более 70% расходов областного бюджета, предусмотренных на областные объекты капитального строительства, приходятся на IV квартал 2016 года.

П. Исполнение адресной инвестиционной программы Тверской области за 9 месяцев 2016 года в части **объектов муниципальной собственности** составило в сумме 49 397,6 тыс. руб., или **24,5%** от годовых бюджетных ассигнований (201 289,4 тыс. руб.).

Расходы исполнены *Министерством строительства и жилищно-коммунального* хозяйства Тверской области по отраслям:

- «Образование» в сумме 23 430,7 тыс. руб., или 20,8% от бюджетных ассигнований. Субсидия предоставлена в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы» бюджету Калининского района на строительство детского сада на ж.д. ст. Чуприяновка. Объем выполненных на объекте работ, осуществляемых за счет средств областного бюджета, составил 27 452,3 тыс. руб., или 73,3% от годовых назначений. Ввод детского сада в эксплуатацию запланирован на 2016 год;
- «Коммунальное строительство» в сумме 25 966,9 тыс. руб., или 31,4% от бюджетных ассигнований. Предоставлена субсидия в рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы» администрации городского поселения город Конаково на работы по комплексной инженерной подготовке площадки в микрорайоне «Южный» под жилищную застройку для многодетных семей. Объем выполненных работ, осуществляемых за счет средств областного бюджета, составил в сумме 33 661,2 тыс. руб., или 52% от годовых назначений. Сдача объекта предусмотрена в 2016 году.

Исполнение расходов по отрасли «Газовое хозяйство» в отчетном периоде отсутствует в связи с тем, что бюджетные ассигнования по данной отрасли в сумме 5 972,1 тыс. руб. включены в АИП законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О.

IV. Дефицит областного бюджета и источники его финансирования, государственный долг Тверской области

Согласно отчету, областной бюджет Тверской области за 9 месяцев 2016 года исполнен **с профицитом** в сумме **3 357 259,1** тыс. рублей. Согласно закону Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (в ред. от 17.08.2016 № 65-3О) областной бюджет Тверской области планируется к исполнению **с дефицитом** в сумме **2 788 932,7** тыс. рублей.

За аналогичный период 2015 года объем профицита составлял 1 060 187,6 тыс. рублей.

Исполнение поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета

Наименование	Бюджетные назначения на 2016 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев, тыс. руб.	Исполнено в % гр. 3:гр. 2
Всего поступлений источников финансирования областного бюджета, в том числе:	30 368 742,4	6 127 545,7	20,2
1. получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	19 188 703,4	-	-
2. получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	10 812 693,0	6 026 087,0	55,7
2.1. получение кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	3 604 281,0	-	-
2.2. получение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета	7 208 412,0	6 026 087,0	83,6



Наименование	Бюджетные назначения на 2016 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев, тыс. руб.	Исполнено в % гр. 3:гр. 2
3. возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	51,0	57,2	112,2
4. возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации.	367 295,0	101 401,5	27,6

Исполнение выплат из источников финансирования дефицита областного бюджета

Наименование	Бюджетные назначения на 2016 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев, тыс. руб.	Исполнено в % гр. 3:гр. 2
Выплаты из источников финансирования дефицита областного бюджета, в том числе:	28 404 934,8	10 011 215,6	35,2
1. погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	750 000,0	-	-
2. погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	19 282 573,0	8 526 087,0	44,2
3. погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	8 002 361,8	1 380 710,0	17,6
3.1. погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	3 604 281,0	-	-
3.2. погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета	4 398 080,8	1 380 710,0	31,4
4. предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	370 000,0	104 418,6	28,2

Из данных таблиц следует:

- годовые бюджетные назначения в части поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 6 127 545,5 тыс. руб., или на 20,2%. Данное исполнение сложилось за счет:
- получения из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области в соответствии с соглашением от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85 в сумме 6 026 087 тыс. руб. (со сроком погашения 25.09.2018 в сумме 2 410 434,8 тыс. руб. и 17.04.2019 3 615 652,2 тыс. руб. под 0,1% годовых). В соответствии с п. 1.3 соглашения от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85 бюджетный кредит предоставляется для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций;
- возврата кредитов в бюджет Тверской области, предоставленных юридическим лицам, в сумме 57,2 тыс. руб., или 112,2% годовых бюджетных назначений. Согласно пояснительной записке, исполнение на 112,2% обусловлено досрочным возвратом кредитов в сумме 34,3 тыс. руб.;
- возврата кредитов, предоставленных муниципальным образованиям, в сумме 101 401,5 тыс. руб., или 27,6 % годовых бюджетных назначений.

Суммы возврата соответствуют данным Отчета Министерства финансов о предоставлении и погашении в 2016 году бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.10.2016.

Остаток непогашенных бюджетных кредитов, выданных муниципальным образованиям Тверской области, на 01.10.2016 вырос по сравнению с началом отчетного года (414 201,5 тыс. руб.) на 3 017,5 тыс. руб., или на 0,7%, и составил 417 219,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что по договору от 19.06.2015 № 4/бк администрацией Пеновского района допущена просрочка платежа в сумме 14 507 тыс. руб. в январе 2016 года на 27 дней.

Министерством финансов Тверской области начислены пени за просрочку платежа в 2015 году в сумме 144 тыс. руб., которые в полном объеме поступили в областной бюджет.

Контрольно-счетной палатой Тверской области в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-3О «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», планом деятельности Контрольно-счетной палаты на 2016 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты от 18.12.2015 № 47, приказом Контрольно-счетной палаты от 24.02.2016 № 13 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2015 год» проведена встречная проверка по факту нарушения сроков возврата бюджетного кредита из областного бюджета администрацией Пеновского района Тверской области, выявленному по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год в Министерстве финансов Тверской области по источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.

Результаты встречной проверки оформлены актом от 10.05.2016. По результатам проверки составлен протокол № 007 от 16.06.2016 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст.15.15 КоАП РФ в отношении главы Пеновского района Тверской области Худякова В.В. Постановлением мирового судьи судебного участка Пеновского района Тверской области от 05.07.2016 Худяков В.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15 КоАП РФ, и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 тыс. рублей. Платежным поручением от 22.07.2016 № 49415 сумма административного штрафа перечислена в областной бюджет в полном объеме.

Просроченная задолженность по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям Тверской области, по состоянию на 01.10.2016 отсутствует.

Кредиты от кредитных организаций и за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации за 9 месяцев 2016 года не привлекались в связи с отсутствием потребности.

- годовые бюджетные назначения в части выплат из источников финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 10 011 215,6 тыс. руб., или на 35,2%. Данное исполнение сложилось за счет:
- погашения долговых обязательств по кредитам, полученным в кредитных организациях, в сумме 8 526 087 тыс. руб., или 44,2% бюджетных назначений, из них 2 500 000 тыс. руб. погашены в I квартале и 6 026 087 тыс. руб. во II квартале.
- В І квартале 2016 года (11.01.2016) досрочно погашены кредиты по государственным контрактам, заключенным с ПАО «Сбербанк России» в сумме 2 500 000 тыс. руб.:
- 1 000 000 тыс. руб. платежными поручениями от 11.01.2016 №№ 6 и 7 были погашены кредиты, полученые 25.12.2015 (со сроком погашения 25.12.2018) по государственным контрактам от 05.10.2015 №№ 01390015/46111100, 01400015/46111100 с процентной ставкой 14,5%;
- 30 000 тыс. руб. платежными поручениями от 11.01.2016 №№ 1–5 были погашены кредиты, полученные 25.12.2015 (со сроком погашения 24.12.2016) по государственным контрактам от 15.09.2015 №№ 01210015/46111100, 01220015/46111100, 01230015/46111100 с процентной ставкой 13,2%;



- 10 000 тыс. руб. платежным поручением от 11.01.2016 № 4 был погашен кредит, полученный 25.12.2015 (со сроком погашения 24.12.2016) по государственному контракту от 02.11.2015 № 01570015/46111100 с процентной ставкой 13,2975%;
- 460 000 тыс. руб. платежным поручением от 11.01.2016 № 5 был погашен кредит, полученный 25.12.2015 (со сроком погашения 24.12.2016) по государственному контракту от 02.11.2015 № 01580015/46111100 с процентной ставкой 12,5%;
- 1 000 000 тыс. руб. платежными поручениями от 11.01.2016 №№ 8–14 были погашены кредиты, полученные в 2014 году (со сроком погашения 22.12.2017) по государственным контрактам от 12.11.2014 №№ 01670014/46111100, 01680014/46111100, 01690014/46111100, 01700014/46111100, 01710014/46111100, 01730014/46111100 с процентной ставкой 11,3%.

Во втором квартале 2016 года досрочно погашены кредиты, полученные от кредитных организаций, в сумме 6 026 087 тыс. руб.:

- 3 000 000,0 тыс. руб. по кредитам, полученным от Банка ВТБ (ПАО) в 2013 году (со сроком погашения 11.08.2016, 26.09.2016) по государственным контрактам от 06.08.2013 №№ КС-725740/2013/0041, КС-725740/2013/0042, КС-725740/2013/0043 с процентной ставкой 8,18%;
- 1 000 000 тыс. руб. по кредиту, полученному от ПАО «Сбербанк России» в 2013 году (со сроком погашения 11.08.2016) по государственному контракту от 09.08.2013 №№ 0110013/46111100 с процентной ставкой 8,15%;
- 1 000 000 тыс. руб. по кредиту, полученному от ПАО «Сбербанк России» в 2013 году (со сроком погашения 24.12.2016) по государственному контракту от 26.11.2013 №№ 01770013/46111100 с процентной ставкой 8,955%;
- 1 000 000 тыс. руб. по кредиту, полученному от ПАО «Сбербанк России» в 2013 году (со сроком погашения 24.12.2016) по государственному контракту от 26.11.2013 №№ 01790013/46111100 с процентной ставкой 8,865%;
- 26 087 тыс. руб. по кредиту, полученному от ПАО «Сбербанк России» в 2013 году (со сроком погашения 24.12.2016) по государственному контракту от 26.11.2013 №№ 01780013/46111100 с процентной ставкой 8,065%.

Таким образом, во II квартале 2016 погашены долговые обязательства в виде кредитов от кредитных организаций в полном объеме за счет бюджетного кредита в сумме 6 026 087 тыс. руб., предоставленного из федерального бюджета в соответствии с соглашением от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85 в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций.

- досрочного погашения бюджетного кредита, предоставленного федеральным бюджетом по соглашению от 23.09.2015 № 01-01-06/06-140 с Министерством финансов Российской Федерации для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области в сумме 1~380~710 тыс. руб., или 31,4% годовых бюджетных назначений (со сроком возврата 20.10.2017 в сумме 552~284 тыс. руб. и 12.09.2018 - 828~426 тыс. руб.).

Кредит получен 25.09.2015 и погашен 06.05.2016.

Пояснения о необходимости досрочного погашения данного бюджетного кредита отсутствуют.

При этом в 2016 году (через неделю после погашения) было заключено соглашение от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85 с Министерством финансов РФ о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита в сумме 6 026 087 тыс. руб. для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области со сроком возврата 25.09.2018 в сумме 2 410 434,8 тыс. руб. и 17.04.2019 — 3 615 652,2 тыс. руб. и уплатой процентов за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 процента годовых (поступление 17.05.2016), в котором изменены взятые условия заемщика, в том числе по уровню общего объема госдолга:

- к 1 января 2018 года не более 74% (в соглашении от 23.09.2015 67%);
- к 1 января 2019 года не более 68% (в соглашении от 23.09.2015 52%);
- предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 104 418,6 тыс. руб., или 28,2% годовых бюджетных назначений. Согласно Ежеквартальному отчету о предоставлении и погашении в 2016 году бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской области, по состоянию на 01.10.2016 предоставлено 12 бюджетных кредитов, в том числе 2 бюджетных кредита общей суммой 9 500 тыс. руб. на покрытие кассового разрыва со сроком погашения в 2016 году и 10 бюджетных кредитов общей суммой 94 919 тыс. руб. на частичное покрытие дефицита бюджета со сроком погашения в 2018 году.

Согласно приложению № 15 «Ежеквартальный отчет об объеме и обслуживании государственного долга Тверской области в 2016 году по состоянию на 01.10.2016», государственный долг Тверской области составил 24 138 189,9 тыс. руб., или 80,5% от верхнего предела государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2017, установленного в размере 29 985 361,5 тыс. руб. статьей 29 закона Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (в ред. от 17.08.2016).

Следует отметить, что государственный долг Тверской области снизился:

- на 3 880 710,0 тыс. руб., или на 13,9%, по сравнению с началом 2016 года (28 018 899,9 тыс. руб.);
- на 5 830 710,0 тыс. руб., или на 19,5%, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (по состоянию на 01.10.2015 государственный долг Тверской области составлял 29 968 899,9 тыс. руб.).

Согласно Ежеквартальному отчету об объеме и обслуживании государственного долга Тверской области в 2016 году, по состоянию на 01.10.2016 просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

По итогам исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2016 года объем остатков средств на конец отчетного периода **снизился** на 526 410,8 тыс. руб. по сравнению с объемом остатков на начало 2016 года (2 665 536,6 тыс. руб.) и на 1 октября 2016 года составил сумму **2 139 125,8** тыс. рублей.

V. Выводы:

- **1.** В закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» за 9 месяцев 2016 года в части доходов и расходов внесены **изменения** законами Тверской области от 13.04.2016 № 24-3О, от 28.04.2016 № 25-3О, от 03.06.2016 № 29-3О, от 17.08.2016 № 65-3О.
- **2.** Доходы за 9 месяцев 2016 года по отношению к утвержденным годовым бюджетным назначениям исполнены на 72,7% и составляют **36 610 074,3** тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года доходов поступило больше на 1 532 893,3 тыс. руб., или на 4,4%.
- **3.** Налоговых и неналоговых доходов поступило **28 849 224,6** тыс. руб., или **73,3**% годовых назначений. Безвозмездные поступления составили **7 760 849,7** тыс. руб., или **70,4**% годовых назначений.

По сравнению с соответствующим периодом 2015 года за 9 месяцев поступило налоговых и неналоговых доходов больше на 1757 797,9 тыс. руб., или на 6,5%, безвозмездных поступлений – меньше на 224 904,6 тыс. руб., или на 2,8%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходной части бюджета составил **21,2**%, который уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 1,6 процентных пункта.



- **4.** Результатом исполнения областного бюджета в отчетном периоде 2016 года явился рассчитанный как разница между доходами и расходами **профицит** в сумме **3 357 259,1** тыс. рублей.
- **5.** Государственный долг Тверской области составил **24 138 189,9** тыс. руб., или **80,5**% от верхнего предела государственного долга Тверской области на 2016 год, установленного в размере 29 985 361,5 тыс. руб. статьей 29 закона Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

По состоянию на 01.10.2016 просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

- **6.** По итогам исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2016 года объем остатков средств на едином счете областного бюджета на 01.10.2016 составил 2 139 125,8 тыс. рублей.
- **7.** Расходы бюджета на 01.10.2016 исполнены в сумме **33 252 815,2** тыс. руб., или на 62,6% к годовым назначениям.

Наибольший удельный вес в части исполнения расходов за отчетный период 2016 года составили расходы на образование (25,1%), здравоохранение (21,2%), социальную политику (22,0%) и национальную экономику (13,7%).

Исполнение бюджета по вышеуказанным направлениям за отчетный период составило 27 296 105,9 тыс. руб., или 82,1% от общего объема расходов за период.

Доля расходов по разделу 1400 на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общем объеме расходов бюджета составила 5%, исполнение составило 66,2% к годовым бюджетным ассигнованиям на 2016 год по сводной бюджетной росписи.

Менее чем на 60% от годовых бюджетных ассигнований на 2016 год по сводной бюджетной росписи за отчетный период исполнили расходы областного бюджета 11 из 34 главных распорядителей бюджетных средств (32,4% от их общего количества).

Расходы областного бюджета на реализацию 25 государственных программ Тверской области за отчетный период 2016 года исполнены в сумме 32 759 192,5 тыс. руб., или на 65,0% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2016 год.

- По 10 из 25 государственных программ Тверской области (40% от их общего количества) расходы областного бюджета за отчетный период исполнены менее чем на 60% от годовых бюджетных ассигнований на 2016 год. Одной из основных причин неисполнения или низкого уровня исполнения расходов указывается планирование расходов и оплаты по государственным контрактам на IV квартал 2016 года.
- **8.** Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области за 9 месяцев 2016 года составило 226 183,8 тыс. руб., или 25,2% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований:
- в части осуществления бюджетных инвестиций в объекты областной собственности в сумме 176 786,2 тыс. руб., или 25,4% от годовых бюджетных ассигнований;
- в части объектов муниципальной собственности в сумме 49 397,6 тыс. руб., или 24,5% от годовых бюджетных ассигнований.
- **9.** По результатам экспертизы представленного отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2016 года установлена следующая **техническая ошибка**, требующая устранения:
- в приложении 7 «Ежеквартальный отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за январь-сентябрь 2016 года» в графе 5 «Исполнено» по неналоговым доходам по КБК 00011101020020000120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации» указана сумма «25 303,0», что не соответствует на 0,1 тыс. руб. сумме кассового исполнения

«25 303,1» по доходам по КБК 0001110100000000120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям».

ПредседательТ.В. Ипатова

Утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 23 от 21.11.2016).



Заключение по составу представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» документов и материалов

Заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 3 закона Тверской области от 15.08.2016 № 64-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» и в соответствии с Решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 16.11.2016 № 52.

В ходе экспертизы представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» документов и материалов установлено следующее.

Объем представленных с законопроектом документов и материалов в основном соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3 статьи 18 и статьей 19 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

В то же время имеются следующие замечания:

1. Статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ установлено, что в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ.

Согласно ст. 12 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-3О «О межбюджетных отношениях в Тверской области» порядок предоставления и (или) методики распределения иных межбюджетных трансфертов устанавливаются законами Тверской области и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Тверской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

В соответствии с положениями ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Вместе с тем в документах к проекту закона не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения следующих межбюджетных трансфертов:

- иные межбюджетные трансферты на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области в сумме 5 000,0 тыс. руб. на 2017 год;
- иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, в сумме 29 750 тыс. руб. ежегодно на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.
- 2. В соответствии с абзацем 16 части первой статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ в качестве документов и материалов одновременно с проектом закона (решения) о бюджете предоставляются реестры источников доходов бюджетной системы Российской Федерации.

В то же время реестр источников доходов Тверской области не представлен.

Кроме того, в соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 19 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-3О «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-3О) в проекте закона об областном бюджете должны содержаться показатели общего объема условно утверждаемых расходов на плановый период.

Однако в проекте закона общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период 2018 и 2019 годов не определен.

При этом следует отметить, что Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18.11.2016 принят Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон), частью 1 статьи 2 которого до 1 января 2017 года приостанавливается действие абз. 16 ч. 1 ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, а также норм Бюджетного кодекса РФ, определяющих утверждение законом о бюджете условно утверждаемых расходов на очередной финансовый год и плановый период.

3. В соответствии с абзацем 8 части первой статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ в качестве документов и материалов одновременно с проектом закона (решения) о бюджете предоставляется верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

В то же время в документах к проекту закона не представлены верхние пределы государственного долга по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2020. Фактически к проекту закона приложены: расчеты верхнего предела государственного долга по состоянию на 01.01.2017; два расчета верхнего предела государственного долга по состоянию на 01.01.2018.

4. В соответствии с п. «ж» ч. 3 ст.18 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-30 «О бюджетном процессе в Тверской области» в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляются расчеты общих объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам по видам и направлениям.

Вместе с тем в документах к проекту закона не представлены расчеты общих объемов следующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

- субсидии на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области в сумме 46 513,7 тыс. руб. на 2017 год;
- иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, в сумме 29 750,0 тыс. руб. ежегодно на 2018 и 2019 годы;
- иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету города Твери на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-3О «О статусе города Твери административного центра Тверской области», в сумме 5 000,0 тыс. руб. ежегодно на 2018 и 2019 годы.
- 5. В соответствии с п. «и» ч. 3 ст.18 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-30 «О бюджетном процессе в Тверской области» в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляются утвержденные в установленном порядке государственные программы (либо их паспорта) и проекты нормативных правовых актов Правительства Тверской области о внесении изменений в ранее утвержденные государственные программы, планируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде.



Следует отметить, что в составе документов к законопроекту представлены проекты следующих государственных программ Тверской области, срок реализации которых начинается с 2017 года:

- государственная программа Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области » на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы;
- государственная программа Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы».

Статья 179 Бюджетного кодекса РФ предусматривает, что государственные программы субъекта РФ, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта РФ подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Согласно п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (с изм.), в срок до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, главный администратор (администратор) государственной программы обеспечивает рассмотрение и утверждение государственной программы, за исключением приложения (приложений), указанного (указанных) в подпункте «в» пункта 35 данного Порядка, на заседании Правительства Тверской области с учетом экспертных заключений.

В срок до 1 февраля текущего финансового года главный администратор (администратор) государственной программы обеспечивает приведение государственной программы, утвержденной в соответствии с настоящим пунктом, в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период, ее рассмотрение и утверждение на заседании Правительства Тверской области.

Вывод по результатам экспертизы:

В соответствии с требованиями ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 18, 19 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» предлагаем представить:

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, указанных в п. 1 настоящего заключения;
- расчеты общих объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам по видам и направлениям, указанным в п. 4 настоящего заключения;
- верхние пределы государственного долга по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2020.

Председатель Т.В. Ипатова

Утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 23 от 21.11.2016).



Заключение на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»по предмету первого чтения

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее — Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Тверской области от 18.01.2006 № 13-3О «О бюджетном процессе в Тверской области», от 15.08.2016 № 64-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений», от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и на основании решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 22.11.2016 № 63.

При подготовке Заключения учитывались основные направления бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в числе которых: мобилизация доходного потенциала Тверской области; определение приоритетных расходов областного бюджета Тверской области с учетом их влияния на достижение целей и задач государственных программ Тверской области; оптимизация бюджетных расходов Тверской области, имеющих низкую степень эффективности и не оказывающих ускоренного влияния на социально-экономическое развитие Тверской области; обеспечение эффективного управления государственным долгом Тверской области.

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – проект закона, законопроект).

Проведен анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При подготовке Заключения использовались результаты контрольных и экспертноаналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – Контрольно-счетная палата) в предшествующий период.

1.2. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и законов Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» Прогноз социально-экономического развития и проект бюджета Тверской области разработаны на три года.

Формирование параметров областного бюджета Тверской области основывалось на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, одобренном распоряжением Правительства Тверской области от 14.11.2016 № 410-рп, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных в государственных программах Тверской области, проектах государственных программ Тверской области, срок реализации которых начинается с 2017 года, и вносимых изменений в ранее утвержденные государственные программы Тверской области.

2. Общая характеристика проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Основные параметры областного бюджета Тверской области на 2017–2019 годы характеризуются следующим образом.

Показатели	2016	2017	2018	2019	
	В ред. ЗТО № 69-3О	Предусмотрено законопроектом			
Доходы областного бюджета	50 695 923,7	48 012 901,3	50 374 962,3	52 129 832,3	
к предыдущему году, сумма тыс. руб.	X	-2 683 022,4	2 362 061,0	1 754 870,0	
8 %	X	94,71	104,92	103,48	
Налоговые и неналоговые доходы	39 341 956,5	40 726 924,5	43 249 042,7	45 010 847,2	
к предыдущему году, сумма тыс. руб.	X	1 384 968,0	2 522 118,2	1 761 804,5	
8 %	X	103,52	106,19	104,07	
Расходы областного бюджета	50 884 310,5	51 883 190,1	48 433 729,0	48 697 317,1	
к предыдущему году, сумма тыс. руб.	X	998 879,6	-3 449 461,1	263 588,1	
в %	X	101,96	93,35	100,54	
Дефицит«-»/профицит областного бюджета	-188 386,8	-3 870 288,8	1 941 233,3	3 432 515,2	
к предыдущему году, сумма тыс. руб.	X	3 681 902,0	X	1 491 281,9	
в раз	X	в 20,5 раза	X	в 1,8 раза	

Из приведенных данных видно, что доходы областного бюджета Тверской области на 2017 год запланированы в сумме 48 012 901,3 тыс. руб., или с уменьшением к 2016 году на 5,29%, на плановый период 2018 года — в сумме 50 374 962,3 тыс. руб., или с увеличением к 2017 году на 4,92%, на плановый период 2019 года — в сумме 52 129 832,3 тыс. руб., или с ростом к 2018 году на 3,48%.

Законопроектом предлагается рост налоговых и неналоговых доходов на 2017 год относительно 2016 года на 3,52%, на плановый период 2018 и 2019 годов относительно предыдущих периодов – на 6,19% и 4,07% соответственно.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2017 год запланированы в сумме 51 883 190,1 тыс. руб., или с увеличением к 2016 году на 1,96%, на плановый период 2018 года — в сумме 48 433 729,0 тыс. руб., или со снижением к 2017 году на 6,65%, на плановый период 2019 года — в сумме 48 697 317,1 тыс. руб., или с ростом к 2018 году на 0,54%.

Дефицит областного бюджета на 2017 год предусматривается в сумме 3 870 288,8 тыс. руб., что на 3 681 902,0 тыс. руб., или в 20,5 раза, выше назначений 2016 года. На плановый период 2018–2019 годов предусмотрен профицит областного бюджета Тверской области в сумме 1 941 233,3 тыс. руб. и 3 432 515,2 тыс. руб. соответственно.

Дефицит областного бюджета на 2017 год к соответствующему объему доходов областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений) составляет 9,5%, что не превышает предельного значения, установленного п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов).

тыс. руб.

Показатели	Факт 2015 год	2016 год Утверждено (в	2017 год	Плановый период	
		ред. закона от 24.10.2016 №69- 3O)		2018 год	2019 год
Доходы, всего	50 042 277,6	50 695 923,7	48 012 901,3	50 374 962,3	52 129 832,3
Безвозмездные поступления	11 290 342,5	11 353 967,2	7 285 976,8	7 125 919,6	7 118 985,1



Показатели	Факт 2015 год	2016 год Утверждено (в ред. закона от 24.10.2016 №69- 3O)	2017 год	Плановый период	
				2018 год	2019 год
Доходы без учета безвозмездных поступлений	38 751 935,1	39 341 956,5	40 726 924,5	43 249 042,7	45 010 847,2
Расходы	49 832 992,7	50 884 310,5	51 883 190,1	48 433 729,0	48 697 317,1
Дефицит (-), профицит (+)	209 284,9	-188 386,8	-3 870 288,8	1 941 233,3	3 432 515,2
Объем дефицита бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %%		0,5	9,5		

Планируемый рост дефицита на 2017 год по сравнению с утвержденным объемом дефицита на 2016 год на 3 681 902,0 тыс. руб. обусловлен ростом расходов на 998 879,6 тыс. руб., или на 2,0%, и снижением общего объема доходов на 2 683 022,4 тыс. руб., или на 5,3%. При этом прогноз снижения безвозмездных поступлений составляет 4 067 990,4 тыс. руб., или на 35,8%, а запланированный рост налоговых и неналоговых доходов составляет 1 384 968 тыс. руб., или на 3,5%.

Следовательно, запланированный рост расходов на 2017 год по сравнению с 2016 годом на 2,0% не превышает запланированный рост налоговых и неналоговых доходов (на 3,5%).

Общее снижение объема доходов на 2017 год по сравнению с предыдущим годом прогнозируется за счет снижения объема безвозмездных поступлений в основном за счет уменьшения планируемых объемов:

- субсидий на 508 847 тыс. руб., или на 27,0%;
- субвенций на 431 586,2 тыс. руб., или на 14,1%;
- иных межбюджетных трансфертов на 1 883 148,8 тыс. руб., или на 95,0%.

Вышеуказанные межбюджетные трансферты имеют целевое значение. Следовательно, увеличение планируемых поступлений данных трансфертов в бюджет Тверской области в течение 2017 года не снизит планируемый дефицит областного бюджета в связи с обязательностью утверждения целевых расходов в соответствии с утвержденными и поступившими межбюджетными трансфертами.

Планируемый на 2017 год объем дефицита областного бюджета в размере 9,5% соответствует параметрам дефицита областного бюджета Тверской области на 2017 год, предусмотренным соглашением от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, заключенным с Министерством финансов РФ, о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области (не более 10%).

Представленным законопроектом верхний предел государственного внутреннего долга Тверской области спрогнозирован по состоянию на:

- 01.01.2018 в сумме 28 857 513,4 тыс. руб. (на 01.01.2017 28 018 899,9 тыс. руб.);
 - 01.01.2019 в сумме 26 901 041,5 тыс. руб.;
 - 01.01.2020 в сумме 23 456 896,5 тыс. рублей.

3. Доходы областного бюджета Тверской области

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-3О «О бюджетном процессе в Тверской области» формирование доходов областного бюджета Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов,

основных направлений налоговой политики Тверской области и основных направлений бюджетной политики Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, расчетов прогнозов по статьям классификации доходов областного бюджета Тверской области и оценки поступлений доходов в бюджет в 2016 году.

Общий объём доходов областного бюджета прогнозируется:

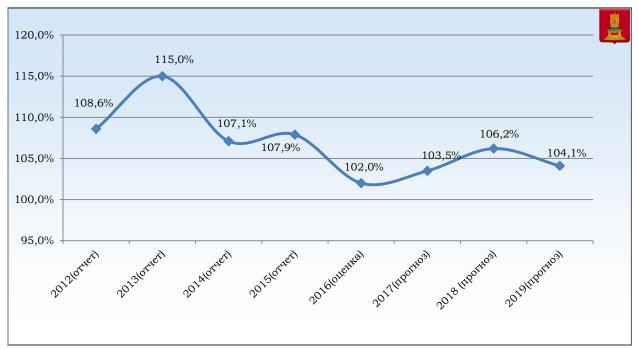
- на 2017 год в сумме **48 012 901,3** тыс. руб., что ниже утвержденных бюджетных назначений на 2016 год на **5,3%** (50 695 923,7 тыс. руб.);
- на 2018 год в сумме **50 374 962,3** тыс. руб., с повышением к прогнозу предыдущего года на 4,9%;
 - на 2019 год в сумме **52 129 832,3** тыс. руб., с ростом к прогнозу 2018 года на 3,5%. **Налоговые и неналоговые доходы**

Прогноз поступлений по данной группе доходов областного бюджета Тверской области составил:

- на 2017 год **40 726 924,5** тыс. руб., с темпом роста к ожидаемому исполнению 2016 года 103,0% (ожидаемое исполнение $39\,545\,649,5$ тыс. руб.) и 103,5% к утвержденным назначениям на 2016 год ($39\,341\,956,5$ тыс. руб.). Темп роста к фактическому исполнению за $2015\,$ год ($38\,751\,935,1$ тыс. руб.) составил 105,1%.
- на 2018 год 43 249 042,7 тыс. руб., с темпом роста 106,2% к прогнозу на предыдущий год;
 - на 2019 год 45 010 847,2 тыс. руб., с темпом роста 104,1% к прогнозу на 2018 год.

При этом следует отметить, что темпы роста прогнозных назначений на 2017 год (103,5%) к назначениям, утвержденным законом об областном бюджете Тверской области на 2016 год, выше на 2,8 процентных пункта, чем аналогичный показатель за 2016 год (100,7%).

Динамика темпов роста налоговых и неналоговых доходов представлена на следующей диаграмме.



Планируемые темпы роста налоговых и неналоговых доходов на 2017 год на **1,5** процентных пункта выше по сравнению с темпами роста, ожидаемыми в 2016 году.

Динамика объема поступлений и уровня налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области к ВРП (второй вариант) представлена на следующей диаграмме.

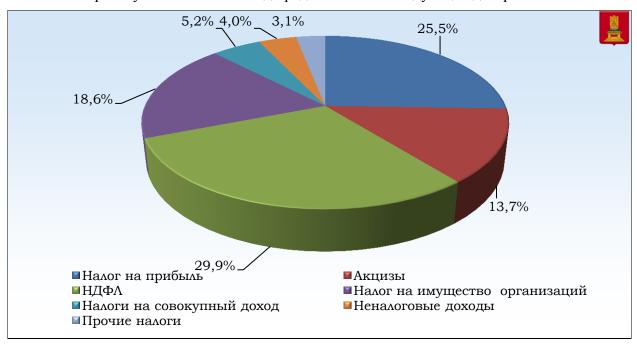




Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета Тверской области в 2017 году планируются в размере 11,1% к ВРП по первому варианту прогноза (базовому) и 11,05% к ВРП по второму варианту прогноза (целевому). При этом налоговые и неналоговые доходы в 2016 году ожидаются в размере 11,5% к ВРП (в 2015 году налоговые и неналоговые доходы составили 38 751 935,1 тыс. руб., или 12,0% к ВРП).

Согласно прогнозу уровень налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области к ВРП в 2017 году уменьшится до уровня 2011 года (11,1%) при среднем показателе за 2010-2016 годы -11,5%.

Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области по проекту закона на 2017 год представлена на следующей диаграмме.



Налоговые и неналоговые доходы формируют 4 основных доходных источника: налог на прибыль, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), акцизы и налог на имущество организаций – 87,7% (на 2016 год – 88,4% в утвержденных назначениях).

Структура прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2017 году по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год несколько изменится. Доля акцизов в прогнозе на 2017 год увеличится на 4,1 процентных пункта, налога на имущество организаций — на 1,2 процентных пункта, при уменьшении доли налога на прибыль на 4,9 процентных пункта и НДФЛ — на 1,1 процентных пункта.

При формировании прогноза налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области в 2017 году учитывались следующие изменения и дополнения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Тверской области (с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу с 01.01.2017 года):

- снижение ставки налога на прибыль, подлежащей зачислению в бюджет субъекта РФ, на 1 процентный пункт (с 18% до 17%);
- ограничение переноса убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих периодах, в размере не более 30%;
- увеличение размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области; размер коэффициента составит 2,5578 (действующий 1,9128);
- индексация ставок по отдельным видам подакцизной алкогольной продукции: спиртосодержащей, с объемной долей спирта этилового свыше 9 процентов; с объемной долей спирта этилового до 9 процентов в среднем на 4,5%; на сидр, пуаре, медовуху в 2,3 раза; различные виды вин от 38 до 46 процентов; на пиво до 5 процентов;
- изменение норматива зачисления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вина, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, производимых из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята с 40% в 2016 году на 50% в 2017 году в областной бюджет Тверской области;
- снижение норматива отчислений от доходов от уплаты акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2017 год с 88% до 61,7%, на 2018 год с 61,7% до 57,4%, на 2019 год с 57,4% на 60,2% и изменение норматива распределения с 1,2187 в 2016 году до 1,2177 в 2017–2019 годах;
- поэтапная отмена льготы по налогу на имущество организаций в отношении инфраструктурных объектов (железнодорожных путей общего пользования, линий электропередачи, магистральных объектов) с установлением льготной ставки налога: в 2015 году в размере 1 процента, в 2016 году 1,3 процента; в 2017 1,6 процента; в 2018 1,9 процента; в 2019 2,2 процента;
- отмена транспортного налога для владельцев грузовых автомобилей, осуществляющих платежи по системе «ПЛАТОН», в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 249-ФЗ;
- отмена с 01.07.2016 уплаты госпошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации для кадастровых инженеров;
- увеличение в 2017 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- применение повышающих коэффициентов индексации платы за использование лесов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2014 № 947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» по арендной плате с изъятием лесных ресурсов (заготовка древесины) и при заключении договоров купли-продажи в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий к ставкам платы за 2016 год, равным 1,43, за 2017 год равным 1,49; по



арендной плате без изъятия лесных ресурсов (рекреация) за 2016 год – равным 1,24, за 2017 год – равным 1,3;

- дополнение неналоговых доходов платой за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, зачисляемой в бюджет субъекта РФ по нормативу 50 процентов (п.п. «а» п. 3 ст. 1 Федерального закона от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- утверждение размера части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области, подлежащей перечислению в областной бюджет Тверской области, — 25 процентов и установление срока её перечисления в областной бюджет — не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, постановлением Правительства Тверской области от 28.10.2016 № 360-пп «Об утверждении Порядка исчисления и уплаты в областной бюджет Тверской области государственными унитарными предприятиями Тверской области части прибыли от использования государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении, остающейся у унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей»;

- утверждение Положения о дивидендной политике Тверской области как акционера постановлением Правительства Тверской области от 16.09.2016 № 301-пп «О повышении эффективности управления находящимися в государственной собственности Тверской области акциями акционерных обществ».

Главным администратором доходов областного бюджета Тверской области УФНС России по Тверской области представлена методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная приказом УФНС России по Тверской области от 05.09.2016 № 01-04/479 (далее — Методика УФНС). Методика содержит алгоритмы расчетов по всем видам налоговых доходных источников, поступающих в бюджет Тверской области, администрируемых УФНС.

Налог на прибыль организаций

Прогноз поступлений в областной бюджет Тверской области составил:

- на 2017 год 10 368 045,0 тыс. руб., что составляет 86,6% к утвержденным назначениям на 2016 год (11 976 728,3 тыс. руб.); 115,4% к ожидаемому исполнению 2016 года (8 981 177,1 тыс. руб.); к фактическому исполнению за 2015 год 96,1%;
- на 2018 год $10\,585\,774,0\,$ тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2017 год 102,1%;
- на 2019 год 10 744 561,0 тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2018 год 101,5%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области прогноз поступлений налога на прибыль организаций составит 25,5% (в 2016 году -30.4%).

Расчет прогноза поступления по данному доходному источнику произведен главным администратором доходного источника УФНС России по Тверской области по данным налогового отчета по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта РФ» о сумме исчисленного налога на прибыль за 2015 год, данным Министерства экономического развития Тверской области о темпах роста налогооблагаемой прибыли на 2016-2019 годы с учетом собираемости налога; поступления налога по результатам контрольной работы налоговых органов; суммы поступлений в счет погашения задолженности.

В прогнозе поступления учтено снижение ставки налога на прибыль, подлежащей зачислению в бюджет субъекта РФ, на 1 процентный пункт (с 18% до 17%).

В соответствии с Отчетом о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему РФ по состоянию на 01.10.2016 недоимка в областной бюджет по налогу составляет 222,8 млн. руб., задолженность, доначисленная по результатам камеральных и выездных налоговых проверок — 154,6 млн. рублей. При этом в расчете прогноза поступления на 2017 год учтена сумма поступления в счет погашения задолженности 110,6 млн. рублей.

Представленный расчет соответствует алгоритму расчета прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций, содержащемуся в Методике УФНС.

Распределение прогнозируемых поступлений по кодам бюджетной классификации по налогу на прибыль произведено по удельному весу поступления налога на прибыль организаций за 2015 год, без учета прогноза поступления от ОА «Атомэнергопром». Поступление от ОА «Атомэнергопром» учтено по данным, предоставленным налогоплательщиком, в сумме 2 280 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Следовательно, прогноз по налогу на прибыль является обоснованным и реалистичным.

Налог на доходы физических лиц

Поступления НДФЛ в консолидированный бюджет прогнозируются:

- на 2017 год в сумме $18\,537\,092,0$ тыс. руб., с темпом роста 102,6% к утвержденным назначениям за 2016 год ($18\,060\,530,5$ тыс. руб.);
- на 2018 год в сумме 19 086 274,0 тыс. руб., с темпом роста 103,0% к прогнозу на предыдущий год;
- на 2019 год в сумме 19 655 263,0 тыс. руб., с темпом роста 103,0% к прогнозу на 2018 год.
- В областной бюджет Тверской области НДФЛ прогнозируются в следующих объемах:
- в 2017 году 12 179 886,0 тыс. руб., или на уровне утвержденных назначений на 2016 год (12 192 214,3 тыс. руб.) и ожидаемой оценки исполнения на 2016 год (12 281 751,0 тыс. руб.). Темп роста прогноза поступлений к фактическому исполнению за 2015 год составил 107,1%;
- в 2018 году 12 552 410,0 тыс. руб., с темпом роста 103,1% к прогнозу на предыдущий год;
- в 2019 году 12 939 869,0 тыс. руб., с темпом роста 103,1% к прогнозу на 2018 год.
- В структуре налоговых и неналоговых доходов прогноз НДФЛ составляет в 2017 году 29.9% (в 2016 году -31.0%).

Расчет прогноза произведен главным администратором доходов – УФНС России по Тверской области.

Прогноз поступлений по НДФЛ состоит из прогнозов поступлений по следующим доходным источникам:

1) налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ.

Поступления в консолидированный бюджет прогнозируется: на 2017 год – в сумме 17 722 281,0 тыс. руб.; на 2018 – 18 268 270,0 тыс. руб.; на 2019 – 18 833 967,0 тыс. рублей. В областной бюджет:

- на 2017 год в сумме 11 472 058,0 тыс. руб., со снижением (97,9%) к утвержденным назначениям на 2016 год (11 713 531,3 тыс. руб.) на 241 473,3 тыс. руб.;
- на 2018 год в сумме 11 842 315,0 тыс. руб., с темпом роста к предыдущему году 103,2%;



- на 2019 год – в сумме 12 227 426,0 тыс. руб., с темпом роста 103,2% к прогнозу на 2018 год.

Расчет прогноза поступления налога по данному доходному источнику произведен исходя из ожидаемого поступления по каждому муниципальному району и городскому округу за 2016 и темпа роста прогноза Φ 3 Π по данным Минэкономразвития Тверской области на 2017 год к оценке Φ 3 Π за 2016 год 103,7%; на 2018 год к прогнозу 2017 года – 103,1%; на 2019 год к прогнозу на 2018 год – 103,1%.

Ожидаемое поступление налога за 2016 год рассчитано исходя из факта поступления по каждому муниципальному району и городскому округу за 1 полугодие 2016 года и удельного веса поступлений за 1 полугодие 2015 года по каждому муниципальному району и городскому округу.

2) налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса РФ.

Поступления в консолидированный бюджет прогнозируются на 2017 год в сумме $102\,998,0\,$ тыс. руб.; на $2018\,$ год - в сумме $106\,191,0\,$ тыс. руб.; на $2019\,$ год - в сумме $109\,483\,$ тыс. рублей.

Поступления в областной бюджет:

- в 2017 году в сумме 66 673,0 тыс. руб., с темпом роста 115,3% к утверждённым назначениям на 2016 год (57 808,8 тыс. руб.). Темп снижения к фактическому исполнению за 2015 год (68 790,4 тыс. руб.) составляет 96,9%.
- в 2018 году в сумме 68838,0 тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на предыдущий год 103,2%;
- в 2019 году в сумме 71 079,0 тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2018 год 103,3%.

Расчет прогноза поступления налога по данному доходному источнику произведен исходя из фактического поступления за 2015 и темпа роста ФЗП по данным Минэкономразвития Тверской области по отдельным прогнозным показателям для формирования прогноза доходов консолидированного бюджета и областного бюджета Тверской области на среднесрочную перспективу.

3) налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса РФ.

Поступления в консолидированный бюджет прогнозируются на 2017, 2018, 2019 годы в сумме 110 228,0 тыс. руб. ежегодно.

Поступления в областной бюджет:

- в 2017 году в сумме 71 353,0 тыс. руб., со снижением 77,8% к утверждённым на 2016 год назначениям (91 737,2 тыс. руб.), темп снижения к фактическому исполнению за 2015 год (84 232,0 тыс. руб.) составляет 84,7%.
- в 2018 году в сумме 71 455,0 тыс. руб., в 2019 году в сумме 71 562,0 тыс. руб. на уровне прогноза на 2017 год.

Расчет прогноза поступления налога произведен исходя из фактического поступления налога за 2015 год с корректировкой на разовые поступления и темпов снижения фактического поступления данного налога за 5 месяцев 2016 года к фактическим поступлениям за 5 месяцев 2015 года в размере 84,4%.

4) налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса РФ

Поступления в консолидированный бюджет прогнозируются на 2017, 2018, 2019 годы в сумме 601 585,0 тыс. руб. ежегодно.

Поступления в областной бюджет:

- в 2017, 2018, 2019 годах в сумме 569 802,0 тыс. руб. ежегодно, с ростом в 1,7 раза к утверждённым назначениям на 2016 год (329 137,0 тыс. руб.) и в 1,5 раза к фактическому исполнению за 2015 год (377 978,2 тыс. руб.).

Расчет прогноза поступления налога произведен исходя из среднемесячного поступления налога за 6 месяцев 2016 год с учетом дополнительного поступления налога за счет увеличения коэффициента, устанавливающего региональные особенности рынка труда в Тверской области (с 1,9128 до 2,5578).

Необходимо отметить, что, по данным УМВД России по Тверской области, количество выданных патентов за январь-октябрь 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года снизилось на 3820 патентов, или на 18,4%.

Представленные расчеты соответствуют алгоритмам расчета прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц, содержащимся в Методике УФНС.

Таким образом, расчет прогноза по НДФЛ является обоснованным и реалистичным.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Прогноз поступлений акцизов в бюджет Тверской области:

- на 2017 год составил **5 585 751,0** тыс. руб., **с ростом в 1,5 раза** к утвержденным назначениям 2016 года (3 792 930,8 тыс. руб.); со снижением 82,4% к ожидаемому исполнению 2016 года (6 782 727,2 тыс. руб.) и ростом 102,5% к фактическому исполнению за 2015 год (5 447 785,7 тыс. руб.);
 - на 2018 год 6 489 641,0 тыс. руб., с темпом роста 116,2% к предыдущему году;
 - на 2019 год 6 780 022,0 тыс. руб., с темпом роста 104,5 % к 2018 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов акцизы составляют 13,7% (в 2016 году -9,6%).

Прогноз поступления акцизов в областной бюджет Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов основан на прогнозных показателях объемов реализации подакцизных товаров (на спиртсодержащую продукцию, алкогольную продукцию и пиво), предоставленных Министерством экономического развития Тверской области, ставок акцизов согласно проекту Федерального закона № 11078-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативов распределения доходов от уплаты акцизов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации согласно проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Зачисление поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет осуществляется по следующим нормативам:

- с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, производимых из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята 50%;
- с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, включающую пиво, вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, производимые из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, и с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно 100%.

Зачисление акцизов на спиртосодержащую продукцию осуществляется по нормативу 50%.



Зачисление акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей будет осуществляться в 2017 году по нормативу 61,7%, в 2018 году по нормативу 57,4%, в 2019 году по нормативу 57,4% (в 2016 году по нормативу 88%). При этом их зачисление осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом о федеральном бюджете. В соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» норматив распределения данных доходов для Тверской области на 2017 год и плановый период установлен в размере 1,2177 (2016 год — 1,2187).

Сумма прогноза акцизов состоит из прогнозов по следующим доходным источникам:

- акцизы на спиртсодержащую продукцию, алкогольную продукцию и пиво:
- на 2017 год в сумме **3 029 982,0** тыс. руб., **с ростом в 1,2 раза** к утвержденным назначениям на 2016 год (2 465 181,0 тыс. руб.) и ростом в 1,4 раза к фактическому исполнению за 2015 год (2 157 957,9 тыс. руб.);
 - на 2018 год в сумме 3 088 517,0 тыс. руб.;
 - на 2019 год в сумме 3 116 699,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления акцизов составлен исходя из объема реализации каждого вида подакцизной продукции, налоговых ставок согласно проекту Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс РФ и иные законодательные акты» с учетом особенностей сроков уплаты налога, предусмотренных статьей 204 Налогового кодекса РФ. Прогноз поступлений произведен по следующей методике. Сумма акцизов, исчисленных по объемам реализации каждого вида подакцизной алкогольной продукции за год, уменьшена на сумму акцизов, исчисленных по объемам реализации за декабрь прогнозируемого года, и увеличена на сумму акцизов за такой же период предшествующего года по данным Министерства экономического развития Тверской области, а также уменьшена на сумму акцизов от реализации алкогольной продукции на экспорт. В представленном расчете прогноза учтены возможные поступления в 2017 году задолженности по налогу, пени и налоговым санкциям в сумме 19 832,0 тыс. рублей (пиво).

Вместе с тем в соответствии с Отчетом о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему РФ по состоянию на 01.10.2016 недоимка по акцизам на алкогольную продукцию составляет $173\ 426,0$ тыс. руб., в том числе недоимка на пиво $-144\ 321$ тыс. руб. (83,2%).

Таким образов, в прогнозе поступления акциза на пиво учтено поступление только 13,7% недоимки.

Представленные расчеты соответствуют алгоритмам расчета прогноза поступлений по акцизам, содержащимся в Методике УФНС по Тверской области.

Расчет прогнозных поступлений является обоснованным и реалистичным.

- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты:
- на 2017 год в сумме **2 555 769,0** тыс. руб., с **ростом в 1,9 раза** к утвержденным назначениям на 2016 год (1 327 749,8 тыс. руб.) и со снижением на 22,3% к фактическому исполнению за 2015 год (3 292 480,3 тыс. руб.); исполнение на 01.10.2016 составило 2 475 825,1 тыс. руб.;
 - на 2018 год в сумме 3 401 124,0 тыс. руб.;
 - на 2019 год в сумме 3 663 323,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Федерального казначейства РФ от 30 декабря 2013 г. № 328 «О наделении территориальных органов Федерального казначейства отдельными полномочиями главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» Управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации обеспечивают исполнение отдельных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов Российской

Федерации и местных бюджетов в соответствии с Перечнем источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов от уплаты акцизов на нефтепродукты, а также осуществляют прогнозирование доходов бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период.

Прогноз доходов главным администратором (УФК по Тверской области) в Министерство финансов Тверской области **не представлялся**, так как по состоянию на 17.11.2016 информация по прогнозу доходов по субъекту Тверская область на 2017 год и плановый период от Межрегионального операционного управления Федерального казначейства до УФК по Тверской области **не доведена**.

Прогноз по видам доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2017 год и плановый период, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, произведен Министерством финансов Тверской области исходя из ожидаемой оценки поступления доходов за 2016 год, норматива отчисления в бюджет субъекта (с учетом изменения норматива со 100% до 88% с 01.06.2016), с учетом темпа роста ставок: с 01.01.2017 на дизельное топливо — на 28,5%, на моторные масла — на 13,3%, ставки на бензин (5 класс и не соответствующий классу 5 не изменялись) с 01.01.2018 и с 01.01.2019 на автомобильный бензин класса 5 и дизельное топливо — на 4% ежегодно; изменения норматива распределения доходов от уплаты акцизов в бюджет Тверской области.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

Прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджет Тверской области:

- на 2017 год составил 2 110 964,0 тыс. руб., с темпом роста 109,6% к утвержденным назначениям 2016 года (1 925 243,0 тыс. руб.); с ростом 107,6% к ожидаемому исполнению 2016 года (1 962 331,1 тыс. руб.) и ростом 121,8% к фактическому исполнению за 2015 год (1 733 038,3 тыс. руб.);
 - на 2018 год 2 223 236,0 тыс. руб., с ростом 105,3% к предыдущему году;
 - на 2019 год 2 329 709,0 тыс. руб., с ростом 104,8% к 2018 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов прогноз данного налога составляет 5,2% (4,9% – в 2016 году).

Зачисление поступлений осуществляется по нормативу 100% в бюджет субъекта Российской Федерации.

Сумма прогноза налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, состоит из прогнозов по следующим доходным источникам:

- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;
- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;
 - минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Расчет прогноза произведен УФНС России по Тверской области на основании данных отчетов форм № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации», № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» за 2014-2015 годы, данных Министерства экономического развития Тверской области о темпах роста суммы дохода плательщиков налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2017 год и плановый период.



Представленные расчеты соответствует алгоритмам расчета прогноза поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, содержащимся в Методике УФНС.

Таким образом, расчет прогноза поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, является обоснованным и реалистичным.

Налог на имущество организаций

Прогноз поступлений налога на имущество организаций в бюджет Тверской области:

- на 2017 год составил 7 562 267,0 тыс. руб., с темпом роста 110,4% к утвержденным назначениям 2016 года (6 852 842,0 тыс. руб.) и ростом 117,6% к фактическому исполнению за 2015 год (6 429 560,1 тыс. руб.);
 - на 2018 год 8 431 765,0 тыс. руб., с ростом 111,5% к предыдущему году;
 - на 2019 год 9 103 207,0 тыс. руб., с ростом 108,0% к 2018 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов налог на имущество организаций составляет 18,6% (в 2016 году – 17,4%).

Расчет прогнозных поступлений произведен главным администратором (УФНС России по Тверской области) по данным Министерства экономического развития Тверской области:

- о налогооблагаемой стоимости имущества, подлежащей налогообложению по ставке в размере 2,2 процента;
- о налогооблагаемой стоимости имущества в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, и ставки для них в 2017 году 1,6 процента, в 2018 1,9 процента, в 2019 2,2 процента;
- кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства по данным отчета № 5-НИО за 2015 год по ставке 2 процента, с учетом коэффициента собираемости 98,4%, с применением коэффициента мобилизации в размере 1,1 процента.

Распределение прогнозируемых поступлений по кодам бюджетной классификации по налогу на имущество организаций произведено на основе структуры поступления налога по данным отчета № 1-НМ на 01.07.2016 года.

Представленные расчеты соответствует алгоритму расчета прогноза поступлений по налогу на имущество организаций, содержащемуся в Методике УФНС.

Транспортный налог

Прогноз поступлений по транспортному налогу в бюджет Тверской области:

- на 2017 год составил 1 042 115,0 тыс. руб., со снижением 86,1% к утвержденным назначениям на 2016 год (1 210 661,0 тыс. руб.) и снижением 94,6% к фактическому исполнению за 2015 год (1 101 891,9 тыс. руб.);
 - на 2018 год 1 127 303,0 тыс. руб., с ростом 108,2% к предыдущему году;
 - на 2019 год 1 219 875,0 тыс. руб., с ростом 108,2% к 2018 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов прогноз транспортного налога составляет 2,6 % (в 2015 году -3,1%).

Расчет прогнозных поступлений по транспортному налогу на 2016 год произведен главным администратором – УФНС России по Тверской области.

Расчет прогноза суммы налога с организаций произведен исходя из суммы налога, подлежащего уплате, с учетом темпов роста исчисленного налога за 2013–2015 годы, за исключением суммы налога, подлежащей уплате в бюджет в отношении транспортных

средств, зарегистрированных в системе «Платон» (в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 249-ФЗ) и с учетом собираемости налога.

Расчет прогноза суммы налога с физических лиц составлен исходя из суммы налога, подлежащего уплате за 2015 год, с учетом темпа роста за 2015 год к 2014 году количества транспортных средств, за исключением суммы налога, подлежащей уплате в отношении транспортных средств, зарегистрированных в системе «Платон» (в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 249-ФЗ) и с учетом среднего коэффициента собираемости налога 99,4% (с учетом погашения недоимки).

Представленные расчеты соответствуют алгоритму расчета прогноза поступлений по транспортному налогу, содержащемуся в Методике УФНС.

Налог на игорный бизнес

Прогноз поступлений по налогу на игорный бизнес в бюджет Тверской области на 2017 год и плановый период составил 2 520,0 тыс. руб. ежегодно со снижением 68,4% к утвержденным назначениям 2016 года (3 684,0 тыс. руб.) и снижением 65,1% к фактическому исполнению за 2015 год (3 871,8 тыс. руб.).

Расчет прогнозных поступлений составлен УФНС России по Тверской области (главным администратором доходов бюджета) исходя из планируемого количества объектов налогообложения по видам на основе данных отчета формы № 5-ИБ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на игорный бизнес» за 2015 год с учетом изменений количества объектов по состоянию на 01.06.2016 (1 процессинговый центр букмекерской конторы исключен приказом ФНС России от 05.05.2016 № ЕД-14-2/44@ и снят с учета); налоговой ставки, установленной для соответствующего объекта налогообложения законом Тверской области от 27.11.2003 № 80-3О «О ставках налога на игорный бизнес», и периода налогообложения налогом на игорный бизнес.

Представленный расчет соответствует алгоритму расчета прогноза поступлений по налогу на игорный бизнес, содержащемуся в Методике УФНС.

Расчеты по региональным налогам являются обоснованными и реалистичными.

Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых

Прогноз поступления по налогу на добычу полезных ископаемых составил:

- на 2017 год 54 080,0 тыс. руб., с ростом 162,3% к утверждённым назначениям на 2016 год (33 316,0 тыс. руб.) и с ростом 152,2% к фактическому исполнению за 2015 год (33 339,4 тыс. руб.);
- на 2018 год $56\,568,0$ тыс. руб., с темпом роста 104,6% к прогнозу на предыдущий год;
 - на 2019 год 58 718,0 тыс. руб., с темпом роста 103,8% к прогнозу на 2018 год.

В структуре налоговых и неналоговых доходов прогноз налога на добычу полезных ископаемых в 2016 году составляет 0,1%.

Расчет прогнозных поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых произведен главным администратором — УФНС России по Тверской области исходя из фактических поступлений налога на добычу полезных ископаемых на 01.01.2016, индексов-дефляторов по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых (кроме топливно-энергетических)», с учетом погашения задолженности и является обоснованным и реалистичным.

Сбор за пользование объектами животного мира

Прогноз поступления по сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов составил:

- на 2017 год -5 683,0 тыс. руб., с ростом 127,3% к утверждённым назначениям на 2016 год (4 465,0 тыс. руб.) и с ростом 129,1% к фактическому исполнению за 2015 год (4 402,2 тыс. руб.);



- на 2018 год – 6 422,0 тыс. руб., с темпом роста 113,0% к прогнозу на предыдущий год;

- на 2019 год – 7 257,0 тыс. руб., с темпом роста 113,0% к прогнозу на 2018 год.

Расчет прогноза поступления сбора произведен главным администратором доходов бюджета — УФНС России по Тверской области исходя из оценки поступления в 2016 году, рассчитанной исходя из фактических поступлений за 2015 год с учетом среднеарифметического темпа роста за 2013—2015 годы и с учетом погашения задолженности в размере 1,1% от ожидаемой оценки поступления и является обоснованным и реалистичным.

Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам)

Прогноз поступления по сбору на 2017 год и плановый период составил 17,0 тыс. руб. ежегодно, с ростом в 2,4 раза к утверждённым назначениям на 2016 год (7,0 тыс. руб.) и в 3,5 раза к фактическому исполнению за 2015 год (4,9 тыс. руб.).

Расчёт прогноза поступления сбора на 2016 год произведен главным администратором доходов бюджета — УФНС по Тверской области исходя из фактического поступления сбора на 01.06.2016 и удельного веса фактических поступлений на 01.06.2015 в поступлении за 2015 год и является обоснованным и реалистичным.

Представленные расчеты соответствуют алгоритмам расчета прогноза поступлений по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами, содержащимся в Методике УФНС.

Государственная пошлина

Прогноз поступления по государственной пошлине, зачисляемой в областной бюджет Тверской области, составил:

- на 2017 год -169 380,2 тыс. руб., с ростом 171,6% к утверждённым назначениям на 2016 год (98 694,5 тыс. руб.) и с ростом 159,5% к фактическому исполнению за 2015 год (106 173,7 тыс. руб.);
- на 2018 год 187 878,5 тыс. руб., с темпом роста 110,9% к прогнозу на предыдущий год;
 - на 2019 год 209 351,3 тыс. руб., с темпом роста 111,4% к прогнозу на 2018 год.

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области прогноз поступления государственной пошлины в 2017 году составляет 0,4% (в 2016 году -0,3%).

Расчеты прогноза поступления государственной пошлины в областной бюджет Тверской области произведены главными администраторами исходя из размеров государственной пошлины и количества лицензий (регистрационных действий, разрешений, свидетельств), фактических поступлений за 2014–2015 годы, ожидаемого поступления за 2016 год.

Расчёты прогноза поступлений в сумме **169 380,2** тыс. руб. по 16-ти видам государственной пошлины являются обоснованными и реалистичными.

Методики прогнозирования поступлений доходов от государственной пошлины в бюджет Тверской области утверждены 8 главными администраторами из 10, в том числе: Министерством контрольных функций Тверской области (приказ № 644 от 31.08.2016); Министерством природных ресурсов Тверской области (приказ № 187-кв от 31.08.2016); Министерством образования Тверской области (приказ № 1679/ПК от 31.08.2016); ГУ «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» (приказ № 52/ПК от 30.08.2016); Министерством транспорта Тверской области (приказ № 196 от 31.08.2016); ГУ «Государственная жилищная инспекция Тверской области» (приказ № 669-08 от 29.08.2016); Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тверской области (Приказ Росреестра от 05.09.2016 № П/0434); Управлением Федеральной службы

по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникации по Тверской области (Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникации от 12.09.2016 № 227).

Представленные расчеты соответствует методикам расчета прогноза поступлений по видам государственной пошлины, утвержденным вышеназванными главными администраторами.

Министерство юстиции РФ по Тверской области осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета Тверской области и использует методику прогнозирования поступления доходов, утвержденную приказом Министерства финансов Тверской области от 28.12.2011 № 40-нп.

Не представлены сведения об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов УМВД России по Тверской области (письмо УМВД России по Тверской области от 26.07.2016 № 13/1801).

Контрольно-счетная палата отмечает, что **имеются** потенциальные резервы увеличения налоговых доходов областного бюджета в 2017 году:

- наличие задолженности по налогам и сборам, санкциям и пеням в областной бюджет Тверской области и ее рост, так как в соответствии с Отчетом о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 01.10.2016 задолженность (по налогам и сборам, по уплате пеней и налоговых санкций) по сравнению с началом года увеличилась: по налогу на прибыль на 53 764,0 тыс. руб.; по региональным налогам на 5 805,0 тыс. руб.; по акцизам на 70 432,0 тыс. руб.; по НДФЛ на 236 088,0 тыс. руб.;
- дополнительное начисление платежей по результатам проверок согласно Отчету о результатах контрольной работы налоговых органов на 01.10.2016 на сумму 1 099 527,0 тыс. рублей;
- В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо активизировать работу по сокращению задолженности по налогам и сборам, санкциям и пеням в областной бюджет Тверской области и увеличить результативность контрольной работы;
 - увеличение налоговой базы по налогу на имущество организаций;

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо внесение изменения в закон Тверской области от 17.11.2003 № 85-3О «О налоге на имущество организаций» в части внесения в статью 1.1. дополнительных видов недвижимого имущества, признаваемых объектом налогообложения, для которых исчисление налога определяется как кадастровая стоимость имущества в соответствии со ст. 378.2 Налогового колекса РФ:

- 1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;
- 2) нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Изменения в закон в отношении вышеназванных видов имущества могут быть приняты только после утверждения субъектом Российской Федерации в установленном порядке результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. При этом уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу:

1) определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее в настоящей статье – перечень);



- 2) направляет перечень в электронной форме в налоговый орган по субъекту Российской Федерации;
- 3) размещает перечень на своем официальном сайте или на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
- отмена неэффективных налоговых льгот по налогу на имущество организаций после проведения ежегодной оценки эффективности предоставления налоговых льгот.

При этом, учитывая важность и значимость принятия мер по оптимизации состава предоставленных льгот по региональным налогам, считаем целесообразным рассмотреть вопрос об утверждении порядка оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области, постановлением Правительства Тверской области и установить обязанность предприятий, использующих льготы в целях государственной поддержки или стимулирующего характера, предоставлять отчетность о размерах полученных льгот, направлениях использования высвободившихся средств, а также результатах своей деятельности для проведения оценки эффективности налоговых льгот, так как отсутствие данной информации по конкретным налогоплательщикам является одной из основных проблем проведения оценки. Кроме того, поскольку льготы устанавливались в определенных целях, необходимо получить информацию о степени достижения поставленной цели в результате использования льготы или фактически получения финансовой поддержки из областного бюджета.

Установление вышеуказанных обязанностей предприятий считаем возможным ввиду того, что выпадающие доходы являются **«налоговыми расходами» областного бюджета**, которые являются по существу средствами областного бюджета, фактически направленными на поддержку деятельности предприятий.

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области вследствие предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество организаций за 2015 год составили 470 984,0 тыс. рублей.

- увеличение ставок транспортного налога;

Статьей 361 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) предусмотрено право субъекта увеличить (уменьшить) ставки, но не более чем в 10 раз. Законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-3О предусмотрены ставки: по мотоциклам и мотороллерам – в 2 раза выше установленных НК РФ; по катерам, моторным лодкам, яхтам и другим водным транспортным средствам и парусно-моторным судам; гидроциклам – в 5 раз выше установленных НК РФ; по несамоходным (буксируемым) судам, для которых определяется валовая вместимость (с каждой регистровой тонны валовой вместимости); самолетам, вертолетам и иным воздушным судам, имеющим двигатели (с каждой лошадиной силы); самолетам, имеющим реактивные двигатели (с каждого килограмма силы тяги); другим водным и воздушным транспортным средствам, не имеющим двигателей (с единицы транспортного средства), – на уровне ставки, установленной в НК РФ. Таким образом, имеется возможность по увеличению ставок налога по транспортным средствам, по которым установлена ставка на уровне, предусмотренном Налоговым кодексом РФ;

- увеличение количества предоставления участков недропользователям по результатам проведения аукционов и, соответственно, количества выдачи лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых, а также полного выполнения недропользователями предусмотренного лицензиями согласованного объёма добычи общераспространенных полезных ископаемых

По результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов, а также соблюдения законодательства при проведении конкурсов

(аукционов) на право пользования участками недр местного значения установлены следующие резервы увеличения поступлений.

- 1. Для добычи песчано-гравийного материала и песка использовалась треть месторождений. При этом объемы добычи составили всего 35% от согласованных объемов добычи. По торфу используется менее 1 процента месторождений. При этом объем добычи составил всего 4% согласованного объема (сапропеля всего 1%).
- 2. При выполнении недропользователями предусмотренного лицензиями на 2014 год согласованного объёма добычи дополнительное поступление НДПИ могло бы составить около **50** млн. рублей. Таким образом, всего за год поступления НДПИ могли бы составить в 3 раза больше фактического поступления.
- 3. В результате сверки отчетных данных, предоставленных недропользователями в Министерство, и деклараций, предоставленных в налоговые органы (согласно данным, предоставленным Управлением Федеральной налоговой службы по Тверской области письмом от 15.10.2015 № 17-14/02042дсп), был установлен незадекларированный объем добычи общераспространенных полезных ископаемых и, соответственно, не был уплачен НДПИ в областной бюджет, который мог бы составить около 10 млн. рублей.
- 4. Из запланированных 7-ми аукционов проведены 6, из которых только **2** аукциона признаны состоявшимися.
- 5. При проверке установлены **необоснованно длительные сроки** подготовки публикации извещения о проведении торгов.

При этом Порядком взаимодействия Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области и Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области при организации и проведении торгов на право пользования природными ресурсами, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 23.01.2008 № 8-па (далее — Порядок взаимодействия), не предусмотрен срок размещения извещения о проведении аукциона со дня утверждения документации Минимуществом, что и создает возможность необоснованного увеличения сроков подготовки торгов.

- 6. Проверкой установлены нарушения Министерством Порядка взаимодействия в части рассмотрения пакета документов и разработки документации. Нарушения привели к увеличению срока подготовки процедуры аукционов.
- 7. Если бы Порядком взаимодействия была предусмотрена возможность предоставления в пользование участков недр единственному участнику по итогам аукциона, признанного несостоявшимся по причине участия одного участника, то это привело бы к сокращению сроков процедуры предоставления права пользования участками недр и, соответственно, к увеличению количества выданных лицензий и поступлению разовых платежей в бюджет. В 2014 году могли быть признаны состоявшимися 4 аукциона, так как 2 аукциона были признаны несостоявшимися именно по причине допуска к аукциону 1 заявки.

При этом в случае внесения данной нормы в Порядок взаимодействия **целесообразно** внести изменения в него в части обязательного предоставления к заявке на участие в аукционе сведений заявителя о его финансовых, технических, технологических и кадровых возможностях, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, и предыдущей деятельности.

В настоящее время заявители к заявке на участие в аукционе должны предоставлять только документы о государственной регистрации и документ, подтверждающий уплату задатка за участие в аукционе и уплату сбора за участие в аукционе.

Вместе с тем исключение в 2015 году из перечня документов, прилагаемых к заявке, сведений о финансовых, технических, технологических и кадровых возможностях и предыдущей деятельности заявителя может привести к тому, что получателями лицензии будут хозяйствующие субъекты, не имеющие указанных возможностей для выполнения намеченных работ, а также опыта работ, связанных с пользованием недрами,



и, соответственно, не имеющие возможности **исполнять** установленные условиями лицензий годовые объемы добычи и, следовательно, уплачивать в областной бюджет НДПИ.

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять следующие меры:

- установление возможности предоставления в пользование участков недр местного значения единственному участнику по итогам аукциона, признанного несостоявшимся по причине участия одного участника, в целях сокращения срока процедуры предоставления права пользования участками недр и пополнения областного бюджета;
- включение в перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в торгах, сведений о финансовых, технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, и предыдущей деятельности, в целях недопущения хозяйствующих субъектов, не имеющих вышеуказанных возможностей для выполнения намеченных работ, а также опыта работ, к торгам.
- более полное использование природных ресурсов Тверской области в части существующей минерально-сырьевой базы, а также своевременное принятие мер по прекращению действия лицензий к недропользователям, по которым были выявлены нарушения условий недропользования;
- сокращение срока подготовки процедуры торгов (не допускать нарушений сроков рассмотрения пакета документов и разработки документации).

Резервами увеличения поступлений в консолидированный бюджет Тверской области являются:

- 1) Сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам путем повышения эффективности администрирования неналоговых доходов (принятие более действенных мер по погашению задолженности).
- 2) Анализ и пересмотр ставок земельного налога, установленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений.
- 3) Упорядочение и сокращение неэффективных налоговых льгот по земельному налогу.
- 4) Увеличение налоговой базы по местным налогам, в том числе: уточнение базы данных о налогоплательщиках, инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости в целях: выявления объектов недвижимости и собственников, которые не упорядочили свои земельно-имущественные отношения для побуждения их к постановке этих объектов на кадастровый и налоговый учет; выявление объектов недвижимости, которые могут быть признаны выморочными; выявление неучтенных объектов налогообложения из состава земель сельхозназначения, а также физических лиц, уклоняющихся от декларирования доходов, полученных от продажи (дарения) земельных участков (долей, паев); определение и подтверждение целевого использования земель, а также случаев самовольного занятия земельных участков, активизация работы с предприятиями энерго-, газо- и водоснабжения с целью выявления объектов недвижимости.
 - 5) Увеличение доходов от использования имущества, в том числе:
- увеличение количества планируемых к продаже объектов недвижимости и получение максимальной цены продажи на торгах,
- проведение инвентаризации муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности не только в казне, но и находящегося в хозяйственном ведении МУП и в оперативном управлении учреждений, с целью выявления **неиспользуемого или используемого не по назначению** имущества, что позволит оптимизировать состав объектов муниципальной собственности, а также определить экономически выгодные варианты его использования (продажа или сдача в аренду),

- проведение проверок сохранности и использования по назначению муниципального имущества,
- проведение анализа эффективности работы МУП в целях разработки и реализации мер по повышению эффективности использования муниципального имущества,
- утверждение показателей экономической эффективности деятельности МУП и контроль за их выполнением,
- проведение проверок МУП по вопросу эффективности использования муниципального имущества и правильности определения финансового результата деятельности,
- увеличение ставок по прибыли МУП, подлежащей перечислению в местный бюджет,
- активизация работы по разграничению собственности на землю и оценке объектов недвижимости,
 - сокращение предоставления площадей в безвозмездную аренду,
- возврат в казну неиспользуемого имущества ликвидированных МУП для последующей сдачи его в аренду или продажи,
 - выполнение Планов приватизации,
 - сокращение предоставленных льгот по арендной плате.

Осуществление вышеперечисленных мер позволит не только увеличить поступления, но и более эффективно использовать муниципальное имущество, управлять развитием регионов, привлекать инвестиции.

Неналоговые доходы

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (КБК 000111000000000000)

Доходы областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируются:

- на 2017 год **136 681,9** тыс. руб., со снижением к ожидаемому исполнению 95,8% (ожидаемое исполнение в 2016 году составляет 142 634 тыс. руб., или 132,5% к утвержденным назначениям) и с ростом к утвержденным назначениям на 2016 год 127%. Темп роста прогноза поступлений на 2017 год к фактическому исполнению за 2015 год составляет 138,4%;
 - на 2018 год **124 734,5** тыс. руб., со снижением к прогнозу на 2017 год 91,3%;
 - на 2019 год **121 254** тыс. руб., со снижением к прогнозу на 2018 год 97,2%.

Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, состоит из сумм прогнозов по следующим доходным источникам:

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ (КБК 00011101020020000120), на 2017 год в сумме 25 553,1 тыс. руб., на 2018 год — 25 850 тыс. руб., на 2019 год — 26 177,8 тыс. рублей. Прогноз поступлений на 2017 год в 7,3 раза больше утвержденных назначений на 2016 год, темп роста прогноза поступлений на 2017 год к фактическому исполнению за 2015 год составляет 103,2%. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 101,2%, прогноза на 2019 год к прогнозу на 2018 год — 101,3%.

Увеличение прогноза поступлений на 2017 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлено включением в прогноз поступлений дивидендов по ОАО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания», доля участия Тверской области в которой составляет 25%. Поступление дивидендов планируется в размере фактической суммы дивидендов за 2016 год и составляет 23 979,6 тыс. руб.



ежегодно, или **93,8**%; **92,8**%; **91,6**% в общей планируемой сумме доходов на 2017, 2018, 2019 годы соответственно.

Расчет прогноза поступлений на 2017—2019 годы произведен главным администратором доходов в соответствии с п. 3 Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Тверской области, утвержденной приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 23.08.2016 № 101 (с изм., внесенными приказом от 24.10.2016 № 122) (далее — Методика от 23.08.2016 №101 (в ред. от 24.10.2016)) с применением метода прямого расчета.

В 2016 году из 26-ти акционерных обществ, доля участия Тверской области в которых составляет 100%, осуществляют финансово-хозяйственную деятельность 22 акционерных общества (4 находятся в стадиях ликвидации либо банкротства), из них только 5 (доля участия Тверской области в которых составляет 100%) планируют выплату дивидендов в 2017–2019 годах: «Спировское ДРСУ», «Сонковское ДРСУ», «Оленинское ДРСУ», «Торопецкое ДРСУ» и «НРЦ Тверьпроектреставрация».

Следовательно, **17** акционерных обществ, осуществляющих финансовохозяйственную деятельность, **не планируют** выплату дивидендов по акциям по итогам работы за 2016—2018 годы.

Согласно сведениям, представленным главным администратором, дебиторская задолженность на 01.01.2016 по данному доходному источнику составляет 429,4 тыс. руб. и числится за ОАО «Торжокское ПАТП», в отношении которого введено конкурсное производство в рамках дела о банкротстве согласно определению Арбитражного суда от 17.05.2016 № А66-4497/2015.

Следует отметить, что согласно Отчетам о приватизации государственного имущества Тверской области за 2010 и 2013 годы ОАО «Торжокскому ПАТП» в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций было внесено в уставный капитал 26 автобусов на общую сумму 46 654,5 тыс. руб., в том числе:

- в 2010 году 20 автобусов, из них 10 автобусов ЛиАЗ 525635 и 10 автобусов ПАЗ 32054 на общую сумму 29 554,5 тыс. руб.;
- -в 2013 году 6 автобусов, из них 2 автобуса ПАЗ 32053, 2 автобуса ЛиАЗ 525636 и 2 автобуса ГолАЗ 52911-0000011 на общую сумму 17 100 тыс. рублей.
- В результате данных сделок Тверская область получила 466 545 тыс. акций стоимостью 100 рублей каждая на общую сумму 46 654,5 тыс. руб., что является потерями областного бюджета в результате введения конкурсного производства в рамках дела о банкротстве ОАО «Торжокское ПАТП».

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия по вопросу эффективного использования средств областного бюджета Тверской области, направленных в уставные капиталы открытых акционерных обществ в 2012–2013 годах, установлено.

1. Бюджетные инвестиции, предоставленные в 2012–2013 годах в форме взноса в уставный капитал, составили в ОАО «Региональная газовая компания» (далее — ОАО «РГК») в сумме **4 611** тыс. руб.; в ОАО «Региональный навигационно-информационный центр Тверской области» (далее — ОАО «РНИЦ») в сумме **490** тыс. руб.; в ОАО «Инженерно-инвестиционная компания» (далее — ОАО «ИИК») в сумме **150 000** тыс. рублей.

Кроме того, в уставный капитал ОАО «РГК» внесено **5** объектов: Газопровод-отвод Торжок-Кувшиново протяженностью 46,56 км, расположенный по адресу: Тверская область, Торжокский, Кувшиновский районы; здание АГРС (автоматизированная газораспределительная станция) площадью 17,3 кв. м по адресу: Тверская область, г. Кувшиново, ул. Ивановская; подъездная автодорога протяженностью 0,921 км; воздушные линии электропередач к АГРС и ДО протяженностью 3,4 км; здание № 2а дома операторов по ул. Ивановская с хозпостройками площадью 147,6 кв. м с 3-мя земельными участками под ними площадью 10 953 кв. м; 443 кв. м; 987 кв. м, стоимостью 340 976 тыс. руб. в порядке оплаты дополнительно размещаемых акций.

- 2. Уставный капитал ОАО «ИИК» образован следующими вкладами средств областного бюджета: в 2009 году в сумме 20 000 тыс. руб., в 2011 году в сумме 319 800,0 тыс. руб., в 2013 году в сумме 150 000 тыс. рублей.
- 3. Денежные средства областного бюджета Тверской области, вложенные в уставный капитал:
- ОАО «РГК» в сумме 4 611 тыс. руб., использованы в 2012–2013 годах в качестве оборотных средств на текущую деятельность. При этом выручка в 2012–2013 годах отсутствовала;
- ОАО «РНИЦ» в сумме 490 тыс. руб., использованы в качестве оборотных средств на текущую деятельность (заработная плата, оплата услуг);
 - ОАО «ИИК» в сумме 150 000,0 тыс. руб. использованы:
- 1) 53 124,81 тыс. руб. на объекты капитального строительства инженерной инфраструктуры на объекте «Индустриальный парк «Раслово»;
 - 2) 11 823,64 тыс. руб. оплата покупки имущества завода ОАО «Элтор»;
- 3) 85 051,55 тыс. руб. плата за технологическое присоединение по договору от 28.12.2011 № 40463758 с ОАО «МРСК Центра «Тверьэнерго».

При этом приобретение оборудования, а затем его продажа не являлись инвестиционной деятельностью Общества, в целях осуществления которой предоставлены бюджетные инвестиции, то есть бюджетные инвестиции использованы не по назначению.

4. Финансово-хозяйственная деятельность ОАО «РГК», ОАО «РНИЦ» была экономически неэффективна, так как за 2012 и 2013 годы получен убыток. Убыток, подлежащий покрытию, по состоянию на 01.01.2014 по ОАО «РГК» составил 8 892,0 тыс. руб., по ОАО «РНИЦ» – 701,3 тыс. рублей.

Таким образом, вложение бюджетных инвестиций в уставные капиталы ОАО «РГК» и ОАО «РНИЦ» в суммах 4 611 тыс. руб. и 490 тыс. руб. соответственно по состоянию на 01.10.2014 не имело ни экономической, ни бюджетной эффективности, так как доходов в виде дивидендов на вложенные средства (приобретение акций) областной бюджет не получил, а сумма поступивших налогов в областной бюджет (объем притока средств) меньше суммы бюджетных инвестиций.

При этом по состоянию на 01.10.2014 кредиторская задолженность ОАО «РГК» по налогам и сборам составила 4 110 тыс. рублей. Стоимость чистых активов ОАО «РГК» меньше уставного капитала. Стоимость акций ОАО «РНИЦ» снизилась в 15 раз и имела отрицательное значение.

По ОАО «ИИК» решения о выплате дивидендов по результатам работы не принимались, то есть экономического эффекта в виде дивидендов не получено. За 9 месяцев 2014 года чистый убыток составил 151 873 тыс. рублей. Убыточная деятельность приводит к превышению размера уставного капитала над стоимостью чистых активов, и, следовательно, к уменьшению стоимости пакета акций. По состоянию на 01.10.2014 стоимость чистых активов ОАО «ИИК» меньше уставного капитала на 127 662,0 тыс. руб., убыток, подлежащий покрытию, по состоянию на 01.10.2014 составил 146 873,0 тыс. рублей. На реализацию инвестиционной деятельности, в части приобретения объектов основных средств и на капитальные вложения, было использовано 384 688 тыс. рублей. При этом бюджетные инвестиции составили 489 800 тыс. рублей.

В 2014, 2015 годах доходов в виде дивидендов в областной бюджет Тверской области по ОАО «РГК», ОАО «РНИЦ» и ОАО «ИИК» также не поступало.

Таким образом, имеются резервы увеличения поступлений. В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять следующие меры:

- разработать порядок принятия решений об экономической целесообразности приобретения акций хозяйственных обществ в казну Тверской области;
- повысить эффективность управления находящимися в государственной собственности Тверской области акциями акционерных обществ.



- проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ (КБК 00011103020020000120) на 2017 год в сумме **21 023,7** тыс. руб., на 2018 год — **7 556,3** тыс. руб., на 2019 год — **387,9** тыс. рублей. Прогноз поступлений на 2017 год в 2 раза меньше утвержденных назначений на 2016 год, при этом к фактическому исполнению за 2015 год планируется рост 103,5%. Прогноз на 2018 год в 2,8 раза меньше прогноза на 2017 год, прогноз на 2019 год в 19,5 раз меньше прогноза на 2019 год.

Снижение прогноза обусловлено тем, что в соответствии с п. 3 ст. 27 проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» плата за пользование бюджетными кредитами (предоставленными бюджетом Тверской области муниципальным образованиям) устанавливается в размере 0,1% годовых. В 2016 году плата за пользование бюджетными кредитами была установлена в размере одной третьей ставки рефинансирования ЦБ РФ (с 19.09.2016 плата составляет 3,333% годовых), то есть с 2017 года будет снижена в 33 раза.

Расчет прогноза произведен Министерством финансов Тверской области в соответствии с п. 5 подраздела I раздела III Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство финансов Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 50, методом прямого расчета, исходя из объема задолженности по ранее предоставленным бюджетам муниципальных образований Тверской области бюджетным кредитам из областного бюджета, планируемого объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Тверской области из областного бюджета и условий действующих и планируемых к заключению договоров о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета.

В соответствии с Расчетом прогноза поступления процентов по бюджетным кредитам в 2018 году ожидаемая задолженность по кредитам, предоставленным в 2017 году, определена в размере $50\,000$ тыс. рублей. Соответственно, сумма процентов за пользование кредитом в 2018 году (кредиты 2017 года) составила 50 тыс. руб. $(50\,000x0,1:100)$.

Вместе с тем в соответствии с п. 1 ст. 27 проекта закона в 2017 году планируется выдать 350 000 тыс. руб., в том числе на срок в пределах финансового года в сумме до 100 000 тыс. руб., на срок, выходящий за пределы финансового года, в сумме 250 000 тыс. рублей. Таким образом, задолженность по состоянию на 01.01.2018 по кредитам, предоставленным в 2017 году, составит 250 000 тыс. руб., что на 200 000 тыс. руб. больше задолженности, определенной Министерством финансов Тверской области в вышеуказанном расчете.

Следовательно, прогноз суммы процентов за пользование бюджетным кредитом **занижен** на 2018 год на **200** тыс. рублей (200 000 тыс. руб.х0,1:100).

В соответствии с Расчетом прогноза поступления процентов по бюджетным кредитам в 2019 году ожидаемая задолженность по кредитам, предоставленным в 2018 году, определена в размере 50 000 тыс. рублей. Соответственно, сумма процентов за пользование кредитом в 2019 году (кредиты 2018 года) составила 50 тыс. руб. (50 000x0,1:100).

Вместе с тем в соответствии с п. 1 ст. 27 проекта закона в 2018 году планируется выдать 355 000 тыс. руб., в том числе на срок в пределах финансового года в сумме до 100 000 тыс. руб., на срок, выходящий за пределы финансового года, в сумме 255 000 тыс. рублей. Таким образом, задолженность по состоянию на 01.01.2019 по кредитам, предоставленным в 2017 году, составит 255 000 тыс. руб., что на 205 000 тыс. руб. больше задолженности, определенной Министерством финансов Тверской области в вышеуказанном расчете.

Следовательно, прогноз суммы процентов за пользование бюджетным кредитом **занижен** в 2019 году на **205** тыс. рублей (205 000 тыс. руб.х0,1:100).

Предлагаем прогноз суммы процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в проекте бюджета увеличить на 200 тыс. руб. в 2018 году и на 205 тыс. руб. в 2019 году;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ, (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) (КБК 00011105022020000120) на 2017 год в сумме **63 215,3** тыс. руб., на 2018 год – **65 536,7** тыс. руб., на 2019 год – **67 847,4** тыс. рублей. Прогноз поступлений на 2017 год в 1,8 раза больше утвержденных назначений на 2016 год и в 2,7 раза больше фактического исполнения за 2015 год. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 103,7%, прогноза на 2019 год к прогнозу на 2018 год – 103,5%.

Увеличение прогноза обусловлено включением поступлений средств от продажи права на заключение договоров аренды по результатам планируемых к проведению аукционов на заключение договоров аренды по 32-м земельным участкам, предназначенным для строительства объектов недвижимого имущества, в размере 29 185,5 тыс. руб., что составляет 46,2% от общей суммы прогнозируемых доходов.

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен главным администратором доходов в соответствии с п. 4 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) по доходам в виде арендной платы (средствам от продажи права), получаемым:

- за пользование земельными участками сельскохозяйственного назначения, с применением метода прямого расчета, с учетом погашения в 2017–2019 годах предполагаемой задолженности за 2016, 2017, 2018 годы в сумме 1 575,2 тыс. руб., 1 574,1 тыс. руб. и 1 478,2 тыс. руб. соответственно;
- за пользование земельными участками, предназначенными для эксплуатации и обслуживания объектов недвижимого имущества, для размещения и строительства объектов недвижимого имущества с применением метода прямого счета, усреднения и индексации, с учетом погашения в 2017–2019 годах задолженности в сумме 2 000 тыс. руб. ежегодно. Сумма задолженности рассчитана исходя из среднего показателя фактических поступлений денежных средств в счет уплаты задолженности прошлых лет в 2013–2015 годах;
- за пользование земельными участками, предназначенными для строительства объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков сельскохозяйственного назначения), с применением метода прямого расчета, исходя из планируемых к заключению договоров аренды 32-х земельных участков по результатам аукциона (в 2016 году поступления средств от продажи права на заключение договоров аренды по результатам проведенных аукционов не планировались);

Следует отметить, что в прогнозе по данному доходному источнику учтены суммы погашения задолженности прошлых лет в размере 3 575,2 тыс. руб. — на 2017 год, 3 574,1 тыс. руб. — на 2018 год, 3 478,2 тыс. руб. — на 2019 год, в то время как согласно данным, представленным главным администратором, дебиторская задолженность на 01.10.2016 составляет 32 493,8 тыс. рублей. Следовательно, наличие задолженности является имеющимся резервом для увеличения поступлений по данному доходному источнику.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов $P\Phi$, (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов $P\Phi$) установлены следующие резервы увеличения поступлений.

1. Уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков (предоставления в безвозмездное пользование и в аренду) по состоянию на



- 01.01.2015 составил **20%** от общего количества участков, находящихся в собственности Тверской области, или 29,4% от общей площади.
- 2. В нарушение п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» 3 ОАО (5 земельных участков) площадью 13326,03 га не переоформили право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды.

Также следует отметить, что по состоянию на 01.01.2015 года 31 ГУП не переоформили право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды на 107 земельных участков.

3. Не использовались (не предоставлены в аренду или проданы) 600 земельных участков общей площадью 7 510,3 га, или 90% от общей площади земельных участков назначения, приобретенных сельскохозяйственного рамках реализации В участков преимущественного права. Соответственно, 10,0% всего земельных сельскохозяйственного приобретенных реализации назначения, рамках преимущественного права, использовались.

При этом по 17 участкам, оформленным в государственную собственность в 2014 году, в 2015 году были проведены торги, которые признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок, что свидетельствует об отсутствии целесообразности их приобретения.

- 4. В 2014 году проведены всего одни торги (аукцион), на которые были выставлены 5 лотов на 5 земельных участков. При этом превышение цены по 4-м участкам составило всего 5%.
- 5. Нарушения правильности исчисления арендной платы привели к недопоступлению арендной платы в сумме 1 478,36 тыс. рублей.
 - 6. Наличие задолженности по арендной плате и ее рост.
- 7. В отношении земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, и предоставленных в аренду, отсутствует порядок проведения контроля за их целевым использованием. Кроме того, отсутствует порядок проведения контроля в отношении земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование.

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять следующие меры:

- увеличить уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков (по состоянию на 01.01.2015 уровень использования составил 20% от общего количества участков, находящихся в собственности Тверской области, или 29,4% от общей площади);
- увеличить уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права (по состоянию на 01.01.2015 уровень использования составил всего 10%);
- принять меры по переоформлению земельных участков из постоянного (бессрочного) пользования в аренду акционерными обществами и действующими ГУП Тверской области;
- увеличить количество проведенных торгов (аукционов) по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, приобретенных в государственную собственность Тверской области;
- усилить контроль за правильностью исчисления арендной платы с учетом применения коэффициента ежегодного индексирования размера арендной платы;
 - активизировать работу по взысканию задолженности;
- в целях вовлечения неиспользуемых земельных участков в хозяйственный оборот и, соответственно, повышения эффективности их использования, а также уменьшения нагрузки на областной бюджет в виде уплаты земельного налога установить в

нормативном правовом документе Тверской области норму о предоставлении юридическими лицами (государственными учреждениями) информации о неиспользуемых земельных участках;

- разработать и утвердить порядок проведения контроля за целевым использованием земельных участков, переданных в аренду, и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование.

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений, (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) (КБК 00011105032020000120) на 2017 год в сумме **8 057,6** тыс. руб., на 2018 год — **7 321,5** тыс. руб., на 2019 год — **7 636,2** тыс. рублей. Поступление доходов планируется со снижением к утвержденным назначениям на 2016 год (91,3%), при этом к фактическому исполнению за 2015 год планируется рост 100,4%. Темп снижения прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 90,9%, темп роста прогноза на 2019 год к прогнозу на 2018 год — 104,3%.

Снижение прогноза обусловлено уменьшением количества сдаваемых в аренду площадей, находящихся в оперативном управлении органов государственной власти Тверской области и казенных учреждений, на 625,8 кв. м в результате расторжения договоров аренды с ООО «Златоград», ООО «Вторсырье», ООО «Коммерческий банк промышленно-инвестиционных расчетов «Проминвестрасчет».

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен главным администратором доходов в соответствии с п. 5 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) с применением метода прямого счета и индексации с учетом суммы погашения задолженности на 2017, 2018, 2019 годы в размере 1 305,4 тыс. руб., 281,3 тыс. руб., 293,3 тыс. руб. соответственно, в то время как сумма задолженности на 01.10.2016 составляет 3 344,3 тыс. рублей. Следовательно, наличие задолженности является имеющимся резервом для увеличения поступлений по данному доходному источнику.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу выполнения Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области функций главного администратора доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений, установлены следующие резервы увеличения поступлений.

- 1. Общая площадь неиспользуемых объектов недвижимого имущества, находящихся в оперативном управлении ГКУ, составляет 14 132,23 кв. м, что больше, чем передано в аренду (10 605,94 кв. м).
- 2. Нарушения правильности исчисления арендной платы по 18-ти договорам аренды, что привело к занижению начисленной суммы арендной платы и, соответственно, к недопоступлению в областной бюджет.
- 3. Несвоевременное заключение дополнительных соглашений к договорам коммерческого найма жилого помещения на основе отчета об оценке рыночной стоимости жилых помещений привело к потерям областного бюджета по 16-ти договорам коммерческого найма.
- 4. Общая площадь, переданная в безвозмездное пользование, составила 15 716,4 кв. м.
- 5. Наличие задолженности по арендной плате (задолженность по арендной плате в 3 раза больше суммы годового поступления).

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять следующие меры:

- вовлекать неиспользуемые земельные участки в хозяйственный оборот;
- активизировать работу по взысканию задолженности;



- Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области направлять балансодержателям информацию о сумме задолженности арендаторов для направления исковых заявлений о взыскании задолженности в Арбитражный суд Тверской области;
- усилить контроль за правильностью исчисления арендной платы с учетом применения коэффициента ежегодного индексирования размера арендной платы;
- не допускать потерь областного бюджета по договорам коммерческого найма и договорам аренды (своевременно заключать дополнительные соглашения);
 - сократить предоставление объектов в безвозмездное пользование.
- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ, (за исключением земельных участков) (КБК 00011105072020000120) на 2017 год в сумме **15 703,4** тыс. руб., на 2018 год **15 248** тыс. руб., на 2019 год **15 895,7** тыс. рублей. Темп роста прогноза поступлений к утвержденным назначениям на 2016 год составляет 100,3%, к фактическому исполнению за 2015 год 106,5%. Темп снижения прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 97,1%; темп роста прогноза на 2019 год к прогнозу на 2018 год составляет 104,2%.

В 2017 году предполагается, что количество сдаваемых в аренду площадей, составляющих казну Тверской области, составит 2 836,6 кв. м на уровне 2016 года.

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен главным администратором доходов в соответствии с п. 6 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) с применением метода прямого счета и индексации с учетом суммы погашения задолженности на 2017, 2018, 2019 годы в размере 477,1 тыс. руб., 153,8 тыс. руб., 152,5 тыс. руб. соответственно. По данным, представленным главным администратором, сумма задолженности на 01.10.2016 составляет 16 270,4 тыс. рублей.

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ (КБК 00011107012020000120) на 2017 год в сумме **3 128,8** тыс. руб., на 2018 год — 3 222 тыс. руб., на 2019 год — 3 309 тыс. рублей. Прогноз поступлений в 1,5 раза больше утвержденных назначений на 2016 год и в 2,4 раза меньше фактического исполнения за 2015 год. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 103%, прогноза на 2019 год к прогнозу на 2018 год — 102,7%.

Рост прогноза поступлений на 2017 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлен увеличением общей суммы планируемой прибыли по государственным унитарным предприятиям Тверской области, от которой производится расчет части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет.

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен главным администратором доходов в соответствии с п. 8 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) с применением метода прямого расчета с учетом норматива отчислений, установленного постановлением Правительства Тверской области от 28.10.2016 № 360-пп «Об утверждении Порядка исчисления и уплаты в областной бюджет Тверской области государственными унитарными предприятиями Тверской области части прибыли от использования государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении, остающейся у унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей» в размере 25 процентов.

По состоянию на 01.06.2016 в реестре государственной собственности Тверской области числится 31 ГУП Тверской области, из них: 8 — осуществляют финансовохозяйственную деятельность; 18 — находятся в процедурах банкротства; 5 — находятся в стадии ликвидации. Из 8-ми ГУП, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность по состоянию на 01.06.2016, 2 ГУП не прогнозируют получение прибыли по результатам финансово-хозяйственной деятельности в 2016—2018 годах: «Калязинское ДРСУ» и «Весьегонский межрайонный лесхоз». Поступление вышеуказанных доходов на 2017—2019 годы планируют 6 ГУП Тверской области, а именно: ОГУП «Фармация»,

«Тверское областное БТИ», «ДРСУ-17», «Торжокское ДРСУ», «Лесное ДРСУ», «Бологовское ДРСУ».

Сумма задолженности на 01.10.2016 составляет 1 051,5 тыс. руб., из них 673,3 тыс. руб. числится по ГУПам Тверской области, находящимся в процессе банкротства: «Бежецкий межрайонный лесхоз», «Зубцовский межрайонный лесхоз» и «Старицкий районный лесхоз». В расчете прогноза на 2017–2019 годы погашение задолженности не учтено.

Исходя из вышеизложенного, при расчете прогноза на 2017–2019 годы учтены суммы поступления задолженности прошлых лет только по 3-м доходным источникам.

Расчеты прогнозов доходов областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, кроме доходов от уплаты процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов, произведены главным администратором доходов — Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области и являются обоснованными и реалистичными.

Платежи при пользовании природными ресурсами (код БК 0001120000000000000)

Прогноз доходов областного бюджета в виде платежей при пользовании природными ресурсами составил на **2017** год, на **2018** год и на **2019** год в сумме **247 935,5** тыс. руб. ежегодно, в том числе: плата за негативное воздействие на окружающую среду – **45 868,6** тыс. руб. ежегодно; платежи при пользовании недрами – **8 235** тыс. руб. ежегодно; плата за использование лесов – **193 831,9** тыс. руб. ежегодно.

Темп роста прогноза на 2017 год к утвержденным назначениям на 2016 год составляет 129,2%, к ожидаемому исполнению за 2016 год — 107,4% (ожидаемое исполнение в 2016 году составляет 230 806 тыс. руб., или 120,3% к утвержденным назначениям). Темп роста прогноза к фактическому исполнению за 2015 год составляет 105%.

Прогноз доходов областного бюджета в виде платежей при пользовании природными ресурсами состоит из прогнозов по следующим доходным источникам:

1) Прогноз платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 год больше в 4,7 раза утвержденных назначений на 2016 год, темп роста к фактическому исполнению за 2015 год составляет 105,1%.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду включает в себя:

- плату за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами: прогноз поступлений на 2017 год -5554,7 тыс. руб., с темпом роста к утвержденным назначениям на 2016 год в 4,9 раза; к фактическому исполнению за 2015 год -108,9%;
- плату за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты на 2017 год $-16\,073,1$ тыс. руб., с ростом к утвержденным назначениям на 2016 год в 4,6 раза, к фактическому исполнению за 2015 год -107%;
- плату за размещение отходов производства и потребления: прогноз на 2017 год 24 240,8 тыс. руб., с темпом роста к утвержденным назначениям на 2016 год в 4,8 раза; к фактическому исполнению за 2015 год 107,1%.

Увеличение прогноза на 2017 год обусловлено ростом ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Расчет прогноза поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду произведен Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Тверской области согласно методике, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов РФ от 29.09.2016 № 636 методом индексации, основанным на использовании среднего объема начислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду за предшествующие периоды, не менее чем за 3 года.



Расчет прогноза является обоснованным и реалистичным.

2) Прогноз платежей при пользовании недрами в 1,5 раза меньше утвержденных назначений на 2016 год и в 2,1 раза меньше фактического исполнения за 2015 год.

Расчет прогноза поступления платежей при пользовании недрами состоит из расчетов прогнозов по следующим платежам:

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения на 2017—2019 годы в размере 7 064 тыс. руб. ежегодно. Прогноз на 2017 год в 1,7 раза меньше утвержденных назначений на 2016 год и в 2,2 раза меньше фактического исполнения за 2015 год.

Снижение прогноза обусловлено уменьшением прогнозируемого размера разового платежа за право пользования участками недр местного значения, рассчитанного методом усреднения по данным за последние 3 года.

Расчет прогноза произведен Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета и местных бюджетов Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 187-кв (далее — Методика от 31.08.2016 №187-кв), методом прямого расчета, исходя из прогнозируемого количества выставляемых на аукцион (конкурс) участков недр местного значения и среднего размера разового платежа за право пользования участками недр, а также исходя из прогнозируемого количества предоставляемых лицензий на пользование участком недр по факту открытия месторождения и среднего размера разового платежа за пользование участком недр по факту открытия месторождения. В 2017, 2018, 2019 годах прогнозируется проведение 5 аукционов на право пользования участками недр местного значения ежегодно.

В соответствии со ст. 40 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами устанавливается в размере не менее 10% величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации, а окончательный – по результатам аукциона. Согласно Методике от 31.08.2016 № 187-кв прогнозируемая величина разового платежа за право пользования участком недр местного значения высчитывается методом усреднения данных за последние 3 года, прогноз на 2017, 2018, 2019 годы размера разового платежа за право пользования участками недр составил 1 219 тыс. руб. ежегодно.

- **регулярные платежи за пользование недрами** на территории Российской Федерации на 2017—2019 годы в размере 156 тыс. руб. ежегодно. Прогноз на 2017 год больше утвержденных назначений на 2016 год в 8,2 раза и фактического исполнения за 2015 год в 5,3 раза.

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются за предоставление пользователям недр исключительных прав на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых, геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 метров), используемых по целевому назначению.

Расчет прогноза произведен УФНС России по Тверской области в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом УФНС России по Тверской области от 05.09.2016 № 01-04/479, исходя из средней доли поступлений за 5 месяцев предыдущего года и года, предшествующего предыдущему.

В связи с неравномерной динамикой поступлений прогноз поступления регулярных платежей на 2017–2019 годы принят на уровне оценки поступления за 2016 год;

- плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения на 2017—2019 годы в размере 555 тыс. руб. ежегодно. Прогноз на 2017 год в 2 раза больше утвержденных назначений на 2016 год, темп роста к фактическому исполнению за 2015 год составляет 101,8%.

Расчет прогноза произведен Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области в соответствии с Методикой от 31.08.2016 № 187-кв исходя из прогнозируемого количества государственных экспертиз запасов полезных ископаемых по категориям и размера платы за проведение государственной экспертизы по соответствующей категории.

Размер платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение».

Прогнозируемое количество государственных экспертиз запасов полезных ископаемых по уровню сложности рассчитано методом усреднения за 3 года, количество государственных экспертиз запасов полезных ископаемых категории «подземные воды» — методом усреднения за последние 2 года в связи с тем, что Федеральным законом от 29.12.2014 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и отдельные законодательные акты РФ» внесены изменения в статью 2.3 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», к участкам недр местного значения отнесены участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственнобытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки;

- сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения на 2017–2019 годы в размере 460,0 тыс. руб. ежегодно. Прогноз на 2017 год больше утвержденных назначений на 2016 год в 1,6 раза и меньше фактического исполнения за 2015 год в 1,7 раза.

Порядок определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр утвержден приказом Минприроды России от 14.11.2013 № 507. В соответствии с п. 5 Порядка определения суммы сбора за участие в конкурсе или аукционе, взимаемой с каждого участника конкурса или аукциона, определяется на основании сметы расходов на проведение конкурса или аукциона, исходя из затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса или аукциона, оплату труда привлекаемых экспертов.

Расчет прогноза произведен Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области в соответствии с Методикой от 31.08.2016 № 187-кв методом прямого расчета исходя из планируемого количества сборов и суммы сбора с одного участника аукциона. Сбор за участие в аукционе (конкурсе) на право пользования участками недр местного значения складывается из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов аукциона и в соответствии со сметой расходов на проведение аукциона (конкурса) на право пользования недрами и составляет 20,0 тыс. рублей. Планируемое количество сборов за участие в аукционе на право пользования недрами рассчитано методом усреднения за последние 3 года.

По результатам проверки правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством



природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов за 2014 год в рамках проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пунктов 5 и 7 Порядка определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр, утвержденного приказом Минприроды России от 14.11.2013 № 507, по двум аукционам определение суммы сбора произведено без утвержденной сметы. При этом в бюджет поступило сборов на сумму 100 тыс. рублей.

Расчеты прогноза платежей при пользовании недрами являются обоснованными и реалистичными.

3) Прогноз платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, на 2017 год κ утвержденным назначениям на 2016 год составляет 114,3%, κ фактическому исполнению за 2015 год — 110,5%.

Прогноз поступлений произведен Министерством лесного хозяйства Тверской области в соответствии Методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета Тверской области и местных бюджетов Тверской области по кодам бюджетной классификации за использование лесов, закрепленным за Министерством лесного хозяйства Тверской области, утвержденной приказом от 30.08.2016 № 201-п (далее – Методика от 30.08.2016 № 201-п).

При формировании плановых показателей поступления платы за использование лесов учитывается применение коэффициентов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2014 № 947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»: к ставкам платы за единицу объема древесины в 2016 году коэффициент 1,43, в 2017 — 1,49; к ставкам платы за единицу площади лесного участка в 2016 году — 1,43, в 2017 году — 1,3. В связи с отсутствием утвержденных коэффициентов на 2018 и 2019 годы, коэффициенты приняты равными коэффициентам на 2017 год.

Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, включает в себя:

- плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, на 2017, 2018, 2019 годы в сумме 14 461,1 тыс. руб. ежегодно. Поступления планируются с ростом к утвержденным назначениям на 2016 год — 113,3% и к фактическим поступлениям за 2015 год — в 1,6 раза;

Прогноз поступлений произведен Министерством лесного хозяйства Тверской области в соответствии с Методикой от 30.08.2016 № 201-п методом прямого счета, исходя из объема лесных насаждений для выставления на аукцион (67,7 тыс. кбм.), средней цены за 1 кбм. по результатам проведенного аукциона в 2016 году (205,0 руб.); с учетом коэффициента предшествующего года (2016) за единицу объема лесных ресурсов - 1,43 и коэффициента прогнозируемого года (2017) - 1,49.

Следует отметить, что Методикой от 30.08.2016 № 201-п и прогнозом на 2017—2019 годы не предусмотрено поступление денежных средств в счет погашения задолженности прошлых лет по данному доходному источнику. При этом согласно бюджетной отчетности Министерства лесного хозяйства Тверской области за 2015 год (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)) дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 890,9 тыс. руб.;

- плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, на 2017, 2018, 2019 годы в сумме 157 772,1 тыс. руб. ежегодно. Планируется с увеличением к утвержденным назначениям на 2016 год (119,6%) и к фактическим поступлениям за 2015 год (108,9%).

Прогноз поступлений произведен Министерством лесного хозяйства Тверской области в соответствии с Методикой от 30.08.2016 № 201-п методом индексации, исходя из прогноза поступлений по:

- 1) доходам от использования лесов для рекреационной деятельности, планируемого с учетом внесения арендной платы по ранее заключенным договорам аренды с применением коэффициента за единицу площади лесного участка 2016 года 1,24 и 2017 года 1,3, при этом заключения новых договоров с целью рекреационной деятельности в 2017–2019 годах не планируется;
- 2) доходам от использования лесов с изъятием лесных ресурсов, планируемого с учетом внесения арендной платы по ранее заключенным договорам аренды с целью заготовки древесины с применением коэффициентов за единицу объема лесных ресурсов 2016 года 1,43 и 2017 года 1,49, заключения новых договоров аренды с целью заготовки древесины в 2017—2019 годах не планируется.

Методикой от 30.08.2016 № 201-п и прогнозом на 2017–2019 годы по данному доходному источнику не предусмотрено поступление денежных средств в счет погашения задолженности прошлых лет. При этом согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) за 2015 год по состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность составляла 11 119 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2016 задолженность увеличилась на 3 298,3 тыс. руб. и составляет 14 417,3 тыс. руб.;

- плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на 2017, 2018 и 2019 годы в сумме 21 598,7 тыс. руб. ежегодно. Прогноз к утвержденным назначениям на 2016 год составляет 86,5%.

Прогноз поступлений произведен Министерством лесного хозяйства Тверской области в соответствии с Методикой от 30.08.2016 № 201-п экспертным методом на уровне фактических поступлений за 2015 год.

Расчет прогноза платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, является обоснованным и реалистичным.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (КБК 000113000000000000)

Прогноз доходов областного бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составил:

- на **2017** год — **221 209** тыс. руб., в том числе: доходы от оказания платных услуг (работ) — **16 206,5** тыс. руб.; доходы от компенсации затрат государства — **205 002,5** тыс. рублей.

Темп снижения прогноза поступлений на 2017 год к ожидаемому исполнению составляет 93,5% (ожидаемое исполнение в 2016 году $-236\,624$ тыс. руб., или 99,8% к бюджетным назначениям), к утвержденным назначениям на 2016 год -93,3%, к фактическому исполнению за 2015 год -82,7%.

- на **2018** год **221 910,5** тыс. руб., в том числе: доходы от оказания платных услуг (работ) **16 612,1** тыс. руб.; доходы от компенсации затрат государства **205 298,4** тыс. руб. с темпом роста к прогнозу на 2017 год 100,3%;
- на **2019** год **222 517,1** тыс. руб., в том числе: доходы от оказания платных услуг (работ) **17 071,7** тыс. руб.; доходы от компенсации затрат государства **205 445,4** тыс. руб. с темпом роста к прогнозу на 2018 год 100,3%.

Расчет прогноза доходов от оказания платных услуг (работ) состоит из сумм прогнозов:

- по плате за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости (00011301031010000130) на 2017 год в сумме 688,0 тыс. руб., на 2018 год -826,5 тыс. руб., на 2019 год - 1 007,3 тыс. рублей. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 120,1%, прогноза 2019 года к прогнозу на 2018 год -121,9%.

В соответствии с п.п. «а» п. 3 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в часть 1 статьи 57 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым к



неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации с 01.01.2017 отнесена плата за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, – по нормативу 50 процентов.

Расчет прогноза на 2017–2019 годы представлен Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тверской области согласно Методике, утвержденной приказом Росреестра от 05.09.2016 № П/0434, исходя из прогнозируемого количества запросов юридических и физических лиц и размеров платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 10.05.2016 № 291 «Об установлении размеров платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (начало действия документа – 01.01.2017);

- по плате за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями (КБК 00011301410010000130) на 2017 год в сумме 4,2 тыс. руб., на 2018 год — 4,4 тыс. руб., на 2019 год — 4,6 тыс. рублей. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 104,8%, прогноза 2019 года к прогнозу на 2018 год — 104,5%. В 2016 году доходы не прогнозировались.

Расчет прогноза поступлений на 2017–2019 годы произведен Министерством лесного хозяйства Тверской области в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета Тверской области и местных бюджетов Тверской области по кодам бюджетной классификации за использование лесов, закрепленным за Министерством лесного хозяйства Тверской области, утвержденной приказом Министерства лесного хозяйства Тверской области от 30.08.2016 № 201-п, с применением метода прямого расчета исходя из количества выданных выписок из государственного лесного реестра и стоимости предоставления выписки согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 03.03.2007 № 138 «О размере платы за предоставление выписок из государственного лесного реестра и порядке ее взимания»;

- по плате за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемой в бюджеты субъектов Р Φ , на 2017 год в сумме 174,9 тыс. руб., на 2018 год — 182,8 тыс. руб., на 2019 год — 190,5 тыс. рублей. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 104,5%, прогноза 2019 года к прогнозу на 2018 год — 104,2%.

Расчет прогноза на 2017–2019 годы произведен Министерством транспорта Тверской области в соответствии с п. 9.2 раздела 2 Методики формирования прогноза доходов областного бюджета, администрирование которых осуществляет Министерство транспорта Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 196, исходя из ожидаемой оценки указанных поступлений в 2016 году с применением индекса-дефлятора инвестиций в основной капитал 2017/2016 в размере 105,0%, 2018/2017 − 104,5%; 2019/2018 − 104,2%.

- по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ на 2017 год в сумме 15 339,4 тыс. руб., на 2018 год - 15 598,4 тыс. руб., на 2019 год - 15869,3 тыс. рублей. Темп роста прогноза на 2018 год к прогнозу на 2017 год составляет 101,7%, прогноза 2019 год к прогнозу на 2018 год - 101,7%.

Расчеты представлены следующими главными администраторами:

- Главное управление региональной безопасности Тверской области на 2017 год — 151,9 тыс. руб., на 2018 год — 159,2 тыс. руб., на 2019 год — 166 тыс. рублей. Прогноз доходов произведен согласно методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Главное управление региональной безопасности Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 125 методом прямого расчета исходя их стоимостных и количественных показателей по платным услугам, оказываемым ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» по проверке местности на наличие взрывоопасных предметов и обслуживанию опасных производственных объектов с применением к стоимостным показателям индекса потребительских цен;

- **Министерство здравоохранения Тверской области** на 2017 год — 9 844,7 тыс. руб., на 2018 год — 10 005,3 тыс. руб., на 2019 год — 10 156,1 тыс. рублей.

Расчет прогноза на 2017-2019 годы произведен Министерством здравоохранения Тверской области в соответствии Методикой прогнозирования поступлений в бюджет Тверской области доходов, главным администратором которых является Министерство здравоохранения Тверской области, утвержденной приказом от 02.09.2016 № 625. Поступление доходов от оказания платных услуг рассчитано с применением метода прямого расчета, исходя из количественных и стоимостных показателей с применением к стоимостному показателю индекса потребительских цен. Количественные показатели на плановый период рассчитываются исходя из динамики, сложившейся за три года, предшествующей текущему году. В 2017-2019 годах планируют получение доходов от оказания платных услуг 3 учреждения здравоохранения: ГКУЗ «Тверской областной противотуберкулезный диспансер»; клинический «Бюро судебно-медицинской экспертизы» и Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв».

Снижение прогноза по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год по данным главного администратора обусловлено уменьшением доходов от оказания платных услуг ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер» в 4 раза по причине сокращения потока иностранных граждан, обращающихся за прохождением медицинского осмотра, в связи с открытием ООО «ММЦ-Т».

- **Архивный отдел Тверской области** на 2017 год — 1~824,7 тыс. руб., на 2018 год — 1~921,5 тыс. руб., на 2019 год — 2~013,5 тыс. рублей.

Прогноз доходов составлен согласно п. 7 Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Архивным отделом Тверской области, утвержденной приказом Архивного отдела Тверской области от 31.08.2016 № 01-06/60, с применением метода прямого расчета исходя из количественных и стоимостных показателей по платным услугам, оказываемым ГКУ «Государственный архив Тверской области» (далее — ГКУ Архив) и ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории» (далее — ГКУ ТЦДНИ). К стоимостным показателям на услуги и работы в плановом периоде применяется индекс потребительских цен на платные услуги, количественные показатели в условиях стабильной динамики рассчитываются исходя из данных за 3 года, предшествующих текущему году и планируемого роста (снижения) спроса со стороны юридических и физических лиц на предлагаемые платные услуги.

Снижение прогноза по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлено уменьшением количества оказываемых ГКУ «Государственный архив Тверской области» и ГКУ «ТЦДНИ» платных услуг в связи со снижением спроса на услуги по тематическому выявлению документов по делам, составлению информационных документов, отбору дел по описям, каталогам, информационным базам и отсутствием возможности по приему документов на хранение по личному составу в виду отсутствия свободных площадей в архивохранилище.



По результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год в Архивном отделе Тверской области по вопросу соответствия данных, отраженных в годовой отчетности по доходам от оказания платных услуг (работ), включая вопросы правильности исчисления и полноты поступления, при проверке правильности исчисления стоимости платных услуг (работ) и полноты поступления установлены следующие резервы увеличения данных доходов:

- 1. Начисление доходов от оказания платных услуг производится не по факту возникновения доходов, а по факту их перечисления в областной бюджет. Основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области неналоговых доходов является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета, что является нарушением п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н, и приводит к отсутствию отражения дебиторской задолженности и, следовательно, к отсутствию принятия мер по ее взысканию.
- 2. Цены на платные услуги в 2015 году не индексировались и остались в ГКУ «Государственный архив Тверской области» на уровне 2009 года, а в ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории» на уровне 2011 года, что привело к недопоступлению доходов в областной бюджет не только в 2015 году, но и в предыдущие годы в связи с наличием инфляции в 2009–2015 годах на уровне 8,8 12,9%.

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять следующие меры:

- бюджетный учет вести в соответствии с требованиями Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.
- в целях соблюдения требований пункта 21 Положения об оказании платных услуг ежегодно пересматривать и утверждать локальным актом руководителя прейскуранты цен на платные услуги после согласования с Архивным отделом Тверской области. При этом в целях увеличения доходов от платных услуг индексировать цены на выполняемые платные работы и оказываемые услуги с учетом среднегодовых индексов потребительских цен на платные услуги;
- при изменении затрат на предоставляемые платные услуги пересматривать цены на платные услуги в соответствии с п. 17 Методики расчета цен;
- **Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области** на 2017 год 712,8 тыс. руб., на 2018 год 703,7 тыс. руб., на 2019 год 703,7 тыс. рублей.

Расчет прогноза поступлений произведен в соответствии с п. 9 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) с применением метода прямого счета, исходя из площади жилых помещений, сдаваемых в наем, среднего размера платы за 1 кв. м, средней продолжительности срока действия договоров и планируемой к погашению суммы задолженности прошлых лет. Снижение прогноза по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлено уменьшением количества переданных в наем жилых помещений в связи с расторжением договоров коммерческого найма;

- **Правительство Тверской области** на 2017 год – 2 512,2 тыс. руб., на 2018 год – 2 534,9 тыс. руб., на 2019 год – 2 556,2 тыс. рублей.

Прогноз доходов составлен согласно методике прогнозирования поступлений в бюджет Тверской области доходов, главным администратором которых является Правительство Тверской области, утвержденной приказом Правительства Тверской области от 01.09.2016 № 91, с применением метода прямого расчета исходя из стоимостных и количественных показателей по платным услугам, оказываемым ГКУ «Автобаза Тверской области» (от предоставления мест на открытой автостоянке,

предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей). Планируемое количество платных услуг на соответствующий год основывается на статистических данных не менее чем за 3 года или за весь период оказания услуги в случае, если он не превышает 3 года, к стоимостным показателям на услуги и работы в плановом периоде применяется индекс потребительских цен на платные услуги.

- **Министерство образования Тверской области** на 2017 год – 293,1 тыс. руб., на 2018 год – 273,8 тыс. руб., на 2019 год – 273,8 тыс. рублей.

Расчет прогноза поступлений произведен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области по администрируемым доходным источникам, утвержденной приказом Министерства образования Тверской области от 31.08.2016 № 1679/ПК (с изм., внесенными приказами от 27.09.2016 №1890/ПК, от 20.10.2016 №2072/ПК, от 27.09.2016 № 1890/ПК), с применением метода прямого счета исходя из количественных и стоимостных показателей по платным услугам (работам), оказываемым государственными казенными организациями образования, подведомственными Министерству образования Тверской области.

Согласно данным главного администратора с 01.01.2016 в соответствии с распоряжениями Правительства Тверской области от 17.12.2015 с №№ 618-рп по № 653-рп созданы 36 государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству образования Тверской области, путем изменения типа существующих государственных бюджетных учреждений на государственные казенные учреждения. Уставами 13 государственных казенных общеобразовательных учреждений предусмотрено право осуществления приносящей доход деятельности.

В 2017 году платные образовательные услуги в соответствии с «Программой подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 01.08.2012 № 459-пп, планируют оказывать 4 ГКУ Тверской области, а именно: ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Вышневолоцкая школа-интернат №2»; ГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Зубцовский детский дом»; ГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Калязинский детский дом «Родничок»; ГКОУ «Максатихинская школа-интернат». В 2018, 2019 годах планируют оказывать платные услуги 3 государственных казенных учреждения Тверской области (не планирует доходы от оказания платных услуг ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Вышневолоцкая школа-интернат №2»). Расчеты прогноза на 2017–2019 годы составлены по данным, представленным казенными учреждениями образования, исходя из стоимости обучения и количества человек, обучающихся в школе приемных родителей в соответствии с заключенными договорами.

Следует отметить, что в постановлении Администрации Тверской области от $18.11.2003~\text{№}\ 395$ -па (ред. от 18.04.2016) «Об установлении подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области отраслевым органам исполнительной власти» наименования вышеуказанных образовательных учреждений не приведены в соответствие с распоряжениями Правительства Тверской области от $17.12.2015~\text{№}\ 623$ -рп, $\text{№}\ 626$ -рп, $\text{№}\ 627$ -рп. $\text{№}\ 633$ -рп, а именно не изменен тип бюджетных учреждений на казенные учреждения. **Предлагаем привести в соответствие.**

Статьей 6 проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено, что размер платы за услуги (работы), оказываемые (выполняемые) государственными казенными учреждениями Тверской области в соответствии с их учредительными документами, устанавливается исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов областного



бюджета, в ведении которого находится соответствующее государственное казенное учреждение Тверской области.

Расчеты по доходам от компенсации затрат государства на 2017–2019 годы представлены следующими главными администраторами:

- 1) по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов РФ, на 2017 год 7 789,2 тыс. руб., на 2018 год 8 007,3 тыс. руб., на 2019 год 8 196,1 тыс. руб.:
- Министерством образования Тверской области на 2017 год -3598,8 тыс. руб., на 2018 год -3615,8 тыс. руб., на 2019 год -3615,8 тыс. руб.;
- Министерством здравоохранения Тверской области на 2017 год -3386,3 тыс. руб., на 2018 год -3548,8 тыс. руб., на 2019 год -3701,4 тыс. руб.;

По результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств и государственного имущества Государственным казённым учреждением здравоохранения Тверской области «Областная клиническая психиатрическая больница №1 им. М.П. Литвинова» было установлено, что договоры на оплату эксплуатационных услуг и коммунальных расходов по договорам аренды не заключены, что является нарушением пункта 6.2. Положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па. Соответственно, компенсацию указанных расходов в нарушение пункта 6.1. Положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па, арендаторы не производят, что привело к недопоступлению доходов областного бюджета.

В целях мобилизации дополнительных доходов необходимо принять меры по заключению договоров на оплату эксплуатационных услуг и коммунальных расходов со всеми арендаторами.

- **Министерством транспорта Тверской области** на 2017 год 804,1 тыс. руб., на 2018 год 842,7 тыс. руб., на 2019 год 878,9 тыс. рублей.
- 2) по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ на 2017 год 197 213,3 тыс. руб., на 2018 год 197291,1 тыс. руб., на 2019 год 197 249,3 тыс. руб.:
- Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области на 2017 год 937,2 тыс. руб., на 2018 год 970,2 тыс. руб., на 2019 год 1 001,2 тыс. рублей. Расчет прогноза поступлений произведен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета Тверской области и местных бюджетов Тверской области по кодам бюджетной классификации, закрепленным за Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 187-кв, методом прямого счета с применением к стоимостным показателям индекса потребительских цен и методом усреднения исходя из ожидаемой оценки текущего года и факта поступления за 2 года, предшествующих текущему году.

Прогноз доходов на 2017–2019 годы включает поступление денежных средств от проведения государственных экологических экспертиз (далее – Γ ЭЭ) и денежных средств в виде возмещения юридическими лицами издержек по делам об административных правонарушениях.

Прогноз поступления денежных средств от проведения ГЭЭ рассчитан исходя из прогнозируемого количества ГЭЭ, умноженного на среднюю стоимость проведения ГЭЭ, скорректированную на индекс потребительских цен 2017/2016 – 105,5%; 2018/2017 – 104,8%; 2019/2018 – 104,3%. Стоимость проведения ГЭЭ определяется на основании сметы расходов, утвержденной руководителем Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области.

Прогноз доходов в виде возмещения юридическими лицами издержек по делам об административных правонарушениях осуществлен методом усреднения исходя из ожидаемой оценки 2016 года и факта поступления за 2014 и 2015 годы.

- **Министерством транспорта Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 184 371,6 тыс. руб. ежегодно.

Расчет прогноза на 2017–2019 годы произведен в соответствии с п. 9.4 раздела 2 Методики формирования прогноза доходов областного бюджета, администрирование которых осуществляет Министерство транспорта Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 196, методом прямого счета исходя из стоимости ЕСПБ для граждан за минусом услуг почты в размере 293,1 рубля (302 − (302 х 2,95%) согласно постановлению Администрации Тверской области от 16.02.2005 № 32-па «О введении на территории Тверской области единого социального проездного билета» (с изм.), умноженной на прогнозируемое количество реализуемых ЕСПБ в 2017–2019 годах (на уровне факта за 2016 год). При этом количество реализуемых ЕСПБ в прогнозируемом периоде планируется на уровне 2016 года.

Снижение прогноза по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлено уменьшением количества реализуемых ЕСПБ в прогнозируемом периоде.

Кроме того, по данному доходному источнику планируется поступление доходов от возврата в бюджет дебиторской задолженности прошлых лет следующими 14 главными администраторами:

- **Главным управлением региональной безопасности Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 243,7 тыс. руб. ежегодно;
- Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 359 тыс. руб. ежегодно;
- **Правительством Тверской области** на 2017 год 529,3 тыс. руб., на 2018 год 611,4 тыс. руб., на 2019 год 540,7 тыс. руб.;
- **Министерством финансов Тверской области** на 2017 год 1,2 тыс. руб., на 2018 год 0,9 тыс. руб., на 2019 год 1 тыс. руб.;
- **Министерством сельского хозяйства Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 4 090,4 тыс. руб. ежегодно;
- **Законодательным Собранием Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 65,4 тыс. руб. ежегодно;
- **Министерством социальной защиты населения Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 2 573,2 тыс. руб. ежегодно;
- **Министерством экономического развития Тверской области** на 2017 год 177,4 тыс. руб., на 2018 год 152 тыс. руб., на 2019 год 151,6 тыс. руб.;
- **Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций** на 2017 год 215,4 тыс. руб., на 2018 год 203,8 тыс. руб., на 2019 год 202 тыс. руб.;
- **Министерством строительства Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 1 758,5 тыс. руб. ежегодно;
- Министерством по делам территориальных образований Тверской области на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 80,8 тыс. руб. ежегодно;
- Министерством промышленности и информационных технологий Тверской области на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 62,3 тыс. руб. ежегодно;
- **Министерством лесного хозяйства Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 541,6 тыс. руб. ежегодно;
- **Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области** на 2017, 2018 и 2019 годы в размере 1 206,3 тыс. руб. ежегодно.

Расчеты по доходам областного бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства являются обоснованными и реалистичными.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (КБК 000114000000000000)

Прогноз поступлений от продажи материальных и нематериальных активов составил:



- на **2017** год в сумме **93 188,9** тыс. руб., что выше бюджетных назначений на 2016 год в 26,8 раза и ожидаемого исполнения за 2016 год в 12 раз (ожидаемое исполнение составляет 7 762 тыс. руб. или больше утвержденных бюджетных назначений в 2,2 раза), рост к фактическому исполнению за 2015 год составляет в 12,6 раза;
- на **2018** год в сумме **77,6** тыс. руб., со снижением к прогнозу на 2017 год в 1 201 раза;
- на **2019** год в сумме **76,6** тыс. руб., с темпом снижения к прогнозу на 2018 год 98,7%.

Расчет прогноза поступлений от продажи материальных и нематериальных активов состоит из сумм прогнозов, произведенных Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области:

- доходов от продажи квартир, находящихся в собственности субъектов РФ (КБК 11401020020000410) на 2017 год − **78,5** тыс. руб., на 2018 год − **77,6** тыс. руб., на 2019 год − **76,6** тыс. рублей. Прогноз рассчитан в соответствии с п. 11 Методики от 23.08.2016 №101 (в ред. от 24.10.2016) с применением метода прямого счета исходя из количества действующих договоров продажи квартир, находящихся в собственности Тверской области, и размера цены выкупа объекта недвижимости, установленного договором;
- доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (КБК 11402023020000410) на 2017 год 32 365,4 тыс. руб., на 2018 и 2019 годы доходы не прогнозируются.

Прогноз по указанным доходам на 2017 год состоит из сумм прогнозов по поступлениям доходов: 1) Согласно решению Арбитражного суда Тверской области, вступившему в силу 06.05.2014, от ООО «Нинэль» по договору купли-продажи недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в размере 1 386,6 тыс. руб.; 2) Поступлений от продажи недвижимого имущества Тверской области в соответствии с проектом закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы» в сумме 30 978,8 тыс. рублей.

Согласно п. 12 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) прогноз по доходам от реализации иного имущества определяется методом прямого расчета исходя из количества объектов, планируемых к приватизации (включенных в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на очередной финансовый год) и рыночной стоимости объекта, планируемого к приватизации (включенного в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на очередной финансовый год).

При этом источниками данных являются: прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области или проект прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области; перечни недвижимого, а также движимого имущества, находящегося в собственности Тверской области, планируемого к приватизации, и отчеты о рыночной оценке объектов недвижимости.

- доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) (КБК 00011406022020000430) на 2017 год -60~745 тыс. руб., на 2018 и 2019 годы – доходы не прогнозируются.

Согласно п. 13 Методики от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016) прогноз по доходам от продажи земельных участков определяется методом прямого расчета исходя из количества земельных участков, планируемых к приватизации (включенных в

прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на очередной финансовый год), и рыночной стоимости земельного участка, планируемого к приватизации (включенного в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на очередной финансовый год);

Источниками данных являются: прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области или проект прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области; перечни недвижимого, а также движимого имущества, находящегося в собственности Тверской области, планируемого к приватизации, и отчеты о рыночной оценке земельных участков, расположенных под объектами недвижимого имущества.

К проекту закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы» в качестве обоснования поступлений доходов от продажи объектов недвижимости и земельных участков под ними Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области представлена копия письма ООО «Агентства независимой оценки и экспертизы», где сообщена ориентировочная рыночная стоимость объектов приватизации: пяти объектов недвижимого имущества в сумме 36 555 тыс. руб. (за вычетом налога на добавленную стоимость сумма поступлений в областной бюджет составит 30 978,814 тыс. руб.) и трех земельных участков под ними в сумме 60 745 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пунктов 12 и 13 Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденной приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 23.08.2016 № 101 (в ред. от 24.10.2016), прогноз поступлений на 2017 год от продажи объектов недвижимого имущества и земельных участков определен не на основании отчетов о рыночной стоимости объектов недвижимого имущества, а на основании письма ООО «Агентства независимой оценки и экспертизы», в котором указана ориентировочная рыночная стоимость объектов приватизации.

Административные платежи и сборы (КБК 000115000000000000000)

Платежи, взимаемые государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций, прогнозируются:

- на **2017** год в сумме **6 177,8** тыс. руб., с темпом роста к утвержденным назначениям на 2016 год 109,8%, к фактическому исполнению за 2015 год 108,1%. Темп снижения к ожидаемому исполнению за 2016 год составляет 99,6%;
- на **2018** год в сумме **6 628,3** тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2017 год 107,3%;
- на **2019** год в сумме **6 957,4** тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2018 год 105%.

Расчеты по доходам в виде платежей, взимаемых государственными органами (организациями) субъектов РФ за выполнение определенных функций, представлены следующими главными администраторами:

- Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области на 2017 год — 6 045,8 тыс. руб., на 2018 год — 6 496,3 тыс. руб., на 2019 год — 6 825,4 тыс. рублей.

Расчет прогноза доходов составлен в соответствии с п. 13 подраздела 1 раздела 3 Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет и местные бюджеты Тверской области, администрируемых Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов



техники» Тверской области, утвержденной приказом от 30.08.2016 № 52/ПК, с применением метода прямого расчета в комбинации с методом экстраполяции исходя из стоимостных и количественных показателей по следующим взимаемым сборам: за государственный технический осмотр самоходных машин и прицепов, за выдачу паспорта самоходной машины и других видов техники предприятию изготовителю, за выдачу справки владельцу машины о совершенных регистрационных действиях, за прием экзаменов по безопасности эксплуатации самоходных машин-теория, по эксплуатации машин и оборудования (для категории «F» и для получивших квалификацию трактористамашиниста) - теория, по правилам дорожного движения, комплексного экзамена (по практическим навыкам вождения, безопасной эксплуатации машин и правилам дорожного движения) - практика.

Стоимостные показатели, рассчитаны в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 01.04.2005 № 121-па «О размерах сборов, взимаемых Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области» (в ред. от 28.07.2015) с применением индексов потребительских цен на платные услуги населению (прочие услуги). Прогноз количественных показателей рассчитывается методом экстраполяции и основывается на показателях государственной программы, сложившейся динамике совершенных регистрационных действий по данным автоматизированной информационной системы управления органами гостехнадзора «Гостехнадзор Эксперт», внесенных государственными инженерами-инспекторами гостехнадзора соответствующему муниципальному образованию. Рост прогноза на 2017 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлен увеличением количества и стоимости оказываемых Главным управлением платных услуг;

- **Министерством транспорта Тверской области** на 2017 год – 6 045,8 тыс. руб., на 2018 год – 6 496,3 тыс. руб., на 2019 год – 6 825,4 тыс. рублей.

Расчет прогноза произведен в соответствии с п. 9.4 раздела 2 Методики формирования прогноза доходов областного бюджета, администрирование которых осуществляет Министерство транспорта Тверской области, утвержденной приказом от 31.08.2016 № 196, методом прямого счета исходя из количества разрешений, дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, ожидаемых к выдаче, и размера платы за выдачу разрешений, утвержденную приказом Министерства транспорта Тверской области от 26.07.2012 № 103-нп «Об утверждении размера платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области» (0,5 тыс. руб.). Рост прогноза на 2017 год обусловлен увеличением количества разрешений, дубликатов разрешений, ожидаемых к выдаче.

Расчеты по данному доходному источнику являются обоснованными и реалистичными.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба (КБК 0001160000000000000)

Прогноз по доходам в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба составляет:

- в 2017 году — **940 877,9** тыс. руб., со снижением к фактическому исполнению за 2015 год (84,1%), темп роста к утвержденным бюджетным назначениям на 2016 год составляет 133,4%. Прогноз к ожидаемому исполнению за 2016 год составляет 99,8%.

Рост прогноза поступлений на 2017 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2016 год обусловлен увеличением суммы прогноза по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (на 134,1%);

- в 2018 году **984 114,7** тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2017 год 104,6%;
- в 2019 году **1 016 873,6** тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2018 год 103,3%.

Расчеты прогноза поступлений в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба произведены 23 главными администраторами доходов бюджета, в том числе: 9-ю главными администраторами – органами государственной власти Российской Федерации.

Основную долю (97,4%) в общей сумме доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба составляют денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения. Прогноз на 2017 год к утвержденным бюджетным назначениям на 2016 год составляет 134,6% (на 232 729,7 тыс. руб. больше), к фактическому исполнению за 2015 год — 85,7% (на 152 733 тыс. руб. меньше). Прогноз рассчитан исходя из ожидаемой оценки за 2016 год с учетом повышения собираемости с 80% до 83%.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу эффективности использования государственного имущества Тверской области (пунктов весового контроля), приобретенного в рамках ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области в 2009–2012 годах», а также поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, и административных штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов установлены следующие резервы увеличения доходов.

1. С 2012 года временное ограничение движения транспортных средств в весенний период на территории Тверской области не вводилось.

При этом основную долю поступления доходов составляли средства от возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, в период временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам (весенний период). Поступления доходов в 2012 году составили всего 38% от поступления в 2011 году, то есть снизились почти в 3 раза.

Таким образом, снижение поступления доходов в 2012 году произошло по причине не введения временного ограничения движения транспортных средств в весенний период на территории Тверской области.

- 2. При проверке осуществления УМВД России по Тверской области полномочий администратора по доходам от поступления административных штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов установлено, что сумма начисленных денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения за 2014 год уменьшилась на 243,3 тыс. руб., или в 7,7 раза по сравнению с 2013 годом, в том числе сумма начисленных денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов сократилась на 228,0 тыс. руб., или в 9,4 раза.
 - 3. Наличие задолженности по штрафам.
- 4. Неверное указание КБК в постановлениях, вынесенных мировыми судьями, для перечисления денежных взысканий (штрафов), предусмотренных частью 1 ст. 12.21.1. КоАП РФ, и соответственно, занижение поступлений денежных взысканий (штрафов).

По результатам проверки правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов за 2014 год установлено, что общая сумма взысканных административных штрафов в 2014 году за нарушение законодательства о недрах составила 1 902 тыс. рублей. При этом денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах поступают в бюджет города Твери.



В соответствии с результатами контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области предложено Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть вопрос о целесообразности осуществления права законодательной инициативы по внесению изменений в статью 46 Бюджетного кодекса РФ в части зачисления суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах, налагаемых исполнительными органами государственной власти Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%.

Прочие неналоговые доходы (КБК 00011700000000000000)

Прогноз по прочим неналоговым доходам составляет: на 2017 год – **145,3** тыс. руб.; на 2018 год – **107,1** тыс. руб., с темпом снижения к прогнозу на 2017 год 73,7%; на 2019 год – **126,7** тыс. руб., с темпом роста к прогнозу на 2018 год 118,3%.

Прогноз произведен Правительством Тверской области согласно Методике прогнозирования поступлений в бюджет Тверской области доходов, главным администратором которых является Правительство Тверской области, утвержденной приказом Правительства Тверской области от 01.09.2016 № 91, с применением усредненного метода, исходя из средней суммы поступлений за отчетный год и 2 года, предшествующих отчетному, в соответствии с данными бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

Безвозмездные поступления (КБК 000 2 00 00000 00 0000 000)

В **2017 году** безвозмездные поступления областного бюджета Тверской области прогнозируются в сумме **7 285 976,8** тыс. руб., что **меньше** утвержденных назначений на 2016 год (11 353 967,2 тыс. руб.) на 4 067 990,4 тыс. руб., или на 35,8%, и меньше фактического исполнения за 2015 год (11 290 342,5 тыс. руб.) на 4 004 365,7 тыс. руб., или на 35,5%.

тыс. руб. 2016 год Утверждено Проект Факт (в ред. Откл. (гр. 2 -Откл. (гр. 2 -Наименование показателя закона исполнения за закона от гр. 3) гр. 5) 2017 г. 2015 год 24.10.2016 № 69-3O) Безвозмездные поступления всего 7 285 976,8 11 353 967,2 -4 067 990.4 11 290 342,5 - 4 004 365,7 1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том 7 248 860,8 10 271 409,8 -3 022 549,0 10 729 077,8 - 3 480 217,0 числе: Дотации бюджетам субъектов Российской 3 150 134,0 3 349 101,0 -198 967 3 802 132,8 - 651 998,8 Федерации и муниципальных образований Субсидии бюджетам субъектов РΦ образований 1 366 471,5 1 875 318,5 -508 847 2 343 786,8 -977 315,3 муниципальных (межбюджетные субсидии) Субвенции бюджетам субъектов Российской 2 632 788,1 3 064 374,3 -431 586,2 2 955 578,4 -322 790,3 Федерации и муниципальных образований 99 467,2 1 982 616,0 -1 883 148,8 1 627 579,8 -1 528 112,6 Иные межбюджетные трансферты 2. Безвозмездные поступления осударственных (муниципальных) 37 116,0 779 606,8 -742 490,8 485 105,9 -447 989,9 организаций 3. Прочие безвозмездные поступления 18.0 -18.0 4. Доходы бюджетов БС РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных 443 361,8 -443 361,8 191 728,6 -197 728,6 грансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет

Наименование показателя	Проект закона 2017 г.	2016 год Утверждено (в ред. закона от 24.10.2016 № 69-3O)	Откл. (гр. 2 - гр. 3)	Факт исполнения за 2015 год	Откл. (гр. 2 - гр. 5)
1	2	3	4	5	6
5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-140 411,2	140 411,2	-115 587,8	115 587,8

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – дотации) – **3 150 134,0** тыс. руб. (удельный вес составляет 43,2%), что меньше утвержденных назначений на 2016 год (3 349 101 тыс. руб.) на 198 967,0 тыс. руб., или на 5,9%, и меньше фактического исполнения за 2015 год (3 802 132,8 тыс. руб.) на 651 998,8 тыс. руб., или на 17,1%. Из них дотации:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности -2632549,6 тыс. руб. на уровне 2016 года, но больше фактического исполнения 2015 года (2 215 435,1 тыс. руб.) на 417 114,5 тыс. руб., или на 18,8%;
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов $-284\,694,4$ тыс. руб., что на 200 000 тыс. руб., или на 41,3%, меньше уровня 2016 года (484 694,4 тыс. руб.) и меньше фактического исполнения за 2015 год (1 368 753,7 тыс. руб.) на 1 084 059,3 тыс. руб., или в 4,8 раза;
- связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований 232 890,0 тыс. руб., что больше уровня 2016 года (231 857 тыс. руб.) на 1 033,0 тыс. руб., или на 0,4%, и больше фактического исполнения за 2015 год (217 944,0 тыс. руб.) на 14 946 тыс. руб., или на 6,9%.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) (далее — субсидии) — $1\,366\,471,5\,$ тыс. руб. (удельный вес 18,8%), что меньше утвержденных назначений на $2016\,$ год ($1\,875\,$ 318,5 тыс. руб.) на $508\,$ 847 тыс. руб., или на 27,1%, и меньше фактического исполнения за $2015\,$ год ($2\,$ 343 $\,$ 786,8 тыс. руб.) на $977\,$ 315,3 тыс. руб., или в $1,7\,$ раза.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее — субвенции) — $2\,632\,788,1$ тыс. руб. (удельный вес — 36,1%), что меньше утвержденных назначений на 2016 год (3 064 374,3 тыс. руб.) на 431 586,2 тыс. руб., или на 14,1%, и меньше фактического исполнения за 2015 год (2 955 578,4 тыс. руб.) на 322 790,3 тыс. руб., или на 10,9%.

Иные межбюджетные трансферты - **99 467,2** тыс. руб. (удельный вес - 1,4%), что меньше утвержденных назначений на 2016 год (1 982 616,0 тыс. руб.) на 1 883 148,8 тыс. руб., или в 19,9 раза, и меньше фактического исполнения за 2015 год (1 627 579,8 тыс. руб.) на 1 528 112,6 тыс. руб., или в 16,4 раза.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций — **37 116,0** тыс. руб. (удельный вес — 0,5%), что меньше утвержденных назначений на 2016 год (779 606,8 тыс. руб.) на 742 490,8 тыс. руб., или в 21 раз, и меньше фактического исполнения за 2015 год (485 105,9 тыс. руб.) на 447 989,9 тыс. руб., или в 13,1 раза.

В структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2017 году прогноз безвозмездных поступлений составляет **15,2**%, что меньше, чем утверждено на 2016 год, на 7,2 процентных пункта (в 2016 году – 22,4%) и меньше фактического исполнения на 7,4% (в 2015 году 22,6%).

В 2018 году безвозмездные поступления областного бюджета Тверской области прогнозируются в сумме **7 125 919,6** тыс. руб., что **меньше** прогноза на 2017 год на 160 057,2 тыс. руб., или на 2,2%, в том числе:



- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований **3 100 815,0** тыс. руб. (удельный вес составляет 43,5%), что **меньше** прогноза на 2017 год на 49 319 тыс. руб., или на 1,6%. Из них: на выравнивание бюджетной обеспеченности 2 632 549,6 тыс. руб. (на уровне прогноза на 2017 год); на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 284 694,4 тыс. руб. (на уровне прогноза на 2017 год); связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований 183 571,0 тыс. руб., что меньше прогноза на 2017 год на 49 319 тыс. руб., или на 21,2%;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) **1 346 041,0** тыс. руб. (удельный вес 18,9%), что **меньше** прогноза на 2017 год на 20 430,5 тыс. руб., или на 1,5%;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований **2 582 641,6** тыс. руб. (удельный вес 36,2%), что **меньше** прогноза на 2017 год на 50 146,5 тыс. руб., или на 1,9%;
- иные межбюджетные трансферты 96 422,0 тыс. руб. (удельный вес 1,4%), что меньше прогноза на 2017 год на 3 045,2 тыс. руб., или на 3,1%.

В структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2018 году прогноз безвозмездных поступлений составляет **14,1**%, что **меньше** прогноза на 2017 год на 1,1 процентных пункта (в 2017 году -15,2%).

- **В 2019** году безвозмездные поступления областного бюджета Тверской области прогнозируются в сумме **7 118 985,1** тыс. руб., что **меньше** прогноза на 2018 год на 6 934,5 тыс. руб., или на 0,1%, в том числе:
- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований— **3 098 988,0** тыс. руб. (удельный вес составляет 43,5%), что **меньше** прогноза на 2018 год на 1 827 тыс. руб., или на 0,06%. Из них: на выравнивание бюджетной обеспеченности 2 632 549,6 тыс. руб. (или на уровне прогноза на 2017 и 2018 годы); на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 284 694,4 тыс. руб. (на уровне прогноза на 2017 и 2018 годы); связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований 181 744,0 тыс. руб., что **меньше** прогноза на 2018 год на 1 827 тыс. руб., или на 1,0%;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) $1\,337\,533,1$ тыс. руб. (удельный вес 18,8%), что меньше прогноза на 2018 год на $8\,507,9$ тыс. руб., или на 0,6%;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований **2 587 871,2** тыс. руб. (удельный вес 36,4%), что **больше** прогноза на 2018 год на 5 229,6 тыс. руб., или на 0,2%;
- иные межбюджетные трансферты 94 592,8 тыс. руб. (удельный вес 1,3%), что меньше прогноза на 2018 год на 1 829,2 тыс. руб., или на 1,9%.

В структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2019 году прогноз безвозмездных поступлений составляет 13.7%, что меньше, чем по прогнозу на 2018 год, на 0.4 процентных пункта (в 2018 году -14.1%).

Дотации

В 2017 году планируется поступление 3-х дотаций, в том числе:

- 1 дотации (связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований) в соответствии с приложением 41 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **232 890,0** тыс. руб.;
- 2-х дотаций (на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов) на уровне бюджетных назначений на 2016 год (в первоначальной редакции закона о бюджете) в сумме 2 917 244 тыс. рублей.
- В 2018 и в 2019 годах аналогично планируется поступление: **1** дотации в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **183 571,0** тыс. руб. и 181 744,0 тыс. руб. соответственно, а 2-х дотаций на уровне бюджетных назначений на 2016 год (в первоначальной редакции закона о бюджете) в сумме **2 917 244** тыс. рублей.

Субсидии

В 2017 году планируется поступление 11 субсидий, из них:

- 6 субсидий в соответствии с приложением 41 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме 439 858,2 тыс. руб.;
- **5** субсидий на уровне **утвержденных** бюджетных назначений на 2016 год в сумме **926 613,3** тыс. рублей.

При прогнозе на 2017 год **не планируется** предоставление субсидий, утвержденных на 2016 год, по следующим направлениям:

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (88 883,8 тыс. руб.);
- на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (4 982,1 тыс. руб.);
 - на поощрение лучших учителей (1 600,0 тыс. руб.);
- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (70 000,0 тыс. руб.);
- на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (316,8 тыс. руб.);
- на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (3 626,6 тыс. руб.);
 - на приобретение лесопожарной техники и оборудования (10 047 тыс. руб.);
- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (220 015,5 тыс. руб.);
- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (43 959,3 тыс. руб.);
- на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы (34 662,0 тыс. руб.);
- на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы (88,0 тыс. руб.);
- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (15 514,8 тыс. руб.);
- на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (1 695,6 тыс. руб.);
- в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологической медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (5 047,2 тыс. руб.);
 - на возмещение части затрат на приобретение элитных семян (4 524,9 тыс. руб.);
- на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями (674,2 тыс. руб.);



- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства (19 495,0 тыс. руб.);
- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (6 089,4 тыс. руб.);
 - на поддержку племенного животноводства (18 777,5 тыс. руб.);
- на 1киллограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (97 557,6 тыс. руб.);
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства (32 275,8 тыс. руб.);
- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства (4 042,2 тыс. руб.);
- на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления (3 438,6 тыс. руб.);
 - на поддержку начинающих фермеров (12 971,0 тыс. руб.);
 - на развитие семейных животноводческих ферм (13 712,0 тыс. руб.);
- на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования (1 108,2 тыс. руб.);
- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта (4 375,4 тыс. руб.);
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства (896,8 тыс. руб.);
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства в области развития оптово-распределительных центров (11 512,9 тыс. руб.);
- на поддержку племенного крупнорогатого скота молочного направления (23 028,0 тыс. руб.);
- на государственную поддержку молодежного предпринимательства (70,2 тыс. руб.).
- Из 31 субсидии, которые были утверждены на 2016 год, и не планируемые к предоставлению в 2017 году, 15 субсидий сельскохозяйственным производителям консолидируются в 3 субсидии:
 - на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (82 277,3 тыс. руб.);
- на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса (190 480,4 тыс. руб.).
- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (115 593,5 тыс. руб.).

При этом запланировано поступление субсидии, которая ранее не предусматривалась: на поддержку отрасли культуры (5 105,4 тыс. руб.).

В 2018 и 2019 годах планируется поступление: **4-х** субсидий в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **419 427,7** тыс. руб. и **410 919,8** тыс. руб. соответственно, и аналогичных **5-ти** субсидий на уровне утвержденных бюджетных назначений на 2016 год в сумме **926 613,3** тыс. рублей.

В 2018 и 2019 годах не планируется поступление следующих субсидий, запланированных в 2017 году:

- на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (7 561,0 тыс. руб.);
 - на поддержку отрасли культуры (5 105,4 тыс. руб.). При этом на 2016 год утверждено 39 субсидий.

Субвенции

В 2017 году планируется поступление 17 субвенций, из них:

- **16** субвенций в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **2 405 888,4** тыс. руб.;
- -1 субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на уровне утвержденных назначений на 2016 год (в редакции закона от 17.08.2016) в сумме 226 899,7 тыс. рублей.

При прогнозе на 2017 год не планируется предоставление субвенций, утвержденных на 2016 год, по следующим направлениям:

- на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (1 711,3 тыс. руб.);
- на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году (36 558,9 тыс. руб.).

В 2018 и 2019 году планируется поступление 15 субвенций, из них:

- 14 субвенций в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме 2 355 741,9 тыс. руб. и 2 360 971,5 тыс. руб. соответственно, и 1 субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на уровне утвержденных назначений на 2016 год (в редакции от 17.08.2016) в сумме 226 899,7 тыс. рублей.
- В 2018 и 2019 годах не планируется поступление следующих субвенций, запланированных в 2017 году:
- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» (45 898,8 тыс. руб.);
- на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц.

При этом в 2016 году утверждено 19 субвенций.

Иные межбюджетные трансферты (далее – трансферты)

В 2017 году планируется поступление 5-ти трансфертов, из них:

- **2-х** трансфертов в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **87 191,2** тыс. руб.;
- **1** трансферта на уровне утвержденных назначений на 2016 год (в редакции закона от 17.08.2016) в сумме **9 000** тыс. руб.;
- 2-х трансфертов, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации, в сумме 3 276,0 тыс. руб. в соответствии с экспертной оценкой потребности на основании контрактов, действующих в 2016 году (исходя из суммы планируемого возмещения), с



целью создания возможности для заключения контрактов и последующего возмещения этих средств из федерального бюджета.

В 2018–2019 годах планируется также поступление 5-ти трансфертов, из них:

- **2-х** трансфертов в соответствии с приложением 42 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» в сумме **84 146,0** тыс. руб. и **82 316,8** тыс. руб. соответственно;
- **1** трансферта на уровне утвержденных назначений на 2016 год (в редакции закона от 17.08.2016) в сумме **9 000** тыс. руб.;
- 2-х трансфертов, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в сумме 3 276,0 тыс. руб. в соответствии с экспертной оценкой потребности на основании контрактов, действующих в 2016 году (исходя из суммы планируемого возмещения), с целью создания возможности для заключения контрактов и последующего возмещения этих средств из федерального бюджета.

При этом в 2016 году утверждено 19 трансфертов.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций

В 2017 году безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации (Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) прогнозируются в сумме **37 116,0** тыс. руб. в соответствии с заключенным дополнительным соглашением от 04.03.2016 № 20 к Договору от 07.08.2008 № 54-3С о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В 2018 и 2019 годах безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации (Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) не планируются.

Следует отметить, что не имеют нормативного правового обоснования безвозмездные поступления на **2017** год на общую сумму 4 083 033,0 тыс. руб., в том числе:

- 2 дотации (на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов) на уровне бюджетных назначений на 2016 год (в первоначальной редакции закона о бюджете) в сумме 2 917 244 тыс. рублей.

Прогнозируются на уровне утвержденных назначений на 2016 год:

- 5 субсидий в сумме 926 613,3 тыс. руб.;
- 1 субвенция на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 226 899,7 тыс. руб.;
 - 1 трансферт в сумме 9 000 тыс. рублей.

Кроме того, **2** трансферта, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации, в сумме **3 276,0** тыс. руб. прогнозируются в соответствии с экспертной оценкой потребности на основании контрактов, действующих в 2016 году (исходя из суммы планируемого возмещения), с целью создания возможности для заключения контрактов и последующего возмещения этих средств из федерального бюджета.

На 2018–2019 годы не имеют нормативного правового обоснования безвозмездные поступления на общую сумму 4 083 033,0 тыс. руб. соответственно, по аналогичным направлениям.

Сумма безвозмездных поступлений, не имеющая нормативного обоснования, составляет 56,9% от общей суммы прогноза безвозмездных поступлений, предусмотренного проектом закона, в том числе в 2017 году –56,0%; в 2018 году – 57,3%; в 2019 году – 57,4%. При этом отсутствие нормативного правового обоснования на дотации составляет 70% от общей суммы.

Вместе с тем Министерством финансов Тверской области приказом от 31.08.2016 № 50 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство финансов Тверской области, где определено, что прогноз дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов может осуществляться на основании объема дотации, предусмотренного в текущем финансовом году законом об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период.

4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

Согласно статье 9 проекта закона и Приложению 15 бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) предусмотрены на 2017 год в сумме 3 822 262,1 тыс. руб. (99,1% к 2016 году), на 2018 год – в сумме 3 829 904,7 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 3 827 676,7 тыс. рублей.

Удельный вес бюджетных ассигнований на ПНО в структуре общих расходов областного бюджета составит в 2017 году 7.4% (в 2016 году -7.6%).

Некоторое сокращение объема расходов на ПНО в 2017 году в основном обусловлено отсутствием на момент внесения проекта закона распределения трансфертов из федерального бюджета на ежемесячные денежные выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей (в 2016 году – 220 015,5 тыс. руб., распределены 26.12.2015) и на выплату единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» (в 2016 году – 200 тыс. руб., распределяются после издания Указа Президента РФ о награждении). Без учета данных средств расходы на ПНО в 2017 году запланированы с увеличением на 5,1% к 2016 году. Динамика расходов планового периода 2018 и 2019 годов в целом незначительна и отмечается по некоторым ПНО, исполняемым за счет субсидий из федерального бюджета, а также за счет средств областного бюджета по подразделам: 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»; 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»; 1103 «Спорт высших лостижений».

Общие сведения о структуре и динамике расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе источников финансирования и подразделов представлены в таблице:

тыс. руб.

	Утверждено	Предусмо	трено законо	Отношение 2017 года к	
	на 2016		плановы		
Наименование	(в ред. от 24.10.2016 № 69-3О)	2017 год	2018 год	2019 год	2017 года к 2016 году, %
Расходы на исполнение ПНО, всего	3 856 924,4	3 822 262,1	3 829 904,7	3 827 676,7	99,1
их них					
1. За счет средств федерального бюджета	761 265,9	557 382,2	560 831,4	559 944,4	73,2
в том числе					
1003 «Социальное обеспечение населения», из них	508 738,6	531 623,0	534 715,4	533 501,4	104,5
выплата единовременного денежного поощрения при	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0
награждении орденом «Родительская слава»					
1004 «Охрана семьи и детства», из них	243 527,3	16 759,2	17 116,0	17 443,0	6,9
ежемесячная денежная выплата, назначаемая в	220 015,5	0,0	0,0	0,0	0,0
случае рождения третьего ребенка или последующих					
детей до достижения ребенком возраста 3-х лет					
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	9 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0	100,0
2. За счет средств областного бюджета	3 095 658,5	3 264 879,9	3 269 073,3	3 267 732,3	105,5



	Утверждено	Предусмо	проектом		
	на 2016		плановы	й период	Отношение 2017 года к
Наименование	(в ред. от 24.10.2016 № 69-3О)	2017 год	2018 год	2019 год	2017 года к 2016 году, %
Расходы на исполнение ПНО, всего	3 856 924,4	3 822 262,1	3 829 904,7	3 827 676,7	99,1
в том числе					
1001 «Пенсионное обеспечение»	109 969,7	109 137,6	109 137,6	109 137,6	99,2
1003 «Социальное обеспечение населения»	1 893 874,0	2 006 806,5	2 006 806,5	2 006 806,5	106,0
1004 «Охрана семьи и детства»	1 055 288,4	1 115 892,3	1 115 892,3	1 115 892,3	105,7
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	10 748,6	11 452,7	13 609,9	10 236,0	106,6
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	23 292,0	19 212,0	21 132,0	23 052,0	82,5
1103 «Спорт высших достижений»	2 485,8	2 378,8	2 495,0	2 607,9	95,7

По разделу 1000 «Социальная политика» подлежит исполнению большая часть публичных нормативных обязательств (37 из 43): на 2017 год — 3 780 218,6 тыс. руб., на 2018 год — 3 783 667,8 тыс. руб., на 2019 год — 3 782 780,8 тыс. рублей. Данные расходы в общем объеме ПНО составят около 99% ежегодно. Состав ПНО в сфере социальной политики по сравнению с 2016 годом не изменился. Информация по их видам в разрезе источников финансового обеспечения представлена в таблице:

тыс. руб.

			Предусмот	рено законо	проектом	Отно-
		Утвержден	предјешот	плановый		шение
ПР	Наименование публичного нормативного обязательства	о на 2016 (в ред. от 24.10.2016 № 69-3О)	2017 год	2018 год	2019 год	2017 года к 2016 году, %
Всего П	ПО по разделу 1000 «Социальная политика»	3 591 182,5*	3 780 218,6	3 783 667,8	3 782 780,8	105,3
За счет	средств федерального бюджета (индексируемые), всего	532 050,4*	548 382,2	551 831,4	550 944,4	103,1
1003	Ежегодная денежная выплата лицам, награжденным знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»	65 6/1,0	69 891,5	69 891,5	69 891,5	106,4
1003	Государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений		30,2	30,2	30,2	106,0
1003	Выплата пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	369 230 3	380 386,7	381 711,3	380 497,2	103,0
1003	Выплата пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	39 407.5	43 299,8	43 299,8	43 299,8	109,9
1003	Выплата единовременных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке	0,6	0,6	0,6	0,6	100,0
1003	Выплата пособий по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке	5,3	2,9	2,9	2,9	54,7
1003	Осуществление предоставления отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	34 195,4	38 011,3	39 779,2	39 779,2	111,2
1004	Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	14 012 6	7 747,5	8 104,3	8 431,3	55,3
1004	Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения в семью		9 011,7	9 011,7	9 011,7	94,9
	За счет средств областного бюджета, всего	3 059 132,1	3 231 836,4	3 231 836,4	3 231 836,4	105,6
	в том числе	2 2 7 2 2 2 2	2 427 702 0	2 427 702 0	2 427 502 0	105.1
1002	индексируемые выплаты	2 312 095,4	2 437 502,8	2 437 502,8	2 437 502,8	105,4
	Ежемесячное пособие на ребенка многодетной семье Материнский (семейный) капитал	78 323,3 75 872.4	87 447,3 100 139,2	87 447,3 100 139,2	87 447,3 100 139,2	111,6 132,0
1003	материнскии (семеиныи) капитал Ежемесячное государственное пособие на ребенка	158 766,5	182 635,5	182 635,5	182 635,5	115,0
1003	меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий		16 274,1	16 274,1	16 274,1	101,0

			Предусмот	рено законо	проектом	Отно-
		Утвержден		плановыі		шение
ПР	Наименование публичного нормативного обязательства	о на 2016 (в ред. от 24.10.2016 № 69-3О)	2017 год	2018 год	2019 год	2017 года к 2016 году, %
1003	Меры социальной поддержки ветеранов труда	849 704,5	867 463,9	867 463,9	867 463,9	102,1
1003	Меры социальной поддержки тружеников тыла	100 484,9	87 735,1	87 735,1	87 735,1	87,3
1003	Дополнительные меры социальной поддержки инвалидов Великой отечественной войны и участников Великой отечественной войны	7 235,0	5 742,3	5 742,3	5 742,3	79,4
1003	Ежемесячные пособия семьям, имеющим детей-инвалидов		27 930,5	27 930,5	27 930,5	
1003	Ежемесячные пособия отдельным категориям граждан, за исключ. ежемесячного пособия лицам, нуждающимся в гемодиализе	33 356,1	7 706,7	7 706,7	7 706,7	106,8
1003	Ежемесячная денежная компенсация стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)	32 022,0	33 611,0	33 611,0	33 611,0	105,0
1003	Меры социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран труда Тверской области»	435 527,3	479 808,9	479 808,9	479 808,9	110,2
1004	Ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)		356 920,7	356 920,7	356 920,7	103,4
1004	Ежемесячные выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью	177 485,6	182 493,2	182 493,2	182 493,2	102,8
1004	Ежемесячные выплаты на содержание детей, переданных на патронат	2 103,5	1 594,4	1 594,4	1 594,4	75,8
не инде	ксируемые выплаты	747 036,7	794 333,6	794 333,6	794 333,6	106,3
1001	Ежемесячная доплата к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций	14 442,8	14 048,8	14 048,8	14 048,8	97,3
1001	Ежемесячная доплата к страховой пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи лица, замещавшего государственную должность, в случае его смерти	36,9	36,9	36,9	36,9	100,0
1001	Пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной гражданской службы	95 490,0	95 051,9	95 051,9	95 051,9	99,5
1003	Выплата доплаты к государственной пенсии по старости пицам, имеющим особые заслуги перед Тверской областью	246,0	246,0	246,0	246,0	100,0
1003	Ежемесячная пожизненная выплата лицам, удостоенным наград Тверской области	37 632,3	37 735,5	37 735,5	37 735,5	100,3
1003	Выплата единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава»	51,3	0,0	0,0	0,0	0,0
1003	Предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)		71 846,1	71 846,1	71 846,1	105,6
1003	Единовременные компенсации работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей		330,0	330,0	330,0	100,0
1003	Выплата единовременного пособия народным дружинникам и членам их семей	154,4	154,4	154,4	154,4	100,0
1004	Ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей	429 239,6	473 458,9	473 458,9	473 458,9	110,3
1004	Ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемному родителю	94 964,3	95 407,2	95 407,2	95 407,2	100,5
1004	Вознаграждение, причитающееся патронатному воспитателю	646,9	359,9	359,9	359,9	55,6
1004	Вознаграждение наставнику, заключившему договор р социальном или постинтернатном сопровождении	5 741,3	5 658,0	5 658,0	5 658,0	98,5

^{*} В целях сопоставимости расходов из отмеченных показателей 2016 года исключены федеральные субсидии (на выплаты награжденным орденом «Родительская слава» и на ЕДВ нуждающимся в случае рождения третьего и последующих детей), объемы по которым на 2017 год и плановый период не определены на момент внесения данного законопроекта.

Расходы на исполнение ПНО в сфере социального обеспечения за счет средств федерального бюджета запланированы на 2017 год в сумме 548 382,2 тыс. руб., что на 3,1% больше сопоставимого объема 2016 года. В объемах федеральных трансфертов учтена индексация с 01.02.2017 на 5,9% социальных выплат, предусмотренных федеральным законодательством.

В отношении индексируемых социальных выплат, предусмотренных региональным законодательством, статьей 36 законопроекта предусмотрена индексация с 01.10.2017 в размере 1,005 (на 0,5%). Согласно пояснительной записке,



данный индекс рассчитан исходя из индекса потребительских цен, установленного на 2017 год в Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (105,1% в целевом варианте), в пересчете на среднемесячное значение. Необходимо отметить, что установленная в статье 36 индексация не учтена в представленных с законопроектом расчетах бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих ПНО за счет областного бюджета. По расчетам КСП, дополнительная потребность на проведение в 2017 году индексации региональных социальных выплат в указанные сроки и размере составляет около 3 млн руб., или 0,1% к запланированному объему, и при необходимости может быть обеспечена за счет внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в областной бюлжет.

На 2017 год расходы на исполнение ПНО в сфере социального обеспечения сформированы следующим образом (с учетом расходов на доставку в сумме 88 724,8 тыс. руб., или 2,3% в общем объеме ПНО на социальное обеспечение):

1. За счет средств федерального бюджета:

на ежегодную денежную выплату лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» — $69\ 891,5\$ тыс. руб. на $5255\$ получателей (размер выплаты с учетом индексации — $13\ 103\$ руб.);

на выплату ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений -30,2 тыс. руб. на 2 получателей (размер выплаты с учетом индексации -1237,62 руб.);

на предоставление мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, — 38 011,3 тыс. руб., в том числе: вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (37 351,3 тыс. руб. на 2232 получателя); аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиационных отходов в реку Теча (276,2 тыс. руб. на 25 получателей); ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (383,8 тыс. руб. на 41 получателя);

на выплату пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами):

- ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет $-380\,386,7$ тыс. руб. исходя из размера пособия с учетом индексации на первого ребенка $-3\,080,23\,$ руб. (на $2800\,$ чел.), на второго ребенка $-6\,160,46\,$ руб. (на $3750\,$ чел.), для уволенных граждан $-12\,320,94\,$ руб. (на $9\,$ чел.);
- на пособия при рождении ребенка 43 299,8 тыс. руб. на 2647 выплат (размер единовременного пособия с учетом индексации $16\ 427,9\ \text{руб.}$);
- на единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, -0.6 тыс. руб. на 1 получателя;
 - на пособия по беременности и родам 2,9 тыс. руб. на 1 получателя;

на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, — 7 747,5 тыс. руб. из прогнозируемой численности получателей единовременного пособия 16 чел., детей военнослужащих 65 чел. (размер пособий с учетом индексации — 26 015,28 руб. и 11 149,41 руб. соответственно);

на выплату единовременного пособия при всех формах устройства в семью детей, лишенных родительского попечения, — 9 011,7 тыс. руб. на 522 детей (размер пособия с учетом индексации — 16 427,9 руб.; 125 522,48 руб. — при устройстве детей-инвалидов, детей в возрасте старше 7 лет, детей, являющихся братьями и (или) сестрами).

2. За счет средств областного бюджета, в том числе: по расходам на индексируемые выплаты (без применения индексации в расчетах):

ежемесячного пособия на ребенка многодетной семье — 87 447,3 тыс. руб. на прогнозируемую численность получателей в количестве 5041 многодетных семей (размер выплат определяется из расчета базового пособия 427 руб. и количества детей);

регионального материнского (семейного) капитала — $100\ 139,2$ тыс. руб. на 1664 выплаты (размер выплаты в $2017\ году - 58\ 172,0$ руб.);

ежемесячного государственного пособия на ребенка $-182\ 635,5$ тыс. руб. на 51091 детей, в т.ч. на 12481 детей - в повышенном размере (размер базового ежемесячного пособия -202 руб., повышенного пособия отдельным категориям получателей -404 руб.);

мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, -16274,1 тыс. руб. на 1136 получателя (размер ежемесячной выплаты -1135,0 руб.);

мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, инвалидам и участникам ВОВ — 960 941,3 тыс. рублей. Расчеты произведены на прогнозируемую среднемесячную численность получателей (ветеранов труда — 111367 чел., тружеников тыла — 8866 чел., инвалидов и участников ВОВ — 1307 чел.) исходя из размера ЕДВ по каждой категории получателей (626 руб., 731 руб. и 314 руб. соответственно);

ежемесячного пособия семьям, имеющим детей-инвалидов, – 27 930,5 тыс. руб. на 2870 получателей (размер пособия – 791 руб.);

ежемесячного пособия отдельным категориям граждан, за исключением ежемесячного пособия лицам, нуждающимся в лечении гемодиализом, – 7 706,7 тыс. руб., в том числе:

- ежемесячное пособие гражданам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, в федеральных органах исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная и приравненная к ней служба, и уволенным с нее, ставшим инвалидами вследствие ранения, увечья, контузии или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей службы при участии в боевых действиях в Демократической Республике Афганистан в период с апреля 1978 года по 15 февраля 1989 года, при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта на территории Республики Грузия, Республики Таджикистан, проведении контртеррористической операции в Чеченской Республике 3115,6 тыс. руб. на 97 получателей (размер пособия 2611 руб.);
- ежемесячное пособие супруге (супругу), а также родителям военнослужащих, сотрудников внутренних дел, сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная и приравненная к ней служба, погибших при выполнении задач в условиях вооруженных конфликтов, а также при выполнении задач в ходе контртеррористических операций или умерших вследствие ранения, увечья, контузии, заболевания, полученного в период выполнения указанных задач 3641,0 тыс. руб. на 170 получателей (размер пособия 1741 руб.);
- ежемесячное пособие Героям Советского Союза, Героям РФ, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Трудовой Славы 771,0 тыс. руб. на 18 человек (размер пособия 3 482 руб.);
- ежемесячное пособие родителям военнослужащих, погибших в период в период прохождения военной службы по призыву при исполнении обязанностей военной службы, имеющим на иждивении несовершеннолетних детей, родившихся после гибели военнослужащих, 42,8 тыс. руб. на 2 получателей (размер пособия 1 741 руб.);
- ежемесячное пособие лицам, болеющим несахарным диабетом, состоящим на диспансерном учете в лечебно-профилактических учреждениях Тверской области и не имеющим группы инвалидности, 136,2 тыс. руб. на 14 получателей (размер пособия 791 руб.);

ежемесячной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, — 33 611,0 тыс. руб. на 6313 получателей (размер выплаты — 432,0 руб.);



мер социальной поддержки гражданам, имеющим звание «Ветеран труда Тверской области», $-479\,808,9\,$ тыс. руб. на $62151\,$ получателей в среднемесячном исчислении (размер ЕДВ $-626\,$ руб.);

ежемесячных денежных выплат опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), $-356\,920,7$ тыс. руб. на 2549 детей (размер выплаты $-11\,272$ руб.);

ежемесячных денежных выплат на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, -182493,2 тыс. руб. на 1318 детей в среднемесячном исчислении (размер выплаты -11272 руб.);

ежемесячных денежных выплат на содержание детей, переданных на патронат, — 1 594,4 тыс. руб. на 11 детей в среднемесячном исчислении (размер выплаты — 11 272 руб.);

по расходам на неиндексируемые выплаты:

ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций – 14 048,8 тыс. руб. на 73 получателя (среднемесячный размер доплаты – 15,7 тыс. руб.);

пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Тверской области, — 95 051,9 тыс. руб. на 867 чел. (среднемесячный размер доплаты — 8,9 тыс. руб.);

ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи лица, замещавшего государственную должность Тверской области, в случае его смерти – 36,9 тыс. руб. на 1 получателя;

ежемесячной доплаты к государственной пенсии по старости лицам, имеющим особые заслуги перед Тверской областью, – 246,0 тыс. руб. на 2-х получателей;

ежемесячной пожизненной выплаты лицам, удостоенным наград Тверской области, $-37\,735,\!5$ тыс. руб. на 2421 получателей с учетом размера выплат по каждому виду наград;

ежемесячной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), — 71 846,1 тыс. руб. на 3885 получателей (фиксированный размер выплаты — 1500 руб.);

единовременных компенсаций работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей -330,0 тыс. руб. на возможное количество выплат (пять) исходя из фиксированных размеров компенсаций (за получение увечья -100,0 тыс. руб., заболевания -50,0 тыс. руб., инвалидности -60,0 тыс. руб.);

единовременных выплат народным дружинникам и членам их семей -154,4 тыс. руб. на возможное количество выплат (две) исходя из фиксированного размера единовременного пособия (в случае причинения тяжкого вреда здоровью -50,0 тыс. руб.; в случае гибели -100,0 тыс. руб.);

ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей, за счет средств областного бюджета – 473 458,9 тыс. руб., что на 10,3% больше расходов 2016 года и обусловлено увеличением среднемесячного количества получателей – 6240 чел. (на 2016 год – 5933 чел.), а также необходимостью обеспечения необходимого уровня финансирования названных расходов за счет областного бюджета (0,581). Распоряжением Правительства РФ от 05.10.2016 № 2090-р Тверская область включена в перечень субъектов РФ, в отношении которых в 2017 году за счет ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств, возникающих нуждающимся установлении В поддержке семьям ежемесячной предусмотренной п. 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

ежемесячного вознаграждения приемному родителю — 95 407,2 тыс. руб. на 1226 приемных родителей (в среднем) из расчета сложившегося среднемесячного размера

вознаграждения приемному родителю по состоянию на 01.06.2016 в сумме 6 330,57 руб. (размер вознаграждения — 2500 руб. на каждого ребенка, с увеличением на 20% вознаграждения за ребенка-инвалида и ребенка до 3 лет, на 25% — проживающим в сельской местности);

ежемесячного вознаграждения патронатному воспитателю — 359,9 тыс. руб. на 6 патронатных воспитателей из расчета сложившегося среднемесячного размера выплат по состоянию на 01.06.2016 в сумме 3 900,76 руб. (размер вознаграждения — 2500 руб. за каждого ребенка, с увеличением на 20% за ребенка инвалида, ребенка до 3 лет);

ежемесячного вознаграждения наставнику по договорам о социальном или постинтернатном сопровождении — 5 658,0 тыс. руб. на 414 детей в среднемесячном исчислении (размер вознаграждения — 870 руб. за каждого ребенка).

Показатели расчетов бюджетных ассигнований на исполнение ПНО в сфере социального обеспечения в основном соответствуют целевым показателям проекта ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы, за исключением количества получателей ежегодных денежных выплат лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (в расчете – 5255 чел., в госпрограмме – 5229 чел.), и единовременных пособий при устройстве в семью детей, лишенных родительского попечения (в расчете – 522 чел., в госпрограмме – 485 чел.), что следует учесть при утверждении программы.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств по дополнительным выплатам молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках реализации закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-3О «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» предусмотрены в 2017 году в сумме 11 452,7 тыс. руб., увеличены по сравнению с 2016 годом (10 748,6 тыс. руб.) на 704,1 тыс. руб., или 6,5%. На плановый период предусматриваются средства на эти цели в 2018 году — 13 609,9 тыс. руб. (118,8% к уровню 2017 года), в 2019 году — 10 236,0 тыс. руб. (75,2% к уровню 2018 года).

Расчет потребности в денежных выплатах молодым специалистам из областного бюджета в 2017–2019 годах произведен исходя из размеров законодательно установленных денежных выплат на количество получателей дополнительных выплат в 2017 году — 147 чел., в 2018 году — 163 чел., в 2019 году — 155 чел., из них количество планируемых к трудоустройству в 2017–2019 годах — 34 человека ежегодно, что соответствует целевым показателям проекта госпрограммы на 2017–2022 годы.

Следует отметить, что при расчете потребности указанных расходов учтены предложения КСП Тверской области, изложенные в заключении на проект закона «Об областном бюджете на 2016 год», по уточнению бюджетных ассигнований с учетом фактической численности получателей и корректировки прогноза по трудоустройству на основе количества привлеченных специалистов в предыдущие годы.

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены в 2017 году в сумме 28 212,0 тыс. руб. (на 12,6% меньше, чем в 2016 году), на 2018 год — 30 132,0 тыс. руб., на 2019 год — 32 052,0 тыс. руб., в том числе:

на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в рамках реализации Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» – в сумме 9 000,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года). На плановый период 2018—2019 годов расходы запланированы в сумме 9 000,0 тыс. руб. ежегодно. Следует отметить, что действующей редакцией Федерального закона указанные выплаты предусмотрены только на 2016 год. Осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2017 году предусматривается законопроектом № 15460-7 «О внесении изменений в



Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Источником финансирования единовременных компенсационных выплат являются средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Следует отметить, что на момент экспертизы проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования на эти цели на 2017 год определен в общей сумме без распределения получателям. Расчет потребности единовременных по компенсационных выплатах произведен исходя ИЗ размеров законодательно установленных денежных выплат и количества получателей единовременных выплат в 2017 году (15 человек);

на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2017 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта, за счет средств областного бюджета Тверской области − в сумме 6 000,0 тыс. рублей. К уровню 2016 года расходы меньше на 6 000,0 тыс. руб., или 50%, что согласно расчетам обусловлено снижением количества участников программы на 50%. На плановый период 2018–2019 годов расходы запланированы в сумме 6 000,0 тыс. руб. ежегодно. Расходы предусмотрены в качестве софинансирования расходов на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в рамках реализации Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Расчет потребности в единовременных компенсационных выплатах произведен исходя из размеров законодательно установленных денежных выплатах произведен исходя из размеров законодательно установленных денежных выплат и количества получателей единовременных выплат в 2017 году (15 человек);

на предоставление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим среднее профессиональное образование, прибывшим в 2015-2017 годах на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта, за счет средств областного бюджета Тверской области – в сумме 7 500,0 тыс. рублей. Расходы запланированы в объеме 2016 года. Расчет потребности в единовременных компенсационных выплатах произведен в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2013 № 158-пп «Об утверждении Порядка заключения договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим в 2015-2016 годах на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта» и планируемого количества получателей единовременных выплат в 2017 году (25 человек). На плановый период 2018-2019 годов расходы запланированы в сумме 7 500,0 тыс. руб. ежегодно. Следует отметить, что действующей редакцией постановления Правительства Тверской области от 30.04.2013 № 158-пп предоставление единовременной компенсационной выплаты предусмотрено медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта в 2015-2016 годах;

на предоставление ежегодной денежной выплаты студентам, обучающимся в государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Тверской государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации по договору о целевом обучении за счет средств областного бюджета Тверской области – в сумме 5 712,0 тыс. рублей. К уровню 2016 года расходы больше на 1 920,0 тыс. руб., или 50,6%, что согласно расчетам обусловлено соответствующим увеличением количества участников программы. Расчет потребности в единовременных компенсационных выплатах произведен в соответствии с

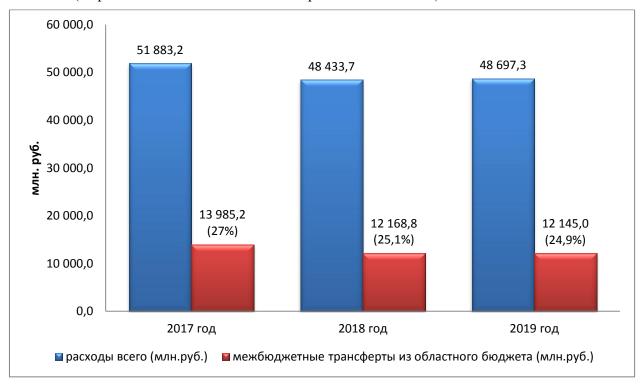
постановлением Правительства Тверской области от 23.12.2014 № 678-пп **(()** социальной меры поддержки студентам, обучающимся предоставлении государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Тверской государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации по договору о целевом обучении» и планируемого количества получателей денежных выплат в 2017 году (238 человек). На плановый период 2018-2019 годов расходы запланированы в сумме 7 632,0 тыс. руб. и 9 552,0 тыс. руб. соответственно, исходя из планируемого количества получателей в 2018 году в количестве 318 человек, в 2019 году – 398 человек.

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на исполнение публичных нормативных обязательств по выплате ежемесячного денежного содержания (ЕДС) спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам Тверской области предусмотрено: на 2017 год -2 378,8 тыс. руб.; на 2018 год -2 495,0 тыс. руб.; на 2019 год -2 607,9 тыс. рублей.

Расчет бюджетных ассигнований произведен на 14 получателей ежегодно, исходя из размеров выплат, установленных в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.08.2010 № 428-па на уровне 225 − 375% от фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, с учетом её увеличения с 01.02.2017 на 5,9%, с 01.02.2018 − на 4,8%, с 01.02.2019 − на 4,5%. В качестве обоснования к законопроекту приложено письмо Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2016 № 16-01-08/42065, носящее рекомендательный характер.

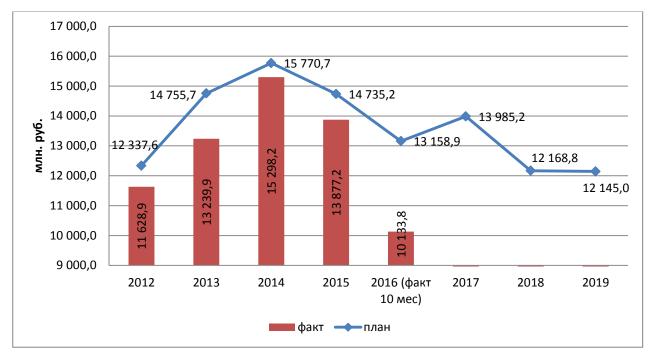
5. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета Тверской области

Проектом закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены общие объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета (в сравнении с общими объемами расходов бюджета):



Сравнительный анализ общих объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета (без учета межбюджетных трансфертов федеральному и территориальному фондам обязательного медицинского страхования) с 2012 по 2019 годы:





Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 2017 год предусмотрен проектом бюджета в сумме 13 985,2 тыс. руб., что составляет 98,8% от его среднего планового объема за последние пять лет. По сравнению с бюджетом на 2016 год (в ред. от 24.10.2016) общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 2017 год в законопроекте увеличен на 826,9 млн. руб., или на 6,3%.

Структура межбюджетных трансфертов по отраслевому признаку:

		2017		Ι	Ілановыі	й период	
№	Наименование раздела/подраздела	2017 год	Ц	2018 год		2019 год	
п/п		тыс. руб.	Доля (%)	тыс. руб.	Доля (%)	тыс. руб.	Доля (%)
1	Общегосударственные вопросы (0100)	57 895,9	0,4	6 382,2	0,1	6 382,2	0,1
2	Национальная оборона (0200)	30 157,5	0,2	30 157,5	0,2	30 157,5	0,2
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	38 117,9	0,3	38 109,0	0,3	38 099,7	0,3
4	Национальная экономика (0400)	2 022 907,3	14,5	708 867,0	5,8	734 625,2	6,0
5	Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	134 795,7	1,0	293 536,3	2,4	245 970,4	2,0
6	Образование (0700)	8 786 333,9	62,8	8 476 980,1	69,7	8 473 410,6	69,8
7	Культура (0800)	49 629,5	0,4	62 698,3	0,5	90 179,9	0,7
8	Социальная политика (1000)	757 338,3	5,4	743 520,4	6,1	744 125,7	6,1
9	Физическая культура и спорт (1100)	54 957,9	0,4	48 694,5	0,4	75 426,7	0,6
10	Средства массовой информации (1200)	41 500,0	0,3	41 500,0	0,3	41 500,0	0,3
11	Межбюджетные трансферты общего характера (1400)	2 011 574,0	14,4	1 718 380,0	14,1	1 665 138,0	13,7
12	Итого:	13 985 207,9	100,0	12 168 825,3	100,0	12 145 015,9	100,0

В соответствии с законопроектом в 2017 году наиболее крупными межбюджетными трансфертами из областного бюджета с размером более 1% общего объема межбюджетных трансфертов являются 13 МБТ:

№ п/п	Наименование	Сумма (тыс. руб.)	Удельный вес в общем объеме МБТ (%)
1	Национальная экономика (0400)	1 648 715,8	11,8
1.1	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного	600 000,0	4,3

№ п/п	Наименование	Сумма (тыс. руб.)	Удельный вес в общем объеме МБТ (%)
	вначения (0409)		
1.2	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (0409)	600 000,0	4,3
1.3	Субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения 0409)	140 220,7	1,0
	Субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности (0409)	308 495,1	2,2
2	Образование (0700)	8 275 716,2	59,2
2.1	Субсидии на приобретение зданий и помещений для размещения муниципальных общеобразовательных организаций (0702)	212 053,8	1,5
2.2	Субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (0701)	2 111 395,8	15,1
2.3	Субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (0702)	5 952 266,6	42,6
3	Социальная политика (1000)	572 764,0	4,1
	Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования (1004)	269 113,4	1,9
3.2	Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (1004)	303 650,6	2,2
4	Межбюджетные трансферты общего характера (1400)	1 725 599,4	12,3
4.1	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов (1401)	661 575,0	4,7
	дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (1401)	321 440,1	2,3
4.3	Дотации на сбалансированность местных бюджетов (1402)	509 694,3	3,6
4.4	Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований (1402)	232 890,0	1,7
5	Итого:	12 222 795,4	87,4

Проверкой соблюдения в законопроекте требований статьи 139.1 Бюджетного кодекса $P\Phi$ по ограничению общего объема иных межбюджетных трансфертов превышений не установлено.

Сведения об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проект закона предусматривает предоставление в рамках раздела в 2017 году трех межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на общую сумму 57 895,9 тыс. руб., в 2018-2019 годах одного межбюджетного трансферта на общую сумму 6 382,2 тыс. руб. ежегодно. Динамика данных расходов представлена в таблице.

	Утвержде	но		Пре	дусмотрено	законоп	роектом:	
Показатель	на 2016 год (с учетом изм.) на 2017 год		на 2018 год		на 2019 год			
	Сумма,	Уд. вес,	Сумма,	Уд. вес,	Сумма,	Уд. вес,	Сумма,	Уд. вес,
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы», в том числе:	2 908 628,1	X	3 449 061,2	x	2 930 176,9	X	3 099 476,3	X



	Утвержде	Утверждено Предусмотрено законопроектом:						
Показатель	на 2016 го (с учетом	изм.)	на 2017		на 2018		на 2019	
	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %
КВР 500 «Межбюджетные трансферты», из них:	93 863,2	3,2	57 895,9	1,7	6 382,2	0,2	6 382,2	0,2
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	х		-35 96	7,3	-51513	3,7	0,0	
Изменение к предыдущему году в %	х		-38,.	3	-89,0)	0,0	
Субсидии на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	46 513,7	49,6	46 513,7	80,3	0,0 - 46 51	0,0	0,0	0,0
Изменение к предыдущему году в тыс. руд.	x x		0.0		-100.0	. , .	0,0	
Иные межбюджетные трансферты на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области		2,8	5 000,0	8,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	х		2 386	,5	0,0		0,0	
Изменение к предыдущему году в %	х		91,3	}	0,0		0,0	
Субвенции на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	6 385,8	6,8	6 382,2	11,0	6 382,2	100,0	6 382,2	100,0
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	x		-3,6		0,0		0,0	
Изменение к предыдущему году в %	х		-0,00	5	0,0		0,0	

Относительно 2016 года в 2017 году планируемый объем расходов на предоставление межбюджетных трансфертов сократится на 38,3%, что обусловлено разовым предоставлением в 2016 году бюджетам муниципальных образований Тверской области средств субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам исполнительной власти Тверской области, по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в сумме 36 558,9 тыс. рублей.

Объем расходов на предоставление межбюджетных трансфертов на плановый период 2018—2019 годов относительно 2017 года сократится на 89%, что обусловлено планируемым окончанием ремонтных работ в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области.

В рамках раздела 0100 межбюджетные трансферты предусматриваются:

1) Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области (далее – Минпром) в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014—2019 годы (далее – Программа) на предоставление субсидии на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области (далее – Субсидии), на 2017 год в сумме 46 513,7 тыс. рублей (на уровне 2016 года).

Согласно положениям п. 11, 28 Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на проведение капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Тверской области (Приложение 3 к Программе), размеры Субсидий определяются по результатам конкурсного отбора, проводимого в

установленном в порядке, на основании локальных сметных расчетов работ по проведению капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, находящихся в муниципальной собственности, планируемых для использования в целях размещения МФЦ, согласованных с государственным автономным учреждением Тверской «Многофункциональный области центр предоставления государственных муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») и государственным бюджетным учреждением Тверской области «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее - РЦЦС), с учетом доли софинансирования, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2012 № 157-пп «Об определении доли софинансирования инвестиционных программ, капитального ремонта и ремонта объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Тверской области, за счет средств областного бюджета Тверской области» (далее – Постановление № 157-пп) без учета отдельных видов работ.

В качестве обосновывающих документов Минпромом были представлены составленые (проверенные) РЦЦС сводки затрат на проведение ремонтных работ в помещениях, предназначенных для постоянного размещения филиалов МФЦ, по адресам: г. Тверь, ул. Е. Пичугина, д. 21, корп. 1; г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6., на общую сумму 13 108,0 тыс. рублей. При этом в расчетах применена доля софинансирования данных расходов из местных бюджетов — 24,9%, в результате чего объем софинансирования из местных бюджетов составил 3 263,9 тыс. рублей.

В то же время по результатам анализа представленных документов необходимо отметить следующее:

- распоряжением Правительства Тверской области от 15.09.2015 № 456-рп определен перечень временного расположения филиалов ГАУ «МФЦ» — до завершения ремонтных работ в помещениях, определенных для их постоянного размещения.

При этом отсутствуют какие либо иные правовые акты (документы), регламентирующие проведение (определяющие перечень и адреса объектов, даты открытия) в 2016–2017 годах капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, планируемых для использования в целях размещения многофункциональных центров;

- составление (проверка) РЦЦС сводок затрат на проведение ремонтных работ в помещениях, предназначенных для постоянного размещения филиалов МФЦ, по адресам: г. Тверь, ул. Е. Пичугина, д. 21, корп. 1; г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6., осуществлялось в ноябре 2015 года. Следовательно, приведенная в них стоимость ремонтных работ по состоянию на ноябрь 2016 года потеряла свою актуальность;

- ни к проекту закона, ни к экспертизе не было представлено ни проекта постановления Правительства Тверской области, ни расчетов в соответствии с Постановлением № 157-пп об установлении долей софинансирования инвестиционных программ и капитального ремонта объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Тверской области, за счет средств областного бюджета Тверской области на 2017 год (далее – Доли софинансирования на 2017 год).

При этом следует отметить, что нормативный правовой акт об установлении Долей софинансирования на 2017 год не включен в перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта закона (далее – Перечень НПА);

- финансово-экономическими обоснованиями и составленными (проверенными) РЦЦС сводками затрат подтвержден объем бюджетных ассигнований из областного бюджета Тверской области на предоставление Субсидии в сумме 9 844,1 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем:** разработать и принять правовой акт, регламентирующий проведение в 2016–2017 годах капитального и текущего ремонта в зданиях и (или) помещениях, планируемых для использования в целях размещения филиалов многофункционального центра; провести актуализацию сметной стоимости



работ в помещениях, предназначенных для постоянного размещения филиалов МФЦ, уточнить объем бюджетных ассигнований; принять нормативный правовой акт, устанавливающий Доли софинансирования на 2017 год, включить данный документ в Перечень НПА.

Следует отметить, что аналогичные недостатки при планировании ассигнований на предоставление Субсидии устанавливались Контрольно-счетной палатой Тверской области при подготовке заключения на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (исх. № 773 от 20.11.2015).

Объем бюджетных ассигнований на предоставление Субсидии, предусмотренный законопроектом, соответствует объему финансирования мероприятия 1.002 подпрограммы 2 Программы, приведенному в проекте постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 506-пп».

2) Министерству по делам территориальных образований Тверской области (далее – Минтерриторий) в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Программа) на предоставление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области (далее – Иные МБТ) на 2017 год в сумме 5 000,0 тыс. рублей (относительно 2016 года (2 613,5 тыс. руб.) расходы увеличиваются на 2 386,5 тыс. руб., или 91,3%).

Данные средства предназначены на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образовываемых муниципальных образований Тверской области в городском округе Конаково и еще 3 районах Тверской области (не указаны).

Согласно представленному к проекту закона условному расчету иных межбюджетных трансфертов на проведение выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области на 2017 год, потребность в расходах составила 4 958,0 тыс. руб., что на 42,0 тыс. руб. меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом.

В свою очередь, к экспертизе Минтерриторий был представлен уточненный условный расчет иных межбюджетных трансфертов на проведение выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области на 2017 год на общую сумму 5 000,5 тыс. руб., что в целом соответствует предусмотренным проектом закона бюджетным ассигнованиям.

Следует отметить, что согласно ч. 2 ст. 19 проекта закона порядки предоставления и (или) методики распределения межбюджетных трансфертов, предусмотренных ч. 1 настоящей статьи (в том числе Иных МБТ), устанавливаются Правительством Тверской области. В то же время на момент проведения экспертизы порядок (методика) распределения Иных МБТ принят не был. **Предлагаем** принять.

При этом данный нормативный правовой акт не включен в Перечень НПА. **Предлагаем** включить.

Следует отметить, что аналогичные недостатки при планировании ассигнований на предоставление Иных МБТ устанавливались Контрольно-счетной палатой Тверской области при подготовке заключения на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (исх. № 773 от 20.11.2015).

Объем бюджетных ассигнований на предоставление Иных МБТ, предусмотренный законопроектом, соответствует объему финансирования мероприятия 1.006 подпрограммы 1 Программы, приведенному в проекте постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы».

3) Министерству Тверской области по обеспечению контрольных функций (далее – Минконтроль) в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Программа) на предоставление субвенций местным бюджетам на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (далее – Субвенции), на 2017–2019 годы в сумме 6 382,2 тыс. руб. ежегодно (меньше бюджетных ассигнований на 2016 год на 3,6 тыс. руб., или 0,1%).

Данные средства предусматриваются проектом закона в целях реализации положений ст. 2 закона Тверской области № 55-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», согласно которой государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, наделяются органы местного самоуправления городских округов, муниципальных районов.

Распределение Субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Тверской области предлагается к утверждению статьей 18 и приложением 35 к проекту закона. Расчет Субвенции в целом достоверен.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление Субвенций, предусмотренный законопроектом, соответствуют объему финансирования мероприятия 5.002 подпрограммы 1 Программы, приведенному в проекте постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы».

Раздел 0200 «Национальная оборона»

По разделу «Национальная оборона» в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы предусмотрены бюджетные ассигнования Главному управлению региональной безопасности Тверской области на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления поселений и городских округов Тверской области полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2017–2019 годы — 30 157,5 тыс. руб. ежегодно. Данные расходы в полном объеме осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета. Методика распределения субвенций между бюджетами поселений и городских округов Тверской области (приложение 43 к законопроекту) аналогична применявшейся в 2016 году. Распределение субвенций приведено в приложении 36 к законопроекту.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу 0304 «Органы юстиции» в рамках ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы» предусмотрены расходы Отдела ЗАГС Тверской области на предоставление субвенций образований бюджетам муниципальных на осуществление полномочий государственной регистрации актов гражданского состояния: на 2017 год в сумме 38 117,9 тыс. руб.; на 2018 год – 38 109,0 тыс. руб., на 2019 год – 38 099,7 тыс. руб. (приложение 34 к законопроекту). Расходы осуществляются за счет Единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета. Методика распределения субвенций утверждена законом Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и аналогична применявшейся в 2016 году.



Раздел 0400 «Национальная экономика»

Структура межбюджетных трансфертов по формам и видам в разрезе подразделов, главных распорядителей бюджетных средств представлена в следующей таблице.

		тыс. руб. Предусмотрено законопроектом				
Подраздел	Наименование ГРБС/наименование межбюджетного		плановы			
	трансферта	2017 год	2018 год	2019 год		
0400	Всего межбюджетных трансфертов	2 022 907,3	708 867,0	734 625,2		
	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ВЕТЕРИНАРИИ" ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	8 556,9	8 556,9	8 556,9		
0405	Субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных	8 556,9	8 556,9	8 556,9		
	МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	60 048,8	60 048,8	59 392,2		
	Субсидии на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах двух и более поселений одного муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями	53 253,0	53 253,0	53 253,0		
0408	Субвенция бюджету г. Твери на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области	283,9	283,9	283,9		
	Субсидии на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта	5 855,3	5 855,3	5 855,3		
	Субсидии муниципальным образованиям Тверской области в рамках реализации программы Тверской области "Доступная среда" на 2016-2018 годы	656,6	656,6	0,0		
	МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	1 924 551,6	610 511,3	636 926,1		
	Субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности	308 495,1	324 536,7	340 114,5		
0409	Субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	137 917,9	142 987,3	148 405,8		
	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	137 917,9	142 987,3	148 405,8		
0409	Субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения	140 220,7	0,0	0,0		
	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	600 000,0	0,0	0,0		
	Субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	600 000,0	0,0	0,0		
	МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ	29 750,0	29 750,0	29 750,0		
0412	Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов	29 750,0	29 750,0	29 50,0		

1) Субсидии на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области, предусмотрены на 2017 год в сумме 1 675 821,4 тыс. руб., с уменьшением в плановом периоде до 345 739,5 тыс. руб. на 2018 год, на 2019 год до 355 919,9 тыс. руб., в том числе по государственным программам и видам субсидий:

в рамках государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы предусмотрены следующие субсидии местным бюджетам:

- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах двух и более поселений одного муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями предусмотрены средства на 2017 год и на плановый период в сумме 53 253 тыс. руб. ежегодно, увеличение по отношению к 2016 году (51 349,5 тыс. руб.) на 1 903,5 тыс. руб., или на 3,7%.

Расчетный объем компенсации на 1 км пробега на данных маршрутах на 2017 год составляет 106 506,0 тыс. руб., из них 53 253,0 тыс. руб. – расчетный объем субсидий из областного бюджета (50%). Расчеты выполнены с учетом средневзвешенного размера компенсации на 1 км пробега в размере 20,93 рублей.

Необходимо отметить, что в расчетах величина эксплуатационных затрат перевозчиков на транспортном обслуживании населения в расчете на 1 км маршрута составляет от 24,62 руб. (Кувшиновский район) до 93,82 руб. (Пеновский район).

Согласно п. 3 Методики расчета размера субсидий (приложение 2 к Порядку предоставления данных субсидий) источниками данных для выполнения расчетов являются данные тарифного регулирования ГУ РЭК Тверской области, осуществленного с участием перевозчиков, обслуживающих муниципальные маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах двух и более поселений одного муниципального района, по которым ГУ РЭК принято решение до 1 июля отчетного финансового года.

В расчетах учтены данные тарифного регулирования по принятым тарифным решениям ГУ РЭК Тверской области до 01.07.2016 года. При этом тарифы утверждены ранее 2015 года (с 2011 по 2014 годы) в 10 муниципальных образованиях, из них по 2 муниципальным образованиям (Кувшиновский и Вышневолоцкий районы) тариф пересмотрен после 01.07.2016 года.

В этой связи не обеспечивается сопоставимость данных, принимаемых к расчету для определения объемов субсидии на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах.

Следует отметить, что согласно п. 11 Порядка установления регулируемых тарифов на перевозки пассажиров транспортом общего пользования, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 03.05.2012 № 221-пп (с изм. от 28.10.16 № 362-пп), для установления регулируемых тарифов в ГУ РЭК Тверской области вправе обратиться: а) перевозчики; б) органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, на территории которых планируется установление регулируемых тарифов; в) Министерство транспорта Тверской области.

Учитывая анализ эксплуатационных затрат перевозчиков на транспортном обслуживании населения в расчете на 1 км маршрута, явное отсутствие сопоставимости этих данных, **предлагаем** в Порядок предоставления данных субсидий включить условие об инициировании органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области пересмотра тарифов, принятых ранее 2015 года. В 2017 году уточнить Методику расчета субсидий в части принимаемых к расчету данных тарифного регулирования;

- на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта предусмотрены средства на 2017 год и на плановый период в сумме 5 855,3 тыс. руб. ежегодно, увеличение к 2016 году (5 323,0 тыс. руб.) на 532,3 тыс. руб., или на 10,0%.



Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта не предусматривает Методику расчета общего объема данных субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований. При этом субсидия предоставляется не на конкурсной основе, распределение осуществляется исходя из объема субсидии областного бюджета по направлению расходов.

Расчет общего объема субсидий по данному направлению осуществлен с применением индекса-дефлятора (105,1%) к уровню текущего года (5 323,0 тыс. руб. * 1,051 = 5594,5 тыс. руб.) и увеличением объема субсидии на 260,8 тыс. руб. (5 855,3 тыс. руб. -5594,5 тыс. руб. =260,8 тыс. руб.). Объем субсидии в сумме 260,8 тыс. руб. расчетами не обоснован.

К законопроекту представлено распределение указанных межбюджетных субсидий на 2017 год, в котором прогнозируемые убытки от перевозки пассажиров на социальных маршрутах внутреннего водного транспорта на 2017 год составляют 14 629,1 тыс. руб. (прогнозируемые убытки на 2016 год – 15 111,5 тыс. руб.).

Несмотря на снижение убытков на 2017 год, в отсутствие в Методике порядка определения общего объема субсидий в расчетах применен индекс-дефлятор, что требует дополнительных пояснений. При этом следует отметить, что тариф на перевозки пассажиров речным транспортом в муниципальном образовании «Конаковский район» утвержден в 2011 году (приказ РЭК от 27.07.2011 № 378-нп).

Предлагаем представить нормативные основания для увеличения субсидий или уменьшить объем субсидии на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта на 532,3 тыс. рублей. Порядок предоставления субсидий на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта дополнить положениями об определении общего объема данных субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований и условием об инициировании органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области пересмотра тарифов, принятых ранее 2015 года;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, предусматриваются средства на 2017 год в сумме 137 917,9 тыс. руб., на 2018 год — в сумме 142 987,3 тыс. руб., на 2019 год — в сумме 148 405,8 тыс. руб.;

В соответствии с требованиями п. 4.1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ предусматривается направление бюджетных ассигнований Дорожного фонда на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в размере не менее 5 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ, формируемого за счет доходов бюджета субъекта РФ от акцизов на нефтепродукты, а также транспортного налога;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения предусмотрены средства на 2017 год в сумме 600 000 тыс. руб.;

Межбюджетные субсидии по данному направлению предоставляются на конкурсной основе. Согласно представленному к законопроекту расчету общий объем субсидий учитывает потребность муниципальных образований в выполнении работ на 72 объектах, на софинансирование которых планируется направить 540 260,6 тыс. рублей. Следует отметить, что в расчете не указана дата, по состоянию на которую определена сметная стоимость работ.

В расчете нераспределенный остаток средств составляет 59 739,4 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов предусмотрены средства на 2017 год в сумме 600 000 тыс. рублей.

Межбюджетные субсидии по данному направлению предоставляются на конкурсной основе. Согласно представленному к законопроекту расчету общий объем субсидий учитывает потребность муниципальных образований в выполнении работ по капитальному ремонту и ремонту на 118 дворовых территориях. Планируется направить на эти цели средства областного бюджета в сумме 391 002,7 тыс. рублей. Следует отметить, что в расчете не указана дата, по состоянию на которую определена сметная стоимость работ.

В расчете нераспределенный остаток средств составляет 208 997,3 тыс. рублей.

Согласно статье 10.1 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-3О «О межбюджетных отношениях в Тверской области» цели и условия предоставления и расходования субсидий на реализацию муниципальных программ, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий, методики распределения и порядки их предоставления устанавливаются государственными программами Тверской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, настоящим Законом.

Следует отметить, что в утвержденной ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы отсутствуют соответствующие порядки предоставления субсидий в отношении 2-х видов субсидий (на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения; на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов).

В рамках государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы предусмотрены субсидии в рамках реализации мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы на обеспечение доступности наземного транспорта общего пользования для инвалидов и других маломобильных групп населения на 2017–2018 годы в сумме 656,6 тыс. руб. ежегодно, что соответствует объемам финансовых ресурсов соответствующего мероприятия программы.

2) Субвенции на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований переданных им отдельных государственных полномочий, в том числе:

- субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности предусмотрены на 2017 год в сумме 308 495,1 тыс. руб., увеличены бюджетные ассигнования по отношению к 2016 году (299 015,9 тыс. руб.) на 9 479,2 тыс. руб., или на 3,2%. На плановый период ассигнования на эти цели составляют: на 2018 год – в сумме 324 536,7 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 340 114,5 тыс. рублей.

Расчет общего объема субвенции осуществлен исходя из общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса – 6 447,77 км 1 и стоимости годового содержания 1 км автомобильной дороги 3 класса в 2017 году – 47 889,8 руб. (увеличение к 2016 году (45 565,93 руб.) – 5,1%), в 2018 году – 50 380,1 руб. (увеличение к 2017 году – 5,2%), в

¹ Справочно: в соответствии с законом Тверской области от 03.02.2010 № 12-3О (с изм. от 08.09.2016 № 35-3О) «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений Тверской области с 1 января 2017 года наделены полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса протяженностью 6 441,77 км (в 2016 году – 6 562,27 км).



2019 году - 52 798,3 руб. (увеличение к 2018 году - 4,8%). Распределение субвенций местным бюджетам представлено в приложении № 30 к проекту закона.

В соответствии со Способом расчета нормативов, необходимых для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области (утв. законом Тверской области от 03.02.2010 № 12-30), расчетная стоимость содержания 1 км автомобильной дороги определяется исходя из фактической стоимости зимнего (11 910 руб.) и летнего (9 090 руб.) содержания 1 км автомобильной дороги Тверской области в 2008 году с применением индексовдефляторов на соответствующий финансовый год, разрабатываемых Министерством экономического развития РФ, и с применением индекса роста норматива, который определен исходя из бюджетной обеспеченности стоимости содержания автомобильных дорог: зимнее содержание — 1,46, летнее содержание — 1,41.

Применение индексов роста нормативов приводит к увеличению стоимости содержания 1 км автомобильной дороги при расчете объема субвенций в среднем на 43,8%. Соответственно, увеличение объема субвенций за счет применения данных нормативов составит в 2017 году 94 017,8 тыс. руб., 2018 году — 98 906,5 тыс. руб., 2019 году — 103 654,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что проверка использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности, показала, что муниципальные образования необоснованно² применяют индексы роста нормативов при расчетах с подрядчиками, что привело к увеличению стоимости выполненных работ (без увеличения их объемов) в 2015 году на сумму 50 401,8 тыс. руб., или 18,0% от общей стоимости выполненных работ.

Исходя из изложенного, **предлагаем** внести изменения в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-3О, предусматривающие актуализацию способа расчета нормативов для определения объема субвенций в части норматива стоимости содержания 1 км;

- субвенции бюджету г. Твери на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области предусмотрены в сумме 283,9 тыс. руб. ежегодно (в 2016 году – 287,3 тыс. руб.). Уменьшение объема субвенции обусловлено отсутствием потребности в расходах на приобретение бланков свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок.

Следует отметить, что при расчете объема субвенции принята величина должностного оклада главного специалиста в размере $10\,766$ руб., полученная расчетным путем, исходя из минимального размера должностного оклада главного специалиста администрации г. Твери $-10\,015$ руб. и максимального размера его должностного оклада $-11\,517$ руб. $(10\,015$ руб+ $11\,517$ руб.)/2).

Вместе с тем в соответствии с законом Тверской области от 24.07.2012 № 75-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» расходы на заработную плату на расчетный период определяются на основе размера должностного оклада главного специалиста органа местного самоуправления муниципального образования по состоянию на 01.01.2016 г. из расчета 0,5 ставки должностного оклада.

 $^{^{2}}$ Применение данных индексов для увеличения стоимости работ по содержанию автодорог нормативными и методическими дорожными документами не предусмотрено.

В связи с утверждением дифференцированных размеров должностных окладов главного специалиста администрации г. Твери применение в расчетах при определении объема субвенции среднего размера должностного оклада привело к увеличению объема субвенции на 19,9 тыс. рублей.

Предлагаем внести изменения в закон Тверской области от 24.07.2012 № 75-3О, уточнив способ расчета нормативов в части определения размера должностного оклада главного специалиста органа местного самоуправления муниципального образования.

В п. 5 ст. 18 законопроекта в названии субвенции предлагаем исключить слова «органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области», т.к. соответствующими полномочиями наделены органы местного самоуправления городского округа город Тверь.

В приложениях № 11,12,14 к законопроекту в названии целевой статьи 323011053О «Субвенция бюджету г. Твери на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» предлагаем исключить слова «органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области»;

- субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, предусмотрены в сумме 8 556,9 тыс. руб. ежегодно, уменьшены по сравнению с 2016 годом (10 394,6 тыс. руб.) на 1 837,7 тыс. руб., или 17,6%. Уменьшение ассигнований связано с отсутствием расходов на приобретение клеток-вольеров для передержки безнадзорных животных и обустройство территории для их установки, которые в расчет субвенций были включены в первый год передачи полномочий. Распределение данных субвенций 43-м муниципальным образованиям представлено в приложении № 29 к проекту закона.

Расчет объема субвенций произведен в соответствии с Методикой расчета нормативов, утвержденной законом Тверской области от 02.07.2013 № 49-30 (с изм. от 07.12.2015 № 106-30) «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

3) Иные межбюджетные трансферты

- иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, предусмотрены в сумме 29 750 тыс. руб. на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов ежегодно.

В 2017 году бюджетные ассигнования планируются на строительство объектов инфраструктуры (сети водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, дороги) на территории монопрофильного муниципального образования г. Кувшиново, где ведется работа по реализации трех инвестиционных проектов: производственного комплекса для выращивания атлантического лосося, завода биопрепаратов, тепличного комплекса.

Объем расходов в сумме 29 750 тыс. руб. определен исходя из *предполагаемого* объема вложений в инфраструктуру города Кувшиново, проектная документация на



тыс. руб.

объекты инфраструктуры не разработана. Предполагаемый источник финансирования проектных работ – средства местного бюджета города Кувшиново.

Планируется в дальнейшем привлечение средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов», созданной Правительством РФ в целях развития моногородов с наиболее сложной социально-экономической ситуацией (объем софинансирования фондом развития моногородов составит 95% стоимости объектов инфраструктуры).

Расчеты объема иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, предусмотренных на 2018 и 2019 годы в сумме 29 750 тыс. руб. ежегодно, не представлены, что не позволяет оценить обоснованность данных расходов на плановый период.

Согласно ч. 2 ст. 19 законопроекта Порядки предоставления и (или) методики распределения иных межбюджетных трансфертов устанавливаются Правительством Тверской области. Соответствующий нормативный правовой акт включен в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». **Предлагаем** конкретизировать сроки подготовки и принятия Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов.

Раздел 0700 «Образование»

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям в разделе 0700 «Образование» предусмотрены на 2017 год в сумме 8 786 333,9 тыс. руб. (102,7% к расходам 2016 года) в рамках государственных программ Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015—2020 годы», «Культура Тверской области» на 2017—2022 годы», «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017—2022 годы» и подразделов: 0701 «Дошкольное образование», 0702 «Общее образование», 0703 «Дополнительное образование детей», 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», 0709 «Другие вопросы в области образования».

Информация в разрезе государственных программ, видов поддержки и распорядителей представлена в таблице.

 ПР
 Утверждено на 2016 г. (с учетом изм. № 69- 3O)
 Предусмотрено проектом закона на 2017 года к 2016 году, %
 Отношение 2017 года к 2016 году, %

		изм. № 69- 3O)	закона на 2017 год	году, %	
	Субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований				
	Министерство образования Тверской области	ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы»			
0702	Организация обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием	111 844,0	111 844,0	100,0	
0702	Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно	50 000,0	50 000,0	100,0	
0707	Организация отдыха детей в каникулярное время	92 724,4	92 724,4	100,0	
0709	Обеспечение комплексной безопасности зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения общеобразовательных организаций	1 500,0	1 500,0	100,0	
0709	Укрепление материально-технической базы муниципальных	_	62 911.6	Х	

2022 годы» Укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры - 2 600,0 Тверской области	области»			
0709 организаций отдыха и оздоровления детей 2 500,0 0707 Создание условий для развития системы отдыха и оздоровления детей 2 500,0 0709 Проведение капитального ремонта и укрепление материальнотехнической базы муниципальных образовательных организация 64 644,2 0702 в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом: - федеральный бюджет 15 514,8 0 - областной бюджет 13 070,3 0 ПП «Социальная поддер населения Тверской па 2017–2022 годы» 0701 Программа Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы»: 8 329,0 10 - федеральный бюджет 3 569,5 3 569,5 3 569,5 Итого по Министерству образования 299 052,0 389 693,7 Комитет по делам культуры Тверской области ГП «Культура Тверской области 0703 Укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры - 2 600,0 Тверской области ПП «Развитие образования на 2015-20 Строительство, реконструкция муниципальных объектов (АИП): 37 464,8 34 200,0 0701 дошкольного образования 37 143,8 34 200,0 0702 обще	х 0,0 0,0 жка и защита области»			
0707 Создание условий для развития системы отдыха и оздоровления детей 2 500,0 0709 Проведение капитального ремонта и укрепление материальнотехнической базы муниципальных образовательных организаций 64 644,2 0702 Создание в общеобразовательных организациях, расположенных культурой и спортом:	0,0 0,0 жка и защита области»			
0707 детей 2 300,0 0709 Проведение капитального ремонта и укрепление материальнотехнической базы муниципальных образовательных организаций 64 644,2 0702 Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом: 15 514,8 0 - федеральный бюджет 13 070,3 0 Министерство образования Тверской области 13 070,3 0 Программа Тверской области«Доступная среда» на 2016—2018 годы»: 10701 Программа Тверской области«Доступная среда» на 2016—2018 годы»: 8 329,0 - федеральный бюджет 8 359,0 3 569,5 3 569,5 3 569,5 Итого по Министерству образования 299 052,0 389 693,7 Комитет по делам культуры Тверской области ГП «Культура Тверской области 2022 годы» 0703 Укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры - 2 600,0 Министерство строительства Тверской области ГП «Развитие образован области» на 2015-20 Строительство, реконструкция муниципальных объектов (АИП): 37 464,8 34 200,0 0701 дошкольного образования 75 173,9 63 100,0	0,0 0,0 жка и защита области»			
Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом: - федеральный бюджет - областной бюджет - областной бюджет Программа Тверской области (Доступная среда» на 2016—2018 годы»: - федеральный бюджет - областной бюджет Программа Тверской области (Доступная среда» на 2016—2018 годы»: - федеральный бюджет - областной областной бюджет - областной областно	0,0 0,0 жка и защита области»			
0702 в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом: 15 514,8 0 - федеральный бюджет 13 070,3 0 - областной бюджет 13 070,3 0 Министерство образования Тверской области ПП «Социальная поддер населения Тверской на 2017–2022 го на 2017	0,0 жка и защита области»			
- федеральный бюджет 15 514,8 0 - областной бюджет 13 070,3 0 Министерство образования Тверской области ГП «Социальная поддер населения Тверской на 2017—2022 го на 2017—	0,0 жка и защита области»			
- областной бюджет 13 070,3 0 Министерство образования Тверской области ГП «Социальная поддер населения Тверской на 2017–2022 го на 2017–2022 г	0,0 жка и защита области»			
Министерство образования Тверской области ГП «Социальная поддер населения Тверской на 2017–2022 го на	жка и защита области»			
Министерство образования Тверской области населения Тверской на 2017–2022 го 0701 Программа Тверской области«Доступная среда» на 2016–2018 годы»: 8 329,0 -федеральный бюджет 8 359,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 3 569,5 1 (Культура Тверской области ГП «Культура Тверской области ГП «Культура Тверской области 2 600,0 2022 годы» 2 600,0 2022 годы» - 2 600,0 2 600,0 ТП «Развитие образован области» на 2015-20 Строительство строительства Тверской области ГП «Развитие образован области» на 2015-20 Строительство, реконструкция муниципальных объектов (АИП): 37 464,8 34 200,0 37 173,9 63 100,0 0702 общего образования 75 173,9 63 100,0 -	области»			
0701 годы»: -федеральный бюджет 8 329,0 -областной бюджет 3 569,5 3 569,5 3 569,5 Итого по Министерству образования 299 052,0 389 693,7 Комитет по делам культуры Тверской области ГП «Культура Тверской области Укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры Тверской области - 2 600,0 Министерство строительства Тверской области ГП «Развитие образован области» на 2015-20 Строительство, реконструкция муниципальных объектов (АИП): 37 464,8 34 200,0 0701 дошкольного образования 37 464,8 34 200,0 0702 общего образования 75 173,9 63 100,0	<i>ды»</i>			
-областной бюджет 3 569,5 3 569,5 Итого по Министерству образования 299 052,0 389 693,7 Комитет по делам культуры Тверской области ГП «Культура Тверской области Укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры Тверской области - 2 600,0 Министерство строительства Тверской области ГП «Развитие образован области» на 2015-20 Строительство, реконструкция муниципальных объектов (АИП): 37 464,8 34 200,0 0701 дошкольного образования 75 173,9 63 100,0				
Итого по Министерству образования 299 052,0 389 693,7 Комитет по делам культуры Тверской области ГП «Культура Тверской области Укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры Тверской области - 2 600,0 Министерство строительства Тверской области ГП «Развитие образован области» на 2015-20 Строительство, реконструкция муниципальных объектов (АИП): 37 464,8 34 200,0 0701 дошкольного образования 75 173,9 63 100,0	X			
Комитет по делам культуры Тверской области Укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры Тверской области Министерство строительства Тверской области Строительство, реконструкция муниципальных объектов (АИП): 0701 дошкольного образования 75 173,9 63 100,0	100,0			
2022 годы» Укрепление материально-технической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры - 2 600,0 Тверской области				
0703 организаций дополнительного образования в сфере культуры Тверской области - 2 600,0 Министерство строительства Тверской области ГП «Развитие образован области» на 2015-20 Строительство, реконструкция муниципальных объектов (АИП): 37 464,8 34 200,0 0701 дошкольного образования 75 173,9 63 100,0	ГП «Культура Тверской области» на 2017- 2022 годы»			
Министерство строительства Тверской области области» на 2015-20 Строительство, реконструкция муниципальных объектов (АИП): 37 464,8 34 200,0 0701 дошкольного образования 75 173,9 63 100,0	х			
0701 дошкольного образования 37 464,8 34 200,0 0702 общего образования 75 173,9 63 100,0				
0702 общего образования 75 173,9 63 100,0				
	91,3			
Приобретение зданий и помещений для размещения	83,9			
0702 Приобретение зданий и помещений для размещения - 212 053,8 муниципальных общеобразовательных организаций	x			
Итого по Министерству строительства 112 638,7 309 353,8	274,6			
Субвенции				
Министерство образования Тверской области ГП «Развитие образования Тверской области				
ооласти» на 2015–20	20 годы»			
Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях 2 191 771,8 2 111 395,	96,3			
Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	6 105,0			
Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования	x			
(предусмотрены по ПР 1004)				
(предусмотрены по ПР 1004) Финансовое обеспечение реализации государственных полномочий по созданию, исполнению полномочий и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних 18 274,0	100,0			
(предусмотрены по ПР 1004) Финансовое обеспечение реализации государственных полномочий по созданию, исполнению полномочий и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних ВСЕГО субвенции В 18 274,0 8 081 936,				
(предусмотрены по ПР 1004) Финансовое обеспечение реализации государственных полномочий по созданию, исполнению полномочий и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних 18 274,0	4 99,4 ия Тверской			



ПР	Наименование трансфертов, ГРБС	Утверждено на 2016 г. (с учетом изм. № 69- 3O)	Предусмо- трено проектом закона на 2017 год	Отношение 2017 года к 2016 году, %			
	инновационную деятельность, направленную на развитие						
	образования Тверской области						
	Средства на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания						
	Тверской области, передаваемые в муниципальные образования Тверской области						
0709	Министерство образования Тверской области	10 900,3		X			
0707	Комитет по делам молодежи Тверской области	585,0		X			
	ВСЕГО иные межбюджетные трансферты	11 485,3	2 750,0	23,9			
	ВСЕГО межбюджетные трансферты по разделу 0700 «Образование»	8 555 323,0	8 786 333,9	102,7			

В результате анализа законопроекта, представленных проектов методик, расчетов установлено следующее.

Субсидии муниципальным образованиям

І. ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы»

На уровне 2016 года предусмотрены субсидии на софинансирование муниципальных расходных обязательств, включенных в Перечень, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп:

- 1. Субсидии на организацию обеспечения учащихся начальных классов общеобразовательных организаций горячим питанием 111 844 тыс. рублей. Согласно расчету, горячим питанием с участием областного бюджета (12 руб. в день) в 2017 году будет обеспечено 54609 учащихся (в 2016 52652 чел.). Расчет распределения произведен в соответствии с проектом Порядка предоставления вышеуказанных субсидий, приведенном в приложении 123 к ПЗ, который отличен от действующего Порядка в составе ГП: в формуле распределения исключен коэффициент бюджетной обеспеченности муниципальных образований и не предусмотрено формирование нераспределенного остатка. При этом в представленном с законопроектом проекте постановления по внесению изменений в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015—2020 годы» изменения Порядка предоставления субсидий на горячее питание не заявлено, предлагаем учесть при внесении изменений в ГП.
- 2. Субсидии на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно 50 000 тыс. рублей.
- соответствии с Порядком в составе ГП субсидии распределяются пропорционально суммарному количеству километров на маршрутах подвоза к месту обучения по данным муниципальных образований. При этом содержание и порядок формировании муниципалитетами данного показателя не определены. Проведенной КСП в 2016 году проверкой использования данных субсидий установлено, что распределение производится на основании данных муниципалитетов о производительном пробеге. Понятие данного показателя не закреплено в порядке предоставления субсидий, что приводит к различному его пониманию муниципалитетами и риску искажений в распределении субсидий. По результатам проверки Министерству образования Тверской предложено конкретизировать содержание и порядок формирования муниципалитетами показателя Li - суммарное количество километров на маршрутах, по которым осуществляется подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, к муниципальные общеобразовательные организации муниципального образования, используемого в распределении субсидий. Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП.

- 3. Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время 92 724,0 тыс. рублей. Согласно расчету субсидии предусмотрены на софинансирование расходов 43 муниципальных образований по организации отдыха 121340 учащихся муниципальных общеобразовательных организаций (пропорциональное распределение).
- 4. Субсидии на обеспечение комплексной безопасности зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения общеобразовательных организаций, 1 500,0 тыс. рублей. Согласно представленному обоснованию потребности, средства запланированы на проведение в 2017 году в школах пяти муниципальных образований работ по ограждению территории и монтажу систем контроля и видеонаблюдения. В соответствии с Порядком в составе ГП субсидии предоставляются муниципальным образованиям на конкурсной основе, при обеспечении финансирования из местного бюджета не менее 50 процентов от заявленной потребности.
- 5. Законопроектом не запланированы субсидии создание общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (в 2016 году – 28 585,1тыс. руб., из них 13 070,3 тыс. руб. – областной бюджет). Вместе с тем расходы на эти цели за счет областного бюджета в сумме 13 070,3 тыс. руб. учтены в объеме нового МБТ – субсидии укрепление материально-технической муниципальным образованиям на базы муниципальных общеобразовательных организаций.

6. Запланированы новые виды субсидий:

6.1. Субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций – 62 911,6 тыс. руб. ежегодно. Согласно ПЗ и проекту Порядка предоставление субсидий муниципальным образованиям предусмотрено на конкурсной основе по направлениям:

капитальный ремонт санитарно-технических узлов в школах – 12 952,5 тыс. руб., что составляет 10,8% от потребности заявленной муниципальными образованиями (119 775,4 тыс. руб. на ремонт 713 санузлов в 173 муниципальных школах, в т.ч. в 74 сельских);

замена оконных блоков $-36\,888,8$ тыс. руб., что составляет 8,1% от потребности, заявленной муниципальными образованиями (452 714,9 тыс. руб. на замену 19565 оконных блоков в 242 школах, в т.ч. в 95 сельских);

капитальный ремонт спортивных залов $-13\,070,3$ тыс. руб., что составляет 12,1% от потребности, заявленной муниципальными образованиями ($108\,000$ тыс. руб. на капитальный ремонт спортивных залов в $72\,$ школах, в т.ч. в $25\,$ сельских).

- 6.2. Субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей 2 500,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне субсидий на создание условий для развития системы отдыха и оздоровления детей в 2016 году). В соответствии с проектом Порядка субсидии распределены пропорционально максимальной наполняемости за смену (2683 чел. по 18 муниципальным организациям) и предусмотрены на проведение ремонта (пожарной сигнализации, косметического и капитального ремонта), приобретение спортивного инвентаря, на устройство видеонаблюдения, ограждений, оборудование спортивных площадок муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей.
- 6.3. Субсидии на проведение капитального ремонта и укрепление материальнотехнической базы муниципальных образовательных организаций — 64 644,2 тыс. руб. ежегодно. Согласно проекту Порядка субсидии предоставляются для создания новых мест с целью обеспечения обучения в одну смену и распределяются пропорционально планируемому количеству созданных новых мест по итогам проведенных мероприятий. Расчет субсидии произведен исходя из потребности на проведение капитального ремонта зданий 11 школ в 9 муниципальных образованиях с введением 1067 мест, что соответствует показателям в ГП по данным расходам.



По трем вышеперечисленным субсидиям уровень софинансирования в части расходов муниципальных образований на проведение капитального ремонта определяется с учетом долей софинансирования инвестиционных программ, капитального ремонта и ремонта объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Тверской области, ежегодно устанавливаемых по муниципальным образованиям постановлением Правительства Тверской области.

6.4. Субсидии на приобретение зданий и помещений для размещения муниципальных общеобразовательных организаций — 212 053,8 тыс. руб. на 2017 год. Согласно проекту Порядка субсидии предоставляются муниципальным образованиям на конкурсной основе в целях ликвидации занятий во вторую смену при условии финансирования из местного бюджета в размере не менее 7,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Из ПЗ следует, что в 2017 году планируется приобретение здания школы на 1224 места в микрорайоне «Радужный» г. Тверь. Администрацией города выбран типовой проект школы на 1224 места в г. Казань республики Татарстан с нормативным сроком строительства 19,5 месяцев. По справке департамента архитектуры и строительства Администрации г. Твери, ориентировочная стоимость объекта 955 846,08 тыс. руб. определена исходя из сметной стоимости строительства школы в ценах 2 кв. 2015 года (821 819,63 тыс. руб.), увеличенной на 16,3% в связи с применением индексов-дефляторов (821819,63 х 1,06 х 1,05 х 1,045) в соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза СЭР РФ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, направленными в муниципальные образования Тверской области Минэкономразвития Тверской области письмом от 04.05.2016 № 2240/05-15.

Вместе с тем в соответствии с п. 2 Методики расчета прогнозных индексов изменения стоимости строительства, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 20.08.2009 № 355, для укрупненных расчетов стоимости строительства базисно-индексным методом, формирования начальной (стартовой) стоимости строительства при подготовке конкурсной документации, общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета, предназначены прогнозные индексы изменения сметной стоимости строительства к сметно-нормативной базе 2001 года, ежеквартально утверждаемые для субъектов РФ Минстроем России.

Строительство школы планируется с привлечением средств федерального бюджета в сумме 669 092,26 тыс. руб., или 70% общей стоимости. Средства областного бюджета предусматриваются с целью получения средств софинансирования из федерального бюджета, в связи с этим объем может быть уточнен.

Порядки по предоставлению **новых** видов субсидий представлены с законопроектом, но в проекте изменений в $\Gamma\Pi$ «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы» (4 вида) не предусмотрены, **предлагаем учесть при внесении изменений.**

II. ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы»

Законопроектом предусмотрен **новый вид субсидий** — на укрепление материальнотехнической базы муниципальных организаций дополнительного образования в сфере культуры Тверской области — 2 600,0 тыс. руб. ежегодно. Согласно ПЗ и проекту Порядка предоставление субсидий муниципальным образованиям предусмотрено на конкурсной основе при софинансировании из местного бюджета не менее 50% от общего объема расходов по направлениям:

приобретение музыкальных инструментов для муниципальных школ искусств, музыкальных школ (учтена потребность на сумму 2 201 тыс. руб.);

на проведение ремонта зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения организаций дополнительного образования в сфере культуры (учтена потребность в сумме 3 000,0 тыс. руб.)

Порядок по предоставлению **нового** вида субсидий представлен с законопроектом, но в проекте ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы» не предусмотрен, **предлагаем учесть при утверждении программы.**

III. ГП«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы»

Субсидии в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2016—2018 годы» по подразделу 0702 «Общее образование» — 3 569,5 тыс. руб. (на уровне 2016 года). Главный распорядитель бюджетных средств — Министерство образования Тверской области.

Вместе с тем согласно проекту Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2016—2018 годы (приложение к ГП) Министерство образования является ГРБС на предоставление субсидий на создание в дошкольных образовательных организациях универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить условия для инклюзивного образования детей-инвалидов. Распределение субсидий производится пропорционально количеству муниципальных дошкольных образовательных организаций, включенных в перечень приоритетных объектов программы «Доступная среда». Из этого следует, что расходы по предоставлению вышеназванных субсидий в проекте закона неверно отнесены на подраздел 0702 «Общее образование».

В то же время предусмотренный законопроектом объем субсидии соответствует расходам по подразделу 0702 в проекте ГП на мероприятие 1.010 Содействие муниципальным образованиям Тверской области в создании в общеобразовательных универсальной безбарьерной организациях среды..., c показателем общеобразовательных организаций Тверской области, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций Тверской области». Таким образом, отмечается несогласованность разных элементов ГП (порядка, мероприятия, Предлагаем привести в соответствие и при необходимости уточнить подраздел в проекте закона.

Субвенции муниципальным образованиям

- 1. На уровне 2016 года предусмотрены субвенции на реализацию государственных полномочий по созданию, исполнению полномочий и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних в 43 муниципальных образованиях 18 274,0 тыс. руб., в том числе оплату труда 14 753,6 тыс. руб.(80,7%), прочие расходы 3 520,4 тыс. руб. (19,3%).
- 2. С уменьшением к 2016 году предусмотрены субвенции местным бюджетам на дошкольное образование $-2\,111\,395,8\,$ тыс. руб., что на 80 376,0 тыс. руб., или на 3,7%, меньше объема 2016 года (2 191 771,8 тыс. руб.).
 - а) Общий объем субвенции на дошкольное образование включает расходы:
- на оплату труда -2065596,0 тыс. руб., что на 104 772,8 тыс. руб., или **4,8%**, **меньше** уровня 2016 года (2 170 368,8 тыс. руб. <u>с учетом увеличения</u> на 96 603,6 тыс. руб. законом от 24.10.2016 № 69-3O);
- на обеспечение образовательного процесса (*приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек*) 37 574,0 тыс. руб., что **на 75,6% больше** уровня 2016 года (21 403,0 тыс. руб.), но на **62,2% меньше уровня 2015 года** (99 525,0 тыс. руб.);
 - нераспределенный остаток 8 225,8 тыс. рублей.



б) Представлен проект по внесению изменений в **Методику** расчета объема субвенций на дошкольное образование (от 25.03.2014 № 144-пп) — предусмотрено изменение размеров поправочных коэффициентов по 42-м из 43-х муниципальных образований (по 26-ти — уменьшаются на 0.01-0.00 пункта, по 16-ти — увеличиваются на 0.02-0.00 пункта, по 1 — остается без изменения). Порядок формирования этих коэффициентов в **Методике не определен**, что не позволяет оценить обоснованность их изменения и применения в расчетах субвенций муниципальным образованиям.

Как неоднократно отмечалось в заключениях КСП на проекты областного бюджета, применение поправочных коэффициентов вне норматива для определения объемов субвенций конкретным муниципальным образованиям не соответствует положениям статьи 3 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-3О «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», согласно которой субвенции на общее и дошкольное образование предоставляются в соответствии с нормативами, определяемыми ежегодно законом областном бюджете Тверской области.

в) Размеры нормативов на 1 потребителя услуг (на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами), утверждаемые в приложении 45 законопроекта, **неизменны с 2015 года.**

В соответствии с нормативами и поправочными коэффициентами объем расходов на оплату труда в субвенциях на дошкольное образование предусмотрен на 2017 год: **по 38** муниципальным образованиям – **с уменьшением** к 2016 году на 0.2% - 26.2%; по 5 - c увеличением на 0.3% - 1.7%.

По данным Тверьстата, за 9 месяцев 2016 года по педагогическим работникам дошкольного образования **только в 6** муниципальных образованиях (г. Тверь, г. Вышний Волочек, г. Торжок, Западнодвинский, Ржевский и Торопецкий районы) достигнут уровень средней заработной платы в сфере общего образования в Тверской области (в 2016 году − 21,3 тыс. руб.), который по Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 должен быть достигнут ещё в 2013 году.

- 3. С увеличением к 2016 году предусмотрены субвенции на общее образование на 2017 год в сумме 5 952 266,6 тыс. руб., что на 281 781,2 тыс. руб., или на 5,0%, больше объема ассигнований 2016 года (5 670 485,4 тыс. руб.). В ходе экспертизы установлено:
 - а) Общий объем субвенции на общее образование включает расходы:
- на оплату труда -5556964,0 тыс. руб., что на 89496,0 тыс. руб., или 1,6%, больше уровня 2016 года (5467468,0 тыс. руб.);
- на обеспечение образовательного процесса (приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек) -219246,0 тыс. руб., что на 16228,6 тыс. руб., или на 8,0%, больше уровня 2016 года (203017,4 тыс. руб.);
- нераспределенный остаток $-176\,056,6$ тыс. руб., что составляет 2,9% от общего объема субвенций (5 952 266,6 тыс. руб.).
- б) Размеры нормативов на 1 потребителя услуг (на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами), утверждаемые в приложении 44 законопроекта, в целом **неизменны с 2015 года**. На 2017 год дополнительно включен норматив на 1 обучающегося 3 ступени в специальных (коррекционных) школах (классах) в городской местности (ранее 1 и 2 ступени).

В субвенциях на общее образование на 2017 год объем расходов на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами в соответствии с нормативами предусмотрен: по 18-ти муниципалитетам — с увеличением к 2016 году на 0,5% - 10,3%; по 25-ти муниципалитетам — с уменьшением к 2016 году на 0,2% - 18,4% в связи с изменением численности и структуры учащихся, а также с увеличением в октябре 2016 года объема субвенций вне нормативов за счет нераспределенного остатка (87 700,0 тыс. руб.).

По данным Тверьстата, за 9 месяцев 2016 года по 36 муниципальным образованиям размер средней заработной платы педагогических работников в общем образовании был ниже средней заработной платы по Тверской области за этот период (25,5 тыс. руб.) из них: Андреапольский район − 17,4 тыс. руб., Бельский район − 16,4 тыс. руб., Жарковский − 17,2 тыс. руб., Молоковский район − 16,4 тыс. руб., Оленинский район − 15,9 тыс. руб., Сонковский район − 18,3 тыс. рублей. Вместе с тем Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 предусмотрено доведение средней заработной платы педработников общеобразовательных учреждений до уровня средней заработной платы по экономике Тверской области еще в 2012 году. По 5 муниципальным образованиям средняя заработная плата превысила среднерегиональную на 1,2% - 12,9% (г. Кимры, г. Ржев, г. Торжок, Конаковский и Осташковский районы).

Согласно прогнозу СЭР Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, для отдельных целевых категорий работников, определенных майскими указами Президента Российской Федерации, в 2017–2019 годах повышение заработной платы будет осуществляться в соответствии с целевыми ориентирами, определенными в «дорожных картах» (подраздел VI). Согласно разделу III Прогноза СЭР среднемесячная начисленная заработная плата по региону в 2015 году (отчет) – 24,8 тыс. руб., в 2016 году (оценка) – 26,1 тыс. руб., в 2017 году – 27,4 тыс. руб., в 2018 году – 28,6 тыс. руб., 2019 году – 29,8 тыс. рублей.

При неизменности с 2015 года подушевых нормативов для расчета субвенций на дошкольное и на общее образование, с учетом недостижения целевых показателей средней заработной платы педагогических работников в дошкольном и в общем образовании по большей части муниципалитетов, возможность достижения по всем муниципалитетам названных в прогнозе целевых ориентиров вызывает сомнение.

Иные межбюджетные трансферты

В рамках ГП «Развитие образования» предусмотрены иные межбюджетные трансферты на предоставление финансовой поддержки муниципальным образовательным организациям Тверской области за инновационную деятельность, направленную на развитие образования Тверской области, — 2 750,0 тыс. руб. ежегодно. Согласно ПЗ и проекту Положения средства будут предоставляться на конкурсной основе на материальное стимулирование за инновационные проекты в области образования. Предусмотрено 5 поощрений, в том числе: дошкольной образовательной организации — 1 000 тыс. руб., общеобразовательной организации — 1 000,0 тыс. руб. и 3-м организациям дополнительного образования — по 250,0 тыс. рублей.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Тверской области в виде субсидий:

- на укрепление и модернизацию материально-технической базы учреждений культуры муниципальных образований Тверской области — в сумме 2 200,0 тыс. руб. ежегодно.

К проекту бюджета представлен «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Тверской области» (приложение к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы);

- на техническое оснащение муниципальных образований учреждений культуры Тверской области в целях реализации проекта "Виртуальный концертный зал" на 2017 год – в сумме 2 651,7 тыс. руб., на 2018 год – в сумме 1 725,3 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

К проекту бюджета представлен «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на техническое оснащение муниципальных учреждений



культуры Тверской области в целях реализации проекта «Виртуальный концертный зал» (приложение к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы);

- на поддержку отрасли культуры за счет средств областного бюджета на 2017—2018 годы – в сумме 4 500,0 тыс. руб. ежегодно, на 2019 год – 4 400,0 тыс. рублей.

К проекту бюджета представлены:

- а) порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на поддержку отрасли культуры (приложение к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы), которым устанавливаются порядок, условия и сроки определения муниципальных образований Тверской области, которым предоставляется субсидия из областного бюджета Тверской области;
- б) расчёт потребности средств на подключение муниципальных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки на 2017 год;
- в) расчёт потребности средств на софинансирование из областного бюджета Тверской области расходов на комплектование библиотечных фондов библиотек муниципальных образований Тверской области на 2017 год.
- на поддержку отрасли культуры (за счет средств федерального бюджета) на 2017 год в сумме 5 105,4 тыс. рублей.

К проекту бюджета представлен проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в государственную программу РФ «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы с распределением субсидий на поддержку отрасли культуры на 2017 год по субъектам РФ.

Замечаний по порядку расчета объемов средств и условиям предоставления вышеуказанных субсидий нет.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Межбюджетные трансферты в разделе 1000 «Социальная политика» предусмотрены в объемах: на 2017 год -757 338,3 тыс. руб. (96,2% к 2016), на 2018 год -743 520,4 тыс. руб., на 2019 год -744 125,7 тыс. рублей.

Некоторое сокращение объема данных расходов в 2017 году в основном обусловлено отсутствием на момент внесения проекта закона распределения трансфертов из федерального бюджета: на обеспечение предоставления жилых помещений детямсиротам (в 2016 году – 43 959,3 тыс. руб.); на реализацию мероприятий ГП «Доступная среда» на 2011–2020 годы (в 2016 году – 1 730,0 тыс. руб., распределены 02.04.2016); на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы (в 2016 году – 13 969,8 тыс. руб., распределены 22.02.2016).

МБТ предусмотрены в рамках пяти государственных программ Тверской области и трех подразделов: 1001 «Пенсионное обеспечение», 1003 «Социальное обеспечение населения», 1004 «Охрана семьи и детства».

Информация в разрезе видов поддержки, распорядителей и программ представлена в таблице:

тыс. руб. Предусмотрено Утверждено законопроектом Отношение плановый период на 2016 2017 года к Наименование ГП, ГРБС, трансфертов (в ред. от 2017 2016 году 24.10.2016 2019 2018 год в % год **№** 69-3O) год Всего по разделу 1000 «Социальная политика» 787 289,9* 757 338,3 743 520,4 744 125,7 73,1 ГП «Социальная поддержка и защита населения 442 471,3 442 471,3 467 512,0 442 100,6 94,6 Тверской области» на 2017-2022 годы - Министерство социальной населения зашиты Тверской области

		10			
	Утверждено на 2016	3a	конопроекто		Отношение
Наименование ГП, ГРБС, трансфертов	на 2010 (в ред. от 24.10.2016 № 69-3О)	2017 год	плановый	2019 год	2017 года к 2016 году в %
Субвенции муниципальным образованиям на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области, проживающих и работающих в сельской местности (ПР 1003)	107 801,4	108 450,0	108 450,0	108 450,0	100,6
Субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе (ПР 1004):	347 609,9	303 650,6	303 650,6	303 650,9	87,4
- за счет средств федерального бюджета	43 959,3	0,0	0,0	0,0	0,0
- за счет средств областного бюджета	303 650,6	303 650,6	303 650,6	303 650,6	100,0
Субсидии на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях (ПР 1003)	10 000,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0	300,0
Субсидии муниципальным образованиям Тверской области в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2016-2018 годы, в том числе (ПР 1003):	2 100,7	370,7	370,7	0,0	17,6
- за счет средств федерального бюджета	1 730,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- за счет средств областного бюджета	370,7	370,7	370,7	0,0	100,0
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы	30 860,5	14 758,6	0,0	0,0	47,8
- Министерство строительства и жилищно- коммунального хозяйства Тверской области Субвенции на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним	30 860,5	14 758,6	0,0	0,0	47,8
лиц (федеральный бюджет) (ПР 1003)	10.001.6	0.005.0	0.007.0	0.005.0	50 c
ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы - Комитет по делам молодежи Тверской области	19 001,6	9 995,0	9 995,0	9 995,0	52,6
Субсидии на обеспечение жильем молодых семей (областной бюджет) (ПР 1003)	5 031,8	9 995,0	9 995,0	9 995,0	198,6
Субсидии на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы (федеральный бюджет) (ПР 1003)	13 969,8	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП «Развитие образования в Тверской области» на 2015-2020 годы	251 615,8*	269 113,4	269 113,4	269 113,4	107,0
Министерство образования Тверской области Субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования (ПР 1003)	251 615,8*	269 113,4	269 113,4	269 113,4	107,0
ГП «Содействие занятости населения Тверской	18 300,0	21 000,0	21 940,7	22 916,7	114,8
области» на 2017-2022 годы - Главное управление по труду и занятости Тверской области	10 300,0	21 000,0	21 770,1	22 710,7	117,0
Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ» (МБТ бюджету Пенсионного фонда РФ за счет субвенций из федерального бюджета) (ПР 1001)	18 300,0	21 000,0	21 940,7	22 916,7	114,8



* в целях сопоставимости расходов в показатели 2016 года включены субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком, предусмотренные по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»

Субвенции муниципальным образованиям

- 1. На обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц за счет субвенций из федерального бюджета 14 758,6 тыс. рублей. Расчет субвенций произведен исходя из общей площади жилых помещений, которыми должны быть обеспечены названные граждане в Тверской области (452 кв. м); средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения в Тверской области (37 533 руб. по приказу Минстроя России от 07.04.2016 № 218/пр); индекса дефлятора (1,042). Приложением 31 к законопроекту субвенции предусмотрены 2-м муниципальным образованиям (г. Тверь, Конаковский район).
- 2. На осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области, проживающим и работающим в сельской местности, 108 450,0 тыс. рублей. Ежемесячные компенсации предоставляются в фиксированном размере (1 500 руб.). Расчет произведен на 5958 получателей, что не соответствует показателю в проекте ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017—2022 годы (6025 чел.). Предлагаем учесть при утверждении ГП.
- 3. На предоставление жилых помещений детям-сиротам <u>за счет средств</u> <u>областного бюджета</u> 303 650,6 тыс. руб. (уровень 2016 года). Согласно представленному расчету за счет средств областного бюджета планируется приобретение 290 жилых помещений, что позволит приобрести жилье для **28,4%** детей-сирот, у которых право на предоставление жилого помещения возникло в 2017 году и не реализовано (1021 чел.). На момент экспертизы объем федеральных средств на эти цели не определен (в 2016 году 43 959,3 тыс. руб.).

Распределение субвенций на предоставление жилых помещений детям-сиротам между муниципальными образованиями (приложение 33 к проекту закона) произведено в соответствии с Методикой, утвержденной законом от 07.12.2011 № 78-3О (о наделении полномочиями). При этом в расчете использованы показатели стоимости 1 кв. метра утвержденные установленном порядке общей площади, не В (ежегодно устанавливаются Правительством Тверской области до 1 июля текущего года в соответствии с п.5 Порядка определения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам и городским округам Тверской области от 05.04.2012 № 139-пп). Данный факт не позволяет подтвердить обоснованность распределения субвенций.

4. На компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования, — 269 113,4 тыс. рублей.

Расчет субвенций произведен по Методике, установленной в законе Тверской области от 03.02.2010 № 10-3О «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями ...» (в ред. от 15.08.2016 № 59-3О), с учетом:

количества детей, посещающих дошкольные организации, – 61709 чел., в том числе 61422 чел., посещающих муниципальные дошкольные организации (в городской местности – 54206 чел., в сельской местности – 7216 чел.), 287 чел., посещающих иные дошкольные организации;

размера родительской платы в день в городской местности — от 43,73 до 101,16 руб., в сельской местности — от 21,87 до 87 руб. (размеры установлены муниципалитетами в 2016 году), что не превышает максимального размера родительской платы в день, установленного для каждого муниципального образования постановлением Правительства Тверской области от 26.01.2016 № 17-пп (от 40,0 до 101,16 руб.);

среднего размера родительской платы за детей, посещающих иные образовательные организации, – 78,78 руб.;

среднего числа дней посещения детьми – от 119 до 183 дней (по данным Тверьстата за 2015 год по каждому муниципальному образованию).

Расчет субвенции произведен на 61709 чел., что **не соответствует показателю в проекте изменений ГП** «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 (58900 детей). **Предлагаем** учесть при утверждении изменений в ГП.

Субсидии муниципальным образованиям

- 1. Субсидии на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, 30 000,0 тыс. руб. (в 3 раза больше, чем в 2016 году). Согласно расчету средства запланированы на приобретение 15 жилых помещений для малоимущих многодетных семей, что соответствует показателю в проекте ГП. Согласно проекту Порядка предоставления субсидий (приложение 4 к проекту ГП), субсидии предоставляются при условии финансирования мероприятий из местных бюджетов не менее 30%.
- 2. Субсидии на реализацию мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы за счет средств областного бюджета 370,7 тыс. руб. (уровень 2016 года). Согласно проекту Порядка предоставления субсидий (приложение 5 к проекту ГП), субсидии на реализацию мероприятий, главным распорядителем которых выступает Министерство социальной защиты населения Тверской области, предоставляются на конкурсной основе при условии участия местных бюджетов не менее 15%.
- 3. На обеспечение жильем молодых семей на 2017–2019 годы предусмотрены 9 995,0 тыс. руб., что в два раза больше, чем в 2016 году (5 031,8 тыс. руб.). Согласно представленному расчету улучшить свои жилищные условия смогут 63 семьи, что не соответствует показателю в проекте ГП (78 чел.). Предлагаем учесть при утверждении ГП.

Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда РФ

Предоставляются на выплату пенсий, назначенных досрочно безработным гражданам по решениям службы занятости: на $2017 \, \text{год} - 21 \, 000,0 \, \text{тыс.}$ руб.; на $2018 \, \text{год} - 21 \, 940,7 \, \text{тыс.}$ руб. (на 4,5% больше чем в $2017 \, \text{году}$); на $2019 \, \text{год} - 22 \, 916,7 \, \text{тыс.}$ руб. (на 4,4% больше чем в $2018 \, \text{году}$), что обусловлено увеличением размера страховой пенсии. Расходы осуществляются <u>за счет субвенций из федерального бюджета</u> на реализацию переданных полномочий РФ в сфере занятости.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на межбюджетные трансферты — субсидии муниципальным образованиям Тверской области:

- на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области на 2017 год – в сумме 41 157,9 тыс. руб.; на 2018 год – в сумме 34 894,5 тыс. руб.; на 2019 год – в сумме 61 626,7 тыс. рублей.

Обоснование и расчеты субсидии представлены.

- на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных школ в сумме 13 800,0 тыс. руб. ежегодно.

Порядки предоставления и проведения конкурсного отбора муниципальных образований Тверской области на получение вышеуказанных межбюджетных трансфертов приложены к проекту государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы».



Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на предоставление межбюджетных трансфертов – субсидий муниципальным образованиям Тверской области:

- на поддержку редакций районных и городских газет в сумме $40\,000,0$ тыс. руб. ежегодно. Распределение данной субсидии приведено в приложении № $276\,$ к пояснительной записке:
- на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет в сумме 1 500,0 тыс. руб. ежегодно. Размер данной субсидии определен на уровне объема бюджетных ассигнований 2014 года. Обоснования размера данной субсидии не представлены.

Порядки предоставления и проведения конкурсного отбора муниципальных образований Тверской области на получение субсидий приложены к государственной программе Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014—2019 годы».

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюлжетной системы РФ»

По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В законопроекте по Министерству финансов Тверской области предусмотрены расходы на предоставление следующих дотаций.

тыс. руб

		Предусмотрено законопроектом					
Наименование	Утверждено на 2016 год		Отклонение	Плановый период			
		2017 год	к 2016 году	2018 год	2019 год		
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	388 590,2	321 440,1	-67 150,1	321 440,1	321 440,1		
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов	186 597,0	661 575,0	474 978,0	609 945,0	558 530,0		
ИТОГО:	575 187,2	983 015,1	407 827,9	931 385,1	879 970,1		
Справочно: замена дотации доп. нормативами отчислений от НДФЛ	1 664 640,0	2 415 182,0	750 542,0	2 466 812,0	2 518 227,0		
ВСЕГО с доп. нормативами	2 239 827,2	3 398 197,1	1 158 369,9	3 398 197,1	3 398 197,1		

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в проекте бюджета определены на основании проектов соответствующих методик, представленных одновременно с проектом бюджета, и проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области».

По подразделу 1402 «Иные дотации».

Расходы предусмотрены по Министерству финансов Тверской области на предоставление следующих дотаций.

тыс. руб.

		Предусмотрено законопроектом				
Наименование	Утверждено на 2016 год		Отклонени	Плановый период		
Паименование		2017 год	е к 2016 году	2018 год	2019 год	
Дотации на сбалансированность местных бюджетов, в том числе:	1 366 368,2	509 694,3	-856 673,9	441 914,3	441914,3	

		Предусмотрено законопроектом				
Наименование	Утверждено		Отклонени	Плановый период		
Паименование	на 2016 год	2017 год	е к 2016 году	2018 год	2019 год	
- части, распределяемые законом	1 189 802,0	247 983,0	-941 819,0	X	X	
- часть, распределяемая Правительством Тверской области	176 566,2	261 711,3	+85 145,1	X	x	
Дотации муниципальным образованиям Тверской области, прошедшим процедуру преобразования и создания вновь образованных муниципальных образований с наделением их статусом городского округа	0	124 465,0	+124 465,0	0	0	
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО	231 857,0	232 890,0	+1 033,0	183 571,0	181 744,0	
Дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов	20 000,0	20 000,0	0	20 000,0	20 000,0	
Итого:	1 618 225,2	887 049,3	-731 175,9	645 485,3	643 658,3	

1) Дотации на сбалансированность местных бюджетов.

В законопроекте предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 509 694,3 тыс. руб., что на $856\ 673,9$ тыс. руб., или на 62,7%, меньше, чем в 2016 году (1 $366\ 368,2$ тыс. руб.). На плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены расходы в сумме 441 914,3 тыс. руб. ежегодно.

Законопроектом дотация на сбалансированность местных бюджетов делится на три части— первая и вторая часть распределяется законом о бюджете, третья часть— Правительством Тверской области.

Расчет первой и второй частей дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год осуществлен по проекту методики определения объемов и распределения первой и второй частей дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год (приложение № 25 к законопроекту).

Следует отметить, что в методике на 2017 год, как и методике на 2016 год, механизм распределения дотаций учитывает показатели развития экономического потенциала муниципальных образований. При этом в Методике на 2017 год учтено предложение Контрольно-счетной палаты Тверской области к методике расчета дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2016 год касательно включения в расчеты показателя, учитывающего объем производства продукции сельского хозяйства в муниципальных образованиях.

2) Дотации муниципальным образованиям Тверской области, прошедшим процедуру преобразования и создания вновь образованных муниципальных образований с наделением их статусом городского округа.

В законопроекте предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 124 465 тыс. рублей. На плановый период 2018 и 2019 годов расходы не предусмотрены.

Расчет дотации на 2017 год осуществлен по проекту методики определения объема и распределения дотаций муниципальным образованиям Тверской области, прошедшим процедуру преобразования и создания вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа (приложение № 42 к законопроекту).

3) Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

Законопроектом предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 232 890,0 тыс. руб. (в том числе ЗАТО «Солнечный» - 68 783,0 тыс. руб., ЗАТО «Озерный» - 164 107,0 тыс.



руб.) На плановый период 2018 и 2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 183 571,0 тыс. руб. и 181 744,0 тыс. руб. соответственно.

Объем бюджетных ассигнований предусмотрен в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

4) Дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов.

В законопроекте предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 20 000 тыс. руб., т.е. на уровне 2016 года. На плановый период 2018 и 2019 годов расходы предусмотрены 20 000 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

В законопроекте предусмотрены расходы на предоставление следующих иных межбюджетных трансфертов:

тыс. руб. Предусмотрено законопроектом Утверждено Плановый период Наименование Отклонение на 2016 год 2017 год к 2016 году 2018 год 2019 год Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 №70-3О «О статусе города 185 492.6 5 000.0 -180 492.6 5 000.0 5 000.0 Твери – административного центра Тверской области» Субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив Тверской области на территории 107 009,6 107 009,6 0 107 009,6 107 009,6 Муниципальных районов в Тверской области Субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в 4 000.0 24 000.0 +20 000.0 24 000,0 24 000.0 Тверской области на территории городских округов Тверской области Субсидии на разработку и реализацию комплексных программ стратегического развития сельских поселений Тверской 4 500.0 +4500.0 4 500.0 4 500.0 x области, сформированных при участии локальных сообществ Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-3О «О статусе города 1 000,0 1 000,0 0 1 000,0 1 000,0 Тверской области, удостоенного почетного Российской звания Федерации «Город воинской славы» 297 502,2 141 509,6 -155 992,6 141 509,6 Итого:

1) Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-3О «О статусе города Твери – административного центра Тверской области».

Законопроектом по Министерству финансов Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013—2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 604-пп, предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-30 «О статусе города Твери — административного центра Тверской области» в сумме 5 000,0 тыс. руб., что на 180 492,6 тыс. руб., или на 97,3%, меньше, чем в 2016 году (185 492,6 тыс. руб.). На плановый период 2018 и 2019 годов расходы предусмотрены в сумме 5 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Распределение средств по направлениям финансирования расходов областного бюджета, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области, в законопроекте отсутствует.

Согласно статье 6 закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-3О «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» расходы, связанные с осуществлением городом Тверью функций административного центра, предусматриваются в областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год с учетом решения, принятого комиссией по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области.

В составе документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом о бюджете, соответствующее решение комиссии отсутствует.

Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 5 000 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте без соблюдения статьи 6 закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-30 «О статусе города Твери – административного центра Тверской области».

Предлагаем представить решение комиссии.

- 2) Законопроектом по Министерству финансов Тверской области в рамках подпрограммы «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов муниципальных образований Тверской области» в целях решения задачи 3 «Вовлечение граждан в бюджетный процесс Тверской области и участие в решении вопросов местного значения муниципальных образований Тверской области» государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013–2018 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017–2019 годы в сумме 135 509,6 тыс. руб. ежегодно, в том числе:
- субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных районов Тверской области в сумме 107 009,6 тыс. руб. ежегодно на уровне 2016 года;
- субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории городских округов Тверской области в сумме 24 000,0 тыс. руб. ежегодно;
- субсидии на разработку и реализацию комплексных программ стратегического развития сельских поселений Тверской области, сформированных при участии локальных сообществ, в сумме 4 500,0 тыс. руб. ежегодно.

Порядок и условия предоставления субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области утверждены постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 604-пп «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013—2018 годы», которые в случае принятия закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» необходимо признать утратившими силу. При этом в перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», предусмотрено принятие постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017—2022 годы».

3) Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-3О «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы».

Законопроектом по Министерству по делам территориальных образований Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Обеспечение



взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 1 000 тыс. руб., т.е. на уровне 2016 года.

На плановый период 2018 и 2019 годов расходы предусмотрены в сумме 1 000 тыс. руб. ежегодно.

Согласно статье 4 закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-3О «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» расходы, направляемые на реализацию мероприятий, связанных с присвоением почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества, предусматриваются в областном бюджете Тверской области на 2016 год с учетом решения комиссии.

В составе документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом о бюджете, соответствующее решение комиссии отсутствует.

Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 1 000 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте без соблюдения статьи 4 закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-30 «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы».

Предлагаем представить решение комиссии.

Субсидии на инвестиционные программы

Субсидии на инвестиционные программы, предоставляемые на конкурсной основе, предусмотрены на 2017 год в сумме 544 756,7 тыс. руб., увеличение по сравнению с 2016 годом (201 289,4 тыс. руб.) на 343 467,3 тыс. руб., или в 2,7 раза. На плановый период данные субсидии уменьшаются до 490 146,6 тыс. руб. в 2018 году, или на 54 610,1 тыс. руб. (10%); до 475 306,1 тыс. руб. в 2019 году, или на 3 процента. В том числе по направлениям:

- на инвестиции в основные фонды по отрасли «Образование» на 2017 год в сумме 97 300 тыс. руб. Из них:
- а) строительство, реконструкция муниципальных объектов дошкольного образования 34 200,0 тыс. руб.;
- б) строительство, реконструкция муниципальных объектов общего образования 63 100,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что расчет объема субсидии на инвестиционные программы по отрасли «Образование» представлен на сумму 59621,3 тыс. руб., или на 37 678,7 тыс. руб. меньше предусмотренного в законопроекте объема субсидии;

- на инвестиции в основные фонды по отрасли «Культура» на 2017 год в сумме 35 172,4 тыс. руб., на 2018 год 54 273 тыс. руб., на 2019 год 81 579,9 тыс. руб.;
- на инвестиции в основные фонды по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2017 год в сумме 134 145,7 тыс. руб., на 2018 год —292 886,3 тыс. руб., на 2019 год 245 320,4 тыс. руб. Из них:
- а) по направлению «Газовое хозяйство» на 2017 год в сумме 55 721,1 тыс. руб., на 2018 год 46 829,8 тыс. руб., на 2019 год 40 105,5 тыс. руб.;
- б) по направлению «Коммунальное строительство» на 2017 год в сумме 78 424,6 тыс. руб.; на 2018 год 246 056,5 тыс. руб.; на 2019 год 205 214,9 тыс. рублей. Из них на создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрены средства на 2017 год в сумме 64 762,6 тыс. руб., на 2018 год 240 110,7 тыс. руб., на 2019 год 199 274,5 тыс. рублей.

Субсидия предусмотрена на комплексную инженерную подготовку площадки к микрорайону «Южный» под жилую застройку для многодетных семей городского поселения город Конаково.

В то же время в предыдущие годы осуществлялись проектные работы по инженерной подготовке площадок под жилую застройку для многодетных семей в г. Торжок, д. Езвино Бурашевского сельского поселения Калининского района, пос. Максатиха, г. Нелидово, д. Дубровка Борисцевского сельского поселения Торжокского района;

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения предусмотрены средства на 2017 год в сумме 140 220,7 тыс. рублей.

Расчет объема субсидии осуществлен на основе стоимости реконструкции двух объектов. В расчете не указана дата, по состоянию на которую определена стоимость реконструкции автодорог местного значения;

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, предусмотрены средства на 2017 год в сумме 137 917,9 тыс. руб., на 2018 год — 142 987,3 тыс. руб., на 2019 год — 148 405,8 тыс. рублей.

Субсидии по данному направлению предусматриваются в соответствии с требованиями п. 4.1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

6. Нормативы отчислений от налогов

6.1. Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты

В соответствии с частью 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ и статьей 8 Закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-3О «О межбюджетных отношениях в Тверской области» по согласованию с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) при составлении и (или) утверждении областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты соответствующих муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет.

В проекте бюджета на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов осуществлена замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов):

тыс. руб.

	V	Предусмотрено законопроектом				
Наименование	Утверждено на 2016 год	2017 год	Отклонение	Плановый период		
			к 2016 году	2018 год	2019 год	
Замена дотации доп. нормативами отчислений от НДФЛ	1 664 640,0	2 415 182,0	+750 542,0	2 466 812,0	2 518 227,0	
Справочно: Расчетный размер дотации ВСЕГО с	2 239 827,2	3 398 197,1	+1 158 369,9	3 398 197,1	3 398 197,1	
доп. нормативами						

Проверкой соблюдения порядка расчета заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, утвержденного законом Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области», нарушений не установлено.

Согласно порядку установления заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет (приложение № 3 к закону Тверской области от 26.07.2005 № 94-3O):



- 1) В случае принятия представительными органами муниципальных образований решений о согласовании замены определенного для них расчетного размера дотаций (части дотаций) дополнительным нормативом отчислений на срок не менее трех лет представительные органы соответствующих муниципальных образований до 20 октября текущего финансового года направляют в уполномоченный орган копии указанных решений (выписки из указанных решений).
- 2) В случае отсутствия на 20 октября текущего финансового года в уполномоченном органе копий решений (выписок из решений) представительных органов муниципальных образований о несогласовании замены определенного для них расчетного размера дотаций (части дотаций) дополнительным нормативом отчислений на срок не менее трех лет, дотация (часть дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности для таких муниципальных образований заменяется дополнительным нормативом отчислений.

При этом в пояснительной записке к законопроекту, а также в составе пакета документов и материалов, представленных в Законодательное Собрание Тверской области одновременно с проектом закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов, отсутствуют сведения о согласовании представительными органами муниципальных образований замены полностью или частично дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Предлагаем представить информацию (решения представительных органов муниципальных образований) по состоянию на момент рассмотрения законопроекта в Законодательном Собрании Тверской области по предмету первого чтения о согласовании представительными органами муниципальных районов (городских округов) замены части дотации дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Согласно части 3 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном указанной статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Проверкой соблюдения в проекте закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов требований части 3 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ нарушений не установлено. Едиными и дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц зачисляются в местные бюджеты:

- в 2017 году 19,8 процента налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области;
- в 2018 году 19,7 процента налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области;
- в 2019 году 19,6 процента налоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области.
- 6.2. Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, устанавливаемые в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п 3.1 статьи 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в

местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

Расчет дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты по доходам от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (Приложение 8 к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 год») произведен пропорционально протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения по данным Министерства транспорта Тверской области.

Установлена техническая ошибка. **Предлагаем** в Приложении № 8 «Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты по доходам от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» к проекту закона:

- строку «Ворошиловское сельское поселение Пеновского района» заменить строкой «Зареченское сельское поселение Удомельского района»;
- дополнить строкой «Куровское сельское поселение Удомельского района» с нормативом отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений 0,0000.

7. Заключительные положения

Представленный на экспертизу проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и в целом обеспечивает выполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области.

В то же время экспертиза законопроекта и документов, составляющих основу формирования областного бюджета, дает основания для необходимости внесения в законопроект определенных изменений и уточнений.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на период 2016 и 2017 годов» в первом чтении при условии устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.



Приложение № 1

Анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, статьи 11 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-3О «О стратегическом планировании в Тверской области прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее — Прогноз) разработан в порядке, установленном Администрацией Тверской области от 21.04.2009 № 157-па.

В соответствии с п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ Прогноз одобрен Правительством Тверской области (распоряжение от 14.11.2016 № 410-рп).

Показатели Прогноза разработаны в двух вариантах:

I вариант (базовый) — предполагает сохранение инерционной динамики развития экономики Тверской области (согласно документу). Таким образом, вариант отражает консервативный сценарий развития, имеет статус консервативного варианта прогноза и не предполагает кардинальных изменений показателей социально-экономического развития Тверской области.

II вариант (**целевой**) — предполагает оживление в экономике вследствие активной инвестиционной политики (согласно документу). Таким образом, вариант ориентирует на достижение целевых показателей социально-экономического развития и решение задач стратегического планирования в Тверской области.

Прогноз характеризуется следующими основными макроэкономическими параметрами.

По варианту I (базовому):

- численность населения: 1 290,8 тыс. человек в 2017 году; 1 281,7 тыс. человек в 2018 году; 1 272,5 тыс. человек в 2019 году;
- валовой региональный продукт (ВРП): 367 538 млн. руб. в 2017 году; 390 788 млн. руб. в 2018 году; 414 668 млн. руб. в 2019 году;
 - индекс физического объема ВРП: 100,9%, 101,6%, 101,9% соответственно;
 - индекс-дефлятор объема ВРП:105,8%, 104,7%, 104,1% соответственно;
- индекс потребительских цен (к соответствующему периоду предыдущего года): 105,5%, 104,8%, 104,3% соответственно.

По варианту II (целевому):

- численность населения: 1 291,0 тыс. человек в 2017 году; 1 282,0 тыс. человек в 2018 году; 1 273,4 тыс. человек в 2019 году;
- валовой региональный продукт (ВРП): 368 321,0 млн. руб. в 2017 году, 392 164,0 млн. руб. в 2018 году; 418 042,0 млн. руб. в 2019 году;
 - индекс физического объема ВРП:101,4%, 102,1%, 102,3% соответственно;
 - индекс-дефлятор объема ВРП: 105,5%, 104,3%, 104,2% соответственно;
- индекс потребительских цен (к соответствующему периоду предыдущего года): 105,1%, 104,0%, 104,0% соответственно.

Макроэкономические условия разработки Прогноза на 2017–2019 годы характеризуются значительным экономическим спадом в 2015 году.

По сравнению с 2014 годом объем ВРП увеличился, но вместе с тем показатели промышленного производства, оборота розничной торговли и инвестиций в основной капитал значительно снизились, что свидетельствует о замедлении роста экономического потенциала Тверской области. Вырос только объем продукции сельского хозяйства и объем выполненных работ по виду деятельности «строительство».

За 2015 год индекс промышленного производства составил **94,1**% (по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства» — **88,2**%). Спад произошел по всем видам производства, исключая производство пищевых продуктов, химическое производство и обработку древесины. Наибольший спад произошел по разделу «производство транспортных средств и оборудования», который составил 45,7% к уровню прошлого года.

Падение промышленного производства по отрасли «обрабатывающие производства» в Тверской области имеет самое большое значение среди субъектов ЦФО.

Индекс объема инвестиций составил **82,0**%. Падение объема инвестиций связано с приостановлением реализации 10 значимых инвестиционных проектов. При этом падение объема инвестиций является предпосылкой снижения не только стоимости основных фондов и их экономической эффективности, но и значительного уменьшения потенциальных возможностей для роста экономики Тверской области в дальнейшем.

Индекс потребительских цен составил 116,3%, что выше на 9,1 процентных пункта, чем в 2014 году (107,2%).

Замедление экономического роста в условиях значительного повышения инфляции привело к отрицательной динамике показателей, характеризующих жизненный уровень населения (фонд заработной платы, уровень безработицы) по сравнению с 2014 годом. Динамика реальных денежных доходов населения оказалась отрицательной (97,2%), в то время как был запланирован рост в размере 102,2-103,7%.

Макроэкономическая ситуация в Тверской области в 1 полугодии 2016 года характеризуется ростом инвестиционной активности, ростом промышленного производства, увеличением объемов сельскохозяйственной продукции, услуг транспорта и платных услуг населению по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Темпы инфляции в июне 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года составили 104,0% (в соответствующем периоде прошлого года темпы инфляции составляли 8,3%).

Вместе с тем в 1 полугодии 2016 года произошло снижение объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство», оборота розничной торговли и объема платных услуг населению.

Динамика реальных денежных доходов населения также оказалась отрицательной (96,8%) по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Таким образом, предварительные итоги социально-экономического развития Тверской области за 1 полугодие 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2016 год, представленные с проектом закона, указывают на то, что ожидается переход от снижения экономической динамики в 2014–2015 годах к возобновлению роста экономики Тверской области (индекс физического объема ВРП оценивается в размере 100,4%, индекс промышленного производства – 101,8%).

Анализ основных прогнозных показателей по базовому варианту в сравнении с отчетными показателями за 2015 год, оценочными за 2016 год и по предыдущему прогнозу на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

1) Численность населения (среднегодовая)

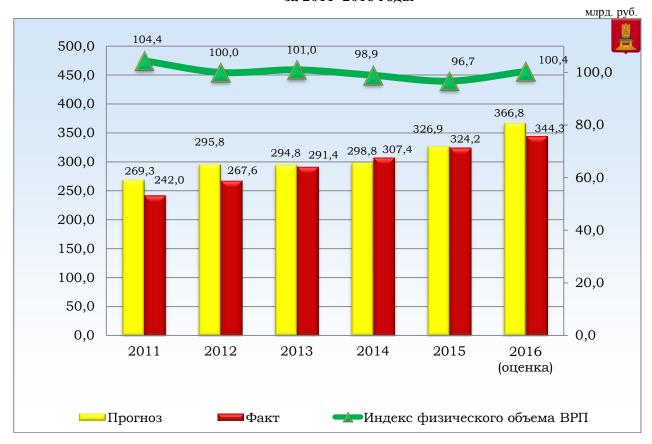
Согласно Прогнозу среднегодовая численность постоянного населения Тверской области в 2017 году составит 1 290,8 тыс. человек, что на 0,8 тыс. человек меньше, чем по предыдущему прогнозу и на 9,3 тыс. человек по оценке за 2016 год.

В 2018–2019 годах согласно Прогнозу сохранится тенденция сокращения численности населения Тверской области на 9,1 — 9,2 тыс. человек ежегодно, что в основном обусловлено естественной убылью населения. Оценка за 2016 год составляет 1300,1 тыс. человек. По сравнению с предыдущим прогнозом численность населения на 2017 и 2018 годы снижена на 0,8 и на 1,7 тыс. человек соответственно.

2) Валовой региональный продукт



Динамика фактического объема ВРП по сравнению с консервативным вариантом прогноза и фактических индексов физического объема ВРП за 2011–2016 годы



Объем ВРП по итогам за 2016 год оценивается с ростом на 20,1 млрд. руб. по сравнению с фактическим объемом за 2015 год. При этом рост ВРП в прошлом году по сравнению с 2014 годом произошел на 16,8 млрд. рублей.

В 2016 году ожидается уменьшение объема ВРП как по сравнению с базовым прогнозом на 22,5 млрд. руб., так и с целевым на 26,1 млрд. руб., что свидетельствует о явном завышении прогнозного показателя на 2016 год.

Динамика прогнозных значений объемов ВРП по прогнозам социальноэкономического развития Тверской области на 2017–2019 годы



На 2017–2019 годы прогнозируется рост объема ВРП в абсолютном выражении, как по базовому варианту, так и по целевому:

- по базовому варианту: на 23,2 млрд. руб. в 2017 году (по сравнению с объемом ВРП за 2016 год (оценка); на 23,3 млрд. руб. в 2018 году по сравнению с 2017 годом и на 23,9 млрд. руб. в 2019 году по сравнению с 2018 годом;
- по целевому: на 24,0 млрд. руб.; на 23,9 млрд. руб. и на 25,8 млрд. руб. соответственно.

Следовательно, в 2017–2019 годах прогнозируется положительная динамика экономического роста: рост объема ВРП в 2017 году запланирован по сравнению с оценкой за 2016 год на 6,7%; в 2018 году на 6,3% по сравнению с 2017 годом; в 2019 году на 6,1% по сравнению с 2018 годом. Таким образом, рост за три года запланирован в размере на 19,1%. При этом рост ВРП запланирован ниже, чем по предыдущему прогнозу (на 2016–2018 годы рост был запланирован на 29,3%).

Таким образом, прогнозируется снижение темпов роста объема ВРП в 1,5 раза по сравнению с предыдущим Прогнозом.

3) Индекс физического объема ВРП

Динамика прогнозных индексов физического объема ВРП по базовому варианту по прогнозам социально-экономического развития Тверской области на 2017–2019 гг.



Показатели прогноза индекса физического объема ВРП по базовому варианту на 2017 год запланирован ниже прогнозного значения предыдущего Прогноза на 3,0 процентных пункта, а на 2018 год — на 2,5 процентных пункта.

Таким образом, развитие экономики Тверской области в 2017–2019 годах прогнозируется с меньшими темпами, чем по предыдущему прогнозу.

Следует отметить, что ежегодно происходит систематическое недостижение прогнозного показателя темпов роста ВРП (за 2013 год - 101,0% при прогнозе 104,4%; за 2014 год - 98,9% при прогнозе 102,8%; за 2015 год - 96,7% при прогнозе 102,8%; за 2016 год - 100,4% (оценка) при прогнозе 103,2%). Следовательно, имеется риск недостижения прогнозного значения данного показателя в 2016 году.

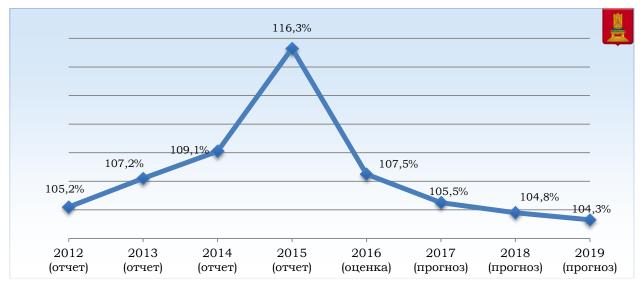
Оценка темпов роста ВВП Российской Федерации за 2016 год составляет 99,8%.

Показатели прогноза индекса физического объема ВРП на 2017-2019 годы по базовому варианту прогнозируются на уровне индексов ВВП Российской Федерации по базовому варианту на 2017 год (100.8%); на 2018 год (101.8%) и на 2019 год (102.2%).

4) Индекс потребительских цен (среднегодовой)



Динамика индекса потребительских цен за 2012–2019 годы



Показатель индекса потребительских цен (инфляция) на 2017–2018 годы прогнозируется меньше, чем по предыдущему прогнозу на 1,0 и 0,7 процентных пункта соответственно, а в 2019 году прогнозируется ниже на 0,5 процентных пункта, чем по предыдущему прогнозу.

При этом по оценке за 2016 год ожидается индекс в размере 107,5%, что соответствует значению индекса по прогнозу на 2016 год (107,0%).

Значение индекса на 2017 год прогнозируется меньше, чем по оценке за 2016 год на 2,0 процентных пункта.

Прогнозные показатели индексов потребительских цен на 2017–2019 годы планируются почти на уровне прогнозных показателей Минэкономразвития РФ.

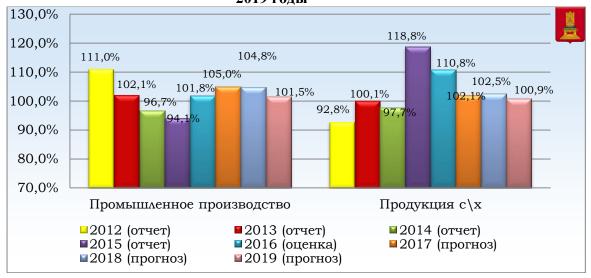
Фактический индекс за 2015 год составил 116,3%.

Таким образом, ожидаемая инфляция за 2016 год снизится на 8,8 процентных пункта. Рост инфляции замедлится в 2 раза по сравнению с предыдущим годом и приблизится к докризисному уровню (за 2013 год - 107,2%).

Значительное замедление инфляции обусловлено существенным снижением реальных доходов населения в 2014–2015 годах.

5) Индекс промышленного производства и продукции сельского хозяйства

Динамика фактических темпов роста и прогнозных значений (по базовому варианту) промышленного производства и продукции сельского хозяйства за 2012—2019 годы



В 2017–2019 годах прогнозируется рост промышленного производства.

Прогноз роста индекса промышленного производства основан в основном на планируемом увеличении выпуска продукции на действующих предприятиях, в том числе за счет увеличения загрузки крупнейшего предприятия АО «Тверской вагоностроительный завод»; наращиванием объемов выпуска продукции на предприятиях пищевой, деревообрабатывающей и химической промышленности; открытием завода (филиал ООО «СТОД») в Торжокском районе (древесностружечные плиты); ООО «ОМНИПАК Тверь» в Конаковском районе (упаковочные материалы). При этом планируется снижение объемов производства электроэнергии в связи с окончанием в 2016 году проектного срока службы энергоблока № 2 филиала АО «Концерн Росэнергопром» Калининская АЭС.

За 2016 год индекс промышленного производства оценивается в размере 101,8%.

Согласно представленному докладу Итоги социально-экономического развития Тверской области за 1 полугодие 2016 года и ожидаемые итоги 2016 года планируется позитивная динамика большинства подразделов обрабатывающих производств (10 из 14), которые в структуре занимают 80%. За 1 полугодие 2016 года индекс по обрабатывающим производствам, которые занимают 67% в структуре, составил 113,9%, а по итогам года оценивается в размере 105,6%.

За 2015 год индекс промышленного производства составил 94,1% (по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» индекс составил **88,2**%).

Индексы прогнозируются значительно выше, чем по Российской Федерации (на 2017 год на 3,9 процентных пункта; на 2018 год на 3,1 процентных пункта).

По данному индексу наблюдается ежегодное не просто значительное не достижение прогнозного показателя (за 2014 год индекс составил 96,8% при прогнозе 100,7%; за 2015 год индекс составил 94,1 при прогнозе 104,6%,), а спад производства за 2014–2015 годы вместо планируемого роста. Завышение прогнозного показателя индекса привело к ежегодному его не достижению.

За 2016 год индекс ожидается в размере 100,4% при прогнозе 105,3%, следовательно, имеется риск недостижения данного показателя.

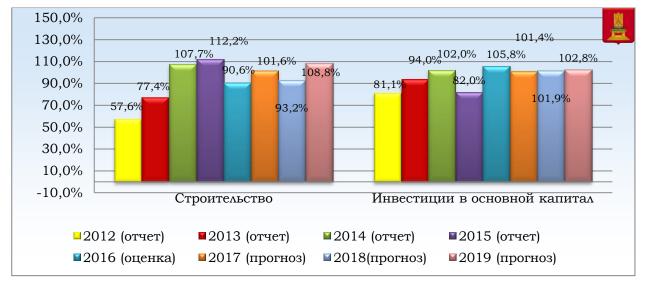
Индекс производства продукции сельского хозяйства прогнозируется также с ростом в 2017-2019 годах. При этом прогноз на 2017-2018 годы несколько выше, чем по Российской Федерации (101,3-101,7%).

Индекс продукции сельского хозяйства по Тверской области за 2016 год оценивается в размере 110,8%, в то время как по Российской Федерации оценивается в размере 101,1%.

6) Индекс производства по виду деятельности «строительство» и физического объема инвестиций в основной капитал

Динамика темпов роста объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» и физического объема инвестиций в основной капитал за 2012–2019 годы





Индекс производства по виду деятельности «строительство» на 2017 и 2019 годы прогнозируется с ростом (101,6-108,8%). Рост данного показателя обусловлен в основном объемами строительных работ на Калининской атомной электростанции, а также реализацией проектов комплексной застройки территорий по вводу жилья. Ввод в действие жилых домов планируется в размере 650,0-710,0 тыс. кв. м. Объемы выполненных работ на 2017-2019 годы по виду деятельности «Строительство» прогнозируются в размере 19690,0-22180,0 млн. руб., однако меньше, чем по предыдущему прогнозу (20789-25331 млн. руб.).

Оценка за 2016 год составляет 19 200,0 млн. руб., индекс 90,6% при прогнозе 103,2%. За 2015 год индекс составил 112,2% при прогнозе 101,7%. Прогнозные показатели индекса на 2017–2019 годы планируются ниже прогнозных показателей Минэкономразвития РФ.

Рост физического объема инвестиций в основной капитал прогнозируется на 2017–2019 годы в размере 101,4–102,8%, что больше, чем по предыдущему прогнозу (100,2–100,6%). При этом индекс на 2016 год оценивается в размере 105,8% при прогнозе 97,3%.

За 2015 год индекс составил 82,0% при прогнозе 102,2%. За 2013 и 2014 годы индекс также не достигал прогнозных показателей: за 2013 год индекс составил 94,4% при прогнозе 103,9%; за 2014 год -90,4% при прогнозе 107,3%, т.е. наблюдалось ежегодное явное недостижение прогнозного показателя.

Таким образом, прогнозируется переход от снижения экономической динамики в 2013–2015 годах к возобновлению роста экономики Тверской области.

Данный индекс по Российской Федерации прогнозируется с ростом на 2017-2019 годы (с 100,8% до 104,2%).

7) Темпы роста оборота розничной торговли и объема платных услуг населению

Динамика темпов роста оборота розничной торговли и объема платных услуг населению за 2012–2019 годы



Темпы роста оборота розничной торговли согласно прогнозу в 2017–2019 годах составят 100,9% – 102,8%, что ниже предыдущего прогноза (101,5% – 103,7%). При этом оценка данного индекса за 2016 год составляет 96,5% при прогнозе 101,5%. Таким образом, за 2016 год ожидается спад оборота розничной торговли.

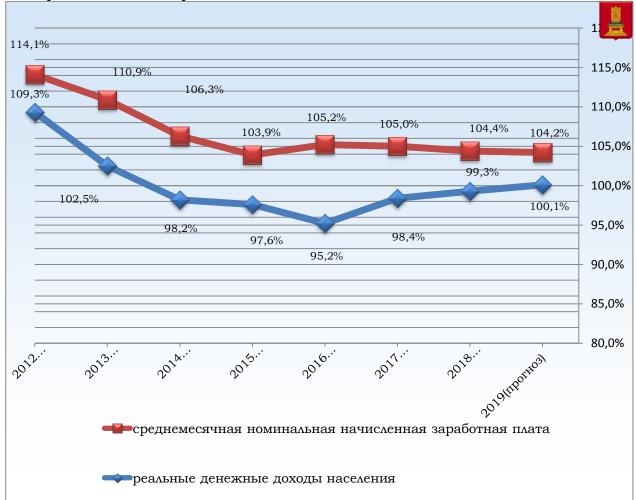
Темпы роста объема платных услуг населению прогнозируются с минимальным ростом от 100,6% до 101,8%. Оценка данного индекса составляет 99,7% при прогнозе 100,3%. За 2013–2014 годы индекс объема платных услуг также не достигал прогнозных значений.

Темпы роста оборота розничной торговли и объема платных услуг населению имеют общую тенденцию роста в 2017–2019 годах, но при этом рост прогнозируется ниже, чем по предыдущему прогнозу.

8) Темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и реальных денежных доходов населения



Динамика темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и реальных денежных доходов населения за 2012–2019 годы



Темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы прогнозируются в размере 104,2-105,0%, что ниже, чем по оценке за 2016 год (105,2%) и значительно ниже фактических показателей за 2013 и 2014 годы (110,9%) и 106,4% соответственно), но выше, чем за 2015 год (103,9%). По предыдущему прогнозу темпы роста составляли 104,0-105,0%.

Таким образом, фактические темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы за 2013–2014 годы были значительно выше, чем за 2015–2016 годы, а также прогнозируются на 2017–2019 годы, что свидетельствует о замедлении роста оплаты труда.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по оценке в 2016 году составит 26 100 руб., что на 1296 руб. больше, чем в 2015 году. При этом в 2015 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по сравнению с предыдущим годом выросла на 938 рублей.

Рост реальных доходов населения прогнозируются только на 2019 год в размере 100,1%. При этом по предыдущему прогнозу планировался рост реальных доходов населения на 2018 год в размере 102,0%.

Оценка данного показателя за 2016 год составляет 95,2% при прогнозе 98,4% (по Российской Федерации — 97,2%). Следовательно, в 2016 году ожидается дальнейшее снижение реальных доходов населения. При этом в 2015 году также произошло снижение реальных доходов населения (97,6%), что свидетельствует о снижении уровня жизни населения Тверской области в 2014–2016 годах. При этом динамика прогнозного показателя на 2017–2018 годы имеет отрицательное значение.

Данный индекс по Российской Федерации прогнозируется с ростом на 2017–2019 годы (от 100,7% до 101,1%).

По Прогнозу доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума прогнозируется к уменьшению (с 13,1% в 2017 году до 12,6% в 2019 году).

Данная доля населения по оценке за 2016 год составит 13,2%, что выше, чем за 2013–2015 годы.

Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума за 2019 год будет значительной и составит 160,3 тыс. человек, что сопоставимо с половиной численности сельского населения Тверской области в 2019 году, что выше, чем по предыдущему прогнозу. Таким образом, не прогнозируется снижение численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к 2019 году.

В 2017–2019 годах прогнозируется снижение численности безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения с 8,1 тыс. человек до 7,1 тыс. человек. Однако численность безработных по оценке за 2016 год составит 8,9 тыс. человек, что больше на 500 человек, чем за 2015 год и на 2200 человек за 2014 год в результате сокращения численности работников на ряде предприятий, в том числе на ОАО «Тверской вагоностроительный завод». При этом прогноз показателя на 2016 год составлял 8,0 тыс. человек.

Уровень безработицы прогнозируется также со снижением с 5,6% до 5,3%. При этом уровень безработицы по оценке за 2016 год (5,8%) не достигнет прогнозного показателя (5,6%).

Таким образом, прогнозируется отрицательная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения. При этом показатели прогнозируются на более низком уровне, чем по предыдущему Прогнозу.

Выводы:

1. Макроэкономические условия разработки Прогноза на 2017–2019 годы характеризуются значительным экономическим спадом в 2015 году.

Показатели промышленного производства, оборота розничной торговли и инвестиций в основной капитал значительно снизились, что свидетельствует о замедлении роста экономического потенциала Тверской области. Вырос только объем продукции сельского хозяйства и объем выполненных работ по виду деятельности «строительство». Замедление экономического роста в условиях значительного повышения инфляции привело к отрицательной динамике показателей, характеризующих жизненный уровень населения (фонд заработной платы, уровень безработицы) по сравнению с 2014 годом. Кроме того, сохраняется тенденция сокращения численности населения Тверской области и численности трудовых ресурсов, что в основном обусловлено естественной убылью населения.

- 2. Макроэкономическая ситуация в Тверской области в 1 полугодии 2016 года характеризуется ростом инвестиционной активности, ростом промышленного производства, увеличением объемов сельскохозяйственной продукции, услуг транспорта и платных услуг населению по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Темпы инфляции в июне 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года составили 104,0% (в соответствующем периоде прошлого года темпы инфляции составляли 108,3%).
- 3. В 2015 году по всем основным социально-экономическим показателям Прогноза, одобренным распоряжением Правительства Тверской области от 20.10.2014 № 494-рп «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на очередной финансовый 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», кроме индекса производства продукции сельского хозяйства, не только не достигнуты прогнозные показатели, но и произошло их значительное падение: индекс промышленного производства составил



- 94,1%; индекс физического объема инвестиций в основной капитал 82,0%; реальные денежные доходы населения 97,6%.
- 4. Все основные показатели по оценке за 2016 год, кроме индекса производства продукции сельского хозяйства, не достигнут прогнозных значений даже по базовому варианту, установленных в Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренном распоряжением Правительства Тверской области от 29.09.2015 № 483-рп, что свидетельствует о меньшем росте экономики, чем прогнозировалось, и о дальнейшем снижении реальных доходов населения (оценка -95,2%).
- 5. **Недостижение** основных прогнозных показателей наблюдается за 2013–2015 годы: индексов физического объема ВРП, промышленного производства, продукции по виду деятельности «строительство», объема инвестиций в основной капитал; темпов роста оборота розничной торговли и объема платных услуг населению; темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и, соответственно, реальных денежных доходов населения. Систематическое **недостижение** основных прогнозных показателей свидетельствует о наличии тенденции завышения прогнозных значений, что и приводит к риску их недостижения. Кроме того, может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.
- 6. В 2017–2019 годах прогнозируется положительная динамика всех показателей экономики, то есть прогнозируется переход от снижения экономической динамики, наблюдаемой в 2013–2015 годах, к возобновлению роста экономики Тверской области. При этом значения по всем основным показателям прогнозируются ниже, чем по предыдущему Прогнозу, кроме инфляции и индекса объема инвестиций.
- 7. На фоне прогноза сдержанного роста макроэкономических показателей экономики динамика прогноза реальных доходов населения на 2017–2018 годы имеет отрицательное значение, что не способствует сокращению численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, которая составит 160,3 тыс. человек. При этом показатели прогнозируются на более низком уровне, чем по предыдущему Прогнозу.

Оценка реальных доходов населения за 2016 год составляет 95,2% при прогнозе 98,4% (по Российской Федерации — 97,2%). Следовательно, в 2016 году ожидается дальнейшее снижение реальных доходов населения. При этом в 2015 году также произошло снижение реальных доходов населения (97,6%), что свидетельствует о снижении уровня жизни населения Тверской области. Рост реальных доходов населения прогнозируются только на 2019 год в размере 100,1%.

- В целом прогнозируется отрицательная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения. При этом показатели прогнозируются на более низком уровне, чем по предыдущему Прогнозу.
- 8. Макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2017–2019 годы по базовому варианту в основном обоснованы и взаимоувязаны между собой.

Председатель Т.В. Ипатова

Утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 23 от 21.11.2016).

Заключение на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по предмету второго чтения

1. Расходная часть областного бюджета Тверской области

1.1. Общий анализ расходной части бюджета Тверской области

Проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также — проект закона, законопроект) расходы областного бюджета на 2017 год предусмотрены в сумме 51 883 190,1 тыс. руб., что на 2% выше бюджетных ассигнований 2016 года, на плановый период 2018 года — в сумме 48 433 729,0 тыс. руб., на плановый период 2019 года — в сумме 48 697 317,1 тыс. рублей.

Анализ параметров расходной части областного бюджета на 2017–2019 годы в разрезе разделов

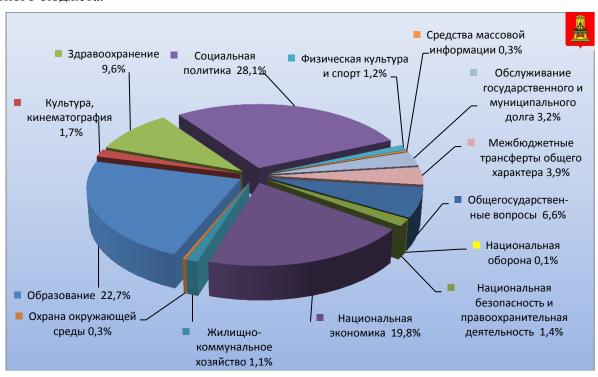
тыс. руб.

	2016 год	ζ			2017 год			Плановы	тыс. руо.
Наименование		У д.		У д.		гклонение к ыдущему год	<u>ty</u>		
Tian Menopaline	69-3О от 24.10.2016	вес,	Проект закона	эд. вес, %	уд. веса, проц. пункта	тыс. руб.		2018 год	2019 год
ВСЕГО	50 884 310,5	100,0	51 883 190,1	100	0,0	998 879,6	2,0	48 433 729,0	48 697 317,1
Общегосударственные вопросы	2 967 515,6	5,8	3 449 061,2	6,6	0,8	481 545,6	16,2	2 930 176,9	3 099 476,3
в том числе межбюджетные трансферты	93 863,2	0,2	57 895,9	0,1	-0,1	-35 967,3	-38,3	6382,2	6382,2
Национальная оборона	31 353,5	0,1	30 157,5	0,1	0,0	-1196,0	-3,8	30 157,5	30 157,5
в том числе межбюджетные трансферты	31 353,5	0,1	30 157,5	0,1	0,0	-1196,0	-3,8	30 157,5	30 157,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	748 737,6	1,5	737 504,1	1,4	0,0	-11 233,5	-1,5	728 648,7	729 176,9
в том числе межбюджетные трансферты	36 162,8	0,1	38 117,9	0,1	0,0	1955,1	5,4	38 109,0	38 099,7
Национальная экономика	8 123 394,2	16,0	10 263 050,5	19,8	3,8	2 139 656,3	26,3	8 092 384,7	8 381 827,6
в том числе межбюджетные трансферты	868 871,9	1,7	2 022 907,3	3,9	2,2	1 154 035,4	132,8	708 867,0	734 625,2
Жилищно- коммунальное хозяйство	2 108 189,5	4,1	557 203,9	1,1	-3,1	-1 550 985,6	-73,6	670 296,1	622 730,2
в том числе межбюджетные трансферты	472 270,0	0,9	134 795,7	0,3	-0,7	-337 474,3	-71,5	293 536,3	245 970,4
Охрана окружающей среды	101 145,0	0,2	177 563,2	0,3	0,1	76 418,2	75,6	97 415,0	97 415,0
Образование	11 696 242,4	23,0	11 760 837,2	22,7	-0,3	64 594,8	0,6	11 429 120,3	11 419 544,8
в том числе межбюджетные трансферты	8 555 323,0	16,8	8 786 333,9	16,9	0,1	231 010,9	2,7	8 476 980,1	8 473 410,6
Культура, кинематография	838 316,3	1,6	863 426,6	1,7	0,0	25 110,3	3,0	845 672,3	872 325,0



	2016 год	ι			2017 год			Плановы	ій период
Наименование		V.		V-		тклонение к цыдущему год	цу		
Hanwengbanne	69-3O OT 24.10.2016	Уд. вес,	Проект закона	Уд. вес, %	уд. веса, проц. пункта	тыс. руб.		2018 год	2019 год
в том числе межбюджетные трансферты	8391,8	0,0	49 629,5	0,1	0,1	41 237,7	491,4	62 698,3	90 179,9
Здравоохранение	10 493 467,9	20,6	4 995 170,6	9,6	-11,0	-5 498 297,3	-52,4	5 068 526,7	4 962 633,5
Социальная политика	9 615 793,2	18,9	14 572 435,0	28,1	9,2	4 956 641,8	51,5	14 525 305,5	14 519 847,3
в том числе межбюджетные трансферты	535 674,1	1,1	757 338,3	1,5	0,4	221 664,2	41,4	743 520,4	744 125,7
Физическая культура и спорт	470 530,0	0,9	648 235,9	1,2	0,3	177 705,9	37,8	640 674,9	640 074,6
в том числе межбюджетные трансферты	20 521,0	0,0	54 957,9	0,1	0,1	34 436,9	167,8	48 694,5	75 426,7
Средства массовой информации	147 580,7	0,3	156 970,4	0,3	0,0	9389,7	6,4	156 970,4	156 970,4
в том числе межбюджетные трансферты	39 417,4	0,1	41 500,0	0,1	0,0	2082,6	5,3	41 500,0	41 500,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 045 000,0	2,1	1 660 000,0	3,2	1,1	615 000,0	58,9	1 500 000,0	1 500 000,0
Межбюджетные трансферты общего характера	2 497 044,6	4,9	2 011 574,0	3,9	-1,0	-485 470,6	-19,4	1 718 380,0	1 665 138,0

В общем объеме расходов на 2017 год значительную долю занимают расходы на социальную политику -28,1% всех расходов областного бюджета, образование -22,7%, национальную экономику -19,8%, здравоохранение -9,6%. В целом на 4 вышеуказанных наиболее крупных направления в 2017 году приходится 80,2% общего объема расходов областного бюджета.



При этом необходимо отметить значительный рост в 2017 году, относительно 2016 года, объема расходов на социальную политику — на 51,5%, или на 4 956 641,8 тыс. руб., с одновременным сокращением объема расходов на здравоохранение — на 52,4%, или 5 498 297,3 тыс. рублей. Сложившаяся ситуация, в основном, обусловлена внесением изменений в бюджетную классификацию РФ, вследствие которых с 2017 года страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, перечисляемые в федеральный фонд обязательного медицинского страхования, подлежат отражению в рамках раздела 1000 «Социальная политика».

Также следует отметить рост в 2017 году по сравнению с 2016 годом расходов на охрану окружающей среды (на 75,6 процента), обслуживание государственного и муниципального долга (на 58,9 процента), физическую культуру и спорт (на 37,8 процента), национальную экономику (на 26,3 процента). Одновременно с этим сокращение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (на 73,6 процента), межбюджетные трансферты общего характера (на 19,4 процента).

Расходы областного бюджета будут осуществлять 32 главных распорядителя бюджетных средств (далее — ГРБС). В таблице представлен анализ расходной части областного бюджета на 2016—2019 годы в разрезе ГРБС (с выделением расходов ГРБС на обеспечение деятельности аппарата и лиц, замещающих государственные должности).

Анализ параметров расходной части областного бюджета на 2017–2019 годы в разрезе ГРБС

тыс. руб.

	Області (69-30	2016 г.	•	Пр	едусмо	трено зако	нопроектом	на	Динамик показател к 2016 г.	пей	иенения 2017 г.
Наименование	Всего	Уд вес, %	в т.ч. на обесп. деят-ти	2017 год	Уд. вес, %	в т.ч. на обесп. деят-ти	2018 год	2019 год	Общего объема расх-в	Уд. вес	На обесп. деят- ти
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ВСЕГО	50 884 310,5	100,0	2 807 894,8	51 883 190,1	100,0	2 720 203,5	48 433 729,0	48 697 317,1	998 879,6	x	-87 691,3
Правительство	854 221,0	1,7	314 797,5	877 070,5	1,7	337 350,0	813 000,5	812 856,5	22 849,5	0,0	22 552,5
Законодательное собрание	258 298,9	0,5	258 298,9	199 485,0	0,4	187 985,0	199 485,0	199 485,0	-58 813,9	-0,1	-70 313,9
Контрольно-счетная палата	55 204,0	0,1	54 716,0	55 204,0	0,1	54 716,0	55 204,0	55 204,0	0,0	0,0	0,0
Избирательная комиссия	291 848,4	0,6	111 314,9	114 837,8	0,2	111 314,9	112 137,8	112 137,8	-177 010,6	-0,4	0,0
Министерство экономического развития	220 380,6	0,4	80 024,8	109 407,3	0,2	72 852,3	109 407,3	109 407,3	-110 973,3	-0,2	-7172,5
Министерство туризма	1441,5	0,0	1441,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1441,5	0,0	-1441,5
Главное управление «Государственная жилищная инспекция»	46 190,0	0,1	46 190,0	48 180,0	0,1	46 280,0	46 280,0	46 280,0	1990,0	0,0	90,0
Министерство имущественных и земельных отношений	197 855,0	0,4	108 339,2	172 171,9	0,3	95 982,5	171 099,4	171 099,4	-25 683,1	-0,1	-12 356,7
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	33 098,6	0,1	32 243,4	33 293,4	0,1	32 243,4	33 293,4	33 293,4	194,8	0,0	0,0
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия»	45 672,3	0,1	41 843,3	40 848,3	0,1	38 888,3	40 848,3	40 848,3	-4824,0	0,0	-2955,0
Министерство здравоохранения	10 599 749,9	20,8	73 796,7	10 176 536,6	19,6	73 045,3	10 173 876,4	10 176 055,8	-423 213,3	-1,2	-751,4
Комитет по делам культуры	688 872,8	1,4	33 626,7	680 820,1	1,3	32 495,5	652 325,9	651 671,7	-8052,7	-0,1	-1131,2
Министерство образования	11 039 711,1	21,7	69 500,6	11 416 495,3	22,0	70 099,8	11 394 126,2	11 384 550,7	376 784,2	0,3	599,2
Министерство сельского хозяйства	1 733 282,0	3,4	54 461,3	1 822 277,3	3,5	54 809,5	1 767 121,0	1 723 535,7	88 995,3	0,1	348,2



	Області (69-3О	2016 г.		Пр	едусмо	трено зако	нопроектом	на	Динамик показате. к 2016 г. 1	пей	иенения 2017 г.
Наименование	Всего	Уд вес, %	в т.ч. на обесп. деят-ти	2017 год	Уд. вес, %	в т.ч. на обесп. деят-ти	2018 год	2019 год	Общего объема расх-в	Уд. вес	На обесп. деят- ти
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии»	358 967,9	0,7	46 012,6	355 023,9	0,7	46 117,6	352 612,1	361 211,8	-3944,0	0,0	105,0
Министерство финансов	4 144 615,5	8,1	186 208,4	4 999 321,4	9,6	185 445,9	4 188 063,7	4 304 121,1	854 705,9	1,5	-762,5
Министерство транспорта	5 219 551,0	10,3	45 889,3	7 303 794,9	14,1	42 862,6	5 162 203,8	5 484 071,9	2 084 243,9	3,8	-3026,7
Министерство промышленности и информационных технологий	384 722,7	0,8	47 185,8	439 206,5	0,8	44 503,2	382 542,9	382 005,4	54 483,8	0,0	-2682,6
Представительство Правительства в городе Москве	12 676,2	0,0	12 676,2	15 000,0	0,0	15 000,0	15 000,0	15 000,0	2323,8	0,0	2323,8
Министерство строительства и ЖКХ	2 601 391,0	5,1	113 288,7	1 298 979,6	2,5	92 806,3	1 178 452,1	1 015 811,9	-1 302 411,4	-2,6	-20 482,4
Главное управление по труду и занятости населения	593 736,2	1,2	47 666,4	591 339,8	1,1	46 665,7	592 280,5	593 256,5	-2396,4	-0,1	-1000,7
Комитет по делам молодежи	58 715,4	0,1	14 840,3	47 153,8	0,1	14 840,3	47 153,8	47 153,8	-11 561,6	0,0	0,0
Министерство социальной защиты населения	8 986 606,4	17,7	373 904,8	8 613 399,7	16,6	373 904,8	8 580 088,1	8 573 797,9	-373 206,7	-1,1	0,0
Архивный отдел	34 337,7	0,1	9466,0	35 006,4	0,1	9466,0	35 006,4	35 006,4	668,7	0,0	0,0
Комитет по физической культуре и спорту	661 681,8	1,3	21 061,4	572 467,1	1,1	21 061,4	558 758,9	590 303,7	-89 214,7	-0,2	0,0
Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники»	43 675,5	0,1	42 418,0	46 335,9	0,1	45 078,4	43 675,5	43 675,5	2660,4	0,0	2660,4
Отдел записи актов гражданского состояния	51 147,9	0,1	10 012,8	87 884,0	0,2	10 777,8	79 566,1	79 556,8	36 736,1	0,1	765,0
Министерство по делам территориальных образований	45 830,6	0,1	40 577,1	48 580,0	0,1	40 940,0	43 580,0	43 580,0	2749,4	0,0	362,9
Министерство природных ресурсов и экологии	127 894,2	0,3	77 289,4	200 291,9	0,4	72 207,9	120 143,7	120 143,7	72 397,7	0,1	-5081,5
Министерство лесного хозяйства	390 146,2	0,8	50 092,3	383 534,0	0,7	50 092,3	387 690,0	392 951,4	-6612,2	-0,1	0,0
Министерство по обеспечению контрольных функций	92 538,3	0,2	86 152,5	106 627,3	0,2	100 245,1	106 627,3	106 627,3	14 089,0	0,0	14 092,6
Главное управление региональной безопасности	995 086,7	2,0	287 412,8	977 453,2	1,9	284 987,5	976 915,7	977 453,2	-17 633,5	-0,1	-2425,3
Уполномоченный по правам человека и его аппарат	15 163,2	0,0	15 145,2	15 163,2	0,0	15 138,2	15 163,2	15 163,2	0,0	0,0	-7,0

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на 2017 год предусматриваются законопроектом: Министерству образования Тверской области — 11 416 495,3 тыс. руб., или 22% от общего объема расходов областного бюджета; Министерству здравоохранения Тверской области — 10 176 536,6 тыс. руб., или 19,6%; Министерству социальной защиты населения Тверской области — 8 613 399,7 тыс. руб., или 16,6%. В целом вышеуказанная тенденция сохраняется и на плановый период 2018—2019 годов.

В свою очередь, наибольшее снижение объема расходов на 2017 год относительно законодательно утвержденных ассигнований на 2016 год отмечается по Министерству

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области — на 1 302 411,4 тыс. руб., Министерству здравоохранения Тверской области — на 423 213,3 тыс. руб. и Министерству социальной защиты населения Тверской области — на 373 206,7 тыс. рублей.

Законопроектом на 2017 год предусмотрены расходы на обеспечение деятельности аппарата и лиц, замещающих государственные должности, в сумме 2 720 203,5 тыс. руб., что составляет 5,2% общего объема расходов областного бюджета Тверской области. Относительно 2016 года (2 807 894,8 тыс. руб.) в 2017 году общий объем расходов на данные цели уменьшается на 87 691,3 тыс. руб., или 3,1%, что в основном обусловлено сокращением штатной численности и расходов на автотранспортное обслуживание (Законодательное Собрание Тверской области), сокращением расходов на аренду помещений для размещения исполнительных органов государственной власти Тверской области (Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области, Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области, Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области, Министерство транспорта Тверской области, Министерство экономического развития Тверской области), топливно-энергетического Министерства комплекса жилищнокоммунального хозяйства Тверской области.

Расходы областного бюджета на выполнение функций казенными учреждениями предусмотрены на 2017 год в сумме 3 187 857,6 тыс. руб., на 2018 год — в сумме 3 208 926,4 тыс. руб., на 2019 год — в сумме 3 205 356,8 тыс. рублей. Относительно 2016 года (3 122 312,6 тыс. руб.) в 2017 году общий объем расходов на данные цели увеличился на 65 545,0 тыс. руб., или 2,1%.

Также проектом закона предусматриваются средства на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям Тверской области и иным некоммерческим организациям, в том числе: на 2017 год – в сумме 7 413 356,5 тыс. руб., что составляет 14,3% от общего объема расходов областного бюджета; на 2018 год – в сумме 7 413 270,6 тыс. руб., что составляет 15,3% от общего объема расходов областного бюджета; на 2019 год – в сумме 7 418 975,3 тыс. руб., что составляет 15,2% от общего объема расходов областного бюджета.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на 2017 год предусмотрены по разделам: «Образование» – в сумме 1 743 002,6 тыс. руб., что составляет 23,5% к общему объему субсидий, «Здравоохранение» – в сумме 2 143 859,1 тыс. руб. (28,9%), «Социальная политика» – в сумме 1 620 855,3 тыс. руб. (21,9%).

Относительно законодательно утвержденных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям Тверской области и иным некоммерческим организациям на 2016 год – 7 415 748,9 тыс. руб., или 14,6% от общего объема расходов областного бюджета, в 2017 году объем ассигнований снизится на 2 392,4тыс. руб., или 0,03%.

1.2. Анализ расходов на реализацию государственных программ Тверской области

Проект областного бюджета Тверской области на 2017–2019 годы сформирован в программной классификации расходов на основе объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Тверской области (далее также – государственные программы, ГП) в соответствии с:

- 16 проектами постановлений Правительства Тверской области об утверждении государственных программ Тверской области, срок реализации которых начинается с 2017 года;
- 9 проектами постановлений Правительства Тверской области о внесении изменений в действующие государственные программы Тверской области.



Сравнительный анализ показателей утвержденных государственных программ Тверской области, проектов государственных программ, срок реализации которых начинается с 2017 года, проектов изменений в утвержденные ГП

							тыс. руб			
Наименование государственной программы Тверской области		тели ГП, утверж ениями Правито			пи проектов ГП, изменений в ГП			показателей упроектов ГП (из		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1 «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2014— 2019 годы	105 818,5	105 818,5	105 818,5	5 177 854,3	130 354,3	97 854,3	72 035,8	9 24 535,8	-7964,2	
"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2014—2019 годы	735 131,1	735 131,1	735 131,1	921 791,3	829 580,5	829 580,5	186 660,2	94 449,4	94 449,4	
"Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области" на 2014—2019 годы	221 313,1	221 313,1	221 313,1	527 090,5	461 571,5	461 561,5	305 777,4	240 258,4	240 248,4	
"Развитие архивного дела в Тверской области" на 2014– 2019 годы*	35 006,4	35 006,4	35 006,4	35 006,4	35 006,4	35 006,4	0,0	0,0	0,0	
"Развитие образования Тверской области" на 2015– 2020 годы	10 876 695,3	10 876 695,3	10 840 486,0	11 704 698,4	11 383 465,5	11 383 465,5	828 003,1	506 770,2	542 979,5	
"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015–2020 годы	289 394,1	252 278,1	111 669,0	314 989,5	435 403,5	394 567,3	25 595,4	183 125,4	282 898,3	
"Здравоохранение Тверской области" на 2015–2020 годы	10 599 327,1	10 599 327,1	10 378 697,2	10 207 227,1	10 280 589,2	10 175 274,9	-392 100,0	-318 737,9	-203 422,3	
"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016–2021 годы	319 807,4	310 670,8	309 639,6	327 468,6	321 323,7	318 088,4	7661,2	10 652,9	8448,8	
"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016–2021 годы	2 550 209,4	2 550 209,4	2 550 209,4	7 223 138,3	5 129 047,2	5 484 071,9	4 672 928,9	2 578 837,8	2 933 862,5	
"Культура Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	926 159,4	921 356,7	948 588,3	926 159,4	921 356,7	948 588,3	
"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	647 635,6	640 074,6	640 074,6	647 635,6	640 074,6	640 074,6	
"Молодежь Верхневолжья" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	46 153,8	46 153,8	46 153,8	46 153,8	46 153,8	46 153,8	
"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	8 637 738,3	8 593 837,5	8 575 413,1	8 637 738,3	8 593 837,5	8 575 413,1	
"Содействие занятости населения Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	591 517,3	592 458,0	593 434,0	591 517,3	592 458,0	593 434,0	
"Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона" на 2017—2022 годы	0,0	0,0	0,0	119 432,8	118 360,3	118 360,3	119 432,8	118 360,3	118 360,3	
"Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	40 848,3	40 848,3	40 848,3	40 848,3	40 848,3	40 848,3	
"Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	201 143,2	196 582,8	196 582,8	201 143,2	196 582,8	196 582,8	
"Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	33 293,4	33 293,4	33 293,4	33 293,4	33 293,4	33 293,4	
"Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	363 711,8	364 111,8	361 211,8	363 711,8	364 111,8	361 211,8	
"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	48 580,0	43 580,0	43 580,0	48 580,0	43 580,0	43 580,0	
"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	200 291,9	120 143,7	120 143,7	200 291,9	120 143,7	120 143,7	
"Обеспечение правопорядка и	0,0	0,0	0,0	983 277,4	979 287,4	979 287,4	983 277,4	979 287,4	979 287,4	

Наименование государственной программы Тверской области		гели ГП, утверж ениями Правите			ии проектов ГП, изменений в ГП		Отклонение показателей утвержденных ГП от проектов ГП (изм. в ГП)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
безопасности населения Тверской области" на 2017–2022 годы									
"Лесное хозяйство Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	383 534,0	387 690,0	392 951,4	383 534,0	387 690,0	392 951,4
"Сельское хозяйство Тверской области" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	1 817 176,2	1 761 279,2	1 723 535,7	1 817 176,2	1 761 279,2	1 723 535,7
"Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017–2022 годы	0,0	0,0	0,0	3 879 458,4	3 426 264,4	3 373 022,4	3 879 458,4	3 426 264,4	3 373 022,4

^{*} проект изменений в ГП «Развитие архивного дела в Тверской области" на 2014—2019 годы» не предусматривает изменения общих объемов финансирования государственной программы.

Следует отметить, что объем финансирования государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области» на 2014—2019 годы, приведенный в проекте постановления Правительства Тверской области о внесении изменений в ГП, на 2019 год — 461 561,5 тыс. руб., не соответствует предусмотренным проектом закона бюджетным ассигнованиям на реализацию данной государственной программы на соответствующий плановый период — 461 562,2 тыс. рублей. Предлагаем привести в соответствие.

Доля «программных» расходов в общем объеме расходов областного бюджета Тверской области на 2017 год составляет 97,1%, на плановый период 2018 года — 97,6%, на плановый период 2019 года — 97,3%

В результате экспертизы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию 25 государственных программ Тверской области, установлено, что на данные цели в 2017 году предусмотрено 50 359 216,2 тыс. руб., в 2018 году – 47 271 663,7 тыс. руб., в 2019 году – 47 365 952,4 тыс. рублей.

Анализ «программных» расходов областного бюджета на 2017–2019 годы

тыс. руб.

		I				TDIC.	. ,
Код ГП	Наименование государственной программы Тверской области		гнования на реализа й области на 2017 и 2018-2019		Удел	ьный ве	св%
		2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8
10	«Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2014–2019 годы	177 854,3	130 354,3	97 854,3	0,4	0,3	0,2
13	"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2014–2019 годы	921 791,3	829 580,5	829 580,5	1,8	1,8	1,8
14	"Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области" на 2014–2019 годы	527 090,5	461 571,5	461 562,2	1,0	1,0	1,0
27	"Развитие архивного дела в Тверской области" на 2014–2019 годы*	35 006,4	35 006,4	35 006,4	0,1	0,1	0,1
28	"Развитие образования Тверской области" на 2015- 2020 годы	11 704 698,4	11 383 465,5	11 383 465,5	23,2	24,1	24,0
29	"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015—2020 годы	314 989,5	435 403,5	394 567,3	0,6	0,9	0,8
30	"Здравоохранение Тверской области" на 2015–2020 годы	10 207 227,1	10 280 589,2	10 175 274,9	20,3	21,7	21,5
31	"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2016–2021 годы	327 468,6	321 323,7	318 088,4	0,7	0,7	0,7
32	"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016–2021 годы	7 223 138,3	5 129 047,2	5 484 071,9	14,3	10,9	11,6
33	"Культура Тверской области" на 2017–2022 годы	926 159,4	921 356,7	948 588,3	1,8	1,9	2,0
34	"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2017–2022 годы	647 635,6	640 074,6	640 074,6	1,3	1,4	1,4
35	"Молодежь Верхневолжья" на 2017–2022 годы	46 153,8	46153,8	46 153,8	0,1	0,1	0,1
36	"Социальная поддержка и защита населения Тверской	8 637 738,3	8 593 837,5	8 575 413,1	17,2	18,2	18,1



Код ГП	Наименование государственной программы Тверской области	Бюджетные ассиг бюджета Тверско	Удельный вес в %				
		2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8
	области" на 2017–2022 годы						
37	"Содействие занятости населения Тверской области" на 2017–2022 годы	591 517,3	592 458,0	593 434,0	1,2	1,3	1,3
38	"Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона" на 2017–2022 годы	119 432,8	118 360,3	118 360,3	0,2	0,3	0,2
39	"Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы	40 848,3	40 848,3	40 848,3	0,1	0,1	0,1
40	"Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2017–2022 годы	201 143,2	196 582,8	196 582,8	0,4	0,4	0,4
41	"Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области" на 2017–2022 годы	33 293,4	33 293,4	33 293,4	0,1	0,1	0,1
42	"Обеспечение эпизоотического и ветеринарно- санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2017–2022 годы	363 711,8	364 111,8	361 211,8	0,7	0,8	0,8
43	"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017–2022 годы	48 580,0	43 580,0	43 580,0	0,1	0,1	0,1
44	"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2017–2022 годы	200 291,9	120 143,7	120 143,7	0,4	0,3	0,3
45	"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017–2022 годы	983 277,4	979 287,4	979 287,4	2,0	2,1	2,1
46	"Лесное хозяйство Тверской области" на 2017–2022 годы	383 534,0	387 690,0	392 951,4	0,8	0,8	0,8
47	"Сельское хозяйство Тверской области" на 2017–2022 годы	1 817 176,2	1 761 279,2	1 723 535,7	3,6	3,7	3,6
48	"Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017–2022 годы	3 879 458,4	3 426 264,4	3 373 022,4	7,7	7,2	7,1
	Итого «программные» расходы:	50 359 216,2	47 271 663,7	47 365 952,4	100,0	100,0	100,0

Наибольшая сумма расходов приходится на реализацию следующих государственных программ:

- «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы в сумме $11\,704\,698,4$ тыс. руб. на 2017 год, $11\,383\,465,5$ тыс. руб. на 2018 год, $11\,383\,465,5$ тыс. руб. на 2019 год;
- «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы в сумме $10\ 207\ 227,1$ тыс. руб. на 2017 год, $10\ 280\ 589,2$ тыс. руб. на 2018 год, $10\ 175\ 274,9$ тыс. руб. на 2019 год;
- «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы в сумме $8\,637\,738,3$ тыс. руб. на $2017\,$ год, $8\,593\,837,5$ тыс. руб. на $2018\,$ год, $8\,575\,$ 413,1 тыс. руб. на $2019\,$ год;
- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы в сумме 7 223 138,3 тыс. руб. на 2017 год, 5 129 047,2 тыс. руб. на 2018 год, 5 484 071,9 тыс. руб. на 2019 год.

Доля указанных государственных программ в общей объеме «программных» расходов составляет в 2017 году 75%, в 2018 и 2019 годах - 74,9 и 75,2 процента соответственно.

Необходимо обратить внимание на то, что по 4 государственным программам (в таблице выше выделены серым цветом) отсутствуют изменения суммовых показателей расходов на реализацию ГП на период 2017−2019 годов, что не соответствует положениям пп. «г» п. 13 раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, о необходимости взаимосвязи

бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

Объем и доля непрограммных расходов областного бюджета Тверской области: $2017 \, \text{год} - 1\, 523\, 973,9 \, \text{тыс.}$ руб., или 2,9% от общего объема расходов областного бюджета Тверской области; $2018 \, \text{год} - 1\, 162\, 065,3 \, \text{тыс.}$ руб., или 2,4%; $2019 \, \text{год} - 1\, 331\, 364,7 \, \text{тыс.}$ руб., или 2,7%.

1.3. Анализ параметров расходной части областного бюджета в разрезе разделов, подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета Тверской области

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проектом закона расходы по разделу на 2017 год предусмотрены в сумме 3 449 061,2 тыс. руб., на 2018 год – в сумме 2 930 176,9 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 3 099 476,3 тыс. рублей.

Динамика расходов областного бюджета по разделу в разрезе подразделов представлена в таблице:

	Утверждено	на 2016			Предусмотрен	ю законо	проектом:	
	год (с уч. 1	ıзм.)	на 2017	год	на 2018 г	год	на 2019 г	год
Показатель	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %						
0100 "ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ"	2 967 515,6	100,0	3 449 061,2	100,0	2 930 176,9	100,0	3 099 476,3	100,0
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	х		481 545	5,6	-518 884	,3	169 299	,4
Изменение к предыдущему году в %	X		16	,2	-15,0)	5,	8
0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования"	4 269,0	0,1	4 282,1	0,1	4 282,1	0,1	4 282,1	0,1
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X			3,1	0,		0,	
Изменение к предыдущему году в %	X		0	,3	0,	0	0,	.0
0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований"	258 298,9	8,7	187 985,0	5,4	187 985,0	6,4	187 985,0	6,1
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X			70 313,9	0,		0,	
Изменение к предыдущему году в %	X		-2	27,2	0,	0	0,	.0
0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций"	310 528,5	10,5	333 067,9	9,7	333 067,9	11,4	333 067,9	10,7
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X			2 539,4	0,		0,	-
Изменение к предыдущему году в %	X			,3	0,		0,	
0105 "Судебная система"	239 286,0	8,1	235 149,4	6,8	235 149,4	8,0	235 149,4	7,6
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X			4 136,6	0,		0,	
Изменение к предыдущему году в %	X		-]	1,7	0,	0	0,	,0
0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора"	240 924,4	8,1	240 161,9	7,0	240 161,9	8,2	240 161,9	7,8
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X		-7	762,5	0,	0	0,	,0
Изменение к предыдущему году в %	X		-(),3	0,	0	0,	,0
0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов"	294 461,9	9,9	119 837,8	3,5	112 137,8	3,8	112 137,8	3,6
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X		-174 624,1		-7 700,0		0,0	
Изменение к предыдущему году в %	X		-59,3		-6,4		0,0	
0108 "Международные отношения и международное сотрудничество"	158,0	0,0	185,0	0,0	185,0	0,0	185,0	0,0
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X		27,0		0,0		0,0	
Изменение к предыдущему году в %	X		17,1		0,0		0,0	
0111 "Резервные фонды"	53 703,8	1,8	180 000,0	5,2	54 343,0	1,9	54 343,0	1,8
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X		126 296	,	-125 657		0,	
Изменение к предыдущему году в %	X			35,2		9,8	0,	
0113 "Другие общегосударственные вопросы"	1 565 885,1	52,8	2 148 392,1	62,3	1 762 864,8	60,2	1 932 164,2	62,3
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X		582 507		-385 527		169 299	/
Изменение к предыдущему году в %	X		3	7,2	-1	7,9	9,	,6

Исходя из приведенных данных, объем бюджетных ассигнований по разделу в 2017 году к уровню 2016 года вырастет на 481 545,6 тыс. руб., или 16,2%, в 2018 году к уровню 2017 года сократится на 518 884,3 тыс. руб., или 15%, в 2019 году к уровню 2018 года вырастет на 169 299,4 тыс. руб., или 5,8%.



Рост объема бюджетных ассигнований по разделу в 2017 году к уровню 2016 года в основном обусловлен ростом непрограммных расходов по разделу. Так, бюджетные ассигнования, не включенные в государственные программы, на 2016 год предусмотрены в сумме 378 773,8 тыс. руб., на 2017 год проект закона предусматривает 985 105,2 тыс. руб. (28,6% от общего объема расходов по разделу), что больше на 606 331,4 тыс. руб., или в 1,6 раза.

В рамках раздела 0100 проектом закона предусматривается реализация 10 государственных программ Тверской области, при этом 5 государственных программ предлагается к реализации начиная с 2017 года.

Структура и динамика расходов областного бюджета по разделу в разрезе государственных программ представлена в таблице:

тыс, руб

				тыс. руб.			
IC		Утв. 3TO № 142-3O	Предусмо	отрено законо	проектом	Откл. к 2	016г
Код ГП	Наименование ГП	на 2016 г.	2017 707	плановы	ій период	OTRJI. K 2	0101.
		(с изм.)	2017 год	2018 год	2019 год	тыс. руб.	%
	Всего по разделу:	1 930 016,7	1 926 232,2	1 768 111,6	1 768 111,6	-3 784,5	-0,2
6	Государственная программа Тверской области "Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2013–2018 годы	10 583,0	0,0	0,0	0,0	-10 583,0	-100
10	Государственная программа Тверской области "Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2014–2019 годы	83 059,8	75 857,3	75 857,3	75 857,3	-7 202,5	-8,7
13	Государственная программа Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области " на 2014–2019 годы	717 381,6	764 094,3	671 883,5	671 883,5	46 712,7	6,5
14	Государственная программа Тверской области "Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области" на 2014–2019 годы	260 378,0	270 211,4	213 010,3	213 010,3	9 833,4	3,8
25	Государственная программа Тверской области "Сельское хозяйство Тверской области" на 2013–2018 годы	36 558,9	0,0	0,0	0,0	-36 558,9	-100
27	Государственная программа Тверской области «Развитие архивного дела в Тверской области» на 2014—2019 годы	35 006,4	35 006,4	35 006,4	35 006,4	0,0	0,0
29	Государственная программа Тверской области "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жиљем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015—2020 годы	17 893,5	15 803,3	12 743,8	12 743,8	-2 090,2	-11,7
38*	Государственная программа Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы	133 344,7	118 510,3	117 861,1	117 861,1	-14 834,4	-11,1
40*	Государственная программа Тверской области "Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2017–2022 годы	92 538,3	106 627,3	106 627,3	106 627,3	14 089,0	15,2
43*	Государственная программа Тверской области "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017–2022 годы	43 350,6	46 100,0	41 100,0	41 100,0	2 749,4	6,3
45*	Государственная программа Тверской области "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017–2022 годы	289 274,1	285 137,5	285 137,5	285 137,5	-4 136,6	-1,4
48	Государственная программа Тверской области "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017–2022 годы	210 647,8	208 884,4	208 884,4	208 884,4	-1 763,4	-0,8

*Сопоставление параметров государственных программ (расходов), предлагающихся к реализации начиная с 2017 года, осуществлялось с аналогичными государственными программами (расходами), реализуемыми в 2016 году.

В 2017 году наибольший объем расходов по разделу приходится на государственные программы: «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014—2019 годы — 764 094,3 тыс. руб., или 22,2% от общего объема расходов по разделу; «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017—2022 годы — 285 137,5 тыс. руб., или 8,3%; «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014—2019 годы — 270 211,4 тыс. руб., или 7,8%; «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017—2022 годы — 208 884,4 тыс. руб., или 6,1%.

Законопроект предусматривает расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти Тверской области на 2017 год в сумме 1 513 969,2 тыс. руб., что составляет 43,9% общего объема расходов по разделу 0100. Динамика таких расходов в общем объеме расходов по разделу представлена в диаграмме.



По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Федерации и муниципального образования» в рамках реализации Российской подпрограммы государственной «Государственное обеспечивающей программы управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы, утвержденной 22.10.2013 постановлением Правительства Тверской области ОТ № 505-пп. предусматриваются расходы на обеспечение деятельности Губернатора Тверской области на 2017–2019 годы в сумме 4 282,1 тыс. руб. ежегодно.

Относительно бюджетных ассигнований на 2016 год (4 269,0 тыс. руб.) рост расходов по подразделу составил 13,1 тыс. руб., или 0,3%, что обусловлено дополнительной потребностью в средствах на оплату служебных командировок.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Тверской области (далее – Законодательное Собрание) проектом закона предусмотрены на 2017–2019 годы в сумме 187 985,0 тыс. руб. ежегодно.

По отношению к утвержденным ассигнованиям на 2016 год (258 298,9 тыс. руб.) расходы на 2017–2019 годы уменьшатся на 70 313,9 тыс. руб., или 27,2%, что обусловлено проведением мероприятий по оптимизации расходов на содержание Законодательного Собрания Тверской области: сокращением численности депутатов на постоянной основе с 19 единиц до 11 единиц, фонда оплаты труда работников аппарата, передачей функций по транспортному обслуживанию депутатов государственному казенному учреждению Тверской области «Автобаза Тверской области» (далее — ГКУ «Автобаза Тверской области»), а также выделением расходов на освещение деятельности Законодательного Собрания в средствах массовой информации и выездные мероприятия депутатов Законодательного Собрания в рамках подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Расчеты бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Председателя и депутатов Законодательного Собрания, работающих на постоянной основе, произведены в соответствии с законами Тверской области от 25.02.2005 № 16-3О «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Тверской области» и от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» (в части компенсационных выплат). Объем данных расходов на 2017—2019 годы (33 868,9 тыс. руб.) меньше утвержденного объема расходов на 2016 год (50 761,1 тыс. руб.) на 16 892,2 тыс. руб., или 33,3%.



Расходы на обеспечение деятельности аппарата Законодательного Собрания на 2017–2019 годы (154 116,1 тыс. руб.) меньше утвержденных аналогичных расходов на 2016 год (207 537,8 тыс. руб.) на 53 421,7 тыс. руб., или 25,7%, что в основном обусловлено передачей расходов на автотранспортное обслуживание ГКУ «Автобаза Тверской области» (в 2016 году 36 095,4 тыс. руб.), сокращением расходов на оплату труда (на 5,3%), прочие работы, услуги (на 11,2%).

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в рамках реализации обеспечивающей подпрограммы государственной программы «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп (далее — Программа), предусматриваются расходы на обеспечение деятельности Правительства Тверской области на 2017–2019 годы в сумме 333 067,9 тыс. руб. ежегодно.

По отношению к утвержденным ассигнованиям на 2016 год (310 528,5 тыс. руб.) расходы на данные цели в 2017–2019 годах возрастут на 22 539,4 тыс. руб., или на 7,3%.

Структура расходов на содержание Правительства Тверской области в 2017–2019 годах характеризуется следующим образом:

- расходы на обеспечение деятельности лиц, замещающих государственные должности в Правительстве Тверской области (расчет объема данных расходов производился исходя из штатной численности 10 ед.) – 27 031,6 тыс. руб. ежегодно.

По отношению к бюджетным назначениям на 2016 год (24 312,9 тыс. руб.) расходы на данные цели на 2017–2019 годы увеличиваются на 2 718,7 тыс. руб., или 11,2%, что обусловлено введением дополнительной должности заместителя Председателя Правительства Тверской области (распоряжение Губернатора Тверской области № 305-рг от 10.05.2016);

- расходы на обеспечение деятельности аппарата Правительства Тверской области $-306\,036,\!3$ тыс. руб. ежегодно.

По отношению к утвержденным расходам на 2016 год (286 215,6 тыс. руб.) расходы на данные цели на 2017–2019 годы увеличиваются на 19 820,7 тыс. руб., или 6,9%, что в основном обусловлено ростом расходов на увеличение стоимости материальных запасов (на 49,6%), увеличение стоимости основных средств (на 27,4%), прочие расходы (на 17,9%), заработную плату и прочие выплаты (на 3,9%).

Следует отметить увеличение (относительно текущего года) более чем в 3 раза расходов по статье кодов операций сектора государственного управления (далее − КОСГУ) 226 «Прочие работы, услуги» на оплату услуг по сопровождению и развитию государственной информационной системы «Единая автоматизированная система документационного обеспечения управления Правительства Тверской области». Расчеты предусматривают расходы на данные цели в сумме 960,0 тыс. руб., при этом указано, что предполагаемая стоимость рассчитана на основании объемов услуг, применяемых в 2016 году. В то же время, согласно информации с сайта zakupki.gov.ru, Правительством Тверской области в 2016 году заключен государственный контракт от 24.10.2016 № Ф.2016.303589/234 с ООО «Результат» по сопровождению и развитию государственной системы «Единая автоматизированная система документационного обеспечения управления Правительства Тверской области» на сумму 300,0 тыс. руб., что в 3,2 раза меньше ассигнований, предусматриваемых законопроектом.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Тверской области от 15.02.2016 № 58-пп «О нормативных затратах на обеспечение функций органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Тверской области» Аппаратом Правительства Тверской области, приказом от 12.10.2016 № 105

(далее – Приказ), утверждены нормативы затрат на обеспечение функций Правительства Тверской области и подведомственных ему государственных казенных учреждений.

При проведении проверки соблюдения нормативов затрат при определении потребности в бюджетных ассигнованиях на 2017 год по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» установлено следующее:

- запланированы расходы в сумме 519,8 тыс. руб. на приобретение 2 единиц полноцветных многофункциональных устройств Konica Minolta bizhub C287. Цена за единицу составила 259,9 тыс. руб., в то же время приложением 6 к Приказу установлено, что стоимость принтеров, многофункциональных устройств с такими техническими характеристиками не может превышать 150,0 тыс. руб. за единицу. В результате данные расходы запланированы с превышением норматива на 219,8 тыс. руб.;

- запланированы расходы в сумме 162,1 тыс. руб. на приобретение одного монохромного многофункционального устройства Konica Minolta bizhub 287. В то же время приложением 6 к Приказу установлено, что стоимость принтеров, многофункциональных устройств с такими техническими характеристиками не может превышать 35,0 тыс. руб. за единицу. В результате данные расходы запланированы с превышением норматива на 127,1 тыс. рублей.

Всего сверх установленных нормативов запланировано расходов на сумму 346,9 тыс. рублей. Предлагаем представить пояснения.

Объем и структура бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Правительства Тверской области, предусмотренные проектом закона по подразделу 0104, соответствуют объему и структуре финансирования Программы, приведенным в проекте постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп».

По подразделу 0105 «Судебная система» в рамках реализации обеспечивающей подпрограммы государственной программы «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Программа) предусматриваются бюджетные ассигнования Главному управлению региональной безопасности Тверской области на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов на 2017–2019 годы в сумме 235 149,4 тыс. руб. ежегодно.

Согласно положениям Федерального закона от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» общее число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков по Тверской области определено в 83 единицы. По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (237 574,4 тыс. руб.) расходы на 2017–2019 годы уменьшатся на 2 425,3 тыс. руб., или 1,0%.

Объем и структура бюджетных ассигнований по подразделу 0105, предусмотренных на реализацию Программы, соответствует объему и структуре финансирования Программы, приведенным в проекте постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы».

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» расходы на обеспечение деятельности Министерства финансов Тверской области и Контрольносчетной палаты Тверской области предусмотрены на 2017–2019 годы в сумме 240 161,9 тыс. руб. ежегодно.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (240 924,4 тыс. руб.) расходы на 2017–2019 годы уменьшаются на 762,5 тыс. руб., или 0,3%.

Структура расходов по подразделу в 2017–2019 годах характеризуется следующим образом:

1) Расходы в рамках реализации обеспечивающей подпрограммы государственной программы «Управление общественными финансами и совершенствование региональной



налоговой политики» на 2017–2022 годы (далее – Программа) на обеспечение деятельности Министерства финансов Тверской области (далее – Министерство) на 2017–2019 годы предусмотрены в сумме 185 445,9 тыс. руб. ежегодно.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (186 208,4 тыс. руб.) расходы на 2017–2019 годы уменьшаются на 762,5 тыс. руб., или 0,4%.

В то же время следует отметить рост за последние годы — с 2012 года на 2 650,0 тыс. руб., или в 1,7 раза — расходов по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» на оказание услуг по предоставлению прав на использование экземпляров программного обеспечения (программных средств, программ для ЭВМ), в том числе по программе лицензирования «Enterprise Agreement Subscription», установленной правообладателем Лицензий (компания Microsoft Ireland Operations Limited, далее — Программное обеспечение). На 2017 год данные расходы планируются в сумме 6 200,0 тыс. рублей. Согласно информации с сайта zakupki.gov.ru, Министерством в период 2012—2016 годов заключено 5 государственных контрактов (№ 383/12 от 26.11.2012 на сумму 3 550,0 тыс. руб., № 541/13 от 26.11.2013 на сумму 4 400,0 тыс. руб., № 94/14 от 24.11.2014 на сумму 4 890,7 тыс. руб., № 99/1/5 от 01.10.2015 на сумму 5 950,0 тыс. руб., № Ф.2016.336827 от 24.11.2016 на сумму 6 000,0 тыс. руб.) с ЗАО «СофтЛайнТрейд» (единственный поставщик) на предоставление прав на использование Программного обеспечения на общую сумму 24 790,7 тыс. рублей.

Министерством к экспертизе была представлена информация, согласно которой целями заключения соглашения Enterprise Agreement Subscription являются обеспечение законности права пользования установленным программным обеспечением и экономия бюджетных средств. На все права на использование программного обеспечения Microsoft в рамках данного соглашения установлена фиксированная цена в рублях на 3 года. Что позволяет экономить бюджетные средства, так как цена на использование программного обеспечения Microsoft без использования соглашения Enterprise Agreement Subscription ежегодно увеличивается.

В то же время Министерством не было представлено информации (пояснений), каким образом Министерство либо иные исполнительные органы государственной власти Тверской области воспользовались преимуществами соглашения Enterprise Agreement Subscription и какой при этом был (будет) получен экономический эффект – какой объем бюджетных средств удалось сэкономить при приобретении прав на использование Программного обеспечения. Предлагаем представить информацию (пояснения).

Объем и структура бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Министерства, предусмотренные проектом закона по подразделу 0106, соответствуют объему и структуре финансирования Программы, приведенным в проекте постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы».

2) Расходы на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее – Контрольно-счетная палата) на 2017–2019 годы предусмотрены в сумме 54 716,0 тыс. руб. ежегодно (соответствует уровню 2016 года).

Расходы на содержание председателя, его заместителя и 5 аудиторов Контрольносчетной палаты предусмотрены в сумме 13 740,0 тыс. руб. ежегодно, содержание аппарата Контрольно-счетной палаты – в сумме 40 976,0 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» расходы на обеспечение деятельности Избирательной комиссии Тверской области, обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий Тверской области, обеспечение деятельности членов Избирательной комиссии Тверской области, государственную автоматизированную информационную систему «Выборы», повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов, проведение выборов в законодательные

(представительные) органы Тверской области предусмотрены на 2017 год в сумме 114 837,8 тыс. руб., на 2018–2019 годы – 112 137,8 тыс. руб. ежегодно.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (291 848,4 тыс. руб.) расходы на 2017 год уменьшаются на 177 010,6 тыс. руб., или 60,7%, на 2018—2019 годы — на 179 710,6 тыс. руб., или 61,6%, что обусловлено проведением в 2016 году выборов Губернатора Тверской области и депутатов Законодательного Собрания Тверской области.

Структура расходов по подразделу в 2017–2019 годах характеризуется следующим образом:

- расходы на обеспечение деятельности Избирательной комиссии Тверской области на 2017–2019 годы предусмотрены в сумме 56 244,5 тыс. руб. ежегодно. По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (54 834,5 тыс. руб.) расходы на 2017–2019 годы увеличиваются на 1 410,0 тыс. руб., или 2,6%;
- расходы на содержание территориальных избирательных комиссий Тверской области на 2017–2019 годы предусмотрены в сумме 49 357,4 тыс. руб. ежегодно. По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (49 618,7 тыс. руб.) расходы на 2017–2019 годы уменьшаются на 261,3 тыс. руб., или 0,5%;
- расходы на обеспечение деятельности членов избирательной комиссии Тверской области на 2017–2019 годы предусмотрены в сумме 5 713,0 тыс. руб. ежегодно.

Данные бюджетные ассигнования предусматриваются на оплату труда лиц, замещающих государственные должности Тверской области (председатель, заместитель, секретарь Избирательной комиссии Тверской области). По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (6 861,7 тыс. руб.) расходы на 2017–2019 годы уменьшаются на 1 148,7 тыс. руб., или 16,7%;

- расходы, связанные с функционированием государственной информационной системы «Выборы», повышением правовой культуры избирателей и организаторов выборов, на 2017–2019 годы предусмотрены в сумме 822,9 тыс. руб. ежегодно (соответствует уровню 2016 года);
- расходы на проведение выборов в законодательные (представительные) органы Тверской области на 2017 год предусмотрены в сумме 2 700,0 тыс. рублей.

В качестве обоснований объема данных расходов к проекту закона представлен расчет предполагаемых расходов на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Тверской области по Кимрскому одномандатному избирательному округу № 13.

По подразделу 0108 «Международное сотрудничество и международные отношения» расходы на уплату ежегодных членских взносов предусмотрены на 2017—2019 годы в сумме 185,0 тыс. руб., из них: Уполномоченному по правам человека в Тверской области и его аппарату в объединение «Европейский институт омбудсмена» – в сумме 25,0 тыс. руб.; Контрольно-счетной палате Тверской области в Европейскую организацию региональных органов внешнего финансового контроля (EURORAI) – в сумме 160,0 тыс. рублей.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (158,0 тыс. руб.) расходы увеличиваются на 27,0 тыс. руб., или 17,1%, что обусловлено ростом курса евро по отношению к рублю.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» расходы на создание резервного фонда Правительства Тверской области предусмотрены проектом закона на 2017 год в сумме 180 000,0 тыс. руб., на 2018–2019 годы – в сумме 54 343,0 тыс. рублей.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (53 703,8 тыс. руб.) расходы на 2017 год увеличиваются на 126 296,2 тыс. руб., или в 2,4 раза, на 2018–2019 годы – на 639,2 тыс. руб., или 1,2%.

Предлагаемый проектом закона размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2017 году составит 0,35% общего объема расходов областного бюджета



Тверской области (51 883 190,1 тыс. руб.), что не противоречит требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам данного раздела, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, проектом закона предусматриваются расходы на 2017 год в сумме 2 148 392,1 тыс. руб., на плановый период 2018 года — 1 762 864,8 тыс. руб., на плановый период 2019 года — 1 932 164,2 тыс. рублей.

Относительно бюджетных назначений на 2016 год (1 565 885,1 тыс. руб.) объем расходов по подразделу в 2017 году вырастет на 582 507,0 тыс. руб., или 37,2%, в 2018 году – на 196 979,7 тыс. руб., или 12,6%, в 2019 году – на 366 279,1 тыс. руб., или 23,4%.

В числе указанных расходов межбюджетные трансферты на 2017 год запланированы в сумме 52 895,9 тыс. руб., или 2,5% от общего объема расходов по подразделу, на плановый период 2018–2019 годов – в сумме 6 382,2 тыс. руб., или 0,3%, ежегодно.

В рамках подраздела предусматривается реализация 10 государственных программ, часть расходов к государственным программам не отнесена. Структура расходов представлена в таблице.

тыс. руб.

		C	умма, тыс. ру	тыс. руо. б.
КЦСР	Наименование			й период
,		2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5
	Всего по подразделу:	2 148 392,1	1 762 864,8	1 932 164,2
1000000000	Государственная программа Тверской области "Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2014–2019 годы	75 857,3	75 857,3	75 857,3
1300000000	Государственная программа Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2014–2019 годы	426 744,3	334 533,5	334 533,5
1400000000	Государственная программа Тверской области "Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области" на 2014—2019 годы	270 211,4	213 010,3	213 010,3
2700000000	Государственная программа Тверской области "Развитие архивного дела в Тверской области" на 2014–2019 годы	35 006,4	35 006,4	35 006,4
2900000000	Государственная программа Тверской области "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2015—2020 годы	15 803,3	12 743,8	12 743,8
3800000000	Государственная программа Тверской области "Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона" на 2017–2022 годы	118 510,3	117 861,1	117 861,1
4000000000	Государственная программа Тверской области "Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2017–2022 годы	106 627,3	106 627,3	106 627,3
4300000000	Государственная программа Тверской области "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017–2022 годы	41 100,0	41 100,0	41 100,0
4500000000	Государственная программа Тверской области "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017–2022 годы	49 988,1	49 988,1	49 988,1
4800000000	Государственная программа Тверской области "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2017–2022 годы	23 438,5	23 438,5	23 438,5
9900000000	Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области	985 105,2	752 698,5	921 997,9

Расходы по подразделу характеризуются следующим образом:

1. Расходы на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти и государственных органов Тверской области проектом закона на 2017–2019 годы предусмотрены в сумме 402 008,0 тыс. руб. ежегодно.

По отношению к бюджетным назначениям на 2016 год (404 764,9 тыс. руб.) расходы на 2017 год уменьшаются на 2 756,9 тыс. руб., или 0,7%. Удельный вес таких расходов в 2017 году составит 18,7% всех расходов по подразделу, в 2018 году — 22,8%, в 2019 году — 20,8%, при том, что в 2016 году составляет 25,9%.

Проектом закона бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности: исполнительных органов государственной власти предусматриваются в рамках

реализации обеспечивающих подпрограмм 7 государственных программ Тверской области; Представительства Правительства Тверской области в городе Москве и Уполномоченного по правам человека в Тверской области и его аппарата — в рамках расходов, не включенных в государственные программы Тверской области. Анализ структуры и динамики данных расходов представлен в таблице.

тыс. руб

			тыс. руо.						
Наименование	Наименование органов исполнительной власти,	Утв. на 2016 год	Предусм. проектом	Отклоно	ения				
	государственных органов Тверской области	(с уч. изм.)	закона на 2017 год	Отклоне тыс. руб2 756,9 7 172,5 0,0 0,0 -12 356,7 14 092,6 362,9 0,0 2 323,8 -7,0	%				
Всего по разделу:		404 764,9	402 008,0	-2 756,9	-0,7				
Государственная программа Тверской области "Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области" на 2014–2019 годы	Министерство экономического развития Тверской области	80 024,8	72 852,3	7 172,5	9,0				
Государственная программа Тверской области "Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области" на 2014–2019 годы	Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области	2 545,8	2 545,8	0,0	0,0				
Государственная программа Тверской области "Развитие архивного дела в Тверской области" на 2014–2019 годы	Архивный отдел Тверской области	9 466,0	9 466,0	0,0	0,0				
Государственная программа Тверской области "Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона" на 2017–2022 годы	Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	108 339,2	95 982,5	-12 356,7	-11,4				
Государственная программа Тверской области "Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2017–2022 годы	Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	86 152,5	100 245,1	14 092,6	16,4				
Государственная программа Тверской области "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2017–2022 годы	Министерство по делам территориальных образований Тверской области	40 577,1	40 940,0	362,9	0,9				
Государственная программа Тверской области "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2017–2022 годы	Главное управление региональной безопасности Тверской области	49 838,1	49 838,1	0,0	0,0				
Расходы, не включенные в государственные программы	Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	12 676,2	15 000,0	2 323,8	18,3				
Тверской области	Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	15 145,2	15 138,2	-7,0	0,0				

Исходя из приведенных данных, рост расходов на обеспечение деятельности отмечается по: Представительству Правительства Тверской области в городе Москве – на 2 323,8 тыс. руб., или 18,3%, что обусловлено увеличением площади арендуемых в городе Москве служебных помещений (расходы на данные цели по сравнению с 2016 годом увеличиваются более чем в 3 раза); Министерству Тверской области по обеспечению контрольных функций – на 14 092,6 тыс. руб., или 16,4%, что обусловлено увеличением штатной численности (на 15 ед.) вследствие передачи функций Министерства строительства Тверской области по осуществлению регионального государственного строительного надзора.

При проведении анализа расходов на обеспечение деятельности Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее – Управление) установлено следующее.

Согласно представленному к экспертизе расчету, потребность Управления в ассигнованиях на оплату расходов по найму жилого помещения в командировках составила 90,0 тыс. рублей. В нарушение требований п. 5.1. Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (далее — Указания № 65-н), данные расходы были отражены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», в то время как следовало по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами». Предлагаем исправить.



- 2. Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения области» на 2015–2020 годы (далее _ Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской 14.10.2014 области ОТ № 510-пп, предусматриваются Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – Министерство) на 2017 год в сумме 15 803,3 тыс. руб. (меньше бюджетных ассигнований на 2016 год на 2 090,2 тыс. руб., или 11,7%), на 2018-2019 годы – в сумме 12 743,8 тыс. руб. ежегодно, на:
- а) мероприятия, направленные на развитие строительного комплекса Тверской области на 2017–2019 годы 333,8 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года).

В качестве обоснования объема данных расходов представлена смета расходов на организацию и проведение торжественного мероприятия, посвященного Дню строителя. В результате анализа данной сметы установлено, что ее параметры соответствуют расходам на аналогичные цели, осуществленным Министерством в 2016 году;

б) обеспечение описания границ муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства на 2017 год -13519,5 тыс. руб., на 2018-2019 годы -12410,0 тыс. руб. ежегодно (по отношению к аналогичным расходам на 2016 год в 2017 году расходы уменьшились на 2090,2 тыс. руб., или 13,4%).

Согласно представленному Министерством к экспертизе письму, данные бюджетные ассигнования предусмотрены на описание границ 53 сельских поселений в 9 муниципальных районах области общей протяженностью 2 266,53 км. Стоимость проведения работ по описанию 1 километра границ рассчитана исходя из параметров заключенного Министерством строительства Тверской области государственного контракта на проведение аналогичных работ в 2014 году — стоимость описания 1 километра границ составляла 4 715,09 руб., с учетом применения индекса потребительских цен (конкретно не указан) на 2017 год стоимость описания 1 километра границ составляет 5 964,86 рублей.

В то же время, в случае применения в полном объеме индексов потребительских цен 2015–2017 годов (2015 год (отчет) – 116,3%, 2016 год (оценка) – 107,5%, 2017 год (прогноз) – 105,5%), стоимость проведения работ по описанию 1 километра границ составляет 6 219,1 рублей. Следовательно, потребность в бюджетных ассигнованиях на 2017 год на описание границ протяженностью 2 266,53 км составит 14 095,8 тыс. руб. (6 219,1*2 266,53), что на 576,3 тыс. руб. больше предусмотренного законопроектом объема. Предлагаем уточнить;

в) мероприятия по внесению изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования Тверской области на 2017 год -1 950,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года).

Включение в областной бюджет данных расходов обусловлено тем, что в настоящее время на территории Тверской области действуют нормативы, утвержденные постановлением Администрации Тверской области от $14.06.2011 \, \text{N}_{\text{\tiny 2}} \, 283$ -па, которые не в полной мере соответствуют положениям Федерального закона от $05.05.2014 \, \text{N}_{\text{\tiny 2}} \, 131$ -ФЗ «О внесении изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее — Закон $\text{N}_{\text{\tiny 2}} \, 131$ -ФЗ).

При этом в соответствии с п. 1 ст. 3 Закона № 131-ФЗ нормативы градостроительного проектирования, подготовленные в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ (в редакции настоящего Федерального закона), подлежат утверждению в срок до 01.01.2015. Утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона нормативы градостроительного проектирования подлежат приведению в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса РФ (в редакции настоящего Федерального закона) в срок до 01.01.2015.

Бюджетные ассигнования на аналогичные цели на 2016 год были предусмотрены в сумме 1 950,0 тыс. руб. в августе 2016 года законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год». Исполнение данных расходов по состоянию на 01.10.2016 отсутствовало.

При анализе представленных к экспертизе расчетов-обоснований объема данных расходов было установлено, что за основу принято наименьшее коммерческое предложение ОАО «Российский научно-исследовательский и проектный институт урбанистики» на сумму 1950,0 тыс. руб., зарегистрированное Министерством за входящим № 352 от 22.01.2016. То есть данное коммерческое предложение использовалось при определении объема бюджетных ассигнований на мероприятия по внесению изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования Тверской области на 2016 год.

С учетом вышеизложенного предлагаем: пояснить ситуацию с пропуском установленных Законом № 131-ФЗ сроков приведения региональных нормативов градостроительного проектирования Тверской области в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса РФ, неисполнением расходов на данные цели в 2016 году; ввиду значительного роста в течение 2016 года потребительских цен провести актуализацию расчетов-обоснований объема данных расходов.

Объем и структура бюджетных ассигнований по подразделу 0113, предусмотренных на реализацию Программы, соответствуют объему и структуре финансирования Программы, приведенным в проекте постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 510-пп».

- 3. Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014—2019 годы (далее Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 508-пп, предусматриваются Министерству экономического развития Тверской области (далее Министерство) на 2017—2019 годы в сумме 3 005,0 тыс. руб. ежегодно (меньше бюджетных ассигнований на 2016 год на 30,0 тыс. руб., или 1%), на:
- а) обеспечение предоставления статистической информации территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области на 2017–2019 годы в сумме 1 700,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года);
- б) уплату взносов в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (далее Ассоциация) на 2017-2019 годы в сумме 1 305,0 тыс. руб. ежегодно (меньше бюджетных ассигнований на 2016 год на 30,0 тыс. руб., или 2,2%).

Согласно решению учредителей Ассоциации от 15.05.2013, Порядку уплаты членских взносов в Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ», утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 12.11.2013 № 560-пп, размер членских взносов определяется исходя из расчета 1 рубль на каждого жителя Тверской области, зарегистрированного по состоянию на первое января года, в котором уплачивается членский взнос. Исходя из последних статистических данных, опубликованных на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики (http://www.gks.ru), численность населения Тверской области по состоянию на 01.01.2016 составляет 1304744 человек. Исходя из данной численности, размер членских взносов составит 1 304,7 тыс. рублей.

Объем и структура бюджетных ассигнований по подразделу 0113, предусмотренных на реализацию Программы, соответствуют объему и структуре финансирования Программы, приведенным в проекте постановления Правительства



Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 508-пп».

4. Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы (далее — Программа) предусматриваются Министерству по делам территориальных образований Тверской области на 2017–2019 годы в сумме 160,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года).

Данные средства предлагается направить на реализацию полномочий органов государственной власти Тверской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Тверской области. В качестве обоснований данных расходов к экспертизе представлен расчет расходов на услуги по организации питания (кофе-брейк) участников семинаров-совещаний с представителями местной власти.

Объем бюджетных ассигнований на данные цели, предусмотренный законопроектом, соответствует объему финансирования мероприятия 1.001 подпрограммы 1 Программы, приведенному в проекте постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы».

- 5. Расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014—2019 годы (далее Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 506-пп, предусматриваются на 2017 год в сумме 267 665,6 тыс. руб., на 2018—2019 годы в сумме 210 464,5 тыс. руб. ежегодно, в том числе:
- 1) Отделу записи актов гражданского состояния Тверской области (далее Отдел ЗАГС) на изготовление памятных медалей для новорожденных на 2017–2019 годы 4 962,3 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года).

Данные ассигнования предусматриваются в целях реализации положений постановления Правительства Тверской области от 29.01.2013 № 17-пп «Об учреждении памятной медали «Родившемуся в Тверской области». Исходя из представленных расчетов-обоснований, планируется изготовить 15060 комплектов папок и медалей, предположительная стоимость 1 комплекта составляет 329,5 рублей.

- 2) Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области (далее Министерство) на 2017 год в сумме 262 703,3 тыс. руб. (больше 2016 года на 9 833,4 тыс. руб., или 3,9%), на 2018–2019 годы в сумме 205 502,2 тыс. руб. ежегодно, из них:
- а) на поднятие престижа и привлекательности труда специалистов промышленного комплекса посредством проведения мероприятия «День машиностроителя» 353,3 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года).

В качестве обоснований данных расходов представлены проект сметы расходов, копии 3 коммерческих предложений поставщиков услуг (за основу взято минимальное предложение). Согласно расчету, за счет данных средств планируется оплата расходов по организации мероприятия (питание участников, приобретение цветочной продукции, аренда помещений и оборудования, изготовление полиграфической продукции, выступление артистов регионального уровня);

б) на поднятие престижа инженерного труда посредством проведения мероприятия «Инженер года» — 84,8 тыс. руб. ежегодно (больше уровня 2016 года на 1,3 тыс. руб., или 1,6%).

В качестве расчетов-обоснований данных расходов к законопроекту представлены проект сметы расходов, копии 3 коммерческих предложений исполнителей работ (за основу взято минимальное предложение). Согласно расчету, за счет данных средств планируется изготовление сувениров с фирменным логотипом Тверской области (43 шт.)

для награждения победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Инженер года»;

в) на содействие участию тверских предприятий народных художественных промыслов (далее — НХП) в федеральной выставочно-ярмарочной деятельности: выставке-ярмарке народных художественных промыслов России «ЛАДЬЯ» (далее — Выставка) — 297,0 тыс. руб. ежегодно (больше уровня 2016 года на 42,5 тыс. руб., или 16,7%).

Согласно представленным к экспертизе документам, за счет предусмотренных проектом закона ассигнований планируется оплатить аренду 27 кв. м стандартно оборудованной площади в павильоне ЦВК «Экспоцентр», г. Москва. Предполагается, что в целях участия в Выставке за счет средств областного бюджета Тверской области будет оказана помощь трем предприятиям НХП. Стоимость аренды площади (11,0 тыс. руб. за кв. м) определена на основании данных, предоставленных организатором выставки – Ассоциацией «Народные художественные промыслы России»;

г) субсидии на выполнение государственного задания государственному автономному учреждению Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ», Учреждение) – 203 267,1 тыс. руб. ежегодно (больше уровня 2016 года на 4 303,0 тыс. руб., или 2,2%).

Предусмотренный законопроектом объем расходов больше бюджетных ассигнований на 2016 год на 4 303,0 тыс. руб., или 2,2%. Увеличение объема субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «МФЦ» (далее — Субсидия на госзадание) обусловлено ростом количества услуг — до 442,4 тыс. ед. в год (больше уровня 2016 года — 422,4 тыс. ед. на 20,0 тыс. ед., или 4,7%), предоставленных населению «одним окном». При этом объем данной услуги в натуральных показателях (количество мест предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Тверской области по принципу «одного окна») остается неизменным — 319 ед.

качестве обоснований данных расходов к экспертизе представлены: ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Тверской области в качестве основных видов деятельности (далее – Ведомственный перечень); проект государственного задания ГАУ «МФЦ» на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов (далее – Проект госзадания), подготовленные в соответствии с требованиями Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок формирования госзадания), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (далее – Постановление № 380-пп); Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг ГАУ «МФЦ», в отношении которого Министерство выполняет функции и полномочия учредителя, утвержденный приказом Министерства от 03.12.2014 № 187 (в ред. от 11.10.2016 № 213); расчетыобоснования на содержание центрального офиса, филиалов и территориальнообособленных структурных подразделений (далее – ТОСП), мобильных групп ГАУ «МФЦ».

В то же время следует отметить, что согласно п. 20, 22 Порядка формирования госзадания, утвержденного Постановлением № 380-пп, объем Субсидии на госзадание определяется на основании нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания. Нормативные затраты на оказание государственным учреждением государственной услуги в пределах государственного задания в очередном финансовом году рассчитываются в соответствии с: общими требованиями, определенными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по разработке государственной политики и



нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности; методикой расчета нормативных затрат на оказание государственной услуги, утверждаемой правовым актом учредителя.

При этом ни к проекту закона, ни к экспертизе расчетов нормативов затрат в соответствии с вышеуказанными требованиями представлено не было. Фактически объем государственной «Организация субсидии на оказание услуги предоставления многофункциональных государственных муниципальных услуг в предоставления государственных и муниципальных услуг» определен исходя из расчета необходимых средств на содержание центрального офиса, филиалов, ТОСП, мобильных групп ГАУ «МФЦ».

Предусмотренный проектом закона объем субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «МФЦ» на 2017–2019 годы соответствует значениям показателя (по годам) «Объем субсидии на выполнение государственного задания», приведенным в части 2 «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Проекта госзадания;

д) субсидии ГАУ «МФЦ» на иные цели (далее — Субсидия на иные цели) на 2017 год — $12\ 187,4$ тыс. руб. (больше уровня 2016 года на 5 486,6 тыс. руб., или 81,9%,), на 2018-2019 годы — $1\ 500,0$ тыс. руб. ежегодно.

Увеличение размера Субсидии на иные цели на 2017 год в основном обусловлено необходимостью приобретения оборудования, его монтажа, для дооснащения филиалов ГАУ «МФЦ», ТОСП и мобильных групп после завершения ремонтных работ в помещениях, где они расположены, для обеспечения их функционирования.

Ни к законопроекту, ни к экспертизе не представлен проект Перечня мероприятий государственных программ Тверской области, финансируемых за счет субсидий на иные цели в 2017 году, подготовленный в соответствии с требованиями п. 6, 7 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденного Постановлением № 380-пп. Предлагаем представить.

В качестве обоснований данных расходов к экспертизе представлены расчетыобоснования и копии коммерческих предложений на 2017 год на: дооснащение 79 действующих центров предоставления государственных и муниципальных услуг в муниципальных образованиях Тверской области — 10 687,4 тыс. руб. (больше 2016 года более чем в 2 раза); обеспечение функционирования автоматизированной информационной системы ГАУ «МФЦ» (далее — АИС МФЦ) — 1 500,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года). На плановый период 2018—2019 годов планируются расходы только на обеспечение функционирования АИС МФЦ.

Объем и структура бюджетных ассигнований по подразделу 0113, предусмотренных на реализацию Программы, соответствуют объему и структуре финансирования Программы, приведенным в проекте постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 506-пп».

- 6. Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014—2019 годы (далее Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп, предусматриваются на 2017 год в сумме 426 744,3 тыс. руб. (относительно 2016 года бюджетные ассигнования увеличиваются на 24 160,2 тыс. руб., или 6%), на 2018—2019 годы в сумме 334 533,5 тыс. руб. ежегодно, в том числе следующим главным распорядителям средств областного бюджета:
- 1. Правительству Тверской области на 2017 год в сумме $378\,603,5$ тыс. руб. (относительно 2016 года бюджетные ассигнования уменьшаются на $3\,980,6$ тыс. руб., или 1%), на 2018–2019 годы в сумме $314\,533,5$ тыс. руб. ежегодно, из них на:
- а) проведение комплексных социологических исследований на предмет удовлетворенности жителей Тверской области деятельностью исполнительных органов

государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области — на 2017–2019 годы в сумме 2 500,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года).

Исходя из представленных к проекту закона обоснований за счет данных средств планируется проведение комплексных социологических исследований на предмет: удовлетворенности жителей Тверской области деятельностью исполнительных органов государственной власти Тверской области и качеством государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Тверской области, – 2 000,0 тыс. руб. (планируется проведение 2 волн мониторинга с объемом выборки 5000 респондентов, один раз в полугодие); удовлетворенности населения Тверской области деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области – 500,0 тыс. руб. (планируется проведение 1 исследования в 41 муниципальном образовании Тверской области (далее – МО) с объемом выборки 200 чел. в каждом МО). В качестве обоснований стоимости услуг представлены ценовые предложения 5 организаций, осуществляющих оказание соответствующих услуг, по результатам их анализа за основу взято наименьшее предложение (АНО НДПО УКЦ «Ликей)».

Следует отметить, что, согласно данным сайта zakupki.gov.ru, по состоянию на 02.12.2016 Правительством Тверской области заключен один государственный контракт на оказание услуг по проведению комплексных социологических исследований на предмет удовлетворенности населения Тверской области деятельностью исполнительных органов государственной власти Тверской области — от 08.11.2016 с ООО «Комплексные системы» на сумму 403,8 тыс. руб. при начальной (максимальной) цене государственного контракта 1 000,0 тыс. рублей.

Извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению комплексных социологических исследований на предмет удовлетворенности населения Тверской области деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области (с начальной (максимальной) ценой 500,0 тыс. руб.), удовлетворенности населения Тверской области деятельностью исполнительных органов государственной власти Тверской области (с начальной (максимальной) ценой 1 000,0 тыс. руб.) размещены 25.11.2016.

Согласно закону Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2015 год», по итогам 2015 года исполнение аналогичных расходов составило 920,0 тыс. руб., или 36,8% от утвержденных бюджетных ассигнований. При этом на недостатки при планировании ассигнований на проведение комплексных социологических исследований Контрольно-счетная палата Тверской области указывала в своем заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (исх. № 773 от 20.11.2015);

б) финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Аппарат Общественной палаты Тверской области» (далее – Учреждение) – на 2017–2019 годы в сумме 11 965,1 тыс. руб. ежегодно. Относительно 2016 года расходы увеличиваются на 373,4 тыс. руб., или 3,2%, что в основном обусловлено ростом расходов на обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области.

В качестве расчетов-обоснований данных расходов к экспертизе представлен проект бюджетной сметы Учреждения на 2017 год с приложением расчетов-обоснований. При анализе расчетов-обоснований установлено следующее:

- при определении сумм начислений на оплату труда установлено, что по 4 должностям (1 должность с годовым фондом 894,6 тыс. руб., 3 должности с годовым фондом 805,2 тыс. руб. каждая) не были учтены регрессные ставки страховых взносов во внебюджетные фонды при достижении максимальной облагаемой базы (Пенсионный фонд свыше 796,0 тыс. руб. – 10%, ФСС в части страхования по временной нетрудоспособности и беременности свыше 718,0 тыс. руб. – 0%). В результате, объем



расходов Учреждения на данные цели необоснованно увеличен на 27,8 тыс. рублей. Предлагаем уточнить.

- проект бюджетной сметы предусматривает расходы в сумме 50,6 тыс. руб. на заключение договора с физическим лицом на уборку помещений по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 33, общей площадью 130,2 кв. м, переданных Учреждению в безвозмездное пользование.

В то время данное здание находится в оперативном управлении бюджетного учреждения Тверской области «Учреждение государственного эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее - ГБУ «УЭОАЗП»). В соответствии с п. 14, 16 Устава ГБУ «УЭОАЗП» предметом его деятельности является организация и проведение комплекса мероприятий обслуживанию, содержанию и эксплуатации административных зданий и помещений, находящихся в оперативном управлении ГБУ «УЭОАЗП», а также находящихся в них инженерных коммуникаций, систем и оборудования. Для достижения целей деятельности учреждение осуществляет определенные виды деятельности, в числе которых ежедневное комплексное обслуживание зданий, уборка служебных и производственных помещений и выполнение работ по комплексной уборке, озеленению и благоустройству территорий, прилегающих к зданиям. Таким образом, включение данных расходов в проект бюджетной сметы Учреждения является необоснованным. Предлагаем средства в сумме 50,6 тыс. руб. предусмотреть в рамках субсидии на выполнение государственного задания ГБУ «УЭОАЗП».

Представленное к экспертизе штатное расписание соответствует положениям постановления Правительства Тверской области от 18.06.2012 № 310-пп «Об оплате труда работников государственного казенного учреждения Тверской области «Аппарат Общественной палаты Тверской области»;

в) организационное обеспечение проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области (далее – Мероприятий) – на 2017–2019 годы в сумме 17 200,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года).

В качестве расчетов-обоснований данных расходов к экспертизе представлены предполагаемые сметы на проведение Мероприятий. Включенные в расчеты смет расходов стоимость и виды услуг в основном соответствуют Нормам расходования Правительством Тверской области средств областного бюджета Тверской области на организацию и проведение отдельных мероприятий (далее — Нормы), утвержденным распоряжением Правительства Тверской области от 24.06.2015 № 333-рп.

В сметы на проведение Мероприятий включены расходы на «Уплату налогов, сборов и других обязательных платежей», всего по 15 мероприятиям на общую сумму 1 144,5 тыс. руб. В то же время:

- данные расходы Нормами не предусмотрены;
- как показывает практика, в последние годы услуги по организационному обеспечению проведения Мероприятий оказывались организацией (индивидуальным предпринимателем), победившей на торгах. При этом согласно положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене, предложенной победителем, вне зависимости от того, какую систему налогообложения он применяет (письма Минэкономразвития РФ от 30.05.2016 № Д28и-1397, от 25.03.2016 № Д28и-741, письмо Минфина РФ от 29.08.2014 № 02-02-09/43300).

Исходя из вышеизложенного, предлагаем уточнить расчеты-обоснования расходов на проведение Мероприятий;

г) предоставление субсидии на выполнение государственного задания государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по

эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – Субсидия на госзадание) – на 2017–2019 годы в сумме 171 880,4 тыс. руб. ежегодно.

Предусмотренный законопроектом объем расходов больше бюджетных ассигнований на 2016 год на 42 213,3 тыс. руб., или 32,6%. Увеличение объема Субсидии на госзадание в основном обусловлено передачей ГБУ «УЭОАЗП» в оперативное управление дополнительных объектов недвижимого имущества и ростом тарифов.

В качестве обоснований данных расходов к экспертизе представлены: ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Тверской области в качестве основных видов деятельности; проект государственного задания Учреждения на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов (далее – Проект госзадания); приказ Правительства Тверской области от 16.02.2016 № 15 «Об утверждении методики расчета нормативных затрат на оказание государственной услуги «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» государственным бюджетным учреждением Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений».

В то же время следует отметить, что согласно п. 20, 26 Порядка формирования госзадания, утвержденного Постановлением № 380-пп, объем Субсидии на госзадание определяется на основании нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области. Нормативные затраты на содержание государственного имущества Тверской области рассчитываются в соответствии с методикой расчета нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области, используемого для оказания государственных услуг (выполнения работ), утверждаемой правовым актом учредителя.

При этом ни к проекту закона ни к экспертизе расчетов нормативов затрат, в соответствии с вышеуказанными требованиями, представлено не было. Фактически объем субсидии на оказание ГБУ «УЭОАЗП» государственной услуги «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» определен исходя из расчетов необходимых средств на обеспечение деятельности ГБУ «УЭОАЗП».

Предусмотренный проектом закона объем субсидии на выполнение государственного задания ГБУ «УЭОАЗП» на 2017–2019 годы соответствует значениям показателя (по годам) «Объем субсидии на выполнение государственного задания», приведенным в части 2 «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Проекта госзадания;

д) предоставление субсидии на иные цели государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – Субсидия на иные цели) на 2017 год – в сумме 27 013,4 тыс. руб. (меньше бюджетных ассигнований на 2016 год на 83 358,5 тыс. руб., или 75,5%), на 2018–2019 годы – 1 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Ни к законопроекту, ни к экспертизе не представлен проект Перечня мероприятий государственных программ Тверской области, финансируемых за счет субсидий на иные цели в 2017 году, подготовленный в соответствии с требованиями п. 6, 7 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденного Постановлением № 380-пп. Предлагаем представить.

В качестве обоснований расходов на предоставление субсидии на иные цели на 2017 год к экспертизе представлен расчет потребности объемов субсидий на иные цели Учреждения на 2017 год на общую сумму 27 013,4 тыс. руб., согласно которому данные средства предполагается направить на:

- проведение ремонтно-строительных работ на 10 объектах – 21 210,6 тыс. рублей.

Стоимость работ на 8 объектах на общую сумму 14 210,6 тыс. руб. подтверждена сводками затрат, составленными государственным бюджетным учреждением Тверской



области «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее – ГБУ «Тверской РЦСС»). В то же время следует отметить, что составление сводок затрат осуществлялось ГБУ «Тверской РЦСС» в 2014—2015 годах, начале 2016 года (при этом расчеты были составлены в ценах 2013—2015 годов) и, следовательно, предусмотренная ими стоимость ремонтных и монтажных работ на момент проведения экспертизы является не актуальной. Предлагаем провести актуализацию сметной стоимости ремонтно-строительных работ.

В качестве обоснований стоимости ремонтно-строительных работ на 1 объекте на сумму 7 000,0 тыс. руб. представлена калькуляция, составленная ГБУ «УЭОАЗП». При этом ремонт в расчете потребности объемов Субсидии на иные цели указан как ГБУ ремонт. калькуляции «УЭОАЗП» капитальный a В (поддерживающий) ремонт, который производится за счет субсидии на выполнение государственного задания. В то же время обоснованием бюджетных ассигнований по строительным и ремонтным работам могут быть только сметные расчеты, составленные (проверенные) ГБУ «Тверской РЦСС». Исходя из этого, предлагаем представить составленный (согласованный) ГБУ «Тверской РЦСС» сметный расчет по данному объекту.

Кроме того, исходя из положений Порядка организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 04.07.2012 № 377-пп (далее — Порядок № 377-пп), предлагаем рассмотреть возможность включения вышеуказанных ремонтно-строительных работ на общую сумму 21 210,6 тыс. руб. в Адресную программу капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области на 2017 год;

- установка общеобменной вентиляции в административном здании (столовая) по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 23 – 4 430,0 тыс. рублей.

В качестве обоснований стоимости работ представлены 3 коммерческих предложения организаций, оказывающих соответствующие услуги (наименьшее ЗАО «Транс-Север» на сумму 4 430,0 тыс. руб.);

- выполнение работ по разработке и проверке (пересчету) проектно-сметной документации – $1\ 177,4\ \text{тыс.}$ рублей.

Согласно представленным к экспертизе документам, данные средства предполагается направить на: оплату услуг ГБУ «Тверской РЦСС» по составлению, проверке (пересчету) сметной документации на объектах ГБУ «УЭОАЗП» – в сумме 323,0 тыс. руб. (объем ассигнований определен на основании предполагаемого объема работ и нормативов стоимости услуг ГБУ «Тверской РЦСС», утвержденных приказом Министерства строительства Тверской области от 05.02.2014 № 1-гбу); разработку проектно-сметной документации для проведения ремонтно-строительных работ на 3 объектах – в сумме 854,4 тыс. рублей.

Относительно работ по разработке проектной документации следует отметить, что стоимость проектных работ по оптимизации горячего водоснабжения на сумму 417,0 тыс. руб. определена на основании смет, составленных в ценах на 4 квартал 2015 года и не согласованных с ГБУ «Тверской РЦЦС». Предлагаем провести проверку и актуализацию сметной стоимости данных работ;

- приобретение оргтехники и средств пожаротушения – 195,5 тыс. рублей.

В качестве обоснований стоимости работ представлены коммерческие предложения поставщиков соответствующих товаров (выбраны минимальные по стоимости предложения на общую сумму 195,5 тыс. руб.).

Каких либо документов, обосновывающих объем бюджетных ассигнований на предоставление ГБУ «УЭОАЗП» Субсидии на иные цели на плановый период 2018–2019 годов, ни к законопроекту, ни к экспертизе представлено не было;

е) финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Автобаза Тверской области» (далее — ГКУ «Автобаза Тверской области») — на 2017 год в сумме 148 044,6 тыс. руб. (больше бюджетных ассигнований на 2016 год на 36 791,2 тыс. руб., или 33,0%), на 2018–2019 годы в сумме 109 988,0 тыс. руб. ежегодно.

Предусмотренный законопроектом объем расходов больше бюджетных ассигнований на 2016 год на 36 791,2 тыс. руб., или 33,0%, что в основном обусловлено увеличением расходов на: оплату труда и начисления — на 9 999,4 тыс. руб. (в соответствии с проектом распоряжения Правительства Тверской области № 1475-ПУ «О внесении изменений в распоряжение Правительства Тверской области от 31.05.2016 № 201-рп», согласно которому численность должностей водителей увеличивается на 24 штатные единицы); приобретение автотранспортных средств на 23 832,8 тыс. руб. и ГСМ на 1 898,1 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 21.01.2016 № 11-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 18.11.2003 № 395-па» ГКУ «Автобаза Тверской области» стало подведомственно Правительству Тверской области, законом Тверской области от 28.04.2016 № 25-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» расходы на обеспечение деятельности учреждения стали отражать в рамках подраздела 0113.

В качестве расчетов-обоснований данных расходов к экспертизе представлен проект бюджетной сметы Учреждения на 2017 год с приложением расчетов-обоснований, коммерческих предложений поставщиков. При анализе расчетов-обоснований установлено следующее.

Предельные объёмы затрат на обеспечение функций ГКУ «Автобаза Тверской области» рассчитаны с использованием Нормативных затрат на обеспечение функций Правительства Тверской области и подведомственных ему государственных казенных учреждений, утвержденных приказом Правительства Тверской области от 12.10.2016 № 105 (далее – Нормативы затрат).

Следует отметить, что в соответствии п. 94 Нормативов затрат объем расходов на приобретение горюче-смазочных материалов определяется, как сумма затрат каждого автомобиля, равная норме расхода транспортного средства, умноженной на цену 1 литра ГСМ и умноженной на планируемое количество рабочих дней использования в году.

В то же время в расчетах-обоснованиях ГКУ «Автобаза Тверской области» объем расходов на приобретение горюче-смазочных материалов рассчитывался исходя из пробега транспортных средств, что не соответствует Нормативам затрат. Предлагаем представить расчет объема расходов на приобретение горюче-смазочных материалов, соответствующий установленным Нормативами затрат.

Также следует отметить, что примененная в расчетах ГКУ «Автобаза Тверской области» стоимость ГСМ (1 л бензина АИ-95 – 38,81 руб., 1 л дизельного топлива – 38,3 руб.) превышает розничные цены на заправках Тверской области («Сургутнефтегаз»: 1 л АИ-95 – 37,9 руб., 1 л ДТ – 35,6 руб.; «Роснефть»: 1 л АИ-95 – 37,5 руб., 1 л ДТ – 35,3 руб.; «Газпромнефть» 1 л АИ-95 – 37,9 руб., 1 л ДТ – 34,19 руб.), установленные на момент проведения экспертизы (05.12.2016). Предлагаем пояснить.

Положение об оплате труда работников ГКУ «Автобаза Тверской области» утверждено постановлением Правительства Тверской области от 21.04.2015 № 183-пп. Структура и штатная численность ГКУ «Автобаза Тверской области» утверждены распоряжением Правительства Тверской области от 31.05.2016 № 201-рп в количестве 145 штатных должностей.

2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – Министерство) на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области на 2017 год – 48 140,8 тыс. руб. (на



28 140,8 тыс. руб., или в 1,4 раза больше объема бюджетных ассигнований на 2016 год), на 2018–2019 годы в сумме 20 000,0 тыс. рублей.

Согласно представленному к проекту закона «Расчету потребности объемов на участие в Адресной программе капитального ремонта на 2017 год», в 2017 году планируется проведение работ на 3 объектах на общую сумму 48 140,8 тыс. рублей.

При этом по 2 объектам в качестве расчетов-обоснований были представлены сводки затрат, составленные ГБУ «Тверской РЦСС». В то же время составление сводок затрат и проверка обоснованности сметной стоимости осуществлялась ГБУ «Тверской РЦСС» в конце 2015 года и начале 2016 года, и, следовательно, предусмотренная ими стоимость ремонтных и монтажных работ на момент проведения экспертизы является не актуальной.

По 1 объекту – устройство вентилируемого фасада административного здания по адресу: г. Тверь, пр-т Победы, д. 53, стоимость работ обоснована сводным сметным расчетом, составленным ООО «Онега» и согласованным с ГБУ «Тверской РЦСС» (письмо от 26.02.2016 № 215/1), на общую сумму 47 986,81 тыс. рублей. При этом в пояснительной записке указано, что в 2017 году планируется выполнить только часть предусмотренных сводкой затрат работ на сумму 18 354,4 тыс. рублей.

Вследствие вышеизложенного, предлагаем провести актуализацию сметной стоимости работ по капитальному ремонту недвижимого государственного имущества Тверской области, с указанием стоимости работ, непосредственно планируемых к проведению в 2017 году.

Министерством к экспертизе представлен проект Адресной программы капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области на 2017 год, согласно которому на капитальный ремонт недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «УЭОАЗП», предусматривается 48 140,8 тыс. рублей.

Каких либо документов, обосновывающих объем бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области на плановый период 2018–2019 годов, ни к законопроекту, ни к экспертизе представлено не было.

7. Расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие архивного дела в Тверской области» на 2014–2019 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 507-пп, предусматриваются Архивному отделу Тверской области (далее – Архивный отдел) на 2017–2019 годы в сумме 25 540,4 тыс. руб. ежегодно (больше значения аналогичного показателя 2016 года на 668,7 тыс. руб., или 1,9%).

За счет данных средств осуществляется обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области «Государственный архив Тверской области» (далее – ГКУ «ГАТО») и «Тверской центр документации новейшей истории» (далее ГКУ – «ТЦДНИ»).

Объем расходов сформирован исходя из фактической потребности, с учетом норм, установленных приказом Архивного отдела от 13.09.2016 № 01-06/13 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Архивного отдела Тверской области и подведомственных ему государственных казенных учреждений Тверской области «Государственный архив Тверской области» и «Тверской центр документации новейшей истории»», при этом:

- расходы на обеспечение деятельности ГКУ «ГАТО» предусмотрены на 2017–2019 годы в сумме 15 429,5 тыс. руб. ежегодно (относительно 2016 года расходы увеличиваются на 450,2 тыс. руб., или 3%);

- расходы на обеспечение деятельности ГКУ «ТЦДНИ» предусмотрены на 2017—2019 годы в сумме 10 110,9 тыс. руб. ежегодно (относительно 2016 года расходы увеличиваются на 218,5 тыс. руб., или 2,2%).

Объем и структура бюджетных ассигнований по подразделу 0113, предусмотренных на реализацию Программы, соответствуют объёму и структуре финансирования Программы, приведенным в проекте постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 507-пп».

- 8. Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы (далее Программа) предусматриваются Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области (далее Министерство) на 2017 год в сумме 22 527,8 тыс. руб. (меньше 2016 года на 2 477,7 тыс. руб., или 9,0%), на 2018–2019 годы в сумме 21 878,6 тыс. руб. ежегодно, в том числе:
- а) на содержание имущества казны Тверской области -1~908,6 тыс. руб. ежегодно (больше ассигнований 2016 года на 664,3 тыс. руб., или 53,4%).

Согласно представленному к проекту закона расчету, данные средства предусматриваются:

- на содержание (охрану) 9 объектов недвижимости, входящих в состав имущества казны Тверской области, в сумме 1 057,1 тыс. руб. ежегодно. Расчет объема расходов производился исходя из средней стоимости услуг по охране объектов на территории г. Твери, определенной на основе коммерческих предложений трех охранных организаций (предприятий);
- на содержание 17 квартир, находящихся в государственной собственности Тверской области, в сумме 462,9 тыс. руб. ежегодно. Расчет объема расходов производился исходя из общей площади жилых помещений 968,8 кв. м, расходов на содержание 1 кв. м имущества в период с октября по апрель 53,32 руб. в месяц, в период с мая по сентябрь 15,94 руб. в месяц, с учетом прогнозного показателя инфляции на 2017 год;
- на перечисление взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в сумме 388,6 тыс. руб. ежегодно. Расчет объема расходов производился исходя из необходимости уплаты взносов по 83 объектам недвижимости и размеров взносов, установленных постановлением Правительства Тверской области от 19.08.2016 № 273-пп «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2017 год»;
- б) на оценку государственного имущества Тверской области 705,4 тыс. руб. ежегодно (относительно 2016 года расходы уменьшаются на 416,1 тыс. руб., или 37,1%).

Согласно представленным к проекту закона расчетам-обоснованиям, ассигнования на 2017 год предусматриваются на проведение оценки рыночной стоимости:

- жилых помещений (15 квартир), предоставленных спортивным деятелям в соответствии с законом Тверской области от 10.03.2010 № 21-3О «О физической культуре и спорте в Тверской области», которые имеют право на их выкуп без проведения торгов, 36,4 тыс. рублей. Расчет составлен исходя из средней стоимости оценки объекта, рассчитанной на основе трех коммерческих предложений, с учетом прогнозного уровня инфляции на 2017 год;
- государственного имущества Тверской области, подлежащего приватизации (14 объектов недвижимого имущества с расположенными под ними 7 земельными участками, 2 имущественных комплекса), в сумме 366,1 тыс. рублей. К проекту закона представлены расчеты-обоснования расходов, стоимость услуг рассчитана исходя из средней стоимости



оценки имущества по трем коммерческим предложениям, с учетом качественных характеристик объектов.

При анализе расчетов-обоснований было установлено, что при определении стоимости оценочных работ по объекту «фильмохранилище по адресу: Тверская обл., г. Ржев, ул. Куйбышева, д. 8» – 7 666,67 руб., объект ошибочно отнесен к категории жилых помещений и объектов коммерческой недвижимости (офисов) (стоимость оценки 8,0 тыс. руб.), тогда как следовало отнести к категории производственно-складских помещений и прочих (стоимость оценки 5,0 тыс. руб.). В результате, средняя стоимость оценки объекта была завышена на 1,0 тыс. рублей.

В свою очередь, при определении стоимости оценочных работ по объекту «незавершенное строительство по адресу: г. Тверь, Петербургское ш., д. 111» – 8 666,67 руб., стоимость была определена из расчета площади 1000 кв. м, в то время как площадь объекта составляет 4064,6 кв. м. В результате, средняя стоимость оценки объекта была занижена на 2,0 тыс. рублей. Предлагаем уточнить расчеты-обоснования.

Кроме того, параллельно с подготовкой заключения на законопроект Контрольносчетной палатой Тверской области осуществлялась экспертиза проекта закона Тверской утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы» (далее – Прогнозный план приватизации). В рамках данных экспертно-аналитических мероприятий проведено сопоставление показателей, содержащихся в финансово-экономических обоснованиях к Прогнозному плану и расчетах затрат на проведение оценки государственного имущества Тверской области, подлежащего приватизации в 2017 году, представленных законопроекту.

В результате установлено, что количество объектов, указанное в финансовоэкономических обоснованиях к законопроекту, существенно превышает указанное в финансово-экономических обоснованиях к Прогнозному плану приватизации, за счет включения в него 9 объектов государственного имущества Тверской области с расположенными под ними 4 земельными участками. Вследствие этого объем расходов на проведение оценки государственного имущества Тверской области, предусмотренный финансово-экономическим обоснованием к Прогнозному плану приватизации — 287,7 тыс. руб., ниже аналогичных расходов, предусмотренных расчетами к проекту областного бюджета Тверской области на 2017 год — 366,1 тыс. руб., на 78,4 тыс. руб., или 21,4%.

Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод о недостоверности финансово-экономических обоснований расходов на проведение оценки государственного имущества Тверской области, подлежащего приватизации в 2017 году, представленных к одному из проектов законов Тверской области — «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017—2019 годы» или «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Предлагаем Министерству представить необходимые поправки в финансовоэкономические обоснования к вышеуказанным проектам законов.

На вышеуказанные недостатки Контрольно-счетная палата Тверской области указывала в своем заключении на проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы» (исх. № 988 от 30.11.2016);

- земельных участков (90 шт.) с целью их продажи или передачи в аренду в сумме 295,5 тыс. рублей. Представленный расчет произведен на основе средней стоимости оценки, определенной по трем коммерческим предложениям, исходя из предполагаемого числа земельных участков, которые могут быть востребованы с целью покупки (аренды).

В целом к проекту закона были представлены расчеты-обоснования расходов 2017 года на оценку рыночной стоимости имущества, находящегося в собственности Тверской области, на сумму 698,0 тыс. руб., при предусмотренном законопроектом объеме расходов

на данные цели 705,4 тыс. рублей. Следовательно, обоснования расходов на сумму 7,4 тыс. руб. отсутствуют. Предлагаем представить;

в) на осуществление государственной регистрации права собственности Тверской области – на 2017 год 49,2 тыс. руб. (на 2016 год бюджетных ассигнований на данные цели нет).

К проекту закона представлен расчет-обоснование расходов, в котором объем расходов рассчитан на основе средней стоимости услуг (на основе 3 коммерческих предложений) по изготовлению технического паспорта (на 4 объекта недвижимости для прохождения процедуры кадастрового учета), акта обследования (4 объекта, имеющие признаки движимого имущества, в целях принятия решения о включении либо исключении их из реестра недвижимого имущества Тверской области);

г) на размещение информации о проводимых торгах в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений и о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области и государственная собственность на которые не разграничена на территории города Твери, для целей, не связанных со строительством, в печатных средствах массовой информации — 40,8 тыс. руб. ежегодно.

Относительно 2016 года расходы на данные цели уменьшаются на 248,2 тыс. руб., или 85,9%, что обусловлено принятием изменений в Земельный кодекс РФ, согласно которым информация может размещаться на официальном сайте уполномоченного органа, за исключением случаев, когда необходимо предварительное размещений извещений в печатных изданиях.

К проекту закона представлен расчет-обоснование расходов, в котором объем расходов рассчитан исходя из средней стоимости публикации одного извещения, определенной по 3 коммерческим предложениям периодических печатных изданий, и предполагаемого количества публикаций в год;

д) на взыскание задолженности, образовавшейся перед областным бюджетом Тверской области по неналоговым поступлениям -579,8 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года).

Данные средства предусмотрены на уплату судебных расходов (государственной пошлины, расходов на проезд и проживание сторон и третьих лиц, понесенных ими в связи с явкой в суд, расходов на оплату услуг представителей, связанных с рассмотрением дела, почтовых расходов, понесенных сторонами и других расходов) в случае вынесения судом решения не в пользу Министерства;

е) на проведение судебных экспертиз – на 2017 год в сумме 600,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года).

Расходы запланированы в связи с необходимостью заявления ходатайств о проведении судебной экспертизы, в целях определения рыночной стоимости объектов недвижимости в рамках рассмотрения судебных споров по пересмотру кадастровой стоимости имущества, поскольку необоснованное ее снижение приведет к снижению поступлений налогов в бюджет Тверской области.

Согласно представленному к проекту закона расчету-обоснованию указанных расходов, потребность рассчитана исходя из минимальной стоимости проведения судебной экспертизы об установлении рыночной стоимости имущества — 30,0 тыс. руб., определенной по трех коммерческим предложениям, и планируемого объема экспертиз — 20 отчетов в год;

ж) на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов» (далее – ГКУ «ЦОО и ПТ») – 18 644,0 тыс. руб. ежегодно.

Относительно 2016 года расходы уменьшаются на 2 356,2 тыс. руб., или 11,2%, что обусловлено сокращением расходов по арендной плате за пользование имуществом.



Следует отметить, что проектом бюджетной сметы ГКУ «ЦОО и ПТ» на 2017 год предусматриваются ассигнования на автотранспортное обслуживание в сумме 700,0 тыс. руб. (планируется осуществить аренду автомобиля Toyota Camry).

В то же время пунктом 2.1 приложения к приказу Министерства от 06.06.2016 № 58 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области и подведомственных ему государственных казенных учреждений» установлено, что цена аренды транспортного средства в год не может превышать 500,0 тыс. рублей.

В результате данные расходы запланированы с превышением норматива на 200,0 тыс. рублей. Предлагаем расходы на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «ЦОО И ПТ», запланированные сверх установленных нормативов, из проекта закона исключить.

Объем и структура бюджетных ассигнований по подразделу 0113, предусмотренных на реализацию Программы, соответствуют объему и структуре финансирования Программы, приведенным в проекте постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы».

- 9. Расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы предусматриваются Министерству финансов Тверской области (далее Министерство) в сумме 23 438,5 тыс. руб. ежегодно (меньше уровня 2016 года на 1 000,9 тыс. руб., или 4,1%), в том числе:
- на оказание консультационных услуг по реализации программы поддержки местных инициатив (далее ППМИ) 3 000,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года).

Данное мероприятие реализуется Министерством в рамках возложенных на него функций по обеспечению методического руководства и практической реализации на территории Тверской области программ по поддержке местных инициатив в Тверской области (пп. «я-34» п. 13 Положения о Министерстве финансов Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 19.09.2011 № 42-пп).

В пояснительной записке к проекту закона указано, что Министерством в целях реализации возложенных на него функций заключено соглашение с Международным банком реконструкции и развития (далее – Банк) о предоставлении платных консультационных услуг (далее – Соглашение).

В то же время срок действия соглашения Министерства финансов Тверской области с Международным банком реконструкции и развития (далее – Банк) о предоставлении платных консультационных услуг (далее – Соглашение) от 26.09.2014 заканчивается 31.12.2016.

Соглашение на 2017–2019 годы, расчеты-обоснования объема расходов на данные цели к проекту закона не представлены, вследствие чего не представляется возможным подтвердить обоснованность включения данных расходов в законопроект. Предлагаем представить недостающие документы;

- на отдельные мероприятия, связанные с развитием и сопровождением информационных систем в рамках организации бюджетного процесса, — 20 438,5 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года).

В рамках данного мероприятия проектом закона предусматриваются средства на обеспечение развития и осуществление сопровождения (в том числе предоставления неисключительных прав): автоматизированной системы управления бюджетным процессом Тверской области (АСУ БП) в части оперативного внедрения законодательных и методологических новаций — 16 310,2 тыс. руб.; региональной системы учета государственных и муниципальных платежей для взаимодействия с государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) — 4 128,3 тыс. рублей.

Расчет объема расходов на данные цели осуществлялся исходя из минимальной стоимости выполнения работ по коммерческим предложениям, представленным ООО «Кейсистемс» г. Чебоксары (минимальное предложение), ООО «РС-Системс Софт» г. Курган, ООО «ИТ Консалтинг» г. Мурманск.

В рамках экспертизы законопроекта, на основании данных, размещенных на сайте zakupki.gov.ru, проведен анализ государственных контрактов Министерства, заключенных в 2012–2016 годах на обеспечение функционирования АСУ БП и ГИС ГМП, его результаты представлены в таблице.

тыс. руб.

Год	Год Информация о ГК							
тод	дата	No	сумма	контрагент	наименование услуги			
2012	03.09.2012	121/12	5 000,0	ООО "Кейсистемс"	Оказание услуг по развитию АСУ БП М Тверской области			
	27.11.2012	2012.154427	2 500,0	ООО "Кейсистемс"	1) Оказание услуг по расширению функциональных возможностей автоматизированной системы управления бюджетным процессом Тверской области (500,0 тыс. руб.) 2) Предоставление неисключительных (пользовательских) прав на использование Программы для ЭВМ на срок до «24» декабря 2013 г. (2000,0 тыс. руб.)			
2013	15.02.2013	215/13	10 500,0	ООО "Кейсистемс"	Услуги по сопровождению в 2013 году программного комплекса - "Автоматизированная система управления бюджетным процессом Тверской области"			
2014	14.02.2014	10/14	2 630,0	ООО "Кейсистемс"	Услуги по сопровождению эксплуатируемых программ для ЭВМ в составе "Автоматизированной системы управления бюджетным процессом Тверской области"			
	05.05.2014	31/14	3 691,0	ООО "Кейсистемс"	Оказание услуг по предоставлению права использования клиентских рабочих мест программного комплекса "Региональная система учета государственных и муниципальных платежей" (простой неисключительной лицензии), являющегося подсистемой программного комплекса			
2015	09.02.2015	22/15	3 686,0	ООО "Кейсистемс"	Оказание услуг по сопровождению программного комплекса "Региональная система учета государственных и муниципальных платежей", являющегося подсистемой программного комплекса "SMART-Бюджет", установленного у Заказчика, с предоставлением права использования программы для ЭВМ (простой неисключительной лицензии) в 2015 году			
	20.02.2015	25/15	13 893,0	ООО "Кейсистемс"	Оказание услуг по сопровождению эксплуатируемых программ для ЭВМ в составе "автоматизированной системы управления бюджетным процессом Тверской области" с предоставлением права использования программы для ЭВМ (простой неисключительной лицензии) в 2015 году			
	26.10.2015	2015.397299/101/15	500,00	ООО "Кейсистемс"	Оказание услуг по модернизации программы для ЭВМ с предоставлением неисключительных (пользовательских) прав			
2016	02.02.2016	13/16	1 946,50	ООО "Кейсистемс"	Оказание услуг по сопровождению программного комплекса "Региональная система учета государственных и муниципальных платежей", являющегося подсистемой программного комплекса			



Гол	Информация о ГК					
ТОД	дата	№	сумма	контрагент	наименование услуги	
					"SMART-Бюджет", установленного у Заказчика, с предоставлением права использования программы для ЭВМ (простой неисключительной лицензии) в первом полугодии 2016 г.	
	20.02.2016	1 1/2	7 454,50	ООО "Кейсистемс"	Оказание услуг по сопровождению эксплуатируемых программ для ЭВМ в составе "автоматизированной системы управления бюджетным процессом Тверской области" с предоставлением права использования программы для ЭВМ (простой неисключительной лицензии) в первом полугодии 2016 года	
	20.06.2016	ф.2016.118669/46/16	2 181,80	ООО "Кейсистемс"	Оказание услуг по сопровождению программы для ЭВМ "Региональная система учета государственных и муниципальных платежей", установленной у Заказчика, с предоставлением права использования программы для ЭВМ (простой неисключительной лицензии) во втором полугодии 2016 года	
	27.07.2016	ф.2016.188553/52/16	8 355,70	ООО "Кейсистемс"	Оказание услуг по сопровождению эксплуатируемых программ для ЭВМ в составе "Автоматизированной системы управления бюджетным процессом Тверской области" с предоставлением права использования программы для ЭВМ (простой неисключительной лицензии) во втором полугодии 2016 года	
	Итого:		72 338,5			

Как видно из приведенных данных, за 2012–2016 годы Министерством на обеспечение функционирования АСУ БП и ГИС ГМП будет израсходовано 72 338,5 тыс. руб., неизменным исполнителем работ является одна организация — ООО «Кейсистемс», за период с 2012 года (7 500,0 тыс. руб.) объем годовых ассигнований на данные цели вырос на 12 438,5 тыс. руб., или 2,7 раза.

Объем и структура бюджетных ассигнований по подразделу 0113 предусмотренных на реализацию Программы, в целом соответствуют объему и структуре финансирования Программы, приведенным в проекте постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 голы».

При этом наименование подпрограммы 3 «Повышение качества организации бюджетного процесса и механизмов эффективного бюджетирования» и задачи 2 «Повышение эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления и бюджетирования» подпрограммы 3 в Программе не соответствует наименованиям, приведенным в приложениях № 11, 12 к проекту закона. Предлагаем привести в соответствие.

10. Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Программа) предусматриваются Главному управлению региональной безопасности Тверской области на осуществление выплат гражданам за добровольную сдачу в органы внутренних дел незаконно хранившихся огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (далее – Выплаты) на 2017–2019 годы в сумме 150,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года).

Согласно представленному к экспертизе финансово-экономическому обоснованию, расчет составлен в соответствии с ценами, приведенными в постановлении Правительства

Тверской области от 24.09.2012 № 550-пп «Об осуществлении выплаты гражданам за добровольную сдачу в органы внутренних дел незаконно хранившихся огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». Отражение данных расходов в рамках подраздела 0113 осуществлено в соответствии с разъяснениями Минфина РФ (письмо от 21.12.2015 № 02-05-11/75002).

Объем бюджетных ассигнований на осуществление Выплат, предусмотренный законопроектом, соответствует объему финансирования мероприятия 1.003 подпрограммы 1 Программы, приведенному в проекте постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы.

- 11. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, предусматриваются на 2017 год в сумме 954 967,0 тыс. руб., на плановый период 2018 и 2019 годов 722 560,3 тыс. руб. и 891 859,7 тыс. руб. соответственно следующим главным распорядителям средств областного бюджета:
- Законодательному Собранию Тверской области в сумме 11 500,0 тыс. руб. ежегодно, из них на:
- а) выездные мероприятия депутатов Законодательного Собрания Тверской области в сумме 3 500,0 тыс. руб. ежегодно.
- В 2016 году средства на данные цели предусматривались в рамках расходов на содержание аппарата Законодательного Собрания. В качестве обоснования расходов к проекту закона представлен расчет стоимости оказания услуг по подготовке и проведению выездных мероприятий Законодательного Собрания в соответствии с планом основных мероприятий (планируется 25 мероприятий). Расчет составлен на основе минимальной стоимости проведения одного мероприятия, определенной исходя из представленных коммерческих предложений;
- б) освещение деятельности Законодательного Собрания Тверской области в средствах массовой информации в сумме 8 000,0 тыс. руб. ежегодно.
- В 2016 году средства на данные цели предусматривались в рамках расходов на содержание аппарата Законодательного Собрания. В качестве обоснования расходов к проекту закона представлен расчет (на сумму 8 083,0 тыс. руб.), согласно которому потребность в ассигнованиях определена исходя из минимальной стоимости размещения информации, определенной исходя из представленных коммерческих предложений.

Следует отметить, что вследствие внесения изменений в Указания № 65-н (п. 4.1.1) с 2017 года расходы бюджетов субъектов РФ на закупку работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти субъектов РФ отражаются в рамках отдельной целевой статьи. В то же время отсутствуют какиелибо изменения законодательства, обуславливающие отражение вышеуказанных расходов Законодательного Собрания в рамках подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо подраздела 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», как в 2016 году;

- Контрольно-счетной палате Тверской области на реализацию мероприятий по обеспечению качества, экономичности, эффективности, и объективности контрольной деятельности, организации единой системы внешнего финансового контроля в сумме 328,0 тыс. руб. ежегодно (меньше 2016 года на 20,0 тыс. руб., или 5,7%).
- В качестве обоснования расходов к проекту закона представлен расчет потребности, согласно которому вышеуказанные средства предполагается направить на организацию и проведение 4 мероприятий (семинары, совещания), оформление подписки на журнал «Вестник АКСОР»;
- Министерству финансов Тверской области в сумме 939 863,0 тыс. руб. на 2017 год, в сумме 707 456,3 тыс. руб. на 2018 год, в сумме 876 755,7 тыс. руб. на 2019 год, из них на:



а) реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, – в сумме 36 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Общий объем расходов областного бюджета в части мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, закреплен положениями ст. 23 проекта закона;

б) исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета — на 2017 год в сумме 195 118,7 тыс. руб. (меньше уровня 2016 года на 144 100,6 тыс. руб., или 42,5%).

Правовых обоснований, расчетов объема данных расходов, порядка их использования ни к проекту закона, ни к экспертизе не представлено. В результате оценить обоснованность включения данных расходов в проект бюджета не представляется возможным;

в) реализацию Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы — на 2017 год в сумме 708 744,3 тыс. руб., на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 671 456,3 тыс. руб. и 840 755,7 тыс. руб. соответственно.

В качестве обоснований объема данных расходов к проекту закона представлено финансово-экономическое обоснование расходов консолидированного бюджета Тверской области для обеспечения реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее — Майские Указы), согласно которому потребность на 2017 год составляет 1 001 035,6 тыс. руб. (больше предусмотренных законопроектом ассигнований на 292 291,3 тыс. руб., или 41,2%), в 2018—2019 годах — 1 550 688,2 тыс. руб. ежегодно (больше предусмотренных ассигнований: в 2018 году — на 879 231,9 тыс. руб., или в 1,3 раза; в 2019 году — на 709 932,5 тыс. руб., или 84,4%).

В пояснительной записке к проекту закона указано, что из федерального бюджета планируется поддержка на реализацию Майских Указов, за счет которой бюджетные ассигнования планируется увеличить до уровня расчетной потребности. Расчет расходов по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках реализации Майских Указов произведен с учетом достижения в 2017–2019 годах целевых показателей отраслевых «дорожных карт» и прогнозируемого размера средней заработной платы в Тверской области.

Относительно данных расходов необходимо отметить следующее.

Контрольно-счётная палата Тверской области в своем заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (исх. от 20.11.2015 № 773) относительно расходов на реализацию Майских Указов указывала, что перечень сфер деятельности категорий работников, чье содержание в соответствии с Майскими Указами предполагается довести до средней заработной платы в области, предполагает их нахождение в штатах государственных (муниципальных) учреждений, находящихся в подведомственности Министерства образования Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, Министерства социальной защиты населения Тверской области, Комитета по делам культуры Тверской области, Комитета по физической культуре и спорту Тверской области, а также ГРБС муниципальных образований Тверской области. При этом обеспечение деятельности данных учреждений в соответствии с положениями ч. 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (далее — Указания № 65-н), осуществляется за счет бюджетных ассигнований по соответствующим разделам.

При этом вносилось предложение (не принято) – расходы на реализацию Указов в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы отразить в рамках расходов на обеспечение деятельности государственных учреждений, предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской

области, по соответствующим главным распорядителям бюджетных средств и разделам классификации расходов бюджетов.

В то же время в 2016 году часть средств (в сумме 96 603,0 тыс. руб.) на реализацию Майских Указов была перераспределена Министерству образования Тверской по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на предоставление субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, в части расходов на заработную плату. Вышеизложенное подтверждает правомерность выводов, сделанных Контрольно-счётной палатой Тверской области.

- Правительству Тверской области на: обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников за счет средств федерального бюджета — в сумме 3 256,2 тыс. руб. ежегодно; обеспечение членов Совета Федерации и их помощников за счет средств федерального бюджета — в сумме 19,8 тыс. руб. ежегодно.

Предусмотренный проектом закона объем расходов на данные цели соответствует запланированному объему поступлений по кодам классификации доходов 000 2 02 45141 02 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах», 000 2 02 45142 00 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации».

Относительно бюджетных ассигнований на 2016 год (8 050,7 тыс. руб.), расходы на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников уменьшаются на 4 794,5 тыс. руб., или 59,6%. В 2016 году расходы на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников не предусмотрены.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

тыс. руб.

Показатель	2016 год (№ 142- 3O)	2017	2018	2019
0200 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА» (за счет средств федерального	31 353,5	30 157,5	30 157,5	30 157,5
бюджета) Подраздел 0203«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»	31 353,5	30 157,5	30 157,5	30 157,5
к предыдущему году, %	-	96,2	100	100

По разделу «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования Главному управлению региональной безопасности Тверской области на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы обеспечиваются за счет федерального бюджета и относятся к ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы (представлен проект программы).

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы по разделу предусмотрены на 2017 год в сумме 737 504,1 тыс. руб. (98,5% к 2016 году), 2018 год –728 648,7 тыс. руб., 2019 год – 729 176,9 тыс. рублей.

В структуре расходов раздела наибольший удельный вес составляют расходы на обеспечение пожарной безопасности (53,9%). Динамика расходов областного бюджета по разделу и в разрезе подразделов представлена в таблице.



тыс. руб.

	Утверждено	Предусмот	грено проект	гом закона
Показатель	на 2016 г. (№ 142-3О)	2017	2018	2019
0300«НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»	748 737,6	737 504,1	728 648,7	729 176,9
к предыдущему году в %	-	98,5	98,8	100,1
0304» Органы юстиции»	43 609,8	80 375,9	72 058,0	72 048,7
к предыдущему году в %	-	184,3	89,7	99,9
0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	15 873,1	102 181,4	102 181,4	102 181,4
к предыдущему году в %	-	в 6,4 раза	100	100
0310 Обеспечение пожарной безопасности	508 568,2	397 954,6	397 954,6	397 954,6
к предыдущему году в %	-	78,2	100	100
0311 «Миграционная политика»	35 244,4	500,0	500,0	500,0
к предыдущему году в %	-	1,4	100	100
0314 Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	145 442,1	156 492,2	155 954,7	156 492,2
к предыдущему году в %	-	107,6	99,7	100,3

По разделу предусмотрены бюджетные ассигнования пяти ГРБС на реализацию трех государственных программ Тверской области. Сведения о структуре расходов на 2017 год в разрезе государственных программ и распорядителей представлены в таблице.

тыс. руб.

No	Наименование ГП, ГРБС	Утверждено на 2016 год	Предусмотрено законопроектом	Отношение к 2016 г.
ГП		(№ 142-30)	2017 год	%
	Всего по разделу	748 737,6	737 504,1	98,5
14	ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы	43 609,8	80 375,9	184,3
	Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области	43 609,8	80 375,9	184,3
45	ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы	699 863,4	656 628,2	93,8
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	669 863,4	656 628,2	98,0
	Министерство строительства Тверской области	30 000,0	0,0	0,0
37	ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017—2022 годы	5244,4	500,0	9,5
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	4259,2	322,5	7,6
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	895,2	145,6	16,3
	Министерство здравоохранения Тверской области	90,0	31,9	35,4
	Расходы, не включенные в государственные программы	20,0	0,0	0,0

1. Основной объем бюджетных ассигнований по разделу (89,0%) приходится на расходы ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы (представлен проект), которые в полном объеме предусмотрены Главному управлению региональной безопасности Тверской области (ГУРБ) на 2017 год – 656 628,2 тыс. рублей. Сведения о расходах ГУРБ по направлениям представлены в таблице.

ПР	Направления расходов	Утверждено на 2016 год (№142-3О)	Предусмотрено законопроектом на 2017	Отно- шение к 2016 г.,
	Главное управление региональной безопасности Тверской области, всего	669 863,4	656 628,2	98,0
	в том числе:			
	1. Обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области», из них	513 118,8	508 987,9	99,2

ПР	Направления расходов	Утверждено на 2016 год (№142-3О)	Предусмотрено законопроектом на 2017	Отно- шение к 2016 г.,
0309	- на исполнение функций по гражданской обороне	4726,6	102 181,4	X
0310	- на исполнение функций по пожарной безопасности	508 392,2	397 798,6	X
0314	 на исполнение функций по обеспечению безопасности дорожного движения 	-	9007,9	X
0314	2. Обеспечение деятельности ГКУ «Центр защиты информации»	14 277,0	14 277,0	
0310	3. Материальное стимулирование добровольных пожарных	156,0	156,0	100,0
0314	4. Программные мероприятия	131 165,1	133 207,3	101,6
0309	5. Капитальный ремонт помещения для обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	11 146,5	-	

1) Наибольшая часть бюджетных ассигнований ГУРБ (77,5%) приходится на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» — 508 987,9 тыс. руб. (98% к уровню 2016 года). Изменение в 2017 году структуры распределения этих расходов между подразделами обусловлено пересмотром структуры ГП на 2017—2022 годы в разрезе подпрограмм с учетом выполняемых учреждением различных функций (учтены замечания КСП прошлых лет).

В бюджетных ассигнованиях на обеспечение деятельности учреждения 82% составят расходы на выплаты персоналу, запланированные в общем объеме 416 974,3 тыс. руб. исходя из штатной численности работников в количестве 1259 ед., из них: аппарат управления — 61 ед., в том числе 15 ед. — отдел по обеспечению безопасности дорожного движения (ПР 0310, 0314); 26 пожарных частей — 968 ед. (ПР 0310); аварийноспасательная служба — 188 ед. (ПР 0309); центр управления кризисных ситуаций — 42 ед. (ПР 0309).

Расходы учреждения на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в сумме 83 810,8 тыс. руб. (96,4% к 2016 году) предусмотрены на оплату электроэнергии, эксплуатационно-техническое обслуживание средств оповещения и связи, услуги по содержанию помещений, корм для собак, материалы для отряда взрывных работ (6 665,0 тыс. руб. — ПР 0309); оплату услуг связи, коммунальные и иные услуги по содержанию имущества, приобретение материальных запасов (58 536,6 тыс. руб. — ПР 0310); текущее обслуживание и ремонт передвижных систем видеонаблюдения КРИС-П, обязательное страхование, закупку ГСМ, предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей (3140,6 тыс. руб. — ПР 0314).

На уплату налогов на имущество учреждения предусмотрено 8202,8 тыс. руб. с сокращением на 10,8% к 2016 году (9871,6 тыс. руб., за 9 месяцев исполнены на 51,4%).

- 2) Расходы на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр защиты информации» предусмотрены на уровне 2016 года 14 277,0 тыс. руб., в том числе 13 927,3 тыс. руб. на выплаты персоналу.
- 3) Расходы ГУРБ на реализацию различных программных мероприятий предусмотрены в сумме 133 207,3 тыс. рублей. Как и в прошлые годы, наибольший объем (97,1%) предусмотрен по двум мероприятиям:

Обеспечение бесперебойной работы системы автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения — 27 695,6 тыс. руб. (уровень 2016 года) на оплату электроэнергии, каналов связи, техническое сопровождение программных комплексов и обслуживание оборудования системы автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения (45 объектов и центр обработки данных);

Направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения — 101 617,1 тыс. руб. (102,7% к 2016 году). Расчет расходов на мероприятие (приобретение конвертов, расходы



на доставку) произведен исходя из планового количества направляемых постановлений $2133060~\rm mt$., что соответствует значению показателя эффективности мероприятия в проекте $\Gamma\Pi$ на 2017–2022 годы.

Результатом реализации вышеназванных мероприятий в 2017 году должно стать снижение риска ДТП на территории Тверской области и уменьшение числа погибших (на 15,7%) и травмированных в результате ДТП (на 16,9%).

Доходы областного бюджета Тверской области по денежным взысканиям за нарушение законодательства $P\Phi$ о безопасности дорожного движения запланированы на 2017 год в размере 916 065,7 тыс. рублей. За 9 месяцев 2016 года в областной бюджет поступило указанных доходов на сумму 687 583,2 тыс. рублей.

Кроме того, запланированы расходы на мероприятия:

Развертывание и обеспечение бесперебойной работы системы «Безопасный город» в городе Твери – 1671,7 тыс. руб., что составит 78,6% к уровню 2016 года, так как расходы на оснащение новых объектов не запланированы;

Проведение социологического исследования для выявления оценки населением Тверской области уровня коррупции в Тверской области – 478,5 тыс. руб. на проведение социологического исследования с участием 2000 респондентов;

Правовое просвещение и правовое информирование граждан, направленное на создание в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции -275,8 тыс. руб. на изготовление и размещение 7 ед. материалов социальной рекламы;

Мониторинг наркоситуации в Тверской области — 614,4 тыс. руб. на проведение социологического исследования с участием 3000 респондентов и автоматизированную обработку итогов;

Правовое просвещение и информирование граждан по вопросам профилактики немедицинского потребления наркотиков, безопасности дорожного движения, профилактики терроризма и экстремизма (4 мероприятия) — 740,2 тыс. руб. на изготовление буклетов, плакатов, листовок, памяток и др.;

Оказание поддержки народным дружинам Тверской области — 42 тыс. руб. на изготовление 700 удостоверений народных дружинников.

- 2. В рамках ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014—2019 годы предусмотрены расходы Отдела ЗАГС Тверской области на осуществление переданных полномочий РФ (ПР 0304) за счет Единой субвенции из федерального бюджета 80 375,9 тыс. руб., в том числе:
- на предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния 38 117,9 тыс. руб. (приложение 34 к законопроекту);
- на обеспечение деятельности областного Отдела ЗАГС 8232,0 тыс. руб. ежегодно, с увеличением на 10,2% к уровню 2016 года в связи необходимостью обновления оргтехники и изготовления гербовых свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния нового образца для муниципальных образований;
- на осуществление перевода в электронный вид записей актов гражданского состояния за весь период хранения в органах ЗАГС Тверской области 34 026,0 тыс. руб. (в плановом периоде по 25 717,0 тыс. руб. ежегодно). Согласно проекту изменений в ГП, за период 2017—2019 годов в электронный вид будет переведено 80% от общего числа актовых записей (показатель эффективности мероприятия на 2017 год 30%; в 2018—2019 годах по 25%), что не соответствует задаче, установленной в ст. 3 Федерального закона от 23.06.2016 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» перевод должен быть завершен не позднее 31.12.2019 года. Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП.

Необходимо отметить, что согласно названному федеральному закону перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния

(актовых книг) осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ, который в настоящее время не установлен.

3. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы на реализацию подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом» предусмотрено 500,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета ежегодно (322,5 тыс. руб. – Главному управлению по труду и занятости; 145,6 тыс. руб. – Министерству социальной защиты населения; 31,9 тыс. руб. – Министерству здравоохранения Тверской области). На момент внесения настоящего законопроекта объем субсидии Тверской области из федерального бюджета на указанные мероприятия не определен.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Динамика расходов областного бюджета Тверской области, предусмотренных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, представлена в таблице.

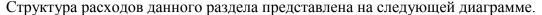
	Бюджет на	Предусмотрено законопроектом		
Наименование подраздела	2016 год (ЗТО		плановы	ій период
	от 24.10.2016	2017 год	2018 год	2019 год
	№ 69-3O)	10.252.050.5	, ,	, ,
0400 "НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА"	8 123 394,2	10 263 050,5	8 092 384,7	8 381 827,6
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		2 139 656,3	-2 170 665,8	289 442,9
изменения к предыдущему году, %		126,3	78,8	103,6
0401 "Общеэкономические вопросы"	274 265,5	263 284,6	263 284,6	263 284,6
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		-10 980,9	0,0	0,0
изменения к предыдущему году, %		96,0	100,0	100,0
0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы»	3 500,0	2 627,8	2 627,8	2 627,8
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		-872,2	0,0	0,0
изменения к предыдущему году, %		75,1	100,0	100,0
0405 "Сельское хозяйство и рыболовство"	2 086 323,8	2 172 579,2	2 139 234,3	2 102 085,2
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		86 255,4	-33 344,9	-37 149,1
изменения к предыдущему году, %		104,1	98,5	98,3
0406 "Водное хозяйство"	23 115,6	19 955,0	19 955,0	19 955,0
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		-3 160,6	0,0	0,0
изменения к предыдущему году, %		86,3	100,0	100,0
0407 "Лесное хозяйство"	390 146,2	383 534,0	387 690,0	392 951,4
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		-6 612,2	4 156,0	5 261,4
изменения к предыдущему году, %		98,3	101,1	101,4
0408 "Транспорт"	348 296,9	345 980,7	346 030,7	345 359,1
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		-2 316,2	50,0	-671,6
изменения к предыдущему году, %		99,3	100,0	99,8
0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	4 507 600,4	6 635 954,3	4 541 813,2	4 896 852,9
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		2 128 353,9	-2 094 141,1	355 039,7
изменения к предыдущему году, %		147,2	68,4	107,8
0410 "Связь и информатика"	132 619,6	74 543,8	75 081,3	74 543,8
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		-58 075,8	537,5	-537,5
изменения к предыдущему году, %		56,2	100,7	99,3
0411 "Прикладные научные исследования в области национальной экономики"	1 215,0	1 215,0	1 215,0	1 215,0
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		0.0	0.0	0,0
изменения к предыдущему году, %		100,0	100,0	100,0
0412 "Другие вопросы в области национальной			100,0	
экономики"	356 311,2	363 376,1	315 452,8	282 952,8
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		7064,9	-47923,3	-32500
изменения к предыдущему году, %		102,0	86,8	89,7

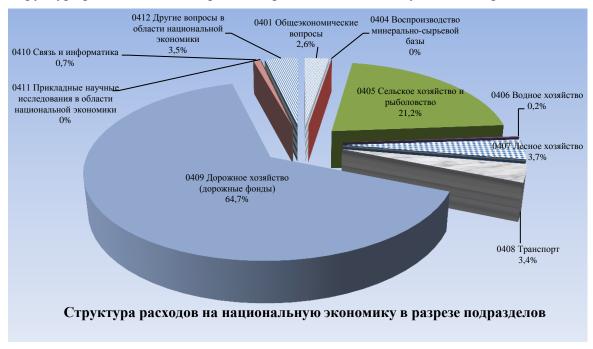


Удельный вес расходов на национальную экономику в общем объеме расходов областного бюджета в 2017 году составит 19,8%, что на 3,9 процентных пункта выше уровня текущего года (в 2016 году - 15,9%), со снижением доли данных расходов в плановом периоде относительно очередного финансового года до 16,7% в 2018 году и до 17,2% в 2019 году.

Расходы на национальную экономику в законопроекте в абсолютном выражении относительно плановых назначений текущего года имеют тенденцию роста. Основной объем увеличения бюджетных ассигнований по разделу на 2017 год по сравнению с предыдущим годом приходится на дорожное и сельское хозяйства, что связано с изменением требований бюджетного законодательства к формированию Дорожных фондов субъектов РФ и внедрением подходов, обеспечивающих переход к бюджету «развития». В рамках подраздела 0412 предусматриваются расходы на содействие развитию промышленного комплекса Тверской области в сумме 102 319,4 тыс. руб., в том числе на создание фонда развития промышленности Тверской области — 48 300,0 тыс. рублей.

В условиях перехода к консолидированию межбюджетных субсидий на федеральном уровне, в законопроекте осуществлена группировка целевых статей в отношении субсидий, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям, что затрудняет сопоставимость показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года и планового периода.





В структуре расходов на национальную экономику доля ассигнований дорожного фонда увеличивается с 55,5% в 2016 году до 64,7% в 2017 году. В то же время доля расходов на сельское хозяйство снижается до 21,2% в 2017 году (в 2016 году – 25,7%). С учетом отрицательной динамики расходов на лесное хозяйство и транспорт, удельный вес которых составляет в текущем году 4,8% и 4,3% соответственно, их доля снижается в 2017 году до 3,7% и 3,4%.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» законопроектом предусмотрены расходы на реализацию ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы -263 284,6 тыс. руб. ежегодно (96% к 2016 году). Не запланированы расходы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на капитальный ремонт недвижимого государственного имущества центров занятости (в 2016 году -4 966,7 тыс. руб.).

тыс. руб.

		Утверждено	Предусмотрено проектом закона			
Код ГП	Наименование ГП	законом на 2016 г. (с изм. от 24.10.16)	2017 год	2018 год	2019 год	
Bcer	о по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы	i»:				
37	«Содействие занятости населения Тверской области» (на 2013–2018 годы – 2016 г.; на 2017–2022 годы – 2017–2019 гг.)	274 265,5	263 284,6	263 284,6	263 284,6	
	к предыдущему году, %		96,0	100,0	100,0	
	- Главное управление по труду и занятости населения Тверской области, тыс. руб.	269 298,8	263 284,6	263 284,6	263 284,6	
	к предыдущему году, %		97,8	100,0	100,0	
	- Министерство строительства и жилищно- коммунального хозяйства Тверской области, тыс. руб.	4 966,7	0	0	0	
	к предыдущему году, %		0,0	-	-	

(3% от численности граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска, расходы Главного управления по труду и занятости населения Тверской области предусмотрены в объеме 263 284,6 тыс. руб. (97,8% к 2016 году), в том числе:

- а) на содержание аппарата (Обеспечивающая подпрограмма) 46 665,7 тыс. руб., с сокращением на 2,1% к 2016 году при сохранении штатной численности (51 ед., в т.ч. 35 государственных гражданских служащих);
- б) на обеспечение деятельности 33 центров занятости (подпрограмма «Развитие гибкого рынка труда») $140\,976,1\,$ тыс. руб., с сокращением на 8,1% к 2016 году ($153\,337,4\,$ тыс. руб.).

Уменьшение расходов на обеспечение деятельности аппарата Главного управления и центров занятости обусловлено завершением в 2016 году процедур приобретения и внедрения программного комплекса «Катарсис» версии 8, лицензионного программного обеспечения и серверного оборудования для него;

в) на мероприятия по активным формам занятости — 57 725,3 тыс. руб. с сокращением на 2,4% к 2016 году. Согласно Прогнозу СЭР Тверской области на 2017 год и плановый период (от 14.11.2016 № 410-рп) предполагается снижение уровня безработицы в 2017 году — до 5,6% (2016 год по оценке — 5,8). Расходы определены исходя из нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 04.10.2016 № 553н, и прогнозных данных за 2016 год.

В разрезе мероприятий предусматриваются расходы:

29 780,8 тыс. руб. – на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 1935 безработных граждан (12% от численности зарегистрированных в отчетном периоде безработных граждан – 16128 чел.). Из них планируется обучение 362 безработных в рамках государственного задания в ГАОУ ДПО «Учебный центр службы занятости», 1545 человек – в сторонних учебных заведениях и 28 человек – на рабочих (учебных) местах в организациях и у индивидуальных предпринимателей;

15 899,6 тыс. руб. – на содействие самозанятости 484 безработных граждан (3% от численности зарегистрированных в отчетном периоде безработных граждан);

3 819,3 тыс. руб. — на организацию временного трудоустройства 4471 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (10% от численности несовершеннолетних, проживающих на территории Тверской области — 44 707 чел.);

1 130,5 тыс. руб. – на организацию профессиональной ориентации 23 749 граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения



профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования (60% от численности граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы в отчетном периоде, – 39581 чел.);

- 2 854,9 тыс. руб. на организацию временного трудоустройства 1187 граждан в отчетном периоде);
- 2 481,6 тыс. руб. на содействие 48 безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости (0,3% от численности зарегистрированных в отчетном периоде безработных граждан).
- 1 758,6 тыс. руб. на другие мероприятия по активным формам занятости (на информирование о положении на рынке труда и организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест);
- Γ) на реализацию мероприятий, направленных на предотвращение роста напряженности на рынке труда Тверской области 8 725,1 тыс. руб. (107,1% к 2016 году). В том числе:
- 4 690,0 тыс. руб. на обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым была назначена страховая пенсия, во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;
 - 3 735,1 тыс. руб. на стажировку 85 выпускников образовательных учреждений;
- д) на мероприятия по предупреждению роста безработицы инвалидов 8 788,5 тыс. руб. на компенсацию расходов работодателей, связанных с трудоустройством 150 инвалидов в целях реализации Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». В 2016 году данные расходы не предусматривались. НПА, определяющий условия и порядок компенсации расходов с законопроектом не представлен. Дополнительно Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области представлен проект Порядка, согласно которому компенсация осуществляется в течение 6 месяцев из расчета МРОТ. Предлагаем ускорить принятие Порядка;
- е) на мероприятия по улучшению условий и охраны труда 403,9 тыс. руб. (в 2016 году 272,7 тыс. руб.) на проведение измерений производственных факторов по специальной оценке условий труда в соответствии с Порядком проведения государственной экспертизы условий труда, утвержденным приказом Минтруда России от 12.08.2014 № 549н, и на организацию и проведение в Тверской области мероприятий в честь Всемирного дня охраны труда.

По подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» расходы предусмотрены Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области в рамках государственной программы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017—2022 годы (далее — Госпрограмма) на производство маркшейдерских работ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 2627,8 тыс. руб. ежегодно, что меньше ассигнований текущего года на 872,2 тыс. руб., или на 24,9%.

Объем бюджетных ассигнований определен исходя из средней стоимости работ за 1 га в сумме 38,93 тыс. руб., сложившейся на основе заключенных государственных контрактов в 2014–2016 годах с применением индекса-дефлятора (105,5%), предусмотренного «целевым» вариантом Прогноза³. Планируется выполнение работ на площади 67,5 га, что соответствует плановому значению целевого показателя соответствующего мероприятия в проекте Госпрограммы.

³ Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, одобренный распоряжением Правительства Тверской области от 14.11.2016 № 410-рп.

Необходимо отметить, что при планировании расходов учтены предложения КСП Тверской области, изложенные в заключении на проект закона «Об областном бюджете на 2016 год», в части определения стоимости данных работ на основе контрактов и надлежащей увязке финансовых ресурсов с результатом реализации.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» динамика расходов приведена в следующей таблице.

тыс. руб.

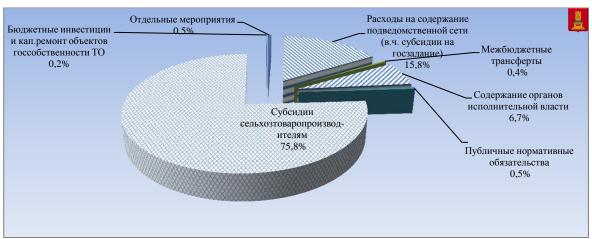
	Бюджет на 2016	Предусмотрено законопроектом			
Показатели	год (ЗТО от		плановы	й период	
HUKASATGIR	24.10.2016 № 69-3O)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год	
Всего по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	2 086 323,8	2 172 579,2	2 139 234,3	2 102 085,2	
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		86 255,4	- 33 344,9	- 37 149,1	
изменения к предыдущему году в %		104,1	98,5	98,3	
в том числе:					
Федеральный бюджет	1 303 999,5	1 306 811,2	1 300 515,5	1 292 820,1	
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		2 811,7	- 6 295,7	- 7 695,4	
изменения к предыдущему году, %		100,2	99,5	99,4	
Областной бюджет	782 324,3	865 768,0	838 718,8	809 265,1	
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		83 443,7	- 27 049,2	- 29 453,7	
изменения к предыдущему году, %		110.7	96,9	96,5	

Относительно утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год объем расходов по подразделу в 2017 году увеличивается на 86 255,4 тыс. руб., или на 4,1%, в том числе средства областного бюджета – на 83 443,7 тыс. руб., или на 10,7%.

Рост расходов на 2017 год обусловлен увеличением расходов в основном Министерству сельского хозяйства Тверской области на оказание государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, проведение мероприятий организационного характера, проведение работ по обустройству бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников.

Расходы на плановый период 2018–2019 годов относительно плановых назначений 2017 года имеют отрицательную динамику.

Структура расходов подраздела 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» представлена на диаграмме.



Бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на реализацию 4 государственных программ Тверской области:

Код ГП Наименование ГП		Бюджет на 2016 год	1.0			роектом
	(ЗТО от 24.10.2016	на 2017 год	плановый период			
		№ 69-30)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год	
	Всего по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», в том числе по ГП:	2 086 323,8	2 172 579,2	2 139 234,3	2 102 085,2	



40	«Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы - Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области	43 675,5	46 335,9	43 675,5	43 675,5
42	«Обеспечение эпизоотического и ветеринарно- санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы	361 106,8	363 711,8	364 111,8	361 211,8
	- Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области	358 062,9	355 023,9	352 612,1	361 211,8
	- Министерство строительства Тверской области	3 043,9	3 586,8	5 657,9	-
	- Министерство сельского хозяйства Тверской области	-	5 101,1	5 841,8	-
44	«Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы - Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области	133,6	145,9	145,9	145,9
47	«Сельское хозяйство Тверской области» на 2013— 2018 годы - Министерство сельского хозяйства Тверской области	1 680 502,9	1 762 385,6	1 731 301,1	1 697 052,0
	P асходы, не включенные в $\Gamma\Pi$	905,0			

1) На реализацию ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017—2022 годы Министерству сельского хозяйства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 1 762 385,6 тыс. руб. (104,9% к уровню 2016 года), в 2018 году —1 731 301,1 тыс. руб. (98,2% к уровню 2017 года), в 2019 году — 1 697 052,0 тыс. руб. (98% к уровню 2018 года).

Законопроектом для софинансирования государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей предусмотрены субсидии из федерального бюджета в 2017 году в сумме 1 306 665,3 тыс. руб. (100,2% к уровню 2016 года), в 2018 году — 1 300 369,6 тыс. руб. (99,5% к уровню 2017 года), в 2019 году — 1 292 674,2 тыс. руб. (99,4% к уровню 2018 года) по следующим направлениям:

тыс. руб.

Наименование субсидий	КЦСР/обоснование объема	2017 год	2018 год	2019 год
Средства областного бюджета, всего		281 920,7	269 025,7	247 060,5
Средства федерального бюджета, всего		1 306 665,3	1 300 369,6	1 292 674,2
Оказание несвязанной поддержки	47101R541Ж	25 970,7	25 970,7	25 970,7
Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	47101 5541 Ж (таб.34 прил. 41; таб.30 прил. 42 к проекту ФЗ)	115 593,5	111 742,8	108 986,4
Оказанна ослайатрия постижению напари и показатолой	47X0XR543Ж	68 302,7	66 313,8	66 382,9
Оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса	47Х0Х 5543 Ж (таб.37 прил. 41; таб.33 прил.42 к проекту ФЗ)	190 480,4	192 458,5	187 756,9
	47201R542Ж	25 490,0	25 490,0	25 490,0
Повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления	47201 5542 Ж (таб.36 прил. 41; таб.32 прил. 42 к проекту ФЗ)	82 277,30	77 854,20	77 616,80
Возмещение части процентной ставки по	47601R544Ж	160 685,3	149 798,2	127 273,9
инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	47601 5544 Ж (на уровне 2016 года)	917 418,1	917 418,1	917 418,1
Реализация мероприятий федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель	47701R076Ж	1 472,0	1 453,0	1 943,0
сельскохозяйственного назначения России на 2014—2020 годы"	47701 5076 Ж (на уровне 2016 года)	896,0	896,0	896,0

Необходимо обратить внимание, что на момент подготовки настоящего заключения объем субсидий за счет средств федерального бюджета на сумму 918 314,1 тыс. руб., или 70% от общего объема федеральных средств, не подтвержден соответствующими нормативными документами Правительства $P\Phi$ о распределении межбюджетных трансфертов субъектам $P\Phi$.

Следует отметить, что субсидия из федерального бюджета на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса в целях софинансирования исполнения расходных

обязательств, связанных с реализацией региональных программ, предусматривающих поддержку сельскохозяйственного производства, законопроектом на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов планируется в обобщенном виде без определения конкретных видов государственной поддержки.

В данном случае повышается оперативность принятия решений по управлению ресурсами в части перераспределения бюджетных средств по направлениям поддержки. При этом имеют место риски необеспечения прозрачности в отношении адресности и целей использования при доведении господдержки до конкретных получателей.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (с изм.), в случае, если финансовый орган субъекта РФ устанавливает детализацию пятого разряда кодов направлений расходов, содержащих значения 30000 - 39990 и 50000 - 59990, в наименовании указанного направления расходов бюджета субъекта РФ (наименование целевой статьи, содержащей соответствующее направление расходов бюджета) после наименования кода направления расходов в скобках указывается соответствующее наименование целевого назначения направления расходов.

Вместе с тем в приложениях к законопроекту в наименованиях целевых статей расходов, указанных в таблице (см. выше), осуществляемых за счет средств из федерального бюджета, после наименования кода направления расходов в скобках указано «предоставление субсидий в соответствии со статьей 78 и пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», что отражает форму бюджетных ассигнований, а не целевое назначение направления расходов. При этом согласно статье 25 законопроекта Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета предоставляются в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ.

Случаи предоставления субсидий в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ некоммерческим организациям в рамках государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы не предусмотрены.

Предлагаем внести изменения в приложения № 11,12,14 к законопроекту, уточнив наименования целевых статей 471015541Ж; 472015542Ж; 47X0X5543Ж; 476015544Ж; 477015076Ж.

Согласно проекту Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса (далее – проект Правил) субсидия предоставляется для необходимости содействия достижению целевых показателей по следующим приоритетным направлениям:

- а) производство продукции растениеводства, животноводства, пищевой и перерабатывающей промышленности;
 - б) численность поголовья сельскохозяйственных животных;
 - в) размер площадей под сельскохозяйственными культурами;
 - г) развитие малых форм хозяйствования.

Одним из условий предоставления и расходования субсидий согласно подпункту «в» пункта 4 вышеуказанного проекта Правил является возврат субъектом РФ средств в федеральный бюджет в случае невыполнения показателей результативности использования субсидий в порядке и на условиях, установленных Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, с учетом применения в расчетах коэффициентов значимости показателей результативности использования субсидий, устанавливаемых Министерством сельского хозяйства РФ.



Согласно размещенной на официальном сайте Минсельхоза России в сети «Интернет» информации о недостижении показателей, установленных Соглашениями на 2015 год, и расчетных объемах средств, подлежащих возврату в доход федерального бюджета, Тверской области определен объем средств, подлежащих возврату в сумме 5537,02 тыс. руб. за недостижение в 2015 году целевых показателей результативности мероприятий государственной программы.

В случае необеспечения возврата средств в сумме 5537,02 тыс. руб. в доход федерального бюджета существуют риски незаключения Соглашения о предоставлении субсидий в 2017 году. Предлагаем принять меры по безусловному соблюдению условий предоставления межбюджетных субсидий.

Конкретные виды государственной поддержки в разрезе направлений определены проектом государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017—2022 годы.

Потребность в объемах бюджетных ассигнований по направлениям господдержки сельскохозяйственного производства определена в расчетах, представленных главным распорядителем. Вместе с тем в отсутствие нормативного документа, определяющего уровень софинансирования расходных обязательств для Тверской области на 2017 год, оценить в полной мере достаточность средств областного бюджета по софинансируемым мероприятиям не представляется возможным.

На реализацию подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2017 году в сумме 172 073,7 тыс. руб., в 2018 году — 168 223,0 тыс. руб. (97,8% к уровню 2017 года); в 2019 году — 165 466,6 тыс. руб. (98,4% к уровню 2018 года).

Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы представлено в таблице:

Моновичастия ЕП	ICHCD	Проект ГП			
Мероприятия ГП	КЦСР	2017 год	2018 год	2019 год	
Подпрограмма 1 «Развитие подотрасли растениеводства»,		172 073,7	168 223,0	165 466,6	
федеральный бюджет		128 709,8	124 859,1	122 102,7	
областной бюджет		43 363,9	43 363,9	43 363,9	
1. Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным	47101R041Ж	25 970,7	25 970,7	25 970,7	
товаропроизводителям в области растениеводства	47101 5041 Ж	115 593,5	111 742,8	108 986,4	
Показатель: Субсидируемая посевная площадь, тыс. га		126,2	126,2	126,2	
2. Предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, связанных с увеличением посевных площадей	471011007Ж	10 000,0	10 000,0	10 000,0	
Показатель: Субсидируемая площадь вовлеченных в сельхозоборот неиспользуемых ранее земель сельхозназначения, тыс. га		20,0	20,0	20,0	
3. Возмещение части затрат на приобретение элитных	47102R543Ж	1 448,6	1 448,6	1 448,6	
семян сельскохозяйственных культур	47102 5543 Ж	7 402,0	7 402,0	7 402,0	
Показатель: Субсидируемый объем приобретенных элитных семян, тыс. тонн		1,24	1,24	1,24	
4. Возмещение части процентной ставки по краткосрочным	47103R543Ж	5 753,8	5 753,8	5 753,8	
кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	47103 5543 Ж	4 030,0	4 030,0	4 030,0	
Показатель: Количество кредитных договоров, по которым предоставлено возмещение части процентной ставки, ед.		40,0	40,0	40,0	
5. Возмещение части затрат сельскохозяйственных	47103R543Ж	53,0	53,0	53,0	
товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	47103 5543 Ж	1 007,5	1 007,5	1 007,5	

⁴ По поддержке племенного крупного рогатого скота, оказанию несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, возмещению части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства.

Мероприятия ГП	КЦСР	Проект ГП			
Мероприятия ГП	КЦСІ	2017 год	2018 год	2019 год	
Показатель: Площадь посевов (посадок) сельхозкультур, застрахованная с помощью господдержки, га		700,0	700,0	700,0	
6. Возмещение части затрат на закладку и уход за	47104R543Ж	137,8	137,8	137,8	
многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	47104 5543 Ж	676,8	676,8	676,8	
Показатели: Субсидируемая площадь закладки и ухода за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, га		11,0/5,0	11,0/5,0	11,0/5,0	

Следует отметить, что в представленном расчете потребности объемов субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам за счет средств областного бюджета на объем кредитных ресурсов, планируемых к привлечению в 2017 году, приходится 63,3% от общего объема (или 3644,2 тыс. руб.).

На реализацию подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2017 году в сумме 310 858,1 тыс. руб., в 2018 году — 304 363,7 тыс. руб. (97,9% к уровню 2017 года); в 2019 году — 304 126,3 тыс. руб. (99,9% к уровню 2018 года).

Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы представлено в таблице:

		тыс. руо. Проект ГП			
Мероприятия ГП	КЦСР	2017 год	2018 год	2019 год	
Подпрограмма 2 «Развитие подотрасли животноводства»		310 858,1	304 363,7	304 126,3	
федеральный бюджет		235 786,5	231363,4	231 126,0	
областной бюджет		75 071,6	73000,3	73 000,3	
1. Повышение продуктивности крупного рогатого скота	47201R542Ж	25 490,0	25 490,0	25 490,0	
молочного направления	47201 5542 Ж	82 277,3	77 854,2	77 616,8	
Показатель: Субсидируемый объем реализации молока сельхозорганизациями и КФХ, тыс. тонн		119,5	119,5	119,5	
2. Возмещение части процентной ставки по краткосрочным	47202R543Ж	35 966,5	35 966,5	35 966,5	
кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	47202 5543 Ж	93 241,0	93 241,0	93 241,0	
Показатель: Количество кредитных договоров, по которым предоставлено возмещение части процентной ставки, ед.		52,0	52,0	52,0	
3. Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии ,	47202R543Ж	901,2	901,2	901,2	
начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	47202 5543 Ж	17 122,4	17 122,4	17 122,4	
Показатель: Поголовье сельскохозяйственных животных, застрахованное с помощью господдержки, тыс. усл. голов		84,4	84,4	84,4	
4 Harranana wasawana wananana	47203R543Ж	10 642,6	10 642,6	10 642,6	
4. Поддержка племенного животноводства	47203 5543 Ж	43 145,8	43 145,8	43 145,8	
Показатель 1. Просубсидированное маточное поголовье (за исключением КРС мясного и молочного направления), тыс. усл. голов		9,8	9,8	9,8	
Показатель 2. Просубсидированное маточное поголовье КРС молочного направления, тысяч голов		8,1	8,1	8,1	
Показатель 3. Просубсидированное маточное поголовье КРС мясного направления, тысяч голов		1,6	1,6	1,6	
Показатель 4. Объем приобретения племенного молодняка КРС молочного направления с помощью господдержки, тонн		210,0	210,0	210,0	
Показатель 5. Объем приобретения племенного молодняка КРС мясного направления с помощью господдержки, тонн		35,0	35,0	35,0	
5. Компенсация части затрат сельхозтоваропроизводителей на мероприятия по предотвращению распространения африканской чумы свиней в рамках РЦП "Предотвращение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Тверской области на 2013—2017 годы"	47204R543Ж	2 071,3			
Показатель: Приобретено альтернативных свиноводству сельхозживотных с помощью господдержки, усл. голов		669,0			



В проекте госпрограммы на 2017 год для привлечения средств федерального бюджета по результатам конкурсного отбора экономически значимых региональных программ предусмотрено мероприятие — компенсация части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на мероприятия по предотвращению распространения африканской чумы свиней в рамках региональной целевой программы «Предотвращение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Тверской области на 2013—2017 годы» за счет средств областного бюджета в сумме 2071,3 тыс. руб. по коду целевой статьи 47204R543Ж «Оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса».

При этом проект Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса не позволяет идентифицировать указанный вид государственной поддержки.

Кроме того, следует отметить, что законом об областном бюджете на 2016 год средства федерального бюджета на указанный вид государственной поддержки не предусмотрены, расходы областного бюджета при бюджетных ассигнованиях в сумме 2362,1 тыс. руб. не осуществлялись.

Справочно: в 2015 году выплаты компенсации части затрат сельхозтоваропроизводителей на мероприятия по предотвращению распространения африканской чумы свиней за счет средств областного и федерального бюджета составили 1% (22,9 тыс. руб. и 114,8 тыс. руб. соответственно) от предусмотренных законом об областном бюджете на 2015 год бюджетных ассигнований (2360,0 тыс. руб. и 11 971,0 тыс. руб. соответственно.)

На момент подготовки настоящего заключения не внесены изменения в Порядок предоставления субсидий в целях компенсации части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на мероприятия по предотвращению распространения африканской чумы свиней на территории Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 20.12.2013 № 669-пп, в части определения ставки субсидий на 2016 год.

Предлагаем уточнить в приложениях № 11,12,14 к законопроекту код расходов целевой статьи 47204R543Ж и ее название.

На реализацию подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2017 году в сумме $1\ 126\ 622,1$ тыс. руб., в 2018 году $-\ 1\ 101\ 684,0$ тыс. руб. (97,8% к уровню 2017 года); в 2019 году $-\ 1\ 077\ 945,1$ тыс. руб. (97,8% к уровню 2018 года).

Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы представлено в таблице:

		Проект ГП			
Мероприятия ГП	КЦСР	2017 год	2018 год	2019 год	
Подпрограмма 6 «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе		1 126 622,1	1 101 684,0	1 077 945,1	
федеральный бюджет		917 418,1	917 418,1	917 418,1	
областной бюджет		209 204,0	184 265,9	160 527,0	
1. Возмещение части процентной ставки по инвестиционным	47601R544Ж	160 685,3	149 798,2	127 273,9	
кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	47601 5544 Ж	917 418,1	917 418,1	917 418,1	
Показатель. Количество кредитных договоров, по которым предоставлено возмещение части процентной ставки, ед.		113,0	84,0	56,0	
2. Возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии	47602R545Ж	18 361,1	1 516,5		
Показатель. Субсидируемый объем затрат сельхозтоваропроизводителей на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), млн. руб.		1 732,18	113,10		
3. Возмещение части затрат за приобретенную	476031002Ж	25 476,4	29 286,0	28 539,9	

машиностроительную продукцию				
Показатель. Объемы приобретения машиностроительной продукции и новой самоходной техники с помощью господдержки, ед.		176,0	194,0	195,0
4. Возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства	476031003Ж	2 216,6	2 216,6	2 216,6
Показатель. Количество оборудования для объектов молочного скотоводства, приобретенного с помощью господдержки в текущем году, голов		32,0	32,0	32,0
5. Возмещение части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока	476031005Ж	524,0	1 048,0	2 096,0
Показатель. Количество специализированного оборудования для глубокой переработки молока, приобретенного с помощью господдержки в текущем году, ед.		2,0	4,0	8,0
6. Возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов по убою скота	476031004Ж	400,6	400,6	400,6
Показатель. Количество объектов по убою скота, оснащенных технологическим оборудованием с помощью государственной поддержки в текущем году, ед.		10,0	10,0	10,0
7. Возмещение затрат на проектирование и проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений, используемых для целей товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	476031006Ж	1 540,0		
Показатель. Мощность гидротехнических сооружений, на которых проведен капитальный ремонт в текущем году (площадь зеркала водохранилища), га		237,0		

Объем субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе за счет средств областного бюджета определен на основе представленных расчетов, за счет средств федерального бюджета на уровне 2016 года.

Следует отметить, что для обоснования объема бюджетных ассигнований на возмещение затрат на проектирование и проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений, используемых для целей товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в сумме 1540,0 тыс. руб. (90% от сметной стоимости), представлен сводный сметный расчет стоимости ремонта шахты донного водовыпуска на р. Инюха и руч. Рукавец в районе д. Азарниково в колхозе «Восход» Калининского района Тверской области в базисных ценах по состоянию на 2 кв. 2016 года на общую сумму 1711,4 тыс. руб. (без НДС), в который включены средства на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию (в том числе строительных рисков) в размере 1% от стоимости выполненных работ в сумме 14,68 тыс. руб. (с учетом непредвиденных затрат 3% – 15,12 тыс. руб.)

В то же время Приказом Минстроя России от 16.06.2014 № 294/пр расходы на страхование строительных рисков (1% от стоимости работ) исключены из всех сводных сметных расчетов.

В этой связи предлагаем уточнить расходы на возмещение затрат на проектирование и проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений, используемых для целей товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) и внести соответствующие изменения в приложения к законопроекту.

В проекте государственной программы показателем выполнения указанного мероприятия является мощность гидротехнических сооружений, на которых проведен капитальный ремонт в текущем году (площадь зеркала водохранилища), равная 237 га.

При этом следует отметить, что согласно подпункту «м» пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее — Порядок № 545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (в ред. от 01.12.2015 г.), показатель мероприятия подпрограммы (административного мероприятия) — непосредственный результат выполнения мероприятия подпрограммы (административного мероприятия), выраженный в количественно измеримых показателях.



В связи с тем, что при капитальном ремонте объекта мощность не меняется, указанный показатель не характеризует результат выполнения вышеназванного мероприятия. Предлагаем уточнить показатель госпрограммы.

В проекте госпрограммы по мероприятию возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства (см. выше п. 4 таблицы) единица измерения показателя — количество оборудования для объектов молочного скотоводства, приобретенного с помощью господдержки в текущем году (голов) указана некорректно. Предлагаем уточнить.

Кроме этого, в рамках данной подпрограммы по целевым показателям, характеризующим ввод в действие построенных и модернизированных мощностей, в графах предлагаем дополнить планируемыми значениями в период реализации Госпрограммы (в проекте Госпрограммы установлены значения только на финансовый год, предшествующий реализации).

На реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2017 году в сумме 35 182,8 тыс. руб., в 2018 году — 37 243,3 тыс. руб. (105,8% к уровню 2017 года), в 2019 году — 32 610,8 тыс. руб. (87,6% к уровню 2018 года).

Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы представлено в таблице:

тыс. руб.

Монотрудскуя ГП	ITHCD	Проект ГП			
Мероприятия ГП	КЦСР	2017 год	2018 год	2019 год	
Подпрограмма 3"Государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе"		35 182,8	37 243,3	32 610,8	
федеральный бюджет		23 854,9	25 833,0	21 131,4	
областной бюджет		11 327,9	11 410,3	11 479,4	
1. Возмещение части процентной ставки по долгосрочным,	47301R543Ж	507,7	590,1	659,2	
среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	47301 5543 Ж	2 126,7	2 126,7	2 126,7	
Показатель. Количество кредитных договоров, по которым предоставлено возмещение части процентной ставки		104,0	78,0	88,0	
2. Грантовая поддержка начинающих фермеров и семейных	47302R543Ж	7 260,2	7 260,2	7 260,2	
животноводческих ферм	47302 5543 Ж	13 288,2	15 266,3	10 564,7	
Показатели. Количество хозяйств начинающих фермеров и КФХ, получивших гранты на создание и развитие КФХ и на строительство или реконструкцию семейных животноводческих ферм в текущем году		10	10	10	
3. Грантовая поддержка сельхозпотребкооперативов для	47302R543Ж	3 560,0	3 560,0	3 560,0	
развития материально-технической базы	47302 5543 Ж	8 440,0	8 440,0	8 440,0	
Показатель. Количество сельхозпотребкооперативов (без учета потребительских обществ), получивших грант на развитие своей материально-технической базы		2	2	2	

В законопроекте на 2017 год и плановый период планируются бюджетные ассигнования на грантовую поддержку 2 сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы.

Следует отметить, что законом об областном бюджете на 2016 год на указанный вид поддержки были предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в сумме 4770,0 тыс. руб., которые исключены законом Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

На реализацию подпрограммы «Создание общих условий функционирования сельского хозяйства Тверской области» предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в 2017 году в сумме 60 471,4 тыс. руб., в 2018 году – 62 628,6 тыс. руб. (103,6% к уровню 2017 года); в 2019 году – 59 254,7 тыс. руб. (94,6% к уровню 2018 года):

- а) на проведение мероприятий организационного характера 4805,8 тыс. руб. ежегодно (в 5,6 раза выше уровня 2016 года), в том числе:
- на организацию участия делегации Тверской области в Российской агропромышленной выставке «Золотая осень» 3004,5 тыс. руб. ежегодно, на которую приходится основная доля расходов (62,5%), предусмотренных на мероприятия организационного характера;
- по 4 организационным мероприятиям (проведение торжественного собрания, посвященного Дню работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности 550 тыс. руб.; проведение областной выставки «Ярмарка продовольствия 300,0 тыс. руб.; проведение областного мероприятия «День поля» 250,0 тыс. руб.; проведение областного мероприятия «День производителей молока 250,0 тыс. руб.) расходы предусматриваются на уровне 2016 года;
- на взаимодействие со средствами массовой информации, а также организациями, оказывающими информационные и дизайнерские услуги, в том числе по подготовке, изданию и размещению материалов, 451,3 тыс. руб. ежегодно;
- б) на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» 43 712,9 тыс. руб. ежегодно, что на 2813,5 тыс. руб. (или на 6,1%) ниже уровня 2016 года.

Расходы на выплаты персоналу сокращены на 391,7 тыс. руб. и составили 31 376,5 тыс. рублей. Тем самым учтены предложения КСП Тверской области, изложенные в заключениях на проекты законов «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», «Об областном бюджете на 2016 год», в части исключения расходов, предусмотренных на оплату труда с превышением штатной численности.

Согласно представленным расчетам, расходы на оплату транспортных услуг 5 автомобилей планируются в сумме 5016,5 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года) по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом».

В то же время в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, расходы на оказание услуг перевозки на основании договора автотранспортного обслуживания, в рамках которого к обязанностям исполнителя относятся в том числе: техническое обслуживание предоставляемых автомобилей, ремонтные работы (включая диагностику и профилактические работы), осуществление заправки автомобилей, обеспечение горюче-смазочными материалами запасными частями (при осуществление персонального подбора необходимости), водительского осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, поддержание транспортных средств в надлежащем санитарном состоянии, отражаются по подстатье 222 «Транспортные услуги».

Предлагаем в бюджетной росписи расходы на оплату транспортных услуг отразить в соответствии с требованиями Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Кроме того, учитывая количество предоставляемых транспортных средств органам государственной власти, полагаем необходимым оптимизировать количество используемого автотранспорта ГКУ «Центр по развитию АПК Тверской области» с пересмотром расходов на оплату транспортных услуг учреждению, что было отмечено КСП Тверской области в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»;

- в) на проведение областного соревнования работников организаций агропромышленного комплекса Тверской области 500,0 тыс. руб. ежегодно на уровне 2016 года;
- В рамках реализации подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Тверской области» предусмотрены бюджетные



ассигнования на предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ в 2017 году – 2368,0 тыс. руб., в 2018 году – 2349,0 тыс. руб. (99,2% к уровню 2017 года), в 2019 году – 2839,0 тыс. руб.(120,9% к уровню 2018 года), в том числе средства федерального бюджета – 896,0 тыс. руб. ежегодно.

В рамках обеспечивающей подпрограммы предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Тверской области в сумме 54 809,5 тыс. руб. ежегодно, что больше на 348,2 тыс. руб. утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (54 461,3 тыс. руб.).

Расходы на оплату труда с учетом начислений и прочих выплат запланированы в сумме 50 908,2 тыс. руб., что выше на 348,2 тыс. руб. уровня 2016 года. Дополнительная потребность возникла в связи с переименованием должности руководителя Министерства.

Полагаем необходимым отметить, что для реализации программных мероприятий по оказанию государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2017 году потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих Порядки предоставления субсидий, и (или) внесение изменений в действующие Порядки, по следующим направлениям:

- оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в части корректировки ставок субсидий;
 - возмещение части затрат, связанных с увеличением посевных площадей;
- предоставление субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (повышение продуктивности крупного рогатого скота);
 - на поддержку племенного животноводства;
- компенсации части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на мероприятия по предотвращению распространения африканской чумы свиней на территории Тверской области;
- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм);
- на поддержку молочного скотоводства (в части возмещения части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства);
- возмещение части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока;
- возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов по убою скота;
- возмещение затрат на проектирование и проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений, используемых для целей товарной аквакультуры (товарного рыбоводства);
- на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм;
- на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы;
- возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ.

Соответствующие нормативные правовые акты включены в Перечень подлежащих принятию и (или) изменению. Предлагаем конкретизировать сроки их подготовки и принятия.

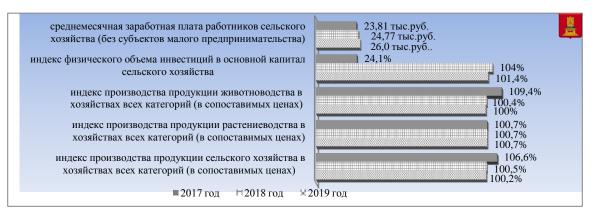
Объем ресурсного обеспечения проекта госпрограммы «Сельское хозяйство» на 2017–2022 годы определен на 2017 год в сумме 1 817 176,2 тыс. руб., со снижением на плановый период в 2018 году до суммы 1 761 279,2 тыс. руб., в 2019 году – до суммы

1 723 535,7 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям на ее реализацию, предусмотренным в законопроекте.

Цель проекта государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы – «Создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Тверской области и улучшения условий проживания граждан в сельской местности Тверской области», достижение которой характеризуется 5 целевыми показателями результативности.

В результате реализации Программы в 2017 году ожидается увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на 6,6%, продукции животноводства – на 9,4%, продукции растениеводства – на 0,7%.

Динамика плановых показателей результативности цели программы представлена в диаграмме.



При этом в Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Прогноз), одобренном распоряжением Правительства Тверской области от 14.11.2016 № 410-рп, темпы роста объемов производства продукции сельского хозяйства в 2017 году ниже целевых индикаторов проекта Госпрограммы. В плановом периоде значения целевых показателей результативности, характеризующих объемы производства, в Прогнозе выше, чем в Программе (см. в таблице):

Показатель результативности	Источник информации	Оценка 2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Индекс производства продукции сельского хозяйства в	вариант 1 (базовый)	110,8	102,1	102,5	100,9
хозяйствах всех категорий (%)	вариант 2 (целевой)	110,6	103,4	103,7	102,1
хозянствах всех категории (70)	проект ГП	106,5	106,6	100,5	100,2
Индекс производства продукции растениеводства в	вариант 1 (базовый)	100,5	100,9	101,1	101,3
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (%)	вариант 2 (целевой)		102,8	102,9	103,0
хозянствах всех категории (70)	проект ГП	101,1	100,7	100,7	100,7
Индекс производства продукции животноводства в	вариант 1 (базовый)	116	102,6	103,1	100,8
Индекс производства продукции животноводства хозяйствах всех категорий (%)	вариант 2 (целевой)	110	103,7	104,1	101,7
лозянствал всел категории (70)	проект ГП	109,3	109,4	100,4	100,0

Следует отметить, что в рамках данной программы по большинству направлений господдержки агропромышленного комплекса финансирование осуществляется на условиях софинансирования расходов из федерального бюджета в соответствии с заключаемыми соглашениями с Минсельхозом РФ, в которых определяются показатели результативности предоставления субсидий по видам поддержки.

Согласно п. 14.1. Порядка № 545-пп в государственную программу включаются в том числе показатели 5 , предусмотренные соглашениями о предоставлении

⁵ Введен постановлением Правительства Тверской области от 30.08.2016 № 285-пп, которое вступает в силу с 1 января 2017 года; до 1 января 2017 года распространяется на отношения, связанные с формированием государственных программ Тверской области, прилагаемых к проекту закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов в соответствии с бюджетным законодательством.



межбюджетных трансфертов областному бюджету Тверской области из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В отсутствие на момент подготовки настоящего заключения соответствующих Соглашений не представляется возможным оценить полноту отражения в проекте государственной программы показателей результативности и их согласованность.

- 2) На реализацию ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в объеме 363 711,8 тыс. руб. (100,7% к уровню 2016 года), в 2018 году –364 111,8 тыс. руб. (100,1% к уровню 2017 года), в 2019 году 361 211,8 тыс. руб. (99,2% к уровню 2018 года), в том числе в разрезе распорядителей бюджетных средств:
- 2.1) Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области на 2017 год в сумме 355 023,9 тыс. руб. (99,1% к уровню 2016 года), в 2018 году –352 612,1 тыс. руб. (99,3% к уровню 2017 года), в 2019 году –361 211,8 тыс. руб. (102,4% к уровню 2018 года).

Бюджетные ассигнования предусмотрены на следующие мероприятия:

- а) на разработку и размещение информационных материалов в СМИ по вопросам: профилактики бешенства животных -50.0 тыс. руб. ежегодно; предупреждения и ликвидации африканской чумы -50.0 тыс. руб. ежегодно.
- б) на укрепление материально-технической базы государственных учреждений в целях реализации противоэпизоотических мероприятий (субсидии на иные цели) в 2017 году в сумме 2353,6 тыс. руб. (в 2,2 раза больше уровня 2016 года), в 2018 году 282,5 тыс. руб. (12% к уровню 2017 года), в 2019 году 5940,4 тыс. руб. (в 21 раз больше уровня 2018 года).

Перечень мероприятий, финансируемых за счет субсидий на иные цели, учредитель утверждает нормативным правовым актом после вступления в силу закона Тверской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (п. 6. Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп).

Согласно представленному в составе материалов к законопроекту расчету объема субсидий на иные цели, в 2017 году и плановом периоде 2018–2019 годы планируется приобретение автомобилей УАЗ РАТКІОТ (4 ед., 1 ед., 13 ед. соответственно): в 2017 году для нужд ГБУ «Рамешковская СБЖЖ», «Торжокская СББЖ», «Нелидовская СББЖ», «Краснохолмская СББЖ»;

в) субсидии на оказание государственными бюджетными учреждениями ветеринарии Тверской области государственных услуг (выполнение работ) на 2017 год в сумме 297 895,8 тыс. руб., или 99,1% к уровню 2016 года, в 2018 году — 297 555,1 тыс. руб., или 99,8% к уровню 2017 года, в 2019 году — 300 496,9 тыс. руб., или 101% к уровню 2018 года.

Согласно представленному в составе материалов к законопроекту расчету финансового обеспечения выполнения государственных заданий 34 ГБУ ветеринарии Тверской области объем субсидии предусмотрен на оказание 7-ми государственных

услуг⁶. Ведомственный перечень государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными бюджетными учреждениями ветеринарии Тверской области в качестве основных видов деятельности, сформированный в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями, утвержден приказом Главного управления от $08.10.2015 \, \mathbb{N} \, 233$.

Объем субсидии на выполнение государственного задания на 2017 год и плановый период 2018–2019 годы рассчитан исходя из нормативных затрат на оказание государственных услуг, определенных на основе базового норматива затрат на оказание государственной услуги и корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат на оказание госуслуги, нормативных затрат на содержание имущества Тверской области, используемого для оказания государственных услуг с учетом коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, установленного учредителем.

В рамках обеспечивающей подпрограммы предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области в сумме 46 117,6 тыс. руб. ежегодно, что больше на 105,0 тыс. руб. уровня 2016 года (46 012,6 тыс. руб.).

- 2.2) Министерству строительства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 3586,8 тыс. руб. (117,8% к уровню 2016 года), в 2018 году –5657,9 тыс. руб. (157,7% к уровню 2017 года), из них:
- на проведение в 2017 году капитального ремонта зданий ГБУ ветеринарии Тверской области в рамках Адресной программы капитального ремонта недвижимого имущества Тверской области 2412,0 тыс. руб., 79,2% к уровню 2016 года.

Адресная программа капитального ремонта недвижимого имущества Тверской области на 2017 год и плановый период не утверждена.

Расходы запланированы на капитальный ремонт ГБУ «Западнодвинская станция по борьбе с болезнями» (сметная стоимость — 1589,8 тыс. руб.) и ГБУ «Вышневолоцкая станция по борьбе с животными» (сметная стоимость — 822,2 тыс. руб.) в соответствии с отраслевым перечнем недвижимого государственного имущества Тверской области, нуждающегося в проведении капитального ремонта, утвержденным заместителем Председателя Правительства Тверской области 11.08.2016 года. Сметная стоимость капитального ремонта указанных учреждений согласована ГБУ Тверской РЦЦС;

- бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области (реконструкция здания Торжокской ветеринарной лаборатории) на 2017 год 1174,8 тыс. руб., 2018 год 5657,9 тыс. руб. (см. подробнее в разделе Адресная инвестиционная программа).
- 2.3) Министерству сельского хозяйства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение работ по обустройству бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников на 2017 год в сумме 5101,1 тыс. руб., в 2018 году 5841,8 тыс. руб. (114,5% к уровню 2017 года).

- проведение плановых диагностических мероприятий на особо опасные болезни животных (птиц) и болезни общие для человека и животных (птиц) (на выезде) – отбор проб и диагностические мероприятия.;

⁶⁻ проведение плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против особо опасных болезней животных и болезней общих для человека и животных (птиц) (стационар и на выезде);

⁻ проведение плановых лабораторных исследований на особо опасные болезни животных (птиц), болезни общие для человека и животных (птиц), включая отбор проб и их транспортировку (стационар);

⁻ оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов (стационар);

⁻ проведение плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против особо опасных болезней животных и болезней общих для человека и животных (птиц) (стационар) — оформление документации.



В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 05.02.2016 N $_2$ 48-рп в 2017 году планируется обустроить 24 бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников, в 2018 году -14 ед.

Сметы по обустройству скотомогильников не представлены. В составе материалов к законопроекту представлен расчет затрат на обустройство сибиреязвенных скотомогильников на основании расценок локальных смет на проведение аналогичных работ к государственным контрактам, заключенным Министерством сельского хозяйства в 2014 году. Стоимость обустройства территорий скотомогильников определена в ценах 2013 года с применением индексов-дефляторов Министерства экономического развития $P\Phi$ (2014 – 1,064; 2015 – 1,049; 2016 – 1,039; 2017 – 1,046; 2018 – 1,055).

Вместе с тем для формирования начальной (максимальной) цены государственного контракта, общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ ежеквартально утверждаются индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, инженерных изысканий, проектных работ, пусконаладочных работ, оборудования, прочих работ. Указанные индексы разработаны к сметной нормативной базе 2001 года. Письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 27.09.2016 № 31523 –XM/09 доведены индексы изменения сметной стоимости на 3 квартал 2016 года.

Перерасчет сметной стоимости обустройства скотомогильников с учетом применения индексов изменения сметной стоимости в соответствии с указанным письмом представлен в таблице.

тыс. руб.

	Стоимость по расчету ГРБС		Расчетная ст		
Обустройство скотомогильников	в ценах 2013 года	с применением индексов- дефляторов 2017 - 1,213, 2018 - 1,2797	в ценах 3 кв. 2016 г. с учетом индексов изменения сметной стоимости	с применением индексов- дефляторов 2017 - 1,046 2018 - 1,055	Завышение стоимости
2017 год – 24 объекта	4 205,41	5 101,1	4 647,7	4 861,5	-239,6
2018 год – 14 объектов	4 564,87	5 841,8	4 647,7	5 128,9	-712,9

В этой связи предлагаем уменьшить бюджетные ассигнования на обустройство скотомогильников в 2017 году на 239,6 тыс. руб., в 2018 году – на 712,9 тыс. руб. и внести соответствующие изменения в приложения к законопроекту.

- 3) На реализацию ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы Главному управлению «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области (далее инспекция Гостехнадзора) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 46 335,9 тыс. руб. (106,1% к уровню 2016 года), на плановый период 2018 и 2019 годы 43 675,5 тыс. руб. ежегодно (94,3% к уровню 2017 года), из них:
- на обеспечение специальной печатной продукцией и государственными регистрационными знаками 1257,5 тыс. руб. (на уровне 2016 года);
- на обеспечение деятельности инспекции Гостехнадзора 45 078,4 тыс. руб., что больше на 2660,4 тыс. руб. (или на 6,3%) утвержденных бюджетных ассигнований 2016 года, на плановый период 2018 и 2019 годы 42418,0 тыс. руб. (94,1% к уровню 2017 года).

Расходы на оплату труда с учетом начислений и прочих выплат на 2016 год запланированы в сумме 35 231,6 тыс. руб. (99,4% к уровню 2016 года).

В 2017 году увеличиваются бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг на 2869,6 тыс. руб., или на 41,2% относительно уровня 2016 года, планируется приобретение 4 автомобилей ВАЗ 2121 «Нива» стоимостью 445,2 тыс. руб., 4 приборов

диагностики самоходных машин и системных блоков стоимостью 89,9 тыс. руб. за ед. Данные расходы запланированы в пределах нормативных затрат на обеспечение функций инспекции Гостехнадзора, которые определены приказом инспекции Гостехнадзора от 30.05.2016 № 34/ПК (с изм. от 16.08.2016 № 50/ПК).

На приобретение горюче-смазочных материалов (бензин АИ-95) планируются расходы в сумме 2544,7 тыс. руб. исходя из цены за 1 литр 40,0 рублей.

При этом средняя стоимость 1 литра бензина АИ-95 по заключенным контрактам в 2014-2016 годах -38,68 рублей. Вместе с тем средняя стоимость бензина АИ-95 по Тверской области по данным УФАС по Тверской области на 30.10.2016 г. составляет 37,08 тыс. рублей.

Таким образом, завышены расходы на приобретение ГСМ:

- исходя из средней стоимости заключенных контрактов в 2014–2016 гг. на 95,6 тыс. руб. [2544,7 тыс. руб. (38,68 руб.*63,318 литров)];
- исходя из средней сложившейся стоимости по Тверской области на 196,9 тыс. руб. [2544,7 тыс. руб. (37,08 руб.*63,318 литров)].

Предлагаем уточнить расходы инспекции Гостехнадзора, предусмотренные на приобретение ГСМ и внести соответствующие изменения в приложения к законопроекту.

- 4) В рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области предусмотрены ассигнования на осуществление переданных полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов за счет субвенций из федерального бюджета, формирующих единую субвенцию бюджетам РФ, в сумме 145,9 тыс. руб. ежегодно, или 102,9% к уровню 2016 года.
- В рамках переданных полномочий планируется проведение комплекса мероприятий по охране водных биологических ресурсов, в результате которых:
- количество водных объектов Тверской области, переданных для охраны водных биологических ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на основании договоров пользования, составит по 1 шт. ежегодно;
- количество разработанных рыбоводно-биологических обоснований водоемов Тверской области по 1 шт. ежегодно;
 - количество публикаций в СМИ 2 шт. ежегодно.

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области в рамках государственной программы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017—2022 годы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 19 955,0 тыс. руб. ежегодно, что меньше ассигнований текущего года (23 115,6 тыс. руб.) на 3 160,6 тыс. руб., или на 13,7%. Из них:

1) на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области, в сумме 831,2 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на эти цели рассчитан исходя из стоимости аналогичных услуг (31,97 тыс. руб.) за 1 км, определенной на основе заключенных государственных контрактов в 2014–2016 годах и индекса-дефлятора (105,5%). Предусматривается провести наблюдение на участках водных объектов общей протяженностью 26 км, что соответствует плановому значению целевого показателя соответствующего мероприятия в проекте Госпрограммы;

2) на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета в сумме 19 123,8 тыс. руб., в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов». В том числе:



- на организацию и проведение работ по заключению договоров водопользования и выдаче решений о предоставлении водных объектов в пользование в сумме 307,0 тыс. руб.;
- на выполнение работ по расчистке русел рек в рамках осуществления мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, предусмотрены средства в сумме 18 816,8 тыс. руб., из них:

на расчистку русла р. Тьмака в г. Тверь (II очередь) – в сумме 6 598,6 тыс. руб. в объемах принятых обязательств по долгосрочным государственным контрактам, заключенным в 2015 году;

на расчистку русла р. Лазурь в г. Тверь — в сумме 9 896,8 тыс. руб. в размере предельного объема ассигнований, определенного в распоряжении Правительства Тверской области от 17.10.2016 № 360-рп для заключения долгосрочного государственного контракта на выполнение указанных работ. На момент подготовки заключения размещено извещение об осуществлении закупки, контракт не заключен;

на разработку проектной документации на расчистку русла р. Донховка в г. Конаково – в сумме 2 321,4 тыс. руб.

В результате выполнения мероприятий протяженность расчищенных русел рек Тверской области в 2017 году составит 0,8 км.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» динамика расходов областного бюджета приведена в следующей таблице.

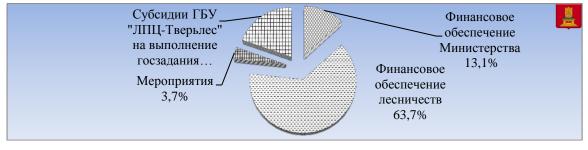
тыс. руб.

	Бюджет на 2016 год (ЗТО	Предусмотрено законопроектом			
Показатель	от 24.10.2016		планов	вый период	
HUKASA I CAID	№ 69-3O)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год	
Подраздел 0407 «Лесное хозяйство»	390 146,2	383 534,0	387 690,0	392 951,4	
изменения к предыдущему году в тыс. руб.		- 6 612,2	4 156,0	5 261,4	
изменения к предыдущему году в %		98,3	101,1	101,4	
в том числе					
Областной бюджет	96 104,5	95 238,3	95 238,3	95 238,3	
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		- 866,2			
изменения к предыдущему году, %		99,1	100,0	100,0	
Федеральный бюджет	294 041,7	288 295,7	292 451,7	297 713,1	
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		- 5746,0	4 156,0	5 261,4	
изменения к предыдущему году, %		98,0	101,4	101,8	

Расходы на поддержку лесного хозяйства в 2017 году незначительно сокращаются, не планируются расходы на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования.

Бюджетные ассигнования предусматриваются Министерству лесного хозяйства Тверской области для реализации государственной программы Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы.

Структура расходов представлена на диаграмме:



В разрезе мероприятий проекта государственной программы «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы бюджетные ассигнования в законопроекте распределены следующим образом.

На финансовое обеспечение деятельности 11-ти государственных казенных учреждений Тверской области – лесничеств – 244 326,2 тыс. руб. ежегодно (98,7% к уровню 2016 года), в том числе средства областного бюджета – 70 618,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года), средства федерального бюджета -173 708,2 тыс. руб. (98,2% к уровню 2016 года).

Расходы на оплату труда с учетом начислений и прочих выплат лесничествам запланированы в сумме 206 801,7 тыс. руб. ежегодно (ниже уровня 2016 года на 11,6 тыс. руб.) исходя из штатной численности 663 ед.

В 2017 году и плановом периоде сокращаются расходы на закупку товаров, работ и услуг для нужд лесничеств (35 550,1 тыс. руб.) на 3089,5 тыс. руб., или на 8% по отношению к 2016 году (38 639,6 тыс. руб.), при этом расходы за счет средств областного бюджета увеличиваются на 162,0 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета уменьшаются на 3251,5 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета планируется увеличение расходов на содержание имущества (автотранспортных средств) — на 300,7 тыс. руб., или на 5,6% к уровню 2016 года и приобретение материальных запасов — на 491,6 тыс. руб., или на 4,9%.

Данные расходы запланированы в пределах нормативных затрат на обеспечение функций Министерства лесного хозяйства Тверской области и подведомственных ему казенных учреждений, которые определены приказом Министерства от 26.05.2016 №137-п (с изм. от 19.09.2016 № 210-п). При этом следует отметить, что в основе нормативных затрат предельная цена за единицу приобретения автомобильного топлива, масла моторного значительно отличается от стоимости их фактического приобретения лесничествами в рамках государственных контрактов 2014—2016 годов.

Так, предельная цена за единицу приобретения:

автомобильного топлива установлена 50 руб., а средняя стоимость фактического приобретения бензина АИ-92 в рамках заключенных государственных контрактов в 2014—2016 годах составила 34,17 руб. (в 2016 году — 35,74 руб.), по данным УФАС по Тверской области на 30.10.2016 г. средняя стоимость бензина АИ-92 по Тверской области — 34,56 руб.;

масла моторного — 600 руб., средняя стоимость приобретения по заключенным контрактам в 2014—2015 годах составила 121,4 рублей.

В этой связи предлагаем планирование закупок товаров, работ услуг, связанных с обеспечением деятельности органов власти и подведомственных им учреждений, осуществлять на основе «референтной» цены и внести соответствующие изменения в постановление Правительства Тверской области от 15.02.2016 № 58-пп, конкретизировав способ определения цены единицы товара, работы, услуги.

На предоставление субсидий ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на выполнение государственных работ в области лесного хозяйства в рамках государственного задания в сумме 74 923,7 тыс. руб. (средства областного бюджета — 11 608,0 тыс. руб., средства федерального бюджета — 63 315,7 тыс. руб.) на уровне 2016 года:

- а) по воспроизводству и защите лесов 11 659,1 тыс. руб. ежегодно;
- б) по обеспечению охраны лесов Тверской области от пожаров 63 264,6 тыс. руб. ежегодно.

Объем субсидии на выполнение государственного задания определен в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на выполнение ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» работ в рамках государственного задания, утвержденного приказом Министерства лесного хозяйства Тверской области от 20.09.2016 № 211-п:

- а) на основе расчетных затрат на единицу объема лесохозяйственных работ, установленных Лесным планом Тверской области (ПГТО от 31.12.2008 № 39-пг):
- на выполнение государственных работ по воспроизводству и защите лесов: 5489,2 тыс. руб. осуществление лесовосстановления и лесоразведения (создание лесных



культур) на площади 194,1 га в 2017 году и 200 га ежегодно в плановом периоде; 6169,9 тыс. руб. – проведение ухода за лесами (проведение рубок ухода за молодняками (осветления, прочистки) на площади 393,2 га в 2017 году, в плановом периоде – 346,5 га ежегодно:

- на проведение мероприятий, связанных с предупреждением лесных пожаров (обустройство, эксплуатация лесных дорог -12.1 км, устройство, прочистка и обновление противопожарных минерализованных полос -1147 км, установка шлагбаумов -67 шт., стендов и других знаков и указателей -123 шт.) в 2017 году в сумме 2679.2 тыс. руб., в плановом периоде -2815.8 тыс. руб. ежегодно;
- б) исходя из расчета нормативных затрат, согласно методике определения нормативных затрат на выполнение работ в рамках государственного задания (раздел II Порядка определения нормативных затрат):
- на выполнение работ по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ (в части работ по информационному обеспечению деятельности в области пожарной безопасности в лесах 400 публикаций, выступлений; по обеспечению функционирования 4-х пожарно-химических станций; по организации системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием на площади 4874,5 тыс. га) в 2017 году в сумме 48 560,8 тыс. руб., в плановом периоде 49 409,9 тыс. руб.;
- по тушению лесных пожаров (на средней площади 1010,8 га) в 2017 году в сумме 4074,9 тыс. руб., в плановом периоде -3089,2 тыс. рублей.

Кроме того, в расчетный объем субсидии включены затраты на содержание государственного имущества в сумме 7949,7 тыс. руб. ежегодно, определенные в соответствии с Методикой расчета нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области, используемого для оказания соответствующей государственной услуги (выполнения работы), утвержденной приказом Министерства лесного комплекса Тверской области от 18.11.2015 № 145-п.

- 3) На проведение отдельных мероприятий за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в 2017 году в сумме 14 191,8 тыс. руб., в 2018 году 18 347,8 тыс. руб. (129,3% к уровню 2017 года), в 2019 году 23 609,2 тыс. руб. (128,7% к уровню 2019 года), из них:
- на обеспечение своевременного проведения лесоустройства, приведение лесохозяйственных регламентов лесничеств Тверской области в соответствие с законодательством в 2017 году в сумме 12 691,8 тыс. руб. (в 2,5 раза к уровню 2015 года), 2018 году 15 847,8 тыс. руб. (124,9% к уровню 2017 года), 2019 году 21 109,2 тыс. руб. (133,2% к уровню 2018 года).

Расходы на указанное мероприятие увеличены в целях реализации одного из приоритетных направлений развития лесного хозяйства Тверской области, определенных проектом госпрограммы, — увеличение точности учета лесных ресурсов путем своевременного проведения лесоустройства.

Целевым показателем указанного мероприятия в проекте госпрограммы определена доля площади лесов, из состава земель лесного фонда, на которых проведены таксация лесов и проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, плановые значения на 2017 год составят 52,9%, 2018 год -40,9%, 2019 год -42,0%;

- на реализацию комплекса мероприятий по лесному семеноводству в 2017 году — 1500,0 тыс. руб. на уровне 2016 года, в плановом периоде — 2500,0 тыс. руб. ежегодно (166,7% к уровню 2017 года). В рамках указанного мероприятия планируется создание лесосеменной плантации на площади 12 га в Торопецком участковом лесничестве.

Следует отметить, что расходы в сумме 1500,0 тыс. руб. на выполнение работ по подготовке площади для закладки вышеуказанной лесосеменной плантации предусмотрены в бюджете на 2016 год. Заказ на выполнение указанных работ

Министерством лесного хозяйства Тверской области на момент подготовки настоящего заключения в ЕИС в сфере закупок на официальном сайте в сети Интернет не размещен при том, что планом-графиком закупок (от 20.10.2016 г.) размещение заказа на выполнение работ предусмотрено на 2 квартал 2016 года. Из чего следует, что названное мероприятие в 2016 году будет невыполненным.

4) На обеспечение деятельности Министерства лесного хозяйства Тверской области на 2016 год предусмотрены ассигнования в сумме 50 092,3 тыс. руб. на уровне 2016 года, в т. ч. средства областного бюджета – 13 012,3 тыс. руб., средства федерального бюджета – 37 080,0 тыс. рублей.

Расходы на выплаты персоналу запланированы в сумме 41 698,3 тыс. руб., что меньше на 141,0 тыс. руб. уровня 2016 года (41 557,3 тыс. руб.). Указанные расходы определены исходя из утвержденной штатной численности в количестве 47 ед., из них $\Gamma\Gamma C - 32$ ед.

По расходам на закупку товаров, работ услуг предусмотрено сокращение расходов на 141,0 тыс. руб., или на 1,7%. Данные расходы запланированы в пределах нормативных затрат на обеспечение функций Министерства лесного хозяйства Тверской области, которые определены приказом Министерства от 26.05.2016 № 137-п (с изм. от 19.09.2016 № 210-п).

Объем ресурсного обеспечения госпрограммы «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017—2022 годы определен на 2017 год в сумме 383 534,0 тыс. руб., с увеличением на плановый период в 2018 году до суммы 387 690,0 тыс. руб., в 2019 году — до суммы 392 951,4 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям на ее реализацию, предусмотренным в законопроекте.

Целью ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы является «Сохранение экономического и экологического потенциала, а также глобальной функции лесов Тверской области», достижение которой характеризуется выполнением 3-х целевых показателей результативности:

- лесистость территории Тверской области, плановое значение на 2017 год 54,9% сохраняется и на плановый период;
- доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесной растительностью земель лесного фонда плановое значение 42,6% ежегодно;
- объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда, плановое значение на 2017 год 119,9 руб./га с увеличением в 2018 году до 122,1 руб./га, в 2019 году до 125,6 руб./га.

При этом следует отметить, что плановые значения вышеуказанных целевых показателей проекта государственной программы не соответствуют значению аналогичных показателей, предусмотренных Лесным планом Тверской области. Предлагаем уточнить.

По подразделу 0408 «Транспорт» динамика расходов областного бюджета представлена в следующей таблице.

тыс. руб.

	Утв. на 2016	Предусмотрено проектом закона			
Наименование	год (ЗТО от		плановь	ій период	
Hanwenobaline	24.10.2016 № 69-3O)	2017 год	2018 год	2019 год	
Подраздел 0408 «Транспорт», всего	348 296,9	345 980,7	346 030,7	345 359,1	
к предыдущему году, тыс. руб.		-2 316,2	50,0	-671,6	
к предыдущему году, %		99,3	100,0	99,8	
В том числе					
Межбюджетные трансферты, всего	60 680,3	60 048,8	60 048,8	59 392,2	
Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов подраздела, %	17,4	17,4	17,4	17,2	

Структура расходов подраздела в разрезе государственных программ представлена в таблице.



тыс. руб.

Код Наименование ГП (ЗТС		Утв. на	Предусмотрено законопроектом			Откл.2017 г.	
		2016 год (ЗТО от		плановый период		к 2016 г.	
ГП	TAIL SCHOOL TE	24.10.2016 №69-3O)	2017 год	2018 год	2019 год	тыс. руб.	%
	Всего по подразделу:	348 296,9	345 980,7	346 030,7	345 359,1	-2 316,2	99,3
36	«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы*	3 720,5	656,6	656,6		-3 063,9	17,6
32	"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2016–2021 годы	343 976,4	345 324,1	345 374,1	345 359,1	1 347,7	100,4
	Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области**	600,0				-600,0	

^{*}В 2016 году ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы

Бюджетные ассигнования в законопроекте предусмотрены Министерству транспорта Тверской области на 2017 год в сумме 345 980,7, на 2018 год — в сумме 346 030,7 тыс. руб., на 2019 год — в сумме 345 359,1 тыс. руб. Из них:

- 1. В рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы предусмотрены ассигнования на 2017 год в сумме 345~324,1 тыс. руб., на 2018~год-345~374,1 тыс. руб., на 2019~год-345~359,1 тыс. руб. (в 2016~годy-343~976,4 тыс. руб.). Из них по мероприятиям:
- на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам, включенных в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области, на 2017—2019 гг. ежегодно в сумме 86 237,3 тыс. руб., увеличение по отношению к 2016 году (85 293,4 тыс. руб.) на 943,9 тыс. руб., или на 1,1%.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с организацией перевозок населения на межмуниципальных маршрутах перевозок Тверской области, включенных в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 03.07.2012 № 365-пп (с изм. от 07.06.2016 № 206-пп), размер компенсации на 1 километр пробега по маршруту перевозки устанавливается для каждого маршрута исходя из средней суммы доходов и расходов перевозчика на основании данных, предоставленных перевозчиком в Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее — ГУ РЭК Тверской области) для установления тарифа на маршруте пригородного сообщения в конкретном муниципальном районе Тверской области, но не выше средневзвешенного размера компенсации на 1 километр пробега по маршрутам перевозок.

При определении размера компенсации на 1 километр пробега по маршруту перевозок на соответствующий финансовый год принимаются данные тарифных регулирований, согласно которым ГУ РЭК Тверской области принято решение до 1 июля отчетного финансового года.

Размер компенсации на 1 километр пробега по маршрутам перевозок утверждается ежегодно постановлением Правительства Тверской области.

На момент подготовки заключения размер компенсации на 1 километр пробега по маршрутам перевозок на 2017 год не утвержден.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному к законопроекту, расчетный объем указанных субсидии на 2017 год составляет 86 237,3 тыс. рублей. Расчеты выполнены с учетом средневзвешенного размера компенсации на 1 км пробега в размере 20,44 рублей.

Необходимо отметить, что в расчетах величина эксплуатационных затрат перевозчиков на транспортном обслуживании населения в расчете на 1 км маршрута составляет от 25,84 руб. (Андреапольский район, Западнодвинский район) до 69,58 руб. (Пеновский район, Осташковский район). При этом величина эксплуатационных затрат по

^{**}Расходы ГУ «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области

отдельным маршрутам определяется как среднеарифметическая. Например, по маршруту Пено-Осташков (Пеновский район, Осташковский район) эксплуатационные затраты на 1 км в муниципальном образовании Пеновский район — 93,82 руб., в муниципальном образовании Осташковский район — 45,34 руб., средняя величина эксплуатационных затрат на данном маршруте принята в размере 69,58 руб. (93,82 руб+45,34 руб.)/2). При таком способе расчета не учитывается протяженность маршрута в каждом муниципальном образовании, что, в свою очередь, не формирует реальные показатели по маршруту.

В расчетах учтены данные тарифного регулирования по принятым тарифным решениям ГУ РЭК Тверской области до 01.07.2016 года. При этом тарифы утверждены ранее 2015 года (с 2012 по 2014 годы) в 5 муниципальных образованиях.

В этой связи не обеспечивается сопоставимость данных, принимаемых к расчету для определения объемов субсидии на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Предметом государственного контракта является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными государственным или муниципальным заказчиком.

Документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, либо государственным или муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) могут устанавливаться назначение и размеры субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем в 2017 году уточнить Порядок предоставления субсидий в части принимаемых к расчету данных тарифного регулирования и рассмотреть вопрос об установлении единой ставки субсидий на 1 км пробега по межмуниципальным маршрутам на основе анализа сопоставимых экономически обоснованных затрат перевозчиков по регулируемому виду деятельности.

В результате реализации данного мероприятия в 2017—2019 гг. предусматривается транспортное обслуживание населения на 92 социальных межмуниципальных маршрутах (в 2016 году — 92 социальных маршрута).

Следует отметить, что в представленном финансово-экономическом обосновании включен маршрут Тверь-Броды (Калининский район, Старицкий район) без показателей по оказанию услуг по транспортному обслуживанию населения. Предлагаем уточнить в Госпрограмме количество социальных межмуниципальных маршрутов;

- в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области, предусмотрены средства на 2017–2019 годы в сумме



156 832,0 тыс. руб. ежегодно, увеличение по отношению к 2016 году (155 765,1 тыс. руб.) на 1 066,9 тыс. руб., или на 0,7%.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области (далее — Порядок), утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп (с изм. от 28.10.2016 № 337-пп), одними из условий предоставления субсидий являются:

наличие договора на организацию перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тверской области;

наличие приказа Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области об установлении тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществляемые организацией железнодорожного транспорта, принятого не позднее одного года до даты подачи заявки на получение субсидий.

В финансово-экономическом обосновании субсидий предложено на 2017 год предусмотреть субсидию в объеме 163 709,2 тыс. руб. – на уровне 2016 года (155 765,1 тыс. руб.) с увеличением на индекс-дефлятор (105,1%), который предусмотрен «базовым» вариантом Прогноза.

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования по данному направлению предусматриваются исходя из возможностей доходной базы областного бюджета.

Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании субсидий представлены расчеты объема субсидий на 2016 год: без учета поездов «Ласточка» — на сумму 155 765,1 тыс. руб. (по Московско-Тверской пригородной пассажирской компании — 140 494,7 тыс. руб.), по Центральной пригородной пассажирской компании — 15 270,4 тыс. руб.), с учетом поездов «Ласточка» — на сумму 143 870,8 тыс. руб. (по Московско-Тверской пригородной пассажирской компании — 128 600,4 тыс. руб., по Центральной пригородной пассажирской компании — 15 270,4 тыс. руб.). Расчет осуществлен по итогам последнего тарифного регулирования (приказы Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области соответственно от 18.12.2015 г. № 401-нп, от 18.12.2015 г. № 400-нп). Расчет средневзвешенной величины тарифа осуществлен в соответствии с Методикой определения размера субсидии (приложение 2 к постановлению Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп).

В этой связи в условиях применения средневзвешенной величины тарифа в соответствии с утвержденным Порядком объем выпадающих доходов с учетом их индексации на 2017 год должен составить 151 208,2 тыс. руб., что меньше расходов законопроекта на 5 623,8 тыс. рублей.

На момент подготовки настоящего заключения соответствующие договоры на организацию перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном железнодорожном транспорте на территории Тверской области (далее – договор) с пригородными пассажирскими компаниями на 2017 год не заключены. Извещение о проведении конкурса на право заключения договора размещено на сайте Министерства транспорта Тверской области (www.минтранс.тверскаяобласть.рф) и в газете «Тверская жизнь» 10.09.2016 г. (дата проведения конкурса – 12.10.2016 г.). Согласно информации Министерства транспорта, размещенной на обозначенном сайте, конкурс признан несостоявшимся по причине отсутствия конкурсных заявок и документов в соответствии с требованиями и условиями, установленными в конкурсной

документации, Министерству транспорта рекомендовано повторно известить о проведении конкурса на право заключения договора на 2017 год.

Предлагаем уточнить бюджетные ассигнования на эти цели по факту последнего тарифного регулирования.

Кроме этого, предлагаем внести изменения в Методику определения размера субсидии в части расчета средневзвешенной величины тарифа с учетом пассажирооборота.

Справочно: Объем выпадающих доходов, рассчитанный с применением средневзвешенной величины тарифа с учетом пассажирооборота на 2016 год по Московско-Тверской пригородной пассажирской компании составит 121 843,6 тыс. руб., что меньше на 6 756,8 тыс. руб. расчетного объема на 2016 год, определенного по формуле, установленной в Порядке;

- на организацию регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам перевозок Тверской области (приобретение и выдача свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Тверской области и карт маршрутов) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 50,0 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 35,0 тыс. руб. (в 2016 г. – 68,8 тыс. руб.).

Согласно государственной программе в 2018–2019 гг. ежегодно будет приобретено 30 шт. бланков свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и 110 бланков карт маршрутов (тогда как в 2016 г. – 223 бланка свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и 813 бланков карт маршрутов). Предлагаем уточнить данные показатели в увязке с объемами бюджетных ассигнований;

- на содержание центрального аппарата Министерства транспорта Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017—2019 годы ежегодно в сумме 42 862,6 тыс. руб., что меньше расходов 2016 года (45 889,3 тыс. руб.) на 3 026,7 тыс. руб., или на 6,6%. Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено исключением расходов, предусмотренных в текущем финансовом году на аренду служебных помещений (2 891,9 тыс. руб.), не планируется приобретение основных средств (в 2016 г. — 349,0 тыс. руб.).

Расходы на выплаты персоналу запланированы в сумме 39 911,1 тыс. руб., что больше на 150,1 тыс. руб., или на 0,4%, уровня 2016 года (39 761,0 тыс. руб.) (увеличение окладов за классный чин). Указанные расходы определены исходя из утвержденной штатной численности в количестве 41 ед., из них ГГС – 35 ед.

По расходам на закупку товаров, работ услуг предусмотрено сокращение расходов на 3 176,8 тыс. руб., или на 51,8%. Данные расходы запланированы в пределах нормативных затрат на обеспечение функций Министерства, которые определены приказом Министерства от 07.06.2016 № 116 (с изм. от 31.08.2016 № 193).

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» динамика расходов областного бюджета приведена в следующей таблице.

	Утв. на 2016	Предусмотрено проектом закона			
Наименование	год (ЗТО от 24.10.2016 № 69-3О)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год	
Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», всего	4 507 600,4	6 635 954,3	4 541 813,2	4 896 852,9	
к предыдущему году, тыс. руб.		2 128 353,9	-2 094 141,1	355 039,7	
к предыдущему году, %		147,2	68,4	107,8	
В том числе					
федеральный бюджет	1 141 336,3				
межбюджетный трансферт из бюджета г. Москвы	300 000,0				
областной бюджет	3 066 264,1	6 635 954,3	4 541 813,2	4 896 852,9	
В том числе					
Межбюджетные трансферты - всего	797 092,0	1 924 551,6	610 511,3	636 926,1	



	Утв. на 2016	Предусмотрено проектом закона		
Наименование	год (ЗТО от 24.10.2016 № 69-3О)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год
Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов подраздела, %	17,7	29,0	13,4	13,0

Удельный вес расходов, предусмотренных в законопроекте по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», в общем объеме расходов областного бюджета Тверской области составляет: на 2017 год -12,8%, на 2018 год -9,4%, на 2019 год -10,1% (в 2016 году -8,9%).

Бюджетные ассигнования в законопроекте предусмотрены Министерству транспорта Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы. В разрезе мероприятий программы информация по направлениям использования приведена в разделе «Дорожный фонд Тверской области».

Дорожный фонд Тверской области

Общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области составляет на 2017 год в сумме 6 636 811,6 тыс. руб., на 2018 год — в сумме 4 542 670,5 тыс. руб., на 2019 год — в сумме 4 897 710,2 тыс. рублей. По отношению к 2016 году (4 507 752,7 тыс. руб.) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2017 год больше на 2 129 058,9 тыс. руб., или в 1,5 раза.

Из них, согласно статье 11 законопроекта, расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог предусматриваются на 2017–2019 годы ежегодно в сумме 857,3 тыс. рублей.

Формирование Дорожного фонда представлено в таблице.

Наименование дохода	Сумма, тыс. руб.			
	на 2016 год	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	436 196,6	802 511,0	1 279 391,0	1 395 472,0
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	14 536,2	12 779,0	12 405,0	13 010,0
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	889 306,0	1 850 377,0	2 257 603,0	2 410 349,0
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-12 289,0	-109 898,0	-148 275,0	-155 508,0
Транспортный налог	1 210 661,0	1 042 115,0	1 127 303,0	1 219 875,0
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта РФ специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	1 245,0	1 812,5	1 812,5	1 812,5
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	135,2	174,9	182,8	190,5
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	220,2	845,0	870,0	896,0

Наименование дохода	Сумма, тыс. руб.			
	на 2016 год	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	8 698,7	5 353,2	5 594,1	5 829,1
Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов РФ, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров		5 784,1	5 784,1	5 784,1
Межбюджетные трансферты (прочие межбюджетные трансферты), передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности	300 000,0			
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на реализацию региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства РФ	1 120 592,9			
Итого налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления, установленные в качестве источников формирования дорожного фонда	3 969 302,8	3 611 853,7	4 542 670,5	4 897 710,2
Бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в предшествующий год	538 449,9			
Разница между ожидаемым поступлением объема доходов в текущем финансовом году и прогнозировавшимся при формировании дорожного фонда объемом доходов, установленных в качестве источников формирования дорожного фонда		3 024 957,9*	0,0	0,0
Дорожный фонд всего	4 507 752,7	6 636 811,6	4 542 670,5	4 897 710,2

^{*}По состоянию на 01.11.2016 г. фактическое поступление доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин превышает прогнозное назначение на 2 433 276,6 тыс. рублей.

Формирование расходов Дорожного фонда осуществлялось с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 23.05.2016 N 145-ФЗ) в части увеличения ассигнований Фонда в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда.

Основная доля в налоговых и неналоговых доходах, установленных в качестве источников формирования дорожного фонда, приходится на 2 доходных источника:

поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2017 году -70.8%, в 2018 году -74.9%, в 2019 году -74.8% (в 2016 году -33.5%);

транспортный налог в 2017 году — 28,0%, в 2018 году — 24,8%, в 2019 году — 24,9% (в 2016 году 30,5%).

Общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в динамике представлен на диаграмме.





В структуре расходов дорожного фонда Тверской области удельный вес расходов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Тверской области составит на 2017 год - 75,6%, на 2018 год - 93,7%, на 2019 год - 93,9% (в 2016 году - 88,9%).

Доля расходов дорожного фонда на поддержку муниципальных образований Тверской области по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения составит на 2017 год -24,4%, на 2018 год -6,3%, на 2019 год -6,1% (в 2016 году -11,1%).

По направлениям использования структура расходов дорожного фонда на 2017 год представлена на диаграмме.



В рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016—2021 годы бюджетные ассигнования предусматриваются на реализацию следующих мероприятий:

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них: на 2017 год — 2 445 868,1 тыс. руб., на 2018 год — 2 898 835,8 тыс. руб., на 2019 год — 2 899 407,1 тыс. рублей. По отношению к 2016 году (1 851 387,5 тыс. руб.) на 2017 год предусмотрено увеличение расходов на 594 480,6 тыс. руб., или на 32,1%.

В соответствии с представленным обоснованием к законопроекту расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области рассчитаны исходя из протяженности 8 914,4 км, увеличение к 2016 г. (8 792,2 км) на 122,2 км (из них: изменение класса дорог – (+120,5 км), уточнение протяженности дорог после постановки на кадастровый учет – (-

0,7 км), включены — дорога Radisson-Завидово — (+2,1 км), подъезд к г. Западная Двина — (+0,3 км).

Необходимо отметить, что в Перечне автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, утвержденном постановлением Администрации Тверской области от 10.02.2009 № 30-па (с изм. от 07.04.2016 № 127-пп), автомобильная дорога к гостиничному комплексу «Radisson-Завидово» от автомобильной дороги регионального значения «Подъезд к п. Шоша» в Конаковском районе протяженностью 2,1 км отсутствует.

В Перечне объектов для заключения долгосрочных государственных контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области на период с 15 декабря 2016 года по 31 марта 2017 год, утвержденном распоряжением Правительства Тверской области от 15.11.2016 № 416-рп, обозначенный объект отсутствует.

Согласно государственной программе из общего объема бюджетных ассигнований на 2017 год, предусмотренных на содержание автодорог, предусмотрено направить:

1) на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них – 2 380 251,0 тыс. руб., стоимость содержания 1 км составит 267,01 тыс. рублей. По отношению к средней стоимости содержания, сложившейся в 2016 году по заключенным государственным контрактам (206,86 тыс. руб.), расходы на содержание 1 км возрастают на 29,1%.

Следует отметить, что в материалах к законопроекту приведен расчет стоимости содержания на общую сумму 2 886 934,0 тыс. руб., что в расчете на 1 км составляет 323,85 тыс. руб. (увеличение по отношению к 2016 г. на 56,6%). Представлены Ведомости объемов и стоимости работ по летнему и зимнему содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Тверской области 1 класса, 2 класса, 2-а класса (в ценах 1 квартала 2016 года с учетом анализа рынка).

Вместе с тем в соответствии с Порядком содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 01.02.2011 № 12-па (с изм. от 16.09.2014 № 464-пп) (далее — Порядок № 12-па), организация работ по содержанию автомобильных дорог включает в себя:

- разработку проектов работ по содержанию автомобильных дорог или сметных расчетов стоимости работ по содержанию автомобильных дорог;
- проведение работ по содержанию автомобильных дорог осуществляется в соответствии с утвержденными проектами работ или сметными расчетами;

Проекты или сметные расчеты разрабатываются с учетом классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, а также периодичности проведения работ по содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402.

Полагаем необходимым отметить, что в соответствии с Методическими рекомендациями по определению стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения, утвержденными распоряжением Минтранса России от 28.03.2014 № МС-25-р, при определении сметной стоимости содержания автомобильных дорог федерального значения применяются отраслевые сметные нормативы и прочие сметные нормативы.

Согласно п. 2 указанных Методических рекомендаций они могут быты использованы в том числе:

- при планировании финансовых затрат на содержание автомобильных дорог;
- при обосновании стоимости затрат по содержанию автомобильных дорог в составе конкурсной (аукционной) документации;



- при формировании начальной (максимальной) цены контракта (договора) на содержание автомобильных дорог при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Предлагаем осуществить планирование затрат на содержание автодорог на основе сметных расчетов, предусмотренных Порядком № 12-па, и уточнить сумму расходов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог;

- 2) на оплату за освещение автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области 11 313,5 тыс. руб.;
- 3) на проведение работ по обследованию сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, мероприятий по техническому учету и паспортизации, инженерно-геологическим и кадастровым работам для государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками полос отвода 54 303,6 тыс. руб. 7

В результате реализации мероприятий в Госпрограмме предусматривается:

уменьшить количество предписаний надзорных органов, выданных дорожным организациям на устранение выявленных нарушений технического состояния автомобильных дорог, с 1133 шт. в 2016 году до 1066 шт. в 2017 году (в 2018 г. – 999 шт., в 2019 г. – 992 шт.);

протяженность линий наружного освещения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения составит в 2017 году 63,3 км (в 2016 году – 60,5 км). Вероятно, данный показатель требует уточнения: в 2017 году предусмотрено построить 5,0 км линий наружного освещения, следовательно, их протяженность в 2017 году (и в последующие годы) составит 65,5 км;

протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, на которых выполнены работы для государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками в 2017 году составит 1 110,0 км (в 2016 г. – 100,0 км);

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них предусмотрены ассигнования на $2017 \, \text{год} - 1 \, 103 \, 058,0 \, \text{тыс.}$ руб., на $2018 \, \text{год} - 736 \, 450,3 \, \text{тыс.}$ руб., на $2019 \, \text{год} - 1 \, 120 \, 554,9 \, \text{тыс.}$ рублей. По отношению к $2016 \, \text{годy}$ ($1 \, 054 \, 098,4 \, \text{тыс.}$ руб., из них: средства федерального бюджета — $487 \, 892,6 \, \text{тыс.}$ руб., межбюджетные трансферты из бюджета г. Москвы — $300 \, 000,0 \, \text{тыс.}$ руб.) на $2017 \, \text{год}$ предусмотрено увеличение расходов на $48 \, 959,6 \, \text{тыс.}$ руб., или на 4,6%.

В соответствии с государственной программой в 2017 году по данному направлению предусматривается выполнить работы:

по составлению, проверке смет и корректировке проектной документации, оплату услуг, связанных с восстановлением биологических ресурсов при производстве работ, проведение экспертизы по капитальному ремонту — на сумму 10 970,0 тыс. руб. (количество смет, корректировок проектной документации — 3 шт.). Обоснование расходов представлено на сумму 10 965,9 тыс. руб.;

по восстановлению изношенных покрытий автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения со школьными маршрутами протяженностью 104,67 км — на сумму 809 932,8 тыс. руб., что составляет 73,4% от выделенного объема средств на капитальный ремонт и ремонт. В расчете на 1 км

 $^{^7}$ Из них: оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры (290 объектов) – 10 489,4 тыс. руб., разработка планов по обследованию мостовых сооружений (40 объектов) – 4 848,1 тыс. руб., проведение кадастровых работ – 27 400,0 руб., обследование автомобильных дорог 3 класса в Бологовском и Вышневолоцком районах – 4 137,8 тыс. руб., разработка планов обеспечения транспортной безопасности (11 объектов) – 928,3 тыс. руб., работы по паспортизации, оценке состояния проезжей части и определению прочности дорожной одежды на автомобильных дорогах 1 класса протяженностью 404 км – 6 500,0 тыс. руб.).

стоимость работ составит 7 738 тыс. рублей. Обращает на себя внимание удорожание стоимости 1 км работ на 43,4% по отношению к 2016 году (средняя стоимость аналогичных работ в расчете на 1 км по государственным контрактам, заключенным в 2016 году, составляет 5 397,2 тыс. руб.). Предлагаем представить обоснования стоимости 1 км данных работ;

по капитальному ремонту и ремонту на автомобильных дорогах протяженностью 4,397 км, общая сумма бюджетных ассигнований на эти цели составит 123 195,3 тыс. руб.;

по капитальному ремонту и ремонту искусственных сооружений, протяженностью 663,0 пог. м на общую сумму 158 959,9 тыс. рублей.

На основе обоснований расходов сведения по объектам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений представлены в таблице:

	Сметная стоимост	Сметная стоимость		бъекта на год
Наименование объекта	Метод определения	Сумма, тыс. руб.		Сумма, тыс. руб.
Капитальный ремонт моста через р. Осуга у д. Кузьмовка на 35 км автодороги общего пользования регионального значения Торжок-Осташков в Кувшиновском районе	Ориентировочная стоимость (письмо ООО «Институт Дорпроект» от 31.08.2016 г. № 522)	120 000,0: т.ч. в 2017 г. – 50 000,0		120 000,0, в т.ч. в 2017 г. – 50 000
Ремонт мостов на автодороге общего пользования регионального значения «Москва-Санкт-Петербург»-Конаково-Иваньково в Конаковском районе: через р. Дойбица через р. Гусевка через р. Инюхана через р. Сучек	Ориентировочная стоимость на основании корректировки проектной документации ремонта автодороги общего пользования регионального значения «Москва-Санкт-Петербург»-Конаково-Иваньково с выделением этапов по ремонту мостовых сооружений — в ценах 2011 года	19 593,0 16 224,4 13 073,1 12 377,3	Индексы-	26 667,3 22 082,4 17 793,3 16 848,2
Капитальный ремонт автодороги общего пользования межмуниципального значения «Тверь- Ржев»-Архангельское в Старицком районе	Проектная документация в ценах 2011 г.	19 883,5	- дефляторы на строительство	27 062,6
Ремонт автодороги общего пользования межмуниципального значения «Москва-Рига»-Глазомичи (на участке Старая Торопа-д. Антоново на участке км 5+300-км 8+600 в Западнодвинском районе	Проектная документация в ценах 2011 г.	69 161,5		94 132,7
Капитальный ремонт автодороги общего пользования регионального значения Старица- Степурино-Сидорово-граница Московской области (д. Ново-Ямская) в Старицком районе	Сводная смета (ориентировочная) - ПИР	2 000,0		2 000,0
Капитальный ремонт водопропускного сооружения на р. Сиговка с участком автодороги общего пользования межмуниципального значения Осташков-Верхние Котицы в Осташковском районе	Проектная документация в ценах 2013 г.	21 159,6	Инд дефляторы на строительство	25 568,7

Следует отметить, что для определения стоимости работ на 2017 год в расчете потребности в средствах применены прогнозные индексы-дефляторы Министерства экономического развития РФ ($2012-1,113;\ 2013-1,012;\ 2014-1,064;\ 2015-1,049;\ 2016-1,039;\ 2017-1,042$). Однако нормативного правового документа о возможности применения индексов-дефляторов прошлых лет для пересчета сметной стоимости капитального ремонта, ремонта объектов не представлено.

Вместе с тем для формирования начальной (максимальной) цены государственного контракта, общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ ежеквартально утверждаются индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства, определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок. Указанные индексы разработаны к сметной нормативной базе 2001 года с использованием в том числе данных региональных центров по ценообразованию в строительстве. Письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 27.09.2016 № 31523-ХМ/09 доведены индексы изменения сметной стоимости на 3 квартал 2016 года.



В этой связи предлагаем представить расчет объема бюджетных ассигнований, исходя из сметной стоимости, установленной в проектной документацией, и с применением индексов изменения сметной стоимости на 3 квартал 2016 года, доведенных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства $P\Phi$.

В отношении расчета бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог полагаем необходимым отметить следующее.

Согласно п. 11 ст. 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчета размера ассигнований бюджета субъекта РФ на указанные цели.

В Тверской области нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и Правила расчета финансовых затрат на указанные цели утверждены постановлением Администрации Тверской области от 17.08.2010 № 403-па. При этом в соответствии с п. 2 данного постановления нормативы финансовых затрат применяются на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, находящихся в нормативном техническом состоянии.

Предлагаем рассмотреть вопрос об актуализации нормативов финансовых затрат в целях их применения в отношении всей дорожной сети;

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения предусмотрены ассигнования на 2017 год — 922 511,8 тыс. руб., на 2018 год — 56 051,0 тыс. рублей. По отношению к 2016 году (568 820,0 тыс. руб., из них средства федерального бюджета — 403 443,7 тыс. руб.) на 2017 год предусмотрено увеличение расходов на 353 691,8 тыс. руб., или на 62,2% (подробнее в разделе АИП).

В соответствии с государственной программой в 2017 году предусматривается реконструировать:

автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения — протяженностью 9,433 км, что включает в себя протяженность линий наружного электроосвещения — 5,0 км. Предлагаем значение показателя «Протяженность построенных, реконструированных автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» на 2017 год в Госпрограмме отразить в количестве 4,433 км;

искусственные сооружения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения – протяженностью 68,2 пог. м;

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (далее — ГКУ «Дирекция ТДФ), осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами, предусмотрены средства на 2017— 2019 гг. ежегодно в сумме 239 964,8 тыс. руб., что больше 2016 года (234 485,5 тыс. руб.) на 5 479,3 тыс. руб., или на 2,3%.

Расходы на выплаты персоналу предусмотрены в сумме 57 623,9 тыс. руб. (на уровне 2016 года).

Расходы на выплату налогов (транспортный, на землю, на имущество), госпошлины, членских взносов в Ассоциацию «Радор» предусмотрены в сумме 164 614,7 тыс. руб., что больше 2016 года (160 430,0 тыс. руб.) на 4 184,7 тыс. руб., или на 2,6%. Из них: налог имущество – в сумме 163 202,4 тыс. руб. (в 2016 г. – 157 195,0 тыс. руб.). По

информации ГКУ «Дирекция ТДФ», увеличение расходов на выплату налога на имущество связано с планируемым вводом в 2016 году объектов реконструкции (4 объекта – 1 132 720,3 тыс. руб.) и, соответственно, увеличением остаточной стоимости имущества на 2017 год.

В части расходов на оплату налогов необходимо отметить, что ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ определено, что Дорожный фонд — часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожная деятельность — деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области, не предусматривает использование средств Дорожного фонда на уплату налогов.

Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг предусмотрены в сумме 17 726,2 тыс. руб., что больше 2016 года (16 431,6 тыс. руб.) на 1 294,6 тыс. руб., или на 7,9% с увеличением следующих расходов:

на информационные услуги – на 146,8 тыс. руб., или на 9,2%, предусмотрены в 2017 году в сумме 1 738,8 тыс. руб.;

на приобретение основных средств — на 360.8 тыс. руб., или на 29.0%, предусмотрены на 2017 год в сумме 1607.0 тыс. руб. (из них: приобретение оргтехники — 500.0 тыс. руб., приобретение мебели — 692.0 тыс. руб.: планируется приобрести кресла для актового зала в количестве 30 шт. (по 3 секции) по цене за 1 шт. 22.0 тыс. руб. на общую сумму 660.0 тыс. руб.);

на приобретение материальных запасов — на 740,8 тыс. руб., или на 14,6%, предусмотрены на 2017 год в сумме 5 815,4 тыс. руб. (из них: расходы на приобретение спецодежды — 366,5 тыс. руб. (в 2016 г. — 8,4 тыс. руб.), на приобретение запасных частей для автомашин — 998,5 тыс. руб. (в 2016 г. — 781,2 тыс. руб.) (обосновывающие расчеты не представлены).

Приказами Министерства транспорта Тверской области утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Министерства транспорта Тверской области и Государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (от 07.06.2016 № 116 (с изм. от 31.08.2016 № 193), Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения функций Министерства транспорта Тверской области и подведомственного ему государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (от 06.09.2016 № 198).

Необходимо отметить, что представленное Обоснование сметы расходов ГКУ «Дирекция ТДФ» на 2017 год по ряду позиций не позволяет оценить реалистичность планируемых расходов и согласованность с утвержденными нормативами. Например, в Обосновании представлено:

	Количество	Цена, руб.	Сумма, тыс. руб.
Приобретение персональных компьютеров (в составе: системный блок+монитор+»мышь»+клавиатура), а также приобретение мультимедиа-проекторов, серверных платформ (серверов), сканеров, ноутбуков, планшетных компьютеров, «флэш»-накопителей, ключевого носителя электронного USB-ключа, USB-жестких дисков сетевых коммутаторов, роутеров, беспроводных роутеров, сетевых точек доступа, принт-серверов, источников бесперебойного питания, сетевых хранилищ информации, внешних модемов компьютеров, USB-	5	36 000	180,0



	Количество	Цена, руб.	Сумма, тыс. руб.
модемов серверных шкафов и стоек под сервера			
Приобретение факсимильных аппаратов, телефонов, мобильных телефонов, телефонов-смартфонов, навигаторов, раций (портативных радиостанций) для связи, диктофонов, микрофонов	1	3 000	3,0
Приобретение телевизоров, ЖК-панелей, вэб-камер, видео-регистраторов	1	2 000	2,0
Информационные услуги по нормативно-техническим системам «ТехЭксперт» и «Кодекс», системе нормативно-технической документации «Smeta.ru», системы нормативных документов и стандартов в проектной и конструкторской деятельности «NormaCS»	1	423 320	423,32

Согласно приказу Министерства транспорта от 07.06.2016 № 116 (с изм. от 31.08.2016 № 193) нормативные затраты на обеспечение функций ГКУ «Дирекция ТДФ» на приобретение спецодежды не предусмотрены. Обоснование необходимости приобретения в 2017 году спецодежды не представлено. Предлагаем уточнить потребность в приобретении спецодежды и, соответственно, расходы на ее приобретение.

Объем ресурсного обеспечения госпрограммы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016—2021 годы определен на 2017 год в сумме 7 223 138,3 тыс. руб., на 2018 год — 5 129 047,2 тыс. руб., на 2019 год — 5 484 071,9 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям на ее реализацию, предусмотренным в законопроекте.

Целью государственной программы является обеспечение устойчивого функционирования транспортной системы Тверской области, достижение которой характеризуется выполнением следующих целевых показателей результативности:

протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области в 2017 г. $-15\ 353,777\$ км. Вместе с тем в расчетах по обоснованию расходов протяженность автомобильных дорог составляет 15 356,77 км (1 и 2 класса $-8\ 914,4$ км, 3 класса $-6\ 441,77$ км). Предлагаем уточнить;

протяженность сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Тверской области в 2017 г. – $18\,639,616\,$ км;

объем ввода в эксплуатацию после строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения в 2017 г. – 17,947 км. Вместе с тем в АИП предусматривается ввод в эксплуатацию автомобильных дорог после строительства (реконструкции) протяженностью 12,947 км: дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения – 4,433 км, дороги общего пользования местного значения – 8,514 км. Предлагаем уточнить;

объем ввода в эксплуатацию после капитального ремонта (ремонта) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения в 2017 г. – 332,367 км. Вместе с тем данный показатель по мероприятиям Программы составляет 159,567 км: дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения –109,067 км, дороги общего пользования местного значения – 45,9 км, дороги общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, – 4,6 км. Предлагаем уточнить;

доля протяженности построенных, реконструированных и отремонтированных автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения Тверской области, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения Тверской области в 2017 г. – 1,0305%. В результате уточнения показателей по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования после строительства (реконструкции), капитального ремонта (ремонта) данный показатель составит 0,5075%. Предлагаем уточнить;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения в 2017 г. – 74,36%.

Следует отметить, что данный показатель не обеспечивает достижение цели государственной программы. Предлагаем исключить данный показатель, учитывая также то, что государственной программой предусмотрен следующий показатель:

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения в 2017 г. – 25,64%. Обращает на себя внимание то, что данный показатель на 2018–2021 годы предусматривается ежегодно в размере 26,64%, т.е. не планируется увеличение протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям;

общее количество обращений граждан по дорожной деятельности и транспортным вопросам в $2017 \, \Gamma$. $-950 \, \text{шт}$. (в $2016 \, \Gamma$. $-1000 \, \text{шт}$.).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 22.12.2012 № Пр-3410 и Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № ДМ-П13-8043 в части обеспечения удвоения объемов строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения в Тверской области в 2017 году предусмотрено построить, реконструировать автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения протяженностью 26,323 км при финансировании данного мероприятия в объеме 1 579 482,3 тыс. руб. (приложение 4 к проекту ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016—2021 годы») с учетом привлечения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В то же время при бюджетных ассигнованиях на финансирование указанного мероприятия в законопроекте в сумме 922 511,8 тыс. руб. обеспечивается реконструкция четырех объектов протяженностью 4,433 км, что ставит под сомнение возможность выполнения вышеуказанных поручений.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» расходы областного бюджета Тверской области предусмотрены на 2017 год в сумме 74 543,8 тыс. руб., на 2018 год – в сумме 75 081,3 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 74 543,8 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом (132 619,6 тыс. руб.) уменьшены на 2017 год на 58 075,8 тыс. руб., или на 43,8%.

Структура и динамика расходов областного бюджета в разрезе государственных программ представлена в таблице.

тыс. руб.

T.C		Утв. на	Предусмотрено законопроектом			Откл.2017 г.	
Код ГП	Наименование ГП	2016 год	2017 год	плановы	й период	к 2016	г.
1 11		(с изм.)	2017 ГОД	2018 год	2019 год	тыс. руб.	%
	Всего по подразделу:	132 619,6	74 543,8	75 081,3	74 543,8	-58 075,8	56,2
14	«Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы	109 682,4	74 183,8	74 183,8	74 183,8	-35 498,6	67,6
45	«Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы*	20 930,1		537,5		-20 930,1	
	в том числе						
	за счет средств областного бюджета	537,5		537,5		-537,5	
	за счет средств федерального бюджета	20 392,6				-20 392,6	
39	"Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы**	1 609,0	360,0	360,0	360,0	-1 249,0	22,4
	Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области***	398,1				-398,1	

^{*}В 2016 году реализация ГП Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2013-2018 годы

Министерству промышленности и информационных технологий предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 74 183,8 тыс. руб., на 2018 год - 74 721,3 тыс. руб., на 2019 год - 74 183,8 тыс. руб. (в 2016 г. - 131 010,6 тыс. руб.). Из них:

^{**} В 2016 году реализация ГП Тверской области "Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2013-2018 годы



В рамках реализации $\Gamma\Pi$ «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014—2019 годы» на 2017—2019 годы ежегодно — 74 183,8 тыс. руб., в том числе:

- на организацию перехода на предоставление государственных услуг исполнительными государственными органами власти Тверской области в электронном виде – на 2017–2019 годы ежегодно в сумме 1 800,0 тыс. руб. (в 2016 году – 1 830,1 тыс. руб.).

Предлагаем в приложениях № 11,12,14 в названии целевой статьи 142081001Б слова «исполнительными государственными органами власти Тверской области» заменить словами «исполнительными органами государственной власти Тверской области».

Согласно государственной программе в 2017–2019 гг. планируется реализовать мероприятие «Переход на предоставление государственных услуг в сфере социальной защиты населения в электронную форму с использованием единых форм предоставления государственных услуг, размещенных в федеральной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» на сумму 1 800,0 тыс. руб. ежегодно (в 2016 году – перевод государственных услуг в электронную форму по регистрации актов гражданского состояния и выдача охотничьего билета).

Показатель реализации мероприятия – количество услуг в сфере социальной защиты населения, доступных в электронном виде – 5 ед.;

- на предоставление линий связи для единой информационно-коммуникационной сети исполнительных органов государственной власти Тверской области — на 2017—2019 годы ежегодно в сумме 3 024,0 тыс. руб. (в 2016 году — 3 996,0 тыс. руб.).

Показатель реализации мероприятия — количество муниципальных районов и городских округов Тверской области, использующих единую информационно-коммуникационную сеть Тверской области для передачи данных, -2 ед.;

- на внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность исполнительных органов государственной власти Тверской области — на 2017–2019 годы ежегодно в сумме 1 887,5 тыс. руб. (в 2016 году — 1 489,4 тыс. руб.), в том числе:

на обеспечение доступа исполнительных органов государственной власти Тверской области к информационно-телекоммуникационной сети Интернет на 2017–2019 годы – в сумме 840 тыс. руб. ежегодно (в 2016 году – 441,9 тыс. руб.)

(Справочно: Расходы на данные цели осуществлялись Министерством в предыдущих периодах на основе следующих контрактов: государственный контракт от 26.06.2013 № 2013.86813: на 2013 год - 430,0 тыс. руб., на 2014 год - 828,0 тыс. руб., на 2015 год - 828,6 тыс. руб.; государственный контракт от 29.12.2015 № 2015.518717 на 2016 год - 251,1 тыс. руб.).

Показатель результативности в Программе – общая скорость подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет – 500 Mб/c;

а) на предоставление городских телефонных номеров для обеспечения функционирования IP-телефонии исполнительных органов государственной власти Тверской области на 2017–2019 годы — в сумме 708,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года). Объем расходов определен на основании коммерческого предложения ОАО «Ростелеком», как естественного монополиста в части предоставления городских номеров.

Показатель результативности в Программе — количество предоставленных городских телефонных номеров для обеспечения функционирования IP-телефонии исполнительных органов государственной власти Тверской области 500 ед.;

б) на техническое обслуживание кондиционеров в серверных помещениях на 2017—2019 годы — в сумме 47,6 тыс. руб. ежегодно. Планируется осуществлять техническое обслуживание 8 единиц оборудования в серверных помещениях;

в) на приобретение оборудования для проведения технического обслуживания серверного и телекоммуникационного оборудования на 2017–2019 годы — в сумме 291,9 тыс. руб. ежегодно (в 2016 году — 101,1 тыс. руб.). Планируется приобрести 8 ед. оборудования (в 2016 году — 11 ед.);

- на разработку и внедрение портала государственных органов власти Тверской области в информационно-коммуникационной сети Интернет — на 2017–2019 годы ежегодно в сумме 348,5 тыс. руб. (на уровне 2016 года). Согласно пояснительной записке, планируется приобретение оборудования для дооснащения серверного оборудования, обеспечивающего функционирование информационной системы «Портал государственных органов власти Тверской области». Стоимость оборудования определена на основании общедоступной информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Планируется количество посещений порталов государственных органов власти Тверской области в 2017–2019 годах 20 000 ед. ежегодно (на уровне 2016 года);

- на техническое сопровождение портала органов государственной власти Тверской области — на 2017—2019 годы ежегодно в сумме 498,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года).

Следует отметить, что Министерством для обоснования расходов на закупки, осуществляемые в рамках реализации программных мероприятий, в качестве источника ценовой информации использованы преимущественно коммерческие предложения.

Между тем согласно п. 3.7. Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько процедур сбора и анализа ценовой информации, включая поиск в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Соответствующие рекомендации по поиску ценовой информации содержатся также в письме Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 02.06.2016 № 7416-12, подготовленном в соответствии с поручением Губернатора Тверской области;

- на развитие единой информационно-коммуникационной сети Тверской области (ЕИКС) предусматриваются средства на 2017–2019 годы ежегодно в сумме 22 122,6 тыс. руб. (на уровне 2016 года). Объем расходов определен на основе полученных Министерством коммерческих предложений на сумму 23 057,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что за 9 месяцев 2016 года расходы, предусмотренные на развитие ЕИКС, не осуществлялись (проведен электронный аукцион на оказание услуг по разработке технического проекта на развитие ЕИКС Тверской области — протокол рассмотрения единственной заявки от 17.11.2016 г., сумма закупки — 9 000,0 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, в 2017 году планируется:

приобретение, монтаж и настройка телекоммуникационного оборудования для оснащения администраций муниципальных образований Тверской области, территориальных отделов социальной защиты населения, комплексных центров социального обслуживания населения, центров занятости населения, финансовых органов администраций муниципальных образований Тверской области (всего 134 площадки) — 11 736,2 тыс. руб.;

строительство линий связи ЕИКС от администраций муниципальных образований Тверской области до территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области — 4 680 тыс. рублей. Расчет стоимости линий связи «последней мили» от администраций муниципальных районов и городских округов до территориальных отделов социальной защиты населения (общее расстояние 31,2 км) произведен исходя из расчета стоимости 1 км строительства волоконно-оптических линий связи 150,0 тыс. руб.;

аренда магистральных каналов связи ЕИКС до муниципальных образований Тверской области на 6 мес. (с учетом сроков приобретения, установки и настройки телекоммуникационного оборудования) – 6 640,9 тыс. рублей.



В 2017 году планируется подключение к ЕИКС: администрации муниципальных образований, территориальные органы социальной защиты населения, комплексные центры социального обслуживания населения, центры занятости населения — 100%, финансовые отделы органов местного самоуправления муниципальных образований и отделов казначейства — 99%, органы записи актов гражданского состояния — 48%, многофункциональные центры — 29%, территориальные органы ГУ «Гостехнадзор» — 28%, центральные районные больницы — 3%.

Согласно государственной программе количество площадок единой информационно-коммуникационной сети Тверской области, оснащенных телекоммуникационным оборудованием, в 2017–2019 годах составит 39 ед.

В рамках обеспечивающей подпрограммы предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области на 2017–2019 годы ежегодно в сумме 44 503,2 тыс. руб., что меньше расходов 2016 года (47 185,8 тыс. руб.) на 2 682,6 тыс. руб., или на 5,7%. Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено исключением расходов, предусмотренных в текущем финансовом году на аренду служебных помещений (3 704,5 тыс. руб.), не планируется приобретение основных средств (в 2016 г. – 90,0 тыс. руб.).

Расходы на выплаты персоналу запланированы в сумме 43 200,9 тыс. руб., что больше на 1 029,9 тыс. руб., или на 2,4%, уровня 2016 года (42 179,0 тыс. руб.). Указанные расходы определены исходя из утвержденной штатной численности в количестве 46 ед., из них $\Gamma\Gamma$ C – 37 ед.

По расходам на закупку товаров, работ услуг предусмотрено сокращение расходов на 3 703,8 тыс. руб., или на 74,0%. Расходы запланированы в пределах нормативных затрат на обеспечение функций Министерства, которые определены приказом Министерства от 16.06.2016 № 98 (с изм. от 22.08.2016 № 144).

Необходимо отметить, что в рамках ст. 225 «Услуги по содержанию имущества» на 2017 год предусмотрены расходы на уборку нежилых арендуемых помещений площадью 471,3 кв. м по адресу: г. Тверь, ул. Бебеля, д. 28 – в сумме 175,4 тыс. рублей. В связи с планируемым переездом предлагаем данные расходы исключить и внести соответствующие изменения в приложения к законопроекту.

В рамках реализации ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы на мероприятие по развертыванию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» предусматриваются расходы на 2018 год в сумме 537,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии с государственным контрактом № 2015.515092 от 28.12.2015 г. (цена контракта -22658,5 тыс. руб., в т.ч. на 2015 г. -2265,9 тыс. руб., на 2015 год -20392,6 тыс. руб.) в 2016 году осуществлена поставка оборудования программно-технического комплекса центра обработки вызовов в рамках работ по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Тверской области на сумму 22 658,5 тыс. рублей.

Согласно государственной программе в 2018 году количество единых дежурнодиспетчерских служб и дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, принимающих и обрабатывающих вызовы населения по единому номеру «112», составит 40 ед.

Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области в рамках реализации ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы на сопровождение системы автоматизации регионального государственного регулирования цен (тарифов) и осуществления контроля (надзора) предусмотрены расходы на 2017–2019 годы ежегодно в сумме 360,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года).

По подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» расходы предусмотрены Министерству экономического развития Тверской

области на реализацию мероприятий госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014—2019 годы в сумме 1215,0 тыс. руб. ежегодно на 2017 год и плановый период, что соответствует уровню 2016 года.

В законопроекте средства областного бюджета предусмотрены на выплату денежного вознаграждения (грантов) по результатам следующих конкурсов:

- конкурса проектов в области гуманитарных наук, проводимого совместно с Российским гуманитарным научным фондом (РГНФ) и Правительством Тверской области в сумме 470,0 тыс. руб.;
- конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимых Российским фондом фундаментальных исследований (РФФИ) и Правительством Тверской области, в сумме 645,0 тыс. рублей.

Также законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на организационно-техническое сопровождение указанных конкурсов в сумме 100 тыс. руб. (по 50 тыс. руб. на каждый конкурс).

Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 № 325-р реорганизованы федеральные бюджетные учреждения в форме присоединения к федеральному государственному бюджетному учреждению «Российский фонд фундаментальных исследований» федерального государственного бюджетного учреждения «Российский гуманитарный научный фонд».

В этой связи предлагаем уточнить направления расходов и внести соответствующие изменения в приложения к законопроекту и Госпрограмму.

Показателями реализации данных мероприятий являются: количество проведенных конкурсов (2 ед.), доля проектов, победивших в конкурсах, от общего количества проектов, участвующих в конкурсах проектов фундаментальных научных исследований (25%), в области гуманитарных наук (26%).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 363 376,1 тыс. руб., что больше по сравнению с 2016 годом (356 311,2 тыс. руб.) на 7064,9 тыс. руб., или на 2,0 процента. В разрезе государственных программ и распорядителей расходы приведены в таблице.

тыс. руб.

Показатели		Предусмотрено проектом закона			
		2017 год	2018 год	2019год	
Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», всего	356 311,2	363 376,1	315 452,8	282 952,8	
к предыдущему году, тыс. руб.		7064,9	-47923,3	-32500	
к предыдущему году, %		102,0	86,8	89,7	
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014—2019 годы	205 260,5	100 386,0	52 886,0	20 386,0	
- Министерство экономического развития Тверской области (ППП 013)	107 549,0	19 386,0	19 386,0	19 386,0	
-Министерство туризма Тверской области (ППП 014)	1441,5	-	-	-	
- Министерство транспорта Тверской области (ППП 104)	93 300,0	80 000,0	32 500,0	-	
-Комитет по делам молодежи (ППП 145)	2970,0	1000,0	1000,0	1000,0	
ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы - Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области (ППП 105)	842,2	102 319,4	102 319,4	102 319,4	
ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017—2022 годы - Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (ППП 019)	5056,8	922,5	499,2	499,2	
ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы - Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (ППП 025)	43 463,3	40 488,3	40 488,3	40 488,3	
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы - Министерство строительства Тверской области (ППП 122)	100 585,2	119 059,9	119 059,9	119 059,9	
ГП "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на	81,2	200	200	200	



	Утв. на	Предусмотрено проектом закона			
Показатели		2017 год	2018 год	2019год	
2016–2021 годы					
-Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно- коммунального хозяйства Тверской области (ППП 006)	81,2	-	-	-	
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (ППП 122)	-	200	200	200	
Непрограммные расходы	1022,0	-	-	-	
- Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно- коммунального хозяйства Тверской области (ППП 006)	1022,0				

Бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на реализацию 6-ти государственных программ:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы» предусмотрены на 2017 год в сумме 100 386 тыс. руб., что меньше на 104 874,5 тыс. руб., или в 2 раза, уровня 2016 года. На 2018 год предусмотрено 52 886 тыс. руб., что на 47 500 тыс. руб. меньше уровня 2017 года; на 2019 год – 20 386 тыс. руб., что на 32 500 тыс. руб. меньше уровня 2018 года.

Основные причины уменьшения расходов по сравнению с текущим годом: законопроектом не предусматриваются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (распределяются регионам на конкурсной основе), а также сокращаются бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в реконструкцию автодороги «Подъезд к пос. Шоша» в связи с завершением в 2016 году 1 этапа реконструкции.

- 1.1. Министерству экономического развития Тверской области предусмотрены расходы по вышеуказанной программе на реализацию:
- 1) Подпрограммы «Обеспечение развития инвестиционного потенциала Тверской области» в сумме 400 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2016 года). Бюджетные ассигнования планируются на мероприятия по модернизации и поддержанию интерактивного инвестиционного портала. Объем расходов определен исходя из минимальной ориентировочной стоимости услуг на основе 3-х коммерческих предложений.

Следует отметить, что в представленной ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы» расходы на указанное мероприятие предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», что требует изменения;

- 2) Подпрограммы «Развитие туристской отрасли и внешних связей Тверской области» в сумме 6988,6 тыс. руб. ежегодно, что больше на 544,3 тыс. руб., или на 7,2%, уровня 2016 года. Бюджетные ассигнования планируются на проведение мероприятий, направленных на привлечение туристского потока в Тверскую область, в том числе:
- основной объем расходов (86,6%) предусматривается на участие в Международном инвестиционном форуме «Сочи» в сумме 6058,6 тыс. руб., что меньше на 544,3 тыс. руб., или на 8,2% уровня 2016 года. Объем расходов определен исходя из минимальной ориентировочной стоимости услуг по организации участия в форуме делегации Тверской области на основе 3-х коммерческих предложений. Следует отметить, что предложение с минимальной суммой представлено ОАО «Московское выставочно-конгрессное агентство» письмом без номера и даты;
- по 2-м организационным мероприятиям (на организацию Тверского международного форума речного туризма 430 тыс. руб.; на участие Тверской области в Международной туристской выставке «Интурмаркет» 500 тыс. руб.) расходы предусматриваются на уровне 2016 года.
- 3) Подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» в сумме 11 997,4 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- а) На решение задачи «Развитие системы финансово-кредитной поддержки предпринимателей» в сумме 7 293 тыс. рублей. В рамках указанной задачи планируется выполнение 5-ти мероприятий, по 3-м из которых предполагается привлечение субсидий из федерального бюджета:
- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства (далее СМСП), связанных с уплатой процентов по кредитам⁸ 440,8 тыс. руб., что меньше на 474,1 тыс. руб., или на 51,8%, уровня 2016 года. Планируется предоставить субсидии 2 предпринимателям (по заключенным в 2015 году договорам с Министерством). При этом количество вновь созданных рабочих мест сократится в 8,3 раза (с 25 до 3). В плановом периоде Программой предусмотрено уменьшение значений указанных показателей до 1 единицы;
- субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой лизинговых платежей по договору (договорам) лизинга⁹, в сумме 1 044,9 тыс. руб., что меньше на 563,4 тыс. руб., или на 35%, уровня 2016 года. Планируется предоставить субсидии 6 предпринимателям (по заключенным в 2015 году договорам с Министерством). При этом количество вновь созданных рабочих мест сократится на 42,1% (с 19 до 11). В плановом периоде Программой предусмотрено уменьшение значений указанных показателей до 1 единицы;
- исполнение обязательств Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области по предоставлению возвратных краткосрочных заемных средств СМСП 1791,5 тыс. руб., что больше на 1 302,8 тыс. руб., или в 3,7 раза, уровня 2016 года (без учета средств федерального бюджета).

При этом в результате реализации мероприятия в 2017 году планируется оказать поддержку 70 СМСП (в 2016 году - 120), создать 25 рабочих мест СМСП (в 2016 году - 30), выдать СМСП микрозаймов в объеме 96 391,5 тыс. руб. (в 2016 году - 120 000 тыс. руб.).

Средства предоставляются в соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп, требующим внесения изменений;

- предоставление субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела 10 в сумме 315,8 тыс. руб. (на уровне 2016 года без учета средств федерального бюджета);
- предоставление субсидии СМСП для возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) 11 3 700,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года без учета средств федерального бюджета).
- В результате реализации последних двух мероприятий 2 СМСП получат государственную поддержку, будет создано 3 рабочих места (на уровне 2016 года).

Следует отметить, что за 9 месяцев 2016 года расходы по предоставлению субсидий на приобретение оборудования и на создание собственного дела не

 $^{^{8}}$ Порядок предоставления субсидий утвержден постановлением Правительства Тверской области от 06.10.2015 № 474-пп;

⁹ Порядок предоставления субсидий утвержден постановлением Правительства Тверской области от 06.10.2015 № 475-пп;

Порядок предоставления субсидий утвержден постановлением Правительства Тверской области от 08.09.2009 № 383-па;

Порядок предоставления субсидий утвержден постановлением Правительства Тверской области от 06.10.2015 № 473-пп.



производились. Объявление Министерством экономического развития Тверской области конкурсов на предоставление указанных субсидий осуществлено только в октябре 2016 года с датой окончания приема заявок в ноябре 2016 года.

- б) На решение задачи «Развитие инфраструктуры субъектов малого и среднего предпринимательства в Тверской области» в сумме 1200 тыс. рублей. В рамках указанной задачи планируется выполнение 2-х мероприятий, по которым предполагается привлечение субсидий из федерального бюджета:
- создание и развитие Центра поддержки предпринимательства Тверской области в сумме 200 тыс. руб. (в 2016 году средства на указанные цели не предусматривались). Создание Центра поддержки предпринимательства предусматривается на базе Фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области в целях оказания информационно-консультационных услуг СМСП.

Субсидии из областного бюджета в сумме 200 тыс. руб. в 2017 году предлагается направить на приобретение основных средств для оборудования рабочих мест административно-управленческого персонала Центра (согласно представленному проекту сметы планируется закупка мебели и оргтехники на 3 рабочих места).

Полагаем необходимым отметить, что предоставление информационной и консультационной поддержки СМСП является государственной услугой, оказываемой ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор», финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках государственного задания.

В целях исключения дублирования оказываемых услуг предлагаем представить обоснования необходимости направления бюджетных средств на создание Центра поддержки предпринимательства.

Предоставление субсидии предлагается осуществить в соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп, требующим внесения изменений;

- развитие Тверского областного центра координации поддержки экспортноориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства — 1 000 тыс. руб. (в 2016 году средства на указанные цели не предусматривались).

Данный центр создан в 2013 году и является структурным подразделением Венчурного фонда Тверской области. Средства предоставляются в целях осуществления финансовой поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере сертификации производимой продукции для выхода на европейский рынок.

Согласно представленным пояснениям, направление расходования средств субсидии – на оплату труда работников центра, т.е. по сути средства областного бюджета предусматриваются на содержание структурного подразделения Венчурного фонда Тверской области, а не на предоставление комплексных услуг, обеспечивающих выход продукции, производимой СМСП, на европейский рынок.

Предоставление субсидии предлагается осуществить в соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп, требующим внесения изменений.

При этом согласно ГП по результатам реализации этих 2-х мероприятий 12 предпринимателей получат государственную поддержку и ими будет создано 3 новых рабочих места. То есть показатели от реализации мероприятий данной задачи не увязаны с предоставляемыми финансовыми ресурсами, что противоречит Порядку разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденному ППТО от 24.09.2012 № 545-пп.

В этой связи предлагаем пересмотреть механизм оказания финансовой поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

в) На решение задачи «Оказание государственных услуг подведомственными учреждениями, в том числе реализация Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства $P\Phi$ » — в сумме 3504,4 тыс. руб. (на уровне 2016 года). Средства предоставляются в форме субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор».

Согласно представленному проекту государственного задания ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» в 2017 году и плановом периоде планирует оказывать 3 вида государственных услуг: предоставление информационной и консультационной поддержки СМСП, оказание имущественной поддержки СМСП в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях, предоставление образовательной поддержки СМСП.

Объем субсидии определен исходя из:

- нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги, определяемых на основе базового норматива затрат для каждой услуги и корректирующих коэффициентов, исходя из содержащейся в ведомственном перечне государственных услуг информации о единице показателя, характеризующего объем государственной услуги, и показателей, отражающих содержание и условие оказания государственной услуги;
- планируемых доходов от оказания ГАУ государственных услуг в пределах государственного задания;
 - коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки (1).

Методика расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг, государственным автономным учреждением «Тверской областной бизнес-инкубатор» утверждена Минэкономразвития Тверской области приказом от 22.09.2016 № 180 (с изм. от 29.11.2016 № 230).

Целевыми показателями результативности данного мероприятия в проекте Госпрограммы определены:

- количество юридических и (или) физических лиц, получивших услугу, в 2017 составит 420 чел.; в 2018–2019 годах по 455 человек (в 2016 году 416 человек);
- площадь помещений, предоставленных СМСП, в 2017–2019 годах составит 1870 кв. метров.

Следует отметить, что в государственной программе не нашел отражение целевой показатель государственной услуги «Предоставление образовательной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» – общее число участников проведенных мероприятий (20 ед.).

1.2. Министерству транспорта Тверской области предусмотрены расходы в рамках данной программы на реализацию подпрограммы «Развитие туристской отрасли и внешних связей Тверской области» — на 2017 год в сумме 80 000 тыс. руб., что меньше на 13 300 тыс. руб., или на 14,3%, ассигнований 2016 года; на 2018 год — в сумме 32 500 тыс. руб., что меньше на 47 500 тыс. руб., или на 59,4%, ассигнований 2017 года.

Средства предназначены на продолжение реконструкции автодороги «Подъезд к пос. Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» (2 и 3 этапы) (см. АИП).

1.3. Комитету по делам молодежи Тверской области предусмотрены расходы на реализацию задачи «Содействие развитию молодежного предпринимательства» подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» в сумме 1000,0 тыс. руб., что в 3,3 раза выше уровня 2016 года. В рамках данной задачи предусмотрены следующие мероприятия, на которые планируется привлечь средства федерального бюджета:



- проведение информационной кампании в целях реализации комплекса мероприятий, направленных на содействие развитию молодежного предпринимательства, 250,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года);
- обеспечение участия начинающих молодых предпринимателей в межрегиональных, общероссийских и международных мероприятиях -100,0 тыс. рублей, что в 2 раза выше уровня 2016 года;
- отбор и организация обучения физических лиц в возрасте до 30 лет по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий, 550 тыс. руб.;
 - оказание консультационных услуг молодым предпринимателям 100 тыс. рублей.
- В результате выполнения мероприятий: 453 человека в возрасте до 30 лет (включительно) планируется вовлечь в реализацию мероприятий, 147 человек в возрасте до 30 лет (включительно) пройдут обучение, планируется создание 15-ти субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 2. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2020 годы» предусмотрены Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на 2017 год в сумме 922,5 тыс. руб., что меньше на 4134,3 тыс. руб., или в 5,5 раза, относительно утвержденных ассигнований на 2016 год. Уменьшение расходов объясняется тем, что в 2017 году и плановом периоде не планируются расходы на определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в связи с изменением федерального законодательства 12:

На 2018 и 2019 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 499,2 тыс. руб. ежегодно, что меньше уровня 2017 года на 423,3 тыс. руб., или 45,9%.

Бюджетные ассигнования планируется направить на формирование земельных участков, находящихся в ведении Тверской области. Объем указанных расходов соответствует уровню 2016 года и определен по минимальному ценовому предложению стоимости работ за 1 га участка – 640 рублей.

В 2017 году планируется сформировать и поставить на государственный кадастровый учет земельные участки площадью 1441,4 га.

Между тем, по данным официального сайта в сети Интернет, Министерством в 2016 году заключены 2 государственных контракта на выполнение указанных работ (17.05.2016, 02.11.2016) на общую сумму 189,8 тыс. рублей. Экономия по результатам торгов составила в сумме 728,9 тыс. рублей.

- 3. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы предусмотрены Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее ГУ РЭК) на 2017 год и плановый период в сумме 40 488,3 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 2975 тыс. руб., или на 6,8% бюджетных ассигнований 2016 года, в том числе:
- 1) в рамках подпрограммы «Совершенствование государственного регулирования цен (тарифов) в Тверской области» предусмотрены расходы на проведение независимой технико-экономической экспертизы цен (тарифов) при подготовке тарифных решений 1600,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года).
- В рамках мероприятия планируется проведение технико-экономической экспертизы расчета максимальных предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных (распределительных) организаций Тверской области на 2018 год, расчета единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных

¹² Ст. 18 Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено приостановление действия статей 24.12 — 24.17 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

(распределительных) организаций Тверской области, расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными (распределительными) сетевыми организациями друг другу в 2018 году. Стоимость оказания услуг запланирована исходя из коммерческого предложения с минимальной стоимостью услуг.

В результате проведения данного мероприятия доля тарифных решений, принятых с учетом результатов независимой технико-экономической экспертизы, составит 3,9%.

За 9 месяцев 2016 года расходы по данному мероприятию не осуществлялись. Государственный контракт на оказание услуг по проведению технико-экономической экспертизы расчета тарифов ГУ РЭК Тверской области заключен 28.11.2016 с ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М» на сумму 832 тыс. рублей. Экономия по результатам торгов составила в сумме 768 тыс. руб.;

2) в рамках обеспечивающей подпрограммы на обеспечение деятельности Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области — 38 888,3 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований 2016 года на 2955 тыс. руб., или на 7,1 процентов.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций ГУ РЭК запланированы исходя из штатной численности 41 единица (ГГС -30 ед.) в сумме 35 296,2 тыс. руб. (на уровне 2016 года).

Расходы на закупку товаров, работ, услуг предусмотрены в сумме 3574,1 тыс. руб., что меньше уровня 2016 года на сумму 2955 тыс. руб., или на 45,3%. Уменьшение ассигнований связано с передачей в 2017 году расходов на публикацию нормативноправовых актов (приказов по тарифам) ГАУ Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье».

4. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы» предусмотрены Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области на 2017 год и плановый период в сумме 102 319,4 тыс. руб. ежегодно, что больше уровня 2016 года на 101 477,2 тыс. руб., или в 121,5 раза, в том числе:

- на создание и функционирование «Промышленного портала Тверской области» — в сумме 500 тыс. рублей. Данная информационная система предназначена для осуществления взаимодействия промышленных предприятий Тверской области, органов власти Тверской области, представителей общественных организаций, осуществляющих деятельность в промышленной сфере, посредством информационного обмена в сети Интернет. Объем расходов определен в соответствии с наименьшим коммерческим предложением:

- на создание и обеспечение деятельности фонда развития промышленности Тверской области предусмотрены субсидии в сумме 48 300 тыс. рублей. Фонд создается в целях предоставления льготных займов (под 5% годовых) субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 31.12.2014 N 488-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон № 488-ФЗ) финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности могут предоставлять государственные фонды развития промышленности, создаваемые Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации в организационноправовой форме фонда или автономного учреждения либо создаваемые Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, организационно-правовой форме фонда. Государственные фонды промышленности являются организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности.



Необходимо отметить, что высшим органом управления государственного фонда развития промышленности является наблюдательный совет, к компетенции которого относится:

- утверждение направлений деятельности или стратегий государственного фонда развития промышленности;
- утверждение порядка предоставления финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, направленной на выполнение программ и проектов, реализация которых осуществляется за счет средств государственного фонда развития промышленности;
- утверждение порядка и условий финансирования проектов государственным фондом развития промышленности;
- утверждение положения о порядке проведения экспертизы программ и проектов, финансируемых государственным фондом развития промышленности.

Следует отметить, что распоряжение Правительства Тверской области о создании указанного Фонда и Устав Фонда не представлены.

Согласно представленному к пояснительной записке обоснованию объема бюджетных ассигнований на реализацию указанного мероприятия, средства в сумме 48300 тыс. руб. предусмотрены на предоставление льготных займов 7 промышленным предприятиям региона (расчет произведен исходя из стоимости инвестиционного проекта в сумме 46 000 тыс. руб., из которых 15% будут составлять средства Фонда). Планируется привлекать средства федерального Фонда развития промышленности.

При этом программой определено, что в результате реализации данного мероприятия в 2017 году будут предоставлены займы 5 предприятиям и созданы 65 новых рабочих мест. Предлагаем уточнить.

Механизм реализации указанного мероприятия в разделах ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы» не раскрыт.

Статьей 26 законопроекта установлено, что Порядок определения объема и некоммерческим организациям, предоставления субсидий предусмотренным государственной программой Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий в Тверской области» на 2014-2019 годы, определяется Правительством Тверской области. Постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область (далее – Порядок). Согласно Порядку определение объема субсидий каждому из получателей субсидии осуществляется в пределах объема бюджетных ассигнований, указанных в законе Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период, а также в соответствии с государственными программами Тверской области, указанными в пункте 5 Порядка. При этом в п. 5 данного Порядка ГП «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы» отсутствует.

Согласно п. 12 Порядка главный распорядитель осуществляет перечисление субсидии на расчетный счет получателя субсидии, что не согласуется с положениями ч. 9 ст. 11 Закона № 488-ФЗ, предусматривающими осуществление Фондами операций со средствами, поступившими из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на лицевых счетах, открываемых в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации.

На момент подготовки настоящего заключения в связи с отсутствием решений по правовым и организационным вопросам создания Фонда не представляется возможным оценить обоснованность расходов в сумме 48 300 тыс. руб., предусмотренных на создание и обеспечение его деятельности;

- на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение действующих промышленных предприятий, — в сумме 23 769,4 тыс. рублей.

Субсидии планируется предоставлять в размере 9/10 установленной ключевой ставки ЦБ РФ, но не более 5000 тыс. руб. в год на одно юридическое лицо. Общий объем расходов определен из расчета оказания поддержки в 2017 году 8 промышленным предприятиям Тверской области, получившим кредитные ресурсы на модернизацию производства.

При этом Порядок предоставления юридическим лицам субсидий на возмещение затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение промышленных предприятий, не принят. В его отсутствие не представляется возможным оценить достоверность определения объема субсидии.

В результате реализации данного мероприятия в 2017 году будет оказана поддержка 8 промышленным предприятиям и создано 50 новых рабочих мест.

5. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015—2020 годы» предусмотрены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2017 год и плановый период в сумме 119 059,9 тыс. руб. ежегодно, что больше на 18 474,7 тыс. руб., или на 18,4%, уровня 2016 года (100 585,2 тыс. руб.). Из них:

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 26 253,6 тыс. руб., что меньше уровня 2016 года на 3164,8 тыс. руб., или на 10,8%.

Расходы на выплаты персоналу запланированы в сумме 21 649 тыс. руб., что меньше уровня 2016 года на 14,4 тыс. руб. (уменьшение командировочных расходов).

По расходам на закупку товаров, работ и услуг предусмотрено уменьшение расходов на 2953 тыс. руб., или на 40,8%, от расходов 2016 года (7240,3 тыс. руб.), за счет исключения расходов на аренду помещения (3323 тыс. руб.). При этом по сравнению с 2016 годом увеличиваются расходы на содержание имущества на 429,4 тыс. руб. (техническое обслуживание и ремонт автомобилей), или в 2,3 раза; на приобретение основных средств — на 96,5 тыс. руб., или на 22,1% (в связи с необходимостью в приобретении специального оборудования для осуществления технадзора за производством работ).

Данные расходы запланированы в пределах нормативных затрат на обеспечение функций Министерства и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», которые определены приказом Министерства от 30.06.2016 № 156 (с изм. от 31.10.2016 № 228). При этом следует отметить, что в основе нормативных затрат предельная цена за единицу приобретения горюче-смазочных материалов (45 рублей) значительно отличается от стоимости их фактического приобретения в рамках государственных контрактов 2016 года (36,35 рублей). Объем ассигнований на закупку горюче-смазочных материалов в 2017 году определен исходя из цены 1 литра — 39,3 рублей;

- на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 92 806,3 тыс. руб., что больше уровня 2016 года (71 166,8 тыс. руб.) на 21 639,5 тыс. руб., или на 30,4 процента. Данное увеличение связано с передачей Министерству функций ликвидируемого Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 07.06.2016 № 204-пп «О совершенствовании государственного управления в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области».



Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций Министерства запланированы в сумме $86\,646,3$ тыс. рублей. Указанные расходы определены исходя из утвержденной штатной численности в количестве $95\,$ ед. (увеличение на $23\,$ ед.), утвержденной распоряжением Губернатора Тверской области от $29.08.2016\,№\,614$ -рг.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг предусмотрены в сумме 6151 тыс. руб., что меньше общих ассигнований, предусмотренных в 2016 году Министерству строительства и Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, на 1746,7 тыс. руб., или на 22%.

6. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП « Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы» предусмотрены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2017 год и плановый период в сумме 200 тыс. руб. ежегодно, что больше на 118,8 тыс. руб., или в 2,5 раза, ассигнований 2016 года. Средства предназначены на выполнение мероприятий по пропаганде энергосбережения среди населения: на размещение 2 выступлений на телевидении (61,7 тыс. руб.), 3 выступлений на радио (60,3 тыс. руб.), 6 публикаций в печатных средствах массовой информации (78,0 тыс. руб.).

Расчет объема средств произведен на основании средней цены 3 коммерческих предложений. В 2016 году на реализацию данного мероприятия заключены 3 контракта на общую сумму 81,2 тыс. рублей. Экономия по торгам составила в сумме 118,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что объем ресурсного обеспечения госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014—2019 годы» (проект изменений) определен на 2017 год в сумме 177 854,3 тыс. руб. с ежегодным снижением до суммы 97 854,3 тыс. руб. в 2019 году.

Целью ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014—2019 годы является обеспечение сбалансированного экономического роста Тверской области. Достижение цели характеризуется выполнением 12 целевых показателей результативности, индикаторы которых на планируемый период 2017—2019 годов имеют тенденцию роста.

Госпрограмма включают в себя отдельные целевые показатели прогноза социально-экономического развития Тверской области, одним из них является показатель цели — объем валового регионального продукта, плановое значение на 2017 год — 367 538 млн. руб. с увеличением в 2018 году до 390 788 млн. руб., в 2019 году — до 414 668 млн. рублей. Плановые значения данного показателя в Госпрограмме соответствуют «базовому» варианту Прогноза.

Объем валового регионального продукта в расчете на 1 жителя Тверской области планируется на 2017 год -284,7 тыс. руб., с увеличением в 2018 году до 304,9 тыс. руб., в 2019 году - до 325,9 тыс. рублей.

Предусматривается прирост высокопроизводительных рабочих мест, на 2017 год – 4500 ед., с увеличением в 2018 году до 6600 ед., в 2019 году – до 10400 ед. Доля численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников увеличится с 28,5% в 2017 году до 30,1% в 2019 году.

Отрицательная динамика расходов на реализацию данной программы в плановом периоде не оказывает влияния на значения целевых показателей результативности достижения целей Госпрограммы, что может ставить под сомнение взаимную увязку ресурсов и результатов.

Кроме того, следует отметить следующее. Подпрограмма 3 «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области» содержит 6 задач. Показателями результативности задачи 1 «Развитие системы финансово-кредитной поддержки предпринимателей» являются:

- количество СМСП, получивших государственную поддержку — значения показателя в 2017—2019 годах составляют соответственно 177 ед., 171 ед. 171ед.;

- количество вновь созданных рабочих мест СМСП (включая вновь зарегистрированных ИП), получившими государственную поддержку значения показателя в 2017–2019 годах составляют соответственно 62 ед., 50 ед., 50 ед.;
- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения ежегодное значение показателя в 2017–2019 годах составляет 43,7 процентов;
- количество СМСП (включая ИП) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта $P\Phi$ ежегодное значение показателя в 2017–2019 годах составляет 42 ед.

При этом данные о количестве СМСП, получивших господдержку, включают в себя значения аналогичных показателей в разрезе мероприятий не только указанной задачи (160 ед.), но и показателей мероприятия 2.007 по созданию и развитию Центра поддержки предпринимательства Тверской области, включенного в решение задачи 2 «Развитие инфраструктуры субъектов малого и среднего предпринимательства в Тверской области», а также значения показателя выполнения задачи 5 «Содействие развитию молодежного предпринимательства».

Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на то, что Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденным ППТО от 24.09.2012 № 545-пп (далее — Порядок), не предусмотрено определение значения показателя выполнения одной задачи путем суммирования показателей других задач. Кроме того, в данном случае не обеспечивается надлежащая увязка финансового обеспечения задачи с результатом ее реализации, предусмотренная подпунктом «г» пункта 13 Порядка.

Следует также отметить, что в данной государственной программе доля расходов на содержание Министерства экономического развития Тверской области, предусмотренных в сумме 72 852,3 тыс. руб. ежегодно, составляет в 2017 году 41% общего объема финансового обеспечения, с увеличением доли обеспечивающих расходов в плановом периоде до 74,4%.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общих расходах областного бюджета на 2017 год составляет 1,1%, на 2018 год - 1,4% и на 2019 год - 1,3%.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в законопроекте на жилищнокоммунальное хозяйство (включая инвестиционные расходы), характеризуются следующими данными:

тыс. руб.

	2016 год	Предусмотрено законопроектом			
Показатели	(в ред. ЗТО от 24.10.2016 № 69-3О)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год	
0500 «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»	2 108 189,5	557 203,9	670 296,1	622 730,2	
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X	-1 550 985,6	+113 092,2	-47 565,9	
Изменение к предыдущему году в %	X	-73,6	+20,3	-7,14	
0501 «Жилищное хозяйство»	1 425 367,6	37 116,0	-	-	
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X	-1 388 251,6	-37 116,0	-	
Изменение к предыдущему году в %	X	-97,4	-100,0	-	
0502 «Коммунальное хозяйство»	530 776,0	415 371,9	567 480,1	519 914,2	
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X	-115 404,1	+152 108,2	-47 565,9	
Изменение к предыдущему году в %	X	-21,7	+36,6	-8,4	
0503 «Благоустройство»	4 760,3	650,0	650,0	650,0	
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X	-4 110,3	0,0	0,0	
Изменение к предыдущему году в %	X	-86,3	0,0	0,0	
0505 «Другие вопросы в области жилищно- коммунального хозяйства»	147 285,6	104 066,0	102 166,0	102 166,0	



	2016 год	Предусмотрено законопроектом			
Показатели	(в ред. ЗТО от 24.10.2016 № 69-3О)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год	
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	X	-43 219,6	-1 900,0	0,0	
Изменение к предыдущему году в %	X	-29,3	-1,8	0,0	

Основными факторами, повлиявшими на уменьшение в 2017 году расходов областного бюджета в сумме 1 550 985,6 тыс. руб. (на 73,6%) по сравнению с 2016 годом, является:

- 1. По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»:
- уменьшение на 1 388 251,6 тыс. руб. расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2017 год (в связи с планируемым завершением в 2017 году мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

На 2017 год Министерству строительства Тверской области законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 37 116,0 тыс. руб. – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Областные средства на 2017 год на переселение граждан из аварийного жилищного фонда проектом закона не предусмотрены.

На 2018 и 2019 годы бюджетные ассигнования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда проектом закона не предусмотрены.

2. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»:

Бюджетные ассигнования на 2017 год уменьшены в общей сумме на 115 404,1 тыс. руб., в том числе:

- на 17 916,0 тыс. руб. сокращены субсидии на создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства;
- на 123 812,9 тыс. руб. уменьшены бюджетные ассигнования по Государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016—2021 годы;
- в законопроекте не предусмотрены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области (2016 205 тыс. руб.);

Вместе с тем законопроектом предлагается предусмотреть субсидии на развитие сельских территорий в размере 26 529,8 тыс. рублей.

3. По подразделу 0503 «Благоустройство»:

Бюджетные ассигнования на 2017 год уменьшены в общей сумме на 4 110,3 тыс. руб., в том числе:

- на 850,0 тыс. руб. сокращена сумма субсидий на проведение работ по восстановлению воинских захоронений на территории Тверской области;
- в законопроекте не предусмотрены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области.
- 4. По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»:

Бюджетные ассигнования на 2017 год уменьшены в общей сумме на 43 219,6 тыс. руб., в том числе:

- на 2 637,7 тыс. руб. сокращена субсидия некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области» (далее Фонд) на перечисление имущественного взноса для реализации целей деятельности Фонда;
- на 40 131,9 тыс. руб. сокращены бюджетные ассигнования на расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской

области, в связи с ликвидацией Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области;

- в законопроекте не предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области (в 2016 году утверждено 450,0 тыс. руб.).

Расходы по разделу полностью сформированы на основании 6 государственных программ Тверской области. Структура и динамика расходов областного бюджета по разделу в разрезе государственных программ представлена в таблице:

тыс. руб

		2016	2016 год Предусмотрено законопроектом Откл. 2017				
Код		2016 год (в ред. ЗТО от	предусмо		проектом ій период	Откл. 2017г.	К 2016Г.
ГП	Наименование ГП	(в ред. 310 от 24.10.16 № 69- 3O)	2017 год	2018 год	2019 год	тыс. руб.	%
	Всего по разделу	2 108 189,5	557 203,9	670 296,1	622 730,2	-1 550 985,6	-73,6
31	«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы	492 338,9	327 226,4	321 081,5	317 846,2	-165 112,5	-33,5
	- Министерство топливно- энергетического комплекса Тверской области (006)	477 484,0	0,0	0,0	0,0	-477 484,0	-100,0
	-Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (122)	14 854,9	327 226,4	321 081,5	317 846,2	+312 371,5	в 21 раз
29	«Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы	1 564 245,3	154 617,7	292 849,8	252 013,6	-1 409 627,6	-93,2
	- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (122)	1 508 046,2	101 878,6	240 110,7	199 274,5	-1 406 167,6	-6,2
	- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (019)	56 199,1	52 739,1	52 739,1	-3 460,0	-3 460,0	-6,2
35	«Молодежь Верхневолжья» на 2017– 2022 годы	1 500,0	650,0	650,0	650,0	-850,0	-56,7
	- Комитет по делам молодежи Тверской области (145)	1 500,0	650,0	650,0	650,0	-850,0	-56,7
40	«Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы	46 190,0	48 180,0	46 280,0	1 990,0	+1 990,0	+4,3
	- Главное управление "Государственная жилищная инспекция" Тверской области (017)	46 190,0	48 180,0	46 280,0	1 990,0	+1 990,0	+4,3
47	Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы	0,0	26 529,8	9 434,8	5 940,4	+26 529,8	х
	- Министерство сельского хозяйства Тверской области (083)	0	26 529,8	9 434,8	5 940,4	+26 529,8	х
99	Расходы, не включенные в государственные программы	3 915,3	0,0	0,0	0,0	-3 915,3	-100,0

Наибольший удельный вес расходов приходится на госпрограмму «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-2021 годы» – 58,7% в 2017 году, 47,9% в 2018 году, 51,0% в 2019 году.

Расходы в рамках АИП (в части объектов муниципальной собственности) предусмотрены в 2017 году в сумме 134 145,7 тыс. руб., или 24,1% от расходов по разделу; в 2018 – в сумме 292 886,3 тыс. руб., или 43,7% от расходов по разделу; в 2019 – в сумме 245 320,4 тыс. руб., или 39,4% от расходов по разделу, из них:

- 1) Государственной программой Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015—2020 годы, в том числе:
 - в 2017 году 64 762,6 тыс. руб., или 11,6% от расходов по отрасли;
 - в 2018 году 240 110,7 тыс. руб., или 35,8% от расходов по отрасли;
 - в 2019 году 199 274,5 тыс. руб., или 32,0% от расходов по отрасли.



- 2) Государственной программой Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016 2021 годы на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области, в том числе:
 - в 2017 году 42 853,3 тыс. руб., или 7,7% от расходов по отрасли;
 - в 2018 году 43 340,8 тыс. руб., или 6,5% от расходов по отрасли;
 - в 2019 году 40 105,5 тыс. руб., или 6,4% от расходов по отрасли.
- 2. Государственной программой Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, в том числе:
 - в 2017 году 26 529,8 тыс. руб., или 4,8% от расходов по отрасли;
 - в 2018 году 9 434,8 тыс. руб., или 1,4% от расходов по отрасли;
 - в 2019 году 5 940,4 тыс. руб., или 1% от расходов по отрасли.

Доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в расходах на 2017—2019 годы по отрасли составляет:

- 1) в 2017 году 134 795,7 тыс. руб., что составляет 24,2% от суммы расходов по отрасли, из них:
- а) 134 145,7 тыс. руб., или 99,5% от общей суммы трансфертов по разделу на реализацию инвестиционных программ муниципальных образований;
- б) 650,0 тыс. руб., или 0,5% от общей суммы трансфертов по разделу на проведение работ по восстановлению воинских захоронений.
- 2) в 2018 году 293 536,3 тыс. руб., что составляет 43,8% от суммы расходов по отрасли, из них:
- а) 292 886,3 тыс. руб., или 99,8% от общей суммы трансфертов по разделу на реализацию инвестиционных программ муниципальных образований;
- б) 650,0 тыс. руб., или 0,2% от общей суммы трансфертов по разделу на проведение работ по восстановлению воинских захоронений.
- 3) в 2019 году 245 970,4 тыс. руб., что составляет 39,5% от суммы расходов по отрасли, из них:
- а) 245 320,4 тыс. руб., или 99,7% от общей суммы трансфертов по разделу на реализацию инвестиционных программ муниципальных образований;
- в) 650,0 тыс. руб., или 0,3% от общей суммы трансфертов по разделу на проведение работ по восстановлению воинских захоронений.
- В 2017 году по анализируемому разделу расходы на обеспечивающие подпрограммы предусмотрены по одной госпрограмме в общей сумме 46 280 тыс. руб., в том числе:

тыс. руб.

		Расходы на	Доля расходов на обеспечение деятельности в общем объеме расходов (%)		
Наименование главного администратора (администратора) госпрограммы	Код программы	обеспечение деятельности (тыс. руб.)	по программе	по отрасли «Жилищно- коммунальное хозяйство»	
Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области	17	46 280	24,0	8,6	
	Итого:	46 280	24,0	8,6	

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в проекте бюджета на 2017—2019 годы соответствует объему средств, предусмотренному государственной программой Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017—2022 годы», утвержденной в ходе экспертизы законопроекта постановлением Правительства Тверской области от 29.11.2016.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»

На 2017 год Министерству строительства Тверской области законопроектом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015

№ 1466 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2013 № 147» и дополнительным соглашением от 04.03.2016 № 20 к договору от 07.08.2008 № 54-3С о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда, заключенному Тверской областью с Государственной корпорацией — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 37 116,0 тыс. руб. — средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Средства Фонда предусмотрены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015—2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 697-пп.

Областные средства на 2017 год на переселение граждан из аварийного жилищного фонда проектом закона не предусмотрены, так как, согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета Тверской области на завершение мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, реализуемые как на муниципальном уровне, так и на областном уровне, в полном объеме предусмотрены в 2016 году.

Вместе с тем согласно оценке ожидаемого результата исполнения областного и консолидированного бюджетов Тверской области за 2016 год по подразделу 0501 исполнение областного бюджета предусмотрено лишь в размере 86,5%.

Предлагаем пояснить.

На 2018 и 2019 годы средства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда проектом закона не предусмотрены.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»

1) По средствам, на мероприятия по формированию областного резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы.

Законопроектом на 2017–2019 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 10 287,2 тыс. руб. ежегодно на мероприятия по формированию резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы (далее – резерв МТР), что соответствует бюджетным ассигнованиям 2016 года.

Формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы регламентируется постановлением Администрации Тверской области от 07.06.2005 № 208-па «Об утверждении положения о резерве материально-технических ресурсов для оперативного устранения аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Тверской области» (далее – Постановление № 208-па).

В рамках реализации государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016—2021 годы бюджетные ассигнования на формирование резерва материально-технических ресурсов (далее – МТР) предусмотрены в сумме 10 287,2 тыс. руб. (на уровне 2016 года), в том числе:

- на оказание услуг по хранению резерва материально-технических ресурсов Тверской области 2 398,2 тыс. руб.;
- на оказание услуг по хранению модульной станции водоочистки -2114,7 тыс. руб.;



- на оказание услуг по хранению, обслуживанию, содержанию и использованию для государственных нужд Тверской области отопительной котельной и седельного тягача марки KAMA3 2082,8 тыс. pyб.;
- на пополнение областного резерва материально-технических ресурсов Тверской области 3 691,5 тыс. рублей.

В соответствии с представленным расчетом на пополнение областного резерва МТР предусмотрены закупки: дымососов в количестве 5 единиц на сумму 398,9 тыс. руб., насосного оборудования в количестве 5 единиц на сумму 1 426,8 тыс. руб., труб металлических различных диаметров на сумму 1 865,8 тыс. рублей.

Следует обратить внимание, что расходы на пополнение областного резерва материально-технических ресурсов в сумме 3 619,5 тыс. руб. предусмотрены в проекте бюджета без соблюдения пункта 4 Положения о резерве материально-технических ресурсов для оперативного устранения аварий и неисправностей на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.06.2005 № 208-па (в ред. от 20.10.2015 № 494-пп), предусматривающего согласование номенклатуры и количества материально-технических ресурсов с заместителем Председателя Правительства Тверской области, координирующим и контролирующим деятельность Министерства.

2) По средствам на мероприятия по формированию областного резерва топлива.

Законопроектом на 2017–2019 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 671,1 тыс. руб. ежегодно в рамках государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы на мероприятия по формированию областного резерва топлива на уровне 2016 года.

Формирование областного резерва топлива предусмотрено постановлением Администрации Тверской области от 05.10.2006 № 254-па «Об областном резерве топлива» (далее — Постановление № 254-па), которым утвержден объем резерва топлива (п. 1) в размере 2 800 тонн, в представленном расчете объем резерва топлива составляет 3 206,9 тонн, что на 406,9 тонн больше.

Расчет расходов на формирование областного резерва топлива в 2016 году осуществлен исходя из затрат:

- а) в сумме 1 727,49 тыс. руб. на хранение топлива в объеме 3 206,9 тонн,
- б) в сумме 943,61 тыс. руб. на слив топлива, в объеме 1 249,5 тонны.

По состоянию на момент рассмотрения проекта бюджета в областном резерве топлива хранится 3 206,9 тонн топочного мазута в филиале Конаковская ГРЭС.

Следует отметить, что снижение объема резерва топлива до 2 800 тонн, предусмотренных Постановлением N 254-па, не достигнуто. Сверхнормативный запас составляет 406,9 тонны, с расходами на его хранение в сумме 219,2 тыс. руб. за год.

3) По субсидии юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».

Законопроектом на 2017–2019 годы предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 261 635,5 тыс. руб. ежегодно в рамках государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016—2021 годы на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».

При составлении проекта бюджета расчет потребности в средствах на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций осуществлен Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

Расчет потребности в средствах на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию, произведен исходя из:

- установленных Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее ГУ РЭК) долгосрочных тарифов на тепловую энергию для прочих потребителей и для населения на 2016–2018 годы (на период с 01.01.2017 по 30.06.2017 и с 01.07.2017 по 31.12.2017);
 - планового объема полезного отпуска тепловой энергии населению;
- предварительного экспертного анализа тарифных заявок теплоснабжающих предприятий на 2017 год, представленных в ГУ РЭК (по пятнадцати теплоснабжающим организациям, по которым не установлены долгосрочные тарифы).

По предварительному расчету выпадающие доходы теплоснабжающих организаций в 2017 году составят 257 555,57 тыс. рублей. С учетом суммы субсидий, причитающихся теплоснабжающим организациям за декабрь отчетного года, бюджетные ассигнования на 2017 год составят 261 635,5 тыс. руб. (257 555,57 — 34 848,95 (декабрь 2017 года) + 38 928,79 (декабрь 2016 года)).

Расчеты, приведенные в обоснование к проекту бюджета, являются прогнозными (предварительными), поскольку осуществлены ГУ РЭК в условиях отсутствия:

- предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям на 2017 год, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях на 2017 год, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (статья 157 Жилищного кодекса РФ).

Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ на 2017 год» принято 19.11.2016 (№ 2464-р, опубликовано 21.11.2016). Согласно распоряжению соответствующий средний индекс по Тверской области на второе полугодие 2017 года утвержден в размере 3,4%.

Следует отметить, что планирование расходов, составляющих 79,9% от бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016—2021 годы осуществляется при наличии значительного количества переменных данных, которые окончательно устанавливаются (утверждаются) после внесения проекта бюджета в законодательный орган.

На основании вышеизложенного объем бюджетных ассигнований, определенный в проекте бюджета, подлежит последующей обязательной корректировке с учетом установления (утверждения) на 2017 год соответствующими органами: предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям; предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях.

Предлагаем при необходимости уточнить объем бюджетных ассигнований после установления предельных уровней тарифов на тепловую энергию на 2017 год и предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Кроме этого, в связи с ликвидацией Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и в целях реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предлагаем внести изменения в постановление Администрации Тверской области от 07.06.2005 № 208-па «Об утверждении Положения о резерве материально-технических ресурсов для оперативного устранения аварий и



неисправностей на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Тверской области».

По подразделу 0503 «Благоустройство»

Предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на реализацию расходных обязательств муниципальных образований по проведению работ по восстановлению воинских захоронений на период 2017—2019 годов в сумме 650,0 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»

1) По субсидии некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, в виде имущественного взноса для целей деятельности, предусмотренных уставом некоммерческой организации и направленных на обеспечение своевременного проведения на территории Тверской области капитального ремонта многоквартирных домов.

Законопроектом по Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках государственной программы «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015—2020 годы предусмотрены бюджетные ассигнования некоммерческой организации — Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (далее — Фонд капремонта) в сумме 52 739,1 тыс. руб. ежегодно, что на 3 460,0 тыс. руб. меньше, чем в 2016 году.

На расходы на оплату труда и начисления на оплату труда законопроектом на 2017 год предусмотрено 23 112,4 тыс. руб. (в 2016 году – 23 018,4 тыс. руб.). В соответствии с приложенными расчетами по обоснованию сметы расходов на 2017 год штатная численность Фонда капремонта не изменилась (49 человек).

Вместе с тем расчет заработной платы на 2017 год представлен с учетом проведения организационно-штатных мероприятий, которые не приведут к сокращению расходов на оплату труда. Документальное обоснование изменения штатного расписания Фонда капремонта не представлено, рекомендации и согласования с Попечительским советом и Правлением Фонда к законопроекту не представлены.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 14.06.2013 № 253 «Об утверждении методических рекомендаций по созданию региональных операторов и обеспечению их деятельности» (далее — приказ Минрегионразвития от 14.06.2013 № 253) предусмотрено ежегодное утверждение по представлению органов управления регионального оператора (правления, директора (генерального директора) основных направлений и порядка расходования средств регионального оператора, общего объема административно-хозяйственных расходов регионального оператора, а также его изменения.

Распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 19.08.2013 № 1917 утверждено Правление Фонда капремонта. Приказом Минрегионразвития от 14.06.2013 № 253 предусмотрено утверждение финансового плана доходов и расходов (бюджета) регионального оператора, в том числе сметы административно-хозяйственных расходов в пределах объема, утвержденного Попечительским советом, а также утверждение штатного расписания регионального оператора, определение правил внутреннего трудового распорядка (права и обязанности работников регионального оператора).

Предлагаем в связи с вышеизложенным представить обоснование планируемого проведения организационно-штатных мероприятий.

Необходимо отметить, что в расчете потребности в ассигнованиях на оплату прочих услуг на 2017 год в строке «госпошлина + претензионная и исковая работа» помимо расходов на госпошлину включены услуги юриста в размере 312 тыс. руб. в год. (20 тыс. руб. ежемесячно + ECH).

Документальное обоснование привлечения Фондом капремонта юристов на платной основе в рамках проекта закона не представлено. Кроме того, в соответствии с данными, размещенными на официальном сайте организации, в структуру Фонда капремонта входит в том числе и юридический отдел.

Предлагаем представить обоснование или исключить бюджетные ассигнования в размере 312 тыс. руб. как необоснованные.

2) По расходам на обеспечение деятельности ГУ «Государственная жилищная инспекция» Тверской области, за исключением расходов на выполнение переданных государственных полномочий Российской Федерации.

В целом расходы на содержание аппарата ГУ «Государственная жилищная инспекция» Тверской области предусмотрены законопроектом на 2017 год в сумме 48 180 тыс. руб. и на 2018–2019 годы по 46 280 тыс. руб. ежегодно. Расходы на 2017 год на 1 990 тыс. руб., или 4,3%, больше утвержденных ассигнований на 2016 год (46 190 тыс. руб.).

Увеличение расходов обусловлено тем, что ГУ «Государственная жилищная инспекция» Тверской области предусмотрены на 2017 год бюджетные ассигнования в сумме 1 900,0 тыс. руб. на внедрение информационной системы учета и анализа инспекционной деятельности в рамках лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии на ее осуществление на 2017 год.

На 2017—2019 годы в законопроекте отсутствуют расходы на обеспечение деятельности Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в связи с его ликвидацией.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Динамика расходов областного бюджета в разрезе подразделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

тыс. руб.

Наименование подраздела	Бюджет на 2016 год	Предусмотрено законопроектом		
	(ЗТО от 24.10.2016	2017 год	017 год плановый пери	
	№ 69-30)		2018 год	2019 год
0600 ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	101 145,0	177 563,2	97 415,0	97 415,0
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		76 418,2	-80 148,2	0,0
изменения к предыдущему году, %		175,6	54,9	100,0
0603 Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	30 897,5	33 954,2	33 954,2	33 954,2
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		3 056,7	0,0	0,0
изменения к предыдущему году, %		109,9	100,0	100,0
0605 Другие вопросы в области охраны окружающей среды	70 247,5	143 609,0	63 460,8	63 460,8
изменения к предыдущему году, тыс. руб.		73 361,50	-80 148,20	0,00
изменения к предыдущему году, %		204,43	44,19	100,00

Увеличение расходов по разделу на очередной финансовый год в основном связано с запланированными в 2017 году работами по экологическому обследованию и постановке на государственный кадастровый учет особо охраняемых природных территорий регионального значения. В соответствии с Указами Президента РФ в Российской Федерации в 2017 году проводится Год особо охраняемых природных территорий и Год экологии.

Бюджетные ассигнования предусматриваются Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области в рамках государственной программы Тверской области



«Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы.

По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» расходы предусмотрены на 2017 год и на плановый период ежегодно в сумме 33 954,2 тыс. руб., что больше на 3 056,7 тыс. руб., или на 9,9%, утвержденных ассигнований на 2016 год. В том числе:

- 1) на финансовое обеспечение деятельности ГКУ ТО «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» в сумме 18 301,0 тыс. руб., меньше на 639,2 тыс. руб., или на 3,4%, уровня 2016 года (18 940,2 тыс. руб.), что обусловлено отсутствием расходов на приобретение автомобиля;
- 2) за счет субвенций из федерального бюджета, формирующих единую субвенцию бюджетам РФ, предусматриваются следующие расходы:
- на содержание центрального аппарата Министерства, осуществляющего полномочия РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений, 15 467,7 тыс. руб., что больше на 3 687,5 тыс. руб., или на 31,3%, утвержденных ассигнований на 2016 год (11 780,2 тыс. руб.) в связи с увеличением объема субвенции из федерального бюджета в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018—2019 годов».

Расходы на выплаты персоналу запланированы исходя из штатной численности 23 единицы (ГГС -21 ед.) в сумме 12 557,0 тыс. руб., что больше уровня 2016 года на 1 643,5 тыс. руб., или на 15%.

По расходам на закупку товаров, работ услуг предусмотрено увеличение на 2 044,0 тыс. руб., или 3,3 раза, что объясняется частичным замещением расходов за счет средств областного бюджета на содержание Министерства;

- на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов (проведение биотехнических и охотхозяйственных мероприятий) 133,8 тыс. руб., что больше на 5,9 тыс. руб. расходов текущего года;
- на осуществление переданных полномочий РФ в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на проведение мониторинга объектов животного мира на территории Тверской области 51,7 тыс. руб., что на 2,5 тыс. руб. больше ассигнований 2016 года.

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» расходы на 2017 год предусмотрены в сумме 143 609,0 тыс. руб., больше на 73 361,5 тыс. руб., или в 2 раза, утвержденных ассигнований на 2016 год. На плановый период предусматривается уменьшение ассигнований до 63 460,8 тыс. руб. в 2018 году с сохранением в данном объеме и на 2019 год. В том числе:

а) в рамках задачи «Обеспечение снижения несанкционированной техногенной нагрузки на компоненты окружающей среды: воздух, поверхностные и подземные воды, почву» на проведение лабораторных исследований для государственного экологического контроля источников загрязнения предусмотрены средства в сумме 3 733,2 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 151,8 тыс. руб. по сравнению с 2016 годом.

Объем бюджетных ассигнований на оказание данных услуг рассчитан исходя из средней стоимости 1 пробы 11,078 тыс. руб., определенной в соответствии с заключенными государственными контрактами в 2014–2016 годах с применением индекса-дефлятора (105,5%) и количества отобранных проб на обследованных промышленных и рекреационных объектах Тверской области (337 шт. ежегодно), что соответствует плановому значению целевого показателя соответствующего мероприятия в проекте Госпрограммы.

В числе целевых показателей указанной задачи в проекте Госпрограммы определены количество проведенных проверок в год и сумма взысканных

административных штрафов в год, плановые значения которых на 2017 год составляют соответственно 30 ед. и 3 302,5 тыс. руб.;

б) в рамках задачи «Обеспечение сохранения биологического разнообразия и устойчивых природных систем» на проведение комплексного экологического обследования и постановки на государственный кадастровый учет особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области (далее — ООПТ) предусмотрены средства на 2017 год в сумме 83 135,6 тыс. руб., на 2018 и 2019 годы — в сумме 2 987,4 тыс. руб. ежегодно.

Целевыми показателями результативности данного мероприятия в проекте Госпрограммы определены: количество проведенных комплексных экологических обследований ООПТ и количество ООПТ, поставленных на государственный кадастровый учет, плановые значения которых на 2017 год составляют 194 шт.

Согласно пояснительной записке, в Тверской области находится 998 ООПТ, из которых на государственный кадастровый учет поставлено 15 ООПТ и 10 ООПТ планируется поставить на государственный кадастровый учет по результатам выполнения государственного контракта, заключенного в 2016 году. Указано, что объем бюджетных ассигнований рассчитан исходя из полученных минимальных коммерческих предложений.

Вместе с тем в составе материалов и документов к законопроекту расчеты, обосновывающие объем бюджетных средств на эти цели, не представлены, что не позволило оценить их реалистичность, что не отвечает принципу достоверности, установленному ст. 37 Бюджетного кодекса $P\Phi$;

в) на содержание центрального аппарата Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области за счет средств областного бюджета расходы предусмотрены в сумме 56 740,2 тыс. руб. ежегодно, что меньше бюджетных ассигнований 2016 года (65 509,2 тыс. руб.) на 8 769,0 тыс. руб., или на 13,4%.

Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено исключением расходов, предусмотренных в текущем финансовом году на аренду служебных помещений на территории города Твери (6 169,0 тыс. руб.), замещением отдельных расходов средствами единой субвенции из федерального бюджета.

Расходы на выплаты персоналу запланированы в сумме 51 877,4 тыс. руб., что меньше на 106,5 тыс. руб. уровня 2016 года (51 983,9 тыс. руб.). Указанные расходы определены исходя из утвержденной штатной численности в количестве 72 ед., из них $\Gamma\Gamma C - 63$ ед. (на осуществление полномочия по охране окружающей среды – 49 ед., из них $\Gamma\Gamma C - 42$ ед., на осуществление полномочия в области охраны и использования охотничьих ресурсов – 23 ед., из них $\Gamma\Gamma C - 21$ ед.).

По расходам на закупку товаров, работ услуг предусмотрено сокращение расходов на 8 667,7 тыс. руб., или на 64%. Данные расходы запланированы в пределах нормативных затрат на обеспечение функций Министерства, которые определены приказом Министерства от 20.05.2016 № 90-кв (с изм. от 15.08.2016 № 170-кв). При этом следует отметить, что в основе нормативных затрат предельная цена за единицу приобретения горюче-смазочных материалов, канцелярских принадлежностей значительно отличается от стоимости их фактического приобретения в рамках государственных контрактов 2016 года.

В обосновании бюджетных ассигнований по приобретению материальных запасов на закупки канцелярских принадлежностей и хозяйственных товаров по ряду наименований цена единицы выше сложившейся по закупкам текущего года, по отдельным наименованиям превышает в 2 и более раза.

В этой связи предлагаем планирование закупок товаров, работ, услуг, связанных с обеспечением деятельности органов власти, осуществлять на основе «референтной» цены и внести соответствующие изменения в постановление Правительства Тверской области



от 15.02.2016 № 58-пп, конкретизировав способ определения цены единицы товара, работы, услуги.

Объем ресурсного обеспечения проектом госпрограммы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы определен на 2017 год в сумме 200 291,9 тыс. руб. со снижением на плановый период 2018–2019 годов до суммы 120 143,7 тыс. руб. ежегодно, что соответствует бюджетным ассигнованиям на ее реализацию, предусмотренным в законопроекте.

Целями $\Gamma\Pi$ «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017—2022 годы являются:

Сохранение и развитие природных и биоресурсов Тверской области.

Оздоровление экологической обстановки Тверской области.

Показателями результативности данных целей в проекте Госпрограммы определены:

- количество проведенных водохозяйственных мероприятий на территории Тверской области в год, плановое значение на 2017 год 4 шт. с сохранением индикатора и на плановый период;
- численность охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи (нарастающим итогом с учетом показателя предыдущих лет), плановое значение на 2017 год 55798 особей с сохранением индикатора и на плановый период;
- доля рыбопромысловых участков, на которых осуществляется деятельность по любительскому и спортивному, промышленному рыболовству от общего количества рыбохозяйственных водных объектов, плановое значение на 2017 год 4,59%, с увеличением в 2018 году до 4,66%, в 2019 году до 4,73%;
- доля обследованных объектов в год, плановое значение на 2017 год 0,48% сохраняется и на плановый период.

Отрицательная динамика расходов на реализацию данной программы в плановом периоде не оказывает влияния на значения целевых показателей результативности достижения целей Госпрограммы, что может ставить под сомнение взаимную увязку ресурсов и результатов и целесообразность использования бюджетных средств.

Следует отметить, что в данной государственной программе доля расходов на содержание Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области, предусмотренных в сумме 72 207,9 тыс. руб. ежегодно, составляет в 2017 году 36% общего объема финансового обеспечения, с увеличением доли обеспечивающих расходов в плановом периоде до 60%.

Необходимо отметить, что в проекте Госпрограммы по мероприятию 1.001 «Проведение биотехнических и охотхозяйственных мероприятий», а также в рамках задачи 3 «Обеспечение сохранения и мониторинг объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)» установлены целевые показатели, которые характеризуют долю использования бюджетных средств («Доля освоения финансовых средств» и «Доля использованных финансовых средств федерального бюджета») и не отражают конечный результат, что не соответствует требованиям подпункта «а» пункта 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом расходы на образование на 2017 год предусмотрены в сумме $11\,760\,837,2\,$ тыс. руб. (с учетом инвестиций), что на $64\,594,8\,$ тыс. руб., или на 0,6%, больше расходов на 2016 год ($11\,696\,242,4\,$ тыс. руб.); на $2018\,$ год $-\,11\,429\,$ $120,3\,$ тыс. руб.; на $2019\,$ год $-\,11\,419\,$ $544,8\,$ тыс. рублей.

Удельный вес расходов на образование в общей сумме расходов областного бюджета на 2017 год составит 22,7% (на 0,3 процентных пункта ниже, чем в 2016 году).

Информация об объемах бюджетных ассигнований на образование по подразделам приведена в таблице.

тыс. руб

	Утв. на	Предусмо	трено проектом	тыс. руо. 1 закона
Показатель	2016 год (с учетом изменений	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год
0700 «ОБРАЗОВАНИЕ»	11 696 242, 4	11 760 837,2	11 429 120,3	11 419 544, 8
к предыдущему году, %		100,6	97,2	99,9
0701 «Дошкольное образование»	2 241 135,1	2 145 595,8	2 111 395,8	2 111 395,8
к предыдущему году, %		95,7	98,4	100,0
0702 «Общее образование»	7 099 618,1	7 294 846,4	7 001 313,5	6 994 174,4
к предыдущему году, %		102,7	96,0	99,9
0703 «Дополнительное образование детей»	0,0	72 210,3	72 210,3	72 210,3
к предыдущему году, %			100,0	100,0
0704 «Среднее профессиональное образование»	1 557 078,0	1 566 103,5	1 566 109,5	1 563 673,1
к предыдущему году, %		100,6	100,0	99,8
0705 «Профессиональная подготовка,	49 606,6	47 936,4	47 936,4	47 936,4
переподготовка и повышение квалификации»				
к предыдущему году, %		96,6	100,0	100,0
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	169 040,6	141 128,2	141 128,2	141 128,2
к предыдущему году, %		83,5	100,0	100,0
0709 «Другие вопросы в области образования»	579 764,0	493 016,6	489 026,6	489 026,6
к предыдущему году, %		85,0	99,2	100,0

Расходы на образование в соответствии с ведомственной структурой расходов будут осуществлять десять главных распорядителей в рамках девяти государственных программ, из которых пять — вновь утверждаемые на период 2017—2022 годы (представлены проекты).

Основная часть расходов по разделу приходится на ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015—2020 годы», из которых 97,3% предусмотрены Министерству образования Тверской области.

Следует отметить, что в соответствии с требованиями приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» из раздела 0700 «Образование» исключены расходы:

на обеспечение спортивных школ Комитета по физической культуре и спорту Тверской области в рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области», с их отнесением на ПР 1103 «Спорт высших достижений» (в 2016 году – 190 531,8 тыс. руб.);

по предоставлению субвенций местным бюджетам на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях дошкольного образования, с их отнесением на ПР 1004 «Охрана семьи и детства» (в 2016 году – 251 615,8 тыс. руб.).

Информация о распределении бюджетных ассигнований по госпрограммам и распорядителям представлена в таблице.

тыс. руб.

Код ГП	Наименование ГП	Утверждено на 2016 год (в ред. от 24.10.2016)*	Предусмотрено законопроектом 2017 год	Отноше- ние к 2016 г.%
	Всего по разделу 07 «Образование», в т.ч. без расходов, отнесенных в 2017 году на другие разделы	11 696 242,4 11 254 094,8	11 760 837,2	100,6 104,5
28	«Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы	11 142 496,3	11 435 585	102,6
	Министерство образования Тверской области	10 995 496,0	11 126 231,2	101,2
	Министерство строительства Тверской области	147 000,3	309 353,8	210,4
33	«Культура Тверской области» на 2017-2022 годы Комитет по делам культуры Тверской области	105 804,0	109 556,7	103,5
34	«Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	190 531,8	0,0	x
30	«Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы Министерство здравоохранения Тверской области	124 931,7	130 469,7	104,4



Код ГП	Наименование ГП	Утверждено на 2016 год (в ред. от 24.10.2016)*	Предусмотрено законопроектом 2017 год	Отноше- ние к 2016 г.%
45	«Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы	5660,9	10 605,2	187,3
	Министерство образования Тверской области	1085,2	5075,2	467,7
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	4575,7	5530,0	120,9
10	«Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы	633,6	396,0	62,5
	Министерство экономического развития Тверской области			
43	«Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы	1480,0*	1480,0	100,0
	Министерство по делам территориальных образований Тверской области			
35	«Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы Комитет по делам молодежи Тверской области	34 650,9	35 500,9	102,5
36	«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы	77 324,9	36 517,1	47,2
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	44 960,3	20 441,6	45,5
	Министерство образования Тверской области	31 864,6	16 075,5	50,4
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	500,0	0,0	-
13	«Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы Правительство Тверской области	728,0	726,6	99,8
	Непрограммные расходы	12 000,3	-	-
	Министерство образования Тверской области	11 265,3	-	
	Комитет по делам молодежи Тверской области	585,0	-	
	Комитет по делам культуры	30,0		
	Комитет по физической культуре и спорту	120,0		

^{*} Бюджетные ассигнования на реализацию ГП, действующих в 2016 году.

Анализ структуры расходов областного бюджета на образование на 2017 год по направлениям в сопоставлении со структурой расходов 2016 года представлен в таблице.

тыс. руб.

Показатель	Бюджет на 2016 год (№ 142-3О с изм.)		Законопроект на 2017 год		Тыс. руо. Отношение расходов 2017 года к 2016 году
	тыс. руб.	струк- тура, %	тыс. руб.	струк- тура, %	% гр.6:гр.2 х100
1	2	3	4	5	7
Всего в т.ч. без ГП «Физическая культура и спорт Тверской области»	11 696 242,4 11 505 710,6	100	11 760 837,2	100	100,6 102,2
1. Расходы на содержание подведомственной сети учреждений (без учета депутатских средств в 2016 г. – 465,0 тыс. руб.)	2 678 858,8	22,9	2 575 517,7	21,9	96,1
1.1. на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений	863 338,1	7,4	906 140,6	7,7	105,0
- общего образования	849 104,4		891 906,9		105,0
- прочим (ГКУ «Тверской областной центр психолого- педагогической, медицинской и социальной помощи»)	14 233,7		14 233,7		100,0
1.2. субсидии на госзадания бюджетным учреждениям	1 705 843,3	14,6	1 474 541,5	12,5	86,4
- дополнительного образования в т.ч. спортивные школы	256 653,1 182 127,1		55 819,2		21,7
- среднего профессионального образования	1 359 080,5		1 355 975,2		99,8
- подготовки, переподготовки и повышения квалификации	46 765,0		39 375,90		84,2
- отрасли молодежная политика	16 117,3		14 747,3		91,5
- прочим (ГБУ Центр оценки качества образования и ГБУ Тверьинформобр)	27 227,4		8623,9		31,7
1.3. субсидии гос. бюд. учреждениям на иные цели, в т.ч. спортивные школы	109 677,4 8404,7	1,0	194 835,6	1,7	177,6
2. Межбюджетные трансферты	8 555 323,0	73,1	8 786 333,9	74,7	102,7
3. Публичные обязательства доп. гарантии по соц. поддержке детей-сирот и детей в ТЖС	93 852,5	0,8	86 266,8	0,7	91,9
4. Субсидии юридическим лицам, являющимся негосударственными НКО	74 807,9	0,7	71 189,1	0,6	95,2
- на образ. деятельность дошкольных учреждений	8171,1		8462,5		103,6
- на общеобразовательную деятельность	58 666,9		52 662,1		89,8
- на организацию горячего питания учащихся	915,4		860,2		94,0
- на обеспечение подвоза учащихся	194,4		344,2		177,1

Показатель	Бюджет на 2016 год (№ 142-3О с изм.)		Законопроект на 2017 год		Отношение расходов 2017 года к 2016 году
	тыс. руб.	струк- тура, %	тыс. руб.	струк- тура, %	% гр.6:гр.2 х100
- на деятельность по доп. образованию детей	1556,3		1556,3		100,0
- на обучение и жизнеустройство одаренных учащихся	3803,8		3803,8		100,0
- на выявление неизвестных воинских захоронений	1500,0		1500,0		100,0
- на инновационную деятельность, направленную на развитие образования			1500,0		
- детским и молодежным общественным объединениям			500,0		
5. Отдельные мероприятия	152 116,6	1,3	144 083,6	1,3	94,7
6. Обеспечение выполнения функций государственными органами	84 340,9	0,7	84 940,1	0,7	100,7
- Министерство образования	69 500,6		70 099,8		100,9
в том числе (ФБ)	11 444,0		12 043,2		105,2
- Комитет по делам молодежи	14 840,3		14 840,3		100,0
7. Средства на реализацию мероприятий по обращениям к депутатам ЗСТО (кроме МБТ в сумме 11485,3 тыс. руб.)	515,0				-
8. Поощрение лучших учителей (ФБ)	1600,0				-
9. Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области	34 361,6	0,3			-
10. Реализация мероприятий в рамках программы Тверской области «Доступная среда» на 2016-2018 годы (кроме МБТ: 11898,5 тыс. руб в 2016 году и 3569,5 тыс. руб в 2017 году)	20 466,1	0,2	12 506,0*	0,1	61,1

^{*}без учета федеральных средств (на момент внесения законопроекта объем не определен)

Получатели, виды работ

ПΡ

В расходах на образование в 2017 году наибольший удельный вес (74,7%) приходится на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований (рассмотрены по предмету первого чтения).

Значительную часть (21,9%) в расходах на образование составят расходы на обеспечение деятельности образовательных учреждений, подведомственных разным ГРБС. На 2017 год на эти цели предусмотрено в общей сложности 2 575 517,7 тыс. руб. (96,1% к уровню 2016 года), из них более половины составляют субсидии областным бюджетным учреждениям на выполнение государственных заданий, более трети – расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений, остальное – субсидии государственным бюджетным учреждениям на иные цели.

І. Расходы на выполнение функций государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству образования Тверской области на 2017 год предусмотрены в общем объеме 906 140,6 тыс. руб. (105,0% к 2016 году). Сведения о распределении расходов между казенными учреждениями разных видов представлены в таблице:

Всего расходов на обеспечение функций казенных учреждений 863 338.1 906 140.6 105,0 ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы Вечерние общеобразовательные школы 44 063.0 44 063.0 100.0 43 072,8 43 072,8 100,0 - расходы на выплаты персоналу (КВР 100) - закупка товаров, работ, услуг (КВР 200) 961,1 961,1 100,0 29,1 29,1 - иные бюджетные ассигнования (КВР 800) 100,0 37 468,9 36 590,1 97,7 ГКО для детей, нуждающихся в ллительном лечении. «Медновская санаторная школа-интернат»

2016 год

2017 год

- расходы на выплаты персоналу (КВР 100) 24 166,4 24 166,4 100.0 закупка товаров, работ, услуг (КВР 200) 13 089.0 12 210.2 93.3 213,5 213,5 иные бюджетные ассигнования (КВР 800) 100,0 639 670,0 682 139,1 106,6 Организации для детей с ограниченными здоровья - расходы на выплаты персоналу (КВР 100) 466 889,0 496 692,8 106,4 - закупка товаров, работ, услуг (КВР 200) 158 067,4 170 819,5 108,1

тыс. руб. % к 2016

году



ПР	Получатели, виды работ	2016 год	2017 год	% к 2016 году
	- иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	14 713,6	14 626,8	99,4
	Детские дома	127 902,5	129 114,7	100,9
	- расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	89 580,7	89 667,7	100,1
	- закупка товаров, работ, услуг (КВР 200)	36 327,5	37 463,2	103,1
	- иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	1994,3	1983,8	99,5
0709	ГКУ «Тверской областной центр психолого-педагогической,	14 233,7	14 233,7	100,0
	медицинской и социальной помощи»			
	- расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	13 277,8	13 277,8	100,0
	- закупка товаров, работ, услуг (КВР 200)	952,9	952,9	100,0
	- иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	3,0	3,0	100,0

Наибольшее увеличение (на 6,6%) отмечается по расходам на обеспечение деятельности 21 казенного учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья. Дополнительные ассигнования в общей сумме 42 469,1 тыс. руб. предусмотрены: на оплату труда педагогических работников (9 398,6 тыс. руб.), приобретение продуктов питания (10 971,1 тыс. руб.), приобретение автобусов (6 800,9 тыс. руб.), проведение ремонтов (10 941,5 тыс. руб.). По дополнительно представленной информации увеличение расходов главным образом обусловлено открытием с 1 сентября 2016 года в 13 государственных казенных учреждениях Тверской области 1-х классов, реализующих ФГОС для детей с ОВЗ по различным типам психофизических нарушений.

II. Субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий подведомственным разным ГРБС учреждениям предусмотрены на 2017 год в общем объеме 1 474 541,5 тыс. руб., с уменьшением на 49 174,7 тыс. руб. (3,2%) к сопоставимым расходам 2016 года. Сведения в разрезе программ и главных распорядителей представлены в таблице:

тыс. руб.

ПР	Государственная программа, ГРБС, наименование подраздела	2016 год	2017 год	% к 2016 году
	Субсидии государственным учреждениям на оказание государственных услуг	1 523 716,2	1 474 541,5	96,8
	(выполнение работ) в рамках государственного задания	*		
	1. ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы	1 289 832,9	1 234 831,4	95,7
	Министерство образования	1 289 832,9	1 234 831,4	95,7
0702	Общее образование (учреждения дополнительного образования)	56 243,8		66,7
0703	Дополнительное образование детей		37 537,0	
0704	Среднее профессиональное образование	1 173 459,8	1 163 721,3	99,2
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	32 901,9	24 949,2	75,8
0709	Другие вопросы в области образования	27 227,4	8623,9	31,7
	2. ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы	111 163,8	115 406,6	103,8
	Министерство здравоохранения Тверской области	111 163,8	115 406,6	103,8
0704	Среднее профессиональное образование	111 163,8	115 406,6	103,8
	3. ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы	102 026,5	104 026,2	102,0
	Комитет по делам культуры Тверской области	102 026,5	104 026,2	102,0
0702	Общее образование	18 282,2		100,0
0703	Дополнительное образование детей		18 282,2	
0704	Среднее профессиональное образование	74 456,9	76 847,3	103,2
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	9 287,4	8 896,7	95,8
	4. ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы	16 117,3	14 747,3	91,5
	Комитет по делам молодежи Тверской области	16 117,3	14 747,3	91,5
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	16 117,3	14 747,3	91,5
	5. ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской	4 575,7	5 530,0	120,9
	области» на 2017-2022 годы			
	Главное управление региональной безопасности Тверской области	4 575,7	5 530,0	120,9
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	4 575,7	5 530,0	120,9

*без субсидий спортивным школам 182 127,1 тыс. руб. (ГП «Физическая культура и спорт Тверской области»)

Расходы на финансовое обеспечение государственных заданий отражены в законопроекте с учетом требований приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»: по учреждениям, оказывающим услуги дополнительного образования, — по

подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» (ранее – ΠP 0702); по $\Gamma F Y$ «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области» – по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» (ранее – ΠP 0702).

Согласно ПЗ объем средств определен в соответствии с прогнозируемой численностью получателей государственных услуг и нормативными затратами на оказание государственных услуг в рамках государственных заданий.

1. По ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы расходы на финансовое обеспечение государственных заданий учреждениям Министерства образования предусмотрены в сумме 1 234 831,4 тыс. руб., с уменьшением к 2016 году на 55 001,5 тыс. руб. (4,3%), в том числе не предусмотрены расходы на выполнение государственных заданий:

ГБУ ДО ОДООЛ «Бригантина» в связи с тем, что в 2017 году учреждением не будет осуществляться деятельность по отдыху и оздоровлению детей в связи с ремонтом (в 2016 году – 10 227,1 тыс. руб.);

ГБУ «Центр информатизации образования Тверской области» (в 2016 году – 21 152,5 тыс. руб.) в связи с изменением способа финансового обеспечения работ по административному обеспечению деятельности организаций (на 2017 год предусмотрены в форме субсидии на иные цели). По этой же причине уменьшаются субсидии на выполнение государственных заданий по организациям:

ГБУ «Центр оценки качества образования» — на 3 070,5 тыс. руб., или 50,5% к 2016 году (6 074,9 тыс. руб.);

ГБОУ «Тверской областной институт усовершенствования учителей» – на 7 952,7 тыс. руб., или 24,2% к 2016 году (32 901,9 тыс. руб.).

В 2016 году работы по административному обеспечению организаций осуществлялись за счет субсидий на выполнение государственного задания по предоставлению государственных услуг в рамках базового (отраслевого) перечня услуг № 14, в который внесены изменения, устанавливающие срок действия по 31.12.2016 реестровых записей, содержащих информацию об услугах (работах), оказание которых не обусловлено соответствующими нормативными правовыми актами, регулирующими порядок оказания услуг (выполнения работ).

Отсутствие в законопроекте бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр информатизации образования Тверской области» не соответствует ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О некоммерческих организациях» (согласно которой бюджетное учреждение осуществляет деятельность в соответствии с заданием, утверждаемым учредителем в соответствии с основными видами деятельности учреждения) и может свидетельствовать о необходимости изменения типа учреждения. Предлагаем дать пояснения по данному вопросу.

Общий объем субсидии на иные цели ГБУ «Центр информатизации образования Тверской области» на 2017 год запланирован в сумме 40 298,7 тыс. руб., что почти вдвое превышает объем субсидии этому учреждению на 2016 год (21 152,5 тыс. руб. – на госзадание). Предлагаем обосновать.

Расходы на госзадания предусмотрены 42 подведомственным Министерству образования Тверской области бюджетным учреждениям: дополнительного образования детей (Областная станция юных натуралистов, Областная станция юных техников, Областная детско-юношеская спортивная школа (ПР 0703); 36 учреждений среднего профессионального образования (ПР 0704); Тверской областной институт усовершенствования учителей (ПР 0705); Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области (ПР 0709); Центр оценки качества образования (ПР 0709).

2. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий 6 учреждениям среднего профессионального образования, подведомственным



Министерству здравоохранения Тверской области (ПР 0704), согласно расчету на предоставление среднего специального медицинского образования 1702 учащимся, что не соответствует показателю в проекте изменений ГП по данным расходам – предоставление среднего образования 1600 лицам. Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП.

3. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий подведомственных Комитету по делам культуры Тверской области организаций:

музыкальная школа при ГБПОУ «Тверской музыкальный колледж им. М.П. Мусоргского» и детская школа искусств при ГБПОУ «Тверской колледж культуры им. Н.А. Львова» на дополнительное образование в области культуры для 510 детей – 18~282,2 тыс. руб. (ПР 0703);

ГБПОУ «Тверской художественный колледж им. А.Г. Венецианова», ГБПОУ «Тверской музыкальный колледж им. М.П. Мусоргского» и ГБПОУ «Тверской колледж культуры им. Н.А. Львова» на предоставление среднего профессионального образования для 614 чел. – 76 847,3 тыс. руб. (ПР 0704);

ГОУДПО «Учебно-методический центр учебных заведений культуры и искусства» и структурному подразделению по повышению квалификации кадров при ГБПОУ «Тверской колледж культуры им. Н.А. Львова» на повышение квалификации 944 специалистов отрасли культуры – 8 896,7 тыс. руб. (ПР 0705).

- 4. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение государственного задания подведомственного Комитету по делам молодежи Тверской области ГБУ «Областной молодежный центр» в сумме 14 747,3 тыс. руб. (91,5% к 2016 году). Наибольший объем расходов (53,1%) предусмотрен на мероприятия, направленные на гражданско-патриотическое и духовнонравственное воспитание молодежи.
- 5. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение государственного задания подведомственного Главному управлению региональной безопасности Тверской области ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тверской области» 5 530,0 тыс. руб., что на 20,9% больше чем в 2016 году (4 575,7 тыс. руб.). Согласно проекту ГП расходы предусмотрены на обучение 952 специалистов по очной, очно-заочной и заочной формам обучения.
- III. Субсидии государственным учреждениям на иные цели (ПР 0703, 0704, 0705, 0707, 0709) на 2017 год предусмотрены в общем объеме 194 835,6 тыс. руб., что на 85 158,2 тыс. руб., или на 77,6%, больше утвержденных расходов на 2016 год (109 677,4 тыс. руб.).
- 1. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы Министерству образования предусмотрено 184 882,7 тыс. руб., что более чем в 2 раза превышает объем расходов в 2016 году (90858,4 тыс. руб.) и обусловлено:
 - а) включением расходов:
- Γ БУ ДО «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» в сумме 13 585,5 тыс. руб. (на создание условий для обеспечения деятельности 9 500,1 тыс. руб.; укрепление и развитие материально-технической базы 4 085,4 тыс. руб.);

на административное обеспечение деятельности бюджетных учреждений в общей сумме 52 331,5 тыс. руб., которые ранее включались в субсидии на госзадания (см. раздел II):

б) увеличением расходов на проведение мероприятий с обучающимися, организации их участия во всероссийских мероприятиях — на 2 781,7 тыс. руб. (в 2016 году — 1 882,7 тыс. руб.); на проведение материально-технического оснащения и проведение ремонта учреждений СПО — на 26 350,0 тыс. руб. (в 2016 году — 3 435,0 тыс. руб.).

Сведения о распределении субсидий на иные цели в разрезе программ и главных распорядителей приведены в таблице.

Наименование ГП, ГРБС

ПР

тыс. руб. % к 2016 г. 2017 год 194 835 6

2016 год

				,
	Всего субсидии государственным учреждениям на иные цели	109 677,4	194 835,6	177,6
	1. ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы	90 858,4	184 882,7	203,5
	Министерство образования	90858,4	184 882,7	203,5
0702	Общее образование	713,8	-	-
0703	Дополнительное образование детей	-	13 791,1	-
0704	Среднее профессиональное образование	85 803,7	111 820,2	130,3
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	-	5 957,9	-
0709	Другие вопросы в области образования	4 340,9	53 313,5	в 12,3 раз
	2. ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы	3 048,2	1 735,5	56,9
	Комитет по делам культуры Тверской области	3 048,2	1 735,5	56,9
0704	Среднее профессиональное образование	3 048,2	1 735,5	56,9
	3. ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017-2022 годы	8 404,7	-	-
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	8 904,7	-	-
0702	Общее образование (в 2017 году ПР 1103 «Спорт высших достижений»)	8 904,7	-	-
	4. ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы	258,0	258,0	100,0
	Комитет по делам молодежи Тверской области	258,0	258,0	100,0
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	258,0	258,0	100,0
	5. ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской	54,0	54,0	100,0
	области» на 2017-2022 годы			<i>'</i>
	Министерство образования	54,0	54,0	100,0
0709	Другие вопросы в области образования	54,0	54,0	100,0
	6. ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы	7 054,1	7 905,4	112,1
	Министерство здравоохранения Тверской области	7 054,1	7 905,4	112,1
0704	Среднее профессиональное образование	7 054,1	7 905,4	112,1

2. Расходы на стипендиальное обеспечение и материальные выплаты учащимся учреждений среднего профессионального обучения, подведомственных разным ГРБС, предусмотрены в 2017 году в общей сумме 77 537,7 тыс. руб. с увеличением на 2,9% к 2016 году, в том числе: Министерству образования – 67 896,8 тыс. руб.; Министерству здравоохранения – 7 905,4 тыс. руб.; Комитету по делам культуры – 1 735,5 тыс. руб. (соответствует расчетам).

Представлен проект по внесению изменений в постановление Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 39-пп о Порядке назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области, в части включения в порядок формул для определения общего объема ассигнований на выплаты академических и социальных стипендий с учетом:

прогнозируемого количества студентов обучающихся по очной форме; размера норматива стипендии;

общего коэффициента успеваемости студентов (для академической стипендии), который ежегодно устанавливается исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующих организаций. Коэффициент успеваемости определяется как отношение общего количества успевающих студентов за 3 года (отчетный и 2 предшествующих) к общему количеству обучающихся в эти годы студентов. Представлен проект приказа Министерства образования Тверской области по утверждению коэффициентов успеваемости для расчета объема академической стипендии по 36 подведомственным организациям СПО – в размере от 0,40698 до 0,6; общий – 0,50126. Данные коэффициенты применены в расчетах к проекту бюджета.

В расчетах объемов академических стипендий по другим ГРБС применены коэффициенты успеваемости: Министерством здравоохранения – от 0,466 до 0,738; Комитетом по делам культуры – от 0,42 до 0,5.

Расходы на стипендии запланированы в соответствии с нормативами для формирования стипендиального фонда, утвержденными Постановлением Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 40-пп (452 руб. – академическая стипендия, 678 руб. – социальная стипендия), индексация не предусматривается. Следует отметить, что проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской



Федерации в части порядка индексации ...» (№ 15470-7, принят в первом чтении 18.11.2016) предусматривается индексация с 1 сентября 2017 года на 5,8% нормативов стипендиального обеспечения для студентов федеральных образовательных учреждений исходя из фактического индекса роста потребительских цен за 2016 год.

В законопроекте отсутствует единообразие в отражении расходов на стипендиальное обеспечение студентов учреждений среднего профессионального обучения разных ГРБС – в части наименований целевых статей и содержания отраженных по ним расходов:

Наименование целевых статей	Содержание отраженных расходов (согласно расчетам)					
	Министерство здравоохранения	Министерство образования	Комитет по делам культуры			
«Стипендиальное обеспечение студентов государственных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования»	КЦСР 305041005В академические и социальные стипендии для всех студентов					
«Стипендиальное обеспечение студентов государственных профессиональных образовательных организаций, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»		КЦСР 283031026В <u>социальные</u> стипендии для студентов-сирот	СОЦИАЛЬНЫЕ И академические для стипендии для студентов-сирот			
«Стипендиальное обеспечение студентов государственных профессиональных образовательных организаций, за исключением студентов, являющихся детьмисиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»		КЦСР 283031016В* академические стипендии всех студентов (включая детей-сирот),	КЦСР 331031086В академические стипендии студентам, за исключением детей-сирот			

*Наименование ЦСР по данному коду не соответствует по смыслу наименованию мероприятия 3.003 в проекте изменений $\Gamma\Pi$ «Развитие образования» на 2015–2020 годы.

Содержание расходов соответствует наименованию целевых статей только по Комитету по делам культуры.

Предлагаем привести к единообразию расходы на стипендиальное обеспечение в законопроекте и отразить соответствующие изменения в государственных программах.

IV. Публичные обязательства, не отнесенные к публичным нормативным выплатам (ПР 0702, 0704).

В рамках реализации закона Тверской области от 09.12.2005 № 150-3О «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены расходы на соцобеспечение 1011 детей-сирот, обучающихся в областных образовательных учреждениях СПО, в сумме 100 369,2 тыс. руб., с уменьшением на 7,0% к 2016 году (107 932,4 тыс. руб.), в том числе:

Министерству образования — $92\,016,5$ тыс. руб., что на 8,4% меньше расходов 2016 года ($100\,489,3$ тыс. руб.). По расчетам средства предусмотрены на социальное обеспечение 922 детей-сирот (в т.ч. 378 выпускников), что не соответствует показателю госпрограммы — 1010 чел.;

Министерству здравоохранения $-7\,157,7$ тыс. руб., что на 6,6% больше, чем в 2016 году (6 713,8 тыс. руб.), на социальное обеспечение 76 детей-сирот (в т.ч. 17 выпускников), что соответствует показателю в проекте изменений $\Gamma\Pi$;

Комитету по делам культуры Тверской области -1 195,0 тыс. руб., что на 63,9% больше, чем в 2016 году (729,3 тыс. руб.), на социальное обеспечение 13 детям-сиротам, что соответствует показателю в проекте $\Gamma\Pi$.

В представленных расчетах учтены расходы на одного человека в размерах, применявшихся при формировании проектов областного бюджета на 2013, 2014, 2015 и 2016 годы: на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием при выпуске — в сумме 31 942 руб. единовременно; на обеспечение одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия — в сумме 19 190 руб. на год. Расходы на

питание запланированы из расчета 180 руб. на день, на уровне показателя 2016 года (действует с 01.09.2015).

Размер затрат на полное государственное обеспечение на одного учащегося из числа детей-сирот в соответствии с натуральными нормами не рассчитывался, что не обеспечивает соблюдение требований статьи 1.2. закона Тверской области от 09.12.2005 № 150-3О «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области», согласно которой обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и бесплатным питанием детей-сирот, обучающихся в областных организациях профессионального образования, осуществляется по нормам и в соответствии с порядком, установленными Правительством Тверской области. На это же указывалось в заключениях КСП на проекты областного бюджета с 2009 года.

Вместе с тем в отношении данных расходов ежегодно отмечается низкий уровень исполнения, что свидетельствует о наличии резерва для увеличения подушевых расходов на обеспечение детей-сирот в учреждениях среднего профессионального образования. Так, в среднем по трем ГРБС исполнение составило: в 2013 году – 68,4% (не использовано 38,9 млн. руб.); в 2014 году – 79,7% (не использовано 19,8 млн. руб.); в 2015 году – 74% (не использовано 26,8 млн. руб.); за 9 месяцев 2016 года – 55,8% при утвержденном годовом объеме 107,9 млн. рублей.

Предлагаем Министерству образования Тверской области рассчитать потребность в соответствии с натуральными нормами.

V. Субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Тверской области.

Общий объем данных субсидий запланирован на 2017 год в сумме 71 189,1 тыс. руб., с уменьшением на 4,8% к 2016 году (74 807,9 тыс. руб.). Расходы запланированы в рамках двух государственных программ:

- 1. По $\Gamma\Pi$ «Развитие образования Тверской области» на 2015—2020 годы в сумме 69 189,1 тыс. руб. (ПР 0709), из них:
- а) на общеобразовательную деятельность $-52\,662,1\,$ тыс. руб., с уменьшением на 10,2% к 2016 году ($58\,666,9\,$ тыс. руб.). Согласно расчету, субсидии предусмотрены 8 учреждениям на 1238 учащихся;
- б) организациям дошкольного образования 8 462,5 тыс. руб., с увеличением к 2016 году на 3,6%. Согласно расчету, субсидия на 2017 год предусмотрена 4 учреждениям на 513 воспитанников. При этом в проекте ГП показатель установлен в количестве 260 воспитанников. Предлагаем привести в соответствие.
- В соответствии с законодательством об образовании расчет вышеназванных субсидий на общее и дошкольное образование произведен по нормативам для расчета субвенций муниципальным образованиям (приложения 44, 45 к законопроекту);
- в) на организацию горячего питания для обучающихся начальных классов —860,2 тыс. руб. или с уменьшением на 6,0% к 2016 году (915,4 тыс. руб.). Согласно расчету субсидии предусмотрены по 7 учреждениям на предоставление питания 420 учащимся (12 руб. в день);
- г) на обеспечение подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно 344,2 тыс. руб. или с увеличением на 77,1% к 2016 году (194,4 тыс. руб.). Согласно расчету расходы предусмотрены на подвоз учащихся в течение 170 учебных дней при дневном пробеге 196 км и стоимости 1 км 10,33 руб. Данные расходы впервые были включены в областной бюджет в 2016 году (изменениями от 24.10.2016) в отсутствие Порядка определения объема и предоставления данных субсидий. Рекомендация по утверждению порядка отражена в соответствующем решении постоянного Комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области. На момент экспертизы проекта закона Порядок не утвержден и в Перечень НПА к принятию не включен. Предлагаем ускорить принятие НПА;



- д) на деятельность по дополнительному образованию детей (НП «Школа хорового пения») 1556,3 тыс. руб. на уровне 2016 года;
- е) на обеспечение общеобразовательной деятельности и круглосуточного жизнеустройства одаренных учащихся из районных центров и сельской местности Тверской области 3 803,8 тыс. руб. на 20 учащихся (на уровне 2016 года);
- ж) на предоставление финансовой поддержки за инновационную деятельность, направленную на развитие образования Тверской области 1 500,0 тыс. руб. (в 2016 году данные расходы не предусматривались). Расходы согласно представленному с законопроектом ФЭО запланированы на предоставление финансовой поддержки трем негосударственным (частным) образовательным организациям. Представлен проект постановления Правительства Тверской области о предоставлении финансовой поддержки за инновационную деятельность.
- 2. По $\Gamma\Pi$ «Молодежь Верхневолжья» на 2017—2022 годы в сумме 2 000,0 тыс. руб. (ПР 0707), из них:
- а) на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества 1 500,0 тыс. руб. на уровне 2016 года;
- б) на субсидии детским и молодежным общественным объединениям Тверской области 500,0 тыс. руб. (в 2016 году данные расходы не предусматривались).
- VI. Расходы на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти (ПР 0709).
- 1. Расходы на содержание аппарата управления Министерства образования Тверской области 70 099,8 тыс. руб. (100,9% к 2016 году). Расходы на оплату труда в сумме 65 464,2 тыс. руб. (93,4% в общем объеме) предусмотрены на 77 штатных единиц, в том числе 50 государственных гражданских служащих, что соответствует уровню 2016 года.
- 2. Расходы на содержание аппарата управления Комитета по делам молодежи Тверской области 14 840,3 тыс. (на уровне 2016 года). Расходы на оплату труда в сумме 13 759,3 тыс. руб. (92,7%) предусмотрены на содержание 15 штатных единиц, в том числе 12 государственных гражданских служащих, что соответствует уровню 2016 года. Расходы на транспортные услуги в 2017 году не предусмотрены при плановых расходах на 2016 год в сумме 388,0 тыс. рублей.

VII. Расходы на прочие программные мероприятия (ПР 0705, 0707, 0709).

Расходы на отдельные мероприятия на 2017 год предусмотрены в общем объеме 144 083,6 тыс. руб., что на 8 033,0 тыс. руб., или на 5,3%, меньше утвержденных расходов на 2016 год (152 116,6 тыс. руб.). Сведения о распределении расходов приведены в таблице:

				тыс. руб.
ПР	Наименование ГП, ГРБС, наименование подраздела	2016 год	2017 год	% к 2016 г.
	Всего на отдельные мероприятия	152 116,6	144 083,6	94,7
ГП «I	Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы, Министерство образования Тверской области	101 348,2	112 362,9	110,9
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	8 460,3	7 301,6	86,3
0709	Другие вопросы в области образования	92 887,9	105 061,3	113,1
ГП «Обе	спечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017- 2022 годы, Министерство образования Тверской области	1 031,2	5 021,2	в 4,9 раза
0709	Другие вопросы в области образования	1 031,2	5 021,2	в 4,9 раза
ГП «Мол	одежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы, Комитет по делам молодежи Тверской области	1 935,3	3 655,3	188,9
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	1 935,3	3 655,3	188,9
ГП «Госу	дарственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014- 2019 годы, Правительство Тверской области	728,0	726,6	99,8
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	728,0	726,6	99,8

ГП «Соци	альная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы, Министерство социальной защиты населения Тверской области	44 960,3	20 441,6	45,5
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	44 960,3	20 441,6	45,5
ГП «Экон	омическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014- 2019 годы, Министерство экономического развития Тверской области	633,6	396,0	62,5
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	633,6	396,0	62,5
ГП «Обесп	ечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных			
обр	на сований Тверской области» на 2017-2022 годы, Министерство по делам	1 480,0	1 480,0	100,0
	территориальных образований Тверской области			
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	1 480,0	1 480,0	100,0

Значительное увеличение расходов Министерства образования в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы связано с включением расходов на укрепление материально-технической базы дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций Тверской области для формирования у детей навыков безопасного поведения на улично-дорожной сети. В 2017 году планируется приобрести печатную продукцию, плакаты и 50 мобильных автогородков на общую сумму 4 090,5 тыс. рублей.

Сокращение расходов Министерства социальной защиты населения на оздоровление и отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (ПР 0707) обусловлено отсутствием распределения федеральных субсидий на эти цели на момент внесения законопроекта (в 2016 году – 25 165,5 тыс. руб.).

Установлено несоответствие количества, типов и наименований организаций, подведомственных Министерству образования, на которые в проекте закона предусмотрены ассигнования, перечню, утвержденному постановлением Администрации Тверской области от 18.11.03 № 395-па (в ред. от 18.04.2016 № 147-пп) «Об установлении подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области отраслевым органам исполнительной власти»:

- а) в проекте закона ассигнования предусмотрены 36 казенным учреждениям, при этом в перечне они значатся как бюджетные учреждения, из них в перечне значится:
- ГБОУ «Некрасовский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которое переименовано с изменением типа учреждения в ГКУ «Центр кадетского воспитания» (по распоряжению от 17.12.2015 № 649-рп);
- ГБУ Тверской области «Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия», которая не является юридическим лицом и функции Комиссии осуществляются ГБУ Тверской области «Центр диагностики и консультирования», который в свою очередь переименован с изменением типа учреждения в ГКУ «Тверской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (по распоряжению от 17.12.2015 № 645-рп).

Кроме того, в постановлении № 395-па не учтены замечания КСП, изложенные в заключении на проект областного бюджета на 2016 год, и не исключены из перечня подведомственных Министерству образования учреждений:

- ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Торжокский детский дом», которое переименовано и переведено в подведомственность Министерства социальной защиты населения Тверской области (по распоряжению от 28.10.2015 № 527-рп);
- ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Нелидовский детский дом», которое в 2015 году реорганизовано в форме присоединения (по распоряжению от 03.02.2015 № 60-рп).

Предлагаем внести необходимые изменения в постановление Администрации Тверской области от 18.11.03 № 395-па с учетом произошедших изменений.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»



Проектом закона расходы по разделу на 2017 год предусмотрены в сумме $863\ 426,6\ \text{тыс.}$ руб., на $2018\ \text{год}$ – в сумме $845\ 672,3\ \text{тыс.}$ руб., на $2019\ \text{год}$ – в сумме $872\ 325,0\ \text{тыс.}$ рублей.

Сведения о предусмотренных законопроектом ассигнованиях по разделу и их динамике приведены в таблице:

тыс. руб.

_	Утв. на	Предусмотрено проектом закона:			
Показатель	2016 г. (с уч. изм.)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год	
08 Культура и кинематография	838 316,3	863 426,6	845 672,3	872 325,0	
Прирост к предыдущему году в тыс. руб.		+25 110,3	-17 754,3	+26 652,7	
Рост к предыдущему году в %		103,0	97,9	103,2	
0801 Культура	768 549,4	798 687,7	780 933,4	807 586,1	
Прирост к предыдущему году в тыс. руб.		+30 138,3	-17 754,3	+26 652,7	
Рост к предыдущему году в %		103,93	97,78	103,4	
0804 Другие вопросы в области культуры, кинематографии	69 766,9	64 738,9	64 738,9	64 738,9	
Прирост к предыдущему году в тыс. руб.		-5 028,0	0,0	0,0	
Рост к предыдущему году в %		92,8	0,0	0,0	

Из приведенных данных видно, что в 2017–2019 годах объем бюджетных ассигнований по разделу к уровню 2016 года увеличивается.

Удельный вес расходов на культуру и кинематографию в общем объеме расходов областного бюджета в 2017 году составит 1,67%, что на 0,07 процентных пункта выше аналогичного показателя 2016 года (1,6%). В 2018 году удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов составит 1,75%, в 2019 году – 2,0%.

Расходы в сфере культуры по разделу осуществляются в рамках реализации проектов Государственных программ Тверской области:

- «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы;
- «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы;
- «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы;
 - «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы.

Структура и динамика расходов областного бюджета по разделу в разрезе государственных программ представлена в таблице:

тыс. руб.

Код		Утверждено законом на	Предусмо	отрено закон	опроектом	Изменения 2017 к	
ГП	Наименование ГП	2016 г.	2017 год	плановн	ый период	2016 го	оду
		(с изм.)	2017 ГОД	2018 год	2019 год	тыс. руб.	%
	Всего по разделу:	838 316,3	863 426,6	845 672,3	872 325,0	25 110,3	3,0
33	Государственная программа Тверской области «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы, в том числе по ГРБС:	798 934,3	816 602,7	811 800,0	839 031,6	17 668,4	2,2
	- Комитет по делам культуры Тверской области	576 755,4	565 450,4	542 190,3	542 115,0	-11 305,0	2,0
	- Министерство строительства и жилищно- коммунального хозяйства Тверской области	222 178,9	251 152,3	269 609,7	296 916,6	28 973,4	13,4
33.1	Подпрограмма «Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области»	525 734,7	476 281,1	476 281,1	476 281,1	-49 453,6	-9,4
33.2	Подпрограмма «Реализация социально-значимых проектов в сфере культуры»	28 423,1	96 676,3	100 234,3	127 465,9	68 253,2	240,1
33.3	Подпрограмма «Сохранение культурного наследия Тверской области»	211 149,8	211 149,8	202 789,1	202 789,1	0,0	0,0
33.9	Обеспечивающая подпрограмма	33 626,7	32 495,5	32 495,5	32 495,5	-1 131,2	-3,4
36	Государственная программа Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017 – 2022 годы, в том числе по ГРБС:	1 929,6	5 813,0	578,9	0,0	3 883,4	201,3
	- Комитет по делам культуры Тверской области	1 929,6	5 813,0	578,9	0,0	3 883,4	201,3

TC		Утверждено	Предусмо	трено закон	опроектом	Изменения 2017 к	
Код ГП	Наименование ГП	законом на 2016 г.	2017 год	плановь	ый период	2016 го	оду
		(с изм.)	2017 10д	2018 год	2019 год	тыс. руб.	%
36.3	Подпрограмма «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения»	1 929,6	5 813,0	578,9	0,0	3 883,4	201,3
41	Государственная программа Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017 - 2022 годы, в том числе по ГРБС:	32 998,6	33 293,4	33 293,4	33 293,4	294,8	0,9
	- Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	32 998,6	33 293,4	33 293,4	33 293,4	294,8	0,9
41.1	Подпрограмма «Повышение результативности контроля в сфере охраны и использования объектов культурного наследия»	755,2	1050,0	1050,0	1050,0	294,8	39,0
41.9	Обеспечивающая программа	32 243,4	32 243,4	32 243,4	32 243,4	0,0	0,0
47	Государственная программа Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы, в том числе по ГРБС		7 717,5	0,0	0,0	7 717,5	100
	- Министерство сельского хозяйства Тверской области		7 717,5	0,0	0,0	7 717,5	100
47.4	Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Тверской области»		7 717,5	0,0	0,0	7 717,5	100
99	Расходы, не включенные в государственные программы (на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области), в том числе:	4 453,8	0,0	0,0	0,0	-4 453,8	
	- Комитет по делам культуры Тверской области	4 353,8	0,0	0,0	0,0	-4 353,8	
	- Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	100,0	0,0	0,0	0,0	-100,0	

Из приведенных данных следует, что по государственной программе «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы на 2017 год предусматриваются расходы в сумме 816 602,7 тыс. руб., что на 17 668,4 тыс. руб., или на 2,22%, больше бюджетных ассигнований 2016 года (798 934,3 тыс. руб.). Увеличение обусловлено в первую очередь новыми направлениями субсидирования муниципальных образований Тверской области за счёт областного бюджета по подпрограмме «Реализация социально-значимых проектов в сфере культуры» в рамках адресной инвестиционной программы на реконструкцию Дворца культуры "Шахтер" в г. Нелидово, здания ДК по адресу: Калининский район, Каблуковское с/п., с. Каблуково, ул. Школьная, д. 11, здания клуба по адресу: ж/д ст. Чуприяновка, Щербинского с/п. Калининского района.

По государственной программе Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы» на 2017 год предусматриваются расходы в сумме 33 293,4 тыс. руб., что на 294,8 тыс. руб., или на 0,9%, больше бюджетных назначений 2016 года (32 998,6 тыс. руб.). Увеличение расходов в 2017 году предусмотрено по подпрограмме «Повышение результативности контроля в сфере охраны и использования объектов культурного наследия» на организацию проведения историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия — на 294,8 тыс. руб., или на 39,04% больше бюджетных ассигнований 2016 года. По обеспечивающей подпрограмме бюджетные ассигнования остались на уровне 2016 года.

По Государственной программе Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы» на реализацию подпрограммы «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2017 год предусматриваются расходы в сумме 5 813,0 тыс. руб., что на 3 883,4 тыс. руб., или в 2 раза, больше бюджетных ассигнований 2016 года. На 2018 год указанные расходы предусмотрены в сумме 578,9 тыс. руб., на 2019 год указанные расходы не предусмотрены.

По государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы» на реализацию подпрограммы «Устойчивое развитие



сельских территорий Тверской области» на 2017 год предусматриваются ассигнования в сумме 7 717,5 тыс. рублей. На 2018–2019 годы указанные расходы не предусмотрены.

Расходы областного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов в 2017 году будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств:

Комитет по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) – в сумме 571 263,4 тыс. руб. с долей расходов в общей сумме расходов по разделу 66%;

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области – в сумме 251 152,3 тыс. руб. с долей расходов в общей сумме расходов по разделу 29,1%;

Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Главное управление) – в сумме 33 293,4 тыс. руб. с долей расходов в общей сумме расходов по разделу 3,9%;

Министерство сельского хозяйства Тверской области – в сумме 7 717,5 тыс. руб. с долей расходов в общей сумме расходов по разделу 1,0%.

По подразделу 0801 «Культура» сведения о предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнованиях по подразделу по направлениям расходов и их динамике приведены в таблице:

тыс. руб.

	<u></u>		I			Измест		тыс. руб.		
	Показатель	2016 год	Предусмот	грено проекто	м бюджета	изменен	Изменения к предыдущему году <u>тыс. руб.</u> %			
			2017	2018	2019	2017 2018 2019				
1	2	3	4	5	2019	2017	2010	2015		
-					00==04	30 138,3	-17 754,3	26 652,7		
	Подраздел «0801» всего	768 549,4	798 687,7	780 933,4	807 586,1	3,9	-2,2	3,4		
	в том числе:									
		1). в рамк	ах реализации	государствен	ных программ					
	0	215.061.0	220.966.9	212.506.1	212 506.1	5 805,0	-8 360,7	0,0		
Б	Отдельные мероприятия, из них:	215 061,8	220 866,8	212 506,1	212 300,1	2,7	-3,79	0,0		
ь	за счет средств областного	215 061,8	220 866,8	212 506,1	212 506,1	5 805,0	-8 360,7	0,0		
	бюджета	213 001,8	220 800,8	212 300,1	212 300,1	2,7	-3,79	0,0		
	Расходы на содержание					-21 762,7	-22 462,4	-828,9		
	подведомственной сети, из них:	536 206,5	514 443,8	491 981,4	491 152,5	-4,06	-4,37	-0,17		
	за счет средств федерального бюджета	1 840,4	0,0	0,0	0,0	-1 840,4				
	за счет средств областного	534 366,1	514 443,8	491 981,4	491 152,5	-19 922,3	-22 462,4	-828,9		
	бюджета	334 300,1	314 443,6	471 701,4	471 132,3	-3,73	-4,37	-0,17		
	субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных	466 327,1	464 873,5	464 873.5	464 873,5	-1 453,6	0,0	0,0		
Γ	услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания, из них:	100 327,1	101 073,5	101073,3	464 873,5	-0,32	0,0	0,0		
	за счет средств федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
	за счет средств областного	466 327,1	464 873,5	464 873,5	464 873,5	-1 453,6	0,0	0,0		
	бюджета	400 327,1	404 873,3	404 873,3	404 873,3	-0,32	0,0	0,0		
	субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели	58 471,8	38 162,7	15 700,3	14 871,4	-20 309,1	-22 462,4	-828,9		
В	за счет средств федерального бюджета	1 840,4	0,0	0,0	0,0	-100,0	0,0	0,0		
	за счет средств областного бюджета	56 631,4	38 162,7	15 700,3	14 871,4	-18 468,7	-22 462,7	-828,9		
Д	расходы на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений Тверской области	11 407,6	11 407,6	11 407,6	11 407,6	0,0	0,0	0,0		
	за счет средств областного	11 407,6	11 407,6	11 407,6	11 407,6	0,0	0,0	0,0		

	Показатель	2016 год	Предусмот	грено проекто	ом бюджета	Изменения к предыдущему году <u>тыс. руб.</u> %			
			2017	2018	2019	2017	2018	2019	
	бюджета								
ж	Субсидии физическим лицам и юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Тверской области, из них:	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	0,0	0,0	0,0	
	за счет средств областного бюджета	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	0,0	0,0	0,0	
	Капитальные вложения и капитальный ремонт, из них:	11 029,1	47 720,0	66 820,6	94 127,5	36 690,9	19 100,6	27 306,9	
	за счет средств областного бюджета	11 029,1	47 720,0	66 820,6	94 127,5	332,7	40,03	40,87	
К	Субсидии на строительство, реконструкцию муниципальных объектов, из них:	0,0	35 172,4	54 273,0	81 579,9	35 172,4	19 100,6	27 306,9	
	за счет средств областного бюджета	0,0	35 172,4	54 273,0	81 579,9	100,0	54,3	50,32	
	капитальный ремонт объектов					1 518,5	0,0	0,0	
Л	государственной собственности, из них:	11 029,1	12 547,6	12 547,6	12 547,6	13,77	0,0	0,0	
	за счет средств областного бюджета	11 029,1	12 547,6	12 547,6	12 547,6	1 518,5 13,77	0,0	0,0 0,0	
	Межбюджетные трансферты из областного бюджета, за исключением предоставляемых					9 962,1	-6 031,8	174,4	
	на софинансирование бюджетных инвестиций и капитального ремонта объектов муниципальной собственности	4 495,0	14 457,1	8 425,3	8 600,0	221,63	-41,73	2,08	
	за счет средств федерального	4 495,0	5 105,4	0.0	0.0	610,4	-5 105,4	0,0	
	бюджета	T T/J,0	5 105,7	0,0	0,0	13,58	-100	0,0	
	за счет средств областного	0,0	9 351,7	8 425,3	8 600,0	9 351,7	-926,4	174,7	
	бюджета 2). Расходы не включенные в госуда	nornallii io pr	ограмми			100,0	9,91	2,08	
Я	2). Гаслоды не включенные в госуде Средства на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области	557,0	0,0	0,0	0,0	-557,0	0,0	0,0	

Из приведенных данных следует, что по подразделу 0801 «Культура» на 2017 год предусматриваются расходы в сумме 798 687,7 тыс. руб., что на 30 138,3 тыс. руб., или на 3,9%, больше бюджетных ассигнований 2016 года (768 549,4 тыс. руб.). На 2018 и 2019 годы расходы по подразделу предусмотрены в сумме 780 933,4 тыс. руб. и в сумме 808 586,1 тыс. руб. соответственно.

Бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий по подразделу на 2017 год предусмотрены в сумме 220 866,8 тыс. руб., что на 5 805,0 тыс. руб., или на 2,7%, больше расходов 2016 года (215 061,8 тыс. руб.), из них:

на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия Тверской области «Комплекс Путевого дворца, XIII–XIX вв.» в сумме 125 212,35 тыс. руб., в том числе:

- а) на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия Тверской области «Здание бывшего реального училища, в котором в 1910–1915 гг. учился и в 1912 г. начал свою революционную деятельность А.А. Жданов, г. Тверь, ул. Советская, д. 5, в сумме 109 399,15 тыс. руб.;
- б) на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия Тверской области «Оранжерея Путевого Дворца, XVIII в. («Дополнение к



Комплексу Путевого дворца, XVIII–XIX вв.»), г. Тверь, ул. Советская, д. 5, корп. 4., в сумме 15 813,2 тыс. рублей.

В качестве обоснований представлены копии смет на проведение ремонтнореставрационных работ, составленные организацией ООО «Равелин», выборка из локальных смет и экспертные заключения АО «Института по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» к ним. ГРБС — Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия Тверской области «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» – в сумме 30 611,17 тыс. рублей.

В качестве обоснований представлены копии смет на проведение ремонтнореставрационных работ, составленные организацией ООО «Тверская реставрационная компания», выборка из смет на первый этап работы и экспертные заключения АО «Института по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» к ним. Главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия Тверской области «Ансамбль усадьбы В.Д. Дервиза «Домотканово», в составе главного дома, парка – в сумме 21 809,05 тыс. рублей.

В качестве обоснований представлены копии смет на проведение ремонтнореставрационных работ, составленные организацией ООО «Тверская реставрационная компания», выборка из смет на первый этап работ. Сметы прошли экспертизу достоверности сметной стоимости. ГРБС – Министерство строительства и жилищнокоммунального хозяйства Тверской области.

на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия Тверской области «Дом Арефьевых, XVIII в.» г. Тверь, ул. Нахимова, д. 21/3, в сумме 28 880,53 тыс. рублей. ГРБС — Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

В качестве обоснований представлены копии смет на проведение ремонтнореставрационных работ, выполненные ООО «Дизайн» и экспертные заключения АО «Института по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» к ним. ГРБС – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия федерального значения «Церковь Иоанна Предтечи (деревянная), XVII в., Тверская область, Пеновский район, с. Ширково (Ширков Погост) – в сумме 4 636,7 тыс. рублей.

Объект культурного наследия включён в мероприятие подпрограммы на основании резолюции Губернатора Тверской области И.М. Рудени на обращение настоятеля церкви Рождества Иоанна Предтечи от 22.08.2016 № 17/18161 и поручения, данного по итогам доклада начальника Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области М.Ю. Смирнова. Представлен расчёт стоимости (укрупнённый) ремонтно-реставрационных работ по объекту, составленный ОАО НРЦ «Тверьпроектреставрация» и экспертное заключение АО «Института по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация».

на премирование работников культуры на 2017–2019 годы в сумме 3 067,0 тыс. руб., ежегодно, что на 89,8 тыс. руб. меньше уровня 2016 года.

Снижение данных расходов объясняется уменьшением количества получателей премии имени И.С. Соколова-Микитова с трёх человек до одного, с одновременным увеличением её размера до 50,0 тыс. руб. относительно 28,75 тыс. руб. в 2016 году. Изменения нашли отражение в проекте постановления Правительства Тверской области «О премии имени И.С. Соколова-Микитова и о признании утратившим силу постановления Администрации Тверской области от 25.01.2010 № 12-па», а также

уменьшением размера начислений на фонд оплаты труда с 30,2% до 27,1%. ГРБС – Комитет по делам культуры Тверской области.

на реализацию Проекта «Нас пригласили во дворец» (посещение школьниками Тверского Императорского путевого дворца) на 2017–2019 годы в сумме 5 600 тыс. руб. ежегодно.

В рамках реализации данного проекта, расходы по организации питания и доставке школьников в г. Тверь и обратно запланированы в государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы».

на организацию проведения историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия на предмет возможности включения в Единый государственный реестр объектов культурного наследия вновь выявленных объектов: «Церковь Рождества Богородицы, нач. XX в.», Калининский район; «Могила Героя Советского Союза Смирновой М.В., 1944, 2002», г. Тверь (территория Дмитрово-Черкасского кладбища); «Ансамбль усадьбы «Заключье», кон. XIX-нач. XX в.», Бологовский район, на 2017–2019 годы в сумме 1 050,0 тыс. руб. ежегодно.

Данные средства предусматриваются в рамках реализации государственной программы Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы. ГРБС — Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области.

Расходы на предоставление субсидий государственным учреждениям культуры Тверской области на оказание государственных услуг в рамках выполнения государственного задания на 2017–2019 годы предусматриваются законопроектом в сумме 464 873,5 тыс. руб. ежегодно, что на 1 453,6 тыс. руб., или на 0,32%, меньше бюджетных ассигнований 2016 года (466 327,1 тыс. руб.).

Комитетом представлен реестр государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также проект методики расчёта нормативных затрат на оказание государственными учреждениями культуры Тверской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет по делам культуры Тверской области. Проект методики разработан во исполнение постановления Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380—пп.

Сведения о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных законопроектом на предоставление субсидий подведомственным бюджетным учреждениям культуры на оказание государственных услуг в рамках государственного задания, по видам государственных услуг в области культуры приведены в таблице:

тыс. руб.

Направления	2016 год	Предусмотрено проектом закона				Изменения к предыдущему году тыс. руб.			
расходов		2017	2018	2019	-	%			
		2017	2010	2013	2017	2018	2019		
Создание условий для занятия					-1 645,5	0,0	0,0		
творческой деятельностью на непрофессионально й (любительской) основе.	52 943,2	51 297,7	51 297,7	51 297,7	-3,11	0,0	0,0		
Музейное					-3 032,3	0,0	0,0		
обслуживание населения	151 265,7	148 233,4	148 233,4	148 233,4	-2,01	0,0	0,0		
Библиотечное					1 263,9	0,0	0,0		
обслуживание населения	66 069,7	67 333,6	67 333,6	67 333,6	1,92				
Театрально-					1 475,4	0,0	0,0		
концертное обслуживание населения и постановка спектаклей	186 048,3	187 523,7	187 532,7	187 532,7	0,8	0,0	0,0		
Кинообсиумирания	10 000,2	10 485,1	10 485,1	10 485,1	484,9	0,0	0,0		
Кинообслуживание 10 000,2 10 485,1 10 485,1 1		10 465,1	4,85	0,0	0,0				



Итого субсидии подведомственны					-1 453,6	0,0	0,0
м учреждениям на оказание государственных услуг в рамках государственного задания	466 327,1	464 873,5	464 873,5	464 873,5	-0,32	0,0	0,0

Из приведенных данных следует, что на музейное обслуживание населения и на создание условий для занятия творческой деятельностью на непрофессиональной основе предусмотрено снижение суммы расходов на предоставление субсидий на выполнение государственного задания. Снижение связано с экономией суммы средств на аренду помещений, а также в связи с перераспределением суммы заработной платы работников бухгалтерии ГБПОУ Тверской области «Тверской колледж культуры им. Н.А. Львова» с раздела 08 (в 2016 году) на раздел 07 (в 2017 году).

Субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг в рамках государственного задания предоставляются 13 государственным бюджетным учреждениям, 1 государственному автономному учреждению, подведомственным Комитету по делам культуры Тверской области.

Объем средств определен в соответствии с прогнозируемой численностью получателей государственных услуг и нормативными затратами на оказание государственных услуг в рамках государственных заданий (расчеты проверены выборочно).

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597, а также во исполнение поручения Правительства РФ от 15.06.2016 № ОГ-П12-3524 Министерством труда и социальной защиты РФ определены графики достижения целевых показателей отношения заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в Тверской области в 2017 году до 90%, к 2018 году до 100%, а также в срок до 31.12.2016 рекомендуется внести изменения в региональные планы мероприятий «дорожные карты» развития отраслей социальной сферы.

Для отдельных целевых категорий работников, определенных майскими указами Президента Российской Федерации, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее — СЭР), в 2017—2019 годах повышение заработной платы будет осуществляться в соответствии с целевыми ориентирами, определенными в «дорожных картах».

Согласно разделу III Прогноза СЭР среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по региону в 2015 году (отчет) — 24,8 тыс. руб., в 2016 году (оценка) — 26,1 тыс. руб., в 2017 году (прогноз) — 27,4 тыс. руб., в 2018 году (прогноз) — 28,6 тыс. руб., 2019 году (прогноз) — 29,8 тыс. рублей.

Приложением 1 к государственной программе «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы на 2017 год предусмотрено значение показателя «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в Тверской области» в размере 90%, в 2018 году и далее значение показателя должно быть доведено до 100%.

На 2017 год расходы на предоставление субсидий на оказание государственных услуг предусмотрены с учетом повышения фонда оплаты труда основного персонала государственных учреждений культуры на 35,8 %.

Сумма субсидий на оказание государственных услуг в рамках государственного задания по каждому бюджетному учреждению культуры определена в соответствии с проектом приказа Комитета по делам культуры Тверской области «Об утверждении методик расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями культуры Тверской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет по делам культуры Тверской области».

В составе ассигнований на обеспечение деятельности казенных учреждений законопроектом на 2017–2019 годы предусмотрены расходы на выполнение функций государственного казенного учреждения «Тверская областная специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» на уровне расходов 2016 года, в сумме 11 407,6 тыс. руб., ежегодно.

Проектом бюджета на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление государственным бюджетным учреждениям культуры субсидий на иные цели в сумме 38 162,7 тыс. руб., что на 20 309,1 тыс. руб., или на 34,7% меньше расходов 2016 года (58 471,8 тыс. руб.), из них:

- а) в рамках реализации проекта государственной программы «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы в сумме в сумме 32 349,7 тыс. руб., в том числе:
- в сумме 16 089,8 тыс. руб. для завершения музеефикации Путевого дворца, оборудование экспозиций, выставочных залов в рамках реализации подпроекта «Тверской императорский путевой дворец» для софинансирования участия Тверской области в совместном проекте Всемирного банка «Сохранение и использование культурного наследия в России»;
- в сумме 902,5 тыс. руб. на присуждение стипендий и премий молодым дарованиям Тверского края (сумма соответствует уровню прошлого года);
- в сумме 200,0 тыс. руб., (ежегодно) на реализацию значимых проектов в области библиотечного дела на 2017-2019 годы;
- в сумме 590,7 тыс. руб. (ежегодно) на информационное обеспечение развития сферы культуры на 2017–2019 годы;
- в сумме 7 500,0 тыс. руб. (ежегодно) на укрепление и развитие материальнотехнической базы государственных учреждений культуры Тверской области на 2017–2019 голы:

Следует отметить, что в качестве обоснования расходов по данному мероприятию в 2017 году представлено техническое задание на приобретение автотранспорта Тверскому государственному театру кукол для осуществления гастрольной деятельности, с коммерческими предложениями от поставщиков.

- В то же время, согласно коммерческим предложениям (цена представлена в долларах) минимальная стоимость автобуса 110 000 \$ США. Для определения стоимости применён курс доллара к рублю в размере 68,19, который не является актуальным. По состоянию на 26.11.2016 официальный курс составлял 64,6174. Предлагаем уточнить.
- в сумме 1836,7 тыс. руб. на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ и комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры в 2017 году;
- в сумме 5 230,0 тыс. руб. на организацию и проведение международных, всероссийских, региональных мероприятий, реализацию проектов, направленных на развитие сферы культуры Тверской области.
- б) в рамках реализации проекта государственной программы «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017—2022 годы в сумме 5 813,0 тыс. рублей. Данные расходы предусматриваются на обеспечение доступности социальных услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения в рамках региональной программы Тверской области «Доступная среда» на 2017 и 2018 года.

Бюджетные ассигнования, предлагаемые к утверждению законопроектом, соответствуют расходам, утвержденным Комитету по культуре на 2017 год постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2016 № 165-пп «Об утверждении программы Тверской области «Доступная среда» на 2016—2018 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Тверской области».



Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление в 2017–2019 годах субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в сумме 1 200,0 тыс. руб. ежегодно, на уровне ассигнований 2016 года.

Предоставление субсидий предусмотрено в соответствии с постановлениями Правительства Тверской области ОТ 25.02.2014 № 101-пп «Об определении исполнительных органов государственной власти Тверской области по проведению конкурсов по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов)», ОТ 14.05.2013 № 177-пп «Об утверждении предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов)».

Согласно обоснованиям Комитета по делам культуры Тверской области в конкурсе на реализацию в 2017 году социально значимых творческих проектов в сфере культуры предполагается участие 3 негосударственных некоммерческих организаций (Тверское региональное отделение «Союз фотохудожников России», Тверской региональный фонд поддержки культуры «Славянский лик», ТООО «Тверское библиотечное общество»).

Проектом закона на 2017 год предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета в виде субсидий муниципальным образованиям Тверской области в сумме 9 351,7 тыс. руб., в том числе:

а) на укрепление и модернизацию материально-технической базы учреждений культуры муниципальных образований Тверской области – в сумме 2 200,0 тыс. руб. ежегодно;

Расчёт общего объема субсидии произведён с учётом заявок муниципальных образований Тверской области на основании коммерческих предложений на приобретение специализированного оборудования, технических средств, мебели и специализированного автотранспорта с целью оснащения районных домов культуры и сельских культурнодосуговых учреждений и доведение их до уровня нормативной обеспеченности, а также для обслуживания населения в сельской местности, в районах с большой численностью автотранспортом.

В то же время в качестве обоснований бюджетных ассигнований на 2017 год приложены коммерческие предложения на приобретение оборудования для муниципальных учреждений культуры на сумму 1 099,2 тыс. руб., что на 0,8 тыс. руб. меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом. Предлагаем уточнить.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями Тверской области производится на основании конкурсного отбора, в соответствии с приложением к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017—2022 годы «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Тверской области». Данным Порядком регламентируется процедура предоставления субсидии, а также представлены расчёты потребности в приобретении специализированного автотранспорта и оборудования для муниципальных учреждений культуры на 2017 год.

Общий объём субсидии на 2017 год запланирован в сумме 2 200,0 тыс. руб., что составляет 50% от общего объёма расходов по данному направлению (оставшиеся 50% расходов по данному направлению софинансируются муниципальными образованиями).

На 2018 и 2019 годы объём субсидии запланирован на уровне 2017 года.

б) на техническое оснащение муниципальных образований учреждений культуры Тверской области в целях реализации проекта "Виртуальный концертный зал" на 2017 год

- в сумме 2 651,7 тыс. руб., на 2018 год - в сумме 1 725,3 тыс. руб., на 2019 год - в сумме 2 000,0 тыс. руб.;

Расчёт общего объёма субсидии произведён в соответствии с планом подключения муниципальных образований Тверской области к проекту «Виртуальный концертный зал» и с учётом заявок муниципальных образований, а также с учётом возможности софинансировать данный проект в течение 3-х лет.

Доля софинансирования расходов по данному направлению за счёт средств областного бюджета Тверской области составляет 50%.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями Тверской области на основании конкурсного отбора по заявкам, в соответствии с приложением к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017—2022 годы «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на техническое оснащение муниципальных учреждений культуры Тверской области в целях реализации проекта «Виртуальный концертный зал».

в) на поддержку отрасли культуры за счет средств областного бюджета на 2017–2018 годы ежегодно в сумме 4 500,0 тыс. руб., на 2019 год – 4 400,0 тыс. руб.;

Общий объем субсидии состоит из:

а) субсидии на подключение общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки на 2017 год в сумме 800,0 тыс. рублей.

Расчёт произведен исходя из стоимости оборудования необходимого для подключения 1 общедоступной библиотеки Тверской области к сети Интернет в сумме 51 545,0 руб. (на основании коммерческих предложений), и с учётом заявок муниципальных образований Тверской области, количество библиотек (31). Доля софинансирования расходов по данному направлению за счёт средств областного бюджета Тверской области составляет 50%.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями Тверской области осуществляется на основании конкурсного отбора по заявкам, в соответствии с приложением к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на поддержку отрасли культуры», в котором устанавливается порядок, условия и сроки определения муниципальных образований Тверской области, которым предоставляется субсидия из областного бюджета Тверской области.

Представлены также расчеты потребности в подключении муниципальных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитии системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки на 2017 год и расчёт потребности софинансирования из областного бюджета Тверской области на комплектование библиотечных фондов библиотек муниципальных образований Тверской области на 2017 год;

б) субсидии на комплектование библиотечных фондов библиотек муниципальных образований Тверской области на 2017 год в сумме 3 700,0 тыс. рублей.

Расчет субсидии произведён исходя из анализа данных муниципальных образований Тверской области за 2015 год в соответствии со статистической формой 8-НК по фактическому поступлению экземпляров книг в библиотеки Тверской области на 1000 жителей. В расчет также вошли муниципальные образования Тверской области, которые не выполняют нормативную потребность объёма библиотечного фонда и его пополнения 250 экз. на 1000 жителей.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями Тверской области осуществляется на основании конкурсного отбора по заявкам при условии софинансирования из бюджета муниципального образования в объеме не менее 50% для муниципальных районов Тверской области, городских и сельских поселений Тверской области, не менее 70% для городских округов Тверской области в соответствии с



приложением к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы.

Следует отметить, что в соответствии с п. 1 ст. 10 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-3О «О межбюджетных отношениях в Тверской области» из областного бюджета предоставляются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, включенные в перечень расходных обязательств муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп. Однако на момент проведения экспертизы законопроекта расходные обязательства муниципальных образований по вышеперечисленным направлениям в перечень не включены.

Данный нормативно-правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Законопроектом на 2017 год предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета на поддержку отрасли культуры в сумме 5 105,4 тыс. рублей.

Распределение данной субсидии произведено в соответствии с правилами предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов $P\Phi$ на поддержку отрасли культуры, установленными проектом постановления Правительства $P\Phi$ «О внесении изменений в государственную программу $P\Phi$ «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы».

В соответствии с приложением № 41 (таблица 32) к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Тверской области предусмотрены субсидии на поддержку отрасли культуры в сумме 5 105,4 тыс. рублей.

К проекту бюджета представлен проект постановления Правительства $P\Phi$ «О внесении изменений в государственную программу $P\Phi$ «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы с распределением субсидий на поддержку отрасли культуры на 2017 год по субъектам $P\Phi$.

На софинансирование строительства (реконструкции) муниципальных учреждений культуры Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области предусматриваются бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 35 172,4 тыс. руб., на 2018 год – в сумме 54 273,0 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 81 579,9 тыс. руб., в том числе:

- по государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы предусматриваются межбюджетные трансферты в 2017 году в сумме 27 454,9 тыс. руб., в 2018 году — в сумме 54 273,0 тыс. руб., в 2019 году — в сумме 81 579,9 тыс. руб.;

- по государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы в 2017 году предусматриваются межбюджетные трансферты в сумме 7 717,5 тыс. рублей. На строительство объектов по данной госпрограмме планируется привлечь средства федерального бюджета.

Распределение средств между муниципальными образованиями Тверской области будет осуществляться посредством проведения конкурсного отбора объектов. Описано в разделе заключения Адресная инвестиционная программа.

На капитальный ремонт объектов государственной собственности Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 12 547,6 тыс. руб. ежегодно, что на 1 518,5 тыс. руб., или 13,8%, больше расходов 2016 года (11 029,1 тыс. руб.), в том числе:

на ремонт кровли здания ГБУК ТОДК «Пролетарка» – в сумме 1 518,47 тыс. руб.;

В качестве обоснований представлена копия сводки затрат на ремонт кровли, согласованная Тверским РЦЦС.

на капитальный ремонт механооборудования сцены театра ГБУК Тверской области «Кимрский театр драмы и комедии» – в сумме 11 029,1 тыс. руб.;

Согласно представленной копии сводки затрат на капитальный ремонт сцены, стоимость работ составляет 13 699,55 тыс. руб., что подтверждено заключением Тверского РЦЦС от 09.08.2016 № 1332. Следовательно, бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом, на 2 670,45 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено сводкой затрат.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» сведения о предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнованиях по подразделу, направлениям (видам) расходов и их динамике приведены в таблице:

тыс. руб.

Г		Прот	тыс. руб. Предусмотрено проектом закона Изменения к предыдущему году,					
***	2017	предусм	отрено проект	ом закона	Изменения к предыдущему году,			
Направления	2016 год	2017	2010	2010		<u>тыс. руб.</u>		
расходов		2017	2018	2019	2017	% 2018	2019	
TT					-5 028,0	0.0	0,0	
Другие							,	
вопросы					-7,2	0,0	0,0	
в области	(0.7((.0	(4.720.0	(4.730.0	(4.720.0				
культуры	69 766,9	64 738,9	64 738,9	64 738,9				
и кинематогра-								
фии, всего								
В том числе					1 121 2	0.0	0.0	
1. Обеспечиваю-					-1 131,2	0,0	0,0	
щие								
мероприятия и	65 870,1	64 738,9	64 738,9	64 738,9	1.72	0.0	0.0	
иные виды					1,72	0,0	0,0	
непрограммных								
расходов, из них					1.550.0	0.0	0.0	
Расходы по					-1 572,3	0,0	0,0	
центральному								
аппарату на								
выполнение	59 970,3	58 398,0	58 398,0	58 398,0	2.52	0.0		
государственных					-2,62	0,0	0,0	
полномочий								
Тверской								
области								
Расходы по					441,1	0,0	0,0	
центральному								
аппарату								
на выполнение								
переданных								
Тверской	5 899,8	6 340,9	6 340,9	6 340,9				
области					7,48	0,0	0,0	
государственных								
полномочий РФ								
за счет средств								
областного								
бюджета								
2. Реализация								
прочих								
расходных								
обязательств	3 896,8	0,0	0,0	0,0	-3 896,8	0,0	0,0	
муниципальных								
образований (по								
обращениям								
избирателей)								

Из приведенных данных следует, что по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» на 2017–2019 годы предусматриваются расходы в сумме 64 738,9 тыс. руб. ежегодно, что на 5 028,0 тыс. руб., или на 7,2%, меньше бюджетных ассигнований 2016 года (69 766,9 тыс. руб.).

В составе подраздела на 2017–2019 годы предусмотрены следующие расходы:



На содержание аппарата Комитета по делам культуры Тверской области – в сумме 32 495,5тыс. руб. ежегодно, что на 1 131,2 тыс. руб., или 3,4%, меньше, чем в 2016 году (33 626,7 тыс. руб.).

Структура и динамика расходов на обеспечение деятельности Комитета приведена в таблице.

№			2016 202		2017 год	
л/п	Наименование расходов	косгу	2016 год		Откло	нения
11/11			тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
1.	Заработная плата	211	15 689,9	15 110,9	-579,0	-3,69
2.	Прочие выплаты	212	5 795,9	5 417,1	-378,8	-6,54
3.	Начисления на оплату труда	213	6 086,9	5 925,8	-161,1	-2,65
4.	Транспортные услуги	222	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Прочие расходы, услуги	226	13,3	13,3	0,0	0,0
6	Пособия по социальной помощи населению	262	0,0	0,0	0,0	0,0
7.	Услуги связи	221	495,5	435,0	-60,5	-12,2
8.	Коммунальные услуги	223	1 073,3	1 096,1	22,8	2,12
9.	Работы и услуги по содержанию имущества	225	1 123,0	1 163,4	40,4	3,6
10.	Прочие расходы и услуги	226	2 552,2	2 847,3	295,1	11,56
11.	Прочие расходы	290	147,7	108,6	-39,1	-26,47
12.	Увеличение стоимости основных средств	310	286,0	0,0	-286,0	-100,0
13.	Увеличение стоимости материальных запасов	340	363,0	378,0	15,0	4,13
	Итого:		33 626,7	32 495,5	-1 131,2	-3,4

Расходы на заработную плату персоналу Комитета (в т.ч. прочие выплаты и начисления на заработную плату) запланированы на 2017 год в сумме 26 453,8 тыс. руб., что на 1 118,9 тыс. руб., или 4,06 %, меньше расходов 2016 года (27 572,7 тыс. руб.). Удельный вес расходов на заработную плату и прочие выплаты в общих расходах на содержание Комитета в 2017 году составит 81,4%, что на 0,6 процентных пункта ниже уровня 2016 года (82,0%).

Расходы предусмотрены на содержание 31 штатной единицы, что на 1 единицу меньше штатной численности Комитета в 2016 году, в том числе 23 государственных гражданских служащих и 8 штатных единиц по должностям, не являющимся должностями государственной гражданской службы (распоряжение Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 680-рп.).

Расходы по другим статьям запланированы на 2017 год в сумме 6 041,7 тыс. руб., что на 12,3 тыс. руб. или на 0,2 %, меньше, чем в 2016 году (6 054,0 тыс. руб.).

Расходы на реализацию мероприятий, не включенных в государственные программы Тверской области, на 2017 год не предусмотрены.

На содержание аппарата Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области на 2017–2019 годы в сумме 32 243,4 тыс. руб. ежегодно, что соответствует уровню 2016 года.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1183 «Об утверждении методики распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения», распоряжением Правительства РФ от 15.07.2014 № 1309-р и проектом закона о федеральном бюджете на 2017 год Главному управлению предусмотрена субвенция на указанные цели на 2017 год в сумме 6 340,9 тыс. руб., что на 441,1 тыс. руб., или на 7,5%, больше, чем в 2016 году (5 899,8 тыс. руб.).

Структура и динамика расходов на обеспечение деятельности Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области приведена в таблице.

No					2017 год		
п/п	Наименование расходов	косгу	2016 год	True nyé	Отклонения		
11/11				тыс. руб.	тыс. руб.	%	
1.	Заработная плата	211	12 176,4	12 136,3	-40,1	-0,33	
2.	Прочие выплаты	212	6 228,1	6 123,0	-105,1	-1,69	
3.	Начисления на оплату труда	213	5 212,6	5 310,0	97,4	1,87	
4.	Транспортные услуги	222	0,0				
5.	Прочие расходы, услуги	226	1 134,2	1 364,0	229,8	20,26	
6.	Услуги связи	221	295,5	295,5	0,0	0,0	
7.	Коммунальные услуги	223	503,0	503,0	0,0	0,0	
8.	Работы и услуги по содержанию	225	355,6	355,6	0,0	0,0	
0.	имущества	223	333,0	333,0	0,0	0,0	
9.	Прочие расходы	290	6,2	6,2	0,0	0,0	
10.	Увеличение стоимости основных	310	242,0	60,0	-182,0	-75,21	
10.	средств	310	242,0	00,0	-102,0	-73,21	
11.	Увеличение стоимости материальных	340	190,0	190,0	0.0	0,0	
11.	запасов	570	170,0	170,0	0,0	0,0	
	Итого:		26 343,6	26 343,6	0,0	0,0	

Расходы на заработную плату персоналу (в том числе прочие выплаты и начисления на заработную плату) запланированы на 2017 год в сумме 23 569,3 тыс. руб., что на 47,8 тыс. руб., или на 0,33%, меньше расходов 2016 года (23 617,1 тыс. руб.).

Удельный вес расходов на заработную плату и прочие выплаты в общих расходах на содержание Главного управления в 2017 году составит 89,47%, что на 0,18 процентных пункта ниже уровня 2016 года (89,65%).

Расходы предусмотрены на содержание 23 штатных единиц, что больше штатной численности Главного управления в 2016 году на 4 единицы, в том числе 21 штатная единица государственных гражданских служащих и 2 штатных единицы по должностям, не являющимся должностями государственной гражданской службы (распоряжение Губернатора Тверской области от 30.12.2015 № 1203-рг).

Бюджетные ассигнования по другим статьям расходов предусмотрены на 2017 год в сумме 2 774,3 тыс. руб., что на 47,8 тыс. руб., или на 1,76%, больше расходов 2016 года (2 726,5 тыс. руб.).

Раздел 0900 «Здравоохранение»

Проектом закона расходы по разделу на 2017 год предусмотрены в сумме 4 995 170,6 тыс. руб., на 2018 год – в сумме 5 068 526,7 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 4 962 633,5 тыс. рублей.

В 2017 году удельный вес расходов на здравоохранение в общем объёме расходов областного бюджета составит 9,6%, что на 11,0 процентных пунктов ниже уровня 2016 года (20,6%).

Динамика расходов областного бюджета по разделу и в разрезе подразделов представлена в таблице:

Наименование	Утв. 3ТО № 142-3О на	№ 142-3О на 2017 год		2019 год	Рост/падение (в % к предыдущему году)		
	2016 г. (с изм.)		, ,	, ,	2017	2018	2019
0900 «Здравоохранение»	10 493 467,9	4 995 170,6	5 068 526,7	4 962 633,5	47,6	101,5	97,9
0901 «Стационарная	1 649 276.4	1 835 418,2	1 988 918,9	1 880 846.3	111,3	108,4	94,6
медицинская помощь»	1 047 270,4		- / 00 / -0,/	,		,	,-
0902 «Амбулаторная	1 062 324,8	1 106 132,4	1 052 055,2	1 050 226.0	104.1	95,1	99,8
помощь»	1 002 02 .,0	1 100 102,	1 032 033,2	1 030 220,0	104,1	75,1	,,,,
0903 «Медицинская							
помощь в дневных	59 740,1	54 972,9	55 244,5	55 244,5	92,0	100,5	0,0
стационарах всех типов»							



Наименование	Утв. 3ТО № 142-3О на	№ 142-3О на		2019 год	Рост/падение (в % к предыдущему году)		
	2016 г. (с изм.)		2018 год	, ,	2017	2018	2019
0904 «Скорая медицинская помощь»	121 295,3	129 497,6	136 802,7	136 802,7	106,8	105,6	0,0
0905 «Санаторно- оздоровительная помощь»	393 408,6	392 806,6	413 017,7	413 017,7	99,8	105,1	0,0
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	82 241,0	118 915,8	123 362,0	123 362,0	144,6	103,7	0,0
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	7 125 181,7	1 357 427,1	1 299 125,7	1 303 134,3	19,1	95,7	100,3

Как следует из приведенных в таблице данных, в 2017 году объем бюджетных ассигнований по разделу к уровню 2016 года уменьшается, что обусловлено, в основном, снижением расходов по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» за счет переноса расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения». ¹³

С целью обеспечения сопоставимости, динамика расходов областного бюджета по разделу и в разрезе подразделов без учета расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 5 070 647,6 тыс. руб. на 2016 год представлена в таблице:

Наименование	Утв. 3ТО № 142-3О на	2017 год	2018 год	2019 год	Рост/падение (в % к предыдущему году)		
	2016 г. (с изм.)			, ,	2017	2018	2019
0900 «Здравоохранение»	5 422 820,3	4 995 170,6	5 068 526,7	4 962 633,5	92,1	101,5	97,9
0901 «Стационарная медицинская помощь»	1 649 276,4	1 835 418,2	1 988 918,9	1 880 846,3	111,3	108,4	94,6
0902 «Амбулаторная помощь»	1 062 324,8	1 106 132,4	1 052 055,2	1 050 226,0	104,1	95,1	99,8
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	59 740,1	54 972,9	55 244,5	55 244,5	92,0	100,5	0,0
0904 «Скорая медицинская помощь»	121 295,3	129 497,6	136 802,7	136 802,7	106,8	105,6	0,0
0905 «Санаторно- оздоровительная помощь»	393 408,6	392 806,6	413 017,7	413 017,7	99,8	105,1	0,0
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	82 241,0	118 915,8	123 362,0	123 362,0	144,6	103,7	0,0
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	2 054 534,1	1 357 427,1	1 299 125,7	1 303 134,3	66,1	95,7	100,3

Наибольший рост расходов в 2017 году предусматривается по подразделу 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» — на 44,6% за счет включения в бюджет расходов на обслуживание закупленной в ГБУЗ «Станция переливания крови» холодильной камеры, и по подразделу

 $^{^{13}}$ Более подробно описано при рассмотрении расходов по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения».

0901 «Стационарная медицинская помощь» – на 11,3%, в том числе за счет роста расходов на повышение заработной платы медицинским работникам.

Структура приведенных в проекте закона расходов областного бюджета по разделу на 2017–2019 годы (в процентах к общему объему расходов на здравоохранение) приведена в таблице:

Подпознаци	П	роект бюджет	га:
Подразделы	2017 год	2018 год	2019 год
0901 «Стационарная медицинская помощь»	36,7	39,2	37,9
0902 «Амбулаторная помощь»	22,1	20,8	21,2
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	1,1	1,1	1,1
0904 «Скорая медицинская помощь»	2,6	2,7	2,8
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	7,9	8,1	8,3
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности	2,4	2,4	2,5
донорской крови и ее компонентов»			
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	27,2	25,7	26,2
Итого по разделу:	100,0	100,0	100,0

Из приведенных в таблице данных следует, что в 2017–2019 годах основной объем средств по разделу приходится на подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь».

За счет бюджетных ассигнований по разделу в 2017–2019 годах предусмотрена реализация 3 государственных программ Тверской области:

«Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы (проект) (далее – госпрограмма «Обеспечение правопорядка»);

«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы (проект) (далее – госпрограмма «Социальная поддержка»).

«Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп (далее – госпрограмма «Здравоохранение Тверской области»).

Структура и динамика расходов областного бюджета по разделу в разрезе государственных программ и главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице:

TC		Утв. ЗТО № 142-	Предусм	отрено законог	іроектом	Изменение 2017 г.		
Код ГП	Наименование ГП	3О на 2016 г.	2017 год	плановы	ій период	к 2016 г.		
111		(с изм.)	2017 год	2018 год	2019 год	тыс. руб.	%	
	Всего по разделу:	10 493 467,7	4 995 170,6	5 068 526,7	4 962 633,5	- 5 498 297,1	-52,4	
36	«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2019 годы	1 926,6	578,9	578,9	0,0	- 1 347,7	- 70,0	
	- Министерство здравоохранения Тверской области	1 926,6	578,9	578,9	0,0	- 1 347,7	- 70,0	
45	«Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы	782,7	749,0	749,0	749,0	- 33,7	- 4,3	
	- Министерство здравоохранения Тверской области	782,7	749,0	749,0	749,0	- 33,7	- 4,3	
30	«Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы	10 489 318,3	4 993 842,7	5 067 198,9	4 961 884,5	-5 495 475,6	- 52,4	
	- Министерство здравоохранения Тверской области	10 470 578,6	4 961 792,4	4 959 126,2	4 961 884,5	- 5 778 786,2	- 55,2	
	- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	18 739,7	32 050,3	108 072,6	0,0	13 310,6	71,0	

Главным администратором госпрограммы «Здравоохранение Тверской области» утверждено Министерство здравоохранения Тверской области (далее – МЗТО). Администратором программы является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – МС и ЖКХ ТО).



Следует также отметить, что согласно госпрограмме «Здравоохранение Тверской области» определен следующий перечень приоритетов государственной политики в развитии здравоохранения Тверской области:

- а) улучшение демографической ситуации, снижение смертности населения Тверской области;
 - б) развитие профилактического направления в здравоохранении;
 - в) проведение диспансеризации населения Тверской области;
 - г) развитие системы реабилитационной помощи населению Тверской области;
- д) внедрение современных информационных технологий осуществления операций по планированию, учету объема и стоимости медицинских услуг в Тверской области;
 - е) оплата страховых взносов на неработающее население в установленном порядке;
- ж) совершенствование отраслевой системы оплаты труда с внедрением эффективного контракта.

В то же время согласно пояснительной записке к проекту бюджета государственная политика в сфере здравоохранения направлена на улучшение состояния здоровья населения Тверской области на основе обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактики заболеваний и формирования здорового образа жизни, повышения качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения.

Таким образом, в отличие от госпрограммы на первый план на ближайшие годы выдвинут, помимо прочих, в целом совпадающих направлений госпрограммы и проекта бюджета, вопрос лекарственного обеспечения населения.

Кроме того, следует отметить отсутствие в пояснительной записке в составе нормативных правовых актов, определяющих расходные обязательства по разделу, таких важных законов, как Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и закон Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

В пояснительной записке при обосновании расходов также отсутствует учет инфляционного фактора.

Сравнительный анализ показателей проекта бюджета произведен в отношении показателей проекта госпрограммы «Здравоохранение Тверской области». На момент подготовки настоящего заключения изменения в госпрограмму не внесены. Указанный нормативный правовой акт включен в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Структура и динамика расходов по разделу в разрезе источников финансирования и видов расходов приведены в таблице:

		Утв. ЗТО	2017	7 год	2018	8 год	2019	9 год		
	Показатель	№ 142-3О на 2016 г. (с изм.)	тыс. руб.	Изменение, % (гр.4/гр.3) *100%-100%	тыс. руб.	Изменение, % (гр.6/гр.4) *100%-100%	тыс. руб.	Изменение, % (гр.8/гр.6) *100%-100%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
	Раздел 0900, из них:	10 493 467,9	4 995 170,6	-52,4	5 068 526,7	1,5	4 962 633,5	-2,1		
	за счет средств федерального бюджета	779 256,5	363 055,8	-53,4	358 542,2	-1,2	355 900,5	-0,7		
	за счет средств областного бюджета	9 714 211,4	4 632 114,8	-52,3	4 709 984,5	1,7	4 606 733,0	-2,2		
в том	числе:									
В рам	В рамках реализации государственных программ									
1	Отдельные мероприятия, из них	1 412 048,6	863 082,6	-38,9	766 214,6	-11,2	768 972,9	0,4		

	за счет средств федерального бюджета	761 982,9	352 931,5	-53,7	348 417,9	-1,3	345 776,2	-0,8
	за счет средств областного бюджета	650 065,7	510 151,1	-21,5	417 796,7	-18,1	423 196,7	1,3
	Расходы на содержание подведомственной сети, из них:	2 914 804,5	2 963 105,3	1,7	3 109 648,5	4,9	3 107 149,6	-0,1
2	за счет средств федерального бюджета	6 397,9	0,0	-100,0	0,0	-	0,0	-
	за счет средств областного бюджета	2 908 406,6	2 963 105,3	1,9	3 109 648,5	4,9	3 107 149,6	-0,1
2.1	Субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания, из них:	1 761 213,9	1 918 128,1	8,9	1 997 213,7	4,1	1 997 213,7	0,0
	за счет средств федерального бюджета	5 047,2	0,0	-100,0	0,0	-	0,0	-
	за счет средств областного бюджета	1 756 166,7	1 918 128,1	9,2	1 997 213,7	4,1	1 997 213,7	0,0
	Субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели	344 440,2	225 731,0	-34,5	215 684,1	-4,5	213 185,2	-1,2
2.2	за счет средств федерального бюджета	1 350,7	0,0	-100,0	0,0	-	0,0	-
	за счет средств областного бюджета	343 089,5	225 731,0	-34,2	215 684,1	-4,5	213 185,2	-1,2
2.3	Расходы на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений	809 150,4	819 246,2	1,2	896 750,7	9,5	896 750,7	0,0
	Тверской области, из них: за счет средств областного бюджета	809 150,4	819 246,2	1,2	896 750,7	9,5	896 750,7	0,0
3	Капитальный ремонт объектов государственной собственности, из них:	18 739,7	0,0	-100,0	0,0	-	0,0	-
	за счет средств областного бюджета	18 739,7	0,0	-100,0	0,0	-	0,0	-
4	Межбюджетные трансферты из областного бюджета, за исключением предоставляемых на софинансирование бюджетных инвестиций и капитального ремонта объектов муниципальной	5 070 647,6	0,0	-100,0	0,0	-	0,0	
	собственности за счет средств областного бюджета	5 070 647,6	0,0	-100,0	0,0	-	0,0	-
	Областного оюбжета Публичные и публично нормативные обязательства, из них:	1 001 993,5	1 063 887,1	6,2	1 011 545,7	-4,9	1 013 465,7	0,2
5	за счет средств федерального бюджета	9 000,0	9 000,0	0,0	9 000,0	0,0	9 000,0	0,0
	за счет средств областного бюджета	992 993,5	1 054 887,1	6,2	1 002 545,7	-5,0	1 004 465,7	0,2
6	Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности, из них	0,0	32 050,3	-	108 072,6	237,2	0,0	-



	за счет средств областного бюджета	0,0	32 050,3	-	108 072,6	0,0		-
	Обеспечение выполнения функций государственными органами, из них:	73 796,7	73 045,3	-1,0	73 045,3	0,0	73 045,3	0,0
7	за счет средств федерального бюджета	1 875,7	1 124,3	-40,1	1 124,3	0,0	1 124,3	0,0
	за счет средств областного бюджета	71 921,0	71 921,0	0,0	71 921,0	0,0	71 921,0	0,0
Pacxo	ды, не включенные в государ	ственные програ	ММЫ					
1	Средства на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области	1 437,3	0,0	-	0,0	-	0,0	-

Как следует из представленных в таблице данных, в законопроекте по сравнению с утвержденными в 2016 году бюджетными ассигнованиями предусмотрено уменьшение расходов на общую сумму 5 498 297,3 тыс. руб. (-52,4%), в том числе:

- за счет средств федерального бюджета на 416 200,7 тыс. руб. (-53,4%);
- за счет средств областного бюджета Тверской области на $5\,082\,096,6$ тыс. руб. (- 52,3%).

На 2018 год предусмотрено увеличение расходов на общую сумму 73 356,1 тыс. руб. (1,5%), на 2019 год — уменьшение на сумму 105 893,2 тыс. руб. (-2,1%) по сравнению с предыдущим годом.

Изменения расходов в 2017 году по отношению к утвержденным ассигнованиям 2016 года обусловлены следующим:

- 1) в законопроекте запланированы расходы, не предусмотренные в областном бюджете на 2016 год, в сумме 32 050,3 тыс. руб. за счет средств областного бюджета на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности;
- 2) предусмотрено увеличение расходов по сравнению с 2016 годом за счет средств областного бюджета на 233 950,8 тыс. руб., из них:
- 161 961,4 тыс. руб. (9,2%) на субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание услуг в рамках государственного задания;
- 10 095,8 тыс. руб. (1,2%) на расходы на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений;
 - 61 893,6 тыс. руб. (6,2%) на публичные и публично-нормативные обязательства;
- 3) не запланирован по разделу ряд расходов, предусмотренных в областном бюджете на 2016 год в сумме 5 097 222,5 тыс. руб., в том числе:
 - за счет средств федерального бюджета в сумме 6 397,9 тыс. руб., в том числе:
- 5 047,2 тыс. руб. на субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования;
- 1 350,7 тыс. руб. на субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы;
 - за счет средств областного бюджета в сумме 5 090 824,6 тыс. руб., в том числе:
- 5 070 647,6 тыс. руб. за счет отражения расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».
- 18 739,7 тыс. руб. на капитальный ремонт объектов государственной собственности;

- 1 437,3 тыс. руб. на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области;
- 4) предусмотрено уменьшение ряда расходов по сравнению с утвержденными на 2016 год в целом на 667 075,9 тыс. руб., в том числе:
 - за счет средств федерального бюджета на 409 802,8 тыс. руб., из них:
 - 409 051,4 тыс. руб. (-53,7%) на реализацию отдельных мероприятий;
- 751,4 тыс. руб. (-40,1%) на обеспечение выполнения функций государственными органами (осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья);
 - за счет средств областного бюджета на 257 273,1тыс. руб., из них:
 - 139 914,6 тыс. руб. (-21,5%) на реализацию отдельных мероприятий;
- 117 358,5 тыс. руб. (-34,2%) на субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели.

Следует отметить, что со значительным уменьшением к 2016 году (суммарно на 319 667,1 тыс. руб., или 22,9%) предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение закупок лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения (в составе расходов на реализацию отдельных мероприятий и публичных обязательств). Динамика расходов областного бюджета представлена в таблице:

		(тыс. руб.)	Изменение		
Наименование	Утв. 3ТО № 142-3О на 2016 г. (с изм.)	Предусмотрено проектом на 2017 г.	тыс. руб.	%	
1	2	3	4	5	
Всего расходов на закупку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, в том числе:	1 395 560,4	1 075 893,3	-319 667,1	-22,9	
За счет средств федерального бюджета, из них:	688 096,2	314 090,9	-374 005,3	-54,4	
Финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя (отдельные мероприятия)	32 943,6	0,0	-32 943,6	-100,0	
Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (отдельные мероприятия)	129 158,8	87 066,2	-42 092,6	-32,6	
Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства (отдельные мероприятия)	42,8	125,0	82,2	192,1	
Оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (отдельные мероприятия)	244 308,0	226 899,7	-17 408,3	-7,1	
Финансовое обеспечение закупок антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С (отдельные мероприятия)	281 643,0	0,0	-281 643,0	-100,0	
За счет средств областного бюджета Тверской области, из них:	707 464,2	761 802,4	54 338,2	7,7	
Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-3О "О бесплатном обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области", в том числе погашение кредиторской задолженности	651 131,0	705 383,4	54 252,4	8,3	
Оснащение учреждений здравоохранения Тверской области современными лекарственными препаратами для достижения стойких продолжительных ремиссий	782,7	749,0	-33,7	-4,3	
Обеспечение медицинских организаций Тверской области иммунобиологическими препаратами для иммунизации населения по эпидемическим показаниям	19 939,9	19 938,9	-1,0	0,0	
Обеспечение медицинских организаций Тверской области препаратами для иммунизации детей по профилактическим и эпидемиологическим показаниям	24 489,9	24 490,1	0,2	0,0	
Закупка антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов, применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя	10 671,2	10 826,6	155,4	1,5	



	Сумма	(тыс. руб.)	Изменение	
Наименование	Утв. 3ТО № 142-3О на 2016 г. (с изм.)	Предусмотрено проектом на 2017 г.	тыс. руб.	%
Приобретение противотуберкулезных препаратов для проведения химиопрофилактики туберкулеза ВИЧ-инфицированным лицам	449,5	414,4	-35,1	-7,8

Как следует из представленных в таблице данных, относительно утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год расходы на закупку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения на 2017 год сокращаются за счет средств федерального бюджета (на 374 005,3 тыс. руб., или 54,4%).

Кроме того, следует отметить, что субвенция из федерального бюджета на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов установлена на уровне утвержденных назначений на 2016 год (в редакции закона от 17.08.2016) в сумме 226 899,7 тыс. рублей. На момент экспертизы объем средств на указанные цели на 2017 год проектом федерального бюджета не определен.

Все вышеуказанное ставит под сомнение продекларированное в пояснительной записке решение вопроса лекарственного обеспечения населения.

По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы «Здравоохранение Тверской области» в 2017 году законопроектом определен в сумме 1 835 418,2 тыс. руб., что на 186 141,8 тыс. руб., или 11,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (1 649 276,4 тыс. руб.).

На 2018 год бюджетные ассигнования по подразделу предусмотрены в сумме 1 988 918,8 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 1 880 846,3 тыс. рублей.

Структура и динамика расходов по подразделу приведены в следующей таблице.

		2016 год,		2017 год		2018 год	201	9 год
	Показатель	тыс. руб.	тыс. руб.	Изменение, % (гр.4/гр.3)*100%- 100%	тыс. руб.	Изменение, % (гр.6/гр.4)*100% -100%	тыс. руб.	Изменение, % (гр.8/гр.6) *100%- 100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Подраздел 0901, всего	1 649 276,4	1 835 418,2	11,3	1 988 918,9	8,4	1 880 846,3	- 5,4
				в том числе:				
	Отдельные мероприятия, из них	27 943,6	11 240,7	- 59,8	11 240,7	-	11 240,7	-
Б	за счет средств федерального бюджета	27 943,6	=	-	-	-	-	-
	за счет средств областного бюджета	-	11 240,7	-	11 240,7	-	11 240,7	-
	Расходы на содержание подведомственной сети, из них	1 621 332,8	1 792 127,2	10,5	1 869 605,6	4,3	1 869 605,6	-
	за счет средств федерального бюджета	5 047,2	-	-	-	-	-	-
	за счет средств областного бюджета	1 616 285,6	1 792 127,2	10,9	1 869 605,6	4,3	1 869 605,6	-
Γ	Субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания, из них:	1 273 361,4	1 407 513,3	10,5	1 452 733,1	3,2	1 452 733,1	-
	за счет средств федерального бюджета	5 047,2	-	-	-	-	-	-
	за счет средств областного бюджета	1 268 314,2	1 407 513,3	11,0	1 452 733,1	3,2	1 452 733,1	-

Д	Расходы на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений Тверской области, из них:	347 971,4	384 613,9	10,5	416 872,5	8,4	416 872,5	-
	за счет средств областного бюджета	347 971,4	384 613,9	10,5	416 872,5	8,4	416 872,5	-
И	бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности, из них:	-	32 050,3	-	108 072,6	237,2	-	-
	за счет средств областного бюджета	1	32 050,3	•	108 072,6	237,2	•	-

В составе расходов по подразделу 0901 предусмотрены следующие бюджетные ассигнования на 2017 год на общую сумму 1 835 418,2 тыс. руб., в том числе:

на оказание специализированной стационарной медицинской помощи — в сумме 1 191 062,0 тыс. руб., что на 116 191,3 тыс. руб., или 10,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (1 074 870,7 тыс. руб.). На плановый период 2018—2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 1 254 773,3 тыс. руб. ежегодно. Увеличение ассигнований обусловлено, прежде всего, повышением заработной платы медицинским работникам;

на оказание высокотехнологичной медицинской помощи — в сумме 50 600,9 тыс. руб., что на 26 219,9 тыс. руб., или 107,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (24 381,0 тыс. руб.). На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 50 678,0 тыс. руб. ежегодно;

на оказание паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях – в сумме 213 140,9 тыс. руб., что на 2 142,2 тыс. руб., или 1,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (215 283,1 тыс. руб.). На плановый период 2018—2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 213 140,9 тыс. руб. ежегодно;

на оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи — в сумме 337 323,4 тыс. руб., что на 35 572,6 тыс. руб., или 11,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (301 750,8 тыс. руб.). На плановый период 2018—2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 351 013,4 тыс. руб. ежегодно. Увеличение ассигнований обусловлено, прежде всего, повышением заработной платы медицинским работникам;

на реализацию отдельных мероприятий на 2017 год – в сумме 11 240,7 тыс. руб., что на 16 702,9 тыс. руб., или 59,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (27 943,6 тыс. руб.). На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 11 240,7 тыс. руб., ежегодно, из них:

- а) на закупку антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов, применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя на 2017 год в сумме 10 826,3 тыс. руб., что на 17 117,3 тыс. руб., или 61,2%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (27 943,6 тыс. руб.), на 2018–2019 годы в сумме 10 826,3 тыс. руб. ежегодно;
- б) на приобретение противотуберкулезных препаратов для проведения химиопрофилактики туберкулеза ВИЧ-инфицированным лицам на 2017 год в сумме 414,4 тыс. руб., на 2018—2019 годы в сумме 414,4 тыс. руб. ежегодно. Указанные расходы в областном бюджете на 2016 год не предусмотрены.

в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области на 2017–2019 гг. в 2017 году – в сумме 32 050,3 тыс. руб., и в 2018 году – в сумме 108 072,6 тыс. руб. на строительство двух областных объектов, в том числе:

а) на продолжение строительства больницы на 100 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в г. Кувшиново (3-ий пусковой комплекс) в 2017 году — в сумме 26 650,3 тыс. руб., в 2018 году — в сумме 102 672,6 тыс. руб.;



б) на строительство детской поликлиники № 2 ГБУЗ ТО ГКБ № 6 (в пос. Южный г. Твери) в 2017 году – в сумме 5 400,0 тыс. руб., на 2018–2019 годы – в сумме 5 400,0 тыс. руб. ежегодно. Строительство планируется осуществить с привлечением средств федерального бюджета.

Кроме того, следует отметить следующее:

1) По коду 0901 303031007Б 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в качестве обоснования планируемой суммы приведена таблица Приложения № 175 к пояснительной записке, в котором указаны цены закупаемых препаратов в графе «по реестру цен».

В то же время согласно Письму Минэкономразвития России от 19.09.2016 № Д28и-2426 при осуществлении закупки лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно-необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее — ЖНВЛП), начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) определяется только посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Таким образом, обосновывать стоимость закупки с помощью реестра цен (предельных отпускных цен) некорректно.

Следует также отметить, что согласно государственному реестру предельных отпускных цен цены на указанные в Приложении № 175 препараты (на 23.11.2016) отличаются от цен Приложения № 175 даже с учетом предельной торговой надбавки (согласно Приказу РЭК Тверской области от 29.11.2010 N 545-нп "Об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов") и НДС. Так, например, препарат моксифлоксацин 0,4 № 7 производства словенской компании КРКА имеет предельную отпускную цену 286,13 руб. (без НДС и торговой надбавки), в то время как в обосновании указана цена 703,59 руб.

- В Приложении № 175 отсутствует также обоснование объемных показателей закупки. Предлагаем уточнить.
- 2) По коду 0901 303031008Б «Приобретение противотуберкулезных препаратов для проведения химиопрофилактики туберкулеза ВИЧ-инфицированным лицам» в качестве обоснования приведена таблица Приложения № 176, в котором приведены цены на закупаемые препараты в графе «по реестру цен». В то же время указанные в Приложении препараты отсутствуют в государственном реестре предельных отпускных цен (на 23.11.2016).
- В Приложении отсутствуют также обоснования объемных показателей закупки. Предлагаем уточнить.

По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы «Здравоохранение Тверской области» в 2017 году законопроектом определен в сумме 1 106 132,4 тыс. руб., что на 43 807,6 тыс. руб., или 4,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (1 062 324.8 тыс. руб.).

На 2018 год бюджетные ассигнования по подразделу предусмотрены в сумме $1\,052\,055,2$ тыс. руб., на 2019 год – в сумме $1\,050\,226,0$ тыс. рублей.

Структура и динамика расходов по подразделу приведены в таблице:

		2016 год,		2017 год	2018 год		2019 год	
	Показатель	тыс. руб.	тыс. руб.	Изменение, % (гр.4/гр.3)*100% - 100%	тыс. руб.	Изменение , % (гр.6/гр.4) *100% – 100%	тыс. руб.	Изменение , % (гр.8/гр.6) *100%- 100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Подраздел 0902, всего	1 062 324,8	1 106 132, 4	4,1	1 052 055,	- 4,9	1 050 226,	- 0,2

				в том числе:				
Б	Отдельные мероприятия, из них	378 509,6	355 155,0	- 6,2	352 109,8	- 0,9	350 280,6	- 0,5
	за счет средств федерального бюджета	378 509,6	314 090,9	- 17,0	311 045,7	- 1,0	309 216,5	- 0,6
	за счет средств областного бюджета	-	41 064,1	-	41 064,1	-	41 064,1	-
	Расходы на содержание подведомственной сети, из них	32 684,2	45 594,0	39,5	48 814,4	7,1	48 814,4	-
	за счет средств областного бюджета	32 684,2	45 594,0	39,5	48 814,4	7,1	48 814,4	-
Γ	субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания, из них:	32 684,2	33 199,1	1,6	35 906,1	8,2	35 906,1	-
	за счет средств областного бюджета	32 684,2	33 199,1	1,6	35 906,1	8,2	35 906,1	-
В	субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели	-	12 394,9	-	12 908,3	4,1	12 908,3	-
	за счет средств областного бюджета	-	12 394,9	-	12 908,3	4,1	12 908,3	-
	Публичные и публично нормативные обязательства, из них:	651 131,0	705 383,4	8,3	651 131,0	- 7,7	651 131,0	-
	за счет средств областного бюджета	651 131,0	705 383,4	8,3	651 131,0	- 7,7	651 131,0	-

В составе расходов по подразделу 0902 предусмотрены следующие бюджетные ассигнования на общую сумму 1 106 132,4 тыс. руб., в том числе:

на субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания на оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи — в сумме 33 199,1 тыс. руб., что на 514,9 тыс. руб., или 1,6%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (32 684,2 тыс. руб.). На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 35 906,1 тыс. руб. ежегодно;

на субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели — в сумме 12 394,9 тыс. руб., что на 2 138,9 тыс. руб., или 20,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (10 256,0 тыс. руб.). На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 12 908,3 тыс. руб. ежегодно. Бюджетные ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности медикогенетической консультации государственного бюджетного учреждения Тверской области «Областной клинический перинатальный центр им. Е.М. Бакуниной». Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено ростом расходов на заработную плату персонала (на 26,9%). Показатель выполнения мероприятия (количество проведенных медикогенетических консультаций) установлен на уровне 2016 года;

на реализацию отдельных мероприятий — в сумме $355\,155,0$ тыс. руб., что на $23\,354,6$ тыс. руб., или 6,2%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на $2016\,$ год $(378\,509,6\,$ тыс. руб.). На $2018\,$ год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме $352\,109,8\,$ тыс. руб., на $2019\,$ год — в сумме $350\,280,6\,$ тыс. руб., из них:

а) за счет средств федерального бюджета на 2017 год в сумме 314 090,9 тыс. руб., что на 64 418,7 тыс. руб., или 17,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (378 509,6 тыс. руб.). Из них:

на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов в сумме — 226 899,7 тыс. руб., что на 17 408,3 тыс. руб., или 7,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (244 308,0 тыс. руб.). Следует отметить, что на момент проведения экспертизы объем средств на указанные цели на 2017 год проектом федерального бюджета не определен.



на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в сумме - 87 066,2 тыс. руб., что на 42,1 тыс. руб., или 32,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (129 158,8 тыс. руб.). Следует отметить, что проектом федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения. Расходы проектом областного бюджета предусматриваются на приобретение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в сумме 57 066,2 тыс. руб. (КВР 300) и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) -30 000,0 тыс. руб., что составляет 34,5% от общей суммы расходов на приобретение лекарственных препаратов. Из представленного расчета-обоснования бюджетных ассигнований по КВР 200 (Письмо МЗТО от 01.12.2016 № 10093) следует, что указанные предназначены ассигнования на оплату **УСЛУГ** уполномоченного предоставляются в соответствии фармацевтического Данные МБТ склада. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2010 № 1199 «О предоставлении из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения». МБТ предоставляются на обеспечение расходов бюджетов субъектов РФ на оказание государственной социальной помощи в виде услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Правилами распределения и предоставления из федерального бюджета МБТ, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2010 № 1199 (далее – Правила) установлено, трансферты предоставляются в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура, возникающих при выполнении в текущем финансовом году отдельных полномочий обеспечения (п. 4 Правил). Предоставление лекарственного указанных МБТ осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 294 (основное мероприятие 1.5 «Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей в амбулаторных условиях» подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»). В качестве одного из основных направлений мероприятия вышеуказанная государственная реализации Российской Федерации устанавливает организацию обеспечения отдельных категорий граждан качественными, безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детейинвалидов. Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ) установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи в соответствии с целями, установленными настоящим Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий. В свою очередь частью 2 статьи 5 Закона № 178-ФЗ определено, что оказание (предоставление) государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации,

предусматривающими также предоставление гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Законом Тверской области от 31.03.2008 № 23-3О «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» (далее — Закон № 23-3О) устанавливаются меры по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан, место жительства которых находится на территории Тверской области. В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона № 23-3О граждане, имеющие право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с федеральным законодательством, могут быть обеспечены бесплатными лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения в соответствии с настоящим Законом в случаях и порядке, установленных Правительством Тверской области. Таким образом, поступающие из федерального бюджета средства в виде иного межбюджетного трансферта подлежат направлению на финансовое обеспечение бесплатными лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в рамках Закона № 23-3О.

Постановлением Администрации Тверской области от 14.07.2008 № 200-па утвержден Порядок бесплатного обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области (далее – Порядок). Пунктом 2 Порядка установлено, что финансирование расходов, связанных с бесплатным обеспечением лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области, осуществляется за счет бюджета Тверской областного области В пределах предусмотренных на эти цели законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период. В соответствии с пунктами 3, 4 регулирует обеспечение лекарственными препаратами медицинского назначения в отношении всех категорий граждан, определенных в статье 1 Закона № 23-3О. Пунктом 7 Порядка установлено, что поставщик лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения определяется в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Поставка лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения осуществляется на уполномоченный фармацевтический склад, определенный в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В свою очередь, пунктом 8 Порядка определено, что приемка, хранение, комплектование и доставка лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения до аптечных организаций и медицинских организаций Тверской области, управление товарными запасами осуществляются уполномоченным фармацевтическим складом на основании государственного контракта (договора) между Министерством здравоохранения Тверской области и уполномоченным фармацевтическим складом. Стоимость услуг, оказываемых уполномоченным фармацевтическим складом, составляет не более трех процентов от общей суммы финансирования расходов, связанных с бесплатным обеспечением лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан на текущий год.

Таким образом, при формировании расходов областного бюджета Тверской области на очередной год и плановый период по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в рамках Закона № 23-3О в их составе разрешено определять стоимость услуг уполномоченного фармацевтического склада в размере не более 3% от общего объема расходов на указанные цели, или 2 612,0 тыс. рублей.



Исходя из вышеизложенного, бюджетные ассигнования на оплату услуг уполномоченного фармацевтического склада проектом закона предусмотрены с превышением установленного Порядком предельного уровня на 31,5 процентных пункта, или на 27 388,0 тыс. рублей. Предлагаем уточнить сумму бюджетных ассигнований.

- б) за счет средств областного бюджета Тверской области в 2017 году в сумме 41 064,1 тыс. руб. из них:
- 1) на обеспечение лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами в сумме 13 246,8 тыс. руб.;
- 2) на приобретение расходных материалов для анализатора бактериологического Васtec-960, используемого при диагностике туберкулеза, в сумме 1 498,5 тыс. руб.;
 - 3) на проведение скрининга беременных в сумме 12 019,8 тыс. руб.;
 - 4) на проведение неонатального скрининга в сумме 7 291,2 тыс. руб.;
- 5) на приобретение расходных материалов и инсулиновых помп для лечения детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, в сумме 6 213,5 тыс. руб.;
- 6) на организацию плановой санации с целью снижения стоматологических заболеваний, а также исправление прикуса с использованием брекет-систем у детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 794,3 тыс. рублей.

В областном бюджете Тверской области на 2016 год бюджетные ассигнования на реализацию указанных выше мероприятий предусмотрены по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» в сумме 35 010,1 тыс. руб.

на реализацию публичных мероприятий — в сумме 705 383,4 тыс. руб., что на 54 252,4 тыс. руб., или 8,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (651 131,0 тыс. руб.) на реализацию закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-3О «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области». На плановый период 2018—2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 651 131,0 тыс. руб. ежегодно.

В качестве обоснования расходов в сумме 705 383,4 тыс. руб. указано приложение 187 к пояснительной записке. Из приложения следует, что планируемый контингент больных, получающих бесплатные лекарства по закону № 23-3О, в 2017 году практически не изменится по сравнению с 2016 годом, за исключением увеличения на 2 человека больных с орфанными заболеваниями. Кроме того, планируемая средняя стоимость лекарств изменилась согласно приложению по сравнению с 2016 годом только для 6 категорий больных из 27, рассмотренных в приложении. Обоснование данных фактов отсутствует. Предлагаем пояснить.

Бюджетные ассигнования на 2017 год на реализацию публичных обязательств в сумме 705 383,4 тыс. руб. предусмотрены:

на приобретение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения — в сумме 692 363,4 тыс. руб.;

на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения (муниципальных) нужд – 13 020,0 тыс. руб., что составляет 1,9% от суммы бюджетных ассигнований на приобретение лекарственных препаратов. Из представленного расчетаобоснования бюджетных ассигнований (Письмо МЗТО от 01.12.2016 № 10093) следует, ассигнования предназначены указанные бюджетные на оплату уполномоченного фармацевтического склада. Таким образом, предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования не превышают установленного Порядком бесплатного обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области, утвержденного постановлением администрации Тверской области от 14.07.2008 № 200-па, уровня – 3% от общей суммы финансирования расходов, связанных с бесплатным обеспечением лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан на текущий год.

Следует отметить, что в составе расходов, предусмотренных расчетомобоснованием на указанное мероприятие, учтена потребность уполномоченного склада в закупке компьютеров на сумму 1 254,5 тыс. руб., а также расходы на приобретение и реконструкцию медицинского холодильного оборудования на общую сумму 357,3 тыс. рублей. Расходы планируются с целью обновления основных средств. Пунктом 7 выше указанного Порядка установлено, что поставка лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения осуществляется на уполномоченный фармацевтический склад, определенный в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В этой связи при размещении заказа на определение поставщика услуг уполномоченного склада следует исходить из условия полной готовности исполнителя к оказанию услуги, в том числе полной укомплектованности необходимым оборудованием.

В связи с выше изложенным, предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования в сумме 1 611,8 тыс. руб. следует считать избыточными. Предлагаем уточнить расходы.

По подразделу 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов» объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы «Здравоохранение Тверской области» в 2017 году законопроектом определен в сумме 54 972,9 тыс. руб., что на 4 767,2 тыс. руб., или 8,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (59 740,1 тыс. руб.). Снижение будет достигнуто в основном, за счет закрытия в Кимрах дневного наркологического стационара. Согласно данным ГБУЗ «Тверской областной клинический наркологический диспансер» как в целом по области, так и в Кимрах происходит снижение количества больных наркоманией.

На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 55 244,5 тыс. руб. ежегодно.

					_
(Thyktyna ii	пинамика	nacyonor 1	по подразделу	иппивелены в	таршине.
CIPYKIYPUH	динамина	раслодов	по подраздел у	приведены в	таолице.

		2016	2	2017 год	2018	8 год		2019 год
	Показатель	год, тыс. руб.	тыс. руб.	Изменение, % (гр.4/гр.3)*100% -100%	тыс. руб.	Изменение, % (гр.6/гр.4) *100%– 100%	тыс. руб.	Изменение, % (гр.8/гр.6)*100% -100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Подраздел 0903, всего	59 740,1	54 972,9	- 8,0	55 244,5	0,5	55 244,5	-
				в том числе:				
	Расходы на содержание подведомственной сети, из них	59 740,1	54 972,9	- 8,0	55 244,5	0,5	55 244,5	-
	за счет средств областного бюджета	59 740,1	54 972,9	- 8,0	55 244,5	0,5	55 244,5	-
Γ	субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания, из них:	56 402,0	51 317,6	- 9,0	51 317,6	-	51 317,6	-
	за счет средств областного бюджета	56 402,0	51 317,6	- 9,0	51 317,6	-	51 317,6	-
Д	расходы на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений Тверской области, из них:	3 338,1	3 655,3	9,5	3 926,9	7,4	3 926,9	-
	за счет средств областного бюджета	3 338,1	3 655,3	9,5	3 926,9	7,4	3 926,9	-

В составе расходов по подразделу 0903 в сумме 54 972,9 тыс. руб. в 2017 году предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:



на субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания на оказание специализированной медицинской помощи в дневных стационарах всех типов — в сумме 51 317,6 тыс. руб., что на 5 084,4 тыс. руб., или 9,0% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (56 402,0 тыс. руб.). На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 51 317,6 тыс. руб. ежегодно.

на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений Тверской области на оказание специализированной медицинской помощи в дневных стационарах всех типов — в сумме 3 655,3 тыс. руб., что на 317,2 тыс. руб., или 9,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (3 338,1 тыс. руб.). На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 3 926,9 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы «Здравоохранение Тверской области» в 2017 году законопроектом определен в сумме 129 497,6 тыс. руб., что на 8 202,3 тыс. руб., или 6,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (121 295,3 тыс. руб.). Финансирование по данному разделу предлагается увеличить в основном за счет повышения зарплаты врачам и остальному медицинскому персоналу.

На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 136 802,7 тыс. руб., ежегодно.

Структура и динамика расходов по подразделу приведены в таблице:

		2016 год,	2017	7 год	201	18 год	201	19 год
	Показатель	тыс. руб.	тыс. руб.	Изменение, % (гр.4/гр.3) *100%–100%	тыс. руб.	Изменение, % (гр.6/гр.4) *100%-100%	тыс. руб.	Изменение, % (гр.8/гр.6) *100%- 100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Подраздел 0904, всего	121 295,3	129 497,6	6,8	136 802,7	5,6	136 802,7	-
				в том чис	сле:			
	Расходы на содержание подведомственной сети, из них	121 295,3	129 497,6	6,8	136 802,7	5,6	136 802,7	-
	за счет средств областного бюджета	121 295,3	129 497,6	6,8	136 802,7	5,6	136 802,7	-
Γ	субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания, из них:	119 209,7	129 497,6	8,6	136 802,7	5,6	136 802,7	-
	за счет средств областного бюджета	119 209,7	129 497,6	8,6	136 802,7	5,6	136 802,7	-
В	субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели	2 085,6	-	-	-	-	-	-
	за счет средств областного бюджета	2 085,6	- 5.1	- AD M 224	-	1 2015 1	-	-

В соответствии с ч. 5 ст. 51 ФЗ № 326-ФЗ с 01.01.2015 финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-

авиационной) скорой медицинской помощи) осуществляется только за счет средств обязательного медицинского страхования.

Представленным законопроектом бюджетные ассигнования предназначены для оказания скорой медицинской помощи больным с заболеваниями, не входящими в базовую программу ОМС (психиатрические, наркологические заболевания, туберкулез, ВИЧ (СПИД), а также на оказание специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи специализированными подразделениями ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница» и ГБУЗ ТО «Детская областная клиническая больница»).

Следует отметить отсутствие в составе подраздела мероприятия, связанного с организацией транспортировки граждан в медицинские организации, расположенные в других субъектах Российской Федерации, которое присутствует в бюджете 2016 года в размере 2 085,6 тыс. рублей. Одновременно в госпрограмме отсутствует финансирование на 2017 год мероприятия 4.013 подпрограммы 2 «Организация транспортировки граждан, находящихся на лечении в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, в которых отсутствует возможность оказания необходимой медицинской помощи при угрожающих жизни состояниях, в медицинские организации, расположенные в других субъектах Российской Федерации». Предлагаем пояснить.

По подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы «Здравоохранение Тверской области» в 2017 году законопроектом определен в сумме 392 806,6 тыс. руб., что на 602,0 тыс. руб., или 0,2%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (393 408,6 тыс. руб.).

На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 413 017,7 тыс. руб., ежегодно.

Структура и динамика расходов по подразделу приведены в таблице:

		2016 год,	2017	7 год	2018 год		2	019 год
	Показатель	тыс. руб.	тыс. руб.	Измене- ние, % (гр.4/гр.3) *100%- 100%	тыс. руб.	Изменение , % (гр.6/гр.4) *100%- 100%	тыс. руб.	Изменение, % (гр.8/гр.6) *100%-100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Подраздел 0905,	393 408,6	392 806,6	- 0,2	413 017,7	5,1	413 017,7	-
	всего			,	,			
		1		в том чі	исле:	ı		
	Расходы на содержание подведомственной сети, из них:	189 927,9	192 182,5	1,2	212 402,6	10,5	212 402,6	-
	за счет средств областного бюджета	189 927,9	192 182,5	1,2	212 402,6	10,5	212 402,6	-
Γ	субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания, из них:	189 927,9	192 182,5	1,2	212 402,6	10,5	212 402,6	-
	за счет средств областного бюджета	189 927,9	192 182,5	1,2	212 402,6	10,5	212 402,6	-
	Публичные и публично нормативные обязательства, из них:	203 480,7	200 624,1	- 1,4	200 615,1	-	200 615,1	-
	за счет средств областного бюджета	203 480,7	200 624,1	- 1,4	200 615,1	-	200 615,1	-



В составе расходов по подразделу 0905 в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 392 806,6 тыс. руб., в том числе:

на реализацию публичных обязательств в 2017 году за счет средств областного бюджета Тверской области в сумме 200 624,1 тыс. руб., что на 2 856,6 тыс. руб., или 1,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (203 480,7 тыс. руб.). На плановый период 2018—2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 200 615,1 тыс. руб. ежегодно. Из них:

- а) на приобретение путевок для долечивания граждан в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Тверской области, в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 13.04.2010 № 172-па на 2017 год в сумме 79 981,2 тыс. руб.;
- б) на оздоровление детей по медицинским показаниям в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 09.03.2010 № 75-па на 2017 год в сумме 120 642,9 тыс. рублей.

По подразделу 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов» объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы «Здравоохранение Тверской области» в 2017 году законопроектом определен в сумме 118 915,8 тыс. руб., что на 36 674,8 тыс. руб., или 44,6%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (82 241,0 тыс. руб.).

На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 123 362,0 тыс. руб. ежегодно.

Структура и динамика расходов по подразделу приведены в таблице:

		2016	2	2017 год	2	2018 год	201	9 год
	Показатель	год, тыс. руб.	тыс. руб.	Измене-ние, % (гр.4/гр.3)*100%- 100%	тыс. руб.	Измене-ние, % (гр.6/гр.4)*100% -100%	тыс. руб.	Изменение , % (гр.8/гр.6) *100%– 100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Подраздел 0906, всего	82 241,0	118 915,8	44,6	123 362,0	3,7	123 362,0	-
		•	I.	в том числе				
	Расходы на содержание подведомственной сети, из них	72 151,2	109 248,2	51,4	113 694,4	4,1	113 694,4	-
	за счет средств областного бюджета	72 151,2	109 248,2	51,4	113 694,4	4,1	113 694,4	-
Γ	субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания, из них:	11 370,2	12 945,7	13,9	12 945,7	-	12 945,7	-
	за счет средств областного бюджета	11 370,2	12 945,7	13,9	12 945,7	-	12 945,7	-

Д	расходы на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений Тверской области, из них:	60 781,0	96 302,5	58,4	100 748,7	4,6	100 748,7	-
	за счет средств областного бюджета	60 781,0	96 302,5	58,4	100 748,7	4,6	100 748,7	-
L	Публичные и публично нормативные обязательства, из них:	10 089,8	9 667,6	- 4,2	9 667,6	-	9 667,6	-
	за счет средств областного бюджета	10 089,8	9 667,6	- 4,2	9 667,6	-	9 667,6	-

Как следует из представленных в таблице данных, наибольший рост расходов предусмотрен на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений по реализации мероприятий по развитию службы крови (на 35 521,5 тыс. руб., или 58,4% к уровню 2016 года). Увеличение суммы бюджетных ассигнований предусмотрено на повышение заработной платы и приобретение расходных материалов для обеспечения работы оборудования, приобретенного в 2016 году (холодильная камера).

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» объем бюджетных ассигнований в 2017 году законопроектом определен в сумме 1 357 427,1 тыс. руб., что на 5 767 754,6 тыс. руб., или 80,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (7 125 181,7 тыс. руб.). Следует отметить, что в 2017 году объем бюджетных ассигнований по подразделу к уровню 2016 года уменьшается за счет переноса расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 5 082 914,7 тыс. руб. в подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения».

На 2018 год бюджетные ассигнования по подразделу предусмотрены в сумме 1 299 125,7 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 1 303 134,3 тыс. рублей.

Расходы по подразделу в 2017 году в рамках реализации государственных программ характеризуются следующим образом:

- на реализацию госпрограммы «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы в сумме 578,9 тыс. руб., что на 1 350,7 тыс. руб., или 70,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (1 929,6 тыс. руб.).
- на реализацию госпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы в сумме 749,0 тыс. руб., что на 33,7 тыс. руб., или 4,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (782,7тыс. руб.).
- на реализацию госпрограммы «Здравоохранение Тверской области» в сумме 1 356 099,2 тыс. руб., что на 5 764 932,9 тыс. руб., или 81,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (7 121 032,1тыс. руб.).

Структура и динамика расходов по подразделу приведены в таблице:

		2016 год, 2017 год		год	2018	год	2019 год	
	Показатель	тыс. руб.	тыс. руб.	Изменение,	тыс. руб.	Изменение,	тыс. руб.	Изменение
				% (гр.4/гр.3)		%		, %
				*100%-100%		(гр.6/гр.4)		(гр.8/гр.6)
						*100%-100%		*100%-
								100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Подраздел 0909, всего	7 125 181,7	1 357 427,1	- 80,9	1 299 125,7	- 4,3	1 303 134,3	0,3



1) 1	в рамках реализации государстве	нных программ	В ТОМ	числе:				
	Отдельные мероприятия, из них	1 005 595,4	496 686,9	- 50,6	402 864,1	- 18,9	407 451,6	1,1
Б	за счет средств федерального бюджета	355 529,7	38 840,6	- 89,1	37 372,2	- 3,8	36 559,7	- 2,2
	за счет средств областного бюджета	650 065,7	457 846,3	- 29,6	365 491,9	- 20,2	370 891,9	1,5
	Расходы на содержание подведомственной сети, из них	817 673,0	639 482,9	- 21,8	673 084,3	7,6	670 585,4	- 0,4
	за счет средств федерального бюджета	1 350,7	-	-	-	-	-	-
•	за счет средств областного бюджета	816 322,3	639 482,9	- 21,8	673 084,3	7,6	670 585,4	- 0,4
Γ	Субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания, из них:	78 258,5	91 472,3	16,9	95 105,9	4,0	95 105,9	-
•	за счет средств областного бюджета	78 258,5	91 472,3	16,9	95 105,9	4,0	95 105,9	-
	Субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели	342 354,6	213 336,1	- 37,7	202 775,8	1,6	200 276,9	- 1,2
В	за счет средств федерального бюджета	1 350,7	-	-	-	-	-	-
•	за счет средств областного бюджета	341 003,9	213 336,1	- 37,7	202 775,8	1,6	200 276,9	- 1,2
Д	Расходы на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений Тверской области, из них:	397 059,9	334 674,5	- 15,7	375 202,6	12,1	375 202,6	-
•	за счет средств областного бюджета	397 059,9	334 674,5	- 15,7	375 202,6	12,1	375 202,6	-
Л	Капитальный ремонт объектов государственной собственности, из них:	18 739,7	-	-	-	-	-	-
	за счет средств областного бюджета	18 739,7	-	•	-	-	-	-
	Межбюджетные трансферты из областного бюджета, за исключением предоставляемых на софинансирование бюджетных инвестиций и капитального ремонта объектов муниципальной собственности	5 070 647,6	·	-	-	-	-	-
	за счет средств областного бюджета	5 070 647,6	-	-	-	-	-	-
	Публичные и публично нормативные обязательства, из них:	137 292,0	148 212,0	8,0	150 132,0	1,3	152 052,0	1,3
	за счет средств федерального бюджета	9 000,0	9 000,0	-	9 000,0	-	9 000,0	-
	за счет средств областного бюджета	128 292,0	139 212,0	8,5	141 132,0	1,4	143 052,0	1,4
	Обеспечивающие мероприятия	73 796,7	73 045,3	- 1,0	73 045,3	-	73 045,3	-
	Обеспечение выполнения функций государственными органами, из них:	73 796,7	73 045,3	- 1,0	73 045,3	-	73 045,3	-
	за счет средств федерального бюджета	1 875,7	1 124,3	- 40,1	1 124,3	-	1 124,3	-
•	за счет средств областного бюджета	71 921,0	71 921,0	-	71 921,0		71 921,0	-

Я	Средства на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области	1 437,3	-	-	-	-	-	-	
---	--	---------	---	---	---	---	---	---	--

В составе расходов по подразделу 0909 на 2017 год предусмотрены следующие бюджетные ассигнования на общую сумму 1 357 427,1 тыс. руб., в том числе:

на субсидии государственным учреждениям Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания – в сумме 91 472,3 тыс. руб., что на 13 213,8 тыс. руб., или 16,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (78 258,5 тыс. руб.). На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 95 105,9 тыс. руб. ежегодно. Субсидии предоставляются:

- а) на обеспечение деятельности Центра профилактической медицины в сумме 2 452,9 тыс. рублей. Следует отметить, что госпрограммой «Здравоохранение Тверской области» по указанному мероприятию установлен показатель выполнения, имеющий относительное значение: «Распространенность повышенного артериального давления среди взрослого населения» 36,5%, Данный показатель не дает возможности оценить представленный к экспертизе расчет субсидии по причине отсутствия количественного значения. Исходя из вышеизложенного, не представилось возможным в полной мере проверить реалистичность расчета расходов бюджета на эту цель и оценить соблюдение принципа достоверности, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем уточнить показатель оценки выполнения мероприятия;
- б) на обеспечение деятельности Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями в сумме 40 169,0 тыс. руб.;
- в) на обеспечение медицинских организаций Тверской области специальными молочными продуктами детского питания в сумме 14 640,7 тыс. руб.;
- г) на проведение посмертной патологоанатомической экспертизы (патологоанатомического вскрытия) в сумме 30 822,0 тыс. руб.;
- д) на организацию библиотечного обслуживания работников здравоохранения в сумме 3 387,5 тыс. руб.

на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений Тверской области — в сумме 334 674,5 тыс. руб., что на 62 385,4 тыс. руб., или 15,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (397 059,9 тыс. руб.). На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 375 202,6 тыс. руб. ежегодно. Бюджетные ассигнования в 2017 году предоставляются:

- а) на оказание медико-социальной помощи детям, находящимся в домах ребенка, в сумме 174 611,9 тыс. руб.;
 - б) на проведение судебно-медицинской экспертизы в сумме 98 739,4 тыс. руб.;
- в) на обеспечение содержания учреждений здравоохранения, не имеющих государственного задания в сумме 52 193,9 тыс. руб. (МИАЦ, Центр медицины катастроф, Центр мобилизационных резервов);
- г) на укрепление материально-технической базы казенных медицинских учреждений в сумме 9 129,3 тыс. рублей. Расходы предусматривается направить на проведение капитального ремонта в 9 учреждениях, на уровне 2016 года. При этом следует отметить, что бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта предусмотрены в сумме 9 129,3 тыс. руб., что на 100 949,6 тыс. руб., или 91,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (110 078,9 тыс. руб.).

на субсидии государственным учреждениям Тверской области на иные цели в сумме 213 336,1 тыс. руб., что на 129 018,5 тыс. руб., или 37,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (342 354,6 тыс. руб.). На 2018 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 202 775,8 тыс. руб., на 2019 год — в сумме 200 276,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в 2017 году предоставляются:



- а) за счет средств федерального бюджета бюджетные ассигнования не предусмотрены;
- б) за счет средств областного бюджета Тверской области в сумме 213 336,1 тыс. руб. из них:
- 1) на содержание объектов незавершенного строительства, переданных Министерству здравоохранения Тверской области, в сумме 468,7 тыс. руб.;
- 2) на реализацию мероприятий в рамках региональной программы Тверской области «Доступная среда» в сумме 578,9 тыс. рублей. Расчеты объема данных расходов, порядок их использования к экспертизе не представлены, в связи с чем не представляется возможным проверить реалистичность расчета расходов бюджета на реализацию указанного мероприятия и оценить соблюдение принципа достоверности, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем представить обоснование расходов;
- 3) на оказание медицинской помощи на койках сестринского ухода в сумме 13 846,2 тыс. руб.;
- 4) на оказание экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам в сумме 30 031,0 тыс. рублей. Следует отметить, что в соответствии с положениями пунктов 3 и 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное задание формируется в соответствии с включенными в ведомственный перечень государственными услугами и работами, которые оказывают (выполняют) государственные учреждения в качестве основных видов деятельности. При этом ведомственные перечни формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями. На основании ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ данная норма распространяется на ведомственные перечни и государственные задания, утверждаемые для государственных учреждений субъектов Российской Федерации, начиная с государственных заданий на 2017 год (на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов). Государственная услуга «Медицинская помощь в экстренной форме незастрахованным гражданам в системе медицинского страхования» включена базовый обязательного В государственных и муниципальных услуг и работ. Таким образом, бюджетные ассигнования на оказание экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам должны предоставляться в виде субсидии на выполнение государственного задания. Предлагаем привести в соответствие;
- 5) на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области в сумме 156 119,2 тыс. руб.;
- 6) на обеспечение деятельности музея истории медицины Тверской области в сумме 292,1 тыс. руб.;
- 7) на обеспечение работы единой медицинской информационной системы в здравоохранении в сумме 12 000,0 тыс. рублей. В качестве обоснования представлено Приложение 212 к пояснительной записке. В данном Приложении содержатся три коммерческих предложения, только одно из которых соответствует заявленной сумме в 12 000 тыс. рублей. В двух других коммерческих предложениях содержатся большие суммы (14 000 и 15 000 тыс. рублей). Подробное описание проектируемой системы отсутствует. В силу вышеуказанного считаем представленное обоснование недостаточным. Предлагаем уточнить.
- на реализацию публичных и публично-нормативных мероприятий в сумме 148 212,0 тыс. руб., что на 10 920,0 тыс. руб., или 8,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (137 292,0 тыс. руб.). На 2018 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 150 132,0 тыс. руб., на 2019 год в сумме 152 052,0 тыс. руб. Бюджетные ассигнования в 2017 году предоставляются:
- а) за счет средств федерального бюджета в сумме 9 000,0 тыс. руб. на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт либо

рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта. Расходы запланированы в объеме 2016 года.

- б) за счет средств областного бюджета Тверской области в сумме 139 212,0 тыс. руб., из них:
- 1) на обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до 3-х лет, беременных женщин и кормящих матерей в сумме 120 000,0 тыс. руб.;
- 2) на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта (далее единовременная компенсационная выплата), в сумме 6 000,0 тыс. руб. Данное публичное нормативное обязательство предусматривается в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2012 № 46-пп «Об утверждении Порядка заключения договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта».

Следует отметить, что согласно пункту 2 Порядка финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, осуществляется в случае их прибытия на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта в 2016 году.

На момент подготовки настоящего заключения изменения в Порядок (в части предоставления данных единовременных компенсационных выплат в 2017 году) не внесены. Указанный нормативный правовой акт включен в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

3) на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим после окончания образовательной организации среднего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта, — в сумме 7 500,0 тыс. рублей.

Данное публичное нормативное обязательство предусматривается в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2013 № 158-пп «Об утверждении Порядка заключения договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим среднее профессиональное образование, прибывшим в 2015–2016 годах на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта».

Следует отметить, что согласно Порядку единовременные компенсационные выплаты предоставляются медицинским работникам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт Тверской области в 2015–2016 годах. На момент подготовки настоящего заключения изменения в Порядок (в части предоставления единовременных компенсационных выплат в 2017 году) не внесены. Указанный нормативный правовой акт включен в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с



принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

4) на предоставление ежегодного материального поощрения студентам высших медицинских образовательных учреждений, обучающихся в рамках целевого обучения по направлению Министерства здравоохранения Тверской области, — в сумме 5 712,0 тыс. руб. исходя из планируемого количества получателей в 2017 году в количестве 238 человек. На плановый период 2018–2019 годов расходы запланированы в сумме 7 632,0 тыс. руб. и 9 552,0 тыс. руб. соответственно, исходя из количества 318 человек, в 2019 году — 398 человек. Следует отметить, что госпрограммой «Здравоохранение Тверской области» предусмотрено предоставление материального поощрения в 2017 году — 240 студентам, в 2018 — 320 студентам, в 2019 году — 400 студентам. Предлагаем привести в соответствие.

на реализацию отдельных мероприятий — в сумме 496 686,9 тыс. руб., что на 508 908,5 тыс. руб., или 50,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (1 005 595,4 тыс. руб.). На 2018 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 402 864,1 тыс. руб., на 2019 год — в сумме 407 451,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в 2017 году предусмотрены на следующие мероприятия:

- а) за счет средств федерального бюджета в сумме 38 840,6 тыс. руб. на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (в 2016 году 21 580,1 тыс. руб.). Средства предусматриваются на реализацию мероприятий, направленных на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, профилактические мероприятия и на финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения и лечению лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С;
- б) за счет средств областного бюджета Тверской области в сумме 457 846,3 тыс. руб. из них:
- 1) на оснащение учреждений здравоохранения Тверской области современными лекарственными препаратами для достижения стойких продолжительных ремиссий в сумме 749,0 тыс. руб. (в 2016 году 782,7 тыс. руб.);
- 2) на обеспечение медицинских организаций Тверской области иммунобиологическими препаратами для иммунизации населения по эпидемическим показаниям в сумме 19 938,9 тыс. руб. (в 2016 году 19 939,9 тыс. руб.);
- 3) на обеспечение медицинских организаций Тверской области диагностическими средствами для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в сумме 16 666,1 тыс. руб. (в 2016 году 12 131,3 тыс. руб.);
- 4) на проведение массовой иммунодиагностики детского населения с целью выявления сенсибилизации организма (инфицирования) к микобактериям туберкулеза в сумме 25 391,2 тыс. руб. (в объеме 2016 года);
- 5) на обеспечение медицинских организаций Тверской области препаратами для иммунизации детей по профилактическим и эпидемиологическим показаниям в сумме 24 490,1 тыс. руб. (в 2016 году 24 489,9 тыс. руб.);
- 6) на оплату услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин в сумме 1 392,7 тыс. руб. (в 2016 году 1 300,2 тыс. руб.). Следует отметить, что из представленных к проекту бюджета материалов неясно, каким образом получены базовые показатели, от которых ведется расчет указанной суммы, в частности, занимаемая препаратами площадь. Кроме того, представленные к проекту закона поясняющие материалы не содержат сведения о препаратах и вакцинах, предназначенных к хранению в рамках реализации указанного мероприятия. Таким образом, не представилось возможным в полной мере проверить реалистичность расчета расходов бюджета на эту цель и оценить соблюдение принципа достоверности, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Предлагаем уточнить;

- 7) на обеспечение медицинских организаций Тверской области лекарственными средствами для осуществления лечебно-диагностических мероприятий в сумме 127 061,9 тыс. руб. (в 2016 году 127 434,6 тыс. руб.);
- 8) на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными изделиями медицинского назначения государственных медицинских организаций Тверской области в сумме 241 075,9 тыс. руб. (в 2016 году 391 394,3 тыс. руб.).
- на реализацию обеспечивающей подпрограммы расходы на содержание центрального аппарата Министерства здравоохранения Тверской области в сумме 73 045,3 тыс. руб., что на 751,4 тыс. руб., или 1,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (73 796,7 тыс. руб.). На плановый период 2018–2019 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 73 045,3 тыс. руб. ежегодно. Бюджетные ассигнования в 2017 году предоставляются:
- а) за счет средств федерального бюджета в сумме 1 124,3 тыс. руб., что на 751,4 тыс. руб., или 40,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (1 875,7 тыс. руб.). Расходы предусмотрены на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан;
- б) за счет средств областного бюджета Тверской области бюджетные ассигнования законопроектом предлагаются к утверждению на уровне расходов 2016 года в сумме 71 921,0 тыс. рублей.

Предлагаем в паспорте госпрограммы «Здравоохранение Тверской области» уточнить наименование администратора программы в связи с реорганизацией Министерства строительства Тверской области.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Расходы на социальную политику предусмотрены законопроектом на 2017 год в объеме 14 572 435,0 тыс. руб., с увеличением к 2016 году на 4 956 641,8 тыс. руб., или 51,5% (9 615 793,2 тыс. руб. – в редакции закона от 24.10.2016 № 69-3О); в 2018 году – 14 525 305,5 тыс. руб.; в 2019 году – 14 519 847,3 тыс. рублей.

Удельный вес предусмотренных законопроектом расходов на социальную политику в общем объеме расходов областного бюджета на 2017 год составляет 28,1%, что на 9,2 процентных пунктов больше аналогичного показателя 2016 года.

Увеличение расходов на социальную политику в 2017 году обусловлено, главным образом, отнесением на раздел «Социальная политика» расходов, ранее осуществляемых по другим разделам:

5 082 914,7 тыс. руб. – на уплату в Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (ранее ПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»);

269 113,4 тыс. руб. — на предоставление субвенций на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях (за исключением государственных образовательных организаций), реализующих образовательную программу дошкольного образования (ранее ПР 0709 «Другие вопросы в области образования»).

На момент внесения проекта закона не определены объемы по ряду субсидий Тверской области из федерального бюджета; соответственно, расходы за счет данных источников в законопроекте не предусмотрены (в 2016 году – 287 076,2 тыс. руб.), в том числе:

на ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет (в 2016 году – 220 015,5 тыс. руб.);

на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (в 2016 году -43 959,3 тыс. pyб.);



на обеспечение жильем молодых семей в рамках Φ ЦП «Жилище» на 2015–2020 годы (в 2016 году – 13 969,8 тыс. руб.);

на реализацию мероприятий ГП РФ «Доступная среда» на 2011–2015 годы (в 2016 году – 5 207,0 тыс. руб.);

на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (в 2016 году – 3 626,6 тыс. руб.).

Кроме того, отмечается значительное сокращение по сравнению 2016 годом объемов субвенций из федерального бюджета:

на обеспечение жильем ветеранов BOB – на $266\,647,4$ тыс. руб., или 85,3% (в $2016\,$ году – $312\,546,2$ тыс. руб.);

на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц — на $16\ 101,9\$ тыс. руб., или 52,2% (в $2016\$ году — $30\ 860,5\$ тыс. руб.).

Сведения о структуре расходов на социальную политику по основным направлениям и их динамике приведены в таблице.

тыс. руб.									
Наименование	Утверждено	Предусмот	грено законоп	роектом					
Паимснованис	на 2016 год	2017	2018	2019					
Расходы на социальную политику	9 615 793,2	14 572 435,0	14 525 305,5	14 519 847,3					
Удельный вес в общих расходах областного бюджета, %	18,9	28,1	30,0	29,8					
к предыдущему году, %	-	151,5	99,7	100,0					
из них за счет средств федерального бюджета	2 665 728,9	1 960 927,2	1 914 942,6	1 914 920,1					
в том числе в разделе:									
публичные нормативные обязательства	3 811 398,0	3 780 218,6	3 783 667,8	3 782 780,8					
межбюджетные трансферты	535 674,1	757 338,3	743 520,4	744 125,7					
другие расходы	5 268 721,1	10 034 878,1	9 998 117,3	9 992 940,8					
В том числе по подра	зделам:								
1001«Пенсионное обеспечение»	128 269,7	130 137,6	131 078,3	132 054,3					
к предыдущему году, %	-	101,5	100,7	100,7					
из них за счет средств федерального бюджета	18 300,0	21 000,0	21 940,7	22 916,7					
в том числе в подразделе:									
публичные нормативные обязательства	109 969,7	109 137,6	109 137,6	109 137,6					
межбюджетные трансферты	18 300,0	21 000,0	21 940,7	22 916,7					
1002«Социальное обслуживание населения»	1 480 144,1	1 515 448,0	1 515 448,0	1 513 611,7					
к предыдущему году, %	-	102,4	100,0	99,9					
из них за счет средств федерального бюджета	5070,6	0,0	0,0	0,0					
в том числе в подразделе:									
субсидии на выполнение государственного задания	1 441 717,5	1 460 329,2	1 460 329,2	1 460 329,2					
субсидии на иные цели	38 169,6	55 118,8	55 118,8	53 282,5					
расходы, не включенные в ГП	257,0	0,0	0,0	0,0					
1003 «Социальное обеспечение населения»	5 985 107,5	10 844 679,0		10 792 460,7					
к предыдущему году, %	-	181,2	99,6	99,9					
из них за счет средств федерального бюджета	2 354 764,3	1 923 076,7	1 875 789,1	1 874 457,8					
в том числе в подразделе:									
публичные нормативные обязательства	2 402 612,6	2 538 429,5	2 541 521,9	2 540 307,9					
публичные обязательства	3 325 270,3	2 698 378,0	2 662 756,6	2 662 639,3					
межбюджетные трансферты	169 764,2	163 574,3	148 815,7	148 445,0					
субсидии на иные цели	62 671,1	102 316,0	102 316,0	102 316,0					
мероприятия программы Тверской области «Доступная среда» на 2016-2018 годы	4754,0	3228,7	3228,7	0,0					
прочие мероприятия	15 574,0	5 338 752,5	5 338 752,5	5 338 752,5					
расходы, не включенные в ГП	4461,3	0,0	0,0	0,0					
1004 «Охрана семьи и детства»	1 648 346,9	1 707 120,7	1 707 483,0	1 707 815,8					
к предыдущему году, %	-	103,6	100,0	100,0					
из них за счет средств федерального бюджета	287 594,0	16 850,5	17 212,8	17 545,6					
в том числе в подразделе:									
публичные нормативные обязательства	1 298 815,7	1 132 651,5	1 133 008,3	1 133 335,3					
публичные обязательства	1813,9	1613,9	1613,9	1613,9					
межбюджетные трансферты	347 609,9	572 764,0	572 764,0	572 764,0					
субсидии на иные цели	107,4	91,3	96,8	102,6					

Наименование	Утверждено	Предусмотрено законопроектом			
Панженование	на 2016 год	2017	2018	2019	
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	373 925,0	375 049,7	373 904,8	373 904,8	
к предыдущему году, %	-	100,3	99,7	100,0	
расходы по центральному аппарату	73 998,2	74 133,2	74 133,2	74 133,2	
расходы по территориальным отделам	299 906,6	299 771,6	299 771,6	299 771,6	
расходы, не включенные в ГП	20,2	1144,9	0,0	0,0	

Треть расходов на социальную политику составляют межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (757 338,3 тыс. руб.) и расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области (3 780 218,6 тыс. руб., которые рассмотрены по предмету первого чтения.

Расходы на социальную политику будут осуществляться в рамках девяти государственных программ, из которых четыре — вновь утверждаемые на период 2017—2022 годов (представлены проекты).

Структура расходов на социальную политику в разрезе государственных программ и ГРБС представлена в таблице:

тыс. руб.

		Утверждено	Предусмо-	тыс. руо.	
		на 2016	трено	К 2016	
	Наименование ГП	(в ред. от	проектом	году	
29 32 32 28 47 37 35 31	Hannehobanne i H	24.10.2016	закона на	%	
		№ 69-3O)	2017 год	70	
	Всего по разделу 1000 «Социальная политика» «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы Министерство социальной защиты населения Тверской области Правительство Тверской области Министерство экономического развития Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы Министерство экономического развития Тверской области Министерство экономического развития Тверской области («Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области на 2016-2021 годы Министерство транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области («Развитие образования Тверской области на 2015-2020 годы Министерство образования Тверской области на 2017-2022 годы Министерство сельского хозяйства Тверской области на 2017-2022 годы Министерство сельского хозяйства Тверской области на 2017-2022 годы Главное управление по труду и занятости населения Тверской области («Килищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области («Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области («Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области («Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы Министерство социальной защиты населения Тверской области (Непрограммные расходы Министерство социальной защиты населения Тверской области Непрограммные расходы	9 615 793,2	14 572 435,0	151,5	
36	«Социальная поддержка и защита населения Тверской области»	8 927 691,0*	8 593 572,4	96,3	
		0.025.400.0	0.501.635.4	06.2	
		8 925 408,0	8 591 625,4	96,3	
		480,0	144,0	30,0	
		1 803,0	1 803,0	100,0	
29		56 960,5	25 508,6	44,8	
	области» на 2015-2020 годы				
	Министерство экономического развития Тверской области	26 100,0	10 750,0	41,2	
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	30 860,5	14 758,6	47,8	
32		270 953,7	241 859,9	89,3	
	Министерство транспорта Тверской области	270 953,7	241 859,9	89,3	
28	«Развитие образования в Тверской области» на 2015-2020 годы	0,0	269 113,4	X	
	Министерство образования Тверской области	0,0	269 113,4	X	
47	«Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы	16 220,2*	20 543,3	126,7	
	Министерство сельского хозяйства Тверской области	16 220,2	20 543,3	126,7	
37		320 178,2*	327 732,7	102,4	
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской	320 178,2	327 732,7	102,4	
35		19 009,5*	10 002,9	52,6	
	•	19 009,5	10 002,9	52,6	
31	«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской	41,6	42,2	101,4	
		41,6	42,2	101,4	
30		0,0	5 082 914,7	X	
		0,0	5 082 914,7	X	
	Непрограммные расходы	4 738,5	1 144,9	24,2	
		4 718,3	1 144,9	24,3	
	Министерство экономического развития Тверской области	20,2	0,0	0,0	

^{*} Бюджетные ассигнования на реализацию ГП, действующих в 2016 году.

І. На 2017 год бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017-2022 годы предусмотрены в объеме 8 593 572,4 тыс. руб. (96,3% к 2016 году). Из них:



1. На исполнение публичных обязательств, не отнесенных к публичным нормативным социальным выплатам (далее — публичные обязательства), — 2 361 923,7 тыс. руб. (ПР 1003, 1004). Информация по их видам в разрезе источников финансового обеспечения представлена в таблице:

тыс. руб.

				тыс. руб.	
ПР	Наименование публичного обязательства	Утверждено на 2016	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	К 2016 году %	
	публичные обязательства по разделу 1000 «Социальная политика»	2 711 890,5	2 361 923,7	87,1	
	г средств федерального бюджета, всего	1 487 255,0	1 061 663,2	71,4	
в том					
1003	Единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам	10,0	0,0	0,0	
1003	Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»	312 546,2	45 898,8	14,7	
1003	Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»	16 888,6	16 425,7	97,3	
1003	Социальная поддержка Героев Социалистического Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	88,0	0,0	0,0	
1003	Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	102,9	102,9	100,0	
1003	Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	1 157 619,3	999 235,8	86,3	
За сче	г средств областного бюджета	1 224 635,5	1 300 260,5	106,2	
в том	числе				
1003	Адресная социальная помощь на проезд беременным женщинам, проживающим в сельской местности, в ЦРБ	1 508,4	1 403,7	93,1	
1003	Компенсация на проезд иногородним студентам	5 863,8	6 285,6	107,2	
1003	Компенсация расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении учащимся и студентам	326,4	264,8	81,1	
1003	Выплата социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению за счет бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов	11 880,4	12 081,9	101,7	
1003	Адресная социальная помощь отдельным категориям граждан и гражданам с низким доходом на газификацию домов и квартир	5 000,0	5 000,0	100,0	
1003	Компенсация затрат по изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан	28 513,2	29 271,6	102,7	
1003	Предоставление льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения отдельным категориям граждан	34 099,7	38 473,3	112,8	
1003	Предоставление льготного проезда на водном транспорте отдельным категориям граждан	1 598,0	1 520,4	95,1	
1003	Предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан	20 980,6	21 819,5	104,0	
1003	Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1 004 961,7	1 077 112,7	107,2	
1003	Материальная помощь, пособия по нуждаемости отдельным категориям граждан	90 930,4	90 930,4	100,0	
1003	Предоставление бесплатной юридической помощи в Тверской области отдельным категориям граждан	342,3	311,2	90,9	
1003	Предоставление государственной социальной помощи на основе социального контракта	14 773,0	14 171,5	95,9	
1004	Обеспечение сохранности принадлежащих на праве собственности детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений, включая их ремонт (в том числе капитальный)	997,7	997,7	100,0	
1004	Организация подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей	800,0	600,0	75,0	
1004	Выплата единовременной денежной компенсации расходов на бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей	16,2	16,2	100,0	

1. На 2017 год расходы на реализацию публичных обязательств в сфере социального обеспечения в общем объеме 2 361 923,7 тыс. руб. сформированы следующим образом: в отношении выплат гражданам — исходя из прогнозной численности получателей и установленных размеров выплат, с учетом расходов на доставку в общей сумме 46 025,6 тыс. руб., или 2% в соответствующих расходах (по 14 из 22 публичных обязательств); в отношении других публичных обязательств — исходя из количества заявителей и среднего сложившегося размера расходов.

- 2. Показатели расчетов в основном соответствуют целевым показателям проекта ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы, за исключением: количества получателей в расчете расходов на сумму 45 898,8 тыс. руб. на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законом «О ветеранах» (в расчете 34 чел., в госпрограмме 33 чел.); количества граждан в расчете расходов на сумму 600 тыс. руб. на организацию подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (в расчете 150 кандидатов, в госпрограмме 200 кандидатов). Предлагаем учесть при утверждении программы.
- 3. На выплату социального пособия на погребение в 2017 году предусмотрено 12 081,9 тыс. руб. (101,7% к 2016 году). Расчет произведен исходя из прогнозируемого количества выплат – 2224 выплаты (соответствует показателю в проекте $\Gamma\Pi$) и размера социального пособия на погребение на уровне 2016 года (5 277,28 руб.), что не соответствует требованиям ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и п. 2 Приложения 1 к постановлению Администрации Тверской области от 28.12.2001 № 25-па «О финансировании расходов областного бюджета, связанных с погребением умерших», согласно которым размер социального пособия на погребение индексируется исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, в сроки определяемые Правительством РФ. Федеральным законом от 06.04.2015 № 68-Ф3 (в ред. от 14.12.2015 № 371-Ф3)¹⁴ установлено осуществить индексацию социального пособия на погребение с 01.02.2017. В проекте закона о федеральном бюджете уровень инфляции на 2017 год установлен на уровне 4%. Следовательно, размер социального пособия на погребение в 2017 году должен составить 5 488,37 руб., что на 211,09 рублей больше, чем учтено при планировании бюджетных ассигнований. В связи с этим, объем потребности в средствах на обеспечение программного показателя количества получателей (2224 чел.) занижен на 443,0 тыс. руб. (включая расходы на доставку). Предлагаем уточнить расчет.
- 4. В расходах на исполнение публичных обязательств наибольший удельный вес (87,9%) занимают следующие расходы:
- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (за счет субвенций из федерального бюджета) 999 235,8 тыс. руб. (86,5% к 2016 году). Согласно расчету субвенции численность федеральных льготников, имеющих право на оплату 50% стоимости ЖКУ, в 2017 году составит 143 320 чел. (в 2016 году 150 146 чел.);
- на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (за счет средств областного бюджета) 1 077 112,7 тыс. руб. (107,2% к 2016 году). Расчет произведен на 550 025 выплат (в среднем 45 835 выплат в месяц) с учетом роста тарифов на оплату ЖКУ с 01.07.2016 на 7,5% (усредненный показатель по данным Федеральной службы по тарифам) и планируемого повышения тарифов с 01.07.2017 на индекс потребительских цен на услуги 6% (согласно прогнозу СЭР РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов).
- 2. На обеспечение деятельности подведомственных государственных учреждений социального обслуживания населения (ПР 1002).

Объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности подведомственных Министерству социальной защиты населения Тверской области учреждений определен законопроектом в сумме 1 616 019,0 тыс. руб. (105,4% к 2016 году), в том числе:

 $^{^{14}}$ Федеральный закон от 06.04.2015 № 68-Ф3 «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций ...» (в ред. от 14.12.2015 № 371-Ф3).



1. На предоставление субсидий на обеспечение выполнения государственных заданий 89 государственным бюджетным учреждениям социального обслуживания населения Тверской области − 1 460 329,2 тыс. руб. (101,3% к 2016 году), в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.07.2016 с 6 204 до 7 500,0 руб. в месяц в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

Типы учреждений	Кол-во учреждений	Утверждено на 2016 год Законом от 24.10.2016 № 69-30	Предусмотрено законопроектом на 2017 год	Отношение к 2016 году, %
Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и ГБУ «Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям»	28	262 069,5	265 167,5	101,2
Комплексные центры социального обслуживания населения	37	632 878,0	645 480,9	102,0
Дома-интернаты, специальные и психоневрологические дома- интернаты для престарелых и инвалидов, а также в учреждениях социальной защиты по предоставлению временного приюта	13	396 003,7	397 770,3	100,4
Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями и ГБУ «Кашаровский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии»	10	123 652,5	124 604,3	100,8
ГБУ «Областной центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»	1	27 113,8	27 306,2	100,7
Итого:	89	1 441 717,5	1 460 329,2	101,3

- 2. На предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели 155 689,8 тыс. руб., что на 69% больше сопоставимых расходов на 2016 год (92 123,2 тыс. руб. без учета расходов на реализацию отдельных программных мероприятий в сумме 8 824,9 тыс. руб.). Из них:
- а) субсидии на укрепление материально-технической базы государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения 53 282,5 тыс. руб., на 77% больше, чем в 2016 году (30 049,0 тыс. руб.). Согласно расчетам средства предусмотрены:
- 38 018,2 тыс. руб. на капитальный ремонт зданий и помещений 30 учреждений (7 домов-интернатов разных типов; 6 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями; 8 комплексных центров социального обслуживания; 9 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних; ГБУ «Областной центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»);
- 13 950 тыс. руб. на приобретение 16 ед. автотранспорта (для 9 комплексных центров социального обслуживания; 5 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних; ГБУ «Областной центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»; ГБУ «Дом милосердия»);
- 1 314,3 тыс. руб. на приобретение оборудования для 33 учреждений (4 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями; 2 комплексных центров социального обслуживания; 26 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних; ГБУ «Областной центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»).

В представленных материалах количество учреждений, в которых будет проведен капитальный ремонт, не соответствует целевым показателям проекта $\Gamma\Pi$ по следующим видам учреждений:

домам-интернатам, специальным и психоневрологическим домам-интернатам для престарелых и инвалидов, а также учреждениям социальной защиты населения по предоставлению временного приюта (в перечне – 7 ед., в госпрограмме – 11 ед.);

комплексным центрам социального обслуживания населения (в перечне -8 ед., в госпрограмме -10 ед.);

социально-реабилитационным центрам для несовершеннолетних (в перечне -9 ед., в госпрограмме -16 ед.).

Предлагаем учесть при утверждении программы;

- б) на предоставление дополнительной меры социальной поддержи граждан путем оплаты стоимости питания детей, нуждающихся в дополнительном питании, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях 91 260,0 тыс. руб. (в 2016 году 56 566 тыс. руб.). Расчет бюджетных ассигнований произведен исходя из количества поданных заявок на питание 18 000 детей (2016 год 11 157 детей), стоимости питания на 1 ребенка в день 30,0 руб. и количества учебных дней в 2017 году 169 дней;
- в) на проведение мероприятий по социальной поддержке семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, 8 896,0 тыс. руб. (в 2,6 раза больше, чем в 2016 году), из них 7 361,8 тыс. руб. на проведение акций для социально уязвимых категорий в связи с праздничными датами (1 сентября, Новый год);
- г) на проведение мероприятий, направленных на привлечение внимания общественности к проблемам пожилых людей, детей и инвалидов, 2 160,0 тыс. руб. (на приобретение новогодних подарков для малообеспеченных детей, на мероприятия, посвященные «Дню матери», «Дню защиты детей», «Дню пожилых людей»).
- 3. На проведение отдельных мероприятий 9 114,2 тыс. руб., что на 13,5% меньше сопоставимых расходов на 2016 год (10 540,6 тыс. руб. без учета расходов на реализацию мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016—2018 годы 4 274,0 тыс. руб.). Расходы предусмотрены Министерству социальной защиты на проведение мероприятий, направленных на привлечение внимания общественности к проблемам пожилых людей, детей и инвалидов, из них на единовременную выплату отдельным категориям ветеранов ВОВ ко Дню Победы 8 478,2 тыс. руб. (на 4 123 чел., размер выплаты 2 000 руб.).
- 4. На предоставление субсидий физическим и юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Тверской области, 4 855,8 тыс. руб. (96,6% к 2016 году), в том числе:
- на предоставление субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению умерших, 1 855,8 тыс. руб., из них 1 803,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года) Министерству экономического развития Тверской области;
- на предоставление субсидий отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям на реализацию социальных проектов 3 000,0 тыс. руб. (на уровне 2016 года). Данные средства подлежат использованию в соответствии с Порядком предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов), утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 14.05.2013 № 177-пп.
- 5. На мероприятия программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы.
- В рамках проекта ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы (подпрограмма «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения») по разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы за счет областного бюджета 5 435,7 тыс. руб. (уровень 2016 года). На момент внесения проекта закона не определен объем средств из федерального бюджета на реализацию Государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011–2020 годы» (в 2016 году 34 662,0 тыс. руб.).
- 6. На содержание аппарата Министерства социальной защиты населения Тверской области на 2017 год предусмотрено 74 133,2 тыс. руб. (на уровне 2016 года). Расходы на выплату персоналу в 2017 году составят 70 872,4 тыс. руб. (на уровне 2016 года).



Удельный вес расходов на оплату труда в общей сумме расходов по центральному аппарату составит 95,6%. Расчет произведен исходя из утвержденной распоряжением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 173-рп штатной численности 85 штатных единиц, в том числе 48 единиц — государственные гражданские служащие.

- 7. На содержание 37 территориальных отделов социальной защиты 299 771,6 тыс. руб. (на уровне 2016 года). Расходы на выплату персоналу на 2017 год составят 260 372,4 тыс. руб., или 86,9% в общей сумме расходов на содержание территориальных отделов. Расчет произведен исходя из утвержденной распоряжением Правительства Тверской области от 25.10.2013 № 525-рп штатной численности 462 штатные единицы, в том числе 215 государственные гражданские служащие.
- П. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015−2020 годы по подпрограмме «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области» Министерству экономического развития Тверской области на предоставление социальных выплат гражданам при приобретении жилья с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования − 10 750 тыс. руб., что на 58,8% меньше объема, утвержденного на 2016 год в редакции закона от 24.10.2016 № 69-30 (26 100,0 тыс. руб.) и на уровне первоначально утвержденного объема на 2016 год (10 750,0 тыс. руб.). Согласно представленному расчету в 2017 году планируется предоставить 215 социальных выплат, что соответствует показателю в проекте изменений ГП. Размер выплаты − 50,0 тыс. рублей.
- III. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015—2020 годы по подпрограмме «Организация оказания медицинской помощи и предоставления услуг, сопутствующих оказанию медицинской помощи» по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» Министерству здравоохранения Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на страховые взносы на обязательное медицинское страхование за неработающее население, перечисляемые в федеральный фонд обязательного медицинского страхования, 5 082 914,7 тыс. руб. (на уровне 2016 года). Расчет произведен из численности неработающих застрахованных граждан 808 403 чел. (соответствует показателю в проекте изменений ГП) и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения 6 287,6 рублей.
- IV. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Тверской области» Министерству сельского хозяйства Тверской области на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, 20 543,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 8 299,2 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 12 244,1 тыс. руб. (126,7% к 2016 году).

Объем средств федерального бюджета на 2017 год (8 299,2 тыс. руб.) определен на уровне 2016 года, т.к. на момент прогнозирования не распределены субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», что впоследствии может потребовать корректировки объемов бюджетных ассигнований в законе об областном бюджете и ГП.

Согласно представленному расчету улучшить свои жилищные условия смогут 39 семей, проживающих в сельской местности, в том числе 28 молодых семей (соответствуют показателям в проекте $\Gamma\Pi$).

V. В рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы по подпрограмме «Предоставление льготного проезда на автомобильном транспорте общего пользования» Министерству транспорта Тверской области предусмотрено в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением льготного проезда на основании единого социального проездного билета

на территории Тверской области, — 241 859,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены в форме субсидий юридическим лицам в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации…» (ранее предусматривались в форме публичных обязательств по предоставлению льготного проезда на городском и пригородном общественном транспорте отдельным категориям граждан, в 2016 году — 270 953,7 тыс. руб.).

На момент экспертизы настоящего законопроекта Порядок предоставления субсидий перевозчикам в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением льготного проезда на основании единого социального проездного билета на территории Тверской области не принят (включен в Перечень НПА, подлежащих принятию), и проект порядка в материалах законопроекта отсутствует.

Расчет произведен, как и в прошлые годы, исходя из планового объема реализации ЕСПБ по отдельным категориям граждан — 627 064 шт., по детям-сиротам — 18 792 шт. (соответствует показателям в проекте изменений ГП) и полной стоимости проезда одного пассажира, установленной по муниципальным образованиям постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2005 № 32-па, который включен в перечень НПА, подлежащих изменению.

С учетом вышеизложенного, оценить реалистичность расходов в сумме 241 859,9 тыс. руб. не представляется возможным.

VI. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017—2022 годы по подпрограмме «Развитие гибкого рынка труда» Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области на социальные выплаты безработным гражданам за счет субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий РФ в сфере занятости — 306 732,7 тыс. руб., (101,6% к 2016 году).

VII. В рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Тверской области» Министерству социальной защиты населения Тверской области на выплату компенсации малоимущим гражданам на установку индивидуальных приборов учета – 42,2 тыс. руб. на 31 гражданина (в среднем) из расчета сложившегося среднего размера компенсации в сумме 1360 руб. (размер выплаты – 50% от фактических затрат гражданина на приобретение и монтаж индивидуальных приборов учета горячей и холодной воды, но не более 1000 руб. на каждый прибор).

VII. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, предусмотрены по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на возмещение убытков транспортных организаций в связи с перевозкой льготных категорий граждан по ЕСПБ – 1 144,9 тыс. руб. (в 2016 году не предусматривались). В том числе:

ИП «Беллон» – 327,3 тыс. руб. (решение Арбитражного суда Тверской области обжаловано в апелляционной инстанции, дата судебного заседания не определена);

ОАО «Центральная пассажирская пригородная компания» — 817,6 тыс. руб. (судебные акты первой и апелляционной инстанций обжалованы в кассационную инстанцию, судебное заседание — 06.12.2016).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Проектом закона расходы по разделу предусмотрены на 2017 год в сумме 648 235,9 тыс. руб., на 2018 год – в сумме 640 674,9 тыс. руб., на 2019 год – в сумме 640 074,6 тыс. рублей.

Сведения о предусмотренных бюджетных ассигнованиях по разделу и их динамике представлены в таблице:



тыс. руб.

Показатели	2016 год (в ред. 3TO от 24.10.2016	Предусмотрено проектом закона:				
	№ 69-3O)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год		
1100 «Физическая культура и спорт»	470 530,0	648 235,9	640 674,9	640 074,6		
Прирост к предыдущему году в тыс. руб.		177 705,9	-7 561,0	-600,3		
Рост к предыдущему году в %		137,8	99,9	99,9		
1102 «Массовый спорт»	241 191,0	342 809,5	342 693,3	336 830,1		
Прирост к предыдущему году в тыс. руб.		101 618,5	-116,2	-5 863,2		
Рост к предыдущему году в %		142,1	99,97	98,3		
1103 «Спорт высших достижений»	206 777,6	284 365,0	276 920,2	282 183,1		
Прирост к предыдущему году в тыс. руб.		77 587,4	-7 444,8	5 262,9		
Рост к предыдущему году в %		137,5	97,4	101,9		
1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	22 561,4	21 061,4	21 061,4	21 061,4		
Прирост к предыдущему году в тыс. руб.		-1 500,0				
Рост к предыдущему году в %		93,4				

В 2017 году бюджетные ассигнования по разделу по отношению к уровню 2016 года в целом увеличиваются на 177 705,9 тыс. руб., или 37,8%, что обусловлено в основном:

- увеличением на 179 678,9 тыс. руб. размера субсидий на выполнение государственного задания для 10 государственных бюджетных учреждений спортивной подготовки, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее — Комитет), переименованных в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 26.08.2016 № 253-рп «О переименовании государственных бюджетных учреждений дополнительного образования в учреждения спортивной подготовки».

Переименование и изменение основного вида деятельности данных учреждений осуществлено в целях выполнения мероприятий по модернизации подготовки спортивного резерва в Российской Федерации. В связи с вышеизложенным содержание данных учреждений планируется за счет средств, предусмотренных Комитету по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» (в 2016 году – по подразделу 0702 «Общее образование»);

- увеличением размера субсидий муниципальным образованиям Тверской области на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области на 20 836,9 тыс. руб. (с 20 321,0 тыс. руб. в 2016 году до 41 157,9 тыс. руб. в 2017 году);
- предоставлением бюджетных инвестиций в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области на строительство областного объекта «г. Тверь многофункциональный спортивный центр гребная база» (в т.ч. ПИР) в сумме 75 768,8 тыс. рублей.

Удельный вес расходов на физическую культуру и спорт в 2017 году в общем объёме расходов областного бюджета составит 1,2%, что на 0,3 процентных пункта выше уровня 2016 года (0,9%).

Расходы органов государственной власти Тверской области в сфере физической культуры и спорта установлены проектами:

- государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – проект госпрограммы) на 2017 год – в сумме 647 635,6 тыс. руб., на 2018 и 2019 годы – в сумме 640 074,6 тыс. руб. ежегодно;

- государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы на 2017 и 2018 годы — в сумме 600,3 тыс. руб. ежегодно.

Структура и динамика расходов областного бюджета по разделу в разрезе проектов государственных программ представлена в таблице:

	1	2016		тыс. руб.			
Код		2016 год (в ред. ЗТО от	предусм	отрено закон		Изменен	
ГΠ	Наименование ГП	24.10.2016	2017 год		ый период	201	
	1100 *	№ 69-30)		2018 год	2019 год	тыс. руб.	%
E	Всего по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»:	470 530,0	648 235,9	640 674,9	640 074,6	177 705,9	37,8
в т.ч.	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	470 530,0	572 467,1	558 758,9	590 303,7	101 937,1	21,7
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области		75 768,8	81 916,0	49 770,9	75 768,8	
34	Государственная программа Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы	467 529,1	647 635,6	640 074,6	640 074,6	180 106,5	38,5
в т.ч.	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	467 529,1	571 866,8	558 158,6	590 303,7	104 337,7	22,3
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области		75 768,8	81 916,0	49 770,9	75 768,8	
34.1	Подпрограмма «Массовая физкультурно-оздоровительная и спортивная работа»	240 637,3	341 957,8	341 841,6	336 428,7	101 320,5	42,1
в т.ч.	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	240 637,3	266 189,0	259 925,6	286 657,8	25 551,7	10,6
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области		75 768,8	81 916,0	49 770,9	75 768,8	
34.2	Подпрограмма «Подготовка спортивного резерва, спорта высших достижений»	204 611,7	271 614,3	264 169,5	269 582,4	67 002,6	32,7
в т.ч.	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	204 611,7	271 614,3	264 169,5	269 582,4	67 002,6	32,7
34.3	Подпрограмма «Адаптивная физическая культура и спорт»	1 218,7	13 002,1	13 002,1	13 002,1	11 783,4	10,7 раза
в т.ч.	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	1 218,7	13 002,1	13 002,1	13 002,1	11 783,4	10,7 раза
34.9	Обеспечивающая программа	21 061,4	21 061,4	21 061,4	21 061,4		
в т.ч.	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	21 061,4	21 061,4	21 061,4	21 061,4		
36	Государственная программа Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017— 2022 годы	1 500,9	600,3	600,3		-900,6	-60,0
36.3	Подпрограмма «Социальная интеграция инвалидов и формирование без барьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения»	1 500,9	600,3	600,3		-900,6	-60,0
в т.ч.	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	1 500,9	600,3	600,3		-900,6	-60,0
99	Расходы, не включённые в государственные программы (на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области)	1 500,0				-1 500,0	



в т.ч.	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	1 500,0				-1 500,0		l
--------	--	---------	--	--	--	----------	--	---

Из приведенных в таблице данных следует:

1) Проектом государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы предусматриваются расходы на 2017 год в сумме 647 635,6 тыс. руб., что на 180 106,5 тыс. руб., или 38,5%, больше расходов, предусмотренных на 2016 год (467 529,1 тыс. руб.)¹⁵.

Бюджетные ассигнования на непрограммные расходы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов законопроектом не предусмотрены.

Главным администратором госпрограммы предлагается к утверждению Комитет, администратором — Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее — Министерство). Целью госпрограммы является развитие физической культуры и спорта на территории Тверской области.

С законопроектом представлен проект постановления Правительства Тверской области «О государственной программе Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – проект постановления).

Расходы, предусмотренные проектом госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предлагаемым к утверждению законопроектом, как в целом, так и в разрезе подпрограмм.

Расходы направлены на достижение основной цели государственной политики Тверской области в сфере физической культуры и спорта, а именно «Повышение заинтересованности жителей Тверской области в регулярных занятиях физической культуры и спортом, пропаганду спорта как основы здорового образа жизни», изложенной в п. 69 распоряжения Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года».

В 2017 году в проекте госпрограммы бюджетные ассигнования:

- а) не предусмотрены на предоставление субсидии юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими организациями спортивными командами по игровым видам спорта Тверской области (НП «Профессиональный хоккейный клуб» и НП «Футбольный клуб «Волга»)¹⁶;
 - б) предусмотрены на расходы, отсутствующие в 2016 году, в том числе:
- на предоставление субсидий на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных школ в сумме 13 800,0 тыс. руб. ¹⁷;
- на осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организацию и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами в сумме 11 271,5 тыс. руб.;
- на строительство объекта «г. Тверь многофункциональный спортивный центр гребная база» (в том числе ПИР) в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области в сумме 75 768,8 тыс. рублей.
- 2) Проектом государственной программы «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы предусматриваются расходы на обеспечение доступности социальных услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения в рамках региональной программы Тверской области «Доступная

 $^{^{15}}$ Основные причины увеличения бюджетных ассигнований в 2017 году по сравнению с 2016 годом указаны выше.

¹⁶ В 2016 году на данные цели были предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 121 600,0 тыс. рублей.

¹⁷ Описано ниже в подразделе 1102 «Массовый спорт».

среда» на 2017 и 2018 года в сумме 600,3 тыс. руб. ежегодно (на 2019 год бюджетные ассигнования не предусмотрены).

Указанные бюджетные ассигнования предусматриваются законопроектом в качестве софинансирования расходов на данные цели из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования, предлагаемые законопроектом к утверждению Комитету на 2017 год, соответствуют расходам, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2016 № 165-пп «Об утверждении программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Тверской области».

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов бюджетные ассигнования предусматривается следующим главным распорядителям бюджетных средств:

Комитету на 2017 год – в сумме 572 467,1 тыс. руб., или 88,3% общего объема расходов по разделу; на 2018 год – в сумме 558 758,9 тыс. руб., или 87,2%; на 2019 год – в сумме 590 303,7 тыс. руб., или 92,2%;

Одним из основных направлений расходования средств Комитета на 2017 год являются расходы на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий 21-му государственному учреждению, подведомственному Комитету, в сумме 434 806,4 тыс. руб., что составляет 76,0% от общей суммы расходов Комитета на 2017 год (572 467,1 тыс. руб.).

Структура и динамика расходов по подразделам приведена в таблице:

	Расходы на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий						
Подраздел		2017 год					
	2016 год	C	Рост к 2016 году				
		Сумма, тыс. руб.	тыс. руб.	%			
1102 «Массовый спорт»	200 597,7	202 777,0	2 179,3	101,1			
1103 «Спорт высших достижений»	40 772,3	232 029,4	191 257,1	569,1			
Итого:	241 370,0	434 806,4	193 436,4	180,1			

Как видно из таблицы, расходы на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличились на $193\ 436,4$ тыс. руб., или $80,1\%^{18}$.

Объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на 2017 год определен исходя из расчета необходимых средств на содержание государственных бюджетных учреждений по статьям классификации операций сектора государственного управления и рассчитанный в соответствии с приказами Комитета:

- от 19.11.2015 № 13-нп «Об утверждении методик расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг»;

- от 13.11.2015 № 12-нп «Об утверждении Методики расчета нормативных затрат на содержание государственного имущества».

По данным, полученным от Комитета, в соответствии с требованиями постановления Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации

¹⁸ Увеличение бюджетных ассигнований на данные цели связано с тем, что в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 26.08.2016 № 253-рп «О переименовании государственных бюджетных учреждений дополнительного образования в учреждения спортивной подготовки» 10 государственных бюджетных учреждений дополнительного образования, подведомственных Комитету, переименованы в государственные бюджетные учреждения спортивной подготовки и их содержание в 2017 году планируется за счет средств, предусмотренных Комитету по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» (в 2016 году – по подразделу 0702 «Общее образование»).



отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области» Комитетом подготовлены изменения в вышеуказанные приказы, которые вступят в действие с 01.01.2017.

Субсидии на иные цели физкультурно-оздоровительным и спортивным комплексам Тверской области на укрепление и развитие материально-технической базы на 2017 в сумме 12 810,3 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, — 7 211,0 тыс. руб.; на 2018 год — 5 249,3 тыс. руб., на 2019 год — 4 649,0 тыс. рублей.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (12 975,6 тыс. руб.) расходы в 2017 году уменьшаются на 165,3 тыс. руб., или 1,3%.

В качестве обоснований бюджетных ассигнований на 2017 год к пояснительной записке приложен перечень мероприятий, финансируемых за счет предоставления субсидий на иные цели подведомственным Комитету государственным учреждениям.

Дополнительно Комитетом представлены расчеты-обоснования данных расходов. При выборочной проверке расчетов установлено, что они достоверны.

В составе вышеуказанных субсидий на иные цели предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию в 2017–2018 годах программы Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы» в сумме 600,3 тыс. руб. ежегодно.

Следует отметить, что Комитетом представлен только перечень мероприятий, финансируемых за счет данной субсидии, но не представлены расчеты-обоснования данных расходов. Предлагаем представить.

Министерству по подразделу 1102 «Массовый спорт» на 2017 год в сумме $75\,768,8$ тыс. руб., или 11,7% общего объема расходов по разделу; на 2018 год $-81\,916,0$ тыс. руб.; на 2019 год $-49\,770,9$ тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования предусматриваются в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области на строительство областных объектов:

- «г. Тверь многофункциональный спортивный центр гребная база» (в т.ч. ПИР) в 2017 году в сумме 75 768,8 тыс. руб. и на завершение строительства в 2018 году в сумме 27 864,5 тыс. руб.
- «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» в 2018 году в сумме 54 051,5 тыс. руб. и на завершение строительства в 2019 году в сумме 49 770,9 тыс. рублей.

Расчеты-обоснования вышеуказанных расходов не представлены. Предлагаем представить.

(Подробно изложено в разделе заключения «Адресная инвестиционная программа Тверской области»).

По подразделу 1102 «Массовый спорт» на обеспечение деятельности учреждений в сфере массового спорта, государственную поддержку массового спорта в Тверской области законопроектом предусматриваются расходы на 2017 год в сумме 267 040,7 тыс. руб., на 2018 год $-260\,777,3$ тыс. руб., на 2019 год $-287\,059,2$ тыс. рублей.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (241 191,0 тыс. руб.) расходы в 2017 году увеличиваются на 25 849,7 тыс. руб., или 10,7%.

Увеличение расходов обусловлено предоставлением муниципальным образованиям Тверской области субсидий:

- на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области —

в сумме 41 157,9 тыс. руб., что на 20 836,9 тыс. руб., или в 2 раза, больше расходов 2016 года (20 321,0 тыс. руб.).

Субсидии предлагаются к предоставлению на условиях софинансирования из средств областного бюджета Тверской области (от 73,5% до 84,0% от общей суммы расходов) и средств местного бюджета муниципальных образований Тверской области (от 16,0% до 26,5% от общей суммы расходов). Порядок предоставления субсидий предлагается к утверждению приложением № 4 к проекту госпрограммы.

Приложением № 43 к пояснительной записке представлены обоснования и расчеты по предоставлению муниципальным образованиям данной субсидии с приложением коммерческих предложений ООО «Бурашевец-Маш»; ООО «Строительные системы», ПСК «ЛААРС», ООО «Ремонтно-строительное объединение». При выборочной проверке расчетов установлено, что они достоверны;

- на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных школ – в сумме 13 800,0 тыс. руб. (в 2016 году данные субсидии муниципальным образованиям Тверской области не предоставлялись).

Субсидии предлагаются к предоставлению на конкурсной основе. Порядок предоставления субсидий предлагается к утверждению приложением № 5 к проекту госпрограммы.

Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп, не содержит расходных обязательств муниципальных образований на данные цели.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на обеспечение деятельности учреждений в сфере спорта высших достижений, государственную поддержку развития высшего спорта в Тверской области законопроектом предусматриваются расходы на 2017 год в сумме 284 365,0 тыс. руб., на 2018 год — 276 920,2 тыс. руб., на 2019 год — 282 183,1 тыс. рублей.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (206 777,6 тыс. руб.) расходы в 2017 году увеличиваются на 77 587,4 тыс. руб., или $37,5\%^{19}$.

Законопроектом по подразделу предлагаются к утверждению на 2017 год бюджетные ассигнования:

- на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для сборных команд Тверской области в сумме 240,0 тыс. рублей. Обоснования и расчеты на данные расходы (приобретение 3-х велосипедов) с приложением коммерческих предложений ИП Ануфриев А.П., ООО «Квартал», ООО «Спорти» представлены в приложении № 45 к пояснительной записке;
- на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней в сумме 29 673,8 тыс. рублей. В приложении № 39 к пояснительной записке приводятся сведения о планируемой стоимости проведения данных мероприятий. Комитетом дополнительно представлены расчеты-обоснования данных расходов. При выборочной проверке расчетов установлено, что они достоверны;

-

 $^{^{19}}$ Причина резкого увеличения расходов по подразделу приведена выше.



- на обеспечение участия спортсменов-инвалидов в соревнованиях и турнирах всероссийского и международного уровней — в сумме 1 329,2 тыс. рублей. В приложении № 39 к пояснительной записке приводятся сведения о планируемой стоимости проведения данных мероприятий. Комитетом дополнительно представлены расчеты-обоснования данных расходов. При выборочной проверке расчетов установлено, что они достоверны.

Статьей 9 законопроекта предлагаются к утверждению на 2017 год бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области, в общей сумме 3 822 262,1 тыс. руб., в том числе на выплату ежемесячного денежного содержания (далее — ЕДС) выдающимся спортсменам, в т.ч. спортсменам-инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области, получающим доплату в виде денежного содержания, находящимся на заслуженном отдыхе (пенсии), — в сумме 2 378,8 тыс. рублей.

ЕДС выплачивается в соответствии со статьей 12 закона Тверской области от 10.03.2010 № 21-3О «О физической культуре и спорте в Тверской области» и постановлением Администрации Тверской области от 31.08.2010 № 428-па «Об установлении ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области».

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (2 485,8 тыс. руб.) расходы в 2017 году уменьшаются на 107,0 тыс. руб., или 4,3%. По сведениям, полученным от Комитета, уменьшение расходов обусловлено уменьшением количества получателей данного ЕДС.

Законопроектом предусмотрено увеличение размера ЕДС в связи с индексацией в 2017 году публичных нормативных обязательств на уровень инфляции предшествующего года, или на 5,9%. В качестве обоснования к законопроекту приложено письмо Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2016 № 16-01-08/42065.

Законопроектом по подразделу предлагаются к утверждению в 2017 году бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств, а именно:

- на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области, в сумме 3 091,1 тыс. руб.;
- на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации, в сумме 5 203,2 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на данные цели предлагаются к утверждению на уровне 2016 года.

Финансово-экономические обоснования вышеуказанных выплат представлены в приложении № 46 к пояснительной записке. Расчеты достоверны.

По подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» расходы на содержание Комитета на 2017–2019 годы предусмотрены в сумме 21 061,4 тыс. руб. ежегодно.

Расходы областного бюджета по данному подразделу предлагаются к утверждению на уровне 2016 года, как в целом, так и по кодам операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ).

В 2016 году штатная численность аппарата Комитета не изменялась и составила 21 штатную единицу, в том числе: государственные гражданские служащие Тверской области – 17 штатных единиц; служащие Тверской области – 4 штатные единицы.

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Проектом закона расходы по разделу предусмотрены на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 156 970,4 тыс. руб. ежегодно.

Сведения о предусмотренных бюджетных ассигнованиях по разделу и их динамике представлены в таблице:

тыс. руб.

Показатели	2016 год (в ред. ЗТО от 24.10.2016	Предусмотрено проектом закона:			
	№ 69-3O)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год	
1200 «Средства массовой информации »	147 580,7	156 970,4	156 970,4	156 970,4	
Прирост к предыдущему году в тыс. руб.		9 389,7			
Рост к предыдущему году в %		106,4			
1202 «Периодическая печать и издательства»	43 841,7	44 557,0	44 557,0	44 557,0	
Прирост к предыдущему году в тыс. руб.		715,3			
Рост к предыдущему году в %		101,6			
1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	103 739,0	112 413,4	112 413,4	112 413,4	
Прирост к предыдущему году в тыс. руб.		8 674,4			
Рост к предыдущему году в %		108,4			

- В 2017 году бюджетные ассигнования по разделу по отношению к уровню 2016 года увеличиваются на 9 389,7 тыс. руб., или 6,4%. Согласно пояснительной записке, увеличение расходов обусловлено в основном:
- увеличением расходов на предоставление субсидий на иные цели государственному автономному учреждению Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» (далее Учреждение) на 715,3 тыс. руб.;
- увеличением расходов на предоставление субсидий на поддержку редакций районных и городских газет муниципальных образований Тверской области на 822,6 тыс. pyб.;
- предоставлением субсидий на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет муниципальных образований Тверской области в сумме 1 500,0 тыс. руб. (в 2016 году расходы не предусматривались);
- увеличением расходов на информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации на 4 997,7 тыс. руб.;
- увеличением расходов на распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области на 2 396,7 тыс. рублей.

В то же время на реализацию ряда мероприятий бюджетные ассигнования на 2017 год не предусмотрены, а именно:

- на предоставление субсидий некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, на сумму 822,6 тыс. руб. (субсидия муниципальному образованию «город Кимры» на поддержку редакции районной газеты «Кимры сегодня»);
- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, на сумму 240,0 тыс. рублей.

Удельный вес расходов на средства массовой информации в общем объёме расходов областного бюджета в 2017 году составит 0,3%, что соответствует уровню 2016 года.

Расходы Правительства Тверской области по разделу установлены государственной программой Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014–2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп (далее – госпрограмма) в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение информационной



открытости исполнительных органов государственной власти Тверской области и поддержка общественного сектора» (далее – подпрограмма).

Структура и динамика расходов областного бюджета по разделу представлена в таблице:

тыс. руб.

Код ГП		2016 год	Предусм	отрено законог	іроектом		The. pyo.
	Наименование ГП	(в ред. ЗТО от 24.10.2016	вто от плановый период	і́ период	Изменения 2017 к 2016 г.		
		№ 69-30)		2018 год	2019 год	2016 г. Тыс. руб. 9 389,7 6,8 9 629,7 6,5	%
Всего по разделу: 12 «Средства массовой информации»		147 580,7	156 970,4	156 970,4	156 970,4	9 389,7	6,8
13	Государственная программа Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014—2019 годы	147 340,7	156 970,4	156 970,4	156 970,4	9 629,7	6,5
в т.ч.	Правительство Тверской области	147 340,7	156 970,4	156 970,4	156 970,4	9 629,7	6,5
99	Расходы, не включенные в государственные программы (на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области)	240,0				-240,0	
в т.ч.	Правительство Тверской области	240,0				-240,0	

Из приведенных данных следует, что госпрограммой предусматриваются расходы на 2017 год в сумме 156 970,4 тыс. руб., что на 9 629,7 тыс. руб., или 6,5%, больше расходов, предусмотренных на 2016 год (147 340,7 тыс. руб.) 20 .

Законопроектом бюджетных ассигнований на непрограммные расходы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не предусмотрены.

Главным администратором госпрограммы утверждено Правительство Тверской области. Целью госпрограммы является формирование эффективной системы исполнения ключевых государственных функций и предоставления качественных государственных услуг исполнительными органами государственной власти Тверской области.

С законопроектом представлен проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп» (далее — проект постановления). Проектом постановления расходы по госпрограмме по разделу приводятся в соответствие с законопроектом.

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год расходы по реализации госпрограммы по разделу будет осуществлять Правительство Тверской области.

Расходы, предусмотренные проектом постановления на 2017 год, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предлагаемым к утверждению законопроектом, как по подпрограмме «Обеспечение информационной открытости исполнительных органов государственной власти Тверской области и поддержка общественного сектора» (далее – подпрограмма) в целом, так и по мероприятиям подпрограммы.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» на обеспечение деятельности государственного автономного учреждения Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» в сфере периодической печати и издательства в Тверской области законопроектом предусмотрены расходы на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 44 557,0 тыс. руб. ежегодно, или 28,4% от общей суммы расходов по разделу (156 970,4 тыс. руб.).

 $^{^{20}}$ Причины увеличения бюджетных ассигнований в 2017 году по сравнению с 2016 годом указаны выше.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (43 841,7 тыс. руб.) в 2017 году расходы увеличиваются на 715,3 тыс. руб., или 1,6%.

Бюджетные ассигнования предусмотрены Учреждению на предоставление субсидий на иные цели. Следует отметить, что в 2016 году бюджетные средства выделялись Учреждению на предоставление субсидий на выполнение государственного залания.

Обоснованность принятого решения по финансированию вне рамок государственного задания объясняется рекомендациями письма Минфина России от 13.07.2016 № 02-01-07/41045 (далее – Письмо).

В связи с окончанием 31.12.2016 срока действия ряда государственных услуг по виду деятельности «14.» — «Обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг в бюджетной сфере», указанным Письмом предлагается, учитывать возможность финансового обеспечения государственных услуг (работ), оказание (выполнение) которых не установлено нормативными правовыми актами РФ, субъектов РФ, путем закупки данных услуг (работ) в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе или путем создания соответствующего казенного учреждения.

В соответствии с Уставом Учреждения, утвержденным распоряжением Правительства Тверской области от 14.01.2016 № 5-рп (далее – Устав), предметом деятельности учреждения является осуществление производства и выпуск средств массовой информации (п. 2.2).

Основной целью деятельности Учреждения является обнародование (официальное опубликование) правовых актов Губернатора Тверской области, органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, иной информации (п. 2.1. Устава).

Для достижения цели Учреждением осуществляются следующие виды деятельности: издательская (в печатной, электронной формах), в области радиовещания и телевидения (п. 2.3 Устава).

Исходя из указанных выше видов деятельности Правительством Тверской области формируется и утверждается государственное задание (п. 2.4. Устава). Сформированное на 2016 год государственное задание Учреждению содержит перечни работ и услуг в части:

- осуществления издательской деятельности (газеты печатные) на сумму 31 982,1 тыс. руб.;
- осуществления издательской деятельности (газеты электронные) на сумму 3 253,2 тыс. руб.;
 - производства и распространения радиопрограмм на сумму 2 750,9 тыс. руб.;
 - производства и распространения телепрограмм на сумму 1 856,5 тыс. руб.

Таким образом, в соответствии с абзацем 2 ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение услуги осуществления издательской деятельности (газет печатных и электронных) с 01.01.2017 будет возможно путем предоставления Учреждению субсидии на иные цели.

В то же время необходимо учитывать, что Министерством связи и массовых коммуникаций РФ утвержден базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг (работ) по виду деятельности «9.» – «Связь, информатика и средства массовой информации», содержащий государственные услуги, оказываемые в интересах общества, органов государственной власти и органов местного самоуправления, к числу которых отнесено «Производство и распространение радиопрограмм» и «Производство и распространение телепрограмм» со сроком действия (Приказ от 02.02.2016 № 35).

С учетом необходимости осуществления финансового обеспечения государственных услуг в соответствии с положениями ст. 69.1 Бюджетного кодекса РФ путем предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая



субсидии финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, а также на основании абзаца 1 ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, которым установлено, что в бюджетах бюджетной системы предусматриваются субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанного с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества, предлагаем обеспечить финансирование учреждения по видам услуг «Производство и распространение радиопрограмм» «Производство И распространение телепрограмм» И предоставления субсидии на обеспечение выполнения государственного задания.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований Учреждению на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на сумму 1 272,5 тыс. руб. ежегодно для публикации нормативной документации, подлежащей в соответствии с действующим законодательством публикации главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области в средствах массовой информации.

В качестве обоснования увеличения Учреждению бюджетных ассигнований к пояснительной записке приложено письмо Аппарата Правительства Тверской области от 12.10.2016 № 23-637, в котором излагается необходимость произведения данных расходов, но не приводится их правовое обоснование. Предлагаем представить.

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» предусмотрены расходы в рамках реализации мероприятий подпрограммы на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 112 413,4 тыс. руб. ежегодно, или 71,6% от общей суммы расходов по разделу (156 970,4 тыс. руб.).

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (103 729,0 тыс. руб.) расходы увеличиваются в 2017 году на 8 674,4 тыс. руб., или $8,4\%^{21}$.

Представленным законопроектом бюджетные ассигнования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по подразделу предусматриваются:

1) На выполнение задачи подпрограммы «Обеспечение информационной открытости системы исполнительных органов государственной власти Тверской области» – в сумме 101 970,0 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- на ведение регулярного мониторинга медиапространства в целях информационноаналитического обеспечения деятельности Правительства Тверской области — в сумме 540,0 тыс. руб. ежегодно.

В качестве обоснований бюджетных ассигнований представлены коммерческие предложения ЗАО «АТИС», ООО «Медиалогия», ООО «Медиамониторинг». При выборочной проверке расчетов установлено, что они достоверны;

- на информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации — в сумме 55 850,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно пояснительной записке, данные средства планируется направить на информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации посредством периодических печатных изданий, сетевых изданий и информационных агентств, телеканалов и радиоканалов, распространяемых на территории Тверской области и на территории Центрального Федерального округа. В качестве обоснований бюджетных ассигнований представлены коммерческие предложения ФГУП «МИА «Россия сегодня»,

 $^{^{21}}$ Причины увеличения бюджетных ассигнований в 2017 году по сравнению с 2016 годом указаны выше.

Информационного агентства «Интерфакс-Центр», ООО «Регнум», ЗАО «Газета.Ру», ООО «Лента.Ру», ООО «Рамблер Интернет Холдинг». При выборочной проверке расчетов установлено, что они достоверны;

- на организационное обеспечение проведения мероприятий, организуемых Правительством Тверской области с участием региональных печатных и электронных средств массовой информации, – в сумме 1 800,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно пояснительной записке, данные средства планируется направить на организацию и проведение фестиваля районной прессы «Майские звезды»; организацию и проведение фестиваля телерадиокомпаний Тверской области «Территория хороших новостей» и на проведение обучающих семинаров с руководителями и работниками региональных средств массовой информации. Приложением № 271 к пояснительной записке представлены сметы на проведение данных мероприятий без расчетовобоснований сумм, предлагаемых к утверждению на их проведение. Предлагаем представить;

- на проведение мероприятия, посвященного Дню российской печати, — в сумме 800,0 тыс. руб. ежегодно. Приложением № 272 к пояснительной записке представлены к проверке сметы на проведение данных мероприятий без расчетов-обоснований сумм, предлагаемых к утверждению на их проведение. Предлагаем представить;

- на предоставление стипендии Губернатора Тверской области молодым журналистам – в сумме 480,0 тыс. руб. ежегодно.

Порядок присуждения и осуществления выплаты данной стипендии утвержден постановлением Администрации Тверской области от 20.10.2009 № 453-па «Об учреждении стипендии Губернатора Тверской области молодым журналистам региональных средств массовой информации Тверской области». Приложением № 278 к пояснительной записке представлены расчеты по выплате стипендии. Расчеты достоверны;

- на предоставление муниципальным образованиям Тверской области субсидий на поддержку редакций районных и городских газет в сумме 40 000,0 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с порядком предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку редакций районных и городских газет, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 505-пп, данные средства планируется направить на поддержку 38 районных и городских газет в 41 муниципальном образовании Тверской области при условии софинансирования за счет средств местного бюджета в размере не менее 10%.

Приложением № 276 к пояснительной записке представлены расчеты распределения данной субсидии (в том числе и муниципальному образованию «город Кимры» на поддержку редакции районной газеты «Кимры сегодня» в сумме 822,8 тыс. руб., субсидия которому в 2016 году на основании закона Тверской области от 17.08.2016 № 65-3О «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» была снята). При выборочной проверке расчетов установлено, что они достоверны.

Вместе с тем на момент подготовки настоящего заключения перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп, не содержит расходных обязательств муниципальных образований на данные цели.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению,



дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- на предоставление муниципальным образованиям Тверской области субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по развитию материально-технической базы редакций районных и городских газет в размере 1 500,0 тыс. руб. ежегодно.

Размер данной субсидии определен на уровне бюджетных ассигнований 2014 года. Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на данные цели представлен дополнительно к законопроекту. Согласно пояснительной записке, данный порядок будет утвержден Правительством Тверской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Обоснование размера субсидии не представлено. Предлагаем представить.

Кроме того, на момент подготовки настоящего заключения перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп, не содержит расходных обязательств муниципальных образований на данные цели.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

- 2) На выполнение задачи подпрограммы «Поддержка развития общественного сектора и обеспечение эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Тверской области с общественными институтами» в сумме 10 443,4 тыс. руб., в том числе:
- а) на реализацию комплекса общественно-политических мероприятий с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области в размере 2 400,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно пояснительной записке, данные средства планируется направить на организацию и проведение следующих мероприятий:

- подготовку и проведение мероприятий в формате «За чашкой чая» с представителями общественности Тверской области;
- подготовку и проведение мероприятий в рамках оказания содействия Тверской митрополии Русской православной церкви в проведении Волжского крестного хода;
- подготовку и проведение Торопецкой Свято-Тихоновской международной конференции и регионального форума «Гордость земли Тверской»;
- подготовку и проведение торжественного мероприятия, посвященного Дню народного единства.

Следует отметить, что к пояснительной записке представлены 2 приложения № 5а и № 273 с обоснованиями расходов на проведение данных мероприятий. Однако суммы, планируемые к расходованию на проведение аналогичных мероприятий, отличаются в целом на 6,6 тыс. руб. (таблица):

тыс. руб.

№ п/п	Написионалича мерениция	5a 273		
J42 II/II	Наименование мероприятия	· -		Отклонение
1	Подготовка и проведение мероприятий в формате «За чашкой чая» с представителями общественности Тверской области	200,6	200,6	-

№ п/п	Политоморомую моромурия	Сумма, планируемая на проведение мероприятия (раздел II приложений		
342 11/11	Наименование мероприятия	Приложение 5а	Приложение 273	Отклонение
2	Подготовка и проведение мероприятий в рамках оказания содействия Тверской митрополии Русской православной церкви в проведении Волжского крестного хода	947,9	1 041,2	- 93,3
3	Подготовка и проведение Торопецкой Свято- Тихоновской международной конференции и регионального форума «Гордость земли Тверской»	757,9	732,2	25,7
4	Подготовка и проведение торжественного мероприятия, посвященного Дню народного единства	496,7	422,5	74,2
	Итого расходов:	2 403,1	2 396,5	6,6

Учитывая вышеизложенное, проверить обоснованность данных расходов не представляется возможным. Предлагаем уточнить и представить обоснование вышеуказанных расходов;

б) на предоставление субсидий некоммерческим организациям Тверской области на реализацию социально ориентированных проектов, развития благотворительной деятельности и добровольчества в сумме 4 000,0 тыс. руб. ежегодно.

В пояснительной записке представлена только необходимость предоставления данных субсидий, но не определены объемы и условия их предоставления. Предлагаем представить;

в) на распространение информации в рамках реализации комплекса общественнополитических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области – в сумме 4 043,4 тыс. руб. ежегодно.

Приложением № 274 к пояснительной записке представлены расчеты-обоснования расходов на данные цели с приложением коммерческих предложений ООО «Практика», АНО «Агентство социальных проектов», ООО «Элеком Энергия». При выборочной проверке расчетов установлено, что они достоверны.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» бюджетные ассигнования, предусмотренные в законопроекте на исполнение расходных обязательств по обслуживанию государственного внутреннего долга Тверской области, характеризуются следующими данными.

				Утв. на 2016	Предусмотрено законопроектом			
Наименование		год (закон от 24.10.2016 № 69-3О)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год			
1301 муниці	Обслуживание ипального долга	государственного	внутреннего	И	1 045 000,0	1 660 000,0	1 500 000,0	1 500 000,0

В проекте закона расходы на обслуживание государственного долга Тверской области предусмотрены на 2017 год в сумме 1 660 000,0 тыс. руб., что на 615 000,0 тыс. руб., или в 1,6 раза, выше расходов на обслуживание госдолга, утвержденных на 2016 год, и обусловлено ростом задолженности в 2017 году по кредитам от кредитных организаций на 7 901 985,7 тыс. руб. и снижением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

Расходы на обслуживание государственного долга Тверской области на 2018 и 2019 годы планируются в сумме 1 500 000,0 тыс. руб. соответственно, что на 160 000,0 тыс. руб., или на 9,6%, меньше плановых бюджетных ассигнований на 2017 год.

Аналогичные расходы предусмотрены на финансирование мероприятия 2.003 «Обслуживание государственного долга Тверской области» задачи 2 «Обеспечение эффективного управления государственным долгом Тверской области» в проекте ГП



«Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы».

Следует отметить, что объем средств на обслуживание заемных средств, предусмотренных на 2017 год в проекте закона, сопоставим с объемом средств, предусмотренным: на жилищно-коммунальное хозяйство (557 203,9 тыс. руб.), культуру и кинематографию (863 426,6 тыс. руб.) и на средства массовой информации (156 970,4 тыс. руб.) вместе взятые.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2017 год планируется в размере 3,4% от объема расходов областного бюджета на 2017 год за вычетом расходов за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета; на 2018 год -3,3%, на 2019 год -3,3%, что не превышает предельного значения, установленного ст. 111 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов).

В проекте ГП показатель 1 «Объем расходов на обслуживание государственного долга Тверской области относительно объема расходов областного бюджета Тверской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с учетом требований статьи 111 Бюджетного кодекса РФ» цели 1 «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Тверской области» установлен на период 2017-2019 годы на уровне менее или равно 15%».

Вместе с тем при планировании расходов на обслуживание в размере 3,4% и 3,3% установление в ГП значения данного показателя «на уровне менее или равно 15%» не обеспечивает в полной мере оценку результата достижения цели 1 «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Тверской области» при решении задачи «Обеспечение эффективного управления государственным долгом Тверской области».

Кроме того, в письме Министерства финансов РФ от 01.12.2014 № 06-03-05/61507 рекомендовано субъектам Российской Федерации предпринимать меры к сохранению доли расходов на обслуживание, в общем объеме расходов бюджета, не более 5%.

Предлагаем уточнить данный показатель в ГП (например «в размере менее или равно 5,0%»).

При проверке представленных расчетов расходов на обслуживание государственного долга Тверской области установлено следующее.

Расходы на обслуживание государственных ценных бумаг рассчитывались исходя из ставок купонного дохода по государственным облигациям Тверской области, выпущенным в 2012 и 2013 годах. В 2017–2019 годах не предусмотрено размещение государственных ценных бумаг Тверской области.

Расходы на обслуживание кредитов коммерческих банков определялись исходя из процентной ставки по кредитам, планируемых к получению в 2016 году в размере 12%, в 2017 году – 11%, в 2018 и 2019 годах – 10%.

Согласно приложению 280 «Расчеты по статьям классификации источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» к проекту закона в объемах привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций предусмотрены обороты в рамках кредитных линий в 2017 году в сумме 10 920 000,0 тыс. руб.: по 3 640 000 тыс. руб. в 1–3 кварталах года. При этом указанные обороты в рамках кредитных линий не учтены в расчете «Распределение кредитной массы 2017 год» к проекту закона.

Следовательно, фактическое использование кредитных линий в 2017 году позволит уменьшить расходы на обслуживание государственного долга Тверской области.

В 2018–2019 годах обороты в рамках кредитных линий предусмотрены в Программе заимствований в объеме 11 520 000 тыс. руб. и 11 970 000 тыс. руб. соответственно, и в расчетах Распределения кредитной массы предусмотрено в 2018 году использование кредитных линий в течение 54 дней, в 2019 году – в количестве 15 дней.

Резервом для экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2017 год при условии отсутствия роста кредитной массы в анализируемом периоде является использование бюджетного кредита на пополнение остатков. В 2017–2019 годах проектом закона определены лимиты бюджетных кредитов на пополнение остатков: в 2017 году – 3 640 000 тыс. руб., в 2018 году – 3 840 000,0 тыс. руб., в 2019 году – 3 990 000,0 тыс. рублей.

Согласно «Расчету к Программе госзаимствований на 2017 год и обслуживание государственного внутреннего долга Тверской области» предусмотрены расходы на обслуживание бюджетного кредита на пополнение остатков в сумме 468,7 тыс. рублей. При этом при расчете расходов на обслуживание задолженности по кредитам от кредитных организаций в 2017 году не предусмотрено уменьшение задолженности за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков.

В расчетах расходов на обслуживание государственного долга Тверской области по кредитам от кредитных организаций на 2018 и 2019 годы объемы привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков учтены.

Кроме того, резервом для экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2017 год при условии отсутствия роста кредитной массы в анализируемом периоде является использование остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Тверской области со счета Министерства финансов Тверской области, открытого в учреждении Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации для отражения операций со средствами государственных бюджетных и автономных учреждений Тверской области, в областной бюджет Тверской области, а также их возврата на указанный счет. В расчете расходов на обслуживание государственного долга Тверской области использование вышеуказанных остатков не предусмотрено.

При этом при расчете расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в 2018 и 2019 годах учтено использование остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Тверской области, так как не начислены проценты на задолженность на начало года по кредитам от кредитных организаций: в 2018 году — на сумму 2 500 000 тыс. руб. и в 2019 году — 3 752 864,3 тыс. руб. за счет планирования использования данных остатков, что повлияло на уменьшение планируемой суммы расходов на обслуживание государственного долга в 2018—2019 годах. При этом наличие свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Тверской области на начало года в вышеуказанных объемах маловероятно.

Таким образом, по результатам анализа представленных расчетов расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в 2017—2019 годах установлено, что в 2017 году имеются резервы для экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области, а в 2018 и 2019 годах планируемый объем расходов на обслуживание государственного долга в соответствии с планируемой структурой и объеме государственного долга не вполне достаточен.

Вместе с тем возможное получение бюджетных кредитов из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита бюджета Тверской области в 2017 году создаст дополнительный резерв экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в 2017 году за счет замены привлечения кредитов от кредитных организаций бюджетными кредитами и приведет к уменьшению расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в 2018 и 2019 годах (статьей 11 проекта федерального бюджета определен общий объем предоставления бюджетных кредитов в размере 200 000 000 тыс. руб., в том числе и на частичное покрытие дефицитов бюджетов).

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»



Бюджетные ассигнования, предусмотренные в законопроекте на предоставление межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам муниципальных образований, характеризуются следующими данными.

тыс. руб.

	Утв.	Предусм	иотрено законог	конопроектом	
Показатели	на 2016 год (с уч. изм. в ред. закона от 24.10.2016 № 69-3O)	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год	
1400 МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	2 497 044,6	2 011 574,0	1 718 380,0	1 665 138,0	
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	x	-485 470,6	-293 194,0	-53 242,0	
Изменение к предыдущему году в %	x	-19,4	-14,6	-3,1	
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	575 187,2	983 015,1	931 385,1	879 970,1	
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	х	407 827,9	-51 630,0	-51 415,0	
Изменение к предыдущему году в %	х	71,0	-5,3	-5,5	
1402 «Иные дотации»	1 618 225,2	887 049,3	645 485,3	643 658,3	
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	x	-731 175,9	-241 564,0	-1 827,0	
Изменение к предыдущему году в %	x	-45,2	-27,2	-03	
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	303 632,2	141 509,6	141 509,6	141 509,6	
Изменение к предыдущему году в тыс. руб.	x	-162 122,6	0,0	0,0	
Изменение к предыдущему году в %	x	-53,4	-	-	

Расходы в целом по предоставлению межбюджетных трансфертов в 2017 году сократились на 485 470,6 тыс. руб., или на 19,4%.

При совокупном уменьшении расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечается рост расходов по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности почти в два раза. В 2016 году данные расходы составили 575 187,2 тыс. руб., а на 2017 год запланированы в сумме 983 015,1 тыс. рублей. Основная причина уменьшения планируемых на 2017 год бюджетных ассигнований связана с уменьшением объема дотации на сбалансированность местных бюджетов, с одновременным увеличением расчетной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), заменяемой дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Расходы по разделу сформированы на основании двух государственных программ Тверской области. Структура и динамика расходов областного бюджета по разделу в разрезе государственных программ представлена в таблице.

тыс. руб.

Код		Утв. ЗТО	Предус	мотрено законо	проектом	Откл. к 20	16 г.
ГП	Наименование ГП	№ 142-3О на	Плановый период		nv6	%	
1 11		2016 (с изм.)	м.) 2017 год 2018 г 4,6 2 011 574,0 1 718 38	2018 год	2019 год	тыс. руб.	70
	Всего по разделу	2 497 044,6	2 011 574,0	1 718 380,0	1 665 138,0	-485 470,6	-19,4
43	Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области на 2017–2022 годы	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	-	1
48	Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики на 2017–2022 годы	2 496 044,6	2 010 574,0	1 717 380,0	1 664 138,0	-485 470,6	-19,4

Наибольший удельный вес расходов приходится на госпрограмму «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики на 2017–2022 годы» – 99,95% в 2017 году и 99,94% в 2018–2019 годах.

По результатам экспертизы имеются следующие замечания по проекту государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы,

представленному одновременно с проектом закона об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018–2019 годы.

В рамках указанной программы по подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» по мероприятию 1.002 «Осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Тверской области» предусмотрен в том числе показатель 2 «Уровень бюджетной обеспеченности, принимаемый в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Тверской области» в размере 5 616,7 руб. на человека.

При этом в проекте закона и в расчетах размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов указанный показатель рассчитан в размере 6 898,2 руб. на человека.

Предлагаем внести соответствующие изменения в проект государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы.

1.4. Анализ адресной инвестиционной программы Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

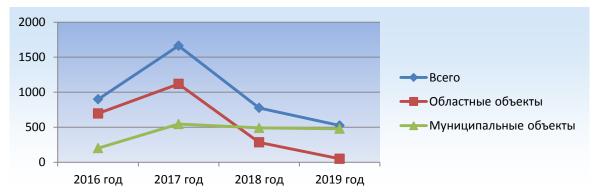
Динамика расходов областного бюджета Тверской области на адресную инвестиционную программу Тверской области представлена в таблице.

тыс. руб.

_	2016 год (ЗТО от		Законопроект				
Показатели	24.10.16 № 69-3O)	2017 год	2018 год	2019 год			
Всего	897 771	1 662 894,8	774 344,1	525 077,0			
к предыдущему году, тыс. руб.		765 123,8	-888 550,7	-249 267,1			
к предыдущему году, %		185,2	46,6	67,8			
в том числе:							
Объекты государственной собственности Тверской области	696 481,6	1 118 138,1	284 197,5	49 770,9			
к предыдущему году, тыс. руб.		421 656,5	-833 940,6	-234 426,6			
к предыдущему году, %		160,5	25,4	17,5			
Объекты муниципальной собственности	201 289,4	544 756,7	490 146,6	475 306,1			
к предыдущему году, тыс. руб.		343 467,3	-54 610,1	-14 840,5			
к предыдущему году, %		270,6	90,0	97,0			

Расходы областного бюджета Тверской области на адресную инвестиционную программу Тверской области (далее – АИП) на 2017 год предусмотрены законопроектом по шести разделам классификации расходов бюджета.

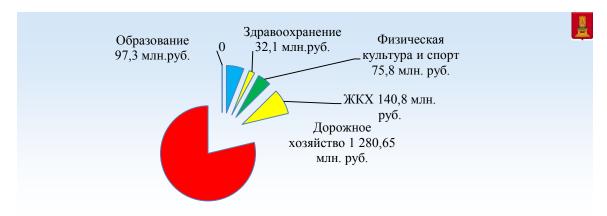
В представленном законопроекте наблюдается рост расходов на реализацию АИП в 2017 году (на 85,2%) и последующее их снижение в 2018 году (на 53,4%) и 2019 году (на 32,2%), что представлено на следующем графике.



В 2017 году доля расходов на АИП в общих расходах областного бюджета Тверской области составит 3,2% (в 2016 году -1,8%); в 2018 году -1,6%; в 2019 году -1,1 процента.

Структура бюджетных инвестиций в 2017 году представлена на диаграмме.





Структура бюджетных инвестиций по отраслям

Как видно из диаграммы, наибольший удельный вес в составе АИП на 2017 год занимает отрасль «Дорожное хозяйство» – 77%, что было характерно и в предыдущие годы.

Необходимо отметить, что расходы на реализацию АИП на 2017–2019 годы предусмотрены в рамках 10-ти государственных программ.

1. Законопроектом расходы на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области предусмотрены на 2017 год в сумме 1 118 138,1 тыс. руб., что на 421 656,5 тыс. руб., или в 1,6 раза, выше уровня 2016 года (696 481,6 тыс. руб. с учетом средств федерального бюджета). Средства федерального бюджета представленным законопроектом не предусмотрены.

Расходы на АИП в части областных объектов запланированы на 2018 год в сумме 284 197,5 тыс. руб., что меньше уровня 2017 года в 3,9 раза. На 2019 год – в сумме 49 770,9 тыс. руб., что меньше уровня 2018 года в 5,7 раза.

В 2017 году количество областных объектов, предлагаемых к финансированию, по сравнению с 2016 годом увеличивается с 14 до 16 объектов. В 2018 году количество объектов составит 7 единиц, в 2019 году предусмотрено строительство 1 областного объекта.

Динамика расходов областного бюджета Тверской области по отраслям представлена в таблице:

тыс. руб.

	2016 год (ЗТО от		Законопроект	Tille. pyo.
Показатели	24.10.16 № 69- 3O)	2017 год	2018 год	2019 год
Объекты государственной собственности	696 481,6	1 118 138,1	284 197,5	49 770,9
Тверской области, всего				
к предыдущему году, тыс. руб.		421 656,5	-833 940,6	-234 426,6
к предыдущему году, %		160,5	25,4	17,5
Образование	34 361,6	-	-	-
к предыдущему году, тыс. руб.		-34 361,6	-	-
к предыдущему году, %		-	-	-
Здравоохранение	-	32 050,3	108 072,6	-
к предыдущему году, тыс. руб.		32 050,3	76 022,3	-108 072,6
к предыдущему году, %		-	337,2	-
Физическая культура и спорт	=	75 768,8	81 916,0	49 770,9
к предыдущему году, тыс. руб.		75 768,8	6 147,2	-32 145,1
к предыдущему году, %		-	108,1	60,8
Газовое хозяйство	-	6 632,4	-	-
к предыдущему году, тыс. руб.		6 632,4	-6 632,4	-
к предыдущему году, %		-	-	-
Дорожное хозяйство	662 120,0	1 002 511,8	88 551,0	-
к предыдущему году, тыс. руб.		340 391,8	-913 960,8	-88 551,0
к предыдущему году, %		151,4	8,8	
Прочие отрасли	-	1 174,8	5 657,9	-
к предыдущему году, тыс. руб.		1 174,8	4 483,1	-5 657,9
к предыдущему году, %		-	481,6	-

Наибольший объем бюджетных инвестиций запланирован на 2017 год по отрасли «Дорожное хозяйство» (89,7%), наименьший – по «Газовому хозяйству» и «Прочим отраслям» (менее 1%).

В разрезе отраслей и объектов бюджетные инвестиции распределены следующим образом:

- Здравоохранение — на 2017 год в сумме 32 050,3 тыс. руб. в рамках реализации ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы».

Средства предусмотрены на строительство больницы с поликлиникой в г. Кувшиново (26 650,3 тыс. руб.) и детской поликлиники № 2 ГБУЗ Тверской области ГКБ № 6 в г. Твери (5 400 тыс. руб.).

В 2018 году предлагается завершить их строительство. Объем капитальных вложений в строительство указанных объектов на 2018 год составит в сумме 102 672,6 тыс. руб. и 5 400 тыс. руб. соответственно.

Проектирование больницы с поликлиникой в г. Кувшиново осуществлялось с 1989 года, строительство – с 1994 года. В 2004 и 2013 годах были введены в действие 1-й и 2-й пусковые комплексы, в которые вошли трансформаторная подстанция с внеплощадочными сетями, канализационная насосная станция и котельная. В 2014 году проект корректировался в целях выделения 3-го пускового комплекса. Экспертиза откорректированной проектной документации не проводилась.

В 2016 году возникла необходимость очередной корректировки проекта в связи с решением о размещении в 5-ом блоке хирургического отделения вместо поликлиники. Задание на проектирование утверждено 20.06.2016 года Министерством строительства Тверской области²². Средства областного бюджета на выполнение проектных работ и проведение государственной экспертизы проектной документации в АИП на 2016 год не предусмотрены. Ориентировочная остаточная сметная стоимость строительства 3-го пускового комплекса больницы определена в задании на проектирование в сумме 157 254,3 тыс. руб. (в ценах 2016 года). Объем бюджетных инвестиций в указанный объект на 2017–2018 годы определен исходя из этой ориентировочной стоимости с применением прогнозных индексов-дефляторов, доведенных Минэкономразвития Тверской области письмом от 06.05.2016 г.

Проектная документация по строительству детской поликлиники № 2 в г. Твери разработана в 2010 году (заказчик — Департамент архитектуры и строительства администрации г. Твери), в 2012 году получила положительные заключения государственной экспертизы (от 13.06.2012, от 02.08.2012). Сметная стоимость в ценах 1 квартала 2012 года составила в сумме 149 030,4 тыс. рублей.

Министерство строительства Тверской области 19.12.2014 года утвердило задание на проектирование строительства детской поликлиники № 2 в г. Твери. Корректировка проекта необходима в связи с устареванием отдельных разделов документации. Ориентировочная сметная стоимость строительства поликлиники установлена в задании на проектирование в сумме 215 117 тыс. руб. (в ценах 2014 года). Средства областного бюджета на проектно-изыскательские работы по объекту, а также на проведение государственной экспертизы проектной документации не выделялись. В приложенном к пояснительной записке расчете потребности в средствах на строительство детской поликлиники указано, что проектно-изыскательские работы осуществляет ГБУЗ ГКБ № 6.

Вместе с тем в соответствии с Порядком предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 11.07.2012 № 386-пп, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной

-

²² В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 07.06.2016 № 204-пп «О совершенствовании государственного управления в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области» Министерству переданы функции ликвидируемого Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.



собственности Тверской области (кроме объектов по отрасли «Дорожное хозяйство») предоставляются государственному казенному учреждению Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» в рамках АИП Тверской области.

Объем бюджетных инвестиций в указанный объект на 2017—2018 годы определен, исходя из ориентировочной стоимости, установленной в задании на проектирование (в ценах 2014 года), с применением прогнозных индексов-дефляторов, доведенных Минэкономразвития Тверской области письмом от 06.05.2016 г., и с учетом возможного привлечения средств федерального бюджета на строительство детской поликлиники в г. Твери в объеме 95% сметной стоимости.

При этом в расчете потребности в средствах на строительство поликлиники Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области применены прогнозные индексы-дефляторы не только для определения объема средств на 2017—2018 годы, но и для пересчета стоимости работ в цены 2015 и 2016 годов. Однако нормативного правового документа о возможности применения индексов-дефляторов прошлых лет для пересчета сметной стоимости строительства объектов не представлено.

Вместе с тем следует отметить, что для формирования начальной (максимальной) цены государственного контракта, общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ ежеквартально утверждаются индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства, определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок. Указанные индексы разработаны к сметной нормативной базе 2001 года с использованием в том числе данных региональных центров по ценообразованию в строительстве. Письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 27.09.2016 № 31523-ХМ/09 доведены индексы изменения сметной стоимости на 3 квартал 2016 года.

В этой связи предлагаем представить расчет объема бюджетных инвестиций в строительство детской поликлиники в г. Твери, исходя из сметной стоимости, установленной в заключении экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства объекта и с применением индексов изменения сметной стоимости на 3 квартал 2016 года, доведенных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Необходимо также обратить внимание на то, что в представленной в составе законопроекта государственной программе «Здравоохранение Тверской области» на 2015—2020 годы (проект изменений) показателем реализации мероприятий по строительству объектов здравоохранения является степень строительной готовности объекта.

Данные мероприятия осуществляются для решения задачи 3 подпрограммы 6 «Строительство объектов в рамках АИП», показателем реализации которой является осуществление строительных работ (осуществлены -1, не осуществлены -0).

Между тем, п. 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-па, установлено, что показатель задачи подпрограммы — конечный результат выполнения подпрограммы, выраженный в количественно измеримых показателях решения задачи подпрограммы, а показатель мероприятия подпрограммы — непосредственный результат выполнения мероприятия подпрограммы, выраженный в количественно измеримых показателях.

Результатом мероприятий по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства может являться только ввод в действие мощностей и объектов. В связи с изложенным предлагаем в качестве количественного показателя ожидаемых результатов от реализации мероприятий, предусматривающих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, установить значение вводимой мощности объектов (количество коек, посещений в смену), показателем реализации

задачи подпрограммы установить значение количества введенных в действие объектов здравоохранения и внести соответствующие изменения в государственную программу.

- Физическая культура и спорт – на 2017 год в сумме 75 768,8 тыс. руб. в рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы». Средства предусмотрены на строительство многофункционального спортивного центра – гребной базы в г. Твери. Завершение строительства гребной базы планируется в 2018 году с объемом капитальных вложений в сумме 27 864,5 тыс. рублей.

На 2018 год также предусматриваются бюджетные инвестиции в строительство спортивного центра по видам гребли в г. Твери в объеме 54 051,5 тыс. рублей. Окончание строительства объекта планируется в 2019 году (49 770,9 тыс. руб.).

Разработка проектной документации по строительству указанных объектов осуществлялась за счет средств областного бюджета в период 2010–2012 годов. Затраты на проектные работы по гребной базе составили в сумме 3 394,3 тыс. руб., по спортивному центру по видам гребли – 6 471,9 тыс. рублей. Государственная экспертиза проектной документации и проверка достоверности определения сметной стоимости строительства не проводились.

Представленным законопроектом предлагается в течение 2017 года осуществить корректировку существующей проектной документации по гребной базе (4 633,3 тыс. руб.) и выполнить строительно-монтажные работы в объеме 71 135,5 тыс. рублей.

В отсутствие заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта невозможно оценить достоверность расходов на выполнение работ по строительству объекта.

При рассмотрении представленного обоснования размера средств на проведение в 2017 году корректировки проектной документации по строительству гребной базы установлено, что стоимость проектно-изыскательских работ и экспертизы определена:

- расчетно-сметным методом в сумме 3 633,3 тыс. руб. (письмо Тверского регионального центра по ценообразованию в строительстве от 23.06.2016 № 1022, расчет расходов на государственную экспертизу);
- методом анализа рынка из 3-х ценовых предложений потенциальных исполнителей в сумме 5 723,3 тыс. рублей.

Однако законопроектом расходы на проектные работы предусмотрены в сумме 4 633,3 тыс. руб. (стоимость, согласованная Тверским РЦЦС, увеличена на расходы по инженерным изысканиям — 700 тыс. руб. и расходы по проведению корректуры проекта охранных зон и историко-культурной экспертизы проектной документации — 300 тыс. руб.).

- В соответствии с п. 3.4. Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 № 35-па (далее Порядок № 35-па), объекты областной собственности на проведение проектно-изыскательских работ включаются в Программу при наличии следующих документов:
- а) пояснительной записки с отражением проблемного поля, обоснованием социальной и экономической эффективности проекта, утвержденной руководителем уполномоченного органа и согласованной с заместителем Председателя Правительства Тверской области, курирующим данное направление;
- б) копии технического задания на проектирование объекта, согласованного уполномоченным органом на предмет его соответствия отраслевому стандарту доступности и качества услуг и утвержденного государственным заказчиком.
- К законопроекту вышеназванные документы по строительству многофункционального спортивного центра гребной базы не представлены, что не позволяет оценить соблюдение требований п. 3.4 Порядка № 35-па.

Необходимо также обратить внимание на то, что в представленной в составе законопроекта государственной программе «Физическая культура и спорт Тверской



области» на 2017—2022 годы (проект) показатели реализации мероприятий по строительству объектов физической культуры не соответствуют показателям, установленным в АИП: по гребной базе вводимая мощность — 3 771 кв. м вместо 3 199 кв. м; по спортивному центру по видам гребли — 3 370,5 кв. м вместо 7 370,6 кв. м. Предлагаем привести в соответствие.

- Газовое хозяйство — на 2017 год в сумме 6 632,4 тыс. руб. в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016—2021 годы». Средства предназначены для финансирования строительства отвода с.Ильинское-д.Ромашкино (ГУСО «Ильинский психоневрологический интернат»). В том числе законопроектом предусмотрены средства в сумме 24,6 тыс. руб. для пересчета сметной документации в цены 2016 года.

Проектная документация по объекту разработана в 2010–2012 годах, получила положительные заключения государственной экспертизы и по проверке достоверности определения сметной стоимости и утверждена приказом Министерства строительства Тверской области от 31.01.2013 № 21-уп. Сметная стоимость строительства в базовых ценах составила в сумме 1 729,6 тыс. руб., в ценах 3 квартала 2012 года — в сумме 6 558,9 тыс. руб. (в т.ч. проектные работы).

В расчете потребности в средствах для осуществления строительства объекта Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области также использованы прогнозные индексы-дефляторы прошлых лет вместо индексов изменения сметной стоимости, рекомендуемых Минстроем России (при пересчете сметной стоимости строительства объекта, рассчитанной в ценах 2012 года, в цены 2016 года).

Кроме того, следует отметить, что в данном расчете стоимости строительных работ в сумме 6 607,8 тыс. руб. учтены средства на содержание заказчика-застройщика (3%), страхование строительных рисков (1%) и на премию за ввод объекта (1,5%). Общая сумма указанных расходов по сводному сметному расчету стоимости строительства составляет 273,2 тыс. руб. (в ценах 3 квартала 2012 года).

Учитывая то, что заказчиком на объекте является ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и то, что в соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 16.06.2014 № 294/пр расходы на страхование, в том числе строительных рисков, исключены из сводных сметных расчетов, предлагаем исключить из стоимости строительных работ расходы на содержание заказчика, страхование и премирование и представить расчет стоимости строительства отвода с.Ильинское-д.Ромашкино, произведенный с применением индексов изменения сметной стоимости на 3 квартал 2016 года, доведенных Минстроем РФ.

- Дорожное хозяйство на 2017 год в сумме 1 002 511,8 тыс. рублей. Из них:
- 1) На реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы» предусмотрено 922 511,8 тыс. руб. Средства предназначены:
- на завершение реконструкций моста через р. Уйвешь у п. Сулежский Борок на км 144+850 автодороги Тверь Бежецк Весьегонск Устюжна в Бежецком районе (70 983,0 тыс. руб.), моста через р. Лойка у д. Дмитровка на км 195+600 автодороги регионального значения Тверь Бежецк Весьегонск Устюжна в Краснохолмском районе (64 141,2 тыс. руб.), автодороги межмуниципального значения «Москва С.-Петербург» Чуприяновка Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе (596 419,3 тыс. руб.).

Следует отметить, что за 9 месяцев 2016 года выполнение по указанным объектам отсутствует. На момент подготовки заключения контракт на выполнение строительных работ заключен только по реконструкции моста через р. Лойка;

- на строительство (реконструкцию) объектов, по которым проектная документация разрабатывается в 2016 году: строительство линий наружного электроосвещения

(3 объекта с общим объемом капитальных вложений в сумме 21 178,5 тыс. руб.), реконструкцию автодороги межмуниципального значения «Подъезд к с. Бурашево» в Калининском районе (105 000 тыс. руб.), реконструкцию моста через р. Песка на 10 км автодороги регионального значения «Москва-Рига»-Торопец-Плоскошь в Торопецком районе (44 949 тыс. руб.).

Следует отметить, что за 9 месяцев 2016 года выполнение проектных работ отсутствует.

Сметная стоимость строительства (реконструкции) указанных объектов определена ориентировочно по объектам-аналогам, т.е. указанные объекты с объемом капитальных вложений в сумме 171 127,5 тыс. руб. включены в АИП при отсутствии разработанной и утвержденной проектной документации, прошедшей государственную экспертизу;

- на проектно-изыскательские работы по реконструкции моста через р. Медведица у с. Верхняя Троица на 52 км автодороги регионального значения Калязин — Кашин — Горицы — Кушалино в Кашинском районе (14 096,4 тыс. руб.), по реконструкции моста через р. Береза у п. Мирный на 1 км автодороги межмуниципального значения Мирный-Васьково в Оленинском районе (5 744,4 тыс. руб.).

Для обоснования расходов бюджета на выполнение проектно-изыскательских работ представлены ориентировочные сводные сметы стоимости ПИР. В представленные сводные сметы стоимости ПИР включены расходы на инженерные изыскания, проектные работы, землеустроительные работы, госэкспертизу и др., расчеты по которым не представлены.

Кроме того, необходимо отметить, что при размещении заказа на выполнение проектно-изыскательских работ заказчик (ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области») формирует начальную (максимальную) цену контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В отсутствии данной информации не представляется возможным оценить достоверность расходов на ПИР.

В соответствии с п. 13. Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 № 35-па, объекты государственной собственности Тверской области для выполнения проектной документации включаются в Программу при наличии следующих документов:

- а) пояснительной записки с отражением проблемного поля, обоснованием социальной и экономической эффективности объекта;
- б) инвестиционного предложения в форме технического задания на проектирование объекта с учетом соответствующих отраслевых стандартов строительства и реконструкции.

К законопроекту пояснительная записка с отражением проблемного поля, обоснованием социальной и экономической эффективности проекта, а также утвержденное задание на проектирование объектов не представлены, что не позволяет оценить соблюдение требований п. 13 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области.

На 2018 год планируется только один объект — завершение реконструкции моста через р. Песка с объемом капитальных вложений в сумме 56 051,0 тыс. рублей.

2) В рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014—2019 годы» предусмотрены средства областного бюджета в сумме 80 000 тыс. руб. на реконструкцию автодороги «Подъезд к пос. Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» (2 и 3 этапы).

Проектная документация находится в стадии разработки. Средства областного бюджета на проектирование указанного объекта не предусматривались.

Завершение реконструкции данного объекта планируется в 2018 году (32 500 тыс. руб.).



Таким образом, объекты с объемом капитальных вложений на 2017 год в сумме 80 000 тыс. руб. включены в АИП при отсутствии разработанной и утвержденной проектной документации, прошедшей государственную экспертизу.

Для справки: стоимость реконструкции 1 км указанной автодороги по 1 этапу составляет 146,9 млн. руб., по второму этапу предлагается в сумме 157,5 млн. руб., по третьему – 492,9 млн. рублей.

Необходимо также обратить внимание на то, что в представленной в составе законопроекта государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы» (проект изменений) показателем реализации мероприятия по реконструкции автодороги «Подъезд к пос. Шоша» (3 этап) является протяженность реконструированного участка автодороги, т.е. вводимая мощность объекта (0,732 км). Ввод в действие объекта запланирован на 2018 год. Следовательно, указанный показатель должен быть отражен в графе «2018 год». Однако в программе значение показателя разделено по годам финансирования (2017–2018 годы), что требует исправления.

Кроме того, еще одним показателем от реализации данного мероприятия является уровень выполнения проектной документации (в 2017 году - 60%; в 2018 году - 100%). Значение этого показателя в 2017 году установлено некорректно, так как в 2017 году уже планируются строительные работы по реконструкции автодороги. Предлагаем исключить указанный показатель из программы.

- Прочие отрасли — на 2017 год в сумме 1 174,8 тыс. руб. в рамках ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы». Средства предназначены на выполнение проектных работ по реконструкции здания Торжокской ветеринарной лаборатории.

Задание на проектирование утверждено Министерством строительства Тверской области 03.09.2015 г. Расчет средств на проектные работы в сумме 1 174,8 тыс. руб. осуществлен исходя из ориентировочной стоимости, установленной в задании на проектирование.

Обращаем внимание на то, что по результатам анализа информации и документов, размещенных на официальном сайте zakupki.gov.ru, в части закупок на выполнение проектно-изыскательских работ установлено, что начальная цена контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ определяется заказчиками методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее — Методические рекомендации).

Согласно п. 3.7. Методических рекомендаций в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько процедур сбора и анализа общедоступной ценовой информации.

В отсутствие сведений о сборе ценовой информации не представляется возможным оценить достоверность определения стоимости проектных работ по объекту.

Работы по реконструкции планируется осуществить в 2018 году с объемом капитальных вложений в сумме 5 657,9 тыс. рублей.

Необходимо также обратить внимание на то, что в представленной в составе законопроекта государственной программе «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы (проект) показателями реализации мероприятия по реконструкции зданий государственных бюджетных учреждений ветеринарии являются: количество объектов, по которым проведены проектно-изыскательские работы, и количество реконструированных объектов. Предлагаем в качестве количественного показателя ожидаемых результатов от реализации

данного мероприятия также установить значение вводимой мощности объектов (количество кв. метров площади).

2. Законопроектом предусматривается предоставление в 2017 году субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в объеме 544 756,7 тыс. руб., что выше уровня 2016 года (201 289,4 тыс. руб.) на 343 467,3 тыс. руб., или в 2,7 раза.

Динамика распределения субсидий по отраслям представлена в таблице.

Померожения	2016 год	Законопроект				
Показатель	№ 69-30	2017 год	2018 год	2019 год		
Объекты муниципальной собственности, всего	201 289,4	544 756,7	490 146,6	475 306,1		
к предыдущему году, тыс. руб.		343 467,3	-54 610,1	-14 840,5		
к предыдущему году, %		270,6	90,0	97,0		
Образование	112 638,7	97 300,0	-	-		
к предыдущему году, тыс. руб.		-15 338,7	-97 300,0	-		
к предыдущему году, %		86,4	-	-		
Культура	-	35 172,4	54 273,0	81 579,9		
к предыдущему году, тыс. руб.		35 172,4	19 100,6	27 306,9		
к предыдущему году, %		-	154,3	150,3		
Газовое хозяйство	5 972,1	55 721,1	46 829,8	40 105,5		
к предыдущему году, тыс. руб.		49 749	-8 891,3	-6 724,3		
к предыдущему году, %		933,0	84,0	85,6		
Коммунальное строительство	82 678,6	78 424,6	246 056,5	205 214,9		
к предыдущему году, тыс. руб.		-4 254	167 631,9	-40 841,6		
к предыдущему году, %		94,9	313,7	83,4		
Дорожное хозяйство	-	278 138,6	142 987,3	148 405,8		
к предыдущему году, тыс. руб.		278 138,6	-135 151,3	5 418,5		
к предыдущему году, %		-	51,4	103,8		

Наибольший объем субсидий, запланированных в 2017 году к предоставлению муниципальным образованиям, приходится на отрасль «Дорожное хозяйство» (51,1%), наименьший – на отрасль «Культура» (6,5 %).

В разрезе отраслей субсидии предусмотрены следующим образом.

1) Образование — в 2017 году субсидии местным бюджетам предусмотрены в рамках реализации ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015—2020 годы» в сумме 97 300 тыс. руб. на софинансирование строительства муниципальных объектов дошкольного образования (34 200 тыс. руб.) и объектов общего образования (63 100 тыс. руб.). Распределение субсидий по инвестиционным проектам и муниципальным образованиям не представлено.

На плановый период субсидии по данной отрасли не запланированы.

Необходимо также обратить внимание на то, что в представленной в составе законопроекта государственной программе «Развитие образования Тверской области» на 2015—2020 годы (проект изменений) одним из показателей реализации мероприятия по строительству и реконструкции муниципальных объектов дошкольного образования является количество мест в строящихся/реконструируемых объектах, плановое значение которого на 2017 год установлено в размере 1 ед.

Кроме того, плановые значения показателя — доля освоенных бюджетных ассигнований по мероприятиям 3.001 и 3.012 подпрограммы 1 на 2017 год не установлены.

Предлагаем внести изменения в программу.

2) Культура — в 2017 году субсидии местным бюджетам предусмотрены в сумме 35 172,4 тыс. руб., из них в рамках реализации ГП «Культура Тверской области» на 2017—2022 годы» — в сумме 27 454,9 тыс. руб.; в рамках реализации ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017—2022 годы» — в сумме 7 717,5 тыс. рублей. Распределение субсидий по инвестиционным проектам и муниципальным образованиям не представлено.

На плановый период субсидии по данной отрасли запланированы в рамках ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы» в суммах 54 273 тыс. руб. (2018 год) и 81 579,9 тыс. руб. (2019 год).

Необходимо отметить, что в представленной в составе законопроекта государственной программе «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы (проект)



показателем реализации мероприятия по строительству и реконструкции муниципальных учреждений культуры является количество объектов, в которых проводится реконструкция. Данный показатель характеризует процесс, но не результат, что противоречит Порядку разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, установившему, что показатель мероприятия подпрограммы — непосредственный результат выполнения мероприятия подпрограммы, выраженный в количественно измеримых показателях.

Предлагаем определить в качестве показателя реализации данного мероприятия количество введенных в действие объектов.

3) Газовое хозяйство – в 2017 году субсидии местным бюджетам запланированы в сумме 55 721,1 тыс. руб., из них в рамках реализации ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы» – в сумме 42 853,3 тыс. руб.; в рамках реализации ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы» – в сумме 12 867,8 тыс. рублей. Распределение субсидий по инвестиционным проектам и муниципальным образованиям не представлено.

На 2018 год субсидии по данной отрасли запланированы в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы» – в сумме 43 340,8 тыс. руб.; в рамках реализации ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы» – в сумме 3 489 тыс. рублей.

На 2019 год субсидии предусмотрены в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы» – в сумме 40 105,5 тыс. рублей.

4) Коммунальное строительство — в 2017 году субсидии местным бюджетам предусмотрены в сумме 78 424,6 тыс. руб., из них в рамках реализации ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015—2020 годы» — в сумме 64 762,6 тыс. руб. (бюджету города Конаково для софинансирования работ по комплексной инженерной подготовке площадки к микрорайону «Южный» под жилую застройку для многодетных семей); в рамках реализации ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017—2022 годы» — в сумме 13 662 тыс. руб. на развитие водоснабжения в сельской местности (по муниципальным образованиям субсидии не распределены).

На плановый период субсидии предусмотрены по следующим направлениям:

на создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрены средства на 2018 год — 240 110,7 тыс. руб., на 2019 год — 199 274,5 тыс. руб.;

на развитие водоснабжения в сельской местности на 2018 год -5 945,8 тыс. руб., на 2019 год -5 940,4 тыс. руб.;

5) Дорожное хозяйство — на 2017 год субсидии местным бюджетам на софинансирование строительства (реконструкции) автодорог общего пользования местного значения предусмотрены в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016—2021 годы» в сумме 278 138,6 тыс. рублей. Из них на софинансирование строительства (реконструкции) автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автодорог общего пользования, — в сумме 137 917,9 тыс. рублей. Распределение субсидии по муниципалитетам и инвестиционным проектам законопроектом не представлено.

На плановый период субсидии предусмотрены на строительство (реконструкцию) автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автодорог общего пользования, в суммах 142 987,3 тыс. руб. (2018 год) и 148 405,8 тыс. руб. (2019 год).

По результатам проведенной экспертизы расходов на реализацию адресной инвестиционной программы, кроме указанных выше, имеются следующие замечания и предложения:

- 1. В нарушение п. 5 ст. 7 закона Тверской области от 06.06.2008 № 67-30 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», п. 2.8, 3.3 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, п. 10, 12 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство», утвержденных постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 № 35-па, в АИП на 2017 год включены 8 объектов с лимитом капитальных вложений в сумме 322 263,0 тыс. руб.:
- строительство многофункционального спортивного центра гребной базы в г. Твери с объемом капитальных вложений в сумме 71 135,5 тыс. руб. в отсутствие положительного заключения экспертизы по проектной документации и заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта;
- строительство линий наружного электроосвещения (3 объекта с общим объемом капитальных вложений в сумме 21 178,5 тыс. руб.), реконструкция автодороги межмуниципального значения «Подъезд к с. Бурашево» в Калининском районе (105 000 тыс. руб.), реконструкция моста через р. Песка на 10 км автодороги регионального значения «Москва-Рига»-Торопец-Плоскошь в Торопецком районе (44 949 тыс. руб.), реконструкция автодороги «Подъезд к пос. Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» (2 и 3 этапы) с объемом капитальных вложений в сумме 80 000 тыс. руб. в отсутствие разработанной и утвержденной проектной документации, прошедшей государственную экспертизу.
- 2. Статьей 8 закона Тверской области от 06.06.2008 № 67-3О «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» и п. 2.4 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, п. 8 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство», утвержденных постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 № 35-па, установлено, что инвестиционные проекты подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств областного бюджета в порядке, установленном постановлением Правительства Тверской области. Однако Порядок проверки на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств областного бюджета до настоящего времени не утвержден. Оценка эффективности капитальных вложений не осуществляется, что не способствует выбору оптимальных проектных решений, которые обеспечили бы снижение сметной стоимости объектов строительства.

При этом в Перечне нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием Закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», принятие соответствующего нормативного акта не предусмотрено.

- 3. Расходы по строительству детской поликлиники № 2 в г. Твери в сумме 5 400 тыс. руб. на 2017 год и в сумме 5 400 тыс. руб. на 2018 год отнесены на подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь» вместо подраздела 0902 «Амбулаторная помощь», что требует внесения изменений в приложения 10, 11, 12, 14 к законопроекту.
- 4. В незавершенном строительстве Министерства строительства Тверской области по состоянию на 01.01.2016 года находились 39 объектов на общую сумму 602 380,4 тыс. рублей. В проект АИП на 2017 год и плановый период включены 4 объекта, объем выполненных работ по которым в предыдущие годы составил в сумме 15 252,2 тыс. руб.:



- больница с поликлиникой в г. Кувшиново;
- многофункциональный спортивный центр гребная база в г. Твери;
- спортивный центр по видам гребли в г. Твери;
- строительство отвода с. Ильинское д. Ромашкино.
- 5. Объем незавершенного строительства на балансе Министерства сельского хозяйства Тверской области составляет в сумме 24 438,3 тыс. руб. (13 объектов), из которого объем выполненных проектных работ 14 240,4 тыс. руб. (12 объектов). В представленном законопроекте объекты Министерства сельского хозяйства Тверской области отсутствуют.
- 4. В составе незавершенного строительства по отрасли «Дорожное хозяйство» с учетом выполнения в 2016 году объема запланированных работ по состоянию на 01.01.2017 года останется 62 объекта, из них по 18 объектам в 2008–2016 годах выполнялись предпроектные (3 объекта) и проектные работы (15 объектов).

Однако планируется дальнейшее строительство (реконструкция) только 5-ти объектов:

- реконструкция автодороги общего пользования межмуниципального значения «Подъезд к с. Бурашево» в Калининском районе;
- строительство линии наружного электроосвещения на автодороге межмуниципального значения Старое направление по с. Медное в Калининском районе;
- строительство линии наружного электроосвещения на автодороге регионального значения Сергиев Посад Калязин Рыбинск Череповец (д. Поречье) в Калязинском районе;
- строительство линии наружного электроосвещения на автодороге регионального значения Тверь Бежецк Весьегонск Устюжна (д. Хохловка) в Рамешковском районе;
- реконструкция моста через р. Песка на 10 км автодороги регионального значения «Москва Рига» Торопец Плоскошь в Торопецком районе.

В предлагаемый проект АИП не включены 10 объектов, по которым в 2008–2016 годах выполнены проектно-изыскательские работы на сумму 28 792 тыс. руб.:

- реконструкция автодороги Кимры Клетино Дубна в Кимрском районе объем выполненных проектных работ в сумме 8 209,8 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги «Москва Рига» Кашино в Оленинском районе объем выполненных проектных работ в сумме 1 977,6 тыс. руб.;
- строительство автодороги Обухово Щербинино в Калининском районе объем выполненных проектных работ в сумме 3 403,6 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги Петровское Заозерье в Калининском районе объем выполненных проектных работ в сумме 1 269,2 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги Подъезд к д. Дорожаево в Зубцовском районе объем выполненных проектных работ в сумме 2 594,5 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги Сосенка Никольское в Торжокском районе объем выполненных проектных работ в сумме 2 803,7 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги Тверь Лотошино Шаховская Уваровка 10–40 км (2-й пуск. комплекс) объем выполненных проектных работ в сумме 133,5 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги Тверь Тургиново с подъездом к д. Боровлево в Калининском районе объем выполненных проектных работ в сумме 3 014,4 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги Хромцово Некрасово в Рамешковском районе объем выполненных проектных работ в сумме 2 104,0 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги Чешово Кафтино в Бологовском районе объем выполненных проектных работ в сумме 3 268,7 тыс. рублей.

Из них в случае предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в проекте государственной программы предполагается строительство (реконструкция) в 2016—2020 годах 4 объектов:

- реконструкция автодороги общего пользования регионального значения Тверь Лотошино Шаховская Уваровка на уч. км 10+000 км 40+000 в Калининском районе (2 пуск. комплекс);
- реконструкция автодороги общего пользования межмуниципального значения Чешово – Кафтино в Бологовском районе;
- реконструкция автодороги общего пользования регионального значения Кимры Клетино Дубна км 0+000 км 12+883 в Кимрском районе;
- реконструкция автодороги общего пользования межмуниципального значения «Москва Рига» Кашино в Оленинском районе.

Таким образом, бюджетные средства, израсходованные в 2008–2015 годах на выполнение проектных работ, в сумме 28 792 тыс. руб. не ориентированы на конечный результат, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

- 5. Предлагаем в приложении 16 к законопроекту уточнить показатели мощности следующих объектов:
- по реконструкции автодороги общего пользования межмуниципального значения «Москва С.Петербург» Чуприяновка Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе» согласно утвержденной проектной документации протяженность тоннеля 29,4 метра, подходов 1,134 км, в приложении № 16 1,0 км;
- по реконструкции здания Торжокской ветеринарной лаборатории согласно утвержденному заданию на проектирование объекта (03.09.2015 г.) площадь лаборатории в результате пристройки увеличится на 49,8 кв. метров, в приложении № 16 426,8 кв. м.
- 6. Предлагаем в приложении 16 к законопроекту исправить техническую ошибку: в строке Государственная программа Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013–2018 годы» слова «на 2013–2018 годы» заменить словами «на 2017–2022 годы».
- 7. Несмотря на то, что в соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начальная (максимальная) цена контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ определяется заказчиками Тверской области методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), уже третий год в обоснование расходов на проектные работы по всем предлагаемым в 2017 году к проектированию объектам АИП представлены сводные сметы или сметные расчеты стоимости проектно-изыскательских работ.

В соответствии с п. 20.1. ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к методическим рекомендациям, установленным федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В целях осуществления единого подхода к формированию начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ предлагаем рассмотреть вопрос о принятии Правительством Тверской области таких методических рекомендаций.



2. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

Динамика источников финансирования дефицита областного бюджета приведена в следующей таблице.

		2016			Zaro	нопроект		млн. руб.
Источники финансирования дефицита областного бюджета	2015 год факт (спра- вочно)	2016 год (в ред. закона от 24.10.2016 № 69-3O)	2017 год	К утвер- жденному показателю 2016 года	2018 год	К предыду- щему году	2019 год	К предыду- щему году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Государственные ценные бумаги Тверской области	-3 450,0	-750,0	- 1 500,0	-750,0	-750,0	750,0	-	750,0
размещение ценных бумаг	-	-	-	-	-	-	-	-
погашение ценных бумаг	-3 450,0	-750,0	- 1 500,0	-750,0	-750,0	750,0	-	750,0
2. Кредиты кредитных организаций	-236,6	- 2 060,3	7 902,0	9 962,3	3 232,9	-4 669,1	880,9	-2 352,0
получение кредитов	4 100,0	17 222,3	25 811,7	8 589,4	21 644,5	-4 167,2	20 593,8	-1 050,7
погашение кредитов	-4 336,6	-19 282,6	-17 909,7	1 372,9	-18 411,6	-501,9	-19 712,9	-1 301,3
3. Бюджетные кредиты	3 674,0	2 810,3	-5 563,4	-8 373,7	-4 439,3	1 124,1	-4 325,0	114,3
получение бюджетных кредитов всего, в том числе:	3 974,0	10 836,9	3 640,0	-7 196,9	3 840,0	200,0	3 990,0	150,0
- на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ	-	3 628,5	3 640,0	11,5	3 840,0	200,0	3 990,0	150,0
 для частичного покрытия дефицита бюджета 	3 974,0	7 208,4	-	-7 208,4	-	-	-	-
погашение бюджетных кредитов, в том числе:	-300,0	-8 026,6	-9 203,4	-1 176,8	-8 279,3	924,1	-8 315,0	-35,7
- на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ	-	- 3 628,5	-3 640,0	-11,5	-3 840,0	-200,0	-3 990,0	-150,0
- для частичного покрытия дефицита бюджета	-300,0	-4 398,1	-5 563,4	-1 165,3	-4 439,3	1 124,1	-4 325,0	114,3
4. Изменение остатков средств на счетах	- 255,2	191,0	2 994,3	2 803,3	0,2	-2 994,1	16,6	16,4
увеличение остатков	-61 823,9	-79 122,4	-77 851,9	1 270,5	-76 229,5	1 622,4	-77 063,6	-834,1
уменьшение остатков	61 568,7	79 313,4	80 846,2	1 532,8	76 229,7	-4 616,5	77 080,2	850,5
5. Иные источники внутреннего финансирования дефицита (возврат)	58,5	-2,6	37,4	40,0	15,0	-22,4	-5,0	-20,0
6. Акции и иные формы участия в капитале	112,1	-	•	-	-	-	-	
7. Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	-53,6	-2,6	37,4	40,0	15,0	-22,4	-5,0	-20,0
возврат бюджетных кредитов	246,1	367,4	387,4	20,0	370,0	-17,4	350,0	-20,0
предоставление бюджетных кредитов	-299,7	- 370,0	-350,0	20,0	-355,0	-5,0	-355,0	-
Итого источники финансирования дефицита	-209,3	188,4	3 870,3	3 681,9	-1 941,2	-5 811,5	-3 432,5	-1 491,5

Анализ динамики источников финансирования дефицита областного бюджета показал:

1. В 2017–2019 годах не предусмотрено размещение государственных ценных бумаг Тверской области. Последнее размещение государственных ценных бумаг Тверской области было осуществлено в 2013 году. В 2017 году запланировано погашение

государственных ценных бумаг в сумме 1 500,0 млн. руб. по облигационным займам 2012—2013 годов в сумме 750,0 млн. руб. по каждому облигационному займу. В 2017 году облигационный займ Тверской области 2012 года будет полностью погашен. В 2018 году запланировано погашение государственных ценных бумаг в сумме 750,0 млн. руб. по облигационному займу 2013 года. В 2018 году облигационный займ Тверской области 2013 года будет полностью погашен.

2. В 2017–2019 годах предусмотрено положительное сальдо (разница между полученными и погашенными объемами) по кредитам от кредитных организаций, в том числе в 2017 году – 7 902,0 млн. руб., в 2018 году – 3 232,9 млн. руб., в 2019 году – 880,9 млн. рублей.

Привлечение кредитов планируется в 2017 году в сумме 25 811,7 млн. руб., в 2018 году $-21\,644,5\,$ млн. руб., в 2019 году $-20\,593,8\,$ млн. рублей. На погашение кредитов планируется направить в 2017 году 17 909,7 млн. руб., в 2018 году $-18\,411,6\,$ млн. руб., в 2019 году $-19\,712,9\,$ млн. рублей.

При этом согласно Расчету по статьям классификации источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в объемах привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций предусмотрены обороты в рамках кредитных линий в 2017 году в сумме 10 920,0 млн. руб., в 2018 году — 11 520,0 млн. руб., в 2019 году — 11 970,0 млн. рублей.

Положительное сальдо по кредитам от кредитных организаций (превышение получения кредитов над их погашением) в 2017 году обусловлено планируемым погашением государственных ценных бумаг в сумме 1500,0 млн. руб. и погашением бюджетных кредитов в сумме 5 563,4 млн. руб. для частичного покрытия дефицита бюджета и необходимостью финансирования запланированного дефицита бюджета. При этом за 2016 год утверждено отрицательное сальдо в сумме 2 060,3 млн. руб. и обусловлено превышением объема погашения над их привлечением.

Положительное сальдо в 2018 году также обусловлено планируемым погашением государственных ценных бумаг в сумме 750,0 млн. руб. и погашением бюджетных кредитов в сумме 4 439,3 млн. руб. для частичного покрытия дефицита бюджета; в 2019 году обусловлено планируемым погашением бюджетных кредитов в сумме 4 325,0 млн. рублей.

В плановом периоде 2018–2019 годов в связи с планируемым профицитом областного бюджета положительное сальдо по кредитам от кредитных организаций снижается по сравнению с предыдущим годом: в 2018 году — на 4 669,1 млн. руб., в 2019 году — на 2 352,0 млн. рублей. При этом положительное сальдо сохраняется в связи с необходимостью погашения в указанном периоде бюджетных кредитов в суммах 4 439,3 млн. руб. и 4 325,0 млн. руб. соответственно.

3. В 2017–2019 годах предусмотрено отрицательное сальдо по бюджетным кредитам из федерального бюджета, в том числе в 2017 году — 5 563,4 млн. руб., в 2018 году — 4 439,3 млн. руб., в 2019 году — 4 325,0 млн. рублей.

Отрицательное сальдо обусловлено планируемым погашением кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита областного бюджета в аналогичных суммах.

Объем получения бюджетных кредитов составит в 2017 году – 3 640,0 млн. руб.; в 2018 году – 3 840,0 млн. руб.; в 2019 году – 3 990,0 млн. руб. на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации. Аналогичный объем предусмотрен на погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков. Объем привлечения и погашения бюджетного кредита в 2017–2019 годах на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации не превышает установленный п. 2 ст. 93.6 Бюджетного кодекса РФ размер, а именно: одну двенадцатую объема доходов областного бюджета за исключением субсидий, субвенций и иных



межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в соответствующем финансовом году.

- 4. В 2017–2019 годах в источниках финансирования дефицита областного бюджета поступления от продажи акций не предусмотрены. В проекте закона «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы» поступления от продажи акций акционерных обществ не планируются. В 2015 году поступления от продажи акций составили 112,1 млн. руб.; в 2016 году не утверждены.
- 5. Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям предусмотрено: в 2017 году в сумме 350,0 млн. руб., в 2018 году 355,0 млн. руб., в 2019 году 355,0 млн. рублей. Возврат: в 2017 году в сумме 387,4 млн. руб., в 2018 году 370,0 млн. руб., в 2019 году 350,0 млн. рублей. Кроме того, запланирован возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в 2017 году 34,6 тыс. руб., в 2018 году 32,0 тыс. руб., в 2019 году 28,9 тыс. рублей.
- 6. В соответствии с частью 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса РФ при утверждении бюджета, кроме установления целей, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условий и порядка предоставления кредитов, бюджетные ассигнования для их предоставления утверждаются на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года. Частью 1 статьи 27 проекта закона установлены цели предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам (частичное покрытие дефицитов местных бюджетов; покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов) и бюджетные ассигнования.

В соответствии с вышеуказанной нормой объемы предоставления кредитов на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, составят:

- в 2017 году в сумме 350 000,0 тыс. руб., в том числе на срок в пределах финансового года в сумме до 100 000,0 тыс. руб., на срок, выходящий за пределы финансового года, в сумме до 250 000 тыс. руб.;
- в 2018 и 2019 годах в сумме 355 000,0 тыс. руб., в том числе на срок в пределах финансового года в сумме до 100 000,0 тыс. руб., на срок, выходящий за пределы финансового года, в сумме до 255 000 тыс. руб. в каждом году.

Объемы предоставления кредитов в 2017–2019 годах на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, установленные частью 1 статьи 27 проекта закона, соответствуют данным приложения 281 к пояснительной записке «Прогноз возврата бюджетных кредитов муниципальными образованиями на 2017–2019 годы».

7. В 2017–2019 годах предусмотрены изменения остатков средств на едином счете областного бюджета на конец каждого финансового года: в 2017 году – 2 994,24 млн. руб., в 2018 году – 0,2 млн. руб., в 2019 году – 16,6 млн. рублей.

На 01.01.2016 остаток средств на едином счете областного бюджета составил 2 665,54 млн. рублей. Согласно утвержденному показателю «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 2016 год планируется уменьшение остатков на 191,04 млн. рублей. Следовательно, остаток на 01.01.2017 составит 2 474,5 млн. рублей.

Таким образом, показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета», планируемый в источниках погашения дефицита на 2017 год (2 994,24 млн. руб.), на 519,74 млн. руб. превышает показатель на конец 2016 года, определенный на основании утвержденных законом о бюджете на 2016 год параметров изменения остатков.

Следует отметить, что согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области за 2016 год показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составит (-) 662,7 млн. руб., что определяет рост остатков на конец 2016 года на указанную сумму. Соответственно, сумма остатков средств на едином счете областного бюджета с учетом оценки ожидаемого исполнения за 2016 год на

01.01.2017 составит 3 328,24 млн. руб., на 01.01.2018 — 334,0 млн. руб., на 01.01.2019 — 333,8 млн. руб., на 01.01.2020 — 317,2 млн. рублей.

- 8. В соответствии со статьей 30 проекта закона увеличен срок предоставления государственных контрактов с кредитными организациями на утверждение Законодательному Собранию Тверской области до 45 дней со дня их заключения (ранее срок был установлен до 30 дней). В соответствии с представленными пояснениями увеличение срока обусловлено тем, что вопросы государственных внутренних заимствований Тверской области рассматриваются исключительно на заседании Правительства Тверской области согласно пункту 10.1 постановления Губернатора Тверской области от 03.08.2016 № 182-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Тверской области от 05.04.2012 № 50-пг.
- 9. Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 1602 Бюджетного кодекса РФ дополнена положением об утверждении главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

В целях реализации главными администраторами установленных полномочий Правительством РФ 26 мая 2016 года принято Постановление РФ № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования), согласно которому главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета на основании общих требований должны были разработать не позднее 7 августа 2016 года методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета. Приказом Министерства финансов Тверской области от 12.07.2016 № 37 утверждена Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области, которая соответствует общим требованиям, установленным Постановлением Правительства от 28.05.2016 № 469.

Приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 18.07.2016 № 88 утверждена Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области (по поступлениям от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Тверской области) (далее — Методика Министерства имущественных и земельных отношений). Данная Методика Министерства имущественных и земельных отношений не в полной мере соответствует Общим требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 28.05.2016 № 469.

В соответствии с пунктом 2 Общих требований методика прогнозирования должна содержать описание алгоритма (формулы) расчета прогнозного объема по каждому виду поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета с указанием методов расчета, предусмотренных пунктов 3 настоящего документа.

В соответствии с Методикой Министерства имущественных и земельных отношений расчет поступления в областной бюджет Тверской области денежных средств, полученных от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Тверской области, включенных в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, производится на основании экспертной оценки рыночной стоимости имущества, выполненной в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Следовательно, в описании алгоритма расчета отсутствует указание на метод расчета.



Кроме того, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» под оценочной деятельностью понимается профессиональная деятельность субъектов оценочной деятельности, направленная на установление в отношении объектов оценки рыночной, кадастровой, ликвидационной, инвестиционной или иной предусмотренной федеральными стандартами оценки стоимости. Согласно ст. 11 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ итоговым документом, составленным по результатам определения стоимости объекта оценки независимо от вида определенной стоимости, является отчет об оценке объекта оценки. Следовательно, формулировка «на основании экспертной оценки рыночной стоимости имущества, выполненной в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности» не соответствует ст. 11 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ.

Таким образом, Методика Министерства имущественных и земельных отношений требует уточнения в части указания метода расчета и описания алгоритма (расчета) прогнозного объема поступления в областной бюджет Тверской области денежных средств, полученных от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Тверской области.

3. Программа государственных внутренних заимствований Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов

В проекте Программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Программа) запланировано:

- привлечение заемных средств в следующих объемах: 29 451 654,5 тыс. руб. на 2017 год, 25 484 521,4 тыс. руб. на 2018 год, 24 583 766,5 тыс. руб. на 2019 год;
- погашение долговых обязательств: 28 613 041,0 тыс. руб. на 2017 год, 27 440 993,3 тыс. руб. на 2018 год, 28 027 911,5 тыс. руб. на 2019 год.

Объемы привлечения заемных средств и погашения долговых обязательств в Программе соответствуют параметрам в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии с требованиями ст. 110.1 Бюджетного кодекса $P\Phi$ в проекте Программы отражен планируемый объем заимствований Тверской области в разрезе видов заимствований, а также объем погашения основной суммы долга по видам заимствований.

Объем привлечения и объем погашения кредита на пополнение остатков средств определен в Программе заимствований в сумме 3 640 000,0 тыс. руб. на 2017 год, 3 840 000 тыс. руб. – на 2018 год, 3 990 000,0 тыс. руб. – на 2019 год. Аналогичные суммы установлены и в приложении 1 к проекту закона «Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Вместе с тем в соответствии с приложением 280 «Расчеты по статьям классификации источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» к пояснительной записке проекта закона предполагается привлекать из федерального бюджета бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в общем объеме: в 2017 году — 10 920 000 тыс. руб., в 2018 году — 11 520 000 тыс. руб., в 2019 году — 11 970 000 тыс. рублей.

В соответствии с разъяснениями (письмо Министерства финансов РФ от 23.05.2014 $\ N\ 202-08-11/24896)$ в Программе заимствований объем привлечения должен быть равен объему погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), не превышающий

одной двенадцатой утвержденного законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта РФ (местного бюджета), за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, даже в случае неоднократного привлечения такого кредита в течение финансового года. Таким образом, объем привлечения и объем погашения данного бюджетного кредита определен в проекте Программы заимствований в соответствии с вышеуказанными разъяснениями, то есть без учета количества раз привлечения такого кредита в течение финансового года.

В проекте Программы запланированы суммы погашения в разрезе соглашений, заключенных с Министерством финансов РФ. При этом в общей сумме погашения предусмотрен объем погашения в сумме 1 182 325 тыс. руб., в том числе: в сумме 472 930.0 тыс. руб. – на 2018 год и в сумме 709 395.0 тыс. руб. – на 2019 год.

Однако соглашение на получение бюджетного кредита в сумме 1 182 325 тыс. руб. до настоящего времени не заключено. Объем получения бюджетного кредита предусмотрен на 2016 год.

Предлагаем внести наименование заключенного соглашения в таблицу части 2 «Погашение долговых обязательств в 2017–2019 годах» проекта Программы.

В Программе предусмотрены обороты по погашению и привлечению кредитов от кредитных организаций по контрактам о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемых кредитных линий с установлением лимита задолженности в 2017 году − 10 920 000,0 тыс. руб., в 2018 году − 11 520 000,0 тыс. руб., в 2019 году − 11 970 000,0 тыс. руб. в соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 6 октября 2016 г. № 23-01-07/58266.

Динамика государственных заимствований в 2015–2019 годах представлена в следующей таблице.

млн. руб.

		2016 (в ред. закона	Законопроект				
Наименование	2015 (факт)	от 24.10.2016 № 69-3O)	2017	2018	2019		
Государственные заимствования (сальдо)	-12,6	-	838,6	-1 956,5	-3 444,1		
% к налоговым и неналоговым доходам	-	-	2,1	-	-		
в млн. руб./% к предыдущему году (-) снижение)	- 1 989, 0/	12,6/	826,1/в 66,6 раз	-2 795,2/	-1 487,6/		
% к дефициту	-	-	21,7	-			
Привлечение (всего), в том числе:	8 074,0	28 059,1	29 451,6	25 484,5	24 583,8		
- обороты в рамках кредитных линий	2 600,0	9 782,6	10 920,0	11 520,0	11 970,0		
- бюджетные кредиты на пополнение остатков		3 628,5	3 640,0	3 840,0	3 990,0		
- объем привлечения без оборотов в рамках кредитных линий и бюджетных кредитов на пополнение остатков	5 474,0	14 648,0	14 891,6	10 124,5	8 623,8		
% к предыдущему году (всего) раз	17,1*	3,5 раза	105	86,5	96,5		
% к предыдущему году (без оборотов) раз	41,1*	2,7 раза	101,7	68,0	85,2		
Уровень долговой нагрузки (отношение объема привлечения без оборотов в рамках кредитных линий и бюджетных кредитов на пополнение остатков к налоговым и неналоговым доходам) %	14,1	37,2	34,5	24,0	19,2		
Погашение	-8 086,6	-28 059,1	-28 613,0	-27 441,0	-28 027,9		
- обороты в рамках кредитных линий	-2 600,0	-9 782,6	-10 920,0	-11 520,0	-11 970,0		
- бюджетные кредиты на пополнение остатков		-3 628,5	-3 640,0	-3 840,0	-3 990,0		



		2016 (в ред. закона	Законопроект				
Наименование	2015 (факт)	от 24.10.2016 № 69-3O)	2017	2018	2019		
- объем погашения без оборотов в рамках кредитных линий и бюджетных кредитов на пополнение остатков;	-5 486,0	- 14 648,0	-14 053,0	-12 081	-12 067,9		
% к предыдущему году (всего) раз	17,9**	3,5 раз	102	95,9	102,1		
% к предыдущему году (без оборотов), раз	48,3**	2,7 раза	95,9	86,0	99,9		
Налоговые и неналоговые доходы	38 751,9	39 342,0	40 726,9	42 249,0	45 010,8		
Дефицит (-), профицит (+)	209,3	-188,4	-3 870,3	1 941,2	3 432,5		

^{*} Объем привлечения кредитных ресурсов в 2014 году составил 47 193,4 млн. руб.; аналогичный показатель без оборотов в рамках кредитных линий и без бюджетных кредитов на пополнение остатков составил 13 330 млн. рублей;

Объем привлечения средств (без оборотов в рамках кредитных линий и бюджетных кредитов на пополнение остатков) в 2017 году планируется в сумме 14 891,6 млн. рублей. Объем планируется увеличить по сравнению с показателем, утвержденным на 2016 год законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О (в ред. от 24.10.2016), на 243,6 млн. руб., или на 1,7%.

Общий объем привлечения панируется в сумме 29 451,6 млн. рублей. Общий объем планируется увеличить на 1 392,5 млн. руб., или на 5,0%.

В 2018 году объем привлечения средств (без оборотов в рамках кредитных линий и бюджетных кредитов на пополнение остатков) планируется в сумме 10 124,5 млн. рублей. Объем планируется по сравнению с 2017 годом уменьшить на 4 767,1 млн. руб., или на 32,0%. В 2019 году объем привлечения планируется в сумме 8 623,8 млн. рублей. По сравнению с 2018 годом объем планируется также уменьшить на 1 500,7 млн. руб., или на 14,8%.

Разница между объемом привлечения заемных средств и объемом средств, направляемых на погашение долговых обязательств, в 2017 году составит 838,7 млн. руб., или 21,7% дефицита областного бюджета. В 2018 и 2019 годах в связи с планируемым профицитом бюджета сальдо будет иметь отрицательное значение: 1 956,5 млн. руб. – в 2018 году и 3 441,0 млн. руб. – в 2019 году.

Следовательно, в проекте закона соблюдена статья 106 Бюджетного кодекса РФ: предельный объем заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств Тверской области.

Уровень долговой нагрузки в 2016 году составит 37,2%, что в 2,6 раза больше, чем в 2015 году. В 2017 году предусмотрено снижение уровня на 2,7 процентных пункта по сравнению с 2016 годом; в 2018 году — на 10,5 процентных пункта по сравнению с 2017 годом; в 2019 году — на 4,8 процентных пункта по сравнению с 2018 годом.

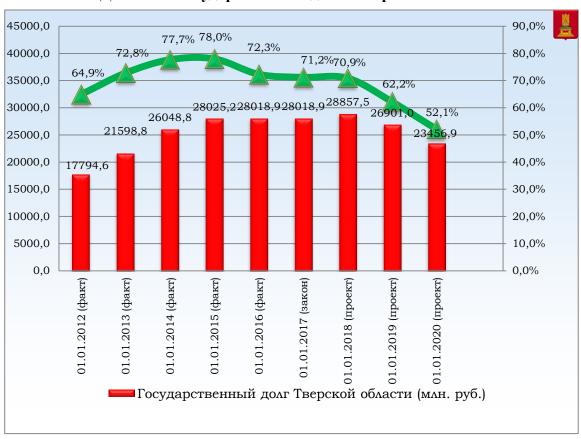
Объем долговой нагрузки на областной бюджет по погашению долговых обязательств (без учета погашения в рамках оборотов по кредитным линиям и бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации) в 2017–2018 годах планируется со снижением к показателю 2016 года: в 2017 году — на 4,1% к показателю 2016 года; в 2018 году — на 14,0% к показателю 2017 года; в 2019 году — на 0,1% к показателю 2018 года.

4. Государственный долг Тверской области

Установленные статьей 29 проекта закона верхние пределы государственного долга: на $01.01.2018-28\,857\,513,4$ тыс. руб., на $01.01.2019-26\,901\,041,5$ тыс. руб., на $01.01.2020-23\,456\,896,5$ тыс. руб. составляют к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений 70,9%, 62,2% и 52,1% соответственно.

^{**} Объем погашения кредитных ресурсов в 2014 году составил 45 217,0 млн. руб.; аналогичный показатель без оборотов в рамках кредитных линий и без бюджетных кредитов на пополнение остатков составил 11 353,6 млн. рублей.

Запланированные предельные объемы государственного долга Тверской области не превышают годовые объемы доходов областного бюджета Тверской области без учета объема безвозмездных поступлений в очередном финансовом году и в плановом периоде, что соответствует требованиям п. 2 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.



Динамика государственного долга Тверской области

Анализ динамики государственного долга Тверской области показал:

1. Планируемое проектом закона на 2017 год исполнение областного бюджета Тверской области с дефицитом обусловило рост государственного долга Тверской области в 2017 году.

Государственный долг Тверской области на 1 января 2018 года в объеме 28 857,5 млн. руб. запланирован с ростом по сравнению с утвержденным законом о бюджете на 2016 год показателем по состоянию на 01.01.2017 и по сравнению с фактическим показателем по состоянию на 01.01.2016 – на 838,6 млн. руб., или на 3,0%.

При этом уровень государственного долга Тверской области (соотношение объема госдолга к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений) планируется на конец 2017 года по сравнению с уровнем 2016 года меньше на 0,3 процентных пункта; а с фактическим уровнем 2015 года — на 1,4 процентных пункта в связи с планируемым ростом суммы налоговых и неналоговых доходов.

2. Проектом закона планируется снижение объема государственного долга Тверской области в каждом году планового периода по сравнению с предыдущим годом: на 01.01.2019 – на 1 956,5 млн. руб., или на 6,8%; на 01.01.2020 – на 3 444,1 млн. руб., или на 12,8% в связи с запланированным профицитом областного бюджета в 2018–2019 годах.

Соответственно, планируется снижение уровня государственного долга Тверской области по сравнению с предыдущим годом: на 01.01.2019 — на 8,7 процентных пункта, на 01.01.2020 — на 10,1 процентных пункта.

Уровень государственного долга Тверской области (соотношение объема госдолга к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений), определенный проектом закона на 2017–2019 годы (к 1 января 2018 – 70.9%, к 1 января



2019 — 62,2%, к 1 января 2020 — 52,1%) не превышает аналогичные показатели, установленные соглашением от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, заключенным с Министерством финансов РФ, о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области (не более: к 1 января 2018 — 74%, к 1 января 2019 — 68%, к 1 января 2020 — 60%). В аналогичных соглашениях с Министерством финансов РФ показатели на 2017—2019 годы не предусмотрены.

В проекте государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы» определен 1 относительный показатель государственного долга (показатель 1 административного мероприятия 2.006 задачи 2) «Отношение объема государственного долга Тверской области по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета Тверской области в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений) не превышает 100%».

При этом в соглашении от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, заключенном с Министерством финансов РФ, Тверской областью взяты на себя обязательства по соблюдению конкретных показателей уровня государственного долга.

Кроме того, в письме Министерства финансов РФ от 01.12.2014 № 06-03-05/61507 рекомендовано субъектам Российской Федерации, проводящим активную долговую политику, принять законодательство, устанавливающее более жесткие требования к предельному объему государственного долга, чем установленные Бюджетным кодексом РФ.

Предлагаем в проекте ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы» установить показатели уровня государственного долга в соответствии с взятыми Тверской областью обязательствами (показателями) в соглашении, заключенном с Министерством финансов РФ.

Данные об объеме и структуре государственного долга Тверской области в разрезе видов долговых обязательств

(тыс. руб.)

Виды долговых обязательств		Долг на 01.01.2017	Проект закона					
	Долг на 01.01.2016 тыс. рублей/ уд. вес, %	в ред. закона от 24.10.2016 № 69-3О тыс. рублей/ уд. вес, %	Долг на 01.01.2018 тыс. рублей/ уд. вес, %	Долг на 01.01.2019 тыс. рублей/ уд. вес, %	Долг на 01.01.2020 тыс. рублей/ уд. вес, %			
Бюджетные кредиты, привлеченные в областной бюджет из федерального бюджета	12 468 899,9	15 279 231,1	9 715 858,9	5 276 520,1	951 472,9			
	/44,5	/54,5	/33,7	/19,6	/4,1			
Кредиты, полученные от	12 550 000,0	10 489 668,8	18 391 654,5	21 624 521,4	22 505 423,6			
кредитных организаций	/44,8	/37,5	/63,7	/80,4	/95,9			
Государственные ценные бумаги	3 000 000,0 /10,7	2 250 000,0 /8,0	750 000 /2,6	-	-			
Итого	28 018 899,9	28 018 899,9	28 857 513,4	26 901 041,5	23 456 896,5			
	/100,0	/100,0	/100,0	/100,0	/100,0			

Планируемая до 2020 года структура государственного долга Тверской области характеризуется следующими тенденциями:

- значительным снижением доли бюджетных кредитов в 13 раз (с 54,5% до 4,1%);
- значительным увеличением доли кредитов, полученных от кредитных организаций, в 2,5 раза (с 37,5% до 95,9%);
 - отсутствием долговых обязательств по государственным ценным бумагам;
- отсутствием долговых обязательств по государственным гарантиям Тверской области.

Следовательно, структура государственного долга Тверской области, планируемая в проекте закона на 2017–2019 годы, не соответствует основному мероприятию «сохранение диверсификации инструментов заимствований», определенному в разделе V «Долговая политика Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в Основных направлениях бюджетной политики Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, что может привести к неисполнению требований по осуществлению платежей по погашению задолженности по государственному долгу Тверской области (своевременное и погашение в полном объеме).

При этом следует отметить, что основные направления долговой политики Тверской области разработаны как раздел Основных направлений бюджетной политики Тверской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Между тем в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р, указано, что основные направления государственной долговой политики субъекта Российской Федерации должны рассматриваться как стратегический документ регионального уровня. В указанной Программе предложено закрепить в бюджетном законодательстве требование о разработке и одобрении органами государственной власти субъектов Российской Федерации основных направлений долговой политики субъекта Российской Федерации на период не менее трехлетнего бюджетного цикла, о представлении этого документа в законодательный орган одновременно с проектом бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период, а также о его соответствии основным показателям проекта бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период.

Следовательно, в целях повышения эффективности долговой политики, проводимой Тверской областью предлагаем разработать основные направления долговой политики Тверской области с учетом требований, изложенных в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными финансами) на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р.

Приказом Министерства финансов Тверской области от 22 июля 2013 г. № 34-нп утверждена Концепция государственных заимствований Тверской области на 2013—2018 годы, в которой определены основные принципы осуществления государственных заимствований Тверской области, в том числе:

- минимизация рисков, связанных с осуществлением государственных заимствований Тверской области;
- оптимизация структуры государственного долга Тверской области с целью сокращения стоимости его обслуживания;
- диверсификация государственных долговых обязательств Тверской области по видам, срокам заимствований, формам выплаты дохода и другим параметрам.

Следовательно, планируемая до 2020 года структура государственного долга Тверской области не соответствует некоторым принципам Концепции государственных заимствований Тверской области на 2013–2018 годы.

Ценные бумаги размещаются со сроком погашения 5 лет, а кредиты от кредитных организаций привлекаются со сроком погашения до 3-х лет. Следовательно, при размещении ценных бумаг платежи по погашению основного долга планируются на более длительный срок, чем при привлечении кредитов, что уменьшает долговую нагрузку (при равных объемах заимствований).

В письме Министерства финансов РФ от 01.12.2014 № 06-03-05/61507 рекомендовано субъектам Российской Федерации активнее использовать государственные ценные бумаги как источники долгосрочного финансирования дефицита бюджета,



которые обладают рядом преимуществ, не характерных для кредитов коммерческих банков: возможность привлечения более «длинных» денег, отсутствие зависимости от одного кредитора.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения принципа диверсификации государственных долговых обязательств Тверской области по видам заимствований, уменьшения риска по выполнению требований при осуществлении платежей по погашению задолженности по государственному долгу Тверской области целесообразно предусмотреть размещение государственных ценных бумаг Тверской области.

Доля общего объема долговых обязательств Тверской области по государственным ценным бумагам Тверской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, от суммы доходов бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений исходя из показателей проекта закона составляет: по состоянию на 01.01.2018 - 47%, по состоянию на 01.01.2019 - 50%, по состоянию на 01.01.2020 - 50%.

Планируемые в проекте закона вышеуказанные показатели не превышают аналогичные показатели, установленные соглашением от 13.05.2016 №01-01-06/06-85, заключенным с Министерством финансов РФ, о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области (не более: к 1 января 2018 года — 53%, к 1 января 2019 года — 50%, к 1 января 2020 года — 50%). В аналогичных соглашениях с Министерством финансов РФ показатели на 2017—2019 годы не предусмотрены.

Следует отметить, в Оценке ожидаемого исполнения областного и консолидированных бюджетов Тверской области за 2016 год к проекту бюджета ожидаемое исполнение по источникам финансирования дефицита областного бюджета (за исключением показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета») соответствует утвержденным законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (в ред. 24.10.2016).

Кроме того, следует отметить, что использование инструмента предоставления государственных гарантий для финансирования инвестиционных проектов способствовало бы стимулированию инвестиционной активности и повышению доходного потенциала Тверской области. Вместе с тем инструмент бюджетных гарантий в условиях ухудшения экономической конъюнктуры представляется достаточно рискованным и непрозрачным.

5. Замечания по текстовым статьям, технические замечания

В результате экспертизы законопроекта установлено следующее:

- в пункте 1 статьи 8 проекта закона предлагаем слова «расходов бюджета» заменить словами «расходов бюджетов» в соответствии с названием приложения 10 к проекту закона;
- в пункте 4 статьи 8 проекта закона предлагаем исключить запятую после слова «деятельности»;
- в пункте 4 части 2 статьи 12 проекта закона предлагаем после слов «в 2018 году 102,9 тыс. руб.» добавить запятую;
- в пункте 11 части 2 статьи 12 проекта закона предлагаем после слов «в 2019» добавить слова «в сумме»;
- в пункте 14 части 2 статьи 12 проекта закона предлагаем слова «в 2017 году сумме 14 756,8 тыс. руб.» заменить словами «в 2017 году в сумме 14 756,8 тыс. руб.»;
- в пункте 10 части 2 статьи 17 проекта закона предлагаем слова «в сумме на 2017 год в сумме 2 500,0 тыс. руб.» заменить словами «на 2017 год в сумме 2 500,0 тыс. руб.»;
- в пункте 13 части 2 статьи 17 проекта закона предлагаем заменить слово «организациях» на слово «организаций»;

- в пункте 23 части 2 статьи 17 проекта закона предлагаем слова «на 2017 год сумме 46 513,7 тыс. руб.» заменить словами «на 2017 год в сумме 46 513,7 тыс. руб.»;
- в пункте 8 части 1 статьи 19 проекта закона предлагаем слова «в сумме 29 750 тыс. руб. ежегодно» заменить словами «на 2017, 2018 и 2019 годы в сумме 29 750 тыс. руб. ежегодно»;
- в пункте 11 части 1 статьи 25 проекта закона предлагаем слово «социального» заменить словом «социальному»;
- в пункте 3 статьи 31 проекта закона предлагаем слова «в 2018 году в сумме, не превышающей 3 990 000 тыс. руб.» заменить словами «в 2019 году в сумме, не превышающей 3 990 000 тыс. руб.»;
- в пункте 1 статьи 35 проекта закона предлагаем слова «в соответствии решением главного администратора» заменить словами «в соответствии с решением главного администратора»;
- статья 22 проекта закона предусматривает размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2017 году 150 000,0 тыс. руб., при этом приложения 10, 11, 12, 14 к проекту закона предусматривают объем ассигнований на данные цели в сумме 180 000,0 тыс. руб. Предлагаем привести в соответствие;
- в третьем абзаце пункта 1 статьи 29 проекта закона допущена ошибка в указании суммы объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2017 год. Предлагаем в третьем абзаце пункта 1 статьи 29 проекта закона слова «в сумме 1 630 000 тыс. руб.» заменить на слова «1 660 000 тыс. руб.»;
- согласно п. 3 ст. 35 законопроекта в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в случае увеличения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области текущего финансового года на сумму остатков по состоянию на 1 января текущего финансового года средств дорожного фонда Тверской области, не использованных в отчетном финансовом году.

Следует отметить, что согласно п. 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 N 300-пп, бюджетные ассигнования Фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Фонда в очередном финансовом году путем внесения соответствующих изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период, сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств.

В этой связи предлагаем в п. 3 ст. 35 законопроекта исключить слова «в случае увеличения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области текущего финансового года»;

- предлагаем пункт 7 статьи 35 проекта закона исключить;
- частью 4 статьи 33 законопроекта установлено, что «исполнительные органы государственной власти Тверской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении государственных бюджетных учреждений Тверской области и государственных автономных учреждений Тверской области, обеспечивают включение указанными учреждениями при заключении ими контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг за счет средств субсидий, предоставляемых областным бюджетом в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положений об авансовых платежах в объеме и на условиях, предусмотренных частями 2, 3 настоящей статьи».

Вместе с тем часть 2 данной статьи касается получателей средств областного бюджета, к которым в силу положений ст. 6 Бюджетного кодекса РФ государственные бюджетные учреждения и государственные автономные учреждения не относятся.

Учитывая положения части 3 статьи 33 законопроекта, регулирующие право данных учреждений в соответствии с решениями Правительства Тверской области



предусматривать авансовые платежи в размере, не превышающем 30 процентов суммы контракта (договора), предлагаем исключить часть 4 статьи 33 законопроекта;

- в статье 17 п. 2 пп. 13 название субсидий «на проведение капитального ремонта и укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организациях» не соответствует названию субсидий по ЦС 281081039Н «Субсидии на проведение капитального ремонта и укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций». Предлагаем привести в соответствие;
- в приложении 7 к проекту закона наименованию кода поступлений в бюджет «Возврат сумм доходов от уплаты акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, производимое на территории Российской Федерации, за счет доходов бюджетов субъектов Российской Федерации» не соответствует код бюджетной классификации (1 03 02290 01 0000 100).

Предлагаем в приложении № 7 к проекту закона код бюджетной классификации привести в соответствие наименованию кода поступлений в бюджет, а именно указать в графе 2 код бюджетной классификации 1 03 02290 01 0000 110;

- наименование графы 3 приложения 5 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не соответствует наименованию графы приложения 6 «Перечень кодов источников финансирования дефицитов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов» к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н в действующей редакции.

Предлагаем привести наименование графы 3 приложения 5 в соответствие с действующей редакцией Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н;

- предлагаем пункт 168 приложения 8 к законопроекту изложить в соответствии с пунктом 12 статьи 2 закона Тверской области от 28.02.2005 № 31-3О «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Конаковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» «Сельское поселение «Завидово»;
- предлагаем в наименовании целевой статьи 0909 305035136I «Осуществление единовременных выплат медицинским работникам (публичное нормативное обязательство на реализацию законов по социальной поддержке отдельных категорий граждан в виде единовременных выплатах)» слово «выплатах» заменить словом «выплат».

6. Прочие вопросы, не отнесенные к другим разделам заключения по предмету второго чтения

Детский бюджет

Статьей 24 законопроекта предусмотрено формирование отдельного приложения к закону «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» – «Детский бюджет» (приложение 46), который включает общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей: на 2017 год – 15 526 368,4 тыс. руб., на 2018 год – 15 427 730,3 тыс. руб., на 2019 год – 15 349 592,3 тыс. рублей.

Подходы к формированию Детского бюджета не установлены, что не позволяет оценить полноту и обоснованность включения отдельных расходов в Детский бюджет.

Вместе с тем считаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. Отмечается отсутствие единообразия подходов при включении в Детский бюджет одинаковых расходов разных ГРБС. Так, в приложении 46 учтены расходы на обучение и на стипендиальное обеспечение студентов учреждений СПО Министерства

образования (ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы») и Комитета по делам культуры (ГП «Культура Тверской области на 2017–2022 годы»). При этом аналогичные расходы Министерства здравоохранения Тверской области в «Детский бюджет» не включены (ГП «Здравоохранение Тверской области на 2015–2020 годы»).

2. Не включены бюджетные ассигнования по ГП «Содействие занятости населения Тверской области на 2017–2022 годы», относящиеся по своему смысловому содержанию к государственной поддержке семьи и детей, по мероприятиям:

на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью – в сумме 300,0 тыс. руб. (КЦСР 371041003Ж);

на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – в сумме 3 819,3 тыс. руб. (в составе расходов по КЦСР 371011001Б «Мероприятия, направленные на развитие трудовых ресурсов»);

на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (в составе расходов по КЦСР 371041003Б «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность»).

3. В полном объеме (16 425,7 тыс. руб.) учтены расходы на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (КЦСР 362025135L). При этом в состав вышеназванных расходов наряду с расходами на обеспечение жильем семей, имеющих детей-инвалидов, входят и расходы на обеспечение жильем других категорий граждан – инвалиды ВОВ, инвалиды боевых действий и др. (ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы).

Следует отметить, что законопроектом с целью включения в Детский бюджет выделены в отдельную целевую статью расходы на выплату ежемесячных пособий семьям, имеющим детей-инвалидов, в сумме 27 930,5 тыс. руб. (КЦСР 363021001G), которые в 2016 году предусматривались в составе расходов на ежемесячные пособия отдельным категориям граждан, семьям, имеющим детей-инвалидов, и другим категориям граждан, за исключением ежемесячного пособия лицам, нуждающимся в лечении гемодиализом.

Предлагаем уточнить перечень и объем расходов, включенных в Детский бюджет.

- 4. В «Детский бюджет» не включены следующие бюджетные ассигнования:
- а) по ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы, предусмотренные на обеспечение лекарственными препаратами, в том числе детей, по мероприятиям:

КЦСР 0909 303011021L «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-3О "О бесплатном обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области", в том числе погашение кредиторской задолженности»;

Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (отдельные мероприятия);

Оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (отдельные мероприятия).



б) по ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы расходы, предусмотренные на реализацию Проекта «Нас пригласили во дворец» (посещение школьниками Тверского Императорского путевого дворца) на 2017–2019 годы в сумме 5 600 тыс. рублей.

Предлагаем пояснить причину.

7. Заключительные положения

Представленный на экспертизу проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и в целом обеспечивает выполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области.

В то же время экспертиза законопроекта и документов, составляющих основу формирования областного бюджета, дает основания для необходимости внесения в законопроект определенных изменений и уточнений.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» во втором чтении при условии устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Т.В. Ипатова

Утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 от 07.12.2016).

Отчет по результатам внешней проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2014 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ

- **1.** Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 136, 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 13 раздела «Контрольная деятельность» план деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2015 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты от 26.12.2014 № 95, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 29.05.2015 № 30.
- **2. Предмет контроля:** годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.
- **3. Объекты контроля**: администрации 86 муниципальных образований (10 муниципальных районов, 76 сельских и городских поселений).
- **4. Сроки проведения контрольного мероприятия**: с 01 июля по 20 октября 2015 года (основной этап).

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год.

Цель 2. Проверить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ.

- **6. Проверяемый перио**д: с 01.01.2014 по 31.12.2014.
- **7.** Метод проведения контрольного мероприятия: по месту расположения Контрольно-счетной палаты Тверской области на основании бюджетной отчетности и иных документов, представленных по запросу.
- 8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия были составлены и направлены для ознакомления акты администрациям 86 муниципальных образований. Акты подписаны без возражений.

9. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Контрольное мероприятие проведено в отношении муниципальных образований, которые в 2014 году относились:

- к группе муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов (приказ Министерства финансов Тверской области от 30.12.2013 № 46-нп, с учетом муниципальных образований, не охваченных проверкой в 2014 году и подлежащих проверке согласно приказу Министерства финансов Тверской области от 14.11.2013 № 46-нп);
- к группе муниципальных образований, не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет (приказ Министерства финансов Тверской области от 30.12.2013 № 46-



нп, с учетом муниципальных образований, не охваченных проверкой в 2014 году и подлежащих проверке согласно приказу Министерства финансов Тверской области от 14.11.2013 № 46-нп).

Настоящий отчет содержит обобщенные данные о наиболее часто встречающихся нарушениях, установленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов 86 муниципальных образований.

<u>Цель 1.</u> Проверить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год.

1. Определение полноты представленной бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета.

Бюджетная отчетность за 2014 год, представленная муниципальными образованиями, по перечню документов (форм) бюджетной отчетности соответствует статье 264.1 Бюджетного кодекса $P\Phi$.

- В 49 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения положений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту Инструкция 191н) к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.
- 2. Выборочная проверка достоверности показателей, указанных в бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета и в решении об исполнении местного бюджета.

При проверке достоверности показателей бюджетной отчетности установлены следующие нарушения и недостатки:

- а) В нарушение пункта 136 Инструкции № 191н в результате арифметической ошибки в бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского поселения город Белый допущено искажение на 346,7 тыс. руб. отчетных данных (в размере менее 10 процентов).
- б) В нарушение пункта 149 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского поселения город Нелидово (в отчете о движении денежных средств) допущено искажение на сумму 9 000 тыс. руб. из-за ошибочного отражения суммы погашенного внутреннего долга (бюджетного кредита на 4 500 тыс. руб.) со знаком «минус». Допущенное искажение отчетных данных менее 10 процентов.
- в) Согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности об исполнении бюджета Медведковского сельского поселения Лесного района, в нарушение пункта 7 Инструкции № 191н и приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» администрацией поселения не проведена обязательная инвентаризация перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

При рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год представительными органами 2 поселений (Бельский район) не было принято решение об отклонении проекта решения об исполнении бюджета для устранения фактов недостоверного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий одного месяца, что является несоблюдением части 3 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме этого, в нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса $P\Phi$ в 35 случаях решениями об исполнении бюджета утверждены не все предусмотренные для утверждения показатели (муниципальные образования — Жарковский район и поселения, Осташковский район, Оленинский район и поселения, Пеновский район и поселения, поселения Бельского, Бологовского, Зубцовского, Кашинского, Кесовогорского, Конаковского и Фировского районов).

Цель 2. Проверить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ.

- 1. Проверка соблюдения предельных объемов муниципальных заимствований, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.
- В нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса РФ предельный объем муниципальных заимствований превышен муниципальным образованием «Селижаровский район» на 1781,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в решениях о бюджете отдельных муниципальных образований на 2014 год:

- в 48 случаях не установлен предельный объем муниципального долга и (или) верхний предел муниципального долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям (поселения Андреапольского, Бежецкого, Бельского, Бологовского, Жарковского, Кашинского, Кесовогорского, Краснохолмского, Лесного, Оленинского, Пеновского, Рамешковского и Спировского районов);
- в 4 случаях предельный объем муниципального долга установлен с превышением ограничений (городское поселение город Старая Торопа Западнодвинского района, сельское поселение «Завидово» Конаковского района, Краснохолмский и Лесной районы).
 - 2. Соблюдение ограничений размера дефицита местного бюджета.

В нарушение части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ в решениях о бюджете отдельных муниципальных образований на 2014 год плановый размер дефицита утвержден в 9 случаях с превышением ограничений (поселения Бежецкого района).

Иные нарушения, установленные при проведении внешних проверок годовой отчетности об исполнении местных бюджетов

Кроме нарушений по вышеперечисленным целям контрольного мероприятия, установлены иные нарушения, среди которых следует отметить следующие наиболее значимые, а также часто встречающиеся:

- 1) В нарушение части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в 19 случаях (отдельные поселения Бельского, Бологовского, Жарковского, Зубцовского, Кесовогорского и Фировского районов) в решениях о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015–2016 годов не установлены условно утверждаемые расходы на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета.
- 2) В нарушение статей 5, 12, 65, 83, 111, 242 Бюджетного кодекса РФ после окончания финансового года внесены изменения в решение о бюджете поселения на 2014 год решением Совета депутатов Фралевского сельского поселения Бежецкого района от 31.03.2015 № 58 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Фралевского сельского поселения от 20.12.2013 № 19 «О бюджете Фралевского сельского поселения Бежецкого района Тверской области на 2014 год».
- 3) Муниципальным образованием Краснохолмский район в 2014 году погашено кредитов, полученных в предыдущие годы, на сумму 5 250 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 не погашен в установленный срок (25.12.2014) бюджетный кредит в сумме 2 500 тыс. руб., что является нарушением части 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса РФ и условий соответствующего договора о предоставлении кредита от 04.06.2012 № 7/бк.
- В рамках оперативного контроля за исполнением областного бюджета по обращению Контрольно-счетной палаты Тверской области от 08.05.2015 № 261 в Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций должностное лицо администрации Краснохолмского района признано виновным в совершении административного правонарушения и освобождено от административной ответственности на основании статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения с объявлением устного замечания.
- 4) В нарушение статьи 226 Налогового кодекса РФ по данным бюджетной отчетности об исполнении бюджета в 10 случаях (Оленинский район, отдельные



поселения Оленинского, Бологовского, Зубцовского и Нелидовского районов) по состоянию на 01.01.2015 по налогу на доходы физических лиц образовалась дебиторская задолженность (2 случая на общую сумму 12 тыс. руб.) и кредиторская задолженность (8 случаев на общую сумму 273,6 тыс. руб.).

- 5) В рамках проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета Максатихинского района установлены следующие нарушения и недостатки:
- а) В нарушение требований п. 4.1. Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65, в решении о бюджете (сводной росписи) наименование КЦСР 326407 «Субсидии на осуществление капремонта ГТС, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств регионального бюджета» включает в себя источник финансового обеспечения (субсидии).
- б) В нарушение п. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при просрочке исполнения подрядчиком (ООО «ПрофСтрой») обязательств по муниципальному контракту от 14.10.2014 № 0106300002814000153-0133449-02 (работы выполнены с 14.10.2014 по 17.12.2014 года, тогда как контрактом предусмотрено до 30.11.2014) Администрацией Максатихинского района требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) не направлялось.

При этом 14.01.2015 между Администрацией Максатихинского района и ООО «ПрофСтрой» заключено Соглашение о расторжении данного муниципального контракта, в котором стоимость выполненных работ определена в сумме 5 308,278 тыс. руб., или 96,9% от цены контракта (5 472,956 тыс. руб.).

- в) Администрацией Максатихинского района в 2014 году приняты и оплачены невыполненные работы по капитальному ремонту ГТС на ручье б/н, приток реки Тихвинка у д. Каликино в общей сумме 1 023,9 тыс. руб., что подтверждается гарантийным письмом подрядчика (ООО «ПрофСтрой»):
- работы по посеву газона в сумме 208,9 тыс. руб., включенные в акты о приемке выполненных работ № 4,5,7 от 12.12.2014 при средней температуре воздуха в этот период $-5,4^{\circ}$ C;
- работы по подчистке ложа пруда согласно актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) № 6,10 от 12.12.2014 в общей сумме 814,9 тыс. рублей.

Осуществленные расходы местного бюджета в сумме 1 023,9 тыс. руб. являются необоснованными, фактически являются «скрытым авансом» без отражения в составе дебиторской задолженности, что указывает на отвлечение бюджетных средств и их неэффективное использование.

- г) В ходе проверки использования субсидий на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений установлены избыточные расходы в общей сумме 20,6 тыс. руб., в том числе:
- 5,5 тыс. руб. превышение стоимости выполненных работ по выносу проекта в натуру в связи с необоснованным применением к прочим расходам лимитированных затрат, которые применяются только к строительно-монтажным работам (на временные здания и сооружения 3,6 тыс. руб., удорожание работ в зимнее время 1,0 тыс. руб.);
- 15,1 тыс. руб. на оплату услуг по дополнительной проверке сметной документации.
- д) В отчете об использовании в 2014 году субсидии на осуществление капитального ремонта гидротехнического сооружения Администрацией Максатихинского района не отражены средства местного бюджета в сумме 15,1 тыс. руб., направленные на оплату услуг по проверке сметной документации ГБУ «Тверской РЦЦС», что говорит о недостоверности отчетных данных об объеме средств местного бюджета.

10. Выводы:

1) В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- 1.1) статей 5, 12, 65, 83, 111, 242 после окончания финансового года внесены изменения в решение о бюджете поселения на 2014 год решением Совета депутатов Фралевского сельского поселения Бежецкого района от 31.03.2015 № 58 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Фралевского сельского поселения от 20.12.2013 № 19 «О бюджете Фралевского сельского поселения Бежецкого района Тверской области на 2014 год»;
- 1.2) части 3 статьи 92.1 в решениях о бюджете отдельных муниципальных образований на 2014 год плановый размер дефицита утвержден в 9 случаях с превышением ограничений (поселения Бежецкого района);
- 1.3) статьи 106 предельный объем муниципальных заимствований превышен муниципальным образованием «Селижаровский район» на 1 781,9 тыс. рублей;
- 1.4) статьи 107 в решениях о бюджете отдельных муниципальных образований на 2014 год предельный объем муниципального долга и (или) верхний предел муниципального долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям не установлен (48 случаев) или установлен с превышением ограничений;
- 1.5) части 3 статьи 184.1 в 19 случаях (отдельные поселения Бельского, Бологовского, Жарковского, Зубцовского, Кесовогорского и Фировского районов) в решениях о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015—2016 годов не установлены условно утверждаемые расходы на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета.
- 1.6) части 3 статьи 264.5 при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год представительными органами 2 поселений (Бельский район) не было принято решение об отклонении проекта решения об исполнении бюджета для устранения фактов недостоверного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц;
- 1.7) статьи 264.6 в 35 случаях решениями об исполнении бюджета утверждены не все предусмотренные для утверждения показатели.
- 2) В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н:
- 2.1) пункта 7 и приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» администрацией Медведковского сельского поселения Лесного района составлением бухгалтерской годовой отчетности не проведена обязательная инвентаризация;
- 2.2) пунктов 136, 149 допущено искажение на общую сумму 9 346,7 тыс. руб. отдельных показателей в бюджетной отчетности двух городских поселений город Белый и город Нелидово (искажение отчетных данных в размере менее 10 процентов);
- 2.3) в 49 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения положений Инструкции № 191н к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.
- 3) В нарушение статьи 226 Налогового кодекса РФ по данным бюджетной отчетности об исполнении бюджета в 10 случаях (Оленинский район, отдельные поселения Оленинского, Бологовского, Зубцовского и Нелидовского районов) по состоянию на 01.01.2015 по налогу на доходы физических лиц образовалась дебиторская задолженность (2 случая на общую сумму 12 тыс. руб.) и кредиторская задолженность (8 случаев на общую сумму 273,6 тыс. руб.).
- 4) В рамках проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета Максатихинского района установлены иные нарушения и недостатки:



- а) В нарушение требований п.4.1. Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н, в решении о бюджете (сводной бюджетной росписи) наименование целевой статьи содержит указание на наименование трансферта из областного бюджета, являющегося источником финансового обеспечения расходов муниципального бюджета.
- б) В нарушение п.6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией Максатихинского района не направлялось требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) подрядчику (ООО «ПрофСтрой») при просрочке исполнения ООО «ПрофСтрой» обязательств по муниципальному контракту от 14.10.2014 № 0106300002814000153-0133449-02.

При этом 14.01.2015 между Администрацией Максатихинского района и ООО «ПрофСтрой» заключено Соглашение о расторжении данного муниципального контракта, в котором стоимость выполненных работ определена в сумме 5 308,278 тыс. руб., или 96,9% от цены контракта (5 472,956 тыс. руб.).

- в) Администрацией Максатихинского района в 2014 году осуществлено необоснованное использование бюджетных средств в сумме 1 023,9 тыс. руб., перечисленных ООО «ПрофСтрой» за невыполненные работы по посеву газона в сумме 208,93 тыс. руб. и подчистке ложа пруда в сумме 814,92 тыс. руб. в рамках муниципального контракта на капитальный ремонт ГТС на ручье б/н, приток реки Тихвинка у д. Каликино, что указывает на отвлечение бюджетных средств и их неэффективное использование и не согласуется с требованиями статей 34, 158 Бюджетного кодекса РФ.
- г) В ходе проверки использования субсидий на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений установлены избыточные расходы в общей сумме 20,6 тыс. рублей.
- д) В отчете об использовании в 2014 году субсидии на осуществление капитального ремонта гидротехнического сооружения не отражены средства местного бюджета в сумме 15,1 тыс. рублей.

11. Предложения:

- 11.1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
- 11.2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
- 11.3. Направить информационные письма о результатах проверки использования бюджетных средств на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности:
 - в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области;
 - в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру;
 - в Следственное управление Следственного комитета РФ по Тверской области;
 - в Управление МВД России по Тверской области.

Аудиторы А.А. Устинов, Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 3 от 15.02.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание и Губернатору Тверской области. Информационные письма о результатах проверки использования бюджетных средств на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, переданы в адрес

Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, в Следственное управление Следственного комитета РФ по Тверской области и в Управление МВД России по Тверской области.

Согласно письму Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры от 29.03.2016 № 32ж-2016, по результатам проведения проверки фактов, изложенных в отчете КСП, главе администрации Максатихинского района внесено представление об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих, с требованием проведения с подчиненными работниками учебного мероприятия по изучению законодательства в сфере закупок, исключения нарушений в указанной сфере, а также исполнения обязанностей по муниципальному контракту в части применения штрафных санкций к исполнителю.

Письмом Бежецкой межрайонной прокуратуры от 06.03.2017 № 10-17 сообщается о внесении в адрес Главы администрации Бежецкого района 06.03.2017 представления по вопросу нарушения требований Закона № 184-Ф3, Закона № 44-Ф3.



Отчет по результатам контрольного мероприятия «Анализ и оценка закупок, достижение целей осуществления закупок за счет средств областного бюджета Тверской области, выделенных Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 17 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 26.12.2014 № 95, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 02.09.2015 № 37.

Предмет контрольного мероприятия: процесс использования бюджетных средств, направленных на закупки в рамках обеспечивающей подпрограммы и мероприятий подпрограмм «Повышение эффективности использования природноресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем» и «Улучшение состояния окружающей среды» на основе следующих документов:

уведомление о лимитах бюджетных обязательств, план-график закупок, извещение об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд, протокол определения поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, проект государственного контракта, государственный контракт, реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр банковских гарантий, отчеты заказчика, а также другие первичные и иные документы, связанные с закупками заказчика, в том числе размещенные на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Объект контроля: Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области (далее также – Министерство).

Сроки проведения: с 15.09.2015 по 16.10.2015 года (основной этап).

Проверяемый период: с 01.01.2014 по 01.09.2015 года.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проанализировать организацию закупок.

Цель 2. Проанализировать обоснованность осуществления закупок заказчиком, законность и своевременность расходов на закупки.

Цель 3. Проанализировать соблюдение процедуры осуществления закупок, анализ и оценка результативности расходов на закупки.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: $100\,060,1\,$ тыс. руб., в том числе: $2014\,$ год $-53\,$ 779,0 тыс. руб., по состоянию на $01.09.2015\,$ год $-46\,$ $281,1\,$ тыс. рублей.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области в сфере:

- а) осуществления государственного управления в области регулирования отношений недропользования;
- б) осуществления государственного экологического надзора за исполнением законодательства в сфере природопользования и отношений, связанных с охраной окружающей среды;
- в) водных отношений, за исключением полномочий (функций) по организации и проведению аукционов по приобретению права на заключение договора водопользования;
 - г) безопасности гидротехнических сооружений;
- д) охраны, надзора и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением полномочий (функций) по организации и проведению аукционов на право заключения охотохозяйственного соглашения.

Деятельность Министерства осуществляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 90-пп.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлен акт и направлен на ознакомление Министерству (исх. № 648 от 19.10.2015). Акт подписан руководителем с пояснениями и возражениями, которые рассмотрены при подготовке настоящего отчета (заключение на замечания, которые не были учтены при подготовке отчета, направлено в адрес Министерства).

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тверской области, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении №1 к отчету.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

- 1. Анализ организации закупок.
- 1.1. Порядок организации заказчиком закупок товаров, работ, услуг.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-Ф3 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-Ф3) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В целях совершенствования системы закупок для нужд Тверской области, обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, повышения ответственности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных казенных учреждений Тверской области, государственных бюджетных учреждений Тверской области распоряжением Правительства Тверской области от 01.04.2014 № 150-рп установлены приоритетные задачи в сфере закупок для нужд Тверской области:

- а) повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- б) усиление контроля за исполнением обязательств по контрактам;
- в) повышение ответственности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных казенных учреждений Тверской области, государственных бюджетных учреждений Тверской области за нарушения, связанные с планированием, осуществлением закупок и исполнением обязательств по контрактам.

Кроме того, установлено, что руководители заказчиков, контрактных служб, контрактные управляющие несут персональную ответственность в соответствии с законодательством за:



- а) соблюдение установленного порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд Тверской области;
- б) соблюдение выполнения планов-графиков закупок для обеспечения нужд Тверской области;
 - в) определение и обоснование начальных (максимальных) цен контрактов;
- г) применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
 - д) надлежащее исполнение обязательств по контрактам со стороны заказчиков;
- е) соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги (ее результата) условиям контракта;
- ж) своевременность, полноту и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги (ее результата).

Органом по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области определено Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области 23 .

Постановлением Правительства Тверской области от 04.02.2014 № 50-пп утвержден Порядок взаимодействия Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области и заказчиков Тверской области, которым установлены:

- 1) порядок формирования планов-графиков и определения размера средств, предусмотренных на осуществление закупки товаров, работ, услуг;
- 2) порядок подачи в Министерство документов для осуществления закупки товаров, работ, услуг;
- 3) порядок утверждения документации о закупке заказчиками Тверской области и Министерством;
- 4) полномочия Министерства и заказчиков Тверской области при осуществлении закупки товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов и аукционов;
- 5) полномочия Министерства и заказчиков Тверской области при проведении запроса котировок;
- 6) полномочия Министерства и заказчиков Тверской области при проведении запроса предложений и пр.

Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области закупки товаров, работ, услуг осуществляет в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Приказом Министерства от 19.12.2013 № 184-кв контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок, назначен главный консультант отдела правовой и организационно-кадровой работы Министерства.

Для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов приказами от 12.03.2014 № 47 и от 11.03.2015 № 21-кв назначены должностные лица, которые наделены правом электронной подписи для работы на общероссийском официальном сайте.

В соответствии с ч. 2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ и совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте РФ и в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» план-график подлежит размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

²³ Постановление Правительства Тверской области от 18.10.2011 №73-пп «Об утверждении Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области».

На официальном сайте РФ (www.zakupki.gov.ru) Министерством план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержден и опубликован:

- на 2014 год — 24.01.2014 г. (в неструктурированной форме), с 24.04.2014 планграфик размещен в структурированной форме.

Закон Тверской области от 27.12.2013 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принят Законодательным Собранием Тверской области 19.12.2013 г.

Таким образом, план-график размещения заказов на 2014 год опубликован Министерством в нарушение пункта 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н 24.01.2014, т.е. на 3 дня позже установленного срока;

- на 2015 год 16.01.2015 г. (Закон Тверской области от 29.12.2014 № 122-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принят Законодательным Собранием Тверской области 18.12.2014 г.).
 - 2. Анализ обоснованности осуществления закупок заказчиком.
- 2.1. Анализ соответствие закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Закона № 44-ФЗ.
- В ходе анализа закупок, включенных в план-график (размещенный на официальном сайте в сети Интернет), установлено, что Министерством осуществлялись закупки:

для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства от 18.10.2012 № 614-пп;

для обеспечения выполнения функций и полномочий Министерства согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 90-пп.

Информация о принятых бюджетных обязательствах на осуществление закупок товаров, работ и услуг в проверяемом периоде в разрезе целей осуществления закупок представлена в таблице:

Заключено ГК		2014 год				На 01.09.2015 года			
		уд. вес.	сумма	уд. вес.	кол-во	уд. вес.	сумма	уд. вес.	
Для реализации мероприятий ГП	12	26,1	26 506,2	69,1	4	19,0	4 711,3	56,9	
Для обеспечения выполнения функций и полномочий Министерства	34	73,9	11 836,9	30,9	17	81,0	3 570,9	43,1	
Итого закупок по результатам торгов	46	100	38 343,1	100	21	100	8 282,2	100	

Так, основное количество закупок связано с обеспечением выполнения функций и полномочий Министерства, доля которых составляет более 70%. При этом основная доля осуществленных закупок (в суммовом выражении) приходится на закупки для достижения целей и реализации мероприятий госпрограммы.

2.2. Анализ количества и объема вносимых изменений в первоначально утвержденный план-график закупок, а также ритмичность закупок в течение года.

2014 год

Законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области первоначально на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 57 253,1 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год Министерством финансов Тверской области до Министерства доведены 25.12.2013 г. в объеме бюджетных ассигнований.



В первоначальном плане-графике на 2014 год объем закупок предусмотрен в объеме 34 139,9 тыс. руб. и с учетом закупок на 2014 год по плану-графику 2013 года (10 975,5 тыс. руб.) составил 45 115,4 тыс. руб., что на 12 137,7 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований (57 253,1 тыс. руб.).

Таким образом, в первоначальной версии плана-графика на 2014 год не запланированы закупки на сумму 12 137,7 тыс. рублей.

В течение 2014 года в план-график были внесены изменения 31 раз. В результате внесенных изменений общая сумма закупок на 2014 год в печатной форме плана-графика, размещенного на официальном сайте в сети Интернет 22.12.2014 г., составила 40 064,8 тыс. рублей.

С 04.06.2014 г. в п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ введено такое понятие, как совокупный годовой объем закупок» (СГОЗ). Под ним понимается утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 части 5 Приказов № 544/18н, № 182/7н в плане-графике по строке всего планируемых в текущем году через символ «/» указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ.

В 2014 году объем закупок плана-графика, размещенного на официальном сайте 22.12.2014 г., составил 40 064,8 тыс. руб./38 234,1 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств с учетом внесенных изменений в течение 2014 года по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» составили в общей сумме 53 779,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2014 году СГОЗ, указанный в плане-графике в сумме 38 234,1 тыс. руб., не отвечает требованиям п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ.

<u>2015</u> год

Законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 50 783,9 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме бюджетных ассигнований.

Объем закупок на 2015 год, предусмотренный в первоначальном плане-графике на 2015 год, составил 42 146,9 тыс. руб., что на 8 637,0 тыс. руб., или на 17,0%, меньше бюджетных ассигнований на 2015 год.

В проверенном периоде в 2015 году в план-график 20 раз вносились изменения. В итоге по состоянию на 01.09.2015 (версия № 21 от 27.08.2015 г.) совокупный объем закупок на 2015 год составил 48 837,9 тыс. руб., что на 2 556,8 тыс. руб., или на 5,5%, больше бюджетных ассигнований на 2015 год, утвержденных законом об областном бюджете (в ред. от 20.07.2015 № 77-3О) по виду расходов 200 (46 281,1 тыс. руб.), и на 2 847,3 тыс. руб., или на 6,2%, больше лимитов бюджетных обязательств (45 990,6 тыс. руб.).

Изменения лимитов бюджетных обязательств доведены до Министерства $29.07.2015\ \Gamma.$

Следовательно, СГОЗ, указанный в плане-графике (версия № 21 от 27.08.2015 г.) в сумме 48 837,9 тыс. руб., не отвечает требованиям п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ.

Необходимо также отметить, что в соответствии с ч. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса $P\Phi$ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств²⁴.

²⁴ Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.2010 КоАП РФ.

При планировании в текущем году закупок сверх утвержденных и доведенных лимитов имеет место риск принятия обязательств с нарушением порядка принятия бюджетных обязательств.

Анализ планового объема закупок товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб., планов-графиков показал, что в указанный СГОЗ Министерство включает расходы, которые относятся к виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов»: в плане-графике на 2014 год предусмотрены в сумме 24,1 тыс. руб., на 2015 год -6,2 тыс. рублей.

Кроме того, по данным Министерства в совокупный годовой объем закупок 2015 года включены расходы по виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» в части командировочных расходов на сумму 254,2 тыс. рублей.

Анализ планов-графиков показал, что закупки в течение года распределяются неритмично. Наибольший удельный вес закупок планируется на 3 квартал:

- в 2014 году 25 346,2 тыс. руб., или 69,7% к объему закупок текущего года (36 340,5 тыс. руб.);
- в 2015 году 26 604,7 тыс. руб., или 75,4% к объему закупок текущего года (35 247,7 тыс. руб.).

Тем самым при исполнении бюджета более 70% расходов смещается на 4 квартал, по отдельным контрактам не выполняется весь комплекс работ с заключением соглашений с исполнителями о расторжении.

2.3. Анализ закупок заказчика за проверяемый период по способам осуществления закупки. Обоснованность и законность выбора заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверенном периоде выбор способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлялся в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

		Закупки	на 2014 го	од		Закупки 2015				
Способы определения поставщиков		график на 13 год		график на 114 год		рафик на 4 год	План-график на 2015 год (версия №21 от 27.08.2015)			
	кол- во	сумма	кол- во	сумма	кол- во	сумма	кол-во	сумма		
Электронный аукцион	2	7 120,2	14	29 269,4	2	1 312,2	10	25 783,2		
Открытый конкурс	1	3 159,9	1	3 774,2			4	7 626,0		
Запрос котировок			24	2 983,4			16	1 838,5		
Единственный поставщик	2	158,5	2	314,2	3	518,5				
Малые закупки до 100 тыс. руб.				1 892,9				2 216,2		
Итого	5	10 438,6	41	38 234,1	5	1 830,7	30	37 463,9		
Всего			46	48 672,7			35	39 294,6		

При осуществлении закупок Министерством использованы конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со статьей 24 Закона № 44-ФЗ и осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Основная доля закупок (в суммовом выражении) приходится на электронные аукционы (в 2014 году – 76%, со снижением в 2015 году до 68,8%).

В 2014 году Министерством принято бюджетных обязательств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на сумму 47 440,3 тыс. руб., из них:

- по результатам проведенных торгов на осуществление закупок на сумму 38 343,1 тыс. руб. по 46 государственным контрактам, из них по заключенным в 2013 году 4 госконтрактам на сумму 7 278,8 тыс. руб., в 2014 году — 42 контракта на сумму 31 064,3 тыс. руб.;

- заключено договоров по малым закупкам на сумму 2 076,0 тыс. руб.;



- закупки, по которым в плане-графике в совокупный годовой объем закупок 2014 года не включены: аренда помещения для нужд Министерства (6 971,2 тыс. руб.) и возмещение коммунальных услуг (50,0 тыс. руб.) на общую сумму 7 021,2 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2014 год расходы по закупкам исполнены в объеме 46 816,5 тыс. руб., или 87,1% от лимитов бюджетных обязательств (53 779,0 тыс. руб.) и 98,7% от принятых бюджетных обязательств.

По состоянию на 01.09.2015 года Министерством принято бюджетных обязательств на сумму 16 373,2 тыс. руб., из них:

- по результатам проведенных торгов на осуществление закупок заключен 21 контракт на сумму 8 282,2 тыс. руб.;
 - заключено договоров по малым закупкам на сумму 1 310,0 тыс. руб.;
- обязательства по договорам аренды помещения для нужд Министерства (6 771,2 тыс. руб.) и возмещение коммунальных услуг (9,8 тыс. руб.) на общую сумму 6781 тыс. рублей.

Исполнение данных расходов на 01.09.2015 года составило 8 734,1 тыс. руб., или 53,3% от принятых бюджетных обязательств.

В целях определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее также — НМЦК) Министерством использованы методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567.

Министерством НМЦК в основном определялась в соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), кроме закупок, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

По каждой закупке рассматривались коммерческие предложения организаций и производился расчет средней арифметической величины цены единицы товара (услуги).

По 2-м государственным контрактам на выполнение работ по расчистке русел (в 2014 году р. Тьмака на участке в Пролетарском и Центральном районах г. Тверь, р. Крупица в пос. Калашниково Лихославльского района) в качестве метода определения НМЦК использован сметный метод (в соответствии с ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ) в связи с тем, что стоимость работ при применении указанного метода значительно ниже, чем при использовании метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

По результатам проведенных торгов в 2014 году экономия бюджетных средств, предусмотренных Министерству на закупки, составила 18,8% от начальной цены, за 8 месяцев 2015 года 19,6% от начальной цены.

		На 01.09.2015
Показатели	2014 год	года
1. Ориентировочная НМЦК	47 316,8	10 521,1
2. НМЦК в извещении	47 238,3	10 307,1
3. Цена ГК, тыс. руб.	38 343,1	8 282,2
4. Кассовое исполнение по ГК, тыс. руб	37 719,0	3 697,5
5. Потенциальная экономия (стр. 2 – стр. 1)	-78,5	-214,0
6. Экономия в процессе осуществления закупок (стр. 3 – стр. 2)	-8 895,1	-2024,9
7. Экономия при исполнении контракта (стр. 4 – стр. 3)	-624,1	X

Цель 3. Анализ соблюдения процедуры осуществления закупок, анализ и оценка результативности расходов на закупки.

3.1. Наличие обжалований в контрольные органы от участников закупки.

В проверяемом периоде при осуществлении Министерством закупки на оказание услуг по закреплению на местности специальными информационными знаками водоохранных зон и прибрежных защитных полос при рассмотрении предложений

участников закупки имело место необоснованное отклонение заявки, которое обжаловано в Управление Федеральной антимонопольной службы Тверской области (далее – УФАС по Тверской области).

Так, в 2014 году Тверским филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» подана жалоба в УФАС по Тверской области в части необоснованного отклонения заявки по результатам рассмотрения вторых частей заявок по результатам электронного аукциона на оказание услуг по закреплению на местности специальными информационными знаками водоохранных зон и прибрежных защитных полос р. Тверца в Калининском, Торжокском, Спировском, Вышневолоцком районах, р. Тьма в Калининском, Торжокском, Старицком районах Тверской области (извещение от 20.05.2014 № 0136200003614002656).

В результате процедура определения исполнителей в части заключения Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области госконтракта на оказание вышеназванных услуг приостановлена до рассмотрения УФАС по Тверской области жалобы участника закупки.

Решением УФАС по Тверской области от 18.06.2014 № 05-6/1-121-2014 жалоба участника закупки признана обоснованной.

В результате протоколы, сформированные в ходе проведения торгов, отменены (предписание УФАС по Тверской области от 23.06.2014 № 05-6/1-121-3516ВФ).

На вышеуказанные услуги последующее размещение извещения о проведении электронного аукциона осуществлено 26.08.2014 г. По окончании срока подачи заявок на участие подана только одна заявка. На основании ч. 16.ст. 66 Закона 44-ФЗ, электронный аукцион признан несостоявшимся.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона № 0136200003614006299 от 08.09.2014 в соответствии с ч. 1 ст. 71 Закона 44-ФЗ единственным участником признан ООО «ИЭЦ «Партнер», с которым Министерством заключен госконтракт на оказание услуг по закреплению на местности специальными информационными знаками водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

3.3. Проверка соблюдения положений Закона № 44-ФЗ о сроках заключения контрактов, о содержании контрактов, об обеспечении исполнения контракта.

Тексты заключенных контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные статьей 34 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии со ст. 96 Закона № 44-ФЗ в государственных контрактах, заключенных по итогам проведения электронного аукциона и открытого конкурса установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Размер обеспечения исполнения контракта составляет от 5% до 30% НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Исполнение контракта обеспечено в соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ:

- внесением денежных средств на счет заказчика, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции с поступающими ему средствами:

2014 год – в 13 случаях на сумму 2 353,1 тыс. руб.;

2015 год – в 5 случаях на сумму 1 034,25 тыс. руб.;

- предоставлением банковской гарантии с размещением на официальном сайте в сети «Интернет»:

2014 год – в 5 случаях на сумму 13 305,1 тыс. руб.;

2015 год – в 1 случае на сумму 582,4 тыс. рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона НМЦК контракта составляет 15 млн. руб. и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 и более процентов ниже НМЦК, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении



конкурса или аукциона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 указанной статьи.

Проверкой установлено 5 случаев применения антидемпинговых мер к участникам конкурса и аукциона в соответствии с требованиями ст. 37 Закона № 44-ФЗ:

1) в 3-х случаях в 2014 году представлено обеспечение исполнения контрактов в 1,5 раза выше установленной извещением о проведение аукционов:

Наименование закупки	НМЦК в извещении	Цена ГК	Победитель	Сумма снижения	% снижения	Размер обеспечения в извещении	Размер обеспечения ГК
1. Оказание услуг по проведению дополнительного							
медицинского обследования							
государственных служащих							
Министерства (протокол от 08.05.14			000				
№01362000361400152)	226,3	165,0	"ЦЕНТРОМЕД"	-61,3	27,1	45,3	67,9
2. Расчистка русла р. Тьмака в						,.	2.,,-
г. Твери Тверской области			"OOO				
(II очередь) (от 23.09.14			"Осташковское				
№ 0136200003614006396)	21 564,6	16 092,2	ДРСУ	-5472,4	25,4	6 469,4	9704,1
3. Осуществление							
строительного контроля по							
расчистке русла р. Тьмака в							
г. Твери Тверской области			000 1111				
(II очередь) (от 15.10.14	461.7	204.7	ООО "Проект-	157	24.0	120 5	207.9
№ 0136200003614007375)	461,7	304,7	Строй"	-157	34,0	138,5	207,8

- 2) при размещении заказа на оказание услуг по проведению наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области, представлена информация, подтверждающая добросовестность участника на дату подачи заявки в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ:
- в 2014 году НМЦК составила 1 967,3 тыс. рублей. Победителем электронного аукциона признано ООО «Технотерра» г. С.-Петербург со стоимостью услуг 1 221,0 тыс. руб., что ниже на 746,3 тыс. руб., или на 37,9% НМЦК;
- в 2015 году НМЦК составила 1 941,3 тыс. рублей. Победителем электронного аукциона признано ООО «Вед» г. Москва, которое предложило цену 700,3 тыс. руб., что ниже на 1 241,0 тыс. руб., или на 63,9% НМЦК (Протокол от 23.07.2015 № 0136200003615004319).
- 3.4. Анализ случаев неисполнения условий контракта, внесения изменений, расторжения контрактов.

При проверке государственных контрактов установлено 11 случаев расторжения государственных контрактов (соглашений об уменьшении цены контракта):

1) На поставку нефтепродуктов для нужд Министерства по 3-м заключенным контрактам в 2014 году, и 2-м − в 2015 году заключены соглашения о расторжении контрактов в соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ в связи с уменьшением потребности заказчика в объемах и окончанием срока поставки товара. В результате в проверяемом периоде расходы по факту поставки нефтепродуктов составили 2 573,76 тыс. руб., или 74,6% от цены контрактов.

госконтракт		согл. о расторж	. ГК (доп.согл.)	Сумма	%		
№ и дата ГК	сумма ГК	№ и дата ГК	сумма ГК	уменьш. ГК	76 уменьшения	сумма испол.	
2014 год	2 253,59		1 564,06	-689,53	30,60	1 564,06	
0136200003613004878-0125596-01 от 24.12.2013	759,99	28.05.2014	574,35	-185,64	24,4	574,33	
0136200003614003947-0125596-01 or 30.04.2014	753,30	16.09.2014	421,19	-332,11	44,1	421,19	
0136200003614003803-0125596-03 от 11.07.2014	740,30	22.10.2014	568,52	-171,78	23,2	568,52	
2015 год	1 198,20		1 009,70	-188,50	15,7	1 009,70	
2014.438506 от 30.12.2014	587,40	11.06.2015	469,70	-117,70	20,0	469,70	

госконтракт		согл. о расторж	к. ГК (доп.согл.)	Сумма уменьш.	%		
№ и дата ГК	сумма ГК	№ и дата ГК	сумма ГК	уменын. ГК	уменьшения	сумма испол.	
2015.116469 от 07.04.2015	610,80	11.08.2015	540,00	-70,80	11,6	540,00	
Всего	3 451,79	-	2 573,76	-878,03		2 573,76	

- 2) По государственному контракту № 2014.87741 от 07.05.2014 с ОАО «Мобильные ТелеСистемы» на оказание услуг подвижной радиотелефонной (сотовой) связи (цена контракта 111,6 тыс. руб.) заключено дополнительное соглашение от 12.12.2014 г., которым цена контракта определена в сумме 55,38 тыс. руб., тем самым снижение цены контракта составило 50,4%. Исполнение контракта составило 39,7 тыс. рублей.
- 3) По государственному контракту 12.12.2013 № 179 с единственным поставщиком ЗАО «Телефонные сети и компьютерные системы» на оказание услуг связи на сумму 100,0 тыс. рублей. Фактическая оплата оказанных услуг составила 74,5 тыс. рублей.

Сторонами по контракту заключено дополнительное соглашение от 28.11.2014 об уменьшении цены договора до 80 тыс. руб., или на 20%.

Указанные случаи уменьшения стоимости государственных контрактов от 20 до 50% от их первоначальной стоимости в процессе исполнения бюджета свидетельствуют о нереалистичном планировании объема закупаемых товаров и услуг, некачественном бюджетном планировании соответствующих расходов.

4) По 2-м государственным контрактам, заключенным с ООО «Центромед» на оказание медицинских услуг по диспансеризации государственных гражданских служащих заключены соглашения о расторжении госконтрактов в соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ в связи с уменьшением потребности заказчика в объемах и окончанием срока поставки товара. Снижение цены контракта не превышает 10%.

госконтракт		расторжении ГК глашения)	Сумма уменьш.	%		
№ и дата ГК	сумма ГК	№ и дата ГК	сумма ГК	ГК	уменьшения	сумма испол.
2014.98532 от 19.05.2014	528,36	09.12.2014	497,90	-30,46	5,8	497,90
2014.98535 от 19.05.2014	165,00	09.12.2014	155,18	-9,82	6,0	155,18
Итого	693,36	83 964,00	653,08	-40,28	5,8	653,08

- 5) По государственному контракту от 03.02.2014 № 15 с ООО «Тверьдорпроектстрой» на выполнение маркшейдерских работ в рамках осуществления государственного экологического надзора Министерством (сумма контракта 3 491,1 тыс. руб.) заключено соглашение об уменьшении цены контракта от 24.02.2014 г. без изменения предусмотренных контрактом объемов работ, на 9,5%. Цена контракта составила 3 159,9 тыс. рублей. Согласно актам выполненных работ, работы выполнены на площади 81 га, что соответствует техническому заданию к госконтракту.
- 6) По государственному контракту № 2014-290076 от 06.10.2014 с ООО «Осташковское ДРСУ» на выполнение работ по расчистке русла р. Тьмака в г. Твери Тверской области (II очередь) с ценой контракта 16 092,18 тыс. руб. заключено Соглашение о расторжении госконтракта от 29.12.2014 г. Срок выполнения работ по контракту с момента заключения контракта по 11.12.2014 г. (включительно).

Согласно п. 2 Соглашения стороны подтверждают выполнение работ исполнителем в период с 06.10.2014 по 11.12.2014 г. в соответствии с проектной сметной документацией, сводным сметным расчетом, локальными сметами по видам работ, техническим заданием к госконтракту. Стоимость фактически выполненных и принятых работ составила 15 940,56 тыс. рублей. Снижение цены контракта составило 151,62 тыс. руб., или 0,9%.

Следует отметить, что, согласно актам о приемке выполненных работ (N_2 1,2 от 11.12.2014), не выполнены предусмотренные техническим заданием к госконтракту работы по засеву трав при рекультивации территории (5000 м²), раскорчевке пней от срубленных деревьев и отдельно стоящих пней (140 шт.).



В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при частичном невыполнении в срок всего объема работ, предусмотренных контрактом, Заказчиком не было направлено требование исполнителю об уплате неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных в разделе 9 госконтракта. Кроме того, 29.12.2014 г., через 18 дней после даты выполнения работ, заказчиком было заключено дополнительное соглашение о расторжении договора и оплате фактически выполненных работ на общую сумму 15 940,56 тыс. рублей. При этом заказчик отказался от выполнения исполнителем части предусмотренных работ на сумму 151,62 тыс. рублей.

В данном случае неисполнение контракта указывает на недостатки планирования закупок, которые относятся на конец финансового года, что влечет за собой риски неэффективного использования бюджетных средств.

Представленные пояснения заказчика о нецелесообразности выполнения отдельных работ, предусмотренных в техническом задании и проектной документации, подтверждают сделанный вывод о недостатках в планировании закупок, а также указывают на ненадлежащее планирование соответствующих расходов.

Таким образом, Министерством не обеспечено надлежащее выполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ.

Согласно ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Министерством своими силами проводится экспертиза предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, по результатам которой составляется экспертное заключение.

Выборочной проверкой установлено, что на официальном сайте Интернет (www.zakupki.gov.ru) результаты экспертизы размещаются.

Условиями государственных контрактов предусмотрено, что в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, Исполнитель уплачивает Заказчику пени.

За нарушение условий государственных контрактов, в части нарушения сроков исполнения контрактов, по 4-м контрактам Министерством начислены пени в сумме 3,219 тыс. руб., оплата по которым произведена в полном объеме.

Предмет ГК	№ и дата ГК	Исполнитель	Цена ГК	Размер пени
Оказание услуг по техобслуживанию автотранспорта	2014.341683 от 18.11.2014	ООО 'НОРД-АВТО СЕРВИС'	295.0	0.636
Изготовление бланков	33 ot 14.04.204	ООО"Канцтовары"	120,0	0,030
Поставка бумаги	36 от 05.05.2014	ИП Послухаева Н.К.	64,4	0,283
Наблюдение за состоянием дна и берегов	2014.141498 от 21.06.2014	ООО "ТехноТерра""	1221,0	2,015
Итого			1700,4	3,219

3.5. Анализ и оценка достижения заданных результатов (наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) и целей осуществления закупок.

Для реализации мероприятий государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства от 18.10.2012 № 614-пп, Министерством заключены следующие контракты:

2014 год

1) Для реализации мероприятия «Производство маркшейдерских работ» Министерством заключен госконтракт № 15 от 03.02.2014 с ООО «Тверьдорпроектстрой» на сумму 3 491,1 тыс. рублей. Соглашением от 24.02.2014 г. без изменения

предусмотренных контрактом объемов работ цена контракта уменьшена до 3 159,9 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию ГК в 2014 году необходимо выполнить маркшейдерские работы на территории Тверской области на площади 81 га. Места проведения работ определяются заказчиком в рамках проведения мероприятий в сфере государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в соответствии с поступающей информацией о нарушениях законодательства РФ в сфере природопользования.

В состав работ включаются работы по пространственно-геометрическим измерениям параметров открытой разработки полезных ископаемых (песка, гравия и т.п.) на разрабатываемых участках недр Тверской области; обработка топографо-геодезических измерений; инженерно-геологические работы по определению извлеченного полезного ископаемого; сметные работы по расчету стоимости рекультивации нарушенных участков недр вне границ горного отвода.

Согласно актам выполненных работ работы выполнены на площади 81 га, что соответствует техническому заданию. Оплата произведена в полном объеме.

В результате проведены маркшейдерские исследования:

- карьеров в районе д. Раменье в Торжокском районе на земельном участке площадью 9.71 га;
- «Западного» участка месторождения песчано-гравийной смеси «Митьковское» в Ржевском районе на площади 12,33 га;
 - песчано-гравийного материала в Бологовском районе на площади 10,9 га;
 - песчаного месторождения «Починки» в Ржевском районе на площади 6,71 га;
 - карьера в 0,5 км от Копылево в Калининском районе на площади 4 га;
- месторождения песчано-гравийного материала «Хотиловское» в Бологовском районе на площади 37,45 га.

Целевой показатель мероприятия в государственной программе — площадь обследованных объектов (2014 год — 187 га) указывается нарастающим итогом с учетом показателя предыдущих лет. В данном случае не обеспечивается увязка финансового обеспечения мероприятия в отчетном году с результатом его реализации (в 2014 году выполнены маркшейдерские работы на территории Тверской области на площади 81 га на сумму 3 159,9 тыс. руб.).

Для решения задачи 3 «Охрана водных объектов или их частей, предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Тверской области» государственной программы в проверяемом периоде осуществляется выполнение таких мероприятий, как:

- а) предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование;
- б) осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ;
- в) предпаводковое и послепаводковое обследования паводкоопасных территорий Тверской области;
- г) проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области.

Механизм предоставления бюджетных ассигнований для выполнения мероприятий а), б), в) определен статьей 26 Водного кодекса РФ, Законом Тверской области от 07.10.2008 № 98-3О «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области управления природными ресурсами и охраны окружающей среды», Правилами



расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий РФ в области водных отношений (далее — Правила), утвержденными Постановлением Правительства РФ от $27.10.2006 \, N\!_{2} \, 629$.

Согласно п. 3 Правил органы исполнительной власти субъектов РФ не позднее 1 декабря текущего финансового года согласовывают с Федеральным агентством водных ресурсов целевые прогнозные показатели на очередной финансовый год и плановый период (в случае необходимости их установления) и мероприятия, направленные на их достижение, в соответствии с примерным перечнем мероприятий по осуществлению переданных полномочий, утверждаемым Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Примерный перечень мероприятий по осуществлению отдельных полномочий РФ в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов РФ, утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.03.2008 № 61, согласно которому:

- осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ включает:
- 1) установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос и закрепление их на местности специальными информационными знаками;
- 2) предотвращение истощения водных объектов, ликвидация загрязнения и засорения, включая проектные работы;
- осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов РФ включает:
- 1) увеличение пропускной способности русел рек, их расчистка, дноуглубление и спрямление, расчистка водоемов и водотоков, включая проектные работы;
- 2) предпаводковое и послепаводковое обследование паводкоопасных территорий и водных объектов, приобретение гидрометерологической информации (за исключением информации в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей среды общего назначения) и др.;
- по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев, указанных в части 1 статьи 21 Водного кодекса РФ: мероприятия по заключению договоров водопользования, принятию решений о предоставлении водного объекта в пользование (организации и проведению аукционов на право заключения договоров водопользования, администрирование платы за пользование водными объектами, привлечение независимых экспертов по определению параметров водопользования).
- 2) Для реализации мероприятия «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ» Министерством заключено 4 государственных контракта на сумму 17 581,3 тыс. руб., оплата по которым произведена в полном объеме.

Следует отметить, что в госпрограмме не конкретизированы направления использования средств в рамках данного мероприятия.

В ходе проверки установлено, что в рамках мероприятия в 2014 году проведена закупка на выполнение работ по расчистке русел, включая осуществление строительного контроля, в сумме 16 715,4 тыс. руб. и закреплению на местности специальными информационными знаками водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

Мероприятия по расчистке русел рек в Перечне мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов $P\Phi$ на

осуществление отдельных полномочий $P\Phi$ в области водных отношений в 2014 году, согласованном Федеральным агентством водных ресурсов 18.04.2014 г., относятся к осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов $P\Phi$.

При этом согласно Примерному перечню мероприятий по осуществлению отдельных полномочий РФ, утвержденному приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.03.2008 № 61, расчистка русел рек относится к мерам по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов РФ. Осуществление мер по охране водных объектов включает ликвидацию загрязнения и засорения. В Примерном перечне не раскрывается содержание и (или) виды работ, относящиеся как к расчистке русел рек, так и к ликвидации загрязнения и засорения.

В рамках указанного мероприятия заключены следующие государственные контракты:

2.1. ГК № 2014.276479 от 23.09.2014 г. с ООО «Инженерно-экономический центр «ПАРТНЕР» на сумму 865,9 тыс. руб. на выполнение работ по закреплению на местности специальными информационными знаками водоохранных зон и прибрежных защитных полос р. Тверца в Калининском, Торжокском, Спировском, Вышневолоцком районах, р. Тьма в Калининском, Торжокском, Старицком районах Тверской области. Окончание оказания услуг – не позднее 28.11.2014 г.

Согласно техническому заданию к госконтракту устанавливаются информационные знаки в количестве 59 шт. на границах водоохранных зон и на границах прибрежных защитных полос:

- р. Тверца в Калининском, Торжокском, Спировском, Вышневолоцком районах, протяженность береговой линий 316,8 км;
- р. Тьма в Калининском, Торжокском, Старицком районах Тверской области, протяженность береговой линии 284,0 км.

Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ (от 27.10.2014 г.) услуги по закреплению на местности специальными информационными знаками водоохранных зон и прибрежных защитных полос оказаны в соответствии с техническим заданием.

2.2. ГК № 2014-310064 от 28.10.2014 г. с ООО «Проект-Строй» на сумму 304,7 тыс. руб. на оказание услуг по строительному контролю (техническому надзору) за реализацией проекта по расчистке русла реки Тьмака на участке в Пролетарском и Центральном районах г. Тверь от ПК 54+97 (от границы ТЭЦ-1) до ПК 16+00. Окончание оказания услуг по настоящему Контракту — 19.12.2014 г.

Согласно акту сдачи-приемки работ от 13.12.2014 г., работы выполнены в полном объеме.

2.3. ГК № 0136200004014000025 от 08.09.2014 г. с ООО «Чистые реки» на выполнение работ по расчистке русла р. Крупица в пос. Калашниково Лихославльского района Тверской области на сумму 470,1 тыс. рублей. Срок исполнения контракта по 11.12.2014 г. (включительно).

Объем выполняемых работ определен техническим заданием (приложение № 1 к ГК). Сметно-финансовым расчетом проведения работ (приложение № 2 к ГК) определена стоимость выполняемых работ на общую сумму 470,1 тыс. рублей.

Согласно акту сдачи-приемки работ от 01.12.2014 г. и экспертному заключению Министерства от 12.12.2014 г. все обязательства по выполнению работ по расчистке исполнены. Оплата работ произведена в полном объеме.

Следует отметить, что в сметно-финансовом расчете по главе 1 «Подготовка территории строительства» в прочих затратах предусмотрена оценка воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания (эксплуатационные затраты для проведения восстановительного мероприятия) в сумме 3,53 тыс. рублей.



Согласно акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 (№ 1 от 22.10.2014 г.) работы по расчистке русла выполнены на общую сумму 470,1 тыс. рублей. При этом в акте о приемке выполненных работ отдельной позицией затраты на оценку воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания (эксплуатационные затраты для проведения восстановительного мероприятия) не выделены.

Документы, подтверждающие затраты по ущербу, нанесенному водным биоресурсам и среде их обитания, подрядчиком не представлены.

Вместе с тем сумма непредвиденных расходов в акте составила 10,814 тыс. руб., что не соответствует резерву средств на непредвиденные работы и затраты в сметнофинансовом расчете -2% (7,752 тыс. руб.). Следовательно, расходы на оплату работ по расчистке русла завышены на 3,61 тыс. руб. (с учетом НДС).

2.4. ГК № 2014-290076 от 06.10.2014 г. с ООО «Осташковское ДРСУ» на выполнение работ по расчистке русла р. Тьмака на участке в Пролетарском и Центральном районах г. Тверь от ПК 54+97 (от границы ТЭЦ-1 до ПК 16+00) с ценой контракта 16 092,18 тыс. рублей. Срок исполнения контракта по 11.12.2014 г. (включительно).

Техническим заданием (приложение № 1 к ГК) определен объем выполняемых работ по разработке грунта из-под воды с вывозкой и утилизацией донных отложений, расчистке русла реки от водной и древесной растительности, в том числе в береговой полосе.

Сметно-финансовым расчетом проведения работ (приложение $N \ge 2$ к Γ К) определена стоимость выполняемых работ.

29.12.2014 г. заключено Соглашение о расторжении госконтракта, которым стоимость выполненных работ определена в сумме фактически выполненных работ 15 940,6 тыс. рублей.

Не были выполнены работы по засеву трав при рекультивации территории $(5000 \ \text{м}^2)$, раскорчевке пней от срубленных деревьев и отдельно стоящих пней $(140 \ \text{шт.})$ на сумму 151,6 тыс. рублей.

Фактически согласно актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 (№ 1,2 от 11.12.2014 г.) работы по расчистке выполнены на сумму 15.940,6 тыс. рублей.

В акт ф. КС-2 от 11.12.2014 № 2 включена компенсация ущерба, нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания на сумму 60,9 тыс. руб., относящаяся в сметнофинансовом расчете проведения работ по расчистке русла р. Тьмака (приложение № 2 к госконтракту) к прочим затратам, как оценка воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания (эксплуатационные затраты для проведения восстановительного мероприятия).

Статьей 709 ГК РФ предусмотрено, что цена в договоре подряда включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение. Однако ущерб, наносимый водным биоресурсам (60,9 тыс. руб.), не является издержками подрядчика. Данные расходы не должны являться доходом подрядчика, а договор подряда в этой части содержит элементы посреднического договора.

Следует отметить, что возмещение затрат — это компенсация произведенных расходов, восстановление израсходованных факторов в натуральной или в денежной форме лицу, которое понесло расходы.

При этом заключенным контрактом не отрегулирован порядок возмещения средств на компенсацию ущерба, нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания.

Кроме того, следует отметить, что согласно Указаниям по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденным постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100, акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) применяется для приемки выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Причем Акт составляется на основании данных Журнала учета

выполненных работ (форма КС-6а). В свою очередь, на основании данных Акта заполняется Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3).

Компенсация ущерба, нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания, не является строительно-монтажными работами и не отражается в Журнале учета выполненных работ (форма КС-6а). Следовательно, форма КС-2 не может быть использована для отражения компенсации ущерба.

В ходе проверки представлены следующие документы, подтверждающие затраты по ущербу, нанесенному водным биоресурсам и среде их обитания:

Договор № 85 об искусственном воспроизводстве водных биоресурсов в целях компенсации ущерба от 02.12.2014 г., заключенный ООО «Осташковское ДРСУ» с ООО «НЦ Селекцентр» на сумму 60,9 тыс. рублей. Ориентировочные сроки выполнения работ по договору — до 31.10.2015 г. Пунктом 3.2. указанного договора предусмотрен аванс в размере 100% суммы договора.

Платежное поручение № 228 от 24.12.2014 г. на сумму 60,9 тыс. руб. на перечисление ООО «Осташковское ДРСУ» ООО «НЦ Селекцентр» компенсации ущерба, нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания.

В данном случае компенсация ущерба, нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания в сумме 60,9 тыс. руб., включена в акт о приемке выполненных работ ф. КС-2 (№2 от 11.12.2014 г.) необоснованно в связи с отсутствием фактически произведенных затрат.

Согласно отчету о реализации государственной программы в 2014 году мероприятие «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ» выполнено на 75,1% от планового объема (23 417,5 тыс. руб.).

Количественными показателями мероприятия являются:

Наименование	Ед. изм.	План	Факт	Индекс освоения
Показатель 1 "Протяженность установленных границ водоохранных зон защитных полос водных объектов"	КМ	600,0	600,0	1,0
Показатель 2 "Протяженность закрепленных водоохранных зон и прибрежных защитных полос"	КМ	1 998,0	1 998,0	1,0
Показатель 3 "Протяженность расчищенных русел рек Тверской области"	KM	3,0	3,0	1,0

Плановые показатели — протяженность закрепленных водоохранных зон и прибрежных защитных полос и протяженность расчищенных русел рек Тверской области в государственной программе установлены нарастающим итогом.

На 2014 год плановые значения показателей: по протяженности закрепленных водоохранных зон и прибрежных защитных полос — 600,8 км, по протяженности расчищенных русел рек — 3 км определены на основании данных, указанных в Перечне мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий РФ в области водных отношений в 2014 году, согласованном Федеральным агентством водных ресурсов 18.04.2014 г. (далее — Перечень мероприятий), в рамках осуществления мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ.

Следует отметить, что в заключенных государственных контрактах по расчистке р. Крупица в пос. Калашниково Лихославльского района Тверской области и р. Тьмака г. Твери протяженность расчищенных русел рек не конкретизирована.

В то же время, согласно экспертным заключениям на выполнение работ от 12.12.2014 г. по расчистке русла р. Крупица пос. Калашниково Лихославльского района Тверской области и от 26.12.2014 по расчистке русла р. Тьмака г. Твери, работы выполнены на протяженности 1,4 км и 3,9 км соответственно, т.е. общая протяженность



выполненных работ по расчистке русел рек составила 5,3 км, что не соответствует фактическому значению, указанному в отчете о реализации государственной программы в 2014 году (3 км).

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, показатели, используемые в государственной программе, должны соответствовать критериям, которые установлены в п. 14 Порядка, в том числе достоверность — способ сбора и обработки отчетных значений показателей должен допускать возможность проверки их точности в процессе независимого мониторинга и оценки государственной программы.

В то же время отсутствие информации о протяженности расчищенного русла в контракте, актах выполненных работ не обеспечивает проверку отчетных данных программы в процессе мониторинга и оценки госпрограммы.

Согласно представленным пояснениям, показатель «Протяженность расчищенных русел рек Тверской области» мероприятия «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации» принят равным 3 км на 2014 год, относится к расчистке русел рек только от донных отложений.

В данном случае целевой показатель не отвечает критерию однозначности – определение показателя должно обеспечивать единое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей.

3) Для выполнения мероприятия «Предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование» заключен ГК № 47 от 16.06.2014 с ООО «Информационно-правовой центр «Аргос» на оказание услуг по организации и проведению независимых экспертных работ по определению параметров водопользования для последующего заключения договоров водопользования и выдаче решений о предоставлении водных объектов в пользование на сумму 277,0 тыс. рублей.

Техническим заданием определен объем оказываемых услуг — 43 объекта в соответствии с поступающими заявлениями о предоставлении водного объекта в пользование.

Согласно акту сдачи-приемки оказанных услуг от 10.12.2014 г., работы выполнены в полном объеме. В сводном отчете представлен перечень 43-х объектов, по которым подготовлены экспертные заключения.

Показатель мероприятия в государственной программе – количество заключенных договоров и выданных решений ежегодно составляет 43 шт.

4) Для реализации мероприятия «Предпаводковое и послепаводковое обследования паводкоопасных территорий Тверской области» заключен ГК № 0136200003614006148-0125596-01 от 29.09.2014 г. с филиалом ФГБУ «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на оказание услуг по предпаводковому обследованию рек Селижаровка, Песочня в пос. Селижарово Тверской области на сумму 440,9 тыс. рублей. Срок оказания услуг — не позднее 01.12.2014 г.

Техническим заданием определен объем оказываемых услуг:

- обследование р. Селижаровка в пос. Селижарово -5 км (от устья вверх по течению);
 - обследование р. Песочня в пос. Селижарово 3 км (от устья вверх по течению).

Согласно акту сдачи-приемки работ от 28.11.2014 г. работы выполнены в полном объеме.

Показатели мероприятия в государственной программе указываются нарастающим итогом с учетом показателя предыдущих лет.

Наименование	Ед. изм.	План	Факт	Индекс освоения
Показатель 1 "Протяженность участков водных объектов, на которых				
выполняется предпаводковое и послепаводковое обследование"	КМ	18,0	18,0	1,0
Показатель 2 "Доля протяженности участков водных объектов, на которых				
проведено предпаводковое и послепаводковое обследование"	%	5,4	5,4	1,0

Согласно данным Министерства, протяженность участков водных объектов, на которых требуется провести предпаводковое и послепаводковое обследование, составляет 342 км.

На 2014 год протяженность участков водных объектов, на которых выполняется предпаводковое и послепаводковое обследование по плану составила 8 км, что определено Перечнем мероприятий.

Согласно отчету о реализации государственной программы в 2014 году фактические значения показателей достигли плановых значений.

5) Для выполнения мероприятия «Проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области» заключен ГК № 2014.141498 от 21.06.2014 г. с ООО «ТехноТерра» на сумму 1 221,0 тыс. рублей. Срок оказания услуг — с момента заключения контракта по 28.11.2014 г. включительно.

Техническим заданием (приложение № 1 к ГК) определен объем услуг: общая протяженность участков водных объектов, на которых оказываются услуги, составляет 26 км: в г. Тверь (4,15 км), г. Конаково (5,4 км), г. Кувшиново (5,4 км), г. Бологое (1,5 км), пос. Спирово (5,5 км), у д. Лопатиха, Городок Лесного района Тверской области (4,05 км).

Согласно акту выполненных работ от 01.12.2014 г., проведен мониторинг состояния дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области по вышеназванным водным объектам на общей протяженности 26 км.

Указанные работы по контракту выполнены с нарушением установленного контрактом срока на 2 дня. В соответствии с п. 5.2. ГК Министерством рассчитаны пени на сумму 2,0 тыс. рублей.

Целевой показатель мероприятия – протяженность участков водных объектов, на которых проведены наблюдения за состоянием дна и берегов, ежегодно составляет 26 км. Перечень конкретных водных объектов по пояснению Министерства формируется на основании обращений граждан и администраций муниципальных образований.

- 6) Для реализации мероприятия «Проведение биотехнических и охотохозяйственных мероприятий» заключены 2 государственных контракта на сумму 149,9 тыс. руб.:
- ГК № 50 от 23.06.2014 г. с ИП Самойлов А.А на поставку репродукционных семян овса в объеме 10,0 тыс. кг на сумму 98,8 тыс. рублей. Согласно акту сдачи-приемки поставленного товара, семена поставлены в полном объеме;
- ГК № 12909 от 25.11.2014 г. с ООО «ОПТОВАЯ КОМПАНИЯ ВЕРХНЕВОЛЖСКИЙ ПРОДТОР» на поставку соли кормовой крупнокусковой (концентрат минеральный «Галит») в объеме 3,5 тыс. кг на сумму 51,1 тыс. рублей. Согласно акту сдачи-приемки поставленного товара от 27.11.2014, товар поставлен в полном объеме.

Кроме того, по счету № 1333 от 15.12.2014 на сумму 2,0 тыс. руб. приобретен концентрат минеральный «Галит» в объеме 137 кг.

Согласно отчету о реализации государственной программы в 2014 году целевые показатели по указанному мероприятию – количество проведенных мероприятий – 2 ед. (по видам приобретенного товара), доля освоения финансовых средств 100%, количество особей охотничьих ресурсов, для которых проводятся биотехнические мероприятия – 57 329 ед. (определяется нарастающим итогом) выполнены в полном объеме.



7) Для выполнения мероприятия «Реализация комплекса мероприятий по охране водных биологических ресурсов» заключены 2 договора (закупки малого объема до 100,0 тыс. руб.) с Верхне-Волжским отделением ФГБНУ «ГосНИОРХ» на сумму 196,0 тыс. руб.:

№№ 35,36 от 11.09.2014 г. на выполнение научно-исследовательских работ (далее – НИР) по темам «Рыбоводно-биологическое обоснование на осуществление промышленного рыболовства на участке Иваньковского водохранилища (Конаковский район)» и Рыбоводно-биологическое обоснование на осуществление промышленного рыболовства на озере Имолжье (Вышневолоцкий район)» с ценой договора 98,0 тыс. руб. каждый.

Техническим заданием определено, что исполнитель представляет отчет о НИР, включающий рыбоводно-биологическое обоснование на определение общих допустимых уловов (ОДУ) и квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на водных объектах Тверской области.

Согласно протоколам заседания комиссии по приемке и оценке НИР №№ 1,2 от 05.12.2014 г. вышеназванные работы приняты, полученные результаты готовы для практического использования при осуществлении промышленного рыболовства на участке Иваньковского водохранилища (Конаковский район), на озере Имолжье (Вышневолоцкий район).

Согласно отчету о реализации государственной программы в 2014 году фактические значения показателей достигли плановых значений.

Наименование	Ед. изм.	План	Факт	Индекс освоения
Количество разработанных рыбоводно-биологических обоснований водоемов	ШТ			
Тверской области		2,0	2,0	1,0
Количество публикаций в СМИ	ШТ	2,0	2,0	1,0
Доля протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного	%			
значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей				
протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения,				
нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий		100,0	100,0	1,0
Доля площади водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых	%			
выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей площади водных объектов				
рыбохозяйственного значения, нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных				
мероприятий		100,0	100,0	1,0
Протяженность береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения,	KM			
нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий		10,0	10,0	1,0
Площадь водных объектов рыбохозяйственного значения, нуждающихся в	КВ.			
выполнении рыбохозяйственных мероприятий	KM	6,0	6,0	1,0

8) Для реализации мероприятия «Проведение мониторинга объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на территории Тверской области» заключен договор 17/4 от 27.11.2014 г. с заведующим учебной лабораторией зоологии, кафедры зоологии ФГБОУВРО «Тверской государственный университет» на сумму 51,1 тыс. руб. на проведение научных исследований по теме «Видовой состав и относительная численность животных класса пресмыкающиеся, отряда змеи обитающих на территории Тверской области». Оплата договора произведена в полном объеме (17.12.2014 г.).

Результатом работ является отчет о научно-исследовательской работе. В результате исполнителем представлен отчет (в виде реферата) с заключением о возможном количестве изъятия особей пресмыкающихся на территории Тверской области.

Целевой показатель мероприятия — количество видов животных, в отношении которых проведен мониторинг на территории Тверской области, государственной программой установлен ежегодно по 1 шт.

В отсутствие исключительных прав на результат научно-исследовательских работ Министерством не осуществлялся учет результатов исследовательской деятельности.

По результатам проверки организован внутренний учет информации о выполненных исследовательских работах путем ведения журнала о выполненных работах.

9) Для выполнения мероприятия «Проведение лабораторных исследований для государственного экологического контроля источников загрязнения» заключен ГК № 34 от 18.04.2014г. с ФБУ «Центр лабораторного анализа технических измерений по Центральному федеральному округу» на сумму 3 500,0 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию в 2014 году необходимо осуществить отбор сточных вод, почв, выбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления на промышленных и рекреационных объектах Тверской области с последующим проведением комплексных лабораторных исследований, анализом эффективности работы очистных сооружений, пыле- и газоочистного оборудования, оценки соответствия фактического воздействия установленным нормативам. Количество проб составляет 340.

Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ по обеспечению лабораторными исследованиями проведения государственного экологического контроля источников загрязнения от 17.12.2014 г., работы выполнены в полном объеме и в установленный договором срок.

В составе Сводного отчета об исполнении контракта представлен перечень объектов лабораторного исследования, в отношении которых проводились инструментальные исследования, отборы проб и выполнялись химические анализы за отчетный период. Согласно указанному перечню, исследования проводились на 43 субъектах хозяйственной деятельности.

Целевой показатель мероприятия – доля обследованных объектов с применением лабораторных обследований в 2014 году составила 26% (в объеме планового показателя).

10) Для реализации мероприятия «Проведение комплексного экологического обследования особо охраняемой природной территории регионального значения — памятник природы «Бобачевская роща» заключен ГК № 2014.310091 от 20.10.2014 г. с ООО «Тверское Кадастровое Бюро» на сумму 176,2 тыс. рублей. Срок окончания оказания услуг в рамках данного ГК — не позднее 20.12.2014 года.

Согласно техническому заданию результатами оказанных услуг являются материалы комплексного экологического обследования обозначенного объекта (результаты полевых исследований и оценка экологического состояния), а также пакет документов для формирования землеустроительного дела по зоне с особыми условиями использования территорий.

Согласно акту сдачи-приемки оказанных услуг от 18.12.2014 г., услуги выполнены полностью в соответствии с техническим заданием и в установленный срок.

Целевой показатель мероприятия — наличие отчета комплексного экологического обследования особо охраняемой природной территории регионального значения — памятника природы «Бобачевская роща».

2015 год

В рамках программных мероприятий по состоянию на 01.09.2015 года заключены 4 государственных контракта:

- от 23.04.2015 № 01054 с ООО «ЭкоЛогика» на сумму 245,0 тыс. руб. (запрос котировок) на оказание услуг по организации и проведению независимых экспертных работ по определению параметров водопользования для последующего заключения договоров водопользования и выдаче решений о предоставлении водных объектов в пользование для нужд Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области;
- от 05.08.2015 № 2015.288013 с ООО «Вед» г. Москва в сумме 700,3 тыс. руб. (электронный аукцион) на оказание услуг по проведению наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области;

По 2-м вышеуказанным контрактам по состоянию на 01.09.2015 года отсутствует оплата выполненных работ.



- Государственным контрактом от 01.06.2015 № 05221 с ФБУ «Центр лабораторного анализа технических измерений по Центральному федеральному округу» в сумме 3 700,0 тыс. руб. (открытый конкурс) предусмотрено оказание услуг по обеспечению лабораторными исследованиями в рамках государственного экологического контроля. Срок действия контракта – до 31.03.2016 года.

По состоянию на 01.09.2015 года в соответствии со сметами затрат и актами выполненных работ выполнены и оплачены работы в объеме 866,1 тыс. руб., или 23,4% от цены контракта. Проведен отбор 84 проб (из 348 по техническому заданию к контракту) на источниках выбросов вредных (загрязняющих) веществ на 17 областных объектах.

- Государственным контрактом от 28.04.2015 № 03824 с ООО «Оптовая компания Верхневолжский продторг» в сумме 66,0 тыс. руб. предусмотрена поставка соли кормовой крупнокусковой (концентрат минеральный «Галит») в объеме 4400 кг в рамках реализации мероприятия «Проведение биотехнических и охотохозяйственных мероприятий». Товар поставлен и оплачен в полном объеме.

По состоянию на 01.09.2015 года не приняты обязательства по производству маркшейдерских работ при бюджетных ассигнованиях в сумме 3 500,0 тыс. руб. – открытые конкурсы (извещение о их проведении от 22.04.15 и 24.06.15) признаны несостоявшимися (отклонены заявки участников). Государственный контракт на выполнение данных работ в рамках осуществления государственного экологического надзора Министерством заключен 02.10.2015 на сумму 2 900,0 тыс.рублей.

В рамках мероприятий по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов $P\Phi$, на выполнение работ по расчистке русел рек и оказание услуг по строительному контролю за выполнением работ по расчистке русел, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий в области водных отношений, долгосрочные государственные контракты заключены в период с 29.09.15 по 26.10.15, объем обязательств на 2015 год по ним -20 853,3 тыс. рублей.

Выводы:

- 1. В нарушение пункта 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н планграфик размещения заказов на 2014 год размещен Министерством на официальном сайте в сети Интернет 24.01.2014, т.е. на 3 дня позже установленного срока (не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете).
- 2. При утвержденном объеме финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок на 2014 год в общей сумме 53 779,0 тыс. руб. и на 01.09.2015 года в сумме 46 281,1 тыс. руб. совокупный годовой объем закупок указан в плане-графике 2014 года в сумме 38 234,1 тыс. руб., в плане-графике 2015 года (версия № 21 от 27.08.2015 г.) в сумме 48 837,9 тыс. руб., что не отвечает требованиям п. 16 ст. 3 Закона № 44-Ф3.
- 3. В совокупный годовой объем закупок Министерством необоснованно были включены расходы в сумме 284,5 тыс. руб., не относящиеся к сфере закупок товаров, работ и услуг:

расходы, которые относятся к виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов» (на 2014 год предусмотрены в сумме 24,1 тыс. руб., на 2015 год -6,2 тыс. руб.);

- в совокупный годовой объем закупок 2015 года включены расходы по виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» в части командировочных расходов на сумму 254,2 тыс. рублей.
- 4. Закупки в течение года распределяются Министерством неритмично: наибольший удельный вес закупок планируется на 3 квартал:

в 2014 году - 25 346,2 тыс. руб., или 69,7% к объему закупок текущего года (36 340,5 тыс. руб.);

в 2015 году – 26 604,7 тыс. руб., или 75,4% к объему закупок текущего года (35 247,7 тыс. руб.).

Тем самым при исполнении бюджета более 70% расходов смещается на 4 квартал, по отдельным контрактам не выполняется весь комплекс работ с заключением соглашений с исполнителями о расторжении.

Основная доля закупок (в суммовом выражении) приходится на электронные аукционы (в 2014 году – 76%, со снижением в 2015 году до 68,8%).

- 5. В проверяемом периоде основное количество осуществленных закупок связано с обеспечением выполнения функций и полномочий Министерства, доля которых составляет более 70%. При этом основная доля закупок (в суммовом выражении) приходится на закупки для достижения целей и реализации мероприятий госпрограммы.
- 6. В госпрограмме по мероприятию «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов $P\Phi$ » не конкретизированы направления расходования бюджетных средств.

В 2014 году бюджетные средства, предусмотренные на данное мероприятие, направлены Министерством на выполнение работ по расчистке русел, включая осуществление строительного контроля, в сумме 16 715,4 тыс. рублей.

Мероприятия по расчистке русел рек в Перечне мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий РФ в области водных отношений в 2014 году, согласованном Федеральным агентством водных ресурсов 18.04.2014 г., относятся к осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ.

В то же время в Примерном перечне мероприятий по осуществлению отдельных полномочий РФ, утвержденном приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.03.2008 № 61, расчистка русел рек относится к мерам по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов РФ.

7. В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при частичном невыполнении в срок всего объема работ по расчистке русла р. Тъмака в г. Твери Тверской области (Почередь), предусмотренного контрактом № 2014-290076 от 06.10.2014 с ООО «Осташковское ДРСУ», Министерством не было направлено требование исполнителю об уплате неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных в разделе 9 госконтракта. При этом через 18 дней после даты выполнения работ, заказчиком было заключено дополнительное соглашение о расторжении контракта и оплате фактически выполненных работ на общую сумму 15 940,56 тыс. рублей.

Данный случай неисполнения контракта указывает на недостатки планирования закупок, которые относятся на конец финансового года, что влечет за собой риски неэффективного использования бюджетных средств.

Представленные пояснения заказчика о нецелесообразности выполнения отдельных работ, предусмотренных в техническом задании и проектной документации, подтверждают сделанный вывод, а также указывают на ненадлежащее планирование соответствующих расходов.

Таким образом, Министерством не обеспечено надлежащее выполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ.

8. Целевые показатели мероприятий в государственной программе указываются нарастающим итогом с учетом показателя предыдущих лет, что не обеспечивает увязку



финансового обеспечения мероприятия в отчетном году с результатом его реализации (например, по мероприятию «Производство маркшейдерских работ» на сумму 3 159,9 тыс. руб. площадь обследованных объектов в отчете указана 187 га, тогда как в 2014 году выполнены маркшейдерские работы на территории Тверской области в указанной сумме на площади 81 га).

9. В отчете о реализации государственной программы в 2014 году по мероприятию «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации» указано фактическое значение показателя «Протяженность расчищенных русел рек Тверской области» — 3 км, что относится к расчистке русел рек только от донных отложений.

В то же время по данным экспертных заключений общая протяженность выполненных работ по расчистке русел рек составила 5,3 км, при этом отсутствие информации о протяженности расчищенного русла в актах выполненных работ не обеспечивает проверку отчетных данных программы в процессе мониторинга и оценки госпрограммы.

В этой связи целевой показатель мероприятия не согласуется с критериями однозначности и достоверности, которые установлены в п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 $N \ge 545$ -пп.

10. В государственных контрактах на выполнение работ по расчистке русла р. Крупица в пос. Калашниково Лихославльского района и по расчистке русла р. Тьмака г. Твери в стоимости учтены прочие затраты на оценку воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания (эксплуатационные затраты для проведения восстановительного мероприятия) в общей сумме 64,43 тыс. руб., которые имеют компенсационный характер (возмещение затрат лицу, которое понесло расходы), т.е. договор подряда в этой части содержит элементы посреднического договора.

При этом в контрактах не отрегулирован порядок компенсации средств на возмещение ущерба нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания.

Включение указанных затрат в акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 противоречит Указаниям по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденным постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100.

Компенсация ущерба, нанесенного водным биоресурсам и среде их обитания в сумме 60,9 тыс. руб., необоснованно включена в акт о приемке выполненных работ ф. КС-2 (№ 2 от 11.12.2014 г.) по расчистке русла р. Тьмака г. Твери в связи с отсутствием фактически произведенных затрат (подрядчиком ООО «Осташковское ДРСУ» средства перечислены ООО «НЦ Селекцентр» 24.12.2014 г.).

11. В акте о приемке выполненных работ по расчистке русла р. Крупица в пос. Калашниково Лихославльского района сумма непредвиденных расходов составила 10,814 тыс. руб., что не соответствует резерву средств на непредвиденные работы и затраты в сметно-финансовом расчете (7,82 тыс. руб.) по нормативу (2%).

Вместе с тем в акте о приемке выполненных работ отсутствуют затраты на оценку воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания, предусмотренные в сметнофинансовом расчете (3,53 тыс. руб.). Документы, подтверждающие затраты по ущербу, нанесенному водным биоресурсам и среде их обитания, подрядчиком не представлены.

Следовательно, расходы на оплату работ по расчистке русла завышены на 3,53 тыс. руб. (с НДС).

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

- 2. Направить отчет и представление в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области, в котором предложить:
- 2.1. При внесении изменений в государственную программу Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы»:

конкретизировать направления расходования бюджетных средств по следующим программным мероприятиям «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ»; «Реализация комплекса мероприятий по охране водных биологических ресурсов»; «Проведение мониторинга объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) на территории Тверской области»;

обеспечить надлежащую увязку целевых показателей мероприятий с финансовым обеспечением мероприятия в отчетном году;

пересмотреть показатели отдельных мероприятий на предмет их согласованности с критериями, которые установлены в п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп;

2.2. Принять меры по устранению и предупреждению нарушений и недостатков, выявленных при проведении проверки.

Аудитор Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 4 от 03.03.2016)

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Тверской области и в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области.

По итогам проверки в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области (далее — Министерство) направлено представление с предложениями о внесении изменений в Госпрограмму и принятии мер по устранению и предупреждению нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия.

В ответ на представление Министерством представлена информация о решениях и мерах, принятых по результатам его рассмотрения: по корректировке целевых показателей Государственной программы. Выражена позиция Министерства о нецелесообразности конкретизировать направления расходования бюджетных средств по программным мероприятиям. С целью недопущения недостатков в дальнейшей работе в рабочем порядке отрабатывались вопросы оплаты компенсационных затрат.



Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов, а также соблюдения законодательства при проведении конкурсов (аукционов) на право пользования участками недр местного значения

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 18 раздела ІІ плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2014 № 95, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 09.09.2015 № 38.

Предмет контрольного мероприятия:

Неналоговые доходы от использования природных ресурсов Тверской области, администрируемые Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области.

Выполнение Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области организации и проведения торгов в 2014 году на право пользования участками недр местного значения с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Выполнение функций учета, контроля полноты и своевременности поступления администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов за 2014 год.

Выполнение Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области функций в сфере недропользования. Обеспечение эффективного управления природными ресурсами на территории Тверской области в сфере недропользования.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Минприроды), Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Минимущества).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 14.09.2015 по 12.10.2015.

Проверяемый период: 2014 год.

Цели контрольного мероприятия:

Оценка правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов за 2014 год.

Оценка организации и проведения торгов Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в 2014 году на право пользования участками недр местного значения с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Оценка выполнения Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области функций в сфере недропользования. Проверка обеспечения Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области эффективного управления природными ресурсами на территории Тверской области в сфере недропользования.

Метод проведения проверки: в отношении документов по организованным в 2014 году торгам на право пользования участками недр местного значения — сплошной; в отношении выполнения функций учета, контроля полноты и своевременности поступления денежных средств — выборочный.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия:

Поступления по неналоговым доходам за 2014 год всего -5 130,2 тыс. руб., в том числе:

- по КБК 1 12 02012 01 0000 120 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения» 3 765,6 тыс. руб.;
- по КБК 1 12 02052 01 0000 120 «Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения» 205,0 тыс. руб.;
- по КБК 1 12 02102 02 0000 120 «Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения» 320,0 тыс. руб.;
- по КБК 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» 470,8 тыс. руб.;
- по КБК 1 16 25086 02 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации» 113,5 тыс. руб.;
- по КБК 1 16 90020 02 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» 255,3 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты: № 1165 от 09.10.2015 по результатам проверки в Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, № 716 от 02.11.2015 по результатам проверки в Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области.

От объектов получены пояснения и возражения, которые были рассмотрены и учтены при подготовке настоящего отчета (Приложение N 1 и N 2).

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тверской области, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении \mathbb{N}_2 3.

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия в сфере регулирования отношений недропользования.

В соответствии со ст. 2.3 Закона РФ «О недрах» к участкам недр местного значения относятся:

- 1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;
- 2) участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.
- В соответствии со ст. 4 Закона РФ «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования относятся, в том числе:
- распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и предоставление права пользования участками недр местного значения;



- подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами;
 - установление порядка пользования участками недр местного значения;
- проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;
- составление и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- организация и осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- регулирование других вопросов в области использования и охраны недр, за исключением отнесенных к ведению Российской Федерации.

Перечень общераспространенных полезных ископаемых по Тверской области утвержден распоряжением Министерства природных ресурсов РФ № 50-р и Администрации Тверской области № 469-ра от 23.10.2006.

Перечень участков недр местного значения по Тверской области утвержден постановлением Правительства Тверской области от 22.01.2013 № 13-пп.

Отношения в сфере пользования недрами на территории Тверской области в пределах полномочий регулируются законом Тверской области от 06.06.2006 № 57-3О «О порядке пользования недрами Тверской области» (далее — Закон № 57-3О).

Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области

Минприроды является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, в том числе в сфере осуществления государственного управления в области регулирования отношений недропользования и осуществления государственного экологического надзора за исполнением законодательства в сфере природопользования.

Согласно п.п. «г» п. 11 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 90-пп, Минприроды осуществляет функции администратора платежей за пользование природными ресурсами в соответствии с законодательством.

Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области

Статьей 6 Закона № 57-3О определено, что право пользования участками недр местного значения предоставляется на основе аукционов, конкурсов или без проведения торгов. Проведение торгов на право пользования участками недр местного значения осуществляет Министерство. Полномочия по осуществлению организации проведения торгов, размещению в сети Интернет информации о проводимых торгах, принятию решения о создании конкурсной или аукционной комиссии, определению состава и порядка работы комиссий установлены п.п. я-21, я-24 и я-26 пункта 9 Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденного Постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №73-пп.

В соответствии с Порядком взаимодействия Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области и Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области при организации и проведении торгов на право пользования природными ресурсами, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 23.01.2008 № 8-па, порядок работы комиссии определяется Министром имущественных и земельных отношений Тверской области и Министром природных ресурсов и экологии Тверской области для каждого вида торгов и включается в состав

документации. Министр имущественных и земельных отношений Тверской области принимает решение в форме приказа о создании комиссии, определяет ее состав, назначает председателя комиссии.

Полномочиями Минимущества являются:

- а) определение места, даты и время начала и окончания приема заявок на участие в торгах, места, даты и время проведения торгов, места и срока подведения итогов торгов;
- б) подготовка и публикация извещения о проведении торгов (или об отказе в их проведении), а также информации о результатах торгов;
 - в) предоставление документации о торгах;
- г) прием заявок на участие в торгах, регистрация заявок в журнале приема заявок, обеспечение сохранности представленных заявок, документов;
 - д) прием от претендентов задатков на участие в торгах;
 - е) уведомление претендентов о решениях аукционных (конкурсных) комиссий.

Результаты проверки

1. Общие сведения о полезных ископаемых Тверской области

Тверской край обладает значительными запасами полезных ископаемых.

В области разведаны месторождения бурого угля, стекольных песков, тугоплавких и легкоплавких глин различного назначения, песчано-гравийного материала и песков, цементного сырья, строительных камней, карбонатных пород для производства строительной извести и использования в сельском хозяйстве, торфа, сапропеля, лечебных грязей, пресных и минеральных подземных вод.

Известные на территории Тверской области полезные ископаемые в основном принадлежат к двум группам — горючие ископаемые и сырье для производства стройматериалов и условно подразделены на две группы — общераспространенные полезные ископаемые и необщераспространенные полезные ископаемые (пески стекольные, цементное сырье, подземные воды).

Из числа общераспространенных полезных ископаемых область на достаточно длительную перспективу обеспечена запасами торфа, песчано-гравийным материалом, песком строительным, легкоплавкими глинами, карбонатными породами различных назначений (нижеприведенные данные по месторождениям и балансовых запасов общераспространенных полезных ископаемых взяты из итоговых данных отчетных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых Федерального бюджетного учреждения «Территориальный фонд геологической информации по Центральному Федеральному округу»).

Торф. Тверская область располагает богатыми запасами в Центральном экономическом районе России. Торфяные ресурсы области сосредоточены на 980 месторождениях с балансовыми запасами по состоянию на 01.01.2014 – 661 869 тыс. тонн.

Песчано-гравийный материал. В Тверской области находится 82 месторождения с балансовыми запасами по состоянию на 01.01.2014 – 467 887,0 тыс. куб. м.

Глины (суглинок). В Тверской области находится 30 месторождений с балансовыми запасами по состоянию на 01.01.2014 – 86 813 тыс. куб. м.

Карбонатные породы. Залегают на глубине, доступной для открытой разработки и пригодные в качестве цементного сырья, строительной извести, щебня, известняковой муки. В Тверской области находится 15 месторождений с балансовыми запасами по состоянию на 01.01.2014 – 76 305 тыс. куб. м.

Песок строительный. В Тверской области находится 53 месторождения с балансовыми запасами по состоянию на 01.01.2014 – 140 367,0 тыс. куб. м.

Кроме того, на территории Тверской области имеются сапропелевые запасы, которые сосредоточены на 45 месторождениях с балансовыми запасами по состоянию на $01.01.2014 - 54\,242$ тыс. тонн.



2. Нормативные правовые акты по вопросу использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения

Постановлением Администрации Тверской области от 23.01.2008 № 8-па утвержден Порядок взаимодействия Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области и Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области при организации и проведении торгов на право пользования природными ресурсами (далее — Порядок взаимодействия), в том числе порядок проведения торгов на право пользования участками недр местного значения.

По данному Порядку взаимодействия имеются следующие замечания:

1. Порядком взаимодействия (пункт 5.1) не предусмотрен срок размещения извещения о проведении аукциона со дня утверждения документации Министром имущественных и земельных отношений Тверской области, что создает возможность необоснованного увеличения сроков подготовки торгов.

В отсутствии установленного Порядком взаимодействия срока со дня утверждения документации до размещения извещения о проведении аукциона по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» (второй аукцион) с даты утверждения документации (24.09.2014) до даты размещения извещения о проведении торгов (06.11.2014) прошло 42 дня.

2. В Порядке взаимодействия отсутствует срок перечисления Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области задатка победителя аукциона на единый счет областного бюджета, что может привести к необоснованно длительному сроку перечисления задатков и, соответственно, поступлению доходов в областной бюджет.

В соответствии с п. 8.20 Порядка взаимодействия Минприроды направляет в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области письмо, содержащее информацию о зарегистрированной (незарегистрированной) лицензии, а также сведения о реквизитах счета для перечисления задатка, внесенного победителем торгов, по результатам выдачи лицензии на право пользования участками недр местного значения. При этом в соответствии с п. 8.18 Порядка взаимодействия и п. 17 и 18 Порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 27.09.2006 № 249-па (далее — Порядок выдачи лицензий), решение об утверждении результатов аукциона на право пользование недрами принимается Минприроды в срок, не превышающий 30 дней с даты подписания протокола о результатах торгов, а оформление, регистрация и выдача лицензии осуществляются в течение 30 дней со дня утверждения аукциона. Таким образом, до дня отправления письма в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области может пройти 60 дней.

Вместе с тем в соответствии с п. 8.6 Порядка взаимодействия в случае отказа победителя аукциона от получения лицензии задаток на участие в аукционе не возвращается. Таким образом, считаем целесообразным внести изменения в порядок (процедуру) перечисления задатка победителя аукциона в областной бюджет (п. 8.20 Порядка взаимодействия) с целью сокращения срока поступления доходов в областной бюджет.

В соответствии с письмом Минимущества от 27.10.2015 № 15573-11 будет рассмотрен вопрос о внесении изменений и дополнений в Порядок взаимодействия в части касающейся сроков размещения извещения о проведении торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет, а также перечисления задатка победителя аукциона в областной бюджет Тверской области.

3. В настоящее время заявители к заявке на участие в аукционе должны предоставлять только документы о государственной регистрации и документ,

подтверждающий уплату задатка за участие в аукционе и уплату сбора за участие в аукционе.

Вместе с тем полагаем, что исключение в 2015 году из перечня документов, прилагаемых к заявке сведений о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, технических, технологических возможностях и кадровых возможностях и предыдущей деятельности заявителя может привести к тому, что получателями лицензии будут хозяйствующие субъекты, не имеющие ни финансовых, ни технических, ни кадровых возможностей для выполнения намеченных работ, а также опыта работ, связанных с пользованием недрами, и которые не будут иметь возможность исполнять установленные условиями лицензий годовые объемы добычи и, следовательно, уплачивать в областной бюджет НДПИ.

Кроме того, в соответствии с Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156 в редакции Приказа Минприроды РФ от 22.02.2012 № 44, к заявке на участие в аукционе (конкурсе) прилагаются вышеуказанные сведения о заявителе, которые исключены из перечня документов к заявке на участие в аукционе (конкурсе) постановлением Правительства Тверской области от 08.09.2015 № 430-пп.

Таким образом, считаем целесообразным предоставление заявителем вышеуказанных сведений к заявке на участие в торгах.

Кроме того, следует отметить, что редакция Порядка взаимодействия с расширенным перечнем сведений заявителей для участия в аукционе действовала с 26.07.2014 до 12.09.2015, то есть в 2014 году данная норма действовала менее полугода, в соответствии с которой в 2014 году был проведен только 1 аукцион, завершившийся определением победителя.

4. Возможность предоставления в пользование участков недр местного значения единственному участнику по итогам аукциона, признанного несостоявшимся по причине участия одного участника, Порядком взаимодействия не предусмотрена.

Вместе с тем Федеральный закон «О недрах» предусматривает возможность выдачи лицензии и заключения договора (соглашения) в случае, если аукцион признан несостоявшимся, так как ст. 13.1 установлено, что не допускаются выдача лицензии, заключение договора (соглашения) по результатам конкурса или аукциона на право пользования участками недр либо в случае, если конкурс или аукцион признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня подписания протокола, на основании которого осуществляются выдача лицензии, заключение договора (соглашения).

Следует отметить, что порядки проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения принятые в большинстве субъектов Российской Федерации предусматривают возможность предоставления права пользования участком недр на условиях аукциона, в случае если аукцион признан несостоявшимся в связи с принятием заявки на участие в аукционе от единственного участника (постановление Правительства Хабаровского края от 17.05.2005 № 54-пр «О предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Хабаровского края»; постановление Администрации Новгородской области от 19.06.2009 № 201 «Об утверждении порядка и условий проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения на территории области»; постановление Администрации Брянской области от 15.06.2009 № 572 «Об утверждении Порядка проведения конкурса или аукциона пользования участками недр, право общераспространенные полезные ископаемые, с целью геологического изучения и разработки месторождений, а также для строительства и эксплуатации подземных сооружений на участках недр местного значения на территории Брянской области»;



постановление Правительства Кировской области от 16.03.2010 №43/83 «Об утверждении Порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения»; постановление Правительства Смоленской области от 28.08.2008 № 462 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр»; постановление Администрации Курской области от 22.05.2015 № 306 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Курской области»; постановление Администрации Тамбовской области от 30.08.2013 «Об утверждении Правил проведения аукциона на предоставление права пользования участками недр местного значения на территории Тамбовской области» и др.).

Отсутствие возможности предоставления в пользование участков недр местного значения единственному участнику аукциона затягивает сроки процедуры предоставления права пользования участками недр, а, следовательно, негативно влияет на достижение целей проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения и пополнение областного бюджета.

В 2014 году из 4 признанных несостоявшимися аукционов 2 были признаны несостоявшимися именно по причине допуска к аукциону 1 заявки.

Таким образом, считаем целесообразным внесение в Порядок взаимодействия нормы о возможности предоставления права пользования участком недр на условиях аукциона, в случае если аукцион признан несостоявшимся в связи с принятием заявки на участие в аукционе от единственного участника.

При этом полагаем, что в случае внесения данной нормы в Порядок взаимодействия также целесообразно внести изменения в него в части предоставления к заявке на участие в аукционе сведений заявителя о его финансовых возможностях, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, а также технических, технологических и кадровых возможностях и предыдущей деятельности.

Статья 11 Закона РФ «О недрах» устанавливает, что предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. В соответствии со ст. 16 Закона РФ «О недрах» оформление, государственная регистрация и выдача лицензий за пользование участками недр местного значения осуществляются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации; порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения устанавливается органами государственной власти субъектов РФ.

В соответствии с вышеуказанной нормой постановлением Администрации 27.09.2006 № 249-па утвержден области от Порядок переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения. В соответствии с п. 2 вышеуказанного Порядка организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования участками недр местного значения, a также оформление, переоформление, государственная регистрация и выдача лицензий осуществляется Минприроды.

Выдача лицензий на пользование участками недр местного значения является государственной услугой и в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ включена в Реестр государственных услуг Тверской области.

Административный регламент предоставления государственной услуги «Выдача лицензий на пользование участками недр местного значения» утвержден приказом Минприроды от 07.02.2014 № 4-нп, что является нарушением срока, установленного статьей 29 Федерального закона № 210-Ф3.

Бюджетные полномочия администратора доходов определены пунктом 3 Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющимися органами государственной власти Тверской области и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 18.06.2008 № 157-па (далее — Порядок осуществления бюджетных полномочий). Кроме того, установлено, что главный администратор утверждает порядок их осуществления.

Приказом Минприроды от 13.12.2013 № 169-кв утвержден порядок администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (с изменениями, внесенными приказом от 23.01.2014 № 16-кв).

В нарушение п. 3. Порядка осуществления бюджетных полномочий в данном Приказе не утверждено в какой момент и на основании каких первичных документов следует оформлять бухгалтерские записи по начислению соответствующей дебиторской задолженности при исполнении полномочия начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней.

Кроме того, в Приказе отсутствуют порядок и сроки сверки данных бюджетного учета администрируемых доходов; порядок действий при уточнении невыясненных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ; порядок действий при принудительном взыскании с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также порядок предоставления отделами Управления государственного надзора и отделами Минприроды в отдел бухгалтерского учета и отчетности данных по начислению администрируемых доходов для ведения бюджетного учета, что привело к неисполнению Минприроды в полном объеме полномочий по администрированию доходов.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым приказ Минприроды от 13.12.2013 № 169-кв «Об администрировании доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» привести в соответствие с Порядком осуществления бюджетных полномочий.

В соответствии с письмом от 09.11.2015 № 9649-03 Минприроды вносит изменения в приказ от 13.12.2013 № 169-кв для приведения его в соответствие с Порядком осуществления бюджетных полномочий разрабатываются: порядок и сроки сверки данных бюджетного учета администрируемых доходов; порядок действий при уточнении невыясненных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ; порядок действий при принудительном взыскании с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также порядок предоставления отделами Управления государственного надзора и отделами Минприроды в отдел бухгалтерского учета и отчетности данных по начислению администрируемых доходов для ведения бюджетного учета.

2. Проверка организации и проведения торгов на право пользования участками недр местного значения c целью разведки добычи общераспространенных полезных ископаемых 2014 году Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области

В 2014 году проведены мероприятия по организации и проведению 6 аукционов по 5 месторождениям:



- -**торфа Оршинский Мох**, местоположение: Калининский район, в районе оз. Глухое и оз. Оршинское, площадью 4,13 кв. км, категории А, прогнозным ресурсом добычи 1049,8 тыс. тонн, видом пользования недрами: разведка и добыча. Проведен 1 аукцион;
- торфа Святинский Мох, местоположение: Калининский район, в 12 км на северо-запад от пос. Васильевский Мох, площадью 2,32 кв. км, категории А, прогнозным ресурсом добычи 436 тыс. тонн, видом пользования недрами: разведка и добыча. Проведен 1 аукцион;
- **сапропеля Старковское**, местоположение: Калининский район, в 14 км к югу от г. Тверь, в 500 м к юго-западу от д. Старково площадью 0,96 кв.м, категории С1, прогнозным ресурсом добычи 722,0 тыс. тонн, видом пользования недрами: разведка и добыча. Проведен 1 аукцион;
- песчано-гравийного материала Столипинское, местоположение: Зубцовский район, в 0,75 км юго-западнее д. Столипино, правый берег р. Волга, площадью 0,1 кв. км, категории С2, прогнозным ресурсом добычи 420,0 тыс. куб. м, видом пользования недрами: разведка и добыча. Проведено 2 аукциона от 07.02.2014 и от 25.12.2014. Первый аукцион признан несостоявшимся;
- песчано-гравийного материала Шепелево-II, местоположение: Бежецкий район, в 1 км южнее д. Шепелево, в 17 км южнее г. Бежецк, площадью 0,21 кв. км, категории С1 и Р1, прогнозным ресурсом добычи 348 тыс. куб. м (С1) и 3000 тыс. куб. м (Р1), видом пользования недрами: геологическое изучение, разведка и добыча. Проведен 1 аукцион.
- По результатам проведенных аукционов 4 аукциона признаны несостоявшимися:
- 1. **По месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское»** на срок 9 лет по причине того, что к участию в аукционе допущен только один заявитель ООО «Хотиловский Карьер». Протокол от 07 февраля 2014 года.

На участие в аукционе было подано 3 заявки.

- 2 заявителям отказано в допуске к участию в аукционе, в том числе:
- ООО «ТверьСтройСервис» не допущен к аукциону на основании п.п. «а» п. 8.5. Порядка взаимодействия в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным аукционной документацией, а именно установлено требование о внесении задатка в размере 519 257,50 рублей. Задаток внесен в сумме 519 257,0 руб. (не внесено 50 коп.);
- ЗАО «АВТОДИЗЕЛЬ» не допущен к аукциону на основании п.п. «а» п. 8.5. Порядка взаимодействия в связи с непредставлением всех документов, определенных документацией, а именно заявителем не представлены: заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности за предыдущий год, так как заявитель подлежит обязательному аудиту в соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», и сведения о наличии вещных или обязательственных прав на земельный участок.
- 2. **По месторождению торфа «Оршинский Мох»** на срок 20 лет по причине того, что к участию в аукционе не допущены все заявители. Протокол от 28 ноября 2014 года.

Было подано четыре заявки и всем заявителям отказано в допуске к участию в аукционе:

- ООО НПО «Торфпром» не допущено к аукциону на основании п.п. «г» п. 8.5. Порядка взаимодействия в связи непоступлением задатка до дня окончания приема заявок на участие в аукционе в размере 1 971 736,60 руб.;
- ООО «Альянс» не допущено к аукциону на основании п.п. «в» п. 8.5. Порядка взаимодействия в связи неуплатой сбора за участие в аукционе до окончания срока приема заявок (сбор за участие в аукционе в размере 20 000 руб.);
- ЗАО «АВТОДИЗЕЛЬ» не допущено к аукциону на основании п.п. «г» и «а» п. 8.5. Порядка в связи с непоступлением задатка в размере 1 971 736,60 руб.; заявка

подана с нарушением требований, установленных аукционной документацией, так как в составе заявки на участие в аукционе содержатся документы (диплом по специальности «Гидрогеология и инженерная геология» серия ЕВ № 164375 и диплом о профессиональной переподготовке по программе «Маркшейдерское дело» серия ПП-1 № 74282), не заверенные привлекаемыми для выполнения отдельных работ подрядными организациями;

- ООО «Система» не допущено к аукциону на основании п.п. «г» и «а» п. 8.5. Порядка взаимодействия в связи непоступлением задатка в размере 1 971 736,60 руб.; заявка на участие в аукционе подана с нарушением требований, установленных аукционной документацией, так как в составе заявки на участие в аукционе содержатся документы (диплом по специальности «Гидрогеология и инженерная геология» серия ЕВ № 164375 и диплом о профессиональной переподготовке по программе «Маркшейдерское дело» серия ПП-1 № 74282), не заверенные привлекаемыми для выполнения отдельных работ подрядными организациями.
- 3. По месторождению песчано-гравийного материала «Шепелево II» на срок 10 лет по причине того, что на участие в аукционе зарегистрирована одна заявка. Протокол от 03 декабря 2014 года.

На участие в аукционе было подано 3 заявки, две из которых были отозваны:

- ОАО «Комбинат строительных конструкций «Ржевский» (172391, Тверская область, г. Ржев, ул. Центральная, 25);
- OOO «Завод Железобетонных конструкций» (171980, Тверская область, г. Бежецк, пос. Северный).

Допущено ООО «Хотиловский Карьер».

4. **По месторождению сапропеля** «Старковское» на срок 30 лет по причине отсутствия заявок на участие в аукционе. Протокол от 29 декабря 2014 года.

Таким образом, только 2 аукциона были признаны состоявшимися и определены победители:

- OOO «Васильевский Мох» – победитель аукциона по месторождению торфа «Святинский Мох» на срок 11 лет. Протокол от 07.02.2014.

К аукциону допущены 2 заявки: ООО «Васильевский Мох» и ООО «Зеленый пояс», которые перечислили задатки в сумме по 1 175,6 тыс. рублей.

При стартовом размере разового платежа в сумме 1 175,6 тыс. руб. окончательный размер разового платежа по итогам аукциона составил 1 234,4 тыс. руб. (1 шаг), то есть рост составил 5%;

- OOO «Хотиловский Карьер» – победитель аукциона по месторождению песчаногравийного материала «Столипинское» на срок 9 лет. Протокол от 25.12.2014.

К аукциону допущены 3 из 4-х поданных заявок: ООО «Хотиловский Карьер», ЗАО «АВТОДИЗЕЛЬ» и ООО «Система», которые перечислили задатки в сумме по 343,7 тыс. рублей.

Не допущен ООО «ТверьСтройСервис» в связи с тем, что заявка на участие в аукционе подана с нарушением требований, установленных аукционной документацией. Разделом IV Технического задания аукционной документации установлено требование о том, что размер денежных средств, необходимых на начальной стадии освоения заявителем участка недр, должен составлять не менее двух размеров стартового платежа за участие в аукционе, что составляет 687 379,6 руб., а заявителем не было представлено подтверждение наличия указанного размера денежных средств, необходимых на начальной стадии освоения заявителем участка недр (в составе заявки содержится расширенная выписка ОАО «МДМ Банк» (№ Ф46-2778/5 от 08.12.2014) по операциям по счету заявителя за период с 05.11.2014 по 05.12.2014, в соответствии с которой остаток денежных средств по счету на конец периода составляет 45 198,87 руб.).



По вышеуказанным аукционам проведена проверка соответствия пакета документов заявителя для участия в аукционе пункту 8.4 Порядка взаимодействия. В результате проверки нарушений не установлено.

Стартовые размеры платежей за пользование недрами (задатки) в соответствии с п. 8 Порядка взаимодействия и объявлениями о проведении торгов на право пользования участками недр местного значения перечислены на лицевой счет Минимущества, открытый в УФК по Тверской области № 05362000600. Учет денежных средств, поступивших в качестве задатка за участие в аукционе и их возврат, производился Минимуществом на счете 30401 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение».

Сумма задатков, внесенных победителями аукционов в 2014 году, перечислена на единый счет областного бюджета № 4010181060000010005, открытый в Управлении Федерального казначейства Тверской области Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области по КБК 1 12 02012 01 0000 120 «Разовые платежи за пользование недрами» в полном объеме в размере 1 519 325,8 руб., в том числе:

- OOO «Васильевский Mox» в сумме 1 175 636,0 руб.;
- ООО «Хотиловский Карьер» в сумме 343 689,8 рублей.

Перечисление Минимуществом задатков победителей аукционов в доход бюджета произведено на основании писем Минприроды от 24.02.2014 № 1121-06 по месторождению торфа «Святинский Мох» и от 29.12.2014 № 10515-06 по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское».

При этом в связи с отсутствием установления в Порядке взаимодействия срока перечисления задатка:

- задаток ООО «Васильевский Мох» в сумме 1 175 636,0 руб. перечислен платежным поручением 11.03.2014, то есть через 15 дней со дня получения письма от Минприроды Тверской области (от 24.02.2014 № 1121-06) и через 32 дня со дня проведения аукциона;
- задаток ООО «Хотиловский карьер» в сумме 343 689,8 руб. перечислен платежным поручением 31.12.2014, то есть через 2 дня со дня получения письма от Минприроды (от 29.12.2014 № 10515-06) и через 6 дней со дня проведения аукциона.

При этом следует отметить, что по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» при проведении первого аукциона в феврале 2014 года задаток составлял 519,2 тыс. рублей.

По данному месторождению аукцион мог бы состояться в феврале 2014 года (процедура рассмотрения заявок состоялась 31.01.2014), если бы к аукциону была допущена заявка ООО «ТверьСтройСервис», которое недоплатило задаток на сумму 50 коп. при установленном размере 519 257,50 рублей. Организация и проведение повторного аукциона в декабре 2014 года (протокол 25.12.2014) привели к удлинению процедуры предоставления права пользования месторождением почти на год.

Проверены все 6 пакетов документов, которые Минприроды представил в Минимущество, на соответствие их состава пункту 3.4 Порядка взаимодействия. Нарушений не установлено.

Состав аукционной комиссии сформирован в соответствии с пунктом 5.2 Порядка взаимодействия из представителей Минимущества, Минприроды, других исполнительных органов государственной власти, государственных органов.

По каждому аукциону аукционные комиссии созданы приказами Министра имущественных и земельных отношений Тверской области с председателем комиссии Гулаковым А.С. (начальник отдела организации конкурсов и аукционов Минимущества) и заместителем председателя комиссии Заикиной Н.М. (главный консультант отдела организации торгов Минимущества).

Порядок работы комиссии определен Министром имущественных и земельных отношений Тверской области и Министром природных ресурсов и экологии Тверской области для каждого вида торгов и включен в состав документации по торгам.

При проверке процедуры организации и проведения торгов на право пользования участками недр местного значения с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых установлено следующее.

Сроки процедуры организации и проведения торгов (со дня получения пакета документов до даты проведения аукциона) составили:

- по месторождению торфа «Святинский мох» 71 день;
- по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» 102 дня первый аукцион;
 - по месторождению торфа «Оршинский мох» 80 дней;
 - по месторождению песчано-гравийного материала «Шепелево II» 135 дней;
- по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» 170 дней второй аукцион;
 - по месторождению сапропеля «Старковское» 88 дней.

При анализе последовательности процедурных действий было установлено, что длительность процедуры организации и проведения торгов обусловлена длительностью периода с момента получения заявки из Минприроды до даты размещения извещения о проведении торгов.

С даты получения Минимущества пакета документов из Минприроды до даты размещения извещения о проведении торгов прошло:

- по месторождению торфа «Святинский мох» 22 дня;
- по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» 53 дня (первый аукцион);
 - по месторождению торфа «Оршинский мох» 30 дней;
 - по месторождению песчано-гравийного материала «Шепелево II» 88 дней;
- по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» 121 день (второй аукцион);
 - по месторождению сапропеля «Старковское» 42 дня.

Отсутствие в Порядке взаимодействия срока со дня утверждения документации Министром имущественных и земельных отношений Тверской области до размещения извещения о проведении аукциона привело к необоснованно длительному сроку подготовки публикации извещения о проведении торгов.

Кроме того, увеличение сроков подготовки торгов обусловлено доработкой документации по торгам (по месторождениям «Святинский Мох» и «Столипинское» 1 аукцион) и доработкой документов заявки на торги (по месторождениям «Шепелево II» и «Столипинское» 2 аукцион).

При этом в соответствии с разделом 4 «Порядок согласования и утверждения документации Минприроды и Минимуществом» Порядка взаимодействия максимальный срок выполнения данного согласования и утверждения документации составляет 19 рабочих дней, в том числе:

- в соответствии с п. 4.1. Порядка взаимодействия Минимущества в течение 2-х рабочих дней рассматривает пакеты документов;
 - в соответствии с п. 4.5. Порядка взаимодействия:

Минимущества в течение 12-и рабочих дней разрабатывает документацию и направляет ее в Минприроды для утверждения;

Министр природных ресурсов и экологии Тверской области в течение трех рабочих дней со дня получения документации рассматривает, утверждает документацию и представляет ее в Минимущества. Министр имущественных и земельных отношений Тверской области утверждает документацию в течение 2-х рабочих дней со дня представления в Минимущества.



При проверке установлены следующие нарушения Порядка взаимодействия:

- Пунктов 4.1 и 4.5 (14 рабочих дней на рассмотрение пакета документов и разработку документации) по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» (первый аукцион), так как с даты получения пакета документов от Минприроды (28.10.2013) до даты направления Минприроды документации на согласование (03.12.2013) прошло 25 рабочих дней, что на 11 рабочих дней превышает установленный срок;
- Пункта 4.5 (2 рабочих дня на утверждение документации) по месторождению «Шепелево II», так как Минимущества 18.09.2014 получило документацию на утверждение, а утвердило 17.10.2014, то есть прошло 22 рабочих дня, что на 20 рабочих дней превышает установленный срок.

Вышеуказанные нарушения также привели к увеличению срока подготовки процедуры аукционов.

Согласно информации, представленной Минимущества, в 2013 году было проведено 4 аукциона, в том числе 2 – по месторождениям торфа («Святинский мох» и «Оршинский мох») и 2 по месторождениям песчано-гравийного материала («Хотиловское» и «Дроздовское»). По результатам торгов 2 аукциона признаны не состоявшимися («Святинский мох» и «Оршинский мох»). По результатам 2-х аукционов (по месторождениям песчано-гравийного материала «Хотиловское» и «Дроздовское») определены победители: ООО «ПромСтрой» и ООО «Тверьоблдобыча».

При этом месторождения торфа «Святинский мох» и «Оршинский мох» выставлялись на торги еще в 2012 году. Следовательно, в 2014 году данные месторождения были выставлены на торги 3-й год подряд.

В государственной программе Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование государственных закупок региона» на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп, для решения задачи 2 «Повышение эффективности и открытости проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений» по административному мероприятию 2.008 «Проведение торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых» установлен показатель 1 «Доля проведенных торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных ископаемых» с утвержденным на 2014 год плановым значением – 95%.

Данный показатель рассчитывается как отношение количества проведенных торгов в сфере природопользования (единиц) к общему количеству поданных пакетов документов на проведение торгов в сфере природопользования (единиц).

За 2014 год показатель составил 100%. Соответственно, индекс достижения планового значения показателя составил 1,053. В соответствии с пояснительной запиской к отчету о реализации данной ГП увеличение значения показателя обусловлено тем, что пакеты документов, представленные для проведения торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, полностью соответствовали требованиям действующего законодательства РФ.

Исходя из вышеизложенного, во-первых планируется проведение торгов не по всем полученным пакетам документов, а во-вторых плановый показатель в размере 95% мог быть установлен исходя из исполнения 19 процедур торгов из планируемых 20 процедур. Вместе с тем при прогнозе поступлений в областной бюджет разовых платежей за право пользования недрами на 2014 год главным администратором доходов этих поступлений, направляющим пакеты документов на проведение торгов в сфере природопользования, — Минприроды было запланировано проведение 7 аукционов. Следовательно, плановое значение вышеуказанного показателя при проведении 6 процедур торгов из запланированных 7-и составляет 85,7%, а не 95%, что свидетельствует о неверном установлении планового показателя результативности по мероприятию 2.008

«Проведение торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых».

На 2015–2016 годы значение показателя «Доля проведенных торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых» установлено в размере 96%. Плановый показатель в размере 96% мог быть установлен исходя из исполнения 24-х процедур торгов из запланированных 25 процедур. Вместе с тем при прогнозе поступлений в областной бюджет разовых платежей за право пользования недрами на 2015–2016 годы главным администратором доходов этих поступлений, направляющим пакеты документов на проведение торгов в сфере природопользования, — Минприроды было запланировано проведение 5 аукционов. Соответственно, в отсутствие проведения минимально возможного количества аукционов (1) процент исполнения составит 80%, что также свидетельствует о неверном установлении планового показателя результативности на 2015–2016 годы по данному мероприятию.

Таким образом, установление планового значения показателя «Доля проведенных торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых» на 2014–2016 годы в государственной программе Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование государственных закупок региона» на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп, не соответствуют критериям адекватности и точности, определенным в п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Кроме того, полагаем, что показателем результативности проведенных торгов может быть показатель, который отражает увеличение окончательного размера разового платежа по итогам торгов в целях выполнения задачи 2 «Повышение эффективности и открытости проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений».

На основании вышеизложенного считаем необходимым уточнение планового значения показателя «Доля проведенных торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых» на 2016–2018 годы и целесообразным установление показателя, характеризующего степень выполнения задачи 2.

3. Анализ динамики и исполнения поступлений по платежам за пользование природными ресурсами, администрируемым Минприроды, за 2012–2014 годы

(тыс. руб.)

	2	012 год			2013	3 год		2014 год			
КБК	Прогноз	Факт	% исп- я	Прогноз	Факт	% исп-я	Факт 2013/ 2012 (гр.6/ гр. 3 х 100)	Прогноз	Факт	% исп-я	Факт 2014/ 2013 (гр. 10/ гр. 6 х 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
11202012010000120 «Разовые платежи за пользование недрами»	11 200	0	-	11 550	40 779,3	в 3,5 р.	-	11 565	3 765,6	в 3,1 р.	в 10,8 р.
11202052010000120 «Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых»	250	0	-	250	110	44.	-	250	205	82	в 1,9 р.
11202102020000120 «Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования	280	40	в 7 р.	280	200	71,4	в 5 р.	280	320	114,3	в 1,6 р.



	2	012 год			2013	3 год			2014 г	од	
КБК			% исп- я	Прогноз	Факт		Факт 2013/ 2012				Факт 2014/ 2013
	Прогноз	Факт				% исп-я	(гр.6/ гр. 3 х 100)	Прогноз	Факт	% исп-я	(гр. 10/ гр. 6 х 100)
участками недр местного значения»											
11302992020000130 Прочие доходы от компенсации затрат»	514,0	64,2	12,5	385,1	65,6	17	102,2	1 075,0	470,8	43,8	в 7,2 р.
11625086020000140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства»								5	113,5	в 22,7 р.	-
11690020020000140 Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба»	480,0	183,9	38,3	-	106,0	-	57,6	-	255,3		в 2,4 р.

В 2014 году поступления платежей составили:

- по КБК 11202012 010000120 «Разовые платежи за пользование недрами» — 3 765,6 тыс. руб. или в 3,1 раза меньше годовых бюджетных назначений (11 565 тыс. руб.). Прогноз разовых платежей на 2014 год составлял 11 565,0 тыс. руб., или 100,1% к прогнозу на 2013 год. В расчете прогноза на 2014 год учитывалось прогнозируемое количество аукционов (7 аукционов) умноженное на средний размер разового платежа за пользование недрами, который рассчитан в соответствии с Методикой по определению стартового размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Минприроды РФ от 30.09.2008 № 232.

Низкое исполнение бюджетных назначений обусловлено тем, что из запланированных 7-и аукционов проведены 6, из которых только 2 аукциона признаны состоявшимися. При этом от победителей аукционов поступило всего 1 578,1 тыс. руб., что в 7 раз меньше прогноза поступлений по результатам торгов.

Кроме того, наблюдается отрицательная динамика поступления доходов по сравнению с фактическим поступлением за 2013 год. Снижение поступлений составило 37 013,7 тыс. руб., или в 10,8 раза. В 2012 году поступления вышеуказанных доходов отсутствовали в связи с тем, что аукционы признаны несостоявшимися по причине участия в каждом из них по одному участнику.

- по КБК 11202052010000120 «Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых» – 205 тыс. руб. или на 18% меньше годовых бюджетных назначений (250 тыс. руб.).

В расчете прогноза учитывалось прогнозируемое количество проведения государственных экспертиз (10 ежегодно) умноженное на размер платы за проведение одной государственной экспертизы, которая установлена Постановлением Правительства РФ от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» и составляет по месторождениям общераспространенных полезных ископаемых (мелких) 25,0 тыс. рублей. Прогноз доходов на 2014 год определен на уровне прогноза на 2013 год, без увеличения количества проведения государственных экспертиз.

Недовыполнение бюджетных назначений составило 45 тыс. руб. и обусловлено тем, что проведение государственной экспертизы носит заявительный характер, и денежные средства поступали в соответствии с поданными заявлениями.

При этом увеличение поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом составило 95 тыс. руб., или в 1,9 раза.

- по КБК 11202102020000120 «Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения» — 320 тыс. руб. или на 14,3% больше годовых бюджетных назначений (280 тыс. руб.). Перевыполнение бюджетных назначений составило 40 тыс. рублей. Прогноз доходов на 2014 год определен на уровне прогноза на 2013 год без увеличения количества участников конкурсов (аукционов) и суммы сбора с одного участника конкурса (аукциона).

Перевыполнение бюджетных назначений за 2014 год обусловлено тем, что в аукционах приняло участие большее количество участников, чем планировалось.

Кроме того, наблюдается положительная динамика поступления вышеуказанных доходов по сравнению с фактическими поступлениями доходов за 2013 год и за 2012 год. Увеличение поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом составило 120 тыс. руб., или в 1,6 раза, по сравнению с 2012 годом — 280 тыс. руб., или в 8 раз.

- по КБК 11302992020000130 «Прочие доходы от компенсации затрат» — 470,8 тыс. руб. или в 2,3 раза меньше годовых бюджетных назначений (1 075 тыс. руб.). Недовыполнение бюджетных назначений составило 604,2 тыс. руб. и обусловлено тем, что поступило только одно заявление на проведение экологической экспертизы. Кроме того, поступали денежные средства в счет возмещения издержек по делам об административных правонарушениях.

При этом наблюдается положительная динамика поступления вышеуказанных доходов по сравнению с фактическими поступлениями доходов за 2013 год и за 2012 год. Увеличение поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом составило 405,2тыс. руб. (или в 7,2 раза), по сравнению с 2012 годом — 406,6 тыс. руб. (или в 7,3 раза).

- по КБК 11625086020000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства» — 113,5 тыс. руб. или в 22,7 раза больше годовых бюджетных назначений (5 тыс. руб.).

Следует отметить, что зачисление в бюджет субъекта РФ вышеуказанных денежных взысканий (штрафов) производится с 01.01.2014. Кроме того, поступали пени по договорам водопользования.

- по КБК 11690020020000140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба» – 255,3 тыс. руб. в отсутствие годовых бюджетных назначений.

При этом наблюдается положительная динамика поступления вышеуказанных доходов по сравнению с фактическими поступлениями доходов за 2013 год и за 2012 год. Увеличение поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом составило 149,3 тыс. руб. (или в 2,4 раза), по сравнению с 2012 годом – 71,4 тыс. руб. (или в 1,4 раза).

В соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает в том числе реалистичность расчета доходов бюджета.

Реалистичность составления прогноза на 2014 год не достигнута по следующим видам платежей за пользование природными ресурсами, что подтверждается явным перевыполнением прогнозных назначений:

- по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение водного законодательства (в 22,7 раза);
- по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба (отсутствие годовых бюджетных назначений).

4. Проверка осуществления Минприроды функций администрирования неналоговых доходов областного бюджета Тверской области

Приказом Минприроды от 13.12.2013 № 169-кв «Об администрировании доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями, внесенными приказом от 23.01.2014 № 16-кв) утверждены ответственные отделы Минприроды и отделы Управления государственного надзора (далее — Управление) по вопросам исполнения бюджетных полномочий администратора по доходам бюджетов бюджетной системы РФ. В соответствии с приложением № 1 к данному приказу структурными



подразделениями, курирующими доходные источники, на 2014 год определены следующие отделы Управления государственного надзора и отделы Минприроды:

- отдел недропользования по КБК:
- 1 12 02012 01 0000 120 «Разовые платежи за пользование недрами»;
- $-1\ 12\ 02052\ 01\ 0000\ 120\ «Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых»;$
- 1 12 02102 02 0000 120 «Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения».
 - отдел бухгалтерского учета и отчетности по КБК:
 - 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат»;
- 1 16 90020 02 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба»;

отдел государственного надзора в сфере охраны окружающей среды Управления государственного надзора по КБК 1 16 25086 02 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства».

Для зачисления администрируемых доходов в УФК по Тверской области Минприроды открыт единый счет доходов № 4010181060000010005. Доходы областного бюджета Тверской области поступают на лицевой счет администратора доходов бюджета № 04362005750.

Начисление администрируемых Министерством неналоговых доходов отражается в бюджетном учете на счетах 120521000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности», 120531000 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг», 120541000 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия». Поступление указанных доходов отражается на счете 121002000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет».

Отсутствие в приказе Минприроды от 13.12.2013 № 169-кв нормы «в какой момент и на основании каких первичных документов следует оформлять бухгалтерские записи по начислению соответствующей дебиторской задолженности» привело к тому, что основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области администрируемых Минприроды неналоговых доходов является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета. Следовательно, операции по начислению сумм платежей отражались в бюджетном учете только по факту их оплаты, что является нарушением п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция по применению единого плана счетов), за исключением поступления платежей по предоплате), так как начисление поступлений доходов производится по сроку возникновения требований к плательщикам, а не по фактической уплате (выписка из счета администратора доходов бюджета, не является подтверждающим момент возникновения требований к плательщикам).

В соответствии с п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов счет 20500 «Расчеты по доходам» предназначен для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству Российской Федерации на него функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат.

Отсутствие вышеуказанной нормы и нарушение п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов привело к отсутствию в бюджетном учете дебиторской задолженности по администрируемым доходам и, соответственно, к искажению отчетности в части отражения дебиторской задолженности.

- 5. Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов за 2014 год
- 5.1. Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения

Проведена сплошным методом проверка первичных документов (платежных поручений, выписок из лицевого счета администратора доходов бюджета, приложений к выпискам из лицевого счета, уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа), подтверждающих зачисление сумм за 2014 год.

Министерством ведется журнал регистрации заявок на проведение государственной экспертизы, с указанием наименования и адреса заявителя, даты подачи документов на рассмотрение, наименования и местонахождения объекта работ, размера платы за проведение государственной экспертизы, даты и номера платежного поручения на оплату проведения экспертизы, даты и номера приказа, утверждающего заключение экспертной комиссии по материалам отчетов, отметку о направлении заключения экспертной комиссии заявителю, либо расписку в получении заключения представителем заявителя (№ 07-35).

В соответствии с данными, отраженными в вышеуказанном журнале, в 2014 году Министерством было выдано 10 заключений экспертной комиссии по материалам 10-и отчетов, в том числе: по материалам по подсчету запасов полезных ископаемых месторождений общераспространенных полезных ископаемых — 7 отчетов; по материалам по оперативному изменению состояния запасов месторождений по результатам геологоразведочных работ и переоценки этих запасов — 3 отчета. Все вышеуказанные заключения экспертной комиссии государственной экспертизы материалов отчетов утверждены приказами Министерства.

По результатам государственной экспертизы 9-и отчетов утверждены запасы: песков строительных по категории C1+C2, C1 и C2 в количестве 37 703,4 тыс. м куб.; песчано-гравийного материала по категории C1+C2, C1, C2, В и В+C1 – 56 598,7 тыс. м куб.; песчано-гравийного материала и песков по категории C1 – 103,1 тыс. м куб.; прогнозные ресурсы известняков пригодных для известкования почв – 8 900 тыс. м куб.; торфяного месторождения по категории А в качестве сырья, пригодного для производства нейтрализованного торфа, торфа для улучшения почвы, приготовления компостов, производства удобрений для сельского хозяйства, топливного фрезерного, кускового и торфа для получения торфяных брикетов для коммунально-бытовых нужд – 3 040,03 тыс. м куб.

Материалы отчета «Перерасчет запасов строительных песков Северного участка месторождения Курово и прирост запасов на глубину в контуре горного отвода ООО «Дорсервис» в Нелидовском районе Тверской области по состоянию на 01.06.2014» направлены на доработку.

Источниками средств на проведение поисково-оценочных работ являлись собственные средства лицензиатов.

В соответствии с п. 18 раздела IV Положения о государственной экспертизе для проведения государственной экспертизы в части участков недр местного значения заявителями в адрес Министерства направлены документы (платежные поручения), подтверждающие оплату государственной экспертизы. Суммы денежных средств в счет платы за проведение государственной экспертизы по выданным в 2014 году заключениям экспертной комиссии оплачены заявителями полностью и зачислены в бюджет Тверской области.



При проверке правильности определения платы за проведение государственной экспертизы по 10-и выданным заключениям экспертной комиссии по материалам 10-и отчетов нарушений не установлено.

5.2. Разовые платежи за пользованием недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения

Проверка первичных документов также проведена сплошным методом.

Уплата разовых платежей производится в порядке, установленном в лицензии на пользование недрами.

От победителей аукционов разовые платежи поступили в сумме 1 578 107,6 руб., из них:

- $-1\,175\,636,0$ руб. разовый платеж по месторождению торфа «Святинский Мох» 11.03.2014 (протокол от 07.02.2014);
- 58 781,8 руб. остаток суммы разового платежа 17.02.2014 по месторождению торфа «Святинский Мох»;
- 343 689,8 руб. разовый платеж по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» 31.12.2014 (протокол от 25.12.2014).

Кроме того, поступил разовый платеж в сумме 2 187 488,71 руб. 20.06.2014 в связи с изменением границ участка по восточной части Южного участка месторождения «Заднепольского».

При проверке правильности определения стартового размера разового платежа по проведенным в 2014 году аукционам установлено следующее.

При расчете стартового размера разового платежа для проведения аукциона по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» на срок 9 лет допущена техническая ошибка.

По расчету Минприроды минимальный размер разового платежа составляет 42 961,2 рублей.

По расчетам КСП, его минимальный размер составил 42 974,7 руб. (Средняя цена единицы полезного ископаемого (159,3 руб.)*Среднегодовая проектная мощность добычи (49049,5 т.)*Ставка НДПИ (5,5%)*Минимальный коэффициент для определения разового платежа (0,1)).

В связи с технической ошибкой при расчете минимального размера разового платежа расчет стартового размера разового платежа также произведен с технической ошибкой и, по расчетам Минприроды, составил 343 698,8 рублей. По расчетам КСП, размер стартового разового платежа составляет 343 797,6 руб. (42 974,7*4,0 (коэффициент геологической изученности)*2,0 (коэффициент состояния инфраструктуры района)).

Таким образом, стартовый размер разового платежа при проведении аукциона на получение права пользования участком недр местного значения месторождения песчаногравийного материала «Столипинское» занижен на 98,8 руб. (343 797,6 – 343 698,8); соответственно, данная сумма является недопоступлением областного бюджета.

Победитель аукциона — ООО «Хотиловский Карьер» — доплаты по результатам аукциона не производил. При этом лицензия от 28.01.2015 № ТВЕ 80120 ТЭ выдана Министерством 28.01.2015. Минприроды принято решение от 05.03.2015 № 197-пи в соответствии с пунктом 3 части 1 и пунктом 2 части 2 статьи 20 Закона РФ «О недрах» о прекращении права пользования участком недр местного значения в Тверской области по данной лицензии.

На основании вышеизложенного недопоступление стартового разового платежа при проведении аукциона на получение права пользования участком недр местного значения месторождения песчано-гравийного материала «Столипинское» в сумме 98,8 руб. является потерями областного бюджета.

При расчете стартового размера разового платежа для проведения открытого аукциона (дата проведения 29.12.2014) на получение права пользования участком недр

местного значения месторождения сапропеля «Старковское» на срок 30 лет согласно п. 2 статьи 342 Налогового кодекса РФ ставку налога на добычу полезного ископаемого – сапропель – следовало определить в размере 6%, как для иных полезных ископаемых, не включенных в другие группировки (письмо Минфина РФ от 26.04.2007 № 03-06-06-01/16), тогда как Минприроды применена ставка в размере 4%, как для торфа.

Расчет стартового разового платежа в сумме 866 295,4 руб. определен следующим образом: 1400 (Цена средн.)*12 891,3 (Мощность добычи среднегод.)*4,0% (Ставка НДПИ)*0,1 (минимальный коэффициент для определения разового платежа)*2,0 (коэффициент состояния инфраструктуры района)* 6,0 (коэффициент геологической изученности).

По расчетам КСП, стартовый размер разового платежа для проведения аукциона составляет 1 299 443 руб. (1400*12~891,3*6,0%*0,1*2,0*6,0).

Таким образом, в нарушение подпункта 2 пункта 4 Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Минприроды России от 30 сентября 2008 г. № 232, стартовый размер разового платежа при проведении открытого аукциона на получение права пользования участком недр местного значения месторождения сапропеля «Старковское» занижен на 433 147,6 руб. в результате использования в расчете неправильной ставки НДПИ.

При этом аукцион не состоялся, победитель не определен; соответственно, потери областного бюджета отсутствуют.

5.3. Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения

Проверка первичных документов также проведена сплошным методом.

В соответствии со ст. 42 Закона РФ «О недрах» сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми его участниками и является одним из условий регистрации заявки. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплату труда привлекаемых экспертов.

Порядок определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр утвержден приказом Минприроды России от 14.11.2013 № 507 (далее – Порядок определения суммы сбора).

В соответствии с п. 5 Порядка определения суммы сбора за участие в конкурсе или аукционе, взимаемая с каждого участника конкурса или аукциона, определяется на основании Сметы расходов на проведение конкурса или аукциона, исходя из затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса или аукциона, оплату труда привлекаемых экспертов. Согласно п. 7 Порядка смета подготавливается в сроки, установленные для подготовки конкурсной или аукционной документации.

Смета расходов на проведение одного аукциона для определения затрат на проведение аукционов в 2014 году Минприроды утверждена 04.07.2014. Сумма сбора, подлежащая уплате каждым участником конкурса или аукциона, определена делением общей суммы расходов, учтенных в Смете в размере 40 000 руб., на 2 и составила 20 000 рублей.

По двум аукционам дата размещения извещения об их проведении предшествует дате утверждения сметы:

- по месторождению торфа «Святинский Мох» на срок 11 лет. Извещение № 061114/0127777/02 от 20.12.2013. Поступило 2 платежа на сумму 40 000 руб.;
- по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» на срок 9 лет. Извещение № 201213/0127777/02 от 20.12.2013. Поступило 3 платежа на сумму 60 000 рублей.

Таким образом, в нарушение пунктов 5 и 7 Порядка определения суммы сбора в 2014 году по 2-м аукционам определение суммы сбора за участие в аукционе на право



пользования участками недр местного значения произведено без утвержденной сметы. При этом в бюджет поступило сборов на сумму 100 тыс. рублей.

Согласно письму Минприроды от 09.11.2015 № 9649-03, в 2015 году данное нарушение устранено, вся лицензионная документация ведется в соответствии с Порядком определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр, утвержденным приказом Минприроды России от 14.11.2013 № 507.

5.4. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации

В общей сумме денежных средств в размере 113,5 тыс. руб. денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства составляют 81,0 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии с приказом Федерального агентства водных ресурсов от 25.12.2013 № 235 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства водных ресурсов от 14.12.2012 № 261 «Об администрировании доходов федерального бюджета по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов» зачислены пени по плате за пользование водными объектами в размере 32,5 тыс. рублей.

5.4.1. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства

В 2014 году было возбуждено 28 административных дел за нарушение водного законодательства, составлено 28 протоколов об административном правонарушении. При этом рассмотрено 26 административных дел (определением по делу об административном правонарушении от 12.11.2014 материалы по 3-м административным делам №№ 510, 511, 512 объединены и рассмотрены в одном производстве).

По результатам рассмотрения 26-и административных дел вынесено 26 постановлений о назначении административного наказания (далее — постановление), общая сумма штрафов по которым составила 799,6 тыс. руб., в том числе:

- по статье 7.6. КоАП РФ «Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий» вынесено 16 постановлений, сумма штрафов по которым составила 540,5 тыс. руб.;
- по статье 8.13. ч.4 «Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение» 6 постановлений, сумма штрафов 76,1 тыс. руб.;
- по статье 8.14. ч 1 «Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты» 4 постановления, сумма штрафов 183 тыс. рублей.

При этом 14 постановлений вынесены в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, одно постановление – в отношении физического лица и 11 постановлений в отношении должностных лиц, руководителей юридических лиц, допустивших нарушения.

В ходе проведения контрольного мероприятия проверено 24 административных дела.

Из 28 административных дел 19 дел возбуждены по результатам проведения проверок (2 плановых выездных – 10 дел; 3 внеплановых выездных – 7 дел; одной внеплановой документарной – 2 дела). По результатам 6 вышеуказанных проверок составлено 6 актов.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ проведение плановых проверок, включенных в план Минприроды на 2014 год, согласовано Тверской межрайонной природоохранной прокуратурой письмом от 01.10.2013 № 02-06-2013. Проведение внеплановых выездных проверок согласовано решениями Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры.

2 дела возбуждены по обращению Осташковской межрайонной природоохранной прокуратуры (письмо от 31.10.2014 № 03-03/2014).

4 дела возбуждены по факту обращения граждан.

3 дела возбуждены по факту произведенного осмотра территории (акт осмотра территории (объекта) от 10.10.2014). Определением по делу об административном правонарушении от 12.11.2014 материалы по указанным 3 административным делам объединены и рассмотрены в одном производстве.

По результатам рассмотрения возбужденных в 2014 году административных дел Минприроды вынесено 26 постановлений, общая сумма штрафов по которым составила 799,6 тыс. руб., при этом 25 постановлений вынесены в 2014 году (общая сумма штрафов по ним составила 796,5 тыс. руб.). Постановление по протоколу об административном правонарушении от 10.12.2014 вынесено 26.01.2015 (сумма штрафа составила 3,1 тыс. руб.).

На основании решений Арбитражного суда Тверской области сумма штрафов по 5-и постановлениям была снижена на общую сумму 4,5 тыс. рублей. Два постановления на общую сумму штрафов 63,0 тыс. руб. решениями судов отменены. Постановление от 17.09.2014 (сумма штрафа 50,0 тыс. руб.) вступило в законную силу 04.06.2015 (постановление Арбитражного суда Северо-западного округа г. Санкт-Петербурга от 04.06.2015 по делу № А66-13797/2014).

Таким образом, по состоянию на 01.01.2015 вступили в законную силу 22 постановления, общая сумма штрафов по которым составила 679 тыс. рублей.

В 2014 году оплачены штрафы по 7-и постановлениям на общую сумму 118,0 тыс. рублей. При этом поступило только 81,0 тыс. руб., так как денежные средства в общей сумме 37 тыс. руб. были ошибочно зачислены на КБК 1 16 25050 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды».

В 2014 году Минприроды не произвело уточнение вида и принадлежности указанных денежных средств на общую сумму 37 тыс. руб., что является нарушением п. 3 Порядка осуществления бюджетных полномочий.

В период проведения проверки произведено уточнение вида и принадлежности платежей на общую сумму 33,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 не оплачены штрафы по 15-и постановлениям на общую сумму 561 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность по 2-м постановлениям от 23.07.2014 № 217 и № 218, вступившим в законную силу 27.10.2014, составила 27.10.2014 и 27.10.2014, составила 27.10.2014 и 27.10.2014

Данные о задолженности по состоянию на 01.01.2014 отсутствуют.

Основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области денежных взысканий (штрафы) за нарушение водного законодательства является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета, что является нарушением п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов, что привело к отсутствию в бюджетном учете дебиторской задолженности по указанным доходам по состоянию на 01.01.2015 в сумме 561 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность в сумме 160 тыс. рублей.

При проведении проверки принятия мер по взысканию задолженности установлено следующее.

Согласно ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении 60-дневного срока судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо



составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок), в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Исполнительные документы для возбуждения исполнительного производства в отношении должника ООО «Бурэнерго» по постановлению о назначении административного наказания от 08.09.2014 № 392, вступившему в законную силу 25.12.2014 (в связи с неуплатой в течение 60 дней), направлены Минприроды в Калининский районный отдел судебных приставов Управления ФССП России по Тверской области письмом от 18.03.2015 № 2210-08 через 83 календарных дня, то есть с нарушением на 13 дней срока, установленного ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ.

5.4.2. Пени по плате за пользование водными объектами

Операции по начислению сумм пени за несвоевременное внесение платы за пользование водными объектами отражались в бюджетном учете только по факту их оплаты, то есть основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области пени является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета, что является нарушением п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов, что привело к отсутствию в бюджетном учете дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 и на 01.01.2015.

5.5. Прочие доходы от компенсации затрат субъектов РФ

- **5.5.1. Возмещение издержек** осуществлялось в соответствии с вынесенными и вступившими в законную силу постановлениями и составило в общей сумме 418 065,16 руб., в том числе:
- 23 024,16 руб. от ООО «ТПК «Городское строительство» по делу от 24.09.2014 № 432 при исполнении государственного контракта от 18.04.2014 № 34 «Оказание услуг по обеспечению лабораторными исследованиями в рамках государственного экологического контроля Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области» с Федеральным бюджетным учреждением «Центр лабораторного анализа технических измерений по Центральному федеральному округу»;
- 395 041,0 руб. от ОАО КСК «Ржевский» по делу от 24.09.2014 № 432 при исполнении государственного контракта от 18.04.2014 № 34.

Следует отметить, что операции по начислению издержек по вступившим в законную силу административным делам отражались в бюджетном учете только по факту оплаты указанных издержек.

При этом по делам об административных правонарушениях в области водного законодательства в 2014 году вынесены решения, вступившие в законную силу в 2014 году, возмещение издержек Минприроды при исполнении государственного контракта от 18.04.2014 № 34 составило 210 989,02 руб., в том числе: 29 989,23 руб. в отношении ООО «ВИП Гласс» (постановление № 241 от 02.07.2014 вступило в законную силу 15.07.2014); 180 999,79 руб. в отношении ООО «БурЭнерго» (постановление № 393 от 18.09.2014 вступило в законную силу 25.12.2014).

Аналогично по делам об административных правонарушениях в области недропользования в 2014 году вынесены решения, вступившие в законную силу в 2014 году, возмещение издержек Минприроды при исполнении государственного контракта от 18.04.2014 №34 составило в сумме 638 426,0 руб., в том числе: 349 225,0 руб. в отношении ООО «Магистраль» (дело № 379 от 13.08.2014); 289 201,0 руб. в отношении ООО «Карьер Починки» (дело № 387 от 19.08.2014).

Основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области пени по прочим доходам от компенсации затрат субъектов РФ (возмещение издержек) является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета, что является нарушением п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов, что привело к отсутствию в бюджетном учете дебиторской задолженности по указанным доходам по состоянию на 01.01.2015 в сумме 849,4 тыс. рублей.

Данные о задолженности по состоянию на 01.01.2014 отсутствуют.

5.5.2. Оплата за оказание услуг по организации и проведению государственной экологической экспертизы – 52 731,0 рублей.

На основании заявления от 11.07.2014 Общероссийской спортивной общественной организации проведена государственная экологическая экспертиза материалов по оценке воздействия на окружающую среду проектируемых объемов изъятия (лимитов и квот добычи) копытных животных (лося) на территории охотничьих угодий Вышневолоцкого района Тверской области на период с 01.08.2014 до 31.07.2015.

Согласно проведенной государственной экологической экспертизе от 22.07.2014 дано положительное заключение по установлению квот по изъятию копытных животных в заявленных объемах. Результаты государственной экологической экспертизы утверждены приказом Минприроды от 22.07.2014 № 128-кв. Письмом Минприроды от 24.07.2014 № 5510-05 заявитель (Военно-охотничье общество — Общероссийская спортивная общественная организация) уведомлен о завершении государственной экологической экспертизы и ее результатах. Оплата за оказание услуг по организации и проведению государственной экологической экспертизы поступила 16.07.2014 № 393 на сумму 52 731,0 рублей.

Стоимость услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы в сумме 52 731,0 руб. сложилась из оплаты труда внештатных экспертов в сумме 27 000,0 руб. (руководитель экспертной комиссии — 16 000 руб., эксперт — 11 000 руб.), начисления на фонд оплаты труда — 8 154 руб., накладных расходов — 17 577 рублей.

Расчет стоимости услуги произведен в соответствии с Порядком определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы, утвержденным приказом Министерства России от 12.05.2014 № 205.

5.6. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ – 255,3 тыс. рублей.

В 2014 году по данному КБК поступили средства по пеням и неустойкам за нарушение условий государственных контрактов в сумме 245,1 тыс. рублей.

Поступления в сумме 10,2 тыс. руб. зачислены ошибочно. В 2014 году Минприроды не произвело уточнение вида и принадлежности платежа, что является нарушением п. 3 Порядка осуществления бюджетных полномочий.

Указанный платеж уточнен Минприроды в период проведения проверки.

Задолженность по поступлениям в бюджетном учете по состоянию на 01.01.2014 и на 01.01.2015 отсутствует.

При этом следует отметить, что согласно письмам (претензиям), направленным Министерством в 2013 году (27.12.2013) в адрес исполнителей государственных контрактов, допустивших нарушения условий контрактов, общая сумма неустоек по состоянию на 01.01.2014 составила 242,3 тыс. руб. (оплата произведена в 2014 году). Неустойку в размере 0,5 тыс. руб., начисленную в соответствии с п. 5.2 государственного контракта от 13.08.2013 № 0136200003613002335-0125596-01, исполнитель оплатил самостоятельно (без направления претензий).

Согласно письмам (претензиям), направленным в 2014 году Министерством в адрес исполнителей государственных контрактов, допустивших нарушения их условий, общая сумма рассчитанных пени и неустоек составила 2,3 тыс. руб., которая была оплачена в 2014 году.

Основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты субъектов РФ, является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета, что является нарушением п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов, что привело к отсутствию в бюджетном учете



дебиторской задолженности по указанным доходам по состоянию на 01.01.2014 в сумме 242,8 тыс. рублей.

6. Проверка выполнения Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области функций в сфере недропользования

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка выполнения Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области следующих функций в сфере недропользования.

6.1. Проверка подготовки перечня участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами

В соответствии со ст. 4 Закона РФ «О недрах» Министерство в течение 2014 года направляло в Департамент по недропользованию по Центральному федеральному округу для согласования участки недр письмами от 24.02.2014 № 1181-06, от 19.03.2014 № 1859-06, от 11.04.2014 № 2519-06, от 27.05.2014 № 3701-06, от 06.08.2014 № 5960-06, от 06.10.2014 № 7719-06, от 17.10.2014 № 8179-06, от 26.11.2014 № 9382-06, от 28.11.2014 № 9458-06, от 08.12.2014 № 9790-06 с целью дальнейшего включения их в Перечень участков недр местного значения по Тверской области.

При проведении контрольного мероприятия проверено включение согласованных с Департаментом по недропользованию по Центральному федеральному округу участков недр в Перечень участков недр местного значения по Тверской области по письмам, направленным в 2014 году.

По проверке установлено, что вышеуказанными письмами Министерство направило на согласование 21 участок недр. При этом один участок по месторождению «Держа», в Зубцовском районе (в 15 км северо-восточнее г. Зубцов, в 2 км юго-западнее д. Никифоровское) направлялся для согласования трижды.

Департаментом по недропользованию по Центральному федеральному округу согласовано включение в Перечень 18-ти участков недр местного значения по Тверской области. Включение в Перечень одного участка — «Новоокатово» в Калязинском районе (севернее д. Новоокатово, в русле р. Волги; 238-240,5 км судового хода) не согласовано.

Таким образом, 18 участков недр, направленных в 2014 году Министерством на согласование в Департамент по недропользованию по Центральному федеральному округу, подлежали включению в Перечень участков недр местного значения по Тверской области.

В Перечень участков недр местного значения по Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 22.01.2013~№~13-пп (в ред. от 29.09.2015), были включены 15 участков, из них: 12 участков включены в 2014~году, 3 участка – в 2015~году.

При этом не включены в Перечень участков недр местного значения по Тверской области следующие участки недр:

- месторождение «Кировское» в Селижаровском районе (в 10 км западнее пгт. Селижарово, в 2,5 км южнее ж/д ст. Скакулино), включение в Перечень согласовано письмом от 18.08.2014 № 03-06-/2642;
- месторождение «Держа» в Зубцовском районе (в 15 км северо-восточнее г.Зубцов, в 2 км юго-западнее д. Никифоровское), включение в Перечень согласовано письмом от 12.05.2015 № 03-07/266;
- участок «Большая Пудица» в Кимрском районе в устье впадения р. Большая Пудица в р. Медведица, включение в Перечень согласовано письмом 03.02.2015 № 03-07/177.

Согласно письму Минприроды от 09.11.2015 № 9649-03, указанные участки не были включены в Перечень участков недр местного значения по Тверской области по причине нецелесообразности использования данных участков.

По состоянию на 01.01.2015 в Перечень участков недр местного значения по Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 22.01.2013 № 13-пп, включено 92 участка недр, в том числе:

- для разведки и добычи 55 участков. Выдано лицензий на добычу по 7 участкам (12,7%), не используются 48 участков (87,3%);
- для геологического изучения 37 участков. Выдано лицензий на геологическое изучение по 18 участкам (48,6%), не используются 19 участков (51,4%).

6.2. Составление и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых, определенные ст. 4 Закона РФ «О недрах»

Для реализации субъектом РФ полномочий по составлению и ведению территориальных запасов полезных ископаемых и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых на федеральном уровне разработан Порядок составления и ведения территориальных запасов полезных ископаемых и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11.08.2014 № 362.

Во исполнение данного полномочия, согласно пояснениям Минприроды, осуществлена приемка и проверка статистических форм ежегодной отчетности 5-гр, 70-тп, 71-тп, представленных недропользователями, имеющими лицензии на право пользования недрами в части общераспространенных полезных ископаемых. Вся информация своевременно представлена в Тверской филиал ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по Центральному Федеральному округу» (далее – Тверской филиал ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу»).

В связи с отсутствием в Министерстве программного обеспечения, позволяющего осуществлять составление и ведение территориальных балансов, их составление и ведение были выполнены силами Тверского филиала ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу».

6.3. Проверка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр

6.3.1. Анализ выданных лицензий на право пользования участками недр в рамках полномочий Тверской области

В соответствии с п. 5 Порядка выдачи лицензий реестр действующих лицензий размещен на официальном сайте Правительства Тверской области (Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области) в сети Интернет (http://mpr-tver.ru).

В 2014 году в соответствии с реестром государственной регистрации лицензий на право пользования участками недр местного значения в Тверской области действовали 116 лицензий в области недропользования, в том числе:

- геологическое изучение недр с последующей добычей песка и гравийнопесчаного материала 18 лицензий;
 - добыча гравийно-песчаного материала 19 лицензий;
 - добыча песка 9 лицензий;
 - добыча валунно-гравийно-песчаного материала 7 лицензий;
 - разведка и добыча валунно-гравийного и песчаного материала 23 лицензии;
 - добыча торфа 13 лицензий;
 - геологическое изучение недр 19 лицензий:
 - добыча глины и карбонатных пород 1 лицензия;
 - добыча глины 3 лицензии;
 - добыча карбонатных пород 2 лицензии;
 - разведка и добыча сапропеля 1 лицензия;
- строительство и эксплуатация подземного сооружения, не связанного с добычей полезного ископаемого 1 лицензия.



В 2014 году внесено изменения в 25 лицензий, в том числе:

- изменения объемов добычи по 4 лицензиям;
- продление срока действия по 20 лицензиям;
- изменение координат участка добычи по 1 лицензии.

В 2014 году аннулировано и приостановлено 15 лицензий, в том числе:

- по истечении установленного срока действия по 7 лицензиям;
- нарушения пользователем недр существенных условий лицензии и если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах по 5 лицензиям;
 - нарушения пользователем недр существенных условий лицензии по 1 лицензии;
- при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами и нарушения пользователем недр существенных условий лицензии по 1 лицензии;
 - по инициативе владельца лицензии по 1 лицензии.

По результатам проведенных аукционов выдано 2 лицензии:

- OOO «Васильевский Мох» для добычи месторождения торфа «Святинский Мох» сроком на 11 лет (протокол от 07.02.2014, решение Минприроды от 03.03.2014). Лицензия от 03.03.2014 № ТВЕ 80106 ТЭ на добычу месторождения торфа «Святинский Мох» сроком до 02.03.2025 выдана 03.03.2014;
- ООО «Хотиловский карьер» для разведки и добычи месторождения песчаногравийного материала «Столипинское» сроком на 9 лет (протокол от 25.12.2014, решение от 22.01.2015 № 177-пи). Лицензия от 28.01.2015 № ТВЕ 80120 ТЭ сроком до 22.01.2024 выдана 28.01.2015. При этом Министерством принято решение от 05.03.2015 № 197-пи в соответствии с пунктом 3 части 1 и пунктом 2 части 2 статьи 20 Закона РФ «О недрах» о прекращении права пользования участком недр местного значения по данной лицензии.

Следует отметить, что по результатам проведенных аукционов в 2013 году выдана всего 1 лицензия ООО «Тверьоблдобыча» (предоставление права пользования участка недр «Дроздовское» на добычу песчано-гравийного материала, аукцион проведен 02.07.2013, размер разового платежа составил 31 439 тыс. руб.).

В нарушение п. 8.18 Порядка взаимодействия и п. 17 Порядка выдачи лицензий Минприроды не принимало решение об утверждении результатов проведенных в 2014 году аукционов.

В соответствии с п. 8.20 Порядка взаимодействия по результатам выдачи лицензии на право пользования участками недр местного значения Министерство направляет в Минимущество письмо, содержащее информацию о зарегистрированной (незарегистрированной) лицензии, а также сведения о реквизитах счета Минприроды для перечисления задатка, внесенного победителем торгов на счет Минимущества.

Минприроды направило письма с указанием счета перечисления средств:

- от 24.02.2014 № 1121-06 по протоколу от 07.02.2014 за 7 дней до выдачи лицензии от 03.03.2014;
- от 29.12.2014 № 10515-06 по протоколу от 25.12.2014 за 24 дня до выдачи лицензии от 28.01.2015, что является нарушением п.8.20 Порядка взаимодействия.

6.3.2. Анализ выполнения лицензионных соглашений

В 2014 году имело место невыполнение недропользователями условий лицензионных договоров.

Превышена добыча более чем на 20% установленных объемов по 7 лицензиям по следующим полезным ископаемым:

- глина по 1 лицензии, добытчик ООО «Ржевкирпич» с объемом добычи 84,7 тыс. куб. м и выполнением на 141,1% (месторождение «Новогузынино») в Ржевском районе;
- песчано-гравийный материал по 4 лицензиям, добытчики: ОАО «Зубцовское ДРСУ» с объемом добычи 40 тыс. куб. м и выполнением на 133,3% (месторождение «Бобровское»); ООО фирма «Мечта» с объемом добычи 26,80 тыс. куб. м и выполнением

на 268,0% (месторождение «Щеколдино») в Зубцовском районе; ЗАО «Ресурс» с объемом добычи 33,50 тыс. куб. м и выполнением на 223,3% (месторождение «Савельево») в Старицком районе; ООО «Ариада» с объемом добычи 150,36 тыс. куб. м и выполнением на 150,36% (месторождение «Большевишенское») в Торжокском районе.

- песок по 2 лицензиям, добытчики: ООО «Дорожник С» с объемом добычи 124,20 тыс. куб. м и выполнением на 124,2% (месторождение «Красногорское» в Калининском районе; ООО «Дорсервис» с объемом добычи 42,8 тыс. куб. м и выполнением на 214,0% (месторождение «Курово») в Нелидовском районе.

Таким образом, невыполнение условий лицензионных договоров в 2014 году в части превышения добычи допущено 7 недропользователями, что составляет 10% от общего количества лицензиатов на добычу (71).

При этом 3 недропользователями превышение добычи допущено более чем в 2 раза.

Не добыто более чем 20% установленных объемов добычи по 64 лицензиям по следующим полезным ископаемым:

- карбонатные породы по 1 лицензии, добытчик OOO «Ресурс», месторождение «Старицкое» в Старицком районе, выполнение на 75%;
- торф по 3 лицензиям, добытчики: ЗАО «Селигер-Холдинг» с объемом добычи 10,28 тыс. тонн и выполнением на 20,6%, в Калининском районе месторождение «Оршинский Мох» и месторождение «Ильинское» в Лихославльском районе с объемом добычи 1,42 тыс. тонн и выполнением на 28,4%; ООО «Диакар» с объемом добычи 2,73 тыс. тонн и выполнением на 13,7%, в Лихославльском районе месторождение «Балашов Лог»;
- глина по 2 лицензиям, добытчики: ООО «Мастер-Ресурс» с объемом добычи 185,50 тыс. куб. м и выполнением на 46,3%, в Ржевском районе месторождение «Чертолинское»; ООО «Глинвич» невыполнение 100% (добыча не осуществлялась);
- сапропель по 1 лицензии (ТВЭ 80021 ТЭ) на 11,86 тыс. тонн; добытчик ООО «ЭкоСап» с объемом добычи 0,14 тыс. тонн и выполнением на 1,1% в Жарковском районе;
- песчано-гравийный материал по 37 лицензиям, не добыто 6 801,74 тыс. куб. м (согласованный объем на 2014 8 299,88 тыс. куб. м, добыто 1 498,14 тыс. куб. м);
- песок по 20 лицензиям, не добыто 4 280,55 тыс. куб. м (согласованный объем на 2014 4 940,0 тыс. куб.м, добыто 659,45 тыс. куб. м).

Таким образом, в 2014 году 19 добытчиков из 57 добычу не осуществляли, что составляет 27% от общего количества лицензиатов. До 10% согласованного объема добычу осуществляли 7 недропользователей, до 50% - 17 недропользователей, более 50% - 14 недропользователей.

Следовательно, почти половина недропользователей не осуществляли добычу или добывали менее 10% согласованного объема добычи, что является явным невыполнением лицензионных соглашений.

При этом выполнение установленных объемов добычи является обязательным условием лицензий.

Недропользователями по 68 лицензиям не добыто согласованного объема полезных ископаемых: 10 263 тыс. куб. м песка и песчано-гравийного материала, 7,8 тыс. куб. м карбонатных пород, 185,6 тыс. тонн торфа, 322,5 тыс. куб. м глины, 11,86 тыс. тонн сапропеля.

За 2014 год в доход областного бюджета поступило 29 527,3 тыс. руб. налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

По представленной Минприроды информации, общий объем добычи общераспространенных полезных ископаемых в 2014 году составил 6 146,0 тыс. ед. добычи.



Таким образом, при выполнении недропользователями предусмотренного лицензиями на 2014 год согласованного объема добычи дополнительное поступление налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых могло бы составить 51 841,0 тыс. рублей. Всего за год поступления НДПИ могли бы составить 81 368,3 тыс. руб., что в 3 раза больше фактически поступившего в доход областного бюджета за 2014 год.

Следует отметить, что в 2013 году недропользователями по 78 лицензиям не добыто 10 793,3 тыс. ед. добычи полезных ископаемых установленных объемов добычи. Поступило 38 240,2 тыс. руб. налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых. Общий объем добычи общераспространенных полезных ископаемых составил 7 059,19 тыс. ед. добычи.

Таким образом, при выполнении недропользователями предусмотренного лицензиями на 2013 год согласованного объема добычи дополнительное поступление налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых могло бы составить 58 468,1 тыс. рублей. Всего за год поступления НДПИ могли бы составить 96 708,3 тыс. руб., что в 2,53 раза больше фактически поступившего в доход областного бюджета за 2013 год.

Следовательно, областной бюджет Тверской области в результате невыполнения недропользователями предусмотренного лицензиями согласованного объема добычи общераспространенных полезных ископаемых не поступает ежегодно около 50 млн. рублей.

В соответствии с п. 6.2 Условий пользования недрами к лицензиям недропользователь обязан предоставлять в Минприроды отчетность, связанную с пользованием недрами.

В нарушение условий лицензий 20 недропользователей не представили отчетность, в том числе:

- по добыче (10 лицензий):

торфа по 4 лицензиям по согласованному объему на 137,0 тыс. тонн: ООО «Взлет», ООО «Погорельская ПМК», ЗАО «Тверская топливно-энергетическая компания», ООО ППП «Агроторфпром»;

песчано-гравийного материала по 3 лицензиям по согласованному объему на 460,0 тыс. куб. м: ООО «Зубцовдорстрой», ОАО «ДРСУ», ООО «Нерудстрой-материалы»;

песка по 3 лицензиям по согласованному объему на 560,0 тыс. куб. м.: ООО «Уникон», ОАО «Осташковское ДРСУ», ООО «Карьер Починки»;

- по геологическому изучению участков недр местного значения по 10 лицензиям. Лицензии выданы в 2014 году.

Работа с недропользователями, по которым были выявлены нарушения выполнения условий недропользования в 2014 году, проводилась Министерством в течение 2015 года. За невыполнение существенных лицензионных условий было прекращено действие 9 лицензий на право пользования недрами.

6.4. Проверка осуществления государственного экологического надзора, в том числе надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения (составление протоколов об административных нарушениях и принятие мер по предотвращению таких нарушений)

Согласно п. 14 ст. 4 Закона РФ «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования недропользования относятся в том числе организация и осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, который является частью государственного экологического надзора.

Статьей 37 Закона РФ «О недрах» определено, что государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Постановлением Правительства Тверской области от 04.12.2012 № 737-пп утвержден Порядок осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Тверской области (далее — Порядок от 04.12.2012 № 737-пп), который регулирует правоотношения в области организации, обеспечения и проведения регионального государственного экологического надзора на территории Тверской области в пределах установленной компетенции, в том числе государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения.

Приказом Минприроды от 20.10.2014 № 9-нп утвержден административный регламент исполнения государственной функции «Региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» (далее — Административный регламент). Структурным подразделением Министерства, осуществляющим непосредственное исполнение данной функции, является управление государственного надзора.

Согласно пунктам 2 и 6 Порядка от 04.12.2012 № 737-пп государственный экологический надзор на территории Тверской области осуществляется Министерством посредством проведения плановых и внеплановых проверок, которые проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок, а также мероприятий по контролю в установленном законодательством порядке.

Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами. Основанием для проведения плановой проверки является утвержденный в установленном законодательством порядке ежегодный план проведения плановых проверок, который доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В соответствии с п. 7 Порядка от 04.12.2012 № 737-пп ежегодный план проведения плановых проверок на 2014 год размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

Согласно п. 3 Порядка от 04.12.2012 № 737-пп перечень должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор на территории Тверской области (государственных инспекторов Тверской области в области охраны окружающей среды) (далее — Перечень), утвержден постановлением Администрации Тверской области от 31.03.2010 № 142-па. Пунктом 1 вышеуказанного постановления определено, что должностные лица, входящие в Перечень, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Министерство.

В план проверок Министерства на 2014 год были включены 98 выездных проверок, в том числе 4 проверки выполнения лицензионных условий при пользовании недрами, что составляет всего 4% от общего количества лицензий, по которым недропользователями нарушены условия по сданным отчетам за 2013 год (101 лицензия). Проверки согласованы письмом Тверской межрайонной природоохранной прокуратуры от 01.10.2013 № 02-06-2013.

Результатом исполнения государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения являются:

- при проведении проверок:
- а) составление акта по результатам проверки;
- б) выдача предписания (при наличии нарушений обязательных требований);



- в) возбуждение дела об административном правонарушении (при наличии поводов к возбуждению дела об административном правонарушении);
- г) расчет размера вреда, причиненного нарушениями обязательных требований окружающей среде (при наличии таких нарушений).
 - при проведении мероприятий по контролю, рейдовых мероприятий:
 - а) выдача предписания (при наличии нарушений обязательных требований);
- б) возбуждение дела об административном правонарушении (при наличии поводов к возбуждению дела об административном правонарушении);
- в) вынесение постановления о назначении административного наказания (при наличии нарушений обязательных требований);
- г) расчет размера вреда, причиненного нарушениями обязательных требований окружающей среде (при наличии таких нарушений).

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения осуществляется отделом государственного надзора в сфере охраны окружающей среды Управления государственного надзора Министерства (далее — Отдел).

В 2014 году в производстве Отдела находилось 597 дел об административных правонарушениях, что на 45,6% больше, чем в 2013 году (410 дел). Общая сумма взысканных административных штрафов в 2014 году составила 7 468,9 тыс. руб., в том числе за нарушение законодательства о недрах составили 1 902 тыс. руб., или 25,5%.

В части осуществления полномочий по государственному надзору за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения за Минприроды в 2014 году закреплен источник доходов по КБК 1 16 25010 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах». Согласно п.п. 7 п. 1 ст. 46 Бюджетного кодекса РФ денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах поступают в местный бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов. В соответствии с указанной нормой денежные средства по КБК 1 16 25010 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах» поступают в бюджет города Твери.

При этом полагаем, что целесообразно производить зачисление данных денежных взысканий (штрафов) в областной бюджет, так как полномочия по осуществлению надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

В 2014 году поступления по вышеуказанному КБК составили 1 902 тыс. руб., в том числе: по штрафам, наложенным в 2014 году, в сумме 1 641 тыс. руб.; по штрафам за административные правонарушения прошлых периодов в сумме 261 тыс. рублей.

Нарушения Закона РФ «О недрах» выявлены по результатам 7 проверок: по 3 плановым выездным, 2 внеплановым выездным и 2 внеплановым документарным (всего проведено 8 проверок).

Кроме того, в 2014 году проведено 10 мероприятий по контролю, из них 8 проведены на основании направленных материалов от МО МВД России «Ржевский», Волжского МПСУ СК России, Тверского межрайонного природоохранного прокурора и только 2 инициированы Министерством.

По результатам 3 плановых выездных проверок, проведенных в ОАО «Оленинское ДРСУ, ООО «Карьер Починки» и ГУП «Торжокское ДРСУ», выявлены следующие нарушения:

- работы по добыче производились без согласованного плана развития горных работ на 2013 год («Оленинское ДРСУ);

- уменьшен установленный объем добычи песчано-гравийного материала по всем добытчикам;
- лицензионная разработка месторождения «Починки» осуществляется за границей горного отвода и в отсутствие оформленного и зарегистрированного горного отвода.

По результатам 2-х внеплановых выездных проверок, проведенных в ОАО «КСК «Ржевский», ООО «Магистраль», выявлены следующие нарушения:

- превышен установленный объем добычи (OAO «КСК «Ржевский»),
- лицензионная разработка Ильятинского месторождения осуществляется без разработанного и утвержденного в установленном законом порядке ежегодного плана развития горных работ на 2014 год и на земельном участке, имеющем категорию «земли сельскохозяйственного назначения»; не обеспечено ведение маркшейдерской документации (ООО «Магистраль»).

По результатам 2 внеплановых документарных проверок выявлены следующие нарушения:

- 1) По проверке ОАО «ДРСУ»
- уменьшен установленный объем добычи песчано-гравийного материала;
- лицензионная разработка песчано-гравийного материала западной части Бобровского месторождения осуществляется на земельном участке, имеющем категорию «земли сельскохозяйственного назначения».
 - 2) По проверке ООО «Агропромышленное хозяйство «Колос»,
- не представлен «Проект разработки и рекультивации месторождения», выполненный на всю площадь подсчета запасов;
- не оформлен и не зарегистрирован горноотводный акт на всю площадь месторождения;
 - превышен установленный объем добычи в 2012 году и уменьшен в 2013 году;
- осуществлялась разработка участка недр «Лайково-Храповицкое» без разработанного и утвержденного ежегодного плана развития горных работ на 2013 год; не обеспечено ведение маркшейдерской документации;

По результатам 7 проведенных проверок вынесены 12 постановлений о назначении административного наказания по статье 7.3 КоАП РФ «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов». Министерством наложены штрафы на 6 юридических и 6 должностных лиц (в отношении ГУП «Торжокское ДРСУ» постановление о назначении административного наказания не выносилось по причине приостановки деятельности).

Общая сумма штрафов составила 1 940 тыс. руб. (на юридическое лицо и должностное лицо), в том числе:

- OAO «ДРСУ» 305 тыс. руб. и 25 тыс. руб.;
- OOO «АПХ «Колос» 305 тыс. руб. и 25 тыс. руб.;
- ОАО «Оленинское ДРСУ» 300 тыс. руб. и 20 тыс. руб.;
- OAO «КСК «Ржевский» 300 тыс. руб. и 20 тыс. руб.;
- OOO «Магистраль» 300 тыс. руб. и 20 тыс. руб.;
- ООО «Карьер Починки» 300 тыс. руб. и 20 тыс. рублей.

Кроме того, в 2014 году по результатам проведенных мероприятий по контролю возбуждено 10 административных дел и вынесено 10 постановлений о назначении административного наказания по статье 7.3 КоАП РФ в отношении 7 недропользователей. При этом было выявлено осуществление добычи общераспространенных полезных ископаемых без соответствующей лицензии на право пользования недрами по 6 недропользователям, а именно: ООО «Зубцовдорстрой», КФХ «Коромыслово» и 4 физических лица. При этом административные дела в отношении 2 физических лиц возбуждены на основании материалов МО МВД России «Ржевский»; одного – Волжского МПСУ СК России и одного по результатам проведенного Министерством надзорного



мероприятия. ООО «Строитель+» осуществлял добычу на участке, предоставленном для геологического изучения.

Штрафы наложены на 2 юридических лица (ООО «Зубцовдорстрой», ООО «Строитель+»), 3 должностных и 4 физических лица.

Общая сумма штрафов составила 2 035 тыс. руб.:

- OOO «Зубцовдорстрой» по делу № 15 штраф в размере 805 тыс. руб. и 35 тыс. руб.; по делу № 84 810 тыс. руб. и 40 тыс. руб.;
 - OOO «Строитель+» 300 тыс. руб.;
 - должностное лицо КФХ «Коромыслово» 30 тыс. руб.;
 - 3 физических лица штраф по 4 тыс. руб., один 3 тыс. рублей.

Таким образом, согласно сводной информации Министерства, всего в 2014 году возбуждено 22 административных дела по ст. 7.3 КоАП РФ, вынесено 22 постановления о назначении административного наказания (далее постановления) в отношении 13-и пользователей недрами, общая сумма штрафов по которым составила 3 975,0 тыс. руб., в том числе:

- 9 административных дел в отношении 7 недропользователей (из них четверо граждан) возбуждены по ст. 7.3 ч. 1 КоАП РФ (пользование недрами без лицензии), при этом только 2 административных дела возбуждены в результате проведения Министерством надзорных мероприятий;
- 13 административных дел в отношении 6 недропользователей возбуждены по ст. 7.3 ч. 2 КоАП РФ (пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами), что составляет только около 10% от общего количества лицензий, по которым недропользователями нарушены условия по сданным отчетам за 2013 год.

Следует отметить, что половина наложенных штрафов (1 710 тыс. руб.) отменена или уменьшена по решениям судов в отношении: ОАО ДРСУ; ОАО «Оленинское ДРСУ и ООО «Зубцовдорстрой» (по делу № 15 сумма штрафа снижена на 755,0 тыс. руб. – с 805 тыс. руб. до 50 тыс. руб.).

В 2014 году вступили в законную силу 17 постановлений, сумма штрафов по которым составила 2 265,0 тыс. рублей. Оплачены штрафы по 13 постановлениям на общую сумму 1 641,0 тыс. руб. в срок в соответствии с требованиями ст. 32.2. КоАП РФ.

По состоянию на 01.01.2015 не оплачены штрафы по 4 постановлениям (административным делам) на общую сумму 624,0 тыс. рублей. Материалы по указанным административным делам направлены Министерством в подразделения ФССП.

В соответствии с п. 102 подраздела ІХ Инструкции по делопроизводству в Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области, утвержденной приказом 28.06.2013 регистрация определений, Министерства от № 90-кв, представлений, постановлений, предписаний осуществляется исполнителями в рамках административных дел. В 2014 году ведение Отделом данных по фиксации результатов выполнения административных процедур по результатам проведения плановых и внеплановых проверок, а также рейдовых и надзорных мероприятий производилось путем присваивания порядкового номера административному делу, при этом протоколам об административном правонарушении и постановлениям о назначении административного наказания присваивались те же номера, что и административным делам, то есть фактически велись административные дела, где подшивались документы. При этом (журналы) учета данных фиксации результатов выполнения реестры ПО административных процедур: актов проверок, протоколов об административном правонарушении, предписаний, постановлений о назначении административного наказания не ведутся, что не позволяет получить обобщенную информацию по выявленным правонарушениям (количество составленных протоколов, вынесенных постановлений). Кроме того, не позволяет установить полноту составленных протоколов по выявленным фактам нарушений.

7. Использование природных ресурсов Тверской области в части существующей минерально-сырьевой базы

Торфа

В 2014 году добыча торфа осуществлялась на 2 месторождениях в 2 районах Тверской области, что составляет 0,2% от общего количества месторождений Тверской области. Согласно действующим в 2014 году 9 лицензиям согласованный объем добычи торфа на 2014 год составил 349,0 тыс. тонн. Объем добычи торфа в 2014 году составил 14,43 тыс. тонн или 4,1% от согласованных лицензиями объемов добычи. Добыча в 2014 году осуществлялась 3 недропользователями.

Запасы торфа в 2014 году в результате разведочных работ увеличились на 6 769 тыс. тонн и составили 668 623,57 тыс. тонн.

Песчано-гравийный материал.

В 2014 году добыча песчано-гравийного материала осуществлялась на 33 месторождениях, расположенных в 19 районах Тверской области, что составляет 40,2% от общего количества месторождений песчано-гравийного материала Тверской области. Согласно действующей 51 лицензии согласованный объем добычи песчано-гравийного материала на 2014 год составил 10 105,98 тыс. куб. м. Объем добычи составил 3 436,382 тыс. куб. м. или 34% от согласованных лицензиями объемов добычи. Добыча осуществлялась 31 недропользователем.

Запасы песчано-гравийного материала в 2014 году в результате разведочных работ увеличились на 4 328,8 тыс. куб.м. и составили 468 779,418 тыс. куб. м.

Глины (суглинок).

В 2014 году недропользователями добыча осуществлялась на 3 месторождениях, расположенных в Ржевском районе Тверской области, что составляет 10% от общего количества месторождений глины Тверской области.

Согласно действующим в 2014 году 4 лицензиям согласованный объем добычи глины на 2014 год составил 598,0 тыс. куб. м. Объем добычи составил 305,5 куб. м или 51% от согласованных лицензиями объемов добычи. Добыча осуществлялась тремя недропользователями.

На конец 2014 года балансовые запасы глины (суглинок) составили 86 507,5 тыс. куб. м.

Карбонатные породы.

В 2014 году недропользователями добыча осуществлялась на 2 месторождениях, расположенных в 2 районах Тверской области, что составляет 13,3% от общего количества месторождений карбонатных пород Тверской области.

Согласно действовавшим в 2014 году 3 лицензиям согласованный объем добычи карбонатных пород на 2014 год составил 110 тыс. куб. м. Объем добычи составил 103,1 куб. м или 93,7% от согласованных лицензиями объемов добычи.

На конец 2014 года балансовые запасы карбонатных пород составили 76 201,9 тыс. куб. м.

Песок строительный.

В 2014 году добыча песка строительного осуществлялась на 16 месторождениях, расположенных в 13 районах Тверской области, что составляет 30,2% от общего количества месторождений песка.

Согласно действовавшим в 2014 году 26 лицензиям согласованный объем добычи песка строительного на 2014 год составил 6 500,0 тыс. куб. м. Объем добычи составил 2 286,45 куб. м или 35,2% от согласованных лицензиями объемов добычи. Добыча осуществлялась 17 недропользователями.

Запасы песка строительного в 2014 году в результате разведочных работ увеличились на 35 308,4 тыс. куб. м и составили 173 388,95 тыс. куб. м.

Сапропелевые запасы.



В 2014 году добыча осуществлялась на 1 месторождении, расположенном в Жарковском районе 1 недропользователем, что составляет 2,2% от общего количества месторождений сапропеля Тверской области.

Согласно действовавшей в 2014 году 1 лицензии согласованный объем добычи сапропеля на 2014 год составил 12 тыс. тонн. Годовой объем добычи составил 0,14 тыс. тонн или 1,2% от согласованных лицензиями объемов добычи.

На конец 2014 года балансовые запасы сапропеля составили 54 241,86 тыс. тонн.

Таким образом, в 2014 году для добычи общераспространенных полезных ископаемых использовалось месторождений: в размерах: от 0,2% (по торфу) до 40,2% (песчано-гравийный материал) от общего количества месторождений. При этом фактическая добыча составляла от 1,2% (сапропель) до 93,7% (карбонатные породы) от согласованных лицензиями объемов добычи.

Следует отметить, что объем отгруженных полезных ископаемых в 2012-2014 годах снижался: в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 188,9 млн. руб., или на 9,6% (2012 г. -1961,3 млн. руб., 2013 г. -1772,4 млн. руб.); в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 255,9 млн. руб., или на 14,4% (2014 г. -1516,5 млн. руб.).

В целом за 2012–2014 годы отгрузка полезных ископаемых снизилась на 444,8 млн. руб., или на 22,7%.

Индексы добычи полезных ископаемых составили: 2012 г. – 123,2; 2013 г. – 74,9; 2014 г. – 90,7).

Прогноз отгрузки полезных ископаемых на 2014 год составлял 2 177,7 млн. руб., индекс -105,5. Фактически отгрузка за 2014 год составила 1 516,5 млн. руб., что меньше на 661,2 млн. руб., или на 30,4%.

Прогноз объема отгруженных полезных ископаемых на 2015 год составил 771,3 млн. руб., что в 2 раза ниже фактически достигнутого за 2014 год. Индекс – 57,2.

В ходе выполнения контрольного мероприятия был направлен запрос в Управление Федеральной налоговой службы по Тверской области от 05.10.2014 № 584 о предоставлении сведений об объемах добычи полезных ископаемых по видам полезных ископаемых и об уплате налога на добычу полезных ископаемых (далее — НДПИ) за 2013, 2014 и I полугодие 2015 года.

В результате сверки отчетных данных, предоставленных недропользователями в Министерство, и декларациями в налоговые органы (согласно предоставленным данным Управлением Федеральной налоговой службы по Тверской области письмом от 15.10.2015 № 17-14/02042дсп) было установлено, что не представлены декларации по НДПИ за 2014 год по следующим налогоплательщикам:

- 1. ООО «Бизнес Альянс» по лицензии ТВЕ 80036ТЭ на песок строительный добыча 67,42 тыс. куб. м.
 - 2. ОАО «Московское речное пароходство»:
 - по лицензии ТВЕ 80076ТЭ на песок добыча 160,2 тыс. куб. м;
 - по лицензии ТВЕ 56560ТЭ на песок и ПГС добыча 944,7 тыс. куб. м.
- 3. ООО «Октябрьское» по лицензии ТВЕ 80061ТЭ на валунно-гравийно-песчаный материал добыча 687,6 тыс. куб. м.
- 4. ООО «ТРЕЙС ПЛЮС» по лицензии ТВЕ 56659ТЭ на валунно-гравийно-песчаный материал добыча 423,2 тыс. куб. м.
- 5. ООО «Карьероуправление Берег» по лицензии ТВЕ 80012ТЭ на песчаногравийный материал добыча 94,8 тыс. куб. м.

По ООО «Дорожник С» по лицензии ТВЕ 56644ТЭ на песок добыча согласно отчету составила 124,2 тыс. куб. м, декларировано налогоплательщиком 117,18 куб. м.

Следовательно, незадекларированный объем добычи общераспространенных полезных ископаемых составил 2 384,94 тыс. куб. м. Таким образом, не был уплачен НДПИ в областной бюджет, который мог бы составить около 10 млн. рублей.

По ООО «ЭкоСап» по лицензии ТВЕ 80021ТЭ на сапропель добыча согласно отчету составила 0,14 тыс. тонн, при этом декларирован в указанных размерах торф. Следовательно, в результате применения ставки налога на добычу полезного ископаемого (торфа) в размере 4% вместо ставки налога в размере 6% как для иных полезных ископаемых, не включенных в другие группировки, занижена сумма НДПИ по ООО «ЭкоСап» в 1,5 раза.

8. Эффективность управления природными ресурсами на территории Тверской области в сфере недропользования

Реализация полномочий в сфере управления природными ресурсами на территории Тверской области в сфере недропользования осуществлялась Министерством в 2014 году, в том числе посредством реализации Государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 614-пп (в ред. от 29.12.2014 № 719-пп) (далее – Программа).

В соответствии с п. 10 подраздела 4 раздела 1 Программы одним из приоритетов государственной политики в области управления природными ресурсами и охраны окружающей среды является расширение существующей минерально-сырьевой базы за счет вовлечения в разработку имеющихся месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также за счет открытия новых месторождений на перспективных площадях.

Согласно п. 11 раздела 2 Программы для решения задач, стоящих перед Минприроды, в государственной программе установлены две цели: цель 1 «Сохранение и развитие природных и биоресурсов Тверской области» и цель 2 «Оздоровление экологической обстановки Тверской области».

Основными проблемами в сфере недропользования являются:

- невозможность оперативного управления геологическим фондом недр в интересах экономического развития области и привлечения всех видов инвестиций в минерально-сырьевой комплекс;
- неэффективное использование минерально-сырьевой базы, определяющей развитие производственно-сырьевого комплекса и промышленного потенциала области.

Реализация государственной программы связана с выполнением подпрограммы 1 «Повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем», при которой должна быть решена задача 1 «Обеспечение эффективного использования и воспроизводства минерально-сырьевой базы Тверской области».

В соответствии с п. 18 подраздела 1 раздела 3 Программы решение задачи 1 «Обеспечение эффективного использования и воспроизводства минерально-сырьевой базы Тверской области» оценивается с помощью следующих показателей:

- а) уровень выполнения прогноза платежей за пользование недрами, зачисляемых в областной бюджет Тверской области (показатель 1);
- б) доля предоставленных участков недр от общего количества участков недр, запланированных к предоставлению в пользование (показатель 2);
- в) объем прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых от вновь вовлеченных в хозяйственный оборот участков недр (показатель 3).

Согласно Отчету о реализации Программы за 2014 год из 3 вышеуказанных показателей выполнены два показателя: показатель 2 (план и факт -30%) и показатель 3 (план -12 млн. куб. м, факт -48.8 млн. куб. м).

Не исполнен показатель 1: при плане 100% исполнение составило 36,2% (индекс достижения планового значения показателя 0,362). Низкое исполнение бюджетных назначений обусловлено тем, что из запланированных 7 аукционов проведены 6, из которых только 2 аукциона признаны состоявшимися.



Таким образом, не исполнение показателя «Уровень выполнения прогноза платежей за пользование недрами, зачисляемых в областной бюджет Тверской области», оценивающего эффективность использования природно-ресурсного потенциала, свидетельствует о снижении эффективности управления природными ресурсами на территории Тверской области в сфере недропользования.

При этом полагаем, что данных показателей для оценки эффективности использования и воспроизводства минерально-сырьевой базы Тверской области недостаточно.

Следует отметить, что в Государственной программе РФ «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 322, подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», основным целевым показателем, характеризующим эффективность использования и воспроизводства минерально-сырьевой базы, является показатель «Доля лицензий, реализуемых без нарушения пользователем недр существенных условий лицензии, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых».

Плановое значение на 2014 год установлено в размере 70%.

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным внести данный показатель в Государственную программу Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013−2018 годы», утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 614-пп, в целях оценки эффективности использования природно-ресурсного потенциала Тверской области.

Кроме того, наблюдается снижение поступлений НДПИ, что также свидетельствует о снижении эффективности использования природно-ресурсного потенциала Тверской области (по сравнению с 2013 годом поступления НДПИ снизились на 9 040,7 тыс. руб., или на 22,6% (НДПИ: 2013 г. $-40\,035$,4 тыс. руб., 2014 г. $-30\,994$,7 тыс. руб.), в том числе:

- налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых на 8 712,9 тыс. руб., или на 22,8% (2013 г. 38 240,2 тыс. руб., 2014 г. 29 527,3 тыс. руб.);
- налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов) на 327,8 тыс. руб., или на 18,3% (2013 г. 38,240,2 тыс. руб., 2014 г. 30,994,7 тыс. руб.).

Следует отметить, что постановлением Правительства Тверской области от 16.06.2015 № 284-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 614-пп» в рамках реализации задачи 1 «Обеспечение снижения несанкционированной техногенной нагрузки на компоненты окружающей среды: воздух, поверхностные и подземные воды, почву» подпрограммы 3 «Улучшение состояния окружающей среды» введено административное мероприятие 1.005 «Осуществление государственного экологического надзора» с 3 показателями: «Количество проведенных проверок в год», «Количество выявленных нарушений по результатам проведенных проверок в год», «Сумма взысканных административных штрафов в год».

Следовательно, только на 2015 год установлены показатели, характеризующие результативность экологического надзора, включающего в себя государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. По результатам анализа нормативной правовой базы Тверской области в сфере организации и проведения торгов на право пользования участками недр местного значения с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения установлено.

1.1. Постановлением Администрации Тверской области от 23.01.2008 № 8-па утвержден Порядок взаимодействия Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области и Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области при организации и проведении торгов на право пользования природными ресурсами (далее — Порядок взаимодействия), в том числе включающий порядок проведения торгов на право пользования участками недр местного значения.

По данному Порядку взаимодействия имеются следующие замечания:

- 1. Порядком взаимодействия (пункт 5.1) не предусмотрен срок размещения извещения о проведении аукциона со дня утверждения документации Министром имущественных и земельных отношений Тверской области, что создает возможность необоснованного увеличения сроков подготовки торгов.
- 2. В Порядке взаимодействия отсутствует срок перечисления Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области задатка победителя аукциона на единый счет областного бюджета, что может привести к необоснованно длительному сроку перечисления задатков и, соответственно, поступлению доходов в областной бюджет.
- В соответствии с письмом Минимущества от 27.10.2015 № 15573-11 будет рассмотрен вопрос о внесении изменений и дополнений в Порядок взаимодействия в части касающейся сроков размещения извещения о проведении торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет, а также перечисления задатка победителя аукциона в областной бюджет Тверской области.
- 3. В настоящее время заявители к заявке на участие в аукционе должны предоставлять только документы о государственной регистрации и документ, подтверждающий уплату задатка за участие в аукционе и уплату сбора за участие в аукционе.

Вместе с тем полагаем, что исключение в 2015 году из перечня документов, прилагаемых к заявке сведений о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, технических, технологических возможностях и кадровых возможностях и предыдущей деятельности заявителя может привести к тому, что получателями лицензии будут хозяйствующие субъекты, не имеющие ни финансовых, ни технических, ни кадровых возможностей для выполнения намеченных работ, а также опыта работ, связанных с пользованием недрами, и которые не будут иметь возможность исполнять установленные условиями лицензий годовые объемы добычи и, следовательно, уплачивать в областной бюджет НДПИ.

Таким образом, считаем целесообразным предоставление заявителем вышеуказанных сведений к заявке на участие в торгах.

4. Возможность предоставления в пользование участков недр местного значения единственному участнику по итогам аукциона, признанного несостоявшимся по причине участия одного участника, Порядком взаимодействия не предусмотрена.

Отсутствие возможности предоставления в пользование участков недр местного значения единственному участнику аукциона затягивает сроки процедуры предоставления права пользования участками недр, а следовательно, негативно влияет на достижение целей проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения и пополнение областного бюджета.

В 2014 году из 4 признанных несостоявшимися аукционов 2 были признаны несостоявшимися именно по причине допуска к аукциону 1 заявки.

Таким образом, считаем целесообразным внесение в Порядок взаимодействия нормы о возможности предоставления права пользования участком недр на условиях аукциона, в случае если аукцион признан несостоявшимся в связи с принятием заявки на участие в аукционе от единственного участника.

При этом полагаем, что в случае внесения данной нормы в Порядок взаимодействия также целесообразно внести изменения в него в части предоставления к



заявке на участие в аукционе сведений заявителя о его финансовых возможностях, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, а также технических, технологических и кадровых возможностях и предыдущей деятельности.

- **1.2.** Административный регламент предоставления государственной услуги «Выдача лицензий на пользование участками недр местного значения» утвержден приказом Министерства от 07.02.2014 № 4-нп, что является нарушением срока, установленного статьей 29 Федерального закона № 210-Ф3 (до 30.07.2012).
- 1.3. В нарушение п. 3 Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющимися органами государственной власти Тверской области и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 18.06.2008 № 157-па, в Приказе Минприроды от 13.12.2013 № 169-кв, не утверждено в какой момент и на основании каких первичных документов следует оформлять бухгалтерские записи по начислению соответствующей дебиторской задолженности при исполнении полномочия начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней.

Кроме того, в данном Порядке отсутствуют порядок и сроки сверки данных бюджетного учета администрируемых доходов; порядок действий при уточнении невыясненных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ; порядок действий при принудительном взыскании с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также порядок предоставления отделами Управления государственного надзора и отделами Минприроды в отдел бухгалтерского учета и отчетности данных по начислению администрируемых доходов для ведения бюджетного учета, что привело к неисполнению Минприроды в полном объеме полномочий по администрированию доходов.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым приказ Минприроды от 13.12.2013 № 169-кв «Об администрировании доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» привести в соответствие с Порядком осуществления бюджетных полномочий.

В соответствии с письмом от 09.11.2015 № 9649-03 Минприроды вносит изменения в приказ от 13.12.2013 № 169-кв.

- 2. По результатам проверки в Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области организации и проведения торгов на право пользования участками недр местного значения с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в 2014 году установлено.
- **2.1.** В 2014 году для проведения торгов на право пользования участками недр местного значения Минприроды предоставило в Минимущества 6 пакетов документов, на основании которых Минимуществом в 2014 году проведены мероприятия по организации и проведению 6 аукционов по 5 месторождениям (по месторождению песчано-гравийного материала Столипинское проведено 2 аукциона):
- 2 месторождения торфа Оршинский Мох и Святинский Мох в Калининском районе,
 - месторождение сапропеля Старковское в Калининском районе,
- 2 месторождения песчано-гравийного материала: Столипинское в Зубцовском районе; Шепелево-II в Бежецком районе.
- **2.2.** По результатам проведенных аукционов 4 аукциона на получение права пользования участком недр местного значения признаны несостоявшимися:

- 1. По месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» на срок 9 лет по причине того, что к участию в аукционе допущен только один заявитель OOO «Хотиловский Карьер».
- 2. По месторождению торфа «Оршинский Мох» на срок 20 лет по причине того, что к участию в аукционе не допущены все заявители. Протокол от 28 ноября 2014 года.
- 3. По месторождению песчано-гравийного материала «Шепелево II» на срок 10 лет по причине того, что на участие в аукционе зарегистрирована одна заявка. Протокол от 03 декабря 2014 года.
- 4. По месторождению сапропеля «Старковское» на срок 30 лет по причине отсутствия заявок на участие в аукционе. Протокол от 29 декабря 2014 года.
 - 2.3. Два аукциона были признаны состоявшимися и определены победители:
- OOO «Васильевский Мох» по месторождению торфа «Святинский Мох» на срок 11 лет. Протокол от 07.02.2014.

При стартовом размере разового платежа в сумме 1 175,6 тыс. руб., окончательный размер разового платежа по итогам аукциона составил 1 234,4 тыс. руб. (1 шаг), то есть рост составил 5%;

- OOO «Хотиловский Карьер» по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» на срок 9 лет. Протокол от 25.12.2014.

При стартовом размере разового платежа в сумме 343,7 тыс. руб., окончательный размер разового платежа по итогам аукциона составил 3 540,0 тыс. руб. (186 шагов), то есть размер разового платежа вырос в 10,3 раза.

При этом в связи с отсутствием установления в Порядке взаимодействия срока перечисления задатка в областной бюджет:

- задаток ООО «Васильевский Мох» в сумме 1 175 636,0 руб. перечислен платежным поручением 11.03.2014, то есть через 15 дней со дня получения письма от Минприроды Тверской области (от 24.02.2014 № 1121-06) и через 32 дня со дня проведения аукциона;
- задаток ООО «Хотиловский Карьер» в сумме 343 689,8 руб. перечислен платежным поручением 31.12.2014, то есть через 2 дня со дня получения письма от Минприроды Тверской области (от 29.12.2014 № 10515-06) и через 6 дней со дня проведения аукциона.
- **2.4.** Проверены все 6 пакетов документов, которые Минприроды представил в Минимущества на соответствие их состава пункту 3.4 и разделу 4 «Порядок согласования и утверждения документации» Порядка взаимодействия. Нарушений не установлено.
- **2.5.** При проверке установлены необоснованно длительные сроки подготовки публикации извещения о проведении торгов. По месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» (второй аукцион) с даты утверждения Минимущества документации (24.09.2014) до даты размещения извещения о проведении торгов (06.11.2014) прошло 42 дня.
- **2.6.** Нарушения Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области Порядка взаимодействия:
- Пунктов 4.1 и 4.5 (14 рабочих дней на рассмотрение пакета документов и разработку документации) по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» (первый аукцион), так как с даты получения пакета документов от Минприроды (28.10.2013) до даты направления Минприроды документации на согласование (03.12.2013) прошло 25 рабочих дней, что на 11 рабочих дней превышает установленный срок;
- Пункта 4.5 (2 рабочих дня на утверждение документации) по месторождению «Шепелево II», так как Минимущества 18.09.2014 получило документацию на утверждение, а утвердило 17.10.2014, то есть прошло 22 рабочих дня, что на 20 рабочих дней превышает установленный срок.



Вышеуказанные нарушения также привели к увеличению срока подготовки процедуры аукционов.

2.7. В государственной программе Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование государственных закупок региона» на 2013—2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп, для решения задачи 2 «Повышение эффективности и открытости проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений» по административному мероприятию 2.008 «Проведение торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых» установлен показатель 1 «Доля проведенных торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных ископаемых» с утвержденным на 2014 год плановым значением — 95%.

Данный показатель рассчитывается как отношение количества проведенных торгов в сфере природопользования (единиц) к общему количеству поданных пакетов документов на проведение торгов в сфере природопользования (единиц), следовательно, планируется проведение торгов не по всем поданным Минприроды пакетам документов; а во-вторых, плановый показатель в размере 95% мог быть установлен исходя из исполнения 19 процедур торгов из планируемых 20 процедур. Вместе с тем при прогнозе поступлений в областной бюджет разовых платежей за право пользования недрами на 2014 год главным администратором доходов этих поступлений, направляющим пакеты документов на проведение торгов в сфере природопользования, - Минприроды было запланировано проведение 7 аукционов. Следовательно, плановое вышеуказанного показателя при проведении 6 процедур торгов из запланированных 7-и составляет 85,7%, а не 95%, что свидетельствует о неверном установлении планового показателя результативности.

На 2015—2016 годы значение показателя «Доля проведенных торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых» установлено в размере 96%. Плановый показатель в размере 96% мог быть установлен исходя из исполнения 24-х процедур торгов из запланированных 25 процедур. Вместе с тем при прогнозе поступлений в областной бюджет разовых платежей за право пользования недрами на 2015—2016 годы главным администратором доходов этих поступлений, направляющим пакеты документов на проведение торгов в сфере природопользования, — Минприроды было запланировано проведение 5 аукционов. Соответственно, в отсутствие проведения минимально возможного количества аукционов (один) процент исполнения составит 80%, что также свидетельствует о неверном установлении планового показателя результативности на 2015—2016 годы по данному мероприятию.

Таким образом, установление планового значения показателя «Доля проведенных торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых» на 2014—2016 годы в государственной программе Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование государственных закупок региона» на 2013—2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп, не соответствует критериям адекватности и точности, определенным в п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Кроме того, полагаем, что показателем результативности проведенных торгов может быть показатель, который отражает увеличение окончательного размера разового платежа по итогам торгов в целях выполнения задачи 2 «Повышение эффективности и открытости проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений».

На основании вышеизложенного считаем необходимым уточнение планового значения показателя «Доля проведенных торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых» на 2016–2018 годы и целесообразным установление показателя, характеризующего степень выполнения задачи 2.

3. По результатам анализа динамики и исполнения поступлений по платежам за пользование природными ресурсами установлено.

- 1. В 2014 году поступления платежей составили:
- по разовым платежам за пользование недрами 3 765,6 тыс. руб. или в 3,1 раза меньше годовых бюджетных назначений. Низкое исполнение бюджетных назначений обусловлено тем, что из запланированных 7 аукционов проведены 6, из которых только 2 аукциона признаны состоявшимися. Кроме того, наблюдается отрицательная динамика поступления доходов по сравнению с фактическим поступлением за 2013 год (снижение поступлений в 10,8 раза);
- по плате за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых 205 тыс. руб. или на 18% меньше годовых бюджетных назначений. Неисполнение бюджетных назначений обусловлено тем, что проведение государственной экспертизы носит заявительный характер и денежные средства поступали в соответствии с поданными заявлениями. При этом увеличение поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом составило 95 тыс. руб., или в 1,9 раза;
- по сборам за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения 320 тыс. руб. или на 14,3% больше годовых бюджетных назначений. Перевыполнение бюджетных назначений обусловлено тем, что в аукционах приняло участие большее количество недропользователей, чем планировалось. Кроме того, наблюдается положительная динамика доходов по сравнению с фактическими поступлениями за 2013 год в 1,6 раза;
- по прочим доходам от компенсации затрат 470,8 тыс. руб. или в 2,3 раза меньше годовых бюджетных назначений. Недовыполнение бюджетных назначений обусловлено тем, что поступило только одно заявление на проведение экологической экспертизы. При этом увеличение поступлений по сравнению с 2013 годом в 7,2 раза;
- по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение водного законодательства 113,5 тыс. руб. или в 22,7 раза больше годовых бюджетных назначений;
- по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба 255,3 тыс. руб. в отсутствие годовых бюджетных назначений. Увеличение поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом в 2,4 раза.

4. По результатам проверки осуществления Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области функций администрирования неналоговых доходов областного бюджета Тверской области установлено.

Отсутствие в Приказе Минприроды от 13.12.2013 № 169-кв нормы «в какой момент и на основании каких первичных документов следует оформлять бухгалтерские записи по начислению соответствующей дебиторской задолженности» привело к тому, что основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области администрируемых Минприроды неналоговых доходов является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета. Следовательно, операции по начислению сумм платежей отражались в бюджетном учете только по факту их оплаты, что является нарушением п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, так как начисление поступлений доходов производится по сроку возникновения требований к плательщикам, а не по фактической уплате (выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета,



не является документом, подтверждающим момент возникновения требований к плательщикам).

Отсутствие вышеуказанной нормы в Приказе Минприроды от 13.12.2013 № 169-кв и нарушение п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов привело к отсутствию в бюджетном учете дебиторской задолженности по администрируемым доходам и, соответственно, к искажению отчетности в части отражения дебиторской задолженности.

5. По результатам проверки правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов за 2014 год установлено.

5.1. По разовым платежам за пользование недрами

- 5.1.1. Стартовый размер разового платежа при проведении аукциона по месторождению песчано-гравийного материала «Столипинское» занижен на 98,8 руб. в результате арифметической ошибки. Недопоступление стартового разового платежа является потерями областного бюджета, так как победитель аукциона ООО «Хотиловский Карьер» доплаты по результатам аукциона не производил. Минприроды принято решение от 05.03.2015 № 197-пи о прекращении права пользования участком недр местного значения в Тверской области, так как лицензия была выдана.
- 5.1.2. В нарушение подпункта 2 пункта 4 Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Минприроды России от 30 сентября 2008 г. № 232, стартовый размер разового платежа при проведении открытого аукциона на получение права пользования участком недр местного значения месторождения сапропеля «Старковское» занижен на 433 147,6 руб. в результате использования в расчете неправильной ставки НДПИ.

При этом аукцион не состоялся, победитель не определен; соответственно, потери областного бюджета отсутствуют.

5.2. По сборам за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения

В нарушение пунктов 5 и 7 Порядка определения суммы сбора по двум аукционам определение суммы сбора произведено без утвержденной сметы. При этом в бюджет поступило сборов на сумму 100 тыс. рублей.

5.3. По денежным взысканиям (штрафам) за нарушение водного законодательства

5.3.1. В 2014 году Министерством возбуждено 28 административных дел за нарушение водного законодательства. По результатам рассмотрения возбужденных в 2014 году административных дел Министерством вынесено 26 постановлений. По состоянию на 01.01.2015 вступили в законную силу 22 постановления, общая сумма штрафов по которым составила 679 тыс. рублей.

В 2014 году оплачены штрафы по 7 постановлениям на общую сумму 118,0 тыс. рублей. При этом в 2014 году поступило только 81,0 тыс. рублей.

Денежные средства в общей сумме 37 тыс. руб. были ошибочно зачислены на КБК 1 16 25050 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды». В 2014 году Министерство не произвело уточнение вида и принадлежности платежа, что является нарушением п. 3 Порядка осуществления бюджетных полномочий. В период проведения проверки произведено уточнение вида и принадлежности платежа.

5.3.2. По состоянию на 01.01.2015 не оплачены штрафы по 15-и постановлениям на общую сумму 561 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность по 2 постановлениям от 23.07.2014 № 317 и № 318, вступившим в законную силу 06.10.2014 и 27.10.2014, составила 160 тыс. рублей.

В нарушение п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области денежных взысканий (штрафов) за нарушение водного законодательства является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета, а не документ, определяющий момент возникновения требований к их плательщикам (постановление о назначении административного наказания, вступившее в законную силу), что привело к отсутствию в бюджетном учете дебиторской задолженности по указанным доходам по состоянию на 01.01.2015 в сумме 561 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность в сумме 160 тыс. рублей.

5.3.3. Исполнительные документы для возбуждения исполнительного производства в отношении должника ООО «Бурэнерго» по постановлению о назначении административного наказания от 08.09.2014 № 392, вступившему в законную силу 25.12.2014 (в связи с неуплатой в течении 60 дней), направлены Министерством в Калининский районный отдел судебных приставов Управления ФССП России по Тверской области письмом от 18.03.2015 № 2210-08 через 83 календарных дня, то есть с нарушением на 13 дней срока, установленного ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ.

5.4. По прочим доходам от компенсации затрат субъектов

В нарушение п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов, основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области прочих доходов от компенсации затрат субъектов РФ является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета, а не документ, определяющий момент возникновения требований к их плательщикам (постановление о назначении административного наказания, вступившее в законную силу), что привело к отсутствию в бюджетном учете дебиторской задолженности по доходам от компенсации затрат по состоянию на 01.01.2015 в сумме 849,4 тыс. рублей.

5.5. По прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты субъектов РФ

- 5.5.1. В 2014 году Министерство не произвело уточнение вида и принадлежности платежа по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба на сумму 10,2 тыс. руб., что является нарушением п. 3 Порядка осуществления бюджетных полномочий. Платеж уточнен в период проведения проверки.
- 5.5.2. В нарушение п. 197 Инструкции по применению единого плана счетов основанием для отражения операций начисления в бюджет Тверской области прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты субъектов РФ (пеням и неустойкам за нарушение условий государственных контрактов), является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета, а не документ, определяющий момент возникновения требований к их плательщикам (направление письма (претензии) с расчетом пеней, неустоек при нарушении условий государственных контрактов), что привело к отсутствию в бюджетном учете дебиторской задолженности по указанным доходам по состоянию на 01.01.2014 в сумме 242,8 тыс. рублей.

6. По результатам проверки выполнения Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области функций в сфере недропользования установлено.

6.1. По результатам проверки подготовки перечня участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами установлено.

Департаментом по недропользованию по Центральному федеральному округу согласовано включение в Перечень участков недр местного значения по Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 22.01.2013 № 13-пп, 18 участков недр местного значения по Тверской области. Вместе с тем в Перечень были включены только 15 участков, из них: 12 участков включены в 2014 году, 3 участка — в 2015 году.



Согласно письму Минприроды от 09.11.2015 № 9649-03, указанные участки не были включены в Перечень участков недр местного значения по Тверской области по причине нецелесообразности использования данных участков.

- 6.2. По результатам проверки осуществления полномочия по составлению и ведению территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых установлено, что в связи с отсутствием в Министерстве программного обеспечения, позволяющего осуществлять составление и ведение территориальных балансов, их составление и ведение было выполнено силами Тверского филиала ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу».
- 6.3. По результатам анализа выданных лицензий на право пользования участками недр в рамках полномочий Тверской области установлено.
- 6.3.1. В 2014 году действовали 116 лицензий в области недропользования, из них 85% лицензий на добычу полезных ископаемых (геологическое изучение недр 19 лицензий). Из них 80% лицензий предоставлено на геологическое изучение недр с последующей добычей песка и валунно-гравийно-песчаного материала.
- 6.3.2. В нарушение п. 8.18 Порядка взаимодействия и п. 17 Порядка выдачи лицензий Минприроды не принимало решение об утверждении результатов проведенных в 2014 году аукционов.
- 6.3.3. В нарушение п. 8.20 Порядка взаимодействия Минприроды направило письма в Минимущества с указанием счета перечисления средств: от 24.02.2014 № 1121-06 по протоколу от 07.02.2014 за 7 дней до выдачи лицензии от 03.03.2014;
- от 29.12.2014 № 10515-06 по протоколу от 25.12.2014 за 24 дня до выдачи лицензии от 28.01.2015.
 - 6.4. По результатам анализа выполнения лицензионных соглашений установлено.
- 6.4.1. Превышена добыча более чем на 20% установленных объемов по 7 лицензиям. При этом 3 недропользователями превышение добычи допущено более чем в 2 раза.

Не добыто более чем 20% установленных объемов добычи по 64 лицензиям.

- 19 добытчиков из 57 добычу не осуществляли, что составляет 27% от общего количества лицензиатов. До 10% согласованного объема добычу осуществляли 7 недропользователей, до 50% 17 недропользователей. Следовательно, почти половина недропользователей не осуществляли добычу или добывали менее 10% согласованного объема добычи, что является явным невыполнением лицензионных соглашений.
- 6.4.2. По 68 лицензиям не добыто установленных объемов добычи полезных ископаемых количестве 10 790,51 тыс. ед. добычи. При недропользователями предусмотренного лицензиями на 2014 год согласованного объема добычи дополнительное поступление налога на добычу полезных ископаемых могло бы составить 51 841,0 тыс. рублей. Всего за год поступления НДПИ могли бы составить 81 368,3 тыс. руб., что в 3 раза больше фактически поступившего в доход областного бюджета за 2014 год. В 2013 году недропользователями по 78 лицензиям не добыто 10 793,3 тыс. ед. добычи полезных ископаемых установленных объемов добычи. При недропользователями предусмотренного лицензиями на 2013 выполнении согласованного объема добычи, дополнительное поступление налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых могло бы составить 58 468,1 тыс. рублей.

Следовательно, областной бюджет Тверской области в результате невыполнения недропользователями предусмотренного лицензиями согласованного объема добычи общераспространенных полезных ископаемых не поступает ежегодно около 50 млн. рублей.

6.5. По результатам проверки осуществления надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения установлено.

6.5.1. В план проверок Министерства на 2014 год были включены 98 выездных проверок, в том числе 4 проверки выполнения лицензионных условий при пользовании недрами, что составляет всего 4% от общего количества лицензий, по которым недропользователями нарушены условия по сданным отчетам за 2013 год (101 лицензия). Нарушения Закона РФ «О недрах» выявлены по результатам 7 проверок: 3 плановым выездным, 2 внеплановым выездным и 2 внеплановым документарным. Кроме того, в 2014 году проведено 10 мероприятий по контролю, из них 8 проведены на основании направленных материалов от МО МВД России, Волжского МПСУ СК России, Тверского межрайонного природоохранного прокурора и только 2 инициированы Министерством.

В 2014 году возбуждено 22 административных дела по ст. 7.3 КоАП РФ, вынесено 22 постановления в отношении 13 пользователей недрами, общая сумма штрафов по которым составила 3 975,0 тыс. руб., в том числе:

- 9 административных дел в отношении 7 недропользователей (из них четверо граждан) возбуждены по ст. 7.3 ч. 1 КоАП РФ (пользование недрами без лицензии), при этом только 2 административных дела возбуждены в результате проведения Министерством надзорных мероприятий, остальные 7 дел возбуждены на основании материалов, направленных МО МВД России, Волжским МПСУ СК России, Тверским межрайонным природоохранным прокурором;
- 13 административных дел в отношении 6 недропользователей возбуждены по ст. 7.3 ч. 2 КоАП РФ (пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами), что составляет только около 10% от общего количества лицензий, по которым недропользователями нарушены условия по сданным отчетам за 2013 год.
- В 2014 году вступили в законную силу 17 постановлений, сумма штрафов по которым составила 2 265,0 тыс. рублей. Следует отметить, что половина наложенных штрафов (1 710 тыс. руб.) отменена или уменьшена по решениям судов.
- 6.5.2. Общая сумма взысканных административных штрафов в 2014 году за нарушение законодательства о недрах составила 1 902 тыс. рублей.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах поступают в бюджет города Твери.

При этом полагаем, что целесообразно производить зачисление данных денежных взысканий (штрафов) в областной бюджет, так как полномочия по осуществлению надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

7. При проверке использования природных ресурсов Тверской области в части существующей минерально-сырьевой базы установлено следующее:

- 7.1. В 2014 году для добычи общераспространенных полезных ископаемых использовалось месторождений: в размерах: от 0,2% (по торфу) до 40,2% (песчаногравийный материал) от общего количество месторождений. При этом фактическая добыча составляла от 1,2% (сапропель) до 93,7% (карбонатные породы) от согласованных лицензиями объемов добычи.
- 7.2. Объем отгруженных полезных ископаемых в 2012–2014 годах снижался. В целом за 2012–2014 годы отгрузка полезных ископаемых снизилась на 444,8 млн. руб., или на 22,7%.

Прогноз отгрузки полезных ископаемых на 2014 год составлял 2 177,7 млн. руб., индекс -105,5. Фактически отгрузка за 2014 год составила 1 516,5 млн. руб., что меньше на 661,2 млн. руб., или на 30,4%. Прогноз объема отгруженных полезных ископаемых на 2015 год составил 771,3 млн. руб., что в 2 раза ниже фактически достигнутого за 2014 год. Индекс -57,2.

7.3. В результате сверки отчетных данных, предоставленных недропользователями в Министерство, и декларациями в налоговые органы (согласно данным,



предоставленным Управлением Федеральной налоговой службы по Тверской области письмом от 15.10.2015 № 17-14/02042дсп) был установлен незадекларированный объем добычи общераспространенных полезных ископаемых в объеме 2 384,94 тыс. куб. м. Таким образом, не был уплачен НДПИ в областной бюджет, который мог бы составить около 10 млн. рублей.

8. Оценка эффективности управления природными ресурсами на территории Тверской области в сфере недропользования.

Согласно Отчету о реализации государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 614-пп (в ред. от 29.12.2014 № 719-пп), за 2014 год из 3 целевых показателей эффективного использования «Обеспечение минерально-сырьевой базы Тверской области» выполнены два показателя: показатель 2 «Доля предоставленных участков недр от общего количества участков недр, запланированных к предоставлению в пользование» (план и факт – 30%) и показатель 3 «Объем прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых от вновь вовлеченных в хозяйственный оборот участков недр (план – 12 млн. куб. м, факт – 48,8 млн. куб. м). Не исполнен показатель 1 «Уровень выполнения прогноза платежей за пользование недрами, зачисляемых в областной бюджет Тверской области». При плане 100% исполнение составило 36,2% (индекс достижения планового значения показателя 0,362). Низкое исполнение бюджетных назначений за 2014 год обусловлено тем, что из запланированных 7 аукционов проведены 6, из которых только 2 аукциона признаны состоявшимися.

Неисполнение показателя «Уровень выполнения прогноза платежей за пользование недрами, зачисляемых в областной бюджет Тверской области», оценивающего эффективность использования природно-ресурсного потенциала, свидетельствует о снижении эффективности управления природными ресурсами на территории Тверской области в сфере недропользования. Кроме того, снижение поступлений НДПИ также свидетельствует о снижении эффективности использования природно-ресурсного потенциала Тверской области. По сравнению с 2013 годом поступления НДПИ снизились на 9 040,7 тыс. руб., или на 22,6%.

Не установлен целевой показатель «Доля лицензий, реализуемых без нарушения пользователем недр существенных условий лицензии, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых», который является важнейшим показателем, характеризующим эффективность использования и воспроизводства минеральносырьевой базы Тверской области.

Финансовая оценка выявленных нарушений составила 2 233,6 тыс. руб. (Приложение № 4).

Предложения по результатам проверки:

- 1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете, а также рассмотреть вопрос о целесообразности осуществления права законодательной инициативы по внесению изменений в статью 46 Бюджетного кодекса РФ в части зачисления суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах, налагаемых исполнительными органами государственной власти Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%.
- **2.** Направить в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области отчет и представление, в котором предложить:
- 2.1. Инициировать внесение изменений и дополнений в Порядок взаимодействия в части, касающейся сроков размещения извещения о проведении торгов на официальном

сайте Российской Федерации в сети Интернет, а также перечисления задатка победителя аукциона в областной бюджет Тверской области.

- 2.2. Рассмотреть совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области вопрос о целесообразности внесения изменений и дополнений в Порядок взаимодействия Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области и Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области при организации и проведении торгов на право пользования природными ресурсами, утвержденный постановлением Администрации Тверской области от 23.01.2008 № 8-па, в части:
- включения в перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в торгах, сведений о финансовых, технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, и предыдущей деятельности, в целях недопущения хозяйствующих субъектов, не имеющих вышеуказанных возможностей для выполнения намеченных работ, а также опыта работ, связанных с пользованием недрами, к торгам на право пользования участками недр местного значения с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;
- установления возможности предоставления в пользование участков недр местного значения единственному участнику по итогам аукциона, признанного несостоявшимся по причине участия одного участника, в целях сокращения срока процедуры предоставления права пользования участками недр и пополнения областного бюджета.
- 2.3. Уточнить плановое значение показателя 1 «Доля проведенных торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых» в «Управление имуществом земельными ресурсами Тверской И области, совершенствование государственных региона» закупок 2013-2018 годы», утвержденной постановлением правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп.
- 2.4. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесении в ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование государственных закупок региона» на 2013–2018 годы», утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп, показателя, характеризующего степень выполнения задачи 2 «Повышение эффективности и открытости проведения торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений».
- 2.5. В целях сокращения срока подготовки процедуры торгов не допускать нарушений пунктов 4.1 и 4.5 Порядка взаимодействия Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области и Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области при организации и проведении торгов на право пользования природными ресурсами, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 23.01.2008 № 8-па, при подготовке процедур торгов.
- **3.** Направить в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области отчет и представление, в котором предложить:
- 3.1. Рассмотреть совместно с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области вопрос о целесообразности внесения изменений и дополнений в Порядок взаимодействия Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области и Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области при организации и проведении торгов на право пользования природными ресурсами, утвержденный постановлением Администрации Тверской области от 23.01.2008 № 8-па, в части:
- включения в перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в торгах, сведений о финансовых, технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, и предыдущей деятельности, в целях недопущения хозяйствующих субъектов, не имеющих вышеуказанных возможностей для выполнения намеченных работ, а также



опыта работ, связанных с пользованием недрами, к торгам на право пользования участками недр местного значения с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

- установления возможности предоставления в пользование участков недр местного значения единственному участнику по итогам аукциона, признанного несостоявшимся по причине участия одного участника, в целях сокращения срока процедуры предоставления права пользования участками недр и пополнения областного бюджета.
- 3.2. Рассмотреть вопрос о внесении в ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 614-пп, целевого показателя «Доля лицензий, реализуемых без нарушения пользователем недр существенных условий лицензии, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых», который является важнейшим показателем, характеризующим эффективность использования и воспроизводства минерально-сырьевой базы Тверской области.
- 3.3. Принять меры к более полному использованию природных ресурсов Тверской области в части существующей минерально-сырьевой базы, а также исполнению прогноза по разовым платежам за пользование недрами.
- 3.4. Своевременно принимать меры по прекращению действия лицензий на право пользования недрами к недропользователям, по которым были выявлены нарушения условий недропользования.
- 3.5. Начисление поступлений доходов производить по сроку возникновения требований к плательщикам в целях правильного отражения дебиторской задолженности.
- 3.6. Исполнительные документы для возбуждения исполнительного производства направлять в Управление Φ ССП России по Тверской области с соблюдением срока, установленного ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ.
 - 3.7. Производить своевременно уточнение вида и принадлежности платежа.
- 3.8. Расчет стартового размера разового платежа для проведении открытого аукциона на получение права пользования участком недр местного значения производить в соответствии с Методикой расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Минприроды России от 30 сентября 2008 г. № 232.
- 3.9. Осуществлять взаимодействие с Управлением ФНС по Тверской области в сфере контроля за использованием природных ресурсов Тверской области в части существующей минерально-сырьевой базы Тверской области.
- **4.** Направить информацию в Управление ФНС по Тверской области по вопросу установления в результате контрольного мероприятия незадекларированного объема добычи общераспространенных полезных ископаемых в объеме 2 384,94 тыс. куб. м за 2014 год.

Аудитор Н.И. Яковлева

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 4 от 03.03.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.

В Управление ФНС по Тверской области направлена информация по вопросу установления незадекларированного объема добычи общераспространенных полезных

ископаемых. По сообщению УФНС по Тверской области, налогоплательщики уточнили свою отчетность и доплатили в областной бюджет НДПИ.

Отчет также направлен в Тверскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

В Минприроды и Минимущества направлены отчеты и представления, в которых предложено устранить выявленные нарушения, внести изменения в порядок администрирования платежей в областной бюджет и рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в нормативную правовую базу в сфере недропользования в целях сокращения срока процедуры предоставления права пользования участками недр и увеличения поступлений в областной бюджет. Минприроды предложено принять меры к более полному использованию природных ресурсов Тверской области.

По итогам рассмотрения представлений приняты следующие меры.

Минимуществом разработан проект постановления Правительства Тверской области, которым устанавливаются сроки размещения извещения о проведении торгов на право пользования участками недр местного значения на официальном сайте РФ в сети Интернет, а также перечисления задатка победителя аукциона в областной бюджет.

В Государственную программу внесены показатели «Превышение начального размера разового платежа по итогам состоявшихся торгов на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых» и «Доля лицензий, реализуемых без нарушения пользователем недр существенных условий лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых».

Приказом Минприроды от 11.12.2015 № 160кв утвержден Порядок администрирования доходов, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Отчет рассмотрен на постоянном комитете по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области 24 мая 2016 года. Принято решение рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области и Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области учесть замечания и предложения, изложенные в отчете КСП по результатам проверки.



Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 2681 Бюджетного Кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 7 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 26.12.2014 № 95, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от $19.01.2015 \, \mathbb{N} \, 6$.

Предмет контроля: использование бюджетных средств, предоставленных на реализацию программных мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства».

Объекты контроля: Министерство сельского хозяйства Тверской области (далее – Министерство, МСХ Тверской области), Государственное казенное учреждение Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» (далее – ГКУ «Центр развития АПК», ГКУ, Учреждение).

Сроки проведения: с 26.01.2015 по 23.03.2015 (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, предоставленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства».

Проверяемый период: с 01.01.2014 по 31.12.2014.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 1 006 431,2 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета — 107 229,0 тыс. руб., средства федерального бюджета — 899 202,2 тыс. рублей.

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

Министерство сельского хозяйства Тверской области является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим проведение единой государственной политики в сфере сельского хозяйства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействия устойчивому развитию сельских территорий Тверской области. Деятельность МСХ Тверской области осуществляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 76-пп (с изм.).

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему государственные учреждения во взаимодействии с другими органами государственной власти, федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, общественными объединениями и иными организациями.

Министерство в установленном порядке и в пределах своей компетенции имеет право принимать нормативные правовые акты, правовые акты ненормативного характера.

Министерство обладает полномочиями главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств в соответствии с законодательством.

Государственное казенное учреждение Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» создано на основании распоряжения Правительства Тверской области от 17.01.2012 № 17-рп, Устав Учреждения утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Тверской области от 30.01.2012 № 07.

Основным предметом деятельности Учреждения является развитие агропромышленного комплекса Тверской области, основными целями — организация и проведение комплекса мероприятий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства на территории муниципальных образований Тверской области.

В рамках контрольного мероприятия также осуществлялась проверка соблюдения условий получения субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями (по запросам).

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлены акты, которые в установленном порядке были направлены на ознакомление:

акт Министерству сельского хозяйства Тверской области (исх. № 148 от 27.03.2015), подписан руководителем с пояснениями и возражениями. Поступившие пояснения рассмотрены при подготовке настоящего отчета (заключение на возражения на результаты контрольного мероприятия, которые не учтены при подготовке отчета, направляется с отчетом в адрес Министерства).

акт ГКУ «Центр развития АПК» (исх. № 149 от 27.03.2015), подписан руководителем без замечаний и возражений. К акту представлены пояснения, не опровергающие сути изложенных в них фактов.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тверской области, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении \mathbb{N} 1 к отчету.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Характеристика объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»

Создание условий для ускорения темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности, устойчивого развития сельских территорий является приоритетным направлением аграрной экономической политики как на федеральном, так и на региональном уровнях.

На региональном уровне аграрная политика реализуется в рамках государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы (далее также – Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 608-пп (в ред. от 09.12.2014 № 626-пп). Основными целями Программы являются:

- 1. Повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса Тверской области на внутреннем рынке;
 - 2. Устойчивое развитие сельских территорий.

Ведущую роль в сельскохозяйственном производстве Тверской области играет животноводство, оставаясь решающей составляющей финансовой устойчивости абсолютного большинства сельскохозяйственных предприятий. Доля продукции животноводства в продукции сельского хозяйства по сельскохозяйственным организациям в 2014 году составила 81,2% (данные Тверьстата).

Законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 25.12.2014 № 121-30) на реализацию государственной программы Тверской области



«Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2014 год в сумме 1 640 431,1 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» утверждены в сумме 1 021 573,2 тыс. руб., из них субсидии из федерального бюджета — 899 582,6 тыс. руб., или 88%. Удельный вес расходов данной подпрограммы составляет 62,3% от общего объема средств на реализацию госпрограммы. Характеристика расходов в разрезе задач подпрограммы представлена на диаграмме.

Задачи подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»

- 79,1%
- Развитие племенного животноводства (6,7%)
- Государственная поддержка производства молока (9,2%)
- Повышение доступности кредитных ресурсов, снижение рисков в подотрасли животноводства (79,1%)
- № Реализация региональной целевой программы «Развитие молочного скотоводства в Тверской области на 2013-2018 годы» (4,3%)

Наибольший удельный вес (79,1%) в данной подпрограмме занимают средства на решение задачи 3 «Повышение доступности кредитных ресурсов, снижение рисков в подотрасли животноводства», осуществляемой посредством предоставления субсидий в сумме 808 177,4 тыс. руб. на возмещение части процентной ставки по привлеченным краткосрочным и инвестиционным кредитам и части затрат на уплату страховой премии по договорам страхования.

Информация об утвержденных расходах по мероприятиям подпрограммы представлена в таблице.

Наименование мероприятий ГП	Расходы всего,	в том числе	
		областной	федеральный
	тыс. руб.	бюджет	бюджет
Государственная программа Тверской области "Сельское хозяйство			
Тверской области" на 2013-2018 годы	1 640 431,1	417 865,3	1 222 565,8
Подпрограмма "Развитие подотрасли животноводства, переработки и			
реализации продукции животноводства"	1 021 573,2	121 990,6	899 582,6
в том числе:			
Проведение работ по бонитировке сельскохозяйственных животных	250,0	250,0	0,0
Поддержка племенного животноводства			51 672,7
Поддержка племенного крупного рогатого скота мясного направления	68 687,7	11 821,3	5 193,7
Субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на			
собственную переработку молока	93 577,4	32 631,8	60 945,6
Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам)			
на развитие животноводства, переработки и реализации продукции			
животноводства	74 216,2	13 070,0	61 146,2
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам			
(займам) на развитие животноводства, переработки и развития			
инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции			
животноводства	728 027,9	36 401,4	691 626,5
Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на			
строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	889,0	140,0	749,0
Поддержка молочного скотоводства в рамках региональной целевой			
программы "Развитие молочного скотоводства Тверской области на 2013-			
2018 годы"	44 130,7	20 068,5	24 062,2
Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на			
уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного			
страхования в области животноводства	5 044,3	857,6	4 186,7
Субсидии за молодняк КРС, реализованный на убой	6 750,0	6 750,0	0,0

По 8 направлениям поддержки в рамках данной подпрограммы финансирование осуществляется на условиях софинансирования расходов из федерального бюджета в соответствии с заключаемыми соглашениями с Минсельхозом РФ.

Для получения субсидий из федерального бюджета Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области заключено Соглашение от 20.02.2014 № 249/17 (далее — Соглашение) и 5 дополнительных соглашений к нему, в которых определены объемы субсидий, показатели результативности предоставления субсидий по каждому направлению.

Вместе с тем в государственной программе не обеспечена преемственность показателей результативности и (или) значения целевых показателей не согласованы с показателями, установленными в соглашении с Минсельхозом РФ. В качестве показателя результативности в отношении федеральных средств по направлениям поддержки в госпрограмме определено привлечение средств федерального бюджета на 1 рубль средств областного бюджета.

Предоставление бюджетных средств на поддержку животноводства регулируется ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, порядками предоставления субсидий, утверждаемыми нормативными правовыми актами Правительства РФ, Правительства Тверской области, нормативными документами Министерства сельского хозяйства РФ, Министерства сельского хозяйства Тверской области.

Постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2013 № 29-пп утвержден порядок реализации мероприятий государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы, предусматривающий заключение соглашений о реализации мероприятий госпрограммы с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере агропромышленного комплекса Тверской области. Наличие данных соглашений является одним из условий предоставления государственной поддержки (за исключением мероприятий ставки привлеченным возмещение части процентной ПО краткосрочным инвестиционным кредитам).

В соответствии с Порядками предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, молочного скотоводства, субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока и субсидий за молодняк КРС, реализованный на убой, право на получение данных субсидий сельскохозяйственные товаропроизводители, признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», независимо от организационно-правовой формы (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на учете в налоговых органах на территории Тверской области (в том числе по месту нахождения обособленных подразделений), при условии отсутствия в отношении них процедуры банкротства, ликвидации.

Согласно перечню документов ДЛЯ начисления И выплаты субсидий, В составе Порядков, сельскохозяйственные товаропроизводители утверждаемому представляют документ, подтверждающий в соответствии с законодательством статус сельскохозяйственного товаропроизводителя в году, предшествующему подаче Заявления, заверенный сельскохозяйственным товаропроизводителем.

В информацию об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса Тверской области за 2013 год, представленную ГКУ по запросу Министерства, содержащую сведения о доле (в процентном выражении) выручки от продажи сельскохозяйственной продукции собственного производства и продуктов ее переработки в общей сумме выручки данных организаций, включены 526 организаций (в т.ч. с «нулевым» результатом — 35 организаций). При этом следует отметить, что в сводный годовой отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса Тверской области за 2013 год включены 235 организаций.



Данная ситуация свидетельствует об отсутствии обязательности представления годовой отчетности организациями агропромышленного комплекса, что должно являться обязательным условием при заключении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий получателям. При этом ставит под сомнение репрезентативность результатов анализа хозяйственно-экономической деятельности сельскохозяйственных предприятий Тверской области, который осуществляется на основе данных годовой отчетности.

Порядки предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, молочного скотоводства, субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока и субсидий за молодняк КРС, реализованный на убой, предусматривают, что сельскохозяйственные товаропроизводители представляют в государственное казенное учреждение Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» документы по утвержденному перечню.

ГКУ в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов осуществляет прием, проверку документов, а также определяет соответствие сельскохозяйственных товаропроизводителей требованиям законодательства и условиям настоящего Порядка.

В случае несоответствия состава, формы или содержания представленных документов условиям Порядков ГКУ возвращает их сельскохозяйственным товаропроизводителям с указанием причин возврата.

В случае соответствия состава, формы и содержания представленных документов условиям Порядков ГКУ представляет в Министерство заключение о соответствии (несоответствии) сельскохозяйственных товаропроизводителей требованиям законодательства и условиям Порядков по форме, утвержденной Министерством.

Типовые формы заключений ГКУ утверждены приказами Министерства от 19.03.2013 № 43, от 03.07.2014 № 102. Следует отметить, что утвержденные формы заключений предусматривают отражение по получателям данных о субсидировании в натуральном измерении и объемов субсидий, что фактически является начислением субсидий из федерального и областного бюджетов.

В соответствии с п. 2.3.3 Устава Учреждение осуществляет прием, проверку первичных документов, справок-расчетов на получение субсидий из областного и федерального бюджетов сельхозтоваропроизводителями Тверской области и представление их в соответствующие отделы Министерства.

При этом ГКУ первичные документы в Министерство в 2014 году не представляло, а утвержденные Порядки предоставления субсидий не регламентируют данную процедуру.

Согласно утвержденным Порядкам субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству Министерством сельского хозяйства РФ и Министерством финансов Тверской области, и в порядке очередности поступления документов в ГКУ от сельскохозяйственных товаропроизводителей, исходя из даты и регистрационного номера представления полного пакета документов.

В случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий ГКУ прекращает прием документов.

При этом главным распорядителем и получателем бюджетных средств является Министерство сельского хозяйства Тверской области, которому доводятся лимиты бюджетных обязательств. В этой связи положения, предусматривающие прекращение приема документов Учреждением при недостаточности бюджетных ассигнований, не согласуются с нормами порядков (доведение лимитов до Министерства, формирование реестров начисленных субсидий, перечисление средств получателям), закрепляющих исполнение бюджета за Министерством, как за главным распорядителем и получателем бюджетных средств.

В 2014 году ГКУ осуществлен прием документов от сельскохозяйственных товаропроизводителей, согласно которым объем причитающихся субсидий превысил доведенные лимиты бюджетных ассигнований:

- по субсидиям на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока объем причитающихся субсидий за счет федеральных средств составил 66 396 тыс. руб., что больше утвержденных бюджетных ассигнований на 5 450,4 тыс. руб.;

- по субсидиям на поддержку молочного скотоводства объем причитающихся субсидий составил 44 611,1 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета — 20 325 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета — 24 286,1 тыс. руб., что больше утвержденных бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на сумму 256,5 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета на сумму 223,9 тыс. руб.;

- по субсидиям на поддержку племенного животноводства объем причитающихся субсидий за счет средств федерального бюджета составил 51 741,61 тыс. руб., что больше утвержденных бюджетных ассигнований на 68,9 тыс. руб.;

- по субсидиям за молодняк КРС, реализованный на убой, объем причитающихся субсидий составил 7 074 тыс. руб., что больше утвержденных бюджетных ассигнований на 324 тыс. рублей.

Следует отметить, что в справках-расчетах, утвержденных в составе Порядков, предусматривается объем причитающихся субсидий получателю без учета лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству. При этом в условиях Порядков установлено требование о предоставлении субсидий в пределах лимитов бюджетных обязательств, которые являются основой для формирования реестров начисленных субсидий.

Согласно Учетной политике Министерства сельского хозяйства Тверской области, утвержденной приказом Министерства от 03.02.2014 № 24, банковские операции по средствам областного и федерального бюджетов совершаются в пределах лимитов бюджетных назначений на текущий финансовый год на основании реестров расходов областного (федерального) бюджета и (или) на основании заключенных государственных контрактов, являющихся основанием для принятия бюджетных обязательств.

Форма реестров расходов областного (федерального) бюджета, а также порядок их составления и визирования утверждены приказом Министерства от 03.06.2014 № 101.

Утвержденная Министерством форма реестра, как сводного учетного документа, не содержит величин натурального измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения, что в отсутствие документов, являющихся основанием для предоставления государственной поддержки, не обеспечивает надлежащее осуществление внутреннего контроля за совершением операций по начислению субсидий получателям.

В бюджетном учете Министерства и бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2015 (баланс ф. 0503130) кредиторская задолженность по субсидиям сельскохозяйственным товаропроизводителям по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» отсутствует.

2. Анализ нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий по направлениям поддержки. Проверка целевого использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию программных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»

В 2014 году кассовые расходы на реализацию подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в целом составили в сумме 1 005 891,2 тыс. руб., или 98,5% от бюджетных ассигнований, утвержденных законом об областном бюджете на 2014 год (1 021 573,2 тыс. руб.), что меньше на 15 682,0 тыс. руб., или на 1,5%. В том числе за счет субсидий из федерального



бюджета — в сумме $899\ 202,2$ тыс. руб. (99,9%), за счет средств областного бюджета — в сумме $106\ 689,0$ тыс. руб. (87,5%).

2.1. Задача 1. «Развитие племенного животноводства»

Расходы по указанной задаче исполнены в сумме $68\,804,8$ тыс. руб., или на 99,8% от бюджетных ассигнований ($68\,937,7$ тыс. руб.), что меньше на 132,9 тыс. руб., или на 0,2%.

2.1.1. Поддержка племенного животноводства и поддержка племенного крупного рогатого скота мясного направления

Постановлением Правительства РФ от 04.12.2012 № 1257 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку племенного животноводства (далее — Правила № 1257). Субсидии предоставляются по следующим направлениям: поддержка племенного животноводства; поддержка племенного крупного рогатого скота мясного направления.

Законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-3О (в ред. от 09.12.2014 № 105-3О) «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее — закон о бюджете) на поддержку племенного животноводства предусмотрены бюджетные ассигнования на 2014 год за счет средств областного бюджета в сумме 11 821,3 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета — 51 672,7 тыс. руб., на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления — 5 193,7 тыс. руб.

Следует отметить, что в законе о бюджете средства областного бюджета на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления предусмотрены в общем объеме бюджетных ассигнований на поддержку племенного животноводства и не выделены в отдельную целевую статью, что не согласуется с принципом адресности и целевого характера бюджетных средств, установленным ст. 38 БК РФ.

Постановлением Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 68-пп утвержден Порядок предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства в целях повышения генетического потенциала разводимых в регионе сельскохозяйственных животных (далее – Порядок).

В 2014 году субсидии предоставлялись на содержание племенного маточного поголовья в сельскохозяйственных племенных организациях (в мясном и молочном скотоводстве – из расчета на 1 корову, от которой получен живой теленок в отчетном финансовом году с учетом сложившегося выхода телят на 100 коров в году, предшествующем году предоставления субсидии).

В 2014 году субсидии предоставлены 16 сельскохозяйственным товаропроизводителям, исполнение расходов составило:

на поддержку племенного животноводства за счет средств федерального бюджета – $51\,672,68$ тыс. руб., или 100,0% к бюджетным ассигнованиям; за счет средств областного бюджета – $11\,791,13$ тыс. руб., или 99,7% к бюджетным ассигнованиям;

на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления за счет средств федерального бюджета - 5 091,02 тыс. руб., или 98,0% к бюджетным ассигнованиям.

Субсидии предоставлялись при соблюдении сельскохозяйственными товаропроизводителями следующих условий:

а) при содержании племенного маточного поголовья в племенных организациях – обязательна регистрация племенных стад в государственном племенном регистре.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» государственная регистрация племенных животных и племенных стад осуществляется посредством внесения записей в государственный племенной регистр.

Государственный племенной регистр — свод данных о племенных стадах — опубликован на официальном сайте Минсельхоза РФ. По состоянию на 01.01.2014 года

все проверяемые сельскохозяйственные товаропроизводители – получатели субсидий были зарегистрированы в указанном племенном регистре.

Административный регламент Министерства сельского хозяйства РФ по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации племенных стад и ведению государственного племенного регистра утвержден приказом Минсельхоза РФ от 24.10. 2011 № 377.

Согласно регламенту свидетельство о регистрации в государственном племенном регистре выдается сроком на 5 лет и в регистр вносятся изменения. Пункт 42.11 регламента предусматривает, что в течение 3 дней с момента истечения срока действия свидетельства о регистрации в государственном племенном регистре, ответственный исполнитель вносит соответствующие изменения в государственный племенной регистр.

В 2014 году для предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства утверждена годовая ставка, что позволяет перечислять субсидию получателям единовременно, включая обеспечение непроизведенных затрат на момент выплаты субсидии. При этом при расчете субсидий не исключается календарный период, в течение которого свидетельство о регистрации в государственном племенном регистре не действует, что не согласуется с условиями п. 7-б Порядка предоставления указанных субсидий – регистрация племенных стад в государственном племенном регистре.

Расчетная сумма предоставленных получателям субсидий за календарный период, когда не действовало свидетельство о регистрации в племенном государственном регистре, составила в 2014 году 4 581,4 тыс. руб., что представлено в таблице:

Наименование хозяйства	Всего начислено субсидий в	Календарный период без свидетельства,	Сумма начисленной субсидии за период отсутствия регистрации племенных стад в государственном племенном регистре (тыс. руб.)			
	2014 году	свидетельства, дней	Всего: Област. бюджет		Федер. бюджет	
ООО «Верхневолжский животноводческий						
комплекс» Пеновского района	6 094,8	14	233,8	38,5	195,3	
ЗАО «Калининское» Калининского района	5 122,5	190	2 666,5	546,6	2 119,9	
СХП колхоз «Сознательный» Зубцовского						
района	3 367,2	109	1 005,5	206,1	799,4	
ООО «Звероплемзавод «Савватьево»						
Калининского района	4 326,6	57	675,6	78,8	596,8	
Bcero	18 911,1	370	4 581,4	870,0	3 711,4	

б) при содержании племенного маточного поголовья в племенных организациях племенные хозяйства должны быть включены в перечень, утверждаемый Министерством сельского хозяйства $P\Phi$.

Выписка из Перечня сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств по племенному животноводству на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных в 2014 году доведена Минсельхозом России до Министерства письмом от 03.02.2014 № АП-24-27/1027. В течение года в Перечень трижды вносились изменения. Все проверяемые племенные хозяйства включены в указанный Перечень.

При этом следует отметить, что ООО «Новая Заря» Старицкого района включено в Перечень только 10.09.2014 года. Однако расчет субсидий произведен на весь календарный период. Расчетная сумма субсидий за период, когда ООО «Новая Заря» отсутствовало в утвержденном Перечне племенных хозяйств, составила в 2014 году 2 235,15 тыс. рублей.

Достижение значений показателей результативности предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, предусмотренных Соглашением с Минсельхозом РФ, на 01.01.2015 года представлено в таблице (данные формы ГП-40 годовая):



		Целевой индикатор за 2014 год			
№ п/п	Наименование показателей	Обязательство в соответствии с Соглашением	Фактическое значение	% выполнения	
1	2	3	4	5	
1	Численность племенного поголовья сельскохозяйственных животных – Всего:	22 400	18 195	81,23	
2	в том числе: численность племенного поголовья крупного рогатого скота молочного и мясного направлений, из них:	19 100	15 140	79,27	
	молочного направления	15 600	14 943	95,79	
	мясного направления	3 500	197	5,63	
3	Реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочного и мясного направлений – Всего:	1 070	1 431	133,74	
	в том числе: молочного направления	860	857	99,65	
	мясного направления	210	574	273,33	

Неисполнение показателя по численности племенного поголовья крупного рогатого скота мясного направления обусловлено окончанием действия свидетельства о регистрации у ООО «Верхневолжский животноводческий комплекс» 17.12.2014 года и перевыполнением плановых показателей по реализации племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления на 173,33%.

Таким образом, при 100% исполнении расходов бюджета на поддержку племенного животноводства за счет средств федерального бюджета в сумме 51 672,68 тыс. руб. и обеспечении уровня софинансирования данных расходов из областного бюджета в полном объеме с направлением на данные цели средств в сумме 10 787,39 тыс. руб., Министерством не обеспечено достижение показателя результативности (численность племенного поголовья сельскохозяйственных животных), установленного в Соглашении, что не согласуется с требованиями ст. 34 и 158 БК РФ.

Следует отметить, что целевые показатели в госпрограмме не согласованы с показателями результативности, установленными в Соглашении с Минсельхозом РФ. Индексы достижения плановых значений показателей результативности госпрограммы по данному направлению: удельный вес племенного скота в общем стаде и численность племенного поголовья сельскохозяйственных животных составили 0,833 и 0,813 соответственно.

2.1.2. Проведение работ по бонитировке сельскохозяйственных животных

Проведение бонитировки (ежегодной комплексной оценки) сельскохозяйственных племенных животных проводится в соответствии со ст. 25, 27 Федерального закона от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве».

В законе о бюджете бюджетные ассигнования на 2014 год по указанному программному мероприятию составили 250,0 тыс. рублей.

Размещение заказов на проведение работ по бонитировке сельскохозяйственных животных в 2014 году осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Начальная (максимальная) цена контракта определена в сумме 250 тыс. руб. как среднеарифметическая величина 3-х коммерческих предложений.

Электронный аукцион признан несостоявшимся (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 12.09.2014 г.). Министерством с единственным участником ООО «Тверыплемсервис» в соответствии со ст. 71 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт от 05.11.2014 № 2014.325530 стоимостью

250 тыс. руб. на оказание услуг по составлению государственного племенного регистра и обобщению данных по бонитировке сельскохозяйственных животных.

В соответствии с заключенным государственным контрактом срок оказания услуг — II полугодие 2014 года. Дата начала оказания услуг — с момента подписания контракта. Дата окончания оказания услуг — IV квартал 2014 года.

Акт сдачи-приемки услуг подписан 24.11.2014 года, исполнителем контрактные обязательства выполнены в течение 20 календарных дней, оплата произведена 03.12.2014 года в сумме 250 тыс. руб., что соответствует условиям контракта.

2.2. Задача 2. «Государственная поддержка производства молока»

Расходы по указанной задаче исполнены в сумме 79817,9 тыс. руб., или на 85,3% от бюджетных ассигнований (93577,4 тыс. руб.), что меньше на 13759,5 тыс. руб., или 14,7%.

2.2.1. Субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока

Государственная поддержка производства молока в Тверской области осуществляется за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Тверской области путем возмещения части затрат сельскохозяйственных производителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока высшего сорта и первого сорта.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока утверждены постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1370 (далее – Правила № 1370).

Распределение субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утверждено распоряжением Правительства РФ от 14.05.2014 № 809-р. Уровни софинансирования расходных обязательств субъектов РФ из федерального бюджета на 2014 год утверждены распоряжением Министерства сельского хозяйства РФ от 24.12.2013 № 106-р, в том числе для Тверской области – 83%.

В законе о бюджете бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока утверждены в сумме 93 577,4 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета — 32 631,8 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета — 60 945,6 тыс. рублей.

	Закон № 142-	Изменения, вносимые в закон об областном бюджете в 2014 году						
	3О от	3aı	кон № 45-3О от 06.	06.2014	Зако	он № 73-3О от 07	7.10.2014	
	27.12.2013, объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Изменения, тыс. руб.	Уровень софинансирования расходов, %	Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Изменения, тыс. руб.	Уровень софинансирования расходов, %	
Областной бюджет	4 450	12 482,9	8 032,9	17,0	32 631,8	20 148,9	34,9	
Федеральный бюджет		60 945,6	60 945,6	83,0	60 945,6	0,0	65,1	
ВСЕГО	4 450	73 428,5	68 978,5	100,0	93 577,4	20 148,9	100,0	

Порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока утвержден постановлением Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 71-пп (с изм. от 15.07.2014 № 340-пп, от 09.09.2014 № 451-пп, от 24.12.2014 № 694-пп (далее – Порядок).

В соответствии с критериями, утвержденными Правилами № 1370, Порядок определяет, что субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставляются при соблюдении сельскохозяйственными товаропроизводителями следующих условий:

 а) недопущение снижения объема производства молока по отношению к соответствующему периоду предыдущего года, начиная с 2014 года;



- б) недопущение снижения в текущем году молочной продуктивности коров по отношению к соответствующему периоду предшествующего года, начиная с 2014 года. У сельскохозяйственных товаропроизводителей со средней продуктивностью коров 7000 кг молока в год и выше допускается снижение молочной продуктивности коров в текущем году не более чем на 5 процентов по отношению к соответствующему периоду предшествующего года, начиная с 2014 года;
- в) обеспечение выхода не менее 70 голов телят в расчете на 100 коров в год, предшествующий текущему году, начиная с 2014 года;
- г) наличие у сельскохозяйственных товаропроизводителей поголовья коров на 1 число месяца их обращения для предоставления субсидии.

В объем реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока для выплаты субсидии включается удовлетворяющий показателям идентификации молока, определяемым приказом Минсельхоза РФ на соответствующий год, объем в физическом весе молока высшего сорта, а также в 2013 и 2014 годах — первого сорта:

произведенного сельскохозяйственными товаропроизводителями и реализованного юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим переработку молока и (или) его реализацию;

произведенного и отгруженного на собственную переработку или реализованного через собственные магазины сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Показатели идентификации реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока утверждены приказом Минсельхоза РФ от 19.05.2014 № 163: по содержанию в нем жира — не менее 3,4 процента, по содержанию в нем белка — не менее 3,0 процентов.

Базовые ставки субсидий в 2014 году на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока утверждены в следующих размерах:

	E	Базовая ставка субсидии, рублей		
Сорт молока	Единица измерения	за счет средств федерального бюджета	за счет средств областного бюджета Тверской области	
Высший сорт	КГ	1,0	0,2	
Первый сорт	КГ	0,49	0,11	

Согласно Порядку для каждого сельскохозяйственного товаропроизводителя размер субсидии определяется в соответствии со ставками, указанными в справке-расчете на получение субсидии.

В справке-расчете определяется расчетная ставка субсидии с учетом уровня достижения значения показателя по объему производства молока: фактический объем производства молока за предыдущий год по отношению к объему производства молока, указанному в Соглашении за предыдущий год, и в случае недостижения показателя соответствующая базовая ставка корректируется пропорционально уровню достижения показателя.

Вместе с тем в соответствии с п. 15 Порядка при невыполнении условий Соглашения в части объема производства молока полученные субсидии подлежат возврату в доход соответствующих бюджетов пропорционально невыполненным обязательствам по обеспечению производства молока.

Кассовое исполнение расходов по данному направлению в 2014 году составило 79 817,9 тыс. руб., или на 85,3% от годовых бюджетных ассигнований (93 577,4 тыс. руб.), из них за счет средств областного бюджета - 18 872,3 тыс. руб., или 57,8% от годовых бюджетных ассигнований (32 631,8 тыс. руб.), за счет средств федерального бюджета - 60 945,6 тыс. руб., или 100%.

Необходимо отметить, что выплата субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям осуществлялась в 3-4 кварталах 2014 года: в 3 квартале -

35 624,8 тыс. руб. (средства областного бюджета -6004,7 тыс. руб., средства федерального бюджета -29620,1 тыс. руб.), или 44,6% от годовых расходов, в 4 квартале -44193,1 тыс. руб. (средства областного бюджета -12867,6 тыс. руб., средства федерального бюджета -31325,5 тыс. руб.), или 55,4% от годовых расходов.

По данным Министерства, по состоянию на 1 января 2014 года поголовье коров имели 255 сельскохозяйственных организаций и 200 крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области. Из них получателями субсидии в 2014 году являлись 114 сельскохозяйственных товаропроизводителей, или 25,1%.

В 2014 году в Министерство представлены заключения ГКУ о соответствии сельскохозяйственных товаропроизводителей требованиям законодательства и условиям Порядка, содержащие сведения об объемах начисленных субсидий на общую сумму 79 817,9 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета — 13 421,9 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета — 66 396,0 тыс. руб., из них основная доля (40,3%) оказанной господдержки по данному направлению приходится на следующие хозяйства:

ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора» на сумму 23 939,1 тыс. руб., или 30% общего объема предоставленных субсидий;

ЗАО «Калининское» – на сумму 8 188,3 тыс. руб., или 10,3% общего объема предоставленных субсидий.

В 2014 году Министерством сформированы реестры начисленных субсидий и выплачены сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии на общую сумму 79 817,9 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета — $18\,872,3$ тыс. руб., за счет средств федерального бюджета — $60\,945,6$ тыс. рублей.

	Ед. изм.	Начислена субсидия (заключения ГКУ)	Выплачена субсидия (реестры МСХ)	Отклонение выплач. субсид.от начисл. ГКУ
Объем реализованного и (или)				
отгруженного на собственную				
переработку молока	T	73 830,4	73 830,4	0,0
в том числе				
высший сорт	T	61 201,8	61 201,8	0,0
первый сорт	T	12 628,7	12 628,7	0,0
ВСЕГО сумма субсидии	тыс. руб.	79 817,9	79 817,9	0,0
в том числе				
за молоко высшего сорта	тыс. руб.	72 684,1	72 684,1	0,0
за молоко первого сорта	тыс. руб.	7 133,8	7 133,8	0,0
Из них:				
за счет средств областного бюджета	тыс. руб.	13 421,9	18 872,3	5 450,4
в том числе				
за молоко высшего сорта	тыс. руб.	12 114,0	15 892,3	3 778,3
за молоко первого сорта	тыс. руб.	1 307,9	2 980,0	1 672,1
за счет средств федерального бюджета	тыс. руб.	66 396,0	60 945,6	-5 450,4
в том числе				
за молоко высшего сорта	тыс. руб.	60 570,1	56 791,8	-3 778,3
за молоко первого сорта	тыс. руб.	5 825,9	4 153,8	-1 672,1

При этом по отношению к заключениям ГКУ выплачено субсидий за счет средств областного бюджета больше на 5 450,4 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета – меньше на такую же сумму.

Постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2014 № 694-пп определено, что сельскохозяйственные товаропроизводители, не получившие субсидию на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (за объем молока для выплаты субсидии, который не профинансирован в 2014 году) за счет средств федерального бюджета по ставкам, действовавшим в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 28.02.2013 № 71-пп, имеют право на получении субсидии за счет средств областного бюджета по следующим базовым ставкам



на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (с 01.01.2014 по 30.09.2014): молоко высшего сорта -1,0 руб.; молоко первого сорта -0,49 рублей.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями уточненные (измененные) справки-расчеты на получение субсидий из федерального и областного бюджета в ГКУ не представлялись, и заключения ГКУ, уточняющие начисление субсидий по уровням бюджетов, не оформлялись.

Из общего объема субсидий начислены и выплачены субсидии:

- при соблюдении условия софинансирования: за счет средств областного бюджета 12 482,9 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета 60 945,6 тыс. руб.;
 - только за счет средств областного бюджета 939,0 тыс. руб.;
- за счет средств областного бюджета по ставкам федерального бюджета 5 450,4 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что в соответствии с п. 8 Порядка субсидии за декабрь 2013 года выплачиваются в 2014 году при соблюдении условий предоставления субсидий, действовавших в 2013 году, при наличии бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели, по базовым ставкам, действующим в году предоставления субсидий.

Фактически в 2014 году ГКУ начислены субсидии за декабрь 2013 года на общую сумму 6 799,9 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета -1 145,8 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета -5 654,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Министерством отдельный реестр начисленных субсидий за декабрь 2013 года не формировался, и, как следствие, не представляется возможным оценить фактическое перечисление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям за этот период.

В соответствии с п. 20 Порядка соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями подлежит обязательной проверке Министерством.

Одним из условий предоставления субсидий является наличие соглашения о реализации мероприятий ГП Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013—2018 годы, заключенного сельскохозяйственным товаропроизводителем с Министерством. Порядок расчета субсидий в текущем финансовом году предусматривает корректировку ставок на уровень выполнения обязательств по производству молока в предыдущем году, и в случае недостижения показателя соответствующая базовая ставка корректируется пропорционально уровню достижения показателя.

Согласно информации, представленной Министерством в ходе проверки, из 114 сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей субсидии:

выполнили показатель на 102 и более процентов – 17 сельскохозяйственных товаропроизводителей, или 14,9%;

выполнили показатель на 100–101% – 47 сельскохозяйственных товаропроизводителей, или 41,2%;

не выполнили показатель -48 сельскохозяйственных товаропроизводителей, или 42,1%;

не заключали соглашение в 2013 году – 2 сельскохозяйственных товаропроизводителя, или 2%.

Таким образом, более половины хозяйств, которым оказана господдержка, выполнили обязательства по производству молока, установленные в соглашениях.

В то же время наблюдается отрицательная динамика производства молока как по хозяйствам всех категорий, так и по сельскохозяйственным организациям.

Производство молока всех видов	2011 год	2012 год	2013 год
Хозяйства всех категорий, тыс. тонн	270,5	250,8	223,2
Сельскохозяйственные организации, тыс.	163,1	154,9	140,1
тонн			

Кроме того, согласно Отчету о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий на 01.01.2015 (форма ГП-43), представленному Министерством в Минсельхоз РФ, показатель по объему производства молока выполнен на 87,8%.

В связи с изложенным полагаем, что показатели по производству молока в заключаемых соглашениях установлены без увязки с показателями результативности.

Соответственно, критерии отбора хозяйствующих субъектов для заключения соглашения о реализации мероприятий ГП Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы, утверждаемые правовым актом Министерства²⁵ в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2013 № 29-пп, требовали пересмотра.

Учитывая, что наличие соглашения определено одним из условий предоставления субсидий и порядок расчета субсидий в текущем финансовом году предусматривает корректировку ставок на уровень выполнения обязательств по производству молока в предыдущем году, при начислении субсидий получатели, которые не заключали соглашения в 2013 году, имели необоснованное преимущество расчета субсидий по базовым ставкам по отношению к сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые не выполнили показатель по производству молока, установленный им при заключении соглашения с Министерством.

Соблюдение сельскохозяйственными товаропроизводителями для *условий* получения субсидий.

Одним из условий получения субсидий является обеспечение выхода не менее 70 голов телят в расчете на 100 коров в год, предшествующий текущему году.

отметить. что информация ПО сельскохозяйственным товаропроизводителям о выполнении обозначенного показателя за 2013 год ни ГКУ, ни Министерством не представлена.

По результатам выборочной проверки документов в ГКУ установлено, что по сельскохозяйственным товаропроизводителям данный показатель, характеризующий эффективность организации работы по воспроизводству молочного стада, значительно превышает не только среднее значение, установленное в качестве условия, но и выше установленного на федеральном уровне критерия для племенного животноводства (80 голов), что ставит под сомнение достоверность сведений, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Так, например, по данным представленных документов выход телят в расчете на 100 коров за 2013 год составил: колхоз «Гигант» (Краснохолмский район) – 129 гол., сельскохозяйственная артель (колхоз) «Восход» (Весьегонский район) – 128 гол., ООО «Имени Кирова» (Кашинский район) – 106 гол., СПК «Матвеевское» (Кесовогорский район) – 106 гол.

Согласно пояснениям Министерства, представленным к акту проверки, при расчете данного показателя сельскохозяйственными товаропроизводителями учтен полученный приплод не только от коров, но и нетелей. Соответственно, в документах на предоставление субсидий по указанным хозяйствам данный показатель завышен. При этом уточненные значения соответствуют значению показателя, установленному для предоставления субсидий.

Справочно: по сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области, зарегистрированным в установленном порядке в государственном племенном регистре, значение данного показателя за 2013 год на основе представленных данных для получений субсидий на поддержку племенного животноводства не превысило 90 голов (от 81 до 89).

В соответствии с п. 5 Правил № 1370 средства на возмещение части затрат на

²⁵ Приказ Министерства сельского хозяйства Тверской области от 25.03. 2013 г. N 47/н «Об утверждении критериев отбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного комплекса Тверской области».



1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку молока, по ставкам, определяемым органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, в пределах средств, предусмотренных субъектом РФ на указанные цели.

В финансово-экономическом обосновании Министерства к проекту постановления Правительства Тверской области, определяющему базовые ставки субсидий на $1~\rm kr$ молока в $2014~\rm rogy$, планируемый объем реализованного молока, принимаемого к субсидированию в $2014~\rm rogy$, включая декабрь $2013~\rm roga$, принят $80~129,8~\rm t$, в том числе объем молока высшего сорта $-42~516,5~\rm t$, первого сорта $-37~613,3~\rm t$.

Фактически в 2014 году принято к субсидированию всего молока в объеме 73 830,2 т, в том числе: молоко высшего сорта – 61 201,8 т, что на 18 685,3 т, или на 44% больше планируемого объема, молоко первого сорта – 12 830,2 т, что на 24 984,9 т, или на 66%, меньше планируемого объема.

В условиях отсутствия в Министерстве документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями на получение субсидий, данная ситуация свидетельствует об отсутствии мониторинга и экономического анализа производства и реализации молока.

Согласно п. 6 Порядка размер предоставляемых субсидий не может превышать размер фактически произведенных затрат.

Однако Порядком не предусмотрено предоставление сельскохозяйственными товаропроизводителями документов, отражающих фактические затраты на производство и реализацию молока.

Согласно Отчету о производстве, себестоимости и реализации продукции животноводства (форма № 13-АПК)²⁶ по сельскохозяйственным товаропроизводителям, которым предоставлены субсидии, производственная себестоимость 1 кг молока в 2014 году составила 14,48 руб. (в 2013 году — 13,68 руб.), выручка от реализации 1 кг молока — 19,62 руб. (в 2013 году — 16,06 руб.). Прибыль от реализации молока сложилась у 86 получателей, рентабельность производства молока свыше 30% — у 43 получателей субсидий. При этом по получателям субсидий удельный вес предоставленных средств господдержки в объеме фактически произведенных затрат варьирует от менее 1% до 10%.

Одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета является обязательство субъекта $P\Phi$ по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональной и (или) муниципальными программами, а также иными нормативными правовыми актами субъекта $P\Phi$ и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным соглашением между Минсельхозом $P\Phi$ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта $P\Phi$ о предоставлении субсидии.

В соответствии с Правилами № 1370 эффективность осуществления расходов бюджетов субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, оценивается ежегодно Минсельхозом РФ на основании достижения следующих показателей результативности предоставления субсидии:

- недопущение снижения объемов производства молока по отношению к соответствующему периоду предыдущего года;
- обеспечение увеличения молочной продуктивности коров по отношению к предыдущему году;
 - обеспечение выхода не менее 70 голов телят на 100 коров в текущем году.

Согласно Отчету о достижении значений показателей результативности

²⁶ Анализ фактически произведенных затрат за 2014 год по получателям субсидий осуществлялся на основе информации, представленной Министерством сельского хозяйства Тверской области по запросу КСП.

предоставления субсидий на 01.01.2015 (форма ГП-43), представленному МСХ Тверской области в Минсельхоз РФ, показатели результативности предоставления субсидий на 1 литр (килограмм) реализованного молока составили:

объем производства молока – 211,594 тыс. тонн, или 87,8% от установленного в Соглашении о предоставлении субсидии (241 тыс. тонн);

молочная продуктивность 1 коровы -3806 кг, или 111,61% от установленного в Соглашении (3410 кг/гол в год);

выход телят в расчете на 100 коров -70 гол., или 89,74% от установленного в Соглашении (78 гол.).

Таким образом, при 100% исполнении расходов бюджета по данному направлению за счет средств федерального бюджета в сумме 60 945,6 тыс. руб. и обеспечении уровня софинансирования данных расходов из областного бюджета в полном объеме с направлением на данные цели средств в сумме 18 872,3 тыс. руб., Министерством не обеспечено достижение двух показателей результативности, установленных в соглашении, что не согласуется с требованиями ст. 34 и 158 БК РФ.

Следует отметить, что целевые показатели в госпрограмме не согласованы с показателями результативности, установленными в Соглашении с Минсельхозом РФ. В 2014 году не обеспечено достижение показателя результативности задачи 2 «Государственная поддержка производства молока» (индекс достижения планового значения показателя «объем производства молока» составил 0,833).

2.3. Задача 3. «Повышение доступности кредитных ресурсов, снижение рисков в подотрасли животноводства»

Расходы по указанной задаче исполнены в целом в сумме $806\ 387,8$ тыс. руб., или 99,8% от бюджетных ассигнований ($808\ 177,4$ тыс. руб.), что меньше на $1\ 789,6$ тыс. руб., или 0,2%.

Основную часть расходов задачи (99,4%, или 801 678,2 тыс. руб.) составляют расходы на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам). Кассовое исполнение расходов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам) приведено в таблице.

	Утверждено	У л.	Исполнено	Ул.	(Эткл.
Подпрограммы и мероприятие программы	законом 2014	вес.	за 2014 год	Bec.	% исп.	тыс. руб.
Возмещение части процентной ставки по кредитам						
(займам), всего, в т.ч	803 133,1	78,6	801 678,2	79,7	99,8	-1 454,9
Средства областного бюджета	49 611,4	6,2	48 156,5	6,0	97,1	-1 454,9
Средства федерального бюджета	753 521,7	93,8	753 521,7	94,0	100,0	-
Возмещение части процентной ставки по						
краткосрочным кредитам (займам) на развитие						
животноводства, переработки и реализации						
продукции животноводства	74 216,2	9,2	74 216,2	9,3	100,0	-
Средства областного бюджета	13 070,0	17,6	13 070,0	17,6	100,0	-
Средства федерального бюджета	61 146,2	82,4	61 146,2	82,4	100,0	-
Возмещение части процентной ставки по						
инвестиционным кредитам (займам) на развитие						
животноводства, переработки и развития						
инфраструктуры и логистического обеспечения						
рынков продукции животноводства	728 027,9	90,6	726 578,4	90,6	99,8	-1 449,5
Средства областного бюджета	36 401,4	5,0	34 951,9	4,8	96,0	-1 449,5
Средства федерального бюджета	691 626,5	95,0	691 626,5	95,2	100,0	-
Возмещение части процентной ставки по						
инвестиционным кредитам на строительство и						
реконструкцию объектов мясного скотоводства	889,0	0,11	883,5	0,11	99,4	-5,5
Средства областного бюджета	140,0	15,7	134,5	15,2	96,1	-5,5
Средства федерального бюджета	749,0	84,3	749,0	84,8	100,0	-

Следует отметить, что субсидии по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства распоряжением Правительства РФ от



27.11.2014 № 2357-р утверждены для Тверской области в сумме 1 202 105,8 тыс. рублей. При этом в областном бюджете указанные субсидии из федерального бюджета на 2014 год утверждены в объеме 691 626,6 тыс. руб., или меньше на 510 479,2 тыс. руб., в соответствии с заключенным Соглашением.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утверждены постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 № 1460 (далее – Правила № 1460).

В целях выполнения условий предоставления субсидий из федерального бюджета на вышеуказанные цели, установленные Правилами № 1460, постановлением Правительства Тверской области от 18.02.2013 № 51-пп «О возмещении части процентной ставки по кредитам (займам) и о признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области» утверждены в том числе следующие порядки:

- возмещения части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства (далее Порядок по краткосрочным кредитам);
- возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства (далее Порядок по инвестиционным кредитам);
- возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства (далее Порядок по мясному скотоводству).

Следует отметить, что в утвержденных Порядках не было предусмотрено заключение соглашений (договоров) о предоставлении субсидий с получателями средств господдержки, что для органа внешнего государственного контроля исключает возможность проведения проверок данных организаций в части соблюдения условий получения ими субсидий за счет средств областного бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей и получателей средств областного бюджета.

Цели использования субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства, указанные в законе о бюджете и в названии Порядка, предусматривают отдельную часть направлений использования, заявленных предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным на цели развития мясного скотоводства (кроме строительства субсидируются кредиты на приобретение оборудования, специализированного транспорта, специальной техники в соответствии с перечнем, утверждаемым Минсельхозом России, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельхозмашин на газомоторное топливо, на приобретение племенной продукции (материала) крупного рогатого скота мясных пород). Постановлением Правительства Тверской области от 28.04.2015 № 194-пп внесены соответствующие изменения в Порядок.

Согласно вышеуказанным порядкам право на получение субсидии имеют сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее — Закон № 264-ФЗ), организации агропромышленного комплекса независимо от их организационноправовой формы, крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы, состоящие на учете в налоговых органах на территории

Тверской области (в том числе по месту нахождения обособленных подразделений), при условии отсутствия в отношении них процедуры банкротства, ликвидации.

Законом № 264-ФЗ определяется условие признания статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя исходя из доли дохода от реализации сельскохозяйственной продукции не менее чем 70% в доходе сельскохозяйственного товаропроизводителя от реализации товаров (работ, услуг) за календарный год.

Министерством для оценки суммы выручки от реализации выращенной (произведенной) сельскохозяйственной продукции принимаются от сельскохозяйственных организаций отчеты об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса (форма 6-АПК), отчеты о производстве, себестоимости и реализации продукции животноводства (форма N=13-АПК) за отчетный год (утверждаемые ежегодно издаваемыми приказами Минсельхоза $P\Phi$), которые содержат информацию об объеме выручки от реализации сельскохозяйственной продукции и ее доли в общем доходе от реализации товаров (услуг, работ).

При этом в перечень документов, необходимых для получения субсидий, не включен отчет о прибылях и убытках по ф. № 2, где отражен показатель общего дохода от реализации всех товаров, работ, услуг. Тем самым не представляется возможным оценить правильность отражения доли выручки от реализации сельскохозяйственной продукции в общей сумме выручки сельскохозяйственной организации, указанной в форме 6-АПК.

Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству на основании реестров начисленных субсидий по направлениям (приказ МСХ Тверской области от 03.06.2014 № 101).

При этом следует отметить, что реестр начисленных субсидий формируется по получателям субсидий без указания кредитных договоров, которые являются одним из оснований для начисления субсидии.

Согласно Правилам № 1460 и вышеуказанным Порядкам расчет размера субсидий осуществляется по ставке рефинансирования (учетной ставке) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа), а в случае заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (договору займа), связанного с изменением размера платы за пользование кредитом (займом), - на дату заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (договору займа).

Субсидии, предоставляемые заемщикам, не должны превышать фактические затраты заемщиков на уплату процентов по кредитам (займам).

В составе документов, представляемых заемщиком в Министерство для получения субсидий, Порядками предусмотрено также представление заемщиком по собственной инициативе (либо по запросу Министерства к налоговым органам) справки налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам.

При этом в принятых нормативных правовых актах не установлено, каким образом наличие просроченной задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах должно повлиять на предоставление субсидии.

Необходимо также обратить внимание на то, что для подтверждения статуса заемщика как сельхозтоваропроизводителя, копии отчетности представляются единовременно за отчетный год, предшествующий подаче заявления и (или) привлечению кредитных ресурсов, тогда как выплата субсидий по привлеченным кредитам не ограничивается одним финансовым годом.

При этом в бюджетном учете задолженность по начисленным субсидиям не фиксируется. Следовательно, для обоснованной выплаты субсидий в текущем финансовом году по кредитным договорам, принятым к субсидированию в предыдущие периоды, требуется подтверждение статуса заемщика как сельхозтоваропроизводителя.



Кроме того, необходимо отметить, что ни одним нормативным документом Министерства не регламентирован порядок (правила) проверки документов, подтверждающих целевое расходование заемщиками кредитных средств, и порядок оформления результатов этой проверки. Вопрос о том, какие расходы заемщика включать в субсидируемую сумму и с какого времени, каждый исполнитель Министерства решает самостоятельно без оформления итогового заключения о том, какие расходы не могут быть отнесены к целевому использованию и по каким основаниям.

Следует отметить, что в п. «а» ч.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от $26.02.2010~\text{N}\underline{\tiny{0}}$ 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, относится к коррупциогенным факторам.

2.3.1. Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства

В 2014 году субсидии выплачены на общую сумму 74 216,2 тыс. руб., или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 61 146,2 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 13 070,0 тыс. рублей.

Согласно представленным документам и реестрам начисленных субсидий, субсидии выплачены 20-и сельскохозяйственным товаропроизводителям по 57 кредитным договорам на общую сумму 74 216,2 тыс. руб., из них основная доля (69,8%) оказанной господдержки по данному направлению приходится на 2 хозяйства:

ОАО племзавод «Заволжское» – по 5 кредитным договорам на сумму 33 948,9 тыс. руб., или 45,7% от общего объема предоставленных субсидий;

ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора» по 6 кредитным договорам на сумму 17 885,3 тыс. руб., или 24,1% от общего объема предоставленных субсидий.

По 11 кредитным договорам (с датой погашения кредита в 2013 году, марте, апреле 2014 года) 8-и получателям²⁷ начислены и выплачены субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) только <u>за счет средств федерального бюджета</u> на сумму 2 817,6 тыс. руб., или 4,6% от объема средств федерального бюджета. За счет средств областного бюджета по вышеуказанным кредитам субсидии выплачены в 2013 году.

Учитывая, что субсидии предоставляются на условиях софинансирования в пределах лимитов бюджетных обязательств, данный факт свидетельствует о недостатках планирования бюджетных ассигнований и невыполнении полномочий главного распорядителя, установленных ст.158 БК РФ.

Субсидии предоставляются в следующих размерах:

	Областной бюджет	Федеральный бюджет
по краткосрочным кредитам (займам), заключенн	ым с 1 января 2009 года по 31 декабря 2	2012 года
кроме товаропроизводителей, занимающихся производством молока и мясом КРС	в размере 1% от ставки рефин-я	80% ставки реф-я ЦБ РФ
занимающихся производством мяса КРС и молока	в размере 3-х процентных пунктов сверх ставки рефин-я ЦБ РФ	100% ставки реф-я ЦБ РФ
по краткосрочным кредитам,	заключенным с 01.01.2013 г.	
кроме товаропроизводителей, занимающихся производством молока и мяса КРС	20% ставки рефин-я ЦБ РФ	2/3 ставки реф-я ЦБ
занимающихся производством молока	20% ставки рефин-я ЦБ РФ	80% ставки реф-я ЦБ РФ
занимающихся производством мяса КРС	в размере 1-го процентного пункта сверх ставки рефин-я ЦБ РФ	100% ставки реф-я ЦБ РФ

²⁷ ООО «МЕХА», ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора», Колхоз «Авангард», СПК «Мир», Коллективное хозяйство «Берново», ООО «Северный лён-Старица», ЗАО «Кашинский маслосырзавод», ОАО «Максатихинский маслодельный завод».

В соответствии с Порядком по краткосрочным кредитам (займам) в 2014 году начислены и выплачены субсидии в размере 74 216,2 тыс. руб. по 57 кредитным договорам, в том числе:

- по краткосрочным кредитам (займам), заключенным в 2012 году, в сумме 3 176,8 тыс. руб., по 13 кредитным договорам с объемом кредитных ресурсов 263 575,0 тыс. руб., из них субсидируемая часть – 252 638,4 тыс. руб.;

- по краткосрочным кредитам, заключенным с 01.01.2013 г., в сумме 71 039,4 тыс. руб. по 44 кредитным договорам с объемом кредитных ресурсов 2 457 947,1 тыс. руб., из них субсидируемая часть – 2 060 075,7 тыс. рублей.

Выборочной проверкой охвачены 11 кредитных договоров сельскохозяйственных товаропроизводителей с объемом начисленных и выплаченных субсидий 21 949,9 тыс. руб., или 29,6% от общего объема начисленных и выплаченных субсидий.

Документы для предоставления и получения субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) сельскохозяйственными товаропроизводителями представлены в соответствии с перечнем, установленным Порядком по краткосрочным кредитам.

В ходе проверки установлено следующее.

1) Согласно п. 8 Порядка по краткосрочным кредитам в целях реализации пункта, определяющего размер предоставляемой субсидии, сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), занимающимися производством мяса крупного рогатого скота и (или) молока, признаются сельскохозяйственные товаропроизводители, имевшие в отчетном году доход от реализации мяса крупного рогатого скота и (или) молока.

Расчет размера субсидии по краткосрочным кредитам осуществляется для сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока и производством мяса по разным ставкам.

При этом в Порядке не определены критерии и (или) условия отнесения сельскохозяйственных товаропроизводителей к организациям, занимающимся производством мяса КРС и молока, с целью обоснованного применения заявленного дифференцированного размера ставок, что создает возможность для правоприменителя произвольно трактовать данные условия.

Следует отметить, что в п. «а» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, относится к коррупциогенным факторам, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Колхозом «Авангард» заключен с ОАО Сбербанком России в лице Бежецкого отделения Тверского отделения № 8607 кредитный договор № 2216/8607/0184/010/14 от 14.04.2014 на закупку молодняка, комбикорма, горюче-смазочных материалов, запчастей на сумму 3 000,0 тыс. рублей. Размер кредита, принятого к субсидированию, составил 2960,0 тыс. рублей.

В представленном хозяйством отчете о производстве себестоимости и реализации продукции животноводства (форма № 13-АПК) за 2013 год выручка от реализации собственной продукции животноводства в сумме 35 029 тыс. руб. отражена только от реализации крупного рогатого скота. Выручка от реализации молока отсутствует.

В то же время объем начисленной и выплаченной субсидии за период с 18.04.2014 – 20.09.2014 г. определен в сумме 93,0 тыс. руб. (74,4 тыс. руб. – федеральный бюджет, 18,6 тыс. руб. – областной бюджет), исходя из размеров, установленных для сельхозтоваропроизводителей, занимающихся производством молока, – 20% (областной



бюджет) и 80% (федеральный бюджет) ставки рефинансирования ЦБ РФ, что не согласуется с условиями п. 8 Порядка о возмещении части процентной ставки по краткосрочным кредитам.

В результате объем субсидии, начисленной и выплаченной колхозу «Авангард» в 2014 году занижен на 11,272 тыс. руб., в том числе:

за счет средств областного бюджета излишне начислено и выплачено в сумме 7,327 тыс. руб., средства возвращены в бюджет получателем 08.04.2015;

за счет средств федерального бюджета не в полном объеме начислено и выплачено в сумме 18,56 тыс. руб., по итогам проверки Министерством перечислены средства получателю 17.04.2015.

ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора» заключены с ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» кредитные договоры № 141900/0006 от 21.03.2014 на сумму $50\,000$ тыс. руб. и № 141900/0062 от 21.11.2014 г. на сумму $300\,000$ тыс. руб. на приобретение кормов.

Объем начисленной и выплаченной субсидии в сумме 5 858,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 4 686,4 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 1 171,6 тыс. руб., – определен исходя из остатка ссудной задолженности в объеме полученных кредитных ресурсов 50 000 тыс. руб. и 300 000 тыс. руб. соответственно.

Субсидия ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора» предоставлена исходя из размеров, установленных для сельхозтоваропроизводителей, занимающихся производством молока, -20% (областной бюджет) и 80% (федеральный бюджет) ставки рефинансирования ЦБ РФ

Вместе с тем, согласно отчету о производстве, себестоимости и реализации продукции животноводства (форма \mathfrak{N} 13-АПК), за 2013 год наибольший удельный вес в выручке от реализации продукции животноводства данного хозяйства составляет выручка от реализации свиней – 64,36%.

Для подтверждения целевого использования указанных кредитов ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора» представлены документы в соответствии с перечнем, установленным Порядком по краткосрочным кредитам, а именно, копии договоров на закупку кормов, платежных поручений по оплате кормов, включая авансовые платежи, накладных, оформленных не более чем за 6 месяцев до заключения кредитного договора.

В результате проверки представленных товарных накладных, подтверждающих целевое использование средств по вышеуказанным кредитным договорам, установлено, что корма приобретались, в том числе для свиней (поросят).

Так, к субсидированию по ставке, установленной для сельхозтоваропроизводителей, занимающихся производством молока, – 20% (областной бюджет) и 80% (федеральный бюджет) ставки рефинансирования ЦБ РФ, приняты товарные накладные на сумму 19 756,3 тыс. руб. (7098,2+12658,1), подтверждающие приобретение корма для свиней (поросята до 2 мес.);

2) ОАО «Зверохозяйство Мелковское» заключен с ОАО «Россельхозбанк» кредитный договор № 141904/0007 от 13.05.2014 г. на сумму 6.000,0 тыс. рублей. Размер кредита, принятого к субсидированию, составил 5.836,0 тыс. рублей.

Объем начисленной и выплаченной субсидии за период с 14.05.2014 г. по 30.11.2014 г. определен в сумме 213,6 тыс. руб. (в т.ч. 49,1 тыс. руб. – средства областного бюджета, 164,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

Согласно банковскому ордеру № 8554 от 14.05.2014 г. ОАО «Россельхозбанк» на счет ОАО «Зверохозяйство Мелковское» перечислены заемные средства в сумме 4.083,8 тыс. рублей.

ОАО «Зверохозяйство Мелковское» 14.05.2014 г. перечислены заемные средства за поставку кормов, ветеринарных препаратов 12 поставщикам на общую сумму 3 984,8 тыс. руб., которая принята к субсидированию с 14.05.2014 г.

Согласно п. 4.1.вышеуказанного кредитного договора проценты за пользование кредитом начисляются начиная с даты, следующей за датой выдачи кредита, т.е. с 15.05.2014 г.

Следовательно, субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам начисляются аналогично, с 15.05.2014 г.

Таким образом, переплата субсидии ОАО «Зверохозяйство Мелковское» за один день (14.05.2014) составила 0,779 тыс. руб. (в т. ч. средства областного бюджета – 0,179 тыс. руб., средства федерального бюджета – 0,6 тыс. руб.). В соответствии с п. 21 Порядка по краткосрочным кредитам по итогам проверки средства возвращены в бюджет получателем 09.04.2015.

2.3.2. Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства

В 2014 году субсидии выплачены на общую сумму 726 578,4 тыс. руб., или 99,8% от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета 691 626,5 тыс. руб., или 100%, за счет средств областного бюджета — 34 951,9 тыс. руб., или 96%.

Согласно представленным документам и реестрам начисленных субсидий, субсидии выплачены 50 сельскохозяйственным товаропроизводителям по 127 кредитным договорам на общую сумму 726 578,4 тыс. руб., из них основная доля (85,4%) оказанной господдержки по данному направлению приходится на 2 хозяйства:

ОАО племзавод «Заволжское» — по 10 кредитным договорам на сумму 250 735,9 тыс. руб., или 34,5% от общего объема предоставленных субсидий;

ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора» — по 20 кредитным договорам на сумму 370 181,7 тыс. руб., или 50,9% от общего объема предоставленных субсидий.

По 4 кредитным договорам 3-м получателям (колхоз «Красная Звезда», ТВ «Старицкое молоко и К», колхоз имени Чудова) начислены и выплачены субсидии только за счет средств федерального бюджета на сумму 66,9 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета по вышеуказанным кредитам субсидии выплачены в 2013 году.

По 2 кредитным договорам получателю ЗАО «Калининское» начислены и выплачены субсидии только за счет средств областного бюджета на сумму 461,4 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета выплаты не производились в связи с недостаточностью средств федерального бюджета.

Учитывая, что субсидии предоставляются на условиях софинансирования в пределах лимитов бюджетных обязательств, данный факт свидетельствует о недостатках планирования бюджетных ассигнований и невыполнении полномочий главного распорядителя, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Субсидии предоставляются по инвестиционным кредитам в следующих размерах:

		Областной бюджет	Федеральный бюджет		
по инвестиционным кредитам (займам), заключенным в период с 01.01.2004–31.12.2012 на строит-во, реконструкцию модернизацию животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства, приобретение оборудования, сельхозтехники:					
за исключением организаций, занимающихся производством мяса КРС и молока	в размере	е 3,5% ставки рефин-я ЦБ	80% ставки реф-я ЦБ РФ		
занимающихся производством мяса крупного рогатого скота и молока	в размере 1 процентного пункта сверх ставки рефин-я ЦБ РФ		100% ставки реф-я ЦБ РФ		
по инвестиционным кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2013 года на строит-во, реконструкцию, модернизацию животноводческих ферм, объектов животноводства, а также на цели развития подотрасли животноводства в соотв. с перечнем, утвержденный Минсельхозом РФ:					
за исключением организаций, занимающихся производством мяса КРС и молока		в размере 20% ставки рефин-я ЦБ РФ	2/3 ставки реф-я ЦБ		



		Областной бюджет	Федеральный бюджет
	до 04.12.2014г.	в размере 20% ставки рефин-я ЦБ РФ	80% ставки реф-я ЦБ РФ
занимающихся производством молока	с 04.12.2014г.	в размере 1 процентного пункта сверх ставки рефин-я ЦБ РФ	100% ставки реф-я ЦБ РФ
занимающихся производством мяса крупного рогатого скота:		в размере 1 процентного пункта сверх ставки рефин-я ЦБ РФ	100% ставки реф-я ЦБ РФ

- В 2014 году субсидии начислены и выплачены по кредитным договорам, заключенным:
- с 1 января 2004 года по 31 декабря 2012 года (115 кредитных договоров с объемом кредитных ресурсов 11 461 349,2 тыс. руб.) на сумму 720 271,7 тыс. рублей. Ссудная задолженность, исходя из которой начислены субсидии, принята в сумме 11 149 225,3 тыс. руб.;
- с 1 января 2013 года (12 кредитных договоров с объемом кредитных ресурсов 306786,0 тыс. руб.) на сумму 6 306,7 тыс. рублей. Ссудная задолженность, исходя из которой начислены субсидии, принята в сумме 300 883,8 тыс. рублей.
- В 2014 году представили заявления для получения субсидии 13 организаций по 16 кредитным договорам с объемом кредитных ресурсов 508 220,0 тыс. рублей. Ссудная задолженность, исходя из которой начислены субсидии, принята в сумме 402 553,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой охвачены 28 кредитных договоров сельскохозяйственных товаропроизводителей с объемом начисленных и выплаченных субсидий в сумме 225 530,1 тыс. руб., что составляет 31% от общего объема начисленных и выплаченных субсидий по всем 127 кредитным договорам. Из них по заявлениям, поступившим впервые в 2014 году, проверены 16 кредитных договоров (100%).

Документы для предоставления и получения субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на развитие животноводства, представлены в соответствии с перечнем, установленным Порядком по инвестиционным кредитам.

В ходе проверки установлено следующее.

1. OOO «ВЕМАС-агро» заключен с ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк» договор № 121900/055 от 21.11.2012 об открытии кредитной линии в размере 497 777,0 тыс. руб. на строительно-монтажные работы в рамках подготовительных работ, строительство молочной фермы на 1200 фуражных коров со шлейфом, цеха по переработке молока, административно-бытового корпуса, машинно-тракторной станции и прочих объектов в рамках реализуемого проекта.

Размер полученного кредита составил 140 234,0 тыс. рублей. Объем ссудной задолженности, исходя из которой исчисляется размер субсидии, принят Министерством в сумме 86 881,8 тыс. руб. с подтверждением использования в период с 31.12.2012 г. по 31.08.2013 года.

Согласно представленным в декабре 2014 года ООО «ВЕМАС-агро» расчетам объем начисленной субсидии определен за период с 31.12.2012 по 30.11.2014 г. в сумме 12 029,3 тыс. руб. (в т.ч. 10 728,8 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета; 1 300,0 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета).

Фактически в 2014 году ООО «ВЕМАС-агро» выплачено 5 013,5 тыс. руб. (3 713,1 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета; 1 300,4 тыс. руб. — за счет средств областного бюджета).

Согласно Порядку по инвестиционным кредитам одним из условий на право получения субсидии имеют сельскохозяйственные товаропроизводители, у которых доля дохода от реализации сельскохозяйственной продукции не менее чем 70% в доходе

сельскохозяйственного товаропроизводителя от реализации товаров (работ, услуг) за календарный год (ст. 3. Закон № 264-ФЗ).

Для оценки суммы выручки от реализации выращенной (произведенной) сельскохозяйственной продукции от ООО «ВЕМАС-агро» приняты: отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса (форма 6-АПК), отчет о производстве, себестоимости и реализации продукции животноводства (форма № 13-АПК) за 2012 год.

В представленном отчете ООО «ВЕМАС-агро» в форме 6-АПК выручка от продажи сельскохозяйственной продукции собственного производства и продуктов ее переработки за 2012 год отражена в сумме 3 610,0 тыс. руб., доля которой, как указано в отчете, составляет 93% к общему доходу от реализации товаров работ, услуг.

При этом отчет о производстве, себестоимости и реализации продукции животноводства (форма 13-АПК) не содержит ни одного заполненного показателя.

Кроме того, представлен отчет о производстве, себестоимости и реализации продукции растениеводства (ф. 9-АПК), в котором информация отражена только по площади и затратам, приходящимися на многолетние травы, информация по реализованной продукции растениеводства отсутствует.

Таким образом, в отсутствие данных о реализации продукции животноводства и растениеводства вызывает сомнение достоверность показателя, отражающего долю дохода от реализации сельскохозяйственной продукции в отчете ООО «ВЕМАС-агро» по форме 6-АПК.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области направлен запрос в Управление Федеральной налоговой службы по Тверской области о подтверждении информации в отношении ООО «Вемас-агро» о выручке от реализации, в том числе сельскохозяйственной продукции собственного производства и продуктов ее переработки.

Согласно данным Управления ФНС по Тверской области по представленной налоговой отчетности за 2012 год и за 2013 год указанный налогоплательщик не является сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Кроме того, следует отметить следующее. В подтверждение целевого использования кредита (займа) ООО «ВЕМАС-агро» представлены следующие документы:

Договор № 121900/055 от 21.11.2012 об открытии кредитной линии ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк», по которому перечислены на расчетный счет ООО «ВЕМАС-агро» заемные средства в сумме 140 234,0 тыс. руб. (24.12.2012 г. – 70 234,0 тыс. руб., 29.03.2013 – 70 000,0 тыс. руб.)

Для строительства молочно-товарной фермы в д.Славное Калининского района ООО «ВЕМАС-агро» заключил подрядные договоры с ООО «С-Технология» 12.11.2012 № 01-11/12 на сумму 1 205 815,1 тыс. руб. (выполнял работы до 26.02.2013) и ООО «НАДО» 25.03.2013 № 02-03/13 на сумму 1 195 277,9 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по договору с ЗАО «НАДО» определен со 2 квартала 2013 года по 2 квартал 2016 года. Причем в 2014 году выполнение каких-либо работ в графике производства работ отсутствует.

Согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 и актам приемки выполненных работ по форме № КС-2 за период с 14.11.2012 по 31.08.2013 г. выполнены следующие работы, а именно:

№ КС- 2	отчетный период	Объект	сумма, тыс. руб.			
	ООО "С-Технология"					
1	14.11.2012-31.12.2012	Устройство восточной дороги до пункта охраны объекта	10 537,195			
	ЗАО "НАДО"					
2	01.04.2013-30.04.2013	Устройство дренажа	2 049,852			



№ KC-			сумма, тыс.
2	отчетный период	Объект	руб.
3	01.04.2013-30.04.2013	Ремонт дороги	5 915,037
4	01.04.2013-30.04.2013	Устройство площадок под сторожевой вагончик и вокруг КТП	814,489
5	01.04.2013-30.04.2013	Возведение пункта охраны объекта	2 876,298
6	01.05.2013-30.05.2013	Временный городок строителей	9 728,741
7	01.05.2013-31.05.2013	Площадка машинно-тракторной станции	8 317,547
9	01.05.2013-31.05.2013	Устройство ограждения территории животноводческого комплекса	8 561,13
10	01.05.2013-31.05.2013	Вывоз мусора	342,514
11	01.06.2013-30.06.2013	Устройство внешнего электроснабжения по временной схеме	1 747,162
12	01.06.2013-30.06.2013	Устройство новой дороги	19 110,035
		Устройство площадки для цеха приемки и первичной переработки	
13	01.08.2013-31.08.2013	молока	319,387
14	01.08.2013-31.08.2013	Ремонт дороги	6 496,109
		Устройство дороги от цеха приемки и первичной переработки молока к	
15	01.08.2013-31.08.2013	ферме	128,401
16	01.08.2013-31.08.2013	Расчистка территории строительства	9 478,407
17	01.08.2013-31.08.2013	Временное водоснабжение и канализация	802,054
		Итого выполнено ЗАО "НАДО"	76 687,163
		Всего выполнено работ	87 224,358

Таким образом, согласно представленным документам на строительной площадке возведены временные здания и сооружения, включая 3 поста охраны (1 пост в виде одноэтажного кирпичного здания площадью 60 кв.м и 2 сторожевых вагончика) и временный городок из 16 вагончиков, построены 3 новые дороги и отремонтированы 2 существующие, огорожена забором территория. При этом отсутствуют выполненные работы по основным объектам строительства, определенным инвестиционным проектом и кредитным договором: коровникам, телятникам, цеху приемки и первичной переработки молока, доильно-молочному блоку, которые соответствуют целевым направлениям кредита, утвержденным Правилами № 1460.

В соответствии с п.п «а» п. 4. Порядка возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 19.02.2013 N 51-пп, субсидии предоставляются по инвестиционным кредитам (займам), полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2004 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок от 2 до 8 лет (за исключением организаций агропромышленного комплекса независимо от организационно-правовой формы, занимающихся мясным скотоводством производством молока) – на приобретение оборудования, специализированного транспорта, специальной техники в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо, племенной продукции (материала), строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, мясохладобоен, пунктов по приемке и (или) первичной переработке сельскохозяйственных животных и молока, включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции.

сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися производством молока, по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2004 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок до 15 лет, - на приобретение оборудования, специализированного транспорта, специальной техники в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо и племенной продукции (материала), а также на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов

(ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, пунктов по приемке и (или) первичной переработке молока, включая холодильную обработку и хранение молочной продукции.

Инвестиционный проект ООО «ВЕМАС-агро» кроме строительства объектов животноводства в составе сводного сметного расчета стоимости строительства предусматривает строительство административных корпусов, общежития для сезонных рабочих, машинно-тракторной станции, дорожных объектов, объектов вспомогательного назначения.

Однако в Правилах № 1460 и постановлении Правительства Тверской области от 19.02.2013 № 51-пп не регламентирован порядок включения в объем ссудной задолженности, принимаемой к субсидированию, общепроизводственных и вспомогательных объектов, предусмотренных в сводном сметном расчете стоимости строительства.

В отсутствие в течение 25 месяцев с момента привлечения кредитных ресурсов выполненных работ по строительству молочной фермы на 1200 фуражных коров со шлейфом, цеха по переработке молока не представляется возможным оценить принадлежность выполненных работ по устройству и ремонту дорог, площадке машиннотракторной станции, по возведению временных зданий и сооружений, к основным объектам животноводства для подтверждения целевого направления кредита в соответствии с Правилами № 1460 и п. 4 Порядка.

Следует обратить внимание на то, что по данным единого государственного реестра юридических лиц ЗАО «НАДО», с которым заключен договор подряда, прекратило свою деятельность при присоединении 30.07.2014 г. к ЗАО «АБСОЛЮТ». В свою очередь, ЗАО «АБСОЛЮТ» прекратило свою деятельность при преобразовании 29.10.2014 г. в ООО «АБСОЛЮТ». При этом строительство зданий и сооружений не является видом деятельности ООО «АБСОЛЮТ».

Кроме того, Министерством не принято во внимание письмо от 12.03.2014 № 01-03/2014, в котором ООО «ВЕМАС-агро» сообщает о своем решении приостановить реализацию проекта.

Таким образом, отсутствие выполненных работ по строительству молочной фермы на 1200 фуражных коров со шлейфом, цеха по переработке молока в течение 25 месяцев с момента привлечения кредитных ресурсов, прекращение деятельности подрядчика ЗАО «НАДО», приостановление ООО «ВЕМАС-агро» реализации инвестиционного проекта с высокой долей вероятности повлекут за собой отвлечение бюджетных средств на субсидирование инвестиционного проекта без достижения конечного результата.

Объем субсидии определен исходя из субсидируемой суммы 86 881,8 тыс. руб. (исключены работы по вывозу мусора — 342,514 тыс. руб.) и размеров ставок, установленных для товаропроизводителей, **занимающихся производством молока,** — в размере 1 процентного пункта сверх ставки рефинансирования ЦБ РФ (областной бюджет) и 100% ставки рефинансирования ЦБ РФ (федеральный бюджет).

В соответствии с положениями п. 8 Порядка по инвестиционным кредитам сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), занимающимися производством мяса крупного рогатого скота и (или) молока, признаются сельскохозяйственные товаропроизводители, имевшие в отчетном году доход от реализации мяса крупного рогатого скота и (или) молока.

При этом следует отметить, что получатель субсидии ООО «ВЕМАС-агро» согласно представленному отчету (ф. 13-АПК) за 2012 год производством молока не занимался (отсутствует выручка от реализации продукции животноводства). В связи с чем, основания для предоставления субсидии в указанных размерах отсутствуют.

В нарушение п. 3, 4 и 8 Порядка по инвестиционным кредитам Министерством к субсидированию принята ссудная задолженность в отсутствии выполненных работ по объектам животноводства, определенным инвестиционным проектом и кредитным



договором, с необоснованным применением ставок для организаций, занимающихся производством молока, и перечислены бюджетные средства получателю — OOO «ВЕМАС-агро», который не является сельскохозяйственным товаропроизводителем, в сумме 5 013,527 тыс. руб. (3 713,067 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, 1 300,46 тыс. руб. — за счет средств областного бюджета).

Указанное нарушение содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств, определенные статьей 306.4 БК РФ.

Согласно п. 26 Порядка по инвестиционным кредитам соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями подлежит обязательной проверке Министерством и органом государственного финансового контроля в порядке, определяемом Правительством Тверской области.

В этой связи Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, в нарушение пунктов 1, 10 части 1 статьи 158 БК РФ не обеспечены целевой характер использования бюджетных средств, соблюдение получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении.

После подписания акта проверки Министерство в 2015 году обратилось в Арбитражный суд Тверской области с исковым заявлением к ООО «ВЕМАС-агро» о взыскании денежных средств в сумме 5 013,5 тыс. руб., предоставленных на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на развитие животноводства. По результатам судебного разбирательства в 2015 году ООО «ВЕМАС-агро» вернуло в областной бюджет Тверской области средства в сумме 1 300,46 тыс. руб., денежные средства в сумме 3 713,0 тыс. руб. ответчик обязан перечислить по мировому соглашению²⁸.

1. ЗАО «Тверской птицеводческий комплекс» (далее – ЗАО «ТПК») заключен с ОАО Банк «Возрождение» кредитный договор № 11/13-КР от 18.07.2011 (доп. соглашение № 1 от 12.12.2011 г.) на сумму 250 000 тыс. руб. на реконструкцию птичников и реконструкцию инкубатора, приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования.

Размер кредита, принятого к субсидированию, составил 219 277,084 тыс. рублей.

Объем начисленной и выплаченной субсидии в 2014 году составил 14 304,3 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета за период с 01.11.2013 по 30.11.2014 г. -576,6 тыс. руб.; за счет средств федерального бюджета за период с 01.10.2013 по 31.10.2014 г. -13.727,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что объем субсидии ЗАО «ТПК» определен исходя из размеров ставок, установленных для сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся разведением сельскохозяйственной птицы (основной вид деятельности согласно выписке из ЕГРЮЛ), – в размере 3,5% ставки рефинансирования ЦБ РФ (областной бюджет) и 80% ставки рефинансирования ЦБ РФ (федеральный бюджет).

Согласно отчету об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса (форма 6-АПК) и разделу II «Реализовано продукции животноводства» отчета о производстве себестоимости и реализации продукции животноводства (форма N = 13-АПК) за 2010 год выручка от реализации собственной продукции, а именно птицы составила 20~804 тыс. руб., доля которой, как указано в отчете (ф. 6-АПК), составляет 99% к общему доходу от реализации товаров работ, услуг.

При этом в разделе 1 «Произведено продукции животноводства» отчета по форме 13-АПК отсутствуют показатели по отрасли птицеводство, что говорит о том, что Министерством не анализируются представленные сельскохозяйственными товаропроизводителями отчеты.

 $^{^{28}}$ Определение Арбитражного суда Тверской области об утверждении мирового соглашения и прекращении производства по делу № A66-9462/2015 от 04.03.2016.

Согласно представленным в ходе проверки документам целевое использование кредита ЗАО «ТПК» подтверждено на общую сумму **219 151,51** тыс. рублей. Документально не подтверждено целевое использование кредита, принятого Министерством к субсидированию, в объеме **125,57 тыс.** руб. (219 277,08 тыс. руб. – 219 151,51 тыс. руб.), что является несоблюдением требования п. 14 Порядка по инвестиционным кредитам в части представления копии документов, подтверждающих целевое использование кредита по мере его использования.

Кроме того следует отметить, что Министерством в подтверждение целевого использования заемных средств приняты документы **на ремонтные общестроительные работы гаража**, находящегося на территории ЗАО «ТПК», в сумме 3 584,32 тыс. рублей.

Однако проведение данных работ **не соответствует цели кредита**, указанной в кредитном договоре № 11/13-КР от 18.07.2011 (доп. соглашение № 1 от 12.12.2011 г.) – реконструкция птичников и реконструкция инкубатора, приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, и п. 4. Порядка возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 19.02.2013 № 51-пп.

Таким образом, Министерством в нарушение п. 4, 14 Порядка по инвестиционным кредитам к субсидированию принята ссудная задолженность по кредитному договору № 11/13-КР от 18.07.2011 в сумме 3 709,89 тыс. руб. (125,57 тыс. руб. — целевое использование не подтверждено, 3 584,32 тыс. руб. — не соответствует цели кредита). В результате за период с 01.11.2013 по 30.11.2014 г. переплата субсидии составила 277,238 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета — 11,592 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета — 265,646 тыс. рублей.

Указанное нарушение содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств, определенные статьей 306.4 БК РФ.

В соответствии с п. 22 Порядка по инвестиционным кредитам **неправомерно полученная субсидия в сумме 277,238 тыс. руб.** по итогам проверки возвращена в бюджет 13.04.2015. При этом также подлежит перерасчету сумма субсидии, предоставленная ЗАО «ТПК», в предыдущие годы.

3. Целью предоставления кредита ОАО «Птицефабрика «Верхневолжская» (кредитный договор от 28.08.2009 № 224/09-1 со Сбербанком) являлось строительство здания убойного цеха в районе д. Рязаново.

Кредитным договором установлена процентная ставка за пользование кредитом в размере 10,5% и 12,5% (в расчетном периоде ставка 12,5% действовала с 01.07.2014 до 01.10.2014; ставка 10,5% — с 26.09.2013 по 30.06.2014 и с 01.10.2014 по 25.11.2014). Расчет субсидии ОАО «Птицефабрика «Верхневолжская» производился за период с 26.09.2013 по 26.10.2014 года.

Согласно Порядку по инвестиционным кредитам субсидия по данному инвестиционному кредиту организации, не занимающейся производством мяса КРС и молока, предоставляется в размере 80% ставки рефинансирования ЦБ РФ за счет средств федерального бюджета и в размере 3,5% ставки рефинансирования ЦБ РФ за счет средств областного бюджета (п. 8), но не более фактических затрат заемщика на уплату процентов по кредиту (п. 12). Ставка рефинансирования ЦБ РФ, действующая на дату заключения кредитного договора, составила 10,75%.

Однако в формах Расчета размера субсидии, установленных приложениями 2 и 4 к Порядку по инвестиционным кредитам определено, что в графе 3 указывается размер субсидии исходя из процентной ставки по кредитному договору, а в графе 4 — из ставки рефинансирования ЦБ РФ. Причем размер предоставляемой получателю субсидии определяется по минимальной величине из граф 3 и 4. То есть получается, что в случае, когда ставка рефинансирования ЦБ РФ больше процентной ставки, определяемой



кредитным договором, размер предоставляемой субсидии определяется не по ставке рефинансирования ЦБ РФ, а по процентной ставке кредитного договора, что противоречит п.п. 8, 12 указанного Порядка по инвестиционным кредитам²⁹.

Так, за период с 26.09.2013 по 30.06.2014 и с 01.10.2014 по 25.11.2014 (когда действовала процентная ставка по кредиту в размере 10,5%) Министерство начисляло субсидию заемщику в размере 80% процентной ставки по кредиту за счет средств федерального бюджета и в размере 3,5% процентной ставки по кредиту за счет средств областного бюджета.

Согласно представленным расчетам ОАО «Птицефабрика «Верхневолжская» в 2014 году начислено субсидии исходя из ставки рефинансирования ЦБ РФ в сумме 28 340,755 тыс. руб.; исходя из процентной ставки по кредиту – 28 780,524 тыс. руб.

Фактически перечислено 27 852,937 тыс. руб., что на 487,818 тыс. руб. меньше начисленной субсидии, исходя из ставки рефинансирования ЦБ РФ.

4. Приказом Минсельхоза РФ от 11.02.2013 № 53 «О реализации постановления Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 1460» утвержден перечень направлений использования кредитов (займов), по кредитным договорам, заключенным в период с 01.01.2013 г., в числе которых приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования. При этом техника и оборудование по кодам ОКП 47 2000 (тракторы), 47 3000 (машины сельскохозяйственные) используется в растениеводстве, а по кодам ОКП 47 2000 (тракторы), 47 4000 (машины для животноводства, птицеводства и кормопроизводства) – в животноводстве.

Следует отметить, что размеры субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам различны для организаций, занимающихся растениеводством, и организаций, занимающихся мясным скотоводством или производством молока. Однако нормативными правовыми документами не регламентирован вопрос отнесения приобретенных за счет кредитных средств тракторов к растениеводству или животноводству.

Так, на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования СПК-колхоз «Красный Октябрь» Сонковского района взял в ОАО «Россельхозбанк» два кредита: в 2013 году на сумму 1670 тыс. руб. и в 2014 году на сумму 3070 тыс. рублей. И в 2013 году и в 2014 году среди прочей техники колхозом были приобретены тракторы «Беларус 82.1».

При расчете в 2014 году размера субсидии на возмещение процентной ставки трактор, приобретенный в 2013 году, был отнесен Министерством к растениеводству, а трактор, приобретенный в 2014 году, – к животноводству.

Согласно отчету СПК-колхоза «Красный Октябрь» за 2013 год (формы № 13-АПК и № 6-АПК) выручка от реализации продукции животноводства в общем объеме выручки составила 90,7%.

5. Согласно расчету размер субсидии за счет средств областного бюджета, предоставляемой в 2014 году ЗАО «Калининское» на возмещение части расходов на уплату процентов по кредитному договору с Тверским ОСБ № 8607 от 12.07.2010 № 04-0184/10-1-1000302, составил в сумме 309,89 тыс. руб. Фактически в 2014 году перечислено 310,014 тыс. руб., или на 0,124 тыс. руб. больше.

Кроме того, при проверке расчета размера субсидии установлено, что в сумму ссудной задолженности, исходя из которой начисляется размер субсидии, с 15.07.2010 г. вместо суммы 741,5 тыс. руб. (аванс подрядчику ООО «Тверьавтодор» на выполнение работ) включена сумма 714,5 тыс. руб., т.е. на 27,0 тыс. руб. меньше. За расчетный период

²⁹ Постановлением Правительства Тверской области от 13.03.2015 № 106-пп утверждены новые формы расчетов размера субсидий на возмещение части процентной ставки по кредиту (займу).

(с 15.07.2010 по 25.11.2014) необходимо дополнительно начислить сумму **1,179** тыс. **руб**. (27 тыс. руб. х 1229 дн. х 1% : 365 дн. + 27 тыс. руб. х 366 х 1% : 366).

Таким образом, с учетом переплаты **ЗАО** «Калининское» дополнительно причитается субсидия в сумме 1,055 тыс. руб., которая по итогам проверки 16.04.2015 перечислена Министерством получателю.

6. При проверке расчета размера субсидии на возмещение части процентной ставки по кредиту, полученному ЗАО «Калининское» по кредитному договору от 30.09.2010 № 04-0184/10-2-1000302 (7 000 тыс. руб.), установлено, что расчетный период для ссудной задолженности в сумме 1 672,0 тыс. руб. ошибочно принят с 08.10.2010 вместо 08.11.2010, т.е. количество дней пользования кредитом увеличено на 31 день. В результате, допущена переплата в сумме 1,42 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. По итогам проверки средства возвращены получателем в бюджет 09.04.2015 года.

2.3.3. Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства.

Кассовое исполнение за 2014 год по данному направлению составило в сумме 883,5 тыс. руб., или 99,4% от бюджетных ассигнований (889,0 тыс. руб.), в том числе за счет средств областного бюджета — в сумме 134,5 тыс. руб., или 96,1%, за счет средств федерального бюджета — 749 тыс. руб., или 100%.

Отбор инвестиционных проектов для получения в 2014 году субсидии из федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам производился Министерством сельского хозяйства России 27.08.2014. Согласно протоколу № 29 заседания Комиссии по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса Минсельхоза России в перечень инвестиционных проектов Тверской области, направленных на поддержку мясного скотоводства и подлежащих субсидированию, включены 2 проекта:

- строительство и реконструкция объектов животноводческой фермы ИП Главы КФХ Буркова Дениса Владимировича, Бологовский район (кредитный договор с ОАО «Сбербанк России» от 24.04.2014 № 1221/8607/0220/011/14 на сумму $22\,500$ тыс. руб.);

Фактически в 2014 году предпринимателю перечислена субсидия в сумме 625,865 тыс. руб., или 63,4% от расчетной.

- приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования ИП Главой КФХ Тропиным Андреем Валерьевичем, Максатихинский район (кредитный договор с ОАО «Россельхозбанк» от 06.08.2013 № 131901/0021 на сумму 2533,5 тыс. руб.).

В 2014 году предпринимателю предоставлена субсидия в сумме 257,678 тыс. руб., или 100% от расчетной.

Порядком определено, что для получения субсидии заемщиком предоставляются в Министерство копии документов, подтверждающих целевое использование кредита, копии платежных документов, подтверждающих погашение основного долга и уплату начисленных процентов, расчеты размера субсидии (п.п. «б» п. 13).

1) ИП Главой КФХ Тропиным А.В. представлены копии документов, подтверждающих приобретение в 2013 году за счет кредитных средств на сумму 2 533,53 тыс. руб. трактора «Беларус 82.1», а также машин и оборудования (прицеп тракторный, грабли, пресс-подборщик, косилка, плуг, обмотчик рулонов, механизм обмотки, ковш челюстной). Между тем сумма ссудной задолженности, исходя из которой исчисляется размер субсидии, составила 2 181,78 тыс. руб., или на 351,75 тыс. руб. меньше.

Пунктом 4 Порядка установлено, что субсидии предоставляются по инвестиционным кредитным договорам, заключенным с 1 января 2013 года, на приобретение племенной продукции (материала) крупного рогатого скота мясных пород, строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм), объектов для мясного скотоводства, мясохладобоен, пунктов по приемке, первичной переработке, включая



холодильную обработку и хранение мясной продукции, а также на цели развития мясного скотоводства в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства РФ. Указанный перечень утвержден приказом Минсельхоза России от 11.02.2013 №53 (далее — Приказ № 53). Согласно Приказу № 53 (приложение 2) в перечень включены в том числе следующие направления использования кредитов:

- на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, используемых в животноводстве (код ОКП 47 2000 «Тракторы», 47 4000 «Машины для животноводства, птицеводства и кормопроизводства»);
- на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, используемого в целях обеспечения хозяйственной деятельности по развитию мясного скотоводства.

Из изложенного следует, что приобретение оборудования организациями, занимающимися мясным скотоводством, не ограничено кодами ОКП.

Однако согласно заключению отдела растениеводства и механизации Министерства от 05.02.2014 г. стоимость обмотчика рулонов, механизма обмотки и ковша (всего на сумму 351,75 тыс. руб.) исключены из суммы задолженности, исходя из которой рассчитывается размер субсидии, так как данная продукция отсутствуют в Общероссийском классификаторе продукции (ОКП) по коду 47 0000 «Тракторы и сельскохозяйственные машины».

Таким образом, **предпринимателю начислена субсидия меньше на сумму 42,79 тыс. руб.**, в том числе за счет федерального бюджета на сумму 38,16 тыс. руб. (351,75 тыс. руб. х 480 дней х 8,25% : 365 дн.), за счет областного бюджета на сумму 4,63 тыс. руб. (351,75 тыс. руб. х 480 дней х 1% : 365 дн.).

По результатам проверки ИП Главе КФХ Тропину А.В. Министерством в мае 2015 года перечислена доплата в сумме 42,79 тыс. рублей.

По итогам проведенной проверки предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам в отношении ссудной задолженности, принимаемой к субсидированию, необходимо отметить следующее.

Для исчисления размера субсидии период пользования кредитными средствами определялся Министерством по-разному: со дня списания кредитных средств со счета заемщика в уплату товаров, работ услуг, либо со дня появления фактических затрат заемщика. В результате выборочной проверки установлено, что в большинстве случаев Министерство при начислении субсидии включало объем кредитных средств, перечисленных заемщиком в качестве аванса на выполнение работ, поставку товаров, в сумму ссудной задолженности, по которой определяется размер субсидии, со дня перечисления средств, если условие об авансировании было предусмотрено договором поставки или договором подряда. Если же в договоре поставки или договоре подряда отсутствовало условие об авансировании, то объем кредитных средств, перечисленных заемщиком подрядчику (поставщику) включается в сумму ссудной задолженности со дня фактического выполнения работ, передачи оборудования в монтаж или оформления акта приема-передачи техники и оборудования.

Однако указанный порядок расчета субсидии не отражен ни в одном нормативном документе Министерства.

Так, например, в рамках кредитного договора № 141900/0062 от 21.11.2014 г. на сумму 300 000 тыс. руб. ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора» перечислены заемные средства 21.11.2014 года ООО «ЗерноТорг» в сумме 77 882,3 тыс. руб. — **предоплата** за компоненты комбикорма по договору № 12-62/1-07.06-005 от 07.07.2012, пунктом 5.1. которого установлен порядок оплаты: по факту поставки каждой партии товара в течение 15 банковских дней после получения товара, безналичным перечислением на расчетный счет поставщика.

При включении в размер **ссудной задолженности данных средств в качестве аванса в отсутствие в договоре условий о предоплате переплата субсидии** за период с 21.11.2014 по 31.12.2014 составила **971,9 тыс. руб.** (в т.ч. средства областного бюджета —

140,8 тыс. руб., средства федерального бюджета – 831,1 тыс. руб.).

При этом в пояснениях к акту Министерством представлено дополнительное соглашение к договору, предусматривающее авансирование, что в случае практически сложившихся подходов к определению ссудной задолженности позволяет принять авансовый платеж к субсидированию и исключает факт переплаты.

В этой связи закрепление в нормативных документах правил определения размера субсидируемой ссудной задолженности (какие расходы заемщика включать в субсидируемую сумму и с какого времени) при проверке документов, подтверждающих целевое расходование заемщиками кредитных средств, исключит произвольное трактование условий предоставления бюджетных средств.

Согласно отчету о реализации государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы в 2014 году количество сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса, которым оказана государственная поддержка на возмещение части процентной ставки по кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, составило:

по краткосрочным кредитам -20 получателей, или 58,8% от планового значения показателя (34 получателя);

по инвестиционным кредитам - 50 получателей, или 69,4% от планового показателя (72 получателя);

по инвестиционным кредитам на мясное скотоводство – 2 получателя, или 100%.

Причиной невыполнения плановых значений показателей является то, что не все сельскохозяйственные организации, оформившие кредиты, представили в 2014 году документы на возмещение процентной ставки по кредитам.

Объем кредитов на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, принятых к субсидированию в текущем году, составил:

по краткосрочным кредитам — 1 306,9 млн. руб., или 122,7% от планового показателя (1 065,0 млн. руб.). При этом следует отметить, что плановое значение данного показателя, указанное в отчете об исполнении государственной программы, не соответствует значению аналогичного показателя (1 165,0 млн. руб.), указанному в Приложении 1 к государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 608-пп (в ред. от 09.12.2014 № 626-пп);

по инвестиционным кредитам – 457,2 млн. руб., или 79,9% от планового значения (572,0 млн. руб.), что связано с фактически подтвержденной суммой целевого использования кредита;

по инвестиционным кредитам на развитие мясного скотоводства – 24,7 млн. руб., или 102,9% от планового показателя (24,0 млн. руб.),

Динамика объемов кредитов на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, принятых к субсидированию представлена в диаграмме (млн. руб.):





В целом по Тверской области согласно годовой отчетности Министерства за 2013 год (Пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках (ф. \mathbb{N}_2 5)) наблюдается тенденция роста задолженности по краткосрочным кредитам и займам в 2013 году по сравнению с предыдущим периодом на 41,4%, по инвестиционным кредитам – сокращение на 5,7%.

тыс. руб.

Задолженность	за 2012 год	за 2013 год	К предыдущему году	
			тыс. руб.	%
Всего задолженность	14 917 703,00	15 321 040,00	403 337,00	102,70
Долгосрочная кредиторская задолженность	11 913 350,00	11 358 221,00	-555 129,00	95,34
кредиты и займы	11 554 241,00	10 896 936,00	-657 305,00	94,31
Краткосрочная кредиторская задолженность	3 004 353,00	3 962 819,00	958 466,00	131,90
кредиты и займы	1 189 034,00	1 681 024,00	491 990,00	141,38

В условиях необходимости привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями заемных средств реализуемые меры государственной поддержки по возмещению части процентной ставки по кредитам (займам) расширяют доступ к кредитным ресурсам на льготных условиях, снижая стоимость их обслуживания.

Вместе с тем ориентация значительных объемов государственной поддержки на субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным в коммерческих банках, привела к высокой закредитованности сельскохозяйственных товаропроизводителей. Удельный вес задолженности по кредитам в общем объеме кредиторской задолженности в 2013 году составил 82% со снижением к предыдущему году на 3 процентных пункта.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий, выполнение показателей по Тверской области за 2014 год относительно значений, определенных Соглашением, составило от 93,6% до 98,4%:

тыс. руб.

Целевые показатели результативности предоставления субсидий	Соглашение	Отчет о достижении значений	% выполн.
Объем субсидируемых кредитов (займов), предусмотренных по кредитным договорам, заключенным на срок до 1 года на цели животноводства	1 126 300,0	1 080 738,6	96,0
Объем субсидируемых инвестиционных кредитов (займов), предоставленных по инвестиционным кредитам, полученным на цели животноводства	8 927 939,0	8 357 764,9	93,6
Объем субсидируемых инвестиционных кредитов (займов), предоставленных по инвестиционным кредитам, полученным на цели мясного скотоводства	23 752,0	23 551,6	98,4

2.3.4. Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства

Законом о бюджете утверждены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, на 2014 год за счет средств областного бюджета в сумме 857,6 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета – 4 186,7 тыс. рублей.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1371 (далее — Правила № 1371), предусматривают предоставление субсидий в области животноводства на случай утраты (гибели) сельскохозяйственных животных в результате наступления следующих событий: заразные болезни животных, включенные в перечень, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 24.06.2013 № 242; массовые отравления; стихийные бедствия; нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий; пожар.

Распоряжением Правительства РФ от 28.01.2014 № 80-р Тверской области предусмотрена субсидия в сумме 9 505,4 тыс. рублей. При этом в Соглашении с Минсельхозом РФ предусмотрены субсидии по данному направлению на 2014 год в объеме 4 186,7 тыс. руб., или меньше на 5 318,7 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Тверской области от 30.07.2013 № 350-пп утвержден Порядок возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства.

В 2014 году субсидии предоставлены 2 сельскохозяйственным товаропроизводителям: ОАО племзавод «Заволжское» и ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора», с которыми были заключены договоры сельскохозяйственного страхования, оформленные с учетом требований Правил № 1371.

Наименование бюджетополучателя	Сумма начисленных и выплаченных субсидий, тыс. руб.	Средства федерального бюджета, тыс. руб.	Средства областного бюджета, тыс. руб.
ЗАО «СК «РСХБ-Страхование» (ОАО племзавод «Заволжское»)	1 813,5	1 505,2	308,3
ЗАО «СК «РСХБ-Страхование»	1 148,5	953,3	195,2
(ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора»)	1 747,6	1 450,5	297,1
	2 896,1	2 403,8	492,3
ВСЕГО:	4 709,6	3 909,0	800,6

Согласно п. 13 Порядка субсидии из федерального бюджета и из областного бюджета Тверской области на основании заявления сельскохозяйственного товаропроизводителя перечисляются на расчетный счет страховой организации в размере 50 процентов страховой премии с учетом уровня софинансирования бюджетных обязательств, определяемого Министерством сельского хозяйства РФ.

Субсидии перечислены Министерством на расчетный счет ЗАО «Страховая компания «РСХБ-Страхование». Исполнение расходов на уплату страховой премии в 2014 году составило: за счет средств федерального бюджета — 3 909,0 тыс. руб., или 93,4% к бюджетным ассигнованиям; за счет средств областного бюджета — 800,6 тыс. руб., или 93,4%.

Согласно п. «г» Правил № 1371 одним из условий предоставления субсидий является обязательство субъекта РФ по обеспечению соответствия значений показателей результативности, устанавливаемых государственной и (или) муниципальными программами, значениям показателей результативности использования субсидий, установленным соглашением между Министерством сельского хозяйства РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ о предоставлении субсидий, форма которого утверждается Министерством.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности использования субсидий (форма ГП-54) застрахованное поголовье сельскохозяйственных животных составило 52,2 тыс. усл. гол., или 189,8% к плановому.

Выполнение планового показателя результативности мероприятия госпрограммы в 2014 году составило 95,6%. Следует отметить, что показатель результативности (поголовье, застрахованного с помощью господдержки), установленный в государственной программе (54,6 тыс. усл. гол.), не соответствует значению показателя результативности использования субсидий (застрахованное поголовье сельскохозяйственных животных — 27,5 тыс. усл. голов) в Соглашении с Минсельхозом РФ.

2.4. Задача 5. «Реализация региональной целевой программы «Развитие молочного скотоводства в Тверской области на 2013–2018 годы»

Расходы по указанной задаче исполнены в сумме 44 130,7 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2014 год.



2.4.1. Поддержка молочного скотоводства в рамках региональной целевой программы «Развитие молочного скотоводства Тверской области на 2013-2018 годы» и поддержка экономически значимых региональных программ в области животноводства

Поддержка молочного скотоводства Тверской области осуществляется путем предоставления субсидий в целях совершенствования производственной базы отрасли молочного скотоводства:

из федерального бюджета — в рамках поддержки экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов РФ;

из областного бюджета Тверской области — в рамках региональной целевой программы «Развитие молочного скотоводства Тверской области на 2013—2018 годы».

Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1042.

Субсидии предоставляются бюджетам субъектов $P\Phi$ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов $P\Phi$, связанных с реализацией региональных программ, предусматривающих, в том числе, мероприятие в области животноводства — развитие молочного скотоводства.

Субсидии предоставляются бюджетам субъектов РФ, имеющим утвержденные региональные программы, предусматривающие реализацию соответствующих мероприятий, которые прошли отбор в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минсельхоза РФ от 12.03.2013 г. № 131.

Для региональных программ по мероприятию «Развитие молочного скотоводства» установлены следующие критерии отбора:

- увеличение производства молока в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах не менее 3% ежегодно;
- численность поголовья молочных коров в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах сохранение уровня предыдущего года или рост в текущем году и последующие годы.

В соответствии с указанным приказом:

- региональные программы не должны дублировать меры государственной поддержки, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям по другим направлениям Государственной программы;
- государственная поддержка, предоставляемая сельскохозяйственным товаропроизводителям субъектов РФ в рамках Региональных программ, должна пропорционально осуществляться достижению сельскохозяйственным товаропроизводителем-участником Региональной программы соответствующих показателей Региональной программы, по которым Минсельхоз РФ оценивает эффективность использования субсидий.

Предоставление субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства предусмотрено дополнительным соглашением от 23.10.2013 № 1856/17, в котором показателем результативности предоставления субсидий является объем производства молока в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах в размере 5,0 тыс. тонн.

На 2013 год бюджету Тверской области на данное направление поддержки из федерального бюджета были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 29 842,0 тыс. рублей. Исполнение расходов за 2013 год составило 5 779,8 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств по состоянию на 01.01.2014 г. — 24 062,2 тыс. руб., потребность в котором Министерством подтверждена в 2014 году.

Региональная целевая программа «Развитие молочного скотоводства Тверской области на 2013–2018 годы» утверждена приказом Министерства от 25.12.2012 № 178 (с изм. от 15.05.2013 № 77) (далее – Региональная программа).

Целью Региональной программы является создание экономических и технологических условий устойчивого развития молочного скотоводства и увеличения производства коровьего молока.

Задачи Региональной программы:

проведение технической модернизации животноводческих ферм и комплексов молочного скотоводства Тверской области;

сохранение и увеличение поголовья дойного стада в сельскохозяйственных организациях Тверской области.

Участниками Региональной программы являются 270 сельскохозяйственных товаропроизводителей, перечень которых утвержден обозначенным приказом.

Следует отметить, что в Региональной программе не предусмотрены критерии для включения сельскохозяйственных товаропроизводителей в Перечень участников Региональной программы и не установлены показатели результативности.

Порядок предоставления субсидий на поддержку молочного скотоводства утвержден постановлением Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 67-пп (в ред. от 02.12.2014 № 617-пп) (далее – Порядок).

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат по следующим направлениям:

на приобретение оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства (в том числе по лизингу) в текущем году при условии наличия соглашения о реализации мероприятий ГП Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013—2018 годы»:

при создании, реконструкции и модернизации молочных комплексов и ферм при условии наличия заключенного с Министерством соглашения о привлечении инвестиций в агропромышленный комплекс Тверской области.

Субсидии предоставляются в соответствии со ставками субсидий на поддержку молочного скотоводства, утвержденными указанным Порядком.

		Ставка субсидии		
Направление поддержки молочного скотоводства	Единица измерения	за счет средств федерального бюджета	за счет средств областного бюджета	
На приобретение оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства (в том числе по лизингу)	фактические затраты, руб. (без НДС)	11,0 %	9,0 %	
При создании, реконструкции и модернизации молочных комплексов и ферм	введено в текущем году скотоместо	43 500 руб.	36 500 руб.	

При приобретении оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства к субсидированию принимаются затраты, равные стоимости приобретенных оборудования, машин и механизмов без учета НДС, транспортных, таможенных расходов и расходов на установку и наладку оборудования, машин и механизмов, а в случае их приобретения по лизингу — не превышающие фактически произведенной оплаты по договору лизинга на момент представления документов.

Следует отметить, что в Порядке не предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям с учетом уровня выполнения показателей результативности, в то время как приказом Минсельхоза РФ от 12.03.2013 № 131 определено, что государственная поддержка, предоставляемая сельскохозяйственным товаропроизводителям субъектов РФ в рамках Региональных программ, должна осуществляться пропорционально достижению сельскохозяйственным товаропроизводителем-участником Региональной программы соответствующих показателей Региональной программы, по которым Минсельхоз РФ оценивает эффективность использования субсидий.



Законом о бюджете на поддержку молочного скотоводства в 2014 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 44 130,7 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета на поддержку молочного скотоводства в рамках Региональной программы — 20 068,5 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства — 24 062,2 тыс. руб. (неиспользованный в 2013 году остаток средств федерального бюджета).

Министерством перечислены сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на общую сумму 44 130,7 тыс. руб., в том числе:

на приобретение оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства (в том числе по лизингу) 19 сельскохозяйственным товаропроизводителям — в сумме 4 130,7 тыс. руб., или 9,4% общего объема выплаченных субсидий;

при создании, реконструкции и модернизации молочных комплексов и ферм одному сельскохозяйственному товаропроизводителю — в сумме 40 000 тыс. руб., или 90,6% от общего объема выплаченных субсидий.

В ходе выборочной проверки документов по 4 сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам с объемом начисленных субсидий в сумме 40 789,2 тыс. руб., что составляет 91,4% от объема начисленных в 2014 году субсидий (44 611,1 тыс. руб.), установлено следующее.

1) **ЗАО** «**Калининское**» (**Калининский район**) предоставлена субсидия по направлению поддержки молочного скотоводства — при создании, реконструкции и модернизации молочных комплексов и ферм за счет средств областного и федерального бюджета в 2014 году в сумме 40 000 тыс. рублей.

В 2014 году введена в эксплуатацию 2-я очередь коровника на 500 голов беспривязного содержания в районе поселка Загородный Михайловского сельского поселения Калининского района.

Стоимость объекта по утвержденной проектно-сметной документации – 95 052,79 тыс. рублей. Стоимость принимаемых основных фондов – 89 355,1 тыс. рублей.

Предоставленный объем субсидии составляет **44,8% от фактически** произведенных затрат.

Согласно Порядку организацией в составе документов представляется копия акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией по форме КС-14, утвержденной Постановлением Государственного комитета РФ по статистике от 30.10.1997 N 71a «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, материалов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве», заверенная сельскохозяйственным товаропроизводителем (при строительстве объекта).

Необходимо отметить, что представленный ЗАО «Калининское» Акт № 1 приемки законченного строительством объекта от 17.11.2014 (далее — Акт) оформлен не должным образом и не соответствует утвержденной форме, в частности, отсутствуют подписи членов приемочной комиссии.

Кроме того, в Акте **начало выполнения строительно-монтажных работ на объекте** — **сентябрь 2013 года, окончание работ** — **ноябрь 2014** года. Однако в п. 2 Акта указано, что строительство производилось в соответствии с **разрешением на строительство**, выданным Администрацией муниципального образования «Михайловское сельское поселение» Калининского района Тверской области № RU 69510306-84 **от 14.11.2014 г.**

2) **ИП глава К(Ф)Х Попов Геннадий Викторович (Фировский район)** в 2014 году начислена субсидия за счет средств областного и федерального бюджетов в сумме 349,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что данный сельскохозяйственный товаропроизводитель не является участником региональной целевой программы «Развитие молочного скотоводства Тверской области на 2013-2018 годы», утвержденной приказом Министерства от $25.12.2012 \, \mathbb{N} \, 278.$

Согласно Информации о наличии ресурсов в крестьянских (фермерских) хозяйствах за 2014 год (форма № 2-К Φ X), представленной Поповым Г.В. в ходе проверки, по состоянию на 01.01.2014 г. поголовье коров отсутствует.

2.5. Задача 7. «Обеспечение развития свиноводства, птицеводства и скотоводства в Тверской области»

Расходы по указанной задаче исполнены в сумме 6 750 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2014 год.

2.5.1. Субсидии за молодняк КРС, реализованный на убой

Постановлением Правительства Тверской области от 17.12.2013 № 655-пп утвержден Порядок предоставления субсидий за молодняк крупного рогатого скота, реализованный на убой, за счет средств областного бюджета Тверской области с целью поддержки специализированных предприятий по откорму крупного рогатого скота и стимулирования производства мяса говядины на территории Тверской области.

В 2014 году субсидии предоставлены 2 сельскохозяйственным товаропроизводителям:

СХПК «Весна» Зубцовского района – 573,8 тыс. руб.;

колхозу «Авангард» Лесного района — $6\,176,2\,$ тыс. руб., что меньше причитающейся суммы, определенной в справке-расчете ($6\,500,2\,$ тыс. руб.), на $324\,$ тыс. рублей.

Показатель эффективности, предусмотренный в государственной программе, по данному мероприятию исполнен на 100,0%.

3. Оценка полноты выполнения показателей эффективности, предусмотренных в государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013—2018 годы

Согласно отчету о реализации государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы достижение цели 1 «Повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса Тверской области на внутреннем рынке» оценивается 5 показателями, исполнение которых в 2014 году характеризуется следующим образом:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) составил 99,2% при плановом значении показателя 105,6%;
- индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) составил 97,1% при плановом значении показателя 100,3%;
- индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) составил 100,6% при плановом значении показателя 110,1%;
- индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составил 62,3% при плановом значении показателя 104,1%;
- рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) данные отсутствуют (в отчете о реализации госпрограммы за 2014 год не представлено фактическое значение данного показателя).

Плановые значения показателей эффективности данной цели не достигнуты ни по одному из показателей.

Из 32 показателей результативности подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в 2014 году выполнены 14 показателей, по 18 показателям процент достижения планового значения составил от 58,8% до 99,8%.

Оценка решения пяти задач подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» представлена в приложении № 2.



Из десяти показателей по пяти задачам указанной подпрограммы в 2014 году выполнены только три показателя:

- объем краткосрочных кредитов (займов) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, принятых к субсидированию в текущем году 1~306,9~млн. руб., что составляет 122,7% к плановому значению;
- объем инвестиционных кредитов (займов) на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства, принятых к субсидированию в текущем году 24,7 млн. руб., что составляет 102,9% к плановому значению;
- поголовье молочных коров в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах составило 39,33 тыс. голов, или 100,2% к плановому значению.

По 7 показателям процент достижения планового значения варьируется от 79,9% до 96,3%.

Выводы:

1. Законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 25.12.2014 № 121-3О) на реализацию государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2014 год в сумме 1 640 431,1 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» утверждены в сумме 1 021 573,2 тыс. руб., из них субсидии из федерального бюджета — 899 582,6 тыс. руб., или 88%. Удельный вес расходов данной подпрограммы составляет 62,3% от общего объема средств на реализацию госпрограммы.

В рамках указанной подпрограммы по 8 направлениям поддержки финансирование осуществляется на условиях софинансирования расходов из федерального бюджета в соответствии с заключаемыми соглашениями с Минсельхозом РФ, в которых определяются показатели результативности предоставления субсидий по видам поддержки.

Вместе с тем в государственной программе не обеспечена преемственность показателей результативности и (или) значения целевых показателей не согласованы с показателями, установленными в соглашении с Минсельхозом РФ.

2. В 2014 году кассовые расходы на реализацию подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в целом составили в сумме 1 005 891,2 тыс. руб., или 98,5% от утвержденных бюджетных ассигнований, что меньше на 15 682,0 тыс. руб., или на 1,5%. В том числе за счет субсидий из федерального бюджета – в сумме 899 202,2 тыс. руб. (99,9%), за счет средств областного бюджета – в сумме 106 689,0 тыс. руб. (87,5%).

Наибольший удельный вес (79,1%) в расходах данной подпрограммы занимают средства на решение задачи 3 «Повышение доступности кредитных ресурсов, снижение рисков в подотрасли животноводства», осуществляемой посредством предоставления субсидий в сумме 808 177,4 тыс. руб. на возмещение части процентной ставки по привлеченным краткосрочным и инвестиционным кредитам и части затрат на уплату страховой премии по договорам страхования.

Расходы по указанной задаче исполнены в целом в сумме 806 387,8 тыс. руб., или 99,8% от бюджетных ассигнований, что меньше на 1 789,6 тыс. руб., или 0,2%.

Результативность предоставления субсидий по указанным видам поддержки оценивается на основе данных о количестве сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса, которым оказана государственная поддержка, и об объеме кредитов, принятых к субсидированию в текущем году, уровень выполнения которых за 2014 год составил от 58,8% до 122,7%.

В условиях необходимости привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями заемных средств реализуемые меры государственной поддержки по возмещению части процентной ставки по кредитам (займам) расширяют доступ к кредитным ресурсам на льготных условиях, снижая стоимость их обслуживания.

Вместе с тем направление значительных объемов государственной поддержки на субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным в коммерческих банках, привело к высокой закредитованности предприятий отрасли. Удельный вес задолженности по кредитам в общем объеме кредиторской задолженности составляет более 80%.

Порядки предоставления субсидий 3. на поддержку племенного животноводства, молочного скотоводства, субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока и субсидий за молодняк КРС, реализованный предусматривают, что сельскохозяйственные на убой, товаропроизводители представляют в государственное казенное учреждение Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» документы по утвержденному перечню.

В соответствии с п. 2.3.3 Устава Учреждение осуществляет прием, проверку первичных документов, справок-расчетов на получение субсидий из областного и федерального бюджетов сельхозтоваропроизводителями Тверской области и представление их в соответствующие отделы Министерства.

При этом в 2014 году ГКУ первичные документы в Министерство не представляло, а по условиям утвержденных Порядков направляло заключение о соответствии (несоответствии) сельскохозяйственных товаропроизводителей требованиям законодательства и условиям Порядков.

- 4. В 2014 году ГКУ не реализованы положения Порядков предоставления субсидий, предусматривающие прекращение приема документов учреждением при недостаточности бюджетных ассигнований: осуществлен прием документов от сельскохозяйственных товаропроизводителей, объем причитающихся субсидий по ним превысил доведенные лимиты бюджетных обязательств:
- по субсидиям на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока за счет федеральных средств на сумму 5 450,4 тыс. руб.;
- по субсидиям на поддержку молочного скотоводства за счет средств областного бюджета на сумму 256,5 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета на сумму 223,9 тыс. руб.;
- по субсидиям на поддержку племенного животноводства за счет средств федерального бюджета на сумму 68,9 тыс. руб.;
 - по субсидиям за молодняк КРС, реализованный на убой, на сумму 324,0 тыс. руб.
- 5. В ходе выборочной проверки расходов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам) на развитие животноводства установлена переплата субсидии по 4-м кредитным договорам на общую сумму 286,77 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета -20,47 тыс. руб., федерального бюджета -266,30 тыс. руб., из них:
- а) на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам в сумме 8,11 тыс. руб.:

колхозу «Авангард» Лесного района по кредитному договору № 2216/8607/0184/010/14 от 14.04.2014 — в сумме 7,33 тыс. руб. за счет областного бюджета:

ОАО «Зверохозяйство Мелковское» Конаковского района по кредитному договору №141904/0007 от 13.05.2014 — в сумме 0.78 тыс. руб.;

б) на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам в сумме 278,66 тыс. руб.:

ЗАО «ТПК» Калининского района по кредитному договору № 11/13-КР от



18.07.2011 – в сумме 277,24 тыс.руб.;

3AO «Калининское» Калининского района по кредитному договору № 04-0184/10-2-1000302 от 30.09.2010 — в сумме 1,42 тыс. рублей.

Перечисление Министерством бюджетных средств ЗАО «ТПК» в сумме 277,24 тыс. руб. (265,65 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, 11,59 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета) содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств, определенные статьей 306.4 БК РФ.

По итогам проверки Министерством приняты меры по возврату излишне перечисленных средств, сельскохозяйственными товаропроизводителями возвращены бюджетные средства в сумме 286,77 тыс. рублей.

В то же время по 3-м кредитным договорам субсидии выплачены в меньшей сумме, чем следовало, на 62,41 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 5,69 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета – 56,72 тыс. руб.:

колхозу «Авангард» Лесного района по кредитному договору $N \ge 2216/8607/0184/010/14$ от 14.04.2014 — в сумме 18,56 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

3AO «Калининское» Калининского района по кредитному договору № 04-0184/10-1-1000302 от 12.07.2010 - в сумме 1,06 тыс. руб.;

ИП Глава КФХ Тропин А.В. Максатихинского района по кредитному договору от 06.08.2013 №131901/0021 — в сумме 42,79 тыс. рублей.

По результатам проверки Министерством в апреле, мае 2015 года перечислена доплата субсидий указанным сельхозтоваропроизводителям.

В проверяемом периоде имели место выплаты отдельным получателям по привлеченным кредитным договорам только за счет средств федерального или областного бюджетов.

Учитывая, что субсидии предоставляются на условиях софинансирования в пределах лимитов бюджетных обязательств, данный факт свидетельствует о недостатках планирования бюджетных ассигнований и невыполнении полномочий главного распорядителя, установленных ст. 158 БК РФ.

6. В нарушение п. 3, 4 и 8 Порядка по инвестиционным кредитам Министерством к субсидированию принята ссудная задолженность в отсутствие выполненных работ по объектам животноводства, определенным инвестиционным проектом и кредитным договором, с необоснованным применением ставок для организаций, занимающихся производством молока, и перечислены бюджетные средства получателю – ООО «ВЕМАСагро» в сумме 5 013,527 тыс. руб. (3 713,067 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, 1300,46 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета), который не является сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Указанное нарушение содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств, определенные статьей $306.4~{\rm K}~{\rm P}\Phi$.

В этой связи Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, в нарушение пунктов 1, 10 части 1 статьи 158 БК РФ не обеспечены целевой характер использования бюджетных средств, соблюдение получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении.

После подписания акта проверки Министерство в 2015 году обратилось в Арбитражный суд Тверской области с исковым заявлением к ООО «ВЕМАС-агро» о взыскании денежных средств в сумме 5 013,5 тыс. руб., предоставленных на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на развитие животноводства. По результатам судебного разбирательства в 2015 году ООО «ВЕМАС-агро» вернуло в областной бюджет Тверской области средства в сумме 1 300,46 тыс. руб., денежные средства в сумме 3 713,0 тыс. руб. ответчик обязан перечислить по мировому соглашению.

7. Выполнение показателей результативности цели 1 «Повышение

конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса Тверской области на внутреннем рынке» госпрограммы в 2014 году характеризуется следующим образом:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) составил 99,2% при плановом значении показателя 105,6%;
- индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) составил 97,1% при плановом значении показателя 100,3%;
- индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) составил 100,6% при плановом значении показателя 110,1%;
- индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составил 62,3% при плановом значении показателя 104,1%;
- рентабельность сельскохозяйственных организаций данные отсутствуют (в отчете о реализации госпрограммы за 2014 год не представлено фактическое значение данного показателя).

Плановые значения показателей эффективности данной цели не достигнуты ни по одному из показателей.

- Из 32 показателей результативности подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в 2014 году выполнены 14 показателей, по 18 показателям процент достижения планового значения составил от 58,8% до 99,8%.
- 8. В проверяемом периоде не обеспечено достижение показателей результативности предоставления субсидий, установленных соглашениях предоставлении средств федерального бюджета, следующим ПО направлениям господдержки:
- поддержка племенного животноводства при 100% исполнении расходов бюджета на данный вид поддержки за счет средств федерального бюджета в сумме 51 672,6 тыс. руб. и обеспечении уровня софинансирования данных расходов из областного бюджета в полном объеме с направлением на данные цели средств в сумме 10 787,4 тыс. руб. не достигнуто плановое значение показателя результативности (численность племенного поголовья сельскохозяйственных животных уровень выполнения 81,23%);
- субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока при 100% исполнении расходов бюджета по данному направлению за счет средств федерального бюджета в сумме 60 945,6 тыс. руб. и предоставлении на данные цели средств областного бюджета в сумме 18 872,3 тыс. руб., что обеспечило софинансирование данных расходов из областного бюджета в размере 23,6% при установленном для субъекта на уровне 17%, не достигнуты плановые значения двух показателей результативности: объем производства молока выполнен на 87,8%; выход телят в расчете на 100 коров уровень выполнения 89,74%.

В этой связи при использовании бюджетных средств в сумме 142 277,9 тыс. руб. не обеспечено достижение заданных результатов с использованием определенного бюджетом объема средств, что не согласуется с требованиями ст. 34, 158 БК РФ.

9. В 2014 году для предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства утверждена годовая ставка, что позволяет перечислять субсидию получателям единовременно, включая обеспечение непроизведенных затрат на момент выплаты субсидии.

При этом при расчете субсидий не исключается календарный период, в течение которого свидетельство о регистрации в государственном племенном регистре не действует, что не согласуется с условиями п. 7-б Порядка предоставления указанных субсидий – регистрация племенных стад в государственном племенном регистре.

В результате расчетная сумма предоставленных субсидий за период отсутствия свидетельств о регистрации в государственном племенном регистре составила в 2014 году 4 581,4 тыс. руб.:



- ООО «Верхневолжский животноводческий комплекс» Пеновского района 233,8 тыс. руб.;
 - ЗАО «Калининское» Калининского района 2 666,5 тыс.руб.;
 - СХП колхоз «Сознательный» Зубцовского района 1 005,5 тыс. руб.;
 - ООО «Звероплемзавод «Савватьево» Калининского района 675,6 тыс. рублей.
- ООО «Новая Заря» Старицкого района в расчет субсидий включен период, в течение которого хозяйство отсутствовало в перечне племенных хозяйств, утвержденном Министерством сельского хозяйства РФ, что не соответствует условиям п. 7-в Порядка предоставления указанных субсидий. Расчетная сумма предоставленной субсидии составила в 2014 году 2 235,15 тыс. рублей.
- 10. В результате проведенной проверки установлены отдельные недостатки Порядков предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, молочного скотоводства, субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока и субсидий за молодняк КРС, реализованный на убой:

положения, предусматривающие прекращение приема документов ГКУ при недостаточности бюджетных ассигнований не согласуются с нормами порядков (доведение лимитов до Министерства, формирование реестров начисленных субсидий, перечисление средств получателям), закрепляющих исполнение бюджета за Министерством, как за главным распорядителем и получателем бюджетных средств;

- в справках-расчетах, утвержденных в составе Порядков, предусматривается объем причитающихся субсидий получателю без учета сумм начисленных субсидий в пределах лимитов бюджетных обязательств, которые являются основой для формирования реестров начисленных субсидий.
- 11.1. В отношении нормативных правовых актов, регулирующих поддержку молочного скотоводства, необходимо отметить следующее:
- в региональной программе «Развитие молочного скотоводства Тверской области на 2013–2018 годы», утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Тверской области от 25.12.2012 № 178, не предусмотрены критерии для включения сельскохозяйственных товаропроизводителей в Перечень участников Региональной программы и не установлены показатели результативности;
- в Порядке не предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям с учетом уровня выполнения показателей результативности, в то время как в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 12.03.2013 № 131 государственная поддержка в рамках Региональных программ должна осуществляться пропорционально достижению сельскохозяйственным товаропроизводителем-участником Региональной соответствующих программы показателей Региональной программы, по которым Министерство сельского хозяйства РФ оценивает эффективность использования субсидий.
- 11.2. Порядки возмещения части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) имеют следующие недостатки:

в перечень документов, необходимых для получения субсидий, не включен отчет о прибылях и убытках по ф. № 2, что не позволяет оценить правильность отражения доли выручки от реализации сельскохозяйственной продукции в общей сумме выручки сельскохозяйственной организации, указанной в форме 6-АПК;

для подтверждения статуса заемщика как сельхозтоваропроизводителя копии отчетности представляются единовременно за отчетный год, предшествующий подаче заявления и (или) привлечению кредитных средств, тогда как выплата субсидий по привлеченным кредитам не ограничивается одним финансовым годом;

предусмотрено предоставление заемщиком по собственной инициативе (либо по запросу Министерства к налоговым органам) справки налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам, при этом не

установлено, каким образом наличие просроченной задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах должно повлиять на предоставление субсидии;

не регламентирован порядок (правила) определения размера субсидируемой ссудной задолженности (какие расходы заемщика включать в субсидируемую сумму и с какого времени) при проверке документов, подтверждающих целевое расходование заемщиками кредитных средств и порядок оформления результатов этой проверки;

не определены критерии и (или) условия отнесения сельскохозяйственных товаропроизводителей к занимающимся производством мяса КРС или молока, с целью обоснованного применения заявленного дифференцированного размера ставок, что создает возможность для правоприменителя произвольно трактовать данные условия.

Следует отметить, что в п. «а» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, относится к коррупциогенным факторам.

12. Начисление субсидий на поддержку племенного животноводства, молочного скотоводства, субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока и субсидий за молодняк КРС, реализованный на убой, в бюджетном учете Министерства осуществляется на основании реестров начисленных субсидий, сформированных отраслевыми отделами на основе заключений ГКУ, в пределах лимитов бюджетных обязательств по видам субсидий. Первичные документы получателей, являющиеся основанием для начисления господдержки, в Министерство не представляются.

Утвержденная Министерством форма реестра, как сводного учетного документа, не содержит величин натурального измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения, что в отсутствие документов, являющихся основанием для предоставления государственной поддержки, не обеспечивает надлежащее осуществление внутреннего контроля за совершением операций по начислению субсидий получателям.

Реестр начисленных субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) формируется по получателям субсидий без указания кредитных договоров, которые являются одним из оснований для начисления субсидии.

Предложения (рекомендации):

- **1.** Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и рекомендовать рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
- **2.** Направить отчет временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области И.М. Рудене.
- **3.** Направить отчет и представление в Министерство сельского хозяйства Тверской области, в котором предложить:
- **3.1.** Обеспечить разработку и внесение в установленном порядке в Правительство Тверской области предложений по изменению Порядков предоставления субсидий с учетом замечаний, изложенных в выводах настоящего отчета.
- **3.2.** При внесении изменений в государственную программу Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы обеспечить преемственность показателей результативности и согласованность их целевых значений с показателями, установленными в соглашении с Минсельхозом РФ.
- 3.3. В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ обеспечить надлежащее исполнение Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части планирования соответствующих расходов бюджета и результативности и целевого характера использования бюджетных средств, соблюдения условий предоставления субсидий получателям.



- **3.4.** Принять меры по усилению внутреннего контроля за совершением операций по начислению субсидий получателям и обеспечению соблюдения условий предоставления субсидий получателям.
- **3.5.** С учетом абзаца 4 статьи 193 Трудового кодекса РФ рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей.
- **3.6.** Вернуть в бюджет средства в сумме 3 713,0 тыс. руб., использованные не по целевому назначению в связи с отсутствием правовых оснований их предоставления получателю.
- **4.** Направить отчет в прокуратуру Тверской области и правоохранительные органы Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер реагирования по выявленным фактам нарушений.

Аудитор Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 7 от 04.04.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Тверской области и временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области.

В Министерство сельского хозяйства Тверской области направлены отчет и представление для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В целях устранения отдельных недостатков Порядков предоставления субсидий приняты следующие нормативные правовые акты с учетом предложений КСП по итогам проверки:

- 1) постановление Правительства Тверской области от 24.11.2015 № 556-пп, регулирующее предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам;
- 2) постановления Правительства Тверской области от 03.12.2015 № 574-пп и от 25.12.2015 № 676-пп, регулирующие предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) и возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования;
- 3) постановлением Правительства Тверской области от 18.07.2016 № 238-пп внесены изменения в Порядок предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства;
- 4) постановлением Правительства Тверской области от 30.08.2016 № 285-пп Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, дополнен требованиями к содержанию в госпрограмме показателей, установленных в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Разработан порядок взаимодействия Министерства с ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» по реализации нормативных правовых актов Правительства Тверской области, регламентирующих порядки предоставления

средств государственной поддержки сельскохозяйственным предприятиям, утвержденный приказом Министерства от 08.04.2016 № 41.

Приказом Министерства от 13.04.2016 № 13-р назначено проведение служебной проверки, по результатам которой начальник отдела кредитной политики и начальник отдела развития отраслей животноводства предупреждены об усилении контроля за правильностью начисления субсидий (приказ Министерства от 25.04.2016 № 19-р «О предупреждении»); рекомендовано начальнику отдела целевых программ и инвестиций при внесении изменений в госпрограмму учесть предложения КСП в части корректировки показателей результативности мероприятий.

По результатам проведенного контрольного мероприятия возмещено средств в бюджет 1 587,2 тыс. руб., приняты меры по возврату денежных средств в сумме 3 713,0 тыс. руб. (по результатам судебного разбирательства подписано мировое соглашение, в Управление Федеральной службы судебных приставов по Тверской области для возбуждения исполнительного производства направлен исполнительный лист).

Отчет по результатам проверки направлен в прокуратуру Тверской области и правоохранительные органы Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер реагирования по выявленным фактам нарушений.

Прокуратура Тверской области по материалам данной проверки проинформировала КСП об истребовании документов.

Отделом по расследованию особо важных дел следственного управления Следственного комитета РФ по Тверской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в особо крупном размере).



Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 12 раздела ІІ плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2014 № 95, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 13.05.2015 № 22.

Предмет контрольного мероприятия:

Осуществление Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области управления, распоряжения и контроля за рациональным использованием земельных участков, находящихся в собственности Тверской области (за исключением земельных участков, находящихся в безвозмездном пользовании бюджетных и автономных учреждений Тверской области).

Администрирование Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области поступления денежных средств по доходам, полученным в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), за 2014 год.

Объект контрольного мероприятия: Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство).

Проверяемый период: 2014 год.

Цели контрольного мероприятия:

Оценка обеспечения Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области эффективного управления, распоряжения и контроля за рациональным использованием земельных участков, находящихся в собственности Тверской области (за исключением земельных участков, находящихся в безвозмездном пользовании бюджетных и автономных учреждений Тверской области).

Оценка выполнения Министерством функций учета и контроля полноты и своевременности поступления денежных средств по доходам, полученным в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), за 2014 год.

Метод проведения проверки: выборочный.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 9 830,3 тыс. руб. — поступления в областной бюджет Тверской области доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской

Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), за 2014 год.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт № 387 от 29.06.2015 и направлен в Министерство.

Полученные пояснения и возражения были рассмотрены и учтены при подготовке настоящего отчета (Приложение N 1).

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тверской области, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении \mathbb{N}^2 .

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Министерство расположено по адресу: 170100, Тверская область, переулок Смоленский, 29.

Статьей 26.12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти субъекта РФ самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта РФ, в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ. От имени субъекта РФ в соответствии со статьей 125 Гражданского кодекса РФ полномочия собственника имущества казны выполняют органы государственной власти субъекта РФ в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области).

Порядок управления и распоряжения государственным имуществом Тверской области, в том числе имуществом, находящимся в казне Тверской области, регламентируется законом Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее — закон Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О.

Земельные участки в соответствии со статьей 5 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О входят в состав государственного имущества Тверской области.

Одними из основных задач Министерства согласно Положению о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 73-пп (далее – Положение), являются:

- осуществление полномочий собственника государственного имущества Тверской области;
- обеспечение эффективного управления, распоряжения и контроля за рациональным использованием государственного имущества Тверской области, в том числе земельных участков.

Министерство в отношении земельных участков осуществляет следующие полномочия:

- осуществляет в установленном порядке заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества Тверской области, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;
- выступает заказчиком проведения оценки государственного имущества Тверской области и экспертизы отчета об оценке государственного имущества Тверской области в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности;
 - выступает от имени Тверской области при государственной регистрации:



права государственной собственности Тверской области на недвижимое имущество, в том числе составляющее казну Тверской области, и сделок с ним;

права государственной собственности Тверской области на земельные участки, которое признается (возникает) в соответствии с федеральными законами, в том числе при разграничении государственной собственности на землю;

- осуществляет в установленном порядке полномочия субъекта Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- принимает меры по повышению эффективности использования государственного имущества Тверской области;
- осуществляет контроль за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Тверской области;
- осуществляет организацию учета и ведение реестра государственного имущества Тверской области, в том числе земельных участков;
- осуществляет учет договоров аренды земельных участков в случаях предусмотренных законодательством;
- заключает в установленном порядке договоры, государственные контракты на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, а также земельных участков, на которые у Тверской области возникает право собственности при разграничении государственной собственности на землю;
- осуществляет в соответствии с законодательством и в пределах своей компетенции начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью поступления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджет Тверской области, осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;
- осуществляет организацию проведения торгов в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Тверской области, в том числе организацию проведения торгов по продаже земельных участков или продаже права на заключение договора аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области;
- осуществляет в установленном порядке и в пределах своей компетенции полномочия по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности Тверской области.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ нормативных правовых актов по вопросу управления, распоряжения и использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области

Согласно статье 214 Гражданского кодекса РФ государственной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), субъектам РФ (собственность субъекта РФ). Земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью. Имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляет казну, в том числе земельные участки.

Согласно статье 7 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О одним из способов управления и распоряжения государственным имуществом является передача государственного имущества в пользование: аренду, доверительное управление, безвозмездное пользование.

Передача земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, в пользование: аренду, безвозмездное пользование и постоянное (бессрочное) пользование

являются государственными услугами и в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ включаются в Реестр государственных услуг Тверской области.

В настоящее время приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 20.11.2013 № 5-нп утвержден только Административный регламент государственной услуги «Предоставление в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, под зданиями, строениями, сооружениями».

Таким образом, предоставление в аренду земельных участков для целей строительства или для целей, не связанных со строительством (земли сельхозназначения) вышеуказанным регламентом не предусмотрено.

Следовательно, в 2014 году по государственным услугам: предоставление в аренду земельных участков для целей строительства или для целей, не связанных со строительством (земли сельхозназначения); передача земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, в безвозмездное пользование и постоянное (бессрочное) пользование в нарушение ст. 12 и 29 Федерального закона № 210-ФЗ административные регламенты отсутствовали.

Согласно письму Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 02.07.2015 № 9828-03, в настоящее время в Реестр государственных услуг Тверской области включены новые государственные услуги, предусматривающие предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, в порядке, предусмотренном Земельным кодексом РФ в новой редакции. Административные регламенты данных государственных услуг в настоящее время разрабатываются Министерством в установленном порядке.

В соответствии со статьей 29 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-30 организация работы по предоставлению в аренду государственного имущества регламентируется Положением об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па (далее – Положение об аренде).

Пунктом 7.1 Положения об аренде Министерство обязано осуществлять постоянный контроль за использованием объектов аренды. Постановлением Администрации Тверской области от 08.08.2005 № 255-па утвержден Порядок проведения мероприятий по контролю за использованием объектов аренды Тверской области (далее – Порядок по контролю за использованием объектов аренды).

Однако данным порядком не предусмотрены мероприятия по контролю за использованием земельных участков, переданных в аренду.

Таким образом, в отношении земельных участков, находящихся в собственности Тверской области и предоставленных в аренду, отсутствует порядок проведения контроля за их целевым использованием.

Кроме того, отсутствует порядок проведения контроля в отношении земельных участков, находящихся в собственности Тверской области и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование.

Вместе с тем в Государственной программе Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013−2018 годы» (далее − ГП), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп, установлено мероприятие «Осуществление контроля за использованием земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области» и показатель реализации мероприятия «Количество проведенных проверок земельных участков областного уровня собственности», плановое значение которого на 2014 год установлено в размере 50 единиц (проверок). Согласно Отчету о реализации ГП за 2014 год проведено 73 проверки.



При проверке установлено, что Министерством в 2014 году проведено не 73 проверки, а проведены обследования в отношении 73 участков, в том числе:

- 33 земельных участка из категории земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных в аренду (обследование проводилось совместно с представителями Управления Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям) по 7 договорам аренды (7 актов обследования);
- 40 земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, не предоставленных в аренду, в целях определения их пригодности для ведения сельскохозяйственного производства (1 акт обследования).

Таким образом, Министерством в 2014 году проведено 8 обследований по 73 земельным участкам, зарегистрированным в государственную собственность Тверской области, расположенным на территории Тверской области из земель сельскохозяйственного назначения.

На основании вышеизложенного, фактическое значение показателя «Количество проведенных проверок земельных участков областного уровня собственности» в вышеуказанной $\Gamma\Pi$ не соответствует действительности.

В соответствии с п. 2 постановления Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па государственные учреждения обязаны ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, представлять в Министерство информацию о временно неиспользуемых объектах недвижимого имущества, принадлежащих им на праве оперативного управления, в целях его эффективного использования.

Вместе с тем в постоянном бессрочном пользовании юридических лиц (в основном государственных учреждений) по состоянию на 01.01.2015 находится 1 006 участков общей площадью 18 056 га. При этом есть основания полагать, что не все участки используются. Так, по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования средств и государственного имущества Государственным казенным здравоохранения Тверской учреждением области «Областная психиатрическая больница № 1 им. М.П. Литвинова» было установлено, что один участок (земли сельхозназначения) площадью 0,69 га не использовался длительное время (годы), и только в период проведения проверки было направлено обращение в Министерство по прекращению права постоянного (бессрочного) пользования на данный участок. Кроме того, в постоянном бессрочном пользовании у вышеуказанного учреждения находится земельный участок (земли населенных пунктов) 69:10:0280101:605, с. Бурашево, площадью 14,67 га, который имеет большую кадастровую стоимость (487 634,2 тыс. руб.). При этом он полностью не используется. Межевание с целью определения площади участка, фактически используемого учреждением, не проводилось. Земельный налог за 2014 год составил около 6 000 тыс. руб., что является значительной нагрузкой на областной бюджет.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным внести в постановление Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па норму о предоставлении юридическими лицами (государственными учреждениями) информации о неиспользуемых земельных участках, находящихся у них в постоянном (бессрочном) пользовании, в целях вовлечения их в хозяйственный оборот и, соответственно, повышения эффективности их использования, а также уменьшения нагрузки на областной бюджет в виде уплаты земельного налога.

В соответствии со статьей 33 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-30 объекты государственной собственности Тверской области подлежат обязательному внесению в реестр государственного имущества Тверской области. Согласно ст. 34 вышеуказанного закона объектами учета реестра является имущество казны Тверской области, в том числе земельные участки, находящиеся в государственной собственности Тверской области. В соответствии со статьей 35 вышеуказанного закона организацию учета и ведение реестра государственного имущества осуществляет орган по управлению

государственным имуществом в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством области. Постановлением Администрации Тверской области от 30.10.2007 № 323-па утвержден Порядок учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области (далее — Порядок учета и ведения реестра), и типовая форма перечня земельных участков. Юридические лица для учета государственного имущества в реестре ежегодно по состоянию на 1 января текущего года представляют в Министерство обновленную информацию по земельным участкам, находящимся у них в пользовании, в соответствии с типовой формой перечня земельных участков.

2. Сведения о земельных участках, находящихся в собственности Тверской области. Учет земельных участков в реестре государственного имущества Тверской области и в бюджетном учете Министерства

В соответствии с п. 1.4. Порядка учета и ведения реестра данными об объектах учета являются сведения, характеризующие эти объекты (место нахождения, стоимость, обременение и т.п.). Типовой формой перечня земельных участков также установлено в числе характеристик земельного участка указание кадастровой стоимости земельного участка.

При проверке установлено, что в нарушение п. 1.4. Порядка учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 30.10.2007 № 323-па, в реестре государственного имущества Тверской области по земельным участкам отсутствуют данные об их кадастровой стоимости.

Согласно письму Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 02.07.2015 № 9828-03, в настоящее время Министерством осуществляется доработка базы данных информационной системы «Формирование имущественных объектов и прав», в рамках которой до конца 2015 года также планируется внесение сведений о кадастровой стоимости земельных участков, зарегистрированных в государственную собственность.

По состоянию на 01.01.2014 в собственности Тверской области находилось 5 399 земельных участков общей площадью 68 409,469 га, в том числе 425 участков площадью 1 733,28 га в пользовании бюджетных и автономных учреждений.

Таким образом, без учета находящихся в пользовании бюджетных и автономных учреждений в собственности Тверской области находилось 4 974 участка площадью 66 676,189 га.

Министерством предоставлены выписки из реестра государственной собственности Тверской области на земельные участки, подтверждающие вышеуказанные данные, в том числе:

- Сведения о земельных участках, сформированных в счет невостребованных земельных долей, зарегистрированных в государственную собственность Тверской области, 3 261 земельный участок общей площадью 32 900,7387 га;
- Сведения о земельных участках, зарегистрированных в государственную собственность Тверской области в рамках реализации преимущественного права Тверской области на покупку земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, 652 земельных участка общей площадью 8 168,7403 га;
- Реестр земельных участков, зарегистрированных в государственную собственность Тверской области в порядке разграничения государственной собственности на землю, 1486 земельных участков общей площадью 27 339,99 га.

Министерством предоставлена информация о поступлении и выбытии земельных участков в течение 2014 года, на основании которых был сформирован реестр государственного имущества Тверской области по земельным участкам по состоянию на 01.01.2015, а именно:

- Сведения о земельных участках, зарегистрированных в государственную собственность Тверской области в 2014 году, в рамках реализации преимущественного



права Тверской области на покупку земельных участков сельскохозяйственного назначения, где отражено получение в 2014 году свидетельств о государственной регистрации права на 17 земельных участков общей площадью 269,3512 га;

- Реестр земельных участков, зарегистрированных в государственную собственность Тверской области в порядке разграничения государственной собственности на землю согласно ст. 3.1 Федерального закона от 25.10.2011 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» за период с 01.01.2014 до 01.01.2015, где отражено получение в 2014 году свидетельств о государственной регистрации права на 656 земельных участков общей площадью 3 189,6835 га;

- Реестр земельных участков, предоставляемых в собственность граждан и юридических лиц, являющихся собственниками зданий, строений, сооружений за период с 01.01.2014 по 01.01.2015, где отражено выбытие 8 земельных участков общей площадью 2,0928 га.

На основании вышеуказанных данных по состоянию на 01.01.2015 в собственности Тверской области находилось 6 064 земельных участка общей площадью 71 866,41 га, в том числе 487 участков площадью 2 415,2 га в пользовании бюджетных и автономных учреждений.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2015 в собственности Тверской области, без учета находящихся в пользовании бюджетных и автономных учреждений, находилось 5 577 участков площадью 69 451,21 га.

По всем земельным участкам, числящимся в реестре государственного имущества Тверской области, получены свидетельства государственной регистрации права собственности Тверской области.

При проверке установлено, что согласно распоряжению Министерства от 28.04.2014 № 932, на основании решения Тверской городской Думы от 26.03.2014 № 82 «Об утверждении перечня имущества, предлагаемого к передаче из муниципальной собственности города Твери в государственную собственность Тверской области», обращений государственного автономного учреждения культуры Тверской области «Дом поэзии Андрея Дементьева» от 14.08.2013 № 106, Комитета по делам культуры Тверской области от 15.08.2013 № 2135/01-16 переданы в государственную собственность Тверской области административное здание площадью 384,8 кв. м и земельный участок площадью 389 кв. м, расположенные по адресу: г. Тверь, ул. Володарского и Академика Каргина д. 18/20, кадастровый № 69:40:0400084:16. Право государственной собственности Тверской области на имущество, указанное в распоряжении, возникает со дня утверждения передаточного акта. Акт о приемке-передаче объекта основных средств № 1 от 17.06.2014 утвержден 17.06.2014.

Согласно предоставленным данным по состоянию на 01.01.2015 в реестре государственной собственности Тверской области данный земельный участок не учтен.

Таким образом, в нарушение ст. 33 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О, пунктов 1.3 (б) и 2.2. Порядка учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 30.10.2007 № 323-па, в реестре государственного имущества Тверской области по состоянию на 01.01.2015 не был учтен земельный участок площадью 389 кв. м, расположенный по адресу: г. Тверь, ул. Володарского и Академика Каргина д. 18/20, с балансовой стоимостью 7 231,1 тыс. руб., переданный на основании утвержденного 17.06.2014 акта о приемке-передаче объекта основных средств (№ 1 от 17.06.2014).

Согласно письму Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 02.07.2015 № 9828-03, по состоянию на 02.07.2015 данный земельный участок включен в реестр земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» все активы и обязательства подлежат инвентаризации, в том числе и имущество казны. При этом обязательное проведение инвентаризации активов, в том числе составляющих имущество казны, перед составлением годовой бюджетной отчетности установлено пунктом 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н и пунктом 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49.

В нарушение вышеуказанных норм инвентаризация земельных участков, составляющих имущество казны, в 2014 году не проводилась.

Согласно п. 2 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов, к которым, в частности, относятся земельные участки, а также об операциях, изменяющих указанные активы, в том числе имущество казны. Бюджетный учет операций с земельными участками определен Инструкцией № 157н и Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н).

За 2014 год в бюджетном учете произошел рост количества земельных участков на 22 ед. на общую сумму 4 466,7 тыс. руб., в том числе за счет: принятия к учету 24-х земельных участков на общую сумму 25 365,1 тыс. руб. и снятия с учета 2-х земельных участков на общую сумму 20 898,4 тыс. рублей.

22 участка принято на бюджетный учет в Министерстве на основании полученных свидетельств о государственной регистрации права государственной собственности Тверской области из земель сельхозназначения, которые были приобретены в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», законом Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области», постановлением Администрации Тверской области от 06.05.2006 № 93-па «О реализации отдельных земельных полномочий в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения», а также в соответствии с распоряжениями Министерства: от 24.09.2014 № 2357 (1 участок на сумму 1 000 тыс. руб.), от 13.12.2013 № 2985 (17 участков на общую сумму 3 452 тыс. руб.), от 23.09.2013 № 2323 (3 участка на общую сумму 8,8 тыс. руб.), от 16.10.2013 № 2497 (1 участок на сумму 5,96 тыс. руб.).

Бюджетный учет земельных участков ведется по рыночной стоимости.

Вместе с тем в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 29.08.2014 № 89н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н» (начало действия редакции — 16.11.2014) (п. 23 Инструкции157н) первоначальной стоимостью объектов непроизведенных активов признаются фактические вложения в их приобретение, за исключением объектов, впервые вовлекаемых в экономический (хозяйственный) оборот, а также земельные участки, находящиеся на праве безвозмездного (бессрочного) пользования у учреждений, первоначальной стоимостью которых признается их рыночная (кадастровая) стоимость на дату принятия к бухгалтерскому учету.

Таким образом, в нарушение п. 23 Инструкции 157н (в ред. от 29.08.2014 № 89н) в бюджетном учете по состоянию 01.01.2015 отсутствовал учет земельных участков, составляющих казну Тверской области, по кадастровой стоимости.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 29.08.2014 № 89н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н» внесены изменения в пункты 381 и 383 раздела 7 «Ведение учета на забалансовых счетах», а



именно внесены: счет 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», для учета имущества, переданного учреждением предназначенный исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника государственного (муниципального) имущества) в возмездное пользование (по договору аренды), и счет 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», предназначенный для учета имущества, переданного учреждением (органом исполнительной осуществляющим (муниципального) полномочия собственника государственного имущества) в безвозмездное пользование, в целях обеспечения надлежащего контроля за его сохранностью, целевым использованием и движением.

По состоянию на 01.01.2015 на счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», не учтено 228 земельных участков общей площадью 3 054,84 га кадастровой стоимостью 684 181 тыс. рублей.

На счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не учтено 7 земельных участков общей площадью 10,39 га кадастровой стоимостью 259 853 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пунктов 381 и 383 Инструкции 157н Министерством не осуществлялся учет земельных участков, переданных в возмездное пользование по договорам аренды и в безвозмездное пользование на забалансовых счетах 25 и 26, что привело к искажению бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2015.

Вышеуказанное нарушение влечет применение административной ответственности, предусмотренной статьей 15.11 «Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности» КоАП РФ. Вместе с тем срок давности привлечения к административной ответственности по указанной статье составляет один год. Срок давности по данному факту истек, что исключает возможность привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Согласно письму Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 02.07.2015 № 9828-03, в 2015 году осуществляется постановка земельных участков на бухгалтерский учет по кадастровой стоимости. Будет проведена инвентаризация по земельным участкам, составляющим имущество казны Тверской области, а также отражение бухгалтерских операций по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и по счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

3. Предоставление земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, в пользование. Общие сведения

По состоянию на 01.01.2014 из 5 399 земельных участков общей площадью 68 409,469 га было предоставлено в пользование 1 040 земельных участков общей площадью 18 755,99 га, в том числе:

- 863 участка в постоянное (бессрочное) пользование, в том числе 425 участков общей площадью 1733,28 га бюджетным и автономным учреждениям;
 - 169 земельных участков общей площадью 1 690,059 га в аренду;
- 8 земельных участков общей площадью 13,176 га по договорам безвозмездного срочного пользования.

По состоянию на 01.01.2015 из 6064 земельных участков общей площадью 71 866,41 га предоставлен в пользование 1 241 земельный участок общей площадью 21 121,23 га, в том числе:

- 1006 участков общей площадью 18 056 га —в постоянное (бессрочное) пользование, в том числе: 487 участков общей площадью 2 415,23 га — бюджетным и автономным учреждениям.

Из них 112 участков ГУП (107 участков) и ОАО (5 участков).

- 228 участков общей площадью 3 054,84 га в аренду;
- -7 участков общей площадью 10,39 га по договорам безвозмездного срочного пользования.

Уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков (предоставления в безвозмездное пользование и в аренду) по состоянию на 01.01.2015 составил 20% от общего количества участков, находящихся в собственности Тверской области, или 29,4% от общей площади.

По состоянию на 01.01.2015 предоставлено в пользование (безвозмездное и в аренду) на 201 участок больше, чем по состоянию на 01.01.2014. При этом общее количество участков увеличилось на 665 единиц.

При проверке установлено, что у ОАО «Осташковское ДСУ-2» в постоянном (бессрочном) пользовании находится 1 участок по адресу: Осташковский район, АБЗ из земель промышленности, энергетики, транспорта и иного специального назначения площадью 2,2 га, что является нарушением п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции, действовавшей в 2014 году), так как ОАО обязаны были переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность до 1 июля 2012 года в соответствии с правилами статьи 36 Земельного кодекса РФ. При этом следует отметить, что ОАО «Зареченское» также необоснованно пользовалось земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения (1 участок площадью 13 170,2 га и 1 участок площадью 30,2 га), находившимися у него на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Кроме того, установлено, что, по данным Министерства, у ОАО «Погорельский льнозавод» находится в постоянном (бессрочном) пользовании из земель населенных пунктов 1 участок площадью 3,5 га и 1 участок 30,0 га. При этом Общество исключено из ЕГРЮЛ в 2005 году в связи с его ликвидацией по причине завершения конкурсного производства. Информация о вовлечении в хозяйственный оборот данных участков не предоставлена.

Следовательно, в нарушение п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» 3 ОАО (5 земельных участков) площадью 13 326,03 га не переоформили право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды.

Также следует отметить, что по состоянию на 01.01.2015 года 31 ГУП не переоформил право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды на 107 земельных участков. При этом, согласно данным Единого федерального реестра сведений о банкротстве, в отношении 12 государственных унитарных предприятий Тверской области, имеющих в постоянном бессрочном пользовании земельные участки, по состоянию на 01.06.2015 проводится процедура банкротства.

В целях сокращения потерь областного бюджета в виде непоступления арендной платы считаем целесообразным принять меры по переоформлению земельных участков из постоянного (бессрочного) пользования в аренду акционерными обществами и действующими ГУП Тверской области.

4. Предоставление земельных участков в безвозмездное срочное пользование. Проверка правомерности заключения договоров

В соответствии со ст. 24 Земельного кодекса РФ в безвозмездное срочное пользование могут предоставляться земельные участки из земель, находящихся в государственной собственности, исполнительными органами государственной власти юридическим лицам:

- на срок не более чем один год согласно п. 1 ст. 20 Земельного кодекса РФ: государственным и муниципальным учреждениям, казенным предприятиям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления (п.п. 1 п. 1 ст. 24 ЗК РФ);



- на срок строительства объекта недвижимости лицам, с которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключен государственный или муниципальный контракт на строительство объекта недвижимости, осуществляемое полностью за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации или средств местного бюджета (п.п. 5 п. 1 ст. 24 ЗК РФ).

В 2014 году действовало 10 договоров безвозмездного срочного пользования земельными участками.

Из 10 договоров 8 договоров заключены с ГУП «Тверьоблстройзаказчик» на оказание услуг заказчика-застройщика для государственных нужд Тверской области, 1 договор с ГОУ ВПО «Тверская государственная медицинская академия» и 1 договор с Администрацией г. Твери.

В 2014 году 3 договора с ГУП «Тверьоблстройзаказчик» расторгнуты. 4 договора заключены, в том числе договор с Администрацией г. Твери (от 31.07.2014 № 0112-з БСП) в целях завершения строительства водозаборного узла со станцией обезжелезивания на срок менее года до 30.06.2015.

Из 7 договоров безвозмездного срочного пользования, действовавших по состоянию на 01.01.2015 года, 4 договора заключены до 01.01.2014, в том числе договор от 28.12.2011 № 0099-з БСП с ГОУ ВПО «Тверская государственная медицинская академия».

При проверке правомерности данного договора установлено следующее.

Договор от 28.12.2011 № 0099-з БСП о передаче земельного участка (кадастровый номер 69:40:0100175:201, S=0,2447 га) по адресу: г. Тверь, Петербургское ш., д. 111, под проектирование 3-й очереди научно-практического учебно-лечебного комплекса заключен сроком на 11 месяцев с 28.12.2011 по 28.11.2012. При этом пунктом 1.3. договора установлено, что ограничением использования участка является его временное использование для производства проектно-изыскательских работ, прокладки и ремонта инженерных сетей.

Письмом от 28.11.2012 № 18549-07 Министерством сообщено ГОУ ВПО «Тверская государственная медицинская академия», что договор 29.11.2010 № 68-3 БСП по вышеуказанному земельному участку (а не договор от 28.12.2011 № 0099-3 БСП) считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

Следует отметить, что пунктом 5.1. договора безвозмездного срочного пользования от 28.12.2011 № 0099-з БСП установлено, что все изменения и (или) дополнения к Договору оформляются Сторонами в письменной форме.

На основании вышеизложенного ГБОУ ВПО Тверской ГМУ Минздрава России пользуется вышеуказанным земельным участком, находящемся в государственной собственности Тверской области, на протяжении 5 лет без правовых оснований, что создает риск утраты государственной собственности и является нарушением п. 1 ст. 24 Земельного кодекса РФ, в редакции, действовавшей на момент заключения договора.

5. Предоставление земельных участков в аренду

Из 228 земельных участков общей площадью 3 054,84 га, предоставленных в аренду по состоянию на 01.01.2015:

- 164 земельных участка площадью 2 973 га предоставлены из земель сельхозназначения;
- 9 земельных участков площадью 21,2 га предоставлены из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи;
- -55 земельных участков площадью $60,\!64$ га предоставлены из земель населенных пунктов.
- Из 164 земельных участков, предоставленных в аренду из земель сельхозназначения: 47 земельных участков площадью 639,05 га предоставлены фермерским хозяйствам и сельским производственным кооперативам, 7 земельных

участков площадью 163,35 га — частным лицам и индивидуальным предпринимателям, 110 земельных участков площадью 2 170,58 га — ООО и ОАО. Следует отметить, что 75 земельных участков, или 45,7% от общего количества предоставленных в аренду земельных участков из земель сельхозназначения площадью 766,5 га, или 25,8% от общей площади, расположены на территории Калининского района.

Из 9 земельных участков площадью 21,2 га, предоставленных в аренду из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, 3 земельных участка площадью 8,5 га предоставлены ОАО, 5 земельных участков площадью 12,6 га — ГУП и 1 земельный участок площадью 0,1 га — физическому лицу.

Из 55 земельных участков площадью 60,64 га, предоставленных в аренду из земель населенных пунктов, 37 земельных участков площадью 46,19 га предоставлены ГУП, 18 земельных участков площадью 14,45 га — 3AO, OOO, OAO. 19 участков площадью 11,5 га предоставлено в г. Твери, 1 участок площадью 9,2 га в г. Калязине.

При этом по состоянию на 01.01.2015 предоставлено в аренду на 59 участков, или на 1 364,8 га, больше, чем по состоянию на 01.01.2014.

6. Предоставление в аренду (использование) земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в государственную собственность Тверской области в рамках реализации преимущественного права покупки

По состоянию на 01.01.2014 в реестре государственной собственности Тверской области числились 652 земельных участка сельскохозяйственного назначения общей площадью 8 168,7 га, приобретенных в рамках реализации преимущественного права покупки, из них был передан в аренду 61 земельный участок общей площадью 788,7 га. Следовательно, не использовался (не предоставлен в аренду или продан) 591 земельный участок общей площадью 7 380 га, или 90,3% от общей площади земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права.

По состоянию на 01.01.2015 в реестре государственной собственности Тверской области числились 669 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 8 438,1 га, из них передано в аренду 69 земельных участков общей площадью 927,8 га. Следовательно, не использовались (не предоставлены в аренду или проданы) 600 земельных участков общей площадью 7 510,3 га, или 89% от общей площади земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права.

Соответственно, всего 10,0% земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права, предоставлены в аренду.

При этом по 17 участкам, оформленным в государственную собственность в 2014 году, в 2015 году были проведены торги, которые признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок (по состоянию на 01.06.2015 данные участки не предоставлены в аренду), что свидетельствует об отсутствии целесообразности их приобретения.

- В 2011 году 7-и арендаторам предоставлено в аренду 28 земельных участков площадью 436,52 га, из них:
 - 23 участка (402,52 га) сроком на 49 лет, в том числе:
- OOO «Диет-Кроль» 9 участков (45,99 га) по адресу: Калининский район, Бурашевское с.п. в районе д. Цветково;
- OOO «Экстракорм» 1 участок (5,85 га) по адресу: Калининский район, Бурашевское с.п. в районе д. Цветково;
- СПК «Авангард» 5 участков (83,9 га) по адресу: Максатихинский район, Рыбинское с.п., д. Кудряшово;
- ИП Максимова С.В. 5 участков (125,72 га) по адресу: Калининский район, Славновское с.п., д. Тованово, Помисово, Шестино;

- ИП Глава КФХ Магомадова С.В. 1 участок (22,6 га) по адресу: Максатихинский район, Каменское с.п., д. Маковище;
- ИП Глава КФХ Булин Ю.Н. 2 участка (56,21 га) по адресу: Бологовский район, Куженкинское с.п., д. Ям-Григино, ул. Центральная, д.4;
- 5 участков (34 га) сроком на 10 лет СПК «Романовский» по адресу: Калининский район, Славновское с.п., д. Погорельцы.
- В 2012 году 7-и арендаторам предоставлено в аренду 13 земельных участков площадью 228,8 га, из них:
- 5 участков (100,3 га) сроком на 5 лет Глава КФХ Розова Т.А. по адресу: Максатихинский район, Зареченское с.п., д. Княжево;
- 1 участок (54,61 га) сроком на 2 года Глава КФХ Зайцев С.Н. по адресу: Калининский район, Верхневолжское с.п., с. Пушкино;
- 2 участка (38,15 га) сроком на 2 года ООО «Экоферма Нелидово» по адресу: Нелидовский район, Новоселковское с.п., СПК «Смольниковский» в районе д. Кривцово;
- 5 участков (35,74 га) сроком на 9 месяцев главам КФХ Дулатов Р.Х., Маматкулов К.А., Папонов А.В., Григорян С.Е.

При этом аренда вышеуказанных участков продлена на неопределенный срок, кроме 5 участков, Γ лаве К Φ X Розова Т.А.

- В 2013 году 10-и арендаторам предоставлено в аренду 59 земельных участков площадью 1000,45 га, из них:
- 1 участок (4,83 га) сроком на 49 лет ООО «Ангстрем Парсел» по адресу: Конаковский район, Городенское с.п., с. Городня;
- 3 участка (102,47 га) сроком на 10 лет ОАО «Гранит» по адресу: Калининский район, Алферовское с.п., д. Алферово;
- 1 участок (4,47 га) сроком на 5 лет ИП Глава КФХ Егоров А.В. по адресу: Калининский район, Красногорское с.п., в районе д. Шульгино и д. Некрасово;
- 2 участка (75,22 га) сроком на 5 лет ОАО «АПК Тургиново» по адресу: Калининский район, Верхневолжское с.п., д. Прокофьево;
- 6 участков (9,82 га) сроком на 5 лет ОАО «Тверская лизинговая компания» по адресу: Калининский район, Верхневолжское с.п., д. Князево;
- 20 участков (82,97 га) сроком на 5 лет ООО «ВЕМАС-агро» по адресу: Калининский район, Славновское с.п., д. Савкино, Бочарниково, Арининское, Тальниково, Мачехин Конец, Славное, Григорьево, Горбово, Давыдово;
- 8 участков (564,59 га) сроком на 3 года ООО «Русская сельскохозяйственная компания» по адресу: Зубцовский район, Дорожаевское с.п., д. Дорожаево;
- 2 участка (2,6 га) сроком на 3 года КФХ «Алексеевский фермер» по адресу: Калининский район, Бурашевское с.п., д. Гришкино Большое;
- 2 участка (8,53 га) сроком на 2 года ИП Глава КФХ Егоров А.В. по адресу: Калининский район, Красногорское с.п., в районе д. Шульгино, д. Некрасово, Володеево;
- 14 участков (144,95 га) сроком на 1 год ООО «Пром ТЕХ» по адресу: Осташковский район, Мошенское, Сорожское, Хитинское, Святосельское с.п.

При этом аренда участков, предоставленных ООО «Пром TEX» сроком на 1 год, продлена на неопределенный срок.

- В 2014 году 17 арендаторам предоставлено в аренду 64 земельных участка площадью 1469,79 га, из них:
- 1 участок (60,33 га) сроком на 49 лет ОАО «Агрофирма Дмитрова Гора» по адресу: Конаковский район, Дмитрогорское с.п., д. Верханово;
- 2 участка (24,2 га) сроком на 49 лет ИП Глава КФХ Ершов С.А. по адресу: Сандовский район, Большемалинское с.п., д. Александровское;
- 2 участка (25,22 га) сроком на 49 лет ООО «Звероплемзавод Савватьево» по адресу: Калининский район, Каблуковское с.п. с. Каблуково;

- 4 участка (162,39 га) сроком на 49 лет КФХ «Алексеевский фермер» по адресу: Калиниский район, Бурашевское с.п., д. Цветково;
- 1 участок (36 га) сроком на 49 лет О.М. Киселев по адресу: Торопецкий район, Понизовское с.п., д. Понизовье;
- 1 участок (10,19 га) сроком на 49 лет ООО «Главстройинвест» по адресу: Калининский район, Заволжское с.п., д. Николо-Малица;
- 1 участок (4,66 га) сроком на 49 лет КФХ «Созь» по адресу: Конаковский район, Первомайское с.п.;
- 7 участков (175,29 га) сроком на 49 лет ООО «Агрокомплекс Рассвет» по адресу: Зубцовский район, Дорожаевское с.п., д. Коськово.

Остальные участки предоставлены в аренду сроком на 2 или 3 года следующим арендаторам:

- Глава КФХ Короткова Е.Н. (3 участка 13,5 га);
- Глава КФХ Ахмедов М.М. (1 участок 41,01 га);
- ООО «Агрокомплекс Рассвет» (9 участков 193,09 га);
- OOO «Абинат» (5 участков 148,55 га);
- ООО СПК «Заря» (1 участок 4,37 га);
- Глава КФХ Егоров А.В. (1 участок 4,41 га);
- Романова А.С. (1 участок 1,62 га);
- Глава КФХ Литвин Д.В. (3 участка 22,51 га);
- OOO «Барино» (18 участков 478,76 га);
- КФХ «Алексеевский фермер» (2 участка 18,29 га);
- КФХ «Гелиос» (1 участок 45,4 га).

Таким образом, передано в аренду сроком на 49 лет 43 участка общей площадью 900,8 га, что составляет 30% от общей площади переданных в аренду земельных участков.

При этом следует отметить, что согласно представленной Министерством информации в 2014 году проведено обследование 33-х земельных участков по 7 договорам аренды общей площадью 133,0 из категории земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Калининского и Конаковского районов. При обследовании выявлено, что не используется 31 земельный участок, или 94% от общего количества проверенных земельных участков общей площадью 123,8 га, или 93,1% от общей площади проверенных земельных участков, в том числе следующими арендаторами:

- ИП Глава КФХ Егоров А.В. по адресу: Калининский район, Красногорское с.п., в районе д. Шульгино, д. Некрасово, Володеево; 2 участка (8,53 га) сроком на 2 года;
- OOO «Ангстрем Парсел» по адресу: Конаковский район, Городенское с.п., с. Городня; 1 участок (4,83 га) сроком на 49 лет;
- ООО ТД «СпецСнабМеталл» по адресу: Конаковский район, Завидовское с.п., д. Шорново (17,7 га) 2 участка сроком на 11 месяцев;
- ООО «ВЕМАС-агро» по адресу: Калининский район, Славновское с.п., д. Савкино, Бочарниково, Арининское, Тальниково, Мачехин Конец, Славное, Григорьево, Горбово, Давыдово; 20 участков (82,97 га) сроком на 5 лет;
- OAO «Тверская лизинговая компания» по адресу: Калининский район, Верхневолжское с.п., д. Князево 6 участков (9,82 га) сроком на 5 лет.

При этом договор от 10.01.2014 № 3-2014 с ООО ТД «СпецСнабМеталл» расторгнут 10.12.2014 в связи с окончанием срока действия.

7. Проверка организации и проведения в 2014 году торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) регламентирован постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов находящихся в государственной или муниципальной



собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

В соответствии с п. 2 ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2014 году) передача в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном ст. 34 Земельного кодекса РФ, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом РФ. При этом принятие решения о передаче земельных участков в аренду допускается при условии, что в течение месяца с момента опубликования сообщения не поступили иные заявления.

В случае, если подано два и более заявлений о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, такие земельные участки предоставляются в аренду на торгах (конкурсах, аукционах).

Министерство осуществляет организацию проведения торгов в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Тверской области, в том числе организацию проведения торгов по продаже земельных участков или продаже права на заключение договора аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области (п. «я-21» Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 73-пп). Функцию по обеспечению организации и проведения торгов выполняет ГКУ Тверской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов», которое подведомственно Министерству.

Приказом Министерства от 20.03.2013 № 19 утвержден Порядок взаимодействия Министерства и ГКУ «Центр обеспечения организации и проведения торгов».

Руководствуясь Уставом и вышеуказанным Порядком взаимодействия, ГКУ «Центр обеспечения организации и проведения торгов» осуществляет предварительную проверку комплектности и содержания документов по проведению торгов и готовит проекты извещений и документацию, необходимых для проведения торгов.

При проверке процедуры организации и проведения торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков установлено следующее.

В 2014 году Министерством осуществлены мероприятия по организации и проведению одного аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о размере арендной платы, который состоялся 16.12.2014.

На аукцион выставлено 5 лотов по реализации 5 земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Тверской области, общей площадью 3 396 573 кв. м, в том числе:

Лот № 1 по адресу: Лихославльский район, Ильинское с/п, д. Рычково площадью 3 045 814 кв. м. Начальная цена — 1 050.0 тыс. руб.;

Лот № 2 по адресу: Калининский район, Заволжское с/п, д. Николо-Малица; площадью 101 893 кв.м. Начальная цена — 596,9 тыс. руб.;

Лот № 3 по адресу: Калининский район, Бурашевское с/п, в границах земель AO3T Березино, д. Цветково; площадью 58 081 кв. м. Начальная цена – 85,7 тыс. руб.;

Лот № 4 по адресу: Калининский район, Бурашевское с/п, в границах земель AO3T Березино, д. Цветково; площадью 52 338 кв. м. Начальная цена – 76,9 тыс. руб.;

Лот № 5 по адресу: Калининский район, Бурашевское с/п, в границах земель AO3T Березино, д. Цветково; площадью 138 447 кв. м. Начальная цена — 152,3 тыс. рублей.

По лоту № 1 отсутствовали заявки на участие в аукционе, что подтверждает журнал регистрации заявок участников открытого аукциона.

На участие в аукционе по лотам №№ 2–5 поступили 17 заявок от 8 юридических и физических лиц.

Претенденты на участие в аукционе представили документы и внесли задатки для участия в аукционе в размере 20% начальной цены.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 16.12.2014 № б/н к участию в аукционе допущены и признаны его участниками 7 юридических и физических лиц, подавших 14 заявок:

- по лоту № 2 допущены все 5 участников, подавших заявки;
- по лотам № 3 № 5 допущены 3 участника из 4 подавших заявки, отказано в допуске 1 участнику ввиду несоответствия заявки утвержденной организатором торгов форме.

Министерством оформлены 5 протоколов о результатах торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области.

Согласно протоколу о результатах торгов аукцион по лоту № 1 признан несостоявшимся в связи с тем, что не было подано ни одной заявки.

В соответствии с протоколами о результатах торгов признаны победителями: по лоту № 2 – ООО «ГЛАВСТРОЙИНВЕСТ», по лотам № 3 – № 5 – Глава КФХ Оганесов Р.В. (КФХ «Алексеевский фермер»).

тыс. руб.

П 1	Местоположение земельного участка; площадь земельного участка	Начальный размер годовой арендной платы	Размер годовой арендной платы 4	Сумма превышения (гр. 4-гр. 3) (тыс. руб.)	Процент превышения (гр. 4/гр. 3 х 100) (%, раз)
1	Калининский район, Заволжское с/п, д. Николо-Малица; 101 893 кв. м	596,9	10 295,9	9 699,0	в 17,2 раза
2	Калининский район, Бурашевское с/п, в границах земель АОЗТ Березино, д. Цветково; 58 081 кв. м.	85,7	90,0	4,3	5%
3	Калининский район, Бурашевское с/п, в границах земель АОЗТ Березино, д. Цветково; 52 338 кв. м.	76,9	80,8	3,9	5%
4	Калининский район, Бурашевское с/п, в границах земель АОЗТ Березино, д. Цветково; 138 447 кв. м	152,3	159,9	7,6	5%
	итого:	911,8	10 626,6	9 714,8	в 11,7 раза

Из данных таблицы следует:



Общий размер годовой арендной платы за пользование указанными земельными участками составил 10 626,6 тыс. рублей. При этом размер платы за участок по адресу: Калининский район, Заволжское с/п, д. Николо-Малица; площадью 101 893 кв. м. составил 97% от общего размера арендной платы по результатам торгов.

В результате проведенного аукциона общий размер годовой арендной платы превысил ее начальный размер на 9 714,8 тыс. руб., или в 11,7 раза. При этом по земельному участку по адресу: Калининский район, Заволжское с/п, д. Николо-Малица; площадью 101 893 кв.м. размер годовой арендной платы превысил ее начальный размер на 9 699,0 тыс. руб., или в 17,2 раза (было произведено 325 шагов при установлении шага аукциона в размере 5% начальной цены, или в сумме 29,8 тыс. руб.).

По результатам открытого аукциона с победителями заключены 4 договора аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, сроком на 49 лет от 24.12.2014, а именно: № 20-2014 с ООО «ГЛАВСТРОЙИНВЕСТ»; № 21-2014, № 22-2014 и № 23-2014 с КФХ «Алексеевский фермер».

При этом все земельные участки предоставлены в аренду для целей сельскохозяйственного производства без права возведения объектов недвижимости.

Сумма задатков, внесенных победителями аукционов в 2014 году, в размере 182,4 тыс. руб. перечислена на единый счет областного бюджета № 4010181060000010005, открытый в Управлении Федерального казначейства Тверской области, 19.03.2015 в полном объеме.

8. Проверка правомерности заключения договоров аренды земельных участков и правильности определения размера арендной платы

8.1. Проверка правомерности заключения договоров аренды

В 2014 году действовало 152 договора аренды земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, общей площадью 3 486,8 га, в том числе:

- 7 договоров аренды земельных участков по результатам проведения торгов, общей площадью 39,0 га;
- 145 договоров аренды земельных участков, заключенных без проведения торгов, общей площадью 3447,8 га.

Без проведения торгов предоставлены в аренду земельные участки в следующих случаях:

- в порядке переоформления постоянного (бессрочного) пользования земельным участком (заключено 50 договоров аренды);
- при приобретении права собственности Тверской областью на земельные участки, ранее предоставленные в аренду (11 дополнительных соглашений к договорам аренды);
- при приобретении права на земельный участок, расположенный под зданиями, строениями, сооружениями (4 договора аренды);
- предоставления в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (79 договоров аренды);
- предоставление в аренду земельного участка под строительство (1 договор аренды).

Проверка правомерности заключения договоров проведена по 85 договорам аренды земельных участков, что составляет 60% от общего количества договоров аренды, действовавших в 2014 году и заключенных без проведения торгов.

При проверке правомерности заключения данных договоров аренды земельных участков нарушений не установлено.

8.2. Проверка правильности определения арендной платы

В соответствии с пунктом 3 статьи 65 Земельного кодекса РФ (в редакции, действовавшей в 2014 году) за земли, переданные в аренду, взимается арендная плата. Порядок определения размера арендной платы; порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ, определяется органами государственной власти субъекта РФ.

Размер арендной платы для юридических лиц, переоформляющих право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды, установлен пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ».

Расчет арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, производился в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Тверской области:

1. Методика определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденная постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3 (далее – Методика).

Методика распространяется на отношения, возникающие в связи с определением начальной цены предмета торгов при заключении договоров аренды земельных участков на торгах и размера арендной платы при заключении договоров аренды земельных участков, за исключением находящихся в государственной собственности Тверской области земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, без проведения торгов.

Расчет арендной платы за пользование земельными участками, подлежащей ежемесячному перечислению в областной бюджет, осуществлялся на основе:

- годовой рыночной арендной платы за пользование недвижимым имуществом, определенной на основании отчета независимого оценщика;
- коэффициента ежегодного индексирования размера арендной платы, который ежегодно утверждается Правительством Тверской области.
- 2. Положение о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Тверской области, а также за пользование земельными участками из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Тверской области, в случае их предоставления без проведения торгов, утвержденное постановлением Администрации Тверской области от 26.12.2007 № 396-па (далее Положение).

Расчеты арендной платы за пользование земельными участками в указанном случае произведены Министерством на основе кадастровой стоимости земельного участка по данным кадастрового паспорта, ставок арендной платы и значений коэффициента социально-экономических особенностей в отношении земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Тверской области, утвержденных приложением 3 к Положению.

В соответствии с постановлениями Администрации Тверской области и Правительства Тверской области устанавливался коэффициент ежегодного индексирования размера арендной платы за пользование государственным имуществом Тверской области, в том числе:

- с 01.03.2010 в размере 1,083 постановление от 16.02.2010 № 41-па;
- с 01.03.2011 в размере 1,0 постановление от 28.02.2011 № 84-па;
- с 01.03.2012 в размере 1,053 постановление от 28.02.2012 № 71-пп;
- с 01.03.2013 в размере 1,067 постановление от 19.02.2013 № 49-пп;
- с 01.03.2014 в размере 1,072 постановление от 18.02.2014 № 83-пп.

Понижающий корректирующий коэффициент, применяемый для компенсации затрат арендатора в связи с затратами арендатора на мероприятия по охране и улучшению земель, в 2014 году не применялся.

В ходе проверки проверена правильность исчисления арендной платы по 99 договорам аренды, что составляет 65% от общего количества договоров.

По 75 договорам аренды нарушений не установлено.



По 24 договорам аренды были установлены следующие нарушения при исчислении арендной платы.

В нарушение п. 8 Методики при расчете арендной платы по 22 договорам, заключенным до 2010 года, не применен коэффициент ежегодного индексирования размера арендной платы за 2010 год в размере 1,083, что повлекло снижение арендной платы в последующих годах.

В ходе проверки был произведен перерасчет арендной платы по 22 договорам за 2014 год, в результате установлено занижение начисленной арендной платы за 2014 в общей сумме 1 478,36 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение п. 8 Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3, при расчете арендной платы по 22 договорам, заключенным до 2010 года, не применен коэффициент ежегодного индексирования размера арендной платы за 2010 год в размере 1,083, в результате чего недопоступление арендной платы в областной бюджет за 2014 год составило 1 478,36 тыс. рублей.

В период проведения проверки Министерством по данным договорам аренды произведено начисление в 1 квартале 2015 года арендной платы в общей сумме 1 478,36 тыс. рублей.

Согласно письму Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 02.07.2015 № 9828-03, по состоянию на 01.07.2015 не оплачено доначисленной арендной платы в сумме 445,7 тыс. руб., в том числе:

- 376,9 тыс. руб. по трем договорам аренды, заключенным с ГУП Тверской области «Автобаза Администрации Тверской области» (в связи с реорганизацией в казенное учреждение с 01.04.2015 договоры с ГУП Тверской области «Автобаза Администрации Тверской области» прекратят свое действие с 01.04.2015, 11.06.2015). Министерством в Арбитражный суд Тверской области поданы иски о взыскании всей суммы задолженности;
- 68,8 тыс. руб. по 6 договорам, заключенным с ОАО «Тверская областная типография», которая включена в реестр требований кредиторов (введено финансовое оздоровление сроком до 15.11.2016). Министерством готовятся исковые заявления о взыскании текущей задолженности с учетом доначислений.

Кроме того, по 2 договорам аренды от 13.06.2007 №№ 1, 2, заключенным с ООО «Формат» по состоянию на 01.01.2015 также не были применены коэффициенты ежегодного индексирования:

- коэффициент, утвержденный постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2010 № 41-па (равный 1,083);
- коэффициент, утвержденный постановлением Администрации Тверской области от 18.03.2008 № 62-па (равный 1,23).

Индексирование арендной платы предусмотрено п. 3.3 договоров аренды, заключенных с ООО «Формат» от 13.07.2007.

Контрольно-счетной палатой Тверской области произведен расчет суммы арендной платы за 2014 год по данным договорам с учетом применения коэффициентов ежегодного индексирования размера арендной платы.

В нарушение п. 8 Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3, при расчете арендной платы по 2 договорам от 13.06.2007 №№ 1, 2, заключенным с ООО «Формат», не применены коэффициенты ежегодного индексирования размера арендной платы за 2008 год в размере 1,23 и за 2010 год в размере 1,083, в результате чего недопоступление арендной платы за 2014 год составило 101,3 тыс. рублей.

Доначисления арендной платы по данным договорам общую сумму 101,3 тыс. руб. на момент проведения проверки Министерством не произведены.

Недопоступление арендной платы в сумме 101,3 тыс. руб. является потерями областного бюджета, так как договоры аренды от 13.06.2007 №№ 1, 2, заключенные с ООО «Формат», расторгнуты 13.08.2014 и истек срок предъявления исковых требований по недоначисленной арендной плате.

9. Анализ динамики и исполнения поступлений по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) за 2012—2014 годы

(тыс. руб.)

2012			2013			2014			Факт	Факт	Факт
Прогноз	Факт	%	Прогноз	Факт	%	Прогноз	Факт	%	2013	2014	2014
		исп-			исп-			исп-	/2012	/2013	/2012
		Я			Я			Я			
19 412,6	16 801,1	86,5	18 620,8	25 735,8	138,2	20 208,0	9 830,3	В	в 1,5	в 2,6	в 1,7
								2,1	раза	раза	раза
								раза			

В 2014 году поступления в областной бюджет по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), составили 9 830,3 тыс. руб. или в 2,1 раза меньше годовых бюджетных назначений (20 208,0 тыс. руб.). Недовыполнение бюджетных назначений составило 10 377,7 тыс. рублей.

Согласно пояснениям Министерства, неисполнение плана поступления денежных средств объясняется низкой платежной дисциплиной плательщиков (несмотря на активную претензионную работу, проводимую Министерством), в частности, из-за неоплаты арендной платы предприятиями, находящимися в процедуре банкротства (ликвидации). Кроме того, неисполнение плана поступления денежных средств связано с неоплатой арендной платы за 2014 год ГУП «Автобаза Администрации Тверской области».

Кроме того, наблюдается отрицательная динамика поступления вышеуказанных доходов по сравнению с фактическим поступлением доходов за 2013 год (25 735,8 тыс. руб.). Снижение поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом составило 15 905,5 тыс. руб., или в 2,6 раза.

10. Проверка выполнения Министерством функций администрирования доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)

Министерство является главным администратором доходов областного бюджета Тверской области по КБК 1 11 05022 02 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов $P\Phi$ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов $P\Phi$)» (далее – арендная плата).

Приказом Министерства от 19.12.2013 № 181 (с изм. от 24.11.2014 № 132) утвержден «Порядок организации работы по осуществлению Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области отдельных бюджетных полномочий» (далее – Порядок).

Разделом 4 Порядка утверждены бюджетные полномочия Министерства в части начисления, учета и взыскания неналоговых доходов. В соответствии с приложением № 1



к Порядку ответственными структурными подразделениями Министерства по доходному источнику «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)» на 2014 год определены отдел регулирования земельных отношений и отдел управления и распоряжения землями сельскохозяйственного назначения.

Учет начисленных и поступивших сумм доходов ведется в соответствии с требованиями Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н. Начисление доходов отражается в бюджетном учете на основании соответствующих документов (договоров, расчетов и др.) на дату их начисления (признания), независимо от фактического поступления денежных средств в бюджет Тверской области. При этом дата начисления дохода устанавливается на дату возникновения требований к плательщикам по их уплате, исходя из условий соответствующих документов (договоров, актов, расчетов и др.).

Основанием для отражения операций поступления платежей в бюджет Тверской области является выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета. При получении от УФК по Тверской области информации о зачислении денежных средств в бюджет Тверской области администратор доходов проводит проверку правильности исчисления, полноты и своевременности произведенных платежей путем разнесения поступивших платежей по лицевым счетам плательщиков.

Министерством ведется реестр сведений о начислениях арендной платы и фактических поступлениях, а также карточки лицевых счетов арендаторов.

В соответствии с условиями договоров аренды в 2014 году начислено 24 871,6 тыс. руб., в том числе:

- арендная плата на сумму 19 962,6 тыс. руб.;
- пени за несвоевременное внесение арендной платы на сумму 4 909,0 тыс. руб.

Поступления в бюджет Тверской области составили 9 830,3 тыс. руб., в том числе:

- арендная плата по договорам аренды в сумме 9 738,9 тыс. руб.;
- пени в сумме 91,4 тыс. рублей.

Начисление арендной платы на 4 663,6 тыс. руб. больше, чем прогнозные назначения на 2014 год. При этом прогноз составлен без учета поступления пени.

Собираемость арендной платы за 2014 год составила 40%.

10.1. Анализ задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации

Задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2015 составила 39 154,5 тыс. руб., что на 10 223,7 тыс. руб., или на 35,3%, больше, чем по состоянию на 01.01.2014 (28 930,8 тыс. руб.).

Задолженность по уплате пеней по состоянию на 01.01.2015 составила 14.123,1 тыс. руб., что на 4.817,6 тыс. руб., или в 1,5 раза, больше, чем по состоянию на 01.01.2014 (9 305,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что в общей сумме задолженности по арендной плате по состоянию на 01.01.2015 задолженность арендаторов, находящихся в процессе банкротства (ликвидации), составляет 14 141,7 тыс. руб., или 36,1% от общей суммы задолженности. Из них наиболее значительные суммы задолженности имеют следующие арендаторы:

- ОАО «Тверская областная типография» по договору аренды № 0040-з от 13.11.2009 в размере 5 556,2 тыс. руб. (14,2% от общей суммы задолженности);

- ОАО «Тверская областная типография» (филиал Конаковская типография) по договору аренды № б/н от 02.02.2004 в размере 1 916,9 тыс. руб. (5%);
- ГУП «Торжокский межрайонный лесхоз» по договору аренды № 0051-з от 25.02.2010 в размере 2 157 тыс. руб. (5,5%);
- ГУП Тверской области «Андреапольский районный лесхоз» по 10 договорам аренды (№№ 0032-3 0037-3 от 15.09.2009; №№ 0042-3 0044-3 от 13.11.2009; № 0060-3 от 12.03.2010) в размере 1 829,6 тыс. руб. (4,7%);
- ГУП «Удомельский районный лесхоз» по 7 договорам аренды (№№ 0022-3 0025-3 от 10.04.2009; №№ 0063-3 0065-3 от 30.04.2010) в размере 1 356,1 тыс. руб. (3,5%).

Кроме того, значительную задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2015 имеют следующие арендаторы:

- ООО «СТОУН ГРУПП» по договору аренды № 142-3/13 от 15.10.2013 в размере 14 225,1 тыс. руб. (в том числе: по плате за право на заключение договора аренды 14 120 тыс. руб., по арендным платежам 105,1 тыс. руб.), что составляет 36,3% от общей суммы задолженности. Земельный участок по адресу: г. Тверь, ул. Лукина, д. 30, предоставлен для комплексного освоения в целях жилищного строительства. Договор аренды заключен с единственным участником аукциона. Плата за право на заключение договора аренды составила 14 120,0 тыс. руб., величина арендной платы за земельный участок 10,5 тыс. руб. за один месяц или 125,7 тыс. руб. за один год;
- ГУП «Автобаза Администрации Тверской области» по договорам аренды № 0029-3 от 25.09.2009, № 839-1 от 07.12.2004 и № 523-1 от 02.12.2005 в сумме 4 486,7 тыс. руб. (11,5%).

Следует отметить, что в течение 2014 года не уплачивали арендную плату 7 ГУП («Торопецкий районный лесхоз», «Андреапольский районный лесхоз», «Удомельский районный лесхоз», «Рамешковский межрайонный лесхоз», «Осташковский межрайонный лесхоз», «Торжокский межрайонный лесхоз») и ОАО «Тверская областная типография» с филиалами (Конаковская и Осташковская типография), которые признаны банкротами.

Исковые требования (в рамках дел о банкротстве) включены в состав реестра требований кредиторов.

Кроме того, в 2014 году не перечисляли арендную плату следующие арендаторы:

- ГУП Тверской области «Западнодвинский районный лесхоз» (с 01.04.2015 находится в процессе ликвидации);
 - Касымов Вилаят Гасан оглы по договору аренды № 0003-3 от 13.08.2007;
 - Глава КФХ Булин Ю.Н. по договору аренды № 30 от 25.07.2011;
 - OOO «ПромТЕХ» по договору аренды № 9-2013 от 30.08.2013;
 - OOO «Формат» по 2 договорам аренды №№ 1, 2 от 13.06.2007;
- ОАО «Инженерно-инвестиционная компания» по договору аренды № 0106-3 от 30.08.2013;
- OOO СПХ «Красное Знамя» по 20 договорам аренды (№№ 0074-3 №0093-3 от 06.05.2011):
- ГУП «Автобаза Администрации Тверской области» по 3 договорам аренды № 0029-3 от 25.09.2009, № 839-1 от 07.12.2004 и № 523-1 от 02.12.2005.
- По ГУП «Автобаза Администрации Тверской области» произошло наиболее значительное увеличение задолженности по состоянию на 01.01.2015 по сравнению с началом 2014 года (на 4 177,8 тыс. руб.).

При этом следует отметить, что главе КФХ Булину Ю.Н. предоставлено в аренду 2 участка (56,21 га) по адресу: Бологовский район, Куженкинское с.п., д. Ям-Григино, сроком на 49 лет.



ООО «Формат» предоставлены 2 участка (2,5 га) по адресу: Осташковский район, Мошенское с.п., д. Подолище и д. Ореховка, также на 49 лет. При этом данные участки из земель особо охраняемых территорий.

ООО «ПромТЕХ» договоры на аренду 14 участков (144,95 га) по адресу: Осташковский район, Мошенское, Сорожское, Хитинское, Святосельское с.п. продлены 30.08.2014 на неопределенный срок.

10.2. Проверка принимаемых мер по взысканию задолженности по арендной плате и пени за просрочку платежей по договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области

В соответствии с п.п. «я-15» п. 9 Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 73-пп, Министерство осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

Приказом Министерства от 24.11.2014 № 132 «О внесении изменений в приказ от 12.12.2011 № 14» по предложению Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки по вопросу выполнения Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области функций главного администратора доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), за 2013 год в п. 4.10. Порядка внесено положение о направлении письменного уведомления плательщику о неуплаченной сумме, а также об обязанности уплатить в установленный срок неуплаченную сумму дохода, – «не менее двух раз в год». При этом Контрольно-счетной палатой предлагалось установить срок направления письменного уведомления.

Таким образом, конкретный срок направления письменного уведомления плательщику не установлен. При этом условиями договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, установлены 3 срока уплаты арендной платы (не позднее 15.04. - 1/4 годовой суммы; не позднее 15.07. - 1/4 годовой суммы; не позднее 15.10. - 1/2 годовой суммы).

На основании вышеизложенного считаем целесообразным установление в Порядке конкретного срока направления письменных уведомлений плательщикам о неуплаченных суммах арендной платы после наступления срока платежа, например, в месячный срок, что позволит более оперативно принимать последующие меры по взысканию задолженности.

В Порядке также не установлен срок направления плательщику претензии (в качестве досудебных мероприятий) с установленным сроком уплаты задолженности и с сообщением о том, что, в случае неуплаты в установленный срок задолженности, будет направлено исковое заявление в суд о взыскании задолженности (недоимки и пени), а также о принудительном расторжении договора аренды.

Кроме того, в Порядке отсутствует срок подготовки искового заявления после неуплаты задолженности по сроку, установленному в претензии.

В связи с вышеизложенным проверить соблюдение Министерством сроков направления письменных уведомлений плательщикам о неуплаченных суммах, претензий, а также иковых заявлений не представляется возможным.

В целях недопущения роста задолженности и своевременного принятия мер по взысканию задолженности по арендной плате считаем целесообразным установление в Порядке конкретных сроков направления должникам не только письменного уведомления, но и претензии и искового заявления в суд.

Отсутствие установленных сроков при осуществлении процедуры взыскания задолженности приводит к несвоевременному принятию мер по взысканию задолженности, ее росту и в конечном итоге к потерям областного бюджета в виде арендной платы.

В 2014 году Министерством проводилась следующая работа по взысканию задолженности по арендной плате и пени за просрочку платежей по договорам аренды земельных участков.

В целях сокращения задолженности по неналоговым доходам приказом Министерства от 29.09.2014 № 108 создана Комиссия по контролю за поступлениями неналоговых доходов в консолидированный бюджет Тверской области (далее – Комиссия).

В 2014 году согласно протоколам заседания Комиссии от 22.10.2014 № 2 и от 05.11.2014 № 3 рассмотрены вопросы погашения задолженности по арендным платежам и начисленным пеням за земельные участки, находящиеся в собственности Тверской области, по 5 должникам:

- 1. ООО «СТОУН ГРУПП» по договору аренды № 142-3/13 от 15.10.2013 (общая сумма задолженности на 17.10.2014 составляла 14 197,2 тыс. руб.);
- 2. ГУП «Автобаза Администрации Тверской области» по договорам аренды № 0029-3 от 25.09.2009, № 839-1 от 07.12.2004 и № 523-1 от 02.12.2005 (общая сумма задолженности 5 161,4 тыс. руб.);
- 3. ОАО «Инженерно-инвестиционная компания» по договору аренды № 0106-з от 30.08.2013 (общая сумма задолженности на 05.11.2014 539,4 тыс. руб.);
- 4. ОАО «Селижаровское ДРСУ» по договорам аренды №№ 0013-3, 0014-3 от 02.10.2008 (общая сумма задолженности 194,6 тыс. руб.);
- 5. ООО «Формат» по договорам аренды №№ 1, 2 от 13.06.2007 (общая сумма задолженности 875 тыс. руб.).

Комиссией вынесены решения об обеспечении должниками оплаты задолженности в полном объеме в установленные Комиссией сроки и о необходимости подготовки и направления в суд исковых требований в отношении должников, в случае отсутствия оплаты задолженности.

Согласно представленной Министерством информации, по состоянию на 31.03.2015 поданы исковые заявления о взыскании задолженности в Арбитражный суд по трем из вышеуказанных должников: по ООО «СТОУН ГРУПП», ОАО «Инженерно-инвестиционная компания», ООО «Формат». По ГУП «Автобаза Администрации Тверской области» и ОАО «Селижаровское ДРСУ» исковые заявления в Арбитражный суд находятся в процессе подготовки.

За период с 2013 по 2015 годы в адрес должников направлены предписания на общую сумму 125 489,7 тыс. руб., в том числе за 2013 год на сумму 16 825,3 тыс. руб., за 2014 год на сумму 53 556,0 тыс. руб., за 2015 год на сумму 55 108,4 тыс. рублей. Поданы исковые заявления о взыскании задолженности по договорам аренды на общую сумму 50 218,0 тыс. рублей. По состоянию на 30.04.2015 судом вынесены решения о взыскании задолженности в сумме 26 565,9 тыс. рублей. На рассмотрении в судебных органах находятся исковые заявления о взыскании задолженности с арендаторов на сумму 14 651,0 тыс. руб., в процессе подготовки для подачи в суд находятся исковые заявления на общую сумму 5 847,5 тыс. рублей.

В 2015 году, на момент проведения проверки по 5 наиболее крупным должникам погашена задолженность по арендной плате и начисленным пеням в общей сумме 1 545,4 тыс. руб., в том числе:

- ООО СПХ «Красное Знамя» в сумме 323,8 тыс. руб. (по арендным платежам 219 тыс. руб., по начисленным пеням 104,8 тыс. руб.);
- ОАО «Инженерно-инвестиционная компания» в сумме 539,4 тыс. руб. (по арендным платежам);
 - ОАО «Селижаровское ДРСУ» в сумме 81,9 тыс. руб. (по арендным платежам);
- OOO «Русская сельскохозяйственная компания» в общей сумме 74,3 тыс. руб. (по арендным платежам 63,0 тыс. руб., по начисленным пеням 11,3 тыс. руб.);



- OOO «ИнстройРегион» в сумме 526 тыс. руб. (по арендным платежам – 488,4 тыс. руб., по начисленным пеням – 37,6 тыс. руб.).

Однако рост задолженности по арендной плате по состоянию на 01.01.2015 по сравнению с началом 2014 года на 10 223,7 тыс. руб., или на 35,3%, свидетельствует о недостаточной работе по взысканию задолженности.

Так, по договору аренды № 0003-3 от 13.08.2007 с Касымовым Вилаят Гасан оглы, по которому задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2014 составляла 1899,1 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2015 – 2 274,4 тыс. руб. (в течение 2014 года перечисления арендной платы не производились), Министерством подано исковое заявление о взыскании задолженности в Арбитражный суд Тверской области только 04.02.2015.

По договорам аренды №№ 1, 2 от 13.06.2007, заключенным с ООО «Формат», по которым задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2014 составляла 266,7 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2015 - 571,7 тыс. руб. (в течение 2014 года перечисления арендной платы не производились), Министерством подано исковое заявление о взыскании задолженности в Арбитражный суд Тверской области только 16.12.2014 (решениями Арбитражного суда Тверской области от 06.04.2015 и от 06.05.2015 исковые требования удовлетворены полностью).

ООО «СТОУН ГРУПП» по договору аренды № 142-3/13 от 15.10.2013 в течение 2014 года перечислило арендную плату за земельный участок всего в сумме 41,6 тыс. руб. (08.04.2014). При этом общая сумма задолженности на 17.10.2014 составляла 14 197,2 тыс. рублей. Министерством подано исковое заявление в Арбитражный суд о расторжении договора аренды и о взыскании задолженности по оплате за право на заключение договора аренды в размере 14 120,0 тыс. руб., по арендной плате в размере 105,1 тыс. руб. и пени в размере 16,2 тыс. руб. только 02.02.2015 № 1383-04.

10.3. Проверка полноты и своевременности поступления в 2014 году денежных средств по доходам от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области.

Проверка произведена по 39 договорам аренды. Сумма поступлений в областной бюджет Тверской области по указанным договорам составила 7 973,1 тыс. руб., что составляет 81,1% от общей суммы поступлений доходов за 2014 год (9 830,3 тыс. руб.).

По данным договорам аренды Министерством в полном объеме отражены начисления платежей (по условиям договоров аренды) и оплата (согласно выписок УФК по Тверской области) в карточках лицевых счетов арендаторов.

В 2014 году арендаторами нарушены сроки оплаты по 26 договорам аренды, по которым Министерством произведен расчет пени в соответствии с условиями договоров аренды на сумму 4 221,7 тыс. рублей. Проверено начисление пени по 15 договорам аренды на сумму 2 843,3 тыс. рублей.

При проверке правильности начисления пеней за просрочку арендных платежей нарушений не выявлено.

Задолженность на 01.01.2015 по вышеуказанным 39 договорам аренды составила 32 058 тыс. руб., что на 10 123,2 тыс. руб. больше, чем по состоянию на 01.01.2013 (21 934,8 тыс. руб.), или в 1,5 раза.

11. Обеспечение Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области эффективного управления, распоряжения и контроля за рациональным использованием земельных участков, находящихся в собственности Тверской области

Согласно ст. 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О управление государственным имуществом направлено на наиболее полное и эффективное его использование, обеспечение сохранности его основных свойств и качеств.

В соответствии с п.п. «б» п. 8 Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства

Тверской области от 18.10.2011 № 73-пп, обеспечение эффективного управления, распоряжения и контроля за рациональным использованием государственного имущества Тверской области, в том числе земельных участков, является одной из основных задач Министерства.

Результатов проведения анализа установленных показателей эффективности использования земельных участков, находящихся в собствености Тверской области, не представлено. Вместе с тем статьей 38 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О определено, что уполномоченные органы государственной власти Тверской области по управлению государственным имуществом обязаны осуществлять анализ эффективности использования государственного имущества.

Решение задачи обеспечения эффективного управления, распоряжения и контроля за использованием земельных участков и выполнение полномочий осуществляется Министерством в том числе посредством реализации Государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы» (далее — ГП), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 623-пп.

Подпрограмма «Управление имуществом и земельными участками, находящимися в собственности Тверской области» содержит задачу 4 «Управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности».

Решение данной задачи оценивается с помощью следующих показателей:

- а) общая площадь земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области;
- б) увеличение размера доходов от использования и реализации земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области.

Следовательно, в ГП определен всего один показатель эффективности использования земельных участков: увеличение размера доходов от использования и реализации земельных участков. Другие показатели характеризуют состояние среды (возможности) для повышения эффективности использования земельных участков.

При этом следует отметить, что данные показатели не достигли плановых значений:

- количество зарегистрированных в государственную собственность Тверской области земельных участков сельскохозяйственного назначения, предоставленных на каком-либо праве, индекс составил 0,68;
- площадь оформленных и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков, находящихся в ведении Тверской области, индекс составил 0,041. Площадь составила всего 23,5 га вместо запланиролванных 570 га.

Таким образом, невыполнение прогнозных значений данных показателей может отрицательно повлиять в 2015 году на выполнение показателя эффективности использования земельных участков: увеличение размера доходов от использования и реализации земельных участков.

Следует отметить, что показатель «площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в расчете на душу населения субъекта $P\Phi$ » также не выполнен, – индекс составил 0,508.

Показатель 1 задачи 4 «Управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности» общая площадь земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, выполнен.

Показатель 2 включает в себя доходы по 2 доходным источникам:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)



(КБК 1 11 05022 02 0000 120). На 2014 год бюджетные назначения составляют 20 208,0 тыс. руб., фактическое исполнение – 9 830,3 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков автономных учреждений субъектов РФ) (КБК 1 14 06022 02 0000 430). На 2014 год бюджетные назначения составляют 20,8 тыс. руб., фактическое исполнение -103,1 тыс. рублей.

Плановое значение показателя на отчетный период рассчитывается как отношение суммы прогнозируемых доходов по 2 вышеуказанным доходным источникам нарастающим итогом за прошедший период к общей плановой сумме данных доходов за период 2013–2018 годов.

Прогноз на 2014 год по показателю 2, рассчитанный вышеуказанным методом, составил 47%, фактическое исполнение составило 23%. Таким образом, индекс достижения планового значения данного показателя составил 0,489, то есть исполнение показателя составило всего 50%. Согласно пояснениям в Отчете неисполнение плана поступления денежных средств объясняется низкой платежной дисциплиной плательщиков. Однако неисполнение данного показателя связано также и с недостаточной работой Министерства по взысканию задолженности, которая проанализирована в данном акте.

Следовательно, по результатам за 2014 год Министерством не обеспечено выполнение показателя эффективности использования земельных участков: увеличение размера доходов от использования и реализации земельных участков.

Следует отметить, что по данному показателю установлено целевое значение (достигаемое в последний год реализации государственной программы или достигаемое за весь период реализации государственной программы, которое исчисляется нарастающим итогом) в размере 100%. Установленное в ГП значение показателя на каждый год показывает долю планируемой суммы дохода (за прошедший период) к общей плановой сумме дохода за 6 лет, которая корректируется каждый год исходя из утвержденных законом о бюджете прогнозных назначений данных доходов.

Вместе с тем полагаем, что данный показатель недостаточно характеризует эффективность использования и реализации земельных участков, так как не отражает увеличение поступления доходов за отчетный период по сравнению с предыдущим.

Следовательно, в нарушение п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, показатель не соответствует критерию объективности.

На основании выше изложенного считаем целесообразным установить объективный показатель достижения цели 1 ГП «Повышение эффективности использования государственного имущества Тверской области». Например: процент увеличения поступления данных доходов.

Показателем повышения эффективности использования земельных участков является также увеличение количества и площади вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков. Данный показатель отсутствует в ГП.

Кроме того, полагаем, что показателем административного мероприятия «Осуществление контроля за использованием земельных участков, находящихся в собственности Тверской области» является не только количество проведенных проверок земельных участков, но и результаты проверок (количество выявленных по результатам проверок фактически не используемых участков арендаторами и пользователями), так как именно с целью выявления неиспользуемых по назначению участков и принятию мер по эффективному их использованию проводится осуществление данных проверок). По результатам выполнения данных показателей будет возможным осуществить оценку эффективности контроля за рациональным использованием земельных участков, находящихся в собственности Тверской области.

Следует отметить, что за 2010-2014 годы расходы областного бюджета на приобретение земельных участков сельскохозяйственного назначения в рамках реализации преимущественного права покупки составили $107\,757,9$ тыс. руб., в том числе: $2010\,$ год $-28\,170,4\,$ тыс. руб., $2011\,$ год $-28\,460,6\,$ тыс. руб., $2012\,$ год $-41\,141,2\,$ тыс. руб., $2013\,$ год $-8\,985,7\,$ тыс. руб., $2014\,$ год $-1\,000\,$ тыс. рублей.

Проведение всего одного аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, приобретенных в государственную собственность Тверской области, в 2014 году, а также наличие значительной доли неиспользуемых (не предоставленных в пользование) земельных участков, приобретенных в рамках реализации преимущественного права покупки земель сельскохозяйственного назначения (по состоянию на 01.01.2015 не использовались 600 земельных участков, или 89,7% от общего количества общей площадью 7 510,3 га, или 89,0% от общей площади земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права), свидетельствует о нецелесообразности массовой закупки земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Приобретение данных земельных участков, особенно в условиях экономической нестабильности и дефицита областного бюджета, должно производиться избирательно, руководствуясь экономической целесообразностью и потребностями в конкретных земельных участках.

Показатели, оценивающие эффективность использования приобретенных земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения (в рамках реализации преимущественного права Тверской области на покупку земель сельскохозяйственного назначения), в ГП также отсутствуют.

Отсутствие в ГП показателей эффективности использования приобретенных участков (например: доля используемых участков (проданных или сданных в аренду), т.е. их востребованность; отношение полученных доходов от использования (от продажи и от аренды) к затратам на их выкуп) не позволяет оценить эффективность использования выкупленных участков и, соответственно, эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию преимущественного права Тверской области на выкуп земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, следует отметить, что в Отчете за 2014 год показатель «Общая площадь земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, предполагаемых к приобретению в государственную собственность Тверской области в рамках реализации преимущественного права Тверской области на покупку земель сельскохозяйственного назначения» не выполнен. Вместо запланированных приобретению 48 га за 1 000 тыс. руб. приобретено 5 га (фактически только 4,55 га), то есть показатель выполнен только на 10%. Причиной невыполнения показателя, по объяснению Министерства, является принятие решения о приобретении земель с более качественными характеристиками и, соответственно, более высокой высокими стоимостью. Однако был приобретен всего 1 участок площадью 4,55 га по адресу: Калининский район, Бурашевское с.п., д. Садыково при кадастровой стоимости 115,4 тыс. рублей. При этом только рецензия Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области содержала вывод о целесообразности приобретения данного участка. Все другие Министерства, в том числе и Министерство сельского хозяйства Тверской области предоставили рецензии о нецелесообразности приобретения этого участка.

Следует отметить, что стоимость приобретения 3 земельных участков, предоставленных в аренду на срок 49 лет на общую сумму годовой арендной платы 330,7 тыс. руб. по результатам торгов в 2014 году, расположенных в Калининском районе, Бурашевском с/п, в границах земель АОЗТ Березино, д. Цветково, общей площадью 24,8866 га на общую сумму годовой арендной платы 330,7 тыс. руб., составила 1 800 тыс. руб. (приобретены в 2012 году). Следовательно, затраты Тверской области на



приобретение данных земельных участков окупятся за 5,5 лет или через 8 лет со дня покупки без поправки на инфляцию.

Земельный участок, предоставленный в аренду по результатам торгов в 2014 году, расположенный по адресу: Калининский район, Заволжское с/п, д. Николо-Малица, площадью 10,1893 га был приобретен в 2008 году, следовательно, не использовался 6 лет (цена приобретения составляла 2 037,86 тыс. руб.).

Выводы:

1. В 2014 году по государственным услугам: предоставление в аренду земельных участков для целей строительства или для целей, не связанных со строительством (земли сельхозназначения); передача земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, в безвозмездное пользование и постоянное (бессрочное) пользование, в нарушение ст. 12, 29 Федерального закона № 210-ФЗ административные регламенты отсутствовали.

После подписания акта проверки в Реестр государственных услуг Тверской области были включены новые государственные услуги, предусматривающие предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, в порядке, предусмотренном Земельным кодексом РФ в новой редакции. На момент рассмотрения отчета административные регламенты данных государственных услуг в настоящее время утверждены (по 2 услугам) и проходят согласование в установленном порядке (по 3 услугам).

2. В отношении земельных участков, находящихся в собственности Тверской области и предоставленных в аренду, отсутствует порядок проведения контроля за их целевым использованием.

Кроме того, отсутствует порядок проведения контроля в отношении земельных участков, находящихся в собственности Тверской области и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование.

Согласно Отчету о реализации ГП за 2014 год проведено 73 проверки. При проверке установлено, что Министерством в 2014 году проведено 8 обследований по 73 земельным участкам, зарегистрированным в государственную собственность Тверской территории Тверской области, расположенным области. земель сельскохозяйственного назначения. Следовательно, фактическое значение показателя земельных проведенных проверок участков областного собственности» не соответствует действительности.

3. В постоянном бессрочном пользовании государственных учреждений по состоянию на 01.01.2015 находится 1 006 участков общей площадью 18 056 га. При этом есть основания полагать, что не все участки используются.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным внести в постановление Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па норму о предоставлении юридическими лицами (государственными учреждениями) информации о неиспользуемых земельных участках, находящихся у них в постоянном (бессрочном) пользовании, в целях вовлечения их в хозяйственный оборот и, соответственно, повышения эффективности их использования, а также уменьшения нагрузки на областной бюджет в виде уплаты земельного налога.

4. В нарушение п. 1.4. Порядка учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 30.10.2007 № 323-па, в реестре государственного имущества Тверской области по объектам учета — земельным участкам отсутствуют данные о кадастровой стоимости земельных участков.

Согласно письму Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 02.07.2015 № 9828-03, Министерством осуществляются доработка базы данных информационной системы «Формирование имущественных объектов и прав», в

рамках которой до конца 2015 года планируется внесение сведений о кадастровой стоимости земельных участков, зарегистрированных в государственную собственность.

5. В нарушение ст. 33 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О, пунктов 1.3 (б) и 2.2. Порядка учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 30.10.2007 № 323-па, в реестре государственного имущества Тверской области по состоянию на 01.01.2015 не был учтен земельный участок площадью 389 кв. м, расположенный по адресу: г. Тверь, ул. Володарского и Академика Каргина, д. 18/20, с балансовой стоимостью 7 231,1 тыс. руб., переданный на основании утвержденного 17.06.2014 акта о приемке-передаче объекта основных средств (№ 1 от 17.06.2014).

Согласно письму Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 02.07.2015 № 9828-03 по состоянию на 02.07.2015 данный земельный участок включен в реестр земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области.

- 6. В нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, и п. 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49, инвентаризация земельных участков, составляющих имущество казны, в 2014 году не проводилась.
- 7. В нарушение п. 23 Инструкции 157н (в ред. от 29.08.2014 № 89н) в бюджетном учете Министерства по состоянию 01.01.2015 отсутствовал учет земельных участков, составляющих казну Тверской области, по кадастровой стоимости.
- 8. В нарушение пунктов 381 и 383 Инструкции 157н Министерством не осуществлялся учет земельных участков, переданных в возмездное пользование по договорам аренды и в безвозмездное пользование на забалансовых счетах 25 и 26.

По состоянию на 01.01.2015 на счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не учтено 228 земельных участков общей площадью 3 054,84 га кадастровой стоимостью 684 181 тыс. рублей. На счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не учтено 7 земельных участков общей площадью 10,39 га кадастровой стоимостью 259 853 тыс. рублей.

9. По состоянию на 01.01.2014 в реестре государственной собственности Тверской области числилось 5 399 земельных участков общей площадью 68 409,469 га; на 01.01.2015 числилось 6 064 земельных участка общей площадью 71 866,41 га, в том числе 5 577 участков площадью 69 451,21 га без учета находящихся в пользовании бюджетных и автономных учреждений (487 ед. площадью 2 415,2 га).

По состоянию на 01.01.2015 предоставлен в пользование 1 241 земельный участок общей площадью 21 121,23 га, в том числе:

 - 1 006 участков общей площадью 18 056 га в постоянное бессрочное пользование, в том числе: 487 участков общей площадью 2 415,23 га — бюджетным и автономным учреждениям.

Из них 112 участков ГУП (107 участков) и ОАО (5 участков).

- 228 участков общей площадью 3 054,84 га в аренду;
- 7 участков общей площадью 10,39 га —по договорам безвозмездного срочного пользования.

Уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков (предоставления в безвозмездное пользование и в аренду) по состоянию на 01.01.2015 составил 20% от общего количества участков, находящихся в собственности Тверской области, или 29,4% от общей площади.



По состоянию на 01.01.2015 предоставлено в пользование (безвозмездное и в аренду) на 201 участок больше, чем по состоянию на 01.01.2014. При этом общее количество участков увеличилось на 665 единиц.

10. В нарушение п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» 3 ОАО (5 земельных участков) площадью 13 326,03 га не переоформили право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды.

Также следует отметить, что по состоянию на 01.01.2015 года 31 ГУП не переоформил право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды на 107 земельных участков.

В целях сокращения потерь областного бюджета в виде непоступления арендной платы считаем целесообразным принять меры по переоформлению земельных участков из постоянного (бессрочного) пользования в аренду акционерными обществами и действующими ГУП Тверской области.

11. ГБОУ ВПО Тверской ГМУ Минздрава России пользуется земельным участком по адресу: г. Тверь, Петербургское ш, д. 111 под проектирование 3-й очереди научнопрактического учебно-лечебного комплекса на протяжении 5 лет без правовых оснований, что создает риск утраты государственной собственности и является нарушением п. 1 ст. 24 Земельного кодекса $P\Phi$, в редакции, действовавшей на момент заключения договора.

12. Из 228 земельных участков общей площадью 3 054,84 га, предоставленных в аренду по состоянию на 01.01.2015:

- 164 земельных участка площадью 2 973 га предоставлены из земель сельхозназначения;
- 9 земельных участков площадью 21,2 га предоставлены из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи;
- 55 земельных участков площадью 60,64 га предоставлены из земель населенных пунктов.
- 13. По состоянию на 01.01.2015 в реестре государственной собственности Тверской области числились 669 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 8 438,1 га, из них передано в аренду 69 земельных участков общей площадью 927,8 га. Следовательно, не использовались (не предоставлены в аренду или проданы) 600 земельных участков общей площадью 7 510,3 га, или 89% от общей площади земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права.

Соответственно, всего 10,0% земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права, предоставлены в аренду.

При этом по 17 участкам, оформленным в государственную собственность в 2014 году, в 2015 году были проведены торги, которые признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок (по состоянию на 01.06.2015 данные участки не предоставлены в аренду), что свидетельствует об отсутствии целесообразности их приобретения.

14. При проверке организации и проведения в 2014 году торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, нарушений не установлено. При этом в 2014 году проведены всего одни торги (аукцион), на которые были выставлены 5 лотов на 5 земельных участков. Общий размер годовой арендной платы по всем участкам превысил ее начальный размер на 9 714,8 тыс. руб., или в 11,7 раза. При этом по земельному участку по адресу: Калининский район, Заволжское с/п, д. Николо-Малица, площадью 101 893 кв. м размер годовой арендной платы превысил ее начальный размер на 9 699,0 тыс. руб., или в 17,2 раза (было произведено 325 шагов). По другим 3 участкам превышение цены составило 5%.

15. В 2014 году действовало 152 договора аренды земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, общей площадью 3 486,8 га, в том числе: 7 договоров аренды заключены по результатам проведения торгов, общей площадью 39,0 га; 145 договоров без проведения торгов общей площадью 3 447,8 га.

Проверка правомерности заключения договоров проведена по 85 договорам аренды земельных участков, что составляет 60% от общего количества договоров аренды, действовавших в 2014 году и заключенных без проведения торгов. Нарушений при их заключении не установлено.

В ходе проверки из 152 договоров аренды земельных участков, действовавших в 2014 году, проверена правильность начисления арендной платы по 99 договорам аренды, или 65% от общего количества договоров.

Нарушения правильности исчисления арендной платы установлены по 24 договорам, что составляет 24% от общего количества проверенных договоров.

16. В нарушение п. 8 Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3, при расчете арендной платы по 22 договорам, заключенным до 2010 года, не применен коэффициент ежегодного индексирования размера арендной платы за пользование государственным имуществом Тверской области за 2010 год в размере 1,083, в результате чего недопоступление арендной платы за 2014 год составило 1 478,36 тыс. рублей.

В период проведения проверки Министерством произведено начисление в 1 квартале 2015 года арендной платы в общей сумме 1 478,36 тыс. руб., перечислено в счет доначислений 1 032,6 тыс. рублей. Не оплачены доначисления в сумме 376,9 тыс. руб. по договорам аренды с ГУП «Автобаза Администрации Тверской области» (взыскана в судебном порядке) и 68,8 тыс. руб. по договорам с ОАО «Тверская областная типография» (находится в стадии финансового оздоровления).

17. В нарушение п. 8 Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3, при расчете арендной платы по 2 договорам от 13.06.2007 №№ 1, 2 с ООО «Формат» не применены коэффициенты ежегодного индексирования размера арендной платы за пользование государственным имуществом Тверской области за 2008 год в размере 1,23 и за 2010 год в размере 1,083, в результате чего недопоступление арендной платы за 2014 год составило 101,3 тыс. рублей.

Недопоступление арендной платы в сумме 101,3 тыс. руб. является потерями областного бюджета, так как договоры аренды от 13.06.2007 № 1, 2, 3 аключенные с OOO «Формат», расторгнуты 13.08.2014 и истек срок предъявления исковых требований по недоначисленной арендной плате.

 $18. \ B\ 2014$ году объем средств областного бюджета по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), составил 9 830,3 тыс. руб. или в 2,1 раза меньше годовых бюджетных назначений (20 208,0 тыс. руб.). Недовыполнение бюджетных назначений составило $10\ 377,7$ тыс. рублей.

Кроме того, наблюдается отрицательная динамика поступления вышеуказанных доходов по сравнению с фактическим поступлением доходов за 2013 год (25 735,8 тыс. руб.). Снижение поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом составило 15 905,5 тыс. руб., или в 2,6 раза.

В 2014 году Министерством начислено 24 871,6 тыс. руб., в том числе: арендных платежей на сумму 19 962,6 тыс. руб.; пени за несвоевременное внесение арендной платы на сумму 4 909,0 тыс. рублей.



Поступления составили 9 830,3 тыс. руб., в том числе: арендная плата по договорам аренды в сумме 9 738,9 тыс. руб.; пени в сумме 91,4 тыс. рублей.

Начисление арендной платы на 4 663,6 тыс. руб. больше, чем прогнозные назначения на 2014 год. При этом прогноз составлен без учета поступления пени.

Собираемость арендной платы за 2014 год составила 40%.

19. Задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2015 составила 39 154,5 тыс. руб., что на 10 223,7 тыс. руб., или на 35,3%, больше, чем по состоянию на 01.01.2014 (28 930,8 тыс. руб.). Задолженность по уплате пеней по состоянию на 01.01.2015 составила 14 123,1 тыс. руб., что на 4 817,6 тыс. руб., или в 1,5 раза, больше, чем по состоянию на 01.01.2014 (9 305,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что в общей сумме задолженности по арендной плате по состоянию на 01.01.2015 задолженность арендаторов, находящихся в процессе банкротства (ликвидации), составляет 14 141,7 тыс. руб., или 36,1% от общей суммы задолженности.

20. При проверке принимаемых мер по взысканию задолженности по арендной плате и пени за просрочку платежей по договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, установлено.

Конкретный срок направления плательщику письменного уведомления о задолженности, претензии (в качестве досудебных мероприятий) с установленным сроком уплаты задолженности и с сообщением о том, что в случае неуплаты в установленный срок задолженности будет направлено исковое заявление в суд о взыскании задолженности (недоимки и пени), а также о принудительном расторжении договора аренды и подготовки искового заявления в суд в Порядке организации работы по осуществлению Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области отдельных бюджетных полномочий, утвержденном приказом от 12.12.2011 № 14, не установлен.

В связи с вышеизложенным проверить соблюдение Министерством сроков направления письменных уведомлений плательщикам о неуплаченных суммах, претензий, а также исковых заявлений, то есть своевременность принятия мер, не представляется возможным.

Считаем целесообразным установление в Порядке конкретного срока направления письменных уведомлений плательщикам о неуплаченных суммах арендной платы после наступления срока платежа, например, в месячный срок, что позволит более оперативно принимать последующие меры по взысканию задолженности, а также претензии и подготовки искового заявления в суд.

Отсутствие установленных сроков при осуществлении процедуры взыскания задолженности приводит к несвоевременному принятию мер по взысканию задолженности, ее росту и в конечном итоге к потерям областного бюджета в виде арендной платы.

21. При оценке обеспечения Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области эффективного управления, распоряжения и контроля за рациональным использованием земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, установлено.

В ГП определен только один показатель эффективности использования земельных участков: увеличение размера доходов от использования и реализации земельных участков. При этом Министерством за 2014 год не обеспечено выполнение данного показателя.

При этом полагаем, что данный показатель недостаточно характеризует эффективность использования и реализации земельных участков, так как не отражает увеличение поступления доходов за отчетный период по сравнению с предыдущим, поэтому считаем целесообразным установить более объективный показатель достижения цели 1 ГП «Повышение эффективности использования государственного имущества

Тверской области». Например: процент увеличения поступления данных доходов. Кроме того, показателем повышения эффективности использования земельных участков является также увеличение количества и площади вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков. Данный показатель отсутствует в ГП.

Показатели, оценивающие эффективность использования приобретенных земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения (в рамках реализации преимущественного права Тверской области на покупку земель сельскохозяйственного назначения), в ГП отсутствуют.

Отсутствие в ГП показателей эффективности использования приобретенных участков (например: доля используемых участков (проданных или сданных в аренду), т.е. их востребованность; отношение полученных доходов от использования (от продажи и от аренды) к затратам на их выкуп) не позволяет определить эффективность использования выкупленных участков и, соответственно, эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию преимущественного права Тверской области на выкуп земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

22. Проведение всего одного аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, приобретенных в государственную собственность Тверской области, в 2014 году, а также наличие значительной доли неиспользуемых (не предоставленных в пользование) земельных участков, приобретенных в рамках реализации преимущественного права покупки земель сельскохозяйственного назначения (по состоянию на 01.01.2015 не использовались 600 земельных участков, или 89,7% от общего количества общей площадью 7 510,3 га или 89,0% от общей площади земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права), свидетельствует о нецелесообразности массовой закупки земельных участков сельскохозяйственного назначения. Приобретение данных земельных участков, особенно в условиях экономической нестабильности и дефицита областного производиться избирательно, должно руководствуясь экономической целесообразностью и потребностями в конкретных земельных участках.

Финансовая оценка выявленных нарушений составила 1 579,66 тыс. руб. Приложение № 3.

Предложения по результатам проверки:

- 1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
- 2. Направить отчет временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области И.М. Рудене.
- 3. Направить отчет и представление Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области, в котором предложить:
- 3.1. В целях вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков, находящихся в собственности Тверской области и, соответственно, повышения эффективности их использования рассмотреть целесообразность:
- внесения дополнения в постановление Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па в части предоставления государственными учреждениями информации о временно неиспользуемых земельных участках, находящихся у них в постоянном бессрочном пользовании;
- разработки и утверждения порядка проведения контроля за целевым использованием земельных участков, находящихся в собственности Тверской области.
- 3.2. Принять меры к повышению уровня использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков (предоставления в безвозмездное пользование и в аренду), а также к повышению уровня использования земельных участков сельскохозяйственного назначения, приобретенных в рамках реализации преимущественного права и, соответственно, увеличению доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за



земли, находящиеся в собственности субъектов $P\Phi$ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов $P\Phi$).

- 3.3. Провести инвентаризацию земельных участков, составляющих имущество казны, и устранить нарушения бюджетного учета земельных участков.
- 3.4. В целях сокращения потерь областного бюджета в виде непоступления арендной платы принять меры по переоформлению земельных участков из постоянного (бессрочного) пользования в аренду акционерными обществами и действующими ГУП Тверской области.
- 3.5. Привести в соответствие действующему законодательству предоставление земельного участка ГБОУ ВПО Тверской ГМУ Минздрава России по адресу: г. Тверь, Петербургское ш., д. 111.
- 3.6. В целях снижения недоимки по арендной плате оперативно принимать меры по ее взысканию.
- 3.7. В целях недопущения роста задолженности и своевременного принятия мер по взысканию задолженности по арендной плате рассмотреть целесообразность установления в Порядке организации работы по осуществлению Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области отдельных бюджетных полномочий, утвержденном приказом от 12.12.2011 № 14, конкретных сроков направления должникам:
 - письменного уведомления о сумме задолженности;
- претензии (в качестве досудебных мероприятий) с установленным сроком уплаты задолженности и с сообщением о том, что в случае неуплаты в установленный срок задолженности будет направлено исковое заявление в суд о взыскании задолженности (недоимки и пени), а также о принудительном расторжении договора аренды;
 - искового заявления в суд.
- 3.8. В целях оценки обеспечения Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области эффективного управления, распоряжения и контроля за рациональным использованием земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, рассмотреть целесообразность:
- изменения методики расчета показателя эффективности использования земельных участков «увеличение размера доходов от использования и реализации земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области»;
- внесения показателя, отражающего эффективность использования земельных участков (увеличение количества и площади вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков);
- внесения показателя, отражающего эффективность использования приобретенных земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения (в рамках реализации преимущественного права Тверской области на покупку земель сельскохозяйственного назначения).
- 3.9. Приобретение земельных участков в рамках реализации преимущественного права покупки земель сельскохозяйственного назначения производить, руководствуясь экономической целесообразностью и потребностями в конкретных земельных участках.

Аудитор Н.И. Яковлева

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 8 от 08.04.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.

Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области направлены отчет и представление, в котором предложено устранить выявленные нарушения и недостатки и рассмотреть целесообразность внесения дополнений в нормативные правовые документы.

По итогам рассмотрения представления все нарушения и недостатки устранены, а именно: осуществлена постановка земельных участков на бухгалтерский учет по кадастровой стоимости; проведена инвентаризация по всем земельным участкам, составляющим имущество казны Тверской области; отражены бухгалтерские операции по земельным участкам по забалансовым счетам. В государственную программу внесен показатель «Увеличение доли государственного имущества Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот».

Денежные средства на покупку земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения на 2016 год не предусмотрены.

Приняты меры по вовлечению в хозяйственный оборот земельных участков сельскохозяйственного назначения (в 2015 году предоставлено 176 участков площадью 3 015 га); по сокращению задолженности (проведено 8 заседаний Комиссии по контролю за поступлением неналоговых доходов; утвержден Регламент взаимодействия отделов Министерства при взыскании задолженности). Сокращение задолженности за 2015 год составило 15,7 млн. рублей.

Внесены изменения в Порядок организации работы по осуществлению Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области отдельных бюджетных полномочий, утвержденный приказом от 12.12.2011 № 14.



Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, направленных на модернизацию региональной системы дошкольного образования (за исключением инвестиций)

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 270 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 6 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 26.12.2014 № 95, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от $15.01.2015 \, \mathbb{N} 25.01.2015 \, \mathbb{N}$

Предмет контрольного мероприятия: расходы за счет бюджетных средств на модернизацию региональной системы дошкольного образования по линии Министерства образования Тверской области.

Объекты контроля:

- Министерство образования Тверской области;
- Департамент архитектуры и строительства администрации г. Твери;
- Управление образования администрации г. Твери и подведомственные ему учреждения:
- МОУ СОШ № 2 (отделение дошкольного образования), г. Тверь, ул. Тракторная, 8а;
- МОУ СОШ № 20 (отделение дошкольного образования), г. Тверь ул. 50 лет Октября, 6а;
 - МДОУ № 6, г. Тверь, ул. Степана Горобца, 2;
 - МДОУ № 9, г. Тверь, ул. Седова, 53;
- Управление образования администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» и подведомственные ему учреждения:
 - МДОУ «Загородный детский сад», пос. Загородный;
 - МДОУ «Суховерковский детский сад», пос. Суховерково;
 - МДОУ «Даниловский детский сад» (филиал МОУ «Никольская СОШ»);
 - МДОУ «Дмитровский детский сад» (филиал МОУ «Медновская СОШ»);
 - МДОУ «Пушкинский детский сад» (филиал МОУ «Пушкинская СОШ»).

Период проведения: 2015 год.

Цель контрольного мероприятия: оценка правомерности, обоснованности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на модернизацию региональной системы дошкольного образования Министерством образования и муниципальными образованиями.

Проверяемый период: 2013 и 2014 годы, 2015 год — в части использования остатков прошлых лет.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 787 042,3 тыс. руб. (2013 г. - 333 839,9 тыс. руб., 2014 г. - 453 202,4 тыс. руб.) - исполнение расходов Министерством образования Тверской области.

В том числе 456 321,8 тыс. руб. (58%) передано муниципальным образованиям, включенным в выборку: г. Тверь - 364 952,5 тыс. руб. (2013 г. - 140 137,6 тыс. руб.; 2014 г. - 224 814,9 тыс. руб.); Калининский район - 91 369,3 тыс. руб. (2013 г. - 61 585,4 тыс. руб., 2014 г. - 29 783,9 тыс. руб.).

Использовано муниципальными образованиями: г. Тверь $-290\,615$,7 тыс. руб. (2013 г. $-177\,351$ тыс. руб., 2014 г. $-113\,264$,8 тыс. руб.), Калининский район $-90\,890$ тыс. руб. (2013 г. $-61\,106$,1 тыс. руб., 2014 г. $-29\,783$,9 тыс. руб.).

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

1. Министерство образования Тверской области, местонахождение (юридический и фактический адрес): г. Тверь, ул. Советская, д. 23, является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим разработку и реализацию единой государственной политики в сфере образования.

Деятельность Министерства осуществляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 17.10.2011 № 69-пп (с изм.).

Министерство в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет множество функций, в том числе:

- создание условий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;
- разработку и реализацию региональных программ и проектов в сфере образования;
- изучение и обобщение передового опыта в сфере образования, организация и финансирование конкурсов проектов, программ модернизации и развития системы образования в Тверской области;
- в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществляет функции по контролю и надзору в сфере образования.
- 2. Управление образования администрации г. Твери, местонахождение (юридический и фактический адрес): 170000, г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 28а, является самостоятельным структурным подразделением администрации города со статусом юридического лица и действует как орган местного самоуправления, обеспечивающий управление городской системой образования в рамках государственной образовательной политики.

Деятельность осуществляет в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Главы города Твери от 13.10.2003 № 2396.

3. Департамент архитектуры и строительства администрации г. Твери, местонахождение (юридический и фактический адрес): г. Тверь, ул. Советская, д. 11, является структурным подразделением администрации города Твери. Департамент является юридическим лицом, составляет баланс в части расходов на капитальное строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, имеет лицевые счета.

Осуществляет функции в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Главы администрации города Твери от 27.12.2005 № 5165.

4. Управление образования администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район», местонахождение (юридический и фактический адрес): г. Тверь, набережная реки Лазури, д. 3, является юридическим лицом и учредителем подведомственных ему муниципальных образовательных учреждений.

Осуществляет деятельность в соответствии с Положением, утвержденным Решением Собрания депутатов муниципального образования Тверской области «Калининский район» от 02.11.2011 № 33.

5. Муниципальные образовательные организации, созданные органами местного самоуправления, реализуют полномочия в сфере образования на соответствующих территориях. По данным Министерства образования Тверской области в 2014 году функционировало 492 муниципальных детских сада.



Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

В рамках данного контрольного мероприятия по результатам проверок на всех объектах были составлены акты, которые в установленном порядке направлены для ознакомления и подписания проверяемым организациям. Замечания, в основном поясняющего характера, по отдельным пунктам были представлены Управлением образования администрации г. Твери. Детским садом № 6 г. Твери представлена информация об устранении недостатков, отмеченных в акте. Представленные сведения были учтены при составлении настоящего отчета. Другими организациями акты подписаны без возражений.

Результаты проверки:

- 1. Анализ законодательных, правовых и иных актов, в том числе ведомственных, по теме проверки, их наличие и достаточность
- 1. В соответствии со статьями 8 и 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования, отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

K полномочиям органов государственной власти субъектов $P\Phi$ в сфере дошкольного образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, которое реализуется путем предоставления субвенций местным бюджетам.

2. Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» поставлена задача по достижению к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Соответствующие мероприятия включены в Федеральную целевую программу развития образования на 2011-2015 годы (утв. постановлением Правительства РФ от $07.02.2011 \, N\!\!_{2} \, 61$) и Государственную программу РФ «Развитие образования» на 2013-2020 годы (утв. распоряжением Правительства РФ от $22.11.2012 \, N\!\!_{2} \, 2148$ -р).

- 3. Реализация мероприятий, направленных на ликвидацию очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации, включает в себя предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования. С этой целью были изданы постановления Правительства РФ:
- от 03.06.2013 № 459 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013 году»;
- от 14.04.2014 № 289 «О порядке предоставления и распределения в 2014 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы».
- 4. Согласно Постановлениям Правительства РФ № 459 и № 289 критериями отбора субъектов РФ для предоставления субсидии является наличие в субъекте РФ потребности в увеличении доступности дошкольного образования. Также данными Постановлениями РФ установлены условия предоставления субсидий и показатели результативности

предоставления субсидии. Основными условиями предоставления субсидий из федерального бюджета являются:

- наличие в субъекте Российской Федерации утвержденного комплекса дополнительных мероприятий и бюджетных ассигнований на его реализацию;
- выполнение субъектом Российской Федерации комплекса дополнительных мероприятий в части показателей, характеризующих развитие дошкольного образования.
- 5. Распоряжениями Правительства РФ от 02.07.2013 № 1113-р и от 14.04.2014 № 583-р произведено распределение между субъектами РФ субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования (далее $MPC \mathcal{I}O$).

Тверской области в проверяемом периоде выделено: на 2013 год $-528\,624,8$ тыс. руб.; на 2014 год $-402\,872,3$ тыс. руб. (на 2015 год $-150\,333,3$ тыс. руб.).

6. В соответствии с п. 6 Правил предоставления субсидий (утв. постановлениями Правительства РФ № 459 и № 289) между Минобрнауки России и Правительством Тверской области заключены Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по МРСДО:

На 2013 год – 24.07.2013 № 08.Т07.24.0340, согласно которому:

- а) общий объем расходов за счет различных источников определен в сумме 660 781,0 тыс. руб., в том числе **528 624,8** тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, **132 156,2** тыс. руб. за счет средств бюджета Тверской области (консолидированного);
 - б) показатели результативности предоставления субсидии:
- количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий (1936),
 - средняя стоимость создания 1-го места (341,3 тыс. руб.).

На 2014 год – от 14.07.2014 № 08.Т07.24.0652, согласно которому:

- а) общий объем расходов за счет различных источников -503590,4 тыс. руб., в том числе **402 872,3** тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, **100 718,1** тыс. руб. за счет средств бюджета Тверской области;
 - б) показатели результативности предоставления субсидии, в том числе
- количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий, 1495, в том числе со сроком ввода в 2014 году 1040 мест, из них путем приобретения зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования 390, путем капитального и текущего ремонта зданий дошкольных образовательных организаций 650;
- средняя стоимость одного места, созданного путем: строительства зданий 694 160 руб.; приобретения зданий и помещений 692 609 руб.; капитального и текущего ремонта зданий 114 326 рублей.

Детализация расходов по направлениям МРСДО Соглашениями с Минобрнауки РФ не предусмотрена.

- 7. В Тверской области мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных вышеназванными федеральными документами, были предусмотрены:
- Государственной программой Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 606-пп;
- Планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Тверской области на 2013–2018 годы», утвержденным распоряжением Правительства Тверской области от 29.04.2013 № 202-рп (ред. от 03.12.2014);
- Комплексом дополнительных мероприятий и показателей результативности модернизации региональной системы дошкольного образования Тверской области в 2014



году, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 19.06.2014 № 288-пп.

Следует отметить, что «дорожная карта» (от 29.04.2013 № 202-рп) и Комплекс дополнительных мероприятий и показателей результативности МРСДО (от 19.06.2014 № 288-пп) предусматривают перечень административных мероприятий по повышению эффективности и качества услуг в сфере дошкольного образования (с указанием сроков исполнения и ответственных исполнителей) и количественные характеристики системы дошкольного образования (показатели результативности). При этом информация о финансовом обеспечении проекта МРСДО в названных документах отсутствует³⁰.

Государственной программой Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2013–2018 годы» (далее – *Программа*) в составе подпрограммы 1 «Модернизация дошкольного и общего образования как института социального развития» и тактической задачи 1 «Содействие развитию системы дошкольного образования в Тверской области» предусмотрен ряд мероприятий, некоторые из которых (как установлено проверкой) включают расходы, учтенные Министерством образования Тверской области в составе расходов проекта МРСДО.

При этом в Программе принадлежность к МРСДО четко определяется только по мероприятиям, реализуемым за счет субсидий на МРСДО из федерального бюджета (в связи с кодировкой данных расходов в соответствии с требованиями Минфина РФ).

В то же время по мероприятиям, реализуемым за счет средств областного бюджета, принадлежность расходов к проекту МРСДО в Программе не прослеживается, что <u>на основании Программы</u> не позволяет определить объем расходов областного бюджета на реализацию проекта МРСДО в целом и по направлениям.

Например, согласно отчетам Министерства образования Тверской области, направленным в Минобрнауки РФ, к плановым расходам областного бюджета на МРСДО были отнесены расходы (или их часть) по следующим мероприятиям Программы:

по Министерству строительства Тверской области: мер. 1.007 «Строительство и реконструкция муниципальных объектов дошкольного образования за счет средств областного бюджета» с объемом расходов по Программе в 2013 году — 32 348,5 тыс. руб., 2014 году — 33 352,3 тыс. руб. (в отчетах по МРСДО учтены частично: 2 938,7 тыс. руб. и 15 354,8 тыс. руб. соответственно);

по Министерству образования Тверской области: мер. 1.005 «Создание условий муниципальным образованиям Тверской области для проведения капитального ремонта зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности, используемых для размещения образовательных организаций (для предоставления дошкольного образования)» за счет средств областного бюджета в 2013 году – 45 000 тыс. руб., в 2014 году – 41 320 тыс. руб. (учтены в отчетах в указанных объемах);

Вместе с тем, несмотря на соответствие одному из направлений МРСДО, не учтены в отчете в Минобрнауки РФ расходы Министерства образования на мер. 1.016 «Создание условий муниципальным образованиям Тверской области для оснащения дополнительных мест, введенных ДЛЯ реализации образовательных дошкольного образования за счет областного бюджета» в 2014 году – 3 361,7 тыс. руб. (распределение от 02.12.2014 № 611-пп).

Таким образом, в проверяемом периоде отсутствовал программный документ Тверской области, предусматривающий полный объем и детализацию расходов на МРСДО по источникам (уровням бюджета) и направлениям проекта (строительство, приобретение, капитальный ремонт, оснащение), что не обеспечивало достаточной прозрачности проекта и затрудняло контроль за использованием средств на его реализацию.

³⁰ Это же касается Комплекса мероприятий МРСДО в 2015 году (утв. распоряжением Правительства Тверской области от 21.04.2015 № 227-рп, с изм. от 02.06.2015 № 294-рп).

8. В 2013-2014 годах финансирование программных мероприятий МРСДО осуществлялось путем предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований (далее также -MO) за счет средств федерального и областного бюджетов. В связи с этим в Тверской области принят ряд постановлений области, регулирующих вопросы Правительства Тверской предоставления субсидий ИЗ областного бюджета на МРСДО муниципальным использования образованиям:

- от 06.08.2013 № 364-пп (ред. от 08.07.2014) «О субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования» (содержит порядки предоставления субсидий по направлениям);

- от 13.08.2013 № 379-пп (ред. от 05.09.2013) «О распределении субсидий из областного фонда софинансирования расходов на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при реализации мероприятий по модернизации системы дошкольного образования, на 2013 год» (распределено по направлениям – 293 339,1 тыс. руб.);

- от 19.08.2014 № 414-пп «О распределении субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования, на 2014 год» (распределено по направлениям и источникам – 402 722,6 тыс. руб.);

- от 11.11.2014 № 563-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на оснащение дополнительно введенных мест в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, в рамках комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2014 году и о внесении изменения в Постановление Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп» 31;

- от 02.12.2014 № 611-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на оснащение дополнительно введенных мест в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, в рамках комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2014 году» (дополнительное распределение за счет областного бюджета на сумму 3 361,7 тыс. руб. — в бюджет включены в октябре, распределены в декабре, в соглашении с Минобрнауки РФ и отчете за 2014 год не учтены, в ГП принадлежность к МРСДО не отражена).

Помимо вышеперечисленных НПА, непосредственно затрагивающих вопросы МРСДО, в ходе реализации проекта **в части капитального ремонта** зданий и помещений дошкольных учреждений применялись также постановления Правительства Тверской области:

от 30.04.2013 № 152-пп «О распределении субсидий из областного фонда софинансирования расходов по отрасли «Образование» на 2013 год;

от 27.05.2014 № 258-пп «О распределении субсидий из областного фонда софинансирования расходов по отрасли «Образование» на 2014 год;

от 06.02.2008 № 16-па (в ред. от 02.10.2012 № 566-пп), которым утверждены Положение о проведении конкурса и Порядок предоставления субсидий по отрасли «Образование»;

³¹ от 24.12.2013 N 693-пп «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, ..., в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области».



- от 27.12.2012 № 837-пп и от 24.12.2013 № 691-пп об определении доли софинансирования за счет областного бюджета инвестиционных программ и капитального ремонта объектов, находящихся в собственности МО (в 2013 году в пределах от 60% (Калининский район) до 90% (Кимрский район); в 2014 году в пределах от 56,4% (Осташковский район) до 87,2% (Лесной район).
- 9. В соответствии с Постановлением от 06.08.2013 № 364-пп (о субсидиях) в проверяемом периоде для определения участников на предоставление субсидий приказами Министерства образования Тверской области от 07.08.2013 № 1161/пк и 10.07.2014 № 1184/пк «О проведении конкурса по определению муниципальных образований Тверской области на выделение субсидий из областного фонда на реализацию расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации мероприятий по модернизации системы дошкольного образования» утверждены:
- сроки проведения конкурса: в 2013 году с 07.08.2013 по 09.08.2013; в 2014 году с 09.07.2014 по 22.07.2014;
- конкурсная комиссия и ее состав: в 2013 году председатель министр образования Тверской области и 11 членов Комиссии, в 2014 году председатель и.о. Министра образования Тверской области и 10 членов Комиссии (сотрудники Министерств Тверской области: образования; строительства; имущественных и земельных отношений; финансов);
- формы заявок и сроки подачи заявок: в 2013 году 07.08.2013; в 2014 году до 11.07.2014.

Результаты работы комиссий по рассмотрению заявок и распределению субсидий оформлялись протоколами, которые затем утверждались приказами Министерства образования.

10. Приказами Министерства от 14.08.2013 № 1231-пк и от 09.09.2014 № 1549/пк утверждены формы Соглашений с муниципальными образованиями на предоставление субсидий на МРСДО, которыми предусмотрено отражение объема субсидии из областного бюджета, но **не предусмотрено отражение объема собственных расходов** местных бюджетов на мероприятия МРСДО, субсидируемые за счет областного бюджета (требованием является наличие ассигнований в местном бюджете).

Соответственно в Соглашениях, заключенных Министерством образования Тверской области с муниципальными образованиями в 2013 и 2014 годах (по направлениям приобретение зданий и оснащение оборудованием) расходы местных бюджетов на реализацию мероприятий МРСДО не отражены.

Заключение соглашений на субсидии **на капитальный ремонт**, предоставляемые муниципальным образованиям **за счет собственных средств областного бюджета**, действовавшими НПА **не требовалось** (но постановлениями Правительства Тверской области от 27.12.2012 № 837-пп и от 24.12.2013 № 691-пп установлены требования <u>к доле</u> софинансирования за счет областного бюджета инвестиционных программ и капитального ремонта объектов муниципальной собственности). Соответственно соглашения по субсидиям на капитальный ремонт за счет областного бюджета не заключались (и показатели не доводились), что также **не дает представления об участии местных бюджетов в этой части**.

В связи с вышеизложенным, на основании Программы, соглашений и других НПА не представляется возможным определить плановые показатели расходов областного бюджета и местных бюджетов на реализацию мероприятий МРСДО. Поэтому в ходе проверки в качестве таких показателей (включая детализацию расходов по направлениям МРСДО), были использованы **плановые показатели, указанные в отчетах** по МРСДО, представленных в Минобрнауки РФ, и их дополнительная расшифровка Министерства образования Тверской области.

- 11. По Соглашениям 2013 года муниципалитеты обязуются в срок до 25 декабря 2013 года обеспечить введение в действие для детей дошкольного возраста дополнительных мест, в том числе по направлениям (суммарно по соглашениям):
- приобретение зданий и помещений 556 дополнительных мест, что не соответствует Соглашению с Минобрнауки РФ, заключенному с учетом графика ввода в 2013 году 336 мест;
 - капитальный ремонт зданий и помещений 170 дополнительных мест;
 - оснащение вводимых дополнительных мест 1926 дополнительных мест.
- 12. По Соглашениям 2014 года установлены обязательства по введению дополнительных мест, в том числе по направлениям:
- приобретение зданий и помещений 690 мест что, **не соответствует Соглашению с Минобрнауки РФ, заключенному с учетом графика ввода** в 2014 году 390 мест;
- на приобретение оборудования для оснащения вводимых дополнительных мест 490 дополнительных мест.

Показатели по вводу муниципальными образованиями дополнительных мест по направлению капитальный ремонт за счет областного бюджета (на 2013 год – 805 мест, на 2014 год – 633 места) установлены и доведены до муниципальных образований в протоколах рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсах по определению муниципальных образований на выделение субсидий по отрасли «Образование» (в части капитального ремонта).

2. Формирование расходов областного бюджета Тверской области на модернизацию региональной системы дошкольного образования

Отражение расходов на МРСДО в областном бюджете

Поскольку в Программе принадлежность к МРСДО четко определяется только по мероприятиям, реализуемым за счет субсидий на МРСДО из федерального бюджета, а плановый объем расходов областного бюджета на реализацию проекта в целом и по направлениям (строительство, приобретение, капитальный ремонт, оснащение) в Программе не выделен, отражение расходов на реализацию Проекта в областном бюджете имеет те же проблемы.

На **2013 го**д бюджетные ассигнования на мероприятия МРСДО предусмотрены по подразделам 0701 «Дошкольное образование» и 0709 «Другие вопросы в области образования» следующим образом:

За счет федеральных субсидий — по ЦСР 4362700 «Модернизация региональных систем дошкольного образования» в общей сумме 528 624,8 тыс. руб. (что соответствует Соглашению), в т.ч.:

- Министерству строительства Тверской области 229 450,7 тыс. руб.,
- Министерству образования Тверской области 299 174.1 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета — расходы на МРСДО предусмотрены $\underline{\mathbf{B}}$ составе следующих бюджетных ассигнований (установлено в ходе проверки по дополнительной информации Министерства образования):

- Министерству строительства Тверской области по ЦСР АБ 16210 «Строительство, реконструкция муниципальных объектов дошкольного <u>и общего</u> образования» (из 32 348,5 тыс. руб. в отчете по МРСДО **учтено 2 938,7** тыс. руб.);
- Министерству образования Тверской области по ЦСР АБ 16410 «Проведение капитального ремонта зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения <u>образовательных</u> учреждений» (из 50 500,0 тыс. руб. в отчете по МРСДО **учтено 45 000** тыс. руб.).

На **2014 год** бюджетные ассигнования на мероприятия МРСДО предусмотрены по подразделам 0701 «Дошкольное образование» и 0709 «Другие вопросы в области образования» следующим образом:



За счет федеральных субсидий – по ЦСР 0215059 «Субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования»:

- Министерству строительства Тверской области $-281\,093,0$ тыс. руб. (в т.ч. **82 331,7** тыс. руб. за счет субсидии 2014 года; 198 761,3 тыс. руб. за счет остатков 2013 года);
- Министерству образования Тверской области $-330\,865,6$ тыс. руб. (в т.ч. **320 540,6** тыс. руб. -36 счет субсидии 2014 года; 10 325 тыс. руб. 36 счет остатков 2013 года).

За счет средств областного бюджета — предусмотрены <u>в составе бюджетных ассигнований</u> (установлено в ходе проверки):

- Министерству строительства Тверской области по ЦСР 0216210 «Субсидии на строительство, реконструкция муниципальных объектов дошкольного образования» (из 33 352,3 тыс. руб. в отчете учтено 15 354,8 тыс. руб. строительство),
 - Министерству образования Тверской области:

по ЦСР 0217404 «Субсидии <u>на модернизацию</u> региональных систем дошкольного образования за счет средств областного бюджета» (из 73179,2 тыс. руб. в отчете **учтено 71 857** тыс. руб. – приобретение зданий);

по ЦСР 0216404 «Субсидии на проведение капитального ремонта зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования» (в отчете учтено 41 320,1 тыс. руб. полностью);

по ЦСР 0217466 «Субсидии на оснащение дополнительно введенных мест в муниципальных образовательных организациях, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования, в рамках комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования» — 3 361,7 тыс. руб. (в отчете Минобрнауки РФ не учтены).

Таким образом, объем расходов на МРСДО за счет собственных средств областного бюджета в законе об областном бюджете на 2013 год обособленно не выделен (не закодирован), а в 2014 году закодирован не в полном объеме (на сумму 76 540,9 тыс. руб.), что не позволяет определить плановый объем бюджетных ассигнований на МРСДО за счет областного бюджета и достоверно оценить их исполнение.

В обшей сложности по данным Министерства образования (расшифровка отчета, представленного в Минобрнауки РФ) плановые бюджетные назначения на МРСДО за счет областного бюджета на 2014 год составили **128 531,9** тыс. руб. (без учета субсидий <u>на МРСДО</u> в сумме 3 361,7 тыс. руб.). При этом в отчете в Минобрнауки РФ данный показатель отражен в сумме **100 718,1** тыс. руб., что соответствует расходам бюджета Тверской области по Соглашению на 2014 год.

В отчетах Министерства образования Тверской области, представленных в Минобрнауки РФ, плановые назначения и расходы на реализацию проекта МРСДО в Тверской области на 2013 и 2014 годы отражены следующим образом (по остаткам прошлых лет в Минобрнауки РФ представлялись отдельные отчеты):

Таблица 1 тыс. руб.

	2013 год				2014 год					
Наименование	Всего		ОБ						Кроме	
показателя		ФБ		МБ	Всего	ФБ	ОБ	МБ	того,	
		ФВ	ОБ	IVID	Всего	ΨЪ	ОБ	IVID	остатки	
									ФБ 2013	
Предусмотрено	660781,0	528624,8	47938,6	84217,6	503590,4	402872,3	100718,1	0,0	220427,5	
Произведено	451652,3	308197,5	47000,9	96454,1	382328,1	186814,6	71293,4	124220,1	194234,5	
расходов мун. обр.										
Остатки		220427,3				216057,7			26193,0	

Необходимо отметить, что данные о расходах местных бюджетов, указанные в отчетах за 2013 и 2014 годы, представленных в Минобрнауки РФ, не подтверждаются суммированием соответствующих показателей отчетов муниципальных образований, представленных в КСП в ходе проверки: 2013 год — план 82 350,8 тыс. руб., факт 81 860,8 тыс. руб.; 2014 год — план 157 266,8 тыс. руб., факт 117 739,4 тыс. рублей.

Сведения об использовании средств федерального и областного бюджета на реализацию мероприятий МРСДО в 2013 и 2014 годах по главным распорядителям областного бюджета представлены в таблице.

Таблица 2 тыс. руб.

		2013 год		2014 год				
Наименование показателя	Всего	ФБ	ОБ	Всего	ФБ	ОБ	Кроме того, остатки ФБ 2013	
	по Ми	нистерству об	бразования Т	верской облас	сти			
Предусмотрено	344174,1	299174,1	45000,0	435039,9	320540,6	114499,3	21456,1	
Распределено	338339,1	293339,1	45000,0	433717,7	320540,6	113177,1	10325,4	
Исполнено МО	322180,8	277717,9	44062,3	240544,6	172011,9	68532,7	21407,2	
Остатки	X	21456,1	937,7	X	148528,6	X	48,9	
	по Министо	ерству строит	ельства Твер	ской области	(АИП)			
Предусмотрено	232389,4	229450,7	2938,7	97686,5	82331,7	15354,8	198761,3	
Исполнено МО	334418,2	30479,6	2938,6	17563,4	14802,7	2760,7	172617,2	
Остатки	X	198971,2		X	67529,0	12594,1	26144,1	
		BCE	ГО на МРСДО	O				
Предусмотрено	576563,4	528624,8	47938,6	532726,4	402872,3	129854,1*	220427,5	
Исполнено МО	355198,4	308197,5	47000,9	258108,0	186814,6	71293,4	194234,5	
Остатки	X	220427,3	937,7	X	216057,7	X	26193,0	

^{*}Сумма по расшифровке Министерства образования -128531,9 тыс. руб., по Соглашению и в отчете в Минобрнауки $P\Phi - 100718,1$ тыс. рублей.

В соответствии с темой данного контрольного мероприятия проверка проводилась в отношении расходов Министерства образования Тверской области. Отдельные сведения по Министерству строительства Тверской области приводятся в отчете справочно.

3. Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на модернизацию региональной системы дошкольного образования (за исключением инвестиций в строительство)

Распределение субсидий муниципальным образованиям

В 2013 году Субсидии муниципальным образованиям по проверяемым направлениям распределены постановлениями Правительства Тверской области в общей сумме **338 339,1** тыс. руб., в том числе:

от 13.08.2013 № 379-пп — 293 339,1 тыс. руб. за счет федеральных субсидий (приобретение зданий — 200 265,0 тыс. руб., капитальный ремонт — 16 889,8 тыс. руб., оборудование — 76 184,3 тыс. руб.), что на **5 835** тыс. руб. меньше соответствующих бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству образования (299 174,1 тыс. руб.). Следовательно, федеральные средства на МРСДО в 2013 году распределены не полностью;

от 30.04.2013 № 152-пп - $45\,000,0$ тыс. руб. за счет средств областного бюджета на капитальный ремонт учреждений <u>дошкольного</u> образования (в составе $50\,000$ тыс. руб. субсидий на проведение капитального ремонта зданий и помещений <u>образовательных</u> учреждений — установлено в ходе проверки по протоколу от 11.04.2013 № 1/1 по определению муниципальных образований на выделение субсидий по отрасли «Образование»).

В 2014 году субсидии на реализацию мероприятий МРСДО распределены в общей сумме **444 042,6** тыс. руб., в том числе:



от 19.08.2014 № 414-пп -402 722,6 тыс. руб., из них: за счет средств федерального бюджета - в сумме 330 865,6 тыс. руб. (в т.ч. остаток 2013 года - 10 325,4 тыс. руб.); за счет средств областного бюджета - в сумме 71 857 тыс. руб.;

от 27.05.2014 № 258-пп - 41 320,1 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (капитальный ремонт).

Перечисление средств

В проверяемом периоде субсидии из федерального бюджета поступили в областной бюджет в полном объеме (26.07.2013 и 21.07.2014).

В 2013 году Министерством образования перечислено муниципалитетам 333 839,9 тыс. руб., или 97% утвержденных плановых назначений (344 174,1 тыс. руб.), в том числе за счет средств:

- федерального бюджета 288 848,7 тыс. руб., или 96,5% утвержденных плановых назначений (299 174,1 тыс. руб.). **Не использовано Министерством 10 325,4** тыс. руб., в том числе 4 490,0 тыс. руб. субсидии, не перечисленные Конаковскому району на приобретение зданий и помещений (т.к. здание приобретено за счет средств муниципального образования), 5 835,0 тыс. руб. сумма **нераспределенного** остатка;
- областного бюджета 44 991,2 тыс. руб., или 99,9% утвержденных плановых назначений (45 000 тыс. руб.). Неиспользованные средства в сумме 8,7 тыс. руб. возвращены муниципальным образованием Старицкого района 17.12.2013 платежным поручением № 764.

По состоянию **на 01.01.2014 на лицевых счетах 5 муниципальных образований** значились остатки средств по субсидиям на МРСДО в общей сумме **11 667,8** тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета в сумме **11 130,7** тыс. руб. (11 082,5 тыс. руб. г. Тверь, 48,2 тыс. руб. Калининский район);
- за счет средств областного бюджета в сумме 537,1 тыс. руб. (431,0 тыс. руб. Калининский район, 64,5 тыс. руб. Бологовский район, 41,5 тыс. руб. Жарковский район, 0,1 тыс. руб. Кашинский район), которые возвращены в областной бюджет в январе—феврале 2014 года.

Всего в 2013 году по линии Министерства образования **не использовано** федеральных субсидий на **МРСДО** на общую сумму **21 456,1** тыс. руб. (10325,4+1130,7).

Остатки федеральных субсидий на МРСДО у Министерства строительства Тверской области на 01.01.2014 составляли 198 971,2 тыс. рублей.

Остатки в общей сумме **220 427,3 тыс. руб. возращены в федеральный бюджет** в январе 2014 года. Из них после подтверждения потребности 194 234,5 тыс. руб. были использованы в 2014 году, остальные средства (26 192,8 тыс. руб.) продолжали использоваться Министерством строительства в 2015 году. На 01.01.2016 Минстроем не использовано субсидий 2013 года на сумму 4 272,4 тыс. руб., средства возвращены в федеральный бюджет ввиду отсутствия потребности в связи с завершением строительства детского сада в г. Твери (Южный-Д).

В 2014 году Министерством образования перечислено муниципалитетам 442 071,3 тыс. руб., или 99,3% утвержденных назначений (445 364,9 тыс. руб. с учетом остатка 2013 года 10 325,4 тыс. руб.), в том числе за счет средств:

- федерального бюджета $-330\,445,1$ тыс. руб., или 99,9% утвержденных плановых назначений (330 865,6 тыс. руб. с учетом остатка 10 325,4 тыс. руб.). **Не использовано Министерством 420,5 тыс. руб.**;
- за счет средств областного бюджета 111 626,2 тыс. руб., или 97,5% утвержденных плановых назначений (114 499,3 тыс. руб.). Не использовано 2 873,1 тыс. руб., в том числе 1 416,6 тыс. руб. на приобретение зданий и помещений, 1 456,5 тыс. руб. на капитальный ремонт зданий и помещений.

По состоянию **на 01.01.2015 на лицевых счетах 3 муниципальных образований** значились остатки средств по субсидиям на МРСДО в общей сумме 181 951,5 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета в сумме **148 108,1** тыс. руб. (87 947,1 тыс. руб. Лихославльский район, 60 161,0 тыс. руб. г. Тверь), которые возращены Министерством в Минобрнауки России в январе 2015 года;
- за счет средств областного бюджета в сумме 33 843,4 тыс. руб. (22 949,9 тыс. руб. Лихославльский район, 10 889,9 тыс. руб. г. Тверь, 3,6 тыс. руб. Жарковский район), которые возвращены в областной бюджет Тверской области.

Таким образом, в 2014 году по линии Министерства образования не использовано федеральных субсидий 2014 года на МРСДО, на общую сумму 148 528,6 тыс. руб. (420,5 +148108,1), а также остатки 2013 года 48,9 тыс. рублей.

Остатки федеральных субсидий у Министерства строительства Тверской области на 01.01.2015 составляли 67 529 тыс. руб. (2014 года) и 26 144,1 тыс. руб. (2013 года).

Неиспользованные в **2014 году остатки возвращены в федеральный бюджет.** После подтверждения потребности эти средства продолжали использоваться в 2015 году. Министерством образования остаток 2014 года использован полностью, у Минстроя на 01.01.2016 остатки субсидий 2014 года составили **45 094,1** тыс. руб. (в связи с незавершением строительства детского сада в п. Чуприяновка), остатки 2013 года — **4 272,3** тыс. руб. (в связи с завершением строительства д/с в г. Твери).

В **2015** году Тверской области на реализацию мероприятий МРСДО по распоряжению Правительства РФ от 30.01.2015 № 143-р в ред. от 29.12.2015 (объем уменьшен на 130.824,8 тыс. руб.) выделено из федерального бюджета 150.333,3 тыс. руб., из которых по состоянию на 01.01.2016 использовано 95.620,2 тыс. руб., или 63,6%. Остатки субсидий 2015 года на счетах муниципалитетов составили 731,2 тыс. руб.; у Министерства образования -53.981,9 тыс. рублей.

В общей сложности в январе-феврале 2016 года в федеральный бюджет возвращено 104 079,5 тыс. руб., в том числе по субсидиям:

2013 года — 4 272,4 тыс. руб. (Минстрой — отсутствие потребности в связи с завершением строительства д/с в г. Твери);

2014 года — 45~094,1 тыс. руб. (Минстрой - не завершение строительства д/с в п. Чуприяновка);

2015 года -54713,1 тыс. руб. (Минобр - по приобретению зданий в п. Ривицкий Максатихинского р-на -18802,6 тыс. руб., в п. Эммаус Калининского р-на -26860,8 тыс. руб., экономия -9049,7 тыс. руб.).

При этом имеется потребность для завершения в 2016 году двух объектов (строительство в п. Чуприяновка и приобретение в п. Ривицкий) в сумме 63 896,7 тыс. руб. (45094,1+18802,6). В случае возврата в областной бюджет данных средств, неиспользованный Тверской областью за время реализации проекта МРСДО остаток федеральных субсидий составит 40 182,8 тыс. руб. (с учетом завершения проекта МРСДО в 2015 году).

3. Соблюдение законодательства при распределении и предоставлении субсидий муниципальным образованиям и использовании средств муниципальными образованиями

В соответствии с Порядком предоставления субсидий от 06.08.2013 № 364-пп (в редакции, действовавшей в 2013 году) отбор муниципальных образования для участия в проекте осуществлялся Министерством образования на конкурсной основе. Участниками конкурса являются муниципальные образования Тверской области, в которых процент доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет составляет менее 100. Критериями конкурсного отбора являлись: по направлению «приобретение зданий и помещений» — количество дополнительно вводимых мест в результате приобретения зданий и (или) помещений; по направлению «капитальный



ремонт» — объем средств, направленных из местного бюджета участника на финансирование расходов по заявленному направлению; по направлению «оснащение оборудованием» — удельный вес дополнительно вводимых мест в конкретном муниципальном образовании.

Постановлением № 364-пп **не предусмотрена регистрация Министерством образования заявок** муниципальных образований на участие в конкурсе, соответственно такая регистрация Министерством образования не велась, что не позволяет оценить соблюдение сроков предоставления заявок и их общее количество. Согласно протоколам комиссий, субсидии в 2013 и 2014 годах распределены всем муниципальным образованиям, представившим заявки, за исключением субсидий на оснащение оборудованием в 2013 году (отклонены заявки 3 муниципальных образований (из 17) ввиду их не соответствия установленным требованиям).

3.1. Направление «Приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования»

В 2013 году согласно Протоколу от 07.08.2013 распределены субсидии из областного бюджета <u>4 муниципальным образованиям на приобретение 6 зданий</u> в общей сумме 200265 тыс. руб., что **на 5 835 тыс. руб. меньше** суммы, предусмотренной на мероприятие 1.010 (206 100 тыс. руб.) в ГП «Развитие образования».

При этом субсидия на приобретение зданий МО Западнодвинский район распределена **на 5 000 тыс. руб. меньше** суммы, необходимой для приобретения здания; МО г. Тверь – в сумме 110 825 тыс. руб., что **на 1 125 тыс. руб. больше** суммы 109 700 тыс. руб., необходимой для приобретения здания с учетом заявленного финансирования из местного бюджета (143 000 тыс. руб. – 33 000 тыс. руб.).

Информация о распределении средств на приобретение зданий по муниципальным образованиям и объектам в 2013 году отражена в таблице.

Таблица 3 тыс. руб.

Муниципальное образование	Объекты для размещения МДОУ	Стоимость объекта	Ф	инансирован	ие	Кол-во ввод.
ооризовиние		ooberru	Всего	ФБ	МБ	мест
г. Тверь	Здание для размещения детского сада (м-н	143000,0	144125	110825,0	33000	190
•	Мамулино)			(77,5%)	(23,3%)	
Западнодвинский	Встроенно-пристроенное помещение для	49000,0	44000	44000,0		90
район	размещения детского сада (г. Западная			(89,8%)		
-	Двина, ул. Калинина, д.17)					
Калининский	Здание для размещения детского сада в д.	13000,0				
район	Савватьево		40950			
	Здание под размещение детского сада в д.	14850,0		40950,0		126
	Дмитровское, д.20б			(100%)		
	Здание под размещение детского сада в с.	13100,0				
	Даниловское, д.66а					
Конаковский	Здание ДОУ «Детский сад №2» (г.	4490,0	4490	4490,0		150
район	Конаково, ул. Набережная Волги, д.30)			(100%)		
Итого:		237440,0	233565	200265,0 (84,3%)	33000	556

В 2014 году согласно Протоколу от 18.07.2014 субсидии распределены 4 муниципальным образованиям на приобретение 5 зданий в сумме:

71 857 тыс. руб. — за счет областного бюджета, что **на 1 322,2 тыс. руб. меньше** суммы предусмотренной в ГП и в областном бюджете по ЦСР 0217404 «Субсидии <u>на модернизацию</u> региональных систем дошкольного образования за счет средств областного бюджета» (73 179,2 тыс. руб.);

 $321\ 723,9\$ тыс. руб. – за счет федерального бюджета (в т.ч. $10\ 325\$ тыс. руб. за счет неиспользованного остатка $2013\$ г.) в соответствии с $\Gamma\Pi$.

Информация о распределении средств на приобретение зданий по муниципальным образованиям и объектам в 2014 году отражена в таблице.

							тыс. руб.
Наименование	Объекты для размещения	Стоимость	Финансиро	Сумма	субсидии о	областного (бюджета
муниципального	МДОУ	объекта	вание МБ	Всего	за счет	за счет	за счет
образования					ОБ	ФБ 2014	остатка ФБ
						года	2013 года
г. Тверь	Здание для размещения	210000,0	88143,9	121856,1	33255,7	88600,4	0,0
	детского сада на 280 мест		(42%)		(15,8%)	(42,2%)	
	Здание для размещения д/с на	145000,0	43500,0	101500	15557,0	85943,0	0,0
	190 мест (м-н Мамулино)		(30%)		(10,7%)	(59,3%)	
	ввод в 2014 г.						
	Итого			223356,1			
Лихославльский	Здание для размещения д/с на	138131,3	6906,6	131224,8	23044,3	108180,5	0,0
район	110 мест ввод в 2014 г.		(5%)		(16,7%)	(78,3%)	
Калининский	Здание для размещения д/с на	27000,0	0,0	27000	0,0	27000,0	0,0
район	60 мест в д. Пушкино					(100%)	
Максатихинский	Здание для размещения д/с на	12000,0	0,0	12000	0,0	1675,0	10325,0
район	50 мест в пос. Малышево					(14%)	(86%)
Всего	690 мест	532131,3	138550,5	393580,9	71857	311398,9	10325,0
	050 MeC1		(26,1%)		(13,5%)	(58,5%)	(1,9%)

Установленные постановлением № 364-пп требования к участию (%) местных бюджетов соблюдены и подтверждены выписками из решений о бюджете МО (см. табл.): в 2013 году – не менее 22% от общей стоимости приобретаемых зданий стоимостью более 100 млн. руб.; в 2014 году – не менее 5% при стоимости от 100 до 140 млн. руб.; не менее 30% при стоимости от 140 до 170 млн. руб.; не менее 41,9% при стоимости свыше 170 млн. рублей.

Муниципальными образованиями в Министерство образования в течение 2013—2014 годов представлялись муниципальные контракты (договоры) на приобретение зданий, акты приема-передачи, платежные документы. Согласно этим документам муниципальными образованиями приняты бюджетные обязательства по заключенным контрактам (договорам) на сумму 769 539,4 тыс. руб., оплачено — 550 262,9 тыс. руб., в том числе: 2013 год — 223 650,0 тыс. руб., или 94% от обязательств по заключенным муниципальным контрактам (237 950,0 тыс. руб.); 2014 год — 326 612,9 тыс. руб., или 61,4% от обязательств по заключенным муниципальным контрактам (531 589,4 тыс. руб.).

Согласно отчетам муниципальных образований в результате приобретения зданий введено мест:

в 2013 году – 366 мест, что соответствует Соглашению с Минобрнауки РФ, но на 190 мест меньше предусмотренного в соглашениях с муниципалитетами (556 мест) – не были введены 190 мест в МО г.Тверь (Мамулино-2), которые включены в соглашение с муниципалитетом, но по графику Минобрнауки должны быть введены в 2014 году;

в 2014 году — 390 мест, что соответствует Соглашению с Минобрнауки РФ, но на 300 мест меньше предусмотренного в соглашениях с муниципалитетами (690 мест), в том числе **не были введены 190 мест** в г.Твери (Мамулино-3) и **110 мест** в г. Лихославль, которые включены в соглашения с муниципалитетами, но по графику Минобрнауки должны быть введены в 2015 году.

В рамках данного контрольного мероприятия были проведены проверки использования средств на приобретение шести зданий для размещения детских садов в муниципальных образованиях г. Тверь и Калининский район, на которые в проверяемом периоде приходилось более 70% расходов на данное направление МРСДО (по стоимости приобретаемых объектов). Результаты проверок представлены в соответствующих частях раздела 4 отчета.

3.2. Направление «Приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных организациях»

Субсидии по направлению распределены: на 2013 год – в сумме 76 184,3 тыс. руб. 30 муниципальным образованиям на оснащение 1926 мест в 71 учреждении (39,5 тыс. руб. на 1 место); на 2014 год – в сумме 9 141,7 тыс. руб. 14 муниципальным образованиям на



оснащение 470 мест в 22 учреждениях (19,45 тыс. руб. на 1 место), что соответствует объемам по мероприятию в $\Gamma\Pi$.

Информация представлена в таблице.

Таблица 5

Наименование		201	3 год			201	4 год	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
муниципальных	сумма ті	ыс. руб.	кол-в	о мест	сумма 7	гыс. руб.	кол-во	мест
образований	обл.	мест.	В	факт	обл.	мест.	в соглаш.	факт
	бюджет	бюд.	соглаш.	-	бюджет	бюд.		
г. Вышний Волочек	988,9	200	25	25				
г. Кимры	2966,7	462,3	75	75				
г. Ржев	1780,0	363,5	45	45	389,0	128,9	20	20
г. Тверь	14635,6	1733,4	370	160	1458,8	1961,3	75	75
г. Торжок	6131,1	883,2	155	155	194,5	-	10	10
Андреапольский район	791,1	13	20	20	875,3	-	45	45
Бежецкий район	988,9	75	25	25				
Бологовский район	7911,1	91,4	200	200				
Весьегонский район	791,1	15	20	20				
Вышневолоцкий район	791,1	53,6	20	20				
Жарковский район	1424,0	18,5	36	36				
Западнодвинский район	4351,1	615,7	110	110				
Зубцовский район	197,8	65,1	5	5	97,3	-	5	-
Калининский район	10324,0	9,4	261	261	1264,3	-	65	65
Калязинский район	988,9	25	25	25				
Кашинский район	197,8	12,8	5	5	97,3	5	5	5
Конаковский район	9295,6	478,9	235	235	680,8	1275,8	55	55
Краснохолмский район	830,7	22,5	21	21	1750,3	109,4	90	90
Кувшиновский район	791,1	5	20	20				
Максатихинский район	593,3	5,1	15	15	291,8	4,5	15	15
Нелидовский район	395,6	36,1	10	10				
Осташковский район	712,0	1685,3	18	18	875,3	-	45	45
Пеновский район					583,5	-	30	30
Рамешковский район	791,1	242,7	20	20				
Ржевский район	395,6	50	10	25				
Сандовский район	988,9	96	25	25				
Селижаровский район	1186,7	183,9	30	30				
Старицкий район	1186,7	32,4	30	30	194,5	-	10	20
Торопецкий район	1384,5	322,6	35	35				
Фировский район	593,3	25	15	15	389	-	20	40
ЗАТО Озерный	1780,0	300	45	45				
ИТОГО	76183,9	8122,1	1926	1731	9141,7	3484,9	490	515

Министерством и муниципальными образованиями расходы исполнены в соответствии с утвержденным распределением.

Необходимо отметить, что в отчетах муниципальных образований в 2014 году не отражены плановые и фактические показатели по софинансированию из местных бюджетов направления «приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях» в муниципальных образованиях: г. Торжок, Андреапольский, Зубцовский, Калининский, Осташковский, Пеновский, Старицкий и Фировский районы, что не соответствует условиям п. 1.2.1. Соглашений муниципалитетов с Министерством образования Тверской области.

Согласно отчетам муниципальных образований введено мест, оснащенных оборудованием:

в 2013 году — 1731 место, что на 195 мест меньше предусмотренного в соглашениях (1926 мест), в том числе приобретено оборудование, но в связи с незавершением капитального ремонта в 2013 году не были введены 210 мест в МО г.Тверь, из них 110 мест МОУ СОШ № 20 (не введены и на дату отчета по проверке) и 100 мест МОУ СОШ № 2 (введены в 2014 году);

в 2014 году – 515 мест, что на 25 мест больше предусмотренного в соглашениях (490 мест). При этом в связи с незавершением капитального ремонта в МБДОУ «Погорельский детский сад» (МО Зубцовский район) не введены 5 мест. При этом

использована субсидия на приобретение оборудования в общей сумме **97,3 тыс. руб.** (представлены контракты на поставку мебели на сумму 47,8 тыс. руб. и детского игрового оборудования на сумму 49,5 тыс. руб.). Проведение капитального ремонта в данном детском саду в 2014 году было приостановлено в связи с установленной потребностью в дополнительных средствах и завершено в 2015 году.

3.3. Направление «Капитальный ремонт зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения муниципальных дошкольных образовательных учреждений»

3.3.1. Федеральный бюджет

В 2013 году для участия в конкурсе по предоставлению субсидии на капитальный ремонт зданий и помещений муниципальных дошкольных учреждений, представили заявки и документы, предусмотренные Постановлением № 364-пп, 4 муниципальных образования:

г. Тверь – дошкольное отделение в МОУ СОШ № 2,

Бежецкий район – МДОУ «Детский сад № 18»,

Калининский район – МДОУ Михайловский детский сад,

Кувшиновский район – МДОУ детский сад № 3 «Колокольчик».

В том числе представлены:

- «дорожные карты», согласованные с Министерством образования в письменной форме;
- выписки из решений о бюджете муниципальных образований на 2013 год с подтверждением бюджетных ассигнований в общей сумме 6 802 тыс. руб. с учетом доли софинансирования из областного бюджета, установленной Постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2012 № 837-пп;
- обязательства участников о вводе 170 дополнительных мест в результате проведения капитального ремонта: г. Тверь 100 мест, Бежецкий район 25, Калининский район 25, Кувшиновский район 20 (соответствует соглашениям с Минобрнауки РФ);
 - сметы, согласованные с ГБУ «Тверской РЦЦС».

Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 07.08.2013 (утв. приказом Министерства от 08.08.2013 № 1182/ПК) зафиксировано соответствие документов установленным требованиям и субсидии в сумме 16 889,8 тыс. руб. распределены между вышеназванными муниципальными образованиями. Финансирование Министерством образования и муниципальными образованиями произведено в полном объеме.

Согласно отчетам муниципальных образований и результатам проверки, общий объем расходов на капитальный ремонт с участием федеральных средств в 2013 году составил 21 602,3 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета (федеральные субсидии) — 16 841,5 тыс. руб., за счет средств местных бюджетов — 4 760,7 тыс. рублей. Не использованы МО Кувшиновский район субсидии в сумме 48,3 тыс. руб., возвращены в бюджет Тверской области 22.01.2014.

Муниципальными образованиями представлены подтверждения введения мест в результате проведения капитального ремонта (федеральный бюджет), в том числе управлением образования администрации города Твери представлена справка от 22.10.2014 № 793/03 о введении 100 дополнительных мест в дошкольном отделении МОУ СОШ № 2. Согласно справке, прием детей ведется с 01.09.2014, что более чем на 9 месяцев позже установленного соглашением срока ввода (до 25.12.2013 года).

Информация о сметной стоимости ремонта, объеме средств в бюджетах муниципальных образований, сумме и доле софинансирования из областного бюджета за 2013 год представлена в таблице.



Табли	іца 6
тыс.	руб.

Муниципально	Наименование	Сметная стоимость	МБ	ОБ	Доля обл софинанс (%	ирования	Кол-во ввод. мест	
е образование объект	объекта (федеральный бюджет)	капремонта, согласно заявке МО	IVID	ОБ	ППТО №837-	факт	По соглаш	Факт в
					ПП		ениям	2013г.
г. Тверь	МОУ СОШ № 2	18938,1	4261,2	14677,0	77,5	77,0	100	-
	дошкольное отделение							
Бежецкий	МДОУ «Детский сад	882,9	108,2	774,7	89,9	87,7	25	25
район	№ 18»							
Калининский	МДОУ Михайловский	1497,0	598,8	898,2	60,0	60,0	25	25
район	детский сад							
Кувшиновский	МДОУ Детский сад	634,4	95,0	539,9	85,1	85,0	20	20
район	№ 3 «Колокольчик»							
	Всего:	21952,4	5063,2	16889,8			170	70

В 2014 году средства федерального бюджета на капитальный ремонт в рамках МРСДО Тверской области не предоставлялись.

3.3.2 Областной бюджет (субсидии по отрасли «Образование»)

В Министерство образования в 2013 году поступили заявки от 19 муниципальных образований, в 2014 году от 18 муниципальных образований.

В нарушение п. 6 Положения о проведении конкурса по определению муниципальных образований Тверской области на выделение субсидий из областного бюджета Тверской области по отрасли «Образование» (от 06.02.2008 № 16-па) позже установленного срока (15 февраля) представили заявки:

в 2013 году — 4 муниципальных образования (Сандовский район — 21.02.2013, Кашинский район — 22.02.2013, Жарковский район — 11.03.2013, Калининский район — 13.03.2013),

в 2014 году — 4 муниципальных образования (Андреапольский район — 26.02.2014; Бельский район — 21.02.2014; Зубцовский район — 17.02.2014; Калининский район — 06.03.2014).

По пояснениям Министерства образования, в проверяемый период к конкурсу были допущены все муниципальные образования, подавшие заявки (при этом Министерством регистрация заявок не осуществлялась).

С заявками были представлены в том числе сметы, согласованные с ГБУ РЦЦС и справки о количестве дополнительных мест, планируемых к вводу в результате капитального ремонта: в 2013 году -805 мест, в 2014 году -633 места (что соответствует соглашениям с Министерством образования).

Согласно протоколам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок субсидии на проведение капитального ремонта за счет областного бюджета распределены с учетом сметной документации и индивидуальной доли софинансирования, установленной на соответствующий год.

Распределение субсидий в соответствии с результатами конкурсов утверждено постановлениями Правительства Тверской области от 30.04.2013 № 152-пп, от 27.05.2014 № 258 (с изм. от 19.08.2014, 07.10.2014) с указанием количества вводимых мест по каждому объекту:

в 2013 году 19 муниципальным образованиям на ремонт 27 объектов в сумме 45 000 тыс. руб.;

в 2014 году 18 муниципальным образованиям на ремонт 33 объектов в сумме 41 320,1 тыс. рублей.

В соответствии с распределением доля софинансирования из областного бюджета по муниципальным образованиям сложилась в 2013 году в размере от 43,7% до 84,5%, в 2014 году от 40,5% до 83,1% и не превышает установленные Правительством размеры.

Согласно бюджетной отчетности Министерства образования Тверской области за 2013 год (ф. 0503125), объем расходов на капитальный ремонт зданий и помещений детских образовательных организаций составил 44 462,9 тыс. рублей. Остаток на счетах муниципальных образований на 01.01.2014 составил **537,1** тыс. руб., в том числе 431,0 тыс. руб. – Калининский район, 64,5 тыс. руб. – Бологовский район, 41,5 тыс. руб. – Жарковский район, 0,1 тыс. руб. – Кашинский район (возвращены в областной бюджет).

В результате сопоставления данных отчетов муниципальных образований за 2013 год (по форме к Постановлению № 16-па) с данными ф. 0503125 установлено, что по 2 муниципальным образованиям в отчетах указаны остатки средств областного бюджета, которые отсутствуют в форме 0503125 (Ржевский район — 391,8 тыс. руб.; Старицкий район — 8,7 тыс. руб.), что свидетельствует о недостоверности сведений в отчетах муниципальных образований, принятых Министерством образования Тверской области.

Всеми муниципальными образованиями — получателями субсидии представлены справки о количестве введенных мест в дошкольных образовательных организациях, в которых проводился капитальный ремонт. Согласно справкам, в 2013 году введено 760 мест, то есть на 44 места меньше, чем заявлено муниципалитетами и доведено протоколами комиссий (804 места). Не выполнены показатели по г. Вышний Волочек (-25 мест) и Калининскому району(-25 мест), несколько перевыполнены показатели по Рамешковскому и Торопецкому району.

Информация за 2013 год о распределении средств, долях софинансирования, кассовом исполнении и количестве введенных мест по направлению «капитальный ремонт» за счет областного бюджета представлена в таблице.

Таблица 7

		2	Π		T/		1/	
			, ,				KOJI-BO	о мест
	Распрелеле		софинансирования (%)		испол	нение		
	ны средства областного бюджета	софинан						
Наименование		сирование			ОБ	МБ	Заявка	Отчет
		ИЗ	227722112		(тыс.	(тыс.		факт
Объекта		местного		1	руб.)	руб.)		
		бюджета		факт				
	(тыс. руо.)	(тыс.	№83/-ПП					
		руб.)						
МДОУ ДС №30	3984,7	1065,6	78,9	78,9	3984,7	1065,6	135	110
МБДОУ ДС №12	2297,4	1352,8	83,8	62,9	2297,4	1053,8	20	20
МБДОУ ДС №2	1620,6	694,5	89,4	70,0	1556	666,9	200	200
МДОУ Кесемский ДС	2304,7	1311,0	89,8	63,7	2304,7	316,6	20	20
ДС «Солнышко»	1005,8	1005,8	89,7	50,0	964,3	964,3	5	5
МАДОУ ДС	1361,4	744,0	89,7	64,7	1361,4	156	20	20
«Березка»								
МБДОУ ДС №1	1452,0	1483,1	89,8	49,5	1452	1483,1	5	5
МДОУ Авакумовский	7381,3	10381,0			7004,1	7058,7	80	50
ДС								
МДОУ Рязановский	771,1	664,0			737,3	737,3	20	20
ДС								
МДОУ Медновский	538,8	466,4			538,5	466,7	20	20
ДС «Родничок»								
МДОУ Заволжский	722,0	614,5			702,3	654,8	15	20
ДС «Колосок»								
Итого	9413,2	12125,9	60	43,7	8982,2	8917,6	135	110
МОУ Городская	2606,5	1702,0	83,6	60,5	2606,5	1723,7	25	25
СОШ (дошкольная								
группа)								
МБДОУ Стуловский	535,8	546,0	89,9	49,5	535,7	546	5	5
ДС								
МБДОУ ДС №11	635,7	225,8	74,2	73,8	635,7	239,4	20	20
«Центр развития								
ребенка»								
	МБДОУ ДС №12 МБДОУ ДС №2 МДОУ Кесемский ДС ДС «Солнышко» МАДОУ ДС «Березка» МБДОУ ДС №1 МДОУ Авакумовский ДС МДОУ Рязановский ДС МДОУ Медновский ДС «Родничок» МДОУ Заволжский ДС «Колосок» Итого МОУ Городская СОШ (дошкольная группа) МБДОУ ДС №11 «Центр развития	Наименование объекта областного бюджета (тыс. руб.) МДОУ ДС №30 3984,7 МБДОУ ДС №12 2297,4 МБДОУ ДС №2 1620,6 МДОУ Кесемский ДС 2304,7 ДС «Солнышко» 1005,8 МАДОУ ДС №1 1361,4 «Березка» МБДОУ ДС №1 1452,0 МДОУ Авакумовский ДС 7381,3 ДС МДОУ Рязановский 771,1 ДС МДОУ Медновский 538,8 ДС «Родничок» 722,0 МОУ Городская 2606,5 СОШ (дошкольная группа) МБДОУ ДС №11 635,7 «Центр развития 635,7	Наименование объекта областного бюджета (тыс. руб.) МДОУ ДС №30 3984,7 1065,6 МБДОУ ДС №12 2297,4 1352,8 МБДОУ ДС №2 1620,6 694,5 МДОУ ДС №2 1620,6 694,5 МДОУ ДС №1 1361,4 744,0 «Березка» МБДОУ ДС №1 1452,0 1483,1 МДОУ Авакумовский ДС ДОУ ДС №1 1452,0 1483,1 МДОУ Рязановский ТОР ДС №1 1452,0 1483,1 МДОУ ПОРОВЕКИЙ ТОР ДОРОВЕКИЙ ТОР ДОРОВЕКИЙ ТОРОВЕКИЙ ТОРОВЕКИИ ТОРОВЕКИЙ ТОРОВЕКИИ ТОРОВЕКИЙ ТОРОВЕКИИ ТОРОВЕКИЙ ТОРОВЕКИИ ТОРОВЕ	Наименование объекта Наименование объекта Наименование объекта МДОУ ДС №30 МДОУ ДС №12 МДОУ ДС №12 МДОУ ДС №2 МДОУ ДС №2 МДОУ ДС №2 МДОУ ДС №12 МДОУ ДС №10 МДОУ ДС №2 МДОУ ДС №10 МДОУ ДС №2 МДОУ ДС №2 МДОУ ДС №2 МДОУ ДС №2 МДОУ Кесемский ДС МДОУ Кесемский ДС МДОУ ДС №1 МДОУ Авакумовский МДО МДОУ Рязановский МДО МДОУ Рязановский МДОУ Заволжский МДОУ Заволжский МДОУ Заволжский МДОУ Тородская СОШ (дошкольная группа) МБДОУ ДС №11 МБДОУ Стуловский МБДОУ ДС №11 МБДОУ ДС №11 МБДОУ Стуловский МБДОУ Стуловский МБДОУ Стуловский МБДОУ Стуловский МБДОУ ДС №11 МБДОУ ДС №1 МБДОУ ДО МБДОИ ДО ДО МЕНОТЬ ИЗВОТЬ	Наименование объекта Наименование объекта Наименование объекта Наименование объекта Наименование объекта МДОУ ДС №30 МДОУ ДС №30 МДОУ ДС №12 МДОУ ДС №12 МДОУ ДС №2 МБДОУ ДС №2 МБДОУ ДС №12 МДОУ ДС №12 МДОУ ДС №10 МДОУ Кесемский ДС МДОУ Кесемский ДС МДОУ Кесемский ДС МДОУ ДС №1 МДОУ ДС №1 МДОУ ВРВ Намария объекта МБДОУ ДС №1 МДОУ ВРВ Намария объекта МДОУ Рязановский ДС МДОУ Рязановский ДС МДОУ Медновский ДС МДОУ Враничок» МДОУ Заволжский ДС МДОУ Заволжский ДС МДОУ Тородская СОШ (дошкольная группа) МБДОУ Стуловский ДС МБДОУ Стуловский ДС МБДОУ ДС №11 МБДОУ ДС №11 МБДОУ ДС №11 МБДОУ ДС №11 МБДОУ Стуловский Б35,8 МБДОУ ДС №11 МБДОУ ДС №1 МБДОХ ДС №1	Наименование объекта редства областного бюджета (тыс. руб.) МДОУ ДС №30 3984,7 1065,6 78,9 78,9 3984,7 местного бюджета (тыс. руб.) МДОУ ДС №12 2297,4 1352,8 83,8 62,9 2297,4 мерро боро боро боро боро боро боро боро	Наименование объекта Распределе ны средства областного бюджета (тыс. руб.) ное софинан сирование из областного бюджета (тыс. руб.) софинан сирование из местного бюджета (тыс. руб.) Согласно пост. №837-пп гот. №943, гот. №944, гот. №94, гот. №944, гот. №94	Наименование объекта Распределе ны средства областного бюджета (тыс. руб.) ное софинан сирование из областного бюджета (тыс. руб.) согласно пост. №837-пп руб.) ОБ (тыс. руб.) МБ (тыс. руб.) Заявка (тыс. руб.) МДОУ ДС №30 3984,7 1065,6 78,9 78,9 3984,7 1065,6 135 МБДОУ ДС №12 2297,4 1352,8 83,8 62,9 2297,4 1053,8 20 МБДОУ ДС №2 1620,6 694,5 89,4 70,0 1556 666,9 200 МДОУ Кесемский ДС 2304,7 1311,0 89,8 63,7 2304,7 316,6 20 ДС «Солнышко» 1005,8 1005,8 89,7 50,0 964,3 964,3 5 МБДОУ ДС №1 1452,0 1483,1 89,8 49,5 1452 1483,1 5 МДОУ Разановский ДС 771,1 664,0 737,3 737,3 737,3 20 МДОУ Медновский ДС «Родничок» 722,0 614,5 702,3 654,8 15 МОУ Городская СОШ (дошкольная группа) 26



12.Максатихинский	МБДОУ ДС №5	1755,8	321,8	89,9	84,5	1755,8	250	15	15
13.Осташковский	МБДОУ ДС №3	1125,3	1125,3	89,8	50,0	1125,25	717,7	10	10
	«Светлячок»								
14.Рамешковский	МДОУ ДС№3	2851,0	2498,6	89,8	93,3	2851	200	19	20
	«Радуга»								
15. Ржевский	МОУ Глебовская	2578,5	2700,0	89,9	48,8	2578,5	2276,6	10	10
	СОШ								
16.Сандовский	МБДОУ ДС	1150,7	640,7	89,7	64,2	1150,7	185,1	25	25
	«Родничек»								
17.Старицкий	МБДОУ ДС №1	723,0	738,5			711,5	741,9	5	5
	МБДОУ ДС №2	584,5	332,0			909	111,8	10	10
	МБДОУ ДС №3	2024,4	2067,7			2024,4	2111,1	5	5
	МБДОУ ДС №4	1341,7	1370,4			1020	1063,1	5	5
	МБДОУ ДС с.	267,5	114,6			267,4	114,6	5	5
	Емельяново								
	Итого	4941,0	4623,3	89,9	51,7	4932,3	4142,5	30	30
18.Торопецкий	МОУ СОШ №2	354,9	5065,7	89,8	6,5	354,9	250	15	20
19. ЗАТО «Озерный»	МБДОУ ДС №4	1594,0	1332,3			1593,9	1345,9	45	45
	МБДОУ ДС №1	1431,1	1140,0			1431,1	1137,5	45	45
	Итого	3025,0	2472,3	61,1	55,0	3025	2483,4	90	90
	ВСЕГО	45000	41704,2			44462,9	27638,2	804	760

В 2014 году Министерством образования перечислено муниципальным образованиям на капитальный ремонт 39 863,6 тыс. руб., что меньше на 1 456,5 тыс. руб., чем утверждено в постановлении Правительства Тверской области № 258-пп, поскольку перечисление средств производилось в соответствии с представленными контрактами, с соблюдением доли софинансирования, утвержденной в протоколах конкурсной комиссии.

Согласно отчету за 2014 год Министерства образования по межбюджетным трансфертам (ф. 0503125) расходы муниципальных образований за счет субсидий, выделенных в 2014 году, составили 39 860 тыс. руб., остаток неиспользованных средств — 3,6 тыс. руб. (Жарковский район).

В соответствии с отчетами муниципальных образований (по форме, установленной Постановлением № 16-па) объем расходов в 2014 году составил за счет средств местных бюджетов 23 186 тыс. руб., областного бюджета - 33 173,5 тыс. руб., что **на 6 686,5 тыс. руб. меньше** данных бухгалтерской отчетности Министерства ф. 0503125 (39 860 тыс. руб.).

В том числе в отчетах по 3 муниципальным образованиям кассовое исполнение за счет областного бюджета не соответствует данным ф. 0503125: г. Кимры — 1 235,3 тыс. руб., по бухгалтерской отчетности 2 344,7 тыс. руб., Зубцовский район — 755,9 тыс. руб., следует 3 068,3 тыс. руб., Конаковский район — 948,8 тыс. руб. следует 4 213,6 тыс. рублей.

Данные факты свидетельствуют о недостоверности отчетов этих муниципальных образований и недостаточном контроле Министерства образования за качеством представляемой муниципалитетами отчетности и использованием ими средств, предоставленных из областного бюджета Тверской области.

Согласно справкам муниципальных образований, количество дополнительно введенных мест в дошкольных образовательных учреждениях, в которых был проведен капитальный ремонт за счет субсидии из областного бюджета Тверской области, в 2014 году составило 648, что **на 15 мест больше**, чем планировалось.

Информация за 2014 год о распределении средств, долях софинансирования, кассовом исполнении и количестве введенных мест по направлению «капитальный ремонт» за счет областного бюджета представлена в следующей таблице.

Таблица 8

(F.								1 403	ица о
			Заявлено	Доля обл		Касс	овое	Кол-во	мест
			софинан	софинанс		испол	нение		
Наименование		Распределено	-	(9				-	_
муниципальных	Наименование учреждения	ОБ	ИЗ	По	Факт	ОБ	МБ	Заявка	Отчет
образований		(тыс. руб.)	МБ	пост.		(тыс.	(тыс.		факт
			(тыс.	691-пп		руб.)	руб.)		
г. Торжок	МОУ «Центр образования»	3768,0	руб.) 3768,0	78,6	50,0			80	80
1. Горжок	МДОУ ДС № 15	601,4	601,4	78,6	50,0			10	10
	Итого	4369,4	4369,4	70,0	30,0	4369,4	4564,4	90	90
г. Ржев	МДОУ ДС № 7	2665,8	3020	78,4	46,9	2665,8	3020	20	20
г. Кимры	МДОУ ДС № 5	654,2	215,0	75,3	75,3	2005,0	3020	15	15
т. тентры	МДОУ ДС № 24	1193,4	391,4	75,3	75,3			25	25
	МДОУ ДС № 28	507,1	170,0	75,3	74,9			8	8
	Итого	2354,7	776.4	75,5	7 1,2	2344,7	769,1	48	48
Андреапольский	МБДОУ ДС № 3	2538,6	569,2	82,1	81,7	2538,6	757,8	45	45
р-н	г. Андреаполь	2000,0	00,2	02,1	01,7	2000,0	757,0		
Бельский р-н	Грибановская ООШ	588,5	250,0	74,6	70,2	588,5	262,9	10	10
Жарковский р-н	МОУ Щучейская ООШ	184,3	185,0	77,5	49,9		- 7*	5	5
	МОУ Жарковская СОШ № 1	110,8	113,1	77,5	49,5			10	10
	Итого	295,1	298,1	, -	- ,-	291,4	296,1	15	15
Зубцовский р-н	МБДОУ Погорельский ДС	3068,3	855,9	78,5	78,2	3068,3	207	5	0
Калиниский р-н	МДОУ Загородный ДС	648,1	648,1	74,6	50,0			23	23
F	МДОУ Квакшинский ДС	516,4	516,4	74,6	50,0			22	22
	МБДОУ Суховерковский ДС	355,1	362,7	74,6	49,5			20	20
	Итого	1519,6	1527,2	. , , .	- ,-	1519,6	1589,4	65	65
Кашинский р-н	ДС № 10 «Солнышко»			70.5	60.5	323,1	143	5	5
r	г. Кашин	329,6	144,8	73,5	69,5	,			
Краснохолмский	ДС № 2 «Солнышко»	2247.6	404.6	02.0	00.6	2347,6	532,3	90	90
р-н	г. Красный холм	2347,6	494,6	82,9	82,6				
Конаковский р-н	МБОУ СОШ Первое мая	3264,8	1162,0	77,3	73,8			20	20
	МБДОУ № 6 г. Конаково	289,2	86,8	77,3	76,9			15	15
	МБДОУ ДС № 7 г. Конаково	659,6	197,9	77,3	76,9			20	20
	Итого	4213,6	1446,7			4213,6	518,7	55	55
Максатихнский р-	МБДОУ ДС № 3	389,9	97,1	80,4	80,1			10	10
Н	МБДОУ ДС № 5	233,5	68,6	80,4	77,3			5	5
	МБДОУ ДС № 2	1328,2	330,7	80,4	80,1			10	10
	Итого	1951,6	496,4			1947,1	492	25	25
Молоковский р-н	МОУ Ахматовская ООШ	232,0	241,4	80,7	49,0	232	231,9	10	10
Осташковский р-н	ДС № 4 «Солнышко»	6645,5	9062,6	56,4	42,3			40	40
	г. Осташков	0045,5	7002,0	50,4	42,3				
	ДС № 1 «Улыбка»	289,5	425,0	56,4	40,5			5	5
	г. Осташков	· ·		30,4	40,5				
	Итого	6935,0	9487,6			5528	8038,6	45	45
Пеновский р-н	МБДОУ ДС № 3 п. Пено	2625,2	434,5	85,8	85,8	2625,2	434,5	30	30
Старицкий р-н	МБОУ «Берновская СОШ»	1108,0	291,8	79,5	79,2			5	5
	МБДОУ ДС № 4 г. Старица	855,3	225,2	79,5	79,2			5	5
	МБДОУ ДС № 2 ст. Старица	866,6	228,2	79,5	79,2			5	5
	МБДОУ «Ново-Ямская	316,0	83,2	79,5	79,2			5	5
	COIII»			, , , , 5	,,,2				
	Итого	3145,9	828,4			3117,6	864,4	20	20
Торопецкий р-н	МОУ Васильевская НОШ	575,1	116,9	83,4	83,1			15	15
	МОУ СОШ № 2 г. Торопца	616,7	125,4	83,4	83,1			20	20
	Итого	1191,8	242,3			1191,8	242,3	35	35
Фировский р-н	Великооктябрьский ДС	947,8	225,0	81,4	80,8	947,8	221,6	20	40
	«Белочка»	44000 1	AFF0= 0			20070	22101		< 10
	Всего	41320,1	25707,9			39860	23186	633	648

В рамках настоящего контрольного мероприятия были проведены проверки использования средств по направлениям «капитальный ремонт» и «приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест»:

- в Управлении образования администрации г. Твери и подведомственных ему учреждениях: МОУ СОШ № 2, ул. Тракторная, 8а и МОУ СОШ № 20, ул. 50 лет Октября, 6а (отделения дошкольного образования);
- в Управлении образования администрации Калининского района и подведомственных ему учреждениях: МДОУ «Загородный детский сад», пос. Загородный; МДОУ «Суховерковский детский сад», пос. Суховерково.

Результаты проверок представлены в соответствующих частях раздела 4 отчета.

4. Результаты проверок в муниципальных образованиях



4.1. Результаты проверок в учреждениях г. Твери

Согласно разделу 4 «дорожной карты» (утв. постановлением Администрации г. Твери от 26.06.2013 № 748) ответственным исполнителем по всем мероприятиям, направленным на ликвидацию очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации (включая создание дополнительных мест), определено Управление образования.

В соответствии с муниципальными программами развития образования города Твери Управление образования с подведомственными образовательными учреждениями являлось также исполнителем мероприятий по созданию дополнительных мест путем возврата зданий, проведения капитального ремонта и оснащения их оборудованием, а также главным распорядителем средств на их реализацию.

Соисполнителем муниципальных программ и исполнителем мероприятий по строительству и приобретению зданий под размещение детских садов и главным распорядителем средств на их реализацию определен Департамент архитектуры и строительства администрации г. Твери.

При этом программами или иными муниципальными актами не урегулирован порядок взаимодействия Департамента архитектуры и строительства с ответственным исполнителем (Управление образования), в том числе по согласованию вопросов, возникающих в ходе строительства (приобретения) зданий и касающихся деятельности учреждений, для которых они приобретаются; по предоставлению сведений об использовании средств и выполнении показателей мероприятий и др.

По мнению Управления образования администрации г. Твери, представленному в КСП при подписании акта проверки, взаимодействие осуществлялось в ходе регулярных непосредственным председательством совещаний под заместителей Главы соответствующие администрации города, курирующих направления. Создание специального порядка взаимодействия структурных подразделений администрации города не предусмотрено муниципальными нормативными актами.

Положением о департаменте архитектуры и строительства администрации города Твери, утвержденным постановлением Главы администрации города Твери от 27.12.2005 № 5165 (в ред. от 02.04.2013 № 360), не установлены полномочия Департамента по приобретению зданий и помещений для размещения муниципальных образовательных учреждений.

В соответствии с п. 11 Устава города Твери, Решением Тверской городской Думы от 15.01.2004 № 2 утверждено Положение «О порядке приобретения объектов в муниципальную собственность и передачи объектов из муниципальной собственности». Вышеназванное Положение регулирует вопросы приема объектов в муниципальную собственность и передачи из муниципальной собственности, но не затрагивает вопросов непосредственно приобретения зданий размещения муниципальных ДЛЯ учреждений, например: не определяет порядок принятия решений о приобретении; не устанавливает требования к зданиям, земельным участкам под ними и критерии отбора (либо порядок их установления); порядок оценки объектов; порядок взаимодействия приобретателя здания с учреждением, для которого здание приобретается, в том числе в период гарантийного обслуживания и т.п.

В проверяемом периоде постановлениями Правительства Тверской области городу Твери распределены субсидии из областного бюджета (включая субсидии из федерального бюджета на МРСДО):

в 2013 году — 140 137,6 тыс. руб., в том числе по направлениям: 110 825,0 тыс. руб. — приобретение зданий; 14 677,0 тыс. руб. — капитальный ремонт; 14 635,6 тыс. руб. — приобретение оборудования;

в 2014 году – 224 814,9 тыс. руб., в том числе по направлениям: 223 356,1 тыс. руб. – приобретение зданий; 1 458,8 тыс. руб. – приобретение оборудования.

Субсидии перечислены в бюджет г. Твери в полном объеме.

Соглашениями Администрации г. Твери с Министерством образования Тверской области определены обязательства муниципалитета по введению дополнительных мест в результате использования областных субсидий, но **не установлены требования к объемам участия местного бюджета** в финансировании соответствующих мероприятий (не предусмотрено формой).

Согласно информации Управления образования г. Твери о получении и использовании субсидий из областного бюджета:

<u>Управлением образования</u> расходы на мероприятия по МРСДО исполнены: в 2013 году $-60\,673,6$ тыс. руб., в т.ч. за счет местного бюджета по объектам с участием федерального и областного бюджета - в сумме 31 361,1 тыс. руб. (51,7% в общих расходах); в 2014 году - 3 422,6 тыс. руб., в т.ч. за счет местного бюджета - 1 964,8 тыс. руб. (57,4% в общих расходах)

Департаментом архитектуры и строительства расходы на приобретение зданий в рамках проекта МРСДО исполнены: в 2013 году — в сумме 128 700,0 тыс. руб., в т.ч. за счет местного бюджета 28 957,5 тыс. руб. (22,5% в общих расходах); в 2014 году — 267 800,0 тыс. руб., в т.ч. за счет местного бюджета — 104 411,4 тыс. руб. (39% в общих расходах).

4.1.1. Направления «капитальный ремонт» и «приобретение оборудования» (Управление образования администрации г. Твери)

В городском бюджете расходы местного бюджета на МРСДО по Управлению образования (капитальный ремонт, оснащение оборудованием дополнительных мест) предусмотрены в составе субсидий на иные цели подведомственным бюджетным учреждениям по направлению — обеспечение доступности дошкольного образования.

В заключенных Управлением образования Соглашениях с учреждениями на иные субсидии не установлены результативные показатели по использованию субсидий на соответствующие цели, в том числе не предусмотрены обязательства учреждений о введении дополнительных мест для дошкольного образования, что не позволяет определить общий план по вводу дополнительных мест, доведенный до учреждений.

По мнению Управления образования, достаточно того, что результативные показатели по введению дополнительных мест *определялись муниципальной программой «Развитие образования города Твери»*, что не меняет сути вывода в части доведения показателей до учреждений.

Управлением образования перечислено учреждениям на мероприятия по МРСДО:

- в 2013 году: за счет субсидий из областного бюджета в сумме 29 312,5 тыс. руб., или 100,0% утвержденных плановых назначений; за счет местного бюджета (по объектам с участием федерального и областного бюджета) в сумме 31 361,1 тыс. руб., или на 99,7% (в т.ч. капитальный ремонт 29 627,7 тыс. руб., приобретение оборудования 1 733,4 тыс. руб.);
- в 2014 году: за счет субсидий из областного бюджета (ФБ) в сумме 1 457,8 тыс. руб., или 99,9% утвержденных плановых назначений (1,0 тыс. руб. возврат остатка детским садом № 151); за счет местного бюджета 1 964,8 тыс. руб. (соответствует плану по софинансируемым объектам).

В 2013 году учреждениями за счет полученных субсидий на иные цели оплачено обязательств на сумму 13 522,3 тыс. руб., или **46,1%** от суммы поступивших на счета учреждений средств (областной бюджет - федеральные субсидии). По состоянию на 01.01.2014 остаток средств на лицевых счетах 7 бюджетных учреждений по средствам областного бюджета составлял 15 790,2 тыс. руб. (в том числе: по направлению капитальный ремонт 14 077,1 тыс. руб. − в МОУ СОШ № 2).

В 2014 году учреждениями оплачены договорные обязательства в рамках мероприятий по МРСДО в части средств областного бюджета на сумму 13 962,3 тыс.



рублей. По состоянию на 01.01.2015 значился остаток субсидий в МОУ СОШ № 2 по направлению капитальный ремонт -3 196,3 тыс. рублей.

Бюджетными учреждениями – получателями субсидий на иные цели (в том числе на модернизацию дошкольного образования) не предоставлялись Управлению образования, а **Управлением образования от них не востребованы**:

- Отчеты об использовании субсидии на иные цели, что **не отвечает требованиям п. 14 Порядка** определения объема и условий предоставления из бюджета города Твери субсидий муниципальным бюджетным учреждениям города Твери на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Твери от 30.12.2011 № 2508. По мнению Управления образования, потребности в предоставлении таких отчетов нет в связи с тем, что программный продукт позволяет видеть специалистам все показатели на любую дату, что не меняет сути вывода о нарушении муниципального акта;
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций (ф. 0503766), что **не отвечает требованиям п. 56 Инструкции** о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н.

В рамках контрольного мероприятия **проведены встречные проверки** по вопросу эффективности использования средств на капитальный ремонт и приобретение оборудования в ходе реализации проекта МРСДО учреждениями г. Твери: **МОУ СОШ № 20**. По результатам проверок в учреждения направлены акты, которые подписаны руководителями без возражений и пояснений.

Проверка в МОУ СОШ № 2

- 1. В оперативном управлении Школы с 2012 года находится объект муниципальной собственности по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 8а, с назначением «вечерняя школа». С целью возврата здания в систему дошкольного образования в рамках МРСДО Школе в 2013 году было предусмотрено в виде субсидий на иные цели:
- на проведение капитального ремонта здания $-18\,689,6$ тыс. руб., в том числе $14\,677$ тыс. руб. за счет областного бюджета, $4\,012,6$ тыс. руб. за счет средств бюджета города;
- на приобретение оборудования в сумме 3 955,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (федеральные субсидии).

Следует отметить, что Соглашением городской администрации с Министерством образования Тверской области установлено обязательство по вводу **100 мест в срок до 25** декабря **2013 года.** При этом в соглашении городского Управления образования с МОУ СОШ № 2 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 10.09.2013 соответствующие обязательства учреждения не установлены.

- 2. Проведение капитального ремонта здания для дошкольного отделения производилось в рамках 4 договоров на общую сумму 15 669,5 тыс. руб., в том числе 14 868,3 тыс. руб. по договору от 29.10.2013 с подрядчиком ЗАО «РОСМО».
- 3. По результатам открытого аукциона в электронной форме (протокол № 0136300021713000921-3 от 18.10.2013) Школой заключен договор № 2013.185572 от 29.10.2013 с ЗАО «РОСМО» на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу г. Тверь, ул. Тракторная, д. 8а. Цена договора составила 14 868,3 тыс. руб., что на 4 956,1 тыс. руб., или 25%, меньше начальной цены (19 824,4 тыс. руб.). Срок выполнения работ согласно договору до 25.12.2013, что соответствует сроку ввода объекта по Соглашению администрации города с Министерством образования Тверской области.

Работы по капитальному ремонту здания выполнены ЗАО «РОСМО» (акты приемки от 05.05.2014) на 131 календарный день позже срока, установленного договором (до 25.12.2013). При этом неустойка за нарушение подрядчиком сроков выполнения работ, которая в случае истребования должна была составить 1 606,9 тыс. руб., Школой не

взыскивалась, поскольку в ходе выполнения ремонтных работ возникла необходимость в корректировке сметной документации.

Вместе с тем очевидно, что предусмотренный договором срок выполнения работ с 29.10 по 25.12.2013 был **изначально недостаточен** для качественного проведения всего комплекса работ по капитальному ремонту перепрофилируемого здания.

4. На 01.01.2015 Школой **не использован (и не возвращен в бюджет)** остаток иных субсидий в сумме **3 196,3** тыс. руб., предоставленных **за счет средств областного бюджета** в 2013 году на проведение капитального ремонта.

В нарушение п. 13 Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета города Твери субсидий муниципальным бюджетным учреждениям города Твери на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Твери от 30.12.2011 № 2508 (ред. от 15.01.2013), и требований приказа департамента финансов администрации г.Твери от 26.02.2014 № 19, остаток не возвращен в местный бюджет при отсутствии решения учредителя о направлении этих средств на те же цели в текущем финансовом году.

По письменным пояснениям Управления образования, остатки иных субсидий не возвращались учреждениями и не взыскивались Управлением в целях не допущения задолженности по расчетам за товары (услуги) по обязательствам прошлых лет. Однако это не соответствует действительности, так как средства в сумме 3 196,3 тыс. руб., предназначавшиеся на капитальный ремонт, не использованы Школой с 19.09.2013 года до 2015 года, что не согласуется с принципами эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Вследствие вышеизложенного, в нарушение п. 27 Порядка предоставления субсидии (от 06.08.2013 № 364-пп) Управлением образования администрации г. Твери не был обеспечен своевременный возврат в областной бюджет остатка средств субсидии из областного бюджета на проведение капитального ремонта в сумме 3 196,3 тыс. рублей.

5. Согласно представленным договорам и платежным поручениям средства на приобретение оборудования использованы в 4 квартале 2013 года на покупку основных средств для детского сада: мебели, спортивного, медицинского, музыкального, игрового, кухонного, учебного оборудования, бытовой и оргтехники, жалюзи и др. В том числе Школой было приобретено 5 телевизоров на общую сумму 98,2 тыс. руб., из которых 4 телевизора на сумму 78,8 тыс. руб. были размещены в спальнях детского сада. Целесообразность данной закупки вызывает сомнения.

Следует отметить, что перечень приобретаемого Школой оборудования для оснащения детского сада в соглашении с Управлением образования на иные субсидии не определен и дополнительно не согласовывался.

В связи с непроведением в установленный срок капитального ремонта здания для дошкольного отделения приобретенное оборудование для его оснащения стоимостью 3 867,5 тыс. руб. не использовалось более 8 месяцев.

- 6. В ходе осмотра внутренних помещений здания детского сада на предмет полноты и качества выполнения капитального ремонта ЗАО «РОСМО» обнаружен ряд недостатков, которые по пояснениям директора Школы выявились после приёмки работ. В том числе:
- в музыкальном зале и помещениях групп имеются вздутия линолеумного покрытия;
- на потолках в музыкальном зале имеются трещины между гипсокартонными листами длиной до метра и шириной от 1 до 4 мм, присутствует незначительное осыпание окраски;
- стены в помещениях групп, музыкальном зале, коридорах, на лестничных пролетах 1 этажа и на лоджии кабинета дополнительного образования имеют трещины в штукатурке длиной от нескольких сантиметров до метра и шириной от 1 до 3 мм;



- на дверном проеме в помещении музыкального зала обнаружено выпадение части штукатурки 5x5см;
- в помещениях группы имеется **щель на улицу** между дверью пожарного выхода и косяком шириной до 1 см;
 - в раздевалке группы отходит часть короба под электропроводку;
- окно игровой комнаты на 1 этаже имеет ограниченную функциональность в связи с частичной поломкой механизма открытия (нет функции проветривания);
- в коридоре первого этажа у помещения кухни обнаружено отсыревание стены над полом и потемнение линолеумного покрытия (площадью около 1,5 м х 3 м), предположительно от длительного воздействия сырости (грибок);
- на лестнице 1 этажа имеются незначительные повреждения плиточного покрытия (сколы, трещины).

В ходе проверки Школой представлен акт осмотра здания после проведения капитального ремонта, составленный 06.06.2014 (спустя месяц после приёмки) с участием представителя подрядчика и МКУ СЕЗ учреждений образования г. Твери, который был направлен ЗАО «РОСМО». В акте указаны множественные недостатки по качеству сантехнических работ, установке окон, укладке линолеума, указано на намокание стен в коридоре 1 этаже и на входе в связи с отсутствием гидроизоляции. ЗАО «РОСМО» каких либо действий по устранению недостатков не принял. Школой направлено повторное уведомление (претензия) от 09.10.2014 № 19 директору ЗАО «РОСМО», с требованием в срок до 20.10.2014 устранить 12 позиций недостатков (помимо отраженных ранее — текут краны на металлических раковинах (12 шт.), отваливаются детские раковины, текут унитазы, течет труба холодной воды в бойлерной, не открываются пожарные двери в группах на 2 этаже, не закрываются межкомнатные двери, отваливаются наличники на дверных проемах и т.д.).

Требования Школы по устранению недостатков **в рамках выполнения гарантийных обязательств** (срок 5 лет) подрядчиком не исполнены. По пояснениям директора Школы, часть недостатков (сантехнические) устранены силами персонала детского сада.

При этом предусмотренные пунктом 5.4. договора **требования по уплате подрядчиком штрафа в размере 15% стоимости работ, выполненных с недостатками или с ненадлежащим качеством**, Школой к подрядчику не предъявлялись, исковое заявление в суд с требованием о понуждении подрядчика к исполнению его обязательств в натуре, предусмотренных разделом 6 договора, не направлялось, что создаёт риск дополнительных расходов средств местного бюджета на устранение недостатков.

7. Приказом Управления образования администрации г. Твери от 29.08.2014 № 713 директору Школы установлено открыть с 01.09.2014 дошкольное отделение школы на 100 мест в помещении реконструированного здания по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 8а. Комплектование штата и контингента дошкольного отделения начато Школой с 01.09.2014, на момент проверки дошкольное отделение функционирует.

Управлением образования администрации г. Твери в составе плана Φ XД Школы предусмотрены субсидии на выполнение муниципального задания дошкольным отделением на 2014 год – 2 957,9 тыс. руб., на 2015 год – в сумме 4 835,0 тыс. рублей. В том числе за счет субвенции из областного бюджета на обеспечение бесплатного дошкольного образования Школе предусмотрено в 2014 году **1 378 тыс. руб.** (на 3 и 4 кварталы); в 2015 году **2 676,7 тыс. рублей.**

При этом в период с 01.09.2014 по 30.12.2015 у Школы отсутствовала лицензия на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 8а, что не соответствует требованиям статьи 2 (п. 18) и статьи 55 (п. 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По пояснениям Управления образования г. Твери к акту проверки причиной невозможности своевременного оформления лицензии стало невыполнение в срок обязательств подрядчиком ЗАО «РОСМО».

Однако по дополнительно представленной МОУ СОШ № 2 информации от 25.09.2015, лицензия на дошкольное образования не получена в связи с задержкой лицензирования медкабинета учреждением ГБУЗ «КДБ № 2», поскольку, по заявлению главврача, заниматься лицензированием одного кабинета дорого (требуется уплата госпошлины), лицензирование будет произведено, когда к этому будут готовы другие медкабинеты (2–3 сада).

Лицензия МОУ СОШ № 2 получена 30.12.2015.

Проверка в МОУ СОШ № 20

1. В оперативном управлении Школы находятся объекты муниципальной собственности г. Твери по адресам: проспект Ленина, д. 16; улица Ржевская, д. 12; проспект 50 лет Октября, д. 6а.

С 1999 по 2011 год в здании на проспекте 50 лет Октября, д. 6а, которое ранее было зданием муниципального детского сада № 124, размещалось начальное звено Школы. В целях возврата здания в систему дошкольного образования Школе в 2013 году было предусмотрено в форме субсидий на иные цели:

19 991,7 тыс. руб. за счет средств **городского бюджета** – на проведение капитального ремонта;

4 351,2 тыс. руб. за счет средств **областного бюджета** (федеральные субсидии) – на приобретение оборудования для оснащения вводимых дополнительных мест.

Соглашением городской администрации с Министерством образования Тверской области установлено обязательство по вводу **110 мест в срок до 25 декабря 2013 года**. В соглашении Управления образования с МОУ СОШ № 20 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 10.09.2013 соответствующие обязательства учреждения не установлены.

2. В соответствии с результатами открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по выполнению работ по капитальному ремонту дошкольного отделения Школой был заключен договор с ООО «МКС» (г. Великий Новгород) от 11.07.2013 № 2013.107797, согласно которому срок выполнения работ был установлен до 15 ноября 2013 года.

Необходимо отметить, что ООО «МКС» выиграл аукцион, снизив начальную цену контракта на 8,468 млн. руб., или **более чем на 30%** к начальной стоимости, которая была определена по проектно-сметной документации, прошедшей проверку в ГБУ Тверской РЦЦС (обеспечение исполнения контракта 30% НМЦК).

Подрядчиком работы по капитальному ремонту здания в полном объеме в установленный срок (до 31.12.2013) не были выполнены. В 2013 году Школой были подписаны акты и оплачены работы только по устройству ограждения 800,4 тыс. руб. и ремонту крыши на сумму 1 337,7 тыс. рублей. С 17.03.2014 выполнение работ подрядчиком приостановлено и на момент проверки на объекте (март 2015) не ведется. Долг по выполненным работам составляет: по данным Школы по результатам обмеров 5 054,3 тыс. руб. (с учетом ранее оплаченных 2 138,4 тыс. руб.), по данным подрядчика (ООО «МКС») – 8 558,3 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Тверской области от 26.09.2014 по делу № А66-4348/2014 было предусмотрено взыскать со школы по выполненным работам ООО «МКС» 5 054,3 тыс. руб. (что соответствует данным Школы по результатам обмеров) и признать расторгнутым договор от 11.07.2013 № 2013.107797.

Постановлением четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда (г. Вологда) от 21.01.2015 по делу № А66-4348/2014 решение Арбитражного суда Тверской области **оставлено без изменения**. В соответствии со статьей 180 Арбитражного процессуального кодекса РФ от 24.07.2002 № 95-ФЗ (в ред. от 31.12.2014), договор Школы с ООО «МКС»



считается расторгнутым с 21.01.2015, что позволяло Школе заключить новый договор на ремонт здания с другим подрядчиком.

3. Средства на приобретение оборудования для оснащения детского сада были использованы Школой в полном объеме. Однако приобретенное оборудование стоимостью 4 351,2 тыс. руб. на момент проверки по целевому назначению не используется, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств на его приобретение (в 2013 году – 3 068,5 тыс. руб., в 2014 году – 1 282,7 тыс. руб.).

При этом лишь частично (на сумму 1,8 млн. руб.) оборудование хранится в здании Школы по адресу проспект Ленина д. 16 (начальная школа). Представлено 6 договоров ответственного хранения, заключенных Школой с МДОУ № 162 и поставщиками мебели и другого оборудования на хранение основных средств на общую сумму 2 500 тыс. руб. (более половины стоимости приобретенного в рамках модернизации оборудования) на срок до востребования, но не позднее 31.12.2015.

В отношении пяти (из 6) договоров хранения отмечен ряд недостатков. В том числе: в соответствии с частью 1 статьи 900 ГК РФ Хранитель обязан возвратить поклажедателю или лицу, указанному им в качестве получателя, ту самую вещь, которая была передана на хранение. Между тем перечни материальных ценностей, являющиеся приложениями к вышеуказанным договорам, содержат лишь общее описание передаваемых вещей (шкаф офисный навесной, щит информационный, скамейка детская и т.д.), их общее количество и стоимость за совокупность вещей, без указания стоимости единицы. Описание состояния передаваемых вещей отсутствует.

- 4. С учетом обозначенных в акте недостатков заключенных Школой договоров хранения основных средств на сумму 2,5 млн. руб., ненадлежащих условий хранения оборудования на сумму 1,8 млн. руб. в помещениях школы, а также продолжительности периода неиспользования приобретенного для оснащения детского сада оборудования, существуют риски его утраты, порчи, морального устаревания, истечения гарантийных сроков, и, как следствие, дополнительных расходов на покрытие издержек хранителей, восполнение и ремонт основных средств.
- 5. Согласно нормам ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетные учреждения без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такового.

Однако на момент проверки приобретенное за счет областного бюджета оборудование в перечень особо ценного движимого имущества Учреждением не включено, поскольку Управлением образования администрации г. Твери не принималось предусмотренное постановлением администрации города Твери от 31.12.2010 № 2846 «Об утверждении Порядка определения видов особо ценного движимого имущества в отношении муниципальных бюджетных учреждений» решение об отнесении имущества, приобретенного Школой в рамках МРСДО, к категории особо ценного движимого имущества. В связи с этим передача Школой основных средств на ответственное хранение с департаментом управления имуществом и земельными ресурсами администрации г. Твери не согласовывалась. Управлением образования администрации г. Твери передача Школой основных средств на общую сумму 2500 тыс. руб. на ответственное хранение документально не согласована.

По данным Министерства образования от 10.03.2016 №25/3013-09 на сайте министерства, ввод объекта перенесен на 2 квартал 2016 года.

4.1.2. Направление «приобретение зданий» (Департамент архитектуры и строительства администрации г. Твери)

Постановлением администрации города Твери от 26.06.2013 № 748 утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отрасли «Образование» города Твери,

направленные на повышение эффективности и качества услуг на 2013–2018 годы» (с изм. от 18.07.2014 № 780), которым запланировано введение:

в 2014 году – 470 мест, в том числе путем приобретения зданий под размещение детского сада в микрорайоне Мамулино-2 – на 190 мест (с началом процедур по приобретению в 2013 году); по ул. Седова, 53 – на 280 мест;

в 2015 году – 190 мест путем приобретения здания в микрорайоне Мамулино-3.

В проверяемом периоде между Министерством образования Тверской области и Администрацией города Твери заключены соглашения на предоставление субсидии по направлению «приобретение зданий»:

- от 16.08.2013 № 1623 на 110 825,0 тыс. руб., согласно которому муниципалитет обязуется в срок до 25 декабря 2013 обеспечить введение в действие 190 дополнительных мест (Мамулино-2), что не соответствует «дорожной карте», которой на момент заключения соглашения ввод этого объекта был запланирован на 2014 год;

- от 23.09.2014 № 541 на 223 356,1 тыс. руб. на введение (без указания срока) 470 мест (280 по ул. Седова, 53 + 190 по Мамулино-3), что также не соответствует «дорожной карте», которой на момент заключения соглашения ввод объекта Мамулино-3 на 190 мест был запланирован на 2015 год.

Таким образом, соглашения между Министерством образования Тверской области и Администрацией г. Твери по направлению «приобретение зданий» заключены без учета программных документов муниципалитета в части сроков ввода (сроки по городской дорожной карте совпадали со сроками по графикам ввода Минобнауки РФ).

Информация за 2013 и 2014 годы об использовании Департаментом средств на приобретение зданий в разрезе объектов и источников представлена в таблице.

Таблица 9 тыс. руб.

	Приобретение	зданий и пом	ещений для	I
	размещения му	униципальны	х образоват	ельных
	учреждений			
	федеральный	областной	бюджет	Всего
	бюджет	бюджет	г. Твери	
2013 г	од			
В бюджете города Твери, всего	110825,0	-	33300,0	144125,0
в том числе				
ДОУ на 190 мест в мкр. «Мамулино-2», ул. Степана	110825,0	-	33300,0	144125,0
Горобца, д. 2				
Кассовое исполнение, всего	99742,5	-	28957,5	128700,0
в том числе				
ДОУ на 190 мест в мкр. «Мамулино-2», ул. Степана	99742,5	-	28957,5	128700,0
Горобца, д. 2				
Остатки на 01.01.2015, всего	11082,5	-	4342,5	15425,0
в том числе				
ДОУ на 190 мест в мкр. «Мамулино-2», ул. Степана	11082,5	-	4342,5	15425,0
Горобца, д. 2				
2014 г	од			
В бюджете города Твери, всего	185625,9	48812,7	134861,4	369300,0
в том числе				
ДОУ на 190 мест в мкр. «Мамулино-2», ул. Степана	11082,5	-	3217,5	14300,0
Горобца, д. 2 (остатки 2013 г.)				
ДОУ на 280 мест по ул. Седова, д.53	88600,4	33255,7	88143,9	210000,0
ДОУ на 190 мест в мкр. «Мамулино-3» в Пролетарском	85943,0	15557,0	43500,0	145000,0
районе				
Кассовое исполнение, всего	125465,8	37922,8	104411,4	267800,0
в том числе				
ДОУ на 190 мест в мкр. «Мамулино-2», ул. Степана	11082,5	-	3217,5	14300,0
Горобца, д.2				
ДОУ на 280 мест по ул. Седова, д. 53	88600,4	33255,7	88143,9	210000,0



	Приобретение	зданий и пом	ещений для]
	размещения му	тиципальны	х образоват	ельных
	учреждений			
	федеральный	Всего		
	бюджет	бюджет	г. Твери	
ДОУ на 190 мест в мкр. «Мамулино-3» в Пролетарском	25782,9	4667,1	13050,0	43500,0
районе				
Остатки на 01.01.2015, всего	60160,1	10889,9	30450,0	101500,0
в том числе				
ДОУ на 190 мест в мкр. «Мамулино-2», ул. Степана	0,0	-	0,0	0,0
Горобца, д. 2				
ДОУ на 280 мест по ул. Седова, д. 53	0,0	0,0	0,0	0,0
ДОУ на 190 мест в мкр. «Мамулино-3» в Пролетарском	60160,1	10889,9	30450,0	101500,0
районе				

В 2013 году Департаментом расходы по направлению «приобретение зданий» исполнены в сумме 128 700,0 тыс. руб., или 89,3% утвержденных плановых назначений (144 125,0 тыс. руб.).

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета, который по состоянию **на 01.01.2014** составил 11 082,5 тыс. руб., возвращен в областной бюджет 16.01.2014.

В 2014 году кассовое исполнение расходов по направлению составило 267 800,3 тыс. руб., или 72,5% плановых назначений (369 300,0 тыс. руб.).

Остатки неиспользованных средств, которые по состоянию **на 01.01.2015** составили 101 500 тыс. руб. (из них 60 160,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета, 10 889,9 тыс. руб. – средства областного бюджета), возвращены в областной бюджет в январе 2015 года.

Информация за 2013 и 2014 годы о вводе мест в результате приобретения зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования в г. Твери приведена в таблице.

Таблица 10

Taominga 10				
Наименование объектов	Год ввода		По отчету Управления образования	
			за 2014	
	По соглашениям	по «дорожной	План ввода по	Введено мест на
		карте»	соглашениям	конец 2014
			2013 и 2014 гг.	
МБДОУ «Детский сад № 6» (Мамулино-2, ул. Степана	2013	2014	190	190
Горобца, д. 2)				
МБДОУ «Детский сад № 9» (ул. Седова, д. 53)	2014	2014	280	280
ДОУ г. Тверь, Пролетарский р-н (Мамулино-3)	2014	2015	190	-
RCCTO			660	470

Приобретенные Департаментом в 2013 и 2014 годах (и приобретаемое в 2015 году) здания для размещения детских садов значительно различаются по площади, приходящейся на 1 создаваемое место. Наибольшая площадь приходится на 1 место в МБДОУ № 6 (Мамулино-2) — **25,5** кв. м, что более чем в 2,5 раза больше площади на 1 место в МБДОУ № 9 (ул. Седова, д. 53) — 9,5 кв. м, и в 2 раза больше, чем в приобретаемом здании по адресу: г. Тверь, Пролетарский р-н (Мамулино-3) — 12,4 кв. м.

Следует отметить, что согласно Распоряжению Правительства РФ от 19.10.1999 \mathbb{N}_2 1683-р (ред. от 23.11.2009) «О методике определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры» оптимальная норма общей площади на 1 место составляет 14,5 кв. м, минимальная — 11,2 кв. м.

Вместе с тем новым СанПин 2013 года (2.4.1.3049-13) требования к площади на 1 место изменены, в том числе разрешено уплотнение за счет установки дополнительных кроватей и раскладных кроватей в помещениях игровых комнат, а также допускается использовать спальни в период бодрствования детей для организации игровой и образовательной деятельности.

В целом результаты проверки в Департаменте архитектуры и строительства администрации г. Твери и в учреждениях, размещенных в приобретенных в 2013 и 2014

году зданиях детских садов, свидетельствуют о необходимости принятия детального порядка приобретения зданий в муниципальную собственность для размещения дошкольных (или иных) муниципальных организаций.

Здание для МДОУ № 6, г. Тверь, ул. Степана Горобца, 2 (Мамулино-2)

1. В 2013 году приобретение здания по адресу: г. Тверь, ул. Степана Горобца, д. 2, осуществлялось Департаментом <u>без проведения конкурсных процедур</u>, предусмотренных Федеральным законом № 94-ФЗ, в соответствии с постановлением Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 25.09.2012 № 5128/12 (о неприменении федерального закона № 94-ФЗ к отношениям, связанным с приобретением <u>недвижимого</u> имущества в государственную или муниципальную собственность).

Департаментом заключен контракт от 27.11.2013 № 1 с ООО «Лидер» на приобретение здания ДОУ на 190 мест мкр. «Мамулино», г. Тверь (созданного в будущем). Объектом покупки является здание дошкольного образовательного учреждения, расположенное на земельном участке с кадастровым номером 69:40:0300015:49 площадью 8801 кв. м по адресу: г. Тверь, ул. Степана Горобца, д. 2, общей проектной площадью 4833,8 кв. м, с элементами инфраструктуры.

При этом в контракте отсутствуют положения о порядке перехода права собственности (права пользования) земельным участком от Продавца к Покупателю.

- 2. Цена контракта (143 000 тыс. руб.) была определена на основании коммерческого предложения ООО «Лидер» от 06.08.2013 № 356 о возможности построить здание детского дошкольного учреждения на 190 мест сметной стоимостью 143 000,0 тыс. рублей. Расчетный показатель средней сметной стоимости 1 места (752,6 тыс. руб.) не превысил среднюю сметную стоимость 1 места, рассчитанную на основании письма Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 16.04.2013 № 3145-БМ/12/ГС (для Тверской области 773,1 тыс. руб. для строительства садов на 150 мест).
- 3. Стоимость объекта в разрезе недвижимого и движимого имущества (и его видов) в контракте не детализирована. Указано, что объект должен соответствовать требованиям, изложенным в приложении № 2 к контракту. Внутренняя отделка здания, мебель, технологическое и установленное технологическое оборудование и иная инфраструктура для детей, необходимая для функционирования ДОУ, должны соответствовать требованиям, указанным в приложении № 2 к контракту и требованиям, предъявляемым к зданиям, определенным СанПиН 2.4.1.3049-13.

Согласно приложению № 2 здание должно быть укомплектовано мебелью и оборудованием в соответствии с проектной документацией, которая по условиям контракта передается Покупателю в момент подписания акта приема-передачи здания (т.е. не является неотъемлемой частью контракта).

Таким образом, контрактом не определен перечень мебели и оборудования, необходимых для функционирования дошкольного учреждения, что не позволяет оценить полноту их поставки. Участие Покупателя (либо дошкольного учреждения) в формировании перечня движимого имущества контрактом не предусмотрено.

4. Согласно разделу 6 контракта (в первоначальной редакции) обеспечение исполнения контракта установлено в размере 30% цены контракта и может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией. При этом контрактом было предусмотрено авансирование в размере 90% цены контракта:

30% – в течение 15 банковских дней со дня заключения контракта,

60% — в течение 15 банковских дней со дня выдачи разрешения на ввод объекта (в первоначальной редакции контракта).

Дополнительным соглашением \mathbb{N}_2 от **20.12.2013** (что соответствует дате фактической оплаты аванса 60%) срок оплаты 60% был изменен (в течение 5 дней со дня представления покупателю нотариально заверенной копии свидетельства о регистрации



права собственности <u>продавца</u> на здание) и из контракта от 27.11.2013 **был исключен раздел 6 «Обеспечение исполнения контракта». Обеспечение** исполнения контрактом в виде банковской гарантии или ином виде продавцом **не предоставлялось.**

- 5. Предусмотренная контрактом с ООО «Лидер» от 27.11.2013 № 1 частичная оплата в размере **90%** до передачи объекта Покупателю не соответствует требованиям п. 15 Решения Тверской городской Думы от 19.12.2012 № 147 (368) «О бюджете города Твери на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», которым размер аванса ограничен 30%.
- 6. Отсутствие обеспечения исполнения контракта от 27.11.2013 № 1 Продавцом (ООО «Лидер») на этапе оплаты авансов создавало риск утраты бюджетных средств в объеме 128 700 тыс. руб. (90% контрактной стоимости приобретаемого объекта), которые находились в распоряжении Продавца более 9 месяцев).
- 7. Объект Мамулино-2 был принят Департаментом от Продавца, передан в казну города, а затем передан из казны дошкольному учреждению (здание 17.10.2014, оборудование 30.10.2014) с недостатками, включая недопоставку оборудования³², которые подлежали устранению Продавцом в рамках его основных либо гарантийных обязательств перед Департаментом, предусмотренных Контрактом от 27.11.2013 № 1, что свидетельствует о ненадлежащей приемке объекта и недостаточной претензионной работе.

По муниципальному контракту на приобретение объекта Продавец несет гарантийные обязательства перед Департаментом, который в данное время не является балансодержателем объекта (здания и иного имущества). Порядок претензионной работы и приемки работ, выполненных Продавцом в рамках гарантийных обязательств перед Департаментом архитектуры, с учетом прав и интересов учреждения (МДОУ № 6), Контрактом или иным документом не урегулирован.

- 8. В ходе осмотра внутренних помещений здания детского сада № 6 на предмет состояния здания, **обнаружен ряд недостатков**, в том числе:
- в коридорах и помещениях на втором и третьем этажах на потолках и стенах имеются следы протечки, которая согласно пояснению директора образовалась в связи ненадлежащим качеством кровли;
- на потолках и на стенах в коридорах, на лестничных площадках, имеются множественные трещины в штукатурке длиной от нескольких сантиметров до метра и шириной от 1 до 3 мм;
- в компьютерном зале и ряде других помещений обнаружены трещины в штукатурном слое в оконных проемах.

Недопоставка имущества в бухгалтерском учете и отчетности МДОУ № 6 отражения не нашла.

9. По информации заведующей МДОУ № 6, в течение 2014 года и в 2015 году учреждением совместно с администрацией г. Твери и департаментом архитектуры и строительства постоянно ведется работа по устранению продавцом здания в рамках его гарантийных обязательств недостатков, выявленных после принятия здания и оборудования в эксплуатацию.

При этом документы, фиксирующие устранение продавцом здания выявленных в разное время недостатков, <u>учреждением</u> не представлены. <u>Департаментом</u> приемка работ, выполненных продавцом объекта Мамулино-2 в рамках его гарантийных обязательств, документально не оформлялась (представлена лишь переписка), что не позволяет оценить объем рекламационных работ и степень выполнения гарантийных обязательств продавцом здания.

 $^{^{32}}$ 24.10.2014 Департаментом в адрес ООО «Лидер» направлено письмо № 29/2710-и с указанием ряда замечаний (в т.ч. недопоставка мебели), препятствующих приему объекта в муниципальную казну (при этом в казну объект уже был принят 17.10.2014).

Некоторые из имеющихся в настоящее время недостатков отмечались неоднократно, что может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении гарантийных обязательств Продавцом здания и ненадлежащей приемке объекта Покупателем.

- 10. На момент проверки право муниципальной собственности на земельный участок объекта Мамулино-2 не зарегистрировано, право МДОУ № 6 на пользование земельным участком не оформлено (отказ Росреестра вопрос разграничения земельного участка и регистрации права муниципальной собственности может быть решен только в судебном порядке после введения в эксплуатацию всех жилых домов в зоне застройки).
- 11. МДОУ № 6 (Мамулино-2) лицензия на право оказания образовательных услуг по программам дошкольного образования получена лишь 21.01.2015, при этом первое зачисление детей в МДОУ (61 чел.) было оформлено приказом от 12.11.2014 № 28, т.е. более чем за 2 месяца до получения лицензии.

Финансовое обеспечение деятельности МДОУ № 6 в 2014 году за счет субвенции из областного бюджета на дошкольное образование в сумме **2 098,7** тыс. руб. произведено (средства предоставлены учреждению) **в отсутствие лицензии** на осуществление образовательной деятельности, что не соответствует требованиям ст. 2 (п. 18) и ст. 55 (п. 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Здание для МДОУ № 9, г. Тверь, ул. Седова, 53

- 1. В 2014 году в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 13.11.2014 № 0136300021714001205-1 и согласованием отдела финансового контроля администрации г. Твери от 20.11.2014 № 10/26-вн заключен Контракт с гр-кой Корецкой С.А. от 24.11.2014 на покупку здания дошкольного образовательного учреждения на 280 мест общей площадью 2647,9 кв. м (кадастровый номер здания 69:40:0100080:775), расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Седова, д. 53, на земельных участках с кадастровыми номерами: 69:40:0100073:63 площадью 570 кв. м; 69:40:0100073:62 площадью 4600 кв. м; 69:40:0100080:15 площадью 5200 кв. м.
- 2. Стоимость объекта (210 000 тыс. руб.) в разрезе недвижимого и движимого имущества (и его видов) в Контракте не детализирована. В Техническом задании к контракту приведен Перечень мебели, установленного технологического и инженерного оборудования, инвентаря в составе 1326 ед. по 131 наименованию без указания стоимости.

Стоимость создания 1 места по контракту – 750,0 тыс. руб. (не превышает среднюю стоимость 773,1 тыс. руб. для строительства садов на 150 мест для Тверской области по письму Федерального агентства по строительству и ЖКХ).

Согласно акту приемки недвижимого имущества от 01.12.2014 здание площадью 2 647,9 кв.м. с бассейном и три земельных участка общей площадью 10 370 кв. м приняты покупателем. В акте определяется принадлежность земельных участков продавцу на праве аренды без указания реквизитов правовых актов, подтверждающих данный факт (абз. 5 раздела описания объекта недвижимости).

- 3. Государственная регистрация права муниципальной собственности на здание детского сада произведена 06.04.2015. При этом переход права на земельные участки под зданием детского сада документально не оформлен. Документы, подтверждающие передачу Продавцом правоустанавливающих документов на земельные участки (согласно п. 4.1. контракта должны быть представлены одновременно с актом передачи объекта), не представлены.
- 4. Встречной проверкой в МБДОУ № 9 г. Твери установлено **наличие имущества**, **поступление которого документально не оформлено** (185 наименований без указания стоимости игрушки, ковры, телевизор, компьютеры, посуда, постельное белье, хозинвентарь и др.).

По информации МДОУ № 9 данное имущество **подарено** учреждению продавцом здания. При этом договор дарения и акт приема-передачи имущества отсутствуют, что не



позволяет оценить полный объем подаренного имущества, полноту его поступления в учреждение и не обеспечивает контроль за его сохранностью.

Большая часть подаренного имущества необходима для полноценного функционирования детского сада в соответствии с требованиями СанПин 2.4.1.3049-13, но не была предусмотрена контрактом на приобретение объекта.

Следовательно, контрактная стоимость объекта не отражает его реальную стоимость, а отсутствие стоимости подаренного имущества не позволяет оценить полную стоимость создания 1 места (по контракту -750,0 тыс. руб.)

5. МДОУ № 9 работает с 01.12.2014. На момент проверки здание детского сада введено в эксплуатацию и посещается детьми. Приказом МДОУ № 9 от 20.02.2015 № 2-Д «О комплектовании МБДОУ детский сад № 9» утвержден списочный состав воспитанников по 11 группам, общее количество – 274 человека.

На момент проверки у МДОУ № 9 отсутствовала лицензия на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования. При этом в 1 квартале Управлением образования МДОУ № 9 предоставлены средства за счет субвенции из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в сумме 1 820 тыс. руб. в отсутствие у МДОУ № 9 лицензии на осуществление образовательной деятельности, что не соответствует требованиям статьи 2 (п. 18) и статьи 55 (п. 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

На момент составления отчета лицензия получена — от 25.06.2015 № 306. Права на земельные участки оформлены 28.08.2015 (на 5200 кв. м — под зданием, 570 и 4600 кв. м — под территорией).

Здание по адресу Мамулино-3

Заключен муниципальный контракт с ООО «ФинансИнвест» от 17.12.2014 по приобретению здания (созданного в будущем) «Дошкольное образовательное учреждение на 190 мест в городе Твери (в т.ч. ПИР)» с внутренней отделкой, установленным технологическим и инженерным оборудованием, мебелью и инвентарем (протокол рассмотрения единственной заявки от 01.12.2014 № 0136300021714001250-1, согласование отдела финансового контроля администрации г. Твери от 04.12.2014 № 10/37-ви).

Стоимость объекта (145 000 тыс. руб.) в разрезе недвижимого и движимого имущества (и его видов) в Контракте не детализирована. В Техническом задании к контракту приведен Перечень мебели, установленного технологического и инженерного оборудования, инвентаря в составе 5446 ед. по 136 наименованиям без указания стоимости.

Согласно Контракту здание общей площадью 2350 кв. м расположено на земельном участке с кадастровым номером 69:40:0300159:31 площадью 8712 кв. м; права на земельный участок, на котором будет расположено здание, и предназначенный для его функционирования, передаются Департаменту одновременно с передачей права собственности на здание; срок приема-передачи объекта не позднее 01.11.2015. Форма права на земельный участок не указана. Срок ввода объекта — 2015 год.

Открыт в январе 2016 года (детский сад № 14).

В отношении приобретения **объектов, созданных в будущем**, необходимо отметить следующее. Несмотря на то, что законодательством (п. 2. ст. 455 ГК РФ) предусмотрена возможность заключения договора купли-продажи будущей вещи (в том числе недвижимой), следует отметить некоторые особенности таких договоров, которые в отсутствие муниципальных актов, устанавливающих детальный порядок такого приобретения, могут создавать определенные риски неэффективных бюджетных расходов или приобретения в муниципальную собственность объектов ненадлежащего качества.

Техническими заданиями к контрактам на приобретение объектов, созданных в будущем, установлено требование о том, что на момент подписания акта приема-передачи объекта покупателю здание должно быть введено в эксплуатацию и находиться в собственности продавца.

Фактически приобретая объект, который будет создан в будущем, покупатель финансирует строительство объекта, при этом уходя от ответственности застройщика, но и лишаясь определенных прав.

Не являясь застройщиком и не обладая соответствующими правами и обязанностями, Покупатель не располагает проектно-сметной документацией, документами о праве на земельный участок под строительством, разрешительными документами, не осуществляет контроль за строительством и т.п. Соответственно, ответственность за законность постройки и качество строительства полностью лежит на продавце (в случае если он же является застройщиком) или на третьем лице.

Порядок формирования начальной цены приобретения объекта созданного в будущем также не ясен. В случаях с объектами Мамулино-2 и Мамулино-3 начальная цена контрактов была определена на основании коммерческих предложений 3 организаций (по наименьшей), в которых отсутствует какое-либо обоснование стоимости (указано – стоимость здания и земельного участка составит сумма). При этом в технических заданиях в составе конкурсной документации, помимо требований к наличию свидетельства о собственности продавца на здание и правоустанавливающих документов на земельный участок, установлены общие требования к укомплектованию здания всем необходимым инженерным и иным оборудованиям, мебелью в соответствии с проектной документацией и требованиями СанПиН. В то же время проектная документация является собственностью застройщика и в состав конкурсной документации не входит. То есть покупатель, не участвуя в утверждении проектно-сметной документации на объект (здание) и не участвуя в формировании перечня необходимого оборудования, фактически устанавливает произвольную (экономически не обоснованную) начальную цену, которая при подаче единственной заявки на конкурс и становится контрактной ценой.

При заключении таких договоров особого внимания требует порядок авансирования и обеспечения продавцом исполнения контракта (в виде банковской гарантии или ином виде). Авансирование при отсутствии обеспечения со стороны продавца (как это было с объектом Мамулино-2) создает значительный риск бюджетных потерь.

4.2. Результаты проверок в учреждениях Калининского района

МО «Калининский район» на реализацию мероприятий МРСДО постановлениями Правительства Тверской области распределены субсидии из областного бюджета в 2013 году — в общей сумме 61 585,4 тыс. руб., в том числе 52 172,2 тыс. руб. — федеральный бюджет; в 2014 году — в общей сумме 29 783,9 тыс. руб., в том числе 28 264,3 тыс. руб. — федеральный бюджет. Субсидии были перечислены в полном объеме.

В Соглашениях, заключенных Министерством образования с МО «Калининский район» на предоставление субсидий на реализацию мероприятий МРСДО в 2013 и 2014 годах, объем финансирования не указан по видам бюджетов (областной, федеральный), объем финансирования из местного бюджета не определен.

Согласно отчетам МО «Калининский район», представленным в Министерство образования Тверской области, на мероприятия МРСДО районом использованы средства местного бюджета: в 2013 году – 9 493,5 тыс. руб.; в 2014 году – 1 589,4 тыс. рублей.

В соответствии с муниципальными программами развития образования исполнителями мероприятий МРСДО являлись: по приобретению зданий – администрация Калининского района, по капитальному ремонту и оснащению оборудованием дополнительных мест – Управление образования администрации Калининского района с подведомственными учреждениями.



4.2.1. Направление «приобретение зданий и помещений»

На приобретение зданий и помещений администрацией Калининского района использовано в 2013 году 40 950,0 тыс. руб. (федеральный бюджет); в 2014 году – 27 000 тыс. руб. (федеральный бюджет). Были приобретены в 2013 году – 3 здания на 126 мест, в 2014 году – 1 здание на 60 мест, что по количеству соответствует показателям, установленным Соглашениями с Министерством образования Тверской области. Приобретенные здания переданы в оперативное управление общеобразовательным школам, в которых в соответствии с постановлениями администрации района были созданы филиалы – детские сады:

в 2013 году — Даниловский детский сад (филиал МОУ «Никольская СОШ»); Дмитровский детский сад (филиал МОУ «Медновская СОШ»); Савватьевский детский сад (филиал МОУ «Рождественская СОШ»); в 2014 году — МДОУ «Пушкинский детский сад» (филиал МОУ «Пушкинская СОШ»).

Здание для МДОУ «Даниловский детский сад» (филиал МОУ «Никольская СОШ»)

1. Здание дошкольного образовательного учреждения общей площадью 305,9 кв. м с навесами в д. Даниловское Калининского района приобретено администрацией Калининского района (Покупатель) у гр-ки Перминовой О.В., действовавшей по доверенности от гр-ки Овчинниковой М.Г. (Продавец), на основании договора куплипродажи от 19.12.2013 № б/н на сумму 13 100,0 тыс. рублей.

Здание отдельно стоящее, кирпичное, одноэтажное 1981 года постройки, длительно не функционировало, приобретено после проведения Продавцом в 2013 году капитального ремонта.

- 2. Здание в соответствии с постановлением администрации Калининского района от 15.01.2014 № 74 «О передаче имущества в оперативное управление», актом о приемепередаче объекта основных средств от 15.01.2014 № 3 передано МОУ «Никулинская СОШ». В соответствии с постановлением администрации Калининского района от 27.01.2014 № 133 в здании с 21.01.2014 создан филиал МДОУ «Даниловский детский сад» (без образования юридического лица).
- 3. Оборудование (бытовая техника, мебель, спортинвентарь и др.) для детского сада **приобреталось Управлением образования централизованно** (согласно накладным в декабре 2013 г.), при этом передача учреждению документально оформлена лишь в сентябре 2014 года.

На основании постановления администрации Калининского района от 13.08.2014 № 1534 (в ред. от 04.09.2014 № 1659) по акту приема-передачи, утвержденному Главой администрации Калининского района 04.09.2014, МОУ «Никулинская СОШ» передано в оперативное управление муниципальное имущество общей стоимостью 2 155,0 тыс. руб. (мебель, оборудование на пищеблок, спортивное, игровое, обучающее оборудование, бытовая техника, оргтехника и др.) в количестве 972 штук по 105 наименованиям.

- 4. Расходы за счет областного бюджета на создание одного места в МДОУ «Даниловский детский сад» составили 331,6 тыс. руб., из них на мебель 8,4 тыс. руб.; оборудование пищеблока 4,1 тыс. руб.; бытовую технику, оргтехнику, обучающее оборудование 10,7 тыс. руб.; оборудование медицинского кабинета 1,0 тыс. руб.; уличное игровое и спортивное оборудование 21,5 тыс. рублей.
- 5. Согласно справке администрации Калининского района от 08.05.2014 № 02-09/1943, в результате приобретения здания детского сада в д. Даниловское введено 46 мест. Размер общей площади на 1 созданное место в МДОУ «Даниловский детский сад» составляет 7,4 кв. м. При этом согласно Распоряжению Правительства РФ от 19.10.1999 № 1683-р (ред. от 23.11.2009) «О методике определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры» оптимальная норма общей площади на 1 место составляет 14,5 кв. м, минимальная 11,2 кв. м.

- 6. На момент проверки (25.05.2015) МДОУ «Даниловский детский сад» посещают 41 ребенок (21 младшая группа, 20 старшая группа), **имеется очередь 20 человек.** При этом возможности для создания дополнительной группы в детском саду нет. Представлено 39 оборудованных спальных мест (21 в младшей группе в отдельном помещении, 18 в старшей группе в помещении игровой), что на 2 места меньше количества зачисленных детей.
- 7. В акте приема-передачи оборудования администрацией Калининского района МОУ «Никулинская СОШ» по большинству наименований бытовой и оргтехники не указана модель, не по всем наименованиям мебели указаны размеры, отсутствуют марки или другая информация по большинству наименований уличного оборудования, паспорта на уличное игровое и спортивное оборудование не представлены (аналогичным образом отражено и в учете школы).
- 8. В период проверки в МДОУ «Даниловский детский сад» произведен выборочный визуальный осмотр 201 учетной единицы оборудования 88 наименований на сумму 2 053,1 тыс. руб., или 95,3% от суммы поставки (2 155,0 тыс. руб.). В ходе осмотра:

а) не представлены:

- водонагреватель Thermex стоимостью 6,2 тыс. руб., который, по устным пояснениям директора школы и завхоза, установлен в МОУ «Никулинская СОШ», т.е. не в соответствии с целями приобретения;
- телевизор Goldstars стоимостью 19,1 тыс. руб., утюг Supra стоимостью 3,2 тыс. руб. и пылесос Supra стоимостью 7,1 тыс. рублей. Вместо этих наименований, принятых по акту, **представлена техника других марок** (телевизор Supra, утюг Braun и пылесос Philips). По устным пояснениям директора школы, поставка бытовой техники других марок произведена изначально. При этом акт приема-передачи от 04.09.2014 директором МОУ «Никулинская СОШ» подписан без замечаний по всему перечню и объему. В бухгалтерском учете данные отклонения (недостача и излишки) отражения не нашли, что свидетельствует о ведении учета имущества учреждения с нарушениями законодательства;
- в) установлено, что **не используются** 19 учетных единиц 6 наименований общей стоимостью 54,4 тыс. руб., или 2,5% от суммы поставки (2 155,0 тыс. руб.), главным образом в связи с отсутствием места, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, вследствие приобретения (распределения) оборудования для детского сада без учета площади и планировки помещений.
- 9. В ходе осмотра внутренних помещений здания детского сада на предмет состояния здания, обнаружен ряд недостатков, в том числе:
- на потолках и на стенах в коридорах, в ряде кабинетов обнаружены трещины в штукатурке длиной от нескольких сантиметров до метра и шириной от 1–2 мм;
- в медицинском кабинете и помещении младшей группы обнаружены следы протечек, которые, согласно пояснению сотрудников детского сада, образовались в связи с ненадлежащим качеством вентиляционного оборудования, расположенного на чердаке;
- в коридоре у главного входа на месте крепления дверного блока к стене имеются трещины шириной до 7 см.
- 10. По Договору Продавец (гр-ка Овчинникова М.Г.) обязуется, в случае выявления недостатков, в течение календарного года со дня регистрации перехода права на объект, при эксплуатации объекта Покупателем (администрация Калининского района) по целевому назначению, устранить выявленные недостатки за свой счет, связанные с выполненными работами по капитальному ремонту.

Порядок претензионной работы и приемки работ, выполненных Продавцом в рамках гарантийных обязательств перед администрацией Калининского района, с учетом интересов и участия МДОУ «Даниловский детский сад», ничем урегулирован не был. При этом начиная с 11.11.2014 администрация Калининского района не является балансодержателем объекта (здания и иного имущества).



- 11. Срок гарантийных обязательств Продавца истек 14.03.2015 (свидетельство о государственной регистрации права в муниципальную собственность выдано 14.03.2014), **в гарантийный срок недостатки не устранены**, в связи с чем их устранение в дальнейшем потребует определенных затрат местного бюджета.
- 12. Лицензия на осуществление МДОУ «Даниловский детский сад» образовательной деятельности по программам дошкольного образования получена 19.12.2014. Осуществление образовательной деятельности в отсутствие лицензии в период с 03.03.2014 по 18.12.2014 (9 месяцев) не соответствует требованиям ст. 2 (п. 18) и ст. 55 (п. 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Здание для МДОУ «Дмитровский детский сад» (филиал МОУ «Медновская СОШ»)

- 1. Здание дошкольного образовательного учреждения общей площадью 339,1 кв.м в д. Дмитровское Калининского района приобретено администрацией Калининского района (Покупатель) у гр-на Тикан В.И. (Продавец), на основании договора куплипродажи от 19.12.2013 № б/н на сумму 14 850,0 тыс. рублей. Здание отдельно стоящее, кирпичное, одноэтажное, 1979 года постройки длительно не функционировало, приобретено после проведения Продавцом в 2013 году капитального ремонта.
- 2. В соответствии с постановлением администрации Калининского района от 15.01.2014 № 72 «О передаче имущества в оперативное управление» актом о приемепередаче объекта основных средств от 15.01.2014 № 2 здание передано МОУ «Медновская СОШ». Согласно постановлению администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» от 27.01.2014 № 131 в здании с 21.01.2014 создан филиал МДОУ «Дмитровский детский сад» (без образования юридического лица).
- 3. На момент проверки свидетельство о государственной регистрации права МОУ «Медновская СОШ» на пользование земельным участком общей площадью 3000 кв. м не оформлено.
- 4. Оборудование (мебель, оборудование на пищеблок, спортивное, игровое, обучающее оборудование, бытовая техника, оргтехника и др.) для детского сада приобреталось Управлением образования централизованно (согласно накладным, в декабре 2013 года), при этом передача учреждению документально оформлена лишь в сентябре 2014 года. Дата фактической передачи оборудования не установлена.

На основании постановления администрации Калининского района от 13.08.2014 № 1537 (в ред. от 04.09.2014 № 1664) по акту приема-передачи, утвержденному Главой администрации Калининского района 04.09.2014, передано в оперативное управление МОУ «Медновская СОШ» муниципальное имущество общей стоимостью 2 131,1 тыс. руб. (мебель, оборудование на пищеблок, спортивное, игровое, обучающее оборудование, бытовая техника, оргтехника и др.) в количестве 967 штук по 105 наименованиям.

- 5. Расходы за счет областного бюджета на создание одного места в МДОУ «Дмитровский детский сад» составили 424,5 тыс. руб., из них на мебель 8,9 тыс. руб.; оборудование на пищеблок 4,7 тыс. руб.; бытовую технику, оргтехнику, обучающее оборудование 9,9 тыс. руб.; оборудование медицинского кабинета 1,2 тыс. руб.; уличное игровое и спортивное оборудование 24,7 тыс. рублей.
- 6. Согласно справке, представленной в Министерство образования Тверской области администрацией Калининского района от 08.05.2014 № 02-09/1941, в результате приобретения здания детского сада в д. Дмитровское введено 40 мест. Размер общей площади на 1 созданное место в МДОУ «Дмитровский детский сад» составляет 8,4 кв. м. При этом согласно Распоряжению Правительства РФ от 19.10.1999 № 1683-р (в ред. от 23.11.2009) «О методике определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры» оптимальная норма общей площади на 1 место составляет 14,5 кв. м, минимальная 11,2 кв. м.

- 7. На момент проверки (27.05.2015) МДОУ «Дмитровский детский сад» посещает 24 ребенка (10 детей младшая группа, 14 детей разновозрастная группа), в том числе 7 детей подвозят на школьном автобусе из д. Романово, имеется очередь 8 человек. С 01.06.2015 в МДОУ «Дмитровский детский сад» будет осуществляться подвоз еще 16 детей из МДОУ «Медновский детский сад», который на летний период закрывается на капитальный ремонт.
- 8. В период проверки в МДОУ «Дмитровский детский сад» произведен выборочный визуальный осмотр 173 учетных единиц оборудования по 81 наименованию на сумму 1 966,1 тыс. руб., или 92,3% от суммы поставки (2 131,1 тыс. руб.). В ходе осмотра установлено, что не используется по назначению оборудование, приобретенное Управлением образования Калининского района для МДОУ «Дмитровский детский сад» в рамках МРСДО, на сумму 161,2 тыс. руб., в том числе:

на сумму 92,8 тыс. руб. – используется в МОУ «Медновская СОШ» – моноблок ПК (22,3 тыс. руб.); холодильный шкаф (витрина) со стеклянной дверью (50,2 тыс. руб.); стеллаж производственный с перфорированными полками из нержавеющей стали -2 шт. (20,3 тыс. руб.). По пояснениям директора школы в детском саду отсутствует место для установки вышеназванного кухонного оборудования, при этом возникла необходимость использования данного оборудования в школе (риск наложения Роспотребназором штрафных санкций);

на сумму 68,4 тыс. руб. – хранится в подсобном помещении детского сада в связи с отсутствием потребности и недостаточностью места для установки оборудования (3 водонагревателя, ванна моечная, 2 шкафа для полотенец, 8 кроватей, 2 трехъярусные кровати, которые предполагается использовать по мере необходимости), что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, вследствие приобретения (распределения) оборудования для детского сада без учета площади и планировки помещений.

- 9. В ходе осмотра внутренних помещений здания детского сада на предмет состояния здания, на потолках и стенах в коридорах, в ряде кабинетов обнаружены множественные трещины в штукатурке длиной от нескольких сантиметров до метра и шириной от 1 до 3 мм. Срок гарантийных обязательств Продавца истек 20.12.2014 (свидетельство государственной регистрации права на здание в муниципальную собственность выдано 20.12.2013). Таким образом, устранение недостатков будет в дальнейшем осуществляться за счет средств местного бюджета.
- 10. Порядок претензионной работы и приемки работ, выполненных Продавцом в рамках гарантийных обязательств перед администрацией Калининского района, с учетом интересов и участия МДОУ «Дмитровский детский сад», ничем урегулирован не был. При этом с 07.05.2014 администрация Калининского района не является балансодержателем объекта (здания и иного имущества). Это же касается и оборудования, централизовано приобретенного Управлением образования Калининского района и переданного в комитет по управлению имуществом администрации Калининского района.
- 11. Лицензия на осуществление МДОУ «Дмитровский детский сад» образовательной деятельности по программам дошкольного образования получена 05.12.2014. Осуществление образовательной деятельности в отсутствии лицензии в период с 11.03.2014 по 04.12.2014 (8,5 месяцев) не соответствует требованиям ст. 2 (п. 18) и ст. 55 (п. 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Здание для МДОУ «Пушкинский детский сад» (филиал МОУ «Пушкинская СОШ»)

1. Здание дошкольного образовательного учреждения, оснащенное мебелью, технологическим и инженерным оборудованием и инвентарем, на 60 мест площадью 457,7 кв. м в с. Пушкино Калининского района приобретено администрацией Калининского района (Покупатель) у ООО «Империал+» (Продавец) на основании муниципального контракта от 24.11.2014 на сумму 27 000,0 тыс. рублей. В Техническом задании к



Контракту приведен Перечень оборудования, необходимого для оснащения вновь вводимых мест, в составе 333 ед. по 97 наименованиям без указания стоимости.

- 2. Здание с оборудованием в соответствии с постановлением администрации Калининского района от 26.12.2014 № 2460 «О передаче имущества в оперативное управление», актом о приеме-передаче объекта основных средств от № 18 от 26.12.2014 передано МОУ «Пушкинская СОШ», в котором согласно постановлению администрации Калининского района от 15.12.2014 № 2313 с 15.12.2014 создан филиал МДОУ «Пушкинский детский сад» (без образования юридического лица).
 - 3. МДОУ «Пушкинский детский сад» получены:
- 20.02.2015 Свидетельство о государственной регистрации права на оперативное управление зданием. На момент проверки **право на пользование земельным участком МДОУ** «Пушкинский детский сад» не оформлено.

30.03.2015 — Лицензия на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования.

Согласно справке от 19.12.2014 № 02-09/6324 администрации Калининского района, в результате приобретения здания детского сада, оснащенного мебелью, технологическим и инженерным оборудованием, введено 60 мест.

5. На момент проверки в МДОУ «Пушкинский детский сад» приняты 25 детей (10 детей – младшая группа, 15 детей – старшая группа), что составляет 41,7% от количества введенных мест (60 мест).

По состоянию на 21.05.2015 **имеется очередь** в детский сад -22 человека, в основном из ближайших деревень Полубратово и Митенево. При этом **необходим транспорт** для подвоза детей из этих деревень в детский сад (рейсовый автобус ходит 2 раза в неделю).

- 6. В период проверки в присутствии заместителя директора по АХЧ МОУ «Пушкинская СОШ» произведен визуальный выборочный осмотр основных средств на предмет наличия и обеспечения условий сохранности. Расхождений фактического наличия с актами инвентаризации от 27.02.2015 № 1 и от 07.04.2015 № 2 по выборке (72,4%) не установлено.
- 7. В ходе осмотра внутренних помещений здания детского сада **обнаружен ряд недостатков**, в том числе:
- на потолках и на стенах в коридорах, в ряде кабинетов обнаружены трещины в штукатурке длиной до метра и шириной от 1 до 3 мм;
 - в коридорах и ряде кабинетов отсутствуют заглушки на коробах электропроводки;
- в медицинском кабинете, помещениях пищеблока, коридоре, туалетах в старшей группе и рядом с медицинским кабинетом имеются следы протечек, которые, согласно пояснению сотрудников детского сада, образовались в связи ненадлежащим качеством кровли;
 - на ступеньках крыльца у входа в детский сад имеется повреждение плитки.
- 8. В ходе осмотра территории детского сада установлено, что **не оборудован подход** к центральному (главному) входу в здание, отсутствует асфальтовое покрытие, плитка или другие материалы, препятствующие размыванию почвы. Доступ к входу в здание в случае выпадения осадков возможен только по отмосткам шириной 70–90 см у стены здания.

Руководство МОУ «Пушкинская СОШ» с письменными претензиями по недостаткам здания и благоустройству территории в администрацию Калининского района, как к Покупателю, не обращалось.

9. По муниципальному контракту на приобретение объекта Продавец несет гарантийные обязательства перед Покупателем (администрацией Калининского района), который в данное время не является балансодержателем объекта. Порядок претензионной работы и приемки работ, выполненных Продавцом в рамках гарантийных обязательств

перед администрацией Калининского района, с учетом интересов МДОУ «Пушкинский детский сад», ничем не урегулирован.

4.2.2. Направления «капитальный ремонт» и «приобретение оборудования» Информация о распределении средств на капитальный ремонт и количестве введенных мест представлена в таблице.

Таблица 11 тыс.руб.

Наименование объекта	Распределено	Заявлено	Кассовое исполнение		Кол-во мест			
наименование ооъекта	ОБ	МБ	ОБ	МБ	Заявка	Отчет		
2013 год								
Областной бюджет								
МДОУ Авакумовский ДС	7381,3	10381,0	7004,1	7058,7	80	50		
МДОУ Рязановский ДС	771,1	664,0	737,3	737,3	20	20		
МДОУ Медновский ДС Родничок»	538,8	466,4	538,5	466,7	20	20		
МДОУ Заволжский ДС «Колосок»	722,0	614,5	702,3	654,8	15	20		
Итого по ОБ	9413,2	12125,9	8982,2	8917,6	135	110		
	Федераль	ный бюджет						
МДОУ Михайловский ДС	849,9	598,8	849,9	566,5	25	25		
Всего 2013 год (ОБ+ФБ)	10263,1	12724,7	9832,1	9484,1	160	135		
	2014	год			•			
МДОУ Загородный ДС	648,1	648,1			23	23		
МДОУ Квакшинский ДС	516,4	516,4			22	22		
МБДОУ Суховерковский ДС	355,1	362,7			20	20		
Итого 2014 год (ОБ)	1519,6	1527,2	1519,6	1589,4	65	65		

На капитальный ремонт зданий и помещений израсходовано: в 2013 году -19 316,2 тыс. руб. (849,9 тыс. руб. – федеральный бюджет, 8 982,2 тыс. руб. – областной бюджет, 9 484,1 тыс. руб. – местный бюджет); в 2014 году -3 109 тыс. руб. (1 519,6 тыс. руб. – областной бюджет, 1 589,4 тыс. руб. – местный бюджет).

На приобретение оборудования для оснащения вводимых дополнительных мест израсходовано: в 2013 году – 10 333,4 тыс. руб. (10 324,0 тыс. руб. – федеральный бюджет, 9,4 тыс. руб. – местный бюджет); в 2014 году – 1 264,3 тыс. руб. (федеральный бюджет).

В рамках данных направлений проведены встречные проверки в подведомственных Управлению образования администрации Калининского района дошкольных учреждениях: МДОУ «Загородный детский сад»; МДОУ «Суховерковский детский сад».

Проверка в МДОУ «Загородный детский сад»

1. В рамках реализации мероприятий МРСДО детскому саду в 2014 году были предусмотрены и перечислены бюджетные средства в общей сумме 1 797,3 тыс. руб., в том числе по направлениям:

на проведение капитального ремонта здания детского сада – в сумме 1 350,0 тыс. руб., в том числе 648,1 тыс. руб. за счет областного бюджета, 701,9 тыс. руб. – за счет средств местного бюджета. В результате использования средств планировалось введение 23 дополнительных мест;

на приобретение оборудования для оснащения вводимых дополнительных мест – в сумме 447,3 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (федеральные субсидии).

2. Выделенные средства детским садом использованы полностью.

Проведен капитальный ремонт помещений **группы** (общестроительные работы: пол, потолок, стены, оконные блоки, двери; сантехнические работы: демонтажные работы, отопление, водопровод, канализация; электромонтажные работы; ремонт межпанельных швов и др.). Строительный контроль при выполнении капитального ремонта осуществлялся ООО «Проектно-сметное бюро», с которым детским садом был заключен договор.

Приобретено оборудование (мебель, спортивное, игровое, кухонное, учебное оборудование и др.).



- 3. В ходе проверки на объекте проведен осмотр внутренних помещений здания МДОУ «Загородный детский сад» на предмет полноты и качества выполнения капитального ремонта ООО «Рустехстрой» и ИП Кудревским О.Н. Видимых недостатков не обнаружено, визуально все работы по капитальному ремонту помещений выполнены, необходимое оборудование (оконные блоки, двери, радиаторы и др.) установлено.
- 4. В ходе проверки **не представлены** 2 наименования игрового оборудования на сумму 2,6 тыс. руб. (кукольная мебель); полка «Облачко» (1,9 тыс. руб.) представлена в некомплектном виде (недоукомплектована поставщиком ООО «Торговая компания Точка»), что свидетельствует о ненадлежащей приемке оборудования.
- 5. Спортивный комплекс (Т-92) стоимостью **46,1 тыс. руб**., поставленный ООО «Проектно-сметное бюро» (накладная от 10.10.2014 № 234), на момент проверки на детской площадке не установлен (хранится в неиспользуемом помещении детского сада), то есть **не используется по целевому назначению более 6 месяцев**.
- 6. Согласно справке от 28.10.2014 № 02-09/4786 администрации Калининского района, в результате проведения капитального ремонта в МДОУ «Загородный детский сад» введено 23 дополнительных места для детей дошкольного возраста.

Первое зачисление детей (14 чел.) в младшую разновозрастную группу оформлено приказом детского сада от 16.09.2014 № 40. На момент проверки детский сад посещают 44 ребенка в возрасте от 2 до 7 лет, сформированные в две группы. По состоянию на 13.05.2015 имеется очередь в МДОУ «Загородный детский сад» – 20 человек.

При этом из 6 помещений групп по проекту в детском саде по назначению используются лишь две, в помещениях одной группы размещена администрация Михайловского сельского поселения, три помещения для групп свободны, но требуют проведения ремонта. Использование отремонтированных помещений групп по назначению позволило бы устранить очередь в детский сад.

- 7. В ходе проверки МДОУ «Загородный детский сад» представлены санитарноэпидемиологические заключения главного государственного санитарного врача от
 05.10.2011, от 24.04.2015 и от 27.04.2015 о несоответствии государственным
 санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам здания, строения,
 сооружения, помещения, оборудования и иного имущества МДОУ «Загородный детский
 сад», которое предполагается использовать для осуществления образовательной
 деятельности. Доведение помещений, оборудования, игровых площадок, ограждения
 детского сада до соответствия требованиям СанПин требует значительных затрат
 местного бюджета.
- 8. В бюджетной смете МДОУ «Загородный детский сад» на 2014 год предусмотрены расходы в общей сумме 4 098,5 тыс. руб., в том числе 836,2 тыс. руб. за счет субвенции из областного бюджета на обеспечение бесплатного дошкольного образования. При этом **на момент проверки у учреждения отсутствовала лицензия** на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования, что не соответствует требованиям ст. 2 (п. 18) и ст. 55 (п. 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Соответствующая лицензия получена лишь 30.12.2015.

Проверка в МДОУ «Суховерковский детский сад»

- 1. В рамках реализации мероприятий МРСДО детскому саду в 2014 году были предусмотрены и перечислены бюджетные средства в общей сумме 1 115,3 тыс. руб., в том числе по направлениям:
- на проведение капитального ремонта здания детского сада в сумме 726,2 тыс. руб., в том числе 355,1 тыс. руб. за счет областного бюджета, 371,1 тыс. руб. за счет средств местного бюджета. В результате использования средств планировалось введение 20 дополнительных мест;
- на приобретение оборудования для оснащения вводимых дополнительных мест в сумме 389,1 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (федеральные субсидии).

- 2. Выделенные средства детским садом использованы полностью. Проведен капитальный ремонт помещений группы (ремонт стен, потолков, полов, сантехнические и электромонтажные работы, замена дверей, окон, ремонт системы отопления и др.). Приобретено оборудование мебель (кровати, шкафы для одежды, для полотенец, для посуды, столы, стулья, скамейки, стеллаж для игрушек), оборудование для пищеблока (холодильники, мясорубка, водонагреватель, шкаф-мойка), спортивное и игровое оборудование, стиральная машина, телевизоры, музыкальный центр и др.
- 3. Согласно справке от 29.12.2014 № 02-09/6419 администрации Калининского района в результате проведения капитального ремонта в МДОУ «Суховерковский детский сад» введено 20 дополнительных мест для детей дошкольного возраста.

Первое зачисление детей (21 чел.) в разновозрастную группу оформлено приказом детского сада от 15.02.2015 № 47. На момент проверки детский сад посещают 44 ребенка в возрасте от 2 до 7 лет. По состоянию на 19.05.2015 имеется очередь в МДОУ «Суховерковский детский сад» – 30 человек.

- 4. МДОУ «Суховерковский детский сад» размещается в отдельно стоящем 2этажном кирпичном здании, которое построено в 1961 году из расчета на 4 группы и капитально не ремонтировалось. Второй этаж здания занимают администрация Суховерковского городского поселения и отделение Почты России.
- 5. В ходе осмотра внутренних помещений здания МДОУ «Суховерковский детский сад», в которых проведен ремонт, видимых недостатков не обнаружено, визуально все работы по капитальному ремонту помещений выполнены, необходимое оборудование (оконные блоки, двери, радиаторы и др.) установлено. При этом в помещении спальни на отремонтированных потолке и стенах имеются следы протечки, которая, согласно пояснению, образовалась в связи с плохим состоянием кровли. Ремонт кровли в рамках данного капитального ремонта не проводился.

В результате визуального осмотра здания отмечается необходимость проведения капитального ремонта кровли, стен, помещений второй группы, пищеблока и других кабинетов детского сада на первом этаже и помещений второго этажа.

Использование отремонтированных помещений второго этажа по назначению позволило бы устранить очередь в этот детский сад.

- 6. Согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 19.05.2011 здание детского сада площадью 668,2 кв. м находится в оперативном управлении МДОУ «Суховерковский детский сад». Свидетельство о государственной регистрации права МДОУ «Суховерковский детский сад» на пользование земельным участком на момент проверки не оформлено.
- 7. По результатам проверки прокуратурой Калининского района Тверской области направлено в Калининский районный суд Тверской области исковое заявление от 14.04.2015 № 43-15 по возложению на МДОУ «Суховерковский детский сад» и муниципальное образование Тверской области «Калининский район» обязанности по восстановлению периметрального ограждения детского сада, что потребует расходов местного бюджета. На момент проверки огорожены только площадки для прогулок детей.

5. Оценка достижения показателей результативности, установленных Соглашениями с Минобрнауки России

При распределении субсидий из федерального бюджета на МРСДО учитывались Графики создания мест и выполнения мероприятий МРСДО соответствующего года (размещены на сайте Минобрнауки), в том числе по объектам, планируемым к вводу в следующем году. При этом Соглашениями с Минобрнауки РФ обязательства по вводу мест устанавливались только по планам ввода текущего года (без переходящих объектов).

На 2013 год показатель ввода дополнительных мест в ходе МРСДО Тверской области установлен в количестве 1936 мест, что соответствует плану ввода в 2013 по заявленному графику (график на 2446 мест с учетом ввода некоторых объектов в 2014 году).



Согласно отчету в Минобрнауки РФ план ввода в 2013 году Тверской областью выполнен. Фактическое количество введенных в 2013 году мест составило 2631.

При этом в 2013 году не проведен заявленный в графике 2013 года капитальный ремонт с целью возврата в систему дошкольного образования зданий:

- МОУ СОШ № 20 г. Твери на 110 мест (местный бюджет). Данный объект не отремонтирован и не введен и в 2015 году (планируется на 2 квартал 2016 года);
 - МОУ СОШ № 2 в г. Твери на 100 мест. Ремонт окончен в 2014 году.

Следует отметить, что, по данным Министерства образования, в показатель ввода (2631) были включены 670 мест, созданных до 01.05.2013, и 250 мест, созданных в 6 учреждениях за счет изменения норм СанПиН без участия федерального и областного бюджетов (при расчете средней стоимости создания одного места это количество не учитывалось).

Средняя стоимость создания одного места в 2013 году доведена Соглашением в сумме 341,31 тыс. руб., фактически составила 263,97 тыс. рублей.

Сведения о выполнении показателей Соглашения по вводу мест за 2013 год приведены в таблице.

Таблица 12

Форма ввода	График создан			Не введено в		
	_		Минобрнауки РФ)	Введено в	2013 году по плану ввода	
		В том числе план ввода по годам		2013	2013 года	
	графику	2013 г.	2014 г.	2013	2013 года	
	2013г.					
TC V	объектов/мест	44/1465		2120	1/110	
Капитальный	<u>44</u> /1465	44/1465	-	2130	1/110	
ремонт		в т.ч		в т.ч.	г. Тверь,	
		170 ФБ		70 ФБ	СОШ № 20	
		805 ОБ		760 ОБ	1/100	
		490 МБ		1300МБ*	г. Тверь, СОШ	
					No 2	
Приобретение	<u>6</u> /526	5/336	1/190	366		
зданий			Мамулино-2			
Реконструкция	<u>1</u> /60	-	1/60			
	_		Торжокский р-н, п. Славный			
Строительство	<u>3</u> /395	1/135	2/260	135		
			150 – г. Бологое, Заозерный	г. Торжок		
			м/р-н 110 – г. Тверь, Южный-Д			
Всего	2446	1936	510	2631	210	
Decio	2770	1730	310	2031	210	
					l l	

^{*} в т.ч. 250 мест — за счет изменения требований СанПиН 2013 к нормативам площади и 670 мест — введено в 2013 году до заключения Соглашения с Минобрнауки РФ. Без учета этих мест общий ввод в 2013 году составил 1711 мест

На 2014 год Соглашением с Минобрнауки РФ результативный показатель ввода дополнительных мест в ходе МРСДО Тверской области установлен в количестве 1040 мест, что соответствует плану ввода в 2014 по заявленному с Минобрнауки РФ графику.

В 2014 году текущий план ввода по общему количеству выполнен, введено 1055 мест. В то же время **не выполнены обязательства 2014 года по капитальному ремонту** и вводу 5 мест в МДОУ "Погорельский детский сад" в Зубцовском районе, с. Погорелое Городище. Кроме того, остается невыполненным капитальный ремонт здания дошкольного отделения МОУ СОШ № 20 в г. Твери на **110** мест, планировавшийся на 2013 год.

Показатели стоимости создания одного места доведены Соглашением на 2014 год: по приобретению -692,6 тыс. руб., по капитальному ремонту -114,3 тыс. рублей. Показатели в целом по Тверской области соблюдены и составили: по приобретению зданий -612 тыс. руб. по капитальному ремонту -93 тыс. рублей.

Сведения о выполнении показателей Соглашения по вводу мест за 2014 год приведены в таблице.

Таблина 13

							Таолица 13	
Форма ввода	мер (данные	График создания мест и выполнения мероприятий на 2014г. (данные сайта Минобрнауки РФ)			Введено		Не введено в 2014 году по плану	
	Всего по графику 2014 г. объектов/м ест	В том чис	еле план ввода по годам 2015 г.	(переходящие)	по плану 2014	по плану 2013 (просроче нные)	ввода 2013 и 2014 гг.	
Капитальный ремонт	32/650	32/650	-		665 в т.ч. 648 ОБ	1/100 г. Тверь, СОШ № 2	1/110 г. Тверь СОШ № 20 1/5 Погорельский д/с, Зубцовский р-н	
Оснащение	32/0	32/0					•	
Приобретени	5/690	3/390	2/300 190 – Мамулино-3 110 – г. Лихославль	1/190 Мамулино-2	390			
Реконструкц ия	-	-		1/60 Торжокский р-н, п. Славный	-		1/60 Торжокский р-н, п. Славный	
Строительств о	1/110	-	1/110 п. Чуприяновка	2/260 150 – г. Бологое, Заозерный 110 – г. Тверь, Южный-Д	-		2/260 150 – г. Бологое, Заозерный микрорайон 110 – г. Тверь, Южный-Д	
Всего	1495	1040	410	4/510	1055	100	4/435	

На 2015 год Соглашением с Минобрнауки РФ был запланирован ввод 1016 мест (в т.ч. 190 мест за счет приобретения зданий и 826 мест за счет проведения капитального ремонта).

По состоянию на 01.01.2016 Тверская область отнесена к числу субъектов РФ, не выполнивших показатели плана-графика по освоению субсидии и созданию мест в рамках реализации Соглашений.

По линии Министерства образования Тверской области не выполнен план 2015 года по приобретению двух зданий на 130 мест (приобретено одно здание на 60 мест в д. Колталово Калининского p-на):

в п. Эммаус Калининского р-на на 60 мест с плановым объемом расходов 42500 тыс. руб., в т.ч. федеральные субсидии – 28 539,7 тыс. руб. (возвращены в федеральный бюджет);

в п. Ривицкий Максатихинского р-на на 70 мест с плановым объемом расходов 40 000 тыс. руб., в т.ч. федеральные субсидии – 26 860,8 тыс. руб. (с учетом аванса не использовано и возращено в федеральный бюджет 18 802,6 тыс. руб.)

По линии Министерства строительства не завершено строительство здания для размещения детского сада на 110 мест в п. Чуприяновка Калининского р-на с плановым объемом расходов 113 498,2 тыс. руб., в т.ч. федеральные субсидии — 82 331,7 тыс. руб. (не использовано и возращено в федеральный бюджет 45 094,1 тыс. руб.). Ввод объекта был запланирован на декабрь 2015 года.

В общей сложности возвращено в федеральный бюджет по незавершенным объектам 92 436,4 тыс. руб., из них потребность в сумме 63 896,7 тыс. руб. для



завершения объектов в п. Чуприяновка (строительство) и п. Ривицкий (приобретение) подтверждена Министерством образования в Минобрнауки РФ.

Кроме того, не завершен капитальный ремонт дошкольного отделения МОУ СОШ № 20 г. Твери за счет средств местного бюджета, ввод которого был запланирован на 2013 год.

В целом за время реализации проекта в Тверской области построено 3 детских сада (план 4), реконструирован 1 детский сад; приобретено 12 зданий для детских садов (план -14), проведен капитальный ремонт и оснащение оборудованием 99 детских садов (план -100).

По данным Росстата общая численность детей в дошкольных организациях на конец 2014 года составляла **60861** человек, из них 50317 человек (82,7%) – в возрасте от 3 до 7 лет. Число мест в дошкольных образовательных организациях в 2013 году увеличилось по сравнению с 2012 годом на 1997 мест и составило **60783** места; в 2014 году количество мест увеличилось по сравнению с 2013 годом на 1127 мест и составило на конец года **61910** мест (официальная статистика за 2015 год отсутствует). В среднем по области в 2014 году на 100 мест приходилось 98 детей дошкольного возраста, вместе с тем данный показатель в разрезе муниципальных образований различен: от 63 чел в Фировском районе до 132 человек в Осташковском районе (более 100 чел. – в 7 муниципальных образованиях, в г. Твери – 113 чел).

По сведениям Министерства образования Тверской области количество детей от 3 до 7 лет в очереди на поступление в дошкольные учреждения за период с 01.01.2013 по 01.01.2015 сократилось на 1999 человек (40,1%) и составило 2985 человек (u3 них 2/3 приходятся на Γ . Тверь — 1428 чел. и Калининский ρ -н — 549 чел.).

По данным анализа и мониторинга реализации проекта, размещенным на сайте Минобрнауки РФ http://do.edu.ru/mrsdo/map/17/_5, по Тверской области на 01.01.2016:

- введено 4576 мест для реализации программ дошкольного образования;
- численность детей, зарегистрированных в электронной очереди, 947 чел.;
- охват дошкольным образованием детей 3-7 лет 91,069%;
- показатель 100% доступности дошкольного образования для детей 3–7 лет достигнут (отношение численности, получающих дошкольное образование, к суммарной численности детей, получающих дошкольное образование, и находящихся в очереди).

Выводы:

1. В 2013 и 2014 годах на реализацию проекта МРСДО в Тверской области Соглашениями Правительства Тверской области с Минобрнауки РФ было предусмотрено в общей сложности 1 164 371,4 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 931 497,1 тыс. руб. (80%). В том числе по годам:

2013 год – 660 781,0 тыс. руб. (528 624,8 тыс. руб. – за счет федерального бюджета, 132 156,2 тыс. руб. – за счет консолидированного бюджета Тверской области);

2014 год – 503 590,4 тыс. руб. (402 872,3 тыс. руб. – за счет федерального бюджета, 100 718,1 тыс. руб. – за счет консолидированного бюджета Тверской области).

2. Законами об областном бюджете Тверской области главными распорядителями средств областного бюджета на МРСДО (включая субсидии из федерального бюджета) в проверяемом периоде были определены:

Министерство образования Тверской области — в части предоставления субсидий муниципальным образованиям на приобретение зданий для размещения дошкольных организаций, капитальный ремонт зданий и помещений, приобретение оборудования для оснащения дополнительно созданных мест (779 214 тыс. руб., в т.ч. 619 714,7 тыс. руб. – федеральный бюджет);

Министерство строительства Тверской области — в части инвестиций в строительство и реконструкцию зданий муниципальных дошкольных организаций (330 075,9 тыс. руб., в т.ч. 311 782,4 тыс. руб. — федеральный бюджет).

В соответствии с темой данного контрольного мероприятия проверка проводилась в отношении расходов Министерства образования Тверской области. Отдельные сведения по Министерству строительства Тверской области приведены в отчете справочно.

- 3. В проверяемом периоде отсутствовал программный документ Тверской области, предусматривающий полный объем и детализацию расходов на МРСДО по источникам финансирования (уровням бюджета) и направлениям проекта (строительство, приобретение, капитальный ремонт, оснащение), что не обеспечивало достаточной прозрачности проекта и затрудняло контроль за использованием средств на его реализацию:
- в Дорожной карте (от 29.04.2013 № 202-рп) и Комплексе дополнительных мероприятий и показателей результативности модернизации региональной системы дошкольного образования Тверской области в 2014 году (от 19.06.2014 № 288-пп) информация о финансовом обеспечении МРСДО отсутствует;
- в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013–2018 годы» принадлежность к МРСДО четко определяется только по мероприятиям, реализуемым за счет субсидий из федерального бюджета;
- в соглашениях Министерства образования Тверской области с муниципальными образованиями на предоставление субсидий на МРСДО не отражен объем собственных расходов местных бюджетов на мероприятия МРСДО, субсидируемые из областного бюджета (в соответствие с формой соглашения, утвержденной приказами Министерства, требованием является наличие ассигнований в местном бюджете);
- соглашения по субсидиям на капитальный ремонт за счет областного бюджета (которые в отчете, представленном в Минобрнауки РФ, были учтены как расходы МРСДО) не заключались в связи с отсутствием соответствующих требований в НПА.
- 4. Согласно отчетам, представленным в Минобрнауки РФ, в 2013 и 2014 годах за счет средств федерального и консолидированного бюджета Тверской области на МРСДО было использовано в общей сложности 1 028 214,9 тыс. руб., в том числе:
- за счет субсидий из федерального бюджета 689 246,4 тыс. руб. (74% предоставленных средств);
- за счет средств консолидированного бюджета Тверской области $-338\,968,5$ тыс. руб., что на $106\,094,2$ тыс. руб., или 45,6%, больше объема, предусмотренного Соглашениями с Минобрнауки РФ (232 874,3 тыс. руб.).
- 5. Неиспользованные остатки федеральных субсидий на 01.01.2015 составляли 242 250,7 тыс. руб., из них остатки по субсидиям 2013 года 26 193 тыс. рублей. В том числе не использовано:
- по Министерству образования Тверской области $-148\,577,5$ тыс. руб., из них остатки $2013\,$ года $-48,3\,$ тыс. руб.;
- по Министерству строительства Тверской области (АИП) 93 673,1 тыс. руб., из них остатки 2013 года $26\ 144$,1 тыс. рублей.

Всего в 2015 году возвращено в федеральный бюджет 242 250,7 тыс. рублей. После подтверждения потребности эти средства продолжали использоваться в 2015 году. Министерством образования остаток 2014 года использован полностью, у Минстроя остатки субсидий 2014 года на 01.01.2016 составили 45 094,1 тыс. руб. (в связи с незавершением строительства детского сада в п. Чуприяновка), остатки 2013 года — 4 272,3 тыс. руб. (в связи с завершением строительства д/с в г. Твери).

6. В 2015 году Тверской области на реализацию мероприятий МРСДО выделено из федерального бюджета 150 333,3 тыс. руб., из которых по состоянию на 01.01.2016 использовано 95 620,2 тыс. руб., или 63,6%. Остатки субсидий 2015 года на счетах



муниципалитетов составили 731,2 тыс. руб.; у Министерства образования – 53 981,9 тыс. рублей.

В общей сложности в январе-феврале 2016 года в федеральный бюджет возвращено 104 079,5 тыс. руб., в том числе по субсидиям:

2013 года — 4272,4 тыс. руб. (Минстрой — отсутствие потребности в связи с завершением строительства д/с в г. Твери);

2014 года – 45 094,1 тыс. руб. (Минстрой – незавершение строительства д/с в п. Чуприяновка);

2015 года -54713,1 тыс. руб. (Минобр - приобретение зданий в п. Ривицкий Максатихинского р-на -18802,6 тыс. руб., в п. Эммаус Калининского р-на -26860,8 тыс. руб., экономия -9049,7 тыс. руб.).

При этом имеется потребность для завершения в 2016 году двух объектов (строительство в п. Чуприяновка и приобретение в п. Ривицкий) в сумме 63 896,7 тыс. руб. (45094,1+18802,6). В случае возврата в областной бюджет данных средств, неиспользованный Тверской областью за время реализации проекта МРСДО остаток федеральных субсидий составит 40 182,8 тыс. руб. (с учетом завершения проекта МРСДО в 2015 году).

7. Согласно отчету, представленному в Минобрнауки РФ, установленный Соглашением план ввода в 2013 году (1936 мест) Тверской областью перевыполнен. Фактическое количество введенных в 2013 году мест составило 2631. При этом Министерством образования Тверской области в показатель ввода были включены 670 мест, созданных до 01.05.2013 (т.е. до заключения Соглашения с Минобрнауки РФ) и 250 мест, созданных в 6 учреждениях за счет изменения норм СанПиН без участия федерального и областного бюджетов.

В то же время в 2013 году не проведен заявленный в графике 2013 года капитальный ремонт с целью возврата в систему дошкольного образования зданий:

- МОУ СОШ № 20 г. Твери на 110 мест (местный бюджет). Данный объект не введен и в 2015 году,
 - МОУ СОШ № 2 в г. Твери на 100 мест. Ремонт окончен в 2014 году.
- 8. В 2014 году установленный Соглашением план ввода (1040 мест) по общему количеству выполнен, введено 1055 мест. В то же время по линии Министерства образования не выполнены обязательства 2014 года по капитальному ремонту и вводу 5 мест в МДОУ «Погорельский детский сад» в Зубцовском районе, с. Погорелое Городище (введены в 2015 году).

По линии Министерства строительства Тверской области в 2014 году не были закончены 3 объекта реконструкции и строительства на 320 мест, ввод которых предполагался в 2014 году (справочно).

9. На 2015 год Соглашением с Минобрнауки РФ был запланирован ввод 1016 мест (в т.ч. 190 мест за счет приобретения зданий и 826 мест за счет проведения капитального ремонта).

По состоянию на 01.01.2016 Тверская область отнесена к числу субъектов РФ, не выполнивших показатели плана-графика по освоению субсидии и созданию мест в рамках реализации Соглашений.

По линии Министерства образования Тверской области приобретено одно здание на 60 мест в д. Колталово Калининского р-на, но не выполнен план 2015 года по приобретению двух зданий на 130 мест: в п. Эммаус Калининского р-на на 60 мест и в п. Ривицкий Максатихинского р-на на 70 мест.

По линии Министерства строительства Тверской области не завершено строительство здания для размещения детского сада на 110 мест в п. Чуприяновка Калининского p-на (объект 2014 года).

За время реализации проекта в Тверской области построено 3 детских сада (план – 4), реконструирован 1 детский сад; приобретено 12 зданий для детских садов (план – 14), проведен капитальный ремонт и оснащение оборудованием 99 детских садов (план – 100).

- 10. По данным анализа и мониторинга реализации проекта МРСДО, размещенным на сайте Минобрнауки РФ, по Тверской области на 01.01.2016:
 - численность детей, зарегистрированных в электронной очереди, 889 чел.
 - охват дошкольным образованием 91,069%.
- показатель 100% доступности дошкольного образования для детей 3-7 лет достигнут.
- 11. Предусмотренный п. 30 Порядка предоставления субсидий (№ 364-пп) и п. 14 Комплекса мероприятий (№ 288-пп) контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий, целей и порядка предоставления и расходования субсидии осуществлялся Министерством образования Тверской области не в полной мере, в частности:
- а) были приняты отчеты отдельных муниципальных образований об использовании субсидий на МРСДО в 2013 и 2014 годах, содержащие недостоверные данные о расходах;
- б) не обеспечен контроль за своевременным и эффективным использованием органами местного самоуправления субсидий, предоставленных из областного бюджета. В нарушение Порядка предоставления субсидии (от 06.08.2013 № 364-пп) и условий соглашений с Министерством образования Тверской области не обеспечено эффективное использование субсидий и оборудования на общую сумму 11 780,2 тыс. руб. органами местного самоуправления:

Управлением образования администрации г. Твери – 11 415 тыс. руб.:

- 3 196,3 тыс. руб. (2013 г.) неиспользование более 18 месяцев остатка средств областного бюджета, предоставленных МОУ СОШ № 2 г.Твери в 2013 году на проведение капитального ремонта;
- 3 867,5 тыс. руб. (2013 г.) неиспользование более 8 месяцев оборудования, приобретенного в 4 квартале 2013 г. для оснащения дошкольного отделения МОУ СОШ № 2 г.Твери, в связи с непроведением подрядчиком в установленный срок капитального ремонта здания;
- 4 351,2 тыс. руб. (2013 г. 3 068,5 тыс. руб., 2014 г. 1 282,7 тыс. руб.) неиспользование на момент проверки оборудования, приобретенного для оснащения детского сада МОУ СОШ № 20 г. Твери, в связи с непроведением в 2013 году (и на момент проверки) капитального ремонта здания за счет местного бюджета:

Управлением образования администрации Калининского района – 267,9 тыс. руб.:

- 221,8 тыс. руб. (2013 г.) неиспользование по назначению части оборудования, приобретенного централизованно Управлением образования Калининского района для Дмитровского детского сада (161,2 тыс. руб.) и Даниловского детского сада (60,6 тыс. руб.), в связи с приобретением (распределением) оборудования без учета площади и планировки помещений;
- 46,1 тыс. руб. (2014 г.) неиспользование по целевому назначению на момент проверки более 6 месяцев спортивного комплекса в МДОУ Калининского района «Загородный детский сад» в связи с необорудованием детской площадки.

Управлением образования администрации Зубцовского района:

97,3 тыс. руб. (2014 г.) – неиспользование на момент проверки оборудования, приобретенного для оснащения МБДОУ «Погорельский детский сад» (Зубцовский район), в связи с непроведением в срок (до 30.12.2014) капитального ремонта здания.

Результаты проверки в МО г. Тверь

12. В проверяемом периоде постановлениями Правительства Тверской области городу Твери распределены и в полном объеме предоставлены субсидии из областного и



федерального бюджета: в 2013 году — 140 137,6 тыс. руб.; в 2014 году — 224 814,9 тыс. рублей.

13. Согласно муниципальным программным документам Управление образования администрации г. Твери определено ответственным исполнителем по всем мероприятиям, направленным на ликвидацию очередности в дошкольные образовательные организации, и исполнителем мероприятий по ряду направлений МРСДО (возврат зданий, капитальный ремонт, оснащение оборудованием).

Исполнителем мероприятий по строительству и приобретению зданий под размещение детских садов определен Департамент архитектуры и строительства администрации г. Твери.

14. Программами или иными муниципальными актами не урегулирован порядок взаимодействия Департамента архитектуры и строительства администрации г. Твери с Управлением образования администрации г. Твери, как ответственным исполнителем мероприятий, направленных на ликвидацию очередности в дошкольные образовательные организации.

Проверкой установлены недостатки такого взаимодействия по вопросам приобретения зданий, касающимся деятельности учреждений, для которых они приобретаются.

- 15. Утвержденное решением Тверской городской Думы от 15.01.2004 № 2 «Положение о порядке приобретения объектов в муниципальную собственность и передачи объектов из муниципальной собственности» не определяет порядок принятия решений о приобретении; не устанавливает требования к зданиям, земельным участкам под ними и критерии отбора (либо порядок их установления); порядок оценки объектов; порядок взаимодействия приобретателя здания с ответственным исполнителем муниципальных программ и с учреждением, для которого здание приобретается, в том числе в период гарантийного обслуживания и т.п.
- 16. В городском бюджете расходы Управления образования администрации г. Твери на МРСДО предусмотрены в составе субсидий на иные цели подведомственным бюджетным учреждениям по направлению обеспечение доступности дошкольного образования.

В заключенных Управлением образования Соглашениях с учреждениями на иные субсидии не установлены результативные показатели по использованию субсидий на соответствующие цели, в том числе не предусмотрены обязательства учреждений о введении дополнительных мест для дошкольного образования, что не позволяет определить общий план по вводу дополнительных мест, доведенный до учреждений.

- 17. Управлением образования администрации г. Твери было перечислено подведомственным учреждениям на мероприятия по МРСДО:
- в 2013 году: за счет субсидий из областного бюджета в сумме 29 312,5 тыс. руб., или 100,0% утвержденных плановых назначений; за счет местного бюджета (по объектам с участием федерального и областного бюджета) в сумме 31 361,1 тыс. руб., или 99,7% (в т.ч. капитальный ремонт 29 627,7 тыс. руб., приобретение оборудования 1 733,4 тыс. руб.);
- в 2014 году: за счет субсидий из областного бюджета (Φ Б) в сумме 1 457,8 тыс. руб., или 99,9% утвержденных плановых назначений; за счет местного бюджета 1 964,8 тыс. руб. (соответствует плану по софинансируемым объектам).
- 18. Образовательными учреждениями г. Твери использовано в части средств федерального и областного бюджета:
- в 2013 году 13 522,3 тыс. руб., или 46,1% от суммы поступивших на счета учреждений средств. По состоянию на 01.01.2014 остаток средств на лицевых счетах 7 бюджетных учреждений по средствам областного бюджета составлял 15 790,2 тыс. руб. (в том числе: по направлению капитальный ремонт 14 077,1 тыс. руб. в МОУ СОШ № 2, дошкольное отделение которой не было введено в 2013 году);

- в 2014 13 962,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 значился остаток субсидий 2013 года в МОУ СОШ № 2 по направлению капитальный ремонт 3 196,3 тыс. рублей.
- 19. В нарушение п. 27 Порядка предоставления субсидии (от 06.08.2013 № 364-пп) Управлением образования администрации г. Твери не обеспечен возврат в областной бюджет остатка средств субсидии из областного бюджета на проведение капитального ремонта в сумме 3 196,3 тыс. руб., не использованных МОУ СОШ № 2 с 19.09.2013 года до 2015 года.
 - 20. Встречной проверкой в МОУ СОШ № 2 г. Твери установлено:
- а) По результатам открытого аукциона в электронной форме Школой заключен договор от 29.10.2013 с ЗАО «РОСМО» на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Тверь, ул. Тракторная, д. 8а. Цена договора составила 14 868,3 тыс. руб., что на 4 956,1 тыс. руб., или 25%, меньше начальной цены (19 824,4 тыс. руб.). Срок выполнения работ согласно договору до 25.12.2013, что соответствует сроку ввода объекта по Соглашению администрации города с Министерством образования Тверской области.
- б) Работы по капитальному ремонту здания выполнены ЗАО «РОСМО» на 131 календарный день позже срока, установленного договором. При этом предусмотренный договором от 29.10.2013 срок выполнения работ по капитальному ремонту до 25.12.2013, был изначально недостаточен для качественного проведения всего комплекса работ по капитальному ремонту перепрофилируемого здания.
- в) В связи с непроведением ЗАО «РОСМО» в установленный срок капитального ремонта здания для дошкольного отделения МОУ СОШ № 2 приобретенное оборудование для оснащения стоимостью 3 867,5 тыс. руб. не использовалось более 8 месяцев, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств.
- г) Перечень приобретаемого Школой оборудования для оснащения детского сада в соглашении с Управлением образования на иные субсидии не определен и дополнительно не согласовывался. В составе приобретенного школой оборудования значатся 5 телевизоров на общую сумму 98,2 тыс. руб., из которых 4 телевизора на сумму 78,8 тыс. руб. на момент проверки размещены в спальнях детского сада. Целесообразность данной закупки вызывает сомнения.
- д) В ходе осмотра внутренних помещений здания детского сада на предмет полноты и качества выполнения капитального ремонта ЗАО «РОСМО» обнаружен ряд недостатков, которые, по пояснениям директора Школы, выявились после приёмки работ. Требования Школы по устранению недостатков в рамках выполнения гарантийных обязательств подрядчиком не исполнены.

Предусмотренные договором требования по уплате подрядчиком штрафа в размере 15% стоимости работ, выполненных с недостатками или с ненадлежащим качеством, Школой к подрядчику не предъявлялись, исковое заявление в суд с требованием о понуждении подрядчика к исполнению его обязательств в натуре не направлялось, что создаёт риск дополнительных расходов средств местного бюджета на устранение недостатков и свидетельствует о недостаточной претензионной работе Школы.

- е) В нарушение п. 13 Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета города Твери субсидий муниципальным бюджетным учреждениям города Твери на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Твери от 30.12.2011 № 2508 (ред. от 15.01.2013), и требований приказа департамента финансов администрации г. Твери от 26.02.2014 № 19, Школой не возвращен в бюджет остаток иных субсидий в сумме 3 196,3 тыс. руб., предоставленных за счет средств областного бюджета в 2013 году на проведение капитального ремонта (не использован Школой с 19.09.2013 года до момента проверки), при отсутствии решения учредителя о направлении этих средств на те же цели в текущем финансовом году.
 - 21. Встречной проверкой в МОУ СОШ № 20 установлено:



- а) Заключенным Школой договором на выполнение работ по капитальному ремонту дошкольного отделения на сумму 19 411,7 тыс. руб. с ООО «МКС» (г. Великий Новгород) от 11.07.2013, срок выполнения работ был установлен до 15 ноября 2013 года. Снижение начальной цены контракта по итогам открытого аукциона в электронной форме составило 8 468 тыс. руб. или более чем на 30% к начальной стоимости, которая была определена по проектно-сметной документации, прошедшей проверку в ГБУ Тверской РШІС.
- б) Подрядчиком работы по капитальному ремонту здания в полном объеме в установленный срок не были выполнены. В 2013 году Школой были подписаны акты и оплачены работы только по устройству ограждения 800,4 тыс. руб. и ремонту крыши на сумму 1 337,7 тыс. рублей. С 17.03.2014 выполнение работ подрядчиком приостановлено и на момент проверки не ведется.
- в) Средства на приобретение оборудования для оснащения детского сада филиала МОУ СОШ № 20 (предоставленные за счет субсидий областного бюджета) были использованы Школой в полном объеме. Однако приобретенное оборудование стоимостью 4 351,2 тыс. руб. на момент проверки по целевому назначению не используется, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств на его приобретение (в 2013 году 3 068,5 тыс. руб., в 2014 году 1 282,7 тыс. руб.).

В том числе оборудование на общую сумму 2 500 тыс. руб. было передано школой на ответственное хранение сторонним организациям. Условия хранения, а также продолжительности периода не использования приобретенного для оснащения детского сада оборудования, создают риски его утраты, порчи, морального устаревания, истечения гарантийных сроков, и как следствие дополнительных расходов на покрытие издержек хранителей, восполнение и ремонт основных средств.

- 22. Департаментом архитектуры и строительства администрации г. Твери на приобретение зданий для дошкольных учреждений за счет средств, предоставленных из областного бюджета (включая федеральные субсидии) было израсходовано: в 2013 году 99 742,5 тыс. руб., или 90% (110825 тыс. руб.), в 2014 году 163 388,6 тыс. руб., или 73,2% (223 356,1 тыс. руб.). За счет местного бюджета на эти цели использовано в 2013 году 28 957,5 тыс. руб., в 2014 году 104 411,4 тыс. рублей.
- 23. Результаты проверки в Департаменте архитектуры свидетельствуют о необходимости принятия детального порядка приобретения зданий в муниципальную собственность для размещения дошкольных (или иных) муниципальных организаций, в том числе с целью установлении порядка взаимодействия департамента с Управлением образования и образовательными учреждениями в процессе приобретения и гарантийного обслуживания.

Особого внимания требует порядок приобретения объектов, созданных в будущем, в том числе в части установления требований к зданию, оснащению, земельным участкам, определения цены объекта, порядка приемки и расчетов с продавцом. В проверяемом периоде Департаментом архитектуры были заключены два таких контракта: в 2013 году – на приобретение здания по адресу: г. Тверь, ул. Степана Горобца, д. 2 (Мамулино-2); в 2014 году – на приобретение объекта в Мамулино-3 (с датой ввода в 2015 году).

2013 приобретение здания В Мамулино-2 году осуществлялось Департаментом архитектуры без проведения конкурсных процедур в соответствии с постановлением Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 25.09.2012 № 5128/12 о неприменении Федерального закона № 94-ФЗ к отношениям, связанным с приобретением недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность. Цена контракта (143 000 тыс. руб.) была определена на основании коммерческого предложения ООО «Лидер» о возможности построить здание детского дошкольного учреждения на 190 мест сметной стоимостью 143 000,0 тыс. рублей. На указанную стоимость и был заключен контракт с ООО «Лидер» от 27.11.2013 № 1 на приобретение объекта, созданного в будущем.

- 25. В Контракте отсутствовали положения о порядке перехода права собственности (права пользования) земельным участком от Продавца к Покупателю, не детализирована стоимость объекта в разрезе недвижимого и движимого имущества (и его видов), не определен перечень мебели и оборудования, необходимых для функционирования дошкольного учреждения, что не позволяет оценить полноту их поставки. Участие Покупателя (либо органа управления образованием, дошкольного учреждения) в формировании перечня движимого имущества контрактом не предусмотрено.
- 26. В нарушение требований п. 15 Решения Тверской городской Думы от 19.12.2012 № 147 (368) «О бюджете города Твери на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», которым размер аванса ограничен 30%, контрактом с ООО «Лидер» была предусмотрена частичная оплата в размере 90% до передачи объекта.
- 27. Отсутствие обеспечения исполнения контракта от 27.11.2013 № 1 Продавцом (ООО «Лидер») на этапе оплаты авансов создавало риск утраты бюджетных средств в объеме 128 700 тыс. руб. (90% контрактной стоимости приобретаемого объекта), которые находились в распоряжении Продавца более 9 месяцев.
- 28. Объект Мамулино-2 был принят Департаментом от Продавца, передан в казну города, а затем передан из казны дошкольному учреждению (здание − 17.102014, оборудование − 30.10.2014) с недостатками, включая недопоставку оборудования, которые подлежали устранению Продавцом в рамках его основных либо гарантийных обязательств перед Департаментом, предусмотренных Контрактом от 27.11.2013 № 1, что свидетельствует о ненадлежащей приемке объекта и недостаточной претензионной работе Департамента.
- 29. По муниципальному контракту на приобретение объекта Мамулино-2 Продавец несет гарантийные обязательства перед Департаментом, который не является балансодержателем объекта (здания и иного имущества) после передачи его в городскую казну, а затем в образовательную систему. Порядок претензионной работы и приемки работ, выполненных Продавцом в рамках гарантийных обязательств перед Департаментом архитектуры, с учетом прав и интересов учреждения-балансодержателя (МДОУ № 6), Контрактом или иным документом не урегулирован.
- 30. Проверками в учреждениях, размещенных в приобретенных Департаментом архитектуры зданиях (**МДОУ** № 6 Мамулино-2 и **МДОУ** № 9 Седова, 53) установлено следующее:
- а) Недостатки приобретенных зданий и оборудования вследствие ненадлежащей приемки объекта Мамулино-2. При этом не урегулирован порядок претензионной работы Учреждения по устранению недостатков Продавцом в рамках его гарантийных обязательств перед Департаментом архитектуры.
- б) Отсутствие на момент проверки регистрации прав на земельные участки под зданиями детских садов № 6 и № 9. На момент составления отчета права на земельные участки под зданием и территорией МДОУ № 9 (ул. Седова, 53) оформлены (28.08.2015). Право МДОУ № 6 (Мамулино-2) на пользование земельным участком не оформлено в связи с отказом Росреестра (вопрос разграничения земельного участка и регистрации права муниципальной собственности может быть решен только в судебном порядке после введения в эксплуатацию всех жилых домов в зоне застройки).
- в) В МБДОУ № 9 г. Твери установлено наличие подаренного имущества, поступление которого документально не оформлено, что не позволяет оценить его стоимость, полноту его поступления в учреждение и не обеспечивает контроль за его сохранностью.
- 31. Согласно отчетам Управления образования администрации г. Твери, представленным в Министерство образования Тверской области в 2013 и 2014 годах в рамках МРСДО в городе введено в общей сложности 805 мест (при плане 1105 мест по соглашениям с Министерством образования Тверской области). На момент проверки не введены 110 мест в МОУ СОШ № 20 (с 2013 года) в связи с незавершением капитального



ремонта здания, и 190 мест по приобретаемому объекту Мамулино-3, ввод которого «дорожной картой» запланирован на 2015 год, что не было учтено Министерством при заключении соглашения с муниципалитетом.

32. Из трех учреждений, здания которых приобретены и возвращены в систему дошкольного образования г. Твери в проверяемом периоде (МОУ СОШ № 2, МДОУ № 6, МДОУ № 9), на момент соответствующих встречных проверок лицензия на ведение образовательной деятельности была оформлена лишь в одном учреждении (МДОУ № 6 – 21.01.2015), что не соответствует требованиям статьи 2 (п. 18) и статьи 55 (п. 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Лицензия МДОУ № 9 получена — от 25.06.2015, МОУ СОШ № 2 — 30.12.2015.

Результаты проверки МО Калининский район

- 33. МО «Калининский район» на реализацию мероприятий МРСДО постановлениями Правительства Тверской области распределены и в полном объеме предоставлены субсидии из областного бюджета в 2013 году 61 585,4 тыс. руб.; в 2014 году 29 783,9 тыс. рублей.
- 34. Согласно отчетам МО «Калининский район», представленным в Министерство образования Тверской области, на мероприятия МРСДО районом использованы бюджетные средства: в 2013 году в сумме 70 599,6 тыс. руб., из них за счет областных субсидий 61 106,1 тыс. руб., или 99,2% утвержденных плановых назначений, 9 493,5 тыс. руб. местный бюджет; в 2014 году в сумме 31 373,3 тыс. руб., из них за счет областных субсидий 29 783,9 тыс. руб., или 100% утвержденных плановых назначений, 1 589,4 местный бюджет.
- 35. Главными распорядителями средств по мероприятиям МРСДО и исполнителями являлись: администрация Калининского района (по приобретению зданий) и Управление образования администрации Калининского района (по капитальному ремонту и оснащению оборудованием).
- 36. Администрацией Калининского района субсидии из областного бюджета использованы в 2013 году в сумме 40 950 тыс. руб. на приобретение трех зданий; в 2014 году в сумме 27 000 тыс. руб. на приобретение одного здания для реализации образовательной программы дошкольного образования.
- 37. Предусмотренный ст. 25 Устава муниципального образования Тверской области «Калининский район» муниципальный акт, устанавливающий порядок приобретения зданий для размещения муниципальных образовательных учреждений Калининского района в проверяемом периоде отсутствовал. В отсутствие порядка:
- в Контракте от 26.11.2013 с ООО «Звероплемзавод» на приобретение нежилого помещения (1976 г. постройки) для размещения детского сада на 40 мест на территории д. Савватьево на сумму 13 000,0 тыс. руб. не установлены гарантийные обязательства Продавца по устранению выявленных недостатков после принятия здания;
- в двух договорах купли-продажи от 19.12.2013 № б/н, заключенных в продавцами физлицами на приобретение зданий детских садов (в д. Дмитровское, д. 20б, 1976 г. постройки, по цене 14 850,0 тыс. руб. и в д. Даниловское, д. 66а, по цене 13 100,0 тыс. руб.) отсутствуют требования о соответствии зданий нормам СанПин 2.4.1.3049-13.
- 38. В нарушение ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п. 6.1 контракта от 24.11.2014 с ООО «Империал» на приобретение здания для Пушкинского детского сада Продавцом не представлено обеспечение исполнения контракт в размере 5% цены контракта (оплата по контракту произведена после регистрации права муниципальной собственности).
- 39. Созданные с 21.01.2014 Дмитровский, Савватьевский, Даниловский детские сады (филиалы МОУ СОШ) и Аввакумовский детский сад на протяжении минимум 10 месяцев в 2014 году, а МДОУ «Загородный детский сад» в течение всего проверяемого периода (и ранее) осуществляли образовательную деятельность, в том числе за счет

субвенций из областного бюджета, в отсутствие лицензии на право оказывать услуги по программам дошкольного образования, что не соответствует требованиям статьи 2 (п. 18) и статьи 55 (п. 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Лицензия МДОУ «Загородный детский сад» получена 30.12.2015.

- 40. В рамках реализации мероприятий по реализации МРСДО в Калининском районе введено дополнительных мест в результате приобретения зданий: в 2013 году 126 мест, в 2014 году 60 мест; проведения капитального ремонта: в 2013 году 135 мест, в 2014 году 65 мест, что соответствует плановым показателям по соглашениям с Министерством образования Тверской области. Оснащено оборудованием дополнительно введенных мест: в 2013 году 261 место, в 2014 году 65 мест.
- 41. В Калининском районе за 2013—2014 годы количество детей, которым предоставлялось дошкольное образование, увеличилось на 26,5% и составило на 01.01.2015 1757 детей, при этом количество неустроенных в дошкольные организации детей также увеличилось и составляло на 01.01.2014 511 человек, на 01.01.2015 841 человек.

При увеличении очереди отмечается неполное заполнение на 01.01.2015 созданных мест в двух учреждениях: МДОУ «Дмитровский детский сад» — 20 чел., или 50% от количества введенных в 2013 году мест (40), МДОУ «Даниловский детский сад» — 34 чел., или 73,9% от количества введенных в 2013 году мест (46).

- 42. Проверками в подведомственных Управлению образования администрации Калининского района дошкольных учреждениях установлено следующее (отдельные выводы):
- а) Недостатки приобретенных в 2013 и 2014 год зданий для размещения детских садов и благоустройства их территории не были устранены продавцами в гарантийный срок, в связи с чем их устранение в дальнейшем потребует определенных затрат местного бюджета (трещины в стенах, протечки на потолках и стенах в Даниловском, Дмитровском, Пушкинском детских садах, отсутствие оборудованного подхода к центральному входу в Пушкинский детский сад и др.).
- б) В Суховерковском детском саду в помещении спальни на отремонтированных потолке и стенах имеются следы протечки в связи с плохим состоянием кровли, ремонт которой в рамках данного капитального ремонта не проводился.
- в) На момент проверки в МДОУ «Загородный детский сад» из 6 групп по проекту используются лишь 2 после проведенного ремонта. Использование всех помещений групп по назначению позволило бы устранить очередь в этот детский сад, но требует значительных затрат местного бюджета.

Представлены санитарно-эпидемиологические заключения главного государственного санитарного врача от 05.10.2011, от 24.04.2015 и от 27.04.2015 о несоответствии СанПиН здания, строения, сооружения, помещения, оборудования и иного имущества МДОУ «Загородный детский сад», что является препятствием к получению соответствующей лицензии.

- г) В связи с отсутствием места не используется по назначению часть оборудования, приобретенного Управлением образования Калининского района для Дмитровского детского сада на сумму 161,2 тыс. руб., для Даниловского детского сада на сумму 60,6 тыс. руб., что свидетельствует о приобретении (распределении) оборудования для детских садов без учета площади и планировки помещений и о неэффективном использовании имущества и средств на его приобретение.
- д) МДОУ «Загородный детский сад» спортивный комплекс (Т-92) стоимостью 46,1 тыс. руб. на момент проверки не используется по целевому назначению более 6 месяцев в связи с необорудованием детской площадки (неэффективное использование имущества и средств на его приобретение).



- е) По отдельным детским садам при наличии очереди отмечается неполное использование площадей для предоставления образовательных услуг, в том числе в связи с использованием части помещений детских садов для размещения других организаций и необходимостью капитального ремонта неиспользуемых помещений (Загородный и Суховерковский детские сады), необходимостью организации подвоза детей (Пушкинский детский сад).
- ж) Отсутствует регистрация прав учреждений на земельные участки под зданиями Дмитровского, Пушкинского, Суховерковского детских садов.
- 43. Помимо нарушений и недостатков в использовании средств на МРСДО, проверкой установлены факты предоставления средств субвенций из областного бюджета на дошкольное образование муниципальным образовательным учреждениям, не имеющим соответствующих лицензий, на общую сумму 9 645,8 тыс. руб., в т.ч.:

Управлением образования администрации г. Твери -8809,6 тыс. руб. (в 2014 году -3476,7 тыс. руб., в 2015 году -4496,7 тыс. руб.);

Управлением образования администрации Калининского района в 2014 году – 836,2 тыс. рублей.

Предложения:

- **1.** Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
- **2.** Направить отчет временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области.
- 3. Направить отчет и представление в Министерство образования Тверской области, в котором предложить в соответствии с бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств и полномочиями исполнительного органа государственной власти, обеспечивающего разработку И реализацию единой государственной политики в сфере образования:
- 3.1. Потребовать от органов управления образованием администраций г. Твери и Калининского района принять конкретные меры:
- по обеспечению целевого и эффективного использования имущества, приобретенного в рамках проекта МРСДО;

по устранению недостатков зданий и помещений, приобретенных для размещения детских садов, и отремонтированных с целью создания дополнительных мест;

по вводу дополнительных мест за счет использования по прямому назначению помещений в муниципальных детских садах (при наличии потребности).

- 3.2. Обеспечить надлежащий контроль за содержанием и достоверностью специальной отчетности муниципальных образований.
- **4.** Направить отчет в прокуратуру Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 8 от 08.04.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание и временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области.

Министерству образования Тверской области направлены отчет и представление, в котором предложено потребовать от органов управления образованием администраций

г. Твери и Калининского района принятия конкретных мер по обеспечению целевого и эффективного использования имущества, приобретенного в рамках проекта модернизации региональной системы дошкольного образования; по устранению недостатков зданий и помещений; по вводу дополнительных мест за счет использования по прямому назначению помещений в муниципальных детских садах (при наличии потребности).

По итогам рассмотрения представления приняты следующие меры:

- неиспользовавшееся оборудование МОУ СОШ № 2 (3 867,5 тыс. руб.), МОУ СОШ № 20 (4 351,2 тыс. руб.), МБДОУ «Погорельский детский сад» Зубцовского района (97,3 тыс. руб.) введено в эксплуатацию после завершения ремонтных работ в зданиях. Ведутся работы по устранению недостатков;
- Министерством образования Тверской области внесены изменения в формы отчета, введена обязательная регистрация заявок при конкурсном распределении субсидий.

Все предложения выполнены.

Материалы по проверке направлены в прокуратуру Тверской области. Поступили ответы от прокуратур:

- Центрального района г. Твери. Согласно ответу, факты нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств администрацией города Твери не выявлены, меры прокурорского реагирования не принимались;
- Калининского района. Согласно ответу, в результате проведенной проверки по выявленным нарушениям 29.08.2016 главе администрации МО «Калининский район» внесено представление;
- Пролетарского района г. Твери. Согласно ответу, по итогам прокурорской проверки МОУ СОШ № 2 (г. Тверь), МДОУ № 6 (г. Тверь), МОУ СОШ № 20 (г. Тверь) в адрес руководителей вышеуказанных образовательных организаций внесены представления об устранении нарушений в сфере бюджетного законодательства.

Отчет по вопросу использования бюджетных средств, направленных на модернизацию региональной системы дошкольного образования (за исключением инвестиций), 23 мая 2016 года был рассмотрен на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике. Согласно решению постоянного комитета отчет принят к сведению.



Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия по вопросу формирования и использования средств областного бюджета, направленных на подключение общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 5 раздела ІІ плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 18.12.2015 № 47, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 22.01.2016 № 8.

Предмет контрольного мероприятия:

- нормативные и иные правовые акты по теме проверки;
- регистры бухгалтерского учета, первичные учётные документы;
- бухгалтерская, финансовая отчётность;
- государственные контракты (договоры) на поставку товаров, работ, услуг, документы по размещению государственного заказа, реестры закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов;
 - счета-фактуры, накладные, акты выполненных работ, платежные документы;
 - иные документы по теме проверки.

Объекты контроля: Комитет ПО делам культуры Тверской области, Администрация Торжокского района Тверской области (отдел культуры), Администрация Тургиновского сельского поселения Калининского района Тверской области. муниципальное бюджетное учреждение культуры «Торжокская централизованная библиотечная система», муниципальное учреждение культуры «Тургиновская сельская библиотека» Калининского района.

Сроки проведения: с 25.01.2016 по 11.04.2016.

Цель контрольного мероприятия: оценка обоснованности и эффективности использования средств, направленных на подключение общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки, выделенных в 2013—2015 годах.

Проверяемый период: с 01.01.2013 по 31.12.2015.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 5 709,9 тыс. руб., в том числе: 2013 год -1 392,0 тыс. руб.; 2014 год -2 455,3 тыс. руб.; 2015 год -1 862,6 тыс. рублей.

Краткая характеристика проверяемой сферы: Комитет по делам культуры Тверской области (далее — Комитет) расположен по адресу: г. Тверь, проспект Чайковского, 26.

Комитет в соответствии с постановлением Губернатора Тверской области от 31.08.2011 № 31-пг «О структуре и перечне исполнительных органов государственной

власти Тверской области» входит в структуру исполнительных органов государственной власти Тверской области.

Деятельность Комитета, как главного распорядителя и получателя средств областного бюджета Тверской области, регламентирована Положением, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 82-пп «Об утверждении Положения о Комитете по делам культуры Тверской области» с изм. от 30.12.2015 (далее – Положение).

В соответствии с Положением Комитет является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, проводящим государственную политику, осуществляющим межотраслевое управление и координацию по вопросам, отнесенным к ведению Комитета, а также функциональное регулирование в сфере культуры, искусства и кинематографии, взаимодействие с органами управления культурой муниципальных районов и городских округов.

Целью деятельности Комитета согласно Положению является формирование и осуществление единой государственной политики в сфере культуры на территории Тверской области, обеспечение государственных гарантий на создание условий для реализации гражданами конституционных прав на свободу творчества в сфере культуры, удовлетворение духовных потребностей, приобщение к ценностям отечественной и мировой культуры.

Комитет определен главным администратором государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2013–2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 610-пп.

Муниципальное образование (далее – МО) Тверской области «Торжокский район» является муниципальным районом на основании закона Тверской области от 18 января 2005 года № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделений их статусом городских округов, муниципальных районов» (далее – МО «Торжокский район»), адрес Администрации: г. Торжок, Тверская область, 172002, ул. Луначарского, 2.

Устав муниципального образования Тверской области «Торжокский район» принят решением Собрания депутатов Торжокского района от 16.08.2005 № 42.

Административным центром Торжокского района является город Торжок.

В состав территории района входят сельские поселения: Богатьковское, Большепетровское, Большесвятцовское, Борисцевское, Будовское, Высоковское, Грузинское, Клоковское, Ладьинское, Марьинское, Масловское, Мирновское, Мошковское, Никольское, Осташковское, Пироговское, Рудниковское, Страшевичское, Сукромленское, Тверецкое, Тредубское, Яконовское.

К вопросам местного значения муниципального района, в том числе, относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета района, контроль за исполнением данного бюджета;
- организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования ПО общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;
- организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;



- создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав района.

Отдел культуры Администрации Торжокского района Тверской области является структурным подразделением исполнительной власти, осуществляющим исполнительнораспорядительную деятельность в сфере культуры.

Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления иных муниципальных образований, органами исполнительной власти Тверской области, общественными объединениями и другими организациями.

Муниципальное образование Тургиновское сельское поселение Калининского района Тверской области — сельское поселение, в пределах которого в соответствии с Конституцией $P\Phi$, федеральным законодательством, законодательством Тверской области, уставом осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и органы местного самоуправления.

Муниципальное образование Тургиновское сельское поселение Калининского района Тверской области (далее — Тургиновское сельское поселение), входит в состав территории муниципального образования Тверской области «Калининский район».

Административным центром сельского поселения является село Тургиново Калининского района Тверской области.

Местонахождение Администрации (юридический и фактический адрес): 170542, Тверская область, Калининский р-н, с. Тургиново, ул. Кирова, д. 2.

Устав сельского поселения утвержден решением Совета депутатов муниципального образования Тургиновское сельское поселение Калининского района Тверской области от 04.05.2006 № 14

В состав сельского поселения входят село Тургиново и 38 деревень (Астафьево, Балаково, Брыково, Волнино, Головачёво, Заречье, Зиновьево, Калистово, Костьково, Красная Горка, Лапино, Малиновка, Медвежье, Мелечкино, Непеино, Новинки, Погорелово, Поминово, Рагозино, Рязаново, Садовая, Селино, Сергеево, Солодилово, Сухарево, Титово, Большие Горки, Афимьино, Бреднево, Дудино, Зинцово, Козлово, Кошелево, Малое Бесково, Пенчино, Попцово, Савино, Ферязкино).

К вопросам местного значения сельского поселения, в том числе, относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета сельского поселения и контроль за его исполнением;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек сельского поселения;
- создание условий для организации досуга и обеспечение жителей сельского поселения услугами организаций культуры;
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью в сельском поселении.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Торжокская централизованная библиотечная система» Администрации МО «Торжокский район» (далее — МБУК «ТЦБС») является некоммерческой организацией в форме муниципального бюджетного учреждения культуры.

Местонахождение (юридический и фактический адрес): 172007, Россия, Тверская область, город Торжок, ул. Калининское шоссе, д. 29.

Устав учреждения утвержден постановлением Администрации Торжокского района от 24.12.2012 № 776.

Учредителем МБУК «ТЦБС» является муниципальное учреждение Администрация Торжокского района Тверской области.

Функции и полномочия Учредителя осуществляет муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Торжокского района Тверской области.

МБУК «ТЦБС» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета.

Предметом деятельности учреждения является библиотечное и информационное, в том числе справочно-библиографическое, обслуживание пользователей Торжокского района.

Целями учреждения являются организация библиотечного обслуживания населения, создание условий для реализации конституционного права граждан на свободный и равный доступ к информации, знаниям, культурным ценностям.

В состав МБУК «ТЦБС» по состоянию на 01.01.2016 года входило 40 филиалов, расположенных в Торжокском районе Тверской области

Муниципальное учреждение культуры «Тургиновская сельская библиотека» муниципального образования «Тургиновское сельское поселение» (далее — МУК «ТСБ») является некоммерческой организацией в форме муниципального учреждения культуры.

Местонахождение (юридический и фактический адрес): 170542, Тверская область, Калининский р-н, с. Тургиново, Торговая площадь, д. 11.

Устав учреждения утвержден постановлением главы администрации МО «Тургиновское сельское поселение» 27.10.2006 № 28.

Учредителем МУК «ТСБ» является Администрация муниципального образования «Тургиновское сельское поселение».

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета.

МУК «ТСБ» создано в целях обеспечения библиотечного обслуживания населения с учетом потребностей и интересов различных социально-возрастных групп.

Учреждение имеет 2 филиала:

- Большегорскую библиотеку филиал;
- Пункт выдачи в д. Сухарево.

Пояснения руководителей проверяемых объектов (далее – Пояснения) по результатам контрольного мероприятия, а также заключение по представленной информации даны в Приложении 3 к данному отчету.

Отчет подготовлен с учетом представленных Пояснений.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 1. Анализ законодательных, нормативных и иных правовых актов Перечень законов и иных нормативных правовых актов РФ, Тверской области, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, представлен в

Приложении 1 к отчету.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1238 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» (далее – Постановление Правительства РФ № 1238) устанавливается порядок предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы



библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ № 1238 иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ предоставляются на основании соглашений, заключаемых Министерством культуры РФ с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере культуры (далее – Соглашение).

Форма Соглашения утверждена приказом Министерства культуры РФ от 05.03.2013 № 225 «О реализации постановления Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1238».

В соглашении должно предусматриваться:

- целевое назначение предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- сроки предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- размер иных межбюджетных трансфертов;
- порядок и сроки предоставления отчётности;
- оценка результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- порядок осуществления контроля за соблюдением условий соглашения;
- порядок возврата иных межбюджетных трансфертов в случае установления по итогам проверок, факта нарушения целей и условий, предусмотренных Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1238, и Соглашением.
- В соответствии с постановлением Правительства РФ № 1238 между Министерством культуры РФ и Комитетом за период 2013–2015 годов были заключены следующие Соглашения:
 - ot 21.10.2013 № 3766-01-41/06-13;
 - ot 21.10.2014 № 4573-01-41/06-14;
 - ot 16.06.2015 № 2754-01-41/06-15.

Иные межбюджетные трансферты предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах доведённых лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на определённый финансовый год, бюджету Тверской области при наличии принятого в установленном порядке закона или иного нормативного правового акта, определяющего расходные обязательства Тверской области по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на указанные цели.

На 2013 год постановлением Правительства Тверской области от 11.06.2013 № 240-пп утвержден «Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2013 году» (далее – ПП ТО № 240-пп).

На 2014 год постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 516-пп утвержден «Порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2014 году» (далее – ПП ТО № 516-пп).

На 2015 год постановлением Правительства Тверской области от 04.08.2015 № 370-пп утвержден «Порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2015 году» (далее – ПП ТО № 370-пп).

Получателями иных межбюджетных трансфертов являются муниципальные образования Тверской области — муниципальные районы, городские округа, городские и сельские поселения Тверской области (далее — муниципальные образования Тверской области).

Главным распорядителем средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных для предоставления иных межбюджетных трансфертов, является Комитет (далее – главный распорядитель).

Иные межбюджетные трансферты предоставляются на приобретение оборудования и программного обеспечения, необходимого для проведения мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области (далее — общедоступные библиотеки) к сети Интернет, и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

Иные межбюджетные трансферты перечисляются главным распорядителям на лицевые счета муниципальных образований Тверской области, открытые в Управлении Федерального казначейства по Тверской области, и предоставляются общедоступным библиотекам, отвечающим критериям отбора, изложенным в п. 3 Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета (далее – Методика), утверждённой приказом Комитета от 26.06.2013 № 79 (на 2013 год), а также в п. 6 раздела II Порядков предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, утверждённых ПП ТО № 516-пп (на 2014 год), ПП ТО № 370-пп (на 2015 год).

В соответствии с п. 6 ПП ТО № 240-пп, п. 10 ПП ТО № 516-пп и п. 10 ПП ТО № 370-пп распределение иных межбюджетных трансфертов по муниципальным образованиям Тверской области утверждается постановлением Правительства Тверской области.

В 2013 году постановлением Правительства Тверской области от 26.11.2013 № 591-пп (далее — ПП ТО № 591-пп) утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2013 году.

На 2014 год распределение иных межбюджетных трансфертов утверждено постановлением Правительства Тверской области от 02.12.2014 № 613-пп «О распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2014 году» (далее – ПП ТО №613-пп).

На 2015 год распределение иных межбюджетных трансфертов утверждено постановлением Правительства Тверской области от 22.09.2015 № 450-пп «О распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2015 году» (далее – ПП ТО № 450-пп).

Иные межбюджетные трансферты носят целевой характер и не могут быть направлены на другие цели.

Согласно ПП ТО № 240-пп, ПП ТО № 516-пп, ПП ТО № 370-пп утверждение перечня библиотек, нуждающихся в проведении мероприятий по подключению к сети Интернет, осуществляется в соответствии с правовым актом главного распорядителя.



Следует отметить, что сумма средств, выделяемая на приобретение оборудования и программного обеспечения в 2013–2015 годах, является согласно Правилам, утверждённым постановлением Правительства РФ № 1238, величиной постоянной для всех общедоступных библиотек муниципальных образований, имеющих право на получение иных межбюджетных трансфертов, и рассчитывается в соответствии с методикой распределения иных межбюджетных трансфертов, утверждённой приказом Комитета от 26.06.2013 № 79 (на 2013 год), и порядками, утвержденными ПП ТО № 516-пп (на 2014 год), ПП ТО № 370-пп (на 2015 год).

По вопросу 2. Проверка соблюдения критериев отбора общедоступных библиотек муниципальных образований Тверской области

- 2.1. Основными критериями отбора предоставления иных межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели, установленными ПП ТО № 516-пп (на 2014 год), ПП ТО № 370-пп (на 2015 год) и приказом Комитета от 26.06.2013 № 79 (на 2013 год) (далее критерии отбора), являются:
- доля общедоступных библиотек, расположенных в сельской местности и подключенных к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в общем количестве общедоступных библиотек, расположенных в сельской местности в муниципальном образовании Тверской области, составляет:
 - в 2013 году 33 % и ниже;
 - в 2014 году 50% и ниже;
 - в 2015 году 65% и ниже;
- отсутствие в общедоступной библиотеке, расположенной в сельской местности, подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также оборудования и программного обеспечения, необходимого для проведения мероприятий, направленных на развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки;
- количество читателей в общедоступной библиотеке, расположенной в сельской местности, не менее 100 человек;
- наличие в общедоступной библиотеке, расположенной в сельской местности, технической возможности для подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
- 2.2. В соответствии с требованиями п. 13 ПП РФ № 1238, а также Соглашений на 2013–2015 годы Комитетом изданы приказы, которыми в соответствии с критериями произведен отбор муниципальных образований Тверской области получателей этих трансфертов, а именно:
- в 2013 году № 79 от 26.06.2013 по отбору 31 муниципального образования на подключение 42 библиотек;
- в 2014 году № 122 от 30.10.2014 по отбору 38 муниципальных образований на подключение 70 библиотек;
- в 2015 году № 63 от 11.08.2015 по отбору 23 муниципальных образований на подключение 35 библиотек.

Исходя из вышеуказанных критериев и на основании данных Федеральной статистической формы № 6-НК «Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке», утвержденной приказом Росстата от 15.07.2011 № 324 «Об утверждении формы» (далее – отчет ф. № 6-НК), Комитетом в проверяемом периоде проведен отбор 147 общедоступных библиотек Тверской области на получение иных межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели.

Проведена сплошная проверка отчетов ф. № 6-НК за 2012–2014 годы 147 общедоступных библиотек Тверской области, получивших иные межбюджетные трансферты на вышеуказанные цели и выборочная – прочих библиотек Тверской области (по 50 за каждый год).

Согласно проверенным отчётам ф. № 6-НК, все библиотеки, получившие в проверяемом периоде иные межбюджетные трансферты на вышеуказанные цели, соответствовали критериям отбора. Из прочих выборочно проверенных отчетов ф. № 6-НК установлено, что прочие проверенные библиотеки не соответствовали установленным критериям отбора. Основными причинами несоответствия являлись:

- отсутствие технической возможности для подключения к информационнотелекоммуникационной сети Интернет;
- количество читателей в общедоступной библиотеки составляло менее 100 человек.
- 2.3. Проведен анализ потребности подключения общедоступных библиотек Тверской области к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Результаты анализа изложены ниже.

Анализ потребности подключения общедоступных библиотек Тверской области к информационно-телекоммуникационной сети Интернет в 2013–2015 годах

Год	Количество общедоступных библиотек (в соответствии с данными статистики по форме 6-НК по состоянию на 01.01.2015 года), ед.	Количество библиотек, подключенных к сети Интернет на 01.01. соответствующего года (из гр.2)		Количество библиотек, не подключенных к сети Интернет на 01.01. соответствующего года (из гр.2)		Количество библиотек, отвечающих критериям отбора и получившим межбюджетные трансферты за соответствующий период	
		ед.	%	ед.	%	ед.	%
1	2	3	4	5	6	7	8
2013		77	10,3	645	86,6	42	5,6
2014		125	16,8	597	80,1	70	9,4
2015	745	310	46,3	435	53,7	35	4,7
Итого		X	X	X	X	147	19,7

Как следует из вышеприведенной таблицы, в проверяемом периоде за счет межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели было подключено 147 общедоступных библиотек Тверской области, или 19,7% от общего количества общедоступных библиотек Тверской области на 01.01.2015 (745 единиц).

В проверяемом периоде больше всего общедоступных библиотек Тверской области было подключено в следующих районах:

- Конаковском 8 библиотек, или 30,8% из общего количества на 01.01.2015 (26);
- Ржевском 10 библиотек, или 30,8% из общего количества на 01.01.2015 (33);
- Торжокском 10 библиотек, или 22,7% из общего количества на 01.01.2015 (44³³).

Однако следует отметить, что в проверяемом периоде 3 района Тверской области не получили из областного бюджета Тверской области межбюджетные трансферты на данные цели, а именно:

- Жарковский;
- Кувшиновский;
- Рамешковский.

Данный факт обусловлен тем, что в соответствии с данными отчетов ф. № 6-НК общедоступные библиотеки вышеуказанных районов не соответствовали критериям отбора, утвержденным указанными выше постановлениями Правительства Тверской

683

³³ С учетом 4 библиотек г. Торжка, не входящих в состав муниципального бюджетного учреждения культуры «Торжокская Централизованная библиотечная система».



области (в основном, из-за отсутствия технической возможности для их подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет).

По вопросу 3. Проверка предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет

3.1. В соответствии с приложением 7 Федерального закона от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и Правилами, утверждёнными постановлением Правительства РФ № 1238, между Министерством культуры РФ и Комитетом было заключено Соглашение от 21.10.2013 № 3766-01-41/06-13, согласно которому иные межбюджетные трансферты бюджету Тверской области на 2013 год предоставляются в объёме 1 392,0 тыс. руб.

Порядок предоставления трансфертов на 2013 год, утверждённый постановлением Правительства Тверской области от 11.06.2013 № 240-пп, определил процедуру предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области.

Во исполнение данного постановления Правительства Тверской области приказом Комитета от 26.06.2013 № 79 утверждена Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек муниципальных образований Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

Данная Методика использовалась для отбора в 2013 году муниципальных образований Тверской области – получателей средств из областного бюджета Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек муниципальных образований Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

На основании проведённого отбора, согласно Методике, в соответствии с приказом Комитета от 29.10.2013 года № 113 и ПП ТО № 591-пп получателями в 2013 году стали 31 муниципальное образование Тверской области (42 общедоступных библиотеки муниципальных образований Тверской области — получателей иных межбюджетных трансфертов) на общую сумму 1 392,964 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с п. 5.2. Соглашения от 21.10.2013 № 3766-01-41/06-13 иные межбюджетные трансферты были перечислены Министерством культуры РФ на лицевой счёт Комитета 28.10.2013 года. Перечисление Комитетом иных межбюджетных трансфертов на лицевые счета муниципальных образований Тверской области в 2013 году осуществлялось:

- 11 декабря 2013 г. на сумму 331,42 тыс. руб.;
- 12 декабря 2013 г. на сумму 165,71 тыс. руб.;
- 13 декабря 2013 г. на сумму 497,13 тыс. руб.;
- 16 декабря 2013 г. на сумму 331,42 тыс. руб.;
- 23 декабря 2013 г. на сумму 66,284 тыс. рублей.

Последнее перечисление было осуществлено за 8 дней до окончания финансового года (31.12.2013), что создавало риски неосвоения средств федерального бюджета в текущем финансовом году.

Кассовые расходы за период 2013 год составили 1 391,964 тыс. руб., что на 0,036 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе от 27.12.2012 № 132-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (1 392,0 тыс. руб.).

Перечень оборудования и программного обеспечения, необходимых для проведения мероприятий по подключению общедоступной библиотеки муниципального образования Тверской области к сети Интернет и развитию системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2013 году, утвержден приказом Комитета от 26.06.2013 № 79.

Сумма средств, необходимая для проведения мероприятий по подключению одной общедоступной библиотеки муниципального образования Тверской области к сети Интернет и развитию системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2013 году, согласно расчёту, составляла 33,142 тыс. рублей.

Перечень оборудования и программного обеспечения в 2013 году представлен в таблице:

Перечень оборудования и программного обеспечения

$N_{\underline{0}}$	Наименование	Кол-во (ед.)
1	Комплект подключения к Интернет (сотовая сеть GPRS с	1
	WiFi-роутером или выделенная линия с модемом ADSL)	
2	Персональный компьютер стандартной конфигурации	1
3	Многофункциональное устройство (принтер, сканер, копир):	1
	Принцип печати – лазерный;	
4	Средства защиты компьютерных сетей и программных	1
	продуктов от несанкционированного проникновения и	
	вредоносных программ (Антивирус)	

3.2. В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» а также Правилами, утверждёнными постановлением Правительства РФ № 1238, между Министерством культуры РФ и Комитетом было заключено Соглашение от 21.10.2014 № 4573-01-41/06-14, согласно которому иные межбюджетные трансферты бюджету Тверской области на 2014 год предоставляются в объёме 2 455,346 тыс. рублей.

Порядок предоставления и распределения трансфертов на 2014 год, утверждённый ПП ТО № 516-пп, определяет процедуру предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области.

Данный порядок:

- устанавливает критерии отбора общедоступных библиотек, на основании которых они включаются в перечень библиотек, имеющих право на получение межбюджетных трансфертов (далее Перечень);
- утверждает методику расчёта иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету соответствующего муниципального образования Тверской области.

Утверждение Перечня осуществляется в соответствии с правовым актом главного распорядителя.

В 2014 году приказом Комитета от 30.10.2014 № 122 произведён отбор общедоступных библиотек, утверждён их перечень и распределён объём иного межбюджетного трансферта.

На основании проведённого отбора Правительством Тверской области принято постановление от 02.12.2014 № 613-пп, в котором сумма иного межбюджетного трансферта в размере 2 455,32 тыс. руб. распределена по бюджетам муниципальных образований Тверской области.

В 2014 году получателями иных межбюджетных трансфертов стали 10 сельских поселений и 28 муниципальных образований Тверской области (70 единиц общедоступных библиотек муниципальных образований Тверской области), на общую сумму 2 455,32 тыс. рублей.



Сумма средств, необходимая для проведения мероприятий по подключению одной общедоступной библиотеки муниципального образования Тверской области к сети Интернет и развитию системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2014 году, согласно расчёту, составляла 35,076 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с п. 5.2. Соглашения от 21.10.2014 № 4573-01-41/06-14 иные межбюджетные трансферты были перечислены Министерством культуры РФ на лицевой счёт Комитета по делам культуры Тверской области 29.10.2014 года. Перечисление Комитетом иных межбюджетных трансфертов на лицевые счета муниципальных образований Тверской области в 2014 году осуществлялось:

- 12 декабря 2014 г. на сумму 140,304 тыс. руб.;
- 15 декабря 2014 г. на сумму 666,444 тыс. руб.;
- 16 декабря 2014 г. на сумму 1 613,496 тыс. руб.;
- 18 декабря 2014 г. на сумму 35,076 тыс. рублей.

Последнее перечисление было осуществлено Комитетом за 13 дней до окончания финансового года (31.12.2014), что создавало риски неосвоения средств федерального бюджета в текущем финансовом году.

Кассовые расходы за 2014 год составили 2 455,32 тыс. руб., что на 0,026 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе от 27.12.2013 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (2 455,346 тыс. руб.).

Перечень оборудования и программного обеспечения в 2014 году утверждён ПП ТО № 516-пп и аналогичен перечню 2013 года.

3.3. В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» а также Правилами, утверждёнными постановлением Правительства РФ № 1238, между Министерством культуры РФ и Комитетом было заключено Соглашение от 16.06.2015 № 2754-01-41/06-15, согласно которому иные межбюджетные трансферты бюджету Тверской области на 2015 год предоставляются в объёме 1 862,622 тыс. рублей.

Порядок предоставления и распределения трансфертов на 2015 год, утверждённый ПП ТО № 370-пп, определяет процедуру предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области.

Данный порядок устанавливает критерии отбора общедоступных библиотек, на основании которых они включаются в перечень библиотек, имеющих право на получение межбюджетных трансфертов (далее — Перечень). Кроме того, данным порядком утверждена методика расчёта иного межбюджетного трансферта, предоставляемая бюджету соответствующего муниципального образования Тверской области.

Утверждение Перечня осуществлялось в соответствии с правовым актом главного распорядителя.

В 2015 году приказом Комитета от 11.08.2015 № 63 произведён отбор общедоступных библиотек, утверждён их перечень и распределён объём иного межбюджетного трансферта.

На основании проведённого отбора, Правительством Тверской области принято постановление от 22.09.2015 № 450-пп, в котором сумма иного межбюджетного трансферта в размере 1 862,595 тыс. руб. распределена по бюджетам муниципальных образований Тверской области.

Сумма средств, необходимая для проведения мероприятий по подключению одной общедоступной библиотеки муниципального образования Тверской области к сети Интернет и развитию системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2015 году, согласно расчёту, составляла 53,217 тыс. рублей.

В 2015 году получателями иных межбюджетных трансфертов стали 10 городских и сельских поселений, 12 муниципальных районов Тверской области и 11 городских округов (35 единиц общедоступных библиотек муниципальных образований Тверской области) на общую сумму 1 862,595 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2015 год составили 1 862,595 тыс. руб., что на 0,027 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе от 29.12.2014 № 122-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (1 862,622 тыс. руб.).

Перечень оборудования и программного обеспечения в 2015 году утверждён ПП ТО № 370-пп и аналогичен перечню 2013 и 2014 годов (далее — Перечень).

По вопросу 4. Проверка исполнения возложенных на Комитет функций по контролю за соблюдением муниципальными образованиями Тверской области условий предоставления межбюджетных трансфертов

В соответствии с требованиями п. 7 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, утверждённого ПП ТО № 240-пп, а также п. 14 Порядка предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, утверждённого ПП ТО № 516-пп, контроль за соблюдением муниципальными образованиями Тверской области условий, порядка и целей предоставления иных межбюджетных трансфертов возлагается на главного распорядителя средств областного бюджета — Комитет.

- 4.1. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Комитетом не в полном объеме осуществлялся контроль за соблюдением муниципальными образованиями Тверской области условий, порядка и целей предоставления иных межбюджетных трансфертов, возложенный на Комитет, как главного распорядителя. Так за проверяемый период Комитетом не было проведено ни одного выездного мероприятия по осуществлению контроля за соблюдением муниципальными образованиями Тверской области условий, порядка и целей предоставления иных межбюджетных трансфертов.
- 4.2. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений в использовании иных межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели муниципальными образованиями Тверской области, их получившими, а именно:
- MO «Тургиновское сельское поселение» оплатило оборудование, не входящее в Перечень;
- в Торжокском районе МБУК «Торжокская ЦБС» (покупатель) не обеспечило надлежащую приемку поставленного программного средства.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Комитета за соблюдением муниципальными образованиями Тверской области условий, порядка и целей предоставления иных межбюджетных трансфертов, что подпадает под действие подпункта 10 п. 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

4.3. Согласно п. 4.4.5 Соглашений от 21.10.2013 № 3766-01-41/06-13; от 21.10.2014 № 4573-01-41/06-14; от 16.06.2015 № 2754-01-41/06-15 Комитет должен предоставлять Министерству культуры РФ годовой отчёт об исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета не позднее 20 января года, следующего за годом, в котором были предоставлены иные межбюджетные трансферты.

Однако, в нарушение п. 3 ст. 132 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.4.5 Соглашений отчёты об исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета за 2013 год и 2014 год были предоставлены Комитетом лишь 23.01.2014 (№ 192/01-15) и 23.01.2015 (№142/01-05) соответственно, т.е с нарушением срока предоставления на 3 дня.

По вопросу 5. Проверка целевого и эффективного использования в 2013–2015 годах средств областного бюджета Тверской области, направленных на подключение общедоступных библиотек к сети Интернет



Проверка целевого и эффективного использования в 2013–2015 годах средств областного бюджета Тверской области, направленных на подключение общедоступных библиотек к сети Интернет, осуществлялась выборочным методом. В качестве проверяемых были выбраны библиотеки Торжокского района, а также Тургиновского сельского поселения Калининского района.

5.1. Торжокский район.

Получатели финансовых средств МО «Торжокский район» в проверяемом периоде представлены в таблице.

Распределение (финансовых	средств в	з 2013–2015 годах
- 00011p 0,4001011110	P		

№ п/п	Наименование муниципальных образований Тверской области	Наименование общедоступных библиотек - филиалов муниципального бюджетного учреждения культуры «Торжокская централизованная библиотечная система»	№ и дата платёжного поручения Комитета	Объем средств (руб.)	
1	2	3	4	5	
	T	2013 год	T		
1		Большевишенская сельская библиотека	№ 134 от		
2	Торжокский район	Никольская сельская библиотека-филиал им. Н.А. Львова	13.12.2013	66 284,0	
		2014 год			
3		Пироговская сельская библиотека			
4	Торжокский район	Рудниковская сельская библиотека	№ 120 от	140 304,0	
5		Страшевическая сельская библиотека	16.12.2014	ŕ	
6		Таложенская библиотека			
		2015 год			
7	Торжокский район/	Борисцевская сельская библиотека			
8	/УФК по Тв. обл.(МКУ	Селиховская сельская библиотека	№ 804173 от	212.969.0	
9	Отдел культуры Администрации	Сукромленская сельская библиотека	09.10.2015	212 868,0	
10	Торжокского района)	Тверецкая сельская библиотека			
	Всего:			419 456,0	

Всего МО «Торжокский район» было получено иных межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет в общей сумме 419,5 тыс. руб., в том числе:

- в 2013 году для 2 библиотек, в общей сумме 66,3 тыс. руб.;
- в 2014 году для 4 библиотек, в общей сумме 140,3 тыс. руб.:
- в 2015 году для 4 библиотек, в общей сумме 212,9 тыс. рублей.

Денежные средства, предназначенные на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет, перечислены МБУК «Торжокская ЦБС» в полном объеме.

5.1.1. В ходе проведения проверки обследованы все 10 филиалов МБУК «Торжокская ЦБС» (100,0%), подключенных в проверяемом периоде к сети Интернет.

В результате проверки установлено:

• все проверенные филиалы соответствуют основным критериям отбора предоставления иных межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели, установленным постановлениями Правительства Тверской области и приказами Комитета по делам культуры Тверской области;

- все закупленное в филиалы оборудование соответствует перечням оборудования и программного обеспечения, необходимого для проведения вышеуказанного мероприятия, утвержденным постановлениями Правительства Тверской области и приказами Комитета по делам культуры Тверской области;
- следует отметить, что во время проведения проверки не во всех проверенных филиалах обеспечивался стабильный доступ к системе Интернет. Так, например, в Большевишенской, Пироговской, Рудниковской сельских библиотеках во время проведения проверки по ряду причин (слабый сигнал сотовой связи, отсутствие мобильного трафика) отсутствовал доступ к сети Интернет. Согласно Пояснениям МБУК «ТЦБС», данные недостатки будут устранены после закупки необходимого оборудования (антенн);
- всё поступившее оборудование и программное обеспечение своевременно и в установленном порядке учтено в регистрах бюджетного учета, на каждый объект основных средств заведены инвентарные карточки (ф. 0504031) с указанием балансовой стоимости, срока ввода в эксплуатацию, присвоенного инвентарного номера и других установленных реквизитов;
- на основании приказа МБУК «ТЦБС» от 11.01.2016 № 12-п по состоянию на 01.01.2016 была проведена инвентаризация основных средств, в том числе и поступивших в проверяемом периоде. В результате проведенной инвентаризации излишков и недостач не установлено;
- договоры о полной материальной ответственности заключены со всеми должностными лицами, отвечающими за сохранность оборудования в филиалах Учреждения.
- 5.1.2. Между ООО «ДипЛенд» и МБУК «ТЦБС» 27.10.2015 был подписан договор № 5 (далее договор № 5) о поставке Учреждению 4 комплектов оборудования для оснащения филиалов Учреждения на общую сумму 212,8 тыс. руб. (4 комплекта по 53,2 тыс. руб.).

В соответствии с п. 4 спецификации N_2 1, являющейся неотъемлемой частью договора (п. 1.1. договора N_2 5), к поставке подлежало 4 комплекта средств защиты компьютерных сетей и программных продуктов Dr. Web стоимостью 0,8 тыс. руб. за комплект на общую сумму 3,4 тыс. рублей.

Товарными накладными от 03.11.2015 №№ 65, 66, 67 и 68 ООО «ДипЛенд» поставило, а МБУК «ТЦБС» приняло все оборудование, подлежащее поставке в соответствии с договором № 5 на общую сумму 212,8 тыс. руб., в том числе и 4 комплекта средств защиты компьютерных сетей и программных продуктов Dr. Web на общую сумму 3,4 тыс. руб.

МБУК «ТЦБС» платежными поручениями от 30.11.2015 № 805-808 и от 30.11.2015 № 840-843 оплатила ООО «ДипЛенд» сумму 212,8 тыс. руб. по договору № 5, в том числе и за 4 комплекта средств защиты компьютерных сетей и программных продуктов Dr. Web на общую сумму 3,4 тыс. руб. (пл. поручения от 30.11.2015 № 840-843).

Проведенной проверкой установлено, что в 4 филиалах Учреждения, куда было поставлено оборудование и программное обеспечение по договору № 5, а именно в:

- Борисцевской сельской библиотеке;
- Селиховской сельской библиотеке;
- Сукромленской сельской библиотеке:
- Тверецкой сельской библиотеке,

закупленные комплекты средств защиты компьютерных сетей и программных продуктов Dr. Web не используются.

Вместо закупленных комплектов средств защиты компьютерных сетей и программных продуктов Dr. Web на данное оборудование установлена и используется антивирусная система AVG FntiVirus Free.



Исходя из вышеизложенного, МБУК «ТЦБС» не обеспечило надлежащую приемку поставленного ООО «ДипЛенд» по договору № 5 программного обеспечения на сумму 3,4 тыс. рублей, чем нарушило положения, установленные п. 1 ст. 720 Гражданского кодекса РФ

Согласно письму МБУК «ТЦБС» от 29.03.2016 № 45 в адрес Контрольно-счетной палаты Тверской области в настоящее время нарушение устранено, комплекты Dr. Web установлены в указанных выше 4 филиалах Учреждения.

5.2. Тургиновское сельское поселение Калининского района.

В 2015 году получателем иных межбюджетных трансфертов в том числе стало Тургиновское сельское поселение (общедоступная библиотека — Муниципальное учреждение культуры «Тургиновская сельская библиотека») на сумму 53,2 тыс. руб. (см. таблицу):

<u>№№</u> п/п	Наименование муниципальных образований Тверской области	Наименование общедоступных библиотек	№ и дата платёжного поручения Комитета	Объем средств (руб.)
1	Тургиновское сельское поселение Калининского района/УФК по Тверской области (ФУ Калининского района МУ Администрация Тургиновского СП)	МУК "Тургиновская сельская библиотека" Калининского района	№ 852519 от 26.10.2015	53 217,0

Распределение финансовых средств в 2015 году

Согласно решению Совета депутатов Тургиновского сельского поселения Калининского района Тверской области от 30.12.2014 № 22 «О бюджете Тургиновского сельского поселения на 2015 год» указанные в таблице денежные средства с лицевого счёта Администрации Тургиновского сельского поселения Калининского района № 04363036590 переведены на лицевой счёт № 03363D00710 в полном объеме для оплаты мероприятий по подключению МУК «Тургиновская сельская библиотека» к сети Интернет и развитию системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

5.2.1. В соответствии с п. 12 ПП ТО № 370-пп муниципальные образования Тверской области в срок до 5 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, предоставляют главному распорядителю (Комитету) отчёт об использовании иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2015 году.

Однако отчёт об использовании иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области о расходах бюджета Тургиновского сельского поселения за 4 квартал 2015 года в Комитет был представлен лишь 20.01.2016 г. (по данным, полученным из Администрации Тургиновского сельского поселения), т.е. с нарушением срока предоставления отчета на 15 дней. Данный факт свидетельствует также о нарушении Администрацией Тургиновского сельского поселения п. 3 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ.

5.2.2. Следует также отметить, что представленный в Комитет отчёт Тургиновского сельского поселения об использовании иных межбюджетных трансфертов за 4 квартал

2015 года не содержит информации о покупке МУК «ТСБ» телефона Panasonic 1 шт. ценой 0,8 тыс. руб., что является нарушением ПП ТО № 370-пп. Данный факт свидетельствует также о нарушении Администрацией Тургиновского сельского поселения п. 3 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ.

- 5.2. 3. Проведена проверка МУК «ТСБ». В результате проверки установлено:
- Учреждение соответствует критериям отбора предоставления иных межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели, установленным ПП ТО № 370-пп и приказом № 63;
- все поставленное в Учреждение оборудование соответствует перечню оборудования и программного обеспечения, необходимого для проведения вышеуказанного мероприятия, утвержденному ПП ТО № 370-пп;
- все поставленное в Учреждение оборудование и программное обеспечение установлено, находится в наличии и исправном состоянии. Учреждение подключено к сети Интернет.
- 5.2.4. Между МУК «ТСБ» и ООО «ЭлСи Плюс» 15.12.2015 был подписан договор купли-продажи оборудования для нужд учреждения на общую сумму 53,2 тыс. руб. (далее договор от 15.12.2015).

В соответствии с п. 1.1. договора от 15.12.2015 к поставке подлежали:

- системный блок в составе: процессор Intel «Pentium G3260» 1 шт. ценой 30,9 тыс. руб.;
- многофункциональное устройство Canon «i-SENSYS MF211» А4 1 шт. ценой 9,0 тыс. руб.;
 - модем DSL TP-Link «TD-W8968» 1 шт. ценой 2,3 тыс. руб.;
 - телефон Panasonic 1 шт. ценой 0,8 тыс. руб.;
 - ЖК монитор 19,5 «Dell E2016H» 1 шт. ценой 7,7 тыс. руб.;
 - антивирусная защита Касперский 1 шт. ценой 1,5 тыс. руб.;
- клавиатура, мышь оптическая, сетевой фильтр и кабель подключения на общую сумму 1,0 тыс. рублей.

Счетом-фактурой № 614 от 15.12.2015 ООО «ЭлСи Плюс» поставило, а МУК «ТСБ» приняло все оборудование, подлежащее поставке в соответствии с договором от 15.12.2015 на общую сумму 53,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что МУК «ТСБ» по договору от 15.12.2015 закупило телефон Panasonic 1 шт. ценой 0,8 тыс. рублей. Причиной приобретения стала необходимость проведения тестирования выделенного канала связи сети Интернет.

5.2.5. В ходе контрольного мероприятия установлено, что МУК «ТСБ» на дату проведения проверки не эксплуатировался закупленный модем DSL TP-Link.

В то же время техническая возможность подключения данного оборудования по выделенной линии доступа к сети Интернет имелась. Соединение с сетью Интернет осуществлялось через модем сотовой связи мобильного оператора Тверской области.

По данным, полученным из Администрации МО «Тургиновское сельское поселение», на момент проверки решался вопрос с ОАО «Ростелеком» о предоставлении Учреждению выделенной линии доступа к сети Интернет.

Выводы:

1. В соответствии с критериями Комитетом по делам культуры Тверской области произведен отбор муниципальных образований Тверской области — получателей иных межбюджетных трансфертов на подключение общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки. Исходя из критериев, проведен отбор 147 общедоступных библиотек Тверской области на получение иных межбюджетных трансфертов. Все библиотеки, получившие иные межбюджетные трансферты, соответствуют критериям отбора.

- 2. Проверкой установлено, что Комитетом не в полном объеме осуществлялся контроль за соблюдением муниципальными образованиями Тверской области условий, порядка и целей предоставления иных межбюджетных трансфертов, возложенный на как главного распорядителя бюджетных средств, постановлениями Правительства Тверской области. Так, за проверяемый период Комитетом не было проведено ни одного выездного мероприятия по осуществлению контроля за соблюдением муниципальными образованиями Тверской области условий, порядка и целей предоставления иных межбюджетных трансфертов. При проведении проверки по вопросу использования иных межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели муниципальными образованиями Тверской области, выявлен ряд нарушений, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Комитета за соблюдением муниципальными образованиями Тверской области условий, порядка и целей предоставления иных межбюджетных трансфертов и является нарушением подпункта 10 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.
- 3. В нарушение п. 4.4.5 Соглашений от 21.10.2013 № 3766-01-41/06-13, от 21.10.2014 № 4573-01-41/06-14 отчёты об исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета за 2013 год и 2014 год были предоставлены Комитетом лишь 23.01.2014 (№ 192/01-15) и 23.01.2015 (№ 142/01-05) соответственно, т.е с нарушением срока предоставления отчета на 3 дня. Данный факт является также нарушением п. 3 ст. 132 Бюджетного кодекса РФ.
- 4. МБУК «ТЦБС» не обеспечило надлежащую приемку поставленного ООО «ДипЛенд» по договору № 5 программного обеспечения на сумму 3,4 тыс. руб., чем нарушило положения, установленные п. 1 ст. 720 Гражданского кодекса РФ. Согласно письму МБУК «ТЦБС» от 29.03.2016 № 45 в адрес Контрольно-счетной палаты Тверской области, в настоящее время нарушение устранено.
- 5. В соответствии с п. 12 ПП ТО № 370-пп муниципальные образования Тверской области в срок до 5 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, предоставляют главному распорядителю (Комитету) отчёт об использовании иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2015 году. Однако, отчёт об использовании иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области о расходах бюджета Тургиновского сельского поселения за 4 квартал 2015 года в Комитет был представлен лишь 20.01.2016 г., т.е. с нарушением срока предоставления на 15 дней. Данный факт свидетельствует также о нарушении Администрацией Тургиновского сельского поселения п. 3 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ.
- 6. Представленный в Комитет отчёт Тургиновского сельского поселения об использовании иных межбюджетных трансфертов за 4 квартал 2015 года не содержит информации о покупке МУК «ТСБ» телефона Panasonic 1 шт. ценой 0,8 тыс. руб., что является нарушением ПП ТО № 370-пп. Данный факт свидетельствует также о нарушении Администрацией Тургиновского сельского поселения п. 3 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения:

- 1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
- 2. Направить отчет по материалам проверки временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области.

- 3. Направить отчет и представление в Комитет по делам культуры Тверской области. В представлении предложить принять меры по устранению выявленных при проверке нарушений и недостатков, указанных в настоящем отчете.
- 4. Направить информационные письма в Администрацию Торжокского района Тверской области, Администрацию Тургиновского сельского поселения Калининского района Тверской области, МБУК «Торжокская централизованная библиотечная система», МУК «Тургиновская сельская библиотека» Калининского района.

Аудитор С.В. Туркин

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 9 от 15 апреля 2016 г.).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области, временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области, отчет и представление – в Комитет по делам культуры Тверской области, информационные письма направлены в Администрацию Торжокского района Тверской области, Администрацию Тургиновского сельского поселения Калининского района Тверской области, МБУК «Торжокская централизованная библиотечная система», МУК «Тургиновская сельская библиотека» Калининского района.

Согласно ответу Комитета по делам культуры Тверской области (исх. № 1395/01-21 от 19.05.2016) на представление КСП, Комитетом приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Составлен график выездных проверок по осуществлению контроля за соблюдением муниципальными образованиями условий, порядка и целей предоставления межбюджетных трансфертов на подключение библиотек к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела. По состоянию на 18.05.2016 по результатам проведенных Комитетом пяти проверок нарушений не выявлено.

23 мая 2016 года отчет по итогам контрольного мероприятия был рассмотрен на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике. Решением постоянного комитета отчет КСП принят к сведению.



Отчет по результатам обследования по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2014–2015 годах на ремонт здания по адресу: г. Тверь, ул. Пичугина, д. 23

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 14 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее — КСП ТО) на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 18.12.2015 № 47, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 11.01.2016 № 01.

Предмет контроля:

- нормативные и иные правовые акты по теме обследования;
- регистры бухгалтерского учета, первичные учётные документы;
- бухгалтерская, финансовая отчетность;
- государственные контракты (договоры) на поставку продукции, оказание услуг и выполнение работ, документы по размещению государственного заказа, конкурсная документация;
- акты выполненных работ, платежные документы, счета-фактуры и накладные на поставленные материальные средства, работы и услуги.
 - иные документы по теме обследования.

Объект контроля: Здание по адресу: 170024, г. Тверь, ул. Пичугина, д. 23. Находится в оперативном управлении государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Областной клинический лечебно-реабилитационный центр», юридический и фактический адрес: 170026, Тверская область, город Тверь, улица Горького, д. 50.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 11.01.2016 по 01.03.2016.

Цель контрольного мероприятия: оценка правомерности, обоснованности и эффективности использования государственных средств, выделенных на ремонт здания по адресу: г. Тверь, ул. Пичугина, д. 23.

Проверяемый период: с 01.01.2014 по 31.12.2015.

Метод проведения контрольного мероприятия: обследование проведено выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: всего 4 937 107,73 руб. (кассовые расходы), в том числе: 2014 год - 1769 271,11 руб.; 2015 год - 3167 836,62 рублей.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

Адрес объекта: 170024, г. Тверь, ул. Пичугина, д. 23.

Сведения о размещении объекта: отдельно стоящее здание, 4 этажа, 3 032,5 кв. м, имеется прилегающий земельный участок площадью 1 358 кв. м.

Год постройки здания – 1987.

На 01.01.2014 здание по адресу: 170024, г. Тверь, ул. Пичугина, д. 23, находилось в оперативном управлении государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области "Клиническая больница скорой медицинской помощи". В соответствии с Распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 12.03.2014 № 426 здание по адресу: 170024, г. Тверь, ул. Пичугина, д. 23 (далее – объект), было передано в оперативное управление государственному бюджетному

учреждению здравоохранения Тверской области «Областной клинический центр восстановительной медицины и реабилитации». Указанное учреждение здравоохранения в соответствии с Распоряжением Правительства Тверской области от 06.06.2014 № 276-рп было переименовано в государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной клинический лечебно-реабилитационный центр» (далее — ГБУЗ ОКЛРЦ, Учреждение).

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Областной клинический лечебно-реабилитационный центр» является государственным лечебно-профилактическим учреждением Тверской области.

Местонахождение (юридический и фактический адрес): 170026, г. Тверь, улица Горького, дом 50.

Целью деятельности Учреждения является медицинская реабилитация, а именно восстановление (реабилитация) физического, психологического и социального статуса людей, утративших эти способности в результате заболевания или травмы.

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг в сфере здравоохранения.

Основными видами деятельности Учреждения являются:

- сохранение и укрепление здоровья населения Тверской области путем проведения консультативных, диагностических, лечебных, реабилитационных мероприятий;
- обеспечение медицинского контроля, диспансерного наблюдения и реабилитации населения Тверской области;
- осуществление консультативной и организационно-методической помощи по вопросам восстановительной медицины и реабилитации учреждениям здравоохранения Тверской области.

Видами деятельности Учреждения являются:

- медицинская деятельность;
- фармацевтическая деятельность;
- оказание консультативной, диагностической, профилактической и лечебной помощи населению, реабилитация больных (в том числе прошедших лечение в учреждениях Тверской области);
 - оказание медико-социальных услуг населению;
- проведение профилактической и санитарно-информационной работы среди населения;
 - диспансеризация населения;
 - оказание доврачебной медицинской помощи;
- оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи (в том числе первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи);
- оказание стационарной медицинской помощи (в том числе первичной медикосанитарной помощи, специализированной медицинской помощи);
- проведение медицинских экспертиз, включая экспертизу временной нетрудоспособности, контроля качества медицинской помощи, экспертизу профпригодности;
- осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений;
- оказание высокотехнологичной медицинской помощи по профилю деятельности Учреждения;
- разработка и внедрение новых методов лечения и реабилитации больных, на основе использования природных и преформированных факторов;
- изучение, обобщение и распространение опыта медицинских организаций в области восстановительного лечения, реабилитации, лечебной физкультуры и физиотерапии;



- деятельность по внедрению новых медицинских технологий, новых методов диагностики и лечения;
 - создание информационных ресурсов по профилю деятельности Учреждения;
- деятельность, связанная с содержанием и эксплуатацией транспортных средств, находящихся в оперативном управлении Учреждения; медицинской техники и изделий медицинского назначения в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- организация и проведение конгрессов, съездов, конференций, симпозиумов, семинаров, выставок в соответствии с профилем деятельности Учреждения;
- укрепление и развитие материально-технической базы Учреждения; разработка, организация и осуществление мер по рациональному использованию материальных средств, повышению профессиональной квалификации кадров;
 - организация статистического учета и отчетности в Учреждении;
- оказание услуг, относящихся к основным видам деятельности учреждения и предусмотренных Уставом, для гражданских и юридических лиц за оплату в соответствии с законодательством;
- оказание медицинской помощи по программе добровольного медицинского страхования в установленном законом порядке;
- оказание платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг).

Учреждение осуществляет иные виды деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Возражения (пояснения) главного врача Учреждения Л.В. Чичановской на результаты контрольного мероприятия, содержащиеся в письме в КСП ТО от 01.02.2016 исх. № 24 (далее – Пояснения), приведены в Приложении № 3 к данному отчету, а также учтены при составлении отчета.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 1. Анализ законодательных, нормативных и иных правовых актов по теме обследования

Полный перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - $P\Phi$), Тверской области, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия по вопросу использования средств, выделенных Учреждению, представлен в приложении 1 к отчету.

Законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции РФ и состоит из Федерального закона от 21.11.2011 № 323-Ф3 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 323-Ф3), принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ (ч. 1 ст. 3 Закона № 323-Ф3).

Согласно ст. 10 Закона № 323-ФЗ доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются, в том числе за счет:

- организации оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения;
- применения порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи;
- установления в соответствии с законодательством РФ требований к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения и иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения, исходя из потребностей населения;
- транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Частью 1 ст. 79 Закона № 323-ФЗ установлена обязанность медицинской организации осуществлять медицинскую деятельность в соответствии с законодательством и иными подзаконными нормативными правовыми актами РФ, в том числе порядками оказания медицинской помощи и стандартами медицинской помощи.

При этом качество оказанной медицинской помощи оценивается на основе изучения его характеристик: своевременности оказания медицинской помощи, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степени достижения запланированного результата.

Вопросы закупок в государственных бюджетных учреждениях регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением (далее контракт);
 - 4) особенностей исполнения контрактов;
 - 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
 - 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее контроль в сфере закупок).

2. Использование средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2014 году на ремонт проверяемого объекта

2.1. Данные о планируемых и использованных средствах, выделенных в 2014 году на работы по адаптации, ремонту и закупке оборудования для проверяемого объекта, приведены в следующей таблице.

Финансовые средства, выделенные на объект в 2014 году

руб.

	2014 год													
Наименование	КОСГУ	Субсидия на мероприятий среда" на 201-	"Доступная	учреждени: области на	Субсидия ственным ям Тверской проведение ого ремонта	C	Средства ЭМС	ВСЕГО						
работ		План, руб. (согласно Плану ФХД)	Фактически оплачено по состоянию на 01.01.2015.	План (согласно Плану ФХД)	фактически оплачено по состоянию на 01.01.2015	план	фактически оплачено по состоянию на 01.01.2015	план	фактически оплачено по состоянию на 01.01.2015					
ремонтные работы (адаптация)	225	6 218 433,00	1 504 472,72	0,00	0,00	0,00	0,00	6 218 433,00	1 504 472,72					



итого		15 000 000,00	9 858 111,77	542 190,00	185 960,00	0,00	78 836,39	15 542 190,00	10 122 908,16
приобретение основных	310	8 781 567,00	8 353 639,05	0,00	0,00	0,00	0,00	8 781 567,00	8 353 639,05
Изготовление и проверка проектно- сметной документации	226	0,00	0,00	542 190,00	185 960,00	0,00	78 836,39	542 190,00	264 796,39

Примечание: в таблице справочно приведены расходы на закупку оборудования – приобретение основных средств.

Из таблицы видно, что средства на ремонт объекта были выделены в рамках средств областного бюджета, предусмотренных в Программе Тверской области «Доступная среда» на 2014-2015 год в редакции от 30.09.2014 (далее - программа «Доступная среда»), принятой постановлением Правительства Тверской области от 03.12.2013 № 608-пп «Об утверждении программы Тверской области "Доступная среда" на 2014–2015 годы», в размере 15 млн. рублей на мероприятие 2.2.2.1. «Адаптация объекта, оказывающего медицинские услуги инвалидам и другим маломобильным группам населения (далее - МГН): (приобретение и установка лифта для лиц с ограниченными возможностями, установка пандусов, поручней, подъемных устройств, расширение дверных проемов с заменой дверного полотна, адаптация, приспособление, оборудование, обустройство входных групп, санитарно-гигиенических комнат, путей внутри здания, прилегающей территории; выравнивание, устранение препятствий; приспособление зон оказания услуг; обустройство внутренних помещений с учетом особых потребностей инвалидов различных категорий; адаптация прилегающей территории; приобретение специализированного автотранспорта; установка средств информации [приобретение, установка звуковой тактильной мнемосхемы; направляющих, тактильных информационных обозначений; приобретение, установка информационного табло и т.д.])», а также за счет субсидии на иные цели на проведение капитального ремонта в медицинских организациях в размере 542,2 тыс. рублей.

Из запланированных средств областного бюджета на создание проектно-сметной документации и проведение ремонтных работ на объекте в размере 6 760 623,00 рублей израсходовано всего лишь 1 690 432,72 рублей, или 25% (причем часть – на авансовые платежи), что говорит о неэффективности планирования работ по ремонту объекта в 2014 году.

- 2.2. Финансовые средства предназначались для выполнения следующих видов работ:
- 1. Выполнение проектных работ по объекту: адаптация вестибюля и входных групп с заменой пассажирского лифта здания;
- 2. Выполнение проектных работ по объекту: адаптация, приспособление, оборудование, обустройство входных групп, санитарно-гигиенических комнат, путей движения на 1 этаже здания, обустройство внутренних помещений 1 этажа с учетом особых потребностей инвалидов различных категорий;
 - 3. Адаптация помещений объекта (капитальный ремонт): замена лифта;
- 4. Адаптация помещений объекта (капитальный ремонт): пандус 1, пандус 2, лестничное подъемное устройство, холл, силовое оборудование и электрическое освещение холла, демонтаж и монтаж радиаторов;
- 5. Адаптация помещений объекта (капитальный ремонт): приспособление, оборудование, обустройство входных групп, санитарно-гигиенических комнат, путей движения на 1 этаже; обустройство внутренних помещений 1 этажа с учетом потребностей инвалидов.

Учреждением предполагалось что проектно-сметная документация, созданная при выполнении 1 и 2 вида работ будет использована при выполнении работ по адаптации объекта (виды работ 3, 4, 5).

Помимо этого, за счет средств обязательного медицинского страхования Учреждением самостоятельно планировалась закупка услуги: «Стройконтроль за объектом адаптация помещений здания по ул. Пичугина, 23» на сумму 132 600 тыс. рублей (6 вид работ), а также закупка услуг по проверке сметной документации, создаваемой при выполнении 1 и 2 вида работ на сумму 78 836,39 руб. (7 вид работ).

2.3. Информация, отражающая выполнение 1 и 2 вида работ, дана в следующей таблице.

П	роектно-	сметные	работы по	о ооъекту	в 2014 году

						п	латёжные поруче	ния
Наименование работ	Способ закупки	Цена контракта (договора), руб.	Дата заключения контракта	№ контракта (договора), исполнитель	акты выполненных работ	реквизиты	сумма, руб.	источник финансирования
Выполнение проектно- сметных работ по объекту: адаптация вестибюля и входных групп с заменой пассажирского лифта здания.	малая закупка согласно ст. 93 закона № 44- ФЗ	90 562	20.06.2014	№ 256/14, ООО «Арктар- проект»	акт от 02.10.2014	№981 от 25.12.2014	90 562,00	Субсидия на иные цели
Выполнение проектно- сметных работ по объекту: адаптация, приспособление, оборудование, обустройство входных групп, санитарно- гигиенических комнат, путей движения на 1 этаже здания, обустройство внутренних помещений 1 этажа с учетом особых потребностей инвалидов различных категорий	малая закупка ст. 93 закона № 44- ФЗ	95 400	01.07.2014	№ 262/14, ООО «Арктар- проект»	акт от 09.10.2014	№1068 от 25.12.2014; №741 от 17.08.2015	95 398,00; 2,00	Субсидия на иные цели

- 2.3.1. Из таблицы видно, что работы по изготовлению проектно-сметной документации (далее ПСД) на адаптацию объекта были закончены в октябре 2014 года. При этом договоры на выполнение этих работ были заключены без проведения конкурсных процедур в соответствии со статьей 93 Закона № 44-ФЗ на сумму меньше 100 000 рублей. Источником финансирования данных работ являлась субсидия на иные цели государственным учреждениям Тверской области на проведение капитального ремонта в медицинских организациях Тверской области.
- 2.3.2. Как уже указывалось выше, Учреждением в 2014 году было заключено два договора на выполнение ПСД: (№ 256/14 и 262/14). В обоих содержатся противоречия и нечеткие формулировки, не соответствующие принципам контрактной системы в сфере закупок.

Так например, согласно пункту 3.1. контрактов срок сдачи работ по договору составляет определенное число (24 и 34 соответственно) рабочих дня после предоставления всех исходных данных. Однако ни в самих договорах, ни в приложениях к ним понятие «исходные данные» не детализируется и не определяется лицо, которое должно предоставить исходные данные (Заказчик или Исполнитель по договору).

Кроме того, согласно п. 7.3 договоры действуют до 31.12.2014, соответственно, договорами не предусмотрен случай, когда исходные данные предоставляются после 31.12.2014.

Неясно также, как соотносятся указанные выше условия договоров со сроками выполнения работ по договорам, установленными п. 1.3. (23.07.2014 и 15.08.2014 соответственно).



Тем не менее в силу того, что акты выполненных работ по этим договорам подписаны соответственно 02.10.2014 и 09.10.2014, возникает противоречие с п. 1.3 по срокам выполнения работ. В этом случае возможно применение пункта 4.4 договоров, согласно которому в случае нарушения сроков выполнения работ Исполнитель уплачивает заказчику неустойку в размере 3/300 действующей на день срока сдачи работ ставки рефинансирования Центрального банка РФ (далее – ЦБ РФ) от стоимости договора за каждый день просрочки. В силу противоречия между п. 1.3 и 3.1 договоров применение данного пункта договоров становится затруднительным. Кроме того, согласно подписанным Заказчиком и Подрядчиками актам, выполненные работы соответствуют условиям договоров, что также затрудняет обращение к п. 4.4.

Таким образом, в случае ненадлежащего исполнения договоров двусмысленность указанных положений создавало риски, препятствующие взысканию неустойки по основанию, предусмотренному п. 4.4 договоров.

2.4. Данные по капитальному ремонту Учреждения отражены в следующей таблице.

Работы по капитальному ремонту на объекте в 2014 году (в том числе переходящие на 2015 год)

			A	укционы			Результать	Ы		плат	ёжные і	поручения
Наименование работ	Дата внесения изменений в план- график	Сумма руб. (НМЦК)	Дата опубликования извещения	Дата окончания подачи заявок	Дата проведения аукциона, повторного аукциона	Цена контракта	Дата заключения контракта	№	акты выполненных работ, товарные накладные	реквизиты	сумма, руб.	источник финансирования
Адаптация помещений здания по ул. Пичутива, 23 (капитальный ремонт): Замена лифта	29.10.2014	2 047 218,6	19.11.2014	27.11.2014	01.12.2014 11.12.2014	2 036 143,1	24.12.2014	№ 2014.420913, ООО «Авангард Строй»	КС-2 и КС-3 от 09.04.2015; работы приняты заказчиком 16.04.2015	№1026 or 25.12.2014; № 1027 or 25.12.2014; № 370 or 02.06.2015; № 467 or 02.06.2015		Субсидия на реализацию мероприятий "Доступная среда" на 2014-2015 годы"
Адаптация помещений здания помул. Інчутива, 23 (капитальный ремонт), пандуе 1, пандуе 2, лестничное подъемное устройство, холд, силовое оборудование и электрическое обещение холла, демонтаж и монтаж радивторов	29.10.2014	1 387 672,2	19.11.2014	27.11.2014	01.12.2014	1 387 094,0	23.12.2014	№ 2014.376532, OOO «PCK Bektop»	КС-2 и КС-3 от 23.03.2015 на сумму 912 076,0 руб., подписанное Подрядчиком и Заказчиком, идет судебное разбирательство	№1024 or 25.12.2014; № 1023 or 25.12.2014		Субеидия на реализацию мероприятий "Доступная среда" на 2014-2015 годы"
Адаптация помещений здания помещений здания по ул. Пичутива, 23 (капитальный ремонт): Приспособление, оборудование, обустройство входных групп, санитарнотиненических комиат, путей движения на 1 этаже, обустройство внутренних помещений 1 этажа с учетом потребностей инвалидов	29.10.14; изменено 13.11.2014	2 585 067,6	26.11.2014	04.12.2014	08.12.2014	1 591 671,94	22.12.2014	№ 2014.392586, ООО «Строительная компания «Аструм»	КС-2 и КС-3 от 12.05.2015; работы приняты заказчиком 12.05.2015	25.12.2014; Nº	729750 70-	Субсидия на реализацию мероприятий "Доступная среда" на 2014-2015 годы"

Из таблицы видно, что виды работ 3 и 5 приняты заказчиком (Учреждением), по виду работ 4 (адаптация помещений здания по ул. Пичугина, 23 (капитальный ремонт): пандус 1, пандус 2, лестничное подъемное устройство, холл, силовое оборудование и электрическое освещение холла, демонтаж и монтаж радиаторов) в настоящее время идут судебные разбирательства.

Сравнение двух вышеприведенных таблиц показывает, что работы по адаптации объектов были внесены в план-график закупок Учреждения только после завершения работ по созданию ПСД на эти работы.

2.4.1. Анализ последней таблицы показывает также следующее.

Начальная максимальная цена контракта (НМЦК), включенная в план-график, по виду работ «Адаптация помещений здания по ул.Пичугина,23 (капитальный ремонт): Приспособление, оборудование, обустройство входных групп, санитарно-гигиенических комнат, путей движения на 1 этаже; обустройство внутренних помещений 1 этажа с учетом потребностей инвалидов» составила 2 585 067,6 рубля. В то же время цена контракта по итогам аукциона составила 1 591 671,94 рубля. К победителю аукциона − ООО «Строительная компания «Аструм», были применены антидемпинговые меры (дополнительное обеспечение исполнения контракта), предусмотренные ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями ч. 9 ст. 22 Закона № 44-ФЗ НМЦК была определена проектно-сметным методом ООО «Арктар-проект» в результате выполнения 2 вида работ с разбивкой стоимости по отдельным группам работ.

Согласно полученному Учреждением согласованию цены, определенной ООО «Арктар-проект», от государственного бюджетного учреждения Тверской области «Тверской региональный центр по ценообразования в строительстве» (далее – РЦЦС) сметная стоимость по сводке затрат составила 2 819,19 тыс. рублей (письмо РЦЦС от 9.10.2014 № 1725), что не соответствует НМЦК плана-графика работ – 2 585 067,6 рубля. При этом требование участия в согласовании сметы с РЦЦС содержалось в техническом задании к договору № 262/14 (Приложение № 2 к договору) с ООО «Арктар-проект».

Проведенное обследование показало, что из первоначальной сметы, подготовленной ООО «Арктар-проект» при определении НМЦК плана-графика была исключена стоимость работ по установке палатной и пожарной сигнализации. Исключение данных видов работ из общего проекта может привести к изменению стоимости других работ, что ведет к риску неверного определения НМЦК и нарушения ст. 22 Закона № 44-Ф3.

2.4.2. Как уже сказано выше, обследованием установлено, что при установлении окончательной НМЦК (первоначальной цены электронного аукциона) из перечня проводимых работ по адаптации объекта при расчете был удален ряд работ, учтенных при определении НМЦК ООО «Арктар-проект», в том числе работы по созданию систем палатной и пожарной сигнализации. Кроме того, цена уменьшилась за счет того, что РЦЦС при согласовании НМЦК учла также расходы на строительный контроль, не вошедшие в расчет окончательной НМЦК плана-графика.

В силу вышесказанного, возникает риск того, что оплата Учреждением части проектных работ являлась безрезультативной, т.к. результаты данных работ не были использованы на момент проведения обследования. Считая, что расходы по проектированию отдельных смет пропорциональны стоимости описанных в этих сметах мероприятий, безрезультативно потраченные средства можно оценить как стоимость проектных работ, умноженную на долю тех работ, которые не были учтены при определении окончательной НМЦК (НМЦК электронного аукциона).

 $95\ 400 * (1 - (2\ 585\ 067,6/2\ 819\ 190\)) = 7\ 922,6\ \text{py6}.$

2.4.3. Что касается 3 контрактов на адаптацию объекта-капитальный ремонт (контракты № 2014.420913, № 2014.376532, № 2014.392586), то прежде всего необходимо отметить, что все контракты являлись переходящими на 2015 год. Установлено, что все контракты заключались в отсутствии доведенных до Учреждения лимитов бюджетных обязательств на 2015 год при наличии необходимых лимитов бюджетных обязательств на 2014 год.

В то же время согласно ст. 72 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные контракты могут заключаться и на срок, превышающий действие



доведенных до Учреждения лимитов бюджетных обязательств, при определенных условиях. Таким условием, в частности, согласно постановлению Администрации Тверской области от 03.04.2008 № 79-па является наличие долгосрочных программ. В данном случае Правительством Тверской области постановлением от 3.12.2013 № 608-пп была принята программа Тверской области «Доступная среда» на 2014—2015 годы», в которой имелось мероприятие 2.2.2.1(в редакции от 30.09.2014).

Однако наличие данного Постановления не отменяло риска нарушения Учреждением сроков оплаты по договорам в случае отсутствия необходимых финансовых средств на счетах Учреждения в надлежащее время.

2.5. Информация по выполнению 6 вида работ (строительный контроль) дана в следующей таблице.

Работы по строительному контролю на объекте в 2014 году (в том числе переходящие на 2015 год)

			Аукционы				Результаты			платёжные поручения		
Наименование мероприятий	Дата внесения изменений в план-график (окончательное)	Сумма руб. (НМЦК)	Дата опубликования извещения	Дата проведения аукциона	Проведен/не состоялся	Цена контракта, руб.	Дата заключения контракта, его реквизиты, исполнитель	акты выполненных работ, товарные накладные	реквизиты	сумма, руб.	источник финансирования	
Услуги по осуществлению строительного контроля при адаптации объекта	29.10.2014	132 600	20.11.2014	12.12.2014	состоялся	89 652,9		Акты № 1 и 2 от 17.04.2015		63 091,89	Средства обязательного медицинского страхования	

Примечание: в связи с изменением (уменьшением) стоимости работ по капитальному ремонту на объекте при проведении электронного аукциона НМЦК составила 126 271,77 рублей. Расчет цены проектносметным методом имеется в документации аукциона.

- 2.6. Согласно ч. 7 ст. 35 Закона № 326-ФЗ оплата строительного контроля не входит в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в рамках ОМС. Таким образом, заключение контракта № 0136200003614009151-0052434-01, в котором пунктом 2.6 в качестве источника финансирования указаны средства ОМС, в соответствии со ст. 2, абз. 2 ст. 6, ст. 306.4 БК РФ, создает условия для нецелевого использования финансовых средств ОМС.
- 2.7. Информация по выполнению 7 вида работ (проверка сметной документации) дана в следующей таблице.

Работы по проверке проектно-сметной документации на объекте в 2014 году

						пл	патёжные поруче	кин
Наименование работ	Способ закупки	Цена контракта (договора), руб.	Дата заключения контракта (договора)	№ договора, исполнитель	акты выполненных работ	реквизиты	сумма, руб.	источник финансирования
Проверка проектно-сметной документации «выполнение проектных работ по объекту: адаптация вестибюля и входных групп с заменой пассажирского лифта здания»	Согласно п.6 ст. 93 закона № 44-ФЗ	42 193,20	12.08.2014	№ 1500, РЦЦС	Akt № 00001788 ot 12.08.2014	№ 978 от 19.12.2014	42 193,20	Средства обязательного медицинского страхования

						пл	атёжные поруче	ния
Наименование работ	Способ закупки	Цена контракта (договора), руб.	Дата заключения контракта (договора)	№ договора, исполнитель	акты выполненных работ	реквизиты	сумма, руб.	источник финансирования
Проверка проектно-сметной документации «выполнение проектных работ по объекту: адаптация, приспособление, оборудование, обустройство входных групп, санитарно-гигиенических комнат, путей движения на 1 этаже здания, обустройство внутренних помещений 1 этажа с учетом особых потребностей инвалидов различных категорий»	Согласно п.6 ст. 93 закона № 44-ФЗ	36 643,19	09.09.2014	№ 1725, РЦЦС	AKT № 00002013 OT 09.09.2014	№745 от 17.12.2014	36 643,19	Средства обязательного медицинского страхования

Примечание: закупка проведена на основании п. 6 ст. 93 закона № 44-ФЗ и Постановления Правительства Тверской области от 29.08.2011 № 19-пп "О Порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета Тверской области". Данным Постановлением РЦЦС определено уполномоченной организацией на проверку достоверности определения сметной стоимости.

- 2.7.1. Из таблицы видно, что договоры заключались в тот же день, когда были подписаны акты выполненных работ. При этом договор № 1500 вступает в силу только с момента его подписания, договор № 1725 распространяется на правоотношения, возникшие ранее его подписания. Данное обстоятельство ставит под сомнение выполнение договорных условий.
- 2.7.2. Согласно платежным поручениям № 745 от 17.12.2014 и № 978 от 19.12.2014 оплата услуг по проверке сметной документации РЦЦС в сумме 78 836,89 рублей произведена за счет средств ОМС. В то же время согласно ч. 7 ст. 35 Федерального закона № 326-ФЗ оплата данного вида услуг не входит в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в рамках ОМС. Таким образом, согласно ст. 2, абз. 2 ст. 6, ст. 306.4 БК РФ имело место нецелевое использование средств ОМС.
- 2.7.3. Как уже сказано выше, обследованием установлено, из перечня проводимых работ по адаптации объекта был удален ряд работ, учтенных при проверке проектносметной документации РЦЦС, в том числе работы по созданию систем палатной и пожарной сигнализации. Кроме того, РЦЦС при проверке учла также расходы на строительный контроль, не вошедшие в окончательный перечень работ.

В силу вышесказанного возникает риск того, что оплата Учреждением части работ по проверке проектно-сметной документации являлась безрезультативной, т.к. результаты данных работ не были использованы на момент проведения обследования. Считая, что расходы по проверке отдельных смет пропорциональны стоимости описанных в этих сметах мероприятий, безрезультативно потраченные средства можно оценить как стоимость проектных работ, умноженную на долю тех работ, которые не были учтены при определении окончательной НМЦК (НМЦК электронного аукциона).

36.643,19*(1-(2.585.067,6/2.819.190)) = 3.043,07 py6.

2.8. В целом, работы по ремонту объекта в 2014 году характеризуются следующей сводной таблицей.



Сводная таблица финансовых средств, затраченных на ремонт объекта в 2014 году

Наименование группы работ	Заключено контрактов (договоров) на сумму, руб.	Выполнено работ на сумму, руб.	Выплачено средств, в том числе авансовых платежей, сумма	Не использовано средств по контракту (договору)	Источник финансирования
Изготовление и проверка ПСД	264 798,39	264 798,39	264 798,39	0,00	Субсидия на иные цели государственным учреждениям Тверской области на проведение капитального ремонта в медицинских организациях Тверской области. Средства ОМС.
Адаптация объекта	5 014 909,10	0,00	1 504 472,72	3 510 436,38	Субсидия на реализацию мероприятий "Доступная среда" на 2014–2015 годы"
Стройконтроль	89 652,90	0,00	0,00	89 652,90	Средства ОМС
Итого:	5 369 360,39	264 798,39	1 769 271,11	3 600 089,28	

3. Использование средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2015 году на ремонт проверяемого объекта

3.1. Данные о планируемых и использованных средствах, выделенных в 2015 году на работы по адаптации и ремонту для проверяемого объекта, приведены в следующей таблице.

Финансовые средства, выделенные на объект в 2015 году

руб.

Наименование косгу расходов		Субсидия (переходящий остаток 2014 года под заключенные контракты) на реализацию мероприятий "Доступная среда" на 2014—2015 годы"		Субсидии государственным учреждениям Тверской области на укрепление материально-технической базы		Средства ОМС		ВСЕГО	
		План*	фактически оплачено по состоянию на 01.01.2016	План	фактически оплачено по состоянию на 01.01.2016	План	фактически оплачено по состоянию на 01.01.2016	План	фактически оплачено по состоянию на 01.01.2016
ремонтные работы (контракты 2014 года, адаптация)	225	3 510 436,28	2 539 470,54	0	0	0	0	3 510 436,28	2 539 470,54
оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ	226	0	0	0	0	0	63 091,89	0	63 091,89
изготовление и проверка проектно- сметной документации	226	0	0	2 500 000,00	565 274,19	0	0	2 500 000,00	416 935,39
ИТОГО		3 510 436,28	2 539 470,54	2 500 000,00	565 274,19	0	63 091,89	6 010 436,28	3 167 836,62

* За счет программы «Доступная среда», мероприятие 4.2.1. «Адаптация объектов, оказывающих медицинские услуги инвалидам и другим МГН», плановое финансовое обеспечение всего мероприятия составило 13,5 млн. рублей. В него составной частью входили ремонтные работы (адаптация).

Из таблицы видно, что средства областного бюджета непосредственно на ремонт объекта в размере 3,510 млн. рублей были выделены в рамках средств, предусмотренных в Программе Тверской области «Доступная среда» на 2014–2015 годы (в редакции от 31.08.2015) в размере 13,5 млн. рублей на мероприятие 4.2.1. «Адаптация объектов, оказывающих медицинские услуги инвалидам и другим МГН», а также за счет субсидии на иные цели на проведение капитального ремонта в медицинских организациях в размере 2,500 млн. руб. тыс. рублей.

Из запланированных средств областного бюджета на создание проектносметной документации и проведение ремонтных работ на объекте в размере 6 010 436,28 рублей израсходовано всего лишь 3 104 744,73 рубля, или 51,66%, что говорит о неэффективности планирования работ по ремонту объекта в 2015 году.

3.07 В 2015 году были заключен два контракта (договора) касательно ремонта объекта: контракт на разработку ПСД и договор на проверку разработанной в рамках указанного контракта ПСД. Работы по изготовлению ПСД описаны в следующей таблице.

		АУКЦИОНЫ			Результаты			платёжные поручения			
Наименование мероприятий	Дата внесения изменений в план-график (окончательн ое)	Сумма руб. (НМЦК)	Дата опубликования извещения	Дата проведения аукциона	Проведен/не состоялся	Цена контракта, руб.	Дата заключения контракта, его реквизиты, исполнитель	акты выполненных работ, товарные накладные	реквизиты	сумма, руб.	источник финансирования
Выполнение работ по изготовлению проекта на капитальный ремонт по адресу г. Тверь, ул. Пичугина,23	07.04.2015	2 500 000*	24.04.2015	18.05.2015	кэлкотэоэ	416 935,39	08.06.2015 № 0136200003615001966- 0052434-01, ООО "Промгражданпроект"	№ 42 от 07.08.2015	№ 755 or 24.08.2015	416 935,39	Субсидия на иные цели государственным учреждениям Тверской области на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области

Проектно-сметные работы по объекту в 2015 году

3.2.1. Обследование определения НМЦК по данной закупке показало следующее. Согласно документации к электронному аукциону по этой закупке используемым методом при анализе цен был метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно ст. 22 Закона 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

В данном случае анализ рынка производился на основе 3 коммерческих предложений, предоставленных потенциальными поставщиками. Учреждением к обследованию были представлены 5 запросов в адрес потенциальных поставщиков с просьбой направить ответы в адрес Учреждения. Однако к обследованию было представлено два коммерческих предложения, направленные в адрес ГУП

^{*}НМЦК аукционной документации.



«Тверьоблстройзаказчик», а также одно коммерческое предложение, направленное в адрес Учреждения. Таким образом, НМЦК определялась не на основании ответов на запросы Учреждения в адрес потенциальных поставщиков, а на основании 2 коммерческих предложений в адрес ГУП «Тверьоблстройзаказчик» и 1 коммерческого предложения ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в адрес Учреждения. При этом установлено, что информация о поступлении указанных выше двух коммерческих предложениях в адрес Учреждения в делопроизводстве Учреждения отсутствует, что противоречит п. 3.12. России от 02.10.2013 № 567 Приказа Минэкономразвития «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Таким образом, имеет место нарушение ст. 22 Закона 44-ФЗ.

В силу того, что ГУП «Тверьоблстройзаказчик» являлся одновременно и организацией-потенциальным поставщиком, и организацией, собиравшей коммерческие предложения, имеется риск нарушения статьи 8 «Принцип обеспечения конкуренции» Закона № 44-ФЗ в части обеспечения равных условий между участниками закупок.

3.2.2. Анализ последней таблицы показывает также следующее.

Начальная максимальная цена контракта, включенная в план-график, по виду работ «Изготовление проекта на капитальный ремонт по адресу: г. Тверь, ул. Пичугина, 23» составила 2 812 922,7 рубля, аукционная НМЦК составила 2 500 000 рублей. В то же время цена контракта по итогам аукциона составила 416 935,39 рубля. К победителю аукциона — ООО «Промгражданпроект», были применены антидемпинговые меры (дополнительное обеспечение исполнения контракта), предусмотренные ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

3.2.3. В силу того, что работы по созданию ПСД на капитальный ремонт объекта по контракту от 08.06.2015 № 0136200003615001966-0052434-01 с OOO «Промгражданпроект» на сумму 416 935,39 рубля были приняты Заказчиком согласно акту № 42 от 07.08.2015, а на момент обследования капитальный ремонт согласно данной ПСД не начат, существует риск безрезультативного использования бюджетных средств в размере 416 935,39 рубля.

Стоимость капитального ремонта согласно ПСД должна составить 72,9 млн. рублей.

3.2.4. Работы по проверке проектно-сметной документации описаны в следующей таблице.

Работы по проверке проектно-сметной документации на объекте в 2015 году

						платёжные поручения			
Наименование работ	Способ закупки	Цена контракта (договора), руб.	Дата заключения контракта (договора)	№ договора, исполнитель	акты выполненных работ	реквизиты	сумма, руб.	источник финансирования	
Проверка проектно-сметной документации «выполнение проектных работ по объекту: адаптация вестибюля и входных групп с заменой пассажирского лифта здания»	Согласно п. 6 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	148 338,80	18.12.2015	№ 1210, РЦЦС	Aкт № 00001876 от 21.12.2015	№ 1200 or 24.12.2015	148 338,80	Субсидия на иные цели государственным учреждениям Тверской области на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области	

Примечание: закупка проведена на основании п. 6 ст. 93 закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Тверской области от 29.08.2011 № 19-пп "О Порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета Тверской области". Данным постановлением РЦЦС определено уполномоченной организацией на проверку достоверности определения сметной стоимости.

- 3.3. Что касается переходящих контрактов 2014 года на адаптацию объекта (Таблица 3), то прежде всего следует констатировать следующее.
- 3.3.1. Согласно пункту 8.2, идентичному во всех трех контрактах, в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, Подрядчик уплачивает Заказчику пени. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, в размере не менее одной трёхсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объёму обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Подрядчиком. Расчёт пени осуществляется Заказчиком по формуле, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063.

Согласно пункту 3.1., идентичному во всех трех контрактах, сроки выполнения работ по контрактам следующие:

- начальный срок выполнения работ день, следующий за заключением контракта;
- конечный срок выполнения работ не позднее 90 (девяносто) календарных дней со дня начала выполнения работ.

Из таблицы (Таблица 3) следует, что сроки выполнения работ по всем трем контрактам должны истечь до 01.04.2015.

Акты о выполнении работ по двум контрактам (№ 2014.420913 с ООО «Авангард Строй» и № 2014.392586 с ООО «Строительная компания «Аструм») были подписаны после 08.04.2015. Требования (претензии) об уплате штрафа в связи с ненадлежащим исполнением обязательств в соответствии с условиями контрактов Подрядчикам предъявлены (на суммы 10 638,85 руб. и 15 319, 84 руб. соответственно).

- 3.3.2. Согласно пункту 2.5, идентичному во всех Контрактах, оплата по контрактам осуществляется в следующем порядке:
- аванс в размере 30 % от цены контракта в течении 10 (десяти) рабочих дней с момента заключения контракта;
- поэтапно, согласно Календарного плана (Приложение № 2 к Контракту) на основании акта приемки выполненных работ (формы КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), счета и счета-фактуры с приложением комплекта исполнительной документации, подтверждающей объем выполненных работ, в течении 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания данного акта.

В то же время согласно данным Учреждения оплата по контрактам № 2014.420913 с ООО «Авангард Строй» и № 2014.392586 с ООО «Строительная компания «Аструм» была осуществлена 02.06.2015 и 04.09.2015, что влечет за собой риск наложения на Учреждение штрафных санкций в соответствии с пунктом 8.4 контрактов.

- 3.3.3. Что касается контракта № 2014.376532 с ООО «РСК Вектор», то в силу пункта 2.5 контракта и подписанных 23.03.2015 КС-2 и КС-3 на сумму 912 076,00 руб. у Учреждения возникает риск выплаты не только указанной суммы, но и штрафных санкций в соответствии с пунктом 8.4 контракта за просрочку оплаты.
- 3.3.4. Кроме того, согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 23.03.2015, подписанной Заказчиком главным врачом Учреждения Л.В. Чичановской и Подрядчиком Директором ООО «РСК Вектор» Г.Г. Глебовым, на сумму 912 076 руб., выполнены работы по адаптации к жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения вестибюля и входных групп с заменой пассажирского лифта. В то же время согласно контракту № 2014.376532 ООО «РСК Вектор» должно было выполнить следующие работы: адаптация помещений здания по ул. Пичугина, 23 (капитальный ремонт): пандус 1, пандус 2, лестничное подъемное устройство, холл, силовое оборудование и электрическое освещение холла, демонтаж и монтаж радиаторов.



Данные работы приняты согласно Акту о приемке выполненных работ КС-2 от 23.03.2015, также подписанному Заказчиком и Исполнителем.

3.3.5. Контракт с ООО «РСК Вектор» до времени начала обследования в полной мере не исполнен. Качество выполненных и предъявленных к оплате работ оспаривается Учреждением в Арбитражном суде Тверской области.

В рамках дела № А66-5595/2015 по ходатайству Учреждения определением суда от 13.11.2015 назначено проведение судебной строительно-технической экспертизы. 14 января 2016 года в Арбитражный суд Тверской области поступило экспертное заключение № 092.

В рамках обеспечительных мер 29.04.2015 Учреждением получены финансовые средства по банковской гарантии в сумме 416 128,20 рубля.

Также 17.04.2015 Учреждение предъявило директору ООО «РСК Вектор» требование (претензию) об уплате штрафа в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

На 01.03.2016 контракт не расторгнут, судебное разбирательство отложено до 23.03.2016, пени и штрафы также являются предметом спора.

- 3.4. Учреждением, как указано выше, заключен контракт с ГУП «Тверьоблстройзаказчик» на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по адаптации объекта к жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.
- 3.4.1. Определением суда от 14.08.2015 ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в рамках дела № А66-5595/2015 привлечен в качестве третьего лица.
- 3.4.2. Согласно платежному поручению № 333 от 24.04.2015 оплата услуг по строительному контролю ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в сумме 63 091,89 рублей произведена за счет средств ОМС. В то же время согласно ч. 7 ст. 35 Федерального закона № 326-ФЗ оплата строительного контроля не входит в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в рамках ОМС. Таким образом, согласно ст. 2, абз. 2 ст. 6, ст. 306.4 БК РФ имело место нецелевое использование средств ОМС.
- 3.5. Сводная таблица финансовых средств, затраченных на ремонт объекта в 2015 году, представлена ниже.

Сводная таблица финансовых средств, затраченных на ремонт объекта в 2015 году

Наименование группы работ	Стоимость контрактов, стоимость переходящих остатков по контрактам на сумму, руб.	Выплачено средств, в том числе авансовых платежей, сумма, руб.*	Не использовано средств по контрактам, руб.	Сумма невыполненных обязательств по контрактам согласно актам выполненных работ	Источник финансирования
Изготовление и проверка ПСД	565 274,19	565 274,19	0	0	Субсидия на иные цели государственным учреждениям Тверской области на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области
Адаптация объекта	3 510 436,38	2 539 470,54	970 965,84	416 128,20	Субсидия государственным учреждениям Тверской области на обеспечение доступности социальных услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения в рамках региональной программы Тверской области "Доступная среда" на 2014–2015 годы".

Наименование группы работ	Стоимость контрактов, стоимость переходящих остатков по контрактам на сумму, руб.	Выплачено средств, в том числе авансовых платежей, сумма, руб.*	Не использовано средств по контрактам, руб.	Сумма невыполненных обязательств по контрактам согласно актам выполненных работ	Источник финансирования
					Субсидия государственным учреждениям Тверской области на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2015 годы
Стройконтроль	89 652,90	63 091,89	26 561,01	26 561,01	Средства ОМС
Итого:	4 165 363,47	3 167 836,62	997 526,85	442 689,21	

^{*}Примечание: без учета поступивших на счет Учреждения финансовых средств в соответствии с банковской гарантией по ООО «РСК Вектор» в размере 416 128,20 рубля.

Визуальный осмотр объекта при обследовании показал, что в настоящее время использовать его для реабилитации инвалидов и других маломобильных групп населения не представляется возможным.

Анализ показывает, что для завершения работ по капитальному ремонту потребуется не менее 73 535,7 тыс. рублей согласно следующей таблице.

Оценка требуемых финансовых средств для окончания работ на объекте

Наименование работ	Оценка стоимости, руб.		
Стоимость капитального ремонта объекта согласно сводному сметному расчету ООО "Промгражданпроект"	72 917 150,00		
Стоимость установки пожарной сигнализации согласно сметному расчету ООО «Арктар-проект»	63 092,24		
Стоимость установки палатной сигнализации согласно сметному расчету ООО «Арктар-проект»	139 402,84		
Стоимость невыполненных работ по ООО "РСК Вектор"	416 128,20		
Итого	73 535 773,28		

Примечание: стоимость смет на работы согласована с РЦЦС.

Учитывая то обстоятельство, что оценка стоимости работ была проведена в 2014—2015 годах, окончательная стоимость работ будет с учетом инфляции значительно больше 73,5 млн. рублей.

На запрос Контрольно-счетной палаты с просьбой предоставить сведения о предполагаемом финансировании работ по ремонту и поставкам оборудования на объект в 2016 году был получен ответ от Министерства здравоохранения Тверской области от 20.01.2016 за № 301. В ответе говорилось о том, что «в связи с низкими параметрами бюджетных назначений, предусмотренных в 2016 году на укрепление материальнотехнической базы учреждений здравоохранения, Министерством здравоохранения Тверской области совместно с Министерством финансов Тверской области будет проработан вопрос о дополнительном финансировании для реализации данного мероприятия». Таким образом, на момент проведения обследования размер финансирования ремонтных работ на объекте в 2016 году не был определен.



Согласно пояснениям, данным главным врачом Учреждения Л.В. Чичановской, ввиду отсутствия у Учреждения полномочий по организации выполнения общестроительных работ реализовать проект по капитальному ремонту объекта по адресу: г. Тверь, ул. Е. Пичугина, д. 23, не предоставляется возможным.

При этом, согласно письму Учреждения в адрес КСП ТО от 01.03.2016 № 69, расходы на содержание объекта в 2014 году составили 2086 202,46 рублей, а в 2015 – 2612 470,65 рублей.

Выводы:

- 1. Из запланированных средств областного бюджета на создание проектно-сметной документации и проведение ремонтных работ на объекте в 2014 году в размере 6 760 623,00 рублей израсходовано всего лишь 1 690 432,72 рублей, или 25% (причем часть на авансовые платежи), что говорит о неэффективности планирования работ по ремонту объекта в 2014 году.
- 2. Учреждением в 2014 году было заключено два договора на выполнение ПСД: (№ 256/14 и 262/14). В случае ненадлежащего исполнения договоров двусмысленность указанных положений создавала риски, препятствующие взысканию неустойки по основанию, предусмотренному п. 4.4 договоров.
- 3. Проведенное обследование показало, что из первоначальной сметы, подготовленной ООО «Арктар-проект», при определении НМЦК плана-графика была исключена стоимость работ по установке палатной и пожарной сигнализации. Исключение данных видов работ из общего проекта может привести к изменению стоимости других работ, что ведет к риску неверного определения НМЦК и нарушения ст. 22 Закона № 44-Ф3.
- 4. Возникает риск того, что оплата Учреждением части проектных работ ООО «Арктар-проект» (договор № 262/14) в размере 7 922,6 руб. являлась безрезультативной, т.к. результаты данных работ не были использованы на момент проведения обследования.
- 5. Согласно платежным поручениям № 745 от 17.12.2014 и № 978 от 19.12.2014 оплата услуг по проверке сметной документации РЦЦС в сумме 78 836,89 рублей произведена за счет средств ОМС. В то же время согласно ч. 7 ст. 35 Федерального закона № 326-ФЗ оплата данного вида услуг не входит в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в рамках ОМС. Таким образом, согласно ст. 2, абз. 2 ст. 6, ст. 306.4 БК РФ имело место нецелевое использование средств ОМС.
- 6. Возникает риск того, что оплата Учреждением части работ в сумме 3 043,07 руб. по проверке проектно-сметной документации (договор № 1725 с РЦЦС) являлась безрезультативной, т.к. результаты данных работ не были использованы на момент проведения обследования.
- 7. Из запланированных средств областного бюджета на создание проектно-сметной документации и проведение ремонтных работ на объекте в 2015 году в размере 6 010 436,38 рублей израсходовано всего лишь 3 104 744,73 рубля, или 51,66%, что говорит о неэффективности планирования работ по ремонту объекта в 2015 году.
- 8. Имеет место нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ в отношении НМЦК электронного аукциона, результатом которого явилось заключение контракта № 0136200003615001966-0052434-01 с ООО «Промгражданпроект», а также риск нарушения статьи 8 Закона № 44-ФЗ в части обеспечения равных условий между участниками закупок.
- 9. В силу того, что работы по созданию ПСД на капитальный ремонт объекта по контракту от 08.06.2015 № 0136200003615001966-0052434-01 с OOO «Промгражданпроект» на сумму 416 935,4 рубля были приняты Заказчиком согласно акту № 42 от 07.08.2015, а на момент обследования капитальный ремонт согласно данной ПСД не начат, существует риск безрезультативного использования бюджетных средств в размере 416 935,39 рубля.

- 10. Оплата по контрактам № 2014.420913 с ООО «Авангард Строй» и № 2014.392586 с ООО «Строительная компания «Аструм» была осуществлена позднее сроков, указанных в контрактах, что влечет за собой риск наложения на Учреждение штрафных санкций в соответствии с пунктом 8.4 контрактов.
- 11. По контракту № 2014.376532 с ООО «РСК Вектор» в силу пункта 2.5 контракта и подписанных 23.03.2015 КС-2 и КС-3 на сумму 912 076,00 руб. у Учреждения возникает риск выплаты не только указанной суммы, но и штрафных санкций в соответствии с пунктом 8.4 контракта за просрочку оплаты.
- 12. Согласно платежному поручению № 333 от 24.04.2015 оплата ГУП «Тверьоблстройзаказчик» в сумме 63 091,89 рублей произведена за счет средств ОМС. В то же время согласно ч. 7 ст. 35 Федерального закона № 326-ФЗ оплата строительного контроля не входит в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в рамках ОМС. Таким образом, согласно ст. 2, абз. 2 ст. 6, ст. 306.4 БК РФ имело место нецелевое использование средств ОМС.
- 13. Визуальный осмотр объекта в декабре 2015 показал, что в настоящее время использовать его для реабилитации инвалидов и других маломобильных групп населения не представляется возможным. Анализ показывает, что для завершения работ по капитальному ремонту потребуется не менее 73 535,7 тыс. рублей.

Предложения:

- 1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
- 2. Направить отчет по материалам проверки временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области.
- 3. Направить отчет и представление в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Областной клинический лечебно-реабилитационный центр». В представлении предложить:
- 3.1. Принять меры по устранению выявленных при проверке нарушений, указанных в выводах настоящего отчета.
- 3.2. Рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей в части нарушений, указанных в выводах настоящего отчета.
- 4. Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения Тверской области.
- 5. Направить информационное письмо в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тверской области.
- 6. Направить информационное письмо в Региональное отделение Общероссийского общественного движение «Народный фронт «За Россию» в Тверской области.

Аудитор С.В. Туркин

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 9 от 15.04.2016 г.).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области и временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области. В адрес Министерства здравоохранения Тверской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее — ТФОМС) и Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Тверской области направлены информационные письма.



В адрес государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Областной клинический лечебно-реабилитационный центр» (далее – Учреждение) направлены отчет и представление, содержащее требование о принятии мер по устранению выявленных нарушений, и привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

По итогам рассмотрения представления:

- средства, использованные не по целевому назначению, в размере 141,9 тыс. руб. возмещены в бюджет ТФОМС;
- привлечены к дисциплинарной ответственности два должностных лица, допустившие ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей в части нарушений, указанных в отчете (начальник планово-экономического отдела, главный бухгалтер);
- законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий на иные цели медицинским организациям Тверской области для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы» государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы» Учреждению предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 62 431,75 тыс. рублей.
- 29 июня 2016 года постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике рассмотрел и принял к сведению отчет по итогам контрольного мероприятия.

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования средств, выделенных ГБУЗ «Калининская центральная районная клиническая больница» на оказание медицинской помощи

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 16 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее — КСП ТО) на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2014 № 95, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 24.08.2015 № 36.

Предмет контрольного мероприятия:

- нормативные и иные правовые акты по теме проверки;
- регистры бухгалтерского учета, первичные учетные документы;
- бухгалтерская, финансовая отчетность;
- государственные контракты (договоры) на поставку продукции, оказание услуг и выполнение работ, документы по размещению государственного заказа, конкурсная документация, реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов;
- акты выполненных работ, платежные документы, счета-фактуры и накладные на поставленные материальные средства, работы и услуги.
 - иные документы по теме проверки.

Объект контроля: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Калининская центральная районная клиническая больница» (далее – ГБУЗ «КЦРКБ», Учреждение), адрес: 170032, г. Тверь, пос. Химинститута, д. 59.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 07.09.2015 по 09.11.2015.

Цель контрольного мероприятия: оценка правомерности, обоснованности и эффективности использования государственных средств, выделенных на оказание медицинской помощи в 2014 году и 1 полугодии 2015 года.

Проверяемый период: с 01.01.2014 по 30.06.2015.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: всего $285\,500,9$ тыс. руб. (кассовые расходы), в том числе: $2014\,$ год $-199\,$ $575,9\,$ тыс. руб.; $1\,$ полугодие $2015\,$ года $-85\,$ $925,0\,$ тыс. рублей.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

Учреждение открыто в 1971 году и является центром по оказанию лечебнопрофилактической помощи населению Калининского района, а также органом управления и центром организационно-методического руководства всеми лечебнопрофилактическими учреждениями района.

Численность населения Калининского района по данным Тверьстата на 01.01.2015 составляла (в скобках — на 01.01.2014) 50,0 (50,5) тыс. человек, из них в сельской местности проживало 44,9 (45,4) тыс. человек — 90% (90%), в поселках городского типа — 5,1 (5,1) тыс. человек — 10% (10%). По данным Учреждения обслуживаемая численность населения на 01.01.2014 составляла 50,7 тыс. человек, на 01.01.2015 — 51,2 тыс. человек.

В летний период времени численность населения района значительно увеличивается по причине приезда отдыхающих в населенные пункты района.



Удаленность обслуживаемых населенных пунктов от Учреждения составляет, по его данным, до 76 км.

На основании распоряжения Правительства Тверской области от 13.12.2011 № 329-рп муниципальное учреждение здравоохранения «Калининская центральная районная больница» принято в государственную собственность Тверской области.

По состоянию на 01.01.2015 в структуру ГБУЗ «КЦРКБ» включено 7 участковых больниц, 7 врачебных амбулаторий. В структуру участковых больниц входило 20 фельдшерско-акушерских пунктов (далее — Φ AП), 33 кабинета врачей общей практики (далее — ВОП), кроме того, прием и лечение граждан осуществляли 2 обособленных подразделения ВОПа (Черногубовский и Михайловский).

На базе хирургического отделения Учреждения работает филиал кафедры хирургических болезней стоматологического факультета ГБОУ ВПО «Тверской государственный медицинский университет».

Устав Учреждения утвержден приказом Министерства здравоохранения Тверской области (далее — Министерство здравоохранения, МЗТО) от 30.12.2011 № 66 и является новой редакцией Устава муниципального учреждения здравоохранения «Калининская центральная районная клиническая больница», утвержденного постановлением Главы Калининского района Тверской области от 13.06.2001 № 331.

Учредителем Учреждения является Тверская область. От имени Тверской области полномочия учредителя осуществляют Правительство Тверской области, Министерство здравоохранения Тверской области (далее — Учредитель), орган по управлению государственным имуществом Тверской области в рамках их компетенции.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, счета в финансовом органе, органах Федерального казначейства, печать, штампы, бланки со своим наименованием и может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Целью деятельности Учреждения согласно Уставу является оказание высококвалифицированной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), консультативно-диагностической, профилактической и лечебной медицинской помощи населению в амбулаторных и стационарных условиях с применением высокоэффективных медицинских технологий.

Согласно Уставу предметом деятельности Учреждения является консультативнодиагностическая, профилактическая и лечебная медицинская помощь, направленная на достижение целей деятельности Учреждения.

Основными видами деятельности Учреждения являются:

- оказание экстренной медицинской помощи;
- оказание первичной медико-санитарной помощи;
- оказание скорой и неотложной медицинской помощи;
- оказание доврачебной медицинской помощи;
- оказание амбулаторно-поликлинической при осуществлении специализированной медицинской помощи;
- оказание стационарной медицинской помощи при осуществлении специализированной медицинской помощи (в том числе в условиях дневного стационара).

Имущество Учреждения является собственностью Тверской области и закреплено за ним на праве оперативного управления органом по управлению государственным имуществом Тверской области.

Учреждение вправе оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренных Уставом для граждан и юридических лиц, за плату в соответствии с законодательством. Виды деятельности, для которых требуется специальное разрешение, осуществляются при наличии лицензии.

К проверке представлены лицензии, выданные Министерством здравоохранения Тверской области на осуществление Учреждением:

- 1) медицинской деятельности: № ЛО-69-01-001240 от 11.12.2013, № ЛО-69-01-001416 от 14.07.2014, № ЛО-69-01-001519 от 09.12.2014, № ЛО-69-01-001669 от 10.07.2015 (далее лицензии на осуществление медицинской деятельности, Лицензии);
- 2) фармацевтической деятельности № ЛО-69-02-000467 от 20.12.2012 (по ФАПам, в которых организованы пункты продажи лекарственных препаратов);
- 3) деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

Возражения и замечания главного врача Учреждения А.П. Харченко на результаты контрольного мероприятия (далее — Возражения) даны в Приложении 3 к данному отчету.

Отчет подготовлен с учетом всех представленных Возражений.

По результатам контрольного мероприятия (далее – проверки) установлено следующее.

По вопросу 1. Анализ законодательных, нормативных и иных правовых актов по теме проверки

Полный перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – РФ), Тверской области, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия по вопросу использования средств, выделенных ГБУЗ Тверской области «Калининская центральная районная клиническая больница», представлен в Приложении 1.

1.1. Законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции РФ и состоит из Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 323-ФЗ), принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ (ч. 1 ст. 3 Закона № 323-ФЗ).

Согласно ст. 10 Закона № 323-ФЗ доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются, в том числе за счет:

- организации оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения;
- применения порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи;
- установления в соответствии с законодательством РФ требований к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения и иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения, исходя из потребностей населения;
- транспортной доступностью медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

В соответствии со ст. 37 Закона № 323-ФЗ медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории РФ всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи.

Порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок оказания медицинской помощи разрабатывается по отдельным ее видам, профилям, заболеваниям или состояниям (группам заболеваний и состояний) и включает в себя:

1) этапы оказания медицинской помощи;



- 2) правила организации деятельности медицинской организации, (ее структурного подразделения, врача);
 - 3) стандарт оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений;
- 4) рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений;
 - 5) иные положения, исходя из особенностей оказания медицинской помощи.

Стандарт медицинской помощи разрабатывается в соответствии с номенклатурой медицинских услуг и включает в себя усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения:

- 1) медицинских услуг;
- 2) зарегистрированных на территории РФ лекарственных препаратов (с указанием средних доз) в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата;
 - 3) медицинских изделий, имплантируемых в организм человека;
 - 4) компонентов крови;
- 5) видов лечебного питания, включая специализированные продукты лечебного питания.

Частью 1 ст. 79 Закона № 323-ФЗ установлена обязанность медицинской организации осуществлять медицинскую деятельность в соответствии с законодательством и иными подзаконными нормативными правовыми актами РФ, в том числе порядками оказания медицинской помощи и стандартами медицинской помощи.

При этом качество оказанной медицинской помощи оценивается на основе изучения его характеристик: своевременности оказания медицинской помощи, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степени достижения запланированного результата.

Контроль качества оказываемой медицинской помощи по территориальной программе обязательного медицинского страхования осуществляется в порядке, установленном приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 230 «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию».

1.2. В целях улучшения лечебно-профилактической помощи населению сельских районов, приказом Министерства здравоохранения СССР от 26.09.1978 № 900 утверждены штатные нормативы медицинского, фармацевтического персонала и работников кухонь центральных районных и районных больниц, участковых больниц, штатные нормативы медицинского персонала амбулаторий, расположенных в сельской местности, фельдшерско-акушерских пунктов.

В целях совершенствования амбулаторно-поликлинической помощи населению РФ Приказом Министерства здравоохранения РФ от 21.03.2003 № 112 утверждены штатные нормативы медицинского и другого персонала отделения общей врачебной (семейной) практики в составе лечебно-профилактического учреждения (далее – Приказ № 112).

Типовые штатные нормативы общих (семейных) практик были утверждены постановлением Администрации Тверской области от 07.07.2005 № 230-па (утратило силу с 26.07.2014), которые соответствовали нормативам, установленным Приказом № 112.

Штатные нормативы служащих и рабочих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, штатные нормативы служащих централизованных бухгалтерий при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения утверждены Приказом Министерства здравоохранения РФ от 09.06.2003 № 230.

1.3. Отношения, связанные с формированием в пределах компетенции субъекта Российской Федерации стандартов государственных услуг в Тверской области, оказываемых государственными учреждениями Тверской и иными юридическими лицами в соответствии с государственными заданиями (заданиями учредителя) и обеспечивающих социальные гарантии и права граждан, регулируются законом Тверской

области от 12.11.2008 № 124-3О «О стандартах государственных услуг в Тверской области» (далее – Закон № 124-3О).

В целях улучшения демографической ситуации, повышения доступности и качества медицинской помощи и в соответствии Постановлением Администрации Тверской области от 30.06.2008 № 188-па «О Порядке разработки и утверждения перечней государственных услуг Тверской области и стандартов государственных услуг Тверской области, оказываемых государственными учреждениями Тверской области и иными юридическими лицами в соответствии с государственными заданиями» приказом Министерства здравоохранения Тверской области от 04.02.2013 № 67 утверждены перечень и стандарты государственных услуг Тверской области (далее – Приказ № 67).

В перечень государственных услуг Тверской области в сфере здравоохранения, оказываемых медицинскими организациями Тверской области (утв. приложением № 1 к Приказу № 67), под номером 15 включена услуга по оказанию медицинской помощи на койках сестринского ухода.

ГБУЗ «КЦРКБ» включено в перечень организаций, оказывающих данную государственную услугу.

При этом следует отметить, что в приложении 2 к Приказу № 67, которым утверждены стандарты государственных услуг, стандарт на оказание медицинской помощи на койках сестринского ухода на 01.07.2015 отсутствовал.

Необходимое изменение в приложение 2 к Приказу № 67 было внесено только 06.11.2015 Приказом Министерства здравоохранения № 756 в ходе проводимой проверки. До этого времени стандарт государственной услуги **не был утвержден** никаким правовым актом исполнительных органов власти Тверской области.

1.4. Согласно действовавшему в рассматриваемый период постановлению Администрации Тверской области от 07.04.2011 № 141-па (далее – Постановление № 141-па) "Об утверждении порядка формирования государственных заданий в отношении государственных учреждений Тверской области и финансового обеспечения выполнения государственных заданий и порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели и о внесении изменений и признании угратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области" МЗТО (Департамент здравоохранения) должно было установить по согласованию с Министерством финансов Тверской области и Министерством экономического развития Тверской области порядки и методики определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) на очередной финансовый год и плановый период.

Данный порядок должен был утверждаться правовым актом МЗТО в отношении конкретных подведомственных учреждений или нормативным правовым актом МЗТО (Департамент здравоохранения) в целом по отрасли (сфере деятельности подведомственных учреждений) в отношении неопределенного круга подведомственных учреждений.

Приказом Департаментом здравоохранения Тверской области от 04.10.2011 № 458 утвержден Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Департамента здравоохранения Тверской области (далее – Порядок определения нормативных затрат).

Порядок определения нормативных затрат утвержден в целях определения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг бюджетными учреждениями за счет средств областного бюджета.

Финансовое обеспечение государственного задания бюджетными учреждениями осуществляется в виде субсидии из областного бюджета Тверской области.



Пунктом 2 Порядка определения нормативных затрат определены государственные услуги, включенные в Перечень государственных услуг, на которые распространяет свое действие указанный Порядок. Государственная услуга на оказание медицинской помощи на койках сестринского ухода в данном перечне отсутствует.

Следовательно, на государственную услугу Тверской области по оказанию медицинской помощи на койках сестринского ухода отсутствует стандарт и на нее не распространяется Порядок определения нормативных затрат. В результате объем финансового обеспечения на выполнение государственного задания по оказанию медицинской помощи на койках сестринского ухода не может быть определен в соответствии с существующими нормативными правовыми актами.

При этом, в рамках государственных заданий № 034028 на 2014 и 2015 годы, утвержденных исполняющими обязанности Министра здравоохранения Тверской области до ГБУЗ «КЦРКБ» доведены объемы государственной услуги в натуральных показателях (койко-дни) и объем финансового обеспечения в виде субсидии из областного бюджета Тверской области на выполнение государственного задания на оказание медицинской помощи на койках сестринского ухода.

Таким образом, в нарушение Закона № 124-3О и Постановления № 141-па до ГБУЗ «КЦРКБ» в 2014—2015 годах доведены объемы государственного задания в натуральных показателях (койко-дни) и объем финансового обеспечения в виде субсидии из областного бюджета Тверской области на выполнение государственной услуги по оказанию медицинской помощи на койках сестринского ухода.

В ответ на запрос КСП ТО по поводу отсутствия стандарта данной услуги и порядка определения нормативных затрат на нее МЗТО письмом от 02.11.2015 № 2910 (далее – Письмо МЗТО) сообщило следующее:

- отсутствие нормативного правового акта, утверждающего стандарт услуги, объясняется технической ошибкой;
 - нормативные затраты прописаны в государственном задании Учреждению.

В силу взаимосвязи функций по оказанию государственных услуг учреждениями на основе государственного задания, служащих условиями осуществления финансового обеспечения, последний аргумент не может быть принят.

1.5. Следует отметить, что на момент проведения проверки в Тверской области отсутствует Положение о койках сестринского ухода, в результате порядок госпитализации на койки сестринского ухода и порядок финансирования коек сестринского ухода не определены нормативными правовыми актами Тверской области.

Согласно Письму МЗТО госпитализация на койки сестринского ухода осуществлялась в 2014 году в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 01.02.1991 № 19 «Об организации домов сестринского ухода, хосписов и отделений сестринского ухода многопрофильных и специализированных больниц» (далее – Приказ № 19), а в 2015 году согласно Приказу Министерства здравоохранения РФ от 14.04.2015 № 187н «Об утверждении порядка оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению». Финансовое обеспечение данной услуги определялось в соответствии с государственным заданием.

При этом следует отметить, что в соответствии с Положением о доме сестринского ухода, хосписе и отделении сестринского ухода многопрофильных и специализированных больниц (приложение № 1 к Приказу № 19) порядок финансирования и материально-технического обеспечения дома (отделения) сестринского ухода определяется действующим на данной территории хозяйственным механизмом, которым должны быть определены:

- источники финансирования, в том числе платные услуги по ценам, утвержденным органом здравоохранения;

- порядок оплаты за пребывание в платном отделении сестринского ухода и в стационаре;
- категории плательщиков за услуги на койках сестринского ухода в зависимости от условий их предоставления;
 - орган, направляющий на госпитализацию в отделения сестринского ухода;
 - порядок оформления одиноких престарелых граждан в дома-интернаты.

Таким образом, механизм реализации услуг на койках сестринского ухода должен определяться субъектом $P\Phi$, на территории которого созданы отделения сестринского ухода.

Однако ни нормативными актами МЗТО, ни государственными заданиями Учреждению не определяется порядок оказания платных услуг на койках сестринского ухода.

К проверке Учреждение представило постановление администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» от 10.11.2011 № 2667 (далее — Постановление № 2667), которым утверждено Положение об отделении для больных, нуждающихся в постоянном уходе (койки сестринского хода). Постановлением № 2667 определены задачи и функции коек (палат) сестринского ухода, порядок их финансирования, права и обязанности главного врача МУЗ «КЦРКБ».

В связи с тем, что с 01.01.2012 форма собственности Учреждения была изменена, действие Постановления № 2667 распространялось на муниципальное учреждение только в течение 2 месяпев.

1.6. В соответствии с п. 4 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и постановлением Администрации Тверской области от осуществления исполнительными 25.02.2011 № 82-па «O порядке государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области» приказом Министерства здравоохранения от 07.05.2012 № 453 утвержден Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранение Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя, оказываемые ими сверх установленного государственного задания (далее – Порядок оказания платных услуг).

Согласно Порядку оказания платных услуг (п. 5) размер платы за оказание услуг (выполнение работ), определенный в соответствии с настоящим Положением, используется для определения объема поступлений от платных услуг при составлении Плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) учреждения.

Кроме того, учреждение, оказывающее платные услуги, должно иметь: положение о порядке оказания платных услуг (работ); прейскурант цен на платные услуги (работы); перечень услуг (работ), оказываемых физическим и юридическим лицам за плату, утвержденные приказом руководителя учреждения; расчет доходов и расходов по предпринимательской деятельности; положение об оплате труда; приказ об установлении повышающих коэффициентов; положение о контроле качества и оценке деятельности отделений, положение о распределении прибыли, утвержденные приказом руководителя учреждения.

Анализ нормативно-правовых актов Учреждения, действовавших в проверяемом периоде, показал следующее.

- 1.7. Приказом ГБУЗ «КЦРКБ» от 19.01.2015 № 17 утверждены 15 Положений об организации и деятельности отделений и подразделений Учреждений. Ответственными за исполнением положений назначены заведующие отделениями согласно профилям.
- 1.8. Во исполнение постановления Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных



медицинских услуг» и Порядком оказания платных услуг приказами Учреждения от 29.12.2012 № 437 (с изм.), от 30.06.2015 № 264 утверждены:

- положение об организации предоставления платных медицинских услуг в ГБУЗ «КЦРКБ»;
 - перечень и прейскурант платных медицинских услуг;
- порядок распределения денежных средств на оплату труда работников, занятых оказанием платных медицинских услуг;
 - договор на оказание платных медицинских услуг специалистом;
 - договор на оказание платных медицинских услуг пациенту.
- В перечне и прейскуранте платных медицинских услуг отсутствует услуга «стационарное дополнительное обслуживание на койках сестринского ухода».
- 1.9. Во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ) приказами Учреждения:
- от 09.01.2014 № 11 создана контрактная комиссия, утверждено положение о контрактной комиссии, назначен контрактный управляющий;
- от 09.01.2014 № 11/1 создана экспертная комиссия, утвержден регламент работы экспертной комиссии;
- от 15.12.2014 № 451 разработаны формы заявок для включения в план-график на 2015 год по товарам, работам, услугам и на поставку медикаментов, перечень товаров, работ, услуг для включения в план-график 2015 года;
- от 12.01.2015 № 6/1 назначен контрактный управляющий, утверждена должностная инструкция контрактного управляющего.
- 1.10. Правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения в Учреждении на основе взаимных интересов сторон, является Коллективный договор на 2013–2016 годы, принятый на собрании (конференции) трудового коллектива 18.03.2013.

Порядок и условия оплаты труда в Учреждении регулируются Положением об оплате и стимулировании оплаты труда, утвержденным приказом от 01.02.2012 № 54.

- В целях повышения качества оказания медицинских услуг, увеличения индивидуальной и коллективной эффективности работы медицинских и немедицинских работников, усиления материальной заинтересованности работников в повышении качества выполняемых задач, своевременности и добросовестном исполнении своих обязанностей, а также повышения уровня ответственности за порученную работу приказом Учреждения от $09.01.2014 \, \mathbb{N} \, 1/1 \,$ утверждена комиссия по оценке эффективности деятельности медицинских и немедицинских работников.
- 1.11. В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» совокупность способов ведения экономическим субъектом бухгалтерского учета составляет его учетную политику. Приказом Учреждения от 28.11.2011 № 391 (с изм. от 05.01.2014) утверждена Учетная политика медицинского учреждения ГБУЗ «Калининская ЦРКБ» «О бухгалтерском учете».

Следует отметить, что в п. 2.2.1. Учетной политики указано, что медицинская деятельность Учреждения осуществляется за счет федеральных бюджетных средств, средств обязательного медицинского страхования (далее – OMC) и платных медицинских услуг.

При этом в п. 2.4. Учетной политики в составе кодов видов деятельности для отражения операций по доходам и расходам установлен код «4» — для операций по средствам, полученным из областного бюджета, которые не предусмотрены п. 2.2.1.

Таким образом, с нарушением требований статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Учетной политике определены источники финансирования медицинской деятельности Учреждения.

В ходе проведения контрольного мероприятия Учреждением внесены соответствующие изменения в Учетную политику.

По вопросу 2. Проверка соблюдения Порядков оказания медицинской помощи по профилям деятельности Учреждения (в части структуры, штатного расписания, оснащения оборудованием), в том числе скорой медицинской помощи.

- 2.1. Проверка соблюдения рекомендуемых Порядками структуры и штатного расписания Учреждения.
- 2.1.1. Оказание медицинской помощи населению регламентируется соответствующими порядками по профилю заболеваний, утвержденными Министерством здравоохранения в соответствии со статьей 37 Закона № 323-ФЗ.
- С 2015 года организация работы отделений и подразделений регламентируется приказом Учреждения от 19.01.20015 № 17 «О введении положений об отделениях и подразделениях ГБУЗ КЦРКБ».

Локальный нормативный акт, регламентирующий организацию работы отделений и подразделений в 2014 году, к проверке не представлен.

Структура Учреждения согласована Министерством здравоохранения и включает в себя круглосуточный стационар, поликлинику, отделение скорой медицинской помощи, участковые больницы (в том числе 40 коек сестринского ухода), кабинеты врачей общей практики, фельдшерско-акушерские пункты, патолого-анатомическое отделение, административно-хозяйственные отделы и подразделения.

Сведения о структуре круглосуточного стационара и ее изменениях представлены в таблице (Таблица 1).

Таблица 1

Сведения о структуре круглосуточного стационара

Неимоновение отполния	Количество коек						
Наименование отделения	Ha 01.01.2014	Ha 01.01.2015	Отклонение				
Терапевтическое	39	30	9				
Неврологии	8	0	8				
Педиатрическое	15	10	5				
Хирургическое	30	30	0				
Травматологии	20	2	18				
Гинекологическое	23	0	23				
Инфекционное	10	10	0				
Итого:	145	82	63				

Как следует из приведенных в таблице 1 данных, в проверяемом периоде количество коек круглосуточного стационара сократилось на 63 единицы, или на 43%.

2.1.2. В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка оказания Учреждением первичной медико-санитарной помощи взрослому населению Калининского района.

Оказание первичной медико-санитарной помощи регламентируется Положением об организации первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15.05.2012 № 543н (далее – Положение № 543н).

Положение № 543н устанавливает правила организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению на территории Российской Федерации.

Согласно Положению № 543н первичная медико-санитарная помощь оказывается амбулаторно и в условиях дневного стационара, в том числе стационара на дому, в соответствии с установленными порядками оказания отдельных видов (по профилям) медицинской помощи и стандартами медицинской помощи.

Первичная медико-санитарная помощь включает следующие виды:

- первичная доврачебная медико-санитарная помощь;
- первичная врачебная медико-санитарная помощь;



• первичная специализированная медико-санитарная помощь.

С целью оказания первичной медико-санитарной помощи могут быть организованы:

- фельдшерские здравпункты;
- фельдшерско-акушерские пункты;
- врачебные амбулатории;
- здравпункты;
- поликлиники;
- поликлинические подразделения медицинских организаций;
- отделения (кабинеты) медицинской профилактики;
- центры здоровья.

Первичная доврачебная и первичная врачебная медико-санитарная помощь организуется по территориально-участковому принципу.

Распределение населения по участкам осуществляется руководителями медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в зависимости от конкретных условий оказания первичной медико-санитарной помощи населению в целях максимального обеспечения ее доступности.

Обслуживание населения на участках осуществляется:

- фельдшером фельдшерского здравпункта, фельдшерско-акушерского пункта;
 - врачом-терапевтом участковым;
- врачом общей практики (семейным врачом), помощником врача общей практики, медицинской сестрой врача общей практики на участке ВОП.

Положением № 543н установлена рекомендуемая численность прикрепленного населения на врачебных участках в соответствии с нормативной штатной численностью медицинского персонала.

Первичная специализированная медико-санитарная помощь организуется в соответствии с потребностями населения в ее оказании с учетом заболеваемости и смертности, поло-возрастного состава населения, его плотности, а также иных показателей, характеризующих здоровье населения.

С целью оказания первичной медико-санитарной помощи населению амбулаторно в Учреждении организована поликлиника, участковые больницы, кабинеты ВОП, фельдшерско-акушерские пункты.

Правила организации деятельности поликлиники регламентированы приложением № 1 к Положению № 543н. Рекомендуемые штатные нормативы установлены приложением № 2 к тому же положению.

Штатная численность медицинского персонала поликлиники определена, исходя из численности обслуживаемого населения в количестве 50 732 человека в 2014 году и 51 160 человек в 2015 году.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка на предмет соответствия в 2014 году штатной численности врачей отдельных специальностей штатным нормативам, установленным приложением № 2 к Положению № 543н. Сведения о результатах проверки представлены в таблице (Таблица 2).

Таблица 2

Сведения о штатной численности должностей врачей

Наименование	Оанованна	Штатный	Штатная	Отинономи
должностей	Основание	норматив	численность	Отклонение
Врач-терапевт участковый	Пункт 11	3	3,25	- 0,25
Врач-хирург	Пункт 12	3,25	5	- 1,75
Врач-невролог	Пункт 17	2,5	2,5	0
Врач-кардиолог	Пункт 18	2,5	2,5	0
Врач-ревматолог	Пункт 22	1,5	0	1,5

Как следует из приведенных в таблице 2 данных, имеются отклонения штатной численности по отдельным должностям врачей от установленного приложением № 2 к Положению № 543н штатного норматива. Следует отметить, что согласно пункту 7 приложения № 1 Положения № 543н структура и штатная численность устанавливаются руководителем медицинской организации, исходя из объема проводимой лечебнодиагностической работы.

В штатное расписание поликлиники также включены должности медицинских работников, штатные нормативы по которым предусмотрены другими нормативными актами.

Сведения о соответствии штатной численности поликлиники по состоянию на 01.01.2015 года штатным нормативам по категориям медицинских работников представлены в таблице (Таблица 3).

Таблица 3 Сведения о соответствии штатной численности поликлиники штатным нормативам по категориям медицинских работников

№ п/п	Наименование должностей	Штатный норматив	Утверждено штатным расписанием на 01.01.2015	Разница с рекоменд. нормативом (гр. 3 - гр. 4)	Занято ставок	Вакантно (гр. 4 - гр. 6)				
1	2	3	4	5	6	8				
	Поликлиника									
1	Врачи	53,5	22,0	31,5	15,0	7,0				
2	Средний медперсонал	75,5	33,5	42,0	19,75	13,75				
3	Младший медперсонал	32,75	10,0	22,75	7,25	2,75				
		Па	араклиника							
1	Врачи	11,0	10,5	0,5	7,0	3,5				
2	Средний медперсонал	30,25	18,25	12,0	12,5	5,75				
3	Младший медперсонал	6,5	7,0	-0,5	7,0	0				
	Итого:	209,5	101,25	108,25	68,5	32,75				

Как следует из приведенных в таблице 3 сведений, наибольшее количество вакансий имеется по должностям среднего медицинского персонала поликлиники -13,75 вакантных должностей, или 41,0% от тарифных ставок, предусмотренных штатным расписанием.

Межведомственной целевой программой Тверской области «Развитие здравоохранения Тверской области на 2013–2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Тверской области от 21.05.2013 № 231-рп, установлен коэффициент совместительства, применяемый для оценки кадровой работы при оценке эффективности и качества труда руководителей учреждений здравоохранения Тверской области.

Рекомендованное значение данного показателя - не более 1,2. Из представленного к проверке Отчета по показателям оценки эффективности и качества труда руководителей за 2014 год Учреждения следует, что коэффициент совместительства составил 1,2, за 1 полугодие 2015 года — 1,1, что соответствует рекомендованному значению.

2.1.3. В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка соблюдения штатных нормативов ВОП, установленных приложением № 1 к приказу Минздрава России от 21.03.2003 № 112.

По состоянию на 01.01.2015 штатным расписанием Учреждения предусмотрено 38 штатных единиц ВОП, что соответствует штатному нормативу. Фактическая численность ВОП составила 37 человек.

2.2. Проверка соблюдения оснащения оборудованием, рекомендуемого Порядками



Таблина 4

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения стандарта оснащения дневных стационаров в участковых больницах: Оршинская участковая и Тургиновская участковая больницы.

Стандарт оснащения дневного стационара регламентируется приложением № 11 к Положению № 543н.

Сведения о результатах проверки соблюдения стандарта оснащения дневных стационаров представлены в таблице (Таблица 4).

Сведения о результатах проверки соблюдения стандарта оснащения дневных стационаров в участковых больницах

			Фактичес	кое наличие
No	Наименование оборудования	Количество	Оршинская	Тургиновская
Π/Π	паименование оборудования	Количество	участковая	участковая
			больница	больница
1	Набор реанимационный	1	+	+
2	Ингалятор аэрозольный компрессорный	1	+	_
	(небулайзер) портативный	1	,	
3	Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный	По	+	+
	(для помещений)	потребности		·
4	Аппарат для диагностики функций внешнего	1	Не требуется	Не требуется
	дыхания <1>		- F5	- F5-
5	Рабочее место врача-терапевта (врача общей	по	+	+
	практики (семейного врача))	требованию		
6	Рабочее место медицинской сестры	1	+	+
7	Ростомер	1	+	+
8	Стетофонендоскоп	1	+	+
9	Измеритель артериального давления,	1	+	+
	сфигмоманометр			
10	Штатив для длительных инфузионных вливаний	1 на 1 койку	+	+
11	Укладка для оказания экстренной медицинской	1	+	+
	помощи при анафилактическом шоке	1		'
12	Укладка "АнтиСПИД"	1	+	+
13	Спирограф электронный <1>	1	Не требуется	Не требуется
14	Пульсоксиметр	1	+	-
15	Рабочее место заведующего дневным	1	Не требуется	Не требуется
13	стационаром	1	пе требуется	пе требуется
16	Рабочее место медицинской сестры	1	+	+
17	Весы медицинские	1	+	+
18	Стетофонендоскоп	1	+	+
19	Сфигмоманометр для взрослых	1	+	+
20	Штатив медицинский (инфузионная стойка)	1 на 1 койку	+	+

<1> При отсутствии отделения (кабинета) функциональной диагностики в структуре медицинской организации. В структуре поликлиники Учреждения имеется кабинет функциональной диагностики.

Как следует из представленных в таблице данных, дневной стационар Оршинской участковой больницы оснащен в соответствии со стандартом оснащения. Дневной стационар Тургиновской участковой больницы не оснащен небулайзером и пульсоксиметром.

В структуру участковых больниц включены кабинеты ВОП, основной задачей которых является оказание первичной врачебной медико-санитарной помощи в соответствии с установленными порядками оказания отдельных видов (по профилям) медицинской помощи и стандартами медицинской помощи.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка соблюдения стандарта оснащения кабинета ВОП при оказании медицинской помощи по профилю «оториноларингология», установленного приложением $N \ge 3$ к Порядку оказания

медицинской помощи населению по профилю «оториноларингология», утвержденному приказом Минздрава России от 12.11.2012 № 905н.

Сведения о результатах выборочной проверки соблюдения стандарта оснащения кабинета ВОП при оказании медицинской помощи по профилю «оториноларингология» представлены в таблице (Таблица 5).

Таблица 5 Сведения о результатах выборочной проверки соблюдения стандарта оснащения кабинета ВОП

			Фактическо	е наличие	
№	Наименование оборудования	Количество	Оршинская	Тургиновская	
п/п	таименование оборудования	ROJINACCIBO	участковая	участковая	
			больница	больница	
1	Аппарат электрохирургический	1			
1	высокочастотной	1	-	_	
		По числу должностей			
2	Осветитель налобный	врачей- оториноларингологов	+	+	
_	Набор инструментов для диагностики и	·			
3	хирургии в оториноларингологии	2	+	+	
4	Отоскоп, оториноскоп	1	+	+	
_	Баллон для продувания ушей с запасными	2.			
5	оливами	2	+	+	
6	Воронка Зигля	2	+	+	
7	Риноскоп, риноларингофиброскоп	по требованию	+	+	
8	Негатоскоп		+	+	
9	Набор инструментов для удаления	1	,		
9	инородных тел ЛОР-органов	1	+	+	
10	Комплект инструментов для осмотра ЛОР-	по числу	,		
10	органов	посещений	+	+	

Как следует из представленных в таблице данных, кабинеты ВОП Оршинской и Тургиновской участковых больниц не оснащены аппаратом электрохирургическим высокочастотным.

2.3. Проверка соблюдения порядка оказания скорой медицинской помощи

2.3.1. В ГБУЗ «КЦРКБ» штатным расписанием на 01.01.2015 утверждено отделение скорой медицинской помощи (далее — отделение СМП, отделение скорой помощи) в общем объеме 87,0 штатных единиц.

Штатная численность отделения СМП по подразделениям приведена в таблице (Таблица 6).

Таблица 6 Штатная численность отделения СМП по подразделениям

Подразделение СМП	Врачи	Средний медперсонал	Младший медперсонал	Прочий персонал (водители)	Всего
Центральное подразделение	1,00	20,00	4,00	10,50	35,50
Васильевское подразделение		4,00		3,00	7,00
Медновское подразделение		4,75	3,75	4,75	13,25
Оршинское подразделение		3,00		3,00	6,00
Суховерковское подразделение		4,50	4,00	4,75	13,25



Тургиновское подразделение ³⁴		3,00		3,00	6,00
Эммаусское подразделение		3,00		3,00	6,00
Итого:	1,00	42,25	11,75	32,00	87,00

2.3.2. Приложением № 4 к приказу Министерства здравоохранения РФ от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» (далее — Приказ № 388н) рекомендованы к утверждению штатные нормативы станции скорой медицинской помощи, отделения скорой медицинской помощи поликлиники (больницы, больницы скорой медицинской помощи).

Данные о рекомендованных Приказом № 388н штатных нормативах отделения скорой медицинской помощи, об утвержденных и фактически занятых по состоянию на 01.01.2015 в Учреждении штатных единицах, приведены в таблице (Таблица 7).

Таблица 7

Данные о рекомендованных Приказом № 388н штатных нормативах отделения СМП, об утвержденных и фактически занятых по состоянию на 01.01.2015 в Учреждении штатных единицах

№ п/п	Наименование должностей	Рекомендованный Приказом № 388н штатный норматив	Утверждено штатным расписанием на 01.01.2015	Отклонения от рекоменд. норматива (гр. 3 - гр. 4)	Занято ставок	В т.ч. совм.	Вакансии (гр. 4 - гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Врачи	43,0	1,0	42,0			1,0
2	Средний медперсонал	50,25	42,25	8,0	25,75	5,75	16,5
3	Младший медперсонал	7,0	11,75	-4,75	11,75	-	-
4	Прочий персонал (водители)	42,0	32,0	10,0	25,0	3,5	7,0
	Итого:	142,25	87,0	55,25	62,5	9,25	24,5

Как следует из данных таблицы, в соответствии с рекомендованным Приказом № 388н нормативом (далее — рекомендованный норматив) в Учреждении можно было утвердить штатное расписание отделения скорой медицинской помощи в объеме 142,25 штатных единицы, в том числе 43,0 врачебные должности.

- 2.3.3. Письмом (исх. № 310 от 25.07.2015) Учреждение обратилось в Министерство здравоохранения с просьбой о согласовании внесения изменений в штатное расписание, с целью его приведения в 2016 году в соответствие с рекомендованным нормативом (до 142,25 штатных единиц).
- 2.3.4. Как отмечалось выше, в Учреждении на 01.01.2015 утверждено штатное расписание отделения СМП в общем объеме 87,0 штатных единиц, в том числе 1,0 врачебная должность.

Следует отметить, что из 87.0 утвержденных штатных единиц по состоянию на 01.01.2015 было занято 62.5 единицы (71.8% от утвержденных), в том числе по совместительству 9.25 единицы (14.8% от занятых).

2.3.5. На 01.01.2015 в соответствии с требованиями Приказа № 388н, полученными лицензиями на осуществление медицинской деятельности и спецификой работы в Учреждении были сформированы 16 фельдшерских общепрофильных выездных бригад

³⁴ Не работало с марта по октябрь 2015 года.

скорой медицинской помощи (далее – выездная бригада) в составе 2 человек каждая: фельдшер и водитель (1 работник, имеющий среднее медицинской образование, и 1 немедицинский работник).

В соответствии с требованиями п. 8 Правил организации деятельности выездной бригады скорой медицинской помощи, утвержденными приложением № 2 к Приказу № 388н (далее — правила организации выездной бригады СМП), выездная бригада включает либо одного фельдшера скорой медицинской помощи и одного фельдшераводителя скорой медицинской помощи и одного санитара-водителя, либо двух фельдшеров скорой медицинской помощи и одного водителя, либо двух фельдшеров скорой медицинской помощи и одного водителя, либо двух фельдшеров-водителей скорой медицинской помощи (с использованием автомобиля скорой медицинской помощи класса "А" или "В").

Таким образом, **каждая выездная бригада** должна иметь в своем составе **минимум 2 работников, имеющих среднее медицинское образование**.

В нарушение пункта 8 Правил организации выездной бригады СМП в проверяемом периоде в ГБУЗ «КЦРКБ» были сформированы выездные бригады, имеющие в своем составе только 1 работника, имеющего среднее медицинской образование, а не двух.

Согласно Возражениям, выездные бригады имеют в своем составе одного фельдшера из-за дефицита кадров.

2.3.6. В проверяемом периоде вызов скорой медицинской помощи в Учреждении осуществлялся по единому городскому номеру (53-20-97) фельдшером по приему вызовов.

По данным, полученным от ГБУЗ «КЦРКБ», в проверяемом периоде график работы отделения СМП Учреждения осуществляли:

- в выходные и праздничные дни -7 круглосуточных выездных бригад (с 08:00 до 08:00 следующих суток);
- в будние дни: 2 бригады (центральная подстанция) в круглосуточном режиме (с 08:00 до 08:00 следующих суток); 5 бригад 17-часовое дежурство (с 15:00 до 08:00 следующих суток).

Следует отметить, что в соответствии с требованиями п. ІІ приказа Министерства здравоохранения СССР от 25.03.1976 № 300 «О нормах оснащения учреждений здравоохранения санитарным автотранспортом и о режиме работы санитарного автотранспорта» (далее – приказ МЗ СССР № 300) режим работы санитарных более смен) автомобилей (в одну, полторы, две И определяется здравоохранения (в данном случае Министерством здравоохранения), непосредственном подчинении которых находятся учреждения, санитарный автотранспорт, с учетом потребности и конкретными условиями работы каждого учреждения с тем, чтобы имеющимся автотранспортом максимально удовлетворить потребность учреждения, не допуская простоев и нерациональных прогонов автомобилей.

В нарушение п. II приказа Министерства здравоохранения СССР № 300 в проверяемом периоде Учреждением не было получено согласование на установление режима работы отделения СМП от Министерства здравоохранения Тверской области.

2.3.7. По данным, полученным от ГБУЗ «КЦРКБ», за период с 01.01.2014 по 30.06.2015 отделением СМП фактически обслужено и оплачено 15 223 вызова, в том числе: за счет средств областного бюджета Тверской области (социально значимые заболевания; лица, не имеющие документов; иностранные граждане) — 2 552 вызова; за счет средств ОМС — 12 671 вызов.

Количество обслуженных вызовов и выполнение плана за счет соответствующих источников в проверяемом периоде представлено в таблице (Таблица 8).



Таблица 8

Количество обслуженных вызовов и выполнение плана за счет соответствующих источников в проверяемом периоде

		Количество обслуженных вызовов								Dryma myanya waaya		
Период		План		Факт		Отклонения		Выполнение плана				
	Всего, в т.ч.	Обл. бюджет ТО	Ср-ва ОМС	Всего, в т.ч.	Обл. бюджет ТО	Ср-ва ОМС	всего, в т.ч.	Обл. бюджет ТО	Ср-ва ОМС	всего, в т.ч.	Обл. бюджет ТО	Ср-ва ОМС
2014	18 400	970	17 430	10 382	1 801	8 581	-8 018	831	-8 849	56,4%	185,7%	49,2%
1 полугодие 2015	8 405	865	7 540	4 841	751	4 090	-3 564	-114	-3 450	57,6%	86,8%	54,2%
Итого:	26 805	1 835	24 970	15 223	2 552	12 671	-11 582	717	-12 299	56,8%	139,1%	50,7%

Из данных приведенной таблицы видно, что в проверяемом периоде выполнение плана вызовов составило в целом 56.8% (15 223 вызова из 26.805)³⁵.

Следует отметить, что в 2014 году в Учреждении отмечалось значительное перевыполнение плана вызовов за счет средств областного бюджета Тверской области — 185,7% (1 801 обслуженный вызов при плане 970). По сведениям, полученным от Учреждения, данная ситуация сложилась вследствие обслуживания большого количества вызова лиц, не имеющих документов и полисов обязательного медицинского страхования, а также лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения.

2.3.8. В проверяемом периоде в Учреждение поступило и было обслужено **1 283 вызова**, или 8,4% от общего количества обслуженных за проверяемый период вызовов (15 223), **признанных безрезультативными** (не найден адрес, вызов отменен, ложный вызов, отказ от обслуживания), не входящих в общее числе вызовов и, соответственно, не оплаченных за счет средств соответствующих источников финансирования.

Количество и общая сумма безрезультативных вызовов приведена в таблице. (Таблица 9).

Таблица 9 Количество и общая сумма безрезультативных вызовов

Период	Кол-во вызовов	Стоимость 1 вызова ³⁶	Сумма
2014	559	1 293,54	723 088,86
1 полугодие 2015	724	1 293,54	936 522,96
Итого:	1 283	X	1 659 611,82

Как видно из данных представленной таблицы, финансовые потери ГБУЗ «КЦРКБ» за проверяемый период из-за безрезультативных вызовов СМП составили 1 659,6 тыс. рублей.

Проведенной проверкой установлено, что за июнь 2015 года в Учреждение поступило 208 безрезультативных вызовов (35% от общего количества поступивших вызовов (591 вызов), в том числе по причине:

- адрес не найден 103 вызова (49,5%);
- вызов отменен 41 вызов (19,7%);
- ложный вызов 11 вызовов (5,2%);
- отказ от осмотра 16 вызовов (7,7%);

³⁶ В соответствии с Тарифным соглашением по реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – Тарифное соглашение).

³⁵ Причины невыполнения плана изложены ниже.

• прочее (смерть до приезда, увезён до приезда скорой, пострадавших нет и др.) – 37 вызовов (17,9%).

Из вышеприведённых данных видно, что основное количество безрезультативных вызовов связано с тем, что выездной бригадой не был найден адрес вызова. По сведениям, полученным от ГБУЗ «КЦРКБ», данный факт объясняется тем, что на обслуживаемой Учреждением территории находится 221 садоводческий кооператив, на территории которых отсутствуют конкретные адреса проживания.

2.3.9. Проведена проверка журнала записи вызовов скорой медицинской помощи ф. 109/у (далее — журнал вызовов) и карт вызова скорой медицинской помощи ф. 110/у (далее — карта вызова) центральной подстанции Учреждения за июнь 2015 года.

За июнь 2015 года в отделение СМП Учреждения поступило и зарегистрировано в журналах вызовов 591 вызов. На каждый вызов фельдшером по приему вызовов оформлена карта вызова. Нарушений порядков регистрации вызовов, заполнении журнала и карт вызова не установлено.

При осуществлении 591 вызова, поступившего за июнь 2015 года, время доезда выездных бригад составило:

- до 20 мин. 341 вызов, или 57,7% от общего количества;
- от 21 мин. до 60 мин. 241 вызов, или 40,8% от общего количества;
- от 61 мин. до 120 мин. 9 вызовов, или 1,5% от общего количества.

В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2014 № 125-3О, доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до пациента менее 20 минут с момента вызова в общем количестве вызовов в 2015 году должна составлять не менее 85%. Соответственно, данный показатель в июне 2015 не достигнут.

По данным, полученным от Учреждения, недостижение планового показателя связано, в основном, с большой протяжённостью Калининского района Тверской области.

- 2.3.10. В соответствии с нормами оснащения учреждений здравоохранения санитарным автотранспортом, утвержденными приказом МЗ СССР № 300 для обеспечения бесперебойного обслуживания населения Калининского района, Учреждению по состоянию на 01.01.2015 необходимо 15 единиц санитарного транспорта, в том числе:
- для центральной подстанции СМП Учреждения 5 автомобилей (1 автомобиль на 10 000 человек (п. 1 норм приказа МЗ СССР № 300) 37 ;
- для медицинской помощи на дому и лечебно-консультативной помощи сельскому населению – 3 автомобиля (п. 5 норм приказа МЗ СССР № 300);
- для сельских участковых больниц 7 автомобилей (п. 6 норм приказа МЗ СССР № 300).

На момент проведения проверки, по данным бухгалтерского учета, в Учреждении числилось 12 единиц специализированного медицинского транспорта, из них:

1 единица 2014 года выпуска с износом 3,6% и пробегом 41,3 тыс. км;

11 единиц 2006-2008 годов выпуска с износом 100% и пробегом от 68,9 тыс. км до 345,8 тыс. км, из которых 1 автомобиль находился в неисправном техническом состоянии (требуется дорогостоящий ремонт), 2 автомобиля подлежат списанию по причине полностью выработанного ресурса.

27

³⁷ По данным полученным из Учреждения, по состоянию на 01.01.2015 общая численность прикрепленного населения района составляет 50,7 тыс. человек.



Таким образом, в проверяемом периоде в Учреждении для осуществления скорой медицинской помощи населению района по имеющимся нормативам на 01.01.2015 не хватало 3 единиц санитарного транспорта. При этом из 12 единиц автомобилей, имеющихся в наличии, 11 имели износ 100%.

2.3.11. Проведена проверка оснащения подразделения скорой медицинской помощи Учреждения видами медицинского оборудования.

Разделом 4 приложения № 5 «Стандарт оснащения станции скорой медицинской помощи, отделения скорой медицинской помощи поликлиники (больницы, больницы скорой медицинской помощи)» Приказа № 388н (далее — Стандарт оснащения оборудованием) рекомендовано типовое оснащение автомобиля скорой медицинской помощи класса «В» для фельдшерской и врачебной общепрофильных выездных бригад скорой медицинской помощи.

Как указывалось выше, по состоянию на 01.07.2015 в Учреждении числилось 12 единиц специализированного медицинского транспорта, в том числе: 4 — в районных подразделениях; 8 — на центральной подстанции СМП Учреждения, из которых 2 единицы подлежат списанию с бухгалтерского учета (не подлежат восстановлению).

Из 41 вида оборудования, рекомендованного в соответствии со Стандартом оснащения оборудованием для оснащения центрального подразделения СМП Учреждения, любой автомобиль подразделения **не укомплектован на 100,0% хотя бы одним видом оборудования**, в том числе автомобильным видеорегистратором.

Кроме того, по 20 видам (48,8%) **отклонение от Стандарта составило 83,3%** (1 вид из 6 рекомендованных), в том числе отсутствуют:

аппарат портативный управляемой и вспомогательной искусственной вентиляции легких;

пульсоксиметр портативный;

аппарат ингаляционного наркоза;

электроотсасыватель с бактериальным фильтром.

Данный факт может негативно сказаться на качестве медицинского обслуживания жителей Калининского района.

В 2011–2013 годах в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 11.03.2011 № 99-па «Об утверждении целевой программы Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011–2013 годы» на территории Тверской области реализовывалась программа модернизации здравоохранения Тверской области (далее – Программа модернизации).

В соответствии с п. 36.1 Программы модернизации Министерством здравоохранения в 2012 году проводилось оснащение санитарного транспорта ГБУЗ «КЦРКБ» бортовой аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS. По данным, полученным от Учреждения, указанной бортовой аппаратурой было оснащено 7 из 12 (58,3%) санитарных автомобилей.

2.3.12. Проведена выборочная проверка движения лекарственных препаратов по отделению скорой медицинской помощи Учреждения за июнь 2015 года.

Движение отдельных лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения по отделению СМП за июнь 2015 приведено в таблице (Таблица 10).

Движение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения по отделению СМП за июнь 2015

_		_	
D	٧	o	

№	Ед.		Остаток на 1 июня 2015 г. Обороты за июн			июнь 2015	5 г.	Остаток на 1 июля 2015 г.		
п/п	Наименование		изм. дебет		дебет		кредит		дебет	
			кол-во	сумма	кол-во	сумма	кол-во	сумма	кол-во	сумма
1	Димедрол	ампул	-	-	50	105,13	24	50,60	26	54,81
2	Морфий	ампул	-	-	2	43,37	2	43,37	-	-
3	Реланиум	таб.	2	34,94	-	-	2	34,94	-	-
4	Реланиум р-р 10мг 2 мл	ампул	-	-	2	34,94	1	17,47	1	17,48
	Итого:		2	34,94	54	183,44	29	146,38	27	72,29

Проведена сверка движения вышеуказанных лекарственных препаратов по картам вызова ф. 110/у с данными книги учета движения лекарственных препаратов отделения и ежемесячным отчетом старшего фельдшера отделения за июнь 2015 года. Расхождений не установлено.

2.3.13. Проведена проверка начисления заработной платы фельдшерскому персоналу отделения СМП за июнь 2015 года.

В проверяемом периоде начисление заработной платы осуществлялось в соответствии с требованиями постановления Администрации Тверской области от 02.12.2008 № 457-па «Об утверждении Положения о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области» (далее — ПАТО № 457-па) и Положением о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в ГБУЗ «КЦРКБ», утвержденным приказом Учреждения от 01.02.2012 № 54 (далее — Положение об оплате труда).

Проверены правильность установления и выплат:

- должностных окладов. Нарушений не установлено;
- доплат за работу в ночное время. Нарушений не установлено;
- надбавки за квалификационную категорию. Нарушений не установлено;
- надбавки выездному персоналу отделения. Нарушений не установлено;
- стимулирующей выплаты медицинскому персоналу в размере 3,5 тыс. руб.

В результате проверки установлено следующее. В соответствии с п. 8.18 ПАТО № 457-па и п. 8.16 Положения об оплате труда 80% максимального размера указанной выплаты начисляется и выплачивается в обязательном порядке. Оставшиеся 20% максимального размера указанной выплаты начисляются и выплачиваются после оценки деятельности медицинского персонала, в соответствии с методикой оценки деятельности медицинского персонала. Приложением № 8 к Положению об оплате труда утверждена методика оценки деятельности фельдшеров скорой медицинской помощи (далее – методика оценки).

Раздел VII методики оценки предусматривает снижение максимального размера вышеуказанной выплаты за наличие обоснованных жалоб (минус 5 баллов за каждый случай). Однако, при проведении проверки поступивших в проверяемом периоде жалоб на работу отделения СМП³⁸ установлено, что при признании постоянно действующей врачебной комиссией Учреждения жалобы обоснованной, **размер** данной надбавки, лицу, её вызвавшему, **не снижался.**

Таким образом, в нарушение п. 8.18 ПАТО № 457-па в проверяемом периоде в Учреждении при наличии обоснованных жалоб на работу персонала отделения скорой медицинской помощи размер стимулирующей выплаты лицу (лицам), допустившему нарушение, не снижался.

_

³⁸ Изложено ниже в подпункте 2.3.14.



- 2.3.14. Проверена также правильность установления надбавки за выслугу лет. В результате проверки установлена недоплата фельдшеру выездной бригады на сумму 3,6 тыс. рублей. Замечание устранено в ходе проверки.
- 2.3.15. Проведена проверка жалоб на работу отделения скорой медицинской помощи Учреждения, поступивших за период с 01.01.2014 по 30.06.2015.

Всего поступило 12 жалоб на работу отделения СМП, из которых 4 (33,3%) признаны обоснованными.

Из 12 жалоб – 10 на отказ в принятии вызовов и время доезда бригад СМП.

Все поступившие жалобы рассмотрены на заседании врачебной комиссии Учреждения. По жалобам, признанными обоснованными, к лицам, допустившим нарушения порядка оказания скорой помощи, применены меры дисциплинарного воздействия.

- 2.4. Проведена проверка Оршинского и Эммаусского подразделений скорой медицинской помощи Учреждения (далее Оршинское подразделение, Эммаусское подразделение).
- 2.4.1. Данные об утвержденных и фактически занятых по состоянию на 01.01.2015 штатных единицах в Оршинском отделении приведены в таблице (Таблица 11).

Таблица 11 Данные об утвержденных и фактически занятых по состоянию на 01.01.2015 штатных единицах в Оршинском отделении

№ п/п	Наименование должностей	Рекомендованный Приказом №388н штатный норматив	Утверждено штатным расписанием на 01.01.2015	Отклонение (гр. 3 - гр. 4)	Занято ставок	Отклонение (гр. 4 - гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7
1	Врачи	5,25	-	5,25	-	-
2	Средний медперсонал	5,25	3,00	2,25	2,50	0,50
3	Младший медперсонал	Не положено по занимаемой подразделением площади	ł	-	ı	-
4	Прочий персонал (водители)	5,25	3,00	2,25	2,25	0,75
	Итого:	15,75	6,00	9,75	4,75	1,25

Как следует из данных таблицы в Оршинском подразделении:

- в соответствии с рекомендованным Приказом № 388н нормативом можно было утвердить штатное расписание в объеме 15,75 штатных единицы, в том числе 5,25 врачебных должности;
 - фактически на 01.01.2015 утверждено 6,0 штатных единиц;
- из 6,0 утвержденных штатных единиц по состоянию на 01.01.2015 было занято 4,75 единицы, или 79,2% от утвержденных.

По состоянию на 01.01.2015 в Оршинском подразделении были организованы 2 выездные бригады.

2.4.2. Данные об утвержденных и фактически занятых по состоянию на 01.01.2015 штатных единицах в Эммаусском подразделении приведены в таблице (Таблица 12).

Данные об утвержденных и фактически занятых по состоянию на 01.01.2015 штатных единицах в Эммаусском подразделении

№ п/п	Наименование должностей	Рекомендованный Приказом №388н штатный норматив	Утверждено штатным расписанием на 01.01.2015	Отклонение (гр. 3 - гр. 4)	Занято ставок	Отклонение (гр. 4 - гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7
1	Врачи	5,25	-	5,25	-	-
2	Средний медперсонал	5,25	3,00 2,25		3,00	-
3	Младший медперсонал	Не положено по занимаемой подразделением площади	-	-	-	-
4	Прочий персонал (водители)	5,25	3,00	2,25	3,00	-
	Итого:	15,75	6,00	9,75	6,00	-

Как следует из данных таблицы, в Эммаусском подразделении:

в соответствии с рекомендованным Приказом № 388н нормативом можно было утвердить штатное расписание в объеме 15,75 штатных единицы, в том числе 5,25 врачебных должности;

фактически на 01.01.2015 утверждено 6,0 штатных единиц, которые были полностью заняты.

По состоянию на 01.01.2015 в Эммаусском подразделении были организованы 3 выездные бригады.

2.4.3. В проверяемом периоде вызов скорой медицинской помощи в Оршинском и Эммаусском подразделениях осуществлялся по единому городскому номеру (53-20-97) фельдшером по приему вызовов Учреждения с последующей передачей в подразделения.

Все вызовы фиксировались в журналах вызовов и картах вызова с присвоением 2 порядковых номеров (общего по Учреждению и порядкового по подразделению).

В связи с неукомплектованностью кадрами (в первую очередь фельдшерами), на момент проведения проверки работа подразделений была организована по графику – с 15:00 до 08:00 следующих суток, воскресенье и праздничные дни – круглосуточно.

Вызовы, поступившие не во время осуществления дежурств выездных бригад подразделений, обслуживались бригадами центральной подстанции Учреждения, работающими в круглосуточном режиме.

Данный факт **может негативно сказываться на доступности оказания скорой медицинской помощи** жителям Калининского района в силу большой протяженности его транспортной сети.

За проверяемый период Оршинским подразделением³⁹ было обслужено 1 693 вызова, или 11,1% от общего количества обслуженных за проверяемый период вызовов (15 223).

Проведена проверка журнала записи вызовов и карт вызова Оршинской подстанции за июнь 2015 года.

За июнь 2015 года в подразделение поступило и зарегистрировано в журнале 95 вызовов, или 16,1% от общего количества поступивших за июнь 2015 года (591). На каждый вызов фельдшером по приему вызовов оформлена карта вызова. Нарушений в порядке регистрации вызовов и заполнении журнала и карт вызова не установлено.

733

³⁹ В связи с формированием в 2015 году Эммаусского подразделения, в проверяемом периоде данным подразделением вызовы не обслуживались.



Из 95 вызовов, поступивших в подразделение за июнь 2015 года, время доезда выездных бригад составило:

- до 20 мин. 66 вызов, или 69,5% от общего количества;
- от 21мин. до 60 мин. 23 вызова, или 24,2% от общего количества;
- от 61 мин. до 120 мин. 5 вызовов, или 5,3% от общего количества;
- свыше 120 мин. -1 вызов, или 1,0% от общего количества.
- 2.4.4. Проведена проверка оснащения Оршинского и Эммаусского подразделений санитарным транспортом и видами медицинского оборудования.

В результате проверки установлено:

- 1) по Оршинскому подразделению:
- для обслуживания населения района в подразделении имеется 1 единица специализированного санитарного транспорта (ГАЗ 22172 «Соболь» гос. № E499KT69).

Однако в связи с неудовлетворительным техническим состоянием автомобиля (100% износ) и плохим состоянием дорог района, наряду с ГАЗ 22172 «Соболь», используются **2** автомобиля — УАЗ 396294 (гос. № X211HP69) и УАЗ 396295 (гос. № У312HE69), предназначенные для оснащения кабинетов врача общей практики.

- из 41 вида оборудования подразделение оснащено только 10 видами медицинского оборудования (24,4%).
 - 2) по Эммаусскому подразделению:
- для обслуживания населения района в подразделении используется 1 автомобиль УАЗ 396294 (гос. № В298РХ69) предназначенный для оснащения кабинета врача общей практики, а специализированный санитарный транспорт класса «В» или «А» отсутствует.
- из 41 вида оборудования подразделение оснащено 32 видами медицинского оборудования (78,0%).

В соответствии с требованиями п. 8 Правил организации выездной бригады СМП фельдшерская общепрофильная выездная бригада скорой медицинской помощи организует свою работу с использованием специализированных автомобилей скорой медицинской помощи класса «А» или «В».

В нарушение п. 8 Правил организации выездной бригады СМП в проверяемом периоде в Учреждении для оказания специализированной скорой медицинской помощи выездными бригадами использовались автомобили, предназначенные для оснащения кабинетов врачей общей практики и не предназначенные для оказания специализированной скорой медицинской помощи.

В Возражениях указано, что автомобили ВОП использовались по причине частых простоев из-за неисправностей автомобилей СМП.

 $2.4.5.\,\mathrm{B}$ ходе проведения проверки получена информация по взаимодействию Учреждения с ГБУЗ ТО «Тверская станция скорой медицинской помощи» (далее – Станция СМП).

В проверяемом периоде:

- Станция СМП осуществляла оказание скорой медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на автомобильных дорогах, проходящих по территории Калининского района (в том числе трассы Москва Санкт-Петербург). Кроме того, по информации, полученной от Станции СМП, в случае отсутствия свободных выездных бригад в ГБУЗ «КЦРКБ» вызовы, поступившие от жителей Калининского района, обслуживались выездными бригадами Станции СМП. За проверяемый период (по данным Станции СМП) было обслужено 858 вызовов в Калининском районе, в том числе: в 2014 году 552 вызова; в первом полугодии 2015 года 306 вызовов.
- по данным Учреждения за 9 месяцев 2015 года на Станцию СМП был передан 161 вызов скорой медицинской помощи.

По вопросу 3. Проверка правомерности, целевого и эффективного использования средств, выделенных на оказание медицинской помощи

3.1. Проверка выполнения Плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

Согласно положений п.п. «б» п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 2 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н (далее — Требования), государственные бюджетные учреждения составляют в соответствии с Требованиями план финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения в порядке, определенном органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении учреждения.

Приказом департамента здравоохранения Тверской области от 14.10.2011 № 481 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения Тверской области» установлен порядок составления, утверждения и форма плана финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений (далее — План ФХД), подведомственных департаменту здравоохранения Тверской области.

- 3.1.1. К проверке представлены согласованные Министерством здравоохранения показатели Планов ФХД Учреждения на 2014 и 2015 годы по поступлениям и выплатам в разрезе лицевых счетов:
- по лицевому счету № 20034150340 (для учета средств субсидий на выполнение государственного задания, от приносящей доход деятельности, средств во временном распоряжении);
- по лицевому счету № 21034150340 (для учета средств субсидий на иные цели);
- по лицевому счету № 22034150340 (для учета средств обязательного медицинского страхования).

Уточненные показатели Плана ФХД Учреждения на 2014 год в разрезе лицевых счетов представлены в таблице (Таблица 13):

Таблица 13 Уточненные показатели Плана ФХД на 2014 год

тыс. руб.

№ п/п	Номер лицевого счета	•	ния (с учетом енений)	Выплаты
		всего	в т.ч. за счет остатков средств на 01.01.2014	
1	2	3	4	5
1	№ 20034150340 — всего	19 798,0	1 784,9	19 102,3
	в том числе:			
	- субсидия на выполнение государственного задания	9 691,6	1 440,0	9 691,6
	- приносящая доход деятельность	9 410,7	324,9	9 410,7
	- средства, поступающие во временное распоряжение	695,7	20,0	-
2	№ 21034150340 - всего	3 049,8	213,4	3 049,8



№ п/п	Номер лицевого счета		ия (с учетом нений)	Выплаты	
		всего	в т.ч. за счет		
			остатков		
			средств		
			на 01.01.2014		
1	2	3	4	5	
	в том числе:				
	- на проведение	2 449,8	213,4	2 449,8	
	капитального ремонта	2 449,0	213,4	2 447,0	
	- на закупку основных	600,0		600,0	
	средств	000,0	-	000,0	
3	№ 22034150340 - всего	209 863,9	5 493,1	209 863,9	
	в том числе:				
	- на реализацию				
	территориальной программы	209 863,9	5 493,1	209 863,9	
	OMC				
	Итого:	232 711,7	7 491,4	232 016,0	

Как видно из представленных в таблице данных, основным доходным источником финансирования деятельности Учреждения являются средства ОМС на реализацию Территориальной программы ОМС $-209\,863,9$ тыс. руб., что составляет 90,2% от общей суммы плановых поступлений.

При этом следует отметить, что 5 493,1 тыс. руб., или 2,6%, в указанном доходном источнике составляют средства ОМС, не использованные Учреждением в 2013 году.

Кассовое исполнение Плана $\Phi X Д$ за 2014 год по лицевым счетам в разрезе КОСГУ представлено в таблице (Таблица 14):

Таблица 14 Кассовое исполнение Плана ФХД за 2014 год

$N_{\underline{0}}$	Номер лицевого счета,	По	ступления]	Выплаты			
п/п	код КОСГУ	план	факт	%	план	факт	%	Отклонение (гр. 6 - гр. 7)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1	№ 20034150340 — всего	19 798,0	16 487,7	83,3	19 102,3	13 756,9	72,0	5 345,4	
	в том числе:								
	- субсидия на выполнение государственной услуги в рамках государственного задания	9 691,6	9 691,6	100,0	9 691,6	7 883,0	81,3	1 808,6	
	211				5 117,1	3 968,5	77,5	1 148,6	
	213				1 669,6	1 378,4	82,6	291,2	
	223				500,0	500,0	100,0	-	
	225				289,2	258,8	89,5	30,4	
	226				235,4	30,0	12,7	205,4	
	290				450,0	416,7	92,6	33,3	
	310				184,7	157,2	85,1	27,5	
	340				1 245,6	1 173,4	94,2	72,2	
	- приносящая доход деятельность	9 410,7	6 031,7	64,1	9 410,7	5 873,9	62,4	3 536,8	
	211				1 365,7	1 075,8	78,8	289,9	
	212				1,0	0,9	90,0	0,1	
	213				392,2	325,7	83,0	66,5	
	222				1,5	0,8	53,3	0,7	
	223				725,0	692,4	95,5	32,6	
	225				1 078,0	197,4	18,3	880,6	
	226				1 131,3	822,0	72,7	309,3	
	290				1 581 8	988 3	62.5	593 5	

No	Номер лицевого счета,	По	ступления]	Выплаты		
п/п	код КОСГУ	план	факт	%	план	факт	%	Отклонение
								(гр. 6 - гр. 7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	310				500,0	176,4	35,3	323,6
	340				2 634,2	1 594,2	60,5	1 040,0
	- средства, поступающие							
	во временное	695,7	764,4	109,9	-	-	-	-
	распоряжение							
2	№ 21034150340 — всего	3 049,8	3 049,8	100,0	3 049,8	2 371,6	77,8	678,2
	субсидии на иные цели							
	в том числе:							
	225				• 440.0		0.0	40.50
	(на проведение				2 449,8	2 254,0	92,0	195,8
	капитального ремонта) 310							
	(на закупку основных				600,0	117,6	19,6	482,4
	средств)				000,0	117,0	17,0	402,4
3	№ 22034150340 – всего	209 863,9	184 876,0	88,0	209 863,0	184 874,4	88,1	24 988,6
		207 003,7	104 070,0	00,0	207 003,0	104 074,4	00,1	24 700,0
	- на реализацию территориальной							
	программы ОМС							
	211				113 116,4	106 211,2	93,9	6 905,2
	213				32 481,1	30 229,3	93,1	2 251,8
					,	,		,
	221 222				1 377,0 321,0	1 209,7 141,3	87,9 44,0	167,3 179,7
	223				21 474,0	19 088,8	88,9	2 385,2
	224				2 743,0	2 249,0	82,0	494,0
	225				6 232,0	5 242,0	84,1	990,0
	226				5 280,0	2 456,8	46,5	2 823,2
					,	· · ·		
	290				1 928,0	1 829,5	94,9	98,5
	310				1 170,0	205,5	17,6	964,5
	340				23 740,5	16 011,3	67,4	7 729,2
	Итого:	232 711,7	204 413,5	87,8	232 015,1	201 002,9	86,6	31 012,2

Анализ представленных в таблице данных показал, что План ФХД Учреждения за 2014 год выполнен по поступлениям на 87,8%, по выплатам на 86,6%.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований за счет всех источников финансирования составил 31 012,2 тыс. руб., или 13,4% от расходов, предусмотренных Планом Φ XД на 2014 год.

В 2014 году Учреждением произведены расходы на общую сумму 201 002,9 тыс. руб., в том числе за счет:

- средств субсидий на выполнение государственных услуг в рамках государственного задания на общую сумму 7 883,0 тыс. руб., что составляет 81,3% от ассигнований, утвержденных Планом ФХД (9 691,6 тыс. руб.).
- 3.1.2. Приказом Министерства здравоохранения от 21.01.2014 № 16 государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Тверской области утверждены государственные задания на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Государственное задание № 034028 на 2014 год ГБУЗ «КЦРКБ» утверждено и.о. министра здравоохранения Тверской области 04.02.2014 и включает 5 государственных услуг:

- 1) Оказание специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи по профилактике заболеваний: объем услуги 13,0 тыс. посещений, затраты 88,8 тыс. руб. (с учетом затрат на общехозяйственные нужды);
- 2) Оказание специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи в связи с обращениями по поводу заболевания: объем услуги 7,6 тыс. обращений, затраты 109,3 тыс. руб. (с учетом затрат на общехозяйственные нужды);



- 3) Оказание скорой медицинской помощи: объем услуги 970 вызовов, затраты 3 014,9 тыс. руб. (с учетом затрат на общехозяйственные нужды);
- 4) Оказание медицинской помощи на койках сестринского ухода: объем услуги 14,0 тыс. койко-дней, затраты 4 901,4 тыс. руб. (с учетом затрат на общехозяйственные нужды);
- 5) Оказание медицинской помощи в экстренной форме незастрахованным гражданам: объем услуги и затраты не предусмотрены.
- В Плане ФХД Учреждения на 2014 год на оказание медицинской помощи в экстренной форме незастрахованным гражданам предусмотрены бюджетные средства в сумме 137,2 тыс. рублей.

Общая сумма расходов, финансируемых областным бюджетом Тверской области на оказание государственных услуг Учреждением в 2014 году согласно государственному заданию и Плану ФХД, составила 8 251,6 тыс. руб., а с учетом переходящих остатков с 2013 года (1 440,0 тыс. руб.) – 9 691,6 тыс. рублей.

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), в соответствии с государственным заданием подписано между Учредителем и Учреждением 10.01.2014 или на 25 дней раньше, чем утверждено государственное задание (04.02.2014).

При этом в соответствии с п. 18 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели (приложение 2 к ПАТО № 141-па), условиями предоставления субсидий являются:

- наличие утвержденных главным распорядителем (далее ГРБС) государственных заданий учреждению;
- наличие заключенного между ГРБС и учреждением соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии.

Таким образом, финансирование Учреждения Министерством здравоохранения Тверской области в январе 2014 года на сумму 688,5 тыс. рублей противоречит ПАТО № 141-па.

Согласно Соглашению субсидия на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг, определена в сумме 8 114,4 тыс. руб. и соответствует показателям Плана Φ XД Учреждения.

3.1.3. Проверкой расходов по оказанию государственных услуг установлено, что за счет средств субсидии на оказание государственной услуги по скорой медицинской помощи оплачен годовой объем стирки костюмов работников скорой медицинской помощи в количестве 1 037 кг на сумму 36,3 тыс. руб. (пл. поручение № 1018 от 04.08.2014).

При этом объем государственной услуги на 2014 год за счет средств субсидии из областного бюджета Тверской области составляет 970 вызовов или 6,4% от общего количества вызовов, установленных Учреждению по всем источникам финансирования (15 070 вызовов), за счет средств ОМС – 14 100 вызовов или 93,6%.

Соответственно, расходы Учреждения по стирке костюмов работников скорой медицинской помощи должны быть распределены пропорционально доходам, полученным от оказания данной услуги за счет всех источников финансирования.

В 2014 году Учреждением получено средств на оказание скорой медицинской помощи всего на сумму 19 579,3 тыс. руб., в том числе: субсидии на оказание государственной услуги по скорой медицинской помощи - 3 017,3 тыс. руб. (15,4%), средств ОМС - 16 562 тыс. руб. (84,6%).

Соответственно расходы Учреждения в 2014 году по стирке костюмов работников скорой медицинской помощи должны распределиться следующим образом: за счет

средств субсидии -5,6 тыс. руб. (36,3 тыс. руб. х 15,4%), за счет средств ОМС -30,7 тыс. руб. (36,3 тыс. руб. х 84,6%).

Таким образом, средства субсидии на оказание государственной услуги по скорой медицинской помощи в сумме 30,7 тыс. руб. использованы Учреждением избыточно.

- от приносящей доход деятельности (доходы от оказания платных медицинских услуг, доходы от аренды имущества, родовые сертификаты) на общую сумму 5 873,9 тыс. руб., что составляет 62,4% от ассигнований, утвержденных Планом ФХД (9 410,7 тыс. руб.).
- 3.1.4. В Учреждении работает кабинет стоматологии—ортопедии, оказывающий платные услуги. Кроме того, платные услуги оказываются гражданам, не застрахованным по ОМС, и в случае обращения граждан за дополнительной консультацией к специалистам Учреждения.

Однако основной объем доходов от оказания платных медицинских услуг Учреждение получает с коек сестринского ухода за счет 75% оплаты от ежемесячно получаемой пенсии пациента за стационарное дополнительное обслуживание на койках сестринского ухода (Оршинская и Васильевская участковые больницы). В 2014 году поступило доходов от оказания платных услуг на койках сестринского ухода на сумму 2 633,4 тыс. рублей.

Государственным заданием на 2014 год объем плановых доходов от оказания услуги (работы) физическим и (или) юридическим лицам за плату сверх государственного задания установлен в сумме 7 339,5 тыс. руб. (согласно приложению к государственному заданию). Планом ФХД на 2014 год доходы от оказания платных услуг Учреждением также установлены в сумме 7 339,5 тыс. рублей.

Проведенная проверка показала, что Министерство здравоохранения в государственном задании на 2014 год утвердило сумму государственных услуг, оказываемых Учреждением на платной основе сверх государственного задания.

В соответствии с ч. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное задание должно содержать либо предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Указанные данные должны содержаться в пунктах 6.2 разделов государственного задания — «значения предельных цен (тарифов)». Однако в данных пунктах государственного задания Учреждению на 2014 год нормативно-правовой акт, устанавливающий цены (тарифы) либо порядок их установления, отсутствует, а значений предельных цен (тарифов) нет. Согласно пояснениям Министерства здравоохранения Тверской области ссылка на указанный нормативно-правовой акт содержится в приложении к государственному заданию, где дается итоговый расчет субсидии Учреждению. Однако в приложении говорится не о нормативно-правовом акте касательно цен, а о нормативно-правовом акте с методикой расчета нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг в рамках государственного задания.

С учетом изложенного государственное задание Учреждения на 2014 год в части объема плановых доходов от оказания услуги (работы) физическим и (или) юридическим лицам за плату сверх государственного задания на сумму 7 339,5 тыс. руб. утверждено Министерством здравоохранения Тверской области в нарушение требований ч. 1. ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ.

3.1.5. К проверке представлены договоры о стационарном дополнительном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, заключенных ГБУЗ «КЦРКБ» с гражданином.



Законом № 323-ФЗ предусмотрены условия установления Правительством Российской Федерации порядка и условий предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг пациентам (ч. 7 ст. 84).

3.1.5.1. Предмет договора о стационарном дополнительном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, заключаемого Учреждением, предусматривает направление платы за оказываемые услуги на улучшение условий проживания и качества обслуживания престарелых граждан и инвалидов в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. Предусмотренная договором плата определяется с учетом утвержденных нормативов и сложившихся в регионе потребительских цен, тарифов и подлежит ежегодному пересмотру.

Использование в предмете договора формулировки, позволяющей произвольно трактовать возможность их направления на любые возможные нужды (включая третьих лиц) вне связи с заказчиком, противоречит целям сделки.

В свою очередь отсутствие существенных условий договора (ст. 432 Гражданского кодекса РФ, далее – ГК РФ), защищающих интересы потребителя услуги, является основанием применения последствий недействительности ничтожной сделки (статьи 167, $168\ \Gamma K\ P\Phi$), что создает риски финансовых потерь для Учреждения.

3.1.5.2. Правилами предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 предусмотрено наличие в договоре на оказание медицинской услуги, среди прочего, указание номера лицензии на осуществление медицинской деятельности, перечня платных услуг, предоставляемых в соответствии с договором, стоимости платных медицинских услуг, условий и сроков предоставления платных медицинских услуг (п. 17).

Однако в тексте договора указание на наличие лицензии отсутствует.

Согласно статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) медицинская деятельность отнесена к видам деятельности, на которые необходимо получение лицензии.

Пунктом 3 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006, установлено условие предоставления платных медицинских услуг на основании перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность и указанных в лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданной в установленном порядке. При этом согласно Уставу Учреждение имеет право оказывать платные услуги только по основным видам деятельности, заключающимся в оказании медицинской помощи.

- В Лицензиях в перечне видов разрешенной медицинской деятельности Учреждения отсутствует деятельность по дополнительному стационарному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, что исключает возможность оказания Учреждением данного рода услуг. Следовательно, заключение договоров на дополнительное стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов и получение за это денежных средств от граждан является неправомерным.
- 3.1.5.3. В договоре о стационарном дополнительном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов отсутствует фиксированная стоимость платных услуг, согласно п. 2 Договора она помесячно составляет 75% от текущей пенсии. Однако цена товаров, работ и услуг должна быть одинаковой для потребителей соответствующей категории. Иные условия публичного договора не могут устанавливаться, исходя из преимуществ отдельных потребителей или оказания им предпочтения, за исключением случаев, если законом или иными правовыми актами допускается предоставление льгот отдельным категориям потребителей (п. 2 ст. 426 ГК РФ).

- средств ОМС, выделенных на реализацию территориальной программы ОМС на сумму 184 874,4 тыс. руб., что составляет 88,1% от ассигнований, утвержденных Планом ФХД (209 863,0 тыс. руб.).
- 3.1.6. По данным отчета «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями за январь—декабрь 2014 г.» (форма № 14-ф ОМС) основную долю в расходах Учреждения составили расходы на заработную плату с начислениями на оплату труда 136 440,4 тыс. руб., или 73,8%, из них:
 - 53 276,9 тыс. руб. по стационару;
 - 67 750,7 тыс. руб. по поликлинике;
 - 3 404,9 тыс. руб. по дневному стационару;
 - 12 007,9 тыс. руб. по скорой медицинской помощи.
 - 3.1.7. Проверкой расходов по средствам ОМС установлено следующее.
- 3.1.7.1. Учреждением произведена оплата ООО «Медицинские системы» за стирку белья по счетам за сентябрь-октябрь месяцы 2014 года на общую сумму 96,5 тыс. руб. (пл. поручение № 1836 от 22.12.2014).

В соответствии с накладными №№ 842 от 24.09.2014, № 891 от 08.10.2014, № 913 от 15.10. 2014 в общее количество белья переданного в стирку за счет средств ОМС вошло белье с коек сестринского ухода Оршинской участковой больницы в количестве 175 кг.

Согласно п. 8.15 Тарифного соглашения на реализацию территориальной программы ОМС на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов за счет средств ОМС не оплачиваются расходы по оказанию медицинской помощи на койках сестринского ухода.

Таким образом, в нарушение п. 8.15. Тарифного соглашения на 2014 год Учреждением произведены расходы по стирке белья с коек сестринского ухода за счет средств ОМС в сумме 8,0 тыс. руб. (21 кг х 35 руб. + 154 кг х 47,35 руб.), что является нецелевым использованием средств ОМС.

- 3.1.7.2. Учреждением произведена оплата за проектно-сметную документацию по капитальному ремонту различных объектов, разработанную ГБУ Тверской области «Тверской РЦЦС» на общую сумму 58,5 тыс. руб., в том числе:
- отделения анестезиологии и реанимации на сумму 15,1 тыс. руб. (пл. поручение № 1297 от 19.09.2014);
- отделения скорой медицинской помощи на сумму 3,5 тыс. руб. (пл. поручение № 1298 от 19.09.2014);
- отделения гинекологии на сумму 10,8 тыс. руб. (пл. поручение № 1296 от 19.09.2014);
 - здания стационара на сумму 2,4 тыс. руб. (пл. поручение № 1295 от 19.09.2014);
- кабинета эндоскопии на сумму 22,3 тыс. руб. (пл. поручение № 1557 от 14.11.2014);
- кровли административного здания Учреждения на сумму 4,4 тыс. руб. (пл. поручение № 1738 от 01.12.2014).

Согласно п. 8.15 Тарифного соглашения на реализацию территориальной программы ОМС на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов за счет средств ОМС не оплачиваются проведение капитального ремонта и разработки проектно-сметной документации на его проведение.

Таким образом, в нарушение п. 8.15. Тарифного соглашения на 2014 год Учреждением произведены расходы по разработке проектно-сметной документации за счет средств ОМС на общую сумму 58,5 тыс. руб., что является нецелевым использованием средств ОМС.

- средств субсидии на иные цели на сумму 2 371,6 тыс. руб., что составляет 77,8% от ассигнований, утвержденных Планом ФХД (3 049,8 тыс. руб.).
- 3.1.8. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения от 31.01.2014 № 02-нп «Об утверждении иных субсидий, предоставляемых в 2014 году из областного



бюджета Тверской области государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство здравоохранения Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя» ГБУЗ «КЦРКБ» предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта в сумме 2 236,4 тыс. руб., на приобретение основных средств в сумме 600,0 тыс. рублей.

За счет средств субсидии на иные цели Учреждением приобретены основные средства на общую сумму 117,6 тыс. руб., в том числе: 4 холодильника и 4 водонагревателя (пл. поручение № 1682 от 09.12.2014 на сумму 68,2 тыс. руб.), медицинская мебель (пл. поручение № 1683 от 09.12.2014 на сумму 49,4 тыс. руб.).

3.1.9. В ходе проверки установлено, что по состоянию на 01.01.2014 года в Учреждении числилась кредиторская задолженность в сумме 31 306,5 тыс. руб., в том числе просроченная – 16 545,9 тыс. руб. или 52,8% (за поставленные работы и услуги).

Основная доля кредиторской задолженности 30 066,1 тыс. руб., или 96%, приходится на расходы за счет средств ОМС.

В связи с отсутствием плановых ассигнований на перерегистрацию бюджетных обязательств по просроченной кредиторской задолженности Учреждение оплачивало выставленные поставщиками счета за оказанные работы и услуги по исполнительным листам.

По информации, представленной Учреждением, в 2014 году по судебным решениям оплачены расходы на общую сумму 9 712,9 тыс. рублей. Кроме того, дополнительные расходы Учреждения по исполнению судебных решений составили 2 548,9 тыс. руб., в том числе:

- штрафы на сумму 261,6 тыс. руб.;
- пени на сумму 1 412,5 тыс. руб.;
- госпошлина на сумму 276,2 тыс. руб.;
- проценты по ставке рефинансирования Центрального банка РФ в размере 8,25% за пользование чужими денежными средствами на сумму 598,6 тыс. рублей.

Данное обстоятельство свидетельствует о неэффективном использовании Учреждением в 2014 году бюджетных средств на сумму 2 548,9 тыс. руб., выделенных на оказание медицинской помощи.

3.1.10. Уточненные показатели Плана ФХД Учреждения на 2015 год в разрезе лицевых счетов представлены в таблице15 (Таблица 15).

Уточненные показатели Плана ФХД на 2015 год

тыс руб

Таблина 15

				тыс. руб.	
$N_{\underline{0}}$	Номер лицевого счета	Поступления (с	учетом изменений)	Выплаты	
Π/Π		всего	в т. ч. за счет		
			остатков средств		
			на 01.01.2015		
1	2	3	4	5	
1	№ 20034150340 — всего	21 093,0	2 730,8	20 328,6	
	в том числе:				
	- субсидия на выполнение	14 151,3	1 808,7	14 151,3	
	государственного задания	14 131,3	1 000,7	14 131,3	
	- приносящая доход	6 177,3	157,7	6 177,3	
	деятельность	0 177,5	137,7	0 177,3	
	- средства, поступающие во	764,4	764,4		
	временное распоряжение	704,4	704,4	-	
2	№ 21034150340 — всего	568,0	568,0	568,0	
	в том числе:				
	- на проведение	191,3	191,3	191,3	

	капитального ремонта			
	- на закупку основных средств	376,7	376,7	376,7
3	№ 22034150340 — всего	181 059,1	1,7	181 059,1
	в том числе:			
	- на реализацию территориальной программы ОМС	181 059,1	1,7	181 059,1
	Итого:	202 720,1	3 300,5	201 955,7

Как видно из представленных в таблице данных, основным доходным источником деятельности Учреждения являются средства ОМС на реализацию территориальной программы ОМС $-181\ 059,1$ тыс. руб., что составляет 89,3% от общей суммы плановых поступлений ($202\ 720,1$ тыс. руб.).

В 2015 году по сравнению с 2014 годом **на 1% уменьшилась** доля расходов за счет средств ОМС в общем объеме плановых расходов Учреждения, что обусловлено сокращением коечного фонда Учреждения и, соответственно, объемов оказания медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС.

Кассовое исполнение Плана $\Phi X Д$ за 1 полугодие 2015 года по лицевым счетам в разрезе КОСГУ представлено в таблице (Таблица 16).

Таблица 16 Кассовое исполнение Плана ФХД за 1 полугодие 2015 года

тыс. руб.

No	Номер лицевого счета,	По	Поступления			ыплаты	The. pyo.	
п/п	код КОСГУ	план	факт	%	план	факт	%	Отклонение (гр. 6 - гр. 7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	№ 20034150340 – всего	21 093,0	11 286,9	53,5	20 328,6	5 990,1	29,5	14 338,5
	в том числе:	,			,			
	- субсидия на выполнение государственной услуги в рамках государственного задания	14 151,3	8 048,5	56,9	14 151,3	4 386,8	31,0	9 764,5
	211				4 175,7	2561,7	61,3	1614,0
	213				1261,6	718,8	57,0	542,8
	223				520,0	420,0	80,0	100,0
	225				271,5	-	-	271,5
	226				32,0	-	-	32,0
	290				4452,7	185,3	4,1	4 267,4
	310				150,0	-	-	150,0
	340				3 287,8	501,0	15,2	2 786,8
	- приносящая доход деятельность	6 177,3	2 473,2	40,0	6 177,3	1 603,3	26,0	4 574,0
	211				1 210,6	509,5	42,0	701,1
	212				2,0	-	-	2,0
	213				365,6	156,6	42,8	209,0
	222				3,5	-	-	3,5
	223				695,0	383,8	55,2	311,2
	225				531,0	48,8	9,2	482,2
	226				903,1	0,6	-	902,5
	290				290,3	199,9	68,9	90,4
	310				250,0	27,5	11,0	222,5
	340	_		_	1926,2	276,6	14,3	1 649,6
	- средства, поступающие во временное распоряжение	764,4	699,5	91,5	-	-	-	-
	- невыясненные поступления	-	65,7	-	-	-	-	-
2	№ 21034150340 — всего	568,0	568,0	100,0	568,0	259,1	45,6	308,9
	субсидии на иные цели							



$N_{\underline{0}}$	Номер лицевого счета,	По	ступления		В	ыплаты		
п/п	код КОСГУ	план	факт	%	план	факт	%	Отклонение
1		2	4	-		7	0	(гр. 6 - гр. 7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	в том числе:							
	225	101.2	101.0	100.0	101.2			101.2
	(на проведение капитального ремонта)	191,3	191,3	100,0	191,3	-	-	191,3
	этемонта) 310							
	(на закупку основных	376,7	376,7	100.0	376,7	259,1	68,8	117,6
	средств)	370,7	370,7	100,0	370,7	237,1	00,0	117,0
3	№ 22034150340 – всего	181 059,1	80 324,9	44,4	181 059,1	79 986,4	44,2	101 072,7
	- на реализацию							
	территориальной программы							
	OMC				101			
	211				106 718,3	50 479,2	47,3	56 239,1
	212				5,0	-	-	5,0
	213				32 228,9	15 440,7	47,9	16 788,2
	221				1 180,0	587,2	49,8	592,8
	222				200,0	-	-	200,0
	223				14 652,0	7 104,2	48,5	7 548,0
	224				2 220,0	113,4	5,1	2 106,6
	225				4 182,3	599,0	14,3	3 583,3
	226				2 955,5	1 335,0	45,2	1 620,5
	290				1 540,0	341,7	22,2	1 198,3
	310				735,0	152,0	20,7	583,0
	340				14 442,1	3 834,2	26,5	10 607,9
	Итого:	202 720,1	92 179,8	45,5	201 955,7	86 235,6	42,7	115 720,1

Анализ представленных в таблице данных показал, что План Φ XД Учреждения на 2015 год выполнен в 1 полугодии 2015 года по поступлениям на 45,5%, по выплатам на 42,7%.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований за счет всех источников финансирования составил 115 720,1 тыс. руб., или 57,3% от расходов, предусмотренных Планом $\Phi X J$ на 2015 год.

- В 1 полугодии 2015 года Учреждением произведены расходы на общую сумму 86 235,6 тыс. руб., в том числе за счет:
- средств субсидий на выполнение государственных услуг в рамках государственного задания на общую сумму 5 990,1 тыс. руб., что составляет 29,5% от ассигнований, утвержденных Планом ФХД (20 328,6 тыс. руб.).
- 3.1.11. Государственное задание № 034028 Учреждения на 2015 год утверждено и.о. министра здравоохранения Тверской области 21.01.2015 и состоит из 5 государственных услуг и 1 работы:
- 1) Оказание специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи по профилактике заболеваний: объем услуги -2,0 тыс. посещений, затраты -65,1 тыс. руб. (с учетом затрат на общехозяйственные нужды);
- 2) Оказание специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи в связи с обращениями по поводу заболевания: объем услуги 100 обращений, затраты 194,2 тыс. руб. (с учетом затрат на общехозяйственные нужды);
- 3) Оказание специализированной скорой медицинской помощи: объем услуги -1,7 тыс. вызовов, затраты -2.793,7 тыс. руб. (с учетом затрат на общехозяйственные нужды);
- 4) Оказание медицинской помощи на койках сестринского ухода: объем услуги 14,0 тыс. койко-дней, затраты 9 082,0 тыс. руб. (с учетом затрат на общехозяйственные нужды);

- 5) Оказание медицинской помощи в экстренной форме незастрахованным гражданам: объем услуги 12 койко-дней, затраты 52,0 тыс. руб. (с учетом затрат на общехозяйственные нужды);
- 6) Работа по проведению посмертной патологанатомической экспертизы: затраты 148,9 тыс. рублей.

Кроме того, Планом ФХД на 2015 год предусмотрены расходы на поощрительные выплаты специалистам, участвующим в оказании амбулаторной медицинской помощи, в сумме 6,7 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма расходов, предусмотренных в областном бюджете Тверской области на оказание государственных услуг в 2015 году, составила 12 342,6 тыс. руб., а с учетом переходящих остатков с 2014 года (1 808,7 тыс. руб.) — 14 151,3 тыс. рублей.

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием подписано между Учредителем и Учреждением 19.01.2015.

3.1.12. Следует отметить, что объем государственной услуги по оказанию медицинской помощи на койках сестринского ухода установлен на 2015 год на уровне 2014 года (14 тыс. койко-дней), при этом расходы на оказание услуги в 2015 году утверждены Планом ФХД в сумме 9 082,0 тыс. руб., что на 5 862,0 тыс. руб. или в 2,8 раза больше, чем в 2014 году.

Увеличение расходов в Плане ФХД в 2015 году на указанную выше сумму произошло, в основном, по 2 статьям: КОСГУ 290 «Прочие расходы» и КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов». Обоснование причин увеличения расходов Учреждением не представлено.

В то же время в первом полугодии 2015 года кассовые расходы Учреждения по статье 290 «Прочие расходы» составили 74,2 тыс. руб. или 1,9% годовых бюджетных назначений, по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 1,0 тыс. руб., или 0,01%.

Данное обстоятельство свидетельствует о возможно необоснованном увеличении бюджетных ассигнований на сумму 5 862,0 тыс. руб. при планировании расходов по оказанию медицинской помощи на койках сестринского ухода на 2015 год.

- от приносящей доход деятельности (доходы от оказания платных медицинских услуг, доходы от аренды имущества, родовые сертификаты) на общую сумму 1 603,3 тыс. руб., что составляет 26% от ассигнований, утвержденных Планом ФХД (6 177,3тыс. руб.).
- 3.1.13. Основным доходным источником Учреждения от приносящей доход деятельности являются платные услуги по стационарному дополнительному обслуживанию на койках сестринского ухода, которые поступили в отчетном периоде на сумму **1 369,8 тыс. руб.** и составили 55,3% от общей суммы поступивших средств от приносящей доход деятельности (2 473,2 тыс. руб.).
- Средств ОМС, выделенных на реализацию Территориальной программы ОМС на сумму 79 986,4 тыс. руб., что составляет 44,2% от ассигнований, утвержденных Планом ФХД (181 059,1 тыс. руб.).
 - 3.1.14. Проверкой расходов по средствам ОМС установлено следующее.

Учреждением произведены расходы:

- 1) На разработку проектно-сметной документации по капитальному ремонту различных объектов на общую сумму 67,2 тыс. руб., в том числе:
- ГБУ Тверской области «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее РЦЦС) на сумму 7,2 тыс. руб. по капитальному ремонту лестниц стационара (пл. поручение 210 от 18.02.2015);



- ООО ПБ «Линия» на сумму 60,0 тыс. руб. по договору № 14К/025 от 20.12.2013 (пл. поручение № 370 от 08.04.2015).
- 2) На приобретение строительных материалов (изделия из $\Pi BX 4$ окна и подоконника) у ООО «Регион Строй» на общую сумму 99,0 тыс. руб. (пл. поручения № 372 от 08.04.2015, № 417 от 14.04.2015).

Согласно п. 8.15 Тарифного соглашения по реализации территориальной программы ОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов за счет средств ОМС не оплачиваются расходы капитального ремонта, в том числе приобретение строительных материалов и проектно-сметной документации на его проведение.

Таким образом, в нарушение п. 8.15. Тарифного соглашения на 2015 год Учреждением произведены расходы по составлению проектно-сметной документации и приобретению строительных материалов за счет средств ОМС на общую сумму 166,2 тыс. руб., что является нецелевым использованием средств ОМС.

- средств субсидии на иные цели на сумму 259,1 тыс. руб., что составляет 45,6% от ассигнований, утвержденных Планом ФХД (568,0 тыс. руб.).
- 3.1.15. По состоянию на 01.07.2015 Планом ФХД Учреждения предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта в сумме 191,3 тыс. руб., на приобретение основных средств в сумме 376,7 тыс. руб. (переходящие остатки с 2014 года).
- В отчетном периоде Учреждением оплачена кредиторская задолженность за поставленные основные средства в сумме 259,1 тыс. рублей.
- 3.1.16. По информации, представленной Учреждением, в 1 полугодии 2015 года по судебным решениям оплачены расходы на общую сумму 1 765,8 тыс. рублей. Штрафные санкции в рамках исполнения судебных решений составили 601,8 тыс. рублей.

Данное обстоятельство свидетельствует о неэффективном использовании Учреждением в 1 полугодии 2015 года бюджетных средств на сумму 601,8 тыс. руб., выделенных на оказание медицинской помощи.

3.1.17. По сравнению с началом года (18 224,8 тыс. руб.) кредиторская задолженность на 01.07.2015 увеличилась на $4\ 713,3$ тыс. руб. и составила $22\ 938,1$ тыс. руб., в том числе просроченная $-\ 10\ 778,9$ тыс. руб., или 47% от общей суммы задолженности.

Динамика роста кредиторской задолженности Учреждения за период с 2012 по 2015 год представлена в таблице (Таблица 17).

Таблица 17 Динамика роста кредиторской задолженности за период с 2012 по 2015 годы тыс. руб.

Период	на 01.01.2012	на 01.01.2013	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.07.2015
Задолженность –	16 267,1	46 626,0	31 306,5	18 224,8	22 938,1
всего	10 207,1	40 020,0	31 300,3	10 224,0	22 936,1
в т.ч. просроченная	нет данных	33 293,9	16 545,9	6 417,8	10 778,9
Удельный вес					
просроченной	-	71,4	52,8	35,2	47,0
задолженности, %					

Как видно из представленных в таблице данных, на момент принятия Учреждения в государственную собственность Тверской области кредиторская задолженность составляла 16 267,1 тыс. рублей.

В первый год работы Учреждения как государственного учреждения кредиторская задолженность увеличилась на 30 358,9 тыс. руб., или в 2,9 раза, и составила 46 626,0 тыс. руб., что может свидетельствовать о ненадлежащем контроле Учредителя за финансовой дисциплиной подведомственных учреждений.

В последующие два года (2013 и 2014) имеется положительная динамика по сокращению кредиторской задолженности до 18 224,8 тыс. рублей.

- 3.2. Проверка использования бюджетных средств на оплату труда работникам Учреждения.
- 3.2.1. Согласно положениям ст. 144 Трудового кодекса РФ система оплаты труда работников государственных учреждений субъектов РФ устанавливается в соответствии с коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, и в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Положение о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области утверждено постановлением Администрации Тверской области от 02.12.2008 № 457-па (далее – ПАТО № 457-па).

Положением о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области установлены следующие порядки:

- 1) Порядок и условия оплаты труда: медицинских и фармацевтических работников, работников, занятых в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг, работников, занимающих общеотраслевые должности служащих, работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, руководителей государственных учреждений здравоохранения и их заместителей;
 - 2) Порядок и условия установления компенсационных выплат;
- 3) Порядок и условия установления стимулирующих выплат, их перечень, методики и показатели оценки деятельности отдельных категорий специалистов для определения размера стимулирующих (поощрительных) выплат. Для части стимулирующих (поощрительных) выплат Положением по оплате труда установлены конкретные размеры, для другой части предусматривается их установление локальными нормативными правовыми актами государственных учреждений здравоохранения;
- 4) Порядок планирования фонда оплаты труда в государственных учреждениях здравоохранения, в соответствии с которым планирование фонда оплаты труда осуществляется в переделах средств, полученных за фактически оказанную медицинскую помощь в рамках территориальной программы ОМС с учетом положений генерального тарифного соглашения.

Согласно ПАТО № 457-па ГБУЗ «КЦРКБ» относится к III группе оплаты труда руководителей с численностью обслуживаемого населения от 40 тыс. человек до 70 тыс. человек.

- 3.2.2. К проверке представлены:
- Штатные расписания Учреждения на 2014 и 2015 годы (по ОМС, бюджету и платным услугам);
- Коллективный договор Учреждения на 2013—2016 годы, принятый на собрании трудового коллектива Учреждения 18.03.2013;
- Положение о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в Учреждении, утвержденное приказом от 01.02.2012 № 54.

Раздел 5 «Оплата труда» Коллективного договора и Положение о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в Учреждении соответствуют требованиям ПАТО № 457-па.

Коллективный договор имеет 10 приложений, утвержденных главным врачом Учреждения и согласованных с председателем профсоюзного комитета Учреждения.

Приложениями №№ 6–9 Коллективного договора утверждены Методики оценки деятельности:

- специалистов с высшим и средним профессиональным образованием, участвующих в реализации мероприятий по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи;
 - врача-кардиолога;



- медицинского персонала ФАПов, врачей, фельдшеров и медицинских сестер учреждений и подразделений скорой медицинской деятельности;
- врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей), медицинских сестер участковых врачей-терапевтов участковых, врачей педиатров участковых.

Положение о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда сотрудников Учреждения определяет:

- порядок и условия оплаты труда медицинских и фармацевтических работников, работников, занимающих общеотраслевые должности служащих, работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, руководителя Учреждения и его заместителей;
 - перечень и размеры компенсационных выплат;
 - перечень и размеры стимулирующих выплат.
- 3.2.3. В зависимости от условий работы труда работникам Учреждения устанавливаются компенсационные выплаты к должностным окладам без учета других доплат и надбавок к должностному окладу, в том числе:
 - надбавка за работу в сельской местности в размере 25% от должностного оклада;
- надбавка работникам молодым специалистам в период первых 3 лет трудовой деятельности по специальности после окончания учреждений высшего или среднего профессионального образования за работу в бюджетном учреждении здравоохранения Тверской области, обособленных структурных подразделениях бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области, расположенных в сельской местности, в размере 50% от должностного оклада по основной должности;
- доплата за работу в ночное время работникам (рабочим) за каждый час работы в ночное время в размере 50% часовой ставки должностного оклада (с 22 часов до 6 часов);
- доплата медицинскому персоналу, занятому оказанием экстренной, скорой и неотложной медицинской помощи, выездному персоналу и работникам связи станций (отделений) скорой медицинской помощи за работу в ночное время в размере 100% часовой ставки должностного оклада;
- надбавка медицинским работникам за обслуживание детей в прикрепленных дошкольных учреждениях и школах в размере 10% от должностного оклада.
- 3.2.4. Согласно Тарифному соглашению по реализации территориальной программы ОМС Тверской области на 2014-2016 годы фонд оплаты труда (далее ФОТ) работников медицинских организаций рассчитывается в соответствии с ПАТО № 457-па, а также нормативными правовыми актами, регулирующими штатную численность работников медицинских организаций Тверской области.

Формирование планового ФОТ осуществляется в пределах средств, полученных медицинской организацией за фактически оказанную медицинскую помощь. В пределах ФОТ медицинские организации самостоятельно определяют размеры выплат стимулирующего характера каждому работающему в ОМС сотруднику с учетом показателей оценки результатов труда (в т. ч. качества и доступности), утвержденных локальными нормативными правовыми актами и (или) коллективными договорами.

Тарифы на ОМС включают расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера (в месяц):

- врачам-терапевтам участковых, врачам-педиатрам участковых, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам участковым врачей-терапевтов участковых, врачей педиатров участковых и медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях: врачам 10,0 тыс. руб., фельдшерам и медицинским сестрам 5,0 тыс. руб.;
- медицинским работникам Φ АПов за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях: врачам 5,0 тыс. руб., фельдшерам (акушеркам) 3,5 тыс. руб., медицинским сестрам 2,5 тыс. руб.;

- врачам, фельдшерам и медицинским сестрам медицинских организаций и подразделений скорой медицинской помощи за оказанную скорую медицинскую помощь вне медицинской организации: врачам -5 тыс. руб., фельдшерам (акушеркам) -3,5 тыс. руб., медицинским сестрам -2,5 тыс. руб.;
- специалистам с высшим и средним профессиональным образованием, участвующим в реализации мероприятий по повышению доступности и качества амбулаторной медицинской помощи: врачам -5,0 тыс. руб., медицинским сестрам -3,0 тыс. руб.;
- врачам-кардиологам, ведущим амбулаторный прием, максимальный размер выплаты -10.0 тыс. руб.;
- врачам анестезиологам-реаниматологам учреждений 1 уровня, размер выплаты 15,0 тыс. рублей.

Проведена проверка правильности начисления стимулирующих выплат работникам Учреждения в феврале 2015 года. Нарушений не установлено.

3.2.5. Структура фонда оплаты труда ГБУЗ «КЦРКБ» (по данным Учреждения) представлена в таблице (Таблица 18).

Таблица 18

Структура фонда оплаты труда Учреждения

	Начислено	в том числе:							
Период	всего,	по окладам,		компенсационные		стимулирующие			
	тыс. руб.	тарифным		выплаты		выплаты			
		ставкам							
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%		
2014 год	113 147,1	34 384,9	30,4	37 348,3	33,0	41 413,9	36,6		
1 пол. 2015	61 150,8	17 060,5	27,9	19 654,2	32,1	24 436,1	40,0		
года									

Как видно из представленных в таблице данных, в структуре ФОТ стимулирующие выплаты занимают наибольшую долю и предназначены для оценки результата труда каждого работника Учреждения, что являлось главной задачей при переходе на новую систему оплаты труда в бюджетных учреждениях.

Сведения о фонде начисленной заработной платы работников списочного состава по источникам финансирования в 2014 году и 1 полугодии 2015 года (по данным формы федерального статистического наблюдения \mathbb{N}^2 3 Π -здрав) представлены в таблице (Таблица 19).

Таблица 19 Сведения о фонде начисленной заработной платы по источникам финансирования

	Средняя	Фонд	ид в том числе по источникам финансирования:							
Период	численность	начисленной	средства ОМС		средства ОМС		средст	гва	средств	а от
	списочного	заработной				НОГО	принося	щей		
	состава,	платы –			бюдж	ета	дохо	Д		
	чел.	всего, тыс.					деятельн	ости		
		руб.	тыс. руб.	%	тыс.	%	тыс.	%		
					руб.		руб.			
2014 год	515	117 145,9	112 879,2	96,4	3 224,3	2,7	1 042,4	0,9		
1 полугодие	150	52 016 7	51 607 4	05.7	1 570 6	20	7367	1 /		
2015 года	458	53 916,7	51 607,4	95,7	1 572,6	2,9	736,7	1,4		



Из представленных в таблице данных следует, что средняя численность списочного состава Учреждения в 1 полугодии 2015 **сократилась** по сравнению с 2014 годом на 57 человек или 11,1% (в связи с сокращением стационарных коек).

В результате сокращения объемов медицинской помощи по ОМС доля средств ОМС в структуре ФОТ Учреждения в 1 полугодии 2015 года по сравнению с 2014 годом уменьшилась на 0,7% и составила 95,7% (ср. п. 3.1.10).

Сведения о среднемесячной начисленной заработной плате по категориям персонала за 2014 год и 1 полугодие 2015 года (согласно форме федерального статистического наблюдения № 3П-здрав) представлены в таблице (Таблица 20).

Таблица 20 Сведения о среднемесячной начисленной заработной плате по категориям персонала

тыс. руб.

Категории персонала	2014 год	1 полугодие 2015 года	Отклонение (гр.3 – гр. 2)
1	2	3	4
Руководитель организации	65,5	64,4	- 1,1
Заместители	35,3	41,5	+ 6,2
руководителя			
Врачи	32,2	31,9	- 0,3
Средний медицинский	17,1	17,8	+ 0,7
персонал			
Младший медицинский	11,1	12,4	+ 1,3
персонал			
Прочий персонал	18,2	17,8	- 0,4

Как видно из представленных в таблице данных, по сравнению с 2014 годом в 1 полугодии 2015 года **уменьшилась** на 0,3 тыс. руб. среднемесячная начисленная заработная плата врачей, в тоже время **увеличилась** на 6,2 тыс. руб. заработная плата заместителей главного врача Учреждения.

3.2.6. В целях осуществления контроля за использованием средств обязательного медицинского страхования для достижения целевых прогнозных показателей, предусмотренных в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 587 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы работников медицинских организаций, приказом Федерального фонда ОМС (далее — ФФОМС) от 26.03.2013 № 65 установлены формы и порядок предоставления отчетности о заработной плате работников медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования (далее — Приказ № 65).

В соответствии с Приказом № 65 подготовлена и представлена отчетность в ТФОМС Тверской области о заработной плате работников Учреждения в сфере ОМС за декабрь 2014 года (с нарастающим итогом), за июнь 2015 года (с нарастающим итогом).

Фонд начисленной заработной платы работников списочного состава Учреждения по ОМС за 2013—2014 годы и 1 полугодие 2015 года составил (Таблица 21).

Таблица 21

Фонд начисленной заработной платы по ОМС

	Ед. изм.	2013 год	2014 год	Отклонение	1 пол. 2015
Показатели				(гр. 4 -	года
				гр. 3)	
1	2	3	4	5	6

Показатели	Ед. изм.	2013 год	2014 год	Отклонение (гр. 4 - гр. 3)	1 пол. 2015 года
Среднесписочная численность	чел.	525	515	- 10	458
Фонд начисленной заработной платы, всего	тыс. руб.	140 712,5	117 145,9	- 23 566,6	53 916,7
в том числе:					
- врачи (кроме зубных)	«-»	35 451,6	32 098,6	- 3 353,0	14 180,5
- средний медицинский персонал	~~ >>	57 485,1	38 801,2	- 18 683,9	17 310,2
- младший медицинский персонал	«-»	13 615,3	14 880,3	1 265,0	6 941,5
- руководители медицинских организаций	«-»	3 957,8	5 449,8	1 492,0	2 877,9
- работники, имеющие высшее фармацевтическое образование	<>>	469,5	123,0	- 346,5	-
- прочий персонал	<->>	29 733,1	25 793,1	- 3 940,0	12 606,6

Как видно из представленных в таблице данных в 2014 году по сравнению с 2013 годом фонд начисленной заработной платы работникам списочного состава Учреждения уменьшился на 23 566,6 тыс. руб., или 16,7%, в том числе:

- по врачам на 3 353,0 тыс. руб.;
- по среднему медицинскому персоналу на 18 683,9 тыс. руб.;
- по прочему персоналу на 3 940,0 тыс. рублей.

Уменьшение размера фонда оплаты труда в 2014 году обусловлено неправомерным начислением в 2013 году завышенной заработной платы.

В результате следственным отделением УФСБ России по Тверской области было заведено уголовное дело № 0475042 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ по факту хищения денежных средств.

В рамках уголовного дела был выявлен факт перечисления денежных средств под видом заработной платы на лиц, не являющихся сотрудниками ГБУЗ «КЦРКБ», а также выплаты завышенных заработных плат ряду сотрудников Учреждения.

В конце 2014 года были вынесены приговоры всем фигурантам уголовного дела, где ГБУЗ «КЦРКБ» признано потерпевшим. Согласно приговорам имущественный ущерб составил 12 103 890 руб. 84 копеек.

В добровольном порядке до рассмотрения дела в суде возмещен ущерб, причиненный Учреждению в сумме 1 120 944 руб. 10 копеек.

Сведения о среднемесячной начисленной заработной плате в 2014 году работников списочного состава Учреждения, работающих в сфере ОМС, представлены в таблице (Таблица 22).



Таблица 22

Сведения о среднемесячной начисленной заработной плате в 2014 году за счет средств ОМС

тыс. руб.

Должности	I	Всего: в том числе			По условиям оказания медицинской помощи							
работников медицинских организаций			средства	a OMC	Амбулаторно в дневном стационар			, 1		вне медицинской организации		
	2014	2013 год	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013
	год		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Всего:	18,96	22,34	18,97	22,45	20,47	23,45	14,67	16,83	17,01	20,18	14,78	18,98
в том числе:												
врачи (кроме зубных), всего	32,23	34,76	31,71	34,76	33,12	35,93	-	-	34,30	35,55	12,27	26,70
в том числе:												
терапевты участковые	22,83	31,09	22,83	31,09	22,83	31,09	-	-	-	-	-	-
педиатры участковые	18,37	15,76	18,37	15,76	18,37	15,76	-	-	-	-	-	-
врачи общей практики	42,16	45,82	42,16	45,82	42,16	45,82	-	-	-	-	-	-
другие врачи специалисты	26,99	30,79	26,99	30,79	18,05	21,24	-	-	31,77	22,55	-	
средний медицинский персонал	17,11	24,07	17,15	24,06	17,02	20,88	16,94	19,91	17,19	23,93	17,67	22,86
младший медицинский персонал	11,07	10,81	11,01	10,72	11,01	10,53	10,79	10,69	11,02	10,81	11,06	10,50
руководители медицинских организаций	37,85	32,98	37,85	32,98	-	-	-	-	-	-	-	-
прочий персонал	18,22	19,98	18,11	19,95	-	-	-	-	-	-	-	-

Как видно из представленных в таблице данных, среднемесячная начисленная заработная плата работников списочного состава Учреждения в 2014 году по сравнению с 2013 годом **уменьшилась** на 3,38 тыс. руб. – с 22,34 тыс. руб. до 18,96 тыс. руб., в том числе по категориям персонала:

- врачам на 2,53 тыс. руб.;
- среднему медицинскому персоналу на 6,96 тыс. руб.;
- прочему персоналу на 1,76 тыс. рублей.

Снижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы в 2014 году обусловлено незаконным начислением завышенной заработной отдельным работникам Учреждения в 2013 году.

Сведения о среднемесячной начисленной заработной плате в 2014 году работников Учреждения, работающих в сельской местности, представлены в таблице (Таблица 23).

Таблина 23

Сведения о среднемесячной начисленной заработной плате в 2014 году работников Учреждения, работающих в сельской местности

тыс. руб.

			тыс. руб.
Категория персонала	Среднемесячная нач	Отклонение	
	пла	ата	
	работников,	по Учреждению	
	работающих в		
	сельской местности		

Категория персонала	Среднемесячная начи	-	Отклонение
	пла		
	работников,	по Учреждению	
	работающих в		
	сельской местности		
Всего:	19,07	18,96	0,11
в том числе:			
врачи – всего:	41,24	32,23	9,01
в том числе, работающие:			
во врачебных	26.27		
амбулаториях	36,27		
в кабинетах врачей общей	20.02		
практики	39,92		
средний медицинский	10 40	17 11	1.20
персонал – всего:	18,40	17,11	1,29
в том числе:			
- во врачебных	13,80		
амбулаториях	13,80		
- в ФАПах	16,11		
- в кабинетах врачей общей	21.02		
практики	31,03		

- 3.2.7. В соответствии с «Дорожной картой», утвержденной распоряжением Правительства Тверской области от 20.03.2013 № 116-рп, соотношение между средней заработной платы медицинских работников и средней заработной платой в Тверской области на конец 2013 года (24,4 тыс. руб.) за счет всех источников финансирования, включая ОМС, должно составлять:
- врачей 130,7% средней заработной платы в Тверской области, или 31,9 тыс. руб.;
- среднего медицинского персонала 76,2% средней заработной платы в Тверской области, или 18,6 тыс. руб.;
- младшего медицинского персонала 51,0% средней заработной платы в Тверской области, или 12,4 тыс. рублей.

Анализ представленных выше данных показал, что в 2014 году соотношение, установленное «Дорожной картой» достигнуто по среднемесячной начисленной заработной плате врачей – 132,1%, или 32,2 тыс. рублей.

По зарплате среднему и младшему медицинскому персоналу соотношения, установленные «Дорожной картой», не достигнуты, так как составили 70,1% (или 17,1 тыс. руб.), 45,4% (или 11,1 тыс. руб.) соответственно.

- 3.3. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на закупку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения.
- 3.3.1. Движение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в Учреждении за период с 01.01.2014 по 30.06.2015 изложено в таблице (Таблица 24).



Таблица 24

Движение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в Учреждении за период с 01.01.2014 по 30.06.2015

тыс. руб.

	Остаток на 01.01.2014	Обороты з с 01.01.2014 п	Остаток на 01.07.2015	
		Приход	Расход	01.07.2013
Средства ОМС	5 295,7	24 535,2	24 770,6	5 060,3
Средства обл. бюджета ТО	283,2	1 037,3	910,0	410,5
Безвозмездные поступления	1 580,1	7 351,7	6 499,3	2 432,6
Итого:	7 159,0	32 924,2	32 179,9	7 903,4

В том числе по годам:

• 2014 год (Таблица 25)

Таблица 25

Движение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в Учреждении за период с 01.01.2014 по 31.12.2014

тыс. руб.

	Остаток на 01.01.2014	Обороты за	Остаток на	
	OCIUIOR IIU 01.01.2011	Приход	Расход	01.01.2015
Средства ОМС	5 295,7	18 805,9	16 509,6	7 592,0
Средства обл. бюджета ТО	283,2	704,0	449,8	537,4
Безвозмездные поступления	1 580,1	4 063,3	4 216,7	1 426,7
Итого:	7 159,0	23 573,2	21 176,1	9 556,1

1 полугодие 2015 года (Таблица 26)

Таблица 26

Движение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в Учреждении за период с 01.01.2015 по 30.06.2015

тыс. руб.

	Остаток на 01.01.2015	Обороты за 1 полу	Остаток на	
	Остаток на 01.01.2013	Приход	Расход	01.07.2015
Средства ОМС	7 592,0	5 729,3	8 261,0	5 060,3
Средства обл. бюджета ТО	537,4	333,3	460,2	410,5
Безвозмездные поступления	1 426,7	3 288,4	2 282,5	2 432,6
Итого:	9 556,1	9 351,0	11 003,7	7 903,4

Как видно из приведенных таблиц, на 01.07.2015 в Учреждении сложился остаток лекарственных средств и изделий медицинского назначения:

- по средствам ОМС более 3 среднемесячных расходов за 1 полугодие 2015 года;
- по средствам областного бюджета и безвозмездным поступлениям среднемесячный расход за 1 полугодие 2015 года.

По данным полученным от Учреждения, данный факт объясняется тем, что по состоянию на 01.07.2015 в ГБУЗ «КЦРКБ» поступила основная часть лекарственных средств и изделий медицинского назначения, разыгранных по государственным контрактам до конца года.

На 01.01.2015 остаток лекарственных средств и изделий медицинского назначения в Учреждении составлял 9 556,1 тыс. руб., в том числе:

- по средствам ОМС 7 592,0 тыс. руб., или 5,5 среднемесячных расходов за 2014 год (1 375,8 тыс. руб.);
- по средствам областного бюджета 537,4 тыс. руб., или 14 среднемесячных расходов за 2014 год (37,5 тыс. руб.);
- по безвозмездным поступлениям -1426,7 тыс. руб., или 4 среднемесячных расходов за 2014 год (351,4 тыс. руб.).
- 3.3.2. В соответствии с требованиями приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации» приказами главного врача Учреждения:
 - на 2014 год от 09.01.2014 № 2 и 2а;
 - на 2015 год от 19.01.2015 № 18 и 19,

создана постоянно действующая врачебная комиссия по экспертизе назначения лекарственных средств (далее – комиссия).

Основной задачей комиссии является рассмотрение вопроса о целесообразности (по жизненным показателям) назначения пациентам Учреждения дорогостоящих лекарственных препаратов.

- 3.3.3. По данным, полученным из Учреждения, расходы на лекарственные препараты и изделия медицинского назначения (по ОМС) за период январь—июнь 2015 года составили:
 - кассовые 881,9 тыс. руб.;
 - фактические 4 473,9 тыс. руб.;
 - среднемесячный расход 745,7 тыс. рублей.
- 3.3.4. В соответствии с п. 24 раздела 3 Тарифного соглашения в структуре тарифа на оплату медицинской помощи и доли расходов в соответствии с Территориальной программой ОМС по условиям оказания медицинской помощи на закупку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения должна быть использована следующая доля (Таблица 27).

Таблица 27

Структура тарифа на оплату медицинской помощи и доли расходов в соответствии с Территориальной программой ОМС по условиям оказания медицинской помощи на закупку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения

	Доля по	Получено	Размер	Израсходовано	Отклон	ение
Вид медпомощи	тарифному соглашению, %	за 1 полугодие 2015, тыс. руб.	отчислений на медикаменты (гр.2*гр.3), тыс. руб.	за 1 полугодие 2015, тыс. руб.	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
Амбулаторно- поликлиническая	4,0	44 094,8	1 763,8			
Стационарная	10,0	20 347,1	2 034,7			
Дневной стационар	11,0	5 509,7	606,1			
Скорая медицинская помощь	8,0	8 894,1	711,5			



	Доля по	Получено	Размер	Израсходовано	Отклон	ение
Вид медпомощи	тарифному соглашению, %	за 1 полугодие 2015, тыс. руб.	отчислений на медикаменты (гр.2*гр.3), тыс. руб.	за 1 полугодие	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
Стоматология	12,5	3 746,8	468,4			
Итого:		82 592,5	5 584,4	4 473,9	-1 110,5	- 19,9

Как следует из таблицы, в 1 полугодии 2015 на приобретение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения Учреждением должно было направлено не менее 5 584,4 тыс. руб. Фактические расходы составили 4 473,9 тыс. руб., что на 1 110,5 тыс. руб., или 19,9%, меньше минимального размера, предусмотренного Тарифным соглашением.

3.3.5. Кредиторская задолженность Учреждения за поставленные лекарственные препараты и изделия медицинского назначения (по ОМС) на 01.01.2014, на 01.01.2015 и на 01.07.2015 приведена в таблице (Таблица 28).

Таблица 28

Кредиторская задолженность Учреждения за поставленные лекарственные препараты и изделия медицинского назначения (по ОМС) на 01.01.2014, на 01.01.2015 и на 01.07.2015

тыс. руб.

No	Поставщик	Задолженность на 01.01.2014	Задолженность на 01.01.2015	Задолженность на 01.07.2015	Отклонения (гр. 5 к гр. 4)	
п/п					тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
1	ОГУП «Фармация»	-	1 072,7	1 607,2	534,5	149,8%
2	ООО «Бриг – MB»	733,0	733,0	733,0		
3	OOO «Лема»	-	931,0	1 058,2	127,2	113,7%
4	ООО «ОптМед»	-		152,7	152,7	
5	OOO «Мед-Снаб»	-	25,7	162,4	136,7	631,9%
6	3АО «СИА Интернешенал»	-	205,4	205,4	1	-
7	ЗАО «Эпидбиомед- Импекс»	-	-	296,2	296,2	-
8	ЗАО «Катрен»	729,5	22,0	-	-	-
9	Прочие (менее 100.0 тыс. руб.)	5,6	1 129,5	894,1	-235,4	79,2%
	Итого:	1 750,8	4 119,3	5 109,2	989,9	124,0%

Как следует из данных таблицы, по состоянию на 01.07.2015 кредиторская задолженность Учреждения за поставленные лекарственные препараты и изделия медицинского назначения (по ОМС) увеличилась по сравнению с задолженностью:

- на 01.01.2014 в 2,9 раза, или на 3 358,4 тыс. руб. (с 1 750,8 тыс. руб. до 5 109,2 тыс. руб.);
- на 01.01.2015 на 24,0%, или на 989,9 тыс. руб. (с 4 119,3 тыс. руб. до 5 109,2 тыс. руб.),

и составляла более 3 среднемесячных расходов (среднемесячный расход – 1 369,7 тыс. руб.) по ОМС Учреждения на лекарственные препараты и изделия медицинского назначения за январь–июнь 2015 года.

Следует отметить, что в проверяемом периоде кредиторская задолженность Учреждения возросла как в целом, так и по отдельным поставщикам (например, ОГУП «Фармация» – на 49,8%; ООО «Лема» – на 13,7%; ООО «Мед-Снаб» – в 6,3 раза).

Кроме того в Учреждении на 01.07.2015 имелась просроченная кредиторская задолженность за поставленные лекарственные препараты и изделия медицинского назначения (по ОМС):

- OOO «Бриг MB» в размере 733,0 тыс. руб. (задолженность 2012 года);
- 3AO «СИА Интернешенал» в размере 205,4 тыс. руб. (задолженность 2014 года).

Также следует отметить и рост в проверяемом периоде количества поставщиков лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения. Так на 01.01.2014~г. их было 5, а на 01.07.2015-19 или в 3,8 раза больше.

3.3.6. По состоянию на 08.09.2015 проведена инвентаризация лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения на складе главной медицинской сестры и в терапевтическом отделении Учреждения. В результате проверки установлены излишки лекарственных препаратов на складе главной медсестры Учреждения. Излишки допущены в связи с арифметической ошибкой в книгах учета на складе главной медсестры Учреждения (устранено в ходе проверки).

В ходе проверки на складе главной медсестры и в терапевтическом отделении Учреждения наличия лекарственных препаратов с истекшими или истекающими в 2015 году сроками годности не установлено.

Проведена проверка поступления, учета и выдачи лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения по складу главной медицинской сестры за июнь 2015 года.

В результате проверки установлено, что приход, учет и выдача лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения по складу главной медсестры Учреждения осуществляется в соответствии с требованиями приказа Министерства здравоохранения СССР от 02.06.1987 № 747 «Об утверждении «Инструкции по учету медикаментов, перевязочных средств и изделий медицинского назначения в лечебнопрофилактических учреждениях здравоохранения, состоящих на государственном бюджете СССР».

В проверяемом периоде в Учреждении актом о списании материальных запасов от 14.11.2014 № 00002155 были **списаны лекарственные препараты**, закупленные за счет средств обязательного медицинского страхования, с истекшими сроками годности **на общую сумму 438,4 тыс. рублей.**

Таким образом, в проверяемом периоде ГБУЗ «КЦРКБ» допустило безрезультативное использование средств ОМС на общую сумму 438,4 тыс. рублей.

- В Возражениях списание лекарственных препаратов объясняется сокращением числа коек в 2012–2014 годах.
- 3.3.7. Проведена проверка движения лекарственных средств и изделий медицинского назначения по терапевтическому отделению Учреждения за июнь 2015 года.

Движение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения по терапевтическому отделению за июнь 2015 года в укрупненном виде приведено в таблице (Таблица 29).



Таблица 29

Движение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения по терапевтическому отделению за июнь 2015 года

тыс. руб.

Показатели	Остато 01.06.2		Приход за июнь 2015		Расхо за июнь	- 7 1	Остаток на 01.07.2015	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Средства ОМС	172,9	100,0	26,6	100,0	70,5	100,0	129,0	100,0

Среднемесячный расход лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения терапевтического отделения за 1 полугодие 2015 года составил 76,4 тыс. руб., или 10,2% от среднемесячного расхода лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения (за счет средств ОМС) за этот же период по всему Учреждению (745,7 тыс. руб.).

3.3.8. Проверена организация выписки льготных рецептов в ГБУЗ «КЦРКБ».

В результате проверки установлено, что окончательная выписка льготных рецептов осуществляется только в поликлинике Учреждения.

По данным, полученным от ГБУЗ «КЦРКБ», данный факт объясняется тем, что выписка льготных рецептов по требованию МЗТО переведена на автоматизированную систему «еФарма2-льгота Web», требующую наличие защищенного канала связи для подключения к сети «Интернет».

Для организации данного канала связи в участковых больницах и кабинетах врачей общей практики Учреждения необходимы большие затраты бюджетных средств и наличие технической возможности организации защищенного канала. Кроме того, имеющиеся в участковых больницах и кабинетах ВОП вычислительные средства зачастую морально и физически устарели. Так, в Тургиновской участковой больнице эксплуатируется компьютер 2004 года изготовления.

Таким образом, окончательная выписка льготных рецептов в Учреждении осуществляется только на 1 рабочем месте (в поликлинике), что создает трудности в их получении для сельских жителей.

- 3.4. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на закупку питания для больных
- 3.4.1. Кассовые расходы на приобретение продуктов питания за проверяемый период составили в 2014 году -2 310,3 тыс. руб.; в 1 полугодии 2015 года -1 029,5 тыс. рублей.

Стоимость питания в расчете на 1 койко-день в проверяемом периоде составила:

- в 2014 году 67 руб. 78 коп.;
- в 1 полугодии 2015 года 79 руб. 44 копеек.
- 3.4.2. В соответствии с частью 4 статьи Закона № 323-ФЗ, приказом Министерства здравоохранения РФ от 21.06.2013 № 395н (далее Приказ № 395н) утверждены нормы лечебного питания.
- В рамках реализации данного приказа проведён анализ соблюдения норм лечебного питания пациентов в Учреждении в 1 полугодии 2015 года .
- В 1 полугодии 2015 года фактическое потребление продуктов питания в Учреждении:
 - по 13 позициям отсутствовало;
 - по 10 позициям превышало;
 - по 14 позициям не соответствовало

нормам, утвержденным Приказом № 395н.

Таким образом, в первом полугодии 2015 года из 37 наименований продуктов лечебного питания по 27 наименованиям (73,0%) нормы питания не соблюдались, что свидетельствует о нарушении Учреждением требований Приказа № 395н.

В 1 полугодии 2015 года основной набор продуктов лечебного питания состоял из хлеба пшеничного, макаронных изделий, круп и мяса птицы.

- 3.4.3. На основании приказа по Учреждению № 405 от 05.11.2014 по состоянию на 31.12.2014 была проведена инвентаризация продуктов питания на продовольственном складе Учреждения. В результате проведенной инвентаризации излишков и недостач не установлено.
- 3.4.4. По данным, полученным из Учреждения, расходы на питание за период январь-июнь 2015 года составили:
 - кассовые 284,5 тыс. руб.;
 - фактические 1 029,5 тыс. руб.;
 - среднемесячный расход 171,6 тыс. рублей.

В соответствии с п. 24 раздела 3 Тарифного соглашения в структуре тарифа на оплату медицинской помощи и доли расходов в соответствии с Территориальной программой ОМС по условиям оказания медицинской помощи не менее 5,0% полученных средств на оказание стационарной помощи должно быть использовано на оплату продуктов питания для организации лечебного питания больных.

По данным, полученным от Учреждения, за 1 полугодие 2015 на оплату стационарной медицинской помощи по системе ОМС поступило 20 347,1 тыс. руб.

Таким образом, на организацию питания больных в 1 полугодии 2015 года Учреждением должно было быть направлено не менее 1 017,4 тыс. рублей.

Как указывалось выше, фактические расходы Учреждения на данные цели составили 1 029,5 тыс. руб. и соответствуют уровню, предусмотренному Тарифным соглашением.

3.4.5. Кредиторская задолженность за поставленные продукты питания по состоянию на 01.01.2014, 01.01.2015, 01.07.2015 приведена в таблице (Таблица 30).

Таблица 30

Кредиторская задолженность за поставленные продукты питания по состоянию на 01.01.2014, 01.01.2015, 01.07.2015

тыс. руб.

№ п/п	Поставщик Задолженность на 01.01.2014		Задолженность на 01.01.2015	Задолженность на 01.07.2015	Отклонения (гр. 5 к гр. 4)	
					тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
1	ИП Константинов А.А.	-	235,1	1 045,4	810,3	444,7
2	ИП Арсеньев О.А.	-	7,7	138,1	130,4	1793,5
3	ООО ТЗК «Тверца»	-	9,5	163,3	153,8	1718,9
4	ООО «Статус»	-	-	110,8	110,8	-
5	Прочие	254,1	91,3	37,2	-54,1	40,7
	Итого:	254,1	343,6	1 494,8	1 151,2	435,0

Как следует из данных таблицы, по состоянию на 01.07.2015 кредиторская задолженность Учреждения за поставленные продукты питания увеличилась по сравнению с задолженностью:

• на 01.01.2014 – в 5,9 раз, или на $1\ 240,7$ тыс. руб. (с 254,1 тыс. руб. до $1\ 494,8$ тыс. руб.);



руб.

• на 01.01.2015 – в 4,4 раза, или на 1 151,2 тыс. руб. (с 343,6 тыс. руб. до 1 494,8 тыс. руб.),

и составляет более 8 среднемесячных расходов Учреждения на питание за январь-июнь 2015 года (171,6 тыс. руб.).

Следует отметить, что в проверяемом периоде кредиторская задолженность за поставленные продукты питания по Учреждению возросла как в целом, так и по отдельным поставщикам (например, ИП Константинов А.А. – в 4,4 раза; ИП Арсеньев О.А. – в 17,9 раз; ООО ТЗК «Тверца» – в 17,2 раза).

3.4.6. Проведена выборочная проверка движения продуктов питания по складу Учреждения за июнь 2015 года.

Движение продуктов питания по складу Учреждения за июнь 2015 года в укрупненном виде приведено в таблице (Таблица 31).

Таблица 31

Движение продуктов питания по складу Учреждения за июнь 2015 года в укрупненном виде

№ п/п	Наименование	Показатели	Сальдо на 0	1.06.2015	Обороты за	а июнь 2015	Сальдо на 0	1.07.2015
			Дебет	Кредит	Дебет	Кредит	Дебет	Кредит
1	Кофейный	Сумма	408,00	-	300,00	241,92	466,08	-
	напиток	Кол-во	1,275	-	1,000	0,756	1,519	-
2	Крупа рис	Сумма	4 202,42	-	707,00	2 616,60	2 292,82	-
		Кол-во	70,452	-	13,600	44,030	40,022	-
3	Масло растит.	Сумма	519,57	-	2 358,00	1 133,52	1 744,05	-
		Кол-во	7,132	-	26,220	13,870	19,482	-
4	Масло слив.	Сумма	7 684,18	-	8 910,00	15 631,43	962,75	-
		Кол-во	23,303	-	27,000	47,385	2,918	-
5	Молоко	Сумма	372,50	-	20 412,50	20 625,54	159,46	-
		Кол-во	10,500	-	575,000	581,000	4,500	-
6	Caxap	Сумма	5 270,41	-	3 124,80	4 381,55	4 013,66	-
		Кол-во	92,178	-	57,600	78,121	71,657	-
7	Сок	Сумма	136,28	-	420,00		556,28	-
		Кол-во	4,000	-	12,000		16,000	-
8	Чай	Сумма	919,45	-	1 600,00	1 209,64	1 309,81	-
		Кол-во	3,419	-	4,000	3,694	3,725	-
9	Яйцо	Сумма	2 220,46	-	3 859,20	5 200,57	879,09	-
		Кол-во	414,000		720,000	970,000	164,000	
	Итого:	Сумма	21 733,27	-	41 691,50	51 040,77	12 384,00	-
		Кол-во	626,26	-	1 436,42	1 738,86	323,82	-

Проведена сверка движения вышеуказанных продуктов питания по требованиям на отпуск с данными книги складского учета и меню-раскладками для приготовления питания за июнь 2015 года. Расхождений не установлено.

- 3.5. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта.
- 3.5.1. В проверяемом периоде Учреждением произведены расходы в сумме 2 893,9 тыс. руб. на проведение ремонта объектов недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении, в том числе:
- в 2014 году в сумме 2 886,7 тыс. руб., в том числе на изготовление проектно-сметной документации 61,2 тыс. руб.;
- в 2015 году в сумме 7,2 тыс. руб. на изготовление проектно-сметной документации.

Сведения об объектах ремонта представлены в таблице (Таблица 32).

Сведения об объектах ремонта

тыс. руб.

Наименование объекта недвижимого имущества	Вид ремонтных работ	Наличие согласо- вания РЦЦС	Сметная стоимость ремонтных работ	Цена гос. контракта	Отклонение (гр. 5 – гр. 4)	Причина отклонения
1	2	3	4	5	6	7
Помещения отделения анестезиологии и реанимации	Капитальный ремонт	28.03.2014 №504	213,4	208,9	- 4,5	Экономия по результатам торгов
Кровля здания стационара и поликлиники	Капитальный ремонт	16.07.2013 №1766	2 236,4	1 653,1	- 583,3	Экономия по результатам торгов
Кабинет эндоскопии	Капитальный ремонт	01.10.2014 №1936	408,3	391,9	- 16,4	Из сметы исключены расходы на строительный контроль и непредвиденные затраты.
Коридор 1 этажа здания поликлиники	Текущий ремонт	17.03.2014 №389	360,2	271,6	- 88,6	Экономия по результатам торгов
Теплотрасса	Аварийный ремонт по восстановлению	Не требуется	300,0	300,0	0,0	-
Итого:			3 518,3	2 825,5	- 692,8	

Как следует из приведенных в таблице данных, у Учреждения имеется согласование ГБУ ТО «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» сметной документации по ремонту объектов недвижимого имущества на общую сумму 3 518,3 тыс. рублей.

С целью проведения ремонтных работ Учреждением заключены государственные контракты на общую сумму 2 825,5 тыс. руб. или 80,3% от сметной стоимости. Основной причиной отклонения стоимости заключенных государственных контрактов от сметной стоимости ремонтных работ является экономия по результатам торгов.

Кассовые расходы на проведение ремонта в 2014 году составили 2 825,5 тыс. руб., или 100% от суммы договоров, в том числе:

- 2 254,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Тверской области на проведение капитального ремонта;
- 571,5 тыс. руб. за счет средств бюджета ТФОМС Тверской области на проведение текущего и аварийно-восстановительного ремонтов.
- 3.5.2. В ходе контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка соблюдения Учреждением сроков оплаты за выполненные работы. Нарушений не установлено.
- 3.5.3. В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка на предмет соответствия объемов фактически выполненных работ по капитальному ремонту кабинета эндоскопии в здании поликлиники актам о приемке выполненных работ.

Акт составлен по результатам визуального осмотра фактически выполненных работ на основании инвентарных планов ФГУП «Ростехинвентаризация» и проектных данных без проведения измерений. Отклонений не установлено.

Сведения о результатах проверки представлены в таблице (Таблица 33).



Таблица 33

Сведения о результатах выборочной проверки фактически выполненных работ актам выполненных работ по капитальному ремонту кабинета эндоскопии

№ позиции в акте выпол- ненных работ	Наименование выполненных работ	Ед. изм.	Количество по акту приемки выполненных работ	Результаты контрольного измерения фактически исполненных работ
	Акт выполненных работ № 1 от 20.12.2014 по договору от 15.07.2014 № 15/07-13			
1	Монтаж светильника отдельно устанавливаемый на штырях с количеством ламп в светильнике 2	Шт.	7	7
9	Светильник ЛПО 16-2х18	Шт.	7	7
8	Монтаж облучателя бактерицидного настенного	Шт.	3	3
21	Облучатель бактерицидный ОБН-150-2х30	Шт.	3	3
23	Установка блоков из ПВХ в наружных и дверных проемах площадью до 3 ${ m M}^2$	M2	6,15	6,15
24	Блоки дверные внутренние глухие (ГОСТ 30970-2002)	M2	6,15	6,15
25	Установка блоков из ПВХ в наружных и дверных проемах площадью до 3 м ²	M2	1,91	1,91
26	Блоки дверные наружные или тамбурные глухие (ГОСТ 30970-2002)	M2	1,91	1,91
	Акт выполненных работ № 1 от 20.12.2014 по договору от 15.10.2014 № 15/10-13		,	,
6	Устройство потолков реечных ПВX	M2	35,4	35,4
7	Панели декоративные пластиковые Профипласт размером 2700х250х8	M2	37,17	37,17
	Акт выполненных работ № 1 от 20.12.2014 по договору от 15.03.2014 № 15/03-13			
2	Гладкая облицовка стен, столбов, пилястр и откосов на клее из сухих смесей по кирпичу и бетону	M2	64,9	64,9
	Акт выполненных работ № 1 от 20.12.2014 по договору от 15.04.2014 № 15/04-13			
10	Установка умывальников одиночных с подводкой холодной и горячей воды (в т.ч. умывальник)	Ком- плект	1	1
11	Смесители для умывальников медицинских настенные локтевые	Ком- плект	1	1
13	Установка моек на одно отделение	Ком- плект	1	1
14	Мойки из нержавеющей стали на одно отделение со сливной доской	Ком- плект	1	1
15	Смесители для умывальников медицинских настенные локтевые	Ком- плект	1	1
18	Установка моек на два отделения (в т.ч. мойка чугунная эмалированная на два отделения)	Ком- плект	1	1
19	Смесители для умывальников медицинских настенные локтевые	Ком- плект	1	1
25	Установка оконных блоков из ПВХ профилей поворотных с площадью проема до 2 м² одностворчатых (4 окна площадью 1,9 м²)	M2	7,6	7,6
26	Блок оконный пластиковый одностворчатый с 2-х камерным стеклопакетом	M2	7,6	7,6
27	Установка подоконных досок из ПВХ	M	4,4	4,4
28	Доски подоконные ПВХ, шириной 450 мм	M	4,4	4,4
29	Облицовка оконных и дверных откосов пластиком на клее	M2	7,52	7,52
30	Панели с утеплителем	M2	7,869	7,869
35	Установка оконных блоков из ПВХ профилей поворотных с площадью проема до 2 $\rm m^2$ одностворчатых (1 окно 0,8х0,6)	M2	0,48	0,48
36	Блок оконный пластиковый одностворчатый с однокамерным стеклопакетом (24 мм)	M2	0,48	0,48

3.5.4. В проверяемом периоде Учреждением произведены расходы в сумме 68,4 тыс. руб. на изготовление проектно-сметной документации на капитальный ремонт объектов недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении, в том числе:

- в 2014 году в сумме 61,2 тыс. руб.;
- в 2015 году в сумме 7,2 тыс. рублей.

Проектно-сметная документация изготовлена ГБУ «Тверской РЦЦС». Сведения об объектах проектирования представлены в таблице (Таблица 34).

Таблица 34

Сведения об объектах, в отношении которых разработана сметная документация в проверяемом периоде

тыс. руб.

				TBIC. pyo.
Наименование объекта недвижимого имущества	Период проектирования	Сметная стоимость ремонтных работ	Расходы на проектирование	Сведения о проведения ремонтных работ
Капитальный ремонт здания стационара	2014 год	56,01	2,4	В проверяемом периоде ремонт не проводился
Капитальный ремонт отделения скорой медицинской помощи	2014 год	150,8	3,5	В проверяемом периоде ремонт не проводился
Капитальный ремонт отделения анестезии и реанимации	2014 год	213,4	15,1	Работы выполнены в 2014 году
Текущий ремонт коридора 1 этажа здания поликлиники	2014 год	360,2	2,8	Работы выполнены в 2014 году
Капитальный ремонт отделения гинекологии	2014 год	820,4	10,8	В проверяемом периоде ремонт не проводился
Капитальный ремонт здания стационара (лестницы)	2015 год	464,56	7,2	В проверяемом периоде ремонт не проводился
Капитальный ремонт кровли административного здания	2014 год	295,7	4,4	В проверяемом периоде ремонт не проводился
Капитальный ремонт кабинета эндоскопии	2014 год	408,33	22,2	Работы выполнены в 2014 году
Итого:		2 769,4	68,4	

Из приведенных в таблице данных следует, что в проверяемом периоде имелась потребность в средствах в сумме 2 769,4 тыс. руб. на проведение капитального ремонта 8 объектов.

Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия для проведения ремонтных работ использованы результаты проектирования капитального ремонта по 3 объектам недвижимого имущества, или 37,5% от общего числа разработанных проектов и сохранилась потребность в средствах в сумме 1 787,5 тыс. руб. на проведение ремонта по 5-ти объектам. Данное обстоятельство влечет риск нерезультативного использования средств на разработку проектносметной документации.

Учреждение неоднократно обращалось в Министерство здравоохранения с просьбами о выделении средств для проведения необходимого капитального ремонта (к проверке представлены копии обращений). Однако на момент проведения проверки средства в необходимом объеме не были выделены.

По вопросу 4. Проверка государственных контрактов (договоров) на закупку товаров, работ и услуг для нужд Учреждения на соответствие действующему законодательству

Всего в 2014 году Учреждением был заключен 381 договор, в том числе:

- 44 договора по результатам проведённых аукционов в электронной форме;
- 1 договор по результатам запроса котировок;
- 3 договора с субъектами естественных монополий;



• 16 договоров – путем размещения заказа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учреждение осуществляло закупки малого объёма (не превышающие 100 тыс. руб.). К проверке представлен реестр закупок.

В соответствии с п. 4 ч. 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) Учреждение осуществило в 2014 году закупку товаров, работ или услуг (317 договоров) на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей, на общую сумму 4 017,15 тыс. руб., что не превышает 5% совокупного годового объема закупок заказчика (80 510,0 тыс. руб.).

Выборочной проверке подверглись государственные контракты, заключенные Учреждением на поставку товаров, выполнение тех или иных работ на сумму, превышающую 500,0 тыс. рублей.

4.1. Совместным приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н утверждены особенности размещения на официальном сайте РФ (www.zakupki.gov.ru) информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (далее – Приказ № 544/18н).

Приказом № 544/18н установлено, что планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется по форме, утвержденной совместным приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27.11.2011 № 761/20н и с учетом положений Приказа № 544/18н.

Закон Тверской области № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принят 27.12.2013.

На официальном сайте РФ (www.zakupki.gov.ru) план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год был опубликован Учреждением 25.03.2014.

Таким образом, в нарушение Приказа № 544/18н Учреждением не соблюдён срок размещения плана-графика на 2014 год (в течение одного календарного месяца после принятия закона Тверской области об областном бюджете). План-график на 2014 год размещён на официальном сайте РФ позже установленного срока на 57 лней.

Согласно Возражениям План ФХД на 2014 год был доведен до Учреждения в начале февраля 2014 года. План-график закупок ГБУЗ ТО «КЦРКБ» был направлен на согласование в уполномоченный орган 19.02.2015. Согласование уполномоченного органа было получено 25.03.2014. Таким образом, Учреждение не имело возможности соблюсти требования законодательства в части размещения Плана-графика на 2014 год в течение одного календарного месяца после принятия закона Тверской области об областном бюджете. В то же время согласно пояснениям Министерства здравоохранения Тверской области План ФХД был доведен до Учреждения до 15.01.2014.

4.2. В соответствии со ст. 424 ГК РФ цена договора устанавливается соглашением сторон, что является общим правилом, применимым в тех случаях, когда цена не устанавливается законодательно. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 6, 60 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее — Закон № 61-ФЗ) государственное регулирование цен на лекарственные препараты для медицинского применения осуществляется, в том числе посредством: утверждения Правительством РФ перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского

применения; государственной регистрации установленных производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП).

Согласно статье 61 Закона № 61-ФЗ установленные производителями лекарственных препаратов предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, подлежат государственной регистрации.

Зарегистрированные предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, подлежат включению в государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

Государственная регистрация предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, ведение государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ (ст. 62 Закона № 61-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включённые в перечень жизненно утверждены: необходимых И важнейших лекарственных препаратов» Правила государственной регистрации предельных отпускных цен производителей лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП; Правила ведения государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП; Правила установления предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, в субъектах Российской Федерации (далее – Правила установления предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам).

Согласно п. 7 Правила установления предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам формирование отпускной цены на лекарственный препарат организациями оптовой торговли и (или) аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и медицинскими организациями осуществляется, исходя из фактической отпускной цены производителя на лекарственный препарат, не превышающей зарегистрированную цену, и оптовой и (или) розничной надбавок, размер которых не превышает соответственно предельный размер оптовой и (или) предельный размер розничной надбавки, установленные в субъекте Российской Федерации.

В Тверской области предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждены Приказом РЭК Тверской области от 29.11.2010 № 545 –нп.

Исходя из вышеизложенного, формирование цены на единицу товара при закупке лекарственных средств с учетом требований ст. 424 ГК РФ, является необходимым условием, которое должно быть определено при формировании лота на закупку лекарственных средств, включенных в утверждаемый Правительством РФ перечень ЖНВЛП.

Проведенной выборочной проверкой процедуры установления начальной (максимальной) цены контракта на закупку лекарственных средств и изделий медицинского назначения на соответствие реестру предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно



необходимых и важнейших лекарственных препаратов Тверской области, нарушений не установлено.

Случаев нарушения процедуры заключения договоров, заключенных по результатам торгов, не установлено.

Нарушений действующего законодательства при заключении договоров в результате проведения запроса котировок, не установлено.

4.3. При проверке соблюдения сроков поставки товаров, работ, услуг, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, установлено следующее.

Из части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ следует, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Частью 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ определено, что пеня начисляется за *каждый день просрочки* исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством РФ, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального Банка РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ определено, что штрафы начисляются за *неисполнение или ненадлежащее исполнение* поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением *просрочки* исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ.

Данные нормы содержатся в п.п. 6.2 и 6.3. контрактов, заключенных Учреждением в 2014 году.

4.3.1. При исполнении государственного контракта от 16.12.2014 № 2014.389425, заключенного с ОГУП «Фармация» на общую сумму 530,4 тыс. руб. на поставку лекарственных препаратов, было недопоставлено медикаментов на сумму 31,78 тыс. рублей.

Пунктом 6.3 государственного контракта, установлена ответственность неисполнение ненадлежащее Поставщика за или исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, за недопоставку лекарственных препаратов, в виде штрафа в размере 53.04 тыс. руб., что составляет 10 % от цены данного контракта.

Размер пени (неустойки) за просрочку исполнения обязательств в общей сумме составляет 38,46 тыс. руб.

Оплата за недопоставленный товар Учреждением не производилась. Претензионная работа по данному контракту не велась. При этом перед ОГУП «Фармация» на 01.07.2015 имелась значительная кредиторская задолженность (см. п. 3.3.5.)

4.3.2. По государственному контракту от 07.10.2014 № 2014.293423, заключенному с ООО «Рай» на общую сумму 522,25 тыс. руб. на поставку лекарственных препаратов размер пени (неустойки) за просрочку исполнения обязательств в общей сумме составляет 0,3 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, Учреждением не предприняты надлежащие меры по взысканию пени и штрафов в сумме 91,8 тыс. руб. (53,04 +38,46+0,3) за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий вышеуказанных контрактов.

4.3.3. Выборочной проверкой государственных контрактов, заключенных Учреждением в 2014 году, отмечается нарушение сроков оплаты по договорам за поставленный товар, выполненные работы.

По государственному контракту № 2014.293444 от 06.10.2014 с ООО «Энергетический уголь» на сумму 626,95 тыс. руб. оплата была произведена по исполнительному листу в общей сумме 665,55 тыс. руб. Избыточные расходы, по данному контракту, составили 38,6 тыс. руб. (15,76 тыс. руб. – расходы по государственной пошлине; 10,86 тыс. руб. – оплата неустойки; 11,98 тыс. руб. – процент за пользование чужими денежными средствами).

4.3.4. На 01.10.2015 обязанности Заказчика по оплате за поставленную продукцию не исполнены по следующим государственным контрактам: № 2014.297364 от 15.10.2014 с ООО «Лема» на сумму 637,22 тыс. руб., № 2014.362735 от 08.12.2014 с ООО «Медикал Геномикс» на сумму 648,86 тыс. руб.; № 2014.389425 от 16.12.2014 с ОГУП «Фармация» на сумму 530,41 тыс. рублей. При этом контрактами предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащие исполнение Заказчиком обязательств. В случае обращения контрагентов в суд за принудительным взысканием задолженности существует риск взыскания пени, что негативным образом скажется на финансовом состоянии Учреждения и возможности исполнения иных обязательств, финансирование которых осуществляется за счет внебюджетных источников.

Следует отметить, что при выборочной проверке исполнения государственных контрактов во многих случаях наблюдается нарушения сроков оплаты за поставленный товар или за выполненные работы (\mathbb{N} 0136200003614005358-0151755-01 от 04.09.2014 с ООО «Алстрой»; \mathbb{N} 2014.122495 от 09.06.2014 с ООО СО Тверьнефтепродукт; \mathbb{N} 69102806 и \mathbb{N} 69120019 от 01.04.2014 с ОАО «Атомэнергосбыт»), что увеличивает риск применения штрафных санкций к Заказчику.

Таким образом, при нарушении сроков оплаты за выполненные работы и поставленные товары Учреждение несёт избыточные расходы в виде оплаты пеней, штрафов, государственной пошлины (см. п. 3.1), а также постоянно существует риск взыскания новых штрафных санкций, что в свою очередь в конечном итоге может привести к снижению качества оказываемых медицинских услуг.

Согласно Возражениям, нарушение сроков оплата за поставленный товар объясняется отсутствием денежных средств для оплаты текущей задолженности.

По вопросу 5. Использование медицинского оборудования, приобретенного за счет всех источников финансирования

- 5.1. За проверяемый период в Учреждение поступило 28 единиц медицинского оборудования на общую сумму 12 088,8 тыс. руб., в том числе закупленного за счет средств:
- областного бюджета Тверской области (централизованные закупки и безвозмездная передача) 15 единиц на общую сумму 11 789,1 тыс. руб., или 97,5% от общей суммы поступившего оборудования;
- средств обязательного медицинского страхования 13 единиц на общую сумму 299,7 тыс. руб., или 2,5% от общей суммы поступившего оборудования.

Всё поступившее оборудование своевременно и в установленном порядке учтено в регистрах бюджетного учета Учреждения, на каждый объект основных средств заведены инвентарные карточки (ф. 0504031) с указанием балансовой стоимости, срока ввода в эксплуатацию, присвоенного инвентарного номера и других установленных реквизитов.

На основании приказа Учреждения № 405 от 05.11.2014 по состоянию на 01.12.2014 была проведена инвентаризация основных средств, в том числе и поступивших



в проверяемом периоде. В результате проведенной инвентаризации излишков и недостач не установлено.

Договоры о полной материальной ответственности заключены со всеми должностными лицами, отвечающими за сохранность оборудования в отделениях Учреждения.

Все медицинское оборудование, закупленное в проверяемом периоде для ГБУЗ «КЦРКБ» за счет средств областного бюджета Тверской области по централизованным закупкам и поступившее безвозмездно, распоряжениями Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области передано в оперативное управление Учреждения.

5.2. В ходе проведения проверки установлено, что по состоянию на 01.07.2015 в Учреждении числилось 7 единиц (25,0% от общего количества поступившего за проверяемый период оборудования (28 единиц) медицинского оборудования на общую сумму 409,5 тыс. руб. (3,4% от общей суммы поступившего оборудования (12 088,8 тыс. руб.), не используемого по прямому назначению и находившегося на хранении на складе главной медсестры Учреждения.

Перечень данного медицинского оборудования и дата поставки изложены в таблице (Таблица 35).

Таблица 35 Перечень и дата поставки медицинского оборудования, поступившего в Учреждение в период с 01.01.2014 по 30.06.2015

Nο	Наименование	Инв	Дата	Стоимость	Кол-во	Причина простоя
п/	оборудования	номер	дата поставки	оборудования	кол-во лней	причина простоя
	ооорудования	номер	оборуд.		простоя на	
П			1 3 , ,	(за ед.) руб.	01.07.15 г.	
1	Электрокардиограф	A1000290	в уч-е 14.12.2014	22 000,00	198	Резерв для Эмаусской
1	ЭК1Т-1/3-07	A1000290	14.12.2014	22 000,00	190	гезерв для Эмаусской подстанции СМП
	ЭКТТ-1/3-0/ "Аксион"					подстанции СМП
2		A1000298	16.12.2014	28 031,25	198	Разла И ФАП
2	Электрокардиограф ЭК1Т-1/3-07	A1000298	16.12.2014	28 031,23	198	Резерв для Никольского ФАП
	Аксион	11000221	10.07.2014	71 000 00	240	D
3	Дефибрилятор	A1000221	18.07.2014	71 890,00	348	Резерв для отделения
	импульсный					реанимации и анестезиологии
	(с блоком питания					
4	ДКИ-Н-04)	A 1000221	10.07.2014	71 000 00	240	D
4	Дефибрилятор	A1000231	18.07.2014	71 890,00	348	Резерв для Эмаусской
	импульсный					подстанции СМП
	(с блоком питания					
	ДКИ-Н-04)	11000222	10.07.2014	71 000 00	2.40	D 11 ±11
5	Дефибрилятор	A1000232	18.07.2014	71 890,00	348	Резерв для Никольского ФАП
	импульсный					
	(с блоком питания					
	ДКИ-Н-04)	11000222	10.07.2014	71 000 00	2.40	D 10 ±1.17
6	Дефибрилятор	A1000233	18.07.2014	71 890,00	348	Резерв для Калининского ФАП
	импульсный					
	(с блоком питания					
	ДКИ-Н-04)	11000221	10.07.2014	71 000 00	2.10	D C *1H
7	Дефибрилятор	A1000234	18.07.2014	71 890,00	348	Резерв для Саватьевского ФАП
	импульсный					
	(с блоком питания					
	ДКИ-Н-04)			400 404 45		
	Итого:			409 481,25		

Как видно из данных таблицы, **простой вышеуказанного медицинского оборудования на 01.07.2015 составил от 198 до 348 дней**.

По данным, полученным из Учреждения, указанное медицинское оборудование предназначено для оснащения вновь открывающихся подразделений Учреждения (за исключением дефибрилятора импульсного, находящегося в резерве для отделения реанимации и анестезиологии Учреждения).

5.3. В ходе проведения проверки установлены случаи простоя медицинского оборудования в Тургиновской участковой больнице Учреждения: три стерилизатора общей балансовой стоимостью 297,8 тыс. рублей хранились на складе в упаковке изготовителя и не использовались.

Согласно полученным письменным объяснениям работников участковой больницы данное оборудование предполагалось использовать в дальнейшем в случае переезда в другое здание. При этом указанное оборудование по данным Учреждения в простое не числилось

5.4. По состоянию на 14.09.2015 проведена выборочная проверка оборудования, закупленного и поставленного в Учреждение в проверяемом периоде, которой установлено, что всё проверенное оборудование находится в наличии и исправном состоянии.

В ходе проведения проверки установлено, что в нарушение п. 46 приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» на объекты основных средств, составляющие комплекс передвижной на базе автобуса ПАЗ-4243, и стерилизаторы, находящиеся в Тургиновской участковой больнице, не были нанесены инвентарные номера.

В ходе проведения проверки нарушение устранено, инвентарные номера на объекты основных средств нанесены.

Фактов оказания платных медицинских услуг на оборудовании, поступившем в Учреждение в проверяемом периоде, не установлено.

На все медицинское оборудование, на котором проводятся обследования и исследования заведены журналы учета работы оборудования. Следует отметить, что журналы работы оборудования ведутся в отделениях и кабинетах, в основном, на бумажных носителях, данные из которых заносятся в ежемесячные отчеты, составляемые в отделениях и кабинетах Учреждения.

Сведения о работе оборудования в проверяемом периоде изложены в таблице (Таблица 36).

с 01.01.2014 по 30.06.2015

Таблица 36 Сведения о работе оборудования, полученного Учреждением в период

$N_{\underline{0}}$	Наименование оборудования	Инв. №	Дата поставки	Стоимость	Кол-во
п/п			оборудования	оборудования	применений
			в учреждение	(за единицу)	
				руб.	
1	Электрокардиограф ЭК1Т-1/3-07	A1000288	14.12.2014	22 000,00	210
	"Аксион"				
2	Электрокардиограф ЭК1Т-1/3-07	A1000289	14.12.2014	22 000,00	312
	"Аксион"				
3	Ларингоскоп для экстренной	A1000270	13.11.2014	8 400,00	1 500
	медицины ЛЭМ-02/Л				
4	Ларингоскоп для экстренной	A1000272	13.11.2014	8 400,00	1 500
	медицины ЛЭМ-02/Л				
5	Ларингоскоп для экстренной	A1000271	13.11.2014	8 400,00	1 500
	медицины ЛЭМ-02/Л				
6	Пульсоксиметр MD300K	A1000293	16.12.2014	20 305,00	5 000
	(комплектация детский и				
	неонатальный датчик)				
7	Электрокардиограф	A1000298	16.12.2014	28 031,25	5 000



No	Наименование оборудования	Инв. №	Дата поставки	Стоимость	Кол-во
п/п			оборудования в учреждение	оборудования (за единицу)	применений
	ЭК1Т-1/3-07 Аксион			руб.	
8	Электрокардиограф ЭК1Т-1/3-07 Аксион	A1000296	16.12.2014	28 031,25	175
9	Электрокардиограф ЭК1Т-1/3-07 Аксион	A1000297	16.12.2014	28 031,25	125
10	Дефибрилятор импульсный (с блоком питания ДКИ-H-04)	A1000227	18.07.2014	71 890,00	5
11	Дефибрилятор импульсный (с блоком питания ДКИ-H-04)	A1000228	18.07.2014	71 890,00	3
12	Дефибрилятор импульсный (с блоком питания ДКИ-Н-04)	A1000229	18.07.2014	71 890,00	2
13	Дефибрилятор импульсный (с блоком питания ДКИ-H-04)	A1000230	18.07.2014	71 890,00	1
14	Электрокардиограф трёхканальный ECG – 1003	A1000287	14.12.2014	63 450,00	237
15	Аппарат искусственной вентиляции легки во время наркоза или реанимации с электронным табло, с несколькими соотношениями вдохвыдох, с наркозным блоком и встроенной системой сигнализации типа РО-6-06	A1000217	18.07.2014	110 400,00	215
16	Прикроватный монитор PVM-2701K в комплекте с манжеткой для детей	A1000213	30.04.2014	144 156,00	560
17	Полуавтоматический биохимический анализатор Clima MC - 15 (RAL. Испания)	A1000214	30.04.2014	375 000,00	67 104
18	Автомобиль скорой медицинской помощи УАЗ-39623 класса В гос.№ Н 723 РУ 69	A1000300	02.03.2015	2 092 485,00	41 297 км
19	Комплекс медицинский передвижной на базе автобуса ПАЗ-4234 гос. № X 723 PK 69	A1000301	13.05.2015	8 090 000,00	128
	Итого:			11 336 649,75	

Из данных приведенной таблицы видно, что все поставленное оборудование используется с постоянной нагрузкой. Простоев данного оборудования по причине отсутствия расходных материалов в проверяемом периоде не установлено.

По вопросу 6. Проверка использования Учреждением государственного недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении, и земельных участков

6.1. Согласно Уставу собственником имущества Учреждения является Тверская область. Имущество закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления органом по управлению государственным имуществом Тверской области.

Распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 28.12.2011 № 486 (далее — Распоряжение № 468) утвержден перечень муниципального недвижимого имущества Калининского района, передаваемого в государственную собственность Тверской области.

Согласно Распоряжению № 468 право государственной собственности Тверской области на передаваемое имущество возникает с 01.01.2012.

По акту приема-передачи муниципального учреждения здравоохранения «Калининская центральная районная клиническая больница» (далее – муниципальное

учреждение), передаваемого в государственную собственность Тверской области Министерство здравоохранения Тверской области принимает муниципальное учреждение как имущественный комплекс, в следующем составе:

- 1) недвижимое имущество;
- 2) иное имущество, в том числе сооружения, машины и оборудование, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь, согласно ведомости по основным средствам;
- 3) дебиторскую задолженность и обязательства, согласно балансу Учреждения на 01.12.2011.

Перечень передаваемого имущества состоит из 55 позиций, из них по 54 позициям переданы здания общей площадью 12 630,3 кв. м, по 1 позиции — земельный участок с разрешенным использованием под больницу общей площадью 34 641 кв. м, в границах которого расположены здания и сооружения Учреждения в г. Твери.

6.2. В соответствии с п. 2.9. постановления Администрации Тверской области от 30.10.2007 № 323-па «Об утверждении порядка учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области» Учреждением представлена обновленная информация в орган по управлению имуществом об объектах недвижимого и движимого имущества по состоянию на 01.01.2015.

Согласно перечню объектов недвижимого имущества ГБУЗ «КЦРКБ» на 01.01.2015 из переданного в государственную собственность Тверской области муниципального недвижимого имущества Учреждением не оформлено свидетельство о государственной регистрации права собственности Тверской области на земельный участок с разрешенным использованием под больницу общей площадью 34 641 кв. м.

Свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок № 69-69/002-69/140/054/2015-720/1 получено Учреждением 27.10.2015, т.е. на момент проведения проверки.

6.3. Следует отметить, что на бухгалтерском учете Учреждения, кроме нежилых помещений, числятся жилые помещения балансовой стоимостью 1 031,2 тыс. руб., которые по акту приема-передачи муниципального учреждения в государственную собственность Тверской области в составе имущественного комплекса не передавались. По информации Учреждения жилые помещения, числящиеся на балансе, приватизированы.

Статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что активы и обязательства подлежат инвентаризации, при которой выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета.

Случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации определяются руководителем организации, за исключением, когда проведение инвентаризации обязательно.

Согласно пункту 1.5. приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» проведение инвентаризации обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года. Инвентаризация основных средств может проводиться один раз в три года.

В соответствии с п. 4.1.3. Учетной политики Учреждения инвентаризация нефинансовых активов проводится один раз в год по каждому материально-ответственному лицу.

В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.5. приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, пункта 4.1.3. Учетной политики ГБУЗ «КЦРКБ» в период с 2011 по 2015 год годовая инвентаризация жилых помещений не проводилась, в результате чего данные,



отраженные в балансе Учреждения по жилым помещениям на начало и конец 2014 года в сумме 1 032,1 тыс. руб., не подтверждены фактическим наличием имущества.

6.4. Статьей 29 Закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О «Об управлении государственным имуществом Тверской области» и постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па «Об утверждении Положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области» установлены порядок передачи государственного имущества в пользование и порядок передачи в аренду недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области.

В 2014 году и 1 полугодии 2015 года часть имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Учреждением, была сдана в безвозмездное пользование.

Сведения о договорах безвозмездного пользования, действовавшие в 2014 году и 1 полугодии 2015 года, представлены в таблице (Таблица 37).

Таблица 37 Сведения о договорах безвозмездного пользования

	Номер и дата	Пользователь	Цель использования объекта	Площадь
№	договора, срок			объекта, кв. м
п/п	действия договора			
1	№ 713 от 25.03.2013,	ГБОУ ПВПО	Осуществление образовательной и	59,1
	на неопределенный	Тверская ГМА	научной деятельности	
	срок	Минздрава России		
2	№ 749 от 20.05.2013,	ГБОУ ПВПО	Осуществление образовательной и	9,2
	на неопределенный	Тверская ГМА	научной деятельности	
	срок	Минздрава России		
3	№ 962 от 22.05.2015,	Медицинская	Для осуществления	19,5
	30 календарных дней	автономная	психологической помощи	
		некоммерческая	населению	
		организация		
		«Тверской хоспис»		
		«Анастасия»		

Договоры безвозмездного пользования имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за Учреждением, заключены на основании распоряжений Правительства Тверской области от 20.02.2013 № 72-рп (с ГБОУ ПВПО Тверская ГМА Минздрава России), от 20.04.2015 № 222-рп (с медицинской автономной некоммерческой организацией «Тверской хоспис» «Анастасия»).

Следует отметить, что в соответствии с п. 2.1.7. договоров безвозмездного пользования имуществом, заключенных с ГБОУ ПВПО Тверская ГМА Минздрава России, ссудополучатель обязан в течение 30 дней с момента заключения договора заключить договор страхования имущества.

В нарушение пункта 2.1.7. договоров безвозмездного пользования имуществом ГБОУ ПВПО Тверская ГМА (ныне — университет) Минздрава России не заключило договоры страхования имущества.

В соответствии с п. 2.1.6 договора безвозмездного пользования имуществом, заключенного с медицинской автономной некоммерческой организацией «Тверской хоспис» «Анастасия» ссудополучатель обязан: в месячный срок заключить договоры на коммунальные услуги и эксплуатационное обслуживание имущества (п. 2.1.6.); договор страхования имущества (п. 2.1.9.).

В нарушение пунктов 2.1.6. и 2.1.9. договора безвозмездного пользования имуществом медицинская автономная некоммерческая организация «Тверской хоспис» «Анастасия» не заключила договоры на коммунальные услуги и эксплуатационное обслуживание имущества, страхования имущества.

Данное обстоятельство свидетельствует о ненадлежащем контроле Учреждения за исполнением арендаторами обязанности заключения договора страхования арендуемого объекта и создает риски утраты государственного имущества.

6.5. В ходе проверки установлено, что на первом этаже здания поликлиники работает аптечный пункт ОГУП «Фармация». Проверке представлен договор аренды нежилого помещения № 1 от 24.11.2009 (далее — договор аренды), заключенный Администрацией муниципального образования Тверской области «Калининский район» (Арендодатель), по согласованию с МУЗ «Калининская центральная районная больница» (Балансодержатель) и ОГУП «Фармация» (Арендатор) со сроком действия до 24.11.2012. Целевое назначение договора аренды — организация аптечного пункта (площадь 11,2 кв. м).

Согласно п. 1.5. договора аренды нежилое помещение (Объект) принадлежит Арендодателю, т.е. Администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» на праве собственности. При этом с 01.01.2012 указанное нежилое помещение является государственной собственность Тверской области, порядок использования которого установлен законодательством Тверской области — постановление Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па «Об утверждении Положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области».

Таким образом, в связи и изменением формы собственности Учреждение обязано было заключить дополнительное соглашение к договору аренды № 1 от 24.11.2009.

По договору аренды стоимость права аренды нежилого помещения составляла 15,0 тыс. руб., арендная плата за пользованием объектом – 2 956,80 руб. (без учета НДС) в месяц. Кроме того, в соответствии с п. 5.2.9 договора аренды арендатор обязан был заключить договоры на коммунальные услуги и эксплуатационное обслуживание объекта.

По условиям договора аренды (п.п. 5.1.2, 5.2.7) по истечении срока аренды договор считается расторгнутым, и арендуемое имущество подлежит возврату Арендодателю. Несмотря на то, что срок аренды истек 24.11.2012, ОГУП «Фармация» не освободило арендуемое помещение и в отсутствии нового договора аренды в течение 3 лет продолжает его неправомерно использовать, уплачивая при этом арендную плату Учреждению.

Арендная плата за 2014 год перечислена ОГУП «Фармация» в 2015 году на общую сумму 35 481, 60 руб. (пл. поручения № 992 от 11.03.2015, № 371 от 26.03.2015, № 704 от 10.04.2015), что составляет 2 956,80 руб. в месяц или по одной и той же ставке в течение 6 лет, без ее индексации на уровень инфляции.

Таким образом, в отсутствие заключенного договора аренды ОГУП «Фармация» перечислило в 2015 году арендную плату за 2014 год, а Учреждение приняло к бухгалтерскому учету указанные денежные средства.

В нарушение п. 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учреждение приняло к бухгалтерскому учету платежные документы ОГУП «Фармация» на сумму 35,5 тыс. руб. в отсутствие факта хозяйственной жизни (договора аренды нежилого помещения, акта выполненных работ, счета на оплату услуг).

Письмом от 23.01.2015 № 53 Учреждение уведомило директора аптечного учреждения об окончании срока действия договора аренды и о преимуществе арендатора перед другими лицами на заключение договора аренды на новый срок, в соответствии с п. 4.2.5. договора аренды.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по истечении срока договора аренды, указанного в частях 1 и 3 данной статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен



законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;
- 2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

Следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 621 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором аренды, арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, по истечении срока договора имеет при прочих равных условиях преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды на новый срок. Арендатор обязан письменно уведомить арендодателя о желании заключить такой договор в срок, указанный в договоре аренды, а если в договоре такой срок не указан, в разумный срок до окончания действия договора.

Договор аренды нежилого помещения № 1 от 24.11.2009 предусматривает в соответствии с пунктом 4.2.5. преимущественное право Арендатора на заключение договора аренды, но не предусматривает сроки его обращения за реализацией этого права. В соответствии с частью 2 статьи 314 ГК РФ в случаях, когда обязательство не предусматривает срок его исполнения и не содержит условия, позволяющие определить этот срок, обязательство должно быть исполнено в течение семи дней.

Существующая судебная практика рассматривает пропуск договорного или разумного срока на исполнение обязанности арендатора по подаче уведомления как обстоятельство, прекращающее преимущественное право арендатора на заключение договора аренды на новый срок (например, Определение Верховного суда $P\Phi$ от $14.09.2015\ N\ 309-9C15-10420$).

Таким образом, преимущественное право ОГУП «Фармация» (Арендатора) на заключение договора аренды на новый срок было им утрачено 01.12.2012 года.

- 6.6. Проверкой установлено, что на 1 этаже здания поликлиники:
- установлены 3 аппарата: по продаже бахил; жестяных банок с водой; кофе и чая;
- расположен киоск по продаже религиозных принадлежностей;
- расположен пункт выдачи полисов ОМС страховой медицинской компании «Альфа-Страхование».

Договоры на аренду части помещения здания поликлиники по вышеуказанным объектам не заключены, при этом Учреждение несет расходы по коммунальным услугам (электроэнергия, теплоэнергия), эксплуатационные расходы (уборка помещения).

6.7. На основании приказа Министерства здравоохранения от 04.03.2013 № 76 «О реструктуризации коечного фонда государственных учреждений здравоохранения Тверской области и утверждения нового штатного расписания с 04.02.2013 года» приказом Учреждения от 04.02.2013 № 40 закрыты койки круглосуточного стационара Суховерковской, Тургиновской, Пушкинской, Медновской, Оршинской участковых больниц.

В результате часть высвободившихся помещений участковых больниц оказалась невостребованной. Так, например, в здании бывшего стационара Тургиновской участковой больницы площадью 455,7 кв. м на момент проведения проверки функционируют только 5 коек дневного стационара.

С целью предотвращения разрушения имущества, в том числе случаев хищения, на момент поведения проверки заключен договор безвозмездного пользования имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за Учреждением, с медицинской автономной некоммерческой организацией «Тверской хоспис «Анастасия» в здании больницы с пристройкой, общей площадью 657,6 кв.м, расположенное по адресу:

Тверская область, Калининский район, городское поселение Суховерково, п.г.т. Суховерково, ул. Мира, д. 1 (договор от 6.10.2015 № 1034).

В ходе проверки установлено, что в результате реструктуризации коечного фонда Учреждения освободилось помещение инфекционного корпуса Оршинской участковой больницы, общей площадью 226,3 кв. м. В здании проведен капитальный ремонт, однако впоследствии на одной из внутренних несущих стен здания образовалась трещина. В результате помещение в настоящее время не используется, т.к. требуются дополнительные финансовые средства на продолжение капитального ремонта здания.

Кроме того, в связи с сокращением с 01.01.2015 в Учреждении 54 коек круглосуточного стационара:

- 18 коек травматологических;
- 5 коек в отделении общей терапии;
- 5 коек в отделении педиатрии;
- 12 коек гинекологических;
- 6 коек патологии беременных;
- 8 неврологических коек,

часть помещений стационара оказалась невостребованной.

В связи с сокращением объемов медицинской помощи по инфекционному отделению (из 25 коек работают только 8), большая часть палат отделения в настоящее время не востребована.

При этом, простой койки в больницах не только сокращает объем стационарной помощи и ухудшает медицинское обслуживание населения в целом, но и вызывает значительные экономические потери, так как расходы на содержание больничной койки имеют место и в тех случаях, когда койки не функционируют.

6.8. Учреждение 30.07.2015 направило письмо в Министерство здравоохранения (исх. № 526) о намерении открыть на освободившихся площадях отделения гинекологии отделение паллиативной медицинской помощи.

На момент проведения проверки ответ от Министерства здравоохранения в Учреждение не поступал.

Все вышеперечисленные факты свидетельствуют о том, что в рамках проведения мероприятий по оптимизации учреждений здравоохранения Тверской области не урегулирован вопрос о дальнейшем использовании высвобождаемых помещений в медицинских учреждениях, что в дальнейшем может привести к необеспечению сохранности государственного имущества Тверской области.

По вопросу 7. Оценка результатов деятельности по предмету и видам деятельности, установленным Уставом Учреждения

7.1. Решением Комиссии по разработке Территориальной программы ОМС в Тверской области Учреждению установлены основные показатели деятельности по оказанию медицинской помощи за счет средств Территориальной программы ОМС. Сведения о выполнении показателей деятельности представлены в таблице (Таблица 38).

Таблица 38

Сведения о выполнении показателей деятельности

	2014 год			1 полугодие 2015 года			
Наименование показателя	план	факт	%	план	факт	%	
			выполнения			выполнения	
Амбулаторно-поликлиническая помощь, в том числе оказываемая:	263 033	235 078	89,37	56 188	104 651	186,25	
с профилактической целью (посещений)	51 500	79 999	155,3	16 570	39 839	240	
в неотложной форме (посещений)	24 570	8 666	35,3	11 268	7 282	64,6	



		2014 го	Д	1 полугодие 2015 года		
Наименование показателя	план	факт	%	план	факт	%
			выполнения			выполнения
в связи с заболеваниями (обращений)	64 800	45 520	70,2	28 350	24 888	87,8
Медицинская помощь, предоставляемая в условиях дневного стационара (пациентодней)	13 000	7 148	55	5 050	5 144	101,8
Скорая помощь (вызовов)	17 430	8 581	49	7 540	4 090	54,2
Стационарная медицинская помощь						
Количество койко-дней стационара		31 929			12 576	
Законченные случаи лечения (случаев госпитализации)	3 465	3 560	102,74	1 340	1 386	103,4

Как следует из представленных в таблице данных, в 2014 году не достигнуты плановые значения показателей по амбулаторно-поликлинической помощи; медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневного стационара, а также по предоставлению услуг скорой медицинской помощи.

В 1 полугодии 2015 года не достигнуты плановые значения показателя по предоставлению услуг скорой медицинской помощи. В то же время отмечается перевыполнение показателя по амбулаторно-поликлинической помощи, которое достигнуто за счет значительного превышения выполнения планового значения по амбулаторной медицинской помощи, оказанной с профилактической целью (186,25%), при этом план по оказанию амбулаторной медицинской помощи в связи с заболеванием выполнен на 87,8%, в неотложной форме лишь на 64,6%.

Из пояснений специалистов Учреждения **низкое** исполнение по скорой медицинской помощи обусловлено кадровой недоукомплектованностью. Для решения данного вопроса было произведено укрупнение структурных подразделений Медновского и Эммауссовского подразделений отделений СМП за счет части вакантных ставок Тургиновского, Оршинского, Васильевского подразделений отделений СМП.

Кроме того, специфика размещения участковых больниц на территории большого по протяженности Калининского района (радиус более 76 километров) приводит к увеличению времени обслуживания вызовов, а, следовательно, и к снижению количества вызовов.

Довольно высокий процент выполнения плана посещений с профилактической целью (перевыполнение) и недовыполнение плана посещений по заболеваниям связано, прежде всего, с тем, что пациент с заболеванием обращается в медицинское учреждение однократно, а данное посещение учитывается только с профилактической целью.

На основании Тарифного соглашения на 2015 год финансирование ГБУЗ «КЦРКБ» осуществляется по подушевому способу оплаты.

Одной из причин **низкого** выполнения объемов по посещениям в неотложной форме и заболеваниям при оказании амбулаторно-поликлинической помощи обусловлено большим объемом государственного задания, **не подтвержденного кадровым обеспечением Учреждения**.

7.2. В соответствии с государственным заданием № 034028 Учреждению на 2014 и 2015 годы установлены показатели, характеризующие объём государственной услуги.

Субсидия из областного бюджета на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг в соответствии с государственным заданием по амбулаторно-поликлинической помощи, предоставляется на социально-значимые

заболевания (туберкулёз, инфекции, передающиеся преимущественно половым путём, гепатиты В и С, сахарный диабет и др.), а также на предоставление медицинской помощи неидентифицированным лицам.

Сведения о выполнении Учреждением показателей объёма государственной услуги представлены в таблице (Таблица 39).

Таблица 39 Показатели, характеризующие объём государственной услуги

№ π/π	Наименование показателя	Единицы измерения	Целевое значение показателя в 2014 году			Целевое значение показателя в 1 полугодии 2015 года			
			план	факт	% выполнения	план*	факт	% выполнения	
Амбулаторно-поликлиническая помощь									
1	Оказание медицинской помощи по профилактике заболеваний	посещений	13 000	152	1,2	2 000	400	-	
3	Обращение по поводу заболеваний	обращений	7 600	74	0,97	100	30	-	
4	Оказание скорой медицинской помощи (кол-во вызовов)	Вызовов	970	1 801	185,7	1 730	751	-	
5	Оказание медицинской помощи на койках сестринского ухода (койкодней)	койко-дней	14 000	12 999	92,9	14 000	6 495	-	

^{*} Плановые значения являются годовыми, так как по периодам эти данные не разбиваются.

Из представленных данных следует, что в 2014 году не достигнуты плановые значения показателей по профилактике заболеваний и обращений по поводу заболеваний в рамках амбулаторно-поликлинической помощи.

Из пояснений специалистов Учреждения низкое выполнение государственного задания по социально значимым заболеваниям обусловлено низкой кадровой обеспеченностью. Врач-венеролог, находящийся в штате поликлиники ГБУЗ «КЦРКБ» на 0,5 ставки, входит в состав призывной комиссии по обеспечению организованного призыва граждан на военную службу. Занятость врача в приемной комиссии составляет почти 50% процентов ее баланса рабочего времени. Отпуск врача-венеролога составляет 42 рабочих дня.

Таким образом, реальное время работы врача-венеролога в поликлинике Учреждения за 6 месяцев 2015 год составило 40 дней при требуемых 161 дне (0,5 ставки). Аналогичная ситуация сложилась в 2015 году.

Выводы:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Калининская центральная районная клиническая больница» (далее – Учреждение) является государственным лечебно-профилактическим учреждением Тверской области.



Учреждение открыто в 1971 году и является центром по оказанию лечебнопрофилактической помощи населению Калининского района, а также органом управления и центром организационно-методического руководства всеми лечебнопрофилактическими учреждениями района.

По состоянию на 01.01.2015 в структуру ГБУЗ «КЦРКБ» включено 7 участковых больниц, 7 врачебных амбулаторий. В структуру участковых больниц входило 20 ФАПов, 33 кабинета врачей общей практики, кроме того, прием и лечение граждан осуществляли 2 обособленных подразделения ВОПа (Черногубовский и Михайловский).

Целью деятельности Учреждения согласно Уставу является оказание высококвалифицированной, специализированной (в т.ч. высокотехнологичной), консультативно-диагностической, профилактической и лечебной медицинской помощи населению в амбулаторных и стационарных условиях с применением высокоэффективных медицинских технологий.

- 2. В нарушение Закона № 124-3О и Постановления № 141-па Министерством здравоохранения Тверской области до ГБУЗ «КЦРКБ» доведены объемы государственного задания в натуральных показателях (койко-дни) и объем финансового обеспечения в виде субсидии из областного бюджета Тверской области на выполнение государственной услуги по оказанию медицинской помощи на койках сестринского ухода.
- 3. С нарушением требований статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Учетной политике определены источники финансирования медицинской деятельности Учреждения.
- 4. Кабинеты ВОП Оршинской и Тургиновской участковых больниц, вопреки стандарту, не оснащены аппаратом электрохирургическим высокочастотным.
- 5. В нарушение пункта 8 Правил организации выездной бригады СМП в проверяемом периоде в ГБУЗ «КЦРКБ» были сформированы выездные бригады, имеющие в своем составе только 1 работника, имеющего среднее медицинской образование, а не двух.
- 6. В нарушение п. II приказа Министерства здравоохранения СССР № 300 в проверяемом периоде Учреждением от Министерства здравоохранения Тверской области не было получено согласование на установление режима работы отделения СМП.
- 7. Финансовые потери ГБУЗ «КЦРКБ» за проверяемый период из-за безрезультативных вызовов СМП составили 1 659,6 тыс. рублей.
- 8. В проверяемом периоде в Учреждении для осуществления скорой медицинской помощи населению района по имеющимся нормативам не хватало трех единиц санитарного транспорта. При этом из 12 единиц автомобилей, имеющихся в наличии, 11 имели износ 100%.
- 9. Любой автомобиль отделения скорой медицинской помощи не укомплектован на 100,0% согласно стандартам хотя бы одним видом оборудования, в том числе автомобильным видеорегистратором.
- 10. В нарушение п. 8.18 ПАТО № 457-па в проверяемом периоде в Учреждении при наличии обоснованных жалоб на работу персонала отделения скорой медицинской помощи размер стимулирующей выплаты лицу (лицам), допустившему нарушение, не снижался. В результате проверки также установлена недоплата фельдшеру выездной бригады на сумму 3,6 тыс. рублей.
- 11. В нарушение п. 8 Правил организации выездной бригады СМП в проверяемом периоде в Учреждении для оказания специализированной скорой медицинской помощи выездными бригадами использовались автомобили, предназначенные для оснащения кабинетов врачей общей практики и не предназначенные для оказания специализированной скорой медицинской помощи.
- 12. Финансирование Учреждения Министерством здравоохранения Тверской области в виде субсидии на выполнение государственного задания в январе 2014 года на сумму 688,5 тыс. рублей противоречит ПАТО № 141-па.

- 13. Средства субсидии на оказание государственной услуги по скорой медицинской помощи в сумме 30,7 тыс. руб. использованы Учреждением избыточно.
- 14. Государственное задание Учреждения на 2014 год в части объема плановых доходов от оказания услуги (работы) физическим и (или) юридическим лицам за плату сверх государственного задания на сумму 7 339,5 тыс. руб. утверждено Министерством здравоохранения Тверской области в нарушение требований ч. 1. ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ.
- 15. Предмет договора о стационарном дополнительном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, заключаемого Учреждением, предусматривает направление платы за оказываемые услуги на улучшение условий проживания и качества обслуживания престарелых граждан и инвалидов в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. Предусмотренная договором плата определяется с учетом утвержденных нормативов и сложившихся в регионе потребительских цен, тарифов и подлежит ежегодному пересмотру. Использование в предмете договора формулировки, позволяющей произвольно трактовать возможность их направления на любые возможные нужды (включая третьих лиц) вне связи с заказчиком, противоречит целям сделки. В свою очередь отсутствие существенных условий договора (ст. 432 Гражданского кодекса РФ), защищающих интересы потребителя услуги, является основанием применения последствий недействительности ничтожной сделки (статьи 167, 168 ГК РФ), что создает риски финансовых потерь для Учреждения.
- 16. В Лицензиях в перечне видов разрешенной медицинской деятельности Учреждения отсутствует деятельность по дополнительному стационарному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, что исключает возможность оказания Учреждением данного рода услуг. Следовательно, заключение договоров на дополнительное стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов и получение за это денежных средств от граждан является неправомерным.
- 17. В договоре о стационарном дополнительном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов отсутствует фиксированная стоимость платных услуг, согласно п. 2 Договора она составляет 75% от текущей пенсии. Однако цена товаров, работ и услуг должна быть одинаковой для потребителей соответствующей категории. Иные условия публичного договора не могут устанавливаться, исходя из преимуществ отдельных потребителей или оказания им предпочтения, за исключением случаев, если законом или иными правовыми актами допускается предоставление льгот отдельным категориям потребителей (п. 2 ст. 426 ГК РФ).
- 18. В нарушение п. 8.15. Тарифного соглашения на 2014 год Учреждением произведены расходы по стирке белья с коек сестринского ухода за счет средств ОМС в сумме 8,0 тыс. руб., что является нецелевым использованием средств ОМС.
- 19. В нарушение п. 8.15. Тарифного соглашения на 2014 год Учреждением произведены расходы по разработке проектно-сметной документации за счет средств ОМС на общую сумму 58,5 тыс. руб., что является нецелевым использованием средств ОМС.
- 20. По информации, представленной Учреждением, в 2014 году по судебным решениям оплачены расходы на общую сумму 9 712,9 тыс. рублей. Кроме того, дополнительные расходы Учреждения по исполнению судебных решений составили 2 548,9 тыс. руб., в том числе:
 - штрафы на сумму 261,6 тыс. руб.;
 - пени на сумму 1 412,5 тыс. руб.;
 - госпошлина на сумму 276,2 тыс. руб.;
- проценты по ставке рефинансирования Центрального банка РФ в размере 8,25% за пользование чужими денежными средствами на сумму 598,6 тыс. рублей.



Данное обстоятельство свидетельствует о неэффективном использовании Учреждением в 2014 году бюджетных средств на сумму 2 548,9 тыс. руб., выделенных на оказание медицинской помощи.

- 21. В нарушение п. 8.15. Тарифного соглашения на 2015 год Учреждением произведены расходы по составлению проектно-сметной документации и приобретению строительных материалов за счет средств ОМС на общую сумму 166,2 тыс. руб., что является нецелевым использованием средств ОМС.
- 22. По информации, представленной Учреждением, в 1 полугодии 2015 года по судебным решениям оплачены расходы на общую сумму 1 765,8 тыс. рублей. Штрафные санкции в рамках исполнения судебных решений составили 601,8 тыс. рублей. Данное обстоятельство свидетельствует о неэффективном использовании Учреждением в 1 полугодии 2015 года бюджетных средств на сумму 601,8 тыс. руб., выделенных на оказание медицинской помощи.
- 23. Анализ показал, что в 2014 году соотношение, установленное «Дорожной картой», достигнуто по среднемесячной начисленной заработной плате врачей 132,1%, или 32,2 тыс. рублей. По зарплате среднему и младшему медицинскому персоналу соотношения, установленные «Дорожной картой», не достигнуты.
- 24. В проверяемом периоде в Учреждении актом о списании материальных запасов от 14.11.2014 № 00002155 были списаны лекарственные препараты, закупленные за счет средств обязательного медицинского страхования, с истекшими сроками годности на общую сумму 438,4 тыс. рублей. Таким образом, в проверяемом периоде ГБУЗ «КЦРКБ» допустило безрезультативное использование средств ОМС на общую сумму 438,4 тыс. рублей.
- 25. Окончательная выписка льготных рецептов в Учреждении осуществляется только на 1 рабочем месте (в поликлинике), что создает трудности в их получении для сельских жителей.
- 26. В первом полугодии 2015 года из 37 наименований продуктов лечебного питания по 27 наименованиям (73,0%) нормы питания не соблюдались, что свидетельствует о нарушении Учреждением требований Приказа № 395н. В 1 полугодии 2015 года основной набор продуктов лечебного питания состоял из хлеба пшеничного, макаронных изделий, круп и мяса птицы.
- 27. За проверяемый период отмечается рост кредиторской задолженности Учреждения как по продуктам питания, так и по лекарственным препаратам и изделиям медицинского назначения.
- 28. На момент проведения контрольного мероприятия для проведения ремонтных работ использованы результаты проектирования капитального ремонта по 3 объектам недвижимого имущества, или 37,5% от общего числа разработанных проектов, и сохранилась потребность в средствах в сумме 1 787,5 тыс. руб. на проведение ремонта по 5 объектам. Данное обстоятельство влечет риск нерезультативного использования средств, затраченных на разработку проектно-сметной документации.
- 29. В нарушение Приказа № 544/18н Учреждением не соблюдён срок размещения плана-графика на 2014 год (в течение одного календарного месяца после принятия закона Тверской области об областном бюджете). План-график на 2014 год размещён на официальном сайте РФ позже установленного срока на 57 дней.
- 30. Учреждением не предприняты надлежащие меры по взысканию пени и штрафов в сумме 91,8 тыс. руб. за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов на поставку лекарственных препаратов.
- 31. По государственному контракту № 2014.293444 от 06.10.2014 с ООО «Энергетический уголь» на сумму 626,95 тыс. руб. оплата была произведена по исполнительному листу в общей сумме 665,55 тыс. рублей. Избыточные расходы по данному контракту составили 38,6 тыс. руб. (15,76 тыс. руб. расходы по

государственной пошлине; 10,86 тыс. руб. – оплата неустойки; 11,98 тыс. руб. – процент за пользование чужими денежными средствами).

- 32. Учреждение неоднократно в проверяемом периоде нарушало сроки оплаты за поставленный товар или за выполненные работы, что влечет риск наложения на него штрафных санкций.
- 33. В ходе проведения проверки установлены случаи простоя медицинского оборудования в Тургиновской участковой больнице Учреждения: три стерилизатора общей балансовой стоимостью 297,8 тыс. рублей хранились на складе в упаковке изготовителя и не использовались. Согласно полученным письменным объяснениям работников участковой больницы, данное оборудование предполагалось использовать в дальнейшем в случае переезда в другое здание. При этом указанное оборудование, по данным Учреждения, в простое не числилось.
- 34. В ходе проверки выявлено, что на объекты основных средств, составляющие комплекс передвижной на базе автобуса ПАЗ-4243, и стерилизаторы, находящиеся в Тургиновской участковой больнице, не были нанесены инвентарные номера.
- 35. Согласно перечню объектов недвижимого имущества ГБУЗ «КЦРКБ» на 01.01.2015 из переданного в государственную собственность Тверской области муниципального недвижимого имущества Учреждением не оформлено свидетельство о государственной регистрации права собственности Тверской области на земельный участок с разрешенным использованием под больницу общей площадью 34 641 кв. м.
- 36. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.5. приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, пункта 4.1.3. Учетной политики ГБУЗ «КЦРКБ» в период с 2011 по 2015 год годовая инвентаризация жилых помещений не проводилась, в результате чего данные, отраженные в балансе Учреждения по жилым помещениям на начало и конец 2014 года в сумме 1 032,1 тыс. руб., не подтверждены фактическим наличием имущества.
- 37. Выявлены факты ненадлежащего контроля Учреждения за исполнением арендаторами обязанности заключения договора страхования арендуемого объекта, что создает риски утраты государственного имущества.
- 38. В нарушение п. 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учреждение приняло к бухгалтерскому учету платежные документы ОГУП «Фармация» на сумму 35,5 тыс. руб. в отсутствие факта хозяйственной жизни (договора аренды нежилого помещения, акта выполненных работ, счета на оплату услуг).
 - 39. Проверкой установлено, что на 1 этаже здания поликлиники:
- установлены 3 аппарата: по продаже бахил; жестяных банок с водой; кофе и чая;
 - расположен киоск по продаже религиозных принадлежностей;
- расположен пункт выдачи полисов ОМС страховой медицинской компании «Альфа-Страхование».

Договоры на аренду части помещения здания поликлиники по вышеуказанным объектам не заключены, при этом Учреждение несет расходы по коммунальным услугам (электроэнергия, теплоэнергия), эксплуатационные расходы (уборка помещения).

40. На основании приказа Министерства здравоохранения от 04.03.2013 № 76 «О реструктуризации коечного фонда государственных учреждений здравоохранения Тверской области и утверждения нового штатного расписания с 04.02.2013 года» приказом Учреждения от 04.02.2013 № 40 закрыты койки круглосуточного стационара Суховерковской, Тургиновской, Пушкинской, Медновской, Оршинской участковых больниц. В результате часть высвободившихся помещений участковых больниц оказалась невостребованной. Так, например, в здании бывшего стационара Тургиновской участковой больницы площадью 455,7 кв. м на момент проведения проверки функционируют только 5 коек дневного стационара. В ходе проверки установлено, что в



результате реструктуризации коечного фонда Учреждения освободилось помещение инфекционного корпуса Оршинской участковой больницы, общей площадью 226,3 кв. м. В здании проведен капитальный ремонт, однако впоследствии на одной из внутренних несущих стен здания образовалась трещина. В результате помещение в настоящее время не используется, т.к. требуются дополнительные финансовые средства на продолжение капитального ремонта здания. Все вышеперечисленные факты свидетельствуют о том, что в рамках проведения мероприятий по оптимизации учреждений здравоохранения Тверской области не урегулирован вопрос о дальнейшем использовании высвобождаемых помещений в медицинских учреждениях, что в дальнейшем может привести к необеспечению сохранности государственного имущества Тверской области.

- 41. В 2014 году не достигнуты плановые значения показателей в рамках ОМС по амбулаторно-поликлинической помощи; медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневного стационара, а также по предоставлению услуг скорой медицинской помощи. В 1 полугодии 2015 года не достигнуты плановые значения показателя по предоставлению услуг скорой медицинской помощи.
- 42. В 2014 году не достигнуты плановые значения показателей государственного задания по профилактике заболеваний и обращений по поводу заболеваний в рамках амбулаторно-поликлинической помощи.

Предложения:

- 1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
- 2. Направить отчет по материалам проверки временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области.
- 3. Направить отчет и представление в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Калининская центральная районная клиническая больница». В представлении предложить:
- 3.1. Принять меры по устранению выявленных при проверке нарушений, указанных в выводах настоящего отчета.
- 3.2. Рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей в части нарушений, указанных в выводах настоящего отчета.
- 4. Направить отчет и представление в Министерство здравоохранения Тверской области. В представлении предложить:
- 4.1. Принять меры по устранению выявленных при проверке нарушений, указанных в выводах настоящего отчета.
- 4.2. Рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей в части нарушений, указанных в выводах настоящего отчета.
- 5. Направить отчет в прокуратуру Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений.
- 6. Направить информационное письмо в Территориальный фонд медицинского страхования Тверской области.

Аудитор С.В. Туркин

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 9 от 15.04.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Тверской области и временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области.

В Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тверской области направлено информационное письмо.

В адрес Министерства здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) и ГБУЗ Тверской области «Калининская центральная районная клиническая больница» (далее – Учреждение) направлены отчет и представления, содержащие требование о принятии мер по устранению выявленных нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

По итогам рассмотрения представления Учреждением:

- средства, использованные не по целевому назначению, в размере 232,7 тыс. руб. возмещены в бюджет ТФОМС;
- усилен контроль за рациональным использованием средств субсидий, выделенных на оказание скорой медицинской помощи, и целевым использованием средств ОМС;
- с 01.11.2015 не взимаются средства за оказание услуги по стационарному дополнительному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов;
- завершен перевод граждан, находящихся в отделении сестринского ухода по договорам «Стационарное дополнительное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов», в дома социального обслуживания. В отделении проводится ремонт, осуществляется подготовка документов на получение лицензии по оказанию паллиативной медицинской помощи (сестринский уход);
- приняты меры по сокращению кредиторской задолженности, своевременной постановке на учет договоров текущего года, оплате текущей задолженности и уменьшению оплаты расходов по судебным решениям;
- проводится работа по укомплектованию выездных бригад скорой медицинской помощи;
 - усилен контроль за приобретением и расходованием лекарственных средств;
- привлечены к дисциплинарной ответственности два должностных лица, допустившие ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей в части нарушений, указанных в отчете (начальник планово-экономического отдела, главная медицинская сестра).

По итогам рассмотрения представления Министерством:

- издан приказ от 01.12.2015 № 826 «О режиме работы санитарных автомобилей»;
- с целью обновления парка автомашин скорой медицинской помощи в Учреждение в 2014 году осуществлена поставка 1 автомашины скорой медицинской помощи класса «В», в 2015–2016 годах поставлены еще 4 автомашины скорой медицинской помощи класса «В»;
- в связи с оптимизацией коечного фонда ряда структурных подразделений Учреждения (Суховерковская, Тургиновская, Пушкинская, Медновская и Оршинская участковые больницы) администрацией Учреждения проводится работа, направленная на передачу неиспользуемых помещений в безвозмездное пользование. Переданы в безвозмездное пользование соответствующих сельских поселений муниципального образования «Калининский район» помещения бывших участковых больниц в населенных пунктах Суховерково, Тургиново.

Помещения инфекционного корпуса Оршинской участковой больницы будут задействованы под размещение коек сестринского ухода, после проведения необходимых ремонтных работ.



К сотрудникам, допустившим ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей в части нарушений, указанных в отчете, меры дисциплинарной ответственности не применялись в связи с их увольнением.

Отчет по итогам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике 29 июня 2016 года. Решением комитета отчет принят к сведению.

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Правительства Тверской области для муниципального образования Тверской области «Город Ржев» в 2015 году

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 268^1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 8 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от $18.12.2015 \, \mathbb{N}_2 \, 47$, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от $16.02.2016 \, \mathrm{годa} \, \mathbb{N}_2 \, 12$.

Предмет контроля: использование средств резервного фонда Правительства Тверской области, предоставленных муниципальному образованию Тверской области «Город Ржев» в 2015 году.

Объект контроля: администрация города Ржева (172381, Тверская область, г. Ржев, ул. Партизанская, 33).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 25 февраля по 24 марта 2016 года (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить законность и результативность использования бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Правительства Тверской области для муниципального образования Тверской области «Город Ржев».

Проверяемый период: 2015 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена сплошным методом.

Объем средств областного бюджета Тверской области, охваченных при проведении контрольного мероприятия, составил 3410,415 тыс. руб.

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

Должностные лица объекта контроля:

с правом первой подписи:

Корольков И.И. – с 06.11.2014 г. Глава администрации города Ржева Тверской области (Решение Ржевской городской Думы от 06.11.2014 № 10);

Копаева М.Р. – с 15.06.2015 г. по 30.10.2015 г. заместитель Главы администрации города Ржева (Решение Ржевской городской Думы от 11.06.2015 № 48, от 29.10.2015 № 65):

Ейст А.В. – с 30.11.2015 г. Глава администрации города Ржева (Решение Ржевской городской Думы от 30.11.2015 № 71);

с правом второй подписи:

Аверчева Л.П. – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности, главный бухгалтер (распоряжение Главы города Ржева Тверской области от 27.04.2011 № 23).

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который в установленном порядке был направлен на ознакомление Главе администрации г. Ржева (исх. № 207 от 24.03.2016). Акт подписан с пояснениями. Поступившие пояснения рассмотрены при подготовке настоящего отчета (заключение на пояснения на результаты контрольного мероприятия направляется с отчетом в адрес объекта контроля).



Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тверской области, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении $N \ge 1$ к отчету.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ нормативных правовых и распорядительных документов, регламентирующих предоставление средств резервного фонда Правительства Тверской области

Частью 4 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с ч. 6 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ постановлением Администрации Тверской области от 30.09.2003 № 334-па утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Тверской области (далее – Положение о резервном фонде). В данном Положении (п. 1) установлено, что резервный фонд Правительства Тверской области создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий, не предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Пунктом 4 Положения о резервном фонде определено, что расходование средств резервного фонда Правительства Тверской области осуществляется на основании распоряжений Правительства Тверской области, принимаемых в установленном порядке.

Согласно пункту 5 Положения о резервном фонде средства резервного фонда, направляемые на финансирование непредвиденных расходов, в том числе в социально-культурной сфере, а также на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место на территориях муниципальных образований области, а также для оперативного устранения неисправностей и аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности, передаются муниципальным образованиям области в порядке межбюджетных отношений.

При этом в данном Положении и других нормативных правовых актах Тверской области не установлено, какие работы следует относить к аварийно-восстановительным. Перечень неотложных аварийно-восстановительных работ установлен в приложении 2 к постановлению Правительства РФ от 15.02.2014 № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». К ним относятся:

- 1) Устройство и возведение временных сооружений для защиты территорий и объектов, их разборка и демонтаж.
- 2) Устройство временных сооружений для отвода водных, селевых, оползневых и других масс, разборка и демонтаж этих сооружений.
- 3) Устройство временных переправ, проездов и проходов, подготовка путей экстренной эвакуации.
- 4) Восстановление по временной схеме объектов транспортной, коммунальной и инженерной инфраструктуры, промышленности, связи и сельского хозяйства.
- 5) Подготовка объектов к восстановительным работам (откачка воды, просушка помещений первых надземных, цокольных и подвальных этажей, обрушение и временное укрепление аварийных конструкций зданий и сооружений, вывоз мусора).
- 6) Восстановительные работы на объектах жилищного фонда и социально значимых объектах образования, здравоохранения и социальной поддержки населения, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением работ,

финансовое обеспечение которых осуществляется за счет расходов инвестиционного характера, а также работ, связанных с внутренней отделкой помещений).

7) Санитарная очистка (обработка) территории населенных пунктов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации.

Положением о резервном фонде определены условия расходования средств резервного фонда исходя из критериев непредвиденности форс-мажорных обстоятельств, влияющих на общественные отношения, в целях *скорейшего их устранения*.

В отношении предоставления средств резервного фонда органам местного самоуправления также определяется условие *оперативности* выполнения необходимых мероприятий на объектах муниципальной собственности (ч. 5 Положения о резервном фонде).

Данное положение соотносится с необходимостью направления органами местного самоуправления в месячный срок после проведения восстановительных мероприятий в Министерство финансов Тверской области подробного отчета о целевом использовании выделенных средств (ч. 7 Положения о резервном фонде).

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 08.05.2015 № 246-рп «О выделении средств из резервного фонда Правительства Тверской области» Министерством финансов Тверской области в 2015 году были выделены средства из резервного фонда Правительства Тверской области в сумме 3410,4 тыс. руб. Министерству транспорта Тверской области для перечисления муниципальному образованию Тверской области «Город Ржев» в целях осуществления финансирования проектно-изыскательских работ по определению стоимости строительно-монтажных работ на выполнение аварийно-восстановительных работ на водопроводной трубе реки Холынка на улице Краностроителей в городе Ржеве Тверской области.

Решение о выделении указанных финансовых средств администрации города Ржева было принято на внеплановом заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Тверской области 20.04.2015 года в связи с аварийной ситуацией, возникшей из-за обрушения грунта у насыпи (дамбы) через реку Холынка на улице Краностроителей в г. Ржеве в марте 2015 года, повлекшей за собой закрытие дамбы для проезда транспорта и прохода пешеходов. Собственником объекта является администрация г. Ржева Тверской области.

В качестве обоснования необходимости выделения средств резервного фонда Правительства Тверской области администрацией города Ржева представлены: справка о факте аварии, ее характеристиках и дате расследования причин, ее вызвавших, от 16.03.2015 № ИС-529/13, справка об отсутствии страховки объекта от 16.03.2015 № ИС-530/13, акт обследования автомобильной дороги общего пользования местного значения с водопропускной трубой на р. Холынка на ул. Краностроителей в г. Ржеве, основные сведения о повреждении участка автодороги, ведомость дефектов, сводный реестр в потребности финансирования из областного бюджета и др.

Фактически в 2015 году из областного бюджета Тверской области администрации города Ржева были перечислены бюджетные средства на указанные цели в сумме 3410,4 тыс. рублей.

В бюджете муниципального образования «Город Ржев» на 2015 год (решение Ржевской городской Думы от 25.12.2014 № 22 [с изм. от 14.07.2015]) предоставляемые межбюджетные трансферты отражены следующим образом:

- в доходной части местного бюджета по коду бюджетной классификации 000 2 02 04999 04 2165 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов (на реализацию мероприятий за счет средств резервного фонда Тверской области)» в сумме 3410,4 тыс. руб.;
- в расходной части бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», целевой статье 0817799 «Расходы за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области», виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и



услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 3410,4 тыс. рублей.

2. Соблюдение требований законодательства при заключении контрактов на выполнение работ

На выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Аварийновосстановительные работы на водопропускной трубе реки Холынка на улице Краностроителей в городе Ржеве» был заключен муниципальный контракт от 29.05.2015 № 111 на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) с единственным подрядчиком ООО «ТрансИнжПроект» на сумму 3410,4 тыс. рублей. Срок выполнения работ — до 01.07.2015 года.

Пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае возникновения потребности в определенных товарах, работах, услугах вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновения необходимости срочного медицинского вмешательства (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством РФ перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Из содержания ст. 93 Закона № 44-ФЗ следует, что в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном *отчете* невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта, а также в случаях, предусмотренных п. 9 части 1 рассматриваемой статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Таким образом, заключение контракта способом закупки у единственного поставщика по смыслу части 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ может производиться в исключительных случаях, когда применение иных конкурентных процедур невозможно в силу возникших чрезвычайных обстоятельств и длительностью сроков проведения таких процедур.

Чрезвычайные обстоятельства, в том числе природного или техногенного характера, — это исключительные обстоятельства, наступление которых невозможно было предвидеть и предотвратить, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери. То есть, обстоятельства непреодолимой силы не могут быть прогнозируемыми, обладают признаками исключительности и объективной непредотвратимости.

Отчет о невозможности использования иных способов определения исполнителя проектно-изыскательских работ направлен в контрольно-ревизионный отдел администрации города Ржева 01.06.2015 г. Согласно Отчету, использование конкурентных способов закупки признано нецелесообразным в связи с выделением средств из резервного фонда Правительства Тверской области, а также в связи с ограниченными сроками и

необходимостью срочного использования предмета закупки. Другие причины в Отчете не приведены.

Актом обследования автомобильной дороги общего пользования местного значения с водопропускной трубой на реке Холынка на улице Краностроителей в г. Ржеве от 13.03.2015 года установлено, что 10.03.2015 года произошло разрушение тела железобетонной водопропускной трубы на р. Холынка на ул. Краностроителей в городе Ржеве длиной около 4 пог. м со стороны входного оголовка, в результате чего произошел размыв насыпи земляного полотна объемом около 10000 куб. м протяженностью около 40 пог. м, частичное обрушение основания и асфальтобетонного покрытия дорожной одежды на участке длиной около 30 пог. м, разрушение металлического барьерного ограждения протяженностью около 40 пог. м, разрушение асфальтобетонного тротуара на участке длиной около 40 пог. м, обрушение столба линии наружного освещения, обрушение линии связи, расположенной под землей в железобетонном лотке у тротуара слева в сторону ул. Челюскинцев на участке длиной около 40 пог. м. Состояние автодороги общего пользования местного значения с водопропускной трубой на р. Холынка на ул. Краностроителей комиссия оценила как аварийное.

Следует отметить, что в 2012 году проводилось обследование водопропускной трубы на р.Холынка (акт от 11.09.2012 г.), по результатам которого был сделан вывод о неудовлетворительном (предаварийном) состоянии водопропускного сооружения и рекомендовано включить объект в план ремонтных работ на ближайшее время.

Таким образом, обстоятельства, приведенные заказчиком в обоснование причин заключения контракта с единственным исполнителем, не обладают свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости, у заказчика имелась возможность спрогнозировать возникшую аварийную ситуацию, учитывая состояние водопропускной трубы.

Кроме того, по смыслу ч. 9 статьи 93 Закона № 44-ФЗ объем размещаемого заказа должен точно соответствовать объемам, *необходимым для ликвидации последствий действия непреодолимой силы*, в то время как заказчик заключил контракт только на проектно-изыскательские работы, результатом которых является проектно-сметная документация на выполнение ремонтных работ. Проведение дальнейших ремонтных работ в соответствии с данной проектной документацией в проверяемом периоде не запланировано.

Следовательно, заключение муниципального контракта администрацией г. Ржева на выполнение проектно-изыскательских работ на аварийном объекте без дальнейшей реализации проекта не согласуется с требованиями п. 9 ч. 1.ст. 93 Закона № 44-Ф3.

Для обоснования начальной (максимальной) цены контракта на выполнение проектно-изыскательских работ администрацией г. Ржева применен проектно-сметный метод.

Сводная смета расходов содержала:

Наименование работ и затрат	Стоимость					
панменование работ и затрат	в тыс. руб.					
1. Инженерно-геодезические изыскания	139, 252					
2. Инженерно-геологические изыскания	604, 173					
3. Инженерно-гидрологические изыскания	148, 726					
4. Обследование трубы	41, 262					
5. Проектная и рабочая документация	1 932, 256					
6. Всего проектно-изыскательских работ	2 865, 669					
7. НДС 18%	515, 820					
8. Стоимость рыбохозяйственной	6, 926					
характеристики						
9. Разработка рыбохозяйственного раздела	10,000					
10. Согласование РЦЦС	12, 000					
11. Итого	3 410,415					



Стоимость проектно-изыскательских работ в сумме 2865,7 тыс. руб. (поз. 1–5) определена с применением Справочников базовых цен на проектные работы. В нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ обоснование стоимости работ и услуг, указанных в поз. 8, 9, 10 сводной сметы, на сумму 28,9 тыс. руб. отсутствует.

Согласно письму ГБУ «Тверской РЦЦС» от 19.05.2015 № 535/1 о рассмотрении сметной документации на проектно-изыскательские работы по объекту ГБУ «Тверской РЦЦС» осуществлена проверка достоверности определения стоимости разработки проектной и рабочей документации, а также стоимости инженерных изысканий (сметы 1—5). В отношении позиций 8–9 сметы оценка не осуществлялась.

3. Проверка по первичным бухгалтерским документам целевого использования средств, предоставленных из резервного фонда Правительства Тверской области

Министерством транспорта Тверской области до администрации города Ржева доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 3410,415 тыс. руб. (дата доведения не определена в связи с отсутствием сопроводительного письма).

Средства поступили на расчетный счет администрации города Ржева 22.05.2015 года (п/п № 205 от 20.05.2015 года).

В 2015 году исполнение расходов на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Аварийно-восстановительные работы на водопропускной трубе реки Холынка на улице Краностроителей в городе Ржеве» составило в сумме 3410,415 тыс. руб., или 100% от предусмотренных годовых бюджетных ассигнований.

Согласно акту № 1 сдачи-приемки работ от 01.07.2015 года на сумму 3410,415 тыс. руб. проектно-сметная документация соответствует муниципальному контракту № 111 от 29.05.2015 г. и в надлежащем порядке оформлена (акт подписан Генеральным директором ООО «ТрансИнжПроект» и Исполняющей полномочия Главы Администрации города Ржева). Приемка работ осуществлена заказчиком своими силами, без привлечения экспертов. В соответствии с п. 6.1,6.4 муниципального контракта сторонами подписаны формы № КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» и № КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» на сумму 3410,415 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно Указаниям по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденным постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100, акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) применяется для приемки выполненных подрядных строительномонтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений, составляется на основании данных Журнала учета выполненных работ (форма КС-6а). На основании данных Акта заполняется Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3).

Проектные работы не являются строительно-монтажными работами и не отражаются в Журнале учета выполненных работ (форма КС-6а). Следовательно, формы КС-2 и КС-3 не могут быть использованы для принятия выполненных проектных работ.

Также представлен акт сдачи-приемки проектной документации № 11 от 29.06.2015 года, согласно которому ООО «ТрансИнжПроект» передает администрации города Ржева следующую документацию:

- 4 тома технических отчетов по инженерным изысканиям и обследованию трубы (в двух экз.);
- проектную документацию (в 5 экз. на бумажных носителях и 1 экз. в электронном виде) в составе: раздел 1 «Пояснительная записка», раздел 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения», раздел 5 «Проект организации строительства», раздел 7 «Мероприятия по охране окружающей среды», раздел 9 «Смета на строительство»;

- справку ГБУ «Тверской РЦЦС» от 25.06.2015 № 921 о проверке сметной документации по объекту.

Состав разделов проектной документации соответствует требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Пунктом 3 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, определено, что **проектная документация состоит из** *текстовой и графической* частей.

Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения.

Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

Пунктом 4 Положения установлено, что в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий.

Приказом Минрегиона РФ от 02.04.2009 № 108 утверждены Правила выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, согласно которым выполнение и оформление текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, осуществляется в соответствии с национальными стандартами «Система проектной документации для строительства» (ГОСТ Р 21.1101-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 11.06.2013 № 156-ст).

Согласно указанному стандарту (подраздел 4.2) рабочую документацию комплектуют отдельно.

Техническим заданием к МК на выполнение проектно-изыскательских работ, утвержденным главой администрации г. Ржева, также предусмотрено отдельное представление рабочей документации, как и отчета по инженерным изысканиям (п. 15 «Состав проектно-сметной документации»).

В акте сдачи-приемки проектной документации № 11 от 29.06.2015 указано, что отправка технической документации окончательная.

Между тем, в представленной разработанной документации **отсутствует рабочая** д**окументация**, предусмотренная условиями муниципального контракта. Т.е. при приемке выполненных работ **заказчиком была нарушена ст. 720 ГК РФ**, а также ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Стоимость разработки рабочей документации согласно смете № 5 на выполнение проектной и рабочей документации, размещенной в приложении № 6 к муниципальному контракту, составляет 899,2 тыс. руб., с учетом НДС – 1061 тыс. рублей.

Оплата выполненных проектно-изыскательских работ произведена администрацией г. Ржева 14.08.2015 года (п/п № 1468 от 13.08.2015 года) в сумме 3410,415 тыс. руб., т.е. в полном объеме.

Таким образом, осуществленные администрацией г. Ржева расходы за разработку рабочей документации в сумме 1061 тыс. руб. являются необоснованными, что указывает на отвлечение бюджетных средств и их неэффективное использование.

По условиям контракта исполнителю необходимо выполнить обследование трубы и инженерные изыскания. При этом пунктом 3.1 контракта установлено, что исполнитель



приступает к выполнению работ со дня заключения контракта. Однако, согласно техническим отчетам о предпроектном обследовании водопропускной трубы на р. Холынка и проведенных инженерных изысканиях, обследование трубы выполнялось Научно-производственным проектным 31.03.2015 г. И центром государственного технического университета (НППЦ ТвГТУ) на основании договора субподряда от 30.03.2015 № 8 с ООО «ТрансИнжПроект»; полевые инженерногидрологические изыскания выполнены в марте 2015 года также НППЦ ТвГТУ; инженерно-геологические изыскания выполнены в апреле 2015 года ООО «ТИСИЗ» по договору № 1508 с ООО «ТрансИнжПроект». В то время как муниципальный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ по ремонту водопропускной трубы, включая предпроектное обследование трубы, был заключен администрацией г. Ржева с ООО «ТрансИнжПроект» **29.05.2015** г.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с данным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Учитывая изложенное, срок действия контракта определяется с момента его заключения. Следовательно, исполнение услуг (поставка товаров, выполнение работ) не может предшествовать процедуре размещения заказа, одним из этапов которого является заключение контракта (ст. 34 Закона № 44-ФЗ) на оказание данного вида услуги (выполнение работ).

Таким образом, в нарушение статей 527, 765 ГК РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ муниципальный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ заключен позже фактического выполнения части работ.

Стоимость обследования трубы согласно смете составила 41,3 тыс. руб., инженерно-геологических изысканий -604,2 тыс. руб., инженерно-гидрологических изысканий -148,7 тыс. руб. Всего -794,2 тыс. рублей.

Оплата указанных работ произведена администрацией г.Ржева с учетом НДС в сумме 937,2 тыс. рублей.

4. Анализ результатов от проведенных мероприятий, финансируемых за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области

При рассмотрении проектной документации на *аварийно-восстановительные* работы по водопропускной трубе реки Холынка на ул. Краностроителей установлено следующее.

1) Проектом организации строительства (ремонта) установлен общий срок проведения работ — 4 месяца при полном закрытии движения автотранспорта по ул. Краностроителей. Проект ремонта водопропускной трубы предусматривает замену существующей овоидальной ж.б. трубы на прямоугольную ж.б. трубу, а также укрепление земляного полотна, замену дорожной одежды (включая фрезерование и разборку асфальтобетонного покрытия, разборку основания с последующим восстановлением), замену ограждений и тротуаров, ремонт освещения.

Между тем, в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса РФ от 16.11.2012 № 402, указанные работы относятся к капитальному ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

В соответствии с ч. 3.4 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ проектная документация автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт которых финансируется или предполагается финансировать за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе.

Однако государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий не проводилась.

2) Сметная стоимость ремонтных работ согласно сводному сметному расчету составляет в сумме 52358,58 тыс. руб. в ценах 1 квартала 2015 года, из них СМР – 48527,34 тыс. рублей.

Бюджетом города Ржева на 2016 год, утвержденным решением Ржевской городской Думы от 25.12.2015 № 79 (в ред. от 25.02.2016), расходы на выполнение ремонтных работ по указанному объекту в 2016 году не предусмотрены.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ расходы бюджета на проектирование ремонтных работ без дальнейшего их выполнения могут быть признаны неэффективными.

Согласно пояснениям к акту проверки, представленным администрацией г. Ржева, мониторинг технического состояния водопропускной трубы производится еженедельно, восстановительные работы (ремонт) на данной трубе запланированы на 2017 год. В то же время расходные обязательства муниципального образования на 2017 год в части ремонта водопропускной трубы на р. Холынка Администрацией не представлены.

При этом согласно п. 5.1 муниципального контракта гарантия качества распространяется на весь объем работ, выполненный исполнителем по контракту, на срок 48 месяцев со дня подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ. В течение гарантийного срока исполнитель оперативно вносит изменения в проектносметную документацию, включая пересчет сметной документации. Расчеты по внесению таких изменений в проектно-сметную документацию не подлежат оплате заказчиком.

Следует отметить, что летом 2015 года силами и средствами коммерческих организаций города проведены аварийно-восстановительные работы, необходимые для восстановления автомобильного и пешеходного движения по насыпи через р. Холынка на ул. Краностроителей (временно, до капитального ремонта водопропускной трубы).

4) Согласно Положению о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Тверской области, утвержденному постановлением Администрации Тверской области от 30.09.2003 № 334-па, органы местного самоуправления Тверской области в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий представляют в Министерство финансов Тверской области подробный отчет о целевом использовании выделенных средств (п. 7 Положения).

Следует отметить, что в нарушение указанного требования **отчет о целевом использовании выделенных средств** в сумме 3 410,415 тыс. руб. **администрацией города Ржева в Министерство финансов Тверской области в 2015 году не направлялся.**

Копии муниципального контракта, акта выполненных работ, платежного поручения администрацией города Ржева направлены письмом от 21.10.2015 № ИС-2280/11 в адрес Министерства транспорта Тверской области на его запрос о проделанной работе по использованию средств областного бюджета Тверской области (письмо от 14.10.2015 № 08-02/4997).

5) В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, документы о приемке



выполненных работ направляются заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы $P\Phi$, в течение трех рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, приемки выполненной работы для размещения в единой информационной системе в сфере закупок.

Работы приняты заказчиком 01.07.2015 года. Однако в **нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ** информация об исполнении муниципального контракта размещена администрацией города Ржева в единой информационной системе в сфере закупок 01.04.2016 года (после получения акта проверки), т.е. позже установленного срока более 8 месяцев.

В соответствии с п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, заказчиком в единой информационной системе размещается отчет в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке выполненных работ.

Оплата обязательств по контракту произведена заказчиком 14.08.2015 года. Вместе с тем отчет об исполнении МК от 29.05.2015 № 111 размещен в единой информационной системе в сфере закупок 01.04.2016 года (после получения акта проверки), т.е. с нарушением установленного срока более 7 месяцев.

Выволы:

1. Постановлением Администрации Тверской области от 30.09.2003 № 334-па утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Тверской области. В п. 1 Положения установлено, что резервный фонд Правительства Тверской области создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий, не предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Согласно пункту 5 Положения о резервном фонде средства резервного фонда, направляемые на финансирование непредвиденных расходов, в том числе в социально-культурной сфере, а также на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место на территориях муниципальных образований области, а также для оперативного устранения неисправностей и аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности, передаются муниципальным образованиям области в порядке межбюджетных отношений.

При этом в данном Положении и других нормативных правовых актах Тверской области не установлено, какие работы следует относить к аварийно-восстановительным.

2. В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 08.05.2015 № 246-рп «О выделении средств из резервного фонда Правительства Тверской области» Министерством финансов Тверской области в 2015 году выделены средства из резервного фонда Правительства Тверской области в сумме 3410,4 тыс. руб. Министерству транспорта Тверской области для перечисления муниципальному образованию Тверской области «Город Ржев» в целях осуществления финансирования проектно-изыскательских работ по определению стоимости строительно-монтажных работ на выполнение аварийно-восстановительных работ на водопроводной трубе реки Холынка на улице Краностроителей в городе Ржеве Тверской области.

Решение о выделении указанных финансовых средств Администрации города Ржева было принято на внеплановом заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Тверской области 20.04.2015 года в связи с аварийной ситуацией, возникшей из-за обрушения

грунта у насыпи (дамбы) через реку Холынка на улице Краностроителей в г. Ржеве в марте 2015 года, повлекшей за собой закрытие дамбы для проезда транспорта и прохода пешеходов.

При этом еще в 2012 году проводилось обследование водопропускной трубы на р. Холынка (акт от 11.09.2012г.), по результатам которого был сделан вывод о неудовлетворительном (предаварийном) состоянии водопропускного сооружения и рекомендовано включить объект в план ремонтных работ на ближайшее время.

- 3. Администрацией г. Ржева заключен муниципальный контракт 29.05.2015 № 111 с единственным исполнителем ООО «ТрансИнжПроект» на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Аварийно-восстановительные работы на водопропускной трубе реки Холынка на улице Краностроителей в городе Ржеве», которые не были реализованы, что не согласуется с требованиями п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.
- В 2015 году исполнение расходов на выполнение проектно-изыскательских работ составило в сумме 3410,4 тыс. руб., или 100% от предусмотренных годовых бюджетных ассигнований.
- 4. В нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ при обосновании начальной (максимальной) цены контракта проектно-сметным методом в сводном сметном расчете отсутствует обоснование стоимости работ и услуг по трем позициям из девяти на сумму 28,9 тыс. рублей.
- 5. В нарушение Указаний по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100, для принятия выполненных проектных работ администрацией г. Ржева использованы акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.
- 6. В нарушение требований ст. 720 ГК РФ и ст. 12, 94 Закона № 44-ФЗ заказчиком приняты выполненные проектные работы (акт сдачи-приемки проектной документации № 11 от 29.06.2015 года) при отсутствии рабочей документации, предусмотренной условиями муниципального контракта. Стоимость разработки рабочей документации согласно смете № 5 на выполнение проектной и рабочей документации, размещенной в приложении № 6 к муниципальному контракту, составляет 899,2 тыс. руб., с учетом НДС 1061 тыс. рублей.

Следовательно, осуществленные администрацией г. Ржева расходы в сумме 1061 тыс. руб. за разработку рабочей документации являются необоснованными, что указывает на отвлечение бюджетных средств и их неэффективное использование.

7. В нарушение статей 527, 765 ГК РФ, статьи 34 Закона № 44-ФЗ муниципальный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ заключен позже фактического выполнения части работ: обследование водопропускной трубы, инженерно-геологические и инженерно-гидрологические изыскания выполнены в марте—апреле 2015 года, т.е. до заключения муниципального контракта от 29.05.2015 № 111 на выполнение проектно-изыскательских работ.

Стоимость указанных работ составила 937,2 тыс. руб. (с НДС), оплата которых произведена администрацией г. Ржева в полном объеме.

8. Предусмотренные проектом работы по ремонту водопропускной трубы на р. Холынка в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса РФ от 16.11.2012 № 402, относятся к капитальному ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, а не к аварийно-восстановительным работам.

При этом в нарушение ч. 3.4 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий не проводилась.

9. Бюджетом города Ржева на 2016 год, утвержденным решением Ржевской городской Думы от 25.12.2015 № 79 (в ред. от 25.02.2016), расходы на выполнение



ремонтных работ на водопропускной трубе реки Холынка на улице Краностроителей в городе Ржеве в 2016 году не предусмотрены.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ использование бюджетных средств в сумме 3 410,4 тыс. руб. на проектирование ремонтных работ без дальнейшего их выполнения не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств.

- 10. В нарушение п. 7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 30.09.2003 № 334-па, отчет о целевом использовании выделенных средств в сумме 3 410,4 тыс. руб. администрацией города Ржева в Министерство финансов Тверской области в 2015 году не направлялся.
- 11. В нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении муниципального контракта, в том числе информация об оплате контракта, документы о приемке выполненных работ размещена администрацией города Ржева в единой информационной системе в сфере закупок 01.04.2016 года (после получения акта проверки), т.е. позже установленного срока более 8 месяцев.
- 12. В нарушение п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, отчет об исполнении муниципального контракта размещен администрацией города Ржева в единой информационной системе 01.04.2016 года (после получения акта проверки), т.е. с нарушением установленного срока более 7 месяцев.

Предложения (рекомендации):

- 1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
- **2.** Направить отчет временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области И.М. Рудене.
 - 3. Направить отчет в Министерство транспорта Тверской области.
- **4.** Направить отчет и представление в администрацию города Ржева Тверской области, в котором предложить:
- **4.1.** В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ обеспечить надлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части планирования соответствующих расходов бюджета и результативности использования бюджетных средств.
- **4.2.** Принять меры по устранению недостатков, допущенных при принятии разработанной документации и подписании акта сдачи-приемки проектной документации № 11 от 29.06.2015 года в отсутствии рабочей документации, в пределах гарантийного срока, предусмотренного в разделе 5 муниципального контракта.
- **4.3.** Обеспечить соблюдение требований ст. 49 Градостроительного кодекса РФ в части направления на государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт которых предполагается финансировать за счет бюджетных средств.
- **4.4.** С учетом абзаца 4 статьи 193 Трудового кодекса РФ рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей.
- **5.** Направить отчет в прокуратуру Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений.
- **6.** Направить информационное письмо в Министерство финансов Тверской области о необходимости инициирования изменений в постановление Администрации Тверской области от 30.09.2003 № 334-па в части дополнения положениями, предусматривающими:

- определение в Положении о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Тверской области перечня неотложных аварийно-восстановительных работ;
- корректировку п. 7 Положения в отношении направления муниципальными образованиями отчета о целевом использовании выделенных средств в орган исполнительной власти Тверской области, который предоставил иной межбюджетный трансферт за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области в соответствии с принятым решением о выделении средств из резервного фонда.
- 7. Направить информационное письмо в Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций о нарушениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установленных в рамках проверки.

Аудитор Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (115) от 23.06.2016 г.).

Меры, принятые по итогам контрольного мероприятия

По результатам проверки отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области, временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области и в Министерство транспорта Тверской области.

Для устранения и предупреждения нарушений и недостатков, привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, представление с соответствующими предложениями направлено в администрацию города Ржева.

На представление получены ответы, согласно которым при формировании бюджета на 2017 год будет рассмотрен вопрос о выделении денежных средств на реализацию выполненных проектных работ по объекту; сведения о результатах государственной экспертизы проектной документации по объекту (с представлением копии полученного заключения) и мерах по устранению недостатков, допущенных при принятии разработанной документации, будут предоставлены в 2017 году.

К дисциплинарной ответственности сотрудники не привлекались в связи с их увольнением. В этой связи соответствующее предложение снято с контроля.

С учетом полученной информации представление оставлено на контроле в части предложений по устранению недостатков, связанных с приемкой разработанной документации и проведением экспертизы. Последующий контроль за их реализацией будет осуществляться в рабочем порядке.

Направлены информационные письма в Министерство финансов Тверской области и Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций. Предложено инициировать изменения в постановление Администрации Тверской области от 30.09.2003 № 334-па в части устранения недостатков правового регулирования.

Постановлением Правительства Тверской области от 12.01.2017 № 10-пп утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тверской области, в котором учтены предложения КСП по устранению данных недостатков.

Для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений отчет направлен в прокуратуру Тверской области. Согласно представленной информации, отчет направлен для проверки в Ржевскую межрайонную прокуратуру, проведение которой контролируется прокуратурой Тверской области. По информации Ржевской межрайонной прокуратуры (исх. № 11-2016 от 19.08.2016), в связи с истечением срока давности по нарушениям законодательства о



контрактной системе в сфере закупок оснований для привлечения к административной ответственности должностных лиц не установлено. Иные меры прокурорского реагирования не применялись, поскольку Контрольно-счетной палатой Тверской области в адрес администрации г. Ржева было внесено представление.

Отчет по результатам проверки использования некоммерческой организацией – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области субсидии из областного бюджета

- 1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 6 раздела «Контрольная деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 18.12.2015 № 47, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 29.01.2016 № 10.
- **2. Предмет контроля:** соглашения о финансовой поддержке некоммерческой организации Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области; первичные учетные документы по использованию субсидии, регистры бухгалтерского учета; бухгалтерская отчетность; штатные расписания, приказы, договоры на аренду помещений, на оказание коммунальных услуг, другие документы по теме проверки.
- **3. Объекты контроля**: некоммерческая организация Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, ОГРН 1136900001479, ИНН 6950981521, адрес местонахождения: 170017, Тверская область, г. Тверь, п. Большие Перемерки, д. 6 стр. 1 (далее Фонд).
- **4. Сроки проведения контрольного мероприятия**: с 15 февраля по 31 марта 2016 года (основной этап).
- **5. Цели контрольного мероприятия**: проверить целевое использование субсидии, представленной Фонду в 2013–2016 годах из областного бюджета Тверской области.
 - **6. Проверяемый период**: с 01.10.2013 по 01.02.2016.
- **7. Метод проведения контрольного мероприятия:** выездная проверка проведена выборочным методом.
- **8.** Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: средства областного бюджета 114 750,5 тыс. руб., в том числе 2013 год 13 657,2 тыс. руб., 2014 год 46 098,6 тыс. руб., 2015 год 54 994,7 тыс. рублей.
- 9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия был составлен и направлен для ознакомления акт некоммерческой организации — Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (от 12.04.2016 № 275). Акт подписан с возражениями, которые рассмотрены при подготовке настоящего отчета. Из рассмотренных возражений при составлении отчета учтено одно возражение.

10. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

10.1. Анализ нормативных правовых и иных правовых актов по теме контрольного мероприятия.

Статьей 178 Жилищного кодекса РФ определено, что региональный оператор по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – региональный оператор) является юридическим лицом, создаваемый в организационно-правовой форме фонда (ч. 1). Региональный оператор создается субъектом Российской Федерации, и им может быть создано несколько региональных операторов, каждый из которых осуществляет деятельность на части территории такого субъекта Российской Федерации (ч. 2).



Частью 3 статьи 178 Жилищного кодекса РФ определено, что деятельность регионального оператора осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Жилищным кодексом РФ, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Статьей 8 закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-3О «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее — Закон № 43-3О) установлено, что в целях реализации положений Жилищного кодекса РФ создается региональный оператор в организационно-правовой форме фонда. Имущество регионального оператора формируется за счет взносов учредителя, платежей собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, и других не запрещенных законом источников.

С учетом положений главы 17 Жилищного кодекса РФ и статьи 9 Закона № 43-3О целью деятельности регионального оператора является осуществление деятельности, направленной на обеспечение организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области, за счет взносов собственников помещений в таких домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.

В соответствии со статьей 179 Жилищного кодекса РФ, статьи 8 Закона № 43-3О имущество регионального оператора используется для выполнения его функций в порядке, установленном Жилищным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с Жилищным кодексом РФ, законом субъекта Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Исходя из положений статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ Постановлением администрации Тверской области от 04.08.2009 № 334-па утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область (далее – Порядок № 334-па).

Подпунктом «б» пункта 1.3 Порядка № 334-па определено, что Фонду предоставляются субсидии в виде имущественного взноса для достижения целей деятельности, предусмотренных уставом некоммерческой организации и направленных на обеспечение организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тверской области.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2.1 Порядка № 334-па объем субсидии, в виде имущественного взноса для достижения целей деятельности, предусмотренных уставом некоммерческой организации и направленных на обеспечение организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тверской области, определяется в соответствии с государственными программами Тверской области исходя из среднегодового объема затрат, связанных с достижением целей деятельности некоммерческой организации, предусмотренных учредительными документами.

Согласно пункта 3.1. Порядка № 334-па главный распорядитель осуществляет перечисление субсидии на расчетный счет получателя субсидии в соответствии с соглашением о финансовой поддержке некоммерческой организации (далее – соглашение), заключенным между главным распорядителем и получателем субсидии, в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке.

Пунктом 3.2. Порядка № 334-па определено, что соглашение должно содержать цели, условия и порядок предоставления субсидии, порядок возврата субсидии, а также согласие получателя субсидии на осуществление главным распорядителем и органом

государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка ее предоставления.

В соответствии с требованиями части 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса РФ (введенной Федеральным законом от 29.06.2015 № 176-ФЗ) Правительством РФ должен быть разработан порядок и условия осуществления региональным оператором закупок товаров, работ и услуг в целях выполнения Фондом своих функций.

На момент проведения проверки указанный нормативный правовой акт не принят Правительством $P\Phi$.

Фондом самостоятельно принято Положение о порядке проведения конкурсных процедур для заключения договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (утверждено Правлением Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, протокол № 12 от 27.10.2014).

соответствии c пунктом 1.8. Устава Фонд может предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых он создан и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Согласно пунктам 2.4 и 7.11 Устава Фонд вправе получать и аккумулировать средства, поступающие из областного бюджета Тверской области и из иных, в том числе внебюджетных источников на осуществление уставной деятельности, и расходовать их в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Тверской области, уставом и внутренними документами Фонда, а также может совершать в отношении находящегося в его собственности или на ином вещном праве имущества сделки, не противоречащие законодательству, уставу и соответствующие уставным целям Фонда.

Правлением Фонда (протокол от 19.12.2014 № 16) утвержден порядок управления свободными денежными средствами фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, в соответствии с которым (пункт 3.3.) доходы, полученные от размещения денежных средств Фонда распределяются на:

- дополнительное обеспечение охраны труда работников Фонда;
- дополнительное материальное стимулирование работников Фонда;
- дополнительное освещение деятельности Фонда;
- в случае производственной необходимости, дополнительно на аренду транспорта и транспортных расходов к нему.

Для осуществления иной приносящей доход деятельности Фондом был открыт отдельный расчетный счет, на который зачислялись проценты, полученные от поддержания неснижаемого остатка денежных средств на расчетном счете по учету субсидии.

Следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 180 Жилищного кодекса РФ региональный оператор вправе открывать счета, за исключением специальных счетов, в территориальных органах Федерального казначейства или финансовых органах субъектов Российской Федерации, если это предусмотрено законами субъектов Российской Федерации. Закон № 43-3О указанной нормы не содержит.

Начисление процентов осуществлялось на основании заявлений Фонда о поддержании неснижаемого остатка на счете. За 2014-2015 годы получен доход за поддержание неснижаемого остатка субсидии в общей сумме 348,3 тыс. руб., из которых 341,1 тыс. руб., или 97,9%, были направлены только на дополнительное материальное стимулирование сотрудников Фонда.

10.2. Выполнение условий соглашения о финансовой поддержке некоммерческой организации – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области.

Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство) ежегодно заключает соглашение о финансовой поддержке Фонда.



В проверяемом периоде Министерством заключены с Фондом соглашения:

- 1) от 14.11.2013 № 1 (дополнительные соглашения от 02.12.2013 № 1), размер предоставляемой субсидии 13 657,2 тыс. руб.;
- 2) от 27.02.2014 № 2 (дополнительные соглашения от 08.04.2014, от 14.07.2014 и от 28.11.2014), размер предоставляемой субсидии -46.098,6 тыс. руб.;
- 3) от 03.03.2015 № 1 (дополнительное соглашение от 06.07.2015 № 1, от 17.09.2015 № 2, от 21.12.2015 № 3), размер предоставляемой субсидии 54 994,7 тыс. руб.;
 - 4) от 11.02.2016 № 1, размер предоставляемой субсидии 53 892 тыс. рублей.

Следует отметить, что объем субсидии, предусмотренный соглашением на 2016 год на 2 307 тыс. руб. меньше бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете на 2016 год.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка № 334-па соглашение должно содержать, в том числе условия предоставления субсидии. Сам Порядок № 334-па не устанавливает условий предоставления субсидий некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область.

Согласно указанным соглашениям условием предоставления субсидии является расходование субсидии строго по целевому назначению, а именно для достижения целей деятельности, предусмотренных уставом Фонда, а также на реализацию мероприятий:

- подпрограммы 1 государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2013–2018 годы (до 2015 года включительно);
- подпрограммы «Улучшение условий проживания граждан Тверской области в существующем жилищном фонде» государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы (с 2016 года).
 - 10.2.1. Своевременность получения Фондом субсидии.

Проверкой своевременности получения субсидии установлено два случая несвоевременного получения субсидии из областного бюджета в 2013 и 2014 годах, что является нарушением пункта 5 соответствующих соглашений на 2013 и 2014 годы, заключенных между Министерством и Фондом.

В 2013 году субсидия в сумме 13 657,2 тыс. руб. получена с опозданием на 5 дней и в 2014 году субсидия в сумме 18 629,2 тыс. руб. получена с опозданием на 3 дня.

Нарушение сроков перечисления субсидии вызвано недостаточным контролем Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области за исполнением платежных документов, направленных в Министерство финансов Тверской области.

Проверкой полноты предоставления субсидии Фонду нарушений не установлено.

Субсидия предоставлялась Фонду после заключения соглашения. В 2014 и 2015 годах позднее заключение соглашений привело к несвоевременной выплате заработной платы сотрудникам Фонда.

10.2.2. Целевое использование субсидии Фондом.

Проверка правильности начисления и своевременности выплаты заработной платы и прочих выплат сотрудникам Фонда.

В соответствии со статьей 4.2. Устава утверждение штатного расписания Фонда, определение правил внутреннего трудового распорядка относится к компетенции Совета Фонда (до 08.06.2015 – Правление Фонда).

Решением Правления Фонда (протокол № 2 от 29.12.2013) утверждено Положение об оплате труда Фонда.

Штатное расписание в проверяемом периоде утверждалось шесть раз. В 2015 году фонд оплаты труда сократился по сравнению с 2014 годом на 802,1 тыс. руб., или на 4,4%, за счет исключения из фонда оплаты труда стимулирующей надбавки.

В 2016 году фонд оплаты труда увеличился по сравнению с 2015 годом на 654,1 тыс. руб., или на 3,7%, за счет повышения должностных окладов главным специалистам на 16,4%, секретарю — на 16,4%, начальнику отдела материально-технического обеспечения — на 5,2%.

В ходе проверки установлены следующие нарушения трудового законодательства Российской Федерации:

- 1) В нарушение статей 22, 136 Трудового кодекса РФ Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области допущена задолженность по оплате заработной платы сотрудникам:
- а) в 2014 году на момент поступления субсидии задолженность по заработной плате составила 1 401,9 тыс. руб., в том числе:
 - за январь 356,8 тыс. руб.;
 - за февраль 435,5 тыс. руб.;
 - за март 609,6 тыс. руб.;
- б) в 2015 году на момент поступления субсидии задолженность по заработной плате составила 2 981,8 тыс. руб., в том числе:
 - за январь 1 407,6 тыс. руб.;
 - за февраль 1 574,2 тыс. рублей.
- 2) В нарушение части 1 статьи 136 Трудового кодекса РФ локальными нормативными актами Фонда не предусмотрена письменная форма извещения работников о составных частях заработной платы, причитающейся ему за соответствующий период; о размерах иных сумм, начисленных работнику, в том числе денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику; о размерах и основаниях произведенных удержаний; об общей денежной сумме, подлежащей выплате.
- 3) В нарушение части 2 статьи 113, части 3 статьи 153 Трудового кодекса РФ Фондом осуществлялось привлечение работников к работе в выходные дни (06.01.2015) в отсутствие письменных согласий работников на привлечение к работе, а также отсутствие согласия работников на предоставление им дня отдыха за привлечение на работу в выходной день или выплату заработной платы в двойном размере.

Контрольно-счетной палатой Тверской области в ходе проверки в Государственную инспекцию труда в Тверской области направлена 10.05.2016 для рассмотрения по существу информация о выявленных нарушениях трудового законодательства Российской Федерации и принятия соответствующих мер в отношении лиц, допустивших указанные нарушения. На момент составления отчета ответ от Государственной инспекции труда в Тверской области не поступил.

В нарушение приказа генерального директора Фонда от 31.12.2014 № 184 о привлечении к работе 06.01.2015 без оплаты с последующим предоставлением дополнительного выходного дня двух сотрудников Фонда допущено некорректное заполнение табеля учета рабочего времени за январь 2015 года.

В 2014 году за счет субсидии по статье «Прочие услуги» были оплачены работы на общую сумму 549,9 тыс. руб. по договорам гражданско-правового характера на разработку проектно-сметной документации при наличии в Фонде вакансий по должностям в обязанности которых входит выполнение данных функций. Указанные расходы составляют 4,3% от израсходованной в пределах, предусмотренной соглашением по данной статье суммы.

Расходы за счет субсидии по статьям «Заработная плата» и «Начисления на оплату труда» произведены в полном объеме, предусмотренном соглашением. При этом решением Правления Фонда от 01.12.2014 № 15 одобрено осуществление премиального вознаграждения по итогам работы за год работникам Фонда в сумме 792,6 тыс. руб. по статье «Заработная плата».



В целях эффективного использования средств субсидии следует в порядке управления свободными денежными средствами фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, утвержденном Правлением Фонда (протокол от 19.12.2014 № 16) предусмотреть возможность направления доходов, полученных от размещения денежных средств Фонда на оплату работ относящихся к деятельности Фонда, по договорам гражданско-правового характера.

Проверка закупок Фондом товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора

1) По договору поставки № 1 от 26.12.2014 (далее – договор) с ООО «Современные Бизнес Решения» платежным поручением от 26.12.2014 № 767 перечислено 3 999,9 тыс. руб. за компьютерное оборудование и программное обеспечение.

Срок поставки товара в соответствии с пунктом 5.1.1. договора – не позднее 30 (тридцати) календарных дней с моменты оплаты аванса, т.е. не позднее 25.01.2015.

Фактически товар получен 30.09.2015 по товарной накладной № 752 от 28.09.2015, т.е. с просрочкой более чем на 8 месяцев.

И только 05.10.2015 от начальника отдела информационных технологий Краевского А.А. на имя генерального директора Фонда была направлена служебная записка о нарушениях сроков поставки товара. Что указывает на ненадлежащее исполнение Фондом полномочий собственника имущества, поскольку возник риск утраты средств, оплаченных в качестве аванса по договору.

Фондом 30.10.2015 в адрес поставщика – ООО «Современные Бизнес Решения» – направлена претензия о необходимости уплаты неустойки в соответствии с пунктом 6.2. договора (нарушение сроков поставки) в размере 979,99 тыс. рублей.

Поставщиком не были исполнены обязательства по уплате неустойки и Фондом 24.11.2015 направлено исковое заявление о взыскании задолженности по договору поставки в Арбитражный суд Тверской области.

На момент составления отчета на сайте Арбитражного суда Тверской области отсутствуют сведения о принятии к производству искового заявления Фонда.

2) По договору аренды транспортных средств без экипажа от 14.11.2014 (далее – договор аренды) Фонд (Арендатор) арендует автомобиль Ауди Q7 (год выпуска – 2014) у физического лица Толмачева С.А. (Арендодатель) с арендной платой – 68 тыс. руб. в месяц. Договор заключен на три года. Согласно пункту 3.2.18 договора аренды предусмотрена возможность его досрочного расторжения. Дополнительным соглашением от 24.08.2015 к договору аренды договор аренды был прекращен 24.08.2015.

Проверкой правильности расчетов по договору аренды установлено следующее.

Размер арендной платы начисленной за время действия договора аренды по данным бухгалтерского учета составил 643,7 тыс. руб., из них налог на доходы физических лиц -83,7 тыс. рублей. Следовало начислить за фактическое время аренды 635,2 тыс. руб., из них налог на доходы физических лиц -82,6 тыс. рублей. В нарушение договора аренды от 14.11.2014 Фондом излишне начислена арендная плата Арендодателю (Толмачеву С. А.) в сумме 8,5 тыс. рублей.

Всего по договору аренды Фондом исполнены обязательства на общую сумму 634,8 тыс. руб., в том числе:

- 414,1 тыс. руб. перечислено на счет Толмачева С.А.;
- 74,8 тыс. руб. перечислен в бюджет налог на доходы физических лиц с доходов Арендодателя;
- 145,9 тыс. руб. осуществлен зачет платежей по аренде автомобиля в результате заключения соглашения от 24.08.2015 о зачете взаимных требований, в соответствии с которым Фонд передает Арендодателю колесные диски R20 (комплект из 4 шт.) для автомобиля Ауди Q7 стоимостью 145,9 тыс. руб.

По данным бухгалтерского учета Фонда по состоянию на 25.08.2015 расчеты с Арендодателем (Толмачев С. А.) закрыты.

Таким образом, в нарушение договора аренды от 14.11.2014 Фондом излишне перечислена арендная плата Арендодателю (Толмачев С.А.) в сумме 7,4 тыс. руб. (следовало всего перечислить без НДФЛ – 552,6 тыс. руб., перечислено с учетом зачета – 560 тыс. руб.) и в нарушение статьи 226 Налогового кодекса РФ не удержан и не перечислен НДФЛ с арендной платы в сумме 7,7 тыс. руб. (следовало удержать и перечислить – 82,5 тыс. руб., по данным бухгалтерского учета Фонда удержано и перечислено – 74,8 тыс. руб.).

3) Фондом в день заключения вышеуказанного договора аренды куплены у ООО «Комерс» оригинальные колесные диски R20 (комплект из 4 шт.) для автомобиля Ауди Q7 стоимостью 123,6 тыс. руб. (платежное поручение № 648 от 14.11.2014), которые были получены по товарной накладной № 5680 от 18.11.2014.

В соответствии с пунктом 1.1. договора аренды транспортное средство предоставляется во временное владение и пользование (аренду) без оказания услуг им и его технической эксплуатации. Пунктом 3.1.1. договора аренды определено, что Арендодатель обязуется передать автомобиль Арендатору по акту приема-передачи в технически исправном состоянии, полностью укомплектованным, свободным от прав третьих лиц.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3.4 Порядка № 334-па расходование субсидий осуществляется строго по целевому назначению согласно распределению субсидий некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область.

Пунктами 1 и 6 соглашения № 2 от 27.02.2014 определено в том числе, что субсидия предоставляется в виде имущественного взноса учредителя для достижения целей деятельности, предусмотренных уставом на условии расходования субсидии строго по целевому назначению. В соответствии с пунктом 7 соглашения № 2 от 27.02.2014 Фонд обеспечивает целевое использование предоставляемой субсидии. В соответствии с пунктом 7.1 Устава в собственности Фонда может находиться имущество необходимое для материального обеспечения уставной деятельности Фонда.

В соответствии с частью 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Таким образом, использование средств субсидии в сумме 123,6 тыс. руб. на приобретение оригинальных колесных дисков для автомобиля Ауди Q7 осуществлено в отсутствие потребности в указанном имуществе, поскольку арендованный автомобиль передан в технически исправном состоянии, полностью укомплектованным, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

За нецелевое использование бюджетных средств предусмотрена административная ответственность статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая предусматривает административную ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц – от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

В соответствии с компетенцией, определенной частями 1.1, 3 статьи 23.1, частью 1 статьи 29.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составлен протокол об административном правонарушении от 21.04.2016 № 002 в отношении юридического лица — Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области и с материалами, подтверждающими состав и событие



административного правонарушения, направлен для рассмотрения по существу Мировому судье судебного участка № 6 Московского района г. Твери.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении предусмотренном статьей 15.14 Кодекса Россйской Федерации об административных правонарушениях 09 июня 2016 года мировым судьей судебного участка № 6 Московского района г. Твери вынесено постановление о привлечении Фонда к административной ответственности в виде штрафа в размере 12 362,70 руб.

4) В бухгалтерском учете по счету 10 «Материалы» 04.06.2015 осуществлен перевод колесных дисков R20 (комплект из 4 шт.) для автомобиля Ауди Q7 с учета затрат, осуществляемых за счет субсидии на предпринимательскую деятельность.

На основании договора и акта приема передачи от 05.06.2015, указанных в соглашении о зачете взаимных требований, Фондом реализованы Толмачеву С.А. колесные диски R20 (комплект из 4 шт.) для автомобиля Ауди Q7 на сумму 145,9 тыс. руб., в том числе НДС 22,3 тыс. рублей.

Согласно представленному проверке счету-фактуре № 1 от 05.06.2015 колесные диски R20 (комплект из 4 шт.) реализованы. НДС в сумме 22,3 тыс. руб., полностью перечислен за счет средств субсидии в доход бюджета платежным поручением от 21.07.2015 № 777.

Поскольку реализация указанного имущества осуществлялась в рамках предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, уплату НДС также следовало осуществлять Фонду за счет доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3.4 Порядка № 334-па расходование субсидий осуществляется строго по целевому назначению согласно распределению субсидий некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область.

Пунктами 1 и 6 соглашения №1 от 03.03.2015 определено в том числе, что субсидия предоставляется в виде имущественного взноса учредителя для достижения целей деятельности, предусмотренных уставом на условии расходования субсидии строго по целевому назначению. В соответствии с пунктом 7 соглашения № 1 от 03.03.2015 Фонд обеспечивает целевое использование предоставляемой субсидии. В соответствии с пунктом 7.1 Устава в собственности Фонда может находиться имущество необходимое для материального обеспечения уставной деятельности Фонда.

В соответствии с частью 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Таким образом, использование средств субсидии в сумме 22,3 тыс. руб. на перечисление НДС, исчисленного при реализации колесных дисков для автомобиля Ауди Q7 в рамках предпринимательской деятельности, является нецелевым использованием бюджетных средств.

За нецелевое использование бюджетных средств предусмотрена административная ответственность статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая предусматривает административную ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц – от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

В соответствии с компетенцией, определенной частями 1.1, 3 статьи 23.1, частью 1 статьи 29.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составлен протокол об административном правонарушении от 21.04.2016 № 003 в отношении юридического лица — Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области — с материалами, подтверждающими состав и событие административного правонарушения, направлен для рассмотрения по существу Мировому судье судебного участка № 6 Московского района г. Твери.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении предусмотренном статьей 15.14 Кодекса Россйской Федерации об административных правонарушениях 09 июня 2016 года мировым судьей судебного участка № 6 Московского района г. Твери вынесено постановление о привлечении Фонда к административной ответственности в виде штрафа в размере 2 225,3 рублей.

5) Фондом не были приняты меры к возврату излишне перечисленной суммы в размере 3,2 тыс. руб. за проживание генерального директора в гостинице г. Самары (фактическое проживание в июле 2014 г. – одни сутки, вместо оплаченных двух суток). В ходе проверки денежные средства в сумме 3,2 тыс. руб. внесены в кассу Фонда бывшим генеральным директором по приходному кассовому ордеру № 9 от 04.03.2016, которые следует, как остатки неиспользованной субсидии за 2014 год перечислить в областной бюджет.

Кроме того в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее — Закон № 402-ФЗ) по данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность в сумме 3,2 тыс. руб. за ООО «Бристоль-Жигули Сервис» не значится и, соответственно, не отражена в акте сверки расчетов на 01.10.2014.

6) При наличии доходов от иной приносящей доход деятельности в 2014-2015 г. г. Фондом были перечислены за счет субсидии пени за несвоевременное выполнение своих обязательств по уплате обязательных взносов во внебюджетные фонды (фонд социального страхования, пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования) в общей сумме 2,7 тыс. рублей.

В целях эффективного использования средств субсидии следует в порядке управления свободными денежными средствами фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, утвержденном Правлением Фонда (протокол от 19.12.2014 № 16) предусмотреть возможность направления доходов, полученных от размещения денежных средств Фонда на уплату штрафных санкций и пеней, а средства в сумме 2,7 тыс. руб. после внесения соответствующих изменений возместить в областной бюлжет.

Полнота оприходования и правильность списания основных средств и материальных запасов

Выборочной проверкой полноты оприходования основных средств (за декабрь 2013 г. и 2014 г.), материалов и нематериальных активов (за декабрь 2013, 2014 и за декабрь и март 2015 гг.) нарушений не установлено.

При этом оприходование и списание денежных документов (конверты, марки, электронные билеты) в нарушение Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» не оформляется приходными и расходными кассовыми ордерами и не отражается движение денежных документов в кассовой книге. Учет движения денежных документов осуществляется только в оборотной ведомости по счету 50.03 «Денежные документы».

Выборочной проверкой правильности списания бензина за декабрь 2015 г. установлено следующее.

Списание бензина осуществляется на основании распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы



расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее – Распоряжение Минтранса), а также на основании актов контрольного замера топлива для автомобиля по маркам автомобилей, отсутствующих в Распоряжении Минтранса.

В нарушение Распоряжения Минтранса необоснованно применялись повышающие и не применялись понижающие коэффициенты к базовой норме списания топлива.

В результате, за декабрь 2015 года Фондом излишне списан бензин в количестве 245,5 л. на сумму 8,7 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки полноты отнесения и правильности списания подотчетных сумм за 2014—2015 годы установлено следующее:

- 1) Не соблюдены нормы Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета, утвержденного приказом генерального директора Фонда № 3/3 от 10.12.2013 (далее Учетная политика) и Постановления Госкомстата России от 01.08.2001 № 55 «Об утверждении унифицированной формы первичной учетной документации № АО-1 «Авансовый отчет» при оформлении авансовых отчетов работниками бухгалтерии.
- 2) Установлены случаи нарушения хронологической нумерации авансовых отчетов, что косвенно свидетельствует о несвоевременном составлении авансовых отчетов.
- 3) Имели место случаи принятия к учету не оформленных должным образом первичных документов обосновывающих расходы подотчетного лица, а также и их количество. Выявленные случаи относятся к периоду до создания системы внутреннего контроля (до 26.11.2014).
- 4) При направлении работника в командировку, как правило, командировочные расходы возмещаются работнику при возвращении из командировки. Установлено 2 случая длительного возмещения командировочных расходов сотрудникам (более 15 дней с момента составления и утверждения авансового отчета). При этом Учетной политикой не предусмотрены сроки возмещения командировочных расходов.
- 5) На расчетный счет по учету субсидии 30.01.2015 сданы наличные денежные средства в сумме 1,6 тыс. руб. и 26.02.2015 в сумме 2,8 тыс. руб., всего 4,4 тыс. руб., которые являются остатками неиспользованных подотчетных сумм 2014 года, т.е. неиспользованными остатками субсидии, полученной в 2014 году.

В нарушение пунктов 10 и 11 соглашения от 27.02.2014 № 2 денежные средства в сумме 4,4 тыс. руб. не были возвращены в областной бюджет и подлежат возврату в областной бюджет, как остаток неиспользованной субсидии за 2014 год.

6) По авансовому отчету № 220 от 05.09.2014 водителю Супоневу Γ . Γ . возмещены расходы эвакуатора по маршруту Ржевский район — г. Тверь за 04.09.2014 по транспортировке автомашины Рено Дастер гос.номер К861РС69 в сумме 9,0 тыс. руб. в связи с аварией в г. Ржев.

Платежным поручением от 22.09.2014 перечислено ООО «Автограф» за кузовной ремонт вышеуказанного автомобиля 5,0 тыс. руб. по договору добровольного страхования (каско) от 06.06.2014 № 14190T5002177 (франшиза).

При этом Фондом не были приняты меры к возмещению убытков (расходов) в общей сумме 14 тыс. руб. с виновника аварии.

Обоснованность сумм дебиторской и кредиторской задолженности, возникающей при выполнении функций регионального оператора.

В нарушение пункта 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ и пункта 15 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, из-за несвоевременного отражения хозяйственных операций по учету кредиторской задолженности допущено искажение бухгалтерского баланса за 2014 год (на 01.01.2015) по строке «Кредиторская задолженность» раздела 5 пассива на 749,2 тыс. руб., что в процентном выражении составляет менее 10 процентов (23 884 тыс. руб. * 10% = 2388,4 тыс. руб.).

10.3. Проверка достоверности и своевременности представления отчета об использовании субсидии по форме, предусмотренной соглашением.

Проверкой своевременности и достоверности представления отчета об использовании субсидии по форме, предусмотренной соглашением, нарушений не установлено.

10.4. Меры, принимаемые Фондом по результатам обязательных проверок, проведенных органом внутреннего государственного финансового контроля и главным распорядителем бюджетных средств.

Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций с 14.11.2014 по 05.12.2014 проведена проверка использования Фондом субсидии, предоставленной в виде имущественного взноса в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 04.08.2009 № 334-па «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область» за период с 01.07.2013 по 01.10.2014.

На основании приказа генерального директора Фонда от 26.11.2014 № 112 «О создании системы внутреннего контроля» утверждено Положение о системе внутреннего контроля и управления рисками Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области.

В проверяемом периоде, на основании приказов генерального директора было проведено пять проверок.

11. Выводы:

- 1) В нарушение части 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ, а также пунктов 1 и 6 соглашений от 27.02.2014 № 2 и от 03.03.2015 № 1 о финансовой поддержке на 2013 и 2014 годы Фондом осуществлено нецелевое использование средств субсидии в общей сумме 145,9 тыс. руб., в том числе:
- а) в сумме 123,6 тыс. руб. на приобретение оригинальных колесных дисков для автомобиля Ауди Q7 в отсутствие потребности в указанном имуществе, поскольку арендованный автомобиль передан в технически исправном состоянии, полностью укомплектованным;
- б) в сумме 22,3 тыс. руб. на перечисление налога на добавленную стоимость, исчисленного при реализации колесных дисков для автомобиля Ауди Q7 в рамках предпринимательской деятельности.
- В соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нецелевое использование средств влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.
- По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении предусмотренном статьей 15.14 Кодекса Россйской Федерации об административных правонарушениях 09 июня 2016 года мировым судьей судебного участка № 6 Московского района г. Твери вынесены постановления о привлечении Фонда к административной ответственности в виде штрафа.
- 2) В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 15 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, допущено искажение бухгалтерского баланса за 2014 год по строке «Кредиторская задолженность» раздела 5 пассива на 749,2 тыс. руб., что в процентном выражении составляет менее 10 процентов.
 - 3) В нарушение Трудового кодекса РФ:



- а) статей 22, 136 по причине несвоевременного предоставления Министерством субсидии Фонду допущена задолженность по заработной плате как в 2014 году, так и в 2015 году (1 401,9 тыс. руб. и 2 981,8 тыс. руб. соответственно).
- б) части 1 статьи 136 локальными нормативными актами Фонда не предусмотрена письменная форма извещения работников о составных частях заработной платы, причитающейся ему за соответствующий период; о размерах иных сумм, начисленных работнику, в том числе денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику; о размерах и основаниях произведенных удержаний; об общей денежной сумме, подлежащей выплате.

В соответствии с частью 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение законодательства о труде влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 1000 руб. до 5000 руб., для юридических лиц – от 30 000 руб. до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

- в) части 2 статьи 113 письменные согласия о привлечении работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни отсутствуют.
- 4) В нарушение Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» оприходование и списание денежных документов (конверты, марки, электронные билеты) не оформляется приходными и расходными кассовыми ордерами и не отражается движение денежных документов в кассовой книге.
- 5) В нарушение распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» из-за необоснованного применения повышающих коэффициентов и неприменения понижающего коэффициента Фондом в декабре 2015 года излишне списан бензин в количестве 245,5 л. на сумму 8,7 тыс. рублей.
- 6) В нарушение приказа генерального директора Фонда от 31.12.2014 № 184 о привлечении к работе 06.01.2015 без оплаты с последующим предоставлением дополнительного выходного дня двух сотрудников Фонда допущено некорректное заполнение табеля учета рабочего времени за январь 2015 года.
- 7) В нарушение договора аренды от 14.11.2014 и статьи 226 Налогового кодекса РФ Фондом излишне перечислена арендная плата Арендодателю физическому лицу в сумме 7,4 тыс. руб. и не удержан и не перечислен налог на доходы с физических лиц с арендной платы в сумме 7,7 тыс. рублей.
- 8) В нарушение Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета, утвержденным приказом генерального директора Фонда № 3/3 от 10.12.2013 (далее Учетная политика) и постановления Госкомстата России от 01.08.2001 № 55 «Об утверждении унифицированной формы первичной учетной документации № АО-1 «Авансовый отчет» в 2014 и 2015 годах работниками бухгалтерии не заполнялись или некорректно заполнялись предусмотренные обязательные реквизиты авансового отчета.

Кроме этого, установлены случаи:

- нарушения хронологической нумерации авансовых отчетов, что косвенно свидетельствует о несвоевременном составлении авансовых отчетов.
- несвоевременного возмещения перерасхода по отдельным авансовым отчетам. Учетной политикой не установлены сроки возмещения командировочных расходов;
- принятия к оплате и учету не оформленных должным образом первичных учетных документов.
- 9) В нарушение пункта 5 соглашений о финансовой поддержке некоммерческой организации Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области на 2013 и 2014 годы установлено два случая несвоевременного получения субсидии Фондом

из-за недостаточного контроля Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области за исполнением платежных документов, направленных в Министерство финансов Тверской области.

- 10) В нарушение пунктов 10 и 11 соглашения от 27.02.2014 № 2 о финансовой поддержке некоммерческой организации Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области неиспользованный остаток субсидии за 2014 год в сумме 4,4 тыс. руб. не был возвращен в областной бюджет и подлежит возврату в областной бюджет.
- 11) Фондом не были приняты меры к возмещению убытков в общей сумме 14 тыс. руб., причиненных ему в результате аварии с участием автомобиля Фонда Рено Дастер гос. номер К861РС69.
- 12) В 2014 году за счет субсидии по статье «Прочие услуги» были оплачены работы на общую сумму 549,9 тыс. руб. по договорам гражданско-правового характера на разработку проектно-сметной документации при наличии в Фонде вакансий по должностям, в обязанности которых входит выполнение данных функций. Указанные расходы составляют 4,3% от израсходованной в пределах предусмотренной соглашением по данной статье суммы.

Расходы за счет субсидии по статьям «Заработная плата» и «Начисления на оплату труда» произведены в полном объеме, предусмотренном соглашением. При этом решением Правления Фонда от 01.12.2014 № 15 одобрено осуществление премиального вознаграждения по итогам работы за год работникам Фонда в сумме 792,6 тыс. руб. по статье «Заработная плата».

В целях эффективного использования средств субсидии следует в порядке управления свободными денежными средствами фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, утвержденном Правлением Фонда (протокол от 19.12.2014 № 16) предусмотреть возможность направления доходов, полученных от размещения денежных средств Фонда на оплату работ, относящихся к деятельности Фонда, по договорам гражданско-правового характера с физическими лицами.

13) При наличии доходов от иной приносящей доход деятельности в 2014–2015 гг. Фондом были перечислены за счет субсидии пени за несвоевременное выполнение своих обязательств по уплате обязательных взносов во внебюджетные фонды (фонд социального страхования, пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования) в общей сумме 2,7 тыс. рублей.

В целях эффективного использования средств субсидии следует в порядке управления свободными денежными средствами фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, утвержденном Правлением Фонда (протокол от 19.12.2014 № 16) предусмотреть возможность направления доходов, полученных от размещения денежных средств Фонда на уплату штрафных санкций и пеней, а средства в сумме 2,7 тыс. руб. после внесения соответствующих изменений возместить в областной бюджет.

14) Фондом не были приняты меры к возврату излишне перечисленной суммы в размере 3,2 тыс. руб. за проживание в июле 2014 г. генерального директора в гостинице г. Самары (фактическое проживание — 1 сутки, вместо оплаченных 2 суток). В ходе проверки денежные средства в сумме 3,2 тыс. руб. внесены в кассу Фонда бывшим генеральным директором (04.03.2016), которые следует как остатки неиспользованной субсидии за 2014 год перечислить в областной бюджет.

12. Предложения:

- 12.1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
- 12.2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
- 12.3. Направить информационные письма:
- в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области;
- в инспекцию Федеральной налоговой службы по месту регистрации Фонда.



- 12.4. Направить представление в некоммерческую организацию Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, в котором предложить:
- с учетом абзаца 4 статьи 193 Трудового кодекса РФ рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей;
 - обеспечить возврат в областной бюджет остатков субсидии прошлых лет.

Аудитор А.А. Устинов

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 от 23.06.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области и временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области. В Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области и Управление Федеральной налоговой службы $P\Phi$ по Тверской области направлены информационные письма по итогам проверки.

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.14 КоАП РФ, вынесены два постановления о привлечении Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 14 588 рублей. Указанные штрафы были уплачены Фондом в полном объеме.

В Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области направлено представление, в котором предложено рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей, и обеспечить возврат в областной бюджет остатков субсидии прошлых лет.

По итогам рассмотрения представления Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области в областной бюджет возвращен остаток субсидии прошлых лет. В связи с привлечением Фонда к административной ответственности применение дисциплинарных взысканий к должностным лицам Фондом не осуществлялось.

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу обеспечения учета, сохранности и эффективности использования в 2015 году государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении государственных образовательных учреждений Тверской области, подведомственным Министерству образования Тверской области

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 7 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 18.12.2015 № 47, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении проверки от 14.01.2016 № 3.

Предмет контрольного мероприятия:

Нормативная правовая база по вопросу предоставления в аренду объектов государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении государственных бюджетных учреждений.

Ведение реестра государственного имущества Тверской области в части объектов, находящихся в оперативном управлении государственных образовательных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству образования Тверской области, являющихся объектами контрольного мероприятия, земельных участков, находящихся в их пользовании, а также ведение реестра договоров аренды и безвозмездного пользования (по запросам).

Деятельность государственных образовательных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству образования Тверской области, по использованию государственного имущества Тверской области, находящегося в их оперативном управлении (обеспечение учета, сохранности, целевого и эффективного использования объектов недвижимости, земельных участков и особо ценного движимого имущества).

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области в части оценки состояния нормативной правовой базы по предоставлению в аренду объектов государственного имущества Тверской области, ведения реестра государственного имущества, находящегося в оперативном управлении государственных образовательных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству образования Тверской области, являющихся объектами контрольного мероприятия, а также ведения реестра договоров аренды и безвозмездного пользования (по запросам).

Государственные образовательные учреждения Тверской области (далее – ГБПОУ), подведомственные Министерству образования Тверской области:

ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма»;

ГБПОУ Тверской технологический колледж;

ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж»;

ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 25.01.2016 по 15.03.2016.

Проверяемый период: 2015 год.

Цели контрольного мероприятия:

Оценка нормативной правовой базы по вопросу предоставления в аренду объектов государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении государственных бюджетных учреждений.



Оценка ведения реестра государственного имущества Тверской области в части объектов, находящихся в оперативном управлении государственных образовательных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству образования Тверской области, являющихся объектами контрольного мероприятия, земельных участков, находящихся в их пользовании, а также ведения реестра договоров аренды и безвозмездного пользования.

Оценка обеспечения учета, сохранности, целевого и эффективного использования государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении государственных образовательных учреждений Тверской области, подведомственным Министерству образования Тверской области и земельных участков, находящихся в их пользовании.

Метод проведения проверки: в отношении объектов недвижимости, земельных участков и особо ценного имущества, договоров аренды, безвозмездного пользования и договоров на возмещение коммунально-эксплуатационных расходов – сплошной.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия:

ГБПОУ Тверской технологический колледж

- балансовая стоимость объектов недвижимого имущества $68\,011,1$ тыс. руб., особо ценного движимого имущества $6\,059,8$ тыс. руб.;
- арендная плата (начислено) $2\,194,8\,$ тыс. руб., доходы от предоставления коммунально-эксплуатационных услуг (начислено) $755,2\,$ тыс. руб.; пени за несвоевременное внесение арендной платы $5,4\,$ тыс. рублей.

ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма»

- балансовая стоимость объектов недвижимого имущества -36204,1 тыс. руб.; особо ценного движимого имущества -50458,0 тыс. рублей.

ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж»

- балансовая стоимость объектов недвижимого имущества 40 795,3 тыс. руб.; особо ценного движимого имущества 5 178,9 тыс. руб.;
- арендная плата (начислено) 171,5 тыс. руб., доходы от предоставления коммунально-эксплуатационных услуг (начислено) 84,8 тыс. рублей.

ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж

- балансовая стоимость объектов недвижимого имущества 31 145,7 тыс. руб.; особо ценного движимого имущества 1 153,8 тыс. руб.;
- арендная плата (начислено) $1\,308,8\,$ тыс. руб.; доходы от предоставления коммунально-эксплуатационных услуг (начислено) $438,1\,$ тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты:

- № 184 от 11.03.2016 по результатам проверки в ГБПОУ «Тверской химикотехнологический колледж»;
- № 99/02-04 от 16.02.2016 по результатам проверки в ГБПОУ Тверской технологический колледж;
- № 245 от 05.04.2016 по результатам проверки в ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж;
- № 274 от 12.04.2016 по результатам проверки в ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма».

Кроме того, составлено заключение № 86 от 15.02.2016 по результатам экспертноаналитического мероприятия по вопросу состояния нормативной правовой базы по вопросу предоставления в аренду объектов государственного имущества Тверской области и направлено в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области.

От объектов получены пояснения и возражения, которые были рассмотрены и учтены при подготовке настоящего отчета (Приложение № 1, № 2, № 3, № 4).

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тверской области, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении \mathbb{N}_2 5.

Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия:

1. ГБПОУ Тверской технологический колледж (далее – Учреждение, Колледж) расположено по адресу: 170008, г. Тверь, проспект Победы, д. 37.

Учреждение имеет филиал, расположенный по адресу: 171361, Тверская область, г. Старица, Советский пер., д. 2.

Среднесписочная численность сотрудников за 2015 год составила 124 человека, в том числе по филиалу (г. Старица) – 43 человека.

Численность обучающихся на 01.01.2016 составила 1 160 человек, из них: 742 человека – на бюджетной основе (630 чел. – г. Тверь, 112 чел. – филиал г. Старица); 418 человек – на внебюджетной основе (г. Тверь).

2. ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» расположено по адресу: 170100, г. Тверь, ул. Московская, д. 97.

Среднесписочная численность сотрудников за 2015 год составила 84 человека.

Численность обучающихся на 01.01.2016 составила 647 человек, из них: 501 человек – на бюджетной основе; 146 человек – на внебюджетной основе.

3. ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж расположено по адресу: 170041, г. Тверь, бульвар Шмидта, д. 15/13.

Среднесписочная численность сотрудников за 2015 год составила 67 человек.

Численность обучающихся на 01.01.2016 составила 641 человек, из них: 455 человек – на бюджетной основе; 186 человек – на внебюджетной основе.

4. ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» расположено по адресу: 170028, г. Тверь, проспект Победы, д. 49/21.

Среднесписочная численность сотрудников за 2015 год составила 98 человек.

Численность обучающихся на 01.01.2016 составила 591 человек, из них: 572 человека – на бюджетной основе; 19 человек – на внебюджетной основе.

5. Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство) расположено по адресу: 170100, г. Тверь, переулок Смоленский, 29.

В соответствии с законом Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон Тверской области № 23-3О) Тверской области как субъекту Российской Федерации принадлежат права владения, пользования и распоряжения государственным имуществом. В состав государственного имущества входят земельные участки, а также иное движимое и недвижимое имущество. Собственником имущества учреждений является Тверская область. Министерство осуществляет полномочия собственника имущества.

Государственное имущество закрепляется за бюджетными учреждениями на праве оперативного управления в соответствии со ст. 296 Гражданского кодекса РФ.

Земельные участки предоставляются учреждениям на праве постоянного (бессрочного) пользования на основании решения государственного или муниципального органа, уполномоченного предоставлять земельные участки в такое пользование.

Учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества. Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом в соответствии с п. 10 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее — Федеральный закон № 7-ФЗ). Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления,



бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом

В соответствии с п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре. Регистрации подлежит и право оперативного управления.

В соответствии со статьями 33, 34 закона Тверской области № 23-3О объекты государственной собственности Тверской области подлежат обязательному занесению в реестр государственного имущества Тверской области. Объектами учета реестра является в том числе государственное имущество, принадлежащее на праве оперативного управления учреждениям.

Организацию учета и ведение реестра государственного имущества осуществляет Министерство в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством области. Порядок учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области (далее – Порядок учета и ведения реестра имущества), утвержден постановлением Администрации Тверской области от 30.10.2007 № 323-па. Учету в реестре подлежит недвижимое имущество, а также движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает тысячекратный размер установленного минимального размера оплаты труда.

Согласно статье 3 закона Тверской области № 23-3О управление государственным имуществом направлено на наиболее полное и эффективное его использование, обеспечение сохранности его основных свойств и качеств.

В соответствии с уставами учреждений при осуществлении права оперативного управления имуществом учреждение обязано: эффективно использовать имущество; обеспечивать сохранность и использование имущества строго по целевому назначению; не допускать ухудшения технического состояния имущества; предоставлять имущество к учету в реестр государственной собственности Тверской области в установленном порядке; предоставлять в аренду имущество, закрепленное на праве оперативного управления за учреждением.

Контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, осуществляют собственник имущества учреждения и учредитель в установленном законодательством порядке.

В соответствии с уставами ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма», ГБПОУ Тверской технологический колледж и ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» вправе осуществлять по договорам с юридическими и физическими лицами на возмездной основе следующие виды приносящей доход деятельности: передавать в установленном законодательством порядке имущество в аренду; предоставлять услуги по передаче коммунальных услуг, по обслуживанию и содержанию недвижимого имущества.

Уставом ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж не предусмотрено право осуществлять вышеперечисленные виды приносящей доход деятельности. В то же время согласно п. 3 ст. 14 Федерального закона № 7-ФЗ устав бюджетного учреждения должен содержать в том числе исчерпывающий перечень видов деятельности. При этом учреждение передает имущество в аренду и предоставляет услуги по передаче коммунальных услуг, по обслуживанию и содержанию недвижимого имущества. На основании вышеизложенного, устав ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж требует внесения изменений.

Результаты проверки:

Оценка состояния нормативной правовой базы по вопросу предоставления в аренду объектов государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении государственных бюджетных учреждений.

В соответствии со статьей 7 закона Тверской области № 23-3O одним из способов управления и распоряжения государственным имуществом является передача

государственного имущества в пользование: аренду, безвозмездное пользование. В соответствии со статьей 29 данного закона организация работы по предоставлению в аренду государственного имущества регламентируется положением об аренде государственного имущества, утверждаемым Правительством области. Во исполнение данной статьи Положение об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области утверждено постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па (далее – Положение об аренде).

В целях повышения эффективности использования объектов государственного имущества Тверской области и обеспечения равенства прав физических и юридических лиц на использование объектов государственного имущества нормы Положения об аренде должны быть направлены на соблюдение следующих принципов предоставления в аренду государственного имущества:

- бюджетная эффективность передачи объектов в аренду;
- открытость информации о временно неиспользуемых объектах недвижимого имущества казны, принадлежащего органам государственной власти Тверской области и созданным ими учреждениям на праве оперативного управления;
- использование механизма независимой оценки при определении арендной платы за использование объектов;
 - использование механизма проведения торгов при сдаче в аренду объектов;
- противодействие коррупции при распоряжении объектами государственного имущества Тверской области;
- обеспечение равного доступа потенциальных арендаторов к информации о временно неиспользуемых объектах в целях развития конкуренции;
- обязательное возмещение арендаторами коммунальных расходов, административно-хозяйственных расходов, возникающих в связи с содержанием и эксплуатацией предоставленного им имущества, включая возмещение затрат на уплату налога на имущество организаций и земельного налога в части арендуемого объекта.

По результатам анализа норм Положения об аренде установлено.

1. В соответствии с пунктом 1.4. при оформлении договоров аренды оплата стоимости услуг независимых оценщиков осуществляется за счет средств арендатора в соответствии с Методикой определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3.

Вместе с тем согласно ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» проведение оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично субъектам Российской Федерации, в том числе при определении стоимости объектов оценки в целях их передачи в аренду. В отношении оценки объектов, принадлежащих субъектам Российской Федерации, договор на проведение оценки от имени заказчика заключается лицом, уполномоченным собственником на совершение сделок с объектами, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (ст. 10 Закона № 135-ФЗ).

Таким образом, непосредственно арендодатель обязан решать вопросы, связанные с оценкой сдаваемых в аренду объектов и определением рыночной стоимости годовой арендной платы. Договор на оценку заключается без участия арендатора. Следовательно, возложение на арендатора обязанности провести оценку передаваемого в аренду государственного имущества либо оплатить расходы на нее не соответствуют действующему законодательству, что также подтверждается Постановлением Президиума ВАС РФ от 02.02.2010 № 11923/09 по делу № А45-9398/2008-46/266.

2. В соответствии с пунктом 1.5. орган по управлению государственным имуществом обеспечивает предварительное и заблаговременное опубликование



сообщений о предлагаемых для передачи в аренду объектов недвижимого имущества в сети Интернет.

Данный пункт требует внесения дополнений в части уточнения официального сайта для размещения данных сведений.

Кроме того, считаем целесообразным внесение нормы об обновлении публикуемых сведений о наличии неиспользуемых или высвобождаемых объектов не реже одного раза в квартал, так как в соответствии с пунктом 2 постановления Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па учреждения Тверской области обязаны ежеквартально предоставлять в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области информацию о временно неиспользуемых объектах недвижимого имущества, принадлежащих им на праве оперативного управления, в целях его эффективного использования и обеспечения хозяйствующим субъектам равного доступа к информации о временно неиспользуемых объектах недвижимого имущества, создания конкурентной среды, привлечения потенциальных арендаторов и тем самым увеличения доходов областного бюджета.

- 3. По порядку рассмотрения обращений по вопросам предоставления в аренду недвижимого имущества (раздел 2).
- 3.1. Отсутствует норма о необходимости согласования письменного обращения vчреждения орган ПО управлению государственным имуществом органом исполнительной власти Тверской области, в ведомственном подчинении которого находится учреждение, обладающее правом оперативного управления государственным имуществом Тверской области (балансодержатель). При этом в соответствии с Порядком осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па, для получения согласия на распоряжение закрепленным за ним недвижимым имуществом учреждение представляет в Министерство заключение о целесообразности совершения сделки, представленным органом исполнительной власти.
- 3.2. К обращению в виде заявки на аренду объектов недвижимого имущества заинтересованного лица, претендующего на заключение договора без проведения торгов, кроме сведений, перечисленных в пункте 2.1., считаем необходимым предоставлять копии следующих документов:
- для юридических лиц: учредительных документов; документа, подтверждающего полномочия лица, заключающего договор аренды от имени юридического лица; выписку из ЕГРЮЛ; свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- для индивидуальных предпринимателей: выписку из ЕГРИП; свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- для физических лиц: документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, и свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.
 - 4. По порядку передачи в аренду объектов нежилого фонда (раздел 3).
- 4.1. В пункте 3.3. определено, кто выступает в качестве организаторов торгов. При этом торги на право аренды объектов нежилого фонда организует и проводит Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области. В связи с этим считаем данный пункт излишним.
- 4.2. Дополнить пункт 3.11 нормой, что копия договора страхования предоставляется арендатором собственнику и арендодателю с установлением срока предоставления со дня заключения договора. Отсутствие в Министерстве информации о страховании объектов свидетельствует о ненадлежащем контроле за исполнением арендаторами обязанности заключения договора страхования, что создает риск утраты государственного имущества.
 - 5. По содержанию объектов аренды недвижимого имущества (раздел 6).

В соответствии с пунктами 6.1. и 6.2. Арендатор обязан нести расходы на содержание имущества. При заключении договора аренды недвижимого имущества (до момента подписания) арендодатель должен представить арендатору расчет и указать структуру коммунально-эксплуатационных расходов по договору аренды. При этом считаем необходимым расшифровать структуру коммунально-эксплуатационных расходов. Например:

- коммунальные расходы;
- эксплуатационные расходы, включая необходимые арендатору административнохозяйственные услуги и иные расходы, возникающие в связи с содержанием и эксплуатацией предоставленного объекта;
- возмещение затрат арендодателя на уплату налога на имущество организаций и земельного налога в части переданного объекта.

На основании вышеизложенного, в целях повышения эффективности использования объектов государственного имущества Тверской области и обеспечения равенства прав физических и юридических лиц на использование объектов государственного имущества, нормы Положения об аренде в части аренды недвижимого государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении государственных бюджетных учреждений, требуют внесения дополнений и изменений.

Пунктом 3.7. Положения об аренде установлено, что договоры аренды государственного имущества, принадлежащего им на праве оперативного управления, заключают учреждения. Типовая форма договора аренды объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением, утверждена постановлением Администрации Тверской области от 24.05.2005 № 184-па (далее – Типовая форма договора аренды).

По результатам анализа Типовой формы договора аренды считаем целесообразным внести следующие дополнения и изменения.

- 1. Дополнить пункт 3.5.5. нормой, что в случае установления факта самовольных перепланировок, нарушения целостности стен, перегородок или перекрытий, а также монтажа сетей, изменяющих первоначальный вид и техническое состояние объекта, он приводится в прежний вид за счет средств арендатора в срок, определенный арендодателем.
- 2. Дополнить пункт 3.5.8 нормой, что обязательства по оплате коммунальных и эксплуатационных услуг возникают у арендатора с момента подписания акта приемапередачи объекта. Кроме того, считаем целесообразным установить срок заключения договоров не более 5 дней после подписания договора аренды.
- 3. Дополнить пункт 3.5.11. нормой, что копия договора страхования объекта аренды предоставляется арендатором собственнику и арендодателю.
- 4. Дополнить пункт 3.5.12. нормой, что копия договора аренды с отметкой государственной регистрации договора аренды в органах, осуществляющих государственную регистрацию права на арендованный объект, предоставляется арендатором собственнику с установлением срока предоставления.
- 5. Дополнить пунктом, обязывающим арендатора соблюдать в арендованном помещении требования государственного санитарно-эпидемиологического надзора, пожарного надзора.
- 6. Дополнить пунктом, обязывающим арендатора известить арендодателя и собственника об изменении юридического адреса, номера счета и других реквизитов, указанных в договоре аренды, в течение 3 дней с момента внесения изменений с заключением дополнительного соглашения к договору аренды.
- 7. Дополнить пунктом, обязывающим арендатора ежемесячно предоставлять арендодателю копии платежных поручений, подтверждающих перечисление арендной платы и платежей за предоставленные эксплуатационные и коммунальные услуги, с установлением срока.



- 8. В целях более полного и эффективного использования государственного имущества дополнить пунктом, обязывающим арендатора письменно сообщать арендодателю не позднее чем за 3 месяца о предстоящем освобождении в связи с окончанием срока действия договора аренды или при досрочном освобождении объекта.
- 9. Пункт 4.2. о перечислении арендной платы в доход областного бюджета Тверской области не соответствует действующему законодательству, в связи с чем необходимо внести в него изменения.
- 10. Пункт 4.3. требует внесения уточнений в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, считаем необходимым установить срок оплаты возмещения эксплуатационных, коммунальных и иных расходов с установлением ответственности за несвоевременное перечисление платежей.

Оценка обеспечения учета, сохранности, целевого и эффективного использования государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма», ГБПОУ Тверской технологический колледж, ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» и ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж.

1. ГБПОУ Тверской технологический колледж

1.1. Общие сведения о наличии и составе недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2016.

В пользовании находятся 4 земельных участка общей кадастровой стоимостью 258 446,1 тыс. руб., а именно:

- участок площадью 8 908,7 кв. м по адресу: г. Тверь, пр-т Победы, д. 37, кадастровой стоимостью 71 680,4 тыс. руб.;
- участок площадью 4 263,4 кв. м по адресу: г. Тверь, пр-т Победы, д. 37/44, кадастровой стоимостью 26 458,1 тыс. руб.;
- участок площадью 66 246 кв. м по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2, кадастровой стоимостью 159 745,4 тыс. руб.;
- участок площадью 233 кв. м по адресу: г. Старица, ул. К. Маркса, кадастровой стоимостью 562,2 тыс. рублей.
- В оперативном управлении находятся 20 объектов недвижимого имущества (здания, сооружения) общей балансовой стоимостью 68 011,1 тыс. руб., в том числе здания:
 - общежитие площадью 4 358,6 кв. м по адрему: г. Тверь, пр-т Победы, д. 37а;
 - учебный корпус площадью 4 483,1 кв. м по адресу: г. Тверь, пр-т Победы, д. 37;
- корпус для практических занятий площадью 1 905,8 кв. м по адресу: г. Тверь, прт Победы, д. 37;
- трансформаторная подстанция площадью 41,3 кв. м по адресу: г. Тверь, прт Победы, д. 37;
 - общежитие площадью 2 632 кв. м по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2;
- учебный корпус площадью 2 074,8 кв. м по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2;
- общественно-бытовой корпус площадью 2 199,8 кв. м по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2;
 - мастерские площадью 2 428,7 кв. м по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2;
 - арочный склад площадью 438,1 кв. м по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2;
 - гараж-склад площадью 189,0 кв. м по адресу: г. Старица, ул. К. Маркса, д. 75а.
- 1.2. Обследование по вопросу целевого использования объектов недвижимого имущества, в том числе выявление неиспользуемого имущества.
- В период проведения проверки было произведено обследование 13 объектов недвижимого имущества.

По результатам обследования 4 объектов, расположенных в г. Твери, было установлено следующее.

Учебный корпус имеет четыре этажа. На 1 этаже здания помещения с инвентарными номерами 10–17 общей площадью 60,4 кв. м используются ИП Русакова Наталья Петровна для организации общественного питания (буфет) по договору от 01.09.2015 № 3 (срок действия договора – до 30.06.2016).

На 1 этаже в холле установлен автомат по продаже горячих напитков по договору на оказание услуг по размещению торгового автомата от 01.09.2015 № 1 с ИП Иванов А.В., что является нарушением ст. 161, п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, так как автомат установлен без согласования с собственником.

Плата по договору составляет 1200 рублей в месяц, в том числе НДС, и включает в себя плату за обеспечение коммунальными и эксплуатационными услугами. При этом истинным предметом договора является аренда части здания. Следовательно, необходимо заключить договор аренды с ИП Иванов А.В. по согласованию с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области, а также договоры на предоставление коммунально-эксплуатационных услуг.

Корпус для практических занятий имеет два этажа. На 1-м этаже помещениями с инвентарными номерами 4,10,11 общей площадью 65,4 кв. м пользуется ООО «Автолюбитель» (автошкола).

На 2-м этаже имеются 2 неиспользуемых помещения (ранее предоставляемые в аренду) с инв. номерами 22a, 23 общей площадью 37,5 кв. м.

Согласно пояснительной записке, планируется проведение косметического ремонта, расходы на который включены в план ФХД на 2016 год, с дальнейшей целью использования в качестве учебной аудитории и преподавательской в связи с планируемым увеличением контрольных цифр приема в сентябре 2016 года.

Общежитие имеет пять этажей. На 1 этаже помещения используются следующими арендаторами:

-3AO «ЛОРА» – помещения общей площадью 167,8 кв. м (93,1 кв. м – инв. номера 44,53–56; 74,7 кв. м – инв. номера 59,60,63–69). Цель использования – оптово-розничная торговля.

Вместе с тем установлено, что часть арендованных помещений (инв. номера 55, 56) площадью 60,2 кв. м используется для производственных целей (изготовление швейной продукции), что является нарушением условий договора аренды.

- ИП Салихова В. Н. помещения общей площадью 26,9 кв. м (инв. номера 57, 58). Фактическое использование соответствует цели использования (парикмахерская).
- ИП Шадрова Т. А. помещения общей площадью 26,8 кв. м (инв. номера 1, 2, 3), цель использования оптово-розничная торговля. Фактическое использование цветочный магазин.

В соответствии с п. 3 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение для оказания медикосанитарной помощи обучающимся. ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6» по договору о взаимодействии по организации медицинского обслуживания обучающихся от 11.01.2016 № 03-к/2016 безвозмездно используется помещение площадью 11 кв. м (инв. номер 7). При этом договор безвозмездного пользования и согласование с собственником отсутствуют, что является нарушением ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, п. 10 ст. 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ.

Отсутствие договора влечет риск утраты государственного имущества. Следовательно, необходимо заключить договор безвозмездного пользования с ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6» по согласованию с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области.



С правой стороны на 1 этаже Общежития не используются 7 помещений (с отдельным входом) общей площадью 134,7 кв. м (инвентарные номера 70–76). С левой стороны на 1 этаже Общежития не используются 14 помещений (с отдельным входом) общей площадью 134,7 кв. м. До 14.09.2015 указанные помещения находились в пользовании некоммерческого партнерства по осуществлению физкультурно-оздоровительной деятельности «Геракл».

Всего общая площадь неиспользуемых помещений составляет 306,9 кв. м. Согласно пояснительной записке, в неиспользуемых помещениях планируется провести косметический ремонт и в дальнейшем использовать для комнат воспитателей и самоподготовки студентов.

Трансформаторная подстанция. Эксплуатацию трансформаторной подстанции Колледж не осуществляет. Доступ в нее отсутствует. Согласно пояснительной записке Колледжа, трансформаторная подстанция обслуживается МУП «Тверьгорэлектро».

При этом трансформаторная подстанция расположена на земельном участке с кадастровым номером 69:40:0200020:3, который, согласно информации, представленной Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области, не находится в пользовании ГБПОУ Тверской технологический колледж, площадь участка — 186,9 кв. м.

В соответствии с п. 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» находящееся в собственности субъектов Российской Федерации имущество, которое может находиться в муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в муниципальную собственность, в случае если указанное имущество используется органами местного самоуправления и муниципальными унитарными предприятиями для целей, установленных в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Согласно п.п. 4 п.1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе электроснабжение населения. Статьей 50 данного закона в собственности муниципальных образований находиться имущество, может предназначенное для решения вопросов местного значения.

Таким образом, нахождение трансформаторной подстанции в оперативном управлении Колледжа является нарушением п. 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ и ст. 16, 50 Федерального закона № 131-ФЗ.

По результатам обследования 9 объектов, расположенных в г. Старица, было установлено следующее.

Здание учебного корпуса имеет четыре этажа. Помещения с инв. номерами 16 (1 этаж), 2, 8, 11 (4 этаж) общей площадью 153,6 кв. м переданы по договору безвозмездного пользования от 03.11.2011 № 636 муниципальному образовательному учреждению «Старицкая вечерняя (сменная) общеобразовательная школа».

ОБК-общественно-бытовой корпус имеет три этажа. Передача в пользование помещений не установлена.

На 1 этаже ОБК расположены помещения для организации общественного питания в количестве 17 ед. общей площадью 481,6 кв. м (инв. номера 11-26,38), которые не использовались.

Здание общежития имеет четыре этажа. С левой стороны общежития в пристройке расположена котельная. Помещения котельной (инв. номера 1–5) общей площадью 53,8 кв. м переданы в пользование ООО «Сарторг-Тепло-Сервис» по договору аренды от

16.07.2007. Часть земельного участка во дворе общежития со стороны котельной используется арендатором под хранение топлива (уголь, дрова) и продуктов горения (шлак, зола). При этом договор пользования земельным участком отсутствует, что является нарушением ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, п. 10 ст. 9.2. Федерального закона № 7-Ф3.

На 1 этаже общежития расположены 6 помещений для организации первичной медицинской помощи общей площадью 56 кв. м (инв. номера 23–28), которые не использовались. Помещения 4 этажа площадью 607,2 кв. м не используются (имеют неисправную электропроводку и не пригодны для проживания). Ранее помещения сдавались в аренду.

С правой стороны и со стороны дворовой территории общежития на земельном участке расположены временные сооружения в виде огороженных участков под сельхозпосадки и сараи. Таким образом, обследованием установлено, что часть земельного участка, принадлежащего Колледжу на праве бессрочного пользования, фактически используется без оформления договоров и согласования с собственником, что является нарушением ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ. При этом данный земельный участок имеет разрешенное использование: для общественно-деловых целей.

Согласно пояснительной записке Колледжа, земельный участок филиала не имеет ограждения. Земельные участки заняты неустановленными лицами.

Гараж-склад имеет один этаж и находится в полуразрушенном состоянии и Колледжем не используется.

При этом часть помещений закрыто металлической дверью, ключей от которой у работников Колледжа нет. Следовательно, часть помещений Гаража-склада используется без заключения договора и согласования с собственником, что является нарушением ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-Ф3.

Согласно пояснительной записке Колледжа, в связи с тем, что неизвестным лицом был осуществлен самовольный захват части разрушенного склада и установлены металлические ворота, подано заявление в полицию для установления лица и принятия соответствующих мер.

Арочный склад имеет один этаж. Передача в пользование не установлена. Согласно пояснительной записке, арочный склад используется для хранения учебной сельхозтехники на гусеничном ходу.

Здание мастерских имеет один этаж. Передача в пользование не установлена.

В районе расположения мастерских и арочного склада на земельном участке расположены 3 объекта недвижимости, которые не числятся на учете в Учреждении и им не используются:

- боксы из кирпича в количестве 16 ед. в едином комплексе для хранения техники без огороженных входов, из них 8 боксов имеют верхнее покрытие, 8 боксов без крыши, ориентировочно общая площадь составляет 600 кв. м (расположены за мастерскими);
- отдельно стоящее крытое помещение из кирпича, без подведения коммуникаций с 2 дверями (расположено справа перед мастерскими), ориентировочно площадь помещения составляет 35 кв. м. Ключи от дверей у работников Учреждения отсутствуют;
- отдельно стоящее крытое помещение из кирпича без дверей, без подведения коммуникаций (расположено справа перед мастерскими), ориентировочно общая площадь составляет 35 кв. м.

При проведении обследования не установлен ни собственник, ни пользователь указанными объектами, следовательно, часть земельного участка, принадлежащего Колледжу на праве бессрочного пользования, фактически используется без оформления договоров и согласования с собственником, что является нарушением ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ.



Теплотрасса. На момент проведения проверки теплотрасса не используется (отключена от системы отопления котельной).

Всего площадь неиспользуемых помещений составляет 1 451,7 кв. м.

В нарушение п. 2 постановления Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па «Об утверждении положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области» информация о неиспользуемых в 2015 году объектах недвижимого имущества общей площадью 1 451,7 кв. м в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области ГБПОУ Тверской технологический колледж не предоставлялась.

При этом областной бюджет несет расходы по содержанию установленных неиспользуемых помещений, а также расходы по уплате земельного налога.

В 2015 году в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области было сообщено о 2 неиспользуемых земельных участках в г. Старица: по ул. К. Маркса площадью 233 кв. м; по ул. Володарского площадью 67 кв. м, а также о неэксплуатируемом разрушенном объекте недвижимого имущества — складе-гараже, расположенном на земельном участке по ул. К. Маркса. Согласно распоряжению Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 09.11.2015 № 1022 по земельному участку по ул. Володарского прекращено право постоянного бессрочного пользования. В отношении других объектов документы находятся в Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области на стадии согласования. При этом длительность принятия распоряжения о прекращении права бессрочного пользования приводит к излишним расходам на уплату земельного налога (сумма земельного налога по вышеуказанным 2 участкам за 2015 год составила 449 руб.).

При проверке правильности начисления земельного налога установлено, что по земельному участку по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2 начисление налога произведено по ставке 0,5%. При этом на территории данного земельного участка расположены здание общежития и теплотрасса. Статьей 394 Налогового кодекса РФ определено, что налоговые ставки по земельному налогу не могут превышать 0,3% в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса.

Таким образом, отсутствие выделения земельного участка под объектом жилищного фонда (общежитие) и теплотрассой приводит к избыточным расходам областного бюджета на уплату земельного налога по земельному участку по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2. Кроме того, часть земельного участка огорожена и занята временными сооружениями без оформления договоров на передачу в пользование и соответственно без компенсации земельного налога.

1.3. При проверке соблюдения требований законодательства по государственной регистрации прав на объекты недвижимости и земельные участки установлено.

Право собственности Тверской области на все земельные участки оформлено (свидетельства о государственной регистрации права получены). На все участки в 2015 году имеются свидетельства государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования.

Произведена проверка наличия свидетельств о государственной регистрации права собственности Тверской области и права оперативного управления на объекты недвижимого имущества, числящиеся на счете 010110000 «Основные средства — недвижимое имущество учреждения» (20 объектов).

Свидетельства о государственной регистрации права собственности Тверской области представлены только на 4 объекта (здания в г. Твери).

Право оперативного управления зарегистрировано и получены свидетельства по 8 объектам: 4 здания в г. Твери и 4 объекта в г. Старица (из федеральной собственности).

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области не проведена государственная

регистрация права собственности Тверской области на 16 объектов недвижимого имущества, а также Учреждением не зарегистрировано право оперативного управления.

1.4. При проверке соблюдения Учреждением требований по предоставлению сведений в Министерство для включения в реестр государственного имущества Тверской области объектов государственного имущества и проверке соответствия данных реестра и представленной Учреждением информации о наличии объектов установлено.

Информация о наличии объектов Учреждения в реестре государственного имущества была получена по запросу в Министерство.

В нарушение п. 2.3 Порядка по учету и ведению реестра имущества не была представлена в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области информация об одном объекте движимого имущества (тренажер экскаватора-погрузчика) на сумму 990,0 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2015.

По состоянию на 01.01.2016 Министерством объект внесен в реестр государственного имущества Тверской области.

По состоянию на 01.01.2015 сведения, содержащиеся в реестре государственного имущества Тверской области, не соответствовали информации, представленной Учреждением, а именно: не были учтены в реестре 3 объекта, в том числе: автомобиль ВАЗ-21053 балансовой стоимостью 129,9 тыс. руб.; трактор ДТ балансовой стоимостью 48,6 тыс. руб.; трактор ДТ балансовой стоимостью 41,4 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 33 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О «Об управлении имуществом Тверской области» 3 объекта движимого имущества Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области по состоянию на 01.01.2015 не были внесены в реестр государственного имущества Тверской области. Балансовая стоимость объектов, не числящихся в реестре, составляла 219,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 автомобиль BA3-21053 внесен в реестр государственного имущества Тверской области.

В нарушение п. 2.2 Порядка учета и ведения реестра Министерством автомобили «Форд фокус» балансовой стоимостью 600,0 тыс. руб. и ГАЗ-33-07 балансовой стоимостью 116,0 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2015 были включены в реестр в отсутствие оснований для включения в реестр, так как в регистрах бюджетного учета по состоянию на 01.01.2015 и на момент проверки данные объекты не числились.

На 01.01.2016 Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области автомобиль ГАЗ-33-07 и автомобиль «Форд фокус» исключены из реестра государственного имущества Тверской области.

1.5. При проверке учета недвижимого имущества установлено.

В нарушение п. 381 и п. 383 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н), не учтены по состоянию на 01.01.2015: на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» нежилые помещения, переданные в аренду, общей площадью 603,9 кв. м балансовой стоимостью 2 367,4 тыс. руб.; на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» нежилые помещения, переданные в безвозмездное пользование, общей площадью 153,6 кв. м балансовой стоимостью 182,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 нежилые помещения, переданные в аренду и безвозмездное пользование, учтены на забалансовых счетах.

1.6. При проверке состава особо ценного движимого имущества установлено.



На балансе по счету 010130000 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения» числится 31 объект стоимостью свыше 50 тыс. руб. общей балансовой стоимостью 3 306,9 тыс. руб., находящийся в г. Твери. При этом пунктом 3 постановления Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 83-па «Об утверждении Порядка определения видов особо ценного движимого имущества государственных автономных учреждений Тверской области или государственных бюджетных учреждений Тверской области и перечней особо ценного движимого имущества государственных автономных учреждений Тверской области и перечней особо ценного движимого имущества государственных автономных учреждений Тверской области» (далее - постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 83-па) установлено, что к особо ценному движимому имуществу государственных бюджетных учреждений Тверской области относится движимое имущество, балансовая стоимость которого, по данным бухгалтерского баланса государственного бюджетного учреждения Тверской области, на последнюю отчетную дату превышает 50 тыс. рублей. Следовательно, данное имущество подлежит включению в перечень особо ценного движимого имущества ГБПОУ Тверской технологический колледж, который в соответствии с пунктом 2 вышеуказанного постановления должен быть определен правовым актом Министерства образования Тверской области.

Таким образом, в нарушение п. 3 постановления Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 83-па 31 объект стоимостью свыше 50 тыс. руб. общей балансовой стоимостью 3 306,9 тыс. руб. не включен в перечень особо ценного имущества Учреждения, что ведет к риску утраты государственного имущества.

Перечень особо ценного имущества, находящегося в г. Твери, включает только имущество, балансовая стоимость которого превышает 200 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного Министерству образования Тверской области следует определить правовым актом перечень особо ценного имущества ГБПОУ Тверской технологический колледж, включающий вышеуказанные объекты, так как невключение в Перечень особо ценного имущества 31 объекта стоимостью свыше 50 тыс. руб. общей балансовой стоимостью 3 306,9 тыс. руб. фактически допускает право Учреждения самостоятельно распоряжаться данными объектами и противоречит установленному законодательством ограничению прав бюджетного учреждения в отношении объектов областной собственности, которое установлено п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-Ф3.

1.7. При проверке соблюдения порядка сдачи в аренду и безвозмездное пользование недвижимого имущества установлено.

В нарушение п. 3 статьи 298 Гражданского кодекса РФ, п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ 3 договоры аренды № 1 от 12.01.2015 и № 3 от 01.09.2015 с ИП Русакова Н.В., №1 от 12.01.2015 с НУДО УИЦ «Просвет» не были согласованы с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области.

Соответственно, данные договоры не внесены в реестр договоров аренды, представленный Министерством по запросу.

В нарушение п. 3.11 Положения об аренде и п. 3.5.11 договоров аренды страховые полисы отсутствуют по 10 договорам аренды, что ведет к риску утраты государственного имущества.

- 1.8. При проверке правильности определения арендной платы, полноты и своевременности ее уплаты нарушений не установлено.
- 1.9. При проверке правильности расчетов по возмещению эксплуатационно-коммунальных расходов, полноты и своевременности их уплаты установлено.

В 2015 году арендаторами нарушались сроки оплаты по договорам предоставления коммунальных услуг, в том числе: ИП Салихова В.Н. – до 151 дня; ИП Шадрова Т.А. – до 110 дней; ООО «Автолюбитель» – до 19 дней; ООО «Сарторг-Тепло-Сервис» – до 34

дней. При этом условиями договоров не предусмотрена ответственность арендатора за просрочку платежей.

2. ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж»

2.1. Общие сведения о наличии и составе недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2016

По состоянию на 01.01.2016 в пользовании находятся 2 земельных участка общей кадастровой стоимостью 81 056,9 тыс. руб., а именно:

- земельный участок общей площадью 6 298,9 кв. м по адресу: г. Тверь, ул. Московская, д. 97;
- земельный участок общей площадью 3 862,2 кв. м по адресу: г. Тверь, ул. Московская, д. 95/14.

В оперативном управлении находятся 3 объекта недвижимого имущества (здания, сооружения) общей балансовой стоимостью 40 795,3 тыс. руб., в том числе:

- здание учебного корпуса общей площадью 5 207,3 кв. м по адресу: г. Тверь, ул. Московская д. 97;
- здание общежития общей площадью 3 318,9 кв. м по адресу: г. Тверь, ул. Московская, д. 95/14;
 - гараж площадью 51,8 кв. м по адресу: г. Тверь, ул. Московская, д. 97.
- 2.2. Обследование по вопросу целевого использования объектов недвижимого имущества, в том числе выявление неиспользуемого имущества

По результатам обследования было установлено следующее.

1. Здание учебного корпуса. Помещения с инвентарными номерами 6 и 8 (второй этаж) общей площадью 69,1 кв. м переданы в аренду по договору от 16.12.2011 № 0923 (срок действия договора до 15.12.2016) автономной некоммерческой организации «Экономико-правовой лицей» для организации образовательного процесса.

Помещения с инвентарными номерами 43, 48, 7 (второй этаж) общей площадью 88,1 кв. м и помещение с инвентарным номером 33 (подземный этаж) общей площадью 7,9 кв. м переданы в аренду по договору от 02.11.2012 № 1 (срок действия договора до 23.04.2016) негосударственной образовательной автономной некоммерческой организации «Учебно-деловой центр» для организации образовательного процесса.

Помещение с инвентарным номером 12 (первый этаж) общей площадью 52,4 кв. м используется под буфет в отсутствие правовых оснований. Данное помещение передавалось в аренду по договору от 16.09.2014 № 09/2014-тк ООО «Стройкар». Договор закончил свое действие 01.06.2015 по соглашению сторон. Следовательно, данное помещение используется в отсутствии правовых оснований, что является нарушением ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-Ф3.

Министерством согласована в 2015 году передача в аренду без проведения торгов недвижимого имущества (площадь 16,1 кв. м) с установлением арендной платы в размере 3 932,94 руб. (в т.ч. НДС 18%) для организации питания студентов и сотрудников. Предметом договора аренды недвижимого имущества от 01.02.2016 № 4790-с с ООО «Свит» является помещение общей площадью 16,1 кв. м (инвентарный номер 14).

В ходе обследования выявлены не используемые помещения общей площадью 50,5 кв. м на первом этаже здания помещения с инвентарными номерами 28, 29 – помещение кухни (35,8 кв. м), помещение мойки (14,7 кв. м).

Согласно пояснительной записке, данные помещения относятся к помещению столовой (согласно техническому паспорту) и не востребованы арендаторами.

2. Здание Общежития имеет пять этажей. Передача в пользование помещений общежития не установлена.

В ходе обследования выявлены неиспользуемые помещения общей площадью 67,7 кв. м: на пятом этаже здания комната № 95 (16,6 кв. м) находится в аварийном состоянии; на четвертом этаже здания комната № 61 (35,1 кв. м) требуется ремонт; на



третьем этаже здания комната № 29 (16,0 кв. м) требуется ремонт. Согласно пояснительной записке, неиспользуемые Колледжем помещения (общей площадью 67,7 кв. м) будут отремонтированы и использованы по назначению.

На 1-м этаже здания общежития расположен медицинский пункт.

3. Здание Гаража имеет три бокса для хранения автомашин и подсобные помещения. Передача в пользование здания гаража не установлена.

Таким образом, по результатам обследования установлено следующее:

- общая площадь сданных в аренду помещений составила 217,5 кв. м;
- общая площадь неиспользуемых помещений составила 118,2 кв. м, из которой 67,7 кв. м предполагается после проведения ремонта использовать самим учреждением.

При этом в нарушение п. 2 постановления Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па «Об утверждении положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области» информация о неиспользуемых в 2015 году объектах недвижимого имущества в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» не была предоставлена.

2.3. При проверке соблюдения Учреждением требований по предоставлению сведений в Министерство для включения в реестр государственного имущества Тверской области объектов государственного имущества и проверке соответствия данных реестра и представленной Учреждением информации о наличии объектов установлено.

Информация о наличии объектов Учреждения в реестре государственного имущества была получена по запросу в Министерство.

Сведения, содержащиеся в реестре государственного имущества Тверской области, не соответствовали по состоянию на 01.01.2015 информации, представленной Учреждением, а именно: не учтен в реестре государственного имущества Тверской области 1 объект имущества — Типовой комплект уч. оборудования «Аналоговая электроника», исполнение настольное ручное «АЭ-Н-Р-ПО» балансовой стоимостью 174,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 33 закона Тверской области № 23-3О 1 объект движимого имущества (балансовая стоимость — 174,5 тыс. руб.), являющийся государственной собственностью Тверской области, Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области по состоянию на 01.01.2015 не был внесен в реестр государственного имущества Тверской области.

2.4. При проверке учета недвижимого имущества установлено.

В нарушение п. 381 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, не учтены по состоянию на 01.01.2015 на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» нежилые помещения общей площадью 217,5 кв. м балансовой стоимостью 970,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 имущество, переданное в аренду, учтено на забалансовом счете.

2.5. При проверке состава особо ценного движимого имущества установлено.

По состоянию на 01.01.2016 на балансе по счету 00010120000 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения» числится 41 объект особо ценного движимого имущества общей балансовой стоимостью 5 179 тыс. рублей.

При этом пунктом 3 постановления Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 83-па установлено, что к особо ценному движимому имуществу государственных бюджетных учреждений Тверской области относится движимое имущество, балансовая стоимость которого, по данным бухгалтерского баланса государственного бюджетного учреждения Тверской области, на последнюю отчетную дату превышает 50 тыс. рублей. Следовательно, данное имущество подлежит включению в перечень особо ценного движимого имущества ГБПОУ «Тверской химикотехнологический колледж», который в соответствии с пунктом 2 вышеуказанного

постановления должен быть определен правовым актом Министерства образования Тверской области.

Таким образом, в нарушение п. 3 постановления Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 83-па 41 объект стоимостью свыше 50 тыс. руб. общей балансовой стоимостью 5 179 тыс. руб. не включен в перечень особо ценного имущества Учреждения, что ведет к риску утраты государственного имущества.

На основании вышеизложенного Министерству образования Тверской области следует определить правовым актом перечень особо ценного имущества ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж», включающий вышеуказанные объекты, так как невключение в Перечень особо ценного имущества 41 объекта стоимостью свыше 50 тыс. руб. общей балансовой стоимостью 5 179 тыс. руб. фактически допускает право Учреждения самостоятельно распоряжаться данными объектами и противоречит установленному законодательством ограничению прав бюджетного учреждения в отношении объектов областной собственности, которое установлено п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

В данный Перечень особо ценного имущества должен быть включен Сервер Intel SC5650 Xeon X3450 стоимостью 120,5 тыс. руб., несмотря на то, что он приобретен за счет внебюджетных средств.

При этом разъяснение Министерства образования Тверской области (письмо от 29.11.2012 № 29/117/12-06), согласно которому имущество, приобретенное начиная с 01.01.2012 за счет собственных средств учреждения (средств от приносящей доход деятельности или полученных безвозмездно от спонсоров), может утверждаться в составе особо ценного движимого имущества на основании приказа учреждения самостоятельно, не соответствует требованиям пункта 2 постановления Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 83-па, так как перечни особо ценного имущества государственных бюджетных учреждений Тверской области определяются правовыми актами государственной Тверской исполнительных органов власти области, подведомственности которых находятся государственные бюджетные учреждения Тверской области, осуществляющих координацию и регулирование деятельности указанных учреждений в соответствующей отрасли (сфере управления).

2.6. При проверке соблюдения порядка сдачи в аренду недвижимого имущества установлено.

В нарушение п. 3.11 Положения об аренде и п. 3.5.11 договоров аренды договоры страхования в 2015 году отсутствовали по следующим договорам аренды: № 0923 от 16.12.2011 с АНО «Экономико-правовой лицей»; № 1 от 02.11.2012 с АНО ДПО «Учебно-деловой центр»; № 09/2014-тк от 16.09.2014 с ООО «Стройкар».

Страхование арендованного имущества по всем договорам аренды произведено 25.01.2016 года.

При проверке выявлено, что согласно выписке из ЕГРЮЛ директор Колледжа Курманова Э.А. являлась учредителем АНО ДПО «Учебно-деловой центр» (ИНН 6950024770).

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее — заинтересованные лица), признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, владеют



имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации. Следовательно, директор Колледжа Курманова Э.А. подпадает под определение лица, заинтересованного в совершении сделок учреждения. В соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона № 7-ФЗ в случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация:

- оно обязано сообщить о своей заинтересованности до момента принятия решения о заключении сделки органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя;
- сделка должна быть одобрена органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

При этом уведомления (сообщения), направленные учредителям Колледжа о наличии заинтересованности директора Колледжа Курмановой Э.А. в заключении договора аренды объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением от 02.11.2012 № 1, заключенного между ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» и АНО ДПО «Учебно-деловой центр» (объект аренды — нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Московская, д. 97, площадью 96 кв. м), и документы об одобрении учредителей данной сделки не представлены, что свидетельствует о наличии признаков конфликта интересов в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 7-ФЗ.

Договор аренды с АНО «Экономико-правовой лицей» заключен 16.12.2011 до передачи из федеральной собственности в государственную собственность Тверской области имущества Колледжа. Кроме того, следует отметить, что согласно выписке из ЕГРЮЛ по адресу: г. Тверь, ул. Московская, д. 97 зарегистрировано АНО «Тверской учебно-деловой центр» (ИНН 6903029795). При этом договор аренды с АНО «Тверской учебно-деловой центр» отсутствует.

2.7. При проверке правильности определения арендной платы, полноты и своевременности ее уплаты установлено.

Согласно п. 8 Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3 (далее — Методика), при расчете арендной платы должен применяться коэффициент ежегодного индексирования размера арендной платы. Коэффициент утвержден постановлением Правительства Тверской области «Об утверждении коэффициента ежегодного индексирования размера арендной платы за пользование государственным имуществом Тверской области» от 24.03.2015 № 128-па. С 01.03.2015 коэффициент равен 1,136.

При проверке выявлено, что коэффициент ежегодного индексирования размера арендной платы за пользование недвижимым имуществом арендной платы за 2015 год не применялся, в связи с чем недопоступление доходов в 2015 году составило 8,0 тыс. рублей.

Дата и	Арендная плата (без НДС) за	Арендная плата (без НДС)	Отклонения
№ договора,	период с 01.03.2015 по 31.12.2015	за период с 01.03.2015 по	
арендатор	год по расчетам ГБПОУ	31.12.2015 год по расчетам	
	«Тверской химико-	Контрольно-счетной палаты	
	технологический колледж»	Тверской области	
№0923	10 мес.*2 611,23 руб.=26 112,3 руб.	10 мес.*2 611,23 руб.*1,136=	3 551,57
от 16.12.2011		29 663,57 руб.	
AHO			
«Экономико-			
правовой			
лицей»			

Дата и	Арендная плата (без НДС) за	Арендная плата (без НДС)	Отклонения
№ договора,	период с 01.03.2015 по 31.12.2015	за период с 01.03.2015 по	
арендатор	год по расчетам ГБПОУ	31.12.2015 год по расчетам	
	«Тверской химико-	Контрольно-счетной палаты	
	технологический колледж»	Тверской области	
№ 1	10 мес.*3 282,46 руб.=32 824,6руб.	10 мес.*3 282,46руб.*1,136=	4 464,75
от 02.11.2012		37 288,75руб.	
АНО ДПО			
«Учебно-			
деловой			
центр»			
Итого:		_	8 016,32

Таким образом, в нарушение п. 8 Методики и п. 4.6 договоров аренды в 2015 году не применялся коэффициент ежегодного индексирования арендной платы по договорам аренды: № 0923 от 16.12.2011 с АНО «Экономико-правовой лицей»; № 1 от 02.11.2012 с АНО ДПО «Учебно-деловой центр».

В 2015 году арендаторами в нарушение п. 4.4 договоров аренды с АНО ДПО «Учебно-деловой центр» и ООО «Стройкар» и п. 5.1 договора с АНО «Экономико-правовой лицей» нарушены сроки оплаты по 3 договорам аренды. Начисление пени по условиям договоров не производилось, что привело к недопоступлению доходов на сумму 7,3 тыс. рублей.

Согласно письму ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» от 18.03.2016 № 530, дополнительные соглашения на увеличение арендной платы с учетом коэффициента индексирования подписаны. В настоящее время находятся на государственной регистрации в Росреестре. В 1-м полугодии 2016 года будет произведен расчет пени за 2015 год по всем арендаторам.

3. ГБП ОУ Тверской машиностроительный колледж

3.1. Общие сведения о наличии и составе недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2016.

По состоянию на 01.01.2016 в пользовании находятся 3 земельных участка общей кадастровой стоимостью 300 068 тыс. руб., а именно:

- участок площадью 19 048,2 кв. м по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, д. 15/13, кадастровой стоимостью 296 563,7 тыс. руб.;
- участок площадью 93,4 кв. м по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, кадастровой стоимостью 31,4 тыс. руб.;
- участок площадью 2 011,8 кв. м по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 49а, кадастровой стоимостью 3 472,9 тыс. рублей.
- В оперативном управлении находятся 5 объектов недвижимого имущества (нежилые помещения) общей балансовой стоимостью 31 145,7 тыс. руб., а именно:
- основное строение лит. А учебный корпус общей площадью 2 013,7 кв. м по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, д. 15/13, балансовой стоимостью 7 832,4 тыс. руб.;
- учебно-административное здание лит. В учебно-административный корпус общей площадью 4 307,5 кв. м по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, д. 15/13, балансовой стоимостью 15 664,8 тыс. руб.;
- основное строение лит. Б.Б-1 учебный корпус общей площадью 334,1 кв. м по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, д. 15/13, балансовой стоимостью 1 768,6 тыс. руб.;
- блок обслуживания учебный корпус общей площадью 400,8 кв. м по адресу: г. Тверь, ул. Благоева, д. 12, балансовой стоимостью 4 891,8 тыс. руб.;
- здание мастерской общей площадью 421,9 кв. м по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 49а, балансовой стоимостью 988,1 тыс. рублей.
- 3.2. Обследование по вопросу целевого использования объектов недвижимого имущества, в том числе выявление неиспользуемого имущества

По результатам обследования было установлено следующее.



Здание учебного корпуса Лит. А имеет два этажа и подвал. При проверке установлена передача помещений следующим арендаторам:

- 1. ООО «Эвергин-Тверь»
- помещения с инвентарными номерами 18–25 (подвал) общей площадью 115 кв. м по договору аренды от 15.02.2007 № 00509 для изготовления торгового оборудования;
- помещения с инвентарными номерами 3, 4, 26 (подвал) общей площадью 113,7 кв. м по договору аренды от 01.06.2010 № 00868;
- помещения с инвентарными номерами 32–34 (1 этаж) общей площадью 27,1 кв. м по договору аренды от 03.12.2007 № 00610.

2. ООО «РеспектЛайт»

Помещения с инвентарными номерами 7–9 (подвал) общей площадью 97 кв. м по договору аренды от 02.07.2015 № 3-2015 с целью использования — производство. При этом вид производства в договоре не конкретизирован. Фактическое использование — производство светильников.

В помещении подвала, общая площадь которого согласно экспликации составляет 654,9 кв. м, находится теплоузел площадью 48,5 кв. м.

Здание учебного корпуса Лит. Б имеет 1 этаж. Передача в пользование помещений не установлена.

Учебно-административное здание Лит. В имеет 4 этажа. При проверке установлена передача помещений следующим арендаторам:

- 1. ООО «Камея». Помещения с инвентарными номерами 34–41, часть 33 (второй этаж) общей площадью 125,1 кв. м по договору аренды от 02.07.2015 № 6-2015 для организации питания студентов колледжа. Фактическое использование соответствует цели, предусмотренной в договоре.
- 2. ООО «Руськондитер». Помещения с инвентарными номерами 34, 39, 41–46, 47, 50–53 (первый этаж) общей площадью 106,9 кв. м по договору аренды от 02.07.2015 № 4-2015 с целью использования производство. При этом вид производства в договоре не конкретизирован. Фактическое использование производство вафель.
- 3. ОАО «МегаФон». Часть крыши площадью 36 кв. м по договору аренды от 01.07.2013 № б/н для размещения антенно-фидерного оборудования. Фактическое использование соответствует цели, предусмотренной в договоре.

Согласно п. 1.7 Санитарных правил и нормативов 2.1.8/2.2.4.1383-03 (далее – СанПИН 2.1.8/2.2.4.1383-03) соблюдение требований настоящих Санитарных правил является обязательным для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и граждан. Пунктом 5.5 СанПИН 2.1.8/2.2.4.1383-03 установлено, что владельцы (или уполномоченные лица) зданий, территорий и сооружений, где расположены ПРТО, обязаны пройти обучение по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологических требований электромагнитной безопасности работающих и населения.

Вместе с тем в нарушение п. 5.5 СанПИН 2.1.8/2.2.4.1383-03 директор ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж или иное уполномоченное лицо не проходил обучение по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологических требований электромагнитной безопасности работающих и населения.

Помещение медицинского кабинета площадью 18 кв. м (инвентарный номер 1, второй этаж) не используется. При этом заключен договор о сотрудничестве по организации оказания медицинской лечебной и профилактической помощи от 2016 года № б/н с ГБУЗ Тверской области «Городская клиническая детская больница № 3». Договор безвозмездного пользования и согласование с собственником отсутствуют, что является нарушением ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, п. 10 ст. 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ.

Отсутствие договора влечет риск утраты государственного имущества. Следовательно, необходимо заключить договор безвозмездного пользования с ГБУЗ

Тверской области «Городская клиническая детская больница № 3» по согласованию с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области.

При обследовании установлено, что помещения с инвентарными номерами 1-6, 35-37, 39-44 в здании учебного корпуса Лит. А (первый этаж) и с инвентарными номерами 1, 2, 2а в учебно-административном здании Лит. В (первый этаж) общей площадью 223,8 кв. м используются ГБУ Тверской области «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области» без правовых оснований. Договор безвозмездного пользования и согласование с собственником отсутствуют, что является нарушением ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, п. 10 ст. 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ.

Отсутствие договора влечет риск утраты государственного имущества. Следовательно, необходимо заключить договор безвозмездного пользования с ГБУ «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области» по согласованию с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области.

Директором Колледжа представлена копия письма в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 28.01.2015 № 13 с просьбой передать в безвозмездное пользование ГБУ «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области» данные нежилые помещения. До настоящего времени ответ не получен.

На территории земельного участка с кадастровым номером 69:40:0100269:2 по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, д. 15/13, находящегося в бессрочном пользовании, расположены:

- кирпичный гараж с тремя отдельными въездами площадью 122 кв. м (числится в бюджетном учете Колледжа как особо ценное движимое имущество). Передача в пользование помещений не установлена;
- 2 металлических гаража, не числящихся на бюджетном учете Колледжа. Согласно пояснительной записке, 2 гаража принадлежат инвалидам 2 группы. Разрешение было дано на временное расположение. Однако в момент проверки вышеуказанное разрешение и обращение в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области не представлены.

Здание учебного корпуса (блок обслуживания) расположено по адресу: г. Тверь, ул. Благоева, д. 12 в отсутствие права пользования земельным участком, на котором оно расположено. Согласно представленной информации Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области земельный участок под зданием за Колледжем не закреплен.

Здание имеет два этажа. Передача в пользование помещений не установлена.

Земельный участок с кадастровым номером 69:40:0100269:4 по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта площадью 93,4 кв. м находится в бессрочном пользовании Колледжа. На земельном участке расположена трансформаторная подстанция площадью приблизительно 90 кв. м, которая Колледжем не используется. Следовательно, данный земельный участок Колледжем не используется.

Здание мастерской не используется по причине аварийного состояния.

При этом в 3 помещениях с отдельным входом (инвентарные номера 15, 16, 17) площадью 123,6 кв. м размещаются теплоузел и бойлерная для отопления мастерских и близлежащих домов. Доступ в помещение теплоузла отсутствует.

В соответствии с п. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 122-ФЗ), находящееся в собственности субъектов



Российской Федерации имущество, которое может находиться в муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в муниципальную собственность, в случае если указанное имущество используется органами местного самоуправления и муниципальными унитарными предприятиями для целей, установленных в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ).

Согласно п.п. 4 п. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится в том числе теплоснабжение населения. Статьей 50 данного закона в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения.

Таким образом, нахождение здания мастерской, в которой размещается теплоузел и бойлерная, и трансформаторной подстанции в оперативном управлении Колледжа является нарушением п. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ и ст. 16, 50 Федерального закона № 131-ФЗ.

В 2015 году Колледжем предоставлялась информация в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области о неиспользуемом здании мастерской.

Кроме того, на данном земельном участке расположены следующие объекты: пристройка металлическая площадью 6 кв. м; гараж металлический площадью 23,2 кв. м; пристройка из металла к зданию мастерской площадью приблизительно 85 кв. м (ширина - 5 м, длина - 17 м), которые не используются Колледжем и не числятся на его бюджетном учете.

При этом в нарушение п. 2 постановления Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па «Об утверждении положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области» информация о неиспользуемых в 2015 году объектах общей площадью 280,7 кв. м (подвал здания учебного корпуса Лит. А) в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области не предоставлена.

3.3. При проверке соблюдения требований законодательства по государственной регистрации прав на объекты недвижимости и земельные участки установлено.

По 3 земельным участкам отсутствуют свидетельства государственной регистрации права собственности Тверской области. В 2015 году 2 участка находились в федеральной собственности, а один – в муниципальной собственности г. Твери.

При этом свидетельства государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования на эти участки имеются.

В соответствии с п. 11 ст. 154 Федерального закона № 122-ФЗ определено, что права на находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности объекты недвижимости регистрируются одновременно с правами на земельные участки, на которых расположены данные объекты недвижимости, на основании указанных в настоящей части решений, подписанных передаточных актов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В соответствии с вышеуказанной нормой права на земельные участки под переданными в собственность субъекта РФ объектами недвижимого имущества должны быть зарегистрированы в собственность Тверской области.

Согласно письму от 16.05.2016 № 6604-08 Министерства, по участку общей площадью 93,4 кв. м по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, находившемуся в муниципальной собственности, постановлением администрации г. Твери от 15.03.2016 № 396 право постоянного бессрочного пользования прекращено.

Участок общей площадью 2 011,8 кв. м по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 49а был передан из федеральной собственности и в настоящее время проводятся мероприятия по регистрации права собственности Тверской области.

Участок общей площадью 19 048,2 кв. м по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, д. 15/13 не был передан в собственность Тверской области и Министерством направлено в уполномоченный орган предложение о передаче участка в собственность Тверской области.

Таким образом, в нарушение п. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ не было зарегистрировано право собственности Тверской области на 2 земельных участка.

Кроме того, в пользовании Учреждения находится земельный участок по адресу: г. Тверь, ул. Благоева, д. 12, на котором расположено здание учебного корпуса (блок обслуживания). Согласно представленной информации, Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области земельный участок под зданием за Колледжем не закреплен, то есть не оформлено право постоянного (бессрочного) пользования. При этом не зарегистрировано и право собственности Тверской области, что является нарушением п. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-Ф3.

Соответственно, в реестре государственного имущества Тверской области не учтены вышеуказанные земельные участки.

Произведена проверка наличия свидетельств о государственной регистрации права собственности Тверской области и права оперативного управления на объекты недвижимого имущества, числящиеся на счете 010110000 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» (5 объектов).

Свидетельства о государственной регистрации права собственности Тверской области на объекты получены в феврале 2016 года. Свидетельства о праве оперативного управления имеются.

3.4. При проверке учета недвижимого имущества установлено.

В нарушение п. 381 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, не учтены на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» по состоянию на 01.01.2015 нежилые помещения общей площадью 584,8 кв. м балансовой стоимостью 2 215,9 тыс. рублей.

Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду) по состоянию на 01.01.2016 учтено на забалансовом счете 25.

По данным баланса (форма по ОКУД 0503730) на 01.01.2016 стоимость 2 объектов, числящихся по счету 010123000 «Сооружения — особо ценное движимое имущество учреждения», в размере 823,8 тыс. руб. отражена по строке 011 «Недвижимое имущество учреждения (010110000)», что является нарушением п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 17 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Кроме того, согласно Акту приема-передачи имущества государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Тверской машинострительный колледж» из федеральной собственности в государственную собственность Тверской области, утвержденному руководителем Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тверской области И.И. Сухляевым 22.02.2012 к недвижимому имуществу гаражи не относились, а были переданы согласно приложению 1 «Иное имущество, в том числе сооружения, машины и оборудование, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь» (гараж-склад площадью 9,6 кв.м. и гараж Лит. Г площадью 112,7 кв.м).

В соответствии с п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.



Данное нарушение привело к искажению следующих строк баланса (форма по ОКУД 0503730) на 01.01.2016:

- 011 «Недвижимое имущество учреждения (010110000)» (больше на 823,8 тыс. руб. или на 2,6% (823,8:31969,5х100);
- 012 «Особо ценное движимое имущество учреждения (010120000)» (меньше на 823,8 тыс. руб., или в 2,5 раза (823,8:330,0), т.е. более чем на 10%, что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности (статья 15.11 Кодекса РФ об административных нарушениях).
- В отношении директора ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж Н.Н. Плюща по факту нарушения п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» составлен протокол об административном правонарушении, который 10.06.2016 направлен Мировому судье судебного участка № 6 Заволжского р-на г. Твери О.В. Самухиной.
 - 3.5. При проверке состава особо ценного движимого имущества установлено.

По состоянию на 01.01.2016 по счету 00010120000 «Основные средства — особо ценное движимое имущество учреждения» числятся 3 объекта особо ценного движимого имущества общей балансовой стоимостью 1 153,8 тыс. рублей.

В нарушение п. 2 постановления Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 83-па по состоянию на 01.01.2016 правовым актом Министерства образования Тверской области перечень особо ценного движимого имущества ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж не был утвержден. При этом в данный перечень должны быть включены 57 объектов иного движимого имущества стоимостью свыше 50 тыс. руб. общей балансовой стоимостью 14 316,1 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки приказом Министерства образования Тверской области от 17.02.2016 № 347/пк утвержден перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж, в количестве 53 объектов общей балансовой стоимостью 14 636,7 тыс. рублей.

Вместе с тем в данный перечень не включены 6 объектов стоимостью свыше 50 тыс. руб., а именно: автомашина ГАЗ-31105-801; многофункциональное устройство Куосега FS-6525MFP; ограждение турникета, павильон вахты; ноутбук NB ASVS L8400; автомобиль ИЖ 2715 фургон; автомобиль «Мицубиси-Галант» общей балансовой стоимостью 783,5 тыс. рублей. Кроме того, в вышеуказанный перечень не вошел гаражсклад, числящийся по счету 010123000 «Сооружения — особо ценное движимое имущество учреждения».

На основании вышеизложенного Министерству образования Тверской области следует определить правовым актом перечень особо ценного имущества ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж, включающий вышеуказанные объекты, так как их невключение в Перечень особо ценного имущества фактически допускает право Учреждения самостоятельно распоряжаться данными объектами и противоречит установленному законодательством ограничению прав бюджетного учреждения в отношении объектов областной собственности, которое установлено п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

3.6. При проверке соблюдения порядка сдачи в аренду недвижимого имущества установлено.

Согласно выписке из реестра договоров аренды государственного имущества Тверской области, принадлежащих на праве оперативного управления государственным бюджетным образовательным учреждениям среднего профессионального образования, подведомственных Министерству образования Тверской области, находящихся на территории города Твери, действовавших в 2015 году, договоры аренды, заключенные ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж, отсутствовали.

ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж представлен реестр договоров аренды недвижимого имущества, действовавших в 2015 году. Реестр содержит 15

договоров аренды недвижимого имущества, их них: 4 договора аренды заключены до 01.01.2015; 11 договоров аренды заключены в 2015 году. В течение 2015 года 6 договоров аренды закончили своё действие.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2016 действующими являются 9 договоров аренды объектов общей площадью 1 015,5 кв. м (в том числе: 36 кв. м сдается в аренду на крыше учебно-административного здания (лит. В); 394,7 кв. м (спортзал) сдается в почасовую аренду).

В нарушение постановления Администрации Тверской области от 24.05.2005 № 184-па 12 договоров аренды, заключенных после передачи Колледжа в собственность Тверской области и действовавших в 2015 году, не соответствуют утвержденной типовой форме договора аренды объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением.

В нарушение ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без проведения торгов заключены 7 договоров аренды:

- от 01.01.2015 № 2-2015 и от 02.07.2015 № 3-2015 с ООО «Респект-Лайт»;
- от 01.01.2015 № 3-2015 и от 02.07.2015 № 4-2015 с ООО «Руськондитер»;
- от 03.10.2014 №-2014 с Числовым С.А.;
- от 01.11.2014 №-2014 и от 01.11.2015 № 2-10-2015 с Легченковым Р.Н.

Кроме того, в нарушение ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без проведения торгов заключены дополнительные соглашения от 01.06.2015 № б/н (на срок до 10 января 2016 года) и от 11.01.2016 № б/н (на срок по 30 ноября 2016 года) о пролонгации договора аренды от 01.06.2010 № 0868 с ООО «Эвергрин-Тверь» и дополнительные соглашения от 01.04.2014 № б/н (на срок до 28 февраля 2015 года), от 01.03.2015 № б/н (на срок по 11 января 2016 года) и от 12.01.2016 № б/н (на срок по 31 октября 2016 года) о пролонгации договора аренды от 03.12.2007 № 0610 с ООО «Эвергрин-Тверь».

Таким образом, все действовавшие договоры аренды в 2015 году заключены без проведения торгов.

В нарушение п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ 12 договоров аренды не согласованы с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области:

- от 01.07.2013 № б/н с ОАО «МегаФон»;
- от 01.01.2015 № 4-2015 и от 02.07.2015 № 6-2015 с ООО «Камея»;
- от 01.01.2015 № 2-2015 и от 02.07.2015 № 3-2015 с ООО «Респект-Лайт»;
- от 01.01.2015 № 3-2015 и от 02.07.2015 № 4-2015 с ООО «Руськондитер»;
- от 03.10.2014 №-2014 с Числовым С.А.:
- от 01.11.2014 №-2014 и от 01.11.2015 № 1/10-2015 с АНО Тверской спортивный клуб «Шторм»;
 - от 01.11.2014 №-2014 и от 01.11.2015 № 2-10-2015 с Легченковым Р.Н.

В нарушение п. 3.11 Положения об аренде и п. 3.5.10 договоров аренды не заключены договоры страхования по 11 договорам аренды: от 01.01.2015 № 4-2015 и от 02.07.2015 № 6-2015 с OOO «Камея»; от 01.01.2015 № 2-2015 и от 02.07.2015 № 3-2015 с OOO «Респект-Лайт»; от 01.01.2015 № 3-2015 и от 02.07.2015 № 4-2015 с OOO «Руськондитер»; от 03.10.2014 №-2014 с Числовым С.А.; от 01.11.2014 №-2014 и от 01.11.2015 № 1/10-2015 с АНО Тверской спортивный клуб «Шторм»; от 01.11.2014 №-2014 и от 01.11.2015 № 2-10-2015 с Легченковым Р.Н.

3.7. При проверке правильности определения арендной платы, полноты и своевременности ее уплаты установлено.

Согласно п. 8 Методики при расчете арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества должны применяться коэффициенты ежегодного индексирования размера арендной платы, утвержденные постановлениями Правительства (Администрации) Тверской области.



В нарушение п. 8 Методики не были применены коэффициенты ежегодного индексирования по 11 договорам аренды недвижимого имущества. В результате произведенного расчета с учетом применения коэффициентов ежегодного индексирования размера арендной платы установлено, что сумма недопоступления арендной платы за 2015 год составила 207,3 тыс. рублей.

- 1. Арендатор ООО «Эвергрин-Тверь»
- по договору от 15.02.2007 № 00509 величина арендной платы определена на основании отчета об оценке от 16.10.2006 № 1122 и составила 4 251,48 руб. в месяц (включая НДС). В дальнейшем величина арендной платы не индексировалась.

В нарушение п. 8 Методики и п. 4.7. договора аренды при расчете арендной платы не применялись следующие коэффициенты ежегодного индексирования: с 01.03.2007 коэффициент, равный 1,19 (постановление от 01.03.2007 № 45-па); с 01.03.2008 коэффициент, равный 1,23 (постановление от 18.03.2008 № 62-па); с 01.03.2010 коэффициент, равный 1,083 (постановление от 16.02.2010 № 41-па); с 01.03.2012 коэффициент, равный 1,053 (постановление от 28.02.2012 № 71-пп); с 01.03.2013 коэффициент, равный 1,067 (постановление от 19.02.2013 № 49-пп); с 01.03.2014 коэффициент, равный 1,072 (постановление от 18.02.2014 № 83-пп); с 01.03.2015 коэффициент, равный 1,136 (постановление от 18.02.2014 № 83-пп); с 01.03.2015 коэффициент, равный 1,136 (постановление от 18.02.2014 № 83-пп), что привело к занижению арендной платы и, соответственно, к недопоступлению арендной платы за 2015 год в сумме 48,7 тыс. руб.;

- по договору от 03.12.2007 № 00610 величина арендной платы определена на основании отчета об оценке от 08.10.2007 № 1520 и составила 2 176,75 руб. в месяц (включая НДС). В дальнейшем величина арендной платы не индексировалась.

В нарушение п. 8 Методики и п. 4.7. договора аренды при расчете арендной платы не применялись следующие коэффициенты ежегодного индексирования: с 01.03.2008 коэффициент, равный 1,23; с 01.03.2010 коэффициент, равный 1,083; с 01.03.2012 коэффициент, равный 1,053; с 01.03.2013 коэффициент, равный 1,067; с 01.03.2014 коэффициент, равный 1,072; с 01.03.2015 коэффициент, равный 1,136, что привело к занижению арендной платы и, соответственно, к недопоступлению арендной платы за 2015 год в сумме 17,4 тыс. рублей.

- В ходе проведения проверки представлено дополнительное соглашение от 25.02.2015 № 1 к договору аренды от 03.12.2007 № 00610.
- по договору от 01.06.2010 № 00868 величина арендной платы определена на основании отчета об оценке от 26.05.2010 № 2403 и составила 6 606,34 руб. в месяц (включая НДС). В дальнейшем величина арендной платы не индексировалась.
- В нарушение п. 8 Методики при расчете арендной платы не применялись следующие коэффициенты ежегодного индексирования: с 01.03.2012 коэффициент, равный 1,053; с 01.03.2013 коэффициент, равный 1,067; с 01.03.2014 коэффициент, равный 1,072; с 01.03.2015 коэффициент, равный 1,136, что привело к занижению арендной платы и, соответственно, к недопоступлению в областной бюджет арендной платы за 2015 год в сумме 22,9 тыс. рублей.
 - 2. Арендатор ОАО «МегаФон»

Пунктом 5.1 договора от 01.07.2013 № б/н установлена сумма годовой арендной платы в размере 300 тыс. руб. (НДС уплачивается отдельно).

В соответствии с п. 1.3. Положения об аренде передача в аренду недвижимого имущества без проведения независимой оценки рыночной стоимости объекта недвижимого имущества не допускается.

Таким образом, в нарушение п. 1.3 Положения об аренде пунктом 5.1 договора аренды от 01.07.2013 № б/н установлена фиксированная сумма годовой арендной платы без проведения независимой оценки рыночной стоимости объекта недвижимого имущества. При этом арендная плата не индексировалась.

В нарушение п. 8 Методики при расчете арендной платы не применялся с 01.03.2014 коэффициент, равный 1,072; с 01.03.2015 коэффициент, равный 1,136, что привело к занижению арендной платы и, соответственно, к недопоступлению арендной платы за 2015 год в сумме 58 тыс. рублей.

3. Арендатор ООО «Камея»

По договорам от 01.01.2015 № 4-2015 и от 02.07.2015 № 6-2015 величина арендной платы определена на основании отчета об оценке от 25.03.2014 и составила 34,8 тыс. руб. в месяц (включая НДС). В 2015 году величина арендной платы не индексировалась.

В нарушение п. 8 Методики и п. 4.6. договоров аренды при расчете арендной платы не применялся с 01.03.2015 коэффициент ежегодного индексирования равный 1,136, что привело к занижению арендной платы и, соответственно, к недопоступлению арендной платы за 2015 год в общей сумме 40,2 тыс. рублей.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» рыночная стоимость, определенная в отчете, является рекомендуемой для целей совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение ст. 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» рыночная стоимость арендной платы по договорам от 01.01.2015 № 4-2015 и от 02.07.2015 № 6-2015 с ООО «Камея» определена по истечении шести месяцев с даты составления отчета об оценке.

4. Арендатор ООО «РеспектЛайт»

По договорам от 01.01.2015 № 2-2015 и от 02.07.2015 № 3-2015 величина арендной платы определена на основании отчета об оценке от 22.07.2014 № 3102 и составила 14.938 руб. в месяц (включая НДС). В 2015 году величина арендной платы не индексировалась.

В нарушение ст. 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» рыночная стоимость арендной платы по договору от 02.07.2015 № 3-2015 с ООО «РеспектЛайт» определена по отчету об оценке от 22.07.2014, то есть по истечении шести месяцев с даты составления отчета.

В нарушение п. 8 Методики и п. 4.6. договоров аренды при расчете арендной платы не применялся с 01.03.2015 коэффициент ежегодного индексирования равный 1,136, что привело к занижению арендной платы и, соответственно, к недопоступлению арендной платы за 2015 год в общей сумме 17,2 тыс. рублей.

5. Арендатор Числов С.А.

По договору от 03.10.2014 №-2014 величина арендной платы в час определена на основании отчета об оценке от 05.08.2014 № 3121 и составила 657,88 руб. в час, 5263,04 руб. в месяц (включая НДС). В 2015 году величина арендной платы не индексировалась.

В нарушение п. 8 Методики и п. 4.6. договора аренды при расчете арендной платы не применялся с 01.03.2015 коэффициент ежегодного индексирования равный 1,136, что привело к занижению арендной платы и, соответственно, к недопоступлению арендной платы за 2015 год в сумме 1,2 тыс. рублей.

7. Арендатор АНО Тверской спортивный клуб «Шторм»

По договору от 01.11.2014 №-2014 (срок действия договора до 30.03.2015) величина арендной платы в час определена на основании отчета об оценке от 05.08.2014 № 3121 и составила 657,88 руб. в час, 7 894,56 руб. в месяц (включая НДС). В 2015 году величина арендной платы не индексировалась.

В нарушение п. 8 Методики и п. 4.6. договора аренды при расчете арендной платы не применялся с 01.03.2015 коэффициент ежегодного индексирования равный 1,136, что привело к занижению арендной платы и, соответственно, к недопоступлению арендной платы за 2015 год в сумме 0,9 тыс. рублей.

8. Арендатор Легченков Р.Н.



По договору от 01.11.2014 №-2014 (срок действия договора по 01.04.2015) величина арендной платы в час определена на основании отчета об оценке от 05.08.2014 № 3121 и составила 657,88 руб. в час, 6 578,80 руб. в месяц (включая НДС). В 2015 году величина арендной платы не индексировалась.

В нарушение п. 8 Методики и п. 4.6. договора аренды при расчете арендной платы не применялся с 01.03.2015 коэффициент ежегодного индексирования равный 1,136, что привело к занижению арендной платы и, соответственно, к недопоступлению арендной платы за 2015 год в сумме 0,8 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что неприменение коэффициентов ежегодного индексирования размера арендной платы за пользование государственным имуществом Тверской области по 4 договорам аренды недвижимого имущества с ООО «Эвергрин-Тверь» и ОАО «МегаФон»:

- по договору от 15.02.2007 № 00509 с 01.03.2007 коэффициента, равного 1,19; с 01.03.2008 равного 1,23; с 01.03.2010 равного 1,083; с 01.03.2012 равного 1,067; с 01.03.2014 равного 1,072;
- по договору от 03.12.2007 № 00610 с 01.03.2008 коэффициента, равного 1,23; с 01.03.2010 равного 1,083; с 01.03.2012 равного 1,053; с 01.03.2013 равного 1,067; с 01.03.2014 равного 1,072;
- по договору от 01.06.2010 № o0868 c 01.03.2012 коэффициента, равного 1,053; с 01.03.2013 равного 1,067; с 01.03.2014 равного 1,072;
 - по договору от 01.07.2013 № б/н с 01.03.2014 коэффициента, равного 1,072,

привело к недопоступлению арендной платы за 2007–2014 годы, что является потерями доходов Колледжа.

В соответствии с условиями договоров аренды недвижимого имущества, переданного в оперативное управление, действовавших в 2015 году, начислено арендных платежей на сумму 1 183,4 тыс. рублей. Поступления арендных платежей по договорам аренды в 2015 году составили 1 203,5 тыс. рублей.

По условиям договоров аренды недвижимого имущества арендатор вносит арендную плату не позднее 10 числа текущего месяца.

В 2015 году арендаторами нарушались сроки оплаты по 15 договорам аренды следующими арендаторами: ООО «Эвергрин-Тверь» – до 94 дней; ОАО «МегаФон» – до 127 дней; ООО «Камея» – до 82 дней; ООО «Респект-Лайт» – до 155 дней; ООО «Руськондитер» – до 114 дней; Числов С.А. – до 52 дней; Легченков Р.Н. – до 43 дней.

Пени в соответствии с условиями договоров в 2015 году не начислялись.

Таким образом, в нарушение п. 4.5 договоров аренды от 15.02.2007 № 00509, от 03.12.2007 № 0610 с ООО «Эвергрин-Тверь»; п. 5.1 договора аренды от 01.06.2010 № 00868 с ООО «Эвергрин-Тверь»; п. 8.2.3 договора аренды от 01.07.2013 № б/н с ОАО «МегаФон»; п. 4.4 договоров аренды от 01.11.2014 №-2014 и от 01.11.2015 № 1/10-2015 с АНО Тверской спортивный клуб «Шторм», от 01.01.2015 № 4-2015 и от 02.07.2015 № 6-2015 с ООО «Камея», от 03.10.2014 № 2014 и от 01.11.2015 № 2-10-2015 с Легченковым Р.Н., от 01.01.2015 № 2-2015 и от 02.07.2015 № 3-2015 с ООО «РеспектЛайт», от 01.01.2015 № 3-2015 и от 02.07.2015 № 4-2015 с ООО «Руськондитер» не начислены пени за нарушение срока перечисления арендной платы, что привело к недопоступлению доходов и является потерями доходов Колледжа.

3.8. При проверке правильности расчетов по возмещению эксплуатационно-коммунальных расходов, полноты и своевременности их уплаты установлено.

ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж заключены 4 договора с арендаторами на оплату потребляемых коммунальных услуг, а именно: от 31.12.2010 № б/н с OOO «Эвергрин-Тверь»; от 16.06.2014 № б/н с OOO «Камея»; от 01.01.2014 № б/н с OOO «Руськондитер».

По 5 договорам с почасовой арендой спортзала с определенным в договорах графиком посещения (от 2 до 3 часов в неделю): от 03.10.2014 № 2014 с Числовым С.А.;

от 01.11.2014 №-2014 и от 01.11.2015 № 1/10-2015 с АНО Тверской спортивный клуб «Шторм»; от 01.11.2014 №-2014 и от 01.11.2015 № 2-10-2015 с Легченковым Р.Н. арендаторами производится оплата электроэнергии.

4. ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма»

- 4.1. Общие сведения о наличии и составе недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2016
- В пользовании находятся 3 земельных участка общей кадастровой стоимостью 178 362,9 тыс. руб.:
- участок площадью 7 953,9 кв. м по адресу: г. Тверь, пр-т Победы, д. 49/21, с кадастровой стоимостью в сумме 126 457,8 тыс. руб.;
- участок площадью 1 985,9 кв. м по адресу: г. Тверь, Озёрная, 21, с кадастровой стоимостью в сумме 31 118,1 тыс. руб.;
- участок площадью 2 233 кв. м по адресу: г. Тверь, Горького, 97, с кадастровой стоимостью в сумме 20 786,9 тыс. рублей.
- В оперативном управлении находятся 10 объектов недвижимого имущества (здания, сооружения) общей балансовой стоимостью 36 204,1 тыс. руб., в том числе:
- здание профессионального лицея № 48 по адресу г. Тверь, проспект Победы, д. 49/21, площадью 3 212,7 кв. м. Согласно учетным данным в составе объекта здания значатся железобетонный забор, асфальтная площадка, металлические ворота;
 - гараж на два машино-места (во дворе здания);
 - сарай для хранения хозяйственного инвентаря (во дворе здания);
 - спортивная площадка площадью 720,0 кв.м.;
 - здание по адресу: г. Тверь, улица Озерная, 21, площадью 1 478,0 кв. м.

Согласно учетным данным в составе объекта значится гараж на одно машиноместо и сарай (во дворе здания);

- здание по адресу: г. Тверь, улица Горького, 97;
- знак на миниавтостоянке личного транспорта инвалидов;
- комплект парковочный для спецтранспорта для инвалидов;
- площадка для остановки спец. общ. транспорта для инвалидов.
- 4.2. Обследование по вопросу целевого использования объектов недвижимого имущества, в том числе выявление неиспользуемого имущества.

По результатам обследования объектов установлено следующее.

Здание профессионального лицея № 48 по адресу: г. Тверь, проспект Победы, д. 49/21, имеет три этажа. Здание используется для обеспечения учебного процесса.

На 3 этаже по договору о взаимодействии по организации медицинского обслуживания обучающихся от 12.01.2015 № 01-к/2015 с ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6» используются два помещения общей площадью 25 кв. м (инв. №№ 5,5а) под медпункт. Договор безвозмездного пользования и согласование с собственником отсутствуют, что является нарушением ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, п. 10 ст. 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ.

Отсутствие договора влечет риск утраты государственного имущества. Следовательно, необходимо заключить договор безвозмездного пользования с ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6» по согласованию с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области.

Двор здания профессионального лицея № 48 имеет асфальтное покрытие и огорожен железобетонным забором. Со стороны улицы Лукина имеется въезд с автоматическими металлическими воротами. На внешней стороне забора установлена прямоугольная металлическая конструкция из профильной трубы размером 30 метров в длину и 2,65 м в высоту. На момент проведения обследования данная конструкция использовалась для размещения информационных баннеров. Баннер площадью 31,8 кв. м (12*2,65) – реклама продукции ТИГИ Кнауф без указания информации о нахождении продавца (продавец с аналогичным ассортиментом товара расположен на соседнем



земельном участке); баннер площадью 15,9 кв. м (6*2,65) – реклама качественного бетона завода ЖБИ-2 с указанием телефонов для связи. Заключенные договоры аренды по использованию внешней стороны забора для размещения рекламной информации отсутствуют. Металлическая конструкция по учету в Учреждении не значится.

Согласно письму ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма», обследование внешней стороны забора производилось 2 раза в месяц. На момент последнего осмотра (05.02.2016) информационные баннеры не были обнаружены. В ходе проверки баннеры были демонтированы.

Здание по адресу: г. Тверь, улица Озерная, 21, используется: 1-й этаж — для обеспечения учебного процесса; 2-й этаж — для проживания обучающихся (общежитие). Передача в пользование помещений здания не установлена. Двор здания огорожен металлическим забором.

В соответствии с п. 2 ст. 92 Жилищного кодекса РФ жилые помещения в общежитиях относятся к помещениям специализированного жилищного фонда, что, в свою очередь, влечет применение налоговой ставки, установленной Положением о земельном налоге, утвержденным Тверской Городской Думой от 03.11.2005 № 10, в размере 0,3% в отношении доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, относящийся к жилищному фонду. В настоящее время применяется ставка земельного налога в размере 1,5% по всему участку площадью 1985,9 кв. м, с кадастровой стоимостью в сумме 31 118,1 тыс. рублей.

Таким образом, необходимо принять меры по переводу части здания в жилое помещение и уточнить целевое использование земельного участка с учетом доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, относящийся к жилищному фонду в целях сокращения земельного налога.

Согласно письму ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» от 18.04.2016 № 232, Учреждение начало работу по переводу части здания по ул. Озерной, 21 из нежилого в жилое.

Здание по адресу: г. Тверь, улица Горького, 97. На момент проведения проверки здание ГБП ОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» для учебного процесса не использовалось.

Часть помещений здания училища передана в безвозмездное пользование государственному учреждению Тверской области «Центр оценки качества образования» по договору от 04.05.2010 № 520 общей площадью $1\,275,3$ кв. м, в том числе: инвентарный № 30 (1-й этаж); инв. №№ 2-8,13-15,18,19,21-37 (2-й этаж); инв. №№ 1-37 (3-й этаж). Полученные по договору от 04.05.2010 № 520 в безвозмездное пользование помещения в количестве 3 ед. общей площадью 72,7 кв. м Центром оценки качества образования не используются, в том числе инв. № 30-22,1 кв. м (1-й этаж), инв. № 28-15,1 кв. м (2-й этаж), инв. № 31-35,5 кв. м (3-й этаж). Согласно пояснительной записке государственного учреждения Тверской области «Центр оценки качества образования» неиспользуемые 3 помещения общей площадью 72,7 кв. м будут использованы под хранение документов.

Таким образом, помещения общей площадью 1 892,4 кв. м не используются Колледжем в течение почти 2 лет (с момента передачи в оперативное управление Колледжу).

Соответственно, не использовался земельный участок под данным зданием площадью 2233 кв. м с кадастровой стоимостью в сумме 20 786,9 тыс. рублей.

Согласно письму ГБП ОУ «Тверской колледж сервиса и туризма», здание было передано в 2014 году. При этом в здании не осуществлялся учебный процесс с 2005 года. Колледж в течение 2014 года проводил обследование здания своими силами, устранял экстренные недостатки в системах отопления, водоснабжения и др. Колледж готовил здание к получению лицензии на право организовать в нем учебный процесс, то есть к получению положительного заключения от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в

Тверской области» и ГУ МЧС России по Тверской области. Заключения вышеуказанных организаций отрицательные, в связи с этим учебный процесс в нем не мог осуществляться.

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 28.12.2015 № 674-рп «О передаче в безвозмездное пользование государственного имущества Тверской области» часть помещений здания, расположенного по адресу: г. Тверь, улица Горького, 97, площадью 336,5 кв. м будет передана в безвозмездное пользование Управлению Федеральной миграционной службы по Тверской области на неопределенный срок в целях размещения отдела адресно-справочной работы.

4.3. При проверке соблюдения требований законодательства по государственной регистрации прав на объекты недвижимости и земельные участки установлено.

Право собственности Тверской области на все земельные участки оформлено (свидетельства о государственной регистрации права получены).

На все земельные участки в 2015 году получены свидетельства государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования.

Произведена проверка наличия свидетельств о государственной регистрации права собственности Тверской области и права оперативного управления на объекты недвижимого имущества, числящиеся на счете 010110000 «Основные средства — недвижимое имущество учреждения» (10 объектов).

Свидетельства о государственной регистрации права собственности Тверской области и права оперативного управления получены только на 3 объекта (здания).

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ не проведена государственная регистрация права собственности Тверской области и не зарегистрировано право оперативного управления на 7 объектов недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 3 803,7 тыс. рублей.

Согласно письму ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» от 18.04.2016 № 232 в марте текущего года начата работа по регистрации прав на недвижимое имущество. Заключен договор от 11.03.2016г № ТВ 000431/16 с Тверским филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» на выполнение технической документации: технические планы на объекты капитального строительства (гараж, сарай, спортивная площадка), подготовка кадастровых выписок.

4.4. При проверке обеспечения учета и сохранности государственного имущества в учреждении, в том числе проведение инвентаризации установлено.

В нарушение п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, инвентаризация имущества не произведена у 19 материально-ответственных лиц в количестве 244 ед. основных средств на общую сумму 7 986,25 тыс. рублей. В ходе проверки по состоянию на 01.03.2016 наличие основных средств в количестве 244 ед. на общую сумму 7 986,25 тыс. руб. подтверждено проведенной инвентаризацией.

Кроме того, инвентаризация не проведена по имуществу, передача которого от одного материально-ответственного лица другому произведена до 01.10.2015 на общую сумму 4 662,36 тыс. руб. в 11 случаях.

В отдельных инвентаризационных ведомостях не заполнены следующие реквизиты: основание для проведения инвентаризации (дата, номер приказа); дата расписки материально-ответственного лица; данные с номера по номер ценностей проверенных комиссией и дата в расписке материально-ответственного лица. Отсутствует заключение комиссии по результатам инвентаризации, при наличии подписей председателя и членов комиссии под незаполненным заключением.

В составе одного инвентарного объекта «Здание» по адресу: г. Тверь, Озёрная, д. 21, также числятся 2 объекта — гараж и сарай. В то же время согласно свидетельству о государственной регистрации права от 06.08.2015 указан один объект права «Здание».



Таким образом, учет вышеуказанных объектов осуществляется с нарушением п. 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, так как отдельно стоящие капитальные надворные постройки (склады, гаражи и т.д.) являются самостоятельными инвентарными объектами и должны учитываться отдельно.

Данное нарушение создает риск утраты вышеуказанного государственного имущества.

Соответственно, в нарушение п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса Р Φ не проведена государственная регистрация права собственности Тверской области и не зарегистрировано право оперативного управления на гараж и сарай по адресу: г. Тверь, ул. Озёрная, д. 21.

В нарушение п. 383 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, не учтены на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» нежилые помещения общей площадью 1 275,3 кв. м балансовой стоимостью 5 320,5 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2015 и на 01.01.2016.

Постановка на учет переданного имущества в безвозмездное пользование отражена в бухгалтерском учете 14.03.2016.

4.5. При проверке соблюдения Учреждением требований по предоставлению сведений в Министерство для включения в реестр государственного имущества Тверской области объектов государственного имущества и проверке соответствия данных реестра и представленной Учреждением информации о наличии объектов установлено.

В нарушение п. 2.3 Порядка учета и ведения реестра имущества в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области не представлены сведения о 3 объектах, числящихся в составе недвижимого имущества, на общую сумму 235,0 тыс. руб., в том числе:

- знак на миниавтостоянке личного транспорта инвалидов стоимостью 65,0 тыс. pyб.;
- комплект парковочный для спецтранспорта для инвалидов стоимостью 70,0 тыс. pyб.;
- площадка для остановки спец. общ. транспорта для инвалидов стоимостью 100,0 тыс. рублей.

Данное имущество отражено на счете 010110000 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения».

4.6. При проверке соблюдения порядка сдачи в аренду и безвозмездное пользование недвижимого имущества установлено.

Имущество, находящееся в оперативном пользовании ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» по договорам в аренду в 2015, не сдавалось. Арендная плата не поступала.

Договор № 520 от 04.05.2010 о передаче в безвозмездное пользование части помещений, расположенных по адресу: г. Тверь, улица Горького, 97, заключен государственным учреждением начального профессионального образования Тверской области «Профессиональное училище № 6» по согласованию с комитетом по управлению имуществом Тверской области (собственник). Договор заключен на основании распоряжения Администрации Тверской области от 31.12.2009 № 1157-ра. Согласно дополнительному соглашению от 03.02.2015 к договору от 04.05.2010 № 520 ссудодателем является ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» в связи с передачей в оперативное управление здания училища.

По договору в безвозмездное пользование переданы следующие нежилые помещения общей площадью 1 275,3 кв. м, в том числе инвентарный № 30 (1-й этаж), инв. №№ 2-8,13-15,18,19,21-37 (2-й этаж), инв. №№ 1-37 (3-й этаж).

При этом в реестре договоров безвозмездного пользования государственного имущества Тверской области, принадлежащих на праве оперативного управления бюджетным образовательным учреждениям государственным профессионального образования, подведомственных Министерству образования Тверской области, действовавших в 2015 году, данный договор безвозмездного пользования отсутствует, что является нарушением п.п. «я-12» п. 9 Положения о Министерстве имущественных земельных отношений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 73-пп.

При проверке использования служебного автотранспорта в 2015 году установлено, что легковой автомобиль ТОУОТА CAMRY 218/20 (государственный номерной знак А702РВ69) балансовой стоимостью 990 тыс. руб. предоставлялся в безвозмездное пользование без согласия собственника, что является нарушением ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, п. 10 ст. 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ (в отсутствие правовых оснований).

Согласно путевым листам автомобилем пользовались лица, не являющиеся работниками ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма». Так, в период с января по апрель 2015 автомобилем пользовалась Мухина Т.Н. (должность не указана, в списке работников отсутствует), в период с мая по декабрь 2015 — Ивлева Ж.Г. (должность не указана, в списке работников отсутствует). Пробег автомобиля за этот период составил 36 242 км. При этом произведено списание 5 037,84 л бензина на общую сумму 178,8 тыс. рублей. Данные расходы являются избыточными и не соответствуют принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Оценка состояния нормативной правовой базы по вопросу предоставления в аренду объектов государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении государственных бюджетных учреждений

В целях повышения эффективности использования объектов государственного имущества Тверской области и обеспечения равенства прав физических и юридических лиц на использование объектов государственного имущества Положение об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области, утвержденное постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па, в части аренды недвижимого государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении государственных бюджетных учреждений, и типовая форма договора аренды объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением, утвержденная постановлением Администрации Тверской области от 24.05.2005 № 184-па, требуют внесения дополнений и изменений.

- 2. Оценка обеспечения учета, сохранности, целевого и эффективного использования государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма», ГБПОУ Тверской технологический колледж, ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» и ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж.
- 2.1. Обследование по вопросу целевого использования объектов недвижимого имущества, в том числе выявление неиспользуемого имущества
 - 2.1.1. ГБПОУ Тверской технологический колледж

Всего площадь неиспользуемых помещений составляет 1 451,7 кв. м, в том числе:

- в корпусе для практических занятий (г. Тверь) – 37,5 кв. м; в общежитии (г. Тверь) – 14 помещений (с отдельным входом) общей площадью 269,4 кв. м;



- в здании общественно-бытового корпуса (г. Старица) — 17 помещений общей площадью 481,6 кв. м; в здании общежития — 6 помещений (на 1-м этаже) общей площадью 56 кв. м и помещения 4-го этажа площадью 607,2 кв. м.

Кроме того, не используются: трансформаторная подстанция в г. Твери; теплотрасса, гараж-склад в г. Старица. При этом часть помещений гаража-склада закрыто металлической дверью, ключей от которой у работников Колледжа нет, следовательно, используется неизвестным лицом (установлены металлические ворота). Согласно пояснительной записке Колледжа, подано заявление в полицию для установления лица и принятия соответствующих мер.

По земельному участку, расположенному по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2, начисление налога произведено по ставке 0,5%. При этом на территории данного земельного участка расположено здание общежития и теплотрасса. Отсутствие выделения земельного участка под объектом жилищного фонда (общежитие) и теплотрассой приводит к избыточным расходам областного бюджета на уплату земельного налога, так как налоговые ставки по земельному налогу не могут превышать 0,3% в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса.

Нахождение трансформаторной подстанции в оперативном управлении Колледжа является нарушением п. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ и ст. 16, 50 Федерального закона № 131-ФЗ.

В 2015 году не использовались 2 земельных участках в г. Старица по ул. К. Маркса площадью 233 кв. м., по ул. Володарского, площадью 67 кв. м.

2.1.2. ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж»

На пятом этаже здания общежития не используются помещения общей площадью 67,7 кв. м., на первом этаже здания учебного корпуса не используются помещения общей площадью 50,5 кв. м.

2.1.3. ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж

Не используется здание мастерской по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 49a, по причине аварийного состояния.

Земельный участок с кадастровым номером 69:40:0100269:4 по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, площадью 93,4 кв. м не использовался. При этом согласно письму от 16.05.2016 № 6604-08 Министерства по участку, находившемуся в муниципальной собственности, постановлением Администрации г. Твери от 15.03.2016 № 396 право постоянного бессрочного пользования прекращено.

Нахождение здания мастерской, в которой размещаются теплоузел и бойлерная, и трансформаторной подстанции в оперативном управлении Колледжа является нарушением п. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ и ст. 16, 50 Федерального закона № 131-ФЗ.

2.1.4. ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма»

Здание, расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Озерная, 21, используется: 1-й этаж – для обеспечения учебного процесса; 2-й этаж – для проживания обучающихся (общежитие). При этом земельный налог (по земельному участку под зданием площадью 1985,9 кв. м с кадастровой стоимостью в сумме 31 118,1 тыс. руб.) начисляется по ставке 1,5%, в то время как налоговая ставка в отношении доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, относящийся к жилищному фонду, составляет 0,3%.

Согласно письму от 18.04.2016 № 232, Учреждение начало работу по переводу части здания по ул. Озерной, 21 из нежилого в жилое.

Здание по адресу: г. Тверь, улица Горького, 97, для учебного процесса Колледжа не используется. Часть помещений передана в безвозмездное пользование государственному учреждению Тверской области «Центр оценки качества образования» по договору от 04.05.2010 № 520 общей площадью 1 275,3 кв. м.

Помещения общей площадью 1 892,4 кв. м не используются Колледжем в течение почти 2 лет (с момента передачи в оперативное управление Колледжу). В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 28.12.2015 № 674-рп часть помещений площадью 336,5 кв. м будет передана в безвозмездное пользование Управлению Федеральной миграционной службы по Тверской области на неопределенный срок в целях размещения отдела адресно-справочной работы.

Соответственно, не использовался земельный участок под данным зданием площадью 2233 кв. м с кадастровой стоимостью в сумме 20 786,9 тыс. рублей.

Наличие неиспользуемого имущества (зданий, сооружений и земельных участков) у Учреждений не соответствует принципу, установленному в статье 3 закона Тверской области № 23-3О, так как управление государственным имуществом должно быть направлено на наиболее полное и эффективное его использование.

При этом областной бюджет несет расходы по содержанию неиспользуемых объектов и помещений, а также расходы по уплате налога на имущество организаций и земельного налога, которые являются избыточными и не соответствуют принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, расходы на уплату земельного налога в отсутствие выделения земельного участка под объектами жилищного фонда (общежитие) также являются избыточными (по земельному участку по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2, и земельному участку по адресу: г. Тверь, ул. Озерная, 21).

В нарушение п. 2 постановления Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па «Об утверждении положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области» информация о неиспользуемых в 2015 году объектах недвижимого имущества в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области ГБП ОУ Тверской технологический колледж, ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» и ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж (по подвалу здания учебного корпуса Лит. А общей площадью 280,7 кв. м) не предоставлялась.

3. Соблюдение требований законодательства по государственной регистрации прав на объекты недвижимости и земельные участки

В нарушение п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ не в полной мере проведена Министерством работа по государственной регистрации права собственности Тверской области и учреждениями регистрации права оперативного управления, что подтверждается отсутствием свидетельств о государственной регистрации права на объекты недвижимости и земельные участки и свидетельств о праве оперативного управления и праве постоянного (бессрочного) пользования.

По ГБПОУ Тверской технологический колледж не проведена государственная регистрация права собственности Тверской области и не зарегистрировано право оперативного управления на 16 объектов недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 21 921,6 тыс. рублей.

По ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» не проведена государственная регистрация права собственности Тверской области и не зарегистрировано право оперативного управления на 7 объектов недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 3 803,7 тыс. рублей.

По ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж в нарушение п. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации» не было зарегистрировано право собственности Тверской области на 2 земельных участка.

Кроме того, на земельный участок по адресу: г. Тверь, ул. Благоева, д. 12, на котором расположено здание учебного корпуса (блок обслуживания), не было



зарегистрировано право собственности Тверской области и право постоянного (бессрочного) пользования.

Соответственно, в реестре государственного имущества Тверской области не учтены вышеуказанные земельные участки и объекты недвижимости.

- 4. Соблюдение требований законодательства при управлении и распоряжении государственной собственностью
- В нарушение ст. 161 и п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ государственное имущество неправомерно используется без согласования с собственником (предоставление государственного имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий).

ГБПОУ Тверской технологический колледж

- помещение площадью 11 кв. м в общежитии (безвозмездно используется ГБУЗ «Городская клиническая больница \mathfrak{N}_{2} 6»);
- часть земельного участка во дворе общежития в г. Старица со стороны котельной (используется арендатором помещения под хранение топлива (уголь, дрова) и продуктов горения);
- часть помещения на 1-м этаже учебного корпуса (установлен автомат по продаже горячих напитков).
 - часть помещений гаража-склада в г. Старица (используется неизвестным лицом);
- часть земельного участка, на котором расположены 3 объекта недвижимости (боксы из кирпича в количестве 16 ед. общей площадью 600 кв. м; крытое помещение из кирпича с дверями площадью 35 кв. м; крытое помещение из кирпича без дверей площадью 35 кв. м);
- часть земельного участка, на котором расположены огороженные временные сооружения и участки с сельхозпосадками.

ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж»

Помещение с инвентарным номером 12 (первый этаж) общей площадью 52,4 кв. м в здании учебного корпуса используется под буфет.

ГБПОУ «Тверской машиностроительный колледж»

- помещение медицинского кабинета площадью 18 кв. м (инвентарный номер 1, второй этаж) в учебно-административном здании (безвозмездно используется ГБУЗ Тверской области «Городская клиническая детская больница № 3»);
- помещения с инвентарными номерами 1–6, 35–37, 39–44 в здании учебного корпуса Лит. А (первый этаж) и с инвентарными номерами 1, 2, 2а в учебно-административном здании Лит. В (первый этаж) общей площадью 223,8 кв. м (безвозмездно используются ГБУ Тверской области «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области);
- часть земельного участка по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, д. 15/13, на котором расположены 2 металлических гаража;
- 3 помещения здания мастерской по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 49а, с отдельным входом площадью 123,6 кв. м(используются для размещения теплоузла и бойлерной для отопления мастерских и близлежащих домов).

ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма»

- помещение в здании профессионального лицея № 48 на 3 этаже площадью 25 кв. м под медпункт (используется ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6»);
 - легковой автомобиль TOYOTA CAMRY 218/20.

При этом расходы на содержание автомобиля в сумме 178,8 тыс. руб. за 2015 год являются избыточными и не соответствуют принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

5. Соблюдение требований по предоставлению сведений в Министерство для включения в реестр государственного имущества Тверской области объектов

государственного имущества и проверка соответствия данных реестра и представленной Учреждением информации о наличии объектов.

В нарушение п. 2.3 Порядка по учету и ведению реестра имущества не была представлена информация в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области:

- ГБПОУ Тверской технологический колледж об одном объекте движимого имущества (тренажер экскаватора-погрузчика) на сумму 990,0 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2015. По состоянию на 01.01.2016 Министерством объект внесен в реестр государственного имущества Тверской области;
- ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» о 3 объектах недвижимого имущества на общую сумму 235,0 тыс. рублей.
- В нарушение статьи 33 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-3О «Об управлении имуществом Тверской области» Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области не были внесены в реестр государственного имущества Тверской области по состоянию на 01.01.2015:
- -3 объекта движимого имущества, числящихся в ГБПОУ Тверской технологический колледж, балансовая стоимость объектов 219,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 автомобиль BA3-21053 внесен в реестр государственного имущества Тверской области.
- 1 объект движимого имущества, числящийся в ГБПОУ «Тверской химикотехнологический колледж» балансовой стоимостью 174,5 тыс. рублей.
- В нарушение п. 2.2 Порядка учета и ведения реестра Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области автомобили «Форд фокус» балансовой стоимостью 600,0 тыс. руб. и ГАЗ-33-07 балансовой стоимостью 116,0 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2015 были включены в реестр в отсутствие оснований для включения в реестр (в регистрах бюджетного учета ГБПОУ Тверской технологический колледж по состоянию на 01.01.2015 и на момент проверки не числились). На 01.01.2016 Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области автомобиль ГАЗ-33-07 и автомобиль «Форд фокус» исключены из реестра государственного имущества Тверской области.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2015 сведения, содержащиеся в реестре государственного имущества Тверской области, не соответствовали информации, представленной ГБПОУ Тверской технологический колледж и ГБПОУ «Тверской химикотехнологический колледж».

- 6. Учет недвижимого имущества
- В нарушение п. 381 и п. 383 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, не учтены по состоянию на 01.01.2015:
- ГБПОУ Тверской технологический колледж на забалансовом счете 25 нежилые помещения, переданные в аренду, общей площадью 603,9 кв. м балансовой стоимостью 2 367,4 тыс. руб.; на забалансовом счете 26 нежилые помещения, переданные в безвозмездное пользование, общей площадью 153,6 кв. м балансовой стоимостью 182,3 тыс. руб.;
- ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» на забалансовом счете 25 нежилые помещения общей площадью 217,5 кв. м балансовой стоимостью 736,3 тыс. руб.;
- ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж на забалансовом счете 25 нежилые помещения общей площадью 584,8 кв. м балансовой стоимостью 2 215,9 тыс. pvб.;
- ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» на забалансовом счете 26 нежилые помещения общей площадью 1 275,3 кв. м балансовой стоимостью 5 320,5 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2015 и на 01.01.2016.



Имущество, переданное в аренду и в безмездное пользование, по состоянию на 01.01.2016 учтено на забалансовых счетах во всех Учреждениях, кроме ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» (учтено 14.03.2016).

В нарушение п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 17 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж стоимость 2 объектов, числящихся по счету 010123000 «Сооружения — особо ценное движимое имущество учреждения» в размере 823,8 тыс. руб., отражена в балансе по строке 011 «Недвижимое имущество учреждения (010110000)», что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности (статья 15.11 Кодекса РФ об административных нарушениях).

ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма»

В составе одного инвентарного объекта «Здание» по адресу: г. Тверь, ул. Озёрная, д. 21, также числятся 2 объекта — гараж и сарай. В то же время согласно свидетельству о государственной регистрации права от 06.08.2015 в составе регистрируемого имущества указан один объект права «Здание». Следовательно, учет вышеуказанных объектов осуществляется с нарушением п. 45 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, так как отдельно стоящие капитальные надворные постройки (склады, гаражи и т.д.) являются самостоятельными инвентарными объектами и должны учитываться отдельно.

Данное нарушение создает риск утраты вышеуказанного государственного имущества.

В нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, инвентаризация имущества не произведена у 19 материально ответственных лиц в количестве 244 ед. основных средств на общую сумму 7 986,25 тыс. рублей. В ходе проверки по состоянию на 01.03.2016 наличие основных средств в количестве 244 ед. на общую сумму 7 986,25 тыс. руб. подтверждено проведенной инвентаризацией. Инвентаризация не проведена по имуществу, передача которого от одного материально ответственного лица другому произведена до 01.10.2015 на общую сумму 4 662,36 тыс. руб. в 11 случаях.

7. Соблюдение требований законодательства по учету особо ценного движимого имущества

В нарушение п. 3 постановления Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 83-па не включено в перечень особо ценного имущества:

- в ГБПОУ Тверской технологический колледж -31 объект общей балансовой стоимостью $3\,306,9$ тыс. руб.;
- в ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» 41 объект общей балансовой стоимостью 5 179 тыс. руб.;
- в ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж -6 объектов общей балансовой стоимостью 783,5 тыс. рублей.

При этом перечни особо ценного имущества определяются правовыми актами Министерства образования Тверской области.

Невключение особо ценного имущества в перечень ведет к риску утраты государственного имущества, так как фактически допускает право Учреждения самостоятельно распоряжаться данными объектами и противоречит установленному законодательством ограничению прав бюджетного учреждения в отношении объектов областной собственности, которое установлено п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

8. Соблюдение порядка сдачи в аренду и безвозмездное пользование недвижимого имущества

ГБПОУ Тверской технологический колледж

В нарушение п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ 3 договоры аренды: № 1 от 12.01.2015 и № 3 от 01.09.2015 с ИП Русакова Н.В.; № 1 от 12.01.2015 с НУДО УИЦ «Просвет» не были согласованы с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области.

В нарушение п. 3.11 Положения об аренде и п. 3.5.11 договоров аренды договоры страхования отсутствовали по 10 договорам аренды, что ведет к риску утраты государственного имущества.

ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж»

В нарушение п. 3.11 Положения об аренде и п. 3.5.11 договоров аренды договоры страхования в 2015 году отсутствовали по 3 договорам аренды. Страхование арендованного имущества по всем договорам аренды произведено 25.01.2016 года.

При проверке выявлено наличие признаков конфликта интересов в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 7-ФЗ со стороны директора Курмановой Э.А. в силу заинтересованности в заключение договора аренды объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением от 02.11.2012 № 1, заключенного с АНО ДПО «Учебно-деловой центр» ИНН 6950024770 (объект аренды — нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Московская, д. 97, площадью 96 кв. м).

Кроме того, согласно выписке из ЕГРЮЛ по адресу: г. Тверь, ул. Московская, д. 97 зарегистрировано АНО «Тверской учебно-деловой центр» (ИНН 6903029795). При этом договор аренды с АНО «Тверской учебно-деловой центр» отсутствует.

ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж

В нарушение ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без проведения торгов заключены 7 договоров аренды.

- от 01.01.2015 № 2-2015 и от 02.07.2015 № 3-2015 с ООО «Респект-Лайт»;
- от 01.01.2015 № 3-2015 и от 02.07.2015 № 4-2015 с ООО «Руськондитер»;
- от 03.10.2014 №-2014 с Числовым С.А.;
- от 01.11.2014 №-2014 и от 01.11.2015 № 2-10-2015 с Легченковым Р.Н.

Кроме того, без проведения торгов заключены дополнительные соглашения от 01.06.2015~№ б/н и от 11.01.2016~№ б/н о пролонгации договора аренды от 01.06.2010~№ 0868, а также дополнительные соглашения от 01.04.2014~№ б/н, от 01.03.2015~№ б/н и от 12.01.2016~№ б/н о пролонгации договора аренды от 03.12.2007~№ 0610~c ООО «Эвергрин-Тверь».

В нарушение п. 3 статьи 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ 12 договоров аренды не согласованы с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области.

В нарушение постановления Администрации Тверской области от 24.05.2005 № 184-па 12 договоров аренды, заключенных после передачи Колледжа в собственность Тверской области и действовавших в 2015 году, не соответствуют утвержденной типовой форме договора аренды объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением.

В нарушение п. 3.11 Положения об аренде и п. 3.5.10 договоров аренды не заключены договоры страхования по 11 договорам аренды, что ведет к риску утраты государственного имущества.

В нарушение п. 5.5 СанПИН 2.1.8/2.2.4.1383-03 директор или иное уполномоченное лицо не проходил обучение по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологических требований электромагнитной безопасности работающих и населения.

В нарушение п. 9 Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденному постановлением Правительства Тверской



области от 18.10.2011 № 73-пп, в реестре договоров безвозмездного пользования договор безвозмездного пользования, заключенный ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» с государственным учреждением Тверской области «Центр оценки качества образования», отсутствует.

9. Проверка правильности определения арендной платы, полноты и своевременности ее уплаты

ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж»

В нарушение п. 8 Методики и п. 4.6 договоров аренды в 2015 году не применялся коэффициент ежегодного индексирования арендной платы, в связи с чем недопоступление доходов в 2015 году составило 8,0 тыс. рублей.

В 2015 году арендаторами в нарушение п. 4.4 и 5.1 договоров аренды нарушены сроки оплаты по 3 договорам аренды. Начисление пени по условиям договоров не производилось, что привело к недопоступлению доходов на сумму 7,3 тыс. рублей.

Согласно письму ГБПОУ от 18.03.2016 № 530 дополнительные соглашения на увеличение арендной платы с учетом коэффициента индексирования подписаны. В настоящее время находятся на государственной регистрации в Росреестре. В 1-м полугодии 2016 года будет произведен расчет пени за 2015 год по всем арендаторам.

ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж

В нарушение ст. 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» рыночная стоимость арендной платы по 3 договорам определена по истечении шести месяцев с даты составления отчета об оценке.

В нарушение п. 8 Методики не были применены коэффициенты ежегодного индексирования по 11 договорам аренды недвижимого имущества, в связи с чем недопоступление доходов в 2015 году составило 207,3 тыс. рублей.

В нарушение п. 8 Методики не были применены коэффициенты ежегодного индексирования размера арендной платы за пользование государственным имуществом Тверской области по 4 договорам аренды недвижимого имущества (3 договора с ООО «Эвергрин-Тверь» с 2007 года и договор с ОАО «МегаФон» с 2013 года), что привело к недопоступлению арендной платы за 2007–2014 годы, которая является потерями доходов Колледжа.

В нарушение п. 1.3 Положения об аренде пунктом 5.1 договора аренды от 01.07.2013 № б/н установлена фиксированная сумма годовой арендной платы без проведения независимой оценки рыночной стоимости объекта недвижимого имущества.

Финансовая оценка выявленных нарушений составила 62 265,11 тыс. руб., в том числе:

- отсутствие государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимости на сумму 25 730,3 тыс. руб.;
- непредоставление сведений для внесения в реестр государственного имущества на сумму 1 225,0 тыс. руб.;
- нарушение порядка учета и ведения реестра государственного имущества (невнесение или излишнее внесение имущества в реестр) на сумму 1 110,4 тыс. руб.;
 - нарушение требований ведения бухгалтерского учета на сумму 11 880,0 тыс. руб.;
- нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации, на сумму 12 648,61 тыс. руб.;
- невключение имущества в перечень особо ценного имущества на сумму 9 269,4 тыс. руб.;
 - недопоступление доходов на сумму 222,6 тыс. руб.;
- расходы, не соответствующие принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, на сумму 178,8 тыс. рублей.

Предложения по результатам проверки:

- 1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомен ацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
- 2. Направить отчет временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области И.М. Рудене.
- 3. Направить в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области отчет и представление, в котором предложить:
- 3.1. В целях повышения эффективности использования объектов государственного имущества Тверской области инициировать внесение изменений и дополнений в Положение об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области, утвержденное постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па, в части аренды недвижимого государственного имущества Тверской области, находящегося в оперативном управлении государственных бюджетных учреждений, и типовую форму договора аренды объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением, утвержденную постановлением Администрации Тверской области от 24.05.2005 № 184-па.
- 3.2. Принять меры к обеспечению государственной регистрации права собственности Тверской области на объекты недвижимости, в том числе земельные участки, находящиеся на бюджетном учете ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма», ГБПОУ Тверской технологический колледж, и ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж. Учесть в реестре государственного имущества Тверской области зарегистрированные объекты недвижимости.
- 3.3. Закрепить в оперативное управление объекты недвижимости ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма», ГБПОУ Тверской технологический колледж, находящиеся на бюджетном учете, после государственной регистрации права собственности Тверской области на эти объекты и право постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки, находящиеся на бюджетном учете ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж.
- 3.4. Принять меры к обеспечению государственной регистрации права собственности Тверской области на земельный участок по адресу: г. Тверь, ул. Благоева, д. 12 и учесть в реестре государственного имущества Тверской области.
- 3.5. Закрепить право постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок по адресу: г. Тверь, ул. Благоева, д. 12, после государственной регистрации права собственности Тверской области за ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж, на котором расположено здание учебного корпуса (блок обслуживания).
- 3.6. Провести сверку объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся на бюджетном учете государственных образовательных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству образования Тверской области, с объектами, находящимися в реестре государственного имущества Тверской области. В случае выявления объектов недвижимости и земельных участков, по которым отсутствует право собственности Тверской области, принять меры к обеспечению государственной регистрации права собственности Тверской области на эти объекты и закреплению права оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования.
- 3.7. В целях эффективного использования государственного имущества осуществлять контроль за своевременным и полным предоставлением информации государственными образовательными учреждениями Тверской области о неиспользуемых объектах недвижимого имущества и принимать меры к руководителям за несоблюдение требований о сроках и качестве представления информации в соответствии с п. 3 постановления Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па.
- 3.8. Принимать меры к более полному вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости, в том числе помещений, находящихся в



оперативном управлении государственных образовательных учреждений Тверской области.

- 3.9. На основании п. 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ и ст. 16, 50 Федерального закона № 131-ФЗ принять меры по передаче в муниципальную собственность следующих объектов, находящихся в оперативном управлении ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж и ГБПОУ Тверской технологический колледж и не используется:
- здание мастерской по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 49a, в которой размещается теплоузел и бойлерная;
 - здание трансформаторной подстанции по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта;
 - здание трансформаторной подстанции по адресу: г. Тверь, пр-т Победы, д. 37.
- 3.10. В целях обеспечения законности и соблюдения принципа полного и эффективного использования государственного имущества, установленного статьей 3 закона Тверской области № 23-3О, проводить проверки в государственных образовательных учреждениях Тверской области по вопросу целевого использования объектов недвижимого имущества, а также выявления неиспользуемого имущества.
- 3.11. В соответствии с п. 7 Положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па, проводить проверки в государственных образовательных учреждениях Тверской области, предоставляющих объекты и помещения в аренду.
- 3.12. Принять меры, предусмотренные законодательством, в целях устранения выявленных нарушений в ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж, в части соблюдения законодательства при предоставлении в аренду объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении учреждения, а также правильности определения арендной платы, полноты и своевременности ее уплаты.
 - 3.13. Внести в реестр государственного имущества Тверской области:
- 2 объекта движимого имущества, числящихся в ГБПОУ Тверской технологический колледж, балансовой стоимостью 90,0 тыс. руб.;
- 1 объект движимого имущества, числящийся в ГБПОУ «Тверской химикотехнологический колледж», балансовой стоимостью 174,5 тыс. руб.
- 3.14. Внести в реестр договоров безвозмездного пользования договор безвозмездного пользования, заключенный ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» с государственным учреждением Тверской области «Центр оценки качества образования».
- 3.15. Принять меры в отношении 2 неиспользуемых объектов, находящихся на бюджетном учете ГБПОУ Тверской технологический колледж (земельный участок в г. Старица по ул. К. Маркса площадью 233 кв. м и разрушенный объект склад-гараж, расположенный на этом земельном участке). Информация была направлена учреждением в 2015 году в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области.
- 4. Направить в Министерство образования Тверской области отчет и представление, в котором предложить:
- 4.1. В целях более полного использования государственного имущества, находящегося в оперативном управлении государственных образовательных учреждений, принять меры к определению объема и состава имущества, необходимого для осуществления образовательной деятельности, в том числе выявлению неиспользуемого, ненужного имущества и требующего ремонта. Кроме того, определить необходимость проведения ремонта и объем затрат на его проведение.
- 4.2. В соответствии с пунктом 2 Порядка определения видов особо ценного движимого имущества государственных автономных учреждений Тверской области или государственных бюджетных учреждений Тверской области и перечней особо ценного движимого имущества государственных автономных учреждений Тверской области и перечней особо ценного движимого имущества государственных автономных учреждений

Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 83-па, утвердить по согласованию с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области правовым актом перечни особо ценного имущества: по ГБПОУ Тверской технологический колледж — на 31 объект общей балансовой стоимостью 3 306,9 тыс. руб.; по ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» — на 41 объект общей балансовой стоимостью 5 179 тыс. руб.; по ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж — на 6 объектов общей балансовой стоимостью 783,5 тыс. рублей.

- 4.3. В соответствии с п. 6. Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области, утвержденного постановлением администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па, осуществить контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в результате контрольного мероприятия в части обеспечения ГБПОУ Тверской технологический колледж, ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж», ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж и ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» полного и эффективного использования государственного имущества.
- 4.4. B обеспечения законности целях И эффективности использования собственности осуществлять контроль государственной использованием государственными образовательными учреждениями Тверской области имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления или приобретенного за счет выделенных для приобретения этого имущества средств, в соответствии с Порядком осуществления контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 21-пп (в ред. от 31.03.2015).
- 5. Направить в ГБПОУ Тверской технологический колледж представление, в котором предложить:
- 5.1. В целях обеспечения эффективности использования государственного имущества, находящегося в оперативном управлении, принять меры к более полному его использованию.
- 5.2. По земельному участку по адресу: г. Старица, пер. Советский, д. 2, на котором расположены здание общежития и теплотрасса, в целях сокращения земельного налога принять меры по выделению земельного участка под объектом жилищного фонда (общежитие) и теплотрассой.
- 5.3. В соответствии с п. 2 постановления Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па представлять информацию о неиспользуемых помещениях в зданиях, находящихся в оперативном управлении, в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области.
- 5.4. В целях пресечения незаконного использования государственного имущества (без оформления договоров и согласия собственника) направить заявление в правоохранительные органы по факту самовольного захвата части разрушенного склада и установления металлических ворот и факту занятия части земельного участка, на котором расположены 3 объекта недвижимости (боксы из кирпича в количестве 16 ед. общей площадью 600 кв. м; крытое помещение из кирпича с дверями площадью 35 кв. м; крытое помещение из кирпича без дверей площадью 35 кв. м) и части земельного участка, на котором расположены огороженные временные сооружения и сельхозпосадки.
- 5.5. Устранить допущенные нарушения ст. 161 и 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ (использование без заключения договора и согласования с собственником) при использовании следующего имущества:
- помещение площадью 11 кв. м в общежитии (безвозмездно используется ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6»);



- часть земельного участка во дворе общежития в г. Старица со стороны котельной (используется арендатором помещения под хранение топлива (уголь, дрова) и продуктов горения);
- часть помещения на 1 этаже учебного корпуса (установлен автомат по продаже горячих напитков).
- 5.6. В целях обеспечения сохранности государственного имущества направить перечень особо ценного имущества на 31 объект общей балансовой стоимостью 3 306,9 тыс. руб. для утверждения в Министерство образования Тверской области.
- 5.7. В целях сохранности государственного имущества и соблюдения пункта п. 3.11 Положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па, и п. 3.5.11 договоров аренды потребовать от арендаторов заключить договоры страхования по 10 действующим договорам аренды и предоставить их в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области.
- 5.8. В целях соблюдения п. 3.5.3. договора аренды от 17.03.2015 № 03/2015 с ЗАО «ЛОРА» потребовать от арендатора использовать предоставленные помещения (инв. номера 55, 56) площадью 60,2 кв. м в соответствии с целями предоставления и представить информацию об устранении нарушения.
- 6. Направить в ГБПОУ «Тверской химико-технологический колледж» представление, в котором предложить:
- 6.1. В целях обеспечения сохранности государственного имущества направить перечень особо ценного имущества на 41 объект стоимостью свыше 50 тыс. руб. общей балансовой стоимостью 5 179 тыс. руб. для утверждения в Министерство образования Тверской области.
- 6.2. Предоставить копии заключенных договоров страхования по помещениям, предоставленным в аренду, в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области.
- 6.3. Представить копии зарегистрированных дополнительных соглашений к договорам аренды: № 0923 от 16.12.2011 с АНО «Экономико-правовой лицей»; № 1 от 02.11.2012 с АНО ДПО «Учебно-деловой центр» в связи с увеличением арендной платы с учетом коэффициента индексирования и доначислить арендную плату за 2015 год.
- 6.4. Начислить пени арендаторам по условиям договоров за несвоевременное перечисление арендной платы.
- 6.5. Потребовать от арендатора ООО «Свит» использовать помещения в соответствии с заключенным договором от 01.02.2016 № 4790-с (площадью 16,1 кв. м, инвентарный номер 14) или заключить договор аренды помещения площадью 52,4 кв. м с инвентарным номером 12.
- 7. Направить в ГБПОУ Тверской машиностроительный колледж представление, в котором предложить:
- 7.1. В соответствии с п. 3 ст. 14 Федерального закона № 7-ФЗ внести изменения в Устав в части установления исчерпывающего перечня видов деятельности (передача имущества в аренду и предоставление услуг по передаче коммунальных услуг, по обслуживанию и содержанию недвижимого имуществ).
- 7.2. В целях обеспечения эффективности использования государственного имущества, находящегося в оперативном управлении, принять меры к более полному его использованию.
- 7.3. Устранить допущенные нарушения ст. 161 и 298 Гражданского кодекса РФ и п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ (использование без заключения договора и согласования с собственником) при использовании следующего имущества:
 - помещение медицинского кабинета площадью 18 кв. м;
- помещения с инвентарными номерами 1–6, 35–37, 39–44 в здании учебного корпуса Лит. А (первый этаж) и с инвентарными номерами 1, 2, 2а в учебно-

административном здании Лит. В (первый этаж) общей площадью 223,8 кв. м (используются ГБУ Тверской области «Центр развития творчества детей и молодежи Тверской области»);

- часть земельного участка по адресу: г. Тверь, б-р Шмидта, д. 15/13, на котором расположены 2 металлических гаража, не числящихся на бюджетном учете Колледжа.
- 7.4. В целях обеспечения сохранности государственного имущества направить перечень особо ценного имущества на 6 объектов стоимостью свыше 50 тыс. руб. общей балансовой стоимостью 783,5 тыс. руб. для утверждения в Министерство образования Тверской области.
- 7.5. Устранить допущенные нарушения порядка сдачи в аренду недвижимого имущества.
- 7.6. В целях соблюдения п. 5.5 СанПИН 2.1.8/2.2.4.1383-03 директору или уполномоченному лицу пройти обучение по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологических требований электромагнитной безопасности работающих и населения.
- 8. Направить в ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» представление, в котором предложить:
- 8.1. Заключить договор безвозмездного пользования с ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6» по согласованию с Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области на помещение медицинского кабинета площадью 25 кв. м.
 - 8.2. Не допускать нарушений при инвентаризации имущества.
- 8.3. Учет 2 объектов (гараж и сарай) по адресу: г. Тверь, ул. Озёрная, д. 21, привести в соответствие п. 45 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.
- 8.4. Представить в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области сведения о 3 объектах недвижимого имущества, числящихся в составе недвижимого имущества, на общую сумму 235,0 тыс. рублей.
- 9. Направить отчет в прокуратуру Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений.
 - 10. Направить отчет в УЭБ и ПК УМВД по Тверской области.
- 11. Направить в СУ СК РФ по Тверской области информацию об использовании земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании проверенных учреждений.

Аудитор Н.И. Яковлева

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 от 11.07.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет об итогах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Тверской области, временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области и в областную прокуратуру.

В адрес регионального Министерства имущественных и земельных отношений, Министерства образования Тверской области, Тверского технологического колледжа, Тверского химико-технологического колледжа, Тверского машиностроительного колледжа и Тверского колледжа сервиса и туризма внесены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков.



По итогам рассмотрения представлений Министерством имущественных и земельных отношений утверждены типовые формы договоров аренды Приказом от 18 ноября 2016 г. № 19-нп.

Внесены изменения и дополнения в Положение об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области.

Министерством имущественных и земельных отношений (далее – Министерство) проведена работа по актуализации реестра объектов недвижимого имущества, в результате которой установлено, что в отношении 3250 объектов не зарегистрировано право собственности Тверской области, в отношении 1898 объектов не зарегистрировано право оперативного управления. Составлен график регистрации права собственности Тверской области на объекты, ориентировочный срок регистрации — до 01.08.2017. Зарегистрировано право в отношении 568 объектов.

Проводится сверка земельных участков, находящихся на бюджетном учете государственных образовательных учреждений. Информация о неиспользуемых объектах имущества отражается в реестре государственного имущества и в целях вовлечения в хозяйственный оборот размещается на сайте Министерства.

Министерством образования Тверской области проведена работа по отчуждению имущества, не используемого в образовательном процессе: передано в казну 5 объектов; передано в муниципальную собственность 199 объектов (из них 22 объекта жилого фонда). Направлены сведения в отношении 83 неиспользуемых объектов имущественного комплекса подведомственных образовательных учреждений.

Выявленные нарушения образовательными учреждениями (Тверским технологическим колледжем, Тверским химико-технологическим колледжем, Тверским машиностроительным колледжем и Тверским колледжем сервиса и туризма) устранены: заключены договоры по результатам торгов и дополнительные соглашения; доначислена арендная плата в результате применения коэффициента индексирования и пени.

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, направленных на создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 3 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области от 18.12.2015 № 47, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 15.01.2016 № 5.

Предмет контрольного мероприятия:

нормативные и иные правовые акты по теме проверки;

приказы и другие правовые акты Министерства образования Тверской области, муниципальных образований, организаций;

документы муниципальных образований о суммарном количестве километров на маршрутах; паспорта маршрутов; об объеме средств в бюджетах муниципальных образований в части обеспечения подвоза учащихся; о распределении средств между учреждениями и др;

бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств;

регистры бухгалтерского учета, первичные учетные документы;

бухгалтерская, финансовая отчетность;

отчеты и другая информация муниципальных образований;

отчет о реализации ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы» за 2015 год;

другие документы по теме проверки.

Объекты проверки:

Министерство образования Тверской области;

Управление образования администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» и подведомственные ему общеобразовательные учреждения:

Пушкинская средняя общеобразовательная школа;

Рождественская средняя общеобразовательная школа;

Михайловская средняя общеобразовательная школа;

Езвинская средняя общеобразовательная школа;

Колталовская средняя общеобразовательная школа;

Щербининская основная общеобразовательная школа;

Никулинская средняя общеобразовательная школа;

Краснопресненская средняя общеобразовательная школа;

Большеборковская средняя общеобразовательная школа;

Квакшинская средняя общеобразовательная школа;

Славновская основная общеобразовательная школа.

Органы управления образованием и образовательные учреждения других муниципальных образований – по запросам.

Проверяемый период: 2015 год, 2016 год – в части оценки порядка предоставления субсидий, включенного в состав Государственной программы.

Цель контрольного мероприятия:



Оценка обоснованности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно.

Сроки проведения: с 25.01.2016 по 09.09.2016.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: средства областного бюджета $-50\ 000,0$ тыс. руб. (исполнение).

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

1. Министерство образования Тверской области (далее — *Министерство*), местонахождение (юридический и фактический адрес): г. Тверь, ул. Советская, д. 23, является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим разработку и реализацию единой государственной политики в сфере образования. Деятельность Министерства осуществляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 17.10.2011 № 69-пп (с изм.).

Министерство в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет формирование бюджета Тверской области в части расходов по отрасли «Образование», обладает полномочиями главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС) и получателя бюджетных средств в соответствии с законодательством.

В проверяемом периоде Министерство являлось главным распорядителем бюджетных средств по предоставлению субсидий из областного бюджета Тверской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно. Контроль за соблюдением получателями условий предоставления и расходования субсидий, их целевым и эффективным использованием также возложен на Министерство.

2. Управление образования администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район», местонахождение (юридический и фактический адрес): г. Тверь, Набережная реки Лазури, д. 3.

В соответствии с Уставом муниципального образования Тверской области «Калининский район, утвержденным решением Собрания депутатов Калининского района от 26.05.2005 № 27 (в ред. от 22.11.2012 № 28) — является отраслевым (функциональным) органом МО «Калининский район».

Осуществляет деятельность в соответствии с Положением, утвержденным Решением Собрания депутатов муниципального образования Тверской области «Калининский район» от $02.11.2011~\text{N}\textsubsete} 33$. Является юридическим лицом; имеет бюджетную смету расходов и лицевые счета, обслуживаемые отделом казначейства финансового управления администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район»; является учредителем подведомственных ему муниципальных образовательных учреждений (далее – MOV).

3. Муниципальные общеобразовательные учреждения, подведомственные управлению образования администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район», являются юридическими лицами, обладают обособленным имуществом, имеют лицевые счета, печати, штампы, бланки. Осуществляют деятельность на основании Уставов, утвержденных постановлениями администрации муниципального

образования «Калининский район». Уставами к числу видов деятельности, не являющихся основными, отнесено – оказание транспортных услуг.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам проверок на объектах были составлены акты, которые в установленном порядке направлены для ознакомления и подписания проверяемым организациям. Министерством образования Тверской области по отдельным пунктам представлены замечания поясняющего характера, которые были учтены при составлении настоящего отчета. Другими организациями акты подписаны без возражений.

Результаты проверки:

1. Общие сведения

Численность учащихся, проживающих в сельской местности и нуждающихся в подвозе к месту обучения и обратно

По данным Министерства образования Тверской области на начало 2015 года численность обучающихся, проживающих в сельской местности во всех 36 муниципальных образованиях Тверской области, составляла 20777 человек, из них 9937 человек, или 47,8%, нуждались в подвозе и всем им был организован подвоз, в том числе 8601 учащемуся (97,3% от 9937 чел.) – школьными автобусами.

Значительное количество школьников на подвозе обусловлено последовательным сокращением числа школ в сельской местности за ряд лет. Согласно статистическим данным с 2001 года по 2015 год в Тверской области число общеобразовательных организаций в сельской местности сократилось на 463, или 59,7%, численность обучающихся в сельских школах уменьшилась на 29821 чел., или на 60,3%.

На конец 2015 года численность обучающихся, проживающих в сельской местности, увеличилась на 565 человек, или 2,7%, по сравнению с началом года и составила 21342 человека. Увеличилась и численность школьников, нуждающихся в подвозе — 10351 человек, или 48,5%, по данным Министерства всем им был организован подвоз, в том числе 9222 чел. (89,1%) — школьными автобусами.

Распределение муниципальных образований (MO) по доле учащихся на подвозе в общем количестве учащихся на 01.01.2016 характеризуется следующим образом:

- от 10% до 30% 3 МО (Оленинский район 17,4%, Бельский район 22,3%, Кимрский район 26,8%);
- от 30,1% до 40% 5 MO (Вышневолоцкий, Калининский, Конаковский, Старицкий, Торжокский районы);
- от 40,1% до 50% 4 МО (Андреапольский, Бологовский, Лесной, Ржевский районы);
- от 50,1% до 60%-5 МО (Весьегонский, Калязинский, Кашинский, Торопецкий, Удомельский районы);
- от 60,1% до 70% 8 МО (Бежецкий, Западнодвинский, Максатихинский, Нелидовский, Рамешковский, Сандовский, Сонковский, Спировский районы);
- от 70,1% до 80% 7 МО (Зубцовский, Кесовогорский, Краснохолмский, Лихославльский, Молоковский, Осташковский, Селижаровский районы);
- от 80,1% до 96,1%-4 МО (Жарковский район -81,6%, Кувшиновский район -96,1%, Пеновский район -86,8%, Фировский район -86%).

Таким образом, в большей части муниципальных образований (в 24 из 36) доля учащихся на подвозе составляла более половины обучающихся — от 50% до 96,1%.

Наименьшая доля нуждающихся в подвозе детей от общего количества обучающихся в сельской местности сложилась в Оленинском районе — 17,4% (из 470 учащихся 82 нуждаются в подвозе), Бельском районе — 22,3% (из 130 учащихся 29 нуждаются в подвозе) и Кимрском районе — 26,8% (из 608 учащихся 163 нуждаются в подвозе). Наибольшая — в Кувшиновском районе — 96,1% (из 229 учащихся 220



нуждаются в подвозе), Пеновском районе -86.8% (из 152 учащихся 132 нуждаются в подвозе), Фировском районе -86.0% (из 278 учащихся 239 нуждаются в подвозе).

В 20 школах 16 муниципальных образований при школах организованы интернаты в общей сложности на 211 чел. (Бежецкий – 15; Бологовский – 5; Вышневолоцкий – 6; Западнодвинский – 5; Кашинский – 9; Кимрский – 38 в двух школах; Краснохолмский – 7; Лихославльский – 10; Максатихинский – 10; Оленинский – 13 в двух школах; Рамешковский – 23 в двух школах; Ржевский – 7; Селижаровский – 6; Старицкий – 20; Торопецкий – 25 в двух школах; Фировский – 12).

Количество специализированного транспорта для подвоза учащихся в муниципальных образованиях на начало 2015 года составляло 376 ед., приобретено в 2015 году за счет областного бюджета 28 ед. при потребности 92 ед. (в т.ч. дополнительно - 35 ед., на замену - 58 ед.), в 2016 году - 34 ед., потребность на 2017 год по данным Министерства составляет 70 ед.

2. Анализ законодательных, правовых и иных актов по теме проверки.

2.1. Федеральные акты

В соответствии с ч. 2 ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Φ едеральный закон № 273-ФЗ) организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Следует отметить, что общие требования к перевозкам пассажиров установлены и регулируются как специальными законами, так и множеством подзаконных актов.

Так, Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ утвержден «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», который определяет общие условия перевозок пассажиров и багажа. В соответствии со статьей 3 этого закона, Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 утверждены Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» определяет права и обязанности субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков в области обеспечения транспортной безопасности.

Статьей 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определены основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств. Данной статьей в редакции, действовавшей в проверяемом периоде (до 01.05.2016), была установлена обязанность субъектов транспортной деятельности соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Соответствующие Правила установлены приказом Минтранса России от 15.01.2014 № 7, которым утверждены <u>Правила обеспечения безопасности перевозок</u> и <u>Перечень мероприятий по подготовке работников субъектов транспортной деятельности</u> к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации.

Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177 утверждены Правила организованной перевозки группы детей автобусами, которыми определены требования к перевозке детей автобусами в городском, пригородном или междугородном сообщении.

С целью разъяснения обязанностей по обеспечению безопасности при организации перевозок обучающихся, Минобрнауки России совместно с Министерством транспорта России и МВД России подготовило Методические рекомендации «Об организации

перевозок обучающихся в образовательные организации», которые были доведены Письмом от 29.07.2014 № 08-988 (далее — *Рекомендации*). Рекомендации определяют основные мероприятия по повышению безопасности дорожного движения и обеспечению прав и законных интересов обучающихся и их родителей (законных представителей) при осуществлении перевозок обучающихся образовательных организаций автобусным транспортом, находящимся на законных основаниях (в собственности, лизинге, аренде) у образовательных организаций и использующихся для собственных нужд.

Рекомендации определяют условия, при которых образовательные организации могут организовывать перевозку обучающихся самостоятельно. Для этого в образовательных организациях в наличии должна быть необходимая производственнотехническая, кадровая и нормативно-методическая база, позволяющая обеспечить безопасность дорожного движения при осуществлении перевозок обучающихся.

Рекомендации конкретизируют <u>требования к автобусам, используемым для осуществления перевозок групп обучающихся,</u> автобусы должны соответствовать:

- ГОСТ Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования»;
- требованиям п. 3 Правил организованной перевозки групп детей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177, согласно которым для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус: с года выпуска которого прошло не более 10 лет; который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;
- техническое состояние автобуса должно отвечать требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации (Постановление Совета Министров Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О правилах дорожного движения»):
- автобусы для перевозки обучающихся должны стоять на охраняемой стоянке с исключения возможности самовольного ИХ использования водителями организации, а также посторонними лицами или причинения автобусам каких-либо автобусы разрешено повреждений. Использовать ДЛЯ перевозки обучающихся исключительно в целях осуществления перевозок обучающихся.

Рекомендациями определены обязанности образовательной организации:

- своевременно проводить технический осмотр, обслуживание и ремонт автобусов для перевозки обучающихся в порядке и сроки, определяемые действующими нормативными документами;
- проводить ежедневный предрейсовый контроль технического состояния автобусов с соответствующими отметками в путевом листе;
 - организовывать стажировки для водителей;
 - в установленные сроки проводить медицинское освидетельствование водителей;
- регулярно проводить предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей.

Образовательная организация обязана соблюдать:

- требования, установленные законодательством РФ в части соблюдения режимов труда и отдыха водителей;
- основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, установленные (ст. 20 Закона РФ № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Правила организованной перевозки группы детей, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177;
- Правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом ... и перечень мероприятий по подготовке работников ... к



безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации, утвержденные Приказом Минтранса России от 15.01.2014 № 7.

Кроме того, Рекомендациями установлены дополнительные требования к стажу и квалификации водителя, скоростному режиму при подвозе учащихся, порядку сопровождения, страхования гражданской ответственности и др.

Директор образовательной организации является лицом, ответственным за обеспечение безопасности автобусных перевозок обучающихся и состояние работы в организации по предупреждению дорожно-транспортных происшествий. Для этого он должен обеспечить:

- профессиональную надежность водителей автобусов;
- содержание автобусов в технически исправном состоянии, предупреждение отказов и неисправностей при их эксплуатации;
- организацию обеспечения безопасных дорожных условий на маршрутах автобусных перевозок;
- организацию перевозочного процесса по технологии, обеспечивающей безопасные условия перевозок обучающихся.
- В Приложении 2 к Рекомендациям приведен перечень соответствующих должностных обязанностей директора.

Образовательные организации, **не обладающие необходимыми условиями**, позволяющими обеспечить безопасность перевозок обучающихся, заключают с пассажирскими автотранспортными организациями, имеющими все перечисленные выше условия, муниципальные контракты

на хранение транспортных средств;

на организацию перевозок обучающихся.

2.2. Региональные акты

В Государственной программе Тверской области «Развитие образования Тверской области на 2015–2020 годы» (далее – *Программа*, *ГП*), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 515-пп (с изм. от 20.10.2015 № 491-пп), в подпрограмме 1 «Развитие системы общего образования в Тверской области» в рамках тактической задачи 4 «Обеспечение доступности качественных образовательных услуг в общеобразовательных организациях вне зависимости от места проживания и состояния здоровья обучающихся» предусмотрено **мероприятие** 4.001 «Содействие муниципальным образованиям Тверской области в транспортном обслуживании населения в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно» с объемом финансирования за счет средств областного бюджета Тверской области 50000,0 тыс. руб. (ежегодно).

Согласно Программе механизм предоставления бюджетных ассигнований для выполнения вышеназванного мероприятия заключается в предоставлении субсидий местным бюджетам в целях финансовой поддержки муниципальных образований при реализации закрепленных за ними расходных обязательств в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Тверской области.

Законом Тверской области от 26.07.2005 № 94-3О «О межбюджетных отношениях в Тверской области» (в ред. от 30.09.2015 № 86-3О) определено, что субсидии из областного бюджета предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, включенных в перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, утверждаемый Правительством Тверской области.

Расходное обязательство муниципальных образований «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и

обратно» включено в Перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области, утвержденный Постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 693-пп (в ред. от 15.12.2015 № 619-пп). Перечнем установлен целевой показатель результативности предоставления субсидии — Количество обучающихся, пользующихся подвозом в общеобразовательные организации (действовал до 2016 года).

Постановлением Администрации Тверской области от 25.04.2011 № 174-па в редакции от $01.04.2014^{40}$ утверждены:

- а) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области (далее субсидии на подвоз учащихся, субсидии) на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно (далее Порядок предоставления субсидий);
- б) Методика распределения субсидий из областного бюджета Тверской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно (далее Методика).

Согласно Порядку предоставления субсидий (№ 174-па), действовавшему в проверяемом периоде:

Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий является **наличие потребности в средствах** для обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно в соответствующем муниципальном образовании.

Распределение субсидий: производится в соответствии с Методикой и утверждается постановлением Правительства Тверской области.

Условия предоставления субсидии:

а) предоставление муниципалитетами Министерству **отчетов** о расходовании средств по форме и в сроки, установленные Порядком: годового – до 20 января года следующего за отчетным, ежеквартальных – до 10 числа месяца следующего за отчетным кварталом.

б) предоставление Министерству не позднее 20 января года, следующего за отчетным, паспортов маршрутов, по которым осуществляется подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, согласованных с отделениями ГИБДД ОВД соответствующего муниципального образования. Форма паспортов маршрутов, требования к их содержанию Порядком не установлены.

По данным Министерства, представленным при подписании акта проверки, формы *паспорта школьного маршрута* и *схемы школьного маршрута* были доведены до муниципалитетов письмом Министерства образования Тверской области от 17.02.2012 № 29/4709-02 в составе Типового положения об организации специальных школьных перевозок (которое в настоящее время устарело, в связи с произошедшими изменениями законодательства).

 $^{^{40}}$ С 01.01.2016 вступило в силу постановление Правительства Тверской области от 26.01.2016 № 16-пп (о внесении изменений в ГП, которым Порядки включены в состав Программы).



- в) предоставление Министерству до 1 февраля текущего года выписки из решения о бюджете муниципального образования Тверской области на текущий финансовый год с указанием объема средств, предусмотренных на создание условий для обеспечения подвоза учащихся, в объеме не менее утвержденного распределением размера субсидии получателю.
- г) копии или выписки из муниципального правового акта об установлении расходных обязательств на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно. Срок представления этих документов в Порядке не установлен. Срок представления выписки из муниципального правового акта об установлении расходных обязательств (до 20.03.2015) был доведен до муниципалитетов письмом Министерства образования Тверской области от 19.02.2015 № 29/1907-05.
- В случае невыполнения условий, установленных настоящим Порядком, предоставление субсидий приостанавливается до выполнения получателями всех указанных условий.

Размер ежеквартального перечисления субсидий: 1 кв. - 30%, 2 кв. - 24%, 3 кв. - 12%, 4 кв. - 34% от утвержденного распределением размера.

Получатели обеспечивают целевое и эффективное использование субсидий, несут ответственность за нецелевое использование предоставленных субсидий.

Контроль за соблюдением получателями условий предоставления <u>и расходования</u> субсидий, их <u>целевым</u> и <u>эффективным</u> использованием осуществляется Министерством.

Вместе с тем областной Порядок предоставления субсидий в проверяемом периоде **не регламентировал критериев оценки** целевого и эффективного использования средств субсидий на подвоз учащихся и не содержал требований по доведению до муниципальных образований целевого показателя результативности, установленного Перечнем расходных обязательств муниципальных образований (от 24.12.2013 № 693-пп, в ред. от 15.12.2015 № 619-пп) — Количество обучающихся, пользующихся подвозом в общеобразовательные организации.

Отчеты муниципалитетов о расходовании средств на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг... в части обеспечения подвоза учащихся (по форме, установленной в Порядке № 174-па) содержали лишь суммовые показатели использования средств областного и местного бюджетов уполномоченными органами местного самоуправления (остаток, утверждено, предоставлено, кассовые расходы уполномоченного органа).

С 2016 года Порядком предоставления субсидий на подвоз, включенным в ГП «Развитие образования в Тверской области» (приложение 3), установлено, что субсидии муниципалитетам предоставляются:

- **в целях** создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно;
- **на основании соглашения** с Министерством, заключаемого при соблюдении следующих условий:

наличие муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предусмотрено предоставление субсидий;

наличие финансирования из местного бюджета в размере, не менее утвержденного постановлением Правительства Тверской области.

Форма Соглашения утверждается Министерством образования Тверской области.

<u>Условиями предоставления</u> субсидий (как и в 2015 году) являются: представление отчетов об использовании субсидий, паспортов школьных маршрутов, выписки из местного бюджета, копии или выписки из муниципальной программы, предусматривающей финансирование соответствующих мероприятий.

<u>Условиями расходования</u> субсидий является обеспечение муниципальными образованиями целевого и эффективного использования полученных субсидий.

Контроль за целевым и эффективным использованием субсидий и соблюдением муниципальными образованиями условий предоставления и расходования субсидий осуществляет главный распорядитель. Однако, как и в 2015 году, критерии оценки целевого и эффективного использования средств субсидий не определены.

С 2016 года применяются Правила предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области (от 24.11.2015 № 554-пп), устанавливающие общие требования к содержанию соглашения о предоставлении и использовании субсидии, форма которого устанавливается главным распорядителем средств областного бюджета. Оно должно содержать:

- а) цели предоставления и расходования субсидии;
- б) размер предоставляемой субсидии;
- в) перечень целевых показателей результативности использования субсидии и их значения;
 - г) сроки и порядок представления отчетов об использовании субсидии;
- д) порядок осуществления контроля за соблюдением муниципальным образованием Тверской области целей предоставления и расходования субсидии;
- е) ответственность сторон за нарушение условий соглашения, в том числе за недостижение муниципальным образованием Тверской области установленных в Соглашении значений целевых показателей результативности использования субсидии.

Приказом Министерства образования Тверской области от 08.02.2016 № 248/пк утверждена форма соглашения о предоставлении и использовании субсидий из областного бюджета на создание условий для ... обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно, которая не содержит целей расходования и целевых показателей результативности использования субсидий, что не соответствует требованиям, установленным Правилами предоставления субсидий из областного бюджета ... на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области от 24.11.2015 № 554-пп.

Применяемая с 2016 года Форма отчета муниципальных образований об использовании субсидии ... в части подвоза учащихся (приложение к Порядку предоставления субсидий в составе ГП), как и в 2015 году, не предусматривает отражение каких-либо показателей, характеризующих результат использования средств на подвоз учащихся в муниципальных образованиях.

Таким образом, в Порядке предоставления субсидий с методикой их распределения, включенном с 2016 года в ГП, сохраняются проблемы ранее действовавшего Порядка и Методики.

3. Формирование и исполнение расходов на создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно.

В областном бюджете Тверской области на 2015 год и плановый период (утв. законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-3О) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Содействие муниципальным образованиям Тверской области в транспортном обслуживании населения в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно» предусмотрены



Министерству образования по подразделу 0702 «Общее образование» КЦСР 2817204 «Субсидии на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно» в сумме 50 000,0 тыс. руб., что соответствует Программе.

Распределение субсидии на подвоз учащихся 36 муниципальным образованиям в общей сумме 50 000,0 тыс. руб. утверждено постановлением Правительства Тверской области от 17.02.2015 № 69-пп.

3.1. Соблюдение Методики распределения субсидий

Согласно Методике распределения субсидий размер субсидии муниципальному образованию должен рассчитываться исходя из:

а) общего объема субсидий, утвержденного законом Тверской области об областном бюджете на год.

Порядок определения общего объема расходов областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по организации обеспечения подвоза учащихся, не установлен. Фактически с 2011 года общий объем субсидий формируется из возможностей областного бюджета. При этом отмечается сокращение расходов областного бюджета. Так, в 2013–2016 годах на эти цели в областном бюджете ежегодно предусматривалось 50 000 тыс. руб., что на 14 516,4 тыс. руб., или 22,5%, меньше, чем в 2011–2012 годах (64 516,4 тыс. руб.);

б) суммарного количества километров на маршрутах, по которым осуществляется подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации (в конкретном муниципальном образовании и во всех муниципальных образованиях).

Источником данных для распределения субсидий, должна являться представляемая муниципальными образованиями в Министерство информация о суммарном количестве километров на маршрутах, по которым осуществляется подвоз, на 1 сентября года, предшествующего текущему. При этом понятие показателя «суммарное количество километров на маршрутах» и порядок формирования показателей органами местного самоуправления Методикой (или иным документом) не определены.

На этапе планирования бюджета на 2015 год Министерством образования в адрес муниципальных органов управления образованием было направлено письмо от 17.07.2014 № 29/8097-05 о представлении в срок до 25.07.2014 прогнозной информации об организации подвоза учащихся на 2015 год по форме, содержащей в том числе следующие данные:

- производительный пробег автобусов для подвоза учащихся в день;
- нулевой пробег автобусов для подвоза учащихся в день;
- производительный пробег автобусов для подвоза учащихся + холостой пробег автобусов для подвоза учащихся в день;
 - общий пробег автобусов для подвоза учащихся в день.

Таким образом, в работе с муниципальными образованиями по субсидиям на подвоз учащихся Министерство образования использовало различные определения пробега (производительный, нулевой, холостой, общий), которые отсутствуют в Порядке предоставления субсидий и Методике распределения субсидий (от 25.04.2011 № 174-па) или иных НПА. Это же касается порядка 2016 года, утв. постановлением Правительства Тверской области от 26.01.2016 № 16-пп (порядок включен в ГП).

Согласно пояснениям специалистов Министерства: производительный пробег – это пробег автобуса с учащимися; холостой пробег – это пробег автобуса без учащихся между пунктами для посадки и высадки детей; нулевой пробег – это пробег автобуса от места стоянки до пункта посадки детей и от последнего места высадки детей до места стоянки, а также проезды на заправку.

В период проверки Министерством образования представлена поступившая по запросу Министерства в период с 18.07.2014 по 25.07.2014 информация от 36 муниципальных образований об организации подвоза учащихся на 2015 год, согласно которой в целом по области производительный пробег автобусов для подвоза учащихся в день составит 26053,3 км или округленно 13027 км в одну сторону. Данный показатель и был использован Министерством для распределения субсидий.

При этом в приложении 78 к пояснительной записке к проекту закона об областном бюджете на 2015 год заявлено, что субсидии в общей сумме 50 000,0 тыс. руб. распределены 36 муниципальным образованиям исходя из суммарного количества километров на маршрутах в одну сторону.

Таким образом, распределение субсидий на подвоз учащихся на 2015 год произведено Министерством образования исходя из данных муниципальных образований по количеству километров <u>производительного</u> пробега автобусов в одну сторону в день (13027 км), а не <u>суммарного</u> количества километров на маршрутах, как предусмотрено в Методике.

Очевидно, что соотношение суммарного и производительного пробега является различным в разных муниципалитетах, что является одной из причин дифференциации показателя фактического уровня софинансирования муниципальных расходов на подвоз учащихся за счет областного бюджета. При этом полная информация о структуре пробега в разрезе муниципальных образований Министерством не представлена.

Кроме того, корректность (реалистичность) заявленных муниципалитетами показателей производительного пробега может быть поставлена под сомнение. Так в ходе проверки в управлении образования Калининского района установлено, что в производительный пробег 1758 км Управлением образования не был включен и, соответственно, Министерством не учтен при расчете субсидии району пробег по подвозу учащихся, осуществляемому сторонними организациями по договорам перевозки. По данным Управления образования, представленным в ходе проверки, километраж по актам замеров дорог по таким маршрутам (без учета количества рейсов) – 168,2 км в 6 МОУ (Квакшинская СОШ – 44 км, Михайловская СОШ –12 км, Оршинская СОШ – 7,2 км, Тверская СОШ – 25 км, Славновская ООШ – 47 км, Большеборковская СОШ – 33 км), по данным договоров перевозки – 265,3 км.

При этом следует отметить, что в расходах на подвоз школ, осуществляющих подвоз по договорам с транспортными организациями, пробег по которым не был заявлен и учтен при расчете субсидии району, отмечается максимальная доля областного бюджета (до 95%).

Таким образом, достоверность информации муниципалитетов о пробеге с трудом поддается оценке в связи с отсутствием порядка ее формирования и подтверждения.

«Паспорта маршрутов» также не дают такой возможности. В ходе проверки выборочно (по 18 муниципальным образованиям из 36) сопоставлены показатели по количеству км на маршрутах, использованные при распределении субсидии из областного бюджета на 2015 год, с показателями протяженности маршрутов в паспортах, а также в перечнях маршрутов, представляемых муниципалитетами в Министерство. Установлено, что использованные при распределении субсидий данные о суммарном количестве километров на маршрутах: соответствуют данным паспортов маршрутов только по 2 районам из 18; больше, чем в паспортах, – по 8 районам; меньше, чем в паспортах, – по 8 районам. Это может быть обусловлено различным пониманием муниципалитетами содержания показателя «суммарного количества километров на маршрутах».

В связи с вышеизложенным Методика требует конкретизации показателей, используемых в распределении субсидий, и установления порядка их формирования муниципалитетами при различных способах организации подвоза.

3.2. Соблюдение Министерством и муниципалитетами условий предоставления субсидий



1. Предоставление муниципальными образованиями отчетов об использовании средств на подвоз (условие перечисления субсидий во 1–4 кварталах)

В соответствии с пунктами 11–14 Порядка предоставление субсидий должно было осуществляться Министерством при условии предоставления муниципальными образованиями отчетов о расходовании средств на подвоз учащихся в установленные сроки (1 квартал – не позднее 20 января по расходам предыдущего года; 2–4 кварталы – не позднее 10 числа месяца следующего за отчетным кварталом).

Поступление отчетов **Министерством не регистрировалось, что не позволяет определить своевременность их представления и соблюдение Порядка** в этой части муниципалитетами и Министерством. При этом в отчетах большей части муниципалитетов даты отправления отчетов не указывались (1 квартал -24 MO; 2 квартал -22 MO; 3 квартал -25 MO; 4 квартал -26 MO).

Исходя из имевшихся в отчетах дат отправления, с **нарушением сроков** представлены отчеты:

- за 1 квартал 3 муниципальными образованиями: Лихославльский район (12.04.2015); Пеновский район (22.04.2015); Торопецкий район (14.04.2015);
- за 3 квартал 2 муниципальными образованиями: Западнодвинский район (12.10.2015); Пеновский район (14.10.2015).

Перечисления субсидий до выполнения названными муниципалитетами условия предоставления отчетов во 2 и 4 кварталах Министерством не допущено.

2. Предоставление паспортов школьных маршрутов (условие перечисления субсидий в 1 квартале)

Одним из условий предоставления субсидии муниципальному образованию является предоставление в Министерство не позднее 20 января года, следующего за отчетным, паспортов маршрутов, по которым осуществляется подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, согласованных с отделениями ГИБДД ОВД соответствующего муниципального образования.

В ходе проверки Министерством образования в качестве паспортов школьных маршрутов муниципальных образований, представлены документы, составленые в период с **2007 по 2014** год. Например, по Бежецкому району представлены паспорта маршрутов по МОУ Сукроменская СОШ (маршрут «Сукромы — Юркино») — на 15.01.2007, по МАОУ СОШ № 5 им. Л.Н. Гумилева (маршрут «МАОУ СОШ № 5 — д. Ляды») — на 01.04.2009; Лесным районом по Лесной СОШ (маршрут «Лесное — Городок — Спирово — Лопатиха — Лесное») — на 28.04.2007.

Несмотря на то, что форма паспорта маршрута была доведена Министерством до муниципалитетов в 2012 году, документы, представленные к проверке Министерством в качестве «паспортов школьных маршрутов», различаются по наименованиям, содержанию, порядку согласования паспортов и входящих в них документов как между муниципальными образованиями, так и внутри одного муниципального образования (паспорта маршрутов, паспорта безопасности транспортных средств и др.), и в большей части не соответствуют доведенной Министерством форме.

При этом определить дату их представления в Министерство (актуальность), а, следовательно, оценить соблюдение муниципалитетами условия предоставления субсидии в части срока представления паспортов не представляется возможным в связи с отсутствием регистрации данных документов Министерством.

В период проверки Министерством **не были представлены** паспорта маршрутов <u>на 2015 год</u> по 12 маршрутам в 10 из 19 образовательных учреждений Калининского района (Бурашевская СОШ, Горютинская СОШ, Езвинская СОШ, Никулинская СОШ, Эммаусская СОШ, Тургиновская СОШ, Квакшинская СОШ, Славновская СОШ, Михайловская СОШ, Оршинская СОШ);

По пояснениям ведущего эксперта отдела дошкольного, общего среднего, коррекционного и дополнительного образования Управления общего и

профессионального образования Министерства (Извекова С.В.), паспорта маршрутов от муниципалитетов ежегодно Министерством не требовались, что не соответствует условиям предоставления субсидий, предусмотренным п. 11 Порядка предоставления субсидий.

Все представленные Министерством паспорта проанализированы на наличие согласования с отделениями ГИБДД. Установлено, что отделениями ГИБДД в муниципальных образованиях согласованы различные документы:

- титульный лист паспорта школьного маршрута (например, паспорт школьного маршрута «Белый Новгородово» Бельской СОШ Бельского района);
- сведения о расстояниях между промежуточными населенными пунктами (например, по маршруту «д. Плоховка д. Инальцево д. Липовка д. Щелково д. Бородулино д. Плоховка» МОУ Лучниковской ООШ № 2 Калязинского района);
- акт замера протяженности маршрута (например, по маршруту «Ржев Денино Михалево Трубинино» МОУ Трубинская ООШ Ржевского района);
- расписание движения автобусов, ведомость опасных участков, акт обследования автобусного маршрута (МОУ Молоковская СОШ им. Н.В. Огаркова);
 - схема школьного маршрута (МОУ Торопецкая СОШ № 1).

Отдельными муниципалитетами были представлены, а Министерством приняты, паспорта маршрутов (паспорта безопасности транспортных средств), не согласованные с отделениями ГИБДД, что не соответствует условиям предоставления субсидий, предусмотренным п. 11 Порядка предоставления субсидий. В период проверки Министерством представлены 26 таких паспортов маршрутов по образовательным организациям 9 муниципальных образований (Бежецкий район, Бологовский район, Весьегонский район, Вышневолоцкий район, Калининский район, Максатихинский район, Молоковский район, Нелидовский район, Оленинский район), которым в 2015 году были перечислены субсидии на общую сумму 12 317,5 тыс. рублей. Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

No	Наименование	Количество не	Количество	Из них не	Сумма субсидии,
п/п	муниципального образования	представленных	представленных	согласованных	перечисленная
		паспортов	паспортов	с отделением	Министерством
		маршрутов	маршрутов	ГИБДД	в 2015 году
1	Бежецкий район		18	4 (22,2%)	1469,6
2	Бологовский район		12	2 (16,7%)	1271,2
3	Весьегонский район		9	2 (22,2%)	1204,8
4	Вышневолоцкий район		11	1 (9,1%)	1161,8
5	Калининский район	12	8	5 (62,5%)	3373,8
6	Максатихинский район		10	2 (20%)	1202,1
7	Молоковский район		9	8 (88,9%)	1393,3
8	Нелидовский район		16	1 (6,3%)	851,3
9	Оленинский район		7	1 (14,3%)	389,6
	Итого:	12	100	26 (26%)	12317,5

Согласно п. 16 Порядка предоставления субсидий в случае невыполнения условий, установленных настоящим Порядком, предоставление субсидий приостанавливается до выполнения получателями всех указанных условий.

Перечисление в 2015 году Министерством образования Тверской области субсидий 9 муниципальным образованиям в сумме 12 317,5 тыс. руб., или 24,6% общего объема субсидий на обеспечение подвоза учащихся (50 000,0 тыс. руб.), в отсутствие по части общеобразовательных организаций паспортов маршрутов, согласованных с ГИБДД, не соответствует требованиям п.п. 11, 16 Порядка предоставления субсидий и свидетельствует о нарушении Министерством условий предоставления субсидий, что образует состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 15.15.3. КоАП РФ.

Возражения Министерства образования по данному выводу, отраженному в п. 14 акта от 21.09.2016 № 769, направленного в Министерство, отсутствуют. В ответе на акт от



03.10.2016 № 29/12687-05 Министерством образования сообщается, что данное замечание принято во внимание. Письмом от 30.09.2016 № 29/12642-05 за подписью начальника отдела дошкольного, общего среднего, коррекционного и дополнительного образования Управления общего и профессионального образования Министерства образования Тверской области в адрес руководителей муниципальных органов управления образованием направлены образец паспорта школьного маршрута и предупреждение о том, что в 2017 году паспорта маршрутов, не соответствующие доведенной форме для выделения субсидии, приниматься не будут.

3. Предоставление муниципальными образованиями выписок из местных бюджетов (условие перечисления субсидий во 2 квартале)

Поступление выписок из решений о бюджетах муниципальных образований Тверской области на 2015 год в Министерстве не регистрировалось. По 18 муниципальным образованиям (50%) выписки (исходя из дат отправления) представлены в Министерство в период с 03.02.2015 по 22.04.2015, то есть на 2–57 рабочих дней позже установленного срока (до 1 февраля текущего года), что свидетельствует о нарушении этими муниципалитетами условий предоставления субсидий. Перечисления субсидий во 2 квартале до выполнения названными муниципалитетами этого условия Министерством не допущено.

При этом по остальным 18 муниципальным образованиям определить дату представления выписки не представляется возможным (не датированы), что не позволяет оценить соблюдение муниципалитетами и Министерством соответствующего условия предоставлении субсидий.

4. Соблюдение поквартальных сроков перечисления субсидий

Установленное Порядком предоставления субсидий ежеквартальное процентное соотношение при перечислении субсидий Министерством соблюдено.

Квартал	Размер субсидии, перечисляемый Министерством на	Перечислено Министерством на лицевые		
	лицевые счета муниципальных образований согласно	счета муниципальных образований		
	Порядку предоставления субсидий (от 25.04.2011 № 174-	дата	сумма, тыс.	
	па),%		руб.	
1 квартал	30% от утвержденного распределением размера субсидии	24.02.2015	15 000,0 (30%)	
2 квартал	24% от утвержденного распределением размера субсидии	21.04.2015 - 05.05.2015	12 000,0 (24%)	
3 квартал	12% от утвержденного распределением размера субсидии	17.07.2015 - 01.09.2015	6 000,0 (12%)	
4 квартал	34% от утвержденного распределением размера субсидии	21.10.2015 - 23.10.2015	17 000,0 (34%)	
Итого:	100		50 000,0	

Срок ежеквартального перечисления субсидий муниципальным образованиям Порядком предоставления субсидий поставлен в прямую зависимость от сроков предоставления муниципальными образованиями в Министерство отчетов и других документов, предусмотренных условиями предоставления субсидий.

Министерством образования в 2015 году не была организована регистрация поступающих от муниципальных образований документов, при этом в значительной части документов муниципальных образований в 2015 году отсутствовала информация о дате проконтролировать отправления, что позволяет своевременность не представления муниципалитетами И В полной мере оценить соблюдение Министерством сроков перечисления субсидий.

Таким образом, контроль за соблюдением получателями условий предоставления и расходования субсидий, возложенный на Министерство пунктом 22 Порядка предоставления субсидий (№ 174-па), не был организован надлежащим образом. Организация единой системы документооборота в Министерстве образования Тверской области отнесена к задачам Отдела организационной работы Министерства.

Данный факт наряду с недостатками Порядка распределения и предоставления субсидий местным бюджетам на обеспечение подвоза учащихся, создает риски неправомерного предоставления субсидий и искажений в их распределении.

4. Анализ расходов муниципальных образований на подвоз учащихся

4.1. Отражение расходов на организацию подвоза в местных бюджетах

Порядок отражения бюджетных ассигнований на подвоз учащихся в местных бюджетах зависит от применяющихся в конкретном муниципалитете способов организации подвоза учащихся

В результате анализа представленных в Министерство решений местных бюджетов на 2015 год было установлено:

а) В 28 муниципальных образованиях расходы на подвоз предусмотрены в виде субсидий, из них:

субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания (КВР 611) — в 8 муниципальных образованиях (Бологовского, Весьегонского, Вышневолоцкого, Конаковского, Лесного, Осташковского, Сандовского, Селижаровского, Удомельского районов);

субсидии на иные цели (КВР 612, 622) – в 2 муниципальных образованиях (Бежецкого района; Калининского района);

субсидии муниципальным бюджетным, автономным учреждениям и иным организациям (КВР 600) — в 17 муниципальных образованиях (Андреапольского, Западнодвинского, Зубцовского, Калязинского, Кашинского, Кесовогорского, Кимрского, Кувшиновского, Лихославльского, Молоковского, Нелидовского, Рамешковского, Сонковского, Спировского, Старицкого, Торжокского, Фировского районов).

- б) В 3 муниципальных образованиях (Вышневолоцкого, Жарковского, Оленинского районов) расходы предусмотрены на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (КВР 244), в связи с централизованной оплатой транспортных услуг управлениями образования.
- в) В 6 муниципальных образованиях (Бельского, Краснохолмского, Максатихинского, Пеновского, Ржевского, Торопецкого районов) расходы местного бюджета на организацию подвоза учащихся отдельно не закодированы, а включены в состав расходов на общее образование по различным целевым статьям, что затрудняет проверку достоверности отчетов этих муниципалитетов о расходовании средств на подвоз. Например:
- в Бельском районе по КЦСР 0120001 «МП «Развитие образования в Бельском районе Тверской области на 2014—2016 годы» подпрограмма «Модернизация дошкольного и общего образования в Бельском районе Тверской области на 2014—2016 годы» в сумме 285,9 тыс. руб.;
- в Краснохолмском районе по КЦСР 0122050 «Создание условий предоставления общего образования в соответствии с нормативными требованиями (муниципальный бюджет)» в сумме 1 968,1 тыс. руб.;
- в Максатихинском районе по КЦСР 1222102 «Оказание муниципальной услуги» КВР 611 (из общей суммы 21 245,2 тыс. руб.) 2 991,4 тыс. рублей.

4.2. Соблюдение условий софинансирования муниципалитетами

Согласно представленному Министерством в разрезе муниципальных образований сводному отчету о расходовании средств на реализацию расходных обязательств муниципальных образований ... в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно по состоянию на 01.01.2016:

- утверждено на 2015 год на подвоз учащихся **204 291,6** тыс. руб., в том числе за счет средств: областного бюджета 50 000,0 тыс. руб.; местных бюджетов 154 291,6 тыс. рублей. Удельный вес местного бюджета в общем **плановом** объеме расходов на подвоз составил в среднем 75,5%, в разрезе муниципальных образований от 50 до 89,1%;
- израсходовано на организацию подвоза учащихся **196 909,7** тыс. руб., в том числе за счет средств: областного бюджета $-50\,000,0$ тыс. руб. (100%); местных бюджетов $-146\,909,7$ тыс. руб. (95,2% утвержденного объема). Удельный вес финансирования из



местных бюджетов составил в среднем **74,6%**, в том числе в разрезе муниципальных образований от 50% (Бельский район, Калязинский район) до 87% (Кимрский район).

Таким образом, требование Порядка предоставления субсидий о долевом финансирования из местных бюджетов не менее финансирования из областного бюджета муниципалитетами соблюдено.

Согласно отчетам муниципальных образований о расходовании средств на подвоз учащихся за 2015 год, расходы (областной и местные бюджеты) на подвоз учащихся были запланированы в 2015 году в среднем по области в размере **7,85** тыс. руб. на 1 км производительного пробега (из них 1,9 тыс. руб. за счет областного бюджета). Размер данного показателя по муниципальным образованиям значительно различается: от 3,9 тыс. руб. до 17,55 тыс. руб., выше среднего – в 14 муниципалитетах. Информация приведена в таблице.

Таблица

Наименование МО	Утверждено финансирование на 2015 год, тыс. руб.			Пробег в одну сторону в	Расходы на 1 км в расчете на год	
	Всего	ОБ	МБ	распределении субсидии, км	тыс. руб. гр2 : гр 5 : 2	
1	2	3	4	5	6	
Андреапольский	1732,4	779,9	952,5	203,2	4,25	
Бежецкий	8736,1	1469,6	7266,5	382,9	11,4	
Бельский	571,8	285,9	285,9	74,5	3,9	
Бологовский	4871,2	1271,2	3600,0	331,2	7,35	
Весьегонский	4084,6	1204,8	2879,8	313,9	6,5	
Вышневолоцкий	4817,4	1161,8	3655,6	302,7	7,95	
Жарковский	2363,9	725,0	1638,9	188,9	6,25	
Западнодвинский	4852,3	1308,8	3543,5	341	7,1	
Зубцовский	13174,2	2290,2	10884,0	596,7	11,05	
Калиниский	13024,4	3373,8	9650,6	879	7,4	
Калязинский	3999,4	1999,7	1999,7	521	3,9	
Кашинский	5356,6	1915,3	3441,3	499	5,35	
Кесовогорский	5684,6	1105,8	4578,8	288,1	9,85	
Кимрский	7942,5	1032,5	6910,0	269	14,75	
Конаковский	6022,5	2112,5	3910,0	550,4	5,45	
Краснохолмский	4720,8	1149,5	3571,3	299,5	7,9	
Кувшиновский	4353,9	765,7	3588,2	199,5	10,9	
Лесной	2364,6	822,9	1541,7	214,4	5,5	
Лихославльский	3970,6	1046,7	2923,9	272,7	7,3	
Максатихинский	6999,4	1202,1	5797,3	313,2	11,15	
Молоковский	5446,9	1393,3	4053,6	363	7,5	
Нелидовский	3419,8	851,3	2568,5	221,8	7,7	
Оленинский	1103,5	389,6	713,9	101,5	5,45	
Осташковский	11801,2	2562,0	9239,2	667,5	8,85	
Пеновский	2412,9	1092,0	1320,9	284,5	4,25	
Рамешковский	7636,7	1786,7	5850,0	465,5	8,2	
Ржевский	5801,2	1769,4	4031,8	461	6,3	
Сандовский	6411,6	701,6	5710,0	182,8	17,55	
Селижаровский	6347,2	1594,8	4752,4	415,5	7,65	
Сонковский	1531,9	452,9	1079,0	118	6,5	
Спировский	2943,4	941,5	2001,9	245,3	6,0	
Старицкий	6229,0	2505,6	3723,4	652,8	4,75	
Торжокский	12777,4	2038,8	10738,6	531,2	12,05	
Торопецкий	4167,4	2051,5	2115,9	534,5	3,9	
Удомельский	12015,7	1801,3	10214,4	469,3	12,8	
Фировский	4602,6	1044,0	3558,6	272	8,45	
Всего / в среднем	204291,6	50000,0	154291,6	13027,0	7,85	

Различия показателей расходов на 1 км между муниципалитетами зависят от способа организации подвоза, соотношения суммарного и производительного пробега (процент холостого пробега), количества рейсов, и др. Определенное влияние может оказывать и качество исходной информации муниципалитетов о пробеге, а также достоверность самих отчетов в случаях, когда расходы местного бюджета на организацию подвоза учащихся отдельно не закодированы.

5. Способы организации подвоза учащихся в разных муниципальных образованиях

В проверяемом периоде подвоз в разных муниципальных образованиях Тверской области, а в ряде случаев внутри одного муниципального образования, осуществлялся различными способами. В значительной части перевозки школьников в рамках обеспечения учебного процесса организованы самими учебными заведениями автобусами, находящимися в их оперативном управлении.

В ряде муниципальных образований для подвоза учащихся созданы специальные муниципальные учреждения и предприятия. Например, в Кимрском районе школьные автобусы переданы в оперативное управление МБУ «Желтый автобус» – муниципальному бюджетному учреждению, специально созданному для подвоза учащихся. Аналогично в Осташковском районе создано МБУ «Школьные перевозки». В Рамешковском районе создано муниципальное казенное предприятие «Школьный автобус». Подвоз данными перевозчиками осуществляется в рамках муниципальных заданий.

В Зубцовском районе школьные автобусы закреплены за МАУ «Пассажирские перевозки», которое также осуществляет подвоз учащихся к месту обучения и обратно в рамках муниципального задания.

В то же время в Западнодвинском районе для подвоза учащихся создано МУП «Школьный автобус», в Бежецком районе — МУП «Бежецкие школьные перевозки», которым школьные автобусы переданы в пользование (хозяйственное ведение). В силу коммерческого характера данные предприятия осуществляют подвоз по договорам, заключаемым с каждой школой по результатам открытого аукциона в электронной форме.

В Кувшиновском районе автобусы переданы в хозяйственное ведение МУП Кувшиновского района «Авто Транс», которое наряду с прочими перевозками осуществляет подвоз учащихся по договорам со школами по единому тарифу за 1 км без учета количества учащихся. Аналогично организован подвоз в Кашинском районе — МУП АТП, в Кесовогорском районе — МУП «Автобус»; в Селижаровском — МУП «Селижаровское АТП»; Жарковском районе (наряду со школьными перевозками) — МУП АТП.

В Максатихинском районе школьные автобусы, состоящие на балансе образовательных организаций, переданы в пользование ООО «Макс Авто», которое осуществляет подвоз учащихся во все школы района по договорам со школами по единому тарифу за 1 км без учета количества учащихся. Аналогичным образом организован подвоз учащихся в Удомельском районе — ЗАО Техносервис, в Сандовском районе — ООО Сандовское АТП (поставщики определены по результатам электронных аукционов).

В Калининском районе подвоз осуществлялся как самостоятельно школами (24 школьных автобуса в 17 МОУ), так и по договорам со сторонними перевозчиками в 4 МОУ (ИП Истомин А.М., ИП Лейман К.Э., ООО «Меха»).

В Бежецком районе три школы осуществляют подвоз самостоятельно, остальные по договорам с МУП «Бежецкие школьные перевозки». Аналогичное решение принято и в некоторых других районах.

Таким образом, наблюдается **наличие различных подходов** к организации подвоза учащихся, в том числе:

- предоставление автобусов в оперативное управление школам, которые организуют подвоз самостоятельно;
- использование ресурсов транспортных МУП, в том числе специально созданных для подвоза учащихся, которые включают парк школьных автобусов, переданных им в хозяйственное ведение;
- подвоз учащихся, по договорам, заключаемым школами по результатам конкурсного размещения муниципального заказа на подвоз;
- создание для подвоза учащихся специализированных муниципальных бюджетных и автономных учреждений, которые осуществляют подвоз в рамках муниципального задания закрепленными за ними школьными автобусами.



Последняя модель, на наш взгляд, является предпочтительной с точки зрения концентрации материальных, финансовых, трудовых ресурсов, что позволяет в централизованном порядке обеспечить соблюдение всех требований безопасности перевозок и облегчает контроль. Однако недостатком может быть значительный холостой пробег автобусов при большой разбросанности населенных пунктов.

Рациональность создания специализированных (специально для подвоза учащихся) муниципальных предприятий **в форме унитарных** вызывает сомнения. Данные предприятия являются коммерческими и могут стать поставщиком услуг по подвозу школьников только став победителем в конкурсе на право заключения муниципального контракта на подвоз школьников (что при наличии конкуренции не является безусловным), в то время как созданы специально для этой цели и располагают специально оборудованными школьными автобусами.

Наиболее распространенной и при этом наиболее сложной для школ является модель самостоятельной организации подвоза учащихся школьными автобусами, переданными им в оперативное управление. Имея на балансе транспортные средства и осуществляя перевозки, школа становится **субъектом транспортной деятельности** и субъектом транспортной инфраструктуры, к которым законодательством предъявляется множество требований. Для соблюдения всех установленных законодательством требований и условий, при которых школы могут организовывать перевозку обучающихся самостоятельно (они обобщены в Рекомендациях Минобрнауки РФ), **образовательным** учреждениям приходится заниматься деятельностью другой отраслевой направленности, которая занимает много времени и требует специальных знаний и опыта.

Об этом свидетельствует длинный перечень должностных о<u>бязанностей директора</u> <u>школы,</u> изложенный в Рекомендациях. Так, <u>для обеспечения профессиональной надежности водителей</u> в процессе их профессиональной деятельности директор обязан в том числе:

- осуществлять прием на работу, организовывать стажировки и допуск к осуществлению перевозок обучающихся водителей, имеющих непрерывный стаж работы в качестве водителя автобуса не менее трех последних лет;
- обеспечивать повышение профессионального мастерства водителей путем организации занятий необходимой для обеспечения безопасности дорожного движения периодичности, но не реже одного раза в год, по соответствующим учебным планам и программам ежегодных занятий с водителями;
- обеспечивать проведение в установленные сроки медицинского освидетельствования водителей;
- организовывать регулярное проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей;
- обеспечивать соблюдение установленных законодательством $P\Phi$ режимов труда и отдыха водителей;
- осуществлять регулярное обеспечение водителей необходимой оперативной информацией об условиях движения и работы на маршруте путем проведения регистрируемых инструктажей, включающих сведения (приведен перечень из 11 наименований).

<u>Для содержания автобусов в технически исправном состоянии</u>, предупреждения отказов и неисправностей при их эксплуатации директор обязан обеспечивать:

- проведение технического осмотра, обслуживания и ремонта автобусов в порядке и сроки, определяемые действующими нормативными документами;
- проведение ежедневного предрейсового контроля технического состояния автобусов перед выездом с соответствующими отметками в путевом листе;
- охрану автобусов для исключения возможности самовольного их использования водителями организации, а также посторонними лицами или причинения автобусам каких-либо повреждений.

С целью обеспечения безопасных дорожных условий на маршрутах автобусных перевозок директор обязан немедленно сообщать в органы исполнительной власти муниципального образования, дорожные, коммунальные и иные организации, в ведении которых находятся автомобильные дороги, улицы, железнодорожные переезды, паромные переправы, а также в органы ГИБДД:

- о выявленных в процессе эксплуатации маршрутов недостатках в состоянии автомобильных дорог, улиц, железнодорожных переездов, паромных переправ, их обустройства, угрожающих безопасности движения;
- внезапных неблагоприятных изменениях дорожно-климатических условий, стихийных явлениях.

<u>Для организации перевозочного процесса</u> по технологии, обеспечивающей безопасные условия перевозок детей, директор обязан:

- обеспечивать сопровождение перевозок групп детей преподавателями или специально назначенными взрослыми;
- обеспечивать проведение предрейсовых инструктажей водителей, сопровождающих лиц и детей о мерах безопасности во время поездки на автобусе для перевозки обучающихся;
- обеспечить каждого водителя автобуса для перевозки обучающихся графиком движения на маршруте с указанием времени и мест остановок, схемой маршрута с указанием опасных участков, информацией об условиях движения и другими необходимыми путевыми документами;
- организовывать контроль за соблюдением маршрутов и графиков (расписаний) движения, количеством перевозимых пассажиров, не превышающим число мест для сидения.

И другие обязанности директора.

При этом в основном школы не обладают необходимой производственнотехнической, кадровой и нормативно-методической базой, позволяющей обеспечить безопасность перевозок в соответствии со всеми требованиями.

Директора школ испытывают трудности с организацией хранения автобусов, технического обслуживания, заправки топливом, прохождения медицинских осмотров водителей и техосмотров транспортных средств, подготовкой кадров, отвечающих за безопасность перевозок, организацией контроля использования автобусов. В частности, это показали проверки в школах Калининского района.

В большинстве муниципальных школ, самостоятельно осуществляющих подвоз, отсутствуют условия для надлежащего хранения автобусов. В связи с этим автобусы хранятся на территориях сторонних организаций по договорам школ с транспортными и иными организациями. При этом в ряде случаев качество таких договоров не гарантирует сохранность автобусов, что не соответствует требованиям п. 3.1.11. Рекомендаций (обязанность школы – обеспечение стоянки и охраны автобусов для перевозки обучающихся для исключения возможности самовольного их использования водителями организации, а также посторонними лицами или причинения автобусам каких-либо повреждений). Например, в договоре Славновской школы Калининского р-на с МУП «ПАТП-1» от 15.02.2016 № 14/16 о предоставлении парковочного места не предусмотрена обязанность МУП обеспечивать сохранность автобуса и ответственность в размере стоимости имущества, не установлен порядок фиксации присутствия АТС на стоянке. А договором Квакшинской школы Калининского р-на с ЗАО «Тверской птицеводческий комплекс» на безвозмездное предоставление стоянки для хранения автобуса от 01.06.2016 (без номера) прямо определено, что Исполнитель не осуществляет охрану указанного автобуса с целью недопущения порчи, гибели, разукомплектования автомобиля, иного причинения Заказчику имущественного ущерба и не несет материальную ответственность за ущерб, причиненный Заказчику порчей, гибелью, разукомплектованием или иными



причинами за время нахождения автомобиля на стоянке, в том числе угоном и иными преступными посягательствами третьих лиц (в ходе проверки договор перезаключен).

В ряде случаев автобусы хранятся на придомовых территориях водителей, что также не соответствует требованиям п. 3.2. и 3.1.11. Рекомендаций и не обеспечивает сохранности.

Предрейсовые технические осмотры также в основном проводятся по договорам школ со сторонними организациями, имеющими необходимые ресурсы. Собственных обученных механиков для этих целей имеют некоторые школы (Весьегонского, Вышневолоцкого, Жарковского, Калязинского, Лесного, Нелидовского, Оленинского, Сонковского, Фировского районов). Аналогично медицинские осмотры водителей во всех школах, осуществляющих подвоз самостоятельно, проводятся сторонними организациями (ЦРБ, ФАП).

Во исполнение Нормативных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при организации перевозки детей (приложение 3 к Рекомендациям) школа обязана назначить на должность исполнительных руководителей и специалистов прошедших специальную подготовку, подтвержденную организации лиц, соответствующими документами; обеспечить прохождение лицами, занимающими должности, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения, периодической аттестации на право занятия этих должностей. В Квакшинской школе Калининского р-на исполнение обязанностей механика, диспетчера и ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения возложено на директора школы (Иванов М.И.), для чего им пройдено соответствующее обучение и получены удостоверения о прохождении аттестации в комиссии при УГАДН по Тверской области на соответствие вышеуказанным должностям (аналогично в Михайловской, Большеборковской школах). В Оршинской школе ответственным за безопасность дорожного движения и перевозочную деятельность школьного автобуса назначен заместитель директора по воспитательной работе (Лисицына А.Ю.), которая прошла обучение в ФАУ «Тверской центр профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров Федерального дорожного агентства» и аттестацию в УГАДН по Тверской области.

Выполнение данных Нормативных требований также вызывает у школ определенные трудности, в том числе в связи с прохождением аттестации в Управлении государственного автодорожного надзора по Тверской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (УГАДН). По данным УГАДН, Комиссией по аттестации лиц, занимающих должности исполнительных руководителей и специалистов организаций и их подразделений, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов, в январе—апреле 2016 г. было аттестовано 162 человека, не прошли аттестацию 157 человек. Так, в Славновской школе ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения при перевозке детей назначен завуч школы (Сухов Р.С.). В связи с прохождением им обучения (с 18 по 30.01.2016) и аттестации (18.05.2016) новый автобус не использовался для подвоза обучающихся с ноября 2015 г. по июнь 2016 г. (до этого подвоз 32 школьников осуществлялся по договору с ИП Истомин А.М.), что свидетельствует также о предоставлении школе автобуса без учета её готовности к самостоятельной перевозке учащихся.

Отмечается неготовность специалистов школ к использованию специального оборудования на автобусах для контроля безопасности перевозок. В проверенных школах установленные законодательством требования к наличию тахографов и систем навигации на школьных автобусах соблюдались, но данное оборудование школами с целью контроля безопасности и снижения расходов на содержание и эксплуатацию школьных автобусов не использовалось. В проверенных школах водители не смогли продемонстрировать работу оборудования — распечатать чековую ленту из памяти тахографа и карты водителя, регистрирующих данные о режимах труда и отдыха водителя, скоростные режимы и пробег, которые должны использоваться для контроля.

Наблюдается износ и плохое техническое состояние школьных автобусов, а также их нехватка (что приводит к увеличению количества рейсов). В частности, об этом свидетельствует то, что из 28 школьных автобусов, приобретенных в 2015 году за счет областного бюджета, было выделено школам муниципалитетов на замену по году выпуска 19 ед.; в связи ненадлежащим техническим состоянием АТС, с года выпуска которых прошло менее 10 лет, – 3 ед.; по предписаниям УГАДН и решению суда – 6 ед. При этом оставалась потребность по заявкам муниципалитетов на 34 автобуса (приобретены в 2016 году), в том числе 20 ед. – на замену по году выпуска и ненадлежащему техническому состоянию; 10 ед. – в связи с отсутствием или недостатком автобусов в отдельных школах. Следует отметить, что и на новых автобусах школами выявлялись недостатки и неисправности, которые устранялись по гарантии или своими силами.

Таким образом, в отношении самостоятельной перевозки учащихся школами можно сказать: разрешено, но надлежащим образом силами школы трудновыполнимо.

Это подтверждается и результатами ежегодных проверок УГАДН по Тверской области⁴¹. Так проверками, проведенными в 2015–2016 гг. (как и в предыдущие годы), выявляются множественные нарушения правил перевозок детей «школьными» автобусами, среди которых типичными являются:

- непроведение обследований дорожных условий на маршрутах перевозки при подготовке к осенне-зимнему периоду;
 - несоблюдение правил перевозок пассажиров;
 - нарушение порядка хранения транспортных средств;
 - непроведение предрейсовых технических осмотров;
 - отсутствие обученных и аттестованных должностных лиц;
 - нарушение правил подготовки водителей к безопасной работе;
 - нарушение режима труда и отдыха водителей;
 - нарушение требований по проведению медосмотров водителей;
 - отсутствие согласованного расписания;
 - отсутствие схем маршрута с указанием опасных участков;
 - нарушения ведения путевой документации;
- не организован контроль за работой автобусов, осуществляющих перевозки школьников, с использованием системы спутниковой навигации ГЛОНАСС;
- школы не обеспечены соответствующими картами тахографов (картами предприятий и картами водителей); и др.

УГАДН отмечалось также несоответствие установленным требованиям автодорог 3 класса, по которым проходят маршруты школьных перевозок, в Фировском, Калязинском, Краснохолмском, Оленинском, Калининском, Конаковском, Торжокском, Сонковском, Бологовском районах.

6. Результаты проверок в управлении образования и школах Калининского района (отдельные выводы)

6.1. Организация подвоза

1. В проверяемом периоде подвоз проживающих в сельской местности учащихся осуществлялся в 21 общеобразовательное учреждение Калининского района (из 25), где обучалось более 90% школьников района. Общее количество обучающихся в этих школах на 01.01.2015 составляло 3506 чел., из них находились на подвозе 1142 чел., или 32,6%; на 01.01.2016 – 3607 чел., из них на подвозе – 1254 чел., или 34,8%. Школьными автобусами был обеспечен подвоз к месту обучения и обратно: на 01.01.2015 – 80,9%; на 01.01 2016 – 97,8% нуждавшихся.

Подвоз учащихся осуществлялся:

 $^{^{41}}$ http://ugadn69.tu.rostransnadzor.ru/%D0%BD%D0%BE%D0%BE%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/ (доклад начальника УГАДН от 24.05.2016)



- в 15 школах 22 школьными автобусами (11 ед. ПАЗ 2006–2013 г.в.; 5 ед. ГАЗ 2007–2011 г.в.; 4 ед. FORD 2014 г.в.; 2 ед. PEUGEO 2012 г.в.);
- в 6 школах 4 сторонними перевозчиками (ИП Истомин А.М., ИП Лейман К.Э., OOO «Меха», ИП Пыльнова И.В.). Количество детей на подвозе 190 чел., общая протяженность маршрутов 327,3 км.
- В конце 2015 года для школ Калининского района было дополнительно приобретено за счет средств областного бюджета 5 автобусов (1 марки Γ A3, 4 марки Π A3) для школ, в которых автобусов не было.
- 2. В проверяемом периоде Администрацией МО «Калининский район» распоряжения на открытие школьных маршрутов для перевозки обучающихся не издавались, что не соответствует Положению об организации специальных (школьных) перевозок, утвержденному Постановлением Главы МО «Калининский район» от 07.10.2010 № 3016 и Методическим рекомендациям Минобрнауки России об организации перевозок обучающихся в образовательные организации от 29.07.2014 № 08-988.
- 3. Утвержденное постановлением Главы МО «Калининский район» от 07.10.2010 № 3016 Положение об организации специальных (школьных) перевозок не приведено в соответствие с изменениями федерального законодательства после 2010 года, что не соответствует требованиям п. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Существующее положение в целом не противоречит Методическим рекомендациям об организации перевозок обучающихся в образовательные организации (письмо Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988), но не учитывает ряд новых требований к обеспечению безопасности, предусмотренных Методическими рекомендации, в частности по оснащению школьных автобусов тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.
- 4. Положение района о школьных перевозках не содержит регламента действий (взаимодействия) всех участников процесса мониторинга и контроля движения школьного автобуса с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS и тахографов.

В период проверки в учреждениях Калининского района подтверждена работа системы ГЛОНАСС только в Пушкинской СОШ. При этом распечатки отчетов системы ГЛОНАСС представлены Управлением образования, а не самой школой. Выборочной сверкой по позиции «пробег» между данными путевых листов и отчета системы ГЛОНАСС за 4 кв. 2015 года по одному из автобусов установлены значительные расхождения, по другому — отчеты системы ГЛОНАСС за исследуемый период не представлены в полном объеме. Из этого следует, что для контроля за соблюдением графиков и маршрутов движения школьных автобусов, целевым использованием автобусов, расходом топлива аппаратура спутниковой навигации ГЛОНАСС должным образом не использовалась. Это же касается тахографов, установленных на школьных автобусах в Калининском районе, но не использовавшихся для контроля режима труда и отдыха водителя, скоростных режимов и пробега.

- 5. Установлено, что большинством школ не соблюдены требования Положения о школьных перевозках (утв. Постановлением Главы МО «Калининский район» от 07.10.2010 № 3016) и Методических рекомендаций Минобрнауки России об организации перевозок обучающихся в образовательные организации от 29.07.2014 № 08-988:
- а) в части проведении комиссионного обследования дорожных условий на маршруте и составления актов не реже двух раз в год (за весенне-летний и осенне-зимний период). Акты обследования представлены:

за весенне-летний период 2015 года – по 2 школам из 15;

за осенне-зимний период 2014–2015 года – по 8 школам из 15;

акты по 2 школам (Рождественская, Бурашевская) не имеют дат, что не позволяет определить принадлежность к периоду,

по 4 школам (Верхневолжская, Щербининская, Краснопресненская, Медновская) акты обследования дорожных условий за весенне-летний и осенне-зимний периоды 2015 года отсутствуют;

б) в части участия сотрудников ГИБДД в обследованиях дорожных условий на маршруте:

отсутствуют подписи сотрудников ГИБДД на актах обследования 7 школ (Пушкинская — от 09.04.2015; Рождественская — без даты; Бурашевская — без даты; Некрасовская — от 28.08.2014; Езвинская — от 01.09.2014; Никулинская — от 02.09.2014; Медновская — от 01.03.2014);

- в) в части согласования с органами ГИБДД схем школьных маршрутов: согласование отсутствует у 8 школ (Пушкинская, Щербининская, Заволжская, Краснопресненская, Тургиновская, Некрасовская, Колталовская, Эммаусская). При этом схемы маршрутов не утверждены и Управлением образования Калининского района.
- 6. Выборочной проверкой путевых листов по школам (Колталовская, Щербининская, Никулинская, Краснопресненская, Большеборковская, Езвинская,) установлено:
- отсутствовали отметки о прохождении послерейсового медицинского осмотра в путевых листах школ: Колталовской (с 12.01.2015 по 31.01.2015), Щербининской (09.01.2015; 13.01.2015; 21.01.2015), Никулинской (с 09.01.2015 по 30.01.2015);
- отсутствовали отметки о прохождении технического осмотра в путевых листах Никулинской СОШ (с 09.01.2015 по 30.01.2015);

Проверкой в Пушкинской СОШ установлено, что предрейсовый технический осмотр автобуса производился после 1-го рейса, предрейсовый медицинский осмотр водителя — после 2-го рейса, то есть осмотры техники и водителя не являлись предрейсовыми.

По пояснениям директора Рождественской СОШ медицинский предресовый и послерейсовый осмотры автобуса проводились водителем в г. Твери, куда он добирался на своем личном транспорте из д. Заборовье (27–30 км от Твери), где проживал водитель и хранился автобус.

7. В школах отсутствует необходимая производственно-техническая база, позволяющая обеспечивать стоянку и охрану автобусов для перевозки обучающихся для исключения возможности самовольного их использования водителями организации, а также посторонними лицами или причинения автобусам каких-либо повреждений. Например:

автобус ПАЗ-32053 (2006 г.в.) Пушкинской СОШ в нерабочее время находится на территории участка водителя в д. Полубратово в 20 км от школы;

автобус ГАЗ-322132 (2011 г.в.), осуществляющий подвоз в Каблуковскую ООШ и Савватьевскую НОШ (филиалы Рождественской школы), — на территории участка водителя в д. Заборовье. Запас бензина хранился в гараже водителя в бочках и канистрах. В 2015 году с водителями договоры о материальной ответственности и (или) на хранение автобуса и ГСМ не заключались.

- 8. Управлением государственного автодорожного надзора по Тверской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в адрес Администрации МО «Калининский район» было направлено предписание от 29.06.2015 № 0143 «Об устранении выявленных нарушений», в котором указано, что при заключении школами (Большеборковская, Квакшинская, Славновская) договоров на подвоз учащихся с ИП Пыльновой И.В., ИП Истоминым А.М. не учитывались требования законодательства РФ, предъявляемые к транспортным средствам, используемым при перевозке детей.
- 9. В МОУ Большеборковская СОШ в 2015 году осуществлялся подвоз учащихся, проживающих в сельских населенных пунктах Старицкого района, что соответствует требованиям законодательства об образовании. При этом время в пути школьного автобуса с детьми по маршруту № 1 (д. Большие Борки д. Броды) составляло 50 мин.,



что не соответствует п. 2.5. Санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях (СанПиН 2.4.2.2821-10), согласно которым время в пути не должно превышать 30 минут в одну сторону. Аналогичное нарушение имело место в МОУ Пушкинская СОШ — время в пути с учащимися первого рейса школьного автобуса по маршруту «с. Пушкино — д. Полубратово — д. Телятьево — д. Бебелево — д. Калистово — с. Пушкино (СОШ)» составляло 50 минут, что обусловлено значительной разбросанностью населенных пунктов на маршруте.

10. Проживающие на территории Калининского района Тверской области 27 школьников (с 1-го по 11 классы) из д. Нестерово, д. Пирогово, д. Зиновьево (территориально закреплены за МОУ Пушкинская СОШ — приказ № 28-од от 28.01.2016) обучаются в МОУ «Микулинская гимназия», которая находится в Лотошинском районе Московской области и подвоз им не обеспечивает. Управлением образования Калининского района до родителей вышеназванных детей была доведена информация о готовности Пушкинской СОШ принять детей на обучение и обеспечить их подвоз школьном автобусом. В связи с этим школой подготовлены: схема маршрута движения школьного автобуса по направлению «с. Пушкино — д. Митенево — д. Новое — д. Микулино — д. Нестерово — с. Пушкино» (согласована сотрудником ОГИБДД ОМВД по Калининскому району 28.01.2016); акт обследования дорожных условий и замера протяженности школьных маршрутов от 22.01.2016; два варианта расписания движения школьных автобусов.

Однако по пояснениям директора школы родители детей, проживающих в д. Нестерово, д. Пирогово, д. Зиновьево, не хотят переводить их из МОУ «Микулинская гимназия» в МОУ Пушкинская СОШ по ряду причин, в том числе из-за более близкого расположения Микулинской гимназии от вышеназванных населенных пунктов (от д. Нестерово до МОУ «Микулинская гимназия» — 9 км, в то время как от д. Нестерово до МОУ Пушкинская СОШ — 28 км., при этом маршрут проходит через д. Микулино).

6.2. Расходы на обеспечение подвоза

1. В районном бюджете расходы на 2015 год на обеспечение подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно предусмотрены по коду вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в общей сумме 13 024,4 тыс. руб., в том числе 3 373,8 тыс. руб. – за счет областного бюджета, 9 650,6 тыс. руб. – за счет районного бюджета. Субсидии перечислены школам в полном объеме.

Требуемый уровень софинансирования расходов на подвоз учащихся в целом по району (не менее субсидии из областного бюджета) соблюден: 25,9% — областной бюджет; 74,1% — местный бюджет. В разрезе школ данное соотношение различно.

2. Расходы на подвоз 1 учащегося в среднем по району составили 10,34 тыс. руб. в год (от 6,45 тыс. руб. по Оршинской школе до 29,18 тыс. руб. по Колталовской школе).

Расходы на 1 км производительного пробега в среднем по району составили 5,7 тыс. руб. в годовом исчислении. При этом между школами эти показатели значительно различаются. По школам, осуществляющим подвоз школьными автобусами, этот показатель колеблется от 3,35 тыс. руб. по Рождественской школе до 10,6 тыс. руб. по Щербининской школе. По школам, осуществляющим подвоз по договорам с перевозчиками, — от 1,5 тыс. руб. по Большеборковской школе до 13,0 тыс. руб. по Тверской школе. В период проверки информация о структуре пробега в разрезе школ управлением образования не представлена, что не позволило определить сопоставимые показатели расходов на 1 км общего пробега по каждой школе и установить степень и причины их дифференциации, в том числе при разных способах организации подвоза.

3. Распоряжением администрации MO «Калининский район» от 21.11.2011 № 460-р утверждены направления расходования субсидий на подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно:

переоборудование школьных автобусов согласно ГОСР Р-51160-98;

прохождение технического осмотра и оплата госпошлины за технический осмотр школьных автобусов;

приобретение запасных частей и оплата ремонтных работ;

техническое обслуживание школьных автобусов;

оплата услуг пассажирского автотранспорта, осуществляющего перевозки обучающихся от места проживания до места учебы согласно ГОСТ Р 511600-98;

оформление страхового полиса ОСАГО;

приобретение ГСМ;

заработная плата водителям школьных автобусов и начисления на заработную плату;

оплата договоров по медицинскому осмотру водителей;

профессиональная подготовка водителей;

установка и обслуживание спутниковых навигационных систем типа ГЛОНАСС.

Перечень направлений является исчерпывающим. При этом в направлениях расходов не учтены расходы, непосредственно связанные с организацией подвоза учащихся (на подготовку лиц, ответственных за безопасность дорожного движения в школах; на услуги по стоянке и охране автобусов), осуществленные отдельными школами в 2015 году за счет местного бюджета.

4. В структуре фактических расходов учреждений расходы оплату материальных запасов составили 5 215,0 тыс. руб. (40%); на заработную плату и начисления — 3 652,5 тыс. руб. (28,7%); на транспортные услуги — 2 905,8 тыс. руб. (22,6%); прочие затраты (содержание имущества, прочие работы и услуги и др.) — 982,7 тыс. руб. (8,7%). За счет областного бюджета были запланированы и производились расходы по двум направлениям: на оплату транспортных услуг — 1 934,7 тыс. руб. и на приобретение ГСМ — 1 422,1 тыс. рублей.

7. Выполнение показателей Государственной программы Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы

До 2016 года целевой показатель результативности предоставления субсидии — Количество обучающихся, пользующихся подвозом в общеобразовательные организации — был установлен в Перечне расходных обязательств муниципальных образований ... (от 24.12.2013 № 693-пп, в ред. от 15.12.2015 № 619-пп) и в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы». С 2016 года — только в Программе. Кроме того, Программа содержит показатель задачи — Доля обучающихся, проживающих в сельской местности, которые обеспечены подвозом к месту обучения и обратно в общеобразовательные организации в общей численности обучающихся, нуждающихся в подвозе.

Согласно отчету за 2015 год о реализации Государственной программы Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы, программные показатели в части обеспечения подвоза учащихся выполнены.

Наименование	ед. изм	план	факт	% вып
Задача 4 «Обеспечение доступности качественных образовательных услуг в зависимости от места проживания и состояния здоровья обучающихся»	общеобраз	зовательны:	х организаі	циях вне
Показатель 1 "Доля обучающихся, проживающих в сельской местности, которые обеспечены подвозом к месту обучения и обратно в общеобразовательные организации в общей численности обучающихся, нуждающихся в подвозе"	%	98,90	98,90	1,000
Мероприятие 4.001 "Содействие муниципальным образованиям Тверской области в транспортном обслуживании населения в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно"	тыс. рублей	50 000,00	50 000,00	1,000
Показатель 1 "Количество обучающихся, пользующихся подвозом в общеобразовательные организации"	тыс. чел.	9,00	9,70	1,078



Увеличение количества обучающихся на подвозе по отношению к плановому показателю объяснено в отчете открытием новых маршрутов. При этом алгоритм формирования показателя в программе не раскрыт.

Следует отметить, что количественные показатели учащихся на подвозе в большей части муниципальных программ отсутствуют, из чего следует, что фактический показатель в отчете о реализации ГП был сформирован не на основании данных о реализации муниципальных программ, то есть данные собирались Министерством дополнительно.

Показатели муниципальных программ, характеризующие использование средств на организацию подвоза учащихся в сельской местности, в основном являются структурными (доля), при этом они различаются по содержанию и в большинстве случаев отличны от показателей ГП «Развитие образования Тверской области». Например:

Доля **учащихся, обеспеченных** подвозом к месту обучения и обратно, — в программах Бельского, Кашинского, Кесовогорского, Максатихинского районов;

Доля учащихся, охваченных подвозом **из общего числа учащихся** в районе, – в программе Пеновского района;

Доля сельских школьников, которым обеспечен ежедневный подвоз в общеобразовательные учреждения специальным школьным автотранспортом в общей численности школьников, нуждающихся в подвозе, — является основным (единственным) в программах Андреапольского, Калязинского Кимрского, Жарковского, Западнодвинского, Калининского, Лихославльского, Сандовского и других районов. В программах Вышневолоцкого и Селижаровского районов вышеназванный показатель предусмотрен наряду с показателем Доля учащихся обеспеченных подвозом из числа школьников, нуждающихся в подвозе.

Во исполнение требований областного Порядка предоставления субсидий (№ 554-пп) результативные показатели эффективности использования бюджетных средств и их значения должны быть предусмотрены формой Соглашения, утвержденной приказом Министерства от 08.02.2016 № 248/пк. Включение целевых показателей Соглашений в муниципальные программы и их выполнение должны стать условиями предоставления и расходования субсидий муниципальными образованиями.

Соответственно в форму отчета муниципалитета об использовании субсидии (приложение к Порядку предоставления субсидий в составе ГП), должен быть включен раздел о достижении показателей Соглашений, что необходимо для оценки эффективности использования средств финансовой поддержки по данному направлению.

Выводы:

- 1. В соответствии с ч. 2 ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.
- 2. Общие требования к перевозкам пассажиров установлены и регулируются как специальными законами, так и множеством подзаконных актов. В связи с этим Минобрнауки России совместно с Минтрансом России и МВД России разработаны Методические рекомендации об организации перевозок обучающихся в образовательные организации (от 29.07.2014 № 08-988), которые обобщают требования законодательства к организации самостоятельной перевозки учащихся школами.
- 3. В государственной программе Тверской области «Развитие образования Тверской области на 2015–2020 годы» предусмотрено мероприятие 4.001 «Содействие муниципальным образованиям Тверской области в транспортном обслуживании населения в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к

месту обучения и обратно» с объемом финансирования за счет средств областного бюджета Тверской области 50 000,0 тыс. руб. в форме субсидий местным бюджетам.

- 4. Постановлением Администрации Тверской области от 25.04.2011 № 174-па (ред. от 01.04.2014) утверждены Порядок предоставления и Методика распределения субсидий из областного бюджета Тверской области на софинансирование вышеназванных расходных обязательств муниципальных образований.
- 5. Порядок определения общего объема расходов областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по организации обеспечения подвоза учащихся, не установлен. Фактически с 2011 года общий объем субсидий формируется из возможностей областного бюджета. При этом отмечается сокращение расходов областного бюджета. Так, в 2013–2016 годах на эти цели в областном бюджете ежегодно предусматривалось 50 000 тыс. руб., что на 14 516,4 тыс. руб., или 22,5%, меньше, чем в 2011–2012 годах (64 516,4 тыс. руб.).
- 6. В Порядке предоставления субсидий на подвоз учащихся или ином региональном НПА не установлены: форма паспортов маршрутов и требования к их содержанию; срок представления в Министерство копии или выписки из муниципального правового акта об установлении расходных обязательств, ... в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно. Соответствующие требования доводились до муниципалитетов письмами Министерства, что не предусмотрено Порядком. При этом предоставление названных документов является условием предоставления субсидий.
- 7. Согласно Порядку предоставления субсидий контроль за соблюдением получателями условий предоставления и расходования субсидий, их целевым и эффективным использованием осуществляется Министерством. При этом Порядок предоставления субсидий в проверяемом периоде не регламентировал условий расходования и критериев оценки целевого и эффективного использования средств субсидий на подвоз учащихся.

Отчеты муниципалитетов о расходовании средств на реализацию расходных обязательств муниципальных образований в части обеспечения подвоза учащихся (по форме, установленной в Порядке № 174-па) характеризовали лишь суммовые показатели использования бюджетных средств уполномоченными органами местного самоуправления.

8. Утвержденная Приказом Министерства образования Тверской области от 08.02.2016 № 248/пк форма Соглашения о предоставлении и использовании субсидии ... в части обеспечения подвоза учащихся, не содержит целей расходования и целевых показателей результативности использования субсидий, что не требованиям, установленным Правилами предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на программ, направленных реализацию муниципальных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области от 24.11.2015 № 554-

Отчеты муниципалитетов о расходовании средств на реализацию расходных обязательств муниципальных образований в части обеспечения подвоза учащихся (по форме, установленной в ГП), как и ранее, характеризуют лишь суммовые показатели использования бюджетных средств уполномоченными органами местного самоуправления не предусматривают отражения каких-либо показателей, характеризующих результат использования средств, что не позволяет использовать их для оценки эффективности региональной финансовой поддержки муниципалитетов.

9. В Методике распределения субсидий не определено понятие и порядок формирования муниципальными образованиями показателя «суммарное количество километров на маршрутах», используемого для распределения субсидий из областного бюджета. В работе с муниципальными образованиями по субсидиям на подвоз учащихся



Министерство образования использовало понятия «производительный пробег автобусов»; «нулевой пробег автобусов»; «холостой пробег автобусов»; «общий пробег автобусов», которые отсутствуют в Порядке предоставления субсидий, Методике распределения субсидий.

10. Распределение субсидий произведено Министерством исходя из данных муниципальных образований по количеству километров производительного пробега автобусов в одну сторону в день (13027 км), а не из суммарного количества километров на маршрутах, как предусмотрено в Методике.

Использованные при распределении субсидий данные о количестве километров на маршрутах соответствуют данным паспортов маршрутов только по двум районам из 18, вошедших в выборку. Управлением образования Калининского района в производительный пробег не был включен, и, соответственно, Министерством не учтен при расчете субсидии району пробег по подвозу учащихся, осуществляемому сторонними организациями по договорам перевозки. Это может быть обусловлено различным пониманием муниципалитетами содержания показателя «суммарного количества километров на маршрутах».

- 11. В Порядке предоставления субсидий на организацию подвоза с методикой их распределения, включенном с 2016 года в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы», сохраняются проблемы ранее действовавшего Порядка и Методики.
- 12. Контроль за соблюдением получателями условий предоставления и расходования субсидий, возложенный на Министерство пунктом 22 Порядка предоставления субсидий (№ 174-па), не был обеспечен надлежащим образом.

Порядком предоставления субсидий срок ежеквартального перечисления субсидий муниципальным образованиям поставлен в прямую зависимость от сроков предоставления муниципальными образованиями в Министерство отчетов и других документов, предусмотренных условиями предоставления субсидий. Министерством не была организована регистрация поступающих от муниципальных образований документов, при этом значительная часть документов муниципальных образований также не была датирована, что не позволяет проконтролировать своевременность их представления муниципалитетами и в полной мере оценить соблюдение Министерством сроков перечисления субсидий.

Данный факт наряду с неполнотой административных процедур в НПА, регулирующих вопросы формирования, распределения и предоставления субсидий местным бюджетам на обеспечение подвоза учащихся, создает риски неправомерного предоставления субсидий и искажений в их распределении.

13. Формы паспорта школьного маршрута и схемы школьного маршрута были доведены до муниципалитетов письмом Министерства образования Тверской области от 17.02.2012 № 29/4709-02 в составе Типового положения об организации специальных школьных перевозок (которое в настоящее время устарело, в связи с произошедшими изменениями законодательства). При этом документы, представленные Министерством в ходе проверки в качестве паспортов школьных маршрутов, различаются по наименованиям и содержанию, как между муниципальными образованиями, так и внутри одного муниципального образования, и в основном не соответствуют доведенной Министерством форме.

14. В период проверки Министерством образования:

не представлены паспорта маршрутов по 10 из 19 образовательных учреждений Калининского района (по пояснениям Министерства паспорта ежегодно не требовались, на этапе планирования собиралась лишь информация об изменениях пробега, что не соответствует п. 11 Порядка предоставления субсидий);

представлены не согласованные с отделениями ГИБДД 26 паспортов маршрутов по образовательным организациям 9-и муниципальных образований, что не соответствует п. 11 Порядка предоставления субсидий.

Перечисление этим муниципалитетам в 2015 году субсидий в сумме 12 317,5 тыс. руб., или 24,6% общего объема субсидий на обеспечение подвоза учащихся (50 000,0 тыс. руб.), в отсутствие в Министерстве по части общеобразовательных организаций паспортов, согласованных с ГИБДД, не соответствует требованиям п.п. 11, 16 Порядка предоставления субсидий и свидетельствует о нарушении Министерством условий предоставления субсидий, что образует состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 15.15.3. КоАП РФ.

Возражения Министерства образования по данному выводу, отраженному в п. 14 акта от 21.09.2016 № 769, направленного в Министерство, отсутствуют. Министерством образования сообщается, что данное замечание принято во внимание. Письмом от 30.09.2016 № 29/12642-05 за подписью начальника отдела дошкольного, общего среднего, коррекционного и дополнительного образования Управления общего и профессионального образования Министерства образования Тверской области в адрес руководителей муниципальных органов управления образованием направлены образец паспорта школьного маршрута и предупреждение о том, что в 2017 году паспорта маршрутов, не соответствующие доведенной форме для выделения субсидии, приниматься не будут.

- 15. Кассовое исполнение расходов на подвоз уполномоченными органами местного самоуправления составило 196 909,7 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 50 000,0 тыс. руб., или 100% от объема финансирования и утвержденных плановых назначений; местных бюджетов 146 909,7 тыс. руб., или 99,9% от объема финансирования и 95,2% от утвержденных плановых назначений (154 291,6 тыс. руб.).
- 16. В общем объеме произведенных расходов на организацию подвоза удельный вес средств местных бюджетов составил 74,6% (от 50% по Бельскому и Калязинскому районам до 87% по Кимрскому району). Требование по долевому участию местных бюджетов в расходах на подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно (не менее финансирования из областного бюджета) соблюдено.
- 17. Расходы (областной и местные бюджеты) на подвоз учащихся были запланированы в 2015 году в среднем по области в размере 7,85 тыс. руб. на 1 км производительного пробега к месту обучения и обратно на год (из них 1,9 тыс. руб. за счет областного бюджета). Размер данного показателя по муниципальным образованиям значительно различается: от 3,9 тыс. руб. (Бельский, Калязинский, Торопецкий районы) до 17,55 тыс. руб. (Сандовский район), выше среднего в 14 МО. Различия показателей расходов на 1 км между муниципалитетами зависят от способа организации подвоза, соотношения суммарного и производительного пробега (процент холостого пробега), количества рейсов, и др. Определенное влияние может оказывать и качество исходной информации муниципалитетов о пробеге, а также достоверность самих отчетов в случаях, когда расходы местного бюджета на организацию подвоза учащихся отдельно не закодированы.
- 18. Наблюдается наличие различных подходов к организации подвоза учащихся, в том числе:
- предоставление автобусов в оперативное управление школам, которые организуют подвоз самостоятельно;
- использование ресурсов транспортных МУП, в том числе специально созданных для подвоза учащихся, которые включают парк школьных автобусов, переданных им в хозяйственное ведение;
- подвоз учащихся по договорам, заключаемым школами по результатам конкурсного размещения муниципального заказа на подвоз;
- создание для подвоза учащихся специализированных муниципальных бюджетных и автономных учреждений, которые осуществляют подвоз в рамках муниципального задания закрепленными за ними школьными автобусами.



19. Наиболее распространенной и при этом наиболее сложной для школ является модель самостоятельной организации подвоза учащихся школьными автобусами, переданными им в оперативное управление. Для соблюдения всех установленных законодательством требований к перевозкам детей и условий, при которых школы могут организовывать перевозку обучающихся самостоятельно, образовательным учреждениям приходится заниматься деятельностью другой отраслевой направленности, которая занимает много времени и требует специальных знаний и опыта. При этом в основном школы не обладают необходимой производственно-технической, кадровой и нормативнометодической базой, позволяющей обеспечить безопасность перевозок в соответствии со всеми требованиями. Директора испытывают трудности с организацией хранения автобусов, технического обслуживания, заправки топливом, прохождения медицинских осмотров водителей и техосмотров транспортных средств, подготовкой кадров, отвечающих за безопасность перевозок, организацией контроля за использованием автобусов. Сложность самостоятельной перевозки учащихся школами подтверждается и результатами ежегодных проверок УГАДН по Тверской области, которыми выявляются множественные нарушения правил перевозок детей «школьными» автобусами.

Отмечается неготовность специалистов школ к использованию специального оборудования на автобусах для контроля безопасности перевозок. В проверенных школах установленные законодательством требования к наличию тахографов и систем навигации на школьных автобусах соблюдались, но данное оборудование школами с целью контроля безопасности и снижения расходов на содержание и эксплуатацию школьных автобусов не использовалось.

20. Утвержденное постановлением Главы МО «Калининский район» от 07.10.2010 № 3016 Положение об организации специальных (школьных) перевозок не приведено в соответствие с изменениями федерального законодательства, что не соответствует требованиям п. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Существующее положение не учитывает ряд новых требований к обеспечению безопасности, в частности – по оснащению школьных автобусов тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Положение района о школьных перевозках не содержит регламента действий (взаимодействия) всех участников процесса мониторинга и контроля движения школьного автобуса с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS и тахографов.

- 21. В проверяемом периоде Администрацией МО «Калининский район» распоряжения на открытие школьных маршрутов для перевозки обучающихся не издавались, что не соответствует Положению об организации специальных (школьных) перевозок, утвержденному Постановлением Главы МО «Калининский район» от 07.10.2010 № 3016 и Методическим рекомендациям Минобрнауки России об организации перевозок обучающихся в образовательные организации от 29.07.2014 № 08-988.
- 22. Распоряжением администрации МО «Калининский район» от 21.11.2011 № 460-р утверждены направления расходования субсидий на подвоз учащихся, в которых не учтены расходы, непосредственно связанные с организацией подвоза учащихся (на подготовку лиц, ответственных за безопасность дорожного движения в школах; на услуги по стоянке и охране автобусов), осуществленные отдельными школами в 2015 году.
- 23. Большинством школ Калининского района не соблюдены требования районного Положения о школьных перевозках (утв. постановлением Главы МО «Калининский район» от 07.10.2010 № 3016) и Методических рекомендаций Минобрнауки России об организации перевозок обучающихся в образовательные организации от 29.07.2014 № 08-988, в части:
- проведения комиссионного обследования дорожных условий на маршруте и составления актов не реже двух раз в год (за весенне-летний и осенне-зимний период);

- участия сотрудников ГИБДД в обследованиях дорожных условий на маршруте и утверждения схем маршрутов;
 - утверждения схем маршрутов Управлением образования района.
- 24. Согласно расписанию движения школьного автобуса МОУ Большеборковская СОШ по маршруту «д. Большие Борки д. Броды» и школьного автобуса МОУ Пушкинская СОШ по маршруту «с. Пушкино д. Полубратово д. Телятьево д. Бебелево д. Калистово с. Пушкино (СОШ)» время в пути автобуса с детьми составляет 50 минут, что не соответствует п. 2.5. Санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях (СанПиН 2.4.2.2821-10), утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189, согласно которым время в пути не должно превышать 30 минут в одну сторону.
- 25. Согласно отчету о реализации ГП «Развитие образования Тверской области» за 2015 год программные показатели в части обеспечения подвоза учащихся выполнены. Доля обучающихся, проживающих в сельской местности, которые обеспечены подвозом к месту обучения и обратно в общей численности обучающихся, нуждающихся в подвозе, составила 98,9%, что соответствует плановому показателю программы. Количество обучающихся, пользующихся подвозом в общеобразовательные организации, составило 9,7 тыс. чел. при плане 9,0 тыс. чел. Вместе с тем количественные показатели учащихся на подвозе в большей части муниципальных программ отсутствуют, из чего следует, что фактический показатель в отчете о реализации ГП был сформирован не на основании данных о реализации муниципальных программ.

Предложения:

- **1.** Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
 - 2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
- 3. Направить отчет и представление в Министерство образования Тверской области, в котором предложить в соответствии с бюджетными полномочиями главного полномочиями бюджетных средств И исполнительного государственной власти, обеспечивающего разработку И реализацию единой государственной политики в сфере образования, главного администратора ГП Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы»:
- 3.1. Внести изменения в приложение 3 к Государственной программе Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы» (Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно):
- конкретизировать содержание и порядок формирования муниципалитетами показателя Li суммарное количество километров на маршрутах, по которым осуществляется подвоз учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации i-ого муниципального образования, используемого в распределении субсидий;
- дополнить условия предоставления субсидий положениями о включении целевых показателей в муниципальные программы, условия расходования субсидий положениями о выполнении целевых показателей муниципалитетами;
- дополнить форму отчета муниципалитета об использовании субсидии разделом о достижении показателей Соглашений.



- 3.2. Утвержденную приказом Министерства от 08.02.2016 № 248/пк форму Соглашения дополнить положениями о результативных показателях эффективности использования бюджетных средств, их значениях, обязательствах по выполнению.
- 3.3. Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением муниципалитетами условий предоставления и расходования субсидий.
- 3.4. Обеспечить необходимую методическую помощь муниципалитетам в организации мониторинга использования школьных автобусов с применением установленных на них систем спутниковой навигации и тахографов.
- 3.5. Направить в муниципальные образования рекомендации по приведению муниципальных актов по подвозу учащихся в соответствие с действующим законодательством.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 от 09.11.2016)

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет об итогах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание и Губернатору Тверской области. Министерству образования Тверской области направлены отчет и представление для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты.

Согласно ответу на представление:

- 1. Подготовлены изменения в порядок предоставления субсидий с учетом рекомендаций КСП, проект проходит визирование в Правительстве Тверской области.
- 2. Подготовлен проект приказа о форме Соглашения с учетом рекомендаций КСП, который будет принят после утверждения изменений в госпрограмму.
- 3. Будет усилен контроль за соблюдением муниципалитетами условий предоставления и расходования субсидий.
- 4. На февраль 2017 года запланирована видеоконференция для муниципалитетов на базе ГБУ «ТверьИнформОбр» с участием преподавателей ГБПОУ «Тверской колледж транспорта и связи» для оказания методической помощи.
- 5. Направлены рекомендации главам муниципальных образований о приведении муниципальных актов о школьных перевозках в соответствие с действующим законодательством (выполнено).

Реализация представления находится на контроле до полного исполнения.

В отношении должностных лиц Министерства образования составлено 4 протокола об административных правонарушениях (ст. 15.15.3 КоАП РФ — нарушение условий предоставления МБТ). Постановлениями мирового судьи по двум эпизодам вынесены устные замечания, по двум эпизодам назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10,0 тыс. руб. по каждому.

Отчет по результатам проверки использования средств областного бюджета Тверской области, направленных на приобретение транспортных средств для подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 4 плана деятельности Контрольносчетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольносчетной палаты Тверской области от 18.12.2015 № 47, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 15.01.2016 № 6.

Предмет контрольного мероприятия:

нормативные и иные правовые акты по теме проверки;

приказы и другие правовые акты Министерства образования Тверской области (далее – Министерство), муниципальных образований, учреждений;

конкурсная документация по определению поставщиков транспортных средств, в том числе по определению начальной цены;

контракты (договоры) на покупку автотранспортных средств;

документы по определению муниципальных образовательных учреждений получателей транспортных средств;

документы по передаче и принятию транспортных средств в муниципальную собственность;

регистры бухгалтерского учета, первичные учетные документы;

бухгалтерская, финансовая отчетность;

отчеты и другая информация муниципальных образований, представленные в Министерство;

отчеты о реализации ГП «Развитие образования Тверской области» на 2013–2018 годы» за 2015 год;

другие документы по теме проверки.

Объекты проверки:

Министерство образования Тверской области;

Муниципальные образовательные учреждения муниципального образования «Калининский район» (встречные проверки):

Славновская основная общеобразовательная школа;

Квакшинская средняя общеобразовательная школа;

Оршинская средняя общеобразовательная школа;

Пушкинская средняя общеобразовательная школа;

Рождественская средняя общеобразовательная школа;

Образовательные учреждения других муниципальных образований – по запросам.

Проверяемый период: 2015 год, 2016 год в части обеспечения заявок 2015 года.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка правомерности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на приобретение транспортных средств для подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно.

Сроки проведения: с 25.01.2016 по 19.10.2016.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.



Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 41310,0 тыс. руб. (исполнение).

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Министерство образования Тверской области, местонахождение (юридический и фактический адрес): г. Тверь, ул. Советская, д. 23, является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим разработку и реализацию единой государственной политики в сфере образования, обладает полномочиями главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств в соответствии с законодательством.

Деятельность Министерства осуществляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 17.10.2011 № 69-пп (с изм.).

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам проверок на объектах были составлены акты, которые в установленном порядке направлены для ознакомления и подписания проверяемым организациям. Министерством образования Тверской области по отдельным пунктам представлены замечания поясняющего характера, которые были учтены при составлении настоящего отчета. Другими организациями акты подписаны без возражений.

Результаты проверки:

1. Анализ законодательных, правовых и иных актов, в том числе ведомственных, по теме проверки, их наличие и достаточность

Письмом Минобрнауки РФ от 29.07.2014 № 08-988 доведены Методические рекомендации об организации перевозок обучающихся в образовательные организации, в которых обозначены требования к автобусам, используемым для осуществления перевозок групп обучающихся. Они должны соответствовать ГОСТ Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей», а также требованиям пункта 3 Правил организованной перевозки групп детей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177, в соответствии с которыми для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус:

с года выпуска которого прошло не более 10 лет⁴²,

который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров,

допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении,

оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Согласно государственной программе Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 515-пп (далее – *Программа, ГП*), в результате развития региональная сеть общеобразовательных организаций ежегодно претерпевает изменения с сохранением показателя охвата учащихся образовательными услугами (99,9%). На начало 2014/15 учебного года в Тверской области функционирует 548 общеобразовательных организаций с численностью обучающихся более 120 тысяч человек (в 2004 году – 930 организаций).

Обеспечение доступности образования осуществляется, в том числе посредством реализации программы «Школьный автобус». Сегодня услугами школьного

 $^{^{42}}$ требование к году выпуска вступает в силу с 1 января 2017 года — п. 3 Правил в ред. Постановления Правительства РФ от 30.06.2015 N 652 (ранее предусматривалось с 01.07.2015).

автотранспорта пользуются порядка 9 тыс. учащихся, проживающих в сельской местности. Тем не менее, сохраняется проблема недостаточной доступности качественных образовательных услуг общего образования, что обусловлено наличием сложной структуры образовательной сети, состоянием транспортной сети, ограничивающим развитие мобильности обучающихся и приводящим к быстрому износу школьного автотранспорта.

В целях решения данных проблем Программой в рамках Задачи «Обеспечение доступности качественных образовательных услуг в общеобразовательных организациях вне зависимости от места проживания и состояния здоровья обучающихся» предусмотрено мероприятие 4.003 «Приобретение автотранспортных средств для подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно» с объемом расходов на 2015 год в сумме 41313,0 тыс. руб. (в ред. от 22.12.2015).

Механизм реализации — осуществление Министерством образования Тверской области **централизованных закупок** автотранспортных средств для подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности. Показатель мероприятия «Доля единиц автотранспорта для подвоза обучающихся, обновленного в текущем году» запланирован на 2015 год на уровне 7,6%.

В проверяемом периоде использование средств областного бюджета на приобретение для муниципальных общеобразовательных организаций автотранспортных средств для подвоза обучающихся регламентировано постановлением Администрации Тверской области от 28.09.2007 № 271-па (в ред. от 08.09.2015 № 428-пп), которым утверждены:

Порядок использования средств областного бюджета Тверской области на материально-техническое оснащение муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области (далее – *Порядок использования средств*);

Положение о проведении конкурса по определению муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области (далее – *Положение о проведении Конкурса*).

В соответствии с названными документами участниками Конкурса и получателями автотранспортных средств (далее -ATC) являются муниципальные общеобразовательные организации Тверской области.

Порядком использования средств приобретение ATC и организация Конкурса с целью их распределения между участниками возложены на Министерство образования Тверской области (далее — *Министерство*). Порядком установлено, что приобретение и передача ATC в муниципальную собственность осуществляется в соответствии с законодательством.

Порядок централизованной закупки и передачи в муниципальную собственность и получателям школьных автобусов, приобретенных в порядке централизованной закупки, не определен.

Частью 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» отсутствие или неполнота административных процедур — отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка квалифицируется как коррупциогенный фактор.

Следует отметить, что для аналогичных централизованных закупок Министерства образования и науки РФ постановлением Правительства РФ от 08.09.2006 № 551 (ред. от 15.10.2014) утверждено Положение о передаче в собственность субъектов Российской Федерации автобусов для общеобразовательных организаций, расположенных в сельской



местности, учебного и учебно-наглядного оборудования для оснащения общеобразовательных организаций, которым определены последовательность действий участников, документы и сроки.

В соответствии с Положением о проведении Конкурса:

- 1. Конкурсная комиссия является коллегиальным органом численностью не менее 4 человек. В состав комиссии входят представители организатора, Министерства финансов, Министерства экономического развития и Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области. Председателем конкурсной комиссии является представитель организатора.
- 2. Министерство определяет **дату начала** проведения Конкурса и письменно уведомляет участников Конкурса не менее чем за 30 дней до **даты** его проведения. Продолжительность конкурса **20** дней (прим: до даты проведения не корректно).
- 3. К конкурсу допускаются участники, представившие в срок не менее чем за 10 дней до даты начала проведения конкурса заявки, содержащие:

информацию об АТС, имеющихся на балансе участника;

обоснование потребности на выделение АТС;

схемы маршрутов движения АТС;

документы о невозможности эксплуатации имеющихся АТС.

Требования к форме и содержанию представляемых в составе заявки документов Положением о проведении Конкурса **не установлены.**

4. Критериями отбора являются:

наличие у участника АТС, с года выпуска которых прошло 10 и более лет; отсутствие АТС или наличие непригодного к эксплуатации АТС;

наличие у участника потребности в приобретении нового АТС в связи с невозможностью обеспечения подвоза обучающихся к месту обучения и обратно.

При наличии критериев, Положением о проведении Конкурса **система оценки участников по установленным критериям не определена.**

Согласно разделу IV Положения о Конкурсе, по конкурсным заявкам, соответствующим установленным критериям, конкурсная комиссия простым большинством голосов принимает решение о выделении автотранспортных средств участникам. Решение конкурсной комиссии с прилагаемым списком участников-победителей оформляется протоколом и подписывается всеми лицами, входящими в состав конкурсной комиссии, принявшими участие в голосовании. Таким образом, согласно Положению, в протоколах комиссии отражаются и обосновываются только положительные решения о выделении АТС.

2. Анализ потребности образовательных учреждений Тверской области в транспортных средствах для подвоза учащихся

По данным представленным Министерством образования по запросу КСП на начало 2015 года численность обучающихся, проживающих в сельской местности, составила 20777 человек, из них 9937 человек, или 47,8%, нуждались в подвозе. Школьными автобусами был организован подвоз 8601 учащемуся (97,3%). На конец 2015 года численность обучающихся, проживающих в сельской местности, увеличилась на 565 человек, или 2,7%, и составила 21342 человека, из них 10351 человек, или 48,5%, нуждались в подвозе. Школьными автобусами был организован подвоз 9222 чел. (89,1%).

Общее количество автобусов, осуществляющих подвоз учащихся, на 01.01.2015 составило 369 единиц, из них по годам выпуска:

Год выпуска АТС	Количество	Удельный вес	
2003	2	0,5	
2004	3	0,8	
2005	11	3,0	
2006	26	7,0	

Год выпуска АТС	Количество	Удельный вес
2007	41	11,1
2008	40	10,8
2009	21	5,7
2010	43	11,7
2011	91	24,7
2012	56	15,2
2013	29	9
2014	6	1,6
Всего	369	100,0

Выпущенные в 2003 и 2004 годах **5** автобусов (Бежецкий район -1 автобус 2004 года выпуска, Жарковский район -1 автобус 2004 г. в., Кесовогорский район -2 автобуса 2003 и 2004 г. в., Нелидовский район -1 автобус 2003 г. в.), заменены приобретенными в 2015 году.

Из имеющихся 369 автобусов **280** автобусов, или **75,9%**, приобретены за счет областного бюджета, 31 (или 8,4%) — за счет местного бюджета, 55 (или 14,9%) — за счет областного и местного бюджетов, 3 (или 0,8%) — за счет внебюджетных средств (1 — Кесовогорский район, 2 — Ржевский район).

Из 369 автобусов 251 автобус (68,0%) состоит на балансе муниципальных образовательных организаций, 36 автобусов (9,8%) — на балансе администраций муниципальных районов, 82 автобуса (22,2%) — на балансе муниципальных транспортных предприятий (в зависимости от способа организации подвоза).

Потребность муниципалитетов в автотранспорте на 01.01.2015 составляла 93 автобуса, в том числе 35 – дополнительная потребность, 58 – на замену имеющегося транспорта.

В 2015 году за счет областного бюджета приобретено 28 автобусов (22 автобуса ПАЗ и 6 автобусов ГАЗ), что соответствует программному показателю обновления школьных автобусов на 2015 год -7,6% (28/369), но составило лишь **30,1% от общей потребности** в новом автотранспорте, заявленной муниципалитетами. Еще 34 единицы на 49964,3 тыс. руб. приобретены в феврале 2016 года.

3. Формирование и исполнение расходов на приобретение транспортных средств Министерством

В 2015 году бюджетные ассигнования на централизованную закупку школьных автобусов первоначально были включены в областной бюджет законом от 01.04.2015 № 27-3О в сумме 37283,0 тыс. рублей. Средства предусматривались на приобретение **23** единиц⁴³ школьных автобусов ПАЗ по средней цене закупки в размере 1621,0 тыс. руб., которая была определена на основании коммерческих предложений трех организаций: ООО «Автобус» – 1622,0 тыс. руб.; ООО «Авто» – 1621,0 тыс. руб.; ООО «ЯрКамп» – 1620,0 тыс. рублей.

Законом от 28.09.2015 № 78-3О бюджетные ассигнования были увеличены на 4030,0 тыс. руб., или 10,8%, и составили **41313,0** тыс. руб., что соответствует Программе в редакции от 22.12.2015. С законопроектом представлен расчет потребности ещё на 3 автобуса ПАЗ общей стоимостью 4863,0 тыс. руб. по средней цене коммерческих предложений тех же поставщиков (1621,0 тыс. руб.) с учетом экономии по уже состоявшимся торгам (833,0 тыс. руб.).

В 2015 году средства использованы Министерством образования в полном объеме, заключено и оплачено 5 государственных контрактов на общую сумму 41310,0 тыс. руб.

⁴³ Бежецкому району (6 ед), Жарковскому району (3), Западнодвинскому району (2), Зубцовскому району (1), Калининскому району (2), Кашинскому району (1), Кесовогорскому району (2), Конаковскому району

^{(1),} Максатихинскому району (1), Нелидовскому району (1), Пеновскому району (1), Рамешковскому району

⁽¹⁾ и Сандовскому району (1).



4. Соблюдение Министерством законодательства о контрактной системе при закупке транспортных средств для подвоза учащихся

4.1. Контрактная служба Министерства, план-график закупок

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон 44-ФЗ) в целях обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приказом Министерства образования Тверской области от 20.12.2013 № 1917/ПК создана контрактная служба Министерства и утверждено положение о контрактной службе (далее — Положение). Согласно пункту 2 Положения контрактная служба образовывается без образования отдельного структурного подразделения и без включения дополнительных штатных единиц в штатное расписание. Контрактная служба осуществляет функции по планированию закупок, определению поставщиков, заключению контрактов. При исполнении, изменении, расторжении контракта обеспечивает приемку поставленного товара, организует оплату товара.

Приказом Министерства от 24.12.2013 № 1947/ПК утвержден состав контрактной службы. Руководителем службы является заместитель Министра Куликов Д.А., в состав службы, в том числе, вошли начальник отдела обеспечения управления и развития образования и обеспечения деятельности образовательных учреждений Министерства Калинина Л.В., ведущий эксперт данного отдела Вихорева С.В.

Согласно плану-графику размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год (в ред. от 18.12.2015) Министерством образования запланировано проведение 5 процедур размещения заказов на поставку транспортных средств для подвоза учащихся закупки в форме электронных аукционов на общую сумму 41640,0 тыс. руб. (по НМЦК). График представлен в таблице:

Количество закупаемых автотранспортных средств	Ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта, тыс. руб.	Срок размещения заказа	Срок исполнения контракта	Способ размещения
6 ΓA3	6000,0	май 2015	декабрь 2015	электронный аукцион
19 ПАЗ	30780,0	июнь 2015	декабрь 2015	электронный аукцион
1 ПАЗ	1620,0	ноябрь 2015	декабрь 2015	электронный аукцион
1 ПАЗ	1620,0	ноябрь 2015	декабрь 2015	электронный аукцион
1 ПАЗ	1620,0	ноябрь 2015	декабрь 2015	электронный аукцион

4.2. Технические задания в составе конкурсной документации

Требования технических заданий определены в соответствии с ГОСТ Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования», а также, в части оснащения тахографом и аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС — в соответствии с п. 3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177.

Согласно техническому заданию в составе конкурсной документации, закупаемые школьные автобусы ПАЗ должны соответствовать российским ГОСТам и отвечать следующим требованиям:

должен быть новым, 2015 года выпуска;

должен иметь 2 пассажирских двери;

кузов окрашен в желтый цвет;

габаритные размеры – не менее 7000х2500х2960 мм (ДхШхВ);

пассажировместимость – не менее 22 мест;

кнопки «сигнал водителю» в каждом ряду сидений;

ремни безопасности на каждом сиденье;

надпись «Дети» на каждой стороне автобуса; наличие навигационной системы «Глонасс»; цифровой тахограф.

Требования технического задания по автобусам ГАЗ аналогичны, за исключением требований к габаритам (не менее $5470 \times 2075 \times 2200$ мм) и пассажировместимости (не менее 11 мест).

4.3. Определение начальной (максимальной) цены контрактов

Министерством образования начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦК) для закупки школьных автобусов определялась методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно п. 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в целях применения данного метода могут использоваться:

общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг;

информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг;

информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (п. 3.9.) установлено: в случае ценовой направления запроса о предоставлении информации потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) такой запрос рекомендуется направлять в том числе поставщикам (подрядчикам, исполнителям), имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом. Если таких поставщиков (подрядчиков, исполнителей) было более пяти, то запрос рекомендуется направлять не менее чем пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), исполнявшим контракты в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК.

Оценка порядка формирования НМЦК проводилась с учетом данной рекомендации.

1. Для определения НМКЦ по закупке 19 школьных автобусов ПАЗ 32053-70 по сроку размещения заказа в плане-графике — **июнь** 2015 года Министерством были 12.03.2015 направлены запросы (с техническим заданием) о планируемых ценах на автобусы в адрес организаций:

ООО «Автобус» (г. Москва, Варшавское шоссе, д. 125Д, корп. 1), от которого поступила информация о плановой цене 1 автобуса в размере **1622** тыс. руб. и сроке поставки – 50 рабочих дней с даты заключения договора. На сайте www.zakupki.gov.ru в разделе «Единый реестр государственных и муниципальных контрактов» (далее – *Единый реестр контрактов*) по данному поставщику отсутствует информация о контрактах на поставку автобусов ПАЗ (заключенных и исполненных) в период с 01.01.2012 по 31.12.2015.

ООО «Авто» (г. Ярославль, ул. Гагарина, д. 76а), от которого поступила информация о плановой цене 1 автобуса — **1621** тыс. руб. и сроке поставки — 65 рабочих дней с момента предоплаты. В Едином реестре контрактов по данному поставщику размещена информация о контрактах по поставке школьных автобусов ПАЗ, заключенных



в 2014 и 2015 годах с Министерством образования республики Коми, образовательными организациями Архангельской и Вологодской областей.

ООО «ЯрКамп» (г. Ярославль, ул. Белинского, д. 26), которое представило коммерческое предложение о плановой цене 1 автобуса — 1620 тыс. руб. и сроке поставки — 45 рабочих дней. В Едином реестре контрактов по данному поставщику размещена информация о контрактах (заключенных и исполненных) по поставке школьных автобусов ПАЗ в 2011-2014 годах с Министерством образования Тверской области, образовательными учреждениями Архангельской, Ярославской, Калининградской, Тверской и др. областей.

ОА «**МРО** «**Техинком**» (г. Москва, ул. Расплетина, д. 5). При этом коммерческое предложение от ОА «МРО «Техинком» в период проверки **не представлено.**

ООО «**Промтех**» (г. Нижний Новгород, ул. Переходникова, д. 1Д). Коммерческое предложение, поступившее Министерству от ООО «Промтех», в период проверки **не представлено.** В Едином реестре контрактов информация о заключенных и исполненных контрактах по поставке школьных автобусов ПАЗ в период с 01.01.2012 по 31.12.2015 по данному поставщику не размещена.

Размер начальной цены контракта на закупку автобусов ПАЗ в сумме 37800 тыс. руб. определен Министерством из количества автобусов (19 ед.) и цены 1620 тыс. руб., предложенной ООО «ЯрКамп», как наименьшей из трех коммерческих предложений организаций ООО «Авто», ООО «ЯрКамп» и ООО «Автобус», из которых только две организации имели опыт поставок школьных автобусов для государственных (муниципальных) нужд.

2. Определение НМКЦ по закупке 3 автобусов ПАЗ 32053-70 по сроку размещения трех заказов в плане-графике – **ноябрь** 2015 года проходило аналогичным образом:

30.09.2015 направлены запросы тем же пяти поставщикам, из которых **только две организации имели опыт поставки** школьных автобусов ПАЗ 32053-70 за предыдущие годы(ООО «ЯрКамп» и ООО «Авто»);

ответы от трех поставщиков с предложениями по цене и срокам поставки полностью идентичны, ранее представленными по закупке 19 ед. ПАЗ;

коммерческие предложения от ОА «МРО «Техинком» и от ООО «Промтех» в период проверки **не представлены**;

размер НМЦК для каждой из 3 закупок определен Министерством по 1620 тыс. руб. из количества автобусов (1 ед.) и наименьшей цены коммерческих предложений (1620 тыс. руб.), представленных ООО «Авто», ООО «ЯрКамп» и ООО «Автобус», то есть по цене, предложенной ООО «ЯрКамп».

Следует отметить, что таким же образом Министерством определялась НМЦК при централизованной закупке школьных автобусов ПАЗ в предшествующие годы (2011–2013 гг.), а также в 2015 году по сроку размещения заказа в плане-графике — **январь 2016 года**. Во всех случаях наименьшей была цена от ООО «ЯрКамп», которая использовалась для определения НМЦК. При этом разрыв между ценовыми предложениями (минимальным и максимальным) был незначителен: в 2015 году — 2 тыс. руб., или 0,2%. Информация за 2011–2016 годы представлена в таблице:

тыс. руб.

								•	Dic. pyo.
	Цена в коммерческих предложениях, по результатам запросов Министерства					Единственный поставщик по		Цена 1	
Год	ООО «Авто»	ООО «Автобус»	ООО «ЯрКамп»	ЗАО УКПТО «Ярославльавтотранс»	ООО «ТехСер вис»	НМЦК	результатам электронного аукциона	№ и дата контракта	автобуса в контракте
2011		1173	1159	1178		1159	ООО «ЯрКамп»	№0136200000511002345-	1159
							-	0021092-02 от 22.11.2011	
2012	1225	1240	1224			1224	ООО «ЯрКамп»	№0136200003612001312/555	1224
								от 06.08.2012	
2013	1335	1338,0	1330			1330	ООО «ЯрКамп»	№1574 от 12.08.2013	1330
2015	1621	1622	1620			1620	ООО «ЯрКамп»	№874, 875, 876 от	1620
							•	08.12.2015; №515 от	
								03.08.2015	
2016	1703		1701		1710	1701	ООО «ЯрКамп»	№54 от 26.01.2016 (изм. от	1701/1633*

в период проверки в контракт внесены изменения, цена одного автобуса снижена за счет

увеличения количества автобусов (за ту же сумму предусмотрено поставить не 24 автобуса, а 25)

Необходимо отметить, что в 2015 году Министерством в целях обоснования НМЦК по трем закупкам на общее количество 46 школьных автобусов ПАЗ (включая планграфик 2016 года) трижды направлялись запросы двум организациям, которые ни разу не представили Министерству коммерческие предложения: ООО «Промтех» (г. Нижний Новгород) и АО «МРО «Техинком» (г. Москва). Из трех остальных организаций, представивших свои предложения, опыт поставок имели только две. Другие способы получения ценовой информации, приведенные в п. 3.7 Методических рекомендаций Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, Министерством не использовались. На момент формирования закупки Министерство имело возможность ознакомиться с результатами аналогичных конкурсов других регионов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (http://www.zakupki.gov.ru/) и определить поставщиков, предоставивших наиболее выгодные условия при поставке автобусов, что позволило бы снизить НМЦК и впоследствии заключить контракт на более выгодных условиях. Кроме того, согласно п. 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в качестве общедоступной информации может быть использована информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (данная форма запросов Министерством не использовалась).

Данные факты могут свидетельствовать о формальном выполнении контрактной службой Министерства образования Тверской области Методических рекомендаций Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 о направлении запросов не менее чем пяти поставщикам, исполнявшим аналогичные контракты в течение последних трех лет, и недостаточном анализе Министерством общедоступной информации при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

- 3. Для определения НМКЦ по закупке школьных автобусов Газель-322121 по сроку размещения заказа в плане-графике - май 2015 Министерством 12.03.2015 были направлены запросы (с техническим заданием) о планируемых ценах на автобусы:
- **ООО** «Компания «Тверьавтогазсервис» (г. Тверь, ул. Красные Горки, д. 25), которым представлено предложение о плановой цене 1 автобуса 1000 тыс. рублей. В Едином реестре контрактов размещена информация о заключении организацией контрактов на поставку школьных автобусов ГАЗ-322132 для школ Тверской области в 2012 и 2013 годах:
- **ООО** «Торговый дом Агат» (г. Нижний Новгород, Московское шоссе, д. 294б), которым представлено предложение о плановой цене 1 автобуса 1034 тыс. рублей. В Едином реестре контрактов размещена информация о заключении организацией контрактов на поставку школьных автобусов ГАЗ-322132 для школ Нижегородской области в 2013 году;
- **ООО** «Луидор» (г. Нижний Новгород, ул. Ларина, д. 18), которым представлено предложение о плановой цене 1 автобуса 1015 тыс. рублей. В Едином реестре контрактов размещена информация о заключении организацией контракта с Министерством образования республики Башкортостан в 2015 году;
- ООО «Союз Трейд» (г. Нижний Новгород, ул. Ватутина, д. 11). Коммерческое предложение организации не представлено. В Едином реестре контрактов есть информация о заключении организацией контрактов на поставку школьных автобусов ГАЗ-322132 для школ Тульской, Тверской и Архангельской областей в 2012 году;
- **ООО** «Автофристайл-М» (Московская обл., г. Котельники, Коммерческий проезд, д. 8). Коммерческое предложение организации не представлено. В Едином реестре контрактов информация о заключении контрактов данной организацией в 2012-2015 годах отсутствует.



Согласно обоснованию НМЦК размер НМЦК определен Министерством в сумме 6000 тыс. руб. из количества автобусов 6 ед. и наименьшей цены коммерческих предложений трех организаций, имевших опыт аналогичных поставок: ООО «Компания «Тверьавтогазсервис», ООО «Торговый дом Агат» и ООО «Луидор» (1000 тыс. руб. – ООО «Тверьавтогазсервис»).

4.4. Проведение аукционов, заключение и исполнение контрактов Закупка 19 автобусов марки ПАЗ 32053-70

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на электронной площадке ЭТП ММВБ извещение 29.06.2015 № 0136200003615004294. Дата окончания подачи заявок — 20.07.2015, дата окончания рассмотрения первых частей заявок — 21.07.2015, дата проведения аукциона — 24.07.2015.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 21.07.2015 аукцион признан несостоявшимся в соответствии с пунктом 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, т.к. подана только одна заявка от ООО «ЯрКамп», которая признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. ООО «ЯрКамп» признано победителем аукциона как единственный участник. В связи с этим Государственный контракт от 03.08.2015 № 515 на поставку 19 школьных автобусов на общую сумму 30780,0 тыс. руб. заключен Министерством образования Тверской области с ООО «ЯрКамп» по НМЦК, установленной в конкурсной документации.

Закупка 3 автобусов марки ПАЗ 32053-70

На электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещены извещения о проведении трех электронных аукционов от 13.11.2015 № 0136200003615008231, № 0136200003615008239 и № 0136200003615008235 на поставку транспортных средств для подвоза учащихся. Окончание срока подачи заявок по всем трем закупкам — 24.11.2015, дата окончания рассмотрения первых частей заявок — 26.11.2015, дата проведения аукциона — 30.11.2015.

Согласно протоколам рассмотрения единственной заявки от 26.11.2015 аукционы признаны несостоявшимися в соответствии с пунктом 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, т.к. во всех трех случаях была подана только одна заявка от ООО «ЯрКамп», которая признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. Во всех случаях ООО «ЯрКамп» признано победителем аукциона как единственный участник.

В связи с этим Государственные контракты с ООО «ЯрКамп» 08.12.2015 (№ 874, № 875, № 876) на поставку транспортных средств для подвоза учащихся на сумму 1620,0 тыс. руб. каждый заключены Министерством **по НМЦК**, установленной в конкурсных документациях.

Следует отметить, что в общей сложности в период с 2011 по 2015 год ООО «ЯрКамп» были поставлены для Тверской области 94 школьных автобуса:

- в 2011 году 31 автобус по цене 1159 тыс. руб.,
- в 2012 году 21 автобус по цене 1224 тыс. руб., 1 автобус за 1247 тыс. руб.,
- в 2013 году 20 автобусов по цене 1330 тыс. руб.,
- в 2015 году 22 автобуса по цене 1620 тыс. рублей.

При организации централизованных закупок школьных автобусов ПАЗ:

наименьшую цену всегда предлагало ООО «ЯрКамп»;

цена, предложенная ООО «ЯрКамп», всегда становилась начальной (максимальной) ценой контракта;

ООО «ЯрКамп» всегда являлся единственным поставщиком по результатам электронного аукциона;

цена за 1 автобус по контрактам в 2011–2015 годах была равна НМЦК, то есть экономия средств в результате аукционов не достигалась.

Закупка 6 автобусов марки ГАЗ-322121

На электронной площадке РТС-тендер размещено извещение о проведении электронного аукциона от 28.05.2015 № 0136200003615003123 на поставку транспортных средств для подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно. Дата окончания подачи заявок — 15.06.2015, дата окончания рассмотрения первых частей заявок — 18.06.2015, дата проведения аукциона — 22.06.2015.

Для участия в электронном аукционе заявки подали 3 организации — ООО «СервисЦентр-НН» (г. Нижний Новгород), ООО «Автотехника» (г. Тверь) и ООО «Природэнерго» (г. Нижний Новгород). Согласно Протоколу проведения электронного аукциона все три организации осуществили понижение начальной (максимальной) цены контракта в ходе аукциона. С учетом наибольшего понижения и более раннего времени подачи предложения победителем электронного аукциона признан участник ООО «СервисЦентр-НН» г. Нижний Новгород, с которым Министерством был заключен государственный контракт на поставку школьных автобусов от 06.07.2015 № 467 на общую сумму 5670,0 тыс. рублей. В результате аукциона цена контракта была снижена на 330,0 тыс. руб., или 5,5%.

Согласно товарным накладным, актам приемки-передачи транспортных средств, платежным документам сроки поставки и оплаты сторонами контрактов соблюдены. По условиям всех контрактов доставка школьных автобусов осуществлялась продавцами по адресу: г. Тверь, ул. Коминтерна, д. 77 (открытая площадка ОГУП «Фармация», предоставленная по договорам Министерства от 24.08.2015 на сумму 10 тыс. руб. о предоставлении места для 25 ед. (19 ед ПАЗ и 6 ед. ГАЗ) на срок 24.08.2105 – 30.11.2015 и от 17.12.2015 о предоставлении места на срок 15.12.2015 – 31.01.2016.

Согласно актам, продавцами переданы Министерству образования паспорта транспортного средства, руководства по эксплуатации и сервисные книжки.

Установленный контрактами гарантийный срок на закупленные школьные автобусы ПАЗ составляет 2 года или 60 тыс. км. пробега, в зависимости от того, что наступит раньше, на автобусы Γ AЗ – 1 год или 30 тыс. км. пробега, в зависимости от того, что наступит раньше.

5. Конкурсный отбор общеобразовательных учреждений на предоставление школьных автобусов

5.1. Соблюдение Положения о проведении конкурса (№ 271-па)

Сроки проведения конкурсов

Распределение АТС в 2015 году проведено посредством организации **2 конкурсов.** Приказами Министерства от 27.08.2015 № 1983/пк и от 10.12.2015 № 3000/пк утверждены:

- а) сроки проведения Конкурсов
- в период с 09.09.2015 по 28.09.2015 (далее *1конкурс*);
- в период с 16.12.2015 по 25.12.2015 (далее *2 конкурс*).
- б) состав конкурсных комиссий в количестве 10 человек (7 представителей организатора и по 1 представителю Министерства финансов, Министерства имущественных и земельных отношений и Министерства экономического развития Тверской области).

Уведомление участников

Уведомления о проведении Конкурсов были направлены Министерством:

- до официального утверждения сроков конкурсов:
- по 1 конкурсу письмами от 07.07.2015 № 29/11164-05, от 24.08.2015 № 29/11925-05 с указанием сроков в соответствии с приказом Министерства;
- по 2 конкурсу письмом от 03.11.2015 № 29/16239-05 с указанием срока с 07.12.2015 по 25.12.2015, что на 9 дней раньше официально утвержденного впоследствии срока;
- руководителям муниципальных органов управления образования Тверской области, что представляется рациональным, но не соответствует пунктам 3 и 7



Положения о проведении Конкурса (уведомления должны направляться участникам – общеобразовательным организациям). Требования к органам местного самоуправления о доведении информации о сроках и условиях проведения конкурсов до образовательных организаций в уведомлениях не устанавливались (требуется корректировка Положения о проведении конкурса).

Заявки участников

Заявки на участие школ в конкурсе направлялись органами управления образованием Тверской области и администрациями муниципальных образований, что не соответствует пункту 9 Положения о проведении Конкурса (в части направления организатору заявок участниками – школами). Заявки были представлены:

- 24 управлениями образования и 5 администрациями муниципальных образований (Максатихинского, Конаковского, Лесного, Бологовского и Селижаровского районов) на участие в 1 конкурсе заявлено 44 школы, претендующих на получение 47 ATC;
- 15 управлениями образования и 5 администрациями муниципальных образований (Кашинского, Конаковского, Лесного, Бологовского и Селижаровского районов) на участие во 2 конкурсе заявлено 29 школ, претендующих на получение 30 ATC.

На участие в Конкурсах в 2015 году не были заявлены школы, осуществляющие подвоз обучающихся, проживающих в сельской местности, из Бельского, Калязинского, Молоковского, Сонковского (обеспечены АТС со сроком выпуска не ранее 2006 года) и Удомельского районов (обеспечен подвоз 261 учащихся 17 школьными автобусами и 24 учащихся иным транспортом).

Представленные на Конкурс заявки в Министерстве образования Тверской области не регистрировались, при этом дата подачи заявок (которые были удовлетворены) указывалась в Протоколах комиссий.

В ряде случаев заявки не датированы (т.е. заявкам не придана форма документа). Например, отсутствуют даты и исх. номера в заявках отделов образования администрации Кимрского района на участие в конкурсе МОУ «Белогородская СОШ» (заявленная потребность 1 ед. АТС) и администрации Весьегонского района на участие в конкурсе МОУ «Кесемская СОШ» (заявленная потребность 1 ед. АТС). В составе заявки Кувшиновского районного отдела образования от **31.08.2015** (исх. № 453) на участие в Конкурсе МОУ «Кувшиновская СОШ № 1» и МОУ «Прямухинская СОШ» представлено обоснование потребности (на 2 ед. АТС), оформленное в форме заявки администрации Кувшиновского района от **03.09.2015**, что на **3** дня позднее предельного срока представления заявок на 1 конкурс и фактической даты заявки. Положительное решение Комиссией не вынесено.

Документы в составе заявок

В отсутствие в Положении о проведении Конкурса требований к форме и содержанию заявки и прилагаемых документов заявки на участие в Конкурсах представлялись в произвольной форме, и в основном **не содержали** перечня представленных с заявкой документов (за исключением отдельных заявок, например: отдела образования администрации Торопецкого района от 28.08.2015 № 727/1; отдела образования администрации Сандовского района от 31.08.2015 № 347 и от 24.11.2015 № 488).

Представленная с заявками информация также представлялась в произвольной форме, в связи с чем сложно поддается систематизации, обобщению, сопоставлению и оценке:

1) **Информация об ATC, имеющихся на балансе участника,** представленная с заявками, различна по содержанию и объему: содержит сведения от наличия специализированных ATC на балансе конкретной школы и их закрепления за школой до описания всего имеющегося в муниципальном образовании парка специализированных ATC и их использования на школьных маршрутах.

На основании представленных на Конкурс заявок установлено, что школьные автобусы находятся не только на балансе школ (например, МБОУ «Булатовская СОШ» в Кашинском районе; МБОУ «Ново-Ямская СОШ» в Старицком районе и др.), но и на балансе специализированных муниципальных предприятий (Рамешковского, Кесовогорского, Западнодвинского, Бежецкого, Зубцовского и др. районов).

В связи с этим **требование п. 10 (а) Положения о проведении Конкурса** (в части предоставления информации об ATC, находящихся <u>на балансе участника</u>) **некорректно:** предоставление только информации по значащимся на балансе школ ATC недостаточно, т.к. не позволяет оценить реальную потребность муниципального образования (его школ) в ATC для подвоза учащихся.

2) Обоснование потребности в выделении ATC в составе заявок представлялось в виде текстовой информации. В качестве основного аргумента приводилась информация о наличии ATC, с года выпуска которых прошло 10 и более лет. Кроме того потребность аргументировалась:

несоответствием АТС требованиям ГОСТа;

обслуживанием АТС двух и более маршрутов, маршрутов двух школ;

недостаточной вместимостью АТС;

закрытием сельских школ;

протяженностью маршрута;

невозможностью проведения ремонта АТС;

частыми ремонтами АТС;

повреждением автобуса в результате ДТП;

отнесением школы к категории базовой;

отсутствием в школе спортивного зала и необходимостью подвоза на занятия физической культурой;

участием обучающихся в мероприятиях районного и областного масштаба;

отсутствием средств в местном бюджете;

решением суда;

предписанием об устранении нарушений Управления государственного автодорожного надзора по Тверской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и др.

3) **Схемы маршрутов АТС,** в отсутствие в Положении о проведении Конкурса требований к форме представления, представлены <u>в различном виде</u>, например:

отделом образования администрации Кесовогорского района по МБОУ Стрелихинская СОШ – описания в письме произвольной формы от 28.08.2015 № 277 (маршрут Кесова Гора – Бобровка – Стрелиха, протяженность – 32 км (туда-обратно), 4 рейса, в том числе 2 – с учащимися (графическая форма схемы маршрута не приведена);

администрацией Лесного района по МОУ «Телятниковская ООШ» – в форме схемы-маршрута движения школьного автобуса (Телятники – Васютино (12 км), никем не утвержденной и не согласованной;

управлением образования муниципального образования Тверской области «Калининский район» по МОУ «Славновская ООШ» – в форме выкопировки с карты с выделением жирной линией маршрутов (Почеп – Восток – Аринское-Славное и Славное – Бочарниково – Александровка – Славное);

отделом образования администрации Жарковского района по МОУ «Жарковская СОШ № 1» – в форме схемы маршрута с указанием линейных и дорожных сооружений (Жарковский – Троицкое – Жарковский, заверенной руководителем отдела образования);

отделом образования Весьегонского района МОУ «Кесемская СОШ» – в форме схемы опасных участков на маршруте Весьегонск – школа Кесьма, утвержденной генеральным директором ООО СВТК и согласованной с инспектором ДПС ОГИБДД; и др.



В соответствии с п. 2.1. Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся в образовательные организации (письмо Минобрнауки РФ от 29.07.2014 N = 08-988) маршруты для перевозки обучающихся определяются распоряжениями администраций муниципальных образований, при соблюдении условий, обеспечивающих их безопасность.

Согласно Приложению 3 к Методическим рекомендациям (Нормативные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при организации перевозки пассажиров. Особенности перевозки детей) к основным мероприятиям по обеспечению безопасных условий перевозки пассажиров при организации перевозочного процесса относится (в числе прочих) разработка и утверждение владельцами автобусов на каждый маршрут автобусных перевозок схемы маршрута с указанием опасных участков.

В связи с этим, **п. 10 (в) Положения о проведении Конкурса** о необходимости представления в составе конкурсной документации схем маршрутов **требует конкретизации** для случаев, когда маршрут только планируется к открытию (при наличии потребности в ATC на новый маршрут).

- 4) Документы, подтверждающие невозможность дальнейшей эксплуатации **ATC**, в отсутствие в Положении о Конкурсе исчерпывающего перечня и требований к представляемым с заявкой документам, также отличались значительным разнообразием. Так, с заявками на Конкурсы представлялись:
 - заверенные и незаверенные копии паспортов транспортных средств (ПТС);
 - диагностические карты АТС пунктов технического осмотра;
 - письма автотранспортных предприятий;
- акты: технического состояния ATC, обследования школьных автобусов, приемки автобуса к новому учебному году, подписанные различными лицами (полномочия которых сложно оценить);
 - договорами аренды АТС и др.

Принятие решений Комиссией

Согласно протоколам проведения 1 Конкурса от 10.09.2015 и 2 Конкурса от 22.12.2015:

- на 1 конкурс представлено 48 заявок (35 ПАЗ, 12 ГАЗ); на 2 конкурс 29 заявок (25 ПАЗ, 4 ГАЗ), включая 28 повторных заявок (на 22 ПАЗ, 4 ГАЗ);
- вышеназванные заявки и материалы, признаны соответствующими установленным требованиям и допущены к участию в конкурсе (признаются участниками);
- представленные участниками материалы рассмотрены с учетом критериев конкурсного отбора,
- по результатам рассмотрения материалов Комиссией приняты решения о выделении ATC образовательным организациям по спискам, приведенным в приложениях к протоколам (1 конкурс 25 ATC, 2 конкурс 3 ATC). Обоснования принятых положительных решений приведены в списках.

Протоколы проведения Конкурсов утверждены **приказами Министерства образования** «О результатах решения конкурсной комиссии по определению муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Тверской области на выделение автотранспорта в 2015 году»

- по 1 конкурсу № 1984/пк от 27.08.2015 (за 14 дней до подписания Протокола проведения Конкурса (10.09.2015);
 - по 2 конкурсу № 3098/пк от 24.12.2015.

<u>По результатам 1 Конкурса от 10.09.2015</u> принято решение о выделение АТС в количестве **25 единиц** 25 школам 17 муниципальных образований, в том числе: марки ПАЗ – 19 единиц 19 школам 13 муниципальных образований; марки ГАЗ – 6 единиц 6 школам 6 муниципальных образований.

В соответствии со Списком к протоколу от 10.09.2015 (1 конкурс):

- 1) **19 автобусов** (ПАЗ 16 ед. и ГАЗ 3 ед.) выделено 19 школам 12 муниципальных образований в связи 10-летним или более сроком с момента их выпуска. С учетом этого критерия выделены:
- 1 автобус марки ПАЗ МОУ «Пореченская СОШ» (Бежецкий район) взамен используемого по договору аренды от 01.01.2015 ПАЗ 320500 (гос. номер АМ146 69), 1996 годы выпуска;
- 15 автобусов ПАЗ взамен 1 автобуса 2003 г. в.; 2 автобусов 2004 г. в.; 12 автобусов **2005 г. в**.
- 3 автобуса марки ГАЗ взамен автобусов 2003 г. в. (МБОУ «Пустоподлесская ООШ», Нелидовский район); 2004 г. в. (МБОУ «Ильинская СОШ», Западнодвинский район) и 2005 г. в. (МБОУ «Великооктябрьская СОШ», Фировский район).
- 2) **3 автобуса** (ПАЗ -1 ед. и ГАЗ -2 ед.) выделено 3 школам, не имеющим на балансе АТС, 2 муниципальных образований:

Калининский район — МОУ «Славновская СОШ» и МОУ «Большеборковская СОШ» — <u>предписания</u> Управления государственного автодорожного надзора по Тверской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее — $V\Gamma A \mathcal{I}H$);

Лесной район – МОУ «Телятниковская ООШ» – решение суда.

- 3) заменены **2 автобуса 2007 г. в.** (ПАЗ и ГАЗ) в двух школах двух муниципальных образований: Старицкий район МБОУ «Ново-Ямская СОШ» и Торжокский район МБОУ «Высоковская СОШ», в связи с ненадлежащим техническим состоянием.
- 4) заменен **1 автобус** ПАЗ МБОУ «Княжегородская СОШ» (Зубцовский район) после ДТП (**ПТС не представлен**). В Списке представлена информация о наличии акта о невозможности восстановления автобуса. Однако в период проверки **акт не представлен**. При этом к материалам приложены фотографии поврежденного в аварии автобуса **без читаемых государственных номеров**.

По результатам 2 Конкурса от 22.12.2015 принято решение о выделение 3 автобусов марки ПАЗ трем школам Калининского района (Михайловская, Квакшинская, Оршинская). В соответствии со Списком автобусы выделены в связи с отсутствием АТС у участников (подвоз учащихся осуществлялся на основании договоров об оказании услуг). В составе представленных на Конкурс материалов имеется предписание УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 29.06.2015 № 1043, выданное администрации Калининского района: «организовать перевозку детей в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации».

Обобщенные сведения о выделении в 2015 году ATC по двум конкурсам в разрезе муниципальных образований представлены в таблице:

Наименование	Автобус	ы ПАЗ	Автобу	сы ГАЗ	Все	его	Обоснование заявок
района	Заявка	Выде	Заявка	Выде	Заявка	Выде	
		лено		лено		лено	
Андреапольский	-	-	2	1	2	-	Недостаток АТС для подвоза
Бежецкий	6	5	-	-	5	5	Замена по году выпуска
					1	-	Замена по году выпуска
Бологовский	1	-	1	1	1	-	Недостаток АТС для подвоза
Весьегонский	1	-	1	1	1	ı	ПАЗ 2007 г. в. – закл. о невозм. использования
Вышневолоцкий	2	-	-	-	2	-	Отсутствие АТС в школах
Жарковский	2	2	2	-	2	2	2 – замена по году выпуска
					1	-	1 – замена по г. в.,
					1	-	1 – 2007 г. в. не подл. ремонту
Западнодвинский	1	1	1	1	2	2	Замена по году выпуска
Зубцовский	1	1	-	-	1	1	Замена в связи с ДТП
Калининский	5	4	1	1	5	5	Отсутствие АТС в школах (предписание УГАДН)
					1	-	Отсутствие АТС
Кашинский	2	1	-	-	2	1	1 – замена по году выпуска
						-	1 – 2007г. в. не соотв. ГОСТу
Кесовогорский	4	2	-	-	4	2	2 – замена по году выпуска
						-	2 – несоотв. тех.сост.



Наименование	Автобус	ы ПАЗ	Автобу	сы ГАЗ	Всего		Обоснование заявок
района	Заявка	Выде	Заявка	Выде	Заявка	Выде]
		лено		лено		лено	
Кимрский	1	-	-	-	1	-	Недост. АТС для подвоза на занятия физкульт.
Конаковский	2	1	1	-	3	1	1 – замена по году выпуска
						-	2 – 2006 г. в. (износ – 94, 100%)
Краснохолмский	1	-	-	-	1	-	Недостаток АТС (новый маршрут)
Кувшиновский	2	-	-	-	2	-	Недостаток АТС для подвоза
Лесной	1	-	1	1	2	1	1 – отсутствие АТС в школе (решение суда)
						-	1 – 2006 г. в.
Лихославльский	1	-	-	-	1	-	Недостаток АТС для подвоза
Максатихинский	1	1	-	-	1	1	Замена по году выпуска
Нелидовский	-	-	1	1	1	1	Замена по году выпуска
Оленинский	-	-	1	-	1	-	Отсутствие АТС (подвоз осущ. родителями)
Осташковский	3	-	-	-	3	-	1 – Недоста.ток АТС для подвоза
							2 – 2006 г. в.
Пеновский	1	1	1	-	2	1	1 – замена по году выпуска
						-	1 – 2006 г. в.
Рамешковский	1	1	-	-	1	1	Замена по году выпуска
Ржевский	2	-	-	-	2	-	2 – 2006 г. в. тех. сост. нерабочее
Сандовский	2	1	-	-	2	1	1 – замена по году выпуска
						-	1 – 2006 г. в.
Селижаровский	1	-	-	-	1	-	2006 г. в. не соотв. ГОСТу
Спировский	-	-	1	-	1	-	2006 г. в. тех. сост. нерабочее
Старицкий	2	1	-	-	2	1	1 – 2007 г. в. замена по тех. состоянию
						-	1 – 2006 г. в. – требуется кап. ремонт
Торжокский	-	-	1	1	1	1	Замена по тех. состоянию (риск для детей)
Торопецкий	2	-	-	-	2	-	1 – недостаток АТС (время подвоза более 45
							мин.)
							1 – 2009 г. в. – заключение о невозм. использ
Фировский	-	-	1	1	1	1	Замена по году выпуска
ИТОГО	48	22	14	6	62	28	

По заявкам 2015 года Комиссией было выделено в 2015 году 28 ATC. Автобусы выделялись в основном на замену по году выпуска - 19 ед. (67,9%) и по предписаниям УГАДН и решению суда - 6 ед. (21,5%). Ещё 3 ед. выделены в связи ненадлежащим техническим состоянием ATC, с года выпуска которых прошло менее 10 лет.

Заявки 2015 года на **34 автобуса** (на 25 ед. – ПАЗ и 9 ед. – ГАЗ) **были удовлетворены в феврале 2016 года -** протокол от 17.02.2016. АТС были выделены в связи со следующими причинами: необходимость замены по году выпуска (2 ед); с года выпуска прошло менее 10 лет (2006–2007 г. в.), но не они соответствуют ГОСТУ (2 ед); с года выпуска прошло менее 10 лет (2006 г. в.), но имеется полный износ или необходимость капремонта (8 ед.); невозможность использования АТС в связи с ненадлежащим техническим состоянием (8 ед.); недостаток АТС для подвоза (10 ед.); отсутствие АТС для подвоза (4 ед.).

Автобусы, на замену которых муниципальным образованиям в 2015 году переданы новые автобусы для подвоза учащихся в сельской местности к месту обучения и обратно:

используются для подвоза других категорий населения муниципальными автотранспортными предприятиями. Например: Бежецкий район -5 автобусов $(1-2004\ г.\ в.$ и $4-2005\ г.\ в.$), Фировский район -1 автобус $2005\ г.\ в.$, Кесовогорский район -2 автобуса (социальные маршруты);

передаются в муниципальную казну и на основании постановлений ОМСУ выставляются на продажу на аукционах. Например: Жарковский район, аукцион от 18.09.2015, ПАЗ-32054, 2005 г. в., продан по цене 34,65 тыс. руб. гражданину В-ву В.И.; Калининский район, аукцион 15.04.2016, ГАЗ — 322132, 2005 г. в., начальная цена — 53,8 тыс. руб., аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок; Пеновский район, аукцион 18.10.2016, ПАЗ-32054, 2006 г. в., начальная цена — 102,5 тыс. руб. (результаты не опубликованы).

списываются в связи с невозможностью дальнейшего использования по техническому состоянию (МО Торжокский район – 1 автобус 2007 г. в.).

6. Анализ фактического порядка передачи автобусов и его соответствие законодательству. Полнота передачи закупленных транспортных средств

Постановка АТС на учет в Министерстве

Согласно представленным Министерством Журналам операций № 7НФА за август, октябрь, декабрь 2015 г. поступление приобретенных Министерством АТС отражено на счете 1 101 35 «Основные средства — иное движимое имущество учреждения — транспортные средства» в общей сумме **41310,0** тыс. руб., в т.ч.:

26.08.2015 на сумму 5670,0 тыс. руб. (6 ед. ГАЗ);

28.09.2015 на сумму 19440,0 тыс. руб. (12 ед. ПАЗ);

01.10.2015 на сумму 11340,0 тыс. руб. (7 ед. ПАЗ);

15.12.2015 на сумму 4860,0 тыс. руб. (3 д. ПАЗ).

Передача автобусов

Приобретенные в 2015 году автобусы Министерством образования переданы **школам**, указанным в Списках к протоколам, на основании договоров хранения:

в 2015 году

от 02.10.2015 (по актам приема-передачи на хранение от 02.10.2016 №№ 1–6) **6 автобусов марки ГАЗ**, поступивших **26.08.2015**;

от 19.10.2015 (по актам приема-передачи на хранение от 05.11.2015 № 1–7, 9, 11–13, 15–18 и от 06.11.2015 №№ 8, 10, 14, 19) **19 автобусов марки ПАЗ,** поступивших **с 29.09 по 01.10.2015**:

<u>в 2016 году</u>

от 14.01.2016 (по актам приемки-передачи на хранение от 27.01.2016 № 1–3) **3 автобуса ПАЗ**, поступивших **15.12.2015**.

Все договоры хранения идентичны друг другу, вступают в силу с момента подписания акта приема-передачи и действуют до прекращения права собственности Тверской области на имущество (п. 8.1).

Письмами Министерства образования в адрес министра имущественных и земельных отношений Тверской области направлены просьбы об изъятии из оперативного управления Министерства образования Тверской области в целях закрепления за муниципальными образованиями

6 единиц АТС ГАЗ-322121 – письмо от 29.09.2015 № 26/13966-09;

19 единиц АТС ПАЗ-32053-70 – письмо от 29.10.2015 № 26/15926-09

3 единиц АТС ПАЗ-32053-70 – письмо от 20.01.2016 № 26/601-09.

В соответствии с распоряжениями Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – *Минимущество*) приобретенные в 2015 году АТС на сумму 41310 тыс. руб. изъяты из оперативного управления Министерства образования:

от 13.10.2015 № 943 — 6 автобусов ГАЗ на сумму 5670, 0 тыс. руб. (поступили 26.08.2015);

от 09.11.2015 № 1020-18 автобусов ПАЗ на сумму 29160, 0 тыс. руб. и от 14.12.2015 № 11452-1 автобус ПАЗ на сумму 1620,0 тыс. руб. (поступили 29.09.2015 и 01.10.2015).

от 17.02.2016 № 204 — 3 автобуса ПАЗ на сумму 4860 тыс. руб. (поступили 15.12.2015).

Изъятие оформлено актами о приемке-передаче Минимуществу объектов нефинансовых активов и отражено в учете Министерства образования по счету 1 101 35 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения – транспортные средства» (выбытие).

Таким образом, до передачи в муниципальную собственность централизованно закупленные автобусы поступали в оперативное управление Министерства образования,



затем в областную казну; соответственно, передача автобусов муниципалитетам оформлялась от лица Минимущества Тверской области.

В соответствии с п. 2, 4, 5, 6 Распоряжений Минимущества о передаче АТС в муниципальную собственность (в ходе проверки представлены Министерством образования) передаточные акты направляются для подписания в уполномоченные органы местного самоуправления заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении. Подписанные передаточные акты должны быть представлены в Минимущество в трехнедельный срок со дня их получения. В противном случае акты утверждаются Минимуществом в одностороннем порядке.

Информация о сложившейся хронологии действий от момента поставки автобусов до их передачи в муниципальную собственность представлена в таблице.

а/м	Приняты от	Переданы на хранение		Заявка Минобра в	Решение	Фактическое	Решение ОМСУ
	поставщика	школам		Минимущество об	Минимущества об	изъятие из	о принятии в
	(дата акта)	договор	акт	изъятии из	изъятии из	оперуправления	муниципальную
				оперуправления	оперупр. Минобра	Минобра	казну
19 ΠA3	29.09.2015 - 12ед.	19.10.2015	05.11.2015 - 15ед.	29.10.2015	09.11.2015 -18ед.	11.11.2015	10.11-21.12.2015
	01.10.2015 - 7ед		06.11.2015 - 4ед.		14.12.2015 - 1 ед.	16.12.2015	
3 ПАЗ	15.12.2015	14.01.2016	27.01.2016	20.01.2016	17.02.2016	29.03.2016	от 25.04.2016
6 ΓA3	26.08.2015	02.10.2015	02.10.2015	29.09.2015	13.10.2015	14.10.2015	19.10-29.10.2015

Таким образом, заявки Минобра в Минимущество об изъятии автобусов из оперативного управления направлялись спустя 1 месяц (и более) после поставки автобусов. Решения Минимущества об изъятии принимались еще спустя 10–28 дней после заявки Минобра. Изъятие оформлялось от 1 до 40 дней после принятия соответствующего решения Минимущества. Решения о принятии автобусов в муниципальную казну принимались от 1,5 до 3 месяцев от даты поставки.

Проверкой в Калининском районе установлено, что время от момента покупки автобусов Министерством образования до их передачи в оперативное управление школ составляло в среднем 4—4,5 месяца (включая период хранения автобусов школами).

Следует отметить, что согласно статьям 15.1 и 15.2 закона Тверской области от 09.04.202 № 34-3О (ред. от 07.12.2015) «Об управлении государственным имуществом Тверской области» государственное имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, закрепляется за ними на праве оперативного управления и используется в соответствии с целями их деятельности.

Школьные автобусы не являются имуществом, необходимым для целей деятельности Министерства образования Тверской области. При этом в учете Министерства они отражаются в качестве имущества, находящегося в оперативном управлении, что обусловлено положениями абз. 3 ст. 15.1 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» и содержанием приобретение государственных контрактов школьных автобусов на (которые предусматривают поставку автобусов в адрес Министерства образования и их приемку Министерством образования, участие муниципальных учреждений контрактами не предусмотрено), но не согласуется с задачей централизованной закупки школьных автобусов для муниципальных школ и приводит к значительным потерям времени на оформление операций по изъятию автобусов из оперативного управления Министерства образования.

Отчеты получателей АТС

В соответствии с п. 8 Порядка использования средств на МТО (№ 271-па) предусмотрено представление в Министерство образования **получателями** (школами) Отчетов о постановке на учет АТС (по установленной форме) в **14-дневный срок со дня закрепления** за ними АТС.

По устным пояснениям Министерства образования, предусмотренные п. 8 Порядка использования средств (№ 271-па) Отчеты о постановке на учет АТС представлялись в электронном виде (без ЭЦП). В период проверки представлены бумажные копии отчетов,

в ряде случаев не имеющие необходимых для документа реквизитов (наименование организации, номер, дата, печать). Установить фактический срок представления отчетов в Министерство невозможно в связи с отсутствием их регистрации.

Из представленных бумажных копий отчетов следует, что все 28 АТС, переданные в муниципалитеты из приобретенных в 2015 году, приняты.

При этом Отчеты представляли Министерству **не только получатели** АТС (школы), но и другие муниципальные организации: комитеты по управлению имуществом (Западнодвинский район); отделы образования администраций МО (Жарковский район, Нелидовский район); специализированные транспортные организации (МАУ «Пассажирские перевозки» — Зубцовский район; МКП «Школьный автобус» — Рамешковский район). В ряде случаев создателей отчетов определить не представляется возможным в связи с отсутствием в отчете наименования организации, являющейся автором документа, и неразборчивости копии печати.

Соответственно, в графах «Дата, номер приказа муниципальной общеобразовательной организации о постановке на учет автотранспортного средства» отчетов значатся постановления администрации (Калининский район), распоряжения комитетов по управлению имуществом (Сандовский район, Западнодвинский район), приказы специализированных автотранспортных предприятий (Жарковский район), акты о приеме-передаче (Калининский район, Фировский район), что не соответствует установленной форме отчета и требованиям п. 3 (получателями АТС являются школы) и п. 8 (отчет представляет получатель АТС) Порядка использования средств на МТО.

Данные факты свидетельствуют о несоблюдении Порядка использования средств на МТО (№ 271-па) как получателями АТС, так и самим Министерством образования Тверской области, что отчасти может быть обусловлено несовершенством Порядка, который не учитывает особенности организации подвоза учащихся в разных муниципальных образованиях (в т.ч. порядок закрепления школьных автобусов в муниципалитетах, где подвоз учащихся осуществляется муниципальными транспортными и специализированными организациями).

7. Использование автобусов школами

Встречными проверками, проведенными в школах Калининского района, установлено следующее.

До передачи ATC в муниципальную собственность Министерством с муниципальными школами были заключены договоры хранения, согласно которым школа обязуется принять и хранить автобус в течение всего периода действия договора (до передачи в муниципальную собственность). Оплата за хранение автобуса, разрешение (как и запрет) на его использование условиями договоров не предусмотрены.

Время от момента покупки автобусов Министерством образования до их передачи в оперативное управление школ составляло в среднем 4–4,5 месяца (включая период хранения автобусов школами).

В актах передачи автобусов на хранение школам и актах передачи автобусов в муниципальную собственность и оперативное управление школ отсутствовали заключения о соответствии (не соответствии) автобуса техническим условиям, наличии (отсутствии) потребности в его доработке; не фиксировалась информация о пробеге АТС на момент передачи; не отражался факт передачи документов на транспортное средство.

По письменным пояснениям директора Славновской школы, в день подписания договора хранения (19.10.2015) автобус не завелся – в связи с неисправностью «указателя датчика воды» происходила блокировка работы двигателя. Автобус принят на хранение после устранения неисправности. После приемки был выявлен еще ряд недостатков технического состояния АТС. В связи с этим по гарантии были отремонтированы тахограф и устройство ограничения скорости, а также собственными силами школы



заменена верхняя лампочка заднего габарита, произведено обслуживание аккумуляторной батареи. При этом документальное подтверждение проведения ремонтов не представлено.

Оршинской школой через четыре месяца после принятия автобуса на хранение и через месяц после закрепления автобуса в оперативное управление школы была обнаружена неполадка, которая была устранена по гарантии ООО «РемТрак» (замена выжимного подшипника).

Во всех школах на момент встречных проверок не были выполнены следующие условия для использования школой автобуса для подвоза учащихся, установленные Положением об организации специальных (школьных) перевозок (утв. Постановлением Главы МО «Калининский район» от 07.10.2010 № 3016) и Методическими рекомендациям об организации перевозок обучающихся в образовательные организации Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988:

а) отсутствовали необходимые документы:

распоряжения администрации MO «Калининский район» об определении маршрутов для перевозки обучающихся;

паспорта школьных маршрутов, согласованные с начальником отделения ГИБДД;

схемы школьных маршрутов, согласованные с органами ГИБДД и утвержденные начальником Управления образования Калининского района;

акты комиссионного обследования дорожных условий на школьных маршрутах (с участием органов ГИБДД) в 2015 и 2016 годах;

б) не соблюдено требование по обеспечению стоянки и охраны автобусов для перевозки обучающихся для исключения возможности самовольного их использования водителями организации, а также посторонними лицами, или причинения автобусам каких-либо повреждений.

В основном в школах отсутствует необходимая производственно-техническая база, позволяющая обеспечивать стоянку и охрану автобусов в соответствии с этими требованиями, поэтому школами заключались договоры с другими организациями. При этом в ряде случаев качество таких договоров не гарантирует сохранность автобусов.

Например, переданный Квакшинской школе автобус с 27.01.2016 по 01.06.2016, по пояснениям директора школы, находился на охраняемой территории ЗАО «Тверской птицеводческий комплекс» (д. Квакшино) в отсутствие договора на хранение, письменно заключенного школой с данной организацией. Впоследствии заключенным школой с этой же организацией договором на предоставление стоянки для хранения автобуса предусмотрена обязанность Исполнителя <u>безвозмездно</u> предоставить место для стоянки автобуса на охраняемой территории предприятия в период с 01.06.2016 по 31.12.2016. При этом в п. 3 договора определено, что Исполнитель не осуществляет охрану указанного автобуса с целью недопущения порчи, гибели, разукомплектования автомобиля, иного причинения Заказчику имущественного ущерба и не несет материальную ответственность за ущерб, причиненный Заказчику, что не обеспечивает сохранность автобуса и выполнение школой установленных требований.

В договоре Славновской школы с МУП «ПАТП-1» о предоставлении парковочного места **не предусмотрена обязанность МУП обеспечивать сохранность автобуса** и надлежащая ответственность, не установлен порядок фиксации присутствия АТС на стоянке.

В ряде случаев автобусы (ранее приобретенные) хранятся на придомовых территориях водителей, что также не обеспечивает их сохранности (например, Пушкинская, Рождественская школы);

в) на момент получения автобусов не всеми школами обеспечено соблюдение Нормативных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при организации перевозки детей (приложение 3 к Рекомендациям Минобрнауки), согласно которым школа обязана назначить на должность исполнительных руководителей и специалистов организации лиц, прошедших специальную подготовку, подтвержденную

соответствующими документами; обеспечить прохождение лицами, занимающими должности, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения, периодической аттестации на право занятия этих должностей;

г) отмечается неготовность специалистов школ к использованию тахографов и систем навигации на автобусах для контроля за безопасностью перевозок, целевым использованием школьных автобусов, расходованием ресурсов.

Данные факты свидетельствуют о предоставлении школам автобусов без учета их готовности к самостоятельной перевозке учащихся.

Выводы:

1. В ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015—2020 годы для решения задачи «Обеспечение доступности качественных образовательных услуг в общеобразовательных организациях вне зависимости от места проживания и состояния здоровья обучающихся» предусмотрено мероприятие «Приобретение автотранспортных средств для подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно» с объемом расходов на 2015 год в сумме 41313,0 тыс. руб. (в ред. от 22.12.2015). Показатель мероприятия «Доля единиц автотранспорта для подвоза обучающихся, обновленного в текущем году» запланирован на 2015 год на уровне 7,6%.

Механизм реализации — осуществление Министерством образования Тверской области централизованных закупок автотранспортных средств для подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности.

- 2. В проверяемом периоде процесс приобретения школьных автобусов для муниципальных школ был регламентирован постановлением Администрации Тверской области от 28.09.2007 № 271-па (в ред. от 08.09.2015 № 428-пп), которым утверждены:
- Порядок использования средств областного бюджета Тверской области на материально-техническое оснащение муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области;
- Положение о проведении конкурса по определению муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области.

В соответствии с названными документами участниками Конкурса и получателями автотранспортных средств (ATC) являются муниципальные общеобразовательные организации Тверской области, что не учитывает особенностей организации подвоза в разных муниципалитетах.

- 3. Порядком использования средств или иным НПА не установлен порядок централизованной закупки и передачи в муниципальную собственность и получателям школьных автобусов, приобретенных в порядке централизованной закупки, как это сделано постановлением Правительства РФ от 08.09.2006 № 551 (ред. от 15.10.2014) для аналогичных централизованных закупок Минобрнауки РФ. Согласно ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неполнота административных процедур квалифицируется как коррупциогенный фактор.
- 4. Согласно статьям 15.1 и 15.2 закона Тверской области от 09.04.202 № 34-3О (ред. от 07.12.2015) «Об управлении государственным имуществом Тверской области» государственное имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, закрепляется за ними на праве оперативного управления и используется в соответствии с целями их деятельности. Школьные автобусы не являются имуществом, необходимым для целей деятельности Министерства образования Тверской области. При этом в учете Министерства они отражаются в качестве имущества, находящегося в оперативном управлении, что обусловлено положениями абз. 3 ст. 15.1 закона Тверской области «Об vправлении государственным имуществом Тверской области» И содержанием государственных контрактов на приобретение школьных автобусов (которые



предусматривают поставку автобусов в адрес Министерства образования и их приемку Министерством образования, участие муниципальных учреждений в приемке контрактами не предусмотрено), но не согласуется с задачей централизованной закупки школьных автобусов для муниципальных школ и приводит к значительным потерям времени на оформление операций по изъятию автобусов из оперативного управления Министерства образования.

Так, заявки Министерства образования в Министерство имущественных отношений Тверской области об изъятии автобусов из оперативного управления направлялись спустя 1 месяц (и более) после поставки автобусов. Решения Минимущества об изъятии принимались еще спустя 10–28 дней. Изъятие оформлялось от 1 до 40 дней после принятия соответствующего решения Минимущества. Проверкой в Калининском районе установлено, что время от момента покупки автобусов Министерством образования до их передачи в оперативное управление школ составляло в среднем 4–4,5 месяца (включая период хранения автобусов школами).

Данные факты свидетельствуют о необходимости пересмотра сложившегося порядка централизованной закупки и передачи школьных автобусов в муниципалитеты и целесообразности закрепления порядка нормативным правовым актом Тверской области.

5. Согласно Положению о проведении Конкурса критериями отбора являются: наличие у участника АТС, с года выпуска которых прошло 10 и более лет; отсутствие АТС или наличие непригодного к эксплуатации АТС; наличие у участника потребности в приобретении нового АТС в связи с невозможностью обеспечения подвоза обучающихся к месту обучения и обратно.

При наличии перечня критериев, Положением о проведении Конкурса система оценки участников по установленным критериям не определена (конкурсная комиссия простым большинством голосов принимает решение о выделении автотранспортных средств участникам).

- 6. Положением о проведении Конкурса не установлены требования к форме и содержанию представляемых в составе заявки документов, подтверждающих невозможность дальнейшей эксплуатации существующих автотранспортных средств; к схемам маршрутов, планируемых к открытию; к информации об имеющихся автотранспортных средствах и др.
- 7. Требование п. 10 (а) Положения о проведении Конкурса (в части предоставления информации об ATC, находящихся <u>на балансе участника</u>) некорректно, поскольку школьные автобусы могут находиться не только на балансе школ, но и на балансе специализированных муниципальных предприятий.
- 8. Требование п. 10 (в) Положения о проведении Конкурса (о необходимости представления в составе конкурсной документации схем маршрутов) требует конкретизации для случаев, когда маршрут только планируется к открытию (при наличии потребности в АТС на новый маршрут).
- 9. На начало 2015 года школьными автобусами был организован подвоз 8601 учащегося, на конец 2015 года 9222 чел. Общее количество автобусов, осуществляющих подвоз учащихся, на 01.01.2015 составило 369 единиц, из них 5 автобусов выпущены в 2003 и 2004 годах (заменены в 2015 году). Потребность муниципалитетов в автотранспорте на 01.01.2015 составляла 93 автобуса, в том числе 35 дополнительная потребность, 58 на замену имеющегося транспорта.
 - 10. Из имевшихся на начало 2015 года 369 автобусов:
- -280 ед. (75,9%) приобретены за счет областного бюджета, 31 ед.(8,4%) за счет местного бюджета, 55 ед. (14,9%) за счет областного и местного бюджетов, 3 ед. (0,8%) за счет внебюджетных средств;
- -251 автобус (68,0%) состоит на балансе муниципальных образовательных организаций, 36 автобусов (9,8%) на балансе администраций муниципальных районов, 82 автобуса (22,2%) на балансе муниципальных транспортных предприятий.

11. В 2015 году за счет областного бюджета приобретено 28 автобусов (22 автобуса ПАЗ и 6 автобусов ГАЗ), что соответствует программному показателю обновления школьных автобусов на 2015 год — 7,6% (28/369), но составило лишь 30,1% от общей потребности в новом автотранспорте, заявленной муниципалитетами. Автобусы выделялись в основном на замену по году выпуска — 19 ед. (67,9%) и по предписаниям УГАДН и решению суда — 6 ед. (21,5%). Ещё 3 ед. выделены в связи ненадлежащим техническим состоянием АТС, с года выпуска которых прошло менее 10 лет.

Еще 34 автобуса по заявкам 2015 года (25 автобусов ПАЗ и 9 автобусов ГАЗ) были приобретены и распределены в феврале 2016 года, в том числе: 2 ед. – необходимость замены по году выпуска; 2 ед. – несоответствие ГОСТу; 16 ед. – полный износ или ненадлежащее техническое состояние; 14 ед. – отсутствие или недостаток АТС для подвоза.

12. В 2015 году Министерством в целях обоснования НМЦК по трем закупкам на общее количество 46 школьных автобусов ПАЗ (включая план-график 2016 года) трижды направлялись запросы двум организациям, которые ни разу не представили Министерству коммерческие предложения. Из трех остальных организаций, представивших свои предложения, опыт поставок имели только две. Другие способы получения ценовой информации, приведенные в п. 3.7 Методических рекомендаций Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, Министерством не использовались. На момент формирования закупки Министерство имело возможность ознакомиться с результатами аналогичных конкурсов других регионов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (http://www.zakupki.gov.ru/) и определить поставщиков, предоставивших наиболее выгодные условия при поставке автобусов, что позволило бы снизить НМЦК и впоследствии заключить контракт на более выгодных условиях. Кроме того, согласно п. 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в качестве общедоступной информации может быть использована информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (данная форма запросов Министерством не использовалась).

Данные факты могут свидетельствовать о формальном выполнении контрактной службой Министерства образования Тверской области Методических рекомендаций Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 о направлении запросов не менее чем пяти поставщикам, исполнявшим аналогичные контракты в течение последних трех лет, и недостаточном анализе Министерством общедоступной информации при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

- 13. В период с 2011 по 2015 год при организации централизованных закупок школьных автобусов ПАЗ: наименьшую цену всегда предлагало ООО «ЯрКамп»; предложенная им цена всегда становилась начальной (максимальной) ценой контракта; ООО «ЯрКамп» всегда являлось единственным поставщиком по результатам электронного аукциона; цена за 1 автобус по контрактам в 2011–2015 годах была равна НМЦК, то есть экономия средств в результате аукционов не достигалась. За указанный период ООО «ЯрКамп» были поставлены для Тверской области 94 школьных автобуса на общую стоимость 89480 тыс. рублей.
- 14. В результате электронного аукциона на закупку 6 автобусов ГАЗ, в котором участвовали 3 организации, начальная цена контракта (6000 тыс. руб.) была снижена на 330,0 тыс. руб., или 5,5% (победитель ООО «СервисЦентр-НН», г. Нижний Новгород).
- 15. Согласно представленным документам (контракты, акты, накладные), сроки поставки автобусов и оплаты сторонами по всем контрактам соблюдены. По условиям контрактов поставка автобусов осуществлялась ООО «Яркамп» и ООО «СервисЦентр-НН» по адресу: г. Тверь, ул. Коминтерна, д. 77 (открытая площадка ОГУП «Фармация»), где автобусы хранились по договорам о предоставлении места на ограниченный срок, в пределах которого автобусы были переданы на хранение в школы муниципалитетов.



- 16. Распределение АТС в 2015 году проведено посредством организации 2 конкурсов. Приказами Министерства утверждены состав конкурсных комиссий и сроки проведения конкурсов в периоды: с 09.09.2015 по 28.09.2015 (1конкурс) и с 16.12.2015 по 25.12.2015 (2 конкурс).
 - 17. Уведомления о проведении Конкурсов были направлены Министерством:
- до официального утверждения сроков конкурсов, при этом по 2 конкурсу дата начала конкурса указана на 9 дней раньше (с 07.12.2015) официально утвержденного впоследствии срока, что не соответствует п. 7 Положения о конкурсе (дата начала проведения Конкурса определяется организатором и доводится письменно до участников не менее чем за 30 дней до даты проведения Конкурса);
- руководителям муниципальных органов управления образованием, что не соответствует пунктам 3 и 7 Положения о проведении Конкурса (уведомления должны направляться участникам общеобразовательным организациям). Требования к муниципальным органам управления образованием о доведении информации до образовательных организаций в уведомлениях отсутствовали.

Данные факты свидетельствуют о ненадлежащем информировании участников Министерством.

18. Заявки на участие школ в конкурсах направлялись органами управления образованием Тверской области и администрациями муниципальных образований, что не соответствует пункту 9 Положения о проведении Конкурса (в части направления организатору заявок участниками – школами).

Органами местного самоуправления на участие в 1 конкурсе было заявлено 44 школы, претендующих на получение 47 ATC; на участие во 2 конкурсе заявлено 29 школ, претендующих на получение 30 ATC.

- 19. Представленные на Конкурс заявки в Министерстве образования Тверской области не регистрировались. В ряде случаев заявки либо документы в составе заявок датированы за пределами сроков, установленных п. 9 Положения о Конкурсе (не менее чем за 10 дней до даты начала конкурса). Данные факты свидетельствуют о слабом контроле Министерства за соблюдением порядка проведения конкурса и качеством представляемых заявителями документов.
- 20. Протокол проведения 1 Конкурса утвержден приказом Министерства образования № 1984/пк, который датирован 27.08.2015, т.е. за 14 дней до подписания Протокола проведения Конкурса (10.09.2015);
- 21. В актах передачи автобусов на хранение школам и актах передачи автобусов в муниципальную собственность и оперативное управление школ отсутствовали заключения о соответствии (не соответствии) автобуса техническим условиям, наличии (отсутствии) потребности в его доработке; не фиксировалась информация о пробеге АТС на момент передачи; не отражался факт передачи документов на транспортное средство. При этом в ряде случаев, как на этапе приемки школами автобусов на хранение, так и позднее, выявлялись неисправности и неполадки в работе автобусов, которые устранялись как в рамках гарантийного обслуживания, так и собственными силами школ.
- 22. Во всех школах Калининского района, которым были выделены закупленные в 2015 году автобусы, на момент встречных проверок не были выполнены все необходимые условия для использования школой автобуса для подвоза учащихся, установленные районным Положением об организации специальных (школьных) перевозок и Методическими рекомендациям Минобрнауки России:
 - отсутствовали необходимые документы по школьным маршрутам;
- не были проведены комиссионные обследования дорожных условий на школьных маршрутах (с участием органов ГИБДД) в 2015 и 2016 годах;
- не обеспечены условия стоянки и охраны автобусов для перевозки обучающихся, исключающие возможность самовольного их использования водителями организации, а также посторонними лицами или причинения автобусам каких-либо повреждений;

- не соблюдены требования в части подготовки и аттестации лиц, занимающих должности, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения;
- специалисты школ не подготовлены к использованию специального оборудования на автобусах для контроля безопасности перевозок (тахографы, аппаратура спутниковой навигации).

Данные факты свидетельствуют о предоставлении школам автобусов без учета их готовности к самостоятельной перевозке учащихся.

23. Предусмотренные п. 8 Порядка использования средств Отчеты получателей о постановке на учет АТС представляли Министерству не только школы, но и другие муниципальные организации: комитеты по управлению имуществом; отделы образования администраций МО; специализированные транспортные организации, что не соответствует установленной форме отчета и требованиям п. 3 (получателями АТС являются школы) и п. 8 (отчет представляет получатель АТС) Порядка использования средств.

Данные факты свидетельствуют о несоблюдении Порядка использования средств на материально-техническое обеспечение (№ 271-па) как получателями школьных автобусов, так и самим Министерством образования Тверской области, что отчасти может быть обусловлено несовершенством Порядка, который не учитывает особенности организации подвоза учащихся в разных муниципальных образованиях.

Предложения:

- **1.** Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
 - 2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
- 3. Направить отчет и представление в Министерство образования Тверской области, в котором предложить в соответствии с бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств И полномочиями исполнительного органа государственной власти. обеспечивающего разработку И реализацию единой государственной политики в сфере образования, главного администратора ГП Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы»:
- 3.1. С целью устранения выявленных по результатам проверки недостатков правового регулирования обеспечить разработку и внесение в установленном порядке в Правительство Тверской области предложений по изменению и дополнению Порядка использования средств областного бюджета и Положения о проведении конкурса по определению муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области на материально-техническое оснащение муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области (от 28.09.2007 № 271-па, в ред. от 08.09.2015 № 428-пп), а именно:
- предусмотреть механизмы, обеспечивающие сокращение сроков передачи централизованно закупаемых школьных автобусов в муниципальную собственность и получателям автотранспортных средств;
- уточнить определения получателей автотранспортных средств и участников конкурсов на предоставление автотранспортных средств, а также форму отчета о постановке на учет автотранспортных средств с учетом особенностей организации подвоза учащихся и закрепления школьных автобусов в разных муниципальных образованиях;
- дополнить положениями о системе оценки участников по критериям, установленным в п. 11 Положения о проведении конкурса;
- установить требования к представляемым в составе заявки документам, подтверждающим невозможность дальнейшей эксплуатации существующих автотранспортных средств; к схемам маршрутов, планируемых к открытию; к информации об имеющихся автотранспортных средствах с учетом их закрепления;



- в п. 7 Положения о проведении конкурса слова «до даты проведения Конкурса» заменить словами «до начала проведения Конкурса».
- 3.2. При обосновании начальной максимальной цены контрактов на закупку школьных автобусов использовать не только коммерческие предложения по результатам запросов поставщикам, но и другую общедоступную информацию, полученную способами, приведенными в п. 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэконоразвития РФ от 02.10.2013 № 567.
- 3.3. Обеспечить соблюдение порядка проведения конкурсов на предоставление школьных автобусов и контроль за качеством документов, оформляемых по их результатам; обеспечить регистрацию и контроль качества документов, представляемых участниками.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет утвержден Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 от 09.11.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет об итогах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.

- В адрес Министерства образования Тверской области внесено представление (№ 956/03-04 от 25.11.2016), в котором предложено:
- обеспечить внесение изменений в Порядок использования средств и Положение о конкурсном отборе муниципальных общеобразовательных организаций (от 28.09.2007 № 271-па, в ред. от 08.09.2015 № 428-пп);
- повысить качество обоснования начальной максимальной цены контрактов на закупку школьных автобусов с учетом Методических рекомендаций Минэконоразвития $P\Phi$ от 02.10.2013 № 567;
- обеспечить соблюдение порядка проведения конкурсов на предоставление школьных автобусов и контроль за качеством документов, оформляемых по их результатам; обеспечить регистрацию и контроль качества документов, представляемых участниками.

Согласно ответу Министерства образования на представление (№ 1687 от 13.12.2016), ведется работа по реализации представления, в том числе по внесению изменений в постановление от 28.09.2007 № 271-па.

Реализация представления находится на контроле до принятия исчерпывающих мер.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, произведенных отдельными государственными заказчиками Тверской области»

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и пунктом 8 раздела 1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 18.12.2015 № 47.

Предмет мероприятия: процесс использования бюджетных средств, направленных на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, связанных со строительством (реконструкцией) областных объектов адресной инвестиционной программы и капитальным ремонтом (ремонтом) дорожных объектов на основе следующих документов:

планы-графики закупок, извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд, протоколы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, проекты государственных контрактов, государственные контракты, реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр банковских гарантий, отчеты заказчиков, иные документы, связанные с закупками заказчика, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

Цель мероприятия: проанализировать обоснованность осуществления закупок заказчиком, законность и своевременность расходов на закупки.

Объект (объекты) мероприятия: Государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (далее – ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», ГКУ «Дирекция ТДФ», Дирекция).

Исследуемый период: с 01.01.2016 по 31.08.2016 года, при необходимости – более ранний период.

Сроки проведения мероприятия: с 05.09.2016 по 23.09.2016 года.

Результаты мероприятия:

В законе Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (в ред. от 17.08.2016 № 65-3О) предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление закупок для обеспечения государственных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в сумме 9296132, 4^{44} тыс. руб., из них:

6336685,5 тыс. руб. – на закупки товаров, работ и услуг, предусмотренные по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», в том числе закупки, связанные с проведением капитального

⁴⁴ Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи, может не согласовываться, что не оказывает существенного влияния на итоги выборки. Не включены расходы на закупки, связанные с оказанием услуг по предоставлению кредитных ресурсов, предусмотренные по виду расходов 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга».



ремонта и ремонта — 1142546,5 тыс. руб. Объем расходов на капитальный ремонт (ремонт) в дорожном хозяйстве составляет 1054098,4 тыс. руб., или 92,2% от расходов, осуществляемых в целях капитального ремонта и ремонта объектов государственной собственности;

1894820,1 тыс. руб. — на осуществление бюджетных инвестиций, которые предусмотрены по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности». В рамках данных бюджетных назначений расходы на заключение государственных контрактов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, включенных в адресную инвестиционную программу, составляют 696481,6 тыс. руб., в том числе по отрасли «Дорожное хозяйство» — 662120,0 тыс. руб., или 95% общих расходов адресной инвестиционной программы;

1064626,8 тыс.руб. – на приобретение товаров, работ, услуг в целях социального обеспечения граждан в соответствии с законодательством, предусмотренные по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению».

Выбор в качестве объекта данного мероприятия государственного заказчика – ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» обусловлен значительным объемом осуществляемых им закупок в 2016 году по исследуемому предмету.

Объем принятых обязательств по долгосрочным государственным контрактам, заключенным в предыдущие годы на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, исполнение которых будет осуществляться в 2016 году, составляет 285457,5 тыс. руб. Из них на капитальный ремонт и ремонт — 103296,1 тыс. рублей.

Соответственно, планируемый объем финансового обеспечения для заключения контрактов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог на 2016 год в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств составит 1430760,9 тыс. руб. (1054098,4+662120,0-285457,5).

В плане-графике размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд на 2016 год (далее –план-график), размещенном ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» 22.08.2016 года в ЕИС, совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, составляет 3584037,33 тыс. руб., из них закупки, планируемые в текущем году — 1196499,03 тыс. руб., или 33,4% совокупного годового объема. При этом за исследуемый период в план-график 11 раз вносились изменения.

Более 90% планируемых Дирекцией в текущем году закупок связаны со строительством (реконструкцией), капитальным ремонтом и ремонтом автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, суммарный объем которых составляет 1098207,6 тыс. руб., их них:

выполнение строительно-монтажных и ремонтных работ на объектах -1035554,05 тыс. руб.;

проектные работы – 59759,9 тыс. руб.:

осуществление технического надзора – 2549,0 тыс. руб.;

осуществление авторского надзора – 344,6 тыс. руб.

Однако в план-график не включены закупки на данные цели на сумму 332553,1 тыс. руб. (1430760,9-1098207,8), из них не предусмотрено размещение заказа по объектам (направлениям использования):

- на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва — Санкт-Петербург» — Чуприяновка — Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе, лимит капитальных вложений составляет 300000,0 тыс. руб. (контракт на разработку проектной документации по объекту заключен в июне 2016

года со сроком исполнения сентябрь 2016 года, проектная документация проходит экспертизу);

- на выполнение работ по реконструкции моста через р. Уйвешь у п. Сулежский Борок на км 144+850 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна в Бежецком районе, лимит капитальных вложений составляет 13998,0 тыс. руб. (планируется заключение долгосрочного контракта, соответствующее распоряжение Правительства Тверской области о заключении долгосрочного контракта не было принято);

- на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог на сумму 14912,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что ориентировочная цена работ по строительству (реконструкции) объектов, указанная в плане-графике, не всегда соответствует лимиту капитальных вложений, установленному адресной инвестиционной программой Тверской области на 2016 год, что свидетельствует о недостатках планирования.

Кроме этого, начальная (максимальная) цена контракта в плане-графике по отдельным закупкам не соответствует цене, указываемой в извещении при размещении заказа.

Бюджетные инвестиции в строительство (реконструкцию) автодорог

Согласно адресной инвестиционной программе Тверской области на 2016 год (далее – АИП) вновь начинаемыми объектами проектирования в 2016 году являются 5 объектов:

- реконструкция моста через р.Песка на 10 км автодороги «Москва Рига» Торопец Плоскошь в Торопецком районе (ПИР) 5125,8 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги «Москва С.Петербург» Чуприяновка Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе (ПИР) 46131,8 тыс. руб.;
- строительство линии электроосвещения на автодороге Старое направление по с. Медное в Калининском районе (ПИР) 2800 тыс. руб.;
- строительство линии наружного освещения на автодороге Сергиев Посад Калязин Рыбинск Череповец (д. Поречье) в Калязинском районе (ПИР) 1200 тыс. руб.;
- строительство линии наружного освещения на автодороге Тверь Бежецк Весьегонск Устюжна (д. Хохловка) в Рамешковском районе (ПИР) 840 тыс. руб.;

По плану-графику срок размещения заказа на проектные работы по указанным объектам – июнь—июль 2016 г. Однако по состоянию на 01.09.2016 г. заказ размещен только на проектные работы по реконструкции моста через р. Песка, контракт заключен 22.08.2016 с ООО «Институт Дорпроект» на сумму 2997 тыс. руб. (экономия составила 1762,3 тыс. руб., или 37%).

На выполнение проектных работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва – Санкт-Петербург» – Чуприяновка – Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе заключен контракт от 06.06.2016 с единственным подрядчиком АО «РЖДстрой» на сумму 45707,7 тыс. руб. на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае возникновения потребности в определенных товарах, работах, услугах вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновения необходимости срочного медицинского вмешательства (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством РФ перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного



характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

В Отчете о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика Дирекция ссылается на необходимость предупреждения наступления чрезвычайной ситуации в связи с решением Правительства РФ по увеличению количества пар поездов «Сапсан», из-за чего произойдет критическое увеличение времени закрытия переезда на ж.д.ст. Чуприяновка более чем на 15 часов в сутки. При этом доступность получения своевременной помощи экстренных служб для населения 12 населенных пунктов выйдет за пределы нормативных требований и приведет к развитию чрезвычайной ситуации на территории Щербининского сельского поселения Калининского района.

Однако необходимость предупреждения наступления чрезвычайной ситуации не предусмотрена п. 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Исходя из положений п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не допускается заключение контрактов в отсутствие режима чрезвычайной ситуации, а также осуществление закупки товаров, работ, услуг, потребность в которых не обусловлена выполнением задач по ликвидации чрезвычайной ситуации, либо в количестве, объеме, превышающим такую потребность.

Вновь начинаемыми объектами строительства (реконструкции) в 2016 году являются 4 объекта:

- реконструкция моста через р. Уйвешь у п. Сулежский Борок на км 144+850 автодороги Тверь Бежецк Весьегонск Устюжна в Бежецком районе 13998 тыс. руб.;
- реконструкция моста через р. Лойка у д. Дмитровка на км 195+600 автодороги Тверь Бежецк Весьегонск Устюжна в Краснохолмском районе 16563 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги «Москва С.-Петербург» Чуприяновка Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе 300000 тыс. руб.;
- реконструкция автодороги «Подъезд к пос. Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» $(1\ \text{этап})-93300\ \text{тыс.}$ рублей.

В обследуемом периоде размещены заказы на выполнение работ и услуг по реконструкция автодороги «Подъезд к пос. Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» (1 этап): выполнение строительно-монтажных работ (НМЦК-88568 тыс. руб.), проведение строительного контроля (НМЦК — 1307,1 тыс. руб.), авторского надзора (НМЦК — 174,5 тыс. руб.). Заключены контракты соответственно 18.07.16 на сумму 88568 тыс. руб., 11.08.16 на сумму 786,1 тыс. руб. и 01.08.16 на сумму 174,5 тыс. рублей. Общая сумма экономии составила 521 тыс. рублей.

Следует отметить, что ориентировочная цена работ по реконструкции объекта, указанная в плане-графике, не соответствует лимиту капитальных вложений, установленному адресной инвестиционной программой Тверской области на 2016 год. Так, лимит капитальных вложений, предусмотренный на 2016 год по реконструкции автодороги «Подъезд к пос. Шоша» в Конаковском районе, составляет 93300 тыс. руб. Между тем в плане-графике ориентировочная цена работ указана в сумме 90049,6 тыс. руб., или на 3250,4 тыс. руб. меньше, что говорит о недостатках планирования бюджетных инвестиций.

Размещение заказа на выполнение работ по реконструкции моста через р. Лойка запланировано на сентябрь 2016 года.

Таким образом, по состоянию на 01.09.2016 года Дирекцией заключено контрактов на выполнение работ по проектированию и строительству объектов АИП на сумму

138233,4 тыс. руб., что составляет **28,8%** от бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на указанные цели (479958,6 тыс. руб.), или меньше на 341725,2 тыс. руб.

Капитальный ремонт и ремонт автодорог

Объем средств на принятие в 2016 году бюджетных обязательств по капитальному ремонту и ремонту автодорог составил в сумме 950802,3 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета — 266205,8 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета — 384596,5 тыс. руб., за счет средств бюджета г.Москвы — $300\,000$ тыс. рублей.

Согласно плану-графику размещение заказов на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автодорог регионального и межмуниципального значения запланировано на июнь—август 2016 года. Поздние сроки размещения заказов связаны с увеличением в 6,6 раза бюджетных ассигнований на указанные цели законом Тверской области от 03.06.16 № 29-3О «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» по сравнению с первоначально утвержденным объемом бюджетных ассигнований (158893,9 тыс. руб.) за счет межбюджетных трансфертов из бюджета г. Москвы (300000 тыс. руб.) и федерального бюджета (487892,6 тыс. руб.).

Информация о размещенных в плане-графике закупках на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог по состоянию на 01.09.2016 года представлена в приложении № 1.

В 2016 году (по состоянию на 01.09.2016 г.) заключены государственные контракты на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог на сумму 533949,9 тыс. руб. (приложение \mathbb{N} 2). Общая сумма экономии составила 4698,2 тыс. рублей.

В период с 16.08.2016 по 30.08.2016 на выполнение работ по восстановлению изношенного покрытия автомобильных дорог заключено 19 контрактов на сумму 525646 тыс. руб. со сроком исполнения контрактов – сентябрь—октябрь 2016 года.

Не размещен заказ на ремонтные работы, осуществляемые за счет средств бюджета г. Москвы (300000 тыс. руб., или 100%). Срок размещения по графику — август 2016 года. А также на выполнение работ по ремонту моста через р.Волга в г.Старица за счет средств областного бюджета (72218,3 тыс. руб., или 27,1%), по восстановлению изношенного покрытия автодорог за счет средств федерального бюджета (25024,2 тыс. руб., или 6,5%).

Таким образом, на 01.09.2016 года в пределах выделенных бюджетных средств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения не приняты обязательства по выполнению ремонтных работ на автомобильных дорогах на сумму 416852,4 тыс. руб., что составляет 39,5% от общего объема предусмотренных бюджетных средств.

Данные случаи создают риски неисполнения бюджетных ассигнований и не способствуют проведению сезонных дорожных работ в оптимальные календарные сроки, что в свою очередь может отрицательно повлиять на качество их выполнения.

- В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия осуществлена выборочная проверка соблюдения заказчиком положений Закона № 44-ФЗ при обосновании начальной цены контракта и исполнении обязательств по взысканию неустоек, применении антидемпинговых мер по результатам которой следует отметить следующие проблемные моменты:
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание услуг по разработке проектной документации, осуществлению строительного контроля методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- исполнение обязательств заказчика по взысканию неустойки (пени, штрафа) за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по контракту;



- отсутствие надлежащего обеспечения контрактов при снижении цены контракта относительно начальной цены на двадцать пять и более процентов.

1) Размещение заказа на выполнение проектных работ

В Плане-графике на 2016 год ГКУ «Дирекция ТДФ» предусмотрено размещение заказа на оказание услуг по разработке проектной документации по 6-ти объектам с начальной (максимальной) ценой контрактов на общую сумму – 59759,9 тыс. руб., что в разрезе объектов представлено в таблице.

Наименование услуг	Срок размещения заказа по графику	Срок исполнения контракта по графику	Способ размещения заказа	Ориентировочная НМЦК, тыс. руб.
Оказание услуг по разработке проектной документации на реконструкцию моста через р. Песка на 10 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения "Москва — Рига" — Торопец — Плоскошь в Торопецком районе	июнь 2016	декабрь 2016	открытый конкурс	5 125,7
Оказание услуг по разработке проектной документации на капитальный ремонт моста через р. Осуга у д. Кузьмовка на 34 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения Торжок — Осташков в Кувшиновском районе	июнь 2016	декабрь 2016	открытый конкурс	4 086,4
Оказание услуг по разработке проектной документации на строительство линии наружного электроосвещения на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения Старое направление по с. Медное в Калининском районе	июль 2016	декабрь 2016	открытый конкурс	2 800,0
Оказание услуг по разработке проектной документации на строительство линии наружного электроосвещения на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Сергиев Посад – Калязин – Рыбинск – Череповец (д. Поречье) в Калязинском районе	июль 2016	декабрь 2016	открытый конкурс	1 200,0
Оказание услуг по разработке проектной документации на строительство линии наружного электроосвещения на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Тверь — Бежецк — Весьегонск — Устюжна (д. Хохловка)в Рамешковском районе	июль 2016	декабрь 2016	открытый конкурс	840,0
Оказание услуг по разработке проектной документации на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения "Москва — Санкт-Петербург" — Чуприяновка — Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе	июнь 2016	сентябрь 2016	закупка у ед.поставщика (подрядчика, исполнителя)	45 707,8
Итого				59 759,9

При обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) на оказание услуг по разработке проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог заказчиком применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Информация о заключенных по состоянию на 01.09.2016 года государственных контрактах на проектирование представлена в таблице.

Объекты	Получена ценовая информация,				НМЦК,	Государствен	Цена	Отклон	ение
	тыс. руб.				тыс.	ный контракт	контракта,	цен	Ы
					руб.		тыс. руб.	контрак НМІ	
	1 2 3 4							тыс. руб.	%

Объекты Получена ценовая иг тыс. руб.				мация,	НМЦК, тыс. руб.	Государствен ный контракт	Цена контракта, тыс. руб.	Отклон цен контран НМІ	ы ста от
	1	2	3	4				тыс. руб.	%
Реконструкция моста через р. Песка на 10 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения "Москва – Рига" – Торопец – Плоскошь в Торопецком районе	4 322,6	5 125,0	4 830,4		4 759,3	от 22.08.2016 г. №216-ИД	2 997,0	-1 762,3	37,0
Капитальный ремонт моста через р. Осуга у д. Кузьмовка на 34 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения Торжок — Осташков в Кувшиновском районе	4 454,3	4 086,0	3 528,1		4 022,8	от 22.08.2016 г. № 215-ИД	2 779,0	-1 243,8	30,9
Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения "Москва — Санкт-Петербург" — Чуприяновка — Старый погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе	50 500,0	48 700,0	43 010,3	40 620,8	45 707,8	от 06.06.2016г. №214-РЖД-ЧС	45 707,8	0,0	0,0

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации).

Согласно п. 3.7. Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

- направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);
- разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
 - осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Соответствующие рекомендации по поиску ценовой информации по нескольким вышеуказанным процедурам содержатся в письме Министерства имущественных и



земельных отношений Тверской области⁴⁵ от 02.06.2016 № 7416-12, подготовленным в целях повышения эффективности деятельности заказчиков Тверской области при подготовке обоснований начальных (максимальных) цен контрактов в соответствии с поручением Губернатора Тверской области.

Между тем Дирекцией в качестве источника ценовой информации использованы коммерческие предложения, без проведения процедур сбора и анализа общедоступной информации и (или) в реестре контрактов.

При этом к заключенным государственным контрактам на оказание услуг по разработке проектной документации прилагаются *сводные сметы на разработку проектной документации* (приложение 2 к Контракту).

По данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 1 полугодие 2016 года (по состоянию на 01.07.2016) Дирекцией произведена оплата услуг Тверского РЦЦС по проверке смет на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Реконструкция автодороги общего пользования межмуниципального значения «Москва — С.Петербург» — Чуприяновка — Старый Погост в Калининском районе» — в сумме 15,4 тыс. рублей. Учитывая то, что НМЦК по данному объекту определена исключительно методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), осуществление заказчиком данных расходов не обосновано.

При этом общая сумма расходов по проверке смет на выполнение проектноизыскательских работ по объектам адресной инвестиционной программы, произведенных Дирекцией в 1 полугодии 2016 года, составила 33,6 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что несогласованность действий заказчика при определении НМЦК на проектирование отмечалась Контрольно-счетной палатой Тверской области по итогам проведенной в 2015 году проверки по вопросу использования средств дорожного Тверской области, выделенных на строительство (реконструкцию) проектирование автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения Тверской области. Дирекцией для обоснования НМКЦ государственных контрактов на разработку проектной документации применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) с осуществлением расходов областного бюджета на проверку смет на разработку проектной документации.

Согласно ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в случае невозможности применения для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

В соответствии с п. 20.1. ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к методическим рекомендациям, установленным федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения начальной (максимальной) цены

⁴⁵ В соответствии с Положением о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 N 73-пп, Министерство определено органом по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области и уполномоченным органом на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Тверской области.

контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Правительством Тверской области такие методические рекомендации не приняты.

По итогам мониторинга информации о методах определения начальной цены контрактов на проектирование по отдельным субъектам РФ установлены случаи применения сметного и затратного метода (приложение № 3). В некоторых субъектах Российской Федерации в дополнение к Методическим рекомендациям установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание услуг по разработке проектной документации. В частности:

Наименование региона	НПА	Метод обоснования НМЦК при осуществлении закупки на выполнение работ по разработке проектной документации		
Тюменская область	Распоряжение Правительства от 12.05.2014 № 794-рп	сметный, расчетный		
Нижегородская область	Постановление Правительства от 30.06.2014 № 434	иной (сметный)		
Краснодарский край	Постановление главы администрации от 23.05.2014 № 501)	затратный		

Следует обратить внимание на качество планирования закупок. Например, по объекту «Реконструкция моста через р. Песка на 10 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Москва — Рига» — Торопец — Плоскошь в Торопецком районе» ориентировочная НМЦК отражена в плане-графике в сумме 5 125,7 тыс. руб. (позиция размещена 05.05.2016), НМЦК в Конкурсной документации — в сумме 4 759,3 тыс. руб. (Извещение о проведении открытого конкурса размещено 30.06.2016 г.). Цена государственного контракта составила 2 997,0 тыс. руб. (ГК от 22.08.2016 г. № 216-ИД).

При этом согласно п. 1 ч. 3 ст. 18 Закона № 44-ФЗ при формировании планаграфика начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта подлежит обоснованию в порядке, установленном статьей 22 данного Федерального закона.

В этой связи несогласованность сведений о НМЦК в плане-графике и извещении об осуществлении закупки может свидетельствовать о применении различных методов определения начальной цены и несоблюдении требований ст. 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика.

2) Размещение заказа на проведение строительного контроля

Планом-графиком на 2016 год ГКУ «Дирекция ТДФ» запланировано размещение заказа на проведение строительного контроля за реализацией проектов по 3 объектам с начальной максимальной ценой контрактов на общую сумму 3517,6 тыс. руб., что представлено в таблице:

	Срок	Срок	Способ	Ориентирово
Наименование услуг	размещения по	исполнения по	размещения	чная НМЦК
	графику	графику	заказа	чная піміціх
1. Оказание услуг по проведению строительного				
контроля за реализацией проекта реконструкции				
моста через р. Лойка у д. Дмитровка на км				
195+600 автодороги общего пользования				1173,9/
регионального значения «Тверь – Бежецк –				в т.ч. 2016 г –
Весьегонск – Устюжна» в Краснохолмском	сентябрь			205,3 тыс.
районе Тверской области	2016г.	сентябрь 2017	эл. аукцион	руб.
2. Оказание услуг по проведению строительного				
контроля за реализацией проекта реконструкции				
автомобильной дороги «Подъезд к пос. Шоша» в				
границах туристско-рекреационного кластера				
«Верхневолжский» (1 этап)	июль 2016 г.	ноябрь 2016 г.	эл. аукцион	1307,1



Наименование услуг	Срок размещения по графику	Срок исполнения по графику	Способ размещения заказа	Ориентирово чная НМЦК
3. Оказание услуг по проведению строительного контроля за реализацией проекта ремонта моста через р. Волга в г. Старица на км 75 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь — Ржев Тверской области	август 2016 г.	2016 p. 2016 p.		1036,6
Итого	abi yet 2010 t.	декабрь 2016 г.	эл. аукцион	3517,6/ 2549

По состоянию на 01.09.2016 г. ГКУ «Дирекция ТДФ» не размещен заказ на оказание услуг по проведению строительного контроля за реализацией проекта ремонта моста через р. Волга в г. Старица на км 75 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверь – Ржев со сроком размещения заказа в августе 2016 г.

Для оказания услуг по проведению строительного контроля за реализацией проекта реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к пос. Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» (1 этап) проведен электронный аукцион (27.07.2016 г.).

По итогам аукциона 27.07.2016 г. ГКУ «Дирекция ТДФ» заключен государственный контракт № 15-8ТН от 11.08.2016 с ООО «ПроектСтрой» на сумму 786,1 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам торгов составила 521,0 тыс. руб. (39,9% от НМЦК).

Срок оказания услуг по контракту: с даты заключения контракта (но не ранее начала выполнения строительно-монтажных работ по реконструкции автодороги) по 30 декабря 2016 года (п. 3.1. контракта).

Начальная цена контракта на проведение строительного контроля в сумме 1307,1 тыс. руб. определена **методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)** на основании полученной ценовой информации от трех потенциальных исполнителей проведения строительного контроля.

При определении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована только одна процедура сбора информации о цене – запрос о предоставлении ценовой информации поставщикам, что не согласуется с требованиями п. 3.7. Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Необходимо отметить, что Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 утверждено Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – Положение о проведении строительного контроля).

Согласно п. 15 Положения о проведении строительного контроля размер затрат заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением бюджета, определяется средств федерального исходя ИЗ обшей стоимости строительства, за исключением расходов на приобретение земельных участков, в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2000 г. (без налога на добавленную стоимость) путем расчета с применением нормативов расходов заказчика, определенных в приложении к Положению о проведении строительного контроля, и указывается в главе 10 сводного сметного расчета стоимости строительства отдельной строкой «Строительный контроль».

Следовательно, стоимость услуг по проведению строительного контроля прямо пропорциональна стоимости выполняемых строительно-монтажных работ.

Между тем условиями заключенного контракта установлено, что оплата услуг осуществляется **ежемесячно** после предоставления исполнителем **акта оказанных услуг**, подписанного обеими сторонами.

При этом <u>порядок определения стоимости</u> оказанных услуг на проведение строительного контроля контрактом не установлен. То есть в контракте отсутствует условие о зависимости стоимости строительного контроля от стоимости выполненных строительно-монтажных работ на объекте.

Анализ заключенных ГКУ «Дирекция ТДФ» в 2015 году государственных контрактов на проведение строительного контроля показал, что условия контрактов также не содержали порядка определения стоимости оказанных услуг на проведение строительного контроля.

Следует отметить, что в ходе мероприятия был проведен мониторинг государственных контрактов на проведение строительного контроля в других субъектах РФ. Из 7 государственных контрактов на проведение строительного контроля, включенных в выборку (приложение № 4), по 6 контрактам начальная максимальная цена контракта определена с применением **норматива расходов заказчика** на осуществление строительного контроля в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468. Условиями всех контрактов **предусмотрен порядок по определению стоимости услуг по строительному контролю**: в процентном соотношении от стоимости принятых заказчиком к оплате в отчетном периоде работ, выполненных исполнителем при реализации государственных контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту объекта.

3) Исполнение обязательств заказчика по взысканию неустойки (пени, штрафа) за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по контракту

В соответствие со статьей 34 Закона № 44-ФЗ взыскание неустойки (пени, штрафа) является обязанностью заказчика.

Согласно части 1 статьи 330 ГК РФ под неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. При осуществлении закупки для государственных нужд контрактом предусмотрены следующие формы ответственности недобросовестного исполнителя: пеня (в случае просрочки исполнения обязательства) и штраф (в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, за исключением просрочки исполнения обязательств исполнителем).

Заключенными по результатам торгов государственными контрактами предусмотрена ответственность исполнителя (в виде уплаты неустойки) за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по контракту.

Следует отметить, что согласно ст. 2 закона Тверской области от 28.12.2011 № 88-3O «О дорожном фонде Тверской области» денежные средства, поступающие от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) vсловий государственного контракта ИЛИ иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров, являются источниками формирования Дорожного фонда.

В отчетных периодах 2014 и 2015 годов наблюдалась положительная динамика роста поступлений данных неналоговых доходов: в 2015 году поступления составили 7369,6 тыс. руб. при плане 3617,2 тыс. руб. с ростом в 3,4 раза к 2014 году (2150,2 тыс. руб. при плане 893,8 тыс. руб.).

При этом на 01.01.2016 года дебиторская задолженность ГКУ «Дирекция ТДФ» по расчетам за начисленные штрафные санкции подрядчикам за нарушение условий государственных контрактов составила 2 955,8 тыс. рублей.



Анализ размещенной на сайте госзакупок информации показал, что чаще всего подрядчиком нарушаются сроки окончания работ, сдачи объектов в действие, установленные контрактами.

Учитывая длительность процедуры взыскания неустойки с нарушившего обязательства подрядчика, в контракты, заключаемые ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», включено условие, что в случае нарушения сроков оказания услуг, выполнения работ, других обязательств исполнителя, установленных контрактом, оплата оказанных услуг производится за вычетом неустойки (штрафа, пени), начисленной в соответствии с разделом контракта об ответственности сторон. При этом исполнитель возлагает исполнение своего обязательства по контракту в части перечисления неустойки (штрафа, пени) в доход областного бюджета Тверской области на заказчика на основании ст. 313 ГК РФ.

При расчетах в 2016 году за выполненные работы по контракту № 16-2 ЧС от 14.11.2014, заключенному Дирекцией с ООО «ВИТ» на выполнение работ по реконструкции моста через р. Медведка у д. Слобода на км 166+200 автодороги Тверь – Бежецк – Весьегонск – Устюжна в Краснохолмском районе, Дирекция применила данное условие в связи с допущенной подрядчиком просрочкой выполнения работ (претензия от 29.04.16 №02/1239 на сумму неустойки 477105,66 руб.): оплата произведена за вычетом суммы неустойки.

Однако данный способ удержания неустойки несет риски необходимости изменений бюджета. Если подрядчик не согласен с размером исчисленной заказчиком неустойки, он может обратиться с иском в суд с соответствующим требованием. В случае принятия решения судом в пользу подрядчика, возникает необходимость внесения изменений в бюджет (увеличения бюджетных ассигнований на оплату исполнительного листа). Либо, в случае отсутствия возможности увеличения в областном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение решения суда, оплату исполнительного листа Дирекции придется производить в пределах общего доведенного объема бюджетных ассигнований.

В контрактах, заключаемых ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» на проведение капитального ремонта объектов, данное условие звучит следующим образом.

Сумма платежа, подлежащего перечислению подрядчику, может быть уменьшена заказчиком на сумму начисленной неустойки (пеней, штрафов) в следующем порядке.

При осуществлении заказчиком приемки выполненных подрядчиком работ стороны осуществляют расчет неустойки (пеней, штрафов), подлежащей уплате подрядчиком в связи с неисполнением и/или ненадлежащим исполнением последним своих обязательств по контракту. В случае согласия подрядчика с суммой начисленной неустойки, основанием для ее начисления и уменьшением заказчиком суммы платежа на сумму начисленной неустойки, сумма неустойки, основание ее начисления и итоговая сумма текущего платежа, уменьшенная на начисленную сумму неустойки, указываются в справках по форме КС-3. Подписание подрядчиком указанного расчета в справках по форме КС-3 подтверждает его согласие с основанием и суммой начисленной неустойки, а также с правом заказчика на уменьшение суммы платежа на сумму начисленной неустойки (пеней, штрафов) и перечислением заказчиком начисленной суммы неустойки (пеней, штрафов) в доход областного бюджета.

В этом случае исключаются судебные разбирательства, но увеличивается срок подписания справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3.

Выходом из этой ситуации может быть включение в государственный контракт условия о праве заказчика на удержание суммы неустойки из суммы обеспечения контракта в случае, когда подрядчик в течение указанного заказчиком в претензии разумного срока не выплатит законную неустойку заказчику. Суды подтверждают правомерность такого удержания, признавая, что стороны заранее согласились считать эти требования однородными.

Так, контрактом необходимо предусмотреть условие, что в случае наступления ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта и, соответственно, начисления заказчиком неустойки подрядчику, денежные средства, внесённые в качестве обеспечения исполнения контракта, удерживаются заказчиком до добровольного перечисления суммы неустойки либо до решения Арбитражного суда, вступившего в законную силу.

Если исполнение контракта обеспечивается банковской гарантией, то в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком своих обязательств по контракту заказчик также имеет право на предъявление требования к оплате до окончания срока действия банковской гарантии.

4) Применение антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона

В соответствии с п. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений ст. 37 Закона № 44-ФЗ:

если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

в случае проведения конкурса информация, подтверждающая добросовестность участника, предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе. Если участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе не предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность, контракт с данным участником заключается после предоставления им обеспечения исполнения контракта в размере, в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В исследуемом периоде ГКУ Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» по результатам торгов заключены государственные контракты на выполнение проектных работ 22.08.2016 г. № 216-ИД и № 215-ИД, цена которых ниже начальной (максимальной) цены контракта соответственно на 37,0% и на 30,9%. В контрактах отсутствует условие о выплате аванса.

Информация об обеспечении исполнения данных контрактов представлена в таблице:

Объекты	НМЦК тыс. руб.	В соответствии с Конкурсной документацией		Государст венный контракт	Цена контрак та, тыс. руб.	Отклонен ие цены контракта от НМЦК,%	В соответс	В соответствии с ГК	
		обеспече ние исполне ния ГК, тыс. руб.	размер обеспече ния исполне ния ГК, %				обеспечен ие исполнен ия ГК, тыс. руб.	размер обеспечен ия исполнен ия ГК, %	соответств ии с п. 2 ст. 37 ФЗ № 44-ФЗ



Реконструкция моста через р. Песка на 10 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения "Москва – Рига" – Торопец – Плоскошь в Торопецком районе	4 759,3	1 427,8	30,0	от 22.08.2016 № 216-ИД	2 997,0	37,0	1 427,8	47,6	2 141,7
Капитальный ремонт моста через р. Осуга у д. Кузьмовка на 34 км автомобильной дороги общего пользования регионального значения Торжок — Осташков в Кувшиновском районе	4 022,8	1 206,8	30,0	от 22.08.2016 № 215-ИД	2 779,0	30,9	1 206,8	43,4	1 810,2

В конкурсной документации предусмотрено предоставление в составе заявки на участие в конкурсе документов, подтверждающих добросовестность участника открытого конкурса в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ:

- участник конкурса предоставляет информацию, подтверждающую свою добросовестность на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона.

Согласно протоколам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 29.07.16 и 28.07.16 в заявке участника ООО «Институт Дорпроект», признанного в последующем победителем конкурса, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса, не представлены. При оценке на наличие в заявке информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, в части документов, подтверждающих добросовестность участника, указано — не требуется, тогда как предложенная ООО «Институт Дорпроект» цена снижена по отношению к начальной (максимальной) цене контракта более чем на 25%.

При этом обеспечение исполнения обозначенных контрактов установлено без учета требований ч. 4 ст. 37 Закона № 44-ФЗ. Требуемый размер обеспечения исполнения контактов должен составить: по контракту от 22.08.2016 г. № 216-ИД — в сумме 2 141,7 тыс. руб., или на 714,4 тыс. руб. больше установленного размера; по контракту от 22.08.2016 г. № 215-ИД — в сумме 1 810,2 тыс. руб., или на 603,4 тыс. руб. больше установленного размера.

В соответствии с ч. 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, действия ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», заключившего контракт с победителем конкурса (ООО «Институт Дорпроект») при отсутствии надлежащего обеспечения контракта, предусмотренного ст. 37 Закона № 44-ФЗ, нарушают ч. 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Выводы:

1. На выполнение работ по проектированию и строительству вновь начинаемых объектов адресной инвестиционной программы по состоянию на 01.09.2016 года Дирекцией заключено контрактов на сумму 138233,4 тыс. руб., что составляет 28,8% от бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на указанные цели

(479958,6 тыс. руб.), или меньше на 341725,2 тыс. рублей.

2. На выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог по состоянию на 01.09.2016 г. Дирекцией в 2016 году заключены государственные контракты на сумму 533949,9 тыс. рублей. Из них в период с 16.08.2016 по 30.08.2016 на выполнение работ по восстановлению изношенного покрытия автомобильных дорог заключено 19 контрактов на сумму 525646 тыс. руб. со сроком исполнения контрактов – сентябрь—октябрь 2016 года.

На 01.09.2016 года в пределах выделенных бюджетных средств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения не приняты обязательства по выполнению ремонтных работ на автомобильных дорогах на сумму 416852,4 тыс. руб., что составляет 39,5% от общего объема предусмотренных бюджетных средств (1054098,4 тыс. руб.).

Данные случаи создают риски неисполнения бюджетных ассигнований и не способствуют проведению сезонных дорожных работ в оптимальные календарные сроки, что в свою очередь может отрицательно повлиять на качество их выполнения.

3. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по разработке проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог, осуществлению строительного контроля на объектах Дирекцией применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В качестве источника ценовой информации использованы коммерческие предложения, без проведения процедур сбора и анализа общедоступной информации и (или) в реестре контрактов, что не согласуется с требованиями п. 3.7. Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

4. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по разработке проектной документации осуществляется методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Вместе с тем к заключенным государственным контрактам на оказание услуг по разработке проектной документации прилагаются сводные сметы на разработку проектной документации, за проверку которых Дирекцией осуществляется оплата за счет бюджетных средств.

Общая сумма расходов по проверке смет на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам адресной инвестиционной программы, произведенных Дирекцией в 1 полугодии 2016 года, составила 33,6 тыс. рублей.

Учитывая то, что начальная цена определялась исключительно методом сопоставимых рыночных цен, осуществление заказчиком данных расходов не обосновано.

5. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) используется также при обосновании начальной цены контракта на проведение строительного контроля.

Вместе с тем в соответствии с п. 15 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, размер затрат заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, определяется исходя из общей стоимости строительства путем расчета с применением нормативов расходов заказчика.

При этом в заключаемых контрактах на оказание услуг строительного контроля отсутствует условие о зависимости стоимости строительного контроля от стоимости выполненных строительно-монтажных работ на объекте.

6. Имеет место несогласованность сведений о НМЦК в плане-графике и извещении об осуществлении закупки, что может свидетельствовать о применении различных методов определения начальной цены и несоблюдении требований ст. 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика.



- **7.** Ориентировочная цена работ по строительству (реконструкции) объектов, указанная в плане-графике, не всегда соответствует лимиту капитальных вложений, установленному адресной инвестиционной программой Тверской области на 2016 год, что свидетельствует о недостатках планирования бюджетных инвестиций.
- **8.** ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», заключило контракты с ООО «Институт Дорпроект» на выполнение проектных работ 22.08.2016 г. № 216-ИД и № 215-ИД при отсутствии надлежащего обеспечения контракта, предусмотренного ст. 37 Закона № 44-ФЗ, что нарушает ч. 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Предложения:

- 1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
- 2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
- 3. Направить информационное письмо в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области с предложением инициировать принятие Правительством Тверской области методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание услуг по разработке проектной документации.
- **4.** Направить информационное письмо в Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций.
 - 5. Направить отчет в Министерство транспорта Тверской области.
- **6.** Направить отчет в ГКУ Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» и предложить:
- **6.1** При обосновании начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение проектных работ и осуществление технического надзора учитывать положения ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, предусматривающие право заказчика применить иные методы определения и обоснования НМЦК.
- **6.2** В государственных контрактах на осуществление строительного контроля предусматривать оплату услуг в процентном соотношении от стоимости принятых заказчиком к оплате в отчетном периоде работ, выполненных исполнителем при реализации государственных контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту объекта.
- **6.3** При заключении государственных контрактов в целях выполнения обязанности заказчика по взысканию неустойки в условиях оплаты предусматривать возможность оплаты контракта за вычетом неустойки и удержание неустойки (штрафа, пени) из обеспечения исполнения контракта.

Аудитор Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 от 09.11.2016 г.).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, в Министерство транспорта Тверской области и в ГКУ Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области».

В адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области и Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций направлены информационные письма.

Согласно полученным ответам, разработка методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) для обеспечения нужд Тверской области, будет осуществлена в 1 квартале 2017 года.

ГКУ Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» проработан вопрос исполнения обязательств по взысканию неустоек, включен в контракт порядок оплаты неустойки из денежных средств, внесенных в качестве обеспечения.



Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 268^1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 9 плана деятельности Контрольносчётной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольносчётной палаты от $18.12.2015 \, \mathbb{N} \, 47$, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от $22.01.2016 \, \mathrm{года} \, \mathbb{N} \, 7$.

Предмет контроля: использование средств дорожного фонда Тверской области, предоставленных местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении следующих межбюджетных трансфертов: субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности; субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения.

Объекты контроля: Министерство транспорта Тверской области (170000, г. Тверь, Свободный переулок, д. 5).

Выездные проверки проведены в администрациях Лихославльского и Бежецкого районов в части использования предоставленных им межбюджетных трансфертов на осуществление дорожной деятельности.

Сроки проведения контрольного мероприятия: основной этап с перерывом на внешнюю проверку с 08.02.2016 по 04.03.2016 в администрации Лихославльского района и с 24.05.2016 по 01.07.2016 года в администрации Бежецкого района и Министерстве транспорта Тверской области.

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование средств дорожного фонда, выделенных в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на осуществление дорожной деятельности.

Проверяемый период: с 01.01.2015 по 31.05.2016 года.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств областного бюджета Тверской области, охваченных при проведении контрольного мероприятия, составил **636345,8 тыс. руб.:** 2015 год – 488621,0 тыс. руб., 2016 год – 147724,8 тыс. рублей.

Должностные лица объектов контроля:

Министр транспорта Тверской области – Суязов А.В.;

Глава администрации Лихославльского района – Виноградова Н.Н.;

Глава администрации Бежецкого района – Бакшт В.Б.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлены акты, которые в установленном порядке были направлены на ознакомление объектам контроля:

- Главе администрации Лихославльского района (исх. № 152 от 10.03.2016). Акт подписан с возражениями, которые рассмотрены при подготовке настоящего отчета

(заключение на возражения и пояснения на результаты контрольного мероприятия направляется с представлением в адрес объекта контроля);

- Главе администрации Бежецкого района (исх. № 503/04-04 от 17.06.2016). К акту представлены разногласия, которые рассмотрены при подготовке настоящего отчета (заключение на разногласия и пояснения на результаты контрольного мероприятия направляется с представлением в адрес объекта контроля);
- Министру транспорта Тверской области (исх. № 542 от 30.06.2016). К акту 07.07.2016 представлены пояснения, которые рассмотрены и учтены при подготовке настоящего отчета.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тверской области, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении № 1 к отчету.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств Тверской области

В соответствии с законом Тверской области от 28.12.2011 № 88-3О «О дорожном фонде Тверской области» дорожный фонд Тверской области — часть средств областного бюджета Тверской области, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 300-пп, содержит перечень форм и видов межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам на дорожную деятельность.

В законе об областном бюджете в рамках утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность составил в 2015 году в сумме 837771,9 тыс. руб. 46 (кассовое исполнение — 645311,9 тыс. руб.); на 2016 год — 547092,0 тыс. руб. 47 Доля указанных расходов в общем объеме бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2015 году составляла 20,3%, в 2016 году — 17,8%.

При этом субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности предусмотрены в 2015 году в сумме 280465,6 тыс. руб. (кассовое исполнение – 279345,8 тыс. руб.), в 2016 году – 299015,9 тыс. руб., удельный вес которых в объеме фактически предоставленных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность в 2015 году составил 43,3%.

Субсидии на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автодорог местного значения в 2015 году при утвержденных бюджетных ассигнованиях в объеме 220444,1 тыс. руб. предоставлены в сумме 209275,2 тыс. рублей. Их доля в объеме фактически предоставленных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность в 2015 году составила 32,4%.

Проверка проведена в отношении вышеназванных межбюджетных трансфертов, составивших более 70% от объема фактически предоставленных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность в 2015 году.

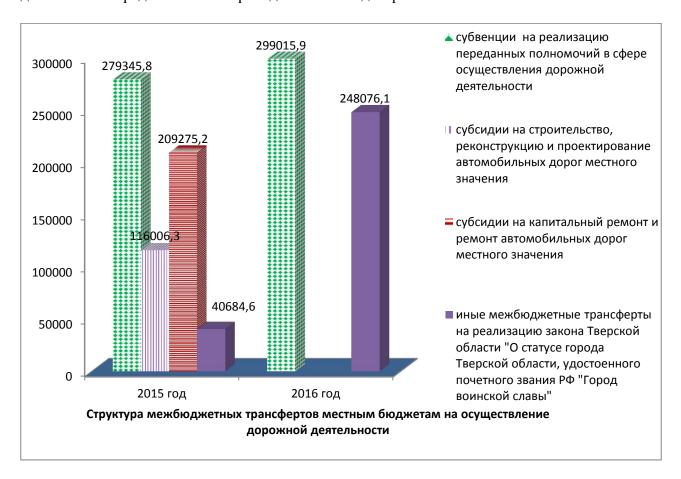
47 Закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О (в ред. от 28.04.2015 № 25-3О).

14

⁴⁶ Закон Тверской области от 29.12.2014 № 122-3О (в ред. от 01.12.2015 № 104-3О).



Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность представлена на приведенной ниже диаграмме.



2. Предоставление и использование субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности

2.1. Анализ нормативных правовых актов и характеристика проверяемой сферы в части формирования и использования субвенций на дорожную деятельность

Законом Тверской области от 03.02.2010 № 12-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (далее — Закон № 12-3О) органы местного самоуправления Тверской области наделены государственными полномочиями Тверской области по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области 3-го класса (далее — автодороги 3-го класса).

Содержание автомобильных дорог – осуществление комплекса работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильных дорог, оценке их технического состояния, а также организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Автомобильные дороги Тверской области, в отношении которых органам местного самоуправления переданы отдельные государственные полномочия, определены в приложениях №№ 2–84 к Закону № 12-3О.

Общая протяженность автомобильных дорог Тверской области, полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления Тверской области, составляет: в 2015 году -6561,4 км (в ред. Закона от 04.12.2014 № 104-30), с 01.01.2016 г. -6562,27 км (в ред. Закона от 07.12.2015 №107-30).

Следует отметить, что Перечни автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, государственные полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления муниципальных образований, содержат данные о протяженности дорог, в том числе по типам покрытия на участках и присвоенном классе автомобильной дороге. При этом отсутствуют данные об их отнесении к соответствующей категории автомобильных дорог.

Постановлением Администрации Тверской области от 10.02.2009 № 30-па утвержден Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, в котором также отсутствуют данные об отнесении автомобильных дорог к соответствующей категории автомобильных дорог.

В соответствии с Правилами классификации автомобильных дорог в РФ и их отнесения к категории автомобильных дорог, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.09.2009 № 767, и по информации ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», являющегося балансодержателем данных дорог, по транспортно-эксплуатационным характеристикам и потребительским свойствам данные дороги отнесены к IV и V категориям.

Правилами классификации автомобильных дорог в РФ и их отнесения к категории автомобильных дорог, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.09.2009 № 767, определены параметры элементов автомобильной дороги:

Параметры элементов автодорог	IV категория	V категория
Общее число полос движения, шт.	2	1
Ширина полосы движения, м	3-3,25	3,5-4,5

Необходимо отметить, что нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт 1 км автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области устанавливаются в привязке к технической категории автомобильной дороге, а не в зависимости от отнесения ее к классу автомобильной дороги.

Таким образом, не представляется возможным обоснованно определить стоимость содержания автомобильных дорог, в том числе по видам дорожных работ в отсутствие информации о технической категории автомобильной дороги.

В этой связи представляется целесообразным дополнить утвержденный Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области данными об отнесении автомобильных дорог к соответствующей категории автомобильных дорог. Так, мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других субъектов РФ, входящих в ЦФО, показал, что информация о технической категории автомобильной дороги включена в Перечень автомобильных дорог в Воронежской, Владимирской, Брянской областях.

Статьей 3 Закона № 12-3О установлено, что финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления указанных полномочий, ежегодно предусматриваются в областном бюджете Тверской области и предоставляются в форме субвенций.

Расчет общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований производится в соответствии со Способом расчета нормативов, необходимых для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области, и Методикой распределения субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий, утвержденными данным законом (далее – Методика).

Норматив, необходимый ДЛЯ определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области, рассчитывается исходя из фактической стоимости зимнего (11 910 руб.) и летнего (9 090 руб.) содержания 1 км автомобильной дороги Тверской области в 2008 году с применением индексов-дефляторов соответствующий финансовый на год, разрабатываемых Министерством экономического развития РФ, и с применением индекса



роста норматива, который определен исходя из бюджетной обеспеченности стоимости содержания автомобильных дорог: зимнее содержание – 1,46, летнее содержание – 1,41.

Расчетная стоимость содержания 1 км автомобильной дороги Тверской области составляет: в 2015 году -42,7 тыс. руб. (в т. ч. зимнее содержание -24,6 тыс. руб.), в 2016 году -45,5 тыс. руб. (в т. ч. зимнее содержание -26,2 тыс. руб., летнее содержание -19,3 тыс. руб.).

Согласно Методике под периодом зимнего содержания понимается период с 1 ноября по 31 марта (5 месяцев), под периодом летнего содержания — период с 1 апреля по 31 октября (7 месяцев).

Согласно п. 11 ст. 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчета размера ассигнований бюджета субъекта РФ на указанные цели.

В Тверской области нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и Правила расчета финансовых затрат на указанные цели утверждены постановлением Администрации Тверской области от 17.08.2010 № 403-па. При этом в соответствии с п. 2 данного постановления нормативы финансовых затрат применяются на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, находящихся в нормативном техническом состоянии.

Согласно приложению $N \ge 1$ к обозначенному постановлению **нормативы** финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт 1 км автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области установлены исходя из технической категории автомобильной дороги.

В соответствии с Правилами расчета (приложение № 2 к обозначенному постановлению) размер финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области определяется исходя из норматива финансовых затрат в зависимости от категории автомобильной дороги, индекса-дефлятора на соответствующий финансовый год и протяженности автомобильной дороги каждой категории.

Следует отметить, что для определения потребности в ресурсах (затраты труда рабочих, машины и механизмы, материалы) и расчета денежных затрат на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог, на территории Тверской области приказом Министерства транспорта РФ от 04.12.2013 № 442 утверждены сметные нормативы, применяемые при проведении работ по содержанию автомобильных дорог. Сметные нормативы аналогичными приказами утверждены для всех территорий РФ.

В целях совершенствования сметно-нормативной базы, предназначенной для планирования и финансирования работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения, распоряжением Министерства транспорта $P\Phi$ от 28.03.2014 № MC-25-р утверждены Методические рекомендации по определению стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения.

Министерством транспорта Тверской области на содержание автомобильных дорог 3-го класса регионального и межмуниципального значения Тверской области определены расценки по зимнему и летнему содержанию дорог в разрезе видов работ в ценах июля—

августа 2008 года, которые были размещены на сайте Министерства транспорта по адресу: www.mintrans.tver.ru.

В ходе проверки осуществлен сравнительный анализ расценок на основные виды работ по содержанию дорог, включенных в акты выполненных работ в 2015 году. Следует отметить, что расценки на отдельные виды работ в ценах 2013 года по содержанию дорог 3-го класса, рекомендуемые Министерством транспорта Тверской области, выше расценок, установленных на работы по содержанию автомобильных дорог федерального значения:

		Ст	оимость ед., руб.
Наименование работ	Ед. из.	Расценки, рекомендуемые Минтрансом ТО. с учетом индексов- дефляторов (к ценам 2013 года)	В соответствии с Приказом Минтранса России от 04.12.2013 № 442 и Метод. рекоменд. по содержанию автодорог федерального значения, утв. распоряж. Минтранса России от 28.03.2014 № МС-25-р)
Планировка существующих обочин	1 км		
автогрейдером	прохода	305,77	214,01
Ямочный ремонт а/б покрытий укатываемой			
а/б смесью с разломкой старого покрытия:			
толщ. слоя до 50 мм, площадь ремонта в одном месте до 1 m^2	100 м ²	73 405,11	68 605,21
Планировка проезжей части гравийных дорог автогрейдером	1000 м ²	147,95	136,97
Восстановление профиля гравийных дорог			
без добавления нового материала летом			
	1000 м ²	10 931,36	8 880,95
Восстановление профиля щебеночных дорог			
с добавлением нового материала летом	1000 м ²	64 033,39	36 823,77

В соответствии со ст. 17 Федерального закона № 257-ФЗ Администрация Тверской области постановлением от 01.02.2011 № 12-па утвердила Порядок содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области (далее – Порядок № 12-па).

Пунктом 11 Порядка № 12-па предусмотрено, что организация работ по содержанию автомобильных дорог включает в себя следующие мероприятия:

- а) оценку технического состояния автомобильных дорог, проводимую в порядке, утвержденном приказом Министерства транспорта РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»;
- б) разработку проектов работ по содержанию автомобильных дорог или сметных расчетов стоимости работ по содержанию автомобильных дорог с учетом Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса РФ от 16.11.2012 № 402, и периодичности проведения работ по содержанию автомобильных дорог;
- в) проведение работ по содержанию автомобильных дорог осуществляется в соответствии с утвержденными проектами работ или сметными расчетами;
- г) приемку работ по содержанию автомобильных дорог в соответствии с условиями заключенных контрактов.
- В соответствии с Порядком проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденным приказом Министерства транспорта РФ от 27.08.2009 № 150:

определяется состав и периодичность работ по определению соответствия комплекса характеристик технического уровня автомобильной дороги и ее эксплуатационного состояния, обеспечивающего требуемые потребительские свойства автомобильной дороги (транспортно-эксплуатационные характеристики автомобильной дороги), полученного на основании результатов комплекса работ по обследованию, сбору



и анализу информации о параметрах, характеристиках и условиях функционирования автомобильной дороги, о наличии повреждений ее элементов и причин их появления, о характеристиках транспортных потоков (далее - диагностика), требованиям технических регламентов;

оценка технического состояния автомобильных дорог в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения проводится органом государственной власти субъекта $P\Phi$ в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и (или) уполномоченным им государственным учреждением;

оценка технического состояния автомобильных дорог проводится не реже одного раза в год;

при проведении диагностики автомобильных дорог должны использоваться измерительное оборудование, приборы, передвижные лаборатории, имеющие свидетельство о поверке. Данное оборудование должно быть включено в Государственный реестр средств измерений либо должно быть метрологически аттестованным.

В процессе диагностики автомобильных дорог определяются, в частности:

- технический уровень автомобильной дороги, в том числе, ширина проезжей части и земляного полотна;
- эксплуатационное состояние автомобильной дороги, в том числе, <u>прочность</u> дорожной одежды, объем и вид повреждений проезжей части, земляного полотна и системы водоотвода, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства дороги и технических средств организации дорожного движения.

По результатам оценки технического состояния автомобильной дороги осуществляется отнесение автомобильной дороги к категории автомобильной дороги (постановление Правительства РФ от 28.09.2009 № 767).

По результатам проверок, проведенных в муниципальных образованиях, а также по результатам рассмотрения актов о приемке выполненных работ, представляемых муниципальными образованиями в Министерство транспорта Тверской области, установлено, что в нарушение п.п. «а» п. 11 Порядка № 12-па оценка технического состояния автомобильных дорог 3-го класса муниципальными образованиями не проводится, тогда как согласно ст. 2 Закона № 12-ЗО органы местного самоуправления наделены соответствующими полномочиями.

В то же время следует отметить, несмотря на то, что Порядок № 12-па утвержден через год после вступления в силу закона Тверской области о передаче полномочий в сфере дорожной деятельности, в требованиях данного Порядка отсутствуют указания на обязательное применение его муниципальными образованиями. Пункт 9 Порядка предусматривает, что календарные даты для летнего и зимнего периода выполнения основных дорожных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области на следующий год устанавливаются государственным казенным учреждением Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» ежегодно до 25 декабря текущего года, что требуют разъяснений для применения его органами местного самоуправления (данный пункт не согласован с Законом № 12-30).

Пунктом 2 ст. 4 Закона № 12-3О определено, что органы государственной власти Тверской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязаны:

- 1) обеспечивать органы местного самоуправления необходимыми финансовыми и материальными средствами;
- 2) контролировать осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели финансовых и материальных средств;

- 3) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;
- 4) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам информацию и материалы по вопросам осуществления переданных им отдельных государственных полномочий;
 - 5) осуществлять иные обязанности в соответствии с законодательством.

Распределение субвенций местным бюджетам из областного бюджета Тверской области утверждается законом об областном бюджете по каждому муниципальному образованию.

Порядок предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета Тверской области на реализацию передаваемых полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности утвержден постановлением Администрации Тверской области от 12.07.2010 № 348-па (далее – Порядок № 348-па).

2.2. Соблюдение требований законодательства при предоставлении субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности

Законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. 01.12.2015) предусмотрено предоставление в 2015 году местным бюджетам субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности – в сумме 280465,6 тыс. рублей.

Распределение субвенции по 62 муниципальным образованиям утверждено приложением 33 к закону о бюджете.

Законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (в ред. 28.04.2016) предусмотрено предоставление местным бюджетам в 2016 году субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности — в сумме 299015,9 тыс. рублей. Распределение субвенции по 60 муниципальным образованиям утверждено приложением 26 к закону о бюджете.

Главным распорядителем бюджетных средств областного бюджета определено Министерство транспорта Тверской области.

Бюджетные росписи утверждены Министром транспорта Тверской области 02.01.2015 года (на 2015 год) и 02.01.2016 года (на 2016 год).

Министерством транспорта Тверской области доведены до муниципальных образований лимиты бюджетных обязательств на 2015 год письмами от **04.02.2015** (в части субвенций); на 2016 год — письмами от **29.01.2016**, что является **нарушением п. 27 приказа Минфина Тверской области от 01.11.2012 № 29-нп** «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Тверской области и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета Тверской области (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области)», установившего срок доведения показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до получателей межбюджетных трансфертов — **до начала очередного финансового года**.

Несвоевременное доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.11 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

По данным фактам на момент подготовки настоящего отчета осуществляются подготовительные мероприятия в рамках административного производства в отношении должностных лиц Министерства транспорта Тверской области.



2.3. Соблюдение требований законодательства при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по содержанию автодорог 3 класса

В результате проведения выездных проверок установлено, что размещение заказов на выполнение работ по содержанию автодорог 3-го класса осуществлялось администрациями Лихославльского и Бежецкого районов путем проведения электронных аукционов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

а) Администрацией Лихославльского района для выполнения работ по содержанию автодорог в 2015 году был проведен электронный аукцион (12.12.2014 г.). Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.12.2014 г. в аукционе приняли участие:

ЗАО «Спецстрой» с предложенной ценой контракта – 8031,2 тыс. руб.,

ООО «Универсал-проект» с предложенной ценой – 8081,1 тыс. рублей.

По итогам данного аукциона администрация Лихославльского района заключила муниципальный контракт (далее - MK) от 23.12.2014 № 0136300001114000080-0079103-01 с ЗАО «Спецстрой» (г. Лихославль, ул. Лихославльская, д. 2а) на сумму 8031,2 тыс. руб. со сроком выполнения с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г. Экономия по результатам торгов составила в сумме 1945,4 тыс. рублей.

На сумму экономии по результатам торгов (1945,4 тыс. руб.) в пределах общего объема предоставленной субвенции администрацией Лихославльского района в 2015 году была подготовлена аукционная документация на размещение муниципального заказа на выполнение работ по содержанию автодорог 3-го класса в период с июля по сентябрь 2015 года, несмотря на то, что работы по содержанию дорог в указанном периоде были предусмотрены ранее заключенным контрактом. В торгах принял участие единственный исполнитель ЗАО «Спецстрой», с которым и был заключен контракт МК от 07.07.2015 № 0136300001115000028-0079103-01 на сумму 1945,4 тыс. руб. (срок выполнения работ установлен с даты заключения контракта по 30.09.2015 г.).

Согласно условиям данного МК от 07.07.2015 подрядчику необходимо было выполнить планировку проезжей части гравийных дорог автогрейдером в объеме 2800,8 тыс. кв. метров и восстановление профиля гравийных дорог с добавлением щебня в объеме 8,39 тыс. кв. метров. Однако аналогичные работы в тех же самых объемах были предусмотрены ранее заключенным МК от 23.12.2014.

			MK № 01	36300001115000	028-0079103-	MK № 0136300001114000080-			
		ения	(подря	01 от 07.07.20 ідчик ЗАО «Сп		0079103-01 от 23.12.2014 (подрядчик ЗАО «Спецстрой»)			
Обоснова ние расценки	Наименование работ	Единица измерения	Количе	Стоимость		Количество	Стоимость		
		Един	ство	ед. работы, руб	всего, тыс. руб		ед. работы, руб	всего, тыс. руб	
02-016-1	Планировка проезжей части гравийных дорог автогрейдером	1000 _M ²	2800,8	115,7	324,1	2800,8	115,7	324,1	
02-018-2	Восстановление профиля гравийных дорог с добавлением нового материала, в том числе	1000 _M ²	8,39	44910,32	376,8	8,39	50077,26	420,3	
	- щебень	м3		41361,3	<u> </u>		41361,3		
	Итого				700,9			744,4	

Таким образом, **основания для повторного размещения муниципального заказа** на те же виды и объемы работ, предусмотренные ранее заключенным МК от 23.12.2014, на сумму экономии по результатам торгов **отсутствовали**.

В данном случае не обеспечено достижение цели повышения эффективности, результативности осуществления закупок, что в соответствии с п. 4 ст. 18 Закона № 44-ФЗ не позволяет признать повторную закупку аналогичных работ целесообразной и обоснованной. Данные расходы следует рассматривать как осуществленные в нарушение

принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ.

Для выполнения работ по содержанию автомобильных дорог в 2016 году проведен электронный аукцион 02.12.2015 г., по итогам которого заключен МК 28.12.2015 № 0136300001115000071-0079103-02 с ЗАО «Лихославльавтодор» (г. Лихославль, ул. Лихославльская, д. 2а) на сумму 2943,3 тыс. руб. (срок выполнения работ с 01.01.2016 по 31.03.2016). Сумма экономии по торгам составила 14,8 тыс. рублей.

Информация о муниципальных контрактах на выполнение работ по содержанию дорог 3-го класса:

Открытые аукционы в электронной форме	MK от 23.12.2014 № 0136300001114000080- 0079103-01	МК от 07.07.2015 № 01363000011150000 28-0079103-01	MK от 28.12.2015 № 0136300001115000071- 0079103-02
Кол-во заявок на участие, шт.	2	1	2
Начальная (максимальная) цена контрактов,			
тыс. руб.	9976,6	1945,4	2958,1
Цена гос. контрактов, тыс. руб.	8031,2	1945,4	2943,3
Экономия, сложившаяся по результатам			
торгов, тыс. руб.	1945,4	0	14,8
Коэффициент снижения в результате торгов	0,805	0	0,995

Следует отметить, что согласно представленной документации о проведенных электронных аукционах начальная (максимальная) цена указанных контрактов (далее – НМЦК) на выполнение работ по содержанию дорог 3-го класса определена администрацией Лихославльского района в соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В целях определения и обоснования НМЦК Администрацией по каждой закупке в соответствии с п.п. 3.7.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 г. № 567 (далее — Методические рекомендации), направлялись запросы поставщикам с целью проведения мониторинга цен на работы по содержанию автомобильных дорог 3 класса для установления НМЦК.

По каждому запросу получена ценовая информация из трех источников, что представлено в таблице:

I	1						
	коммерческие предложения						
срок выполнения МК	МУП "ЖКХ-Престиж"	ЗАО "Спецстрой"	ЗАО "Лихославльавтодор"				
на 2015 год	9976,6	9976,6	9976,6				
с момента заключения МК по 30.09.2015	1945,4	1945,4	1945,4				
на 1 квартал 2016 года	2825,2	3049,0	3000,0				

Кроме того, в приложениях № 2 к Техническим заданиям администрацией Лихославльского района выполнен сметный расчет стоимости работ с применением расценок на работы по зимнему и летнему содержанию автодорог 3-го класса, размещенных на сайте Министерства транспорта Тверской области по адресу: www.mintrans.tver.ru, в разделе «Дорожное хозяйство», в подразделе «Субвенции — 3 класс».

В приложениях \mathbb{N}_2 5 к проектам контрактов (ведомость объемов и стоимости работ **по содержанию 1 км** автомобильных дорог общего пользования Тверской области 3-го класса) определены номенклатура предлагаемых к выполнению работ и объем работ; в приложении \mathbb{N}_2 к Техническому заданию определена еще и стоимость работ. При этом в данных приложениях указано, что в цене работ должны быть учтены:

- прочие работы – в размере 15% от стоимости выполняемых работ;



- средства на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества, в том числе строительных рисков в размере 1% от стоимости работ;
- средства на непредвиденные работы и затраты в размере 1,5% от стоимости работ;
 - НДС в размере 18%;
 - индексы-дефляторы для перевода цен 2008 года в цены соответствующих лет;
- индексы роста нормативов, которые определяются исходя из бюджетной обеспеченности стоимости содержания дороги, в размере 1,41 в летний период и 1,46 в зимний период.

При этом необходимо обратить внимание на следующее:

1) Обоснование включения «прочих работ» в размере 15% в ведомости объемов и стоимости работ по содержанию автодорог отсутствует. «Прочие работы» в ведомостях не расшифрованы. При этом условиями контрактов (раздел 4) предусмотрено, что за счет указанных средств в случае необходимости могут проводиться дополнительные работы, не предусмотренные контрактом. Однако, как следует из Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ МДС 81-35.2004 (п. 4.96), а также из Методических рекомендаций по определению стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения, утвержденных распоряжением Минтранса РФ от 28.03.2014 № МС-25-р (п. 52), для возмещения стоимости дополнительных работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе производства работ, предназначен резерв средств на непредвиденные работы и затраты. То есть «прочие работы» представляют собой резерв средств на непредвиденные работы и затраты.

Согласно указанным методическим документам размер непредвиденных затрат для автомобильных дорог не должен превышать 3%. При необходимости деление резерва средств на затраты заказчика и затраты подрядчика осуществляется заказчиком при формировании начальной (максимальной) цены контракта. Согласно п. 1.3 проектов контрактов резерв средств на непредвиденные затраты администрацией Лихославльского района принят в размере 1,5%.

Таким образом, в нарушение указанных методических документов резерв средств на непредвиденные работы и затраты необоснованно увеличен на 15 процентных пунктов путем включения в ведомость объемов и стоимости работ по содержанию дорог «прочих работ».

Кроме того, условия контрактов о «прочих работах» не соответствуют п. 9 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (приказ Минтранса РФ от 16.11.2012 № 402), установившему перечень прочих работ по содержанию автодорог, в который в том числе входит экспертиза проектов сметных расчетов стоимости работ по содержанию; паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений; диагностика, обследование и оценка технического состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений; текущие и периодические осмотры, обследования и испытания искусственных сооружений; оценка качества содержания автомобильных дорог и дорожных сооружений; аудит безопасности дорожного движения; оценка освещенности автомобильных дорог и др.

Следует также отметить, что в проектах контрактов не определен порядок расчетов за выполненные работы по содержанию автодорог за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты: на основании смет, расчетов, калькуляций, подтверждающих стоимость дополнительных работ, или по процентной норме без расшифровки затрат.

2) В обосновании включения в сметные расчеты расходов на страхование подрядных организаций в размере 1% указаны статьи Налогового кодекса РФ (ст. 255, 263). Однако ссылка на данные статьи некорректна, так как в данных статьях речь идет о расходах на добровольное страхование, учитываемых в целях налогообложения прибыли

организаций. Необходимо обратить внимание, что Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ издан Приказ от 16.06.2014 № 294/пр, согласно которому расходы на страхование, в том числе строительных рисков, исключены из сводных сметных расчетов. Следовательно, включение средств на покрытие расходов подрядчика на добровольное страхование в стоимость работ по содержанию автодорог в размере 1% необосновано.

3) Применение в сметных расчетах индексов роста норматива в летний период (1,41) и зимний период (1,46), или увеличение стоимости работ соответственно на 41% и 46%, также не подтверждено нормативным документом.

Данные индексы применяются для расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам, в соответствии с приложением № 85 к Закону № 12-3О. Применение данных индексов для увеличения стоимости работ по содержанию автодорог нормативными и методическими дорожными документами не предусмотрено.

В результате необоснованного увеличения резерва средств на непредвиденные работы и затраты, включения в сметные расчеты средств на покрытие расходов строительных организаций по добровольному страхованию и применения индексов роста нормативов при определенном администрацией Лихославльского района объеме работ, необходимом для осуществления содержания дорог 3-го класса, и установленном в приложениях № 5 к контрактам, начальная цена контрактов была завышена:

по МК от 23.12.2014 на сумму 3971,7 тыс. руб., или 39,8% от НМЦК, в том числе: прочие работы — 900,7 тыс. руб.; расходы на страхование — 98,8 тыс. руб.; применение индексов роста норматива в летний и зимний период — 2972,2 тыс. рублей.

по МК от 07.07.2015 на сумму 757,5 тыс. руб., или 38,9% от НМЦК, в том числе: прочие работы -178,2 тыс. руб.; расходы на страхование -19,3 тыс. руб.; применение индексов роста норматива в летний период -560,0 тыс. рублей.

по МК от 28.12.2015 на сумму 1213,7 тыс. руб., или 41% от НМЦК, в том числе: прочие работы -261,6 тыс. руб.; расходы на страхование -29,3 тыс. руб.; применение индексов роста норматива в зимний период -922,8 тыс. рублей.

б) Администрацией Бежецкого района в 2015 году были проведены электронные аукционы, по итогам которых заключено 4 муниципальных контракта (далее – МК) с единственными поставщиками на основании п. 25 ст. 93 Закона № 44-ФЗ:

Предмет МК — выполнение необходимого комплекса работ по содержанию сети автомобильных дорог 3 класса регионального значения Тверской области	Дата протокола рассмотрени я ед. заявок	Решение о согласовани и ед. поставщика	Преимуществ а на участие в аукционе	№, дата МК	Протяженность, км	Сумма, тыс. руб.	Подрядчик
на территории Городищенского , Зобинского и Сукроменского сельских поселений на территории Житищенского и Моркиногорског о сельских поселений	10.12.2014	№ 64 or 11.12.2014 № 63 or 11.12.2014	Не установлено Соц. ориетир. НО, СМП	№ 013630005021400010 4-0215815-01 or 24.12.2014 № 013630005021400010 2-0215815-01 or 24.12.2014	47,7 36,4	2038,93	ОАО «Сонковское ДРСУ», пгт. Сонково, ул. Лесозавод, д. 18 ООО «Специальные машины и транспорт», г. Москва, проезд Якушкина, д. 3, оф. 52
на территории Лаптихинского и Васюковского сельских поселений	22.12.2014	№ 73 от 24.12.2014	Соц. ориетир. НО, СМП	№ 013630005021400011 0-0215815-01 or 12.01.2015	12,4	530,03	ООО «Бежецк-Агро», г.Бежецк, наб. Рядового Николаева, д. 15а
на территории сельских поселений Бежецкого района Итого	12.01.2015	№ 1 от 14.01.2015	Соц. ориетир. НО, СМП	№ 013630005021400011 4-0215815-02 or 27.01.2015	141,0 237,5	6027,01 10151,88	ООО «РегионДорСтрой», г.Тверь, Старицкое ш., д. 14, строение 1



 ${f B}$ 2016 году проведены 5 электронных аукционов, по итогам которых администрация Бежецкого района заключила муниципальные контракты ${f c}$

ООО «РегионДорСтрой»:

Предмет МК – выполнение		Преимущества на участие в				MK		
необходимого комплекса работ по содержанию сети автомобильных дорог 3 класса регионального значения Тверской области	Дата протокола рассм-ния заявок	аукционе	Кол-во заявок	НМЦК в извещ., тыс. руб.	№, дата	Протяженность, км	Сумма, тыс. руб.	Экономия по торгам, тыс. руб.
на территории Городищенского,		Не установлено						
Зобинского и					№0136300050215000070			
Сукроменского сельских поселений	10.12.2015		2 уч.*	2173,49	-0215815-01 от 24.12.2015	47,7	2162,62	10.87
на территории Житищенского и Моркиногорского		Соц. ориетир. НО, СМП			№0136300050215000073 -0215815-01 or		,	,,,
сельских поселений	10.12.2015	C	2 уч.**	1658,59	24.12.2015	36,4	1633,71	24,88
на территории Лаптихинского и Васюковского сельских поселений	07.12.2015	Соц. ориетир. НО, СМП	ед. пост.	565,01	№0136300050215000071 -0215815-01 от 25.12.2015	12,4	565,01	<u>-</u>
на территории Михайловогоского и Шишковского	07.12.2015	Соц. ориетир. НО, СМП		1767.95	№0136300050215000072 -0215815-01 or 24.12.2015	38,8	1767,95	
сельских поселений на территории Филиппковского, Поречьевского, Фралевского и Борковского		Соц. ориетир. НО, СМП	ед. пост.		№0136300050215000074 -0215815-01 or			-
сельских поселений	14.12.2015		ед. пост.	4656,81	31.12.2015	102,2	4656,81	-
Итого				10821,85		237,5	10786,10	35,75

^{*} ООО «РегионДорСтрой» - предложение о цене контракта 2 162,62 тыс. руб., дата и время подачи предложения — 07.12.2015 10:42:02;

Пунктом 2.5 муниципальных контрактов определено, что подрядчик **с разрешения** заказчика вправе привлечь к исполнению своего обязательства субподрядные организации, обладающие необходимым опытом, оборудованием и персоналом. При этом подрядчик в течение 15 календарных дней с момента заключения субподрядного договора предоставляет заказчику копию субподрядного договора с указанием видов работ, передаваемых на субподряд.

В рамках муниципального контракта № 0136300050215000070-0215815-01 от 24.12.2015 г. на выполнение необходимого комплекса работ по содержанию сети автодорог 3 класса на территории Городищенского, Зобинского и Сукроменского сельских поселений Бежецкого района (протяженность дорог — 47,7 км) подрядчиком ООО «РегионДорСтрой» передано выполнение обозначенных работ ОАО «Сонковское ДРСУ» по договору субподряда № 1/2016 от 25.12.2015. Предмет договора полностью аналогичен предмету муниципального контракта. Цена договора — 1643,59 тыс. рублей.

Согласно п. 1.3 договора цена рассчитана как цена муниципального контракта за вычетом 20% от объема работ, которые ООО «РегионДорСтрой» выполняет самостоятельно по условиям аукциона, и 5% - вознаграждения ООО «РегионДорСтрой» за услуги генерального подрядчика ((2162,62-20%)*0,95=1643,59 тыс. руб.).

При этом необходимо отметить, что в нарушение п. 2.5 муниципального контракта ООО «РегионДорСтрой» и муниципальным образованием «Бежецкий район» не представлены документы, подтверждающие получение соответствующего разрешения муниципального образования «Бежецкий район» на право заключения договора субподряда.

Копия договора субподряда представлена ООО «РегионДорСтрой» по запросу в ходе проведения контрольного мероприятия.

ОАО Сонковское дорожное ремонтно-строительное управление – предложение о цене контракта 2 162,62 тыс. руб., дата и время подачи предложения – 07.12.2015 10:44:03

^{**} ООО «РегионДорСтрой» - предложение о цене контракта 1 633,71 тыс. руб., дата и время подачи предложения — 07.12.2015 11:30:02;

OOO «Строймеханизация 2003» - предложение о цене контракта $1\,642,02$ тыс. руб. дата и время подачи предложения – 07.12.2015 11:29:29

Согласно представленной документации о проведенных электронных аукционах НМЦК определена администрацией Бежецкого района **расчетным путем**, исходя из стоимости летнего и зимнего содержания 1 км автодорог (www.mintrans.tver.ru) и протяженности дорог 3-го класса на территории Бежецкого района (237,5 км).

Следует отметить, что метод определения и обоснования НМЦК, применяемый администрацией Бежецкого района, **не соответствует** ни одному из методов, установленных ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в случае невозможности применения для определения НМЦК методов, указанных ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов, что не было указано в обосновании начальной (максимальной) цены вышеуказанных контрактов.

В отношении сформированного заказа на выполнение работ по содержанию автодорог 3-го класса необходимо отметить следующее:

- 1) Предметом проектов муниципальных контрактов (и далее заключенных муниципальных контрактов) является выполнение необходимого комплекса работ по содержанию сети автомобильных дорог 3 класса регионального значения Тверской области на территории соответствующих сельских поселений Бежецкого района, в то время как автомобильные дороги Бежецкого района Тверской области, в отношении которых органам местного самоуправления передаются отдельные государственные полномочия, относятся к автомобильным дорогам общего пользования межмуниципального значения Тверской области 3 класса (приложение 3 к Закону Тверской области от 3 февраля 2010 г. № 12-3О).
- 2) В техническом задании к проектам контрактов выполнение работ по содержанию автодорог 3 класса осуществляется **на участках дорог согласно перечню** (п. 9 Технического задания) и включает в себя комплекс работ по обеспечению основных требований по содержанию автодорог и сооружений на них:
- обеспечение пропускной способности дорог, недопущение перерывов в движении по причине неудовлетворительного состояния дорог;
 - обеспечение безопасности дорожного движения на обслуживаемых дорогах.

При этом конкретные виды и объемы работ муниципальными контрактами не устанавливаются. Согласно п. 2.3.1 проектов контрактов подрядчик обязан до 1 числа следующего месяца представлять заказчику наборку работ на следующий месяц.

3) Для определения стоимости выполненных работ по рекомендациям Минтранса Тверской области применялись единичные расценки на работы по содержанию автодорог 3 класса, сложившиеся в 2008 году. Для перехода в цены текущего года применены индексы-дефляторы: к 2009 году =1,016; к 2010=1,04; к 2011=1,075; к 2012=1,06; к 2013=1,062; к 2014=1,053; к 2015=1,051; к 2016=1,066.

Между тем Методическими рекомендациями по определению нормативов финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения (утв. Минтрансом России) сметную стоимость работ по содержанию автодорог рекомендуется определять на основании государственных (ГЭСНс 81-06-01-2001) и территориальных сметных норм и нормативов ресурсным методом, исходя из утвержденных норм и нормативов трудовых, материальных ресурсов и нормативов потребности в машинах и механизмах на выполнение работ.

Территориальные стоимостные параметры выполнения работ по содержанию автодорог определяются действующими на территории муниципального образования единичными расценками на выполнение работ по содержанию и ремонту автодорог, особенностями формирования цен на материалы, особенностями формирования фонда оплаты труда, установленными размерами накладных расходов и прибыли.

Подробные рекомендации по определению стоимости работ по содержанию автодорог также изложены в отраслевом сметном нормативе «Методические



рекомендации по определению стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения», утвержденном распоряжением Минтранса РФ от 28.03.2014 № MC-25-p.

2.4. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, предоставленных на содержание автодорог регионального и межмуниципального значения Тверской области 3-го класса

Фактически в 2015 году Министерством транспорта Тверской области местным бюджетам были перечислены субвенции на содержание автодорог регионального и межмуниципального значения 3-го класса в сумме 279345,8 тыс. руб., или 99,6% от утвержденных бюджетных ассигнований. Получателями субвенций в 2015 году были 62 муниципальных образования.

Муниципальными образованиями были израсходованы средства в сумме 279331,2 тыс. руб., что на 14,6 тыс. руб. меньше (остаток по Михайловскому сельскому поселению Калининского района).

В 2016 году (по состоянию на 31.05.2016 года) перечислены субвенции муниципальным образованиям в сумме 147724,8 тыс. руб., или 49,4% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В соответствии с Порядком предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета Тверской области на реализацию передаваемых полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности (далее — Порядок), утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 12.07.2010 № 348-па:

субвенции предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Тверской области и предельными объемами финансирования, предусмотренными в установленном порядке Министерству транспорта Тверской области на соответствующий финансовый год на обозначенные цели;

субвенции перечисляются ежеквартально до 25 числа первого месяца каждого квартала текущего финансового года на основании квартального задания, прилагаемого к муниципальному контракту (договору).

В нарушение данного Порядка Министерством транспорта в 2015–2016 гг. перечисление субвенций на счета бюджетов муниципальных образований осуществлялось в ряде случаев с отклонением от установленного срока перечисления. Например:

муниципальному образованию «Лихославльский район» субвенции перечислены в 2015 году — **19 февраля**, **14 июля** (на второй квартал), 20 июля, **3 ноября**; в **2016 году** — **15 февраля**, **11 мая**;

муниципальному образованию «Бежецкий район» субвенции перечислены в 2015 году – **10 февраля**, 23 апреля, 15 июля, 26 октября, в 2016 году – **9 февраля**, **29 апреля**.

Аналогичная ситуация сложилась по перечислению субвенций в другие муниципальные образования.

1) Анализ актов о приемке выполненных работ по ф. КС-2 показал, что 33 из 62 муниципальных образований — получателей субвенции — завысили стоимость выполненных работ путем применения к стоимости работ индексов роста нормативов (летнее содержание — 1,41, зимнее содержание — 1,46) (приложение № 2).

Между тем указанные индексы роста нормативов, которые определяются исходя из бюджетной обеспеченности стоимости содержания дороги, применяются для расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам, в соответствии с приложением № 85 к Закону № 12-3О. Применение данных индексов к стоимости выполненных работ по содержанию автодорог нормативными и методическими дорожными документами не предусмотрено.

В результате неправомерного применения индексов роста нормативов в актах о приемке выполненных работ (КС-2) стоимость выполненных работ по содержанию автодорог 3 класса, например, в Лихославльском районе увеличена на 2084,9 тыс. руб., в

том числе по МК от 23.12.2014 на 1754,4 тыс. руб.; по МК от 07.07.2015 – на 330,5 тыс. рублей.

Соответственно, **излишне перечислено** подрядчику (ЗАО «Спецстрой») **2953,8 тыс. руб.** (с учетом индексов-дефляторов, непредвиденных затрат 1,5%, понижающего коэффициента по результатам торгов и НДС 18%), что составляет **29,6%** от объема предоставленной администрации Лихославльского района в 2015 году субвенции на реализацию полномочий по содержанию автодорог.

Всего по Тверской области в 2015 году из-за применения данных индексов стоимость выполненных работ необоснованно увеличена на **50401,8 тыс. руб.**, что составило 18,0% от общей стоимости выполненных работ (279345,9 тыс. руб.). Расходование бюджетных средств в сумме 50401,8 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

Министерство транспорта Тверской области направило в адрес глав муниципальных образований письмо № 08-02/974 от 01.03.2016 о том, что применение органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области – получателями субвенций — методики расчета, используемой для определения общего объема субвенций, предоставляемых ежегодно местным бюджетам, для расчета начальной (максимальной) цены контракта, а также при определении стоимости выполненных работ (ф. КС-2) неправомерно.

Однако анализ актов муниципальных образований о приемке выполненных работ по ф. КС-2 за май 2016 года показал, что ситуация практически не изменилась (за исключением муниципального образования «Молоковский район»).

Исходя из представленных муниципальными образованиями по состоянию на 23.06.2016 г. в Минтранс актов по ф. КС-2, увеличение стоимости работ за май в результате применения индексов роста нормативов составило в сумме 3246,2 тыс. руб. (с учетом индексов-дефляторов, непредвиденных затрат 1,5%, понижающих коэффициентов по результатам торгов и НДС 18%) (приложение № 3).

Следовательно, осуществленное расходование бюджетных средств в 2016 году в сумме 3246,2 тыс. руб. не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ.

2) По 42 муниципальным образованиям в акты выполненных работ в **2015 году** включены расходы на покрытие затрат подрядных организаций по добровольному страхованию (в том числе строительных рисков) в размере 1% от стоимости выполненных работ. Данные расходы в 2015 году составили в сумме **2280,7 тыс. руб.** (с учетом индексов-дефляторов, непредвиденных затрат 1,5%, соответствующего понижающего коэффициента и НДС 18%).

По итогам выборочной проверки актов выполненных работ, представленных муниципальными образованиями в проверяемом периоде 2016 года, увеличение стоимости работ в мае 2016 года за счет включения расходов на страхование составило 151,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что приказом Минстроя России от 16.06.2014 № 294/пр расходы на страхование строительных рисков исключены из всех сводных сметных расчетов.

Таким образом, использование бюджетных средств в сумме 2280,7 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

По результатам проведенных проверок в муниципальных образованиях «Бежецкий район» и «Лихославльский район» в отношении данных расходов установлено следующее:

В соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов средства на добровольное страхование компенсируются заказчиком при предоставлении подрядчиком документов, подтверждающих их оплату страховой компании (копии договоров страхования и платежных поручений с предъявлением оригиналов).



При этом в ходе проверки вышеуказанные документы администрацией Бежецкого района не были представлены, оплата указанных расходов осуществлена в 2015 году в сумме **70,0 тыс. руб.** (с учетом НДС), в **2016 году** – **35,9 тыс. руб.** (с учетом НДС) в нарушение п. 5.2.7 муниципальных контрактов.

Администрацией Лихославльского района представлены договоры страхования строительных и монтажных рисков серия 18/СМР № 828 от 15.01.2015 г., серия 18/СМР № 829 от 10.07.2015 г., заключенных между ЗАО «Спецстрой» и ОАО СК «Регионгарант». Платежные поручения, подтверждающие факт оплаты в 2015 году ЗАО «Спецстрой» страховой премии, не представлены.

По указанным договорам производится страхование строительных и монтажных рисков по муниципальным контрактам на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Тверской области 3-го класса в Лихославльском районе от 23.12.2014 № 0136300001114000080-0079103-01 и от 07.07.2015 № 0136300001115000028-0079103-01. Объектом страхования являются строительно-монтажные работы (включая все используемые для этого материалы). Страховая премия составляет 65,6 тыс. руб. и 15,3 тыс. руб. соответственно. Между тем выполнение строительно-монтажных работ указанными муниципальными контрактами не предусмотрено.

Оплата указанных расходов осуществлена администрацией Лихославльского района в суммах соответственно **79,3 тыс. руб. и 19,3 тыс. руб.** в нарушение п. 5.2.3 муниципальных контрактов от 23.12.2014 и от 07.07.2015.

Согласно ст. 720 ГК РФ, п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществить приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в соответствии с условиями контрактных обязательств. В результате неисполнения надлежащим образом собственных функций заказчик осуществил указанные расходы в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, одновременно с этим способствовав неосновательному обогащению исполнителя (ст. 1102 ГК РФ).

- 4) Следует отметить **отдельные факты,** выявленные в ходе проведения контрольных мероприятий:
- ненадлежащее оформление актов 0 приемке выполненных работ муниципальном образовании «Мошенское сельское поселение» Осташковского района (подрядчик ООО «Осташков ЖКХ»): не отражены дороги, на которых выполнялись работы; при расчете стоимости работ использованы произвольные расценки (например, в 2015 году за выполнение работы по исправлению профиля оснований гравийных без добавления нового материала цена за 1000 кв. м составила в апреле-сентябре 25230,3 руб., в октябре, ноябре – 25372,8 руб., в декабре – 23301,24 руб.); в актах за январь и февраль 2015 года прямые затраты в текущих ценах отражены в сумме 5976 руб., однако общая стоимость выполненных работ указана в сумме 20000 руб. (при отсутствии какихлибо обоснований и расчетов);
- администрацией Спировского района принят акт о приемке выполненных в апреле 2015 г. работ (подрядчик ОАО «Спировское ДРСУ»), относящихся к работам по зимнему содержанию автодорог, в Выдропужском сельском поселении и Пеньковском сельском поселении (очистка дорог от снега, россыпь противогололедных материалов), тогда как период зимнего содержания завершился 31 марта. Стоимость выполненных работ согласно обозначенному акту составила 87,2 тыс. руб.;
- в муниципальных образованиях «Лихославльский район» и «Кашинский район» в актах о приемке выполненных работ за апрель 2016 года стоимость работ по планировке проезжей части гравийных дорог рассчитана по цене 229,45 руб. за 1000 кв. м. При этом в соответствии с номером единичной расценки 02-016-1 стоимость ед. данной работы в ценах 2016 года с учетом индексов-дефляторов составляет 174,55 рублей. Таким образом, расценка на данный вид работ завышена на 54,90 руб., или 31,5%, что привело к

завышению стоимости работы (с учетом непредвиденных затрат 1,5% и НДС 18%) за апрель 2016 г. в муниципальном образовании «Лихославльский район» — на 43,7 тыс. руб., в муниципальном образовании «Кашинский район» — на 5,3 тыс. рублей.

- 5) По результатам проведенных проверок в муниципальных образованиях «Бежецкий район» и «Лихославльский район» установлено следующее:
- 5.1) в актах о приемке выполненных работ (ф. КС-2) завышены объемы выполненных в 2015 году работ по планировке проезжей части гравийных дорог автогрейдером, по восстановлению профиля гравийных дорог с добавлением нового материала, скашиванию травы, очистке дорог от снега в результате увеличения ширины проезжей части автодорог, выполнения на асфальтированных участках дорог работ, предназначенных для гравийных автодорог, счетных ошибок, а также в период зимнего содержания необоснованно включены работы по очистке дорог и обочин от снега в отсутствие осадков в виде снега:
- а) в отсутствие снежного покрова в Журналах производства работ, и соответственно, в актах о приемке выполненных работ (ф. КС-2):
- в муниципальном образовании «Лихославльский район» в 2015 году отражены работы по очистке дорог от снега в объеме 13937,7 тыс. м^2 , что составляет 60,5% от общего объема данных работ, в стоимостной оценке на сумму **1246,9 тыс. руб.** (с учетом индексов-дефляторов, непредвиденных затрат, понижающего коэффициента, НДС);
- в муниципальном образовании «Бежецкий район» в феврале 2016 г. включены работы по очистке дорог от снега -1959,6 тыс. м², очистке обочин от снега -392,4 км, что составляет 37,5% и 34,1% от общего объема данных работ соответственно, в стоимостной оценке на общую сумму **273,4 тыс. руб.** (с учетом индексов-дефляторов, НДС);
- б) в отсутствии проведения оценки технического состояния автомобильных дорог муниципальными образованиями имеются факты подсчета физических объемов работ без учета элементов дорожного хозяйства и фактических параметров участков дорог.

Согласно Правилам классификации автомобильных дорог в РФ и их отнесения к категории автомобильных дорог, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.09.2009 № 767, ширина проезжей части автодороги 4-й категории составляет 6–6,5 метров; автодороги 5-й категории – 3,5–4,5 метров.

В результате визуального осмотра участков дорог в муниципальных образованиях «Бежецкий район» (Михайлова Гора — Еськи — гравийная дорога 4-й категории; Чирцово — Михалиха — гравийная дорога 4-й категории; Подъезд к п. Березовая Роща — асфальтобетонная дорога 4-й категории), «Лихославльский район» (Кузовино — Золотиха — асфальтобетонная дорога 4-й категории; Михайлова Гора — Никифариха — грунтовая дорога 5-й категории) установлено:

автомобильная дорога Чирцово — Михалиха (4 категория 49) визуально определяется как грунтовая с шириной проезжей части 4,5 метра,

на автодороге Подъезд к п. Березовая Роща (4 категория) асфальтобетонное покрытие просматривается только на отдельных небольших участках;

ширина проезжей части в зимний период автомобильной дороги Михайлова Гора – Никифариха (5 категория) составила 4,5 м, Кузовино – Золотиха – 6,5 м (4 категория).

Между тем в актах по ф. КС-2 объем выполненных работ по содержанию вышеуказанных дорог (планировка проезжей части гравийных дорог, восстановление профиля гравийных дорог, очистка дорог от снега, россыпь противогололедных материалов (ПСС 3%) рассчитан исходя из ширины проезжей части дорог 6–8 м в

⁴⁸ На основе данных Тверского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды о количестве и интенсивности осадков, высоте снежного покрова на территории Лихославльского и Бежецкого районов.

⁴⁹ Данные о категории дорог представлены государственным казенным учреждением Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» по запросу КСП.



Бежецком районе, 7–10 м в Лихославльском районе, т.е. без учета фактических параметров участков дорог.

При пересчете объемов работ исходя из ширины дорог 4-й категории -6.5 м и 5-й категории -4.5 м, завышение стоимости выполненных работ в Лихославльском районе (подрядчик ЗАО «Спецстрой») составило **812.1 тыс. руб.:**

объемы работ по планировке проезжей части гравийных дорог завышены на 1107,9 тыс. м² на сумму 128,2 тыс. руб.:

объем работ по восстановлению профиля гравийных дорог завышен на 23,8 тыс. м² на сумму 373,8 тыс. руб.;

объем работ по очистке проезжей части автомобильных дорог завышен на 4 729,8 тыс. м^2 или на **310,1 тыс. рублей.**

Завышение стоимости выполненных работ в Бежецком районе исходя из данных обмера и параметров элементов автомобильной дороги 5-й категории, в стоимостной оценке составило **17.8 тыс. руб**., что представлено в таблице:

ОДение со		Выполнено работ по КС -2			Расчетный объем работ при ширине дороги 4,5 м		Завышение объемов работ 2015г.					9			
Подрядчик Обслуживаемый участок	Подрядчик Обслуживаемый участок Протяженность, км	Обслуживаемый участок Прогяженность, км	Планировка проезжей части (июль)	Очистка дороги от снега (янв., фев., дек.)	Россыпь противоголопедн ого материала (ПСС-3%) (фев., дек.)	Планировка проезжей части	Очистка дороги от снега	Россыпь противогололедн ого материала (ПСС-3%)	Планировка	проезжей части	Очистка дороги	от снега	Россыпь	ого материала (ПСС-3%)	Всего завышение объемов работ, тыс. руб.
			кол-во, 1000, м ² (ширина дороги 6 м)	кол-во, 1000, м ² (ширина дороги 7 и 6 м)	кол-во,1000 м² (ширина дороги 6 м)	кол-во,1000, м2	кол-во,1000, м2	кол-во,1000, м2	кол-во,1000, м2	Ст-ть, тыс. руб.	кол-во,1000, м2	Ст-ть, тыс. руб.	кол-во,1000, м2	Ст-ть, тыс. руб.	Всего завышение с
ОАО «Сонковское ДРСУ"	Хозницы - Ерогнеевка (5 катег-я)	6,4	0	576	153,6	0	432	115,2	0	0	144	9,4	38,4	3,8	13,2
ООО «РегионДорСт рой»	Подъезд: Чирцово - Михалиха	3,6	28,8	144	0	16,2	97,2		12,6	1,5	46,8	3,1	0	0	4,6
ИТОГО		10	28,8	720	153,6	16,2	529,2	115,2	12,6	1,5	190,8	12,5	38,4	3,8	17,8

- в) на участках дорог с *асфальтобетонным покрытием проводились работы* по *планировке проезжей части <u>гравийных</u> дорог автогрейдером и по восстановлению профиля <i>гравийных* дорог с добавлением нового материала:
- в Лихославльском районе (подрядчик ЗАО «Спецстрой») на участках дорог с асфальтобетонным покрытием (Михайлова Гора Захарино 1,2 км, Ильинское Олино 0,6 км, Подъезд к д. Губка 0,2 км, Поторочкино Пиногощи 1,2 км, Кава Мудрово 0,6 км) выполнены указанные работы на сумму **41,2 тыс. руб.:**

работы по планировке проезжей части в объеме 84,8 тыс. м², стоимость которых составила 9,8 тыс. руб.;

работы по восстановлению профиля гравийных дорог на *асфальтированном* участке дороги составили 2,0 тыс. м² на сумму 31,4 тыс. руб.;

- в Бежецком районе (подрядчик ООО «РегионДорСтрой») на участках дорог с асфальтобетонным покрытием 57 (Подъезд к п. Березовая Роща -3,2 км, Подъезд к д. Борок – Сулежский -0,7 км, Васюково – Присеки -0,7 км), выполнены указанные работы на сумму **140,9 тыс. руб.:**

работы по планировке проезжей части в объеме 308,7 тыс. м^2 , стоимость которых составила 35,7 тыс. руб.;

⁵⁰ Приложение № 42 к закону Тверской области от 03.02.2010 № 12-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».

⁵¹ Приложение № 3 к закону Тверской области от 03.02.2010 № 12-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».

объем работ по восстановлению профиля гравийных дорог на *асфальтированных* участках дорог составил 6,7 тыс. м^2 на сумму **105,2** тыс. руб.;

- 5.2) установлены нарушения требований муниципальных контрактов на выполнение работ по содержанию дорог 3-го класса:
- в Бежецком районе не составлялись акты весеннего осмотра автомобильных дорог 3-го класса (п. 2.3.7.); наборка работ на каждый месяц, представляемые подрядчиком заказчику (п. 2.3.1.). Объем работ по содержанию дорог 3-го класса определяет подрядчик самостоятельно без согласования с администрацией Бежецкого района;
- при приемке выполненных работ подрядчиками не представлялись Журналы производства работ, подтверждающие выполнение предъявляемых к приемке работ (представлены в период проведения контрольных мероприятий). При этом в Журналах производства работ, как правило, отсутствует информация о дате проведения работ, о погодных условиях, дорожной обстановке, что является несоблюдением требований приказа Федеральной дорожной службы России от 16.01.1999 № 9;
- 5.3) В акты выполненных работ по всем заключенным муниципальным контрактам включены расходы на непредвиденные работы и затраты по процентной норме 1,5% от стоимости выполненных работ. Однако условиями муниципальных контрактов не определен порядок расчетов за выполненные работы по содержанию автодорог за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты.

Кроме того, следует отметить, что муниципальными контрактами, заключенными администрацией Бежецкого района, не определены конкретные виды и объемы выполняемых работ. Поскольку перечень необходимых работ определяет подрядчик самостоятельно в пределах установленной цены контракта, то необходимость выполнения дополнительных работ за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты отсутствует. Применение процентной нормы 1,5% на непредвиденные работы и затраты привело к увеличению стоимости выполненных работ по данным контрактам в 2015 году на сумму 149,1 тыс. руб. (с учетом НДС), в 2016 году – на 53,8 тыс. руб. (с учетом НДС). Использование бюджетных средств в сумме 202,9 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективного использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

Анализ выполненных работ по содержанию дорог в муниципальных образованиях (Лихославльский, Бежецкий район) в разрезе автомобильных дорог 3-го класса показал:

- имеют место случаи несоответствия объема выполненных работ, указанного подрядчиками в актах о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и принятого заказчиком, Журналам производства работ.
- Так, в Лихославльском районе объем работ по очистке проезжей части автомобильных дорог от снега в целом по ϕ . № КС-2 за 2015 год превышает объем работ, отраженный в Журнале производства работ, на 213,1 тыс. м², в то же время объем работ по россыпи противогололедного материала меньше на 371,2 тыс. м²;
- в Бежецком районе объемы работ по очистке дорог и обочин от снега, россыпи противогололедных материалов в актах за февраль 2016 года не подтверждаются в полной мере Журналами производства работ;
- в Лихославльском районе очистка дорог от снега ни в одном из месяцев в период зимнего содержания автомобильных дорог в 2015 году не проводилась на всей их протяженности (233,4 км): январь 189,4 км, февраль 195,7 км, март 58,8 км, ноябрь 14,0 км, декабрь 198,6 км.

Ни разу не проводились работы по очистке снега на 5 автомобильных дорогах общей протяженностью 8,0 км.

На 5 автомобильных дорогах общей протяженностью 64,1 км работы по очистке снега выполнялись на участках данных дорог протяженностью 29,9 км.

Из 46 автомобильных дорог работы по зимнему содержанию в отдельные периоды осуществлялись только на нескольких автомобильных дорогах: в марте — только на 7 автомобильных дорогах; в ноябре — только на 2 автомобильных дорогах.



- в Бежецком районе на 9 автодорогах протяженностью 22,1 км (9,3% от общей протяженности дорог 3-го класса в Бежецком районе) работы по содержанию не проводились ни в 2015 году, ни в проверяемом периоде 2016 года.

Указанные случаи характеризуют ненадлежащее исполнение администрациями муниципальных образований обязательств по содержанию дорог 3-го класса.

Законом № 12-3О определено, что контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в части использования субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий, и материальных ресурсов, осуществляет областной исполнительный орган государственной власти Тверской области, уполномоченный в установленном порядке в сфере дорожной деятельности — Министерство транспорта Тверской области, формами осуществления которого в том числе являются:

проведение проверок осуществления органами местного самоуправления содержания автомобильных дорог Тверской области, в том числе путем проведения выборочного комиссионного обследования автомобильных дорог;

анализ осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Органы местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных данным Законом отдельных государственных полномочий в соответствии с законодательством в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели финансовых и материальных средств.

Постановлением Администрации Тверской области от 12.07.2010 № 348-па утверждены формы отчетности о расходовании субвенций и об использовании субвенций в рамках реализации Закона № 12-3О, в соответствии с которыми органы местного самоуправления представляют в Министерство транспорта:

отчет о расходовании субвенций – ежемесячно не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным;

отчет об использовании субвенции – ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Вместе с отчетами органы местного самоуправления представляют документы, перечень которых утвержден приказом Министерства транспорта от 31.08.2012 г. № 118нп (с изм. от 05.11.2013 г. № 252-нп):

- заверенные копии заключенных муниципальных контрактов (договоров);
- копии справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3);
- копии актов приемки выполненных работ (форма № КС-2);
- копии платежных поручений, подтверждающих оплату подрядным организациям выполненных работ.

Отчеты принимаются Министерством транспорта при соблюдении следующих требований, установленных постановлением Администрации Тверской области от 12.07.2010 № 348-па:

формы отчетов точно соответствуют установленным формам отчетов;

вместе с отчетами представлены все документы согласно утвержденному перечню.

При этом в Порядке № 348-па отсутствуют требования анализа документов, представленных органами местного самоуправления.

Однако при анализе осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий на основе представленной отчетности Министерством транспорта Тверской области не обеспечен должным образом контроль за надлежащим исполнением органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий в сфере дорожной деятельности в части проверки и анализа представленных документов, о чем

свидетельствуют факты необоснованного завышения стоимости выполненных работ, установленные в рамках проверки.

В то же время Порядок № 348-па (п. 11 и п. 11.1) предусматривает направление предписаний и приостановку финансирования в случае невыполнения (ненадлежащего выполнения) органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области исключительно требований представления отчетности по установленной форме и перечня установленных документов к ним.

В соответствии со статьей 7 Закона № 12-3О осуществление отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления прекращается по инициативе органов государственной власти Тверской области.

Согласно ч. 2 данной статьи прекращение исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется Законом Тверской области в случаях:

- 1) неисполнения, ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- 2) невозможности выполнения отдельных государственных полномочий по причинам, не зависящим от органов местного самоуправления;
- 3) наступления обстоятельств, при которых отдельные государственные полномочия могут быть осуществлены наиболее эффективно органами государственной власти Тверской области.

Необходимо также отметить, что по результатам проведенных проверок в муниципальных образованиях «Бежецкий район» и «Лихославльский район» установлено нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством, а именно:

- в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении муниципальных контрактов, в том числе информация об оплате контрактов, документы о приемке выполненных работ размещены администрацией Лихославльского района в единой информационной системе в сфере закупок со значительным отклонением от установленных сроков:
- по МК от 23.12.2014 г. № 01363000011140000080-0079103-01 информация об исполнении МК и акты о приемке выполненных работ (№ 1-№11) размещены **04.02.2016 г. единовременно за весь период исполнения МК** (начало работ -01.01.2015 г., окончание работ -31.12.2015 г.);
- по МК от 07.07.2015 г. № 0136300001115000028-0079103-01 информация об исполнении МК и акты о приемке выполненных работ (№ 1 от 31.07.2015, № 2 от 30.09.2015) размещены **26.11.2015 г. единовременно за весь период исполнения МК** (начало работ дата заключения МК, окончание работ 30.09.2015 г.).
- в нарушение ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ не обеспечено размещение в единой информационной системе отчетов об исполнении муниципальных контрактов в порядке и сроки (в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке выполненных работ), определенные п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093.

Администрацией Лихославльского района отчет об исполнении МК от 23.12.2014 размещен в единой системе **04.02.2016 г.**; отчет об исполнении МК от 07.07.2015 размещен **26.11.2015**.

Администрацией Бежецкого района не обеспечено размещение в единой информационной системе отчетов о результатах отдельного этапа исполнения



муниципальных контрактов, заключенных на выполнение работ по содержанию дорого 3-го класса на 2016 год.

3. Предоставление и использование субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения

3.1. Анализ нормативных правовых актов и характеристика проверяемой сферы

Предоставление субсидий на капитальный ремонт и ремонт автодорог местного значения осуществляется в соответствии со ст. 10.1 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-30 «О межбюджетных отношениях в Тверской области».

Порядок предоставления в 2015 году субсидий местным бюджетам из областного бюджета Тверской области на софинансирование расходов по ремонту и капитальному ремонту автодорог местного значения утвержден постановлением Правительства Тверской области от 15.04.2014 № 200-пп 52 (далее – Порядок предоставления субсидии).

Отбор объектов в целях предоставления субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт и ремонт автодорог местного значения осуществляется на конкурсной основе.

Порядок проведения конкурсного отбора объектов муниципальных образований Тверской области в целях предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения также утвержден постановлением Правительства Тверской области от 15.04.2014 № 200-пп (далее – Порядок конкурсного отбора).

Организатором конкурса является Министерство транспорта Тверской области, которое осуществляет свои полномочия совместно с ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (далее – Дирекция) на безвозмездной основе.

Дирекция осуществляет:

- а) подготовку ведомственной экспертизы в виде заключения на качество и полноту предоставляемой проектной документации на конкурс;
 - б) контроль за качеством и объемами выполненных работ на объектах.

Постановлением Правительства Тверской области от 23.12.2014 № 681-пп определены доли софинансирования инвестиционных программ, капитального ремонта и ремонта объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Тверской области, за счет средств областного бюджета Тверской области.

Пунктом 7 Порядка предоставления субсидии установлено, что обязательным условием участия муниципальных образований в конкурсном отборе является наличие разработанной проектной документации на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения.

При этом проектная документация на капитальный ремонт автодорог местного значения должна иметь положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выданное в установленном законодательством $P\Phi$ порядке.

Сводный сметный расчет стоимости капитального ремонта и ремонта автодорог местного значения должен быть согласован с государственным учреждением Тверской области в сфере ценообразования в строительстве.

Распределение субсидий по объектам и муниципальным образованиям утверждается Правительством Тверской области в форме постановления.

Муниципальные образования Тверской области имеют право на получение субсидии при соблюдении следующих требований:

 $^{^{52}}$ Документ утратил силу с 6 мая 2016 года в связи с изданием Постановления Правительства Тверской области от 06.05.2016 N 176-пп.

- а) наличие заключенного контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте;
- б) обеспечение финансирования из местного бюджета муниципального образования Тверской области.

Министерство транспорта Тверской области заключает с муниципальным образованием Тверской области соглашение о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения по установленной форме.

В целях осуществления технического надзора и контроля за качеством выполненных работ на объектах, подлежащих капитальному ремонту и ремонту автодорог местного значения, муниципальные образования Тверской области заключают соглашение с ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» по установленной форме.

Согласно Порядку предоставления субсидии (п.п. 10, 11) Министерством транспорта Тверской области субсидия предоставляется:

- пропорционально объему фактического финансирования объекта муниципальным образованием Тверской области, но без превышения объемов выполненных работ;
- только в части затрат на выполнение строительно-монтажных работ в соответствии с пообъектным распределением, утвержденным постановлением Правительства Тверской области. Оплата прочих расходов (разработка проектной документации, авторский надзор, технический надзор и др.) по объекту осуществляется за счет средств местного бюджета.

Муниципальные образования Тверской области обеспечивают целевое и эффективное использование субсидии.

Контроль за соблюдением муниципальными образованиями Тверской области условий предоставления и расходования субсидий, их целевым и эффективным использованием осуществляет Министерство транспорта Тверской области.

3.2. Соблюдение требований законодательства при предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на ремонт и капитальный ремонт автодорог местного значения

Законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. 01.12.2015) предусмотрено предоставление в 2015 году местным бюджетам субсидии на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования местного значения — в сумме 220444,1 тыс. рублей.

Распределение субсидии осуществлялось на основании постановления Правительства Тверской области от 09.06.2015 № 278-пп (в ред. от 15.09.15) 17 муниципальным образованиям на 22 объекта ремонта на сумму 219906,7 тыс. руб., что составило 99,8% от утвержденных на эти цели ассигнований. Нераспределенный остаток составил в сумме 537,4 тыс. рублей.

Предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автодорог местного значения в 2016 году не предусматривается.

Главным распорядителем бюджетных средств областного бюджета определено Министерство транспорта Тверской области.

Бюджетные росписи утверждены Министром транспорта Тверской области 02.01.2015 года (на 2015 год) и 02.01.2016 года (на 2016 год).

Лимиты бюджетных обязательств в части субсидий на капитальный ремонт и ремонт местных автодорог доведены Минтрансом Тверской области до муниципальных образований справками об изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных



обязательств от 06.07.2015 г. (13 муниципальным образованиям) и от 25.09.2015 г. (4 муниципальным образованиям).

В 2015 году Министерством транспорта Тверской области было проведено 2 конкурсных отбора проектов муниципальных образований, предлагаемых к софинансированию за счет средств областного бюджета.

Письмом от 19.03.2015 № 08-02/1220 Министерством транспорта Тверской области объявлен конкурс на распределение в 2015 году субсидии из областного бюджета Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения. Срок приема заявок — до 07.04.2015 года.

Состав конкурсной комиссии утвержден распоряжением Правительства Тверской области от $04.03.2014 \ \text{N} \text{\tiny } 105$ -рп (с изм.).

В конкурсе на получение субсидии участвовали конкурсные заявки, в которых доля финансирования из бюджета муниципального образования Тверской области соответствует доле, определенной исходя из доли софинансирования инвестиционных программ, капитального ремонта и ремонта объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Тверской области, за счет средств областного бюджета Тверской области на 2015 год, установленной постановлением Правительства Тверской области от 23.12.2014 № 681-пп.

Не допускались к конкурсу муниципальные образования Тверской области, у которых сумма просроченной кредиторской задолженности местного бюджета, казенных, бюджетных и автономных учреждений, учредителем которых являются указанные муниципальные образования Тверской области, по состоянию на 1 марта 2015 года превышала 20 % относительно объема прогнозируемых на 2015 год налоговых доходов местного бюджета муниципального образования Тверской области и предусмотренной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета Тверской области бюджету муниципального образования Тверской области.

Состав конкурсной документации, направляемой муниципальными образованиями на конкурс, определен в приложении 1 к Порядку конкурсного отбора.

Согласно Протоколу заседания конкурсной комиссии от 09.04.2015 № 4, утвержденному Министром транспорта Тверской области, для участия в конкурсе были поданы 71 конкурсная заявка от муниципальных образований Тверской области, из которых:

25 заявок отклонены на основании п. 16 Порядка конкурсного отбора в связи с отсутствием полного пакета документов. В основном, отсутствовали справки о кредиторской задолженности, согласованные с Министерством финансов Тверской области, и разработанная проектная документация;

24 заявки получили отрицательные заключения Дирекции по причине множественных замечаний по проектной документации, которая не могла быть реализована без доработки.

Таким образом, на рассмотрение конкурсной комиссии представлены 22 конкурсных заявки из 71 поданных для участия в конкурсном отборе, которые оценивались Конкурсной комиссией в соответствии с Методикой оценки конкурсной заявки муниципального образования Тверской области на участие в конкурсном отборе объектов в целях предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения (далее – Методика оценки).

При определении приоритетности объектов, представленных на конкурс, Конкурсная комиссия руководствуется обязательными критериями конкурсного отбора (в баллах):

-социальная и экономическая эффективность;

- -востребованность транспортных услуг;
- -протяженность объекта;
- -интенсивность движения;
- -стоимость работ;
- -срок реализации проекта;
- -качество обоснования необходимого объема средств;
- -реализация объектов в предыдущем периоде.

По величине итогового коэффициента составляется рейтинг объектов в пределах средств, предусмотренных на текущий год для предоставления субсидии.

Победителями признаются объекты, набравшие наибольшее количество баллов.

В случае равенства баллов приоритетными считаются объекты, имеющие большую сумму баллов по критерию социальная и экономическая эффективность объекта, в случае равенства этих баллов приоритет отдается объектам, имеющим большее значение по критерию протяженность объекта.

Победителями конкурса признаны 17 проектов, набравшие наибольшее количество баллов (Приложение № 4).

Следует отметить, что в приложенной к протоколу таблице оценки конкурсных заявок выявлены завышения итоговых коэффициентов, которые могли повлиять на составление рейтинга объектов. Так,

- по объекту «Ремонт автодороги по улице Клубная в городском поселении пос. Сонково» сумма баллов составляет 14,5 (в таблице -16,5);
- по объекту «Ремонт асфальтобетонного покрытия проезжей части по адресу: пос. Спирово, ул. Пушкина» сумма баллов равна 14,5 (в таблице -15,5).

Кроме того, в таблице оценки конкурсных заявок завышен критерий интенсивности движения на 1 балл по объектам «Ремонт улично-дорожной сети по ул. Красноармейская и ул. Горького в г. Торжок» и «Ремонт асфальтобетонного покрытия проезжей части по адресу: пгт Спирово, ул. Пушкина» по сравнению с данными об интенсивности движения, представленными администрациями г. Торжок и пгт Спирово в конкурсной документации.

Таким образом, в соответствии с Методикой оценки объект пгт Спирово набрал 13,5 баллов, объект г. Торжка – 14,5 баллов.

В то же время 2 объекта в г. Андреаполь набрали 15,5 баллов (ремонт ул. Гагарина и ул. Красная ветка) и 14,5 баллов (ремонт ул. Шахтера) и не включены в число проектов, признанных победителями.

Следовательно, при подведении итогов конкурсного отбора составленный рейтинг объектов не согласуется с требованиями п.п. 11, 12 Методики оценки конкурсной заявки муниципального образования Тверской области на участие в конкурсном отборе объектов в целях предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения.

Кроме того, выставлены дополнительные баллы за применение новых технологий по 2 объектам (при ремонте транспортно-пешеходной улицы Энгельса в п. Селижарово применяются современные конструкции искусственной дорожной неровности «лежачий полицейский»; при ремонте автомобильной дороги по ул. Карла Маркса на участке от пересечения с ул. Новая до ул. Скобникова в г. Весьегонск применяется геосетка АРМДОР – 50).

Согласно пояснениям Министерства транспорта Тверской области данные технологии отнесены к новым технологиям (инновациям) на основании того, что они не содержатся в государственных элементных сметных нормах ГЭСН-2001, которые входят в состав межотраслевой системы документов в строительстве. Сборники ГЭСН отражают среднеотраслевой уровень строительного производства на принятую технику и технологию выполнения работ и не распространяются на новые конструкции и виды работ. Для таких видов работ разрабатываются индивидуальные элементные сметные



нормы или поправочные коэффициенты, учитывающие соответствующие особенности производства работ.

Однако в Методике оценки отсутствует перечень инновационных товаров (работ, услуг) и (или) критерии (условия) отнесения применяемых при ремонтах технологиях к новым (инновационным).

В данном случае применение дополнительных баллов за использование новых технологий при ремонте носит субъективный характер.

Следует отметить, что в п. «а» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, относится к коррупциогенным факторам.

Объем субсидий, подлежащих распределению (09.04.2015) между проектами и муниципальными образованиями, составил в сумме 188527 тыс. рублей. Следует отметить, что из предусмотренной законом о бюджете на 2015 год субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения 31917,1 тыс. руб. предназначены на переходящий объект «Ремонт ул. Володарского, Абрамовского пр., наб. Фадеева и участков ул. Ленина, ул. Радищева, ул. Красина, ул. Кропоткина, пер. Муравьевский, пер. Черниговский, пер. Рылеевский, пер. Рабочий в г. Кимры». Соглашение с администрацией города Кимры на предоставление субсидии в сумме 31917,1 тыс. руб. заключено Минтрансом 19.01.2015 № 1-2015.

Необходимо отметить, что согласно п. 5 Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 15.04.2014 № 200-пп, субсидии муниципальным образованиям Тверской области предоставляются на конкурсной основе. При этом не урегулировано предоставление субсидий в текущем финансовом году на переходящие объекты муниципальных образований, софинансирование которых осуществлялось в предыдущие годы.

По итогам проведенного конкурса конкурсной комиссией отобраны 17 проектов муниципальных образований Тверской области, между которыми распределены областные субсидии в сумме 187897,3 тыс. руб., нераспределенный остаток составил 629,7 тыс. рублей.

На основании Протокола решения конкурсной комиссии Министерством транспорта Тверской области подготовлено распределение субсидий, которое утверждено постановлением Правительства Тверской области от 09.06.2015 № 278-пп.

По итогам размещения муниципальных заказов на выполнение ремонтных работ образовалась экономия (в результате снижения цены контрактов) в сумме 9312,8 тыс. рублей.

Письмом от 19.06.2015 № 08-02/2877 Министерством транспорта Тверской области объявлен дополнительный конкурс на распределение в 2015 году субсидии из областного бюджета Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения в сумме 9942,5 тыс. руб. (с учетом нераспределенного остатка в сумме 629,7 тыс. руб.). Срок приема заявок – до 08.07.2015 года.

Дополнительный конкурс проведен Министерством 13.07.2015 года. Согласно Протоколу заседания конкурсной комиссии от 13.07.2015 № 5 для участия в конкурсе представлены 23 конкурсные заявки от муниципальных образований Тверской области, из которых 5 заявок отклонены на основании п. 16 Порядка конкурсного отбора.

Из оставшихся 18 заявок 4 объекта муниципальных образования Тверской области отобраны конкурсной комиссией для софинансирования за счет средств областного

бюджета в сумме 9405,1 тыс. руб., нераспределенный остаток составил 537,4 тыс. руб. (Приложение № 5)

При этом следует отметить, что согласно информации, представленной в Сводной таблице оценки конкурсных заявок на предоставление субсидии из областного бюджета, 4 объекта набрали по 17,5 баллов: 3 объекта Оленинского района и 1 объект городского поселения пгт Кесова Гора.

Однако согласно Протоколу № 5 от 13.07.2015 заседания конкурсной комиссии в Перечень муниципальных образований на предоставление субсидий (приложение № 2 к Протоколу) включены: только один объект Оленинского района *(ремонт участков автодорог по ул. К. Маркса от пересечения с ул. Калинина до ул. Свердлова в пос. Оленино)*, объект городского поселения птт Кесова Гора, а также объекты Аввакумовского с/п и Андреапольского района, набравшие по 16,5 баллов.

При этом в указанном Протоколе не отражена причина приоритетности отбора именно этих объектов, что не позволяет оценить объективность результатов отбора объектов.

Согласно Порядку конкурсного отбора решения Конкурсной комиссии принимаются простым большинством голосов при наличии на заседании не менее 1/2 от утвержденного числа лиц, входящих в состав Конкурсной комиссии (п. 12).

В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании Конкурсной комиссии.

Результаты решений Конкурсной комиссии оформляются протоколом, который подписывается всеми лицами, входящими в состав Конкурсной комиссии, принявшими участие в заседании (п. 13).

Однако в нарушение данных требований в Протоколах № 4 от 09.04.2015 г., № 5 от 13.07.2015 г. заседаний конкурсной комиссии не отражены результаты голосования членов конкурсной комиссии; утвержденные председателем комиссии протоколы не содержат подписей членов конкурсной комиссии, принявших участие в заседании.

При этом Министерством транспорта осуществлялось согласование проекта протокола у членов конкурсной комиссии путем единовременного направления проектов протокола на визирование.

Следует также отметить отсутствие в конкурсной документации положительного заключения государственной экспертизы по объекту «Капитальный ремонт по улице Садовая в пгт. Кесова Гора», предусмотренного п. 3.4. статьи 49 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно пояснениям Министерства транспорта Тверской области государственная экспертиза данного проекта не требуется в связи с тем, что состав и виды работ, указанные в проектной документации соответствуют работам по ремонту, установленным приказом Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог», что также подтверждено заключением Дирекции по проектной документации данного объекта.

По итогам дополнительного конкурса Министерством внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Тверской области № 278-пп о распределении субсидии (постановлением от 15.09.2015 № 438-пп).

Соглашения о предоставлении субсидии на ремонт местных автодорог заключены Министерством 09.06.2015 с 13 муниципальными образованиями согласно первоначальному распределению, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 09.06.2015 № 278-пп.

Затем, после перераспределения части субсидии (экономии по результатам торгов), заключены соглашения 22.09.15 с администрацией Андреапольского района; 05.10.15 с администрацией Аввакумовского с/п Калининского района; 12.10.15 с администрациями



Оленинского района и п. Кесова Гора. Соответственно, с указанными выше 13 муниципальными образованиями заключены дополнительные соглашения 07.10.2015 г.

При проведении контрольного мероприятия была осуществлена выборочная проверка проектной документации на соответствие выполняемых ремонтных работ работам, установленным приказом Минтранса РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Классификация). В результате установлено:

1) Проектной документацией по ремонту автодороги по ул. Гоголя в г. Кашине протяженностью 0,624 км предусмотрено:

-выравнивание ширины покрытия до 6 метров на проектируемом участке с устройством песчаного подстилающего слоя, щебеночного основания и двухслойного асфальтобетонного покрытия на участках с разрушенной кромкой покрытия;

-фрезерование на глубину до 0,06 м и последующее выравнивание существующего покрытия в поперечном и продольном профиле на участках примыкания к ул. К.Маркса и ж/д переезда, с последующим усилением покрытия слоем асфальтобетона;

-доведение обочин до нормативного состояния с устройством укрепления на ширину 0,5 м по типу основной конструкции и укреплением песчано-гравийной смесью, укреплением кромки обочин на ширину 0,5 м растительным слоем;

-благоустройство существующих съездов и примыканий, устройство нового асфальтобетонного покрытия на грунтовых съездах; укладка новых труб на съездах для обеспечения отвода поверхностных вод;

-нанесение разметки и *установка дополнительных дорожных знаков* после проведения ремонта покрытия.

Перечисленные работы соответствуют составу и видам работ, установленным п.4 Классификации, т.е. относятся к работам по **капитальному ремонту**. Стоимость 1 км ремонта данной дороги составила в сумме 10352,8 тыс. рублей.

Проектом на ремонт автодороги от Сахаровского шоссе до д. Аввакумово в Калининском районе протяженностью 0,25 км предусмотрено уширение земляного полотна проектируемого участка на 1 м вправо от оси дороги и устройство на уширении двухслойного а/б покрытия на основании из фракционированного щебня толщиной 0,35м и на подстилающем слое из песка толщиной 0,5 м. Ремонт существующего покрытия на основной дороге и на примыкании к Сахаровскому шоссе осуществляется путем фрезерования существующего а/б покрытия толщиной $0.05 \, \mathrm{M}$ выравнивающего слоя из щебня толщиной 0,10 м и двухслойного а/б покрытия. На всем протяжении дороги предусмотрено устройство тротуара шириной 2,5 м с установкой бортового камня. В проекте разработано удлинение существующих водопропускных труб, замена освещения (демонтаж существующих ж/б опор освещения, установка стальных многогранных опор, провода СИП и светильников), устройство пешеходного перехода, установка дорожных знаков.

Указанные работы соответствуют работам по капитальному ремонту, определенным подпунктом 3 «е» пункта 3, а также пунктом 4 Классификации.

Следует отметить, что в результате реализации данного проекта ширина проезжей части увеличится с 5 до 6 метров.

Согласно ст. 1 Градостроительного кодекса РФ капитальный ремонт линейных объектов — изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (п. 14.3).

Реконструкция линейных объектов — изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов

(мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (14.1).

В связи с тем, что в представленной на конкурсный отбор проектной документации по ремонту автодороги от Сахаровского шоссе до д. Аввакумово отсутствуют сведения о категории данной автодороги и необходимости изменения границ полосы отвода, можно сделать вывод о том, что предусмотренные проектом виды работ относятся к капитальному ремонту. Стоимость 1 км ремонта данной дороги составила в сумме 17457,1 тыс. рублей.

Классификация работ по объектам в г. Кашин и в Аввакумовском сельском поселении, как работ по ремонту вместо капитального ремонта, позволила не проводить государственную экспертизу проектной документации, предусмотренную п. 3.4 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

Таким образом, **Министерством транспорта** Тверской области при рассмотрении проектной документации на ремонт и капитальный ремонт автодорог местного значения в целях конкурсного отбора проектов не проводится проверка соблюдения муниципальными образованиями приказа Минтранса РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», а также требований Градостроительного колекса РФ.

3.3. Соблюдение требований законодательства при заключении муниципальных контрактов на выполнение ремонтных работ

Размещение муниципальных заказов на выполнение ремонтных работ осуществлялось муниципальными образованиями путем проведения электронных аукционов и открытого конкурса (г. Ржев) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Муниципальными образованиями заключены муниципальные контракты ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств (за исключением города Торжка), при этом объем принятых бюджетных обязательств превышал утвержденные бюджетные ассигнования на эти цели в решениях о бюджете у 13 муниципальных образований (выделены в таблице заливкой).

Наименование МО	Утверждено БА в решении о бюджете МО на 2015 год, тыс. руб.*	Дата распределения субсидии (ППТО)	Дата утверждения ЛБО	Сумма субсидии из обл. бюджета, тыс. руб.	Дата заключения МК	Цена контракта (тыс. руб.)
г.Кимры**	1296,3	09.06.2015	06.07.2015	3969,5	23.06.2015	5168,5
г.Тверь	215483,7	09.06.2015	06.07.2015	34190,6	20.05.2015 27.05.2015 04.06.2015	18621,2 9152,6 19428,2
г.Весьегонск	1844,4	09.06.2015	06.07.2015	8031,5	18.06.2015	9866,7
г.Ржев	15803,0	09.06.2015	06.07.2015	46334,0	26.06.2015	60241,1
пос.Сонково	2687,0	09.06.2015	06.07.2015	12086,5	05.06.2015 05.06.2015	10394,1 3892,0
Селижаровский р-н	2354,2	09.06.2015	06.07.2015	10566,3	26.05.2015	12885,6
г.Красный Холм	300,0	09.06.2015	06.07.2015	2133,4	25.05.2015 26.05.2015	1289,0 1296,8
Кашинский р-н	2150,0	09.06.2015	06.07.2015	5425,1	29.06.2015	7341,0
Городское поселение пос. Калашниково Лихославльского р-на	2402,9	09.06.2015	06.07.2015	1195,8	30.06.2015	1546,8
Бежецкий р-н	4300,0	09.06.2015	06.07.2015	10395,5	18.06.2015	14028,9
г.Торжок	7936,5	09.06.2015	06.07.2015	27270,3	15.07.2015	35051,7
пос.Пено	852,9	09.06.2015	06.07.2015	4738,8	19.06.2015	5472,1
пос.Спирово	6850,0	09.06.2015	06.07.2015	12247,2	22.06.2015	14827,1
Оленинский р-н	4259,7	15.09.2015	25.09.2015	922,6	17.08.2015	1181,25
Андреапольский р-н	2341,6	15.09.2015	25.09.2015	2699,5	21.08.2015	3225,2
пос.Кесова Гора	403,5	15.09.2015	25.09.2015	2363,7	17.08.2015	2754,9
Аввакумовское с/п Калининского р-на	1500,0	15.09.2015	25.09.2015	3419,3	02.09.2015	4572,8

^{*}На основании выписок из местного бюджета на 2015 год, представленных в перечне документов к конкурсной документации

^{**}Данные по ремонту участков дорог по ул. Троицкая (от ул. Вагжанова до ул. Л. Толстого), по ул. Л. Толстого (от ул. К. Либкнехта до ул. Урицкого) в г. Кимры.



При этом следует отметить следующее. Согласно ч. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ при исполнении расходов получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Кроме того, ст. 162 БК РФ предусмотрено, что получатели бюджетных средств обладают бюджетными полномочиями, в том числе принимают и исполняют бюджетные обязательства в пределах *доведенных* лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что в контрактах, заключенных администрациями города Кимры, городского поселения Красный Холм, Оленинского района и Селижаровского района, не указан источник финансирования ремонтных работ.

контрактах, заключенных администрациями городского поселения г. Весьегонск, городского поселения поселка Сонково, городского поселения пос. Калашниково Лихославльского района, городского поселения пос. Пено, городского поселения пос. Кесова Гора, Аввакумовского сельского поселения Калининского района, указаны в качестве источника финансирования областной и местный бюджеты без указания суммы средств.

В контрактах, заключенных администрациями города Ржева, Андреапольского района, Бежецкого района, Кашинского района, городского поселения п. Спирово, указана цена контракта в разрезе источников финансирования.

Данные случаи имеют признаки нарушения требований ст. 162, 219 БК РФ.

Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.10 КоАП РФ.

Информация по данным фактам будет доведена до лиц (органов), уполномоченных на возбуждение дела об административных правонарушениях в соответствии с компетенцией, определенной ст. 25.11, ч. 7 ст. 28.3, 28.4 КоАП РФ.

3.4. Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, предоставленных местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автодорог местного значения

Фактически в 2015 году из областного бюджета Тверской области местным бюджетам были перечислены субсидии на ремонт и капитальный ремонт местных автодорог в сумме 209275,2 тыс. руб., или 95,2% от распределенных бюджетных ассигнований (219906,7 тыс. руб.) и 94,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (220444,1 тыс. руб.). Согласно отчетам муниципальных образований исполнение расходов по указанным объектам за счет средств областного бюджета составило 100%.

Планируемый объем средств местных бюджетов на реализацию указанных объектов -57891,8 тыс. руб. Фактически из местных бюджетов направлены средства в сумме 54529,1 тыс. руб., что составляет 94,2% от плана.

Таким образом, всего на оплату выполненных работ по объектам капитального ремонта и ремонта автодорог местного значения, субсидируемых и областного бюджета Тверской области, направлены средства в сумме 263804,3 тыс. рублей.

Объем выполненных работ в отчетом году на указанных объектах составил в сумме 263804,3 тыс. рублей.

В перечне субсидируемых объектов 1 автодорога гравийная (по ул. Новозаводская в г. Красный Холм), остальные дороги с асфальтобетонным покрытием. Стоимость

ремонта 1 км автодороги составила от 3375 тыс. руб. (Оленинский район) до 20075,2 тыс. руб. (г. Ржев).

Доля софинансирования капитального ремонта и ремонта местных автодорог за счет средств областного бюджета Тверской области в 2015 году определена в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 23.12.2014 № 681-пп.

При проведении в администрации Бежецкого района выездной проверки использования бюджетных средств, выделенных на ремонт улицы Тверская в г. Бежецке, установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ относится к вопросам местного значения городского поселения.

Органами местного самоуправления муниципального образования «Бежецкий район» Тверской области согласно Решению Собрания депутатов Бежецкого района от 29.08.2014 № 85 принято от органов местного самоуправления муниципального образования — городское поселение г. Бежецк Тверской области осуществление полномочий, в том числе по дорожной деятельности в отношении автодорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Соглашение о передаче полномочий заключено 31.12.2014 г.

Для получения в 2015 году субсидии из областного бюджета на ремонт ул. Тверская в г. Бежецке администрацией Бежецкого района письмом от 03.04.2015 г. направлены документы Министерству транспорта Тверской области на участие в конкурсе в целях предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения.

Постановлением Правительства Тверской области от 23.12.2014 № 681-пп доля софинансирования инвестиционных программ, капитального ремонта и ремонта объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Тверской области, за счет средств областного бюджета Тверской области на 2015 год муниципальному образованию «Бежецкий район» установлена в размере 74,1%.

Постановлением Правительства Тверской области от 09.06.2015 № 278-пп первоначально муниципальному образованию «Бежецкий район» утверждена субсидия из областного бюджета Тверской области на 2015 год на ремонт автомобильной дороги на ул. Тверская в г. Бежецк в сумме 12181,6 тыс. рублей. По результатам заключения муниципального контракта на выполнение ремонтных работ и оплаты за выполненные работы постановлением Правительства Тверской области от 15.09.2015 № 438-пп субсидия была скорректирована до суммы 10395,5 тыс. рублей.

Министерство транспорта Тверской области заключило с администрацией Бежецкого района 09.06.2015 г. соглашение № 12-2015 о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии в сумме 12181,6 тыс. руб. на ремонт ул. Тверская в г. Бежецке; дополнительное соглашение от 07.10.2015 — на уменьшение суммы субсидии до 10395,4 тыс. рублей.



Изменения в части отражения в районном бюджете указанной субсидии на ремонт автодорог местного значения были внесены в местный бюджет решением Собрания депутатов Бежецкого района от 25.08.2015 № 154.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н, по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» отражают расходы на *капитальный ремонт*, а также реставрацию государственного (муниципального) имущества. Расходы на *ремонт* муниципального имущества следует отражать по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Однако в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н, расходы на ремонт ул.Тверской отнесены в бюджете муниципального образования «Бежецкий район» на 2015 год (решение Собрания депутатов Бежецкого района от 23.12.2014 № 120 с изм.) на элемент вида расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

Фактически в 2015 году из областного бюджета Тверской области в бюджет Бежецкого района была перечислена субсидия на ремонт ул. Тверская в г. Бежецке в сумме 10395,4 тыс. руб. (платежным поручением № 456 от 21.08.2015).

Для выполнения работ по ремонту ул. Тверская в городском поселении г. Бежецк в 2015 году проведен открытый аукцион в электронной форме (29.05.2015).

При проверке аукционной документации установлено, что начальная (максимальная) цена контракта (16602,25 тыс. руб.) определена проектно-сметным методом. Проектная документация разработана ООО «Тверьдорпроектстрой» в 2013 году. Смету на ремонт ул. Тверской составило ГБУ «Тверской РЦЦС». Проектная документация утверждена распоряжением администрации Бежецкого района от 01.04.2015 № 151-р. Сметная стоимость составила в сумме 16602,25 тыс. руб. (в ценах 3 квартала 2014 года).

По итогам данного аукциона администрация Бежецкого района заключила муниципальный контракт (далее – МК) от $18.06.2015 \, № 0136300050215000034-0215815-02$ с ООО «РегионДорСтрой» на сумму 14028,9 тыс. руб., в том числе: за счет средств областного бюджета – на сумму 10395,4 тыс. руб.; за счет средств местного бюджета – на сумму 3633,5 тыс. руб. со сроком выполнения с $18.06.2015 \, \Gamma$. по $31.07.2015 \, \Gamma$. Экономия по результатам торгов составила в сумме $2573,35 \, \text{тыс.}$ руб., или 15,5%.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2015 год в части субсидии на ремонт местных автодорог в сумме 12181,6 тыс. руб. *доведены* до администрации Бежецкого района Министерством транспорта Тверской области справкой $N \ge 567$ от **06.07.2015**. Изменения в сводную бюджетную роспись внесены финансовым органом Бежецкого района 15.07.2015 года (справка $N \ge 83$ об изменении сводной бюджетной росписи).

Следовательно, администрацией Бежецкого района были приняты бюджетные обязательства 18.06.2015 за счет средств областного бюджета на сумму 10395,4 тыс. руб. в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, что является нарушением статей 162, 219 Бюджетного кодекса РФ.

В сводку затрат на ремонт ул. Тверская в г. Бежецке включен резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 2% от стоимости ремонтных работ, или 275,9 тыс. руб. (без учета НДС). При этом проектом контракта не определен порядок расчетов за выполненные работы по содержанию автодорог за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты: на основании смет, расчетов, калькуляций, подтверждающих стоимость дополнительных работ, или по процентной норме без расшифровки затрат.

Согласно п. 4.96 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004) резерв средств на непредвиденные работы и затраты предназначен для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации или в ходе строительства в результате уточнения проектных решений или условий строительства в отношении объектов (выполнения видов работ), предусмотренных в утвержденном проекте.

В 2015 году согласно актам о приемке выполненных работ по ремонту ул. Тверской фактическое выполнение составило в сумме 14028,9 тыс. руб., или 100% от цены контракта.

Оплата работ произведена администрацией Бежецкого района в сумме 14028,9 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 10395,4 тыс. руб. (п/п № 1744 от 26.08.2015), или 100% от предоставленных средств областного бюджета; за счет средств местного бюджета – 3633,5 тыс. руб. (п/п № 1711 от 06.08.2015, №1725 от 14.08.2015).

Акт комиссии по приемке законченных работ на объекте подписан 11.08.2015 г.

При этом следует отметить, что согласно условиям контракта подрядчик обязуется выполнить ремонт в соответствии с проектно-сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью контракта (п. 1.1). Объемы работ, выполненные подрядчиком с отклонениями от проектной документации, строительных норм и правил, а также иных условий контракта не подлежат принятию и оплате заказчиком до устранения выявленных недостатков (п. 2.5).

Между тем, объемы выполненных работ согласно актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) не соответствуют объемам работ, указанным в локальном сметном расчете, приложенном к контракту: увеличены объемы работ по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси на сумму 598,8 тыс. руб., в то же время уменьшены объемы работ по срезке поверхностного слоя асфальтобетонного дорожного покрытия – на 68,7 тыс. руб., розливу вяжущих материалов – на 1,9 тыс. руб., устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей – на 283 тыс. руб., ремонту тротуаров – на 245,2 тыс. рублей.

Таким образом, имело место несоответствие выполненных работ условиям контракта, что не согласуется с требованиями ст. 94 Закона №44-ФЗ.

Согласно протоколу технического совещания от 02.07.2015 заказчиком были согласованы данные изменения объемов, необходимость которых возникла вследствие ухудшения состояния объекта с момента подготовки проектной документации (с 2013 года). Дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 18.05.2015 об изменении объемов работ администрацией Бежецкого района не заключалось.

При этом резерв средств на непредвиденные работы и затраты был перечислен подрядчику в полном объеме по процентной норме (2% от выполненных работ) в сумме 325,5 тыс. рублей. То есть увеличение объема работ по устройству выравнивающего слоя и объема асфальтобетонной смеси осуществлено за счет уменьшения объемов других работ, а не за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты.

В этой связи заказчиком не приняты меры по достижению результативности закупки с выполнением всего комплекса работ в рамках принятых обязательств по контракту, что не отвечает требованиям ст.12 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, при использовании бюджетных средств в сумме 325,5 тыс. руб. не соблюдены требования ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Визуальный осмотр отремонтированного участка показал наличие поперечной трещины на дорожном полотне, отсутствие тротуаров протяженностью 450 п.м для безопасного движения пешеходов.

Согласно условиям контракта гарантийный срок на качество выполненных работ составляет 4 года с даты утверждения акта о приемке законченных работ на объекте. При этом на момент проверки заказчиком не приняты меры для проведения претензионной



работы в течение гарантийного срока для восстановления целостности дорожного полотна.

Выволы:

Использование субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности

1. Законами об областном бюджете Тверской области предусмотрено предоставление местным бюджетам субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности на 2015 год в сумме 280465,6 тыс. руб.; на 2016 год — 299015,9 тыс. рублей.

Фактически в 2015 году Министерством транспорта Тверской области местным бюджетам были перечислены указанные субвенции в сумме 279345,8 тыс. руб., или 99,6% от утвержденных бюджетных ассигнований. Получателями субвенций в 2015 году были 62 муниципальных образования.

Муниципальными образованиями были израсходованы средства в сумме 279331,2 тыс. руб., что на 14,6 тыс. руб. меньше (по Михайловскому сельскому поселению Калининского района).

В 2016 году (по состоянию на 31.05.2016 года) перечислены субвенции муниципальным образованиям в сумме 147724,8 тыс. руб., или 49,4% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно ст. 2 закона Тверской области от 03.02.2010 № 12-3О «О 2. местного самоуправления Тверской области отдельными наделении органов государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной местного самоуправления Тверской деятельности» органы области наделены государственными полномочиями Тверской области по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области 3-го класса, включающему осуществление комплекса работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильных дорог, оценке их технического состояния, а также организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Однако в нарушение п.п. «а» п. 11 Порядка содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 01.02.2011 № 12-па, оценка технического состояния автомобильных дорог 3-го класса муниципальными образованиями не проводится.

3. В постановлении Администрации Тверской области от 10.02.2009 № 30-па «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области», в законе Тверской области от 03.02.2010 № 12-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» содержатся данные о протяженности дорог, в том числе по типам покрытия на участках и присвоенном классе автомобильной дороге. При этом не отражены транспортно-эксплуатационные характеристики и потребительские свойства автомобильных дорог, а именно — не обозначены категории автомобильных дорог.

Нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт 1 км автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области устанавливаются в привязке к технической категории автомобильной дороге, а не в зависимости от отнесения ее к классу автомобильной дороги.

Таким образом, не представляется возможным обоснованно определить стоимость содержания автомобильных дорог, в том числе по видам дорожных работ в отсутствие информации о технической категории автомобильной дороги.

При этом при приемке муниципальными образованиями выполненных работ по содержанию имеют место факты подсчета физических объемов работ без учета элементов

дорожного хозяйства в зависимости от их отнесения к категории дорог и фактических параметров участков дорог.

4. Порядок содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области утвержден через год после вступления в силу закона Тверской области о передаче полномочий органам местного самоуправления по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области 3-го класса. При этом в требованиях данного Порядка отсутствуют указания на обязательное применение данного Порядка муниципальными образованиями.

Пункт 9 Порядка предусматривает, что календарные даты для летнего и зимнего периода выполнения основных дорожных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области на следующий год устанавливаются государственным казенным учреждением Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» ежегодно до 25 декабря текущего года, что требуют разъяснений для применения его органами местного самоуправления (не согласован с Законом № 12-30).

5. Министерством транспорта Тверской области доведены до муниципальных образований лимиты бюджетных обязательств на 2015 год письмами от 04.02.2015 (в части субвенций); на 2016 год — письмами от 29.01.2016, что является нарушением п. 27 приказа Минфина Тверской области от 01.11.2012 № 29-нп «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Тверской области и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета Тверской области (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области)», установившего срок доведения показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до получателей межбюджетных трансфертов — до начала очередного финансового года.

Несвоевременное доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.11 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

- 6. Перечисление субвенций муниципальным образованиям осуществлялось Министерством транспорта Тверской области с нарушением сроков (ежеквартально до 25 числа первого месяца каждого квартала текущего финансового года), установленных п. 4 Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета Тверской области на реализацию передаваемых полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 12.07.2010 № 348-па.
- 7. Анализ стоимости выполненных работ по содержанию автомобильных дорог по муниципальным образованиям Тверской области показал, что по 33 из 62 муниципальных образований получателей субвенции при расчетах с подрядчиками применены индексы роста нормативов (летнее содержание 1,41; зимнее содержание 1,46), что привело к увеличению стоимости выполненных работ (без увеличения объемов работ) в 2015 году на общую сумму 50401,8 тыс. руб., что составляет 18,0% от общей стоимости выполненных работ (279345,9 тыс. руб.).

Вместе с тем применение данных индексов для увеличения стоимости работ по содержанию автодорог нормативными и методическими дорожными документами не предусмотрено.

Министерством транспорта письмом от 01.03.2016 № 08-02/974 до глав муниципальных образований доведена информация о неправомерном применении органами местного самоуправления индексов роста нормативов при определении стоимости выполненных работ.



Однако анализ стоимости выполненных работ за май 2016 года показал увеличение стоимости работ за счет применения индексов роста нормативов в сумме 3246,2 тыс. рублей.

Следовательно, расходование бюджетных средств в сумме 53648 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

8. По 42 муниципальным образованиям в акты выполненных работ в 2015 году включены расходы на покрытие затрат подрядных организаций по добровольному страхованию (в том числе строительных рисков) в размере 1% от стоимости выполненных работ. Данные расходы в 2015 году составили в сумме 2280,7 тыс. рублей.

Однако приказом Минстроя России от 16.06.2014 № 294/пр расходы на страхование строительных рисков (1% от стоимости работ) исключены из всех сводных сметных расчетов.

Таким образом, использование бюджетных средств в сумме 2280,7 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

9. Министерством транспорта Тверской области не обеспечен должным образом контроль за надлежащим исполнением органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий в сфере дорожной деятельности в части проверки и анализа представленных документов органами местного самоуправления, о чем свидетельствуют факты необоснованного завышения стоимости выполненных работ, установленные в рамках проверки.

При этом в Порядке № 348-па отсутствуют требования анализа документов, представленных органами местного самоуправления. Порядок № 348-па (п. 11 и п. 11.1) предусматривает направление предписаний и приостановку финансирования в случае невыполнения (ненадлежащего выполнения) органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области исключительно требований представления отчетности по установленной форме и перечня установленных документов к ним.

- 10. Анализ выполненных работ по содержанию дорог в муниципальных образованиях (Лихославльский, Бежецкий район) в разрезе автомобильных дорог показал ненадлежащее исполнение администрациями муниципальных образований обязательств по содержанию дорог 3-го класса:
- в Бежецком районе на 9 автодорогах протяженностью 22,1 км (9,3% от общей протяженности дорог 3-го класса в Бежецком районе) работы по содержанию не проводились ни в 2015 году, ни в проверяемом периоде 2016 года;
- в Лихославльском районе очистка дорог от снега ни в одном из месяцев в период зимнего содержания автомобильных дорог в 2015 году не проводилась на всей их протяженности, ни разу не проводились работы по очистке снега на 5 автомобильных дорогах общей протяженностью 8,0 км, на 5 автомобильных дорогах, общей протяженностью 64,1 км, работы по очистке снега выполнялись на участках данных дорог протяженностью 29,9 км.
- 11. По результатам анализа актов о приемке выполненных работ по содержанию автомобильных дорог по муниципальным образованиям Тверской области установлены следующие факты:
- ненадлежащее оформление актов о приемке выполненных работ в муниципальном образовании «Мошенское сельское поселение» Осташковского района: не отражены дороги, на которых выполнялись работы; при расчете стоимости работ использованы произвольные расценки;
- администрацией Спировского района принят акт о приемке выполненных работ от 30.04.2015 (отчетный период 1.04.2015—30.04.2015), содержащий выполнение работ, относящихся к работам по зимнему содержанию автомобильных дорог, тогда как период

зимнего содержания завершается 31 марта. Стоимость выполненных работ по нему составила 87,2 тыс. руб.;

- в Журналах производства работ, и соответственно, в Актах о приемке выполненных работ (ф. КС-2), отражены работы по очистке дорог и обочин от снега в отсутствие снежного покрова⁵³: в муниципальном образовании «Лихославльский район» в 2015 году включены работы по очистке дорог от снега (60,5% от общего объема данных работ) в стоимостной оценке на сумму 1246,9 тыс. руб.; в муниципальном образовании «Бежецкий район» в феврале 2016 г. включены работы по очистке дорог и обочин от снега на сумму 273,4 тыс. руб.;
- несоответствие объема выполненных работ, указанного подрядчиками в Актах о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и принятого заказчиком, данным в Журналах производства работ;
- осуществляется приемка объемов выполненных работ без учета элементов и фактических параметров участков дорог: в актах объем выполненных работ по содержанию автодорог (планировка проезжей части гравийных дорог, восстановление профиля гравийных дорог, очистка дорог от снега, россыпь противогололедных материалов) рассчитан исходя из ширины проезжей части дорог 6–8 м в Бежецком районе, 7–10 м в Лихославльском районе, тогда как ширина проезжей части автодороги 4-й категории составляет 6–6,5 метров; автодороги 5-й категории 3,5–4,5 метров. Завышение стоимости выполненных работ в Лихославльском районе составило 812,1 тыс. руб.; в Бежецком районе 17,8 тыс. рублей.
- на участках дорог с асфальтобетонным покрытием⁵⁴ проводились работы по планировке проезжей части гравийных дорог автогрейдером и по восстановлению профиля гравийных дорог с добавлением нового материала: в Лихославльском районе стоимость данных работ составила 41,2 тыс. руб.; в Бежецком районе 140,9 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок в муниципальных образованиях «Бежецкий район» и «Лихославльский район»

12. Администрацией Лихославльского района в 2015 году на сумму экономии по результатам торгов (1945,4 тыс. руб.) в пределах общего объема субвенции была подготовлена аукционная документация на размещение муниципального заказа на выполнение работ по содержанию автодорог 3-го класса в период с июля по сентябрь 2015 года на те же виды и объемы работ, предусмотренные ранее заключенным муниципальным контрактом от 23.12.2014 с ЗАО «Спецстрой».

В торгах принял участие единственный исполнитель ЗАО «Спецстрой», с которым заключен муниципальный контракт от 07.07.2015 на сумму 1945,4 тыс. рублей.

В данном случае не обеспечено достижение цели повышения эффективности, результативности осуществления закупок, что в соответствии с п. 4 ст. 18 Закона № 44-ФЗ не позволяет признать повторную закупку аналогичных работ целесообразной и обоснованной. Данные расходы следует рассматривать как осуществленные в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ.

13. При обосновании и определении начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение работ по содержанию дорог 3-го класса администрацией Бежецкого района цена контрактов сформирована расчетным путем исходя из стоимости работ по летнему и

⁵⁴ Приложения 3, 42 закона Тверской области от 03.02.2010 № 12-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».

971

⁵³ На основе данных Тверского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды о количестве и интенсивности осадков, высоте снежного покрова на территории Лихославльского и Бежецкого районов.



зимнему содержанию 1 км и протяженности дорог 3-го класса на территории Бежецкого района, что не соответствует методам, установленным ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Невозможность применения указанных методов и обоснование применения иного метода, предусмотренного ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, при формировании НМЦК заказчиком не приводится.

14. Предметом муниципальных контрактов, заключенных администрацией Бежецкого района, является выполнение необходимого комплекса работ по содержанию сети автомобильных дорог 3-го класса регионального значения Тверской области на территории соответствующих сельских поселений Бежецкого района, в то время как автомобильные дороги Бежецкого района Тверской области, в отношении которых органам местного самоуправления передаются отдельные государственные полномочия, относятся к автомобильным дорог общего пользования межмуниципального значения Тверской области 3-го класса (приложение 3 к Закону Тверской области от 3 февраля 2010 г. № 12-3O).

15. Муниципальными контрактами, заключенными администрацией Бежецкого района, не определены конкретные виды и объемы выполняемых работ.

Вместе с тем в акты выполненных работ включены расходы на непредвиденные работы и затраты по процентной норме 1,5% от стоимости выполненных работ. В данном случае применение указанного норматива, предусмотренного для выполнения дополнительных работ, привело к увеличению стоимости выполненных работ в 2015 году на сумму 149,1 тыс. руб., в 2016 году — на 53,8 тыс. руб. (с учетом НДС). Использование бюджетных средств в сумме 202,9 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективного использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

16. В нарушение п. 2.5 муниципального контракта № 0136300050215000070-0215815-01 от 24.12.2015 г., заключенного администрацией Бежецкого района с ООО «РегионДорСтрой», подрядчиком при привлечении к исполнению обязательств по контракту субподрядных организаций не представлены документы, подтверждающие получение соответствующего разрешения муниципального образования «Бежецкий район» на право заключения договора субподряда.

Договор субподряда № 1/2016 от 25.12.2015 заключен с ОАО «Сонковское ДРСУ» на сумму 1643,59 тыс. руб., цена которого рассчитана как цена муниципального контракта за вычетом 20% от объема работ, которые ООО «РегионДорСтрой» выполняет самостоятельно по условиям аукциона, и 5% - вознаграждения ООО «РегионДорСтрой» за услуги генерального подрядчика.

- 17. В проверяемом периоде имело место нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов:
- в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении муниципальных контрактов, в том числе информация об оплате контрактов, документы о приемке выполненных работ размещены администрацией Лихославльского района в единой информационной системе в сфере закупок со значительным отклонением от установленных сроков (в течение трех рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, приемки выполненной работы):
- по МК от 23.12.2014 г. № 01363000011140000080-0079103-01 информация об исполнении МК и акты о приемке выполненных работ (№ 1–№ 11) размещены 04.02.2016 г. единовременно за весь период исполнения МК (окончание работ 31.12.2015 г.);
- по МК от 07.07.2015 г. № 0136300001115000028-0079103-01 информация об исполнении МК и акты о приемке выполненных работ (№ 1 от 31.07.2015, № 2 от 30.09.2015) размещены 26.11.2015 г. единовременно за весь период исполнения МК (окончание работ 30.09.2015 г.).
- в нарушение ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ не обеспечено размещение в единой информационной системе отчетов об исполнении муниципальных контрактов в порядке и

сроки (в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке выполненных работ), определенные п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093:

администрацией Лихославльского района отчет об исполнении МК от 23.12.2014 размещен в единой системе 04.02.2016 г. с нарушением установленного срока на 11 дней;

администрацией Лихославльского района отчет об исполнении МК от 07.07.2015 размещен 26.11.2015 г. с нарушением установленного срока на 15 дней;

администрацией Бежецкого района не обеспечено размещение в единой информационной системе отчетов о результатах отдельного этапа исполнения муниципальных контрактов, заключенных на выполнение работ по содержанию дорог 3-го класса на 2016 год.

Использование субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения

1. Законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. 01.12.2015) предусмотрено предоставление в 2015 году местным бюджетам субсидии на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования местного значения в сумме 220444,1 тыс. рублей.

Распределение субсидии осуществлялось на основании постановления Правительства Тверской области от 09.06.2015 № 278-пп (в ред. от 15.09.15) 17 муниципальным образованиям на 22 объекта ремонта на сумму 219906,7 тыс. руб., что составило 99,8% от утвержденных на эти цели ассигнований. Нераспределенный остаток составил в сумме 537,4 тыс. рублей.

- 2. Составленный рейтинг объектов по итогам проведенного конкурсного отбора не согласуется с требованиями п. 11, 12 Методики оценки конкурсной заявки муниципального образования Тверской области на участие в конкурсном отборе объектов в целях предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения.
- В таблице оценки конкурсных заявок выявлены завышения итоговых коэффициентов по 3 объектам, признанным победителями. Итоговая сумма баллов по ним ниже общей бальной оценки 2 конкурсных проектов, не включенных в число победителей.

Проект пгт Спирово набрал 13,5 баллов (в таблице -15,5), проект г. Торжка -14,5 баллов (в таблице -15,5), ремонт автодороги по улице Клубная в городском поселении пос. Сонково -14,5 баллов (в таблице -16,5) признаны победителями, в то время как 2 объекта г. Андреаполя (по 15,5 баллов - ремонт ул. Гагарина и ул. Красная ветка) не включены в число проектов, признанных победителями.

- 3. В Протоколах № 4 от 09.04.2015 г., № 5 от 13.07.2015 г. заседания конкурсной комиссии не отражены результаты голосования членов конкурсной комиссии, что не согласуется с требованиями п. 12 Порядка проведения конкурсного отбора объектов муниципальных образований в целях предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения.
- 4. При подведении итогов конкурса и составлении рейтинга объектов выставлены дополнительные баллы за применение новых технологий по 2 объектам (ремонт транспортно-пешеходной ул. Энгельса в п. Селижарово (применяются современные конструкции искусственной дорожной неровности «лежачий полицейский»); ремонт



автомобильной дороги по ул. Карла Маркса на участке от пересечения с ул. Новая до ул. Скобникова в г. Весьегонск (применяется геосетка APMДOP-50).

Однако в Методике оценки отсутствует перечень инновационных товаров (работ, услуг) и (или) критерии (условия) отнесения применяемых при ремонтах технологиях к новым (инновационным). В данном случае применение дополнительных баллов за использование новых технологий по объектам имеет субъективный характер.

Следует отметить, что в п. «а» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения относится к коррупциогенным факторам.

5. По итогам дополнительного конкурса, проведенного Министерством 13.07.2015 года, для софинансирования за счет средств областного бюджета в сумме 9405,1 тыс. руб. отобраны 4 объекта муниципальных образований Тверской области, нераспределенный остаток составил 537,4 тыс. рублей.

В сводной таблице оценки конкурсных заявок на предоставление субсидии из областного бюджета 4 проекта набрали по 17,5 баллов: 3 проекта Оленинского района и 1 проект городского поселения птт Кесова Гора.

При этом согласно Протоколу № 5 от 13.07.2015 заседания конкурсной комиссии в Перечень муниципальных образований на предоставление субсидий включены: только один проект Оленинского района (ремонт участков автодорог по ул. К. Маркса от пересечения с ул. Калинина до ул. Свердлова в пос. Оленино), проект городского поселения птт Кесова Гора, а также проекты Аввакумовского с/п и Андреапольского района, набравшие по 16,5 баллов.

Вместе с тем в указанном Протоколе не отражена причина приоритетности отбора именно этих объектов, что не позволяет оценить объективность результатов отбора объектов.

6. Муниципальными образованиями заключены муниципальные контракты на выполнение ремонтных работ на объектах ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств областного бюджета на софинансирование данных расходов (за исключением города Торжка), при этом объем принятых по ним бюджетных обязательств превышал утвержденные бюджетные ассигнования на эти цели в решении о бюджете у 13 муниципальных образований. Данные случаи имеют признаки нарушения требований ст. 162, 219 БК РФ.

Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.10 КоАП РФ.

7. Министерством транспорта Тверской области при рассмотрении проектной документации на ремонт и капитальный ремонт автодорог местного значения в целях конкурсного отбора проектов не проводится проверка соблюдения муниципальными образованиями приказа Минтранса РФ от $16.11.2012~\text{N}\underline{\text{0}}\ 402~\text{«Об}\$ утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», а также требований Градостроительного кодекса РФ.

По результатам выборочной проверки проектной документации установлено, что предусмотренные виды работ по ремонту автодороги по ул. Гоголя в г. Кашине и на ремонт автодороги от Сахаровского шоссе до д. Аввакумово в Калининском районе относятся к капитальному ремонту.

При этом классификация работ по объектам в г. Кашине и в Аввакумовском сельском поселении, как работ по ремонту вместо капитального ремонта, позволила не

проводить государственную экспертизу проектной документации, предусмотренную п. 3.4 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

В части использования администрацией Бежецкого района субсидии на капитальный ремонт и ремонт автодорог местного значения

8. Постановлением Правительства Тверской области от 09.06.2015 № 278-пп Бежецкому району предусмотрена субсидия в сумме 10395,5 тыс. руб. на ремонт ул. Тверская в г. Бежецке.

Оплата выполненных работ по ремонту ул. Тверской за счет средств областного бюджета в 2015 году составила 10395,4 тыс. руб., или 100% от предоставленных средств областного бюджета.

- 9. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н, расходы на ремонт ул. Тверской в г. Бежецке отнесены в местном бюджете Бежецкого района на элемент вида расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».
- 10. В нарушение статей 162, 219 Бюджетного кодекса РФ администрацией Бежецкого района в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований приняты бюджетные обязательства (заключен муниципальный контракт 18.06.2015) для выполнения работ по ремонту ул. Тверская в городском поселении г. Бежецк за счет средств областного бюджета на сумму 10395,4 тыс. рублей.

Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.10 КоАП РФ.

11. При проверке актов о приемке выполненных работ по ремонту ул. Тверской установлено несоответствие объемам работ, указанным в локальном сметном расчете, приложенном к контракту, что не согласуется с требованиями ст. 94 Закона № 44-ФЗ: увеличены объемы работ по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси на сумму 598,8 тыс. руб., в то же время уменьшены объемы работ по срезке поверхностного слоя асфальтобетонного дорожного покрытия — на 68,7 тыс. руб., розливу вяжущих материалов — на 1,9 тыс. руб., устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей — на 283 тыс. руб., ремонту тротуаров — на 245,2 тыс. рублей.

Администрацией Бежецкого района не приняты меры по достижению результативности закупки с выполнением всего комплекса работ в рамках принятых обязательств по контракту на проведение ремонта ул. Тверская в г. Бежецке, что не отвечает требованиям ст. 12 Закона № 44-ФЗ.

12. Резерв средств на непредвиденные работы и затраты был перечислен подрядчику в полном объеме по процентной норме (2% от выполненных работ) в сумме 325,5 тыс. руб., тогда как согласно п. 4.96 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004) данный резерв предназначен для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в ходе строительства в результате уточнения проектных решений или условий строительства в отношении объектов (выполнения видов работ), предусмотренных в утвержденном проекте.

При этом увеличение объема работ по устройству выравнивающего слоя и объема асфальтобетонной смеси осуществлено за счет уменьшения объемов других работ, а не за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты.

Следовательно, при использовании бюджетных средств в сумме 325,5 тыс. руб. не соблюдены требования ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения (рекомендации):

- **1.** Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и рекомендовать рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
 - 2. Направить отчет Губернатору Тверской области.



- **3.** Направить отчет и представление в Министерство транспорта Тверской области, в котором предложить:
- **3.1.** Рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в постановление Администрации Тверской области от 10.02.2009 № 30-па в части дополнения Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области данными об отнесении автомобильных дорог к соответствующей категории автомобильных дорог.
- 3.2. В целях повышения результативности и экономности при использовании бюджетных средств обеспечить разработку проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-3О «О наделении органов самоуправления Тверской области отдельными государственными местного полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» для установленном права законодательной инициативы В предусматривающего корректировку состава переданных полномочий (в части оценки состояния автомобильных дорог), актуализацию способа расчета нормативов для определения объема субвенций в части норматива стоимости содержания 1 км с исключением индексов роста норматива зимнего и летнего содержания.
- **3.3.** С целью устранения выявленных по результатам проверки недостатков правового регулирования обеспечить разработку и внесение в установленном порядке в Правительство Тверской области предложений по изменению следующих нормативных правовых актов:

Порядка содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 01.02.2011 № 12-па, урегулировав применение норм данного Порядка муниципальными образованиями в части переданных полномочий по содержанию автодорог регионального и межмуниципального значения 3 класса и обеспечив согласованность с Законом № 12-3О в отношении установления календарных дат для летнего и зимнего периода выполнения основных дорожных работ по содержанию автомобильных дорог;

Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета Тверской области на реализацию передаваемых полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 12.07.2010 № 348-па, пересмотрев сроки предоставления субвенций с переходом к их перечислению по факту выполненных работ по содержанию автодорог и дополнив требованиями проверки и анализа документов, представленных органами местного самоуправления, при осуществлении Министерством контроля за использованием субвенций.

- **3.4.** В соответствии с требованиями Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Минтранса России от 27.08.2009 № 150, обеспечить организацию и проведение оценки технического состояния автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Тверской области.
- 3.5. В соответствии со ст. 9 закона Тверской области от 03.02.2010 № 12-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» при осуществлении государственного контроля за использованием субвенций, предоставленных местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере осуществления дорожной деятельности, принять меры для повышения качества контроля в части проверки и анализа представляемой отчетности и документов к ней для недопущения и предупреждения необоснованного использования бюджетных средств.
- **3.6.** Принять меры по устранению и предупреждению недостатков, выявленных по результатам проверки.

- **3.7.** С учетом абзаца 4 статьи 193 Трудового кодекса РФ рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей.
- **4.** Направить представление в администрацию Бежецкого района, в котором предложить:
- **4.1.** Принять меры по устранению и предупреждению нарушений и недостатков, выявленных по результатам проверки.
- **4.2.** С учетом абзаца 4 статьи 193 Трудового кодекса РФ рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей.
- **5.** Направить представление в администрацию Лихославльского района, в котором предложить:
- **5.1.** Принять меры по устранению и предупреждению нарушений и недостатков, выявленных по результатам проверки.
- **5.2.** С учетом абзаца 4 статьи 193 Трудового кодекса РФ рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей.
- **6.** Направить отчет в прокуратуру Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений, в том числе свидетельствующих о наличии признаков административных правонарушений.

Аудитор Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 от 09.11.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

По результатам проверки отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области и в Министерство транспорта Тверской области.

Для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений отчет направлен в прокуратуру Тверской области. Акт проверки по администрации Лихославльского района направлен в следственное управление Следственного комитета России по Тверской области.

Представления для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, направлены в Министерство транспорта Тверской области и в администрации Бежецкого и Лихославльского районов. Министерству транспорта Тверской области также даны предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты.

Контрольно-счетной палатой составлено 2 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.15.11 КоАП РФ, на основании которых судом вынесены постановления о привлечении должностного лица к административной ответственности. Общая сумма взысканий, наложенных в виде денежного штрафа, по ним составила 20,0 тыс. рублей.

На представления получены ответы, согласно которым Министерством транспорта Тверской области будут учтены предложения по совершенствованию нормативной правовой базы. Результаты проверки будут доведены до органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области на семинарах, семинарах совещаниях, проводимых ежегодно Министерством по делам территориальных образований Тверской области. Правительство Тверской области поручило Министерству



усилить контроль в части анализа предоставляемой отчетности и документов к ней. Приказом Министерства транспорта Тверской области от 14.12.2016 № 300 назначена служебная проверка.

С учетом полученной информации представление оставлено на контроле в части предложений по совершенствованию законодательства, применения мер дисциплинарной ответственности до получения дополнительной информации о результатах служебной проверки. Последующий контроль его реализации будет осуществляться в рабочем порядке.

Администрацией Лихославльского района сообщается, что контрактной службой проведено совещание, по результатам которого разработаны конкретные мероприятия, направленные на улучшение работы по исполнению отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере дорожной деятельности. К дисциплинарной ответственности сотрудники не привлекались в связи с их увольнением. Представление снято с контроля.

Администрацией Бежецкого района сообщается, что должностными лицами сделаны выводы и приняты меры по недопущению выявленных нарушений в дальнейшей работе. За допущенные нарушения объявлено замечание заведующему отделом ЖКХ, дорожного хозяйства, транспорта и связи администрации Бежецкого района. Представление снято с контроля.

Согласно представленной информации СУ СК России по Тверской области по фактам нарушений, установленных в администрации Лихославльского района, инициирована процессуальная проверка в порядке ст. 144—145 УПК РФ, проведение которой поручено руководителю Калининского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Тверской области.

Отчет по результатам обследования по вопросу оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 14 раздела ІІ плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области от 18.12.2015 № 47, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 22.08.2016 № 47.

Предмет контрольного мероприятия:

- нормативные правовые и иные акты по теме проверки;
- приказы и другие правовые акты Министерства социальной защиты населения Тверской области, муниципальных образований;
- списки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;
- протоколы комиссии по формированию списков детей-сирот для предоставления жилых помещений по договору найма специализированного жилого помещения;
 - контракты (договоры) на покупку жилья;
- документы по принятию жилых помещений в муниципальную собственность, включению в специализированный фонд;
 - договоры найма жилых помещений;
- отчеты и другая информация муниципальных образований, представленные в Министерство, отчеты Министерства;
- отчеты о реализации ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013–2018 годы» за 2013–2016 годы;
 - другие документы по теме проверки.

Обследуемый период: 2012 год – 1 полугодие 2016 года.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка эффективности формирования и использования бюджетных средств на реализацию государственных полномочий по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Сроки проведения: с 22.08.2016 по 30.09.2016.

Метод проведения контрольного мероприятия: выборочный.

Объем средств по исследуемому направлению: 1302860,1 тыс. руб. (исполнение), в том числе:

```
2012 год — 179321,3 тыс. руб.;
2013 год — 245083,9 тыс. руб.;
2014 год — 421068,7 тыс. руб.;
2015 год — 303854,0 тыс. руб.;
6 месяцев 2016 года — 153532,2 тыс. руб.
```



Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Министерство социальной защиты населения Тверской области, местонахождение (юридический и фактический адрес): г. Тверь, набережная реки Лазури, д. 20, является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, проводящим государственную политику в сфере социальной поддержки различных категорий и групп населения и осуществляющим отраслевое управление.

Деятельность Министерства социальной защиты населения Тверской области (далее также — *Министерство*, *МСЗН*) осуществляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 17.10.2011 № 71-пп (с изменениями от 03.06.2016 № 202-пп).

Министерство является органом опеки и попечительства на территории Тверской области.

В соответствии с законом Тверской области от 28.02.2002 № 12-ОЗ-3 «О схеме управления Тверской областью» в подчинении у Министерства находится 37 территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области (далее – *TOC3H*), осуществляющих в городах, районах и иных территориях Тверской области исполнительно-распорядительную деятельность в сфере социальной защиты населения, включая функции опеки и попечительства.

Министерство в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет в том числе функции:

- а) в области опеки и попечительства:
- контроль за соблюдением законодательства РФ и законодательства Тверской области в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, нуждающихся в помощи государства, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недееспособных граждан;
- защита личных и имущественных прав и интересов лиц, нуждающихся в опеке и попечительстве;
- формирование и ведение в установленном порядке регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей и проживающих на территории Тверской области;
- предоставление федеральному оператору сведений о детях, оставшихся без попечения родителей;
 - б) в области финансово-экономической и хозяйственной деятельности:
- осуществляет функцию главного распорядителя и получателя средств областного бюджета Тверской области;
- осуществляет организацию учета, составление отчетности по отрасли «Социальная защита»;
- осуществляет взаимодействие с федеральными органами государственной власти, с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по предоставлению и использованию межбюджетных трансфертов.

Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области начиная с 2012 года в соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 № 78-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» реализуют полномочия Тверской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее — дети-сироты).

Результаты обследования:

1. Информация о ранее проведенных контрольных мероприятиях

Расходы областного бюджета по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, осуществленные Министерством и его территориальными органами до передачи

полномочий на муниципальный уровень, были охвачены проверками, проведенными КСП в 2009 и 2012 годах.

Проверкой 2009 года было установлено, что из 35 жилых помещений стоимостью 32206,4 тыс. руб., приобретенных в 2007 и 2008 годах, договоры социального найма были заключены лишь по 16 объектам жилых помещений. При этом общее количество детейсирот, не имеющих жилья, в целом по Тверской области по состоянию на 01.01.2008 составляло1560 человек, из них 628 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 18-летнего возраста. Был сделан вывод, что при сохранении существующего уровня финансирования дети-сироты, достигшие 18 лет и не имеющие закрепленного жилого помещения, будут обеспечиваться жилыми помещениями более 10 лет.

Проверкой 2012 года было также установлено, что из приобретенных в период 2009–2011 гг. 355 жилых помещений для детей-сирот по состоянию на 01.04.2012 не было передано в социальный наем, то есть не использовалось по назначению 176 объектов на 113541,8 тыс. руб. (из них 38 объектов, приобретенных до 2011 года). В том числе не использовались: 138 объектов общей стоимостью 89889,2 тыс. руб. – из приобретенных в 2011 году объектов, по которым зарегистрировано право собственности Тверской области; 27 объектов – в связи с отсутствием государственной регистрации права государственной собственности; 11 объектов – договоры социального найма не подписаны нанимателями, в том числе по причинам: плохого качества жилья, нахождения лиц из числа детей-сирот в розыске, их неспособности проживать самостоятельно и др.

В адрес МСЗН было направлено представление, в котором Министерству предложено обеспечить целевое использование всех жилых помещений для детей-сирот, приобретенных в областную собственность до вступления в силу закона Тверской области от 07.12.2011 № 78-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан». Сведения об использовании жилых помещений представить в Контрольно-счетную палату Тверской области в месячный срок.

По информации Министерства, по состоянию на 01.01.2013 все жилые помещения оформлены в областную собственность и переданы гражданам из числа детей-сирот, в том числе в соответствии с протоколом Комиссии от 02.10.2012 № 20 перераспределены помещения, незаселенные в результате отказов или отсутствия информации о местонахождении граждан.

По данным МСЗН, представленным в период данного обследования, из 389 жилых помещений, приобретенных для детей-сирот в период 2007–2011 годов и предоставленных им по договорам социального найма Министерством⁵⁵, по состоянию на 01.07.2016 выбыло из областной собственности в связи с приватизацией лицами из числа детей-сирот 235 жилых помещений (60,4%). Остальные 154 помещения, предоставленных лицам из числа детей-сирот по договорам социального найма, продолжают числиться в собственности Тверской области (в оперативном управлении МСЗН).

Задачей данного контрольного мероприятия было оценить порядок использования бюджетных средств и состояние дел по обеспечению жильем детей-сирот после передачи полномочий на муниципальный уровень с целью установления проблемных вопросов, требующих углубленного анализа или проверки.

2. Законодательство по вопросам реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот

В соответствии с пунктом 14.2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

⁵⁵ Одно помещение из 390 приобретенных МСЗН передано в собственность Калининского района.



обеспечение жильем детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отнесено к полномочиям субъектов $P\Phi$ по предметам совместного ведения и является расходными обязательствами субъектов $P\Phi$.

Гарантии прав детей-сирот на имущество и жилое помещение определены статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Соответствующие обязательства Тверской области определены законом Тверской области от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области».

В соответствии с законодательством, действовавшим до 2013 года, жилые помещения детям-сиротам, не имеющим закрепленного жилого помещения, предоставлялись на основании договоров социального найма.

В связи со вступлением в силу **с** 01.01.2013 Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» порядок обеспечения жильем детей-сирот претерпел существенные изменения.

Согласно статье 8 Федерального закона № 159-ФЗ в редакции закона № 15-ФЗ детям-сиротам однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Статьей 8 также установлено:

Жилье предоставляется детям-сиротам органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, при следующих условиях:

- дети-сироты не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным (порядок установления факта невозможности проживания устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации);

- по достижении ими возраста 18 лет (или приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия), либо <u>по заявлению в письменной форме детей-сирот</u>, достигших возраста 18 лет — по окончании срока пребывания в учреждениях для детей-сирот, по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет и может быть продлен на новый пятилетний срок (не более чем один раз) по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации. По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным решение фондом, обязан принять об исключении помешения специализированного жилищного фонда и заключить с лицами, указанными в пункте 1

настоящей статьи, договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, формирует список детейсирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. В список включаются лица, достигшие возраста 14 лет. Предоставление детям-сиротам жилых помещений является основанием для исключения указанных лиц из списка.

Таким образом, законодательством субъекта должны быть установлены:

- Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;
- Порядок предоставления детям-сиротам благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда (по договорам найма специализированных жилых помещений) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц;
- Порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации детям-сиротам, являющимся нанимателями специализированного жилого помещения.
- В Тверской области вышеназванные порядки **утверждены постановлением** Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 62-пп (с изм.) «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в приложениях 5, 6, 7).

В соответствии с требованиями ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ Порядок формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, **установлен законом** Тверской области от 06.02.2013 № 2-3О (ред. от 07.11.2014) «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ст. 3).

Законом Тверской области от 17.04.2006 № 39-3О «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области» установлена норма предоставления площади жилого помещения по договорам социального найма детям-сиротам в размере не менее 28 квадратных метров общей площади. Статьей 2 закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-3О «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» данная норма площади была распространена на предоставление детям-сиротам жилых помещений по договору найма специализированных жилых помещений.

Постановлением Правительства Тверской области от 05.04.2012 № 139-пп утвержден Порядок определения **средней рыночной стоимости одного квадратного метра** общей площади жилья по муниципальным районам и городским округам Тверской области, которая ежегодно устанавливается Правительством Тверской области до 1 июля текущего года.

Согласно закону Тверской области от 07.12.2011 № 78-3О «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан»:

Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

- формировать специализированный жилищный фонд для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;



- заключать договоры найма специализированного жилого помещения с детьмисиротами ..., в соответствии с решением комиссии по формированию списков детей-сирот ... для предоставления жилых помещений по договору найма специализированного жилого помещения;
- принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда по окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости заключения его на второй срок, и заключить с указанными гражданами договор социального найма в отношении данного жилого помещения;
- предоставлять жилые помещения ... в соответствии с нормой предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной законом Тверской области;
- обеспечивать сохранность жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда;
- исполнять в установленном законодательством порядке переданные государственные полномочия;
- исполнять предписания органов государственной власти Тверской области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственных полномочий;
- предоставлять органам государственной власти Тверской области информацию и документы, связанные с осуществлением ими государственных полномочий;
- использовать выделенные для осуществления государственных полномочий финансовые и материальные средства по целевому назначению;
- в случае прекращения осуществления государственных полномочий возвратить материальные средства, а также неиспользованные финансовые средства в областной бюджет Тверской области;
 - осуществлять иные обязанности в соответствии с законодательством.

Контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют:

- 1) в части осуществления государственных полномочий Правительство Тверской области непосредственно и (или) через уполномоченный областной исполнительный орган государственной власти Тверской области в сфере социальной защиты населения;
- 2) в части использования субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление государственных полномочий, и материальных ресурсов областной исполнительный орган государственной власти Тверской области, уполномоченный в сфере социальной защиты населения; областные исполнительные органы государственной власти Тверской области, уполномоченные в сфере управления финансами и обеспечения контрольных функций; Контрольно-счетная палата Тверской области.

3. Порядок формирования списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем

Согласно форме федерального статистического наблюдения «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (форма Росстата № 103-рик) состав и численность детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области в исследуемом периоде характеризуется следующим образом:

Таблица1, чел, %

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
					(6 месяцев)
Численность детского населения (на 01 января	223016	225012	227162	229848	233206
отчетного года)					
Численность детей, оставшихся без попечения	5491	5186	4938	4755	4635
родителей					
Доля детей, оставшихся без попечения	2,47	2,3	2,17	2,07	2,0
родителей, от общего числа детского населения					

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
					(6 месяцев)
Численность детей, находящихся на воспитании	3979	3984	4032	3974	3933
в замещающих семьях (без учета усыновленных					
детей, находящихся на учете до 18 лет)					
Доля детей, воспитывающихся в семьях, от	72,5	76,8	81,7	83,6	84,9
общей численности детей, оставшихся без					
попечения родителей					
Выявлено детей, оставшихся без попечения	805	638	630	636	268
родителей, за год					

По статистике численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Тверской области, имеет тенденцию к снижению, при этом темпы снижения несколько замедляются (% снижения к предыдущему году: $2013 \ \Gamma. - 5,6\%$, $2014 \ \Gamma. - 4,9\%$, $2015 \ \Gamma. - 3,7\%$, $2016 \ \Gamma. - 2,5\%$). Число ежегодно выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, с 2013 года практически не менялось.

Численность детей-сирот, включенных Министерством в список (реестр) детейсирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Тверской области (куда входят все дети-сироты, дети без попечения родителей, лица из их числа старше 14 лет, не обеспеченные жильем по достижении совершеннолетия), характеризуется следующим образом:

Показатель/отчетная дата	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016
Численность детей, оставшихся без попечения	5491	5186	4938	4755	4635
родителей					
Численность детей-сирот в общем списке подлежащих	1662	1199	1207	1399	1624
обеспечению жилыми помещениями на территории					
Тверской области					
их доля в общей численности детей без попечения	30,3	23,1	24,4	29,4	35,0
родителей					

Законом Тверской области от 07.12.2011 № 78-3О (о передаче полномочий) установлено, что количество детей-сирот, для которых планируется приобретение жилых помещений, определяется **решением комиссии** по формированию списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – *Комиссия*).

Комиссия осуществляет свою деятельность на основании Положения, которое утверждено постановлением Администрации Тверской области от 06.09.2006 № 221-па (с изм. от 25.11.2014 № 596-пп). Функции Комиссии:

- а) рассматривать поступившие документы на каждого нуждающегося в предоставлении жилого помещения ребенка-сироту, лица из числа детей-сирот;
- б) принимать решение о предоставлении жилого помещения детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот;
- в) формировать списки детей-сирот, лиц из числа детей-сирот для предоставления им жилого помещения;
- г) утверждать списки жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, требующих капитального ремонта;
 - д) принимать решение о корректировке списков, ранее утвержденных Комиссией;
- е) принимать решение о перераспределении жилых помещений, приобретенных за счет средств областного бюджета для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не заселенных по объективным причинам.

Решения Комиссии **принимаются простым большинством голосов** присутствующих на заседании лиц, входящих в состав Комиссии. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании Комиссии.



При этом ни статьей 3 закона Тверской области № 2-3О, ни Порядком предоставления жилых помещений детям-сиротам № 62-пп, ни положением о Комиссии **не установлен порядок формирования списков на обеспечение жильем детей-сирот Комиссией**, в том числе приоритеты и критерии для принятия Комиссией решений о заменах граждан в списках, исключении из списков, перераспределении помещений, о приобретении жилых помещений по месту жительства (а не по месту выявления) и пр.

Состав комиссии утвержден распоряжением Администрации Тверской области от 04.10.2007 № 612-ра с изменениями: от 30.06.2008 № 279-ра; 11.10.2010 № 908-ра; 18.07.2012 № 415-рп; 19.12.2012 № 815-рп; 20.06.2013 № 296-рп; 18.01.2016 № 10-рп. Состав Комиссии на момент обследования:

председатель Комиссии – Министр социальной защиты населения Тверской области (Хохлова Е.В.);

заместитель председателя — начальник отдела опеки и попечительства Министерства социальной защиты населения (Авдейчик С.В.);

секретарь – заместитель начальника отдела опеки и попечительства Министерства социальной защиты населения (Увикова А.А.);

члены Комиссии:

начальник отдела финансирования здравоохранения, социального обеспечения и занятости населения в управлении финансирования в социальной сфере Министерства финансов Тверской области (Аристова Е.В.);

заместитель руководителя ГКУ «Аппарат «Общественной палаты Тверской области» (Бадьина Е.В.);

начальник отдела контроля и надзора юридического отдела Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций (Венжанова А.В.);

заведующий сектором правовой работы МСЗН (Власенко Б.А.);

директор ГОУ СПО «Тверской колледж им. Героя Советского Союза Г.А. Кайкова» (Гудкова Г.А.);

начальник отдела государственных программ Управления стратегического планирования и государственных программ Министерства экономического развития Тверской области (Крылова Т.М.);

директор ГОУ «Эммаусская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Зимин С.Б.);

консультант отдела управления и распоряжения государственным имуществом управления имущественных отношений Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (Лебедева Т.П.);

начальник одела специального образования и социальной защиты детей управления общего и профессионального образования Министерства образования Тверской области (Милютина Л.А.);

начальник отдела охраны здоровья матери и ребенка в управлении организации медицинской помощи населению Министерства здравоохранения Тверской области (Носелидзе О.Б.);

заместитель главы администрации г. Твери по социальным вопросам (Огиенко Л.Н.);

представитель благотворительного фонда «Константа» (Парфенова Т.А.);

главный специалист-эксперт отдела по надзору за строительством управления «Инспекция государственного строительного надзора Министерства строительства Тверской области (Рыков Д.А.);

заместитель Министра по делам территориальных образований Тверской области (Чубуков M.B.) 56 ;

_

⁵⁶ На момент обследования изменения в состав Комиссии не внесены.

начальник отдела по работе с документами ненормативного характера правового управления аппарат Правительства Тверской области (Ширяев А.А.).

В соответствии со ст. 2 закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-3О «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот…» жилые помещения предоставляются детям-сиротам, включенным в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Согласно порядку формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, установленному статьей 3 закона № 2-3O:

МСЗН (как исполнительный орган государственной власти Тверской области, осуществляющий полномочия в сфере опеки и попечительства) формирует список по форме, утвержденной постановлением Правительства Тверской области № 62-пп, на основании сведений, представленных территориальными органами в сфере опеки и попечительства. ТОСЗН представляют в Министерство:

1) ежегодно в срок до 10 декабря — списки детей-сирот, не являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений.

Данные списки включают всех детей-сирот, достигших возраста 14 лет (либо старше 14 лет — при возникновении оснований для предоставления благоустроенных жилых помещений), которые нуждаются в жилье, **независимо от даты наступления этого права**.

Включение в списки осуществляется <u>по заявлениям</u> законных представителей детей-сирот, представляемым в территориальные органы опеки **по месту первичного выявления** в Тверской области. Заявление **по месту первичного выявления** в Тверской области также может быть подано детьми-сиротами, достигшими 18 лет либо признанными полностью дееспособными до наступления совершеннолетия, если они не были в установленном порядке включены в список до этого или не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до 1 января 2013 года.

В случае если место первичного выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится на территории иного субъекта Российской Федерации, а место жительства (нахождения) законного представителя детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся в соответствии с законодательством полностью дееспособными до достижения ими возраста 18 лет; лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится на территории Тверской области, заявление о включении в список подается указанными в настоящей части лицами соответственно по месту жительства (нахождения) законного представителя детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся полностью дееспособными до достижения ими возраста 18 лет; лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- 2) ежегодно в срок до 1 июля в отношении детей-сирот, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, право которых наступает в следующем году, ТОСЗН представляют в Министерство копии документов:
 - подтверждающих личность и правовой статус указанных детей-сирот;
- о регистрации указанных детей-сирот по месту жительства или месту пребывания;
- подтверждающих срок окончания пребывания в образовательной организации, организации социального обслуживания, организациях системы здравоохранения и иных



организациях, завершения получения профессионального образования либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях.

В отношении лиц, право которых наступает в следующем году, формируется Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в следующем году (включает всех детей-сирот старше 18 лет, независимо от окончания ими учебных заведений и выхода из других учреждений). На основании этого списка впоследствии Комиссией формируются списки детей-сирот, которым планируется приобрести жильё в очередном году (с учетом объема бюджетных ассигнований и заявлений детей-сирот на предоставление жилья после выхода из учреждений).

Согласно п. 6 Порядка предоставления жилых помещений детям-сиротам (прил. 6 к постановлению № 62-пп) ТОСЗН <u>за 3 месяца до утверждения списка</u> детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в очередном году, проводят проверку документов лиц, ранее включенных в список, а также **устанавливают их фактическое место жительства**. Результаты проверок направляются в Министерство не позднее чем за 20 рабочих дней до утверждения списка Комиссией.

Список детей-сирот, которым в очередном финансовом году будут приобретаться жилые помещения, формируется Комиссией в срок до 15 сентября текущего года. Сформированный Комиссией список **Министерство направляет в органы местного самоуправления** муниципальных образований Тверской области.

Таким образом, из положений <u>статьи 3 закона Тверской области № 2-3О и п. 6.</u> <u>Порядка</u> предоставления жилых помещений детям-сиротам следует, что фактически на разных этапах составляется 3 списка:

- 1. Общий список детей-сирот старше 14 лет, не имеющих закрепленного жилья (для целей данного контрольного мероприятия Реестр);
- 2. Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в очередном году (списки детей-сирот с наступившим правом);
- 3. Формируемые Комиссией Списки детей-сирот, которым будет приобретено жилье в конкретном году (далее также списки на обеспечение).

Таким образом, до утверждения Комиссией списков на обеспечение детей-сирот жильем в очередном году, территориальными отделами социальной защиты населения должны быть сформированы списки детей-сирот с наступившим (наступающим) правом на обеспечение жильем и должно быть установлено и документально подтверждено фактическое место их жительства.

Необходимо отметить, что ст. 3 закона Тверской области № 2-3О установлен порядок включения детей-сирот в списки по месту выявления, а для детей-сирот, выявленных в других субъектах, — по месту жительства в Тверской области. То есть определено место включения в списки, но не установлен порядок определения места предоставления жилого помещения на территории Тверской области с учетом того, что фактическое место жительства и (или) трудоустройства на территории Тверской области лиц из числа детей-сирот на момент наступления права на предоставление жилья может отличаться от места первоначального включения сирот в списки.

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам (№ 62-пп) также не решает этой проблемы.

В абзаце 1 пункта 3 Порядка предоставления жилых помещений установлено, что детям-сиротам, не имеющим закрепленных помещений, или если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, территориальным органом уполномоченного органа исполнительной власти Тверской области в сфере опеки и попечительства (ТОСЗН), на территории которого находится место жительства указанных лиц, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения

специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Тверской области.

Одновременно абзацем 3 этого же пункта установлено:

Детям-сиротам предоставляются специализированные жилые помещения в виде отдельных жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта:

- а) по месту их выявления и устройства под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Тверской области;
- б) по месту нахождения ранее закрепленного жилого помещения на территории Тверской области в случае признания невозможным проживания ребенка-сироты в ранее закрепленном жилом помещении;
 - в) в другом населенном пункте в границах Тверской области.

Анализ данных норм не позволяет сделать вывод о том, каким из указанных пунктов и в какой последовательности должен руководствоваться орган местного самоуправления при выборе места предоставления жилья. В условиях реализации полномочий муниципалитетами названным пунктом фактически допускается возможность приобретения имущества одним муниципальным образованием на территории другого муниципального образования с последующем включением его в свой муниципальный специализированный жилищный фонд, однако не устанавливается порядок принятия (согласования) соответствующего решения.

Согласно Методике расчета нормативов для определения общего объема субвенций, основным показателем в расчете объема субвенции конкретному муниципальному образованию является численность детей-сирот, для которых планируется приобретение жилых помещений в і-м муниципальном образовании в планируемом году, в соответствии с решением комиссии по формированию списков. В проколах Комиссии территориальная принадлежность по каждому лицу указывается по месту его включения в Реестр, которое, как правило, соответствует месту выявления. Соответственно средства на приобретения жилья для детей-сирот предоставляются тому муниципальному образованию, где ребенок когда-то приобрел статус сироты.

В отсутствие установленного порядка принятия решения о месте приобретения жилого помещения имели место два варианта принятия решений о приобретении жилья на территории муниципалитета, отличного от территориальной принадлежности сироты по месту включения в Реестр.

В одних случаях такое решение в соответствии с компетенцией принималось Комиссией путем внесения изменений в списки, сформированные по месту выявления, с последующим перераспределением субвенций между соответствующими муниципалитетами. Например, согласно протоколу № 33 от 18.02.2015 по обращению грки Кич-вой, выявленной в Оленинском районе, Комиссией было принято решение о приобретении ей жилья в г. Торжке, по месту жительства мужа. Соответствующие изменения в областной бюджет внесены законом от 01.04.2015 № 27-3О в части сокращения субвенции Оленинскому району на 621,2 тыс. руб. (стоимость 1 кв. м 22188,2 руб. х 28) и увеличения субвенции г. Торжку на 1087,2 тыс. руб. (38829,3 руб. х 28). За эту сумму гр-ке Кич-вой и была приобретена в 2015 году квартира площадью 31,3 кв. м по адресу: г. Торжок, <...>.

В других случаях решение о покупке жилья в ином муниципальном образовании принималось муниципалитетом — получателем субвенции на обеспечение данного лица по спискам, ранее сформированным Комиссией. Соответственно, такие решения в протоколах Комиссии не отражались, субвенции не перераспределялись.

Приобретение жилых помещений на территории других муниципалитетов по своему усмотрению практиковалось рядом муниципальных образований (Бельский, Конаковский, Западнодвинский, Лихославльский, Пеновский, Сонковский р-ны и др.).



Например, Комитетом по управлению имуществом Пеновского р-на в период с 2013 года по 01.07.2016 более половины (18 из 34, или 52,9%) приобретенных для детейсирот жилых помещений были приобретены в других муниципальных образованиях: 1 — г. Ржев; 1 — Нелидовский район; 6 — г. Андреаполь; 1 — Торжокский район; 2 — г. Вышний Волочек; 1 — г. Нелидово; 1 — г. Осташков; 3 — г. Торжок; 1 — Калининский район; 1 — г. Тверь.

По пояснениям сотрудников комитета, это было обусловлено отсутствием рынка жилья в пгт. Пено, жилые помещения для детей-сирот приобретались на основании их письменных заявлений. При этом по запросу КСП представлено только одно заявление с просьбой предоставить квартиру в Калининском р-не от гр-ки Ков-вой И.Н. на имя Главы района Худякова В.В. (в заявлении не указаны место жительства заявителя и обоснование просьбы, резолюция Главы на заявлении отсутствует). Остальные представленные в КСП обращения оформлены как Согласия на предоставление жилого помещения в других муниципальных образованиях, причем с указанием конкретных адресов. Например:

Согласие гр-ки 3-вой Е.В. (зарегистрирована в п. Пено, проживает в г. Тверь) на предоставление квартиры в г. Ржев, <...>. С техническими характеристиками согласна;

Согласие гр-ки 3-вой Т.В. (зарегистрирована в п. Пено, проживает в п. Пено) на предоставление квартиры в г. Тверь, <...> (согласие с техническими характеристиками отсутствует);

Согласие гр-на С-ва А.С. (зарегистрирован в Пеновском р-не, с. Ворошилово, проживает в Москве) на предоставление квартиры в г. Торжок. С техническими характеристиками и условиями согласен;

Согласие гр-на О-ва Ф.Н. (зарегистрирован в Пеновском р-не, с. Ворошилово, проживает в г. В. Волочек) на предоставление жилого помещения в г. В. Волочек, <...>. С техническими характеристиками согласен;

и другие аналогичные обращения.

Муниципальными актами Пеновского p-на решения о приобретении жилья для детей-сирот на территории других муниципальных образований не оформлялись.

Вопрос формирования стоимости приобретения жилых помещений (НМЦК) в таких случаях подробно рассматривается в разделе 6.3.

В период обследования Министерством представлены протоколы Комиссии с 2011 по 2016 год (1 полугодие). Порядок формирования списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем в очередном году, детально был рассмотрен на примере протоколов 2012 года.

Протоколом от 29.09.2011 № 17 был утвержден список детей-сирот на обеспечение в 2012 году жилыми помещениями по договору социального найма из **104** претендентов.

Позднее протоколом от 03.02.2012 № 18 утвержден **новый** список лиц, которым в 2012 году будет приобретено жилье, состоящий из **123** претендентов. В этот список были включены лишь **73** чел из протокола от 29.09.2011 № 17. Из остальных **31** чел. из первоначального списка 27 чел. были **заменены** другими претендентами, подлежащими обеспечению жильем по решениям судов, 4 чел. — **исключены**. При этом в протоколе от 03.02.2012 № 18 **причины исключения не обосновываются** (из Реестра не исключались). Кроме того, в список от 03.02.2012 были включены **23** претендента из списка предыдущего года, которым в 2011 году жилье не было приобретено (согласно протоколу — из-за несостоявшихся аукционов).

В течение 2012 года в список еще дважды вносились дополнения и изменения (протоколы от $26.07.2012 \, N\!\!_{2} \, 19$ и $02.10.2012 \, N\!\!_{2} \, 20$), в результате чего общее количество претендентов на приобретение жилых помещений в 2012 году составило **209** человек, в том числе 9 чел. ранее исключенных из первоначального списка.

Остальные исключенные из первоначального списка 2012 года граждане (22 чел.) были включены в списки на обеспечение жильем в последующие годы (что предполагало уже заключение договоров найма специализированных жилых помещений), в т.ч.:

- 18 претендентов включены в список на обеспечение жилыми помещениями в 2013 году:

Таблица 2

№	ФИО претендента	Дата	Принадлежность к	Протокол Комиссии (номер в списке)
п/п	на жилье	рождения	району	
1	Ф-ва В.В.	24.09.1989	Осташковский район	от 15.10.2012 № 21 (55)
2	К-ин И.И.	11.02.1993	Осташковский район	от 15.10.2012 № 21 (56)
3	Б-ва И.Д.	08.01.1991	Удомелский район	от 15.10.2012 № 21 (61)
4	К-ев Н.Ю.	25.05.1991	Краснохолмский район	от 15.10.2012 по решению суда (25)
5	К-ин А.Н.	19.05.1991	Кашинский район	от 15.10.2012 № 21 (67)
6	К-ов А.Б.	05.08.1990	Зубцовский район	от 15.10.2012 № 21 (72)
7	О-ин Р.Ю.	04.10.1990	Западнодвинский район	от 15.10.2012 № 21 (88)
8	С-ов С.Н.	08.10.1992	Конаковский район	от 15.10.2012 № 21 (94)
9	К-ва Е.В.	01.02.1992	Лихославльский район	от 15.10.2012 № 21 по решению суда (17)
10	А-ев С.Ю.	01.01.1991	Западнодвинский район	от 15.10.2012 № 21 (97)
11	Г-ов А.В.	19.08.1991	Максатихинский район	от 15.10.2012 № 21 (98)
12	Г-ев Д.А.	08.11.1985	Бологовский район	от 15.10.2012 № 21 (100)
13	П-ев А.И.	09.04.1988	Пеновский район	от 15.10.2012 № 21 (101)
14	М-ов М.В.	06.10.1991	Западнодвинский район	от 15.10.2012 № 21 (106)
15	М-ова Е.В.	15.12.1992	Калининский район	от 15.10.2012 № 21 (107)
16	Щ-ов К.А.	08.10.1991	Торжокский район	от 15.10.2012 № 21 (108)
17	Ш-ова А.А.	31.12.1988	Кесовогорский район	от 15.10.2012 № 21 (112)
18	К-на И.Е.	20.06.1991	Краснохолмский район	от 15.10.2012 № 21 (92)

- 3 претендента включены в список на обеспечение жилыми помещениями в **2014 году:**

Таблица 3

No	ФИО претендента	Дата	Принадлежность к	Протокол Комиссии (номер в списке)
п/п	на жилье	рождения	району	
1	П-на А.В.	08.05.1992	г. Торжок	от 09.10.2013 № 25 (268)
2	Б-ов В.А.	12.03.1990	Нелидовский район	от 09.10.2013 № 25 (88)
3	Г-ва Е.В.	09.03.1986	г. Тверь	от 09.10.2013 № 25 (90)

- 1 претендент, гр-ка С-ва М.А., 1992 г. р. (г. Торжок) протоколом от 10.09.2014 № 31 включена в список на обеспечение жилым помещением в 2015 году.

По итогам 2012 года **не были приобретены жилые помещения** для **4** претендентов из списков 2012 года. В связи с этим данные граждане были включены в списки на обеспечение жильем в **2013 году** (что также предполагало заключение договоров найма <u>специализированных</u> жилых помещений). Информация представлена в таблице.

Таблица 4

No	ФИО претендента	Дата	Принадлежность к	Протокол Комиссии (номер в списке)
п/п	на жилье	рождения	району	
1	Ф-ва И.В.	08.08.1992	Сонковский район	от 22.05.2013 № 23 (4)
2	С-ва А.В.	29.04.1987	Максатихинский район	от 22.05.2013 № 23 по решению суда (3)
3	С-ва О.М.	31.07.1990	Кувшиновский район	от 22.02.2013 № 22 по решению суда (2)
4	Ж-ва Н А	25 12 1990	Пихоспавльский район	or 22 05 2013 № 23 (1)

Следует отметить, что в списки на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями в 2012 году были включены 126 претендентов (54,5%) по решениям судов, при этом большая часть включена в течение года. В связи ограниченностью утвержденных бюджетных ассигнований, запланированных исходя из списков, ранее сформированных Комиссией, это приводило к необходимости замены в списках одних граждан другими.

Кроме того, Комиссией по результатам рассмотрения вопросов по существу принимались решения по внесению изменений в ранее утвержденные списки по следующим основаниям:

- увеличение объема бюджетных ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета;
- необходимость перераспределения ранее приобретенных жилых помещений либо замены ранее включенных в списки претендентов, в связи с:



отказами лиц из числа детей-сирот от подписания договоров найма жилого помещения, в том числе по причине плохого качества жилья;

проживанием и трудоустройством претендентов на территории другого муниципального образования, а не по месту выявления;

продолжением обучения в образовательных учреждениях;

отсутствием лиц из числа детей-сирот на территории Тверской области (нахождение в местах лишения свободы; прохождение службы в рядах ВС РФ; проживанием и учебой на территории другого субъекта и т.п);

<u>отсутствием данных о месте нахождения</u> лиц из числа детей-сирот, ранее включенных в список на обеспечение;

изменением обстоятельств в связи с признанием лиц из числа детей-сирот недееспособными; выявлением жилого помещения в собствености;

перераспределением неиспользуемых жилых помещений по результатам проверки КСП, проведенной в 2012 году.

Наличие корректировок Комиссией ранее сформированных списков в части замены и исключения претендентов в связи с отсутствием данных о месте нахождения детейсирот, принятия решений о предоставлении жилья в другом муниципальном образовании, а также перераспределения жилых помещений ранее приобретенных по спискам Комиссии, может свидетельствовать о недоработках ТОСЗН в муниципальных образованиях по месту включения детей-сирот в Список детей-сирот с наступившим правом.

Аналогичным образом формировались списки на обеспечение детей-сирот жильем и в последующие годы. С учетом неоднократных пересмотров списков в течение года сформированы списки:

на 2013 год – на 294 чел. (5 изменений – от 22.02, 22.05, 02.09, 09.10, 05.11.2013),

на 2014 год – 456 чел. (5 изменений – от 10.02, 16.06, 24.07, 10.09, 04.12.2014),

на 2015 год – на 290 чел. (4 изменения – от 18.02, 08.04, 30.07, 25,09.2015),

на 2016 год — на 317 чел. (3 изменения по состоянию на 01.07.2016 - 29.01, 15.04, 14.06.2016).

В общей сложности за период с 2011 по 2016 год (6 м-в) по решениям судов были включены в списки и предоставлены жилые помещения 538 детям-сиротам (еще 27 решений 2016 года подлежат исполнению), что составляет более трети (36,6%) жилых помещений приобретенных для детей-сирот за этот период (1469 ед.).

Выборочный анализ судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам (из г. Твери, Калининского района, г. Торжка, Торжокского района, г. Кимры, Кимрского района) показал, что предметом исков в большей части случаев являлось нереализованное право на получение жилого помещения гражданами, включенными в Реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ряде случаев судами принимались решения о признании заявителей лицами, относящимися к категории лиц из числа детей-сирот, и включении в их Реестр детей-сирот, а также о включении в Реестр лиц, ранее признанных детьми, оставшимися без попечения родителей.

4. Порядок формирования средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения, утверждаемой Правительством Тверской области

Согласно Порядку определения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам и городским округам Тверской области (утв. постановлением Правительства Тверской области от 05.04.2012 № 139-пп) средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилья по каждому конкретному муниципальному району и городскому округу Тверской области ежегодно устанавливается до 1 июля текущего года и используется для расчета

субвенций на следующий финансовый год. Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра рассчитывается исходя из:

- средней стоимости 1 кв. м общей площади жилья на первичном рынке Тверской области по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области в 1 квартале текущего года;
- средней стоимости 1 кв. м общей площади жилья на вторичном рынке Тверской области по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области в 1 квартале текущего года;
- коэффициента роста стоимости 1 кв. м общей площади жилья, значение которого определяется Министерством экономического развития Тверской области на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области и соответствует среднему значению темпов роста стоимости 1 кв. м общей площади жилья всех характеристик на первичном и вторичном рынках в Тверской области за год, предшествующий текущему году. В случае, если темпы роста стоимости 1 кв. м общей площади жилья за год, предшествующий текущему году, составляют менее ста процентов, применяется коэффициент роста стоимости 1 кв. м общей площади жилья, равный 1;
- коэффициента, отражающего дифференциацию стоимости 1 кв. м общей площади жилья по конкретному муниципальному району и городскому округу Тверской области. При этом методика определения коэффициентов дифференциации в Порядке не установлена.

По пояснениям сотрудников Министерства экономического развития Тверской области, при расчете показателей средней стоимости 1 кв. м общей площади жилья, утвержденных постановлением от 23.06.2015 № 296-пп и применявшихся для расчета субвенции на 2016 год, использовались данные Тверьстата за 1 квартал 2015 года по г. Твери:

средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилья на первичном рынке жилья (57319,65 руб.) рассчитана из средней цены 1 кв. м общей площади элитных квартир — 64299,35 руб. и квартир улучшенного качества — 50339,95 рублей. Pacuem: (64299,35+50339,95)/2;

средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилья *на вторичном рынке* жилья (56306,19 руб.) рассчитана из средней цены 1 кв. м общей площади квартир среднего качества (типовых) — 50762,35 руб., квартир улучшенного качества — 52113,01 руб., элитных квартир — 66043,21 руб. *Расчет:* (50762,35+52113,01+66043,21)/3;

коэффициент роста стоимости 1 кв. м общей площади жилья (1,0275) рассчитан из среднего значения темпов роста стоимости 1 кв. м общей площади жилья за 2014 год по всем видам жилья на первичном рынке (104,4%) и вторичном рынке (101,1%) по данным статистики.

Необходимо отметить, что, по данным Тверьстата, **статистика стоимости 1 кв. м жилья в разрезе всех муниципальных образований Тверской области не ведется, имеются данные только по г. Твери** (по пояснениям – в связи с отсутствием рынка жилья в муниципальных образованиях).

В Порядке определения средней рыночной стоимости одного квадратного метра данная проблема решается посредством использования коэффициентов дифференциации стоимости 1 кв. м, которые периодически меняются. В проверяемом периоде было внесено 8 изменений, касающихся увеличения коэффициентов дифференциации стоимости 1 кв. м для отдельных муниципальных образований. В редакции Порядка от 24.12.2015 были установлены следующие значения коэффициента дифференциации (применялись для определения показателей средней рыночной стоимости 1 кв. м к расчету субвенций на 2016 год):

 $1,0 - \Gamma$. Тверь;

0,9 – Конаковский район;



- 0,7 г. Кимры, г. Торжок, Удомельский городской округ, районы: Зубцовский, Калининский, Калязинский, Кашинский, Кимрский, Осташковский, Пеновский, Торжокский;
- 0,6 г. Вышний Волочек, г. Ржев, ЗАТО Озерный, ЗАТО Солнечный, районы: Бежецкий, Бологовский, Вышневолоцкий, Западнодвинский, Кесовогорский, Кувшиновский, Лихославльский, Рамешковский, Ржевский, Селижаровский, Старицкий, Торопецкий;
- 0,4 Андреапольский, Бельский, Весьегонский, Жарковский, Краснохолмский, Лесной, Максатихинский, Молоковский, Нелидовский, Оленинский, Сандовский, Сонковский, Спировский, Фировский районы.

В связи с изменениями коэффициентов дифференциации (и с учетом ежегодных изменений базового показателя стоимости по г. Твери), средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья, на основании которой определялся объем субвенций, увеличивалась в следующих муниципалитетах:

- в 2013 году: в Лихославльском районе на 52,3% (увеличение коэффициента с 0,4 до 0,6);
- в 2014 году: в Кашинском районе на 19,5% (увеличение коэффициента с 0,6 до 0,7); Кувшиновском и Торопецком районах на **53,6**% (увеличение коэффициента с 0,4 до 0,6); Пеновском районе на **79,2**% (увеличение коэффициента с 0,4 до 0,7);
- в 2015 году: в Калининском, Калязинском, Осташковском районах на 18,5% (увеличение коэффициента с 0,6 до 0,7); Кесовогорском, Рамешковском, Селижаровском районах на **52,4**% (увеличение коэффициента с 0,4 до 0,6); Конаковском районе на 30,6% (увеличение коэффициента с 0,7 до 0,9).

В проверяемом периоде увеличение средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья (на 18,5% – 79,2%) было произведено по 12 муниципальным образованиям Тверской области (27,9%). Информация представлена в таблице.

Таблица 5

Наименование		Средняя р	ыночная	стоимость 1	кв. м, ус	тановленная	ППТО	(руб.)	,
муниципальных	2012 год	2013 год	Изм	2014 год	Изм	2015 год	Изм	2016 год	Изм
образований									
	14.12.2011	23.10.2012	(%)	24.09.2013	(%)	05.08.2014	(%)	23.06.2015	(%)
	№ 237-пп	№ 634-пп		№ 456-пп		№ 390-пп		№ 296-пп	
г. Вышний Волочек	31507	31994	1,5	32763	2,4	33282,2	1,6	35025,1	5,2
г. Кимры	36758	37326	1,5	38223	2,4	38829,3	1,6	40862,6	5,2
г. Ржев	31507	31994	1,5	32763	2,4	33282,2	1,6	35025,1	5,2
г. Тверь	52512	53323	1,5	54605	2,4	55470,4	1,6	58375,1	5,2
г. Торжок	36758	37326	1,5	38223	2,4	38829,3	1,6	40862,6	5,2
Андреапольский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Бежецкий район	31507	31994	1,5	32763	2,4	33282,2	1,6	35025,1	5,2
Бельский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Бологовский район	31507	31994	1,5	32763	2,4	33282,2	1,6	35025,1	5,2
Весьегонский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Вышневолоцкий	31507	31994	1,5	32763	2,4	33282,2	1,6	35025,1	5,2
район									
Жарковский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Западнодвинский	21005	21329	1,5	32763	2,4	33282,2	1,6	35025,1	5,2
район									
Зубцовский район	36758	37326	1,5	38223	2,4	38829,3	1,6	40862,6	5,2
Калининский район	31507	31994	1,5	32763	2,4	38829,3	18,5	40862,6	5,2
Калязинский район	31507	31994	1,5	32763	2,4	38829,3	18,5	40862,6	5,2
Кашинский район	31507	31994	1,5	38223	19,5	38829,3	1,6	40862,6	5,2
Кесовогорский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	33282,2	52,4	35025,1	5,2
Кимрский район	36758	37326	1,5	38223	2,4	38829,3	1,6	40862,6	5,2
Конаковский район	36758	37326	1,5	38223	2,4	49923,4	30,6	52537,6	5,2
Краснохолмский	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
район									
Кувшиновский район	21005	21329	1,5	32763	53,6	33282,2	1,6	35025,1	5,2

Наименование		Средняя р	ыночная	стоимость 1	кв. м, ус	становленная	ППТО	(руб.)	
муниципальных	2012 год	2013 год	Изм	2014 год	Изм	2015 год	Изм	2016 год	Изм
образований									
	14.12.2011	23.10.2012	(%)	24.09.2013	(%)	05.08.2014	(%)	23.06.2015	(%)
	№ 237-пп	№ 634-пп		№ 456-пп		№ 390-пп		№ 296-пп	
Лесной район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Лихославльский район	21005	31994	52,3	32763	2,4	33282,2	1,6	35025,1	5,2
Максатихинский	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
район									
Молоковский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Нелидовский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Оленинский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Осташковский район	31507	31994	1,5	32763	2,4	38829,3	18,5	40862,6	5,2
Пеновский район	21005	21329	1,5	38223	79,2	38829,3	1,6	40862,6	5,2
Рамешковский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	33282,2	52,4	35025,1	5,2
Ржевский район	31507	31994	1,5	32763	2,4	33282,2	1,6	35025,1	5,2
Сандовский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Селижаровский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	33282,2	52,4	35025,1	5,2
Сонковский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Спировский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
Старицкий район	31507	31994	1,5	32763	2,4	33282,2	1,6	35025,1	5,2
Торжокский район	36758	37326	1,5	38223	2,4	38829,3	1,6	40862,6	5,2
Торопецкий район	21005	21329	1,5	32763	53,6	33282,2	1,6	35025,1	5,2
Удомельский район	36758	37326	1,5	38223	2,4	38829,3	1,6	40862,6	5,2
Фировский район	21005	21329	1,5	21842	2,4	22188,2	1,6	23350,0	5,2
	краї	іние значения	г средне	й стоимости	(кроме г	. Твери)			
Максимальный р-р	36758	37326		38223		38829,3		40862,6	
Минимальный р-р	21005	21329		21842		22188,2		23350,0	
отрыв макс. от мин.	75,0	75,0		75,0		75,0		75,0	
(%)									
Кол-во макс. значений	7	7		9		11		11	
Кол-во мин. значений	22	21		16		14		14	

В исследуемом периоде разрыв между крайними значениями стоимости метра по годам стабилен – 75%. При этом количество муниципалитетов с максимальным значением утвержденной стоимости метра увеличилось с 7 до 11 МО, одновременно сократилось количество муниципалитетов с минимальными значениями этого показателя – с 22 до 14 МО. Показатель стоимости 1 кв. м по г. Твери, используемый в расчетах средней стоимости 1 кв. м для муниципалитетов, увеличился в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 5,2%, составив 58375,1 тыс. рублей.

По аналитическим данным сайта http://www.domofond.ru , средняя цена на квартиры в г. Твери за август 2016 года составила 51378 руб. за м², снизившись по сравнению с прошлым годом на 7% 58. Средний по Твери показатель за 8 месяцев 2016 года расчетно составил 52281 руб./м², что на 6094 руб./м² меньше, чем утверждено для формирования субвенций на 2016 год (постановлением от 23.06.2015 № 296-пп).

Справочно:

по г. Торжку: август 2016 г. – 32481 руб./м²; средняя за 8 месяцев – 32327 руб./м²; утверждено для субвенции – 40862,6 руб./м²;

по г. Кимрам: август 2016 г. – 41673 руб./м²; средняя за 8 месяцев — 40988 руб./м²; утверждено для субвенции — 40862,6 руб./м²;

по <u>г. Конаково</u>: август 2016 г. – 50 832 руб./м²; средняя за 8 месяцев – 51610 руб./м²; утверждено для субвенции (<u>по району</u>) – 52537,6 руб./м².

57

⁵⁷ адрес доступа <u>http://www.domofond.ru/tseny-na-nedvizhimost/tverskaya_oblast/tver-c1980</u>

⁵⁸ По данным раздела аналитики сайта — для анализа используются данные о цене предложения вторичного жилья с сайтов Domofond.ru, Avito.ru, а также из других открытых источников. Для расчета используется специальный алгоритм, который присваивает разные веса ценам предложения в зависимости от характеристик и поведения пользователя.



5. Порядок формирования и использования средств областного бюджета на реализацию полномочий по обеспечению жильем детей-сирот

Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций и их распределения между муниципальными образованиями (далее — Memoduka) утверждена законом Тверской области от 07.12.2011 № 78-30.

Согласно Методике <u>общий объем субвенций</u> определяется исходя из размера субвенции конкретному муниципальному образованию, и размера нераспределенного остатка субвенции, который не должен превышать 5% от общего объема субвенции. Размер субвенции, предоставляемой бюджету конкретного муниципального образования, определяется исходя из:

- численности детей-сирот, для которых планируется приобретение жилых помещений в конкретном муниципальном образовании в планируемом году, в соответствии с решением комиссии по формированию списков детей-сирот, созданной Правительством Тверской области;
- нормы общей площади предоставления жилого помещения детям-сиротам **28 кв. м**;
- средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения в конкретном муниципальном образовании, утвержденной Правительством Тверской области.

Постановлением Правительства Тверской области от 05.04.2012 № 142-пп с изменениями от **20.05.2016** № 189-пп утвержден Порядок расходования субвенций, которым определено, что субвенции перечисляются муниципалитетам в соответствии со списком, утвержденным Комиссией после предоставления ими в Министерство **заявки с приложением копий муниципальных контрактов** на приобретение жилых помещений для детей-сирот. Ранее, в соответствии с действовавшей до **20.05.2016** редакцией постановления № 142-пп, субвенции органам местного самоуправления **перечислялись в первом квартале текущего финансового года.**

Расходы областного бюджета на приобретение жилых помещений для детей-сирот формируются за счет собственных средств областного бюджета и субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на эти цели в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1203. Информация об условиях соглашений на предоставление субсидий из федерального бюджета, заключенных в 2012—2016 годах, представлена в таблице.

Таблица 6

	Дата соглашения с	Дата соглашения		Показатели Со	оглашений
	Минфином РФ	с Минобрнауки	ΦБ	ОБ	показатель
Год		РΦ	(тыс. руб.)	(тыс. руб.)	результативности (чел.)
2012	31.08.2012		48567,4	38471,0	76
2013	23.08.2013		54336,3	44099,0	86
	в ред.от 20.12.2013				
2014	от 28.08.2014		49897,1	72100,7	102
2015		от 04.06.2015	47851,7	20507,9*	56
2016		от 08.04.2016	43959,3	18839,7*	52

*минимальный объем по соглашению

В областном бюджете Тверской области бюджетные ассигнования Министерства социальной защиты населения Тверской области на предоставление субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот предусматривались с учетом остатков средств федеральных субсидий и неиспользованных муниципалитетами остатков субвенций, подтвержденных к использованию в следующем году.

Планирование расходов в соответствии с Методикой (№ 78-3O) осуществлялось исходя из количества претендентов в утвержденных Комиссией списках детей-сирот на обеспечение жильем в соответствующем году по каждому муниципальному образованию

и установленных нормативов площади (минимально 28 кв. м) и стоимости 1 кв. м для конкретного муниципального образования.

В течение каждого финансового года исследуемого периода бюджетные ассигнования увеличивались как за счет федеральных субсидий, так и за счет собственных средств областного бюджета. В бюджетной росписи 2013 года, без внесения изменений в областной бюджет отражено также поступление федеральной субсидии в конце 2013 года по дополнительному соглашению с Минфином РФ.

Обобщенная информация о формировании и использовании средств областного бюджета на предоставление субвенций на обеспечение жильем детей-сирот представлена в таблице 7 (в разрезе муниципальных образования – в приложении 1).

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Утверждено законом об областном бюджете Тверской	85000,0	232730,0	390737,7	235890,1	345799,7
области первоначально, всего					
в том числе					
за счет федерального бюджета	0,0	51376,4,3	47602,2	47851,7	42149,1
за счет областного бюджета	85000,0	181353,6	343135,5	188038,4	303650,6
Изменения закона об областном бюджете от	+94342,5	+12353,9	+30619,9	+68045,1	+1810,2
первоначального, всего					
в том числе					
за счет федерального бюджета	+49667,4	+339,9	+6004,0	+6515,9	+1810,2
за счет областного бюджета	+44675,1	+12014,0	+24615,9	+61529,2	0,0
Утверждено законом об областном бюджете Тверской	179342,5	245083,9	421357,6	303935,2	347609,9
области с учетом изменений, всего					
в том числе					
за счет федерального бюджета	49667,4	51716,3	53606,2	54367,6	43959,3
за счет областного бюджета	129675,1	193367,6	367751,4	249567,6	303650,6
Утверждено бюджетной росписью (с изм.), всего	179342,5	247703,9	421357,6	303935,2	347609,9
в том числе					
за счет федерального бюджета	49667,4	54336,3	53606,2	54367,6	43959,3
за счет областного бюджета	129675,1	193367,6	367751,4	249567,6	303650,6
Кассовое исполнение МСЗН, всего	179321,3	245083,9	421068,7	303854,0	153532,0*
в том числе					
за счет федерального бюджета	49667,4	51716,3	53605,9	54367,6	17467,9*
за счет областного бюджета	129653,9	193367,6	367462,8	249486,4	136064,1*
Неиспользованный остаток (у МСЗН), всего	21,2	2620,0	288,9	81,2	194077,9*
в том числе					
за счет федерального бюджета	0,0	2620,0	0,3	0,0	26491,4
за счет областного бюджета	21,2	0,0	288,6	81,2	167586,5
Расходы муниципалитетов, всего	174871,8	219583,8	355962,0	298252,2	136915,2
Неиспользованные остатки в МО, всего	4449,5	25500,1	65106,7	5601,8	16616,8*

^{*} сведения по состоянию на 01.07.2016

Предусмотренные соглашениями условия софинансирования Тверской областью соблюдены, расходы за счет собственных средств областного бюджета значительно превышали объемы по соглашениям **на суммы**: 2012 – 91204,1 тыс. руб. (в 2,3 раза); 2013 – 149268,6 тыс. руб. (в 3,4 раза); 2014 – 295650,7 тыс. руб. (в 4,1 раза); 2015 – 229059,7 тыс. руб. (в 11,2 раза к минимальному объему); 2016 – 284810,9 тыс. руб. (в 15,1 раз к минимальному объему)

Соответственно, плановые показатели обеспечения детей-сирот жилыми помещениями также значительно отличаются от показателей результативности, предусмотренных соглашениями. Сведения за период 2012–2016 гг. о количестве детейсирот, с наступившим и нереализованным правом на обеспечение жильем (на начало года) и программных показателях количества детей-сирот, планируемых к обеспечению жильем в текущем году, а также их исполнении представлены в таблице.

Таблица 8, чел.

		Показател	и ГП	Количество	Отчет по ГП		
		количество детей-	количество	детей-сирот,	Количество		Не
	Показатели	сирот	детей-сирот,	на приобретени	детей-сирот,	Отчет по	приобретено
Год	Соглашений	с наступившим и	К	е жилых	обеспеченных	142-пп	
	Соглашении	нереализованным	обеспечению	помещений в	жилыми	142-1111	в текущем
		правом	в текущем	расчете	помещениями		году
			году	субвенции			
2012	76	331	209*	209	X	205	4

LOUI .

		Показатели ГП		Количество	Отчет по ГП		
	Показатели Соглашений	количество детей-	количество	детей-сирот,	Количество		Не
		сирот	детей-сирот,	на приобретени	детей-сирот,	Отчет по	_
Год		с наступившим и	к е жилых	обеспеченных	142-пп	приобретено	
		нереализованным	обеспечению	помещений в	жилыми	142-1111	в текущем
		правом	в текущем	расчете	помещениями		году
			году	субвенции			
2013	86	344	294	294	273	273	21
2014	102	765	390**	456	390	390	66
2015	56	755	290	290	285	285	5
2016	52	915	317	317	X	137(6мес)	X
					Всего	1290	

^{*} по данным протоколов Комиссии и сводных отчетов Министерства (т.к. ГП реализуется с 2013 года)

Расшифровка неиспользованных остатков на счетах муниципальных образований и количества не приобретенных в соответствующем году жилых помещений представлена в таблице.

Таблица 9

			Остатки на	а счетах муні	иципальных обр	оазований		
Наименование	на 01.01.2013		на 01.01.2014		на 01.01.2015		на 01.01.2016	
муниципального образования	кол-во жилых помещений, ед.	сумма, тыс. руб.						
г. Тверь			13	19409,7	45	48620,4		
г. Кимры					4	4351,2		
Калининский район					5	3210,8	5	5436,1
Калязинский район					2	1834,7		
Кувшиновский район	1	726,3						
Лихославльский район	1	895,8						
Максатихинский район	1	588,1						
Пеновский район			1	597,3				
Рамешковский район			3	1791,6	7	4304,8		
Сандовский район			4	2388,8	3	1892,2		
Сонковский район	1	611,3						
Другие муниципальные образования	Х	1628,0	Х	1312,7	Х	892,6	Х	165,7
Всего:	4	4449,5	21	25500,1	66	65106,7	5	5601,8

Согласно протоколу Комиссии от 22.05.2013 № 23 по состоянию на **01.01.2013** не приобретены **4** жилых помещения по следующим причинам:

1 ед. жилья в Максатихинском районе для гр-ки С-вой А.В. (1987 г.р.) – продавец после заключения контракта отказался от сделки;

1 ед. жилья в Сонковском районе для гр-ки Ф-вой И.В. (1992 г.р.) — из-за отсутствия вторичного рынка жилья;

1 ед. жилья в Лихославльском районе для гр-ки Ж-вой Н.А. (1990 г.р.) и 1 ед. жилья в Кувшиновском районе для гр-ки С-вой О.М. (1990 г.р.) — не прошли платежные поручения из-за технических ошибок.

Этим же протоколом вышеуказанные лица из числа детей-сирот включены в дополнительный список по обеспечению жилыми помещениями в 2013 году.

Протоколом Комиссии от 10.02.2014 № 28 утвержден список граждан (21 чел.) на приобретение жилых помещений в 2014 году, которым не приобретено жилье в 2013 году. При этом причины не приобретения 21 жилого помещения, не раскрываются. Установлено, что данные граждане были обеспечены жильем лишь в 2015 году.

Согласно протоколу Комиссии от $18.02.2015 \, \text{N}_{2} \, 33$ по состоянию на **01.01.2015** не приобретено **66** единиц жилья, из них 50 единиц жилья приобретались путем участия в долевом строительстве (г. Твери -45 ед., в Калининском районе -5 ед.). Причиной неприобретения жилых помещений является несвоевременное выполнение

^{**} плановые показатели ГП откорректированы за пределами финансового года (под факт), первоначально предусмотрено 456 ед. (на которые запланирован годовой объем субвенции)

обязательств застройщика по сдаче объектов. Этим же протоколом утвержден список граждан, которым не приобретено жилье в 2014 году (66 чел.), на приобретение жилых помещений в 2015 году.

Протоколом Комиссии от 29.01.2016 № 37 утвержден список граждан (5 чел.) на приобретение жилых помещений в Калининском районе в 2016 году, которым не приобретено жилье в 2015 году. При этом причины не приобретения 5 жилых помещений, в протоколе не раскрываются (по дополнительной информации Министерства — не состоялись конкурсы в связи с отсутствием участников). Установлено, что на 01.07.2016 жилые помещения эти гражданам не приобретены.

Достаточность бюджетных средств на реализацию государственных полномочий Согласно ГП численность детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано на 01.01.2016 составляла 915 чел. (включает численность детей-сирот, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилье, которые достигли 18 летнего возраста). В списки детей-сирот, которые будут обеспечены жильем в 2016 году, Комиссией включено 317 человек.

В 2016 году на обеспечение 317 человек жилыми помещениями детей-сирот в областном бюджете Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 347609,9 тыс. руб., в том числе 43959,3 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, 303650,6 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

По расчету КСП, дефицит бюджетных средств на обеспечение 598 детей-сирот жилыми помещениями в 2016 году составляет 581229,4 тыс. руб. (приложение 2).

По информации Министерства социальной защиты населения, численность детейсирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2017 году, составит **784** чел. (данные по состоянию на 23.08.2016), потребность в бюджетных средствах — **784665,4** тыс. рублей. При условии сохранения объема субсидии из федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сирот на уровне 2016 года (43959,3 тыс. руб.), потребность за счет собственных средств областного бюджета на 2017 год составит **740706,1** тыс. рублей.

6. Порядок использования муниципальными образованиями средств субвенции на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями

В общей сложности за период с 2012 года по 01.07.2016 на приобретение 1290 жилых помещений муниципалитетами использовано за счет средств областного и федерального бюджета 1185585 тыс. рублей. Средняя цена приобретения одного жилого помещения составляла в разные годы от 804,3 тыс. руб. до 1046,5 тыс. рублей. Информация по годам представлена в таблице.

Таблица 10 тыс. руб.

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016
Расходы муниципалитетов (федеральный бюджет +	174871,8	219583,8	355962,0	298252,2	136915,2
областной бюджет), всего					
Количество приобретенных жилых помещений	205	273	390	285	137
Средняя цена приобретения 1 жилого помещения	853	804,3	912,7	1046,5	999,4

Согласно п. 8 Порядка предоставления детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда (приложение 6 к постановлению от 26.02.2013 № 62-пп) основными требованиями к органам местного самоуправления муниципальных образований, реализующим полномочия по обеспечению жилыми помещениями детейсирот, являются:

- органы местного самоуправления приобретают жилые помещения в соответствии с федеральным законодательством по стоимости в пределах средств из областного бюджета Тверской области, предоставляемых в виде субвенций;
- площадь приобретаемого жилого помещения не может быть ниже нормы предоставления площади жилых помещений по договору социального найма,



установленной Законом Тверской области от 17.04.2006 № 39-3О для указанной категории лиц (28 кв. м);

- жилые помещения должны отвечать требованиям, предусмотренным статьей 15 Жилищного кодекса Российской Федерации;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области после регистрации права собственности на жилое помещение заключают договоры найма специализированного жилого помещения с детьми-сиротами, включенными в список.

6.1. Требования к помещениям в конкурсной документации

Приобретение жилых помещений для детей-сирот муниципальными образованиями осуществлялось путем проведения открытых аукционов и запросов предложений.

В результате выборочного анализа технический заданий на приобретение жилых помещений для детей-сирот (приложение 3) установлено, что требования к жилым помещениям в конкурсной документации всеми муниципальными образованиями формулировались по направлениям:

требование к площади жилых помещений – всеми муниципальными образованиями – не менее 28 кв. м;

требование к расположению жилых помещений – различается (указывалось – на территории района, на территории районного центра, в конкретном населенном пункте района);

требование к виду жилья (квартира, дом) — указано не всегда (например, в Рамешковском районе к контрактам на 2013–2014, 2016 год);

требования к износу помещения — различаются, в том числе у одного муниципалитета (Рамешковский район — в 2013 году не более 40%, в 2014 году — не более 40% и не старше 20 лет после капитального ремонта, в 2016 году — не более 55%); Сандовский район — не более 60%; Западнодвинский район — должно находиться в эксплуатации после ввода либо после проведенной реконструкции не более трех лет; Бологовский район — квартира должна быть в состоянии, не требующем капитального и текущего ремонта; Калининский район и г. Тверь — квартиры не должны требовать проведения дополнительного ремонта.

требования к благоустройству — различаются применительно к территории и существующим характеристикам жилого фонда: Бологовский, Западнодвинский, Калининский районы, г. Тверь — все виды благоустройства, централизованное холодное и горячее водоснабжение, отопление, канализация, наличие ванны или душевой кабины, наличие газовой или электроплиты, смесителей в ванной комнате, мойки на кухне, наличие электрооборудования в исправном состоянии. В Сандовском районе предусмотрено холодное водоснабжение, при отсутствии централизованной системы канализации — наличие емкости не менее 25 м куб. В Рамешковском районе в 2013—2014 годах устанавливались требования — наличие центральной или автономной системы отопления (включая печное, прим. вид печи отсутствует), холодного водоснабжения (включая уличную колонку и колодец); канализации (включая местную канализацию, выгреб). Горячее водоснабжение, ванна, душевая кабина не предусматривались.

требования к наружным стенам, окнам, дверям, потолкам, полам, внутренним стенам – устанавливались всеми МО, формулировки различаются незначительно.

6.2. Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта

 $^{^{59}}$ Данная норма является неточной — договор найма специализированного жилого помещения заключается только после включения помещения в специализированный жилой фонд

Всеми муниципальными образованиями ДЛЯ обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) на приобретение жилья для детей-сирот утверждаемая Правительством Тверской области применялась ДЛЯ каждого муниципального образования средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади. Произведение этого показателя на минимальный норматив предоставления жилой площади для детей-сирот 28 кв. м (для целей данного контрольного мероприятия – нормативная стоимость) независимо от требований к помещениям становилось начальной ценой и в большинстве случаев – ценой приобретения.

В подавляющем большинстве случаев муниципальные контракты на приобретение жилых помещений для детей-сирот заключались по НМЦК с единственным поставщиком по причине признания несостоявшимися электронного аукциона или запроса предложений. Исключительно по начальной цене (равной нормативной стоимости) были заключены контракты: в 2012 году – в 25 муниципальных образованиях (61%); в 2013 году – в 25 муниципальных образованиях (61%), в 2014 году – в 31 муниципальном образовании (75,6%); в 2015 году – в 32 муниципальных образованиях (78,0%); за 6 месяцев 2016 года – в 27 муниципальных образованиях (65,9%) (приложение 4).

В связи с этим цена приобретения жилых помещений не зависела ни от площади, ни от года постройки (степени износа), ни от качества, ни от места расположения, ни от степени благоустройства жилья. По одной цене могли быть приобретены квартиры с удобствами и без них, в домах 5 и 50-летней давности, дома в сельской местности и квартиры в райцентре, а также помещения, значительно различающиеся по площади, в том числе в одном доме. Некоторые данные представлены в таблице.

Таблина 11

	T			1	гаолица 11
Наименование МО	Вид объекта	Год	Адрес	Площадь	Стоимость
		постройки			
		дома			
Год приобретения	2014				
Спировский	Квартира	1864	п. Спирово, <>	31	611,6
	Квартира	1961	п. Спирово, <>	34,4	611,6
	Квартира	1967	п. Спирово, <>	52,4	611,6
Андреапольский	Квартира	1979	г. Андреаполь, <>	32,3	611,6
•	Квартира	2012	г. Андреаполь, <>	38,2	611,6
	Квартира	1984	г. Андреаполь, <>	41,5	611,6
Лесной	Квартира	1989	с. Лесное, <>	71,2	611,6
	Квартира	1986	с. Лесное, <>	54,7	611,6
	Дом		с. Сорогожское, <>	37,6	611,6
Кесовогорский	Дом	1952	Кесовогорский р-н, <>	59,0	611,6
-	Дом		Кесовогорский р-н, <>	66,9	611,6
Год приобретения	2015				
Вышневолоцкий	Квартира	2006	г. В. Волочек, <>	34,7	931,9
	Квартира	1964	г. В. Волочек, <>	30,8	931,9
Калязинский	Квартира	1984	г. Калязин, <>	29,4	1087,2
	Квартира	1984	г. Калязин, <>	50,5	1087,2
Лесной	Дом	1993	с. Лесное, <>	87,1	621,3
Максатихинский	Дом	1989	п. Максатиха, <>	56,3	621,3
Нелидовский	Квартира	1991	г. Нелидово, <>	29,4	621,3
	Квартира	1991	г. Нелидово, <>	36,3	621,3
Пеновский	Квартира	1970	пгт. Пено, <>	66,1	1087,2
	Квартира	1970	пгт. Пено, <>	36,2	1087,2
Торопецкий	Квартира	1971	г. Торопец, <>	30	931,9
•	Квартира	1974	г. Торопец, <>	44,4	931,9

Отношение фактической стоимости приобретения 1 кв. м жилой площади к утвержденной для соответствующего муниципального образования значительно различается между муниципальными образованиями и составляет (в среднем):

в 2012 году — от **95,7%** по Старицкому району (30160,7/ 31507) до **37,3%** по Лесному району (7830,9/21005);



в 2013 году — от **96,9%** по Сандовскому району (20664,4/21329) до **48,5%** по Лесному району (10334,4/21329);

в 2014 году – от **95,1%** по Сандовскому району (20764/21842) до **57%** по Лесному району (12460,1/21842);

в 2015 году — от **95,4%** по Сандовскому району (21162,6/22188,2) до **38,5%** по Лесному району (8545,5/22188,2);

в 2016 году (6 мес.) – от **95,9%** по Торопецкому району (35585,6/35025,1) до **40%** по Лесному району (9340/23350).

Информация по всем муниципальным образованиям приведена в приложении 5.

Необходимо отметить, что в значительном количестве случаев приобретение жилых помещений, собственниками которых являлись физические лица, осуществлялось доверенными лицами, которые и являлись получателями полного объема денежных средств от продажи квартир, из чего можно сделать вывод, что стоимость приобретаемого жилья была завышена на сумму комиссионных для этих посредников. Таким образом, за счет средств областного бюджета оплачивались услуги третьих лиц.

С другой стороны для собственников, которыми в основном являются физические лица, участие в электронных аукционах достаточно затруднительно (необходимо оформить электронную подпись, пройти аккредитацию на электронной площадке, иметь денежные средства на обеспечение заявки и др.).

6.3. Определение получателем субвенций НМЦК при покупке жилья в ином муниципальном образовании

Как было отмечено в разделе «законодательство», в отсутствие установленного порядка принятия решения о месте приобретения жилых помещений для детей-сирот отдельными муниципальными образованиями самостоятельно принимались решения о приобретении жилья детям-сиротам (под которых этим муниципалитетам выделены субвенции) на территории другого муниципального образования. В протоколах Комиссии это не фиксировалось, соответственно, субвенции не перераспределялись.

Например, в 2014 году администрацией **Пеновского** района для гр-ки С-ной (Овой) О.Н. 1993 г.р. приобретена квартира площадью 32,5 кв. м по адресу: г. В. Волочек, <...>. При этом в протоколах Комиссии (об утверждении списка на 2013 год и о включении в список 2014 года лиц, не обеспеченных в 2013 году) территориальная принадлежность по гр-ке О-вой была указана — **Пеновский район.** Квартира приобретена за **1070,2** тыс. руб., что соответствует нормативной стоимости для <u>Пеновского района</u> на 2014 год (38223 руб. х 28м), но выше нормативной стоимости для г. В. Волочек — **917,4** тыс. руб. (32763 х 28). Фактическая стоимость 1 кв. м не превысила среднерыночную, установленную для г. В. Волочек за счет большей площади квартиры по сравнению с нормативом 28 кв. м.

В отношении формирования Пеновским районом цены приобретения жилых помещений в других муниципальных образованиях установлено следующее.

В период до 2014 г. все объекты в других МО были приобретены районом по нормативной стоимости для Пеновского р-на (28 кв. м х ст-ть 1 кв. м). Поскольку до 2014 года показатели среднерыночной стоимости 1 кв. м для Пеновского р-на года, использовавшиеся для формирования субвенции, относились к самым низким среди муниципалитетов (2012 г. – 21005 руб., 2013 г. – 21329 руб.), превышений над нормативной стоимостью муниципалитетов по месту приобретения жилья не происходило.

В 2014 году показатель средней рыночной стоимости 1 кв. м по Пеновскому району (38223 руб.), использовавшийся для формирования субвенции на 2014 год, был значительно — **на 79%** — **увеличен** по сравнению с применявшимся в 2013 году. В этих условиях приобретение жилья на территории других муниципалитетов в 2014 году происходило следующим образом:

Одна квартира в Калининском районе стоимостью 917,364 тыс. руб. была приобретена Пеновским районом по нормативной стоимости для <u>Калининского района</u> (на 14,3% ниже, чем для Пеновского p-на).

По 3 жилым помещениям, приобретенным в г. Торжке, где утвержденная стоимость 1 кв. м была такой же, как для Пеновского р-на, фактическая стоимость приобретенных помещений не превысила нормативную стоимость по г. Торжку.

Но по жилью, приобретенному в тех муниципальных образованиях, где была установлена более низкая стоимость 1 кв. м, отмечалось превышение фактической стоимости приобретенного жилья над нормативной стоимостью этих районов, а в ряде случаев — и фактической стоимости 1 кв. м над утвержденной для места фактического приобретения (г. Нелидово, г. В. Волочек, г. Андреаполь, г. Осташков). Информация представлена в таблице.

Таблица 12, тыс. руб.

					т аолица	. 12, тыс. руб
Адрес	Приобретено Пеновским р-ном			Нормативная	Отклонение фактической стоимости от нормативной	
	Площадь	Площадь Стоимость		МО, в котором	по месту пр	иобретения.
	кв. м	всего.	1 кв. м	приобретено		
				жилье	За 1 кв. м	За весь
						объект
2014 год						
г . Нелидово, <>	32,7	789,3*	24,14	21,842/	+2,298	+177,7
				611,6		
г. Вышний Волочек, <>	32,5	1070,2	32,9	32,763/	+0,137	+152,8
				917,4		
г. Андреаполь, <>	50,5	1070,2	21,19	21,842/	-0,652	+458,6
				611,6		
г. Осташков, <>	31,1	1070,2	34,41	32,763/	+1,647	+152,8
				917,4		
г. Торжок, <>	33,0	1070,2	32,43	38,223/	-5,803	-
				1070,2		
г. Торжок, <>	30,4	1070,2	35,2	38,223/	-3,023	-
_				1070,2		
г. Торжок, <>	34,6	1050,0**	30,35	38,223/	-7,873	-
_				1070,2		
Калининский р-н, <>	33,0	917,4	27,8	32,763/	-4,963	-
- '				917,4		

^{*}цена предложена продавцом (единственный участник)

Суммарное превышение фактической стоимости над местными нормативами иных муниципалитетов составило **941,9** тыс. руб., при этом расходы произведены в пределах общего объема субвенции Пеновскому району на **2014** год.

Согласно акту МСЗН по результатам выездной проверки исполнения переданных полномочий администрацией Пеновского района от 22.10.2014, <u>приобретение жилых помещений для детей-сирот на территории других муниципальных образований постоимости 1 кв. м, установленной для Пеновского района, Министерством трактуется как несоответствие положениям постановления Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 456-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 05.04.2012 № 139-пп и об утверждении средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальным района и городским округам Тверской области для приобретения жилых помещений в муниципальную собственность на третий квартал 2013 года».</u>

Однако соответствующие нормы в вышеуказанных и иных актах отсутствуют. Тем не менее, как следует из вышеупомянутого акта проверки в Пеновском р-не, Министерством были направлены рекомендации об устранении выявленных нарушений и с 2015 года получателями субвенций при приобретении жилья в других муниципалитетах определение начальной цены производилось по норме площади 28 кв. м и наименьшей (их двух муниципалитетов) утвержденной стоимости 1 кв. м.

^{**}два участника



Действительно, абзацем 1 пункта 1 Порядка определения средней рыночной стоимости одного квадратного метра (№ 139-пп, в редакции, действовавшей до 24.12.2015 было установлено:

Настоящий Порядок определения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам и городским округам Тверской области разработан в целях реализации законов Тверской области от 09.12.2005 № 150-30 «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области», от 07.12.2011 № 78-30 «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан», а также в целях приобретения жилых помещений в муниципальную собственность.

Однако пунктом 5 было этого же Порядка определено:

Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилья ежегодно устанавливается Правительством Тверской области до 1 июля текущего года и применяется для расчета на следующий финансовый год субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Тверской области в рамках Закона Тверской области от 07.12.2011 № 78-30 «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан».

При явном противоречии названных положений Порядка Министерством и муниципальными образованиями данные нормы понимались произвольно. В частности утвержденная для расчета субвенций стоимость 1 кв. м использовалась муниципалитетами для обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК, как правило, была равна нормативной стоимости 28 кв. м).

Использование для обоснования начальной цены контракта стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения в конкретном муниципальном образовании, утвержденной Правительством Тверской области, не является ни одним из методов, указанных в статье 22 Закона № 44-ФЗ, частью 1 которой установлено:

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), 2) нормативный метод, 3) тарифный метод, 4) проектно-сметный метод, 5) затратный метод. Применение иных методов, помимо предусмотренных в части 1 статьи 22 согласно части 12 статьи 22 возможно при включении в обоснование начальной цены обоснования невозможности применения указанных методов.

Такие обоснования в проверенной конкурсной документации отсутствовали (Калязинский, Нелидовский, Пеновский, Калининский, Бельский, Торжокский, Вышневолоцкий Сандовский и др. районы). При этом в отдельных случаях применявшийся способ определения НМЦК заявлялся как тарифный (Пеновский, Торжокский, Сандовский районы) или нормативный (Калининский район) методы, что таковым не является.

Следует отметить, что Постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2015 № 671-пп в Порядок определения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья (от 05.04.2012 № 139-пп) были внесены изменения, которыми **были ограничены цели применения** средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья:

- а) для расчета на следующий финансовый год субвенций на реализацию переданных полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот;
- б) для установления органами местного самоуправления муниципальных образований ряда показателей в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

6.4. Формирование и использование муниципального специализированного жилищного фонда органами местного самоуправления

Частью 2 ст. 92 ЖК РФ установлено: использование жилого помещения в качестве специализированного жилого помещения допускается только после отнесения такого помещения к специализированному жилищному фонду с соблюдением требований и в порядке, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда осуществляются на основании решений органа, осуществляющего управление государственным или муниципальным жилищным фондом.

Постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42 утверждены Правила отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений, согласно п. 13 и 14 которых для отнесения жилых помещений к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда заявитель представляет в орган управления государственным или муниципальным жилищным фондом следующие документы:

- а) заявление об отнесении жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда;
- б) документ, подтверждающий право собственности либо право хозяйственного ведения или оперативного управления на жилое помещение;
 - в) технический паспорт жилого помещения;
- г) заключение о соответствии жилого помещения предъявляемым к нему требованиям.

Указанное заявление рассматривается органом управления **в течение 30 дней с** даты подачи документов. Информация о принятом органом управления решении в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения направляется заявителю и в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Таким образом, постановлением Правительства РФ № 42 определены <u>общие</u> требования к порядку отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, соответственно нормы данного постановления не определяют порядок действий участников процесса формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот в условиях реализации органами местного самоуправления переданных полномочий субъекта РФ.

На областном уровне единые требования (рекомендации) к процедуре формирования муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот за счет средств областного бюджета в рамках реализации муниципалитетами областных полномочий, не устанавливались. В частности не определен срок включения приобретенных для детей-сирот помещений в муниципальный специализированный жилищный фонд, что представляется рациональным в целях оперативного предоставления жилых помещений детям-сиротам, контроля за исполнением переданных полномочий и использованием жилых помещений.



Обследование показало, что период <u>от покупки жилых помещений для детей-сирот</u> до их включения в муниципальный специализированный жилищный фонд в большинстве случаев значительно превышал срок рассмотрения, предусмотренный Постановлением № 42. Например, этот срок составлял: по *г. В. Волочек* в 2013 году — до **77** дней, в 2015 году — до **82** дней; *Вышневолоцкий р-н* в 2013 году — до **89** дней, в 2014 году — до **106** дней; *г. Торжок* в 2014 году — до **194** дней, в 2015 году — до **120** дней; *Калининский р-н* в 2013 году — до **245** дней (по жилому помещению, приобретенному в 2012 году); в 2014 году — до **245** дней (по жилому помещению, переданному от Министерства социальной защиты), в 2016 году — до **77** дней и другие примеры. В целом отмечается улучшение ситуации в 2015—2016 гг. В качестве положительных примеров в отношении сроков включения жилых помещений в СЖФ можно отметить Кимрский район, которым в основном распоряжения приняты не позднее 30 дней после покупки, и Рамешковский р-н: в 2015 году — 14—15 дней, 2016 — 1—17 дней.

Поскольку в соответствии с законодательством договор найма специализированного помещения может быть заключен только после включения жилого помещения в СЖФ, затягивание сроков включения помещений в фонд влияло на период между покупкой и заключением договора найма, так в 2015 году Торжокским районом 2 договора найма специализированных помещений с лицами из числа детей-сирот были заключены спустя 133 дня после покупки (в г. Торжке и с. Высокое Торжокского р-на), в связи с тем что включение в фонд длилось более 4 месяцев.

Требования к <u>срокам заключения договоров найма</u> специализированных жилых помещений при передаче полномочий также **не устанавливались.** В ряде случаев периоды заключения договоров найма от момента включения помещений в специализированный фонд составляли несколько месяцев. Например:

Ржевским районом 3 (из 16) договоров найма были заключены через **4 месяца** после принятия распоряжений о включении жилых помещений в фонд (договор № 7 от 17.12.2014 – через 113 дней, договор № 10 от 26.01.2016 – через 119 дней, договор № 12 от 15.02.2016 – через 139 дней);

Торопецким районом договор найма № 4от 06.08.2015 заключен через **15 месяцев** после включения в специализированный фонд (постановлением администрации № 266 от 28.04.2014);

Осташковским районом договор найма № 31 от 14.08.2015 заключен через **7,5 месяца** после включения в специализированный фонд (постановлением администрации № 767 от 24.12.2014);

Краснохолмским районом договор найма № 20 29.03.2016 заключен через **10** месяцев после включения в специализированный фонд (постановлением администрации № 127-ра от 20.05.2015).

В соответствии со ст. 14 ЖК РФ определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда отнесено к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

Муниципальные акты, регулирующие вопросы формирования и использования муниципальных жилищных фондов, в основном вышеуказанные сроки также не регламентировали, а при наличии соответствующих положений — сроки значительно различались между муниципалитетами.

Следует отметить, что и сами муниципальные акты отличаются многообразием как по наименованиям, так и по содержанию. Согласно представленным ОМСУ сведениям, а также по данным ИПС «КонсультантПлюс», муниципальными актами утверждены следующие виды документов:

в 5 МО – порядки осуществления переданных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (постановления администраций города Твери от 11.04.2012 № 739, Кесовогорского района от 25.08.2016 № 205; Ржевского района от 04.07.2014 № 23па; Сандовского района от 30.12.2015 № 282; Фировского района от 24.01.2013 № 8);

- в 4 МО положения о специализированном жилищном фонде в части жилых помещений для детей-сирот (2 самостоятельных положения, утв.постановлениями администраций Бежецкого (от 17.07.2014 № 439) и Ржевского (от 09.07.2014 № 487) районов; 2 положения в составе порядков по переданным полномочиям (Кесовогорский и Сандовский районы);
- в 19 МО порядки предоставления жилых помещений детям-сиротам из специализированного фонда (в т.ч. 4 самостоятельных НПА (постановления администраций Бологовского района от 03.06.2014 № 143-п; Западнодвинского района от 18.04.2016 № 55-1; главы Калязинского района от 17.04.2013 № 372; решение Собрания депутатов Нелидовского района от 29.05.2014 № 76-5); 15 порядков в составе положений о специализированных жилищных фондах (Андреапольский, Бежецкий, Весьегонский, Зубцовский, Калининский, Лесной, Лихославльский, Максатихинский, Молоковский, Оленинский, Осташковский, Пеновский, Селижаровский, Сонковский, Старицкий районы);
- **в 16 МО** положения о специализированном жилищном фонде (постановления администраций Андреапольского района от 02.12.2013 № 387; Жарковского района от 24.06.2013 № 154-па; Западнодвинского района от 05.04.2016 № 47-1; Зубцовского района от 19.01.2016 № 7; Калининского района от 16.10.2013 № 1995; Лихославльского района от 14.04.2014 № 67; Оленинского района от 24.10.2013 № 823; Селижаровского района от 07.07.2015 № 288; Старицкого района от 24.10.2013 № 639; решения Собраний депутатов Весьегонского района от 12.07.2013 № 440; Лесного района от 06.09.2013 № P4-46/01; Максатихинского района от 30.05.2013 № 358; Молоковского района от 26.07.2013 № 359-1; Сонковского района от 06.08.2013 № 96; постановление Главы МО «Осташковский район» от 12.09.2013 № 608; постановление Главы Пеновского района от 31.12.2013 № 952):
- в 2 МО положения о жилищном фонде муниципальных образований (решение Ржевской городской Думы от 01.10.2010 № 75; решение Собрания депутатов Торжокского района от 20.02.2007 № 176);
- **в 1 МО** Положение о специализированном жилищном фонде Бельского района для обеспечения жилыми помещениями по договорам социального найма отдельных категорий граждан, указанных в статье 2 закона Тверской области от 7 декабря 2011 г. № 78-30, утверждено решением Собрания депутатов Бельского района от 30.07.2013 № 250 (текст не представлен и не опубликован);
- **в 2 МО** положения о порядке предоставления гражданам жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда, утвержденные решениями Собраний депутатов Спировского района от 24.05.2007 № 223 и депутатов Торжокского района от 20.02.2007 № 176 (в опубликованных в информационно-правовой системе «КонсультантПлюс» редакциях в составе специализированного фонда жилые помещения для детей-сирот не предусмотрены);
- по 12 МО информация о наличии МПА о формировании и использовании специализированного жилищного фонда по запросу КСП не представлена и в ИПС «КонсультантПлюс» отсутствует (г. Вышний Волочек, г. Кимры. Вышневолоцкий, Кашинский, Кимрский, Конаковский, Краснохолмский, Кувшиновский, Рамешковский, Торопецкий, Удомельский районы). Из выше перечисленных 6 МО подтверждено использование Правил отнесения жилого специализированному жилищному фонду, утв. постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42 (г. Вышний Волочек, г. Кимры, Вышневолоцкий, Кашинский, Краснохолмский, Кувшиновский районы).
- В значительной части муниципальные акты лишь дублируют положения федерального законодательства.
- 6.5. Нарушения при приобретении жилых помещений для детей-сирот (приобретение комнат в коммунальных квартирах)



Пунктом 7 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. закона № 15-ФЗ), с 1 января 2013 года предусмотрено предоставление детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений благоустроенных жилых помещений в виде жилых домов, квартир.

В нарушение данного требования в 2013 году двумя муниципалитетами были приобретены комнаты в коммунальных квартирах на общую сумму 2089,8 тыс. руб., в том числе:

Кувшиновский район – для 2 детей-сирот на общую сумму 1194 тыс. руб.;

Лихославльский район – для 1 человека на сумму 895,8 тыс. рублей.

При этом возможность заключения контракта с единственным поставщиком на приобретение комнат, общей площадью 28,5 кв. м по адресу: г. Лихославль, <...>, была согласована Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций (№ 2945/05 от 28.06.2013).

Таблица 13

Наименован	Адрес	Пло-	Стоимость	№ и дата пост.	ФИО получателя	№ и дата			
ие		щадь	тыс. руб.	по вкл. в СЖФ		договора			
помещений						найма			
муниципаль	ное образование «Кувшиновский	район»							
2 комнаты	г. Кувшиново, <>	44,1	597	№ 379 от	Ан-ва А.И.	№ 5 от			
				27.08.2013		18.08.13			
2 комнаты	г. Кувшиново, <>	44,1	597	№ 379 от	Б-ов И.В.	№ 8 от			
	·			27.08.2013		15.10.13			
ИТОГО		88,2	1194						
муниципаль	муниципальное образование «Лихославльский район»								
2 комнаты	г. Лихославль, <>	28,5	895,8	№ 147-1	К-ев А.В.	№ 10 от			
				от 21.08.13		22.08.13			
			2089,8						

6.6. Неиспользуемые помещения

Проверками ТОСЗН Западнодвинского и Нелидовского районов в июне 2016 года установлено, что из 47 жилых помещений, предоставленных лицам из числа детей-сирот, не используется по целевому назначению 27 помещений общей стоимостью 19438,4 тыс. руб. (23 – в г. Западная Двина, 2 – в Западнодвинском районе, 2 – в г. Нелидово), из них 21 помещение (15508,8 тыс. руб.) не используется, 6 помещений (3929,6 тыс. руб.) используется другими лицами (родственниками, квартирантами). В том числе 14 получателей квартир не зарегистрированы по месту заключения договоров найма (приложение 6).

В результате проведенных в рамках обследования камеральных и выездных проверок использования жилых помещений также установлено, что на дату проверок не используются:

Жилые помещения, предоставленные детям-сиротам по договорам найма:

Администрацией Рамешковского района – 16 жилых помещений в с. Кушалино общей стоимостью 9342,3 тыс. руб., приобретенных в 2012-2014 гг. В том числе в 2 квартирах получатели не зарегистрированы (приложение 7);

Администрацией Калининского района – 5 квартир в пгт. Суховерково общей стоимостью 4058,2 тыс. рублей. В том числе в 2 квартирах получатели не зарегистрированы (приложение 8).

Жилые помещения, по которым не заключены договоры найма:

Администрацией Рамешковского района - на квартиру по адресу: с. Кушалино, <...>, приобретенную по контракту № 2-ДС/13 от 18.12.2013, площадью 31,8 кв. м, стоимостью 618,0 тыс. руб., включенную в специализированный жилищный фонд 28.01.2014 (постановление главы администрации № 14-па), то есть квартира не используется более 2,5 лет;

Администрацией Осташковского района – на квартиру по адресу: Осташковский район, <...>, приобретенную по контракту (договору) № 15 от 31.12.2014, площадью 57,1

кв. м, стоимостью **917,36** тыс. руб., включенную в специализированный фонд 31.12.2014 (постановление № 824), то есть помещение не используется **более полутора лет**.

Администрацией Кувшиновского района — на квартиру по адресу: г.Кувшиново, <...>, общей площадью 37,7 кв. м, стоимостью **597,2** тыс. руб., оплата произведена 30.12.2013. По пояснению администрации от 21.09.2016 № 1366, квартира приобретена для гр-на 3-на А.В., который не явился для оформления договора, соответственно, в квартире не зарегистрирован и не проживает, помещение **не используется более двух с половиной лет.**

По информации межмуниципального отдела МВД РФ «Торжокский» от 07.10.2016 № 51/5501 (по запросу КСП) установлено, что не зарегистрированы граждане в квартирах, приобретенных в 2014 году в г. Торжке:

Администрацией Кувшиновского района — в квартире по адресу: г. Торжок, <...>, общей площадью 31,2 кв. м, стоимостью **917,4** тыс. руб. (для Д-ской А.Д., договор найма от 15.08.2014 № 4) и в квартире по адресу: г. Торжок, <...>, общей площадью 28,1 кв. м, стоимостью **917,4** тыс. руб. (для П-вой М.А., договор найма от 26.12.2014 № 9);

Администрацией Пеновского района — в квартире по адресу: г. Торжок, <...>, общей площадью 33 кв. м, стоимостью **1070,2** тыс. руб. (для С-ва В.А., договор найма от 19.09.2014 № 16/3).

Общая стоимость неиспользуемых по назначению помещений, приобретенных администрациями шести муниципальных образований (Западнодвинского, Калининского, Кувшиновского, Осташковского, Рамешковского, Пеновского районов) составила 37876,5 тыс. руб., что не обеспечивает принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

6.7. Долги по коммунальным платежам

Согласно информации, представленной 35 муниципальными образованиями по запросам КСП, по жилым помещениям, приобретенным и предоставленным лицам из числа детей-сирот по договорам найма, по состоянию на 01.07.2016 имеется задолженность за наем жилья в сумме не менее 826,4 тыс. руб., по коммунальным платежам — в сумме не менее 8343,6 тыс. руб. (приложение 9). В данную задолженность не вошли долги по 6 муниципальным образованиям (г. Ржев, Кесовогорский, Кимрский, Максатихинский, Рамешковский, Торжокский районы), информация которыми не представлена (не располагают).

Кроме того, при проведении проверки по Западнодвинскому району установлено, что в представленную этим муниципальным образованием задолженность не включен долг в размере не менее **167,6** тыс. руб. (по данным проверок ТОСЗН Западнодвинского и Нелидовского районов), в том числе: 85,0 тыс. руб. — за электроэнергию по 27 помещениям; 82,6 тыс. руб. — за коммунальные услуги по 2 квартирам, расположенным в г. Нелидово.

Таким образом, ОМСУ муниципальных образований Тверской области не обладают полной информацией о задолженности по коммунальным платежам лиц из числа детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении ими полномочий собственника муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

Кроме того, необходимо учитывать, что в соответствии с законодательством бремя содержания имущества лежит на собственнике, соответственно долги по муниципальному жилому фонду ложатся на местные бюджеты.

7. Результаты обследования по отдельным муниципальным образованиям

7.1. Рамешковский район

1. Рамешковскому району субвенции из областного бюджета (включая средства федерального бюджета) на реализацию переданных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот предусмотрены в период 2012—



2016 годов в общей сумме 29881,2 тыс. руб. на приобретение 42 жилых помещений. Исполнены расходы за 2012 г. -2016 г. $(6\,$ мес.) в общей сумме $22648,6\,$ тыс. руб., приобретено $31\,$ жилое помещение, из них включено в специализированный жилищный фонд для детей-сирот -22.

2. Не включены в специализированный жилищный фонд 9 жилых помещений, в том числе:

7 помещений — в 2012 году, приобретенные до вступления в силу Федерального закона РФ от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым были введены требования по формированию специализированного жилищного фонда с 01.01.2013;

1 помещение – в 2014 году и 1 помещение – в 2015 году, переданные по договору социального найма по решению суда, так как право приобретено гражданином до принятия Федерального закона РФ 15-Ф3.

- 3. Квартиры включались в специализированный жилищный фонд на основании постановлений главы Рамешковского района. Постановления приняты после заключения контрактов на приобретение жилых помещений в течение: в 2013 году -49–52 дня, в 2014 году -1–34 дня в 2015 году -14–15 дней, 2016–1–17 дней.
- 4. Сведения об утвержденных бюджетных ассигнованиях, их перечислении, исполнении, а также о количестве приобретенных жилых помещений представлены в таблице.

								Таолица 14
	Предусмотрено на год		Перечислено	Исполнено муниципальным образованием			Остаток	
Год	Объем	Кол-во	мсзн	Объем	Кол-во	в т.ч. в	Объем	Кол-во
	субвенции	жилых	тыс. руб.	субвенции	жилых	с. Куша-	субвенции	жилых
	тыс. руб.	помещений		тыс. руб.	помещений	лино	тыс. руб.	помещений
2012	5293,2	9	5293,2	5293,2	9	9	-	-
2013	3006,8	5	3006,8	1215,2	2	2	1791,6	3
2014	9173,7	15	9173,5	4868,8	8	6	4304,8	7
2015	6523,3	7	6471,4	6471,4	7	-	-	-
2016	5884,2	6	4800,0	4800,0	5	-	-	-
ИТОГО	29881,2	42	28744,9	22648,6	31	17	X	X

Таблица 14

- 5. Договоры найма 12 квартир были заключены более чем через 1 месяц (**36–174 дня**) после принятия постановлений о включении в фонд, в том числе: договор № 1 от 06.06.2013 через 70 дней, договор № 3 от 03.12.2013 через 106 дней; договор № 7 от 17.12.2014 через 40 дней; договоры № 9,10,11,12,13 от 25.09.2015 через 36 дней; договор № 14 от 10.02.2016 через 174 дня, № 15, 16 и № 18 от 11.07.2016 через 77 дней.
- 6. Все 31 жилые помещения приобретены на территории Рамешковского района, в т.ч.: 17 (54,8%) в с. Кушалино; 11 (35,5%) в п. Рамешки; 1(3,2%) в с. Застолбье; 1(3,2%) в с. Никольское; 1(3,2%) д. Алешино.

Дата постройки домов — в п. Рамешки 1960—1988 годы, в с. Кушалино — 1962—2014 годы, в с. Застолбье — 1988 г., , в с.Никольское — 1990 г. , в д. Алешино — 1985 г.

Площадь приобретенных жилых помещений составляет от 29,6 до 48,2 кв. м.

- 7. Начальная цена объекта закупки по 30 из 31 помещений формировалась по нормативу, используемому для расчета субвенции. Снижение цены отмечается при наличии более одного участника закупки.
- 8. Из 31 квартиры **25 квартир (80,6%) приобретены по стоимости, учтенной в расчете субвенций** исходя из 28 кв. м и цены 1 кв. м, утвержденной для МО Правительством Тверской области; 5 квартир **меньше** вышеуказанной стоимости на 1—10,3%; 1 квартира **больше** вышеуказанной стоимости на 3,5%. Информация представлена в таблице.

Населенный пункт	Кол-во жилых помещений	Стоимость приобретения каждого	Нормативная стоимость для расчета субвенций	Отклонение от нормативной, %
2012				
с. Кушалино	9	588,1	588,1	
2013				
с. Кушалино	1	597,2	597,2	
с. Кушалино	1	618,0	597,2	+ 3,5
2014				
п. Рамешки	1	600,0	611,6	-1,9
п. Рамешки	1	611,6	611,6	
с. Кушалино	2	605,6	611,6	-1%
с. Кушалино	4	611,6	611,6	
2015				
с. Никольское	1	931,9	931,9	
с. Застолбье	1	931,9	931,9	
п. Рамешки	1	880,0	931,9	-5,6
п. Рамешки	4	931,9	931,9	
2016				
п. Рамешки	1	880,0	980,7	-10,3%
п. Рамешки	4	980,7	980,7	
	31			

- 9. В 2012–2016 годах приобретение жилых помещений для детей-сирот от имени муниципального образования осуществлялось Комитетом по управлению имуществом Рамешковского района (в лице председателя Плясунова В.А.).
- 10. Из приобретенного 31 помещения 17 жилых помещений (**54,8%**) общей площадью 563,9 кв. м и общей стоимостью **10165,5** тыс. руб. расположены в **с. Кушалино** и приобретены в 2012–2014 годах.

Согласно представленным Комитетом по управлению имуществом Рамешковского района муниципальным контрактам продавцами этих жилых помещений являлись П-й А.С. (15 контрактов) и П-й С.А. (2 контракта). Информация представлена в таблице.

Таблица 16

№ и дата контракта	Продавец	Дата и основания возникновения права собственности продавца	Адрес Рамешковский р- н, с. Кушалино,	Площа, всего	дь, кв. м в т.ч. жилая	Цена тыс. руб.
1-ДС/12 от 30.08.12	П-й А.С.	25.05.12 свид. о праве собств-ти разреш.на ввод объекта в экспл. от 27.03.12	<>	33,4	33,4	588,1
2-ДС/12 от 30.08.12	П-й А.С.	25.05.12 свид. о праве собств-ти разреш.на ввод объекта в экспл. от 27.03.12	<>	33,2	33,2	588,1
3-ДС/12 от 30.08.12	П-й А.С.	25.05.12 свид. о праве собств-ти дог.купли-продажи от 02.10.09; разреш. на ввод объекта в экспл. от 06.05.11	<>	36,3	36,3	588,1
4-ДС/12 от 29.10.12	П-й А.С.	29.07.11 свид. о праве собств-ти дог.купли-продажи от 02.10.09; разреш. на ввод объекта в экспл. от 06.05.11	<>	38,3	38,3	588,1
5-ДС/12 от 29.10.12	П-й А.С.	29.07.11 свид. о праве собств-ти дог.купли-продажи от 02.10.09; разреш. на ввод объекта в экспл. от 06.05.11	<>	33,1	33,1	588,1
6-ДС/12 от 14.11.12	П-й А.С.	29.07.11 дог.купли-продажи от 02.10.09; разреш. на ввод объекта в экспл. от 06.05.11	<>	35,2	35,2	588,1
7-ДС/12 от 21.11.12	П-й А.С.	04.10.12 разреш.на ввод объекта в экспл. от17.08.12	<>	31,8	31,8	588,1
8-ДС/12 от 21.11.12	П-й А.С.	04.10.12 разреш.на ввод объекта в экспл.	<>	32,5	32,5	588,1



№ и дата	Продавец	Дата и основания возникновения	Адрес	Площадь, кв. м		Цена
		от17.08.12				
9-ДС/12	П-й А.С.	04.10.12	<>	32,0	32,0	588,1
от 21.11.12		разреш.на ввод объекта в экспл. от17.08.12				
1-ДС/13	П-й А.С.	04.10.12	<>	32,7		597,2
от 28.06.13		разреш. на ввод объекта в экспл. от 17.08.12				,
2-ДС/13	П-й А.С.	11.11.2013	<>	31,8		618
от 18.12.13		дог.купли-продажи от 05.11.13				
0136030	П-й А.С.	21.03.2014	<>	32,1		611,6
от 05.08.14		разреш.на ввод объекта в экспл. от 28.11.13				
0136031	П-й А.С.	21.03.2014	<>	32,1		611,6
от 05.08.14		разреш.на ввод объекта в экспл. от 28.11.13				
0136051	П-й А.С.	21.03.14	<>	32,2		605,5
от 20.10.14		свид. о праве собств-ти				
0136054	П-й А.С.	21.03.14	<>	32,0		605,5
от 20.10.14		свид. о праве собств-ти				
0136032	П-й С.А.	29.05.14	<>	32,2		611,6
от 05.08.14		договор дарения от 22.05.14				
0136033	П-й С.А.	29.05.14	<>	33,0		611,6
от 05.08.14		договор дарения от 22.05.14				
		ИТОГО		563,9		10165,5

11. По пояснениям сотрудника комитета по управлению имуществом, все 17 помещений, приобретенные в с. Кушалино, находятся в домах, построенных гр. П-м А.С. в 2012–2014 годах.

В значительной части контрактов в качестве основания возникновения права собственности продавца (П-го А.С.) указано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, в 2 контрактах такая информация отсутствует, в 2 контрактах в качестве основания возникновения права собственности продавца (П-го С.А.) указан договор дарения.

В контракте на приобретение помещения по адресу: с. Кушалино, <...>, в качестве оснований возникновения права собственности продавца указаны договор купли-продажи от 02.10.2009 и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 06.05.2011, выданное администрацией Рамешковского района. По сведениям, представленным комитетом по запросу КСП, дом по ул. <...> построен в **1962** году. По пояснениям, продавцом была проведена реконструкция и капитальный ремонт.

12. Согласно муниципальным контрактам с П-ими квартиры соответствуют требованиям, предъявляемым к жилым помещениям действующим законодательством. При этом **информация о типе дома и степени благоустройства приобретенных помещений отсутствует** как в контрактах, так и в актах приема-передачи.

Отдельные лица из детей-сирот (гр-не Я-ин, О-ов, П-ва) неоднократно отказывались от предлагаемого им жилья в с. Кушалино. Одной из причин отказов было — жилье неблагоустроенное, непригодно для проживания (гр-н О-ов от 16.01.2013). В результате гр-нам Я-ну и О-ву предоставлены квартиры в п. Рамешки, гр-ке П-вой — в с. Кушалино. гр-н С-ев А.В. отказался 22.02.2015 от помещения по адресу: с. Кушалино, <...>, в связи с тем что дом холодный, работы нет. Гр-ка Ж-ва В.В. отказалась 04.10.2013 от помещения по адресу: с.Кушалино, <...>, и отказалась письменно обосновать причины отказа.

13. Согласно представленным сведениям, **квартира** по адресу: с. Кушалино, <...> (31,8 кв. м, 618 тыс. руб.), приобретенная у П-го А.С. по контракту № 2-ДС/13 от **18.12.2013 и предназначавшаяся гр-ке П-вой А.Ю. (04.07.1992 г.р.),** в настоящее время (сентябрь 2016) не предоставлена никому из детей-сирот, то есть **не используется в течение более 2 лет 9 месяцев, что свидетельствует о неэффективном использовании средств областного бюджета в сумме 618,0 тыс. рублей.**

В отношении данной квартиры было установлено, что <u>в 2012 году</u> эта же квартира была приобретена у того же продавца для гр-на Р-ва А.Ю. (30.05.1990 г.р.), с которым в 2012 году был заключен договор <u>социального</u> найма от 21.12.2012, после чего квартира была приватизирована 13.02.2013 и продана (вероятно, П-му А.С.).

Основание для возникновения права собственности продавца данной квартиры <u>в</u> <u>2013 году</u> (П-го А.С.) по контракту от 18.12.13 № 2-ДС/13 — договор купли-продажи, датированный 05.11.2013, т.е. **за 1,5 месяца до новой продажи** муниципальному образованию, в лице Комитета по управлению имуществом Рамешковского района.

Гр-ке П-вой А.Ю. уже <u>в 2014 году,</u> по договору <u>найма помещений специализированного фонда</u> № 1 от 11.09.2014, предоставлена квартира по адресу: с. Кушалино, <...>, площадью 32,1 кв. м, стоимостью 611,6 тыс.руб. (также приобретенная у П-го А.С.).

Право на заключение договора социального найма в судебном порядке гр-кой Пвой А.Ю. не подтверждалось.

14. По пояснениям специалистов комитета по управлению имуществом Рамешковского р-на, фактически в приобретенных районной администрацией жилых помещениях постоянно проживают лишь несколько человек, в том числе:

```
гр-ка С-ва М.С. – в п. Рамешки, <...>; гр-ка К-ва А.Е. – в с. Кушалино, <...>;
```

гр-ка Р-ва С.В. – в д. Алешино, <...>.

Остальные лица из детей-сирот, заключившие договоры найма, постоянно не проживают, **живут и работают в г. Твери и других городах** и приезжают изредка. Отчасти это может объясняться отсутствием перспективы трудоустройства в с Кушалино. Так, село Кушалино, где приобретено наибольшее по району количество жилых помещений для детей-сирот (54,8%), расположено в 28 км от районного центра п. Рамешки и 35 км от г. Твери (50–60 мин в пути автобусом, стоимость проезда в один конец 80–90 руб.).

Однако результаты проведенных осмотров жилья, приобретенного для детей-сирот в с. Кушалино, свидетельствуют также о низком качестве этого жилья, что делает невозможным постоянное проживание в нем.

15. Результаты выездной проверки в с. Кушалино

Проверка использования жилых помещений, приобретенных в с. Кушалино Рамешковского района для лиц из числа детей-сирот, производилась в присутствии зам. главы администрации Кушалинского с/п Прасловой М.М. Необходимо отметить, что на проверяемых домах отсутствуют названия улиц и номера.

Согласно отчетам МСЗН, в с. Кушалино в 2011–2014 годах приобретено 21 жилое помещение для лиц из числа детей-сирот, в том числе 4 помещения приобретены в областную собственность территориальным отделом соцзащиты Рамешковского р-на (2011г.), 17 – в муниципальную собственность.

Произведен осмотр дома на 2 квартиры. Обе квартиры приобретены в муниципальную собственность в 2012 году (продавец П-й А.С.) и переданы по договору социального найма:

- квартира гр-ки П-вой Н.А., которая какое-то время проживала с дочерью, но на дату проверки не живет. Квартира приватизирована, планируется ее продажа;
- квартира гр-ки С-ной А.А. (сестра гр-ки П-вой Н.А.), в квартире изначально не проживала (живет и работает в Твери).

В результате наружного осмотра дома установлено:

дом деревянный, сложен из бруса размером 150х150мм, отдельные брусья деформированы, в углах запенен (недопустимо для деревянных домов);

цоколь сложен из бывшего в употреблении кирпича в основном колотого (по пояснениям представителя поселения, построен на старом фундаменте);

фронтон сзади дома зашит не полностью;



благоустройство: электроснабжение, печное отопление, туалет во дворе, вода из колонки (примерно 30 метров от дома), во дворе дома есть колодец, но в нем нет воды.

Дом по адресу: <...>, имеет 3 входа на 9 квартир. Дом постройки 1962 г., кирпичный, ранее в доме была столовая (кафе). В 2011 году произведен капитальный ремонт и реконструкция, помещение столовой перегородками поделено на 9 комнат (квартир), номеров на квартирах нет. По информации поселковой администрации, в доме никто не проживает. Согласно отчетам МСЗН, в вышеназванном здании 8 из 9 помещений были приобретены для проживания детей-сирот:

в 2011 году – комнаты 1, 3, 4, 8 – в собственность Тверской области;

в 2012 году – комнаты 2, 5, 6, 9 – в муниципальную собственность.

Во всех случаях продавцом являлся гр-н П-й А.С.

В результате наружного осмотра дома установлено:

В стенах дома имеются сквозные трещины толщиной до 1 см, отсутствует часть штукатурки на стенах и на ступеньках 3 входов в квартиры, в нескольких окнах побиты стекла в одной или в обеих рамах.

Два из трех входов в дом заросли бурьяном, двери закрыты.

Котельная, изначально предназначенная для отопления всего здания, не функционирует, дверь в нее не закрыта. По внешнему виду котлов можно судить, что они непригодны для дальнейшего использования: котлы вздувшиеся, подводка труб оторвана.

Туалет в полуразрушенном состоянии находится в 10 м от дома.

Колодец во дворе зарос бурьяном, воды в нем нет.

При осмотре внутри дома:

Потолок подвесной, в отдельных комнатах от подвесного потолка остался только каркас, над которым хорошо видны железобетонные плиты, покрытые плесенью и грибком.

Стены были поклеены обоями, на момент осмотра в отдельных комнатах обои частично отсутствуют, в связи с этим видны гипсокартонные стены (перегородки).

В 2 открытых комнатах нет разделения на зоны (кухонную, жилую, спальню), в одной квартире кухня и комната разделены.

В 3 комнатах газовые плиты, в 2 комнатах рядом с плитами стоят газовые баллоны на 50 л, что не соответствует требованиям пожарной безопасности.

В одной комнате на полу лежат несколько матрасов, кровать завалена различными вещами, на столе чайник, кастрюля и другая посуда, холодильник, отопительный прибор, к которому с потолка протянута самодельная электропроводка, что не соответствует требованиям пожарной безопасности и свидетельствует о проживании людей.

По информации администрации:

Квартира № <...> была продана.

В квартире № <...> была зарегистрирована и проживала с ребенком гр-ка М-ова О.А. Поскольку в других квартирах никто не жил и котельная не работала, для отопления данной квартиры было специально установлено электрическое оборудование (котел и батарея). На дату осмотра квартира не закрыта, захламлена (разгромлена). По информации администрации, гр-ка М-ва О.А. уехала в г. Тверь.

В квартире № <...> была зарегистрирована гр-ка С-ва Е.Д., которая жила непродолжительное время, затем уехала в г. Тверь.

В других квартирах зарегистрированы: $N_2 < ... > -$ гр-ка Ш-ва А.В., $N_2 < ... > -$ гр-ка Ж-ва С.В., $N_2 < ... > -$ гр-ка Ж-ва З.В., $N_2 < ... > -$ гр-н Г-ин А.В., которые в доме не проживали.

Таким образом, из 8 помещений, приобретенных для проживания детей-сирот по адресу: <...>, 1 помещение (кв. 1) продано, в 7 никто не проживает. На дату осмотра в отсутствие отопления и водоснабжения помещения не пригодны для проживания.

<u>Дом по адресу: <...>,</u> на 4 квартиры.

Все квартиры приобретены в муниципальную собственность: две – в 2012 году, две – в 2013 году (продавец П-й А.С.).

Дом из деревянного бруса, ничем не обшит, подземного фундамента и подпола нет, кладка из бруса выполнена на бетонных плитах (по виду - б/у).

В середине дома на стыке брусьев происходит их расхождение, сделана стяжка.

Туалет и колодец – во дворе. Отопление – печка Булерьян. Условия для помывки и стирки белья отсутствуют.

Неутепленные двери сразу из кухни открываются на улицу, коридора нет.

В доме люди живут только в 2 квартирах: $\mathbb{N}_2 < ... > -$ гр-н О-ин И.Н. и $\mathbb{N}_2 < ... > -$ гр-ка С-ова М.И. В двух других квартирах никто не жил.

Квартира № <...> по договору соцнайма от 21.12.12 № 7 была передана гр-ну Р-ву А.Ю., он в ней не жил, приватизировал 13.02.2013 и продал. Квартира № <...> была передана гр-ну С-ну Е.А., но он в ней не жил.

<u>Квартира № <...> по адресу: <...>,</u> была продана П-м А.С. администрации Рамешковского района два раза: первый раз за 588,1 тыс. руб. — контракт № 7-ДС/12 от 21.11.2012 (для гр-на Р-ва А.Ю), второй раз за 618 тыс. руб. — контракт № 2 от 18.12.2013 (для гр-ки П-вой А.Ю., которая от нее отказалась).

В период осмотра дома находилась гр-ка С-ва М.И., которая пояснила, что дом очень холодный, полы холодные (на бетонные плиты положены доски, сверху оргалит), в зимнее время жить в нем невозможно, непрерывно нужно топить печку, на зиму уезжает с мужем в деревню.

<u>Дом по адресу: <...></u>, на 4 квартиры.

В муниципальную собственность приобретены 2 квартиры в 2014 году (продавец П-й А.С.).

Дом из деревянного бруса, обшит вагонкой, подземного фундамента и подпола нет, брус положен на бетонные плиты.

Отопление – печка Булерьян. Условия для помывки и стирки белья отсутствуют, но **в квартирах есть туалет.**

Установлены газовые плиты, газ в баллонах, для которых на улице установлены металлические шкафы.

Вода из скважины во дворе накачивается насосом «Малыш». Скважина предусмотрена на три 4-квартирных дома (56A, 56B, 56B), при проживании людей во всех квартирах мощности насоса «Малыш» явно недостаточно.

Двери из кухни открываются в тамбур, глубиной около 70 см. Тамбуры сделаны продавцом, но не имеют наружных дверей. В квартирах № 1 и № 2 двери в тамбурах сделали сами жильцы.

В квартире № 2 проживает гр-ка К-ва А.Е. с мужем и ребенком. По их пояснениям, в квартире № 1 (получатель гр-н К-вич Р.В.) также собираются жить и делать ремонт, видимо, утеплять.

В период проверки дома находился муж гр-ки К-вой А.Е., который пояснил, что дом очень холодный, полы холодные, в зимнее время жить в нем невозможно, печку нужно топить непрерывно. Кроме того, квартира была передана администрацией с долгом за электроэнергию в сумме более 8 тыс. руб. (700 квт/час), который им пришлось заплатить, чтобы электроэнергия не была отключена.

Дом по адресу: <...>, на 4 квартиры.

Все 4 квартиры приобретены в муниципальную собственность в 2014 году, $\mathbb{N}_{2} < ... >$ и $\mathbb{N}_{2} < ... >$ (продавец П-й С.А.), $\mathbb{N}_{2} < ... >$ (продавец П-й А.С.).

Дом из деревянного бруса, ничем не обшит, подземного фундамента и подпола нет, брус положен на бетонные плиты. Двери из кухни открываются в тамбуры, глубиной



около 70 см, в которых нет наружных дверей. Туалеты на улице. Отопление – печка Булерьян. Отсутствуют условия для помывки и стирки белья. Газовая плита, на улице устроены металлические шкафы для газовых баллонов.

В доме никто не живет на дату осмотра и не жил ранее.

В квартире № <...> зарегистрирован гр-н Р-ин Е.Ю, в квартире № <...> — гр-ка П-ва А.Ю., в квартирах № <...> и № <...> никто не зарегистрирован. При этом по квартире № <...> заключен договор найма № 5 от 18.11.2014 с гр-кой Л.Ю.С., по квартире № <...> — договор найма от 7 от 17.12.2014 с гр-кой Ш-вой Е.Ю.

Таким образом, из приобретенных в 2011–2014 годах в с. Кушалино **21** квартиры (комнат) для лиц из числа детей-сирот, за весь период по назначению какое-то время использовались 7 помещений, в том числе используются на дату проверки 3 помещения; не используются на дату проверки 16 помещений (76,2%); приватизированы и проданы 2 помещения.

Дома по трём адресам, по отзывам проживающих в них людей, не пригодны для постоянного проживания, по строительным материалам, способу строительства и благоустройству они могут относиться к домам для летнего проживания.

По информации администрации с/п Кушалино из 19 человек из числа детей-сирот, которым переданы по договорам найма жилые помещения в с. Кушалино, только 5 человек по происхождению из с.Кушалино.

7.2. г. Кимры

- 1. Для г. Кимры субвенции из областного бюджета (включая средства федерального бюджета) на реализацию переданных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот, за период 2012–2016 годов предусмотрены в общей сумме 38863,1 тыс. руб. на приобретение 36 жилых помещений. За указанный период расходы исполнены муниципалитетом в общей сумме 33367,6 тыс. руб., приобретено жилых помещений 32, из них включено в специализированный жилищный фонд для детей-сирот 27.
 - 2. Не включены в специализированный жилищный фонд 5 жилых помещений:
- 4 помещения приобретенные в 2012 году до вступления в силу Федерального закона РФ от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым были введены требования по формированию с 01.01.2013 специализированного жилищного фонда для детей-сирот (ранее включались в муниципальный жилой фонд, помещения которого предоставлялись детям-сиротам по договорам социального найма, что позволяло их приватизировать);
- 1 помещение приобретенное в 2013 году, но по решению суда переданное по договору социального найма, так как право приобретено гражданином до принятия Федерального закона $P\Phi$ 15- Φ 3.
- 3. Квартиры включались в Фонд на основании постановлений администрации г. Кимры о признании жилой площади специализированным жилищным фондом для лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Постановления приняты в разные периоды после заключения контрактов на приобретение жилых помещений:
 - в 2013 году в течение 11-19 дней,
- в 2014 году 9 постановлений в течение 9—18 дней, 2 постановления (№ 734-па и № 735-па от 16.11.2014) через 34 дня,
- в 2015 году 1 постановление (№ 405-па от 23.07.2015) через 28 дней, 1 (№ 404 -па от 23.07.2015) через 39 дней, 5 постановлений (№№ 403-па, 409-па, 408-па, 406-па, 407-па от 23.07.2015) через 59 дней,

в 2016 году — 2 постановления через 16—23 дня, 3 постановления (№№ 266-па, 267-па, 265-па от 03.06.2016) через 36 дней, постановление № 418-па от 15.08.2016 через 57 дней.

Всего по 12 объектам (44,4%) постановления приняты более чем через месяц (34–59 дней) после заключения контрактов на приобретение жилых помещений.

4. Сведения об утвержденных бюджетных ассигнованиях, их перечислении, исполнении, а также о количестве приобретенных жилых помещений представлены в таблице.

	Предусмотрено на год		Перечислено	Исполнено муниципальным образованием		Остаток	
Год	Объем	Кол-во	мсзн,	Объем	Кол-во	Объем	Кол-во
	субвенции,	жилых	тыс. руб.	субвенции,	жилых	субвенции,	жилых
	тыс. руб.	помещений		тыс. руб.	помещений	тыс. руб.	помещений
2012	4116,9	4	4116,9	4116,9	4	-	-
2013	4216,9	4	4216,9	4216,9	4	1	-
2014	16053,7	15	16053,7	11702,4	11	4351,2*	4
2015	7610,6	7	7610,6	7610,6	7	-	-
2016	6865,0	6	5720,8	5720,8	6	-	-
ИТОГО	38863,1	36	37718,9	33367,6	32	X	X

^{*}средства на 4 жилых помещения не использованы в связи с приобретением жилья на рынке первичного строительства, однако в 2014 году дома не сданы. Жилье предоставлено в 2015 году по спискам 2015 года (протокол от 18.02.2015 № 33).

- 5. В специализированный жилищный фонд для детей-сирот в период 2013-2016 гг. включены 27 квартир общей площадью 828 кв. м (средняя площадь 1 квартиры -30,7 кв. м), в том числе
 - 2013 г. 3 квартиры суммарной площадью 93,6 кв. м (от 29,7 до 33 кв. м);
 - 2014 г. 11 квартир суммарной площадью 335,4 кв. м (от 28,4 до 32,6 кв. м);
 - 2015 г. 7 квартир суммарной площадью 222,8 кв. м (от 28 до 38,7 кв. м);
 - 2016 г. 6 квартир общей площадью 176,2 кв. м (от 28 кв. м до 31,5 кв. м).
- 6. Все 27 квартир приобретены в г. Кимры и являются благоустроенными. При этом 14 квартир приобретены в домах, которым 1–2 года, 13 квартир в домах, которым от 33 до 54 лет.
- 7. Квартиры приобретены на основании контрактов (договоров), в том числе 26 квартир у физических лиц (в том числе 12 квартир через представителей, действующих по доверенностям собственников), 1 квартира у юридического лица «ООО «Институт Развития Энергоэффективных Технологий».
- 8. Площадь каждой квартиры не менее **норматива**, **используемого для расчета субвенции** (28 кв. м) и составляет от 28 до 38,7 кв. м.
- 9. Из 27 приобретенных квартир 24 квартиры (88,9%), независимо от площади, приобретены по начальной (максимальной) цене, которая во всех случаях (кроме одного) равна стоимости, определенной по нормативам, используемым для расчета субвенций (исходя из площади 28 кв. м и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья, утвержденной Правительством Тверской области по муниципальным районам и городским округам на соответствующий год), что может свидетельствовать о формировании начальной цены контрактов без проведения предварительного анализа рыночных цен в муниципальном образовании.
- 10. С отклонениями от стоимости, определенной по нормативам для расчета субвенций, приобретены 3 квартиры, в том числе

со снижением:

- квартира стоимостью 999,999 тыс. руб. по адресу: <...>, продавец В-на Ю.Ю. по доверенности от Б-ко В.Н. (собственность зарегистрирована 09.07.2013). Контракт заключен как с единственным участником запроса предложений, по цене, предложенной продавцом (снижение на 70,3 тыс. руб., или 6,6%);



- квартира стоимостью 925,6301 тыс. руб. по адресу: <...>, продавец К-ва Т.П. (собственник). Контракт заключен по результатам электронного аукциона как с участником предложившим наименьшую цену (снижение на 218,5 тыс. руб., или 19,1%), второй участник Γ-ц С.В. снизил начальную цену на 18,6%;

с увеличением (без удорожания стоимости 1 кв. м):

- квартира стоимостью 1081,5 тыс. руб. по адресу: <...>, продавец Р-ва Т.С., действующая на основании договора № 35 от 06.10.2008 о передаче ребенка на воспитание в приемную семью в интересах приемного ребенка 2003 г.р. (за счет вырученных средств ребенку приобретена аналогичная квартира в г. Калязин, по месту жительства ребенка в приемной семье).

11. Договоры найма специализированного жилого помещения заключены по 26 квартирам. По состоянию на 01.07.2016 не заключен 1 договор по квартире, приобретенной в 2016 году (контракт от 20.06.2016). При этом 23 договора найма заключены в течение 1−15 дней после принятия постановлений Администрации о включении в фонд, 1 договор № 11c/15 от 28.08.2015 – через 36 дней, 1 договор № 10c/15 от 28.08.2015 – через 37 дней, 1 договор № 15/15 от 02.11.2015 – через 103 дня.

Половина договоров найма (13) заключены через 33–162 дня после приобретения (заключения контрактов на приобретение жилых помещений, неотъемлемой частью которых является акт передачи жилого помещения).

12. По 11 (40,7%) из 27 квартир имеется задолженность за наем в общей сумме 12,3 тыс. руб. (от 205 руб. до 2068 руб.), по коммунальным платежам — 108,7 тыс. руб. (от 382 руб. до 37476 руб.).

13. Из 27 приобретенных квартир — 11 квартир (40,7%) расположены по адресу: г. Кимры, <...>, из них 7 квартир приобретены в 2015 году, 4 — в 2016 году.

Установлено, что 9 корпусов в общей сложности на 102 квартиры (7 корпусов – по 12 квартир; 1 корпус – 10 квартир, 1 корпус – 8 квартир) были построены администрацией г. Кимры в рамках региональной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Строительство объекта велось в соответствии с муниципальным контрактом № 0136300050513000055-0215816-02 от 13.11.2013 (далее – контракт № 0136.. от 13.11.2013) застройщиком ООО «ЮГИНВЕСТСТРОЙ» (контракт размещен на сайте zakupki.gov.ru). Цена контракта – 131212,5 тыс. руб., в том числе средства Фонда реформирования ЖКХ – 53404,7 тыс. руб. (43,8%),средства областного бюджета – 62504,5 тыс. руб. (51,2%), средства местного бюджета – 6100,4 тыс. руб. и дополнительные средства местного бюджета – 9202,9 тыс. руб. (5%).

Согласно Спецификации (приложение к контракту № 0136.. от 13.11.2013) стоимость строительства 1 квадратного метра общей площади не должна превышать 34,6 тыс. руб.; тип дома – «деревянно-каркасный» (указан по каждой квартире).

В приложении 3 к контракту № 0136.. от 13.11.2013 **определен список из 102 граждан**, которые будут переселены из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории города Кимры в рамках реализации региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013 год». В списке указаны ФИО граждан, семьи которых будут переселены, адрес прежнего места жительства, общая занимаемая площадь, адрес представляемого жилья – г. Кимры, <...>, номер квартиры, общая площадь строящихся квартир – 3807,54 кв. м.

Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию объектов капитального строительства по каждому из 9 корпусов (12-, 10- и 8-квартирные 2-этажные жилые дома) подписаны Главой города Кимры **31.12.2014** (сайт www.reformagkh.ru).

Таким образом, 11 квартир для детей-сирот были приобретены администрацией г. Кимры в доме, построенном администрацией г. Кимры в 2014 году для переселения граждан из аварийного жилья.

В результате анализа представленной информации и контрактов, размещенных на сайте zakupki.gov.ru установлено, что администрацией г. Кимры 9 квартир для детейсирот приобретены у граждан (собственников квартир), которые были включены в список граждан г. Кимры по переселению из аварийного жилищного фонда к контракту № 0136 от 13.11.2013.

По всем 9 квартирам продавцами являлись физические лица, действующие **по** доверенности от имени собственников.

Еще одна квартира по адресу: <...>, приобретена по контракту от 16.05.2016 у гражданки И-ной М.П. (регистрация собственности в ЕГРП 30.06.2015). По спискам граждан-переселенцев к контракту № 0136.. эта квартира предназначалась ⁶⁰ гр-ке Д-й С.В., ранее зарегистрированной по адресу: г. Кимры, <...>.

Квартира по адресу: <...>, приобретена по контракту от 26.05.2015 у юридического лица «ООО «Институт Развития Энергоэффективных Технологий» (в лице директора Тахтеева А.Е.), право собственности которого на квартиру зарегистрировано в ЕГРП **06.05.2015**, т.е. за 20 дней до заключения контракта и за **1** день до размещения извещения о проведении электронного аукциона. По спискам граждан-переселенцев к контракту № 0136.. эта квартира предназначалась гр-ке Н-й Г.Д., ранее зарегистрированной по адресу: г. Кимры, <...>.

В заключенных администрацией г. Кимры с указанными 11 продавцами контрактах на приобретение квартир для детей-сирот в доме по адресу: г. Кимры, <...>, указан тип дома:

блочный — контракты №№ 13/15, 25/15, 16/15 от 26.05.2015; каркасно-обшивной — контракты № 20/15 от 15.06.2015, каркасно-щитовой — контракт № 17/15 от 26.05.2015,

что не соответствует документам по строительству дома (муниципальному контракту $N \ge 0136$.. и разрешениям на ввод объекта в эксплуатацию от 31.12.2014), согласно которым тип дома — деревянно-каркасный, и **свидетельствует о** недостоверности сведений контрактов об объекте закупки.

Согласно публикациям в СМИ, жилые дома по адресу: г. Кимры, <...>, (9 корпусов), построенные по муниципальному контракту для переселения из аварийного жилья, **имеют низкое качество**⁶¹, не выполнены работы по благоустройству придомовых территорий⁶², что может быть одной из причин многочисленных продаж этих квартир гражданами-переселенцами из аварийного жилья, а также свидетельствовать об отсутствии их нуждаемости в жилье на территории г. Кимры.

Следует отметить, что продажи этих квартир продолжаются, при этом цены их значительно ниже цены постройки для переселения и цены приобретения для детей-сирот. Так, согласно информации, размещенной на сайте www.avito.ru/kimry на 13 сентября 2016 года, однокомнатная квартира по ул. <...>, площадью 28 кв. м предлагается к продаже за 800 тыс. руб., площадью 29 кв. м – за 850 тыс. руб., что значительно (на четверть) ниже цен приобретения квартир для детей-сирот в этих домах по муниципальным контрактам в период 2014—2016 гг. (от 1070,244 тыс. руб. до 1144,1528 тыс. руб. за объект). Вместе с тем на момент проверки предлагаемые цены являются самыми низкими среди предложений квартир аналогичной площади в г. Кимры (на avito).

7.3. Западнодвинский район

1. Западнодвинскому району субвенции из областного бюджета на реализацию переданных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями

 $^{^{60}}$ Возможно, в список переселения к контракту № 0136.. вносились изменения, которыми КСП не располагает

располагает 61 http://adm-kimry.ru/index.php/administratsiya/informatsiya/novosti/972-informatsiya-dlya-zhitelej-mnogokvartirnykh-domov-po-adresu-ul-frunze-9-korpusa-1-9

http://tver24.com/2014/08/kartochnyie-domiki-za-nashi-dengi-v-kimrah-doma-novostroyki-grozyat-obrushitsya-na-golovyi-zhiltsam/



детей-сирот, предусмотрены за 2012–2016 годы в общей сумме 56124,4 тыс. руб. на приобретение 72 жилых помещений. Исполнены расходы в общей сумме 55942,9 тыс. руб., приобретено жилых помещений – 72, из них включено в специализированный жилищный фонд для детей-сирот – 61.

- 2. Не включены в специализированный жилищный фонд 11 жилых помещений, приобретенных в 2012 году до вступления в силу Федерального закона РФ от 29.02.2012 № 15-Ф3.
- 3. Сведения об утвержденных бюджетных ассигнованиях, их перечислении, исполнении, а также о количестве приобретенных жилых помещений представлены в таблице.

	Предусмотрено на год		Перечислено	Исполнено муниципальным образованием		Остаток	
Год	Объем	Кол-во	мсзн,	Объем	Кол-во	Объем	Кол-во
	субвенции,	жилых	тыс. руб.	субвенции,	жилых	субвенции,	жилых
	тыс. руб.	помещений		тыс. руб.	помещений	тыс. руб.	помещений
2012	6469,5	11	6469,5	6469,0	11	-	-
2013	13777,5	23	13777,5	13777,4	23	0,1	-
2014	13760,5	15	13760,5	13760,5	15	-	-
2015	8387,1	9	8387,1	8387,1	9	-	-
2016	13729,8	14	13548,9	13548,9	14	-	-
ИТОГО	56124,4	72	55943,5	55942,9	72	X	X

- 4. Положение о специализированном жилищном фонде муниципального образования Западнодвинский район для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утверждено постановлением администрации Западнодвинского района № 47-1 от 05.04.2016.
- 5. В специализированный жилищный фонд для детей-сирот включен 61 объект, приобретенный за 2013–2016 годы, в том числе 58 в г. Западная Двина и п. Старая Торопа Западнодвинского района, **3 в других муниципальных образованиях** (2 в г. Нелидово, 1 в д. Полустово Калининского района).
- 6. Площадь приобретенных жилых помещений составляет от 28,7 до 61,2 кв. м. Дата постройки домов 1949–2015 годы. Стоимость:

2013 г.: 1 кв. – 600 тыс. руб., 21 кв. и 1 дом – 597,2 тыс. руб.;

2014 г.: 15 кв. – 917,364 тыс. руб.;

2015 г.: 9 кв. – 931,9 тыс. руб.;

2016 г.: 1 кв –799,7 тыс. руб., 13 кв. – 980,7 тыс. рублей.

- 7. Администрацией Западнодвинского района 60 жилых помещений приобретено в форме квартир, в том числе:
- 23 -у физических лиц, из них <u>в 2013 году</u>: 21 квартира по цене 597,2 тыс. руб. (квартиры независимо от площади приобретены по стоимости, учтенной в расчете субвенции 597,2 тыс. руб.) и 1 квартира по цене 600 тыс. руб. (на 0,2% больше); <u>в 2016 году</u> 1 квартира по цене 799,7 тыс. руб., что на 181 тыс. руб., или на 18,5%, ниже стоимости учтенной в расчете субвенций (980,7 тыс. руб.);
- $37 \mathbf{y}$ юридических лиц в 2014—2016 годах приобретены независимо от площади по нормативной стоимости (2014 год 917,4 тыс. руб., 2015 год 931,9 тыс. руб., 2016 год 980,7 тыс. руб.). В том числе:
- а) **31 квартира** приобретена по адресу: г. Западная Двина, <...> (дом постройки 1986 года, по пояснениям ранее **была контора** Д**ОКа**, в 2014 году произведена реконструкция на 1 этаже детский сад, выше жилой дом). Из них у продавцов:

ООО «**Альянс**» – 29 квартир:

- в 2014 году 14 квартир площадью от 30,8 кв. м до 32 кв. м, каждая по цене 917,4 тыс. руб.;
- в 2015 году 8 квартир площадью от 30,9 кв. м до 31,4 кв. м, каждая по цене 931,9 тыс. руб.;

в 2016 году -7 квартир площадью от 30,2 кв. м, каждая по цене 980,7 тыс. руб.;

ООО «**Автодвина**» – 1 квартира площадью 31,3 кв. м, приобретена в 2014 году по цене 917,4 тыс. руб.;

ООО «**Промдорстрой**» – 1 квартира площадью 31,1 кв. м, приобретена в 2015 году по цене 931,9 тыс. рублей.

Согласно передаточным актам к муниципальным контрактам с ООО «Альянс», квартиры расположены на 3—4 этажах кирпичного дома, благоустройство в квартирах:

в 2014 году (акт от 14.05.2014 на 14 квартир) – централизованное холодное водоснабжение, централизованное водоотведение, центральное отопление, электрическая плита, электросчетчик;

в 2015 году (акт к контракту № 6/2015 от 23.03.2015 на квартиру № <...>) и в 2016 году (акт к контракту № 8 от 11.04.2016 на квартиру № <...>) – квартира находится в качественном состоянии, а именно укомплектована всем необходимым электрическим и санитарно-техническим оборудованием, без недостатков и дефектов о которых Продавец не поставил в известность Покупателя на момент подписания контракта. По техническому состоянию квартира отвечает проектным условиям, находится в состоянии отвечающем ее функциональному назначению, пригодна для постоянного проживания;

б) **6 квартир** приобретены по адресу: г. Западная Двина, <...>, (постройки 2015 года) в 2016 году у **ООО** «Загородный дом» площадью от 30,6 кв. м до 41,0 кв. м каждая по цене 980,7 тыс. рублей.

Согласно передаточным актам (например акт к контракту № 14/2016 от 18.04.2016) квартира расположена на мансарде № <...>, квартира находится в качественном состоянии, а именно: укомплектована всем необходимым электрическим и санитарнотехническим оборудованием, без недостатков и дефектов, о которых Продавец не поставил в известность Покупателя на момент подписания контракта. По техническому состоянию квартира отвечает проектным условиям, находится в состоянии отвечающем ее функциональному назначению, пригодна для постоянного проживания.

Из содержания передаточных актов на передачу квартир администрации Западнодвинского района от ООО «Альянс» за 2015 и 2016 годы и за 2016 год от ООО «Загородный дом» не представляется возможным определить благоустройство квартир, приобретенных администрацией для детей-сирот, и их соответствие законодательству.

Согласно дополнительно представленным Администрацией техническим паспортам на три квартиры по адресу: <...>, составленным 18 февраля 2014 года Оленинским филиалом ГУП «Тверское областное бюро технической инвентаризации», в квартирах предусмотрено отопление центральное водяное (паровое), водопровод от центральной сети, канализация центральная, электроснабжение – скрытая проводка.

8. В 2013 году приобретен 1 объект индивидуального жилищного строительства в д. Полустово, <...> (дата постройки не указана), площадь — 61,2 кв. м. Стоимость — 597,2 тыс. руб. была определена по нормативу стоимости 1 кв. м для Западнодвинского р-на, что не превышает расчетную стоимость по нормативу для Калининского района (895,8 тыс. руб.).

Согласно муниципальному контракту № 16 от 19.09.2013 Администрацией Западнодвинского района (покупатель) у П-ва А.В. (продавец) приобретены в муниципальную собственность земельный участок общей площадью 600 кв. м (стоимостью 1 тыс. руб.) и размещенный на нем 1-этажный жилой дом (стоимостью 597,2 тыс. руб.), общей площадью 61,2 кв. м, в том числе жилой 25,9 кв. м, «что подтверждается техническим паспортом на жилой дом от 09 декабря 2010 г.».

Согласно техническому паспорту на жилой дом объект индивидуального жилищного строительства (адрес объекта: Тверская область, Калининский район, д. Полустово, <...>), составленному 9 декабря 2010 года ГУП «Тверское областное бюро технической инвентаризации»:



год постройки – нет сведений;

благоустройство в доме – автономное отопление, автономное газоснабжение;

физический износ основного строения и отапливаемых пристроек -51%, в том числе по конструктивным элементам:

Наименование конструктивного элемента	Техническое состояние	Износ
		%
Фундамент	Неравномерная осадка фундамента	50
Стены и их наружная отделка	Гниль в нижних венцах	50
Перегородки	Отклонения от вертикали	50
Перекрытия чердачные	Прогибы балок	50
Крыша	Ослабление креплений отдельных	50
	листов	
Полы	Стертость досок в ходовых местах	55
Проемы оконные	Оконные блоки рассохлись	55
Проемы дверные	Дверные полотна осели	55
Отделка внутренняя	Трещины	50
Отделка наружная	Отставание обшивки	50
Отопление печное	Трещины	50
Электроснабжение	Потеря эластичности	

физический износ неотапливаемых пристроек жилого дома и вспомогательных строений, сооружений – 60%;

инвентаризационная стоимость жилого дома и вспомогательных строений, сооружений (с учетом износа) – 224,3 тыс. рублей.

Дополнительно к описанию физического износа дома и пристроек в техническом паспорте отмечается проседание крыши дома с правой стороны по всей длине и ветхое состояние пристроек.

Таким образом, администрацией Западнодвинского района для обеспечения детейсирот жилыми помещениями **приобретен жилой дом с физическим износом:** основного строения и отапливаемых пристроек -51%, неотапливаемых пристроек жилого дома и вспомогательных строений, сооружений -60% и частичным благоустройством (автономное отопление (печное), автономное газоснабжение, электроснабжение).

По устным пояснениям специалистов муниципалитета, данный дом был приобретен по выбору и желанию г-ки Ж-вой М.С. (02.02.1992 г.р., договор найма № 16 от 25.10.13). По информации администрации Медновского сельского поселения, г-ка Ж-ва М.С. зарегистрирована в доме 25.12.2013.

В результате выездной проверки установлено:

В д. Полустово Калининского района Тверской области имеется одноэтажный деревянный дом, в окне которого указан номер <...>. При этом дом и земельный участок на дату проверки не используются, подходы и прилегающая территория заросли бурьяном. Согласно пояснениям соседей, данный дом не использовался после смерти собственника и продажи его наследниками.

Таким образом, приобретенный администрацией Западнодвинского района в 2013 году в муниципальную собственность жилой дом по адресу: Тверская область, Калининский район, д. Полустово, <...> (муниципальный контракт № 16 от 19.09.2013), не используется г-кой Ж-вой М.С. более 3 лет.

9. Задолженность по коммунальным и иным платежам по приобретенным Западнодвинским районом помещениям для детей-сирот на 01.07.2016 (определена из информации, представленной администрацией Западнодвинского района, и из актов проверок сохранности жилья, представленных ТОСЗН) составляет 736,1 тыс. руб., в том числе:

за наем -21,4 тыс. руб. (от 0,1 тыс. руб. до 1,7 тыс. руб. по 25 лицам из детейсирот, в среднем на 1 чел. 0,86 тыс. руб.);

по коммунальным платежам – 714,7 тыс. руб., в том числе:

632,1 тыс. руб. – по 39 квартирам (65%), приобретенным в г. Западная Двина и Западнодвинском районе (от 0,1 тыс. руб. до 75,6 тыс. руб., в среднем на 1 чел. 16,2 тыс.

руб.). Из них большую часть (**522,1 тыс. руб. или 82,6%**) составляют долги по 20 квартирам (из 31) **по адресу: ул. Калинина, д. 17**;

82,6 тыс. руб. – по 2 квартирам в г. Нелидово (данные актов обследования);

за электроэнергию – 85,0 тыс. руб. по 27 помещениям (данные актов проверок сохранности жилья).

Согласно пояснениям администрации, в результате комиссионного обследования в 2016 году установлено, что отдельные лица из числа детей-сирот не живут в приобретенных для них квартирах, не оплачивают услуги, и для администрации муниципального образования неплатежи по коммунальным услугам являются проблемой, нормативно этот вопрос не урегулирован, выселить их нельзя и другого жилья нет.

10. Дополнительно территориальным отделом социальной защиты Западнодвинского района представлены 46 актов проверки сохранности жилья, предоставленного лицам из числа детей-сирот, из них:

44 акта по помещениям, расположенным в г. Западная Двина и Западнодвинском районе – составлены ТОСЗН Западнодвинского района,

2 акта по обследованию квартир в г. Нелидово – составлены ТОСЗН <u>Нелидовского</u> района (по запросу ТОСЗН Западнодвинского района).

Согласно актам проверок (проведены в период с 02.06.2016 по 30.06.2016) из 46 проверенных жилых помещений:

- в 20 помещениях проживают лица из числа детей-сирот;
- в 3 помещениях проживают родственники детей-сирот;
- в 3 помещениях (в т.ч. в двух в г. Нелидово) проживают квартиранты;
- в 20 помещениях никто не проживает, в т.ч. 11 квартир (из 21 проверенных) по адресу: г. Западная Двина, <...>.

Таким образом, из охваченных проверками 47 жилых помещений (77,0% от общего количества жилых помещений, приобретенных для детей-сирот администрацией Западнодвинского района в 2013–2016 годах) на момент обследования не используются или используются не в соответствии с условиями приобретения 26 помещений, или 55,4%.

Выводы:

1. По данным статистики, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Тверской области, на начало 2016 года составляла 4635 чел., что на 15,6% меньше чем на начало 2012 года. Вместе с тем количество детей-сирот, имеющих право на получение жилья, в период с 2013 по 2015 год увеличилось на 35,4%, составив на начало 2016 года 1624 чел., в том числе у 915 чел. право на предоставление жилья возникло и не реализовано. В 2016 году планируется обеспечить 317 человек, для этого в областном бюджете предусмотрено 347,6 млн. руб., в том числе 44,0 млн. руб. — за счет средств федерального бюджета. По расчету КСП, дефицит бюджетных средств на обеспечение 598 детей-сирот в 2016 году составляет 581,2 млн. рублей.

По информации Министерства социальной защиты населения, численность детейсирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2017 году, составит 784 чел., для чего потребуется 784,7 млн. руб. включая средства федерального бюджета.

- 2. В период с 2006 по 2011 год Министерством социальной защиты населения Тверской области было приобретено 390 жилых помещений для детей-сирот, из которых в настоящее время в областной собственности остаются 154 жилых помещения, предоставленных по договорам социального найма лицам из числа детей-сирот.
- 3. Начиная с 2012 года полномочия Тверской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей переданы на уровень городских округов и муниципальных районов. По состоянию на 01.07.2016 муниципалитетами приобретено в общей сложности 1290 жилых помещений для детейсирот на общую сумму 1185,6 млн. рублей. До конца 2016 года должно быть приобретено



180 жилых помещений за счет остатков субвенций на 01.10.2016 в сумме 210,7 млн. рублей.

- 4. За период с 2011 года по июнь 2016 год были включены в списки и предоставлены жилые помещения 538 детям-сиротам по решениям судов, что составляет более трети жилых помещений, приобретенных за этот период. Выборочный анализ судебных решений показал, что предметом исков в большей части случаев являлось не реализованное лицами из числа детей-сирот право на получение жилого помещения. В ряде случаев судами принимались решения о признании заявителей лицами, относящимися к категории лиц из числа детей-сирот.
- 5. В соответствии с законодательством, действовавшим до 2013 года, жилые помещения детям-сиротам, не имеющим закрепленного жилого помещения, предоставлялись на основании договоров социального найма. С 2013 года детям-сиротам предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.
- 6. Во исполнение требований федерального законодательства в Тверской области приняты:

закон Тверской области от 06.02.2013 № 2-3О «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,

постановление Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 62-пп «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым, в частности, утвержден Порядок предоставления детям-сиротам благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда (по договорам найма специализированных жилых помещений).

Кроме того, в исследуемом периоде применялись нормативные правовые акты Тверской области о норме площади жилого помещения для детей-сирот, порядке определения среднерыночной стоимости 1 кв. м жилья для расчета субвенций, составе комиссии по утверждению списков детей-сирот на обеспечение жильем в очередном году и др.

Анализ нормативных правовых актов по вопросам обеспечения жильем детейсирот показал, что совершенствования требуют как региональные, так и муниципальные акты.

7. Действующим в настоящее время региональным законодательством установлено место постановки детей-сирот на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения (по месту выявления), но не установлен порядок определения места предоставления жилого помещения на территории Тверской области с учетом того, что фактическое место жительства и (или) трудоустройства на территории Тверской области лиц из числа детей-сирот на момент наступления права на предоставление жилья может отличаться от места первоначального включения сирот в списки.

На практике имели место два варианта принятия решений о приобретении жилья на территории муниципалитета, отличного от территориальной принадлежности сироты по месту включения в Реестр. В одних случаях такое решение в соответствии с компетенцией принималось Комиссией путем внесения изменений в списки, сформированные по месту выявления, с последующим перераспределением субвенций между соответствующими муниципалитетами. В других случаях такое решение принималось муниципалитетом, которое было получателем субвенции на обеспечение жильем данного лица (без изменений объема субвенции).

8. Действующими областными нормативными правовыми актами не установлен четкий порядок формирования Комиссией списков на обеспечение жильем детей-сирот на основании списков и сведений территориальных отделов МСЗН, в том числе не

определены приоритеты и критерии для принятия Комиссией решений при внесении изменений в списки.

Наличие корректировок Комиссией ранее сформированных списков в части замены и исключения претендентов в связи с отсутствием данных о месте нахождения детейсирот, принятия решений о предоставлении жилья в другом муниципальном образовании, а также перераспределения жилых помещений, ранее приобретенных по спискам Комиссии для других детей, может свидетельствовать о недоработках ТОСЗН в муниципальных образованиях по месту включения детей-сирот в список детей-сирот с наступившим правом.

- 9. Порядок определения показателей средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальным районам и городским округам Тверской области (используются для определения объемов субвенций) не содержит методики определения коэффициентов дифференциации показателей стоимости 1 кв. м между муниципальными образованиями, а установленная методика расчета показателей средней стоимости 1 кв. м требует конкретизации в части видов жилья, стоимость которых должна учитываться в расчете (на данный момент в расчете участвует стоимость элитного жилья). О необходимости уточнения Порядка в этой части свидетельствует в частности, то, что рассчитанный в соответствии с Порядком показатель стоимости 1 кв. м по г. Твери, на основании которого определяются показатели для остальных муниципалитетов, увеличился в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 5,2%, составив 58375,1 тыс. руб., что не отражает существующей общей тенденции к снижению стоимости жилья на вторичном рынке, где главным образом и приобретается жильё для детей-сирот.
- 10. Применяемые муниципалитетами Правила отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденные постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42, устанавливают общие требования, и, соответственно, не определяют порядок действий участников процесса формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот в условиях реализации региональных полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований.
- 11. На областном уровне единые требования (рекомендации) к процедуре формирования муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот в условиях реализации муниципалитетами областных полномочий не устанавливались. В частности, не определены сроки включения приобретенных для детей-сирот помещений в муниципальный специализированный жилищный фонд и сроки заключения договоров найма специализированных жилых помещений, что представляется рациональным в целях оперативного предоставления жилых помещений детям-сиротам, контроля за исполнением переданных полномочий и использованием жилых помещений.

Муниципальные акты по вопросам формирования и использования муниципальных жилищных фондов в значительной части лишь дублируют положения федерального законодательства и вышеуказанные сроки также не регламентируют. Обследование показало, что период от покупки жилых помещений для детей-сирот до их включения в муниципальный специализированный жилищный фонд иногда составлял несколько месяцев, в связи чем жилье не могло быть предоставлено получателю. Периоды заключения договоров найма от момента включения помещений в специализированный фонд также могли составлять несколько месяцев.

12. Всеми муниципальными образованиями для обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) на приобретение жилья для детей-сирот, применялась средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади утверждаемая Правительством Тверской области для каждого муниципального образования и используемая для определения объема субвенции. Произведение этого показателя на минимальный норматив предоставления жилой площади для детей-сирот 28 кв. м независимо от требований к помещениям становилось начальной ценой и в большинстве случаев — ценой приобретения.



В подавляющем большинстве случаев муниципальные контракты на приобретение жилых помещений для детей-сирот заключались по НМЦК с единственным поставщиком по причине признания несостоявшимися электронного аукциона или запроса предложений. В связи с этим цена приобретения жилых помещений не зависела ни от площади, ни от года постройки (степени износа), ни от качества, ни от места расположения, ни от степени благоустройства жилья. По одной цене могли быть приобретены квартиры с удобствами и без них, в домах 5- и 50-летней давности, дома в сельской местности и квартиры в райцентре, а также помещения, значительно различающиеся по площади, в том числе в одном доме.

- 13. Сложившийся в муниципалитетах порядок обоснования начальной цены контракта на приобретение жилья для детей-сирот не является ни одним из методов, указанных в статье 22 Закона № 44-ФЗ: сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод. В соответствии с ч. 12 названной статьи, в случае невозможности применения для определения начальной (максимальной) цены контракта методов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование начальной (максимальной) цены контракта заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов. Такие обоснования в проверенной конкурсной документации отсутствуют.
- 14. В значительном количестве случаев продажа жилых помещений, собственниками которых являлись физические лица, осуществлялось доверенными лицами, которые и являлись получателями полного объема денежных средств от продажи квартир, из чего можно предположить, что стоимость приобретаемого жилья была завышена на сумму комиссионных для этих посредников, то есть за счет средств областного бюджета оплачивались услуги третьих лиц.

С другой стороны для собственников, которыми в основном являются физические лица, участие в электронных аукционах достаточно затруднительно (необходимо оформить электронную подпись, пройти аккредитацию на электронной площадке, иметь денежные средства на обеспечение заявки и др.).

- 15. В 2013 году в нарушение требований ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» двумя муниципалитетами для детей-сирот были приобретены комнаты в коммунальных квартирах на общую сумму 2089,8 тыс. руб. (Кувшиновский район для двух человек на общую сумму 1194 тыс. руб.; Лихославльский район для одного человека на сумму 895,8 тыс. руб.).
- 16. Выборочными проверками, проведенными в рамках данного контрольного мероприятия, установлено, что на момент проведения обследования не используются по целевому назначению жилые помещения на сумму **37876,5** тыс. руб. (по цене приобретения), приобретенные для детей-сирот шестью муниципальными образованиями. В том числе:

Жилые помещения, предоставленные детям-сиротам по договорам найма:

Администрацией Рамешковского района -16 жилых помещений в с. Кушалино общей стоимостью 9342,3 тыс. руб., приобретенных в 2012—2014 гг. В том числе в 2 квартирах получатели не зарегистрированы;

Администрацией Калининского района -5 квартир в пгт. Суховерково общей стоимостью 4058,2 тыс. рублей. В том числе в 2 квартирах получатели не зарегистрированы;

Администрацией Западнодвинского района — 28 помещений общей стоимостью 19438,4 тыс. руб. (23 — в г.Западная Двина, 2 — в Западнодвинском районе, 2 — в г. Нелидово; 1 — в д. Полустово Калининского р-на), из них 22 помещение на сумму 15508,8 тыс. руб. не используется, 6 помещений на сумму 3929,6 тыс. руб. используется другими лицами. В том числе в 14 помещениях получатели не зарегистрированы;

Администрацией Кувшиновского района — 2 квартиры в г. Торжок общей стоимостью 1834,8 тыс. руб., получатели не зарегистрированы;

Администрацией Пеновского района – 1 квартира в г. Торжок стоимостью 1070,2 тыс. руб., получатель не зарегистрирован.

Жилые помещения, по которым не заключены договоры найма:

Администрацией Рамешковского района квартира по адресу: с. Кушалино, <...>, стоимостью 618,0 тыс. руб., приобретенная в 2013 году, не используется более 2,5 лет;

Администрацией Осташковского района квартира по адресу: Осташковский район, Ботовское с/п, <...>, стоимостью 917,36 тыс. руб., приобретенная в 2014 году, не используется более полутора лет.

Администрацией Кувшиновского района квартира по адресу: г. Кувшиново, <...>, стоимостью 597,2 тыс. руб., приобретенная в 2013 году, не используется более двух с половиной лет.

17. Из приобретенного Комитетом по управлению имуществом Рамешковского района 31 помещения 17 жилых помещений общей площадью 563,9 кв. м и общей стоимостью 10165,5 тыс. руб. расположены в с. Кушалино (28 км от п. Рамешки и 35 км от г. Твери) и приобретались в 2012, 2013 и 2014 годах у одного продавца, который их и построил. Согласно муниципальным контрактам, квартиры соответствуют требованиям, предъявляемым к жилым помещениям действующим законодательством. При этом информация о типе дома и степени благоустройства помещений отсутствует как в контрактах, так и в актах приема-передачи.

пояснениям специалистов Комитета ПО управлению Рамешковского р-на, фактически в приобретенных районной администрацией жилых помещениях постоянно проживают лишь несколько человек (на момент осмотров – в 3 квартирах), остальные лица из числа детей-сирот, заключившие договоры найма, постоянно не проживают, живут и работают в г. Твери и других городах и приезжают изредка. Отчасти это может объясняться отсутствием перспективы трудоустройства в селе. Однако результаты проведенных осмотров жилья, приобретенного для детей-сирот в с. Кушалино, свидетельствуют о низком качестве этого жилья, что делает невозможным постоянное проживание в нем. В основном это не имеющие благоустройства деревянные 4-квартирные дома, а также помещения в кирпичном здании бывшей столовой, также не имеющие благоустройства. Деревянные дома холодные, стоят практически на земле без подземного фундамента, отопление – печь Булерьян (которую, по словам проживающих, надо топить непрерывно), водопровода и канализации нет. По этой причине многие из детей-сирот неоднократно отказывались от предлагаемого им жилья в с. Кушалино. Одна из квартир не предоставлена никому из детей-сирот и не используется в течение более 2 лет 9 месяцев. Причем эта же квартира была приобретена у того же продавца для другого сироты и предоставлена ему по договору социального найма, после чего квартира была получателем приватизирована и продана.

По информации администрации с/п Кушалино, из 19 человек из числа детей-сирот, которым переданы по договорам найма жилые помещения в с. Кушалино, только 5 человек по происхождению из с. Кушалино.

18. Администрацией г. Кимры 11 квартир для детей-сирот на сумму 9898,8 тыс. руб. были приобретены через доверенных лиц собственников в доме, построенном администрацией г. Кимры в 2014 году для переселения граждан из аварийного жилья, из них 9 квартир куплены у граждан, включенных в список граждан г. Кимры по переселению из аварийного жилищного фонда к контракту на строительство от 13.11.2013. По всем квартирам продавцами являлись физические лица, действующие по доверенности от имени собственников. Согласно публикациям в СМИ, жилые дома по адресу: г. Кимры, <...> (9 корпусов), построенные по муниципальному контракту для переселения из аварийного жилья, имеют низкое качество, не выполнены работы по благоустройству придомовых территорий, что может быть одной из причин



многочисленных продаж этих квартир гражданами-переселенцами из аварийного жилья, а также свидетельствовать об отсутствии их нуждаемости в жилье на территории г. Кимры. Следует отметить, что продажи этих квартир продолжаются, при этом цены их значительно ниже цены постройки для переселения и цены приобретения для детей-сирот.

19. Администрацией Западнодвинского района для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями приобретен жилой дом в д. Полустово Калининского района с физическим износом: основного строения и отапливаемых пристроек - 51%, неотапливаемых пристроек жилого дома и вспомогательных строений, сооружений – 60% частичным благоустройством (автономное отопление (печное), автономное газоснабжение, электроснабжение). По устным пояснениям специалистов муниципалитета, данный дом был приобретен по выбору и желанию получателя. По информации администрации Медновского сельского поселения, наниматель в доме зарегистрирован с 25.12.2013. Выездной проверкой установлено, что дом не используется нанимателем более 3 лет. Возможностей для трудоустройства в д. Полустово нет.

20. Органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области не обладают полной информацией о задолженности по коммунальным платежам лиц из числа детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении ими полномочий собственника муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

Согласно информации, представленной 35 муниципальными образованиями по запросам КСП, по жилым помещениям, приобретенным и предоставленным лицам из числа детей-сирот по договорам найма, по состоянию на 01.07.2016 имеется задолженность за наем жилья в сумме не менее 826,4 тыс. руб., по коммунальным платежам в сумме не менее 8343,6 тыс. руб. Данные сведения являются неполными, так как в сумму не вошли долги по 6 муниципальным образованиям, которые не располагают данной информацией (г. Ржев, Кесовогорский, Кимрский, Максатихинский, Рамешковский, Торжокский районы). В сведениях, представленных Западнодвинским районом, не учтен долг в размере не менее 167,6 тыс. руб., выявленный территориальными отделами.

21. В целом результаты обследования свидетельствуют о необходимости установления на региональном уровне порядка осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий Тверской области по обеспечению лиц из числа детей-сирот жильем. В том числе, в целях повышения оперативности предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сиротам, усиления контроля за использованием жилых помещений, целесообразно установить единые требования к срокам включения приобретенных помещений в муниципальный специализированный жилищный фонд и срокам заключения договоров найма специализированных жилых помещений.

Требуют пересмотра порядок формирования списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в очередном году и порядок определения показателей среднерыночной стоимости одного квадратного метра общей площади.

Должен быть разработан порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий Тверской области по обеспечению лиц из числа детей-сирот жильем (формы, сроки, периодичность, направления контроля и пр.). При проведении Министерством социальной защиты населения Тверской области контрольных мероприятий в первоочередном порядке необходимо:

установить фактическое использование жилых помещений для детей-сирот, приобретенных органами местного самоуправления, во всех муниципальных образованиях;

установить и проанализировать причины и сроки неиспользования жилых помещений лицами из числа детей-сирот;

провести квалифицированную оценку качества и соответствия законодательству приобретенных органами местного самоуправления жилых помещений для лиц из числа детей-сирот, не используемых по назначению;

обеспечить целевое использование жилых помещений, пригодных для постоянного проживания;

при установлении непригодности помещений для постоянного проживания, предъявить требование о возмещении средств в областной бюджет.

Предложения:

- 1. Направить отчет Губернатору Тверской области.
- 2. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
- 3. Направить отчет и представление в Министерство социальной защиты Тверской области, в котором предложить в соответствии с закрепленными за Министерством полномочиями принять меры по обеспечению надлежащего контроля за целевым и эффективным использованием муниципалитетами субвенций на реализацию переданных полномочий Тверской области по обеспечению лиц из числа детей-сирот жильем.
- 4. Направить отчет в прокуратуру Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 (121) от 09.11.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет по итогам обследования направлен в адрес Законодательного Собрания Тверской области (с рекомендацией о его рассмотрении на постоянном профильном комитете), Губернатору Тверской области, в региональное Министерство социальной защиты населения и в прокуратуру Тверской области.

Министерству социальной защиты населения Тверской области направлено представление, в котором предложено принять меры по обеспечению надлежащего контроля за целевым и эффективным использованием муниципалитетами субвенций на реализацию переданных полномочий Тверской области по обеспечению лиц из числа детей-сирот жильем.

По итогам рассмотрения представления (ответ на представление от 10.01.2017 № 13):

- внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 05.04.2012 № 142-пп: установлен алгоритм осуществления контроля за качеством приобретаемого жилья (техническое задание согласовывается с территориальным органом соцзащиты населения; приемка с участием представителей Министерства социальной защиты населения Тверской области и ГУ «Государственная жилищная инспекция Тверской области»; субвенции перечисляются после предоставления муниципального контракта и заключения Комиссии по приемке; и др.);
- направлены рекомендации органам местного самоуправления по обоснованию НМЦК, по порядку формирования спецфонда и осуществлению контроля его использования.

Предложение выполнено, в то же время результативность принятых мер требует последующего контроля.



Материалы контрольного мероприятия также были переданы в прокуратуру Тверской области (исх. от 25.11.2016 № 963/03-04) и УМВД России по Тверской области (исх. от 28.11.2016 № 980) для принятия решения о необходимости применения мер реагирования по выявленным фактам. Согласно ответам областной прокуратуры, материалы обследования были направлены в адрес районных прокуратур для принятия мер. На момент составления Бюллетеня районные прокуратуры проводили проверки в муниципалитетах. При этом, согласно поступающей информации, прокурорские проверки подтверждают системные нарушения, выявленные КСП, в адрес глав Западнодвинского, Зубцовского, Кувшиновского р-нов, г. Осташкова внесены представления об устранении нарушений законодательства и приведении в соответствие муниципальных правовых актов.

12 апреля 2017 года отчет был рассмотрен на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике. Комитет решил принять информацию к сведению.

Отчет по результатам проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2015 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ

- **1.** Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 136, 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 11 раздела «Контрольная деятельность» план деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 18.12.2015 № 47, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 01.06.2016 № 26.
- **2. Предмет контроля:** годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.
- **3. Объекты контроля:** администрации 70 муниципальных образований, в том числе 6 муниципальных районов, 2 закрытых административно-территориальных образования, 62 сельских и городских поселения (Приложение 1).
- **4.** Сроки проведения контрольного мероприятия: с 01 июля по 20 октября 2016 года (основной этап).

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год.

Цель 2. Проверить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ.

- **6. Проверяемый период:** с 01.01.2015 по 31.12.2015.
- **7. Метод проведения контрольного мероприятия:** по месту расположения Контрольно-счетной палаты Тверской области на основании бюджетной отчетности и иных документов, представленных по запросу.
- 8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия были составлены и направлены для ознакомления акты администрациям 70 муниципальных образований. Акты подписаны без возражений.

9. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Контрольное мероприятие проведено в отношении муниципальных образований, которые в 2015 году относились:

- к группе муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов (приказ Министерства финансов Тверской области от 12.11.2015 № 26-нп, с учетом муниципальных образований, неохваченных проверкой в 2015 году, и подлежащих проверке согласно приказу Министерства финансов Тверской области от 30.12.2014 № 46-нп);
- к группе муниципальных образований, не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных



финансовых лет (приказ Министерства финансов Тверской области от 12.11.2015 № 26-нп, с учетом муниципальных образований, не охваченных проверкой в 2015 году, и подлежащих проверке согласно приказу Министерства финансов Тверской области от 30.12.2014 № 46-нп).

Настоящий отчет содержит обобщенные данные о наиболее часто встречающихся нарушениях, установленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов 70 муниципальных образований.

Цель 1. Проверить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год.

1. Определение полноты представленной бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета.

Бюджетная отчетность за 2015 год, представленная муниципальными образованиями, по перечню документов (форм) бюджетной отчетности соответствует статье 264.1 Бюджетного кодекса $P\Phi$.

- В 57 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения положений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту Инструкция 191н) к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.
- 2. Выборочная проверка достоверности показателей, указанных в бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета и в решении об исполнении местного бюджета.

В ходе проверки бюджетной отчетности муниципальных образований за 2015 год фактов недостоверности отчетных данных не установлено.

При рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год представительными органами 3 муниципальных образований (Березайское сельское поселение Бологовского района, Григорковское сельское поселение Сонковского района, Сандовский район) не было принято решение об отклонении проекта решения об исполнении бюджета для устранения фактов недостоверного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц, что является несоблюдением части 3 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение части 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении местного бюджета администрацией Письяковского сельского поселения Кашинского района представлен в Совет депутатов на 79 дней позднее установленного срока (01.05.2016).

Кроме этого, в нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса $P\Phi$ в 10 случаях решениями об исполнении бюджета утверждены не все предусмотренные для утверждения показатели (муниципальные образования — Валдайское сельское поселение Бологовского района и 9 сельских поселений Удомельского района).

Цель 2. Проверить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ.

1. Проверка соблюдения предельных объемов муниципальных заимствований, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

В нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в решениях о бюджете отдельных муниципальных образований на 2015 год:

- в 33 случаях не установлен предельный объем муниципального долга и (или) верхний предел муниципального долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям (поселения Бежецкого, Удомельского, Пеновского, Бологовского, Спировского, Кашинского, Кесовогорского, Лихославльского и Оленинского районов);
- в 5 случаях предельный объем муниципального долга установлен с превышением ограничений (Зобинское, Моркиногорское и Филиппковское сельские поселения

Бежецкого района, Зеленогорское и Солнечное сельские поселения Вышневолоцкого района).

2. Соблюдение ограничений размера дефицита местного бюджета.

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ при проведении контрольного мероприятия не установлено.

Иные нарушения, установленные при проведении внешних проверок годовой отчетности об исполнении местных бюджетов.

Кроме нарушений по вышеперечисленным целям контрольного мероприятия, установлены иные нарушения, среди которых следует отметить следующие наиболее значимые, а также часто встречающиеся:

- 1) В нарушение Бюджетного кодекса РФ:
- а) части 3 статьи 184.1:
- в 9 случаях (отдельные поселения Бологовского, Молоковского, Сандовского и Спировского районов) в решениях о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016—2017 годов не установлены условно утверждаемые расходы на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета;
- в 3 случаях (городское поселение город Весьегонск и Чамеровское сельское поселение Весьегонского района и сельское поселение поселок Кушалино Рамешковского района) Решением о бюджете не утверждена ведомственная структура расходов бюджета.
- б) статей 15, 65, 86 при наличии расходных обязательств в расходную часть первоначального бюджета Давыдовского сельского поселения Кашинского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов не включены расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2015 году (2-4 этапы строительства многоквартирного дома) на общую сумму 13 541,1 тыс. руб., в том числе областных средств 12 864,0 тыс. руб. и средств местного бюджета 677,1 тыс. руб. При внесении последующих изменений соответствующие бюджетные ассигнования были включены в расходную часть местного бюджета.
- 2) В нарушение статьи 226 Налогового кодекса РФ по данным бюджетной отчетности об исполнении бюджета в 4 случаях (отдельные поселения Бежецкого района) по состоянию на 01.01.2016 по налогу на доходы физических лиц образовалась кредиторская задолженность на общую сумму 48,5 тыс. руб.

10. Выводы:

- 1) В ходе проверки бюджетной отчетности муниципальных образований за 2015 год фактов недостоверности отчетных данных не установлено.
 - 2) В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации:
- 2.1) статей 15, 65, 86 при наличии расходных обязательств в расходную часть первоначального бюджета Давыдовского сельского поселения Кашинского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов не включены расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2015 году (2-4 этапы строительства многоквартирного дома) на общую сумму 13 541,1 тыс. руб.;
- 2.2) статьи 107 в решениях о бюджете отдельных муниципальных образований на 2015 год предельный объем муниципального долга и (или) верхний предел муниципального долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям не установлен (33 случая) или установлен с превышением ограничений (5 случаев);
 - 2.3) части 3 статьи 184.1:
- в 9 случаях (отдельные поселения Бологовского, Молоковского, Сандовского и Спировского районов) в решениях о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016—2017 годов не установлены условно утверждаемые расходы на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета.



- в 3 случаях (городское поселение город Весьегонск и Чамеровское сельское поселение Весьегонского района и сельское поселение поселок Кушалино Рамешковского района) Решением о бюджете не утверждена ведомственная структура расходов бюджета.
- 2.4) части 3 статьи 264.5 при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год представительными органами 3 муниципальных образований (Березайское сельское поселение Бологовского района, Григорковское сельское поселение Сонковского района, Сандовский район) не было принято решение об отклонении проекта решения об исполнении бюджета для устранения фактов недостоверного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц;
- 2.5) части 4 статьи 264.5 годовой отчет об исполнении местного бюджета администрацией Письяковского сельского поселения Кашинского района представлен в Совет депутатов на 79 дней позднее установленного срока.
- 2.6) статьи 264.6 в 11 случаях решениями об исполнении бюджета утверждены не все предусмотренные для утверждения показатели (муниципальные образования Валдайское сельское поселение Бологовского района и 10 сельских поселений Удомельского района).
- 3) В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н в 57 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения положений Инструкции № 191н к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.
- 4) В нарушение статьи 226 Налогового кодекса РФ по данным бюджетной отчетности об исполнении бюджета в 4 случаях (отдельные поселения Бежецкого района) по состоянию на 01.01.2016 по налогу на доходы физических лиц образовалась кредиторская задолженность на общую сумму 48,5 тыс. рублей.

11. Предложения:

- 11.1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
- 11.2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

Аудитор А.А. Устинов

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 28 от 13.12.2016).

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования средств на оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению Тверской области в 2014–2015 годах

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 10 раздела ІІ плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 18.12.2015 № 47, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 11.01.2016 № 2.

Предмет контрольного мероприятия:

нормативные и иные правовые акты по теме проверки;

регистры бухгалтерского учета, первичные учётные документы;

бухгалтерская, финансовая отчётность;

государственные контракты (договоры) на поставку товаров, работ, услуг; документы по размещению государственного заказа, конкурсная документация; реестры закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов;

счета-фактуры, накладные, акты выполненных работ, платежные документы; иные документы по теме проверки.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство здравоохранения Тверской области;

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тверской области;

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Областная клиническая больница»;

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Областной клинический перинатальный центр имени Е.М. Бакуниной».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 11.01.2016 по 26.08.2016.

Цель контрольного мероприятия: оценка правомерности, обоснованности и эффективности использования средств, выделенных в 2014-2015 годах на оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению Тверской области.

Проверяемый период: с 01.01.2014 по 31.12.2015.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: $всего - 500\ 502,0$ тыс. руб. (кассовые расходы), в том числе:

- 2014 год 133 041,9 тыс. руб., из них: 113 061,3 тыс. руб. средства обязательного медицинского страхования; 18 738,6 тыс. руб. средства областного бюджета Тверской области, 1 242,0 тыс. руб. платные услуги;
- 2015 год 367 460,1 тыс. руб., из них: 344 156,4 тыс. руб. средства обязательного медицинского страхования; 22 950,6 тыс. руб. средства областного бюджета Тверской области; 353,1 тыс. руб. платные услуги.

Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия:

1. Министерство здравоохранения Тверской области (далее – МЗТО, Министерство) расположено по адресу: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23.



Положение о Министерстве здравоохранения Тверской области (далее – Положение о МЗТО) утверждено постановлением Правительства Тверской области от 17.10.2011 № 70-пп.

Согласно Положению о МЗТО Министерство является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим разработку и реализацию единой государственной политики в сфере здравоохранения на территории Тверской области.

В соответствии с пунктом 5 Положения о МЗТО Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему государственные учреждения.

Основными задачами деятельности МЗТО в числе прочих являются:

- обеспечение разработки и реализации государственной политики в сфере здравоохранения на территории Тверской области;
- разработка и реализация системы мер по охране здоровья граждан, повышению эффективности и доступности лекарственного обеспечения населения;
- повышение доступности и качества медицинской помощи для населения Тверской области;

В целях решения указанных задач за Министерством закреплены следующие функции:

- защита прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья граждан;
- разработка и реализация региональных программ по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, лекарственному обеспечению, санитарно-гигиеническому образованию населения и по другим вопросам в области охраны здоровья граждан;
- разработка и реализация Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Тверской области, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования;
- участие в формировании расходов областного бюджета Тверской области на здравоохранение;
- организация оказания населению Тверской области первичной медикосанитарной помощи; специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи; скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области;
- осуществление закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания;
- осуществление иных функций в соответствии с Положением.

В соответствии с пунктом 14 Положения Министерство обладает полномочиями главного распорядителя бюджетных средств.

2. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тверской области (далее — ТФОМС ТО, Фонд) расположен по адресу: 170100, г. Тверь, ул. Володарского, д. 24.

ТФОМС ТО создан на основании решения малого Совета Тверского областного Совета народных депутатов от 29.04.1993 № 255 «О создании Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования» и в соответствии с постановлением Главы Администрации Тверской области от 05.05.1993 № 66.

Постановлением Администрации Тверской области от 12.05.2011 № 193-па «Об отдельных вопросах в сфере обязательного медицинского страхования» Тверской территориальный фонд обязательного медицинского страхования переименован в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тверской области.

Одновременно указанным постановлением утверждено Положение о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – Положение о Фонде).

В соответствии с Положением о Фонде ТФОМС ТО является некоммерческой организацией, созданной Тверской областью для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Тверской области, и в своей деятельности подотчетен Правительству Тверской области и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

Задачами Фонда являются:

- обеспечение предусмотренных законодательством Российской Федерации прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования;
- создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования;
- обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования независимо от финансового положения страховщика.
- **3.** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Областная клиническая больница» (далее ГБУЗ ТО «ОКБ», ГБУЗ ОКБ) расположено по адресу: 170036, г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 105.

Основной целью деятельности ГБУЗ ТО «ОКБ» является осуществление высококвалифицированной медицинской помощи населению Тверской области в соответствии с лицензией.

Учредителем ГБУЗ ТО «ОКБ» является Тверская область. От имени Тверской области полномочия учредителя осуществляют Правительство Тверской области, МЗТО и орган по управлению государственным имуществом Тверской области в рамках их компетенции.

Устав ГБУЗ ТО «ОКБ» в новой редакции утвержден приказом МЗТО от 30.12.2011 № 651 и согласован с Министерством земельных и имущественных отношений Тверской области. Изменения в Устав вносились приказами МЗТО от 05.06.2013 № 476 и от 13.10.2014 № 729.

ГБУЗ ТО «ОКБ» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, счета в финансовом органе, органе Федерального казначейства, а также иные счета, открываемые учреждениям в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать, штампы, бланки со своим наименованием и наименованием вышестоящего органа здравоохранения, а также от своего имени заключает договоры, приобретает имущественные и личные неимущественные права и несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском судах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными видами деятельности ГБУЗ ТО «ОКБ» являются медицинская и фармацевтическая деятельность.

При осуществлении медицинской деятельности выполняются следующие услуги:

• доврачебная медицинская помощь;



- медицинская помощь женщинам в период беременности, во время и после родов;
- амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь;
- стационарная медицинская помощь;
- скорая специализированная (санитарно-авиационная) медицинская помощь;
- высокотехнологичная медицинская помощь;
- прочие медицинские работы и услуги;
- оказание дорогостоящих видов медицинской помощи.

Имущество ГБУЗ ТО «ОКБ» является собственностью Тверской области и закрепляется за ним на праве оперативного управления. Правомочия собственника от имени Тверской области осуществляет орган по управлению государственным имуществом Тверской области.

4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Областной клинический перинатальный центр имени Е.М. Бакуниной» (далее – ГБУЗ ТО «ОКПЦ», ГБУЗ ОКПЦ) расположено по адресу: 170036, г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 115, кор. 3.

Целью деятельности ГБУЗ ТО «ОКПЦ» является оказание консультативнодиагностической и лечебной помощи наиболее тяжелому контингенту беременных женщин, рожениц, родильниц, новорожденных детей.

Учредителем ГБУЗ ТО «ОКПЦ» является Тверская область. От имени Тверской области полномочия учредителя осуществляют Правительство Тверской области, МЗТО, орган по управлению государственным имуществом Тверской области в рамках их компетенции.

Устав ГБУЗ ТО «ОКПЦ» утвержден приказом МЗТО от 30.12.2011 № 690 и является новой редакцией Устава ГБУЗ ТО «ОКПЦ», утвержденного приказом департамента здравоохранения Тверской области от 10.07.2009 № 309.

ГБУЗ ТО «ОКПЦ» является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, нормативными и правовыми актами РФ и Тверской области, решениями и приказами МЗТО и Уставом.

ГБУЗ ТО «ОКПЦ» имеет самостоятельный баланс, счета в финансовом органе, органах Федерального казначейства, печать, штампы, бланки со своим наименованием и может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Согласно Уставу предметом деятельности ГБУЗ ТО «ОКПЦ» является внедрение высоких медицинских технологий в практику оказания медицинской помощи женщинам с осложнениями, возникшими в ходе беременности, родов и послеродовом периоде, а также недоношенным и детям с различными видами заболеваний и врожденной патологии и гинекологическим больным.

Основным видом деятельности ГБУЗ ТО «ОКПЦ» является осуществление медицинской деятельности.

Видами медицинской деятельности ГБУЗ ТО «ОКПЦ» являются:

- оказание доврачебной медицинской помощи;
- оказание амбулаторно-поликлинической помощи;
- оказание стационарной медицинской помощи;
- оказание скорой и скорой специализированной (санитарно- авиационной) медицинской помощи;
- оказание высокотехнологичной медицинской помощи;
- оказание других видов медицинской и фармацевтической деятельности согласно полученным лицензиям.

Имущество ГБУЗ ТО «ОКПЦ» является собственностью Тверской области и закреплено за ним на праве оперативного управления органом по управлению государственным имуществом Тверской области.

Возражения (замечания) директора ТФОМС ТО И.П. Черноношкиной на результаты контрольного мероприятия, содержащиеся в письме, направленном в КСП ТО от 21.07.2016 исх. № 2520/01-31, приведены в Приложении № 3 к данному отчету, а также учтены при составлении отчета.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По вопросу 1. Анализ законодательных, нормативных и иных правовых актов по теме проверки

Полный перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – РФ), Тверской области, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия по вопросу использования средств на оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению Тверской области в 2014–2015 годах, представлен в Приложении 1 к отчету.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 323-ФЗ) высокотехнологичная медицинская помощь (далее — ВМП) является частью специализированной медицинской помощи, включает в себя применение новых, сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов генной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

ВМП предоставляется в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, утвержденными Министерством здравоохранения РФ (далее – Минздрав России).

- 1.1. В соответствии с ч. 2 статьи 83 Закона № 323-ФЗ финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе ВМП, осуществляется за счет:
 - средств обязательного медицинского страхования (далее ОМС);
- бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, выделяемых в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в части медицинской помощи, не включенной в территориальные программы ОМС, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в территориальных программах ОМС);
- бюджетных ассигнований федерального бюджета, источником которых в том числе являются межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС, выделяемых медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе ОМС);
 - иных источников в соответствии с указанным Федеральным законом.

ВМП по перечню видов, включенных в базовую программу ОМС, оказывается медицинскими организациями, включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС за счет средств бюджетов территориальных фондов ОМС.

ВМП по перечню видов, не включенных в базовую программу ОМС, оказывается:

- 1) Федеральными государственными учреждениями, перечень которых утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти за счет:
 - бюджетных ассигнований федерального бюджета;
 - средств бюджета субъекта РФ в рамках оказания платных услуг.



- 2) Медицинскими организациями, перечень которых утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ за счет:
 - средств бюджета субъекта РФ;
 - субсидий из федерального бюджета.
- 1.2. В 2014 году применялся перечень видов ВМП, утвержденный Приказом Минздрава России от 10.12.2013 № 916н «О перечне видов высокотехнологичной медицинской помощи» (далее Приказ № 916н).

В 2015 году применялся перечень видов ВМП, утвержденный постановлением Правительства РФ от 28.11.2014 № 1273 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Программа госгарантий на 2015 год).

В развитие Программы госгарантий на 2015 год принят закон Тверской области от 30.12.2014 № 125-3О "О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" (далее — Территориальная программа госгарантий на 2015 год).

1.3. В соответствии с ч. 5 ст. 32 Закона № 323-ФЗ Положение об организации оказания медицинской помощи по видам, условиям и формам оказания такой помощи устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минздрава России от 02.12.2014 № 796н утверждено Положение об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи (далее – Положение).

Положение устанавливает правила организации оказания специализированной, в том числе ВМП в медицинских организациях и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность на территории Российской Федерации (государственных, муниципальных и частной системы здравоохранения, имеющих лицензию на медицинскую деятельность, полученную в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).

Согласно Положению ВМП оказывается в следующих условиях:

- в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);
- стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).
- 1.4. В соответствии с п. 4 Положения организация оказания ВМП осуществляется с применением специализированной информационной системы в порядке, установленном Минздравом России (ч. 8 ст. 34 Закона № 323-ФЗ).

Правила организации оказания ВМП с применением специализированной информационной системы в медицинских организациях, оказывающих ВМП, установлены:

- Приказом Минздравсоцразвития РФ от 28.12.2011 № 1689н «Об утверждении порядка направления граждан Российской Федерации для оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, с применением специализированной информационной системы» (далее Порядок Приказа № 1689н) на 2014 год;
- Приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.12.2014 № 930н «Об утверждении Порядка организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи с применением специализированной информационной системы» (далее Порядок Приказа № 930н, Правила организации оказания ВМП) на 2015 год.

Указанными нормативными правовыми актами установлены: порядок организации оказания ВМП и порядок направления граждан на оказание ВМП с применением специализированной информационной системы.

В соответствии с п. 6 Порядка Приказа № 930н ВМП по перечню видов, включенных в базовую программу ОМС, оказывается медицинскими организациями, включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС.

Согласно п. 7 Порядка Приказа № 930н ВМП по перечню видов, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказывается:

- федеральными государственными учреждениями, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 323-ФЗ;
- медицинскими организациями, перечень которых утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее Перечень медицинских организаций) в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона № 323-ФЗ. Указанный Перечень медицинских организаций уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ представляет в Министерство здравоохранения РФ в срок до 20 декабря года, предшествующего отчетному.

Министерство здравоохранения $P\Phi$ формирует в специализированной информационной системе общий по $P\Phi$ перечень медицинских организаций, оказывающих ВМП.

1.5. В отношении федеральных учреждений здравоохранения, оказывающих ВМП, в 2014 году действовали Правила финансового обеспечения оказания ВМП гражданам РФ в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству здравоохранения РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1278 (далее – ППРФ № 1278).

Согласно ч. 2 ППРФ № 1278 финансовое обеспечение оказания ВМП осуществлялось в виде субсидий, предоставляемых федеральным государственным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ (на иные цели) в дополнение к осуществляемому в установленном порядке финансовому обеспечению государственного задания на оказание специализированной медицинской помощи.

В 2015 порядок финансового обеспечения ВМП для федеральных учреждений здравоохранения поменялся. Правилами финансового обеспечения в 2015 году оказания ВМП, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, РΦ в федеральных государственных учреждениях за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в федеральный бюджет, утвержденными Правительства РΦ 26.12.2014 № 1559, предусматривалось постановлением OT предоставление подведомственным государственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственными учреждениями государственного задания на оказание государственных услуг (ч. 2).

1.6. В проверяемом периоде с целью обеспечения оказания ВМП населению Тверской области изданы нормативные правовые акты, устанавливающие следующие порядки: организации оказания ВМП, направления граждан на оказание ВМП, финансового обеспечения оказания ВМП за счет средств областного бюджета Тверской области.

В 2014 году для организации оказания ВМП населению Тверской области применялись следующие нормативные правовые акты:



- Приказ МЗТО от 06.02.2012 № 54 «Об организации направления граждан Тверской области для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в федеральных государственных бюджетных учреждениях здравоохранения»;
- Приказ МЗТО от 03.08.2012 № 643 «О мерах по обеспечению направления граждан Российской Федерации, проживающих на территории Тверской области, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи».

Данными приказами утверждены состав и Положение о комиссии МЗТО по отбору граждан Российской Федерации, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи, проживающих на территории Тверской области.

Функциями комиссии предусмотрено ведение учета нуждающихся в оказании ВМП и принятие решений по вопросу направления на ВМП в соответствии с Порядком Приказа № 1689н в федеральные бюджетные учреждения здравоохранения.

В 2014 году финансовое обеспечение оказания ВМП за счет средств областного бюджета Тверской области осуществлялось в рамках реализации государственной программы «Здравоохранение Тверской области» на 2013—2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 607-пп (далее — Госпрограмма на 2014 год).

Госпрограммой на 2014 год предусмотрена реализация мероприятия «Организация оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, не оказываемой населению на территории Тверской области». Согласно п. 32 Госпрограммы на 2014 год механизм предоставления бюджетных ассигнований для реализации указанного мероприятия осуществляется путем централизованных закупок товаров (работ, услуг) для нужд медицинских организаций Тверской области. Иные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок финансового обеспечения ВМП, к проверке не представлены.

В 2015 году, с целью исполнения Порядка Приказа № 930н, МЗТО издан приказ от 14.08.2015 № 544 «Об организации направления на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования», в соответствии с которым создана комиссия по отбору пациентов и утверждено положение о комиссии по отбору пациентов для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

В 2015 году финансовое обеспечение оказания ВМП за счет средств областного бюджета Тверской области регламентировано постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2015 № 151-пп «Об оказании отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области» (далее — ППТО № 151-пп), а также государственной программой «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп (далее — Госпрограмма на 2015 год).

В соответствии с абзацем 5 пункта 37 Госпрограммы на 2015 год механизм предоставления бюджетных ассигнований для реализации указанного мероприятия осуществляется за счет предоставления субсидий на иные цели.

Перечень видов ВМП, оказываемой бесплатно населению Тверской области медицинскими организациями, подведомственными МЗТО, определен приказом МЗТО от 30.04.2015 № 297 «Об отдельных вопросах реализации ППТО № 151-пп».

1.7. Медицинские показания к оказанию ВМП определяет лечащий врач медицинской организации, в которой пациент проходит диагностику и лечение в рамках оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи и (или)

специализированной медицинской помощи, с учетом права на выбор медицинской организации.

Право выбора пациентом медицинской организации установлено в том числе п. 5 ст. 19 Закона № 323-ФЗ, а также:

- 1) Приказом Минздравсоцразвития России от 26.04.2012 № 406н «Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;
- 2) Приказом Минздрава России от 21.12.2012 № 1342н «Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации (за исключением случаев оказания скорой медицинской помощи) за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, при оказании ему медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».

Медицинскими показаниями для направления на оказание ВМП является наличие у пациента заболевания и (или) состояния, требующих применения ВМП в соответствии с перечнем видов ВМП.

В соответствии с п. 13 Порядка Приказа № 930н при наличии медицинских показаний к оказанию ВМП лечащий врач медицинской организации, в которой пациент проходил диагностику и лечение в рамках оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи и (или) специализированной медицинской помощи, оформляет направление на госпитализацию для оказания ВМП.

Направление на госпитализацию должно быть оформлено на бланке направляющей медицинской организации. Оно должно быть написано разборчиво от руки или подано в печатном виде, заверено личной подписью лечащего врача, личной подписью руководителя медицинской организации (уполномоченного им лица), печатью лечащего врача, печатью направляющей медицинской организации и содержать следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество пациента, дату его рождения, адрес регистрации по месту жительства (пребывания);
 - номер полиса ОМС и название страховой медицинской организации;
 - код диагноза основного заболевания по МКБ-10;
- профиль, наименование вида ВМП в соответствии с перечнем видом ВМП, показанного пациенту;
- наименование медицинской организации, в которую направляется пациент для оказания ВМП;
- фамилия, имя, отчество и должность лечащего врача, контактный телефон, электронный адрес.

К направлению на госпитализацию должен прилагаться комплект документов, установленный п. 14 Порядка Приказа № 930н:

- выписка из медицинской документации, заверенная личной подписью лечащего врача, личной подписью руководителя (уполномоченного лица) направляющей медицинской организации, содержащая диагноз заболевания (состояния), код диагноза по МКБ-10, сведения о состоянии здоровья пациента, результаты лабораторных, инструментальных и других видов исследований, подтверждающих установленный диагноз и необходимость оказания ВМП;
 - копии следующих документов:
 - а) документ, удостоверяющий личность пациента;
 - б) свидетельство о рождении пациента (для детей в возрасте до 14 лет);
 - в) полис ОМС пациента (при наличии);
 - г) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования (при наличии).



- согласие на обработку персональных данных пациента и (или) его законного представителя.

Комплект документов в течение 3 рабочих дней, в том числе посредством специализированной информационной системы, почтовой и (или) электронной связи, должен быть направлен:

- в медицинскую организацию, включенную в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, в случае оказания ВМП, включенной в базовую программу ОМС;
- в орган исполнительной власти субъекта $P\Phi$ в сфере здравоохранения, в случае оказания ВМП, не включенной в базовую программу ОМС.

При направлении пациента в принимающую медицинскую организацию оформление на пациента талона на оказание ВМП (далее – Талон) с применением специализированной информационной системы обеспечивает принимающая медицинская организация с прикреплением комплекта документов.

При направлении пациента на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оформление Талона на оказание ВМП с применением специализированной информационной системы обеспечивает орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения с прикреплением комплекта документов и заключения Комиссии органа исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения по отбору пациентов для оказания ВМП.

Основанием для госпитализации пациента в медицинскую организацию, оказывающую ВМП, является решение врачебной комиссии медицинской организации, в которую направлен пациент. Указанная комиссия формируется руководителем медицинской организации, оказывающей ВМП.

Согласно п. 19.2. Порядка Приказа № 930н комиссия медицинской организации, оказывающей ВМП, выносит решение о наличии (отсутствии) медицинских показаний для госпитализации пациента, с учетом видов оказываемой медицинской организацией ВМП.

Срок для вынесения решения — 7 рабочих дней со дня оформления на пациента Талона (за исключением случаев оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи). Решение комиссии должно быть оформлено протоколом.

Выписка из протокола комиссии медицинской организации, оказывающей ВМП, в течение 5 рабочих дней (не позднее срока плановой госпитализации) отсылается посредством специализированной информационной системы в направляющую медицинскую организацию и (или) орган исполнительной власти субъекта $P\Phi$ в сфере здравоохранения, который оформил Талон.

Также выписка из протокола выдается на руки пациенту (его законному представителю) по письменному заявлению или направляется ему посредством почтовой и (или) электронной связи.

По результатам оказания ВМП медицинские организации дают рекомендации о дальнейшем наблюдении и (или) лечении, а также о медицинской реабилитации с оформлением соответствующих записей в медицинской документации пациента.

По вопросу 2. Проверка соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих оказание высокотехнологичной медицинской помощи

2.1. Согласно п. 7 ст. 34 Закона № 323-ФЗ ВМП за счет средств бюджета субъекта РФ оказывается медицинскими организациями, перечень которых утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ (далее – Перечень). Порядок формирования указанного Перечня устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

В проверяемом периоде принято постановление Правительства Тверской области от 03.11.2015 № 507-пп «О порядке формирования перечня медицинских организаций,

оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств бюджета Тверской области» (далее – Постановление № 507-пп).

2.1.1. Согласно пункту 12 Приложения к Постановлению № 507 указанный перечень утверждается Министерством здравоохранения Тверской области не позднее 20 декабря года, предшествующего году, на который он формируется.

Перечень медицинских организаций Тверской области, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, за счет средств областного бюджета на 2015 год, определен приказами МЗТО от 09.02.2015 № 75 «О реализации в 2015 году государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015—2020 годы» и от 17.02.2015 № 01-нп «Об утверждении списка мероприятий, финансируемых за счет иных субсидий, предоставляемых в 2015 году из областного бюджета Тверской области государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство здравоохранения Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя».

При этом, Порядок формирования перечня медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, за счет средств бюджета Тверской области в данный период отсутствовал.

В нарушение п. 7 ст. 34 Закона № 323-ФЗ Министерство в 2015 году определило перечень медицинских организаций Тверской области, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, за счет средств областного бюджета в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок формирования Перечня таких организаций и определенного в соответствии с ним Перечня.

Согласно п. 20 Положения о МЗТО **Министр здравоохранения Тверской области вносит** в установленном порядке на рассмотрение Правительства Тверской области проекты нормативных актов по вопросам здравоохранения.

2.1.2. Кроме того, наличие Перечня согласно пункту 7.2. Порядка Приказа № 930н и в соответствии с п. 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2014 № 1572 «О предоставлении в 2015 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования», является одним из необходимых условий для предоставления субъекту РФ из федерального бюджета субсидии на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам РФ, проживающим на территории субъекта РФ, высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС.

Таким образом, принятие Постановления № 507 лишь в ноябре 2015 года не позволило Тверской области вступить в программу софинансирования расходов на оказание ВМП счет средств федерального бюджета в 2015 году.

В 2016 году при планируемых затратах областного бюджета на оказание ВМП в сумме 24 381 тыс. руб. (в соответствии с законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год») софинансирование из федерального бюджета составило 5 047,2 тыс. руб. при софинансировании всех регионов на общую сумму 5,4 млрд. рублей (Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2016 № 434-р «Об утверждении распределения в 2016 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования»).



В 2015 году общий размер софинансирования из федерального бюджета составлял 5 млрд. рублей, в результате потери областного бюджета Тверской области можно примерно оценить на сумму **4 673** тыс. рублей (5 047/5,4*5).

2.2. В ходе выборочной проверки на предмет соблюдения требований Порядков, утвержденных приказами Минздрава России № 1689н и № 930н, при направлении граждан Тверской области в федеральные государственные учреждения для оказания ВМП за счет средств федерального бюджета с применением специализированной информационной системы нарушений не установлено.

Проверкой также установлено, что ограничений по отбору и направлению граждан Тверской области для оказания ВМП в медицинских организациях за пределами региона за счет средств ОМС в 2014–2015 годах не было.

2.3. Письмом Минздравсоцразвития РФ от 08.07.2006 № 3604-ВС *органам* управления здравоохранением субъектов РФ рекомендованы к применению Методические рекомендации по организации выполнения государственного задания по оказанию ВМП гражданам РФ за счет средств федерального бюджета в федеральных специализированных медицинских учреждениях, предусматривающие расчет нормативов финансовых затрат на оказание ВМП, производимый в соответствии со стандартами медицинской помощи на единицу финансирования ВМП в целях реализации государственного задания по оказанию ВМП.

Согласно Бюджетному кодексу РФ (далее – БК РФ) бюджетные ассигнования на оказание государственных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, предусматриваются в виде субсидий, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания (ст. 69.1 БК РФ). В свою очередь, показатели государственного задания используются при составлении проектов бюджетов для определения объема субсидий на выполнение государственного задания бюджетным учреждением (ч. 2 ст. 69.2 БК РФ).

В отношении финансового обеспечения выполнения государственного задания бюджетным учреждением статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее — Закон № 7-ФЗ) определяется условие предоставления субсидий из соответствующего бюджета в соответствии с порядком формирования государственного задания, определяемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта $P\Phi$.

Аналогичные условия в части финансового обеспечения выполнения государственных заданий определены ч. 4 ст. 69.2 БК РФ.

Во исполнение указанных норм постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 № 141-па (утратил силу с 01.01.2016) утвержден Порядок формирования государственных заданий в отношении государственных учреждений Тверской области и финансового обеспечения выполнения государственных заданий и порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели и о внесении изменений и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области (далее – ПАТО № 141-па).

Согласно пунктам 5, 35 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели (Приложение 2 к ПАТО № 141-па), финансовое обеспечение выполнения государственных заданий учреждениями осуществляется в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг.

При этом согласно приказам M3TO от 4.02.2013 № 67 и от 28.12.2015 № 907 (вступили в действие со дня подписания) оказание ВМП было отнесено к

государственным услугам (в 2014 году ВМП предоставлялось в составе государственных услуг на оказание специализированной медицинской помощи).

Иные субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения деятельности учреждений по направлениям, установленным главным распорядителем бюджетных средств, не связанным с выполнением государственного задания.

В 2015 году действовало постановление Правительства Тверской области от 31.03.2015 № 151-пп «Об оказании отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области» (далее – ППТО № 151-пп).

Первоначальная редакция пункта 3 ППТО № 151-пп предусматривала финансовое обеспечение расходов медицинских организаций, возникающих при оказании в 2015 году отдельных видов ВМП, за счет иных субсидий, предоставляемых из областного бюджета Тверской области.

Постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2015 № 506-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 31.03.2015 № 151-пп» п. 3 был изложен в редакции, устанавливающей условие осуществление финансового обеспечения оказания отдельных видов ВМП путем предоставления медицинским организациям субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг и вступившей в действие с 1 января 2016 года.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить риск того, что первоначальная редакция ППТО № 151-пп устанавливала неверное условие финансирования расходов медицинских организаций Тверской области, возникающих при оказании в 2015 году отдельных видов ВМП, за счет *иных субсидий*, предоставляемых из областного бюджета Тверской области, что противоречило нормам ч. 6 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, ч. 4 ст. 69.2 БК РФ, Методическим рекомендациям (письмо Минздравсоцразвития РФ от 08.07.2006 № 3604-ВС), п. 5 Приложения 2 к ПАТО № 141-па.

- 2.4. Проверка на предмет наличия лицензий на оказание ВМП в ГБУЗ ОКБ.
- В соответствии с лицензией № ЛО-69-01-001222 от 25.11.2013, выданной Министерством здравоохранения Тверской области, в 2014 году ОКБ получило право на оказание ВМП в стационарных условиях, по следующим профилям:
- акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий);
 - нейрохирургия;
 - сердечно-сосудистая хирургия;
 - травматология и ортопедия;
 - хирургия (абдоминальная).

ГБУЗ ОКБ в соответствии с лицензией № ФС-69-01-000773 от 16.12.2014 (срок действия – бессрочно), выданной Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Тверской области, получило право на оказание ВМП в стационарных условиях, по следующим профилям:

- акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий);
 - нейрохирургия;
 - онкология;
 - ревматология;
 - сердечно-сосудистой хирургия;
 - торакальная хирургия;
 - травматология и ортопедия;
 - хирургия (абдоминальная);
 - гастроэнтерология;



- эндокринология.
- 2.5. Проверка соблюдения ГБУЗ ОКБ положений Порядка организации оказания ВМП, утвержденного Приказом № 930н.

В соответствии с п.п. 3, 5 Порядка Приказа № 930н ВМП должна оказываться в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, а также в соответствии с перечнем видов ВМП, установленными программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помоши.

2.5.1. В соответствии с требованиями п. 6 Порядка Приказа № 930н Учреждение включено в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, по перечню видов ВМП, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования (рег. № 690003).

Приказом главного врача ГБУЗ ОКБ от 31.03.2015 № 75-п утверждён порядок организации ВМП с применением специализированной информационной системы, утверждена форма направления на госпитализацию в ГБУЗ ОКБ, форма протокола решения врачебной комиссии по отбору пациентов для оказания ВМП в ГБУЗ ОКБ (за счёт средств ОМС).

- 2.5.1.1. В ходе выборочной проверки на предмет соблюдения сроков направления документов в медицинские организации нарушений не установлено. ГБУЗ ОКБ предоставляет комплект документов, предусмотренный п.п. 13, 14 Порядка Приказа № 930н, в медицинские организации, оказывающие ВМП, в течение трёх рабочих дней.
- 2.5.1.2. В результате проведенной проверки установлено, что в ГБУЗ ОКБ требования нормативных правовых актов, в части касающейся доступности оказания ВМП, соблюдаются, а именно:
- врачебной комиссией ГБУЗ ОКБ, в течение 7 рабочих дней со дня оформления на пациента талона на оказание ВМП, а в случае необходимости оказания экстренной помощи немедленно, выносится решение о наличии (отсутствии) медицинских показаний для госпитализации пациента, с учетом видов оказываемой медицинской организацией ВМП. Данное решение оформляется протоколом, который вносится в медицинские карты стационарного больного;
- все пациенты включены в специализированную информационную систему, что подтверждено наличием талонов на оказание ВМП.
- 2.5.2. Высокотехнологичная медицинская помощь по перечню видов, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования оказывается в том числе медицинскими организациями, перечень которых утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона № 323-ФЗ. Порядок формирования указанного перечня устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. В проверяемом периоде принято постановление Правительства Тверской области от 03.11.2015 № 507-пп.

В отсутствие Порядка формирования перечня медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, за счет средств бюджета Тверской области Приказами МЗТО от 09.02.2015 № 75, от 17.02.2015 № 01-нп определен перечень таких медицинских организаций Тверской области на 2015 год. Согласно вышеприведенным приказам такой медицинской организацией являлось только ГБУЗ ОКБ.

ГБУЗ ОКБ в соответствии с лицензией № ФС-69-01-000773 от 16.12.2014 получило право на оказание ВМП в стационарных условиях и фактически оказывала медицинские услуги, соответствующие разделу II Постановления Правительства РФ от 28.11.2014 Программе государственных гарантий» «Перечень **№** 1273 O>> видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обеспечение страхования, финансовое медицинского обязательного

осуществляется за счет за счет средств, предоставляемых федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде иных межбюджетных трансфертов в соответствии с федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период».

2.5.3. Согласно п. 18 Порядка Приказа № 930н при направлении пациента на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС оформление Талона на оказание ВМП с применением специализированной информационной системы обеспечивает МЗТО с прикреплением комплекта документов, предусмотренных Порядком, и заключения Комиссии МЗТО по отбору пациентов для оказания ВМП.

Документы, свидетельствующих о применении п. 18 в отношении пациентов, направлявшихся на лечение в ГБУЗ ОКБ в 2015 году, к проверке не представлены. В данном случае **имело место нарушение п. 18 Порядка Приказа № 930н.**

2.6. Проверка на предмет наличия лицензий на оказание ВМП в ГБУЗ ОКПЦ.

В соответствии с лицензией № ФС-69-01-000777 от 26.12.2014 (срок действия - бессрочно), выданной Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Тверской области, учреждение получило право на оказание специализированной, в том числе и ВМП, по следующим видам:

- акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий);
- неонатология;
- акушерство и гинекология (экстракорпоральное оплодотворение (далее ЭКО).

В соответствии с требованиями п. 6 Правил организации оказания ВМП учреждение включено в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, по перечню видов ВМП, включенных в базовую программу ОМС (рег. N = 690615).

По вопросу 3. Проверка формирования и финансового обеспечения объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи

3.1. Проверка формирования и финансового обеспечения объемов оказания ВМП за счет средств ОМС.

В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» вопросами распределения объемов предоставляемой медицинской помощи между страховыми медицинскими организациями и между медицинскими организациями занимается Комиссия по разработке территориальной программы ОМС, куда входят представители МЗТО, ТФОМС ТО, медицинских организаций.

3.1.1. Формирование и финансовое обеспечение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи в 2014 году.

С 2014 года в целях повышения доступности медицинской помощи 459 наиболее применяемых методов ВМП включены в базовую программу ОМС, которые финансируются за счет субвенций ФФОМС.

В 2014 году формирование и финансовое обеспечение объемов оказания ВМП в Тверской области основывалось на требованиях, установленных:

- Постановлением Правительства РФ от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;
- Приказом Минздрава России от 10.12.2013 № 916н «О перечне видов высокотехнологичной медицинской помощи» (раздел II «Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемых за счет средств ОМС);
 - Письмом ФФОМС от 31.01.2014 № 602/21-3/Н;



- Приказом Минздравсоцразвития России от 31.12.2010 № 1248н «О порядке формирования и утверждения государственного задания на оказание в 2011 году высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» (далее Приказ № 1248н).
- 3.1.1.1. В 2014 году 2 медицинских учреждения направили в ТФОМС ТО заявки о видах и количестве случаев больничного обслуживания (далее СБО) по ВМП, планируемых к оказанию пациентам в соответствии с разделом Π Перечня Приказа N 916H:
- 1) Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Областная клиническая больница», вх. № 290/09 от 23.01.2014;
- 2) Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клиническая больница № 122 имени Л.Г. Соколова» ФМБА России (далее ФГБУЗ КБ № 122) г. Санкт-Петербург, вх. № 289/09 от 23.01.2014.

Информация о профилях ВМП (в соответствии с имеющимися лицензиями) и количестве случаев оказания ВМП, первоначально заявленных медицинскими организациями к оказанию в 2014 году, представлена в таблице.

Информация о профилях и количестве случаев оказания ВМП, первоначально
заявленных медицинскими организациями к оказанию в 2014 году

No	Профиль ВМП	СБ	O	Итого:
		(случай госпи	итализации)	
п/п		ГБУЗ «ОКБ»	ФГБУЗ КБ	
			№ 122	
1	Абдоминальная хирургия	68	-	68
2	Нейрохирургия	35	30	65
3	Сердечно-сосудистая хирургия	982	45	1027
4	Травматология и ортопедия	200	52	252
5	Онкология	-	20	20
6	Оториноларингология	-	8	8
7	Офтальмология	-	80	80
8	Торакальная хирургия	-	5	5
9	Урология	-	20	20
10	Челюстно-лицевая хирургия	-	10	10
11	Акушерство и гинекология/1 (дневной стационар)	-	100	100
	Всего:	1 285	370	1 655

3.1.1.2. ФФОМС письмом от 31.01.2014 № 602/21-3/Н направил руководителям территориальных фондов ОМС Протокол заседания межведомственной рабочей группы по подготовке предложений по внесению изменений в Постановление Правительства РФ от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» для использования в работе при заключении тарифных соглашений в части установления нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи по 10 видам ВМП, финансирование которых осуществляется за счет средств ОМС (далее – Письмо ФФОМС).

При этом в Письме ФФОМС нормативы финансовых затрат на единицу объема ВМП указаны не по всем кодам видов ВМП.

На основании решения Комиссии по разработке территориальной программы ОМС в Тверской области (приложение 1 к протоколу заседания Комиссии от 28.02.2014 № 3-2014) финансовые нормативы по оплате ВМП были утверждены Тарифным соглашением по реализации Территориальной программы ОМС Тверской области на 2014 год и на

плановый период 2015 и 2016 годов с учетом нормативов финансовых затрат, установленных:

- Письмом ФФОМС;
- Приказом № 1248н (в части нормативов, не установленных Письмом ФФОМС).

Следует отметить, что на момент утверждения финансовых нормативов по оплате ВМП Тарифным соглашением (в части не указанных в Письме ФФОМС) действовал Приказ Минздрава России от 07.02.2014 № 63н «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1278 «Об утверждении правил финансового обеспечения оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству здравоохранения Российской Федерации, в 2014 году» (далее – Приказ № 63н), в котором средняя стоимость лечения одного больного на 18% – 280% больше стоимости, утвержденной Приказом № 1248н.

- 3.1.1.3. До медицинских организаций были доведены объемы и стоимость стационарной и стационарозамещающей медицинской помощи в разрезе профилей ВМП, оплачиваемой за счет средств ОМС на основании:
- приложения 4 к протоколу заседания Комиссии по разработке территориальной программы ОМС по Тверской области (далее ТП по ОМС) от 17.03.2014 № 4-2014;
- дополнительного соглашения № 2 от 17.03.2014 к Тарифному соглашению от 09.01.2014, которым установлены нормативы финансовых затрат на единицу объема ВМП.

Для ГБУЗ ОКБ из общего норматива финансовых затрат на единицу объема ВМП по 3 видам ВМП первоначально была выделена сумма расходов на приобретение расходных материалов, по всем видам ВМП – доля расходов на содержание учреждения в размере 16,5%.

Для ФГБУЗ КБ № 122 стоимость единицы объема ВМП установлена без выделения расходов на определенные цели.

Информация о плановых объемах и стоимости ВМП на 2014 год по медицинским учреждениям представлена в таблице:

Информация о плановых объемах и стоимости ВМП на 2014 год

№	Профиль ВМП	ГБУЗ ОКБ			ФГБУ3	КБ № 122	
Π/Π		Объем	Стоимость,	в том	в том числе		Стоимость,
		(случай	тыс. руб.,	pacxo,	ды на:	(случай	тыс. руб.,
		госпита-	всего	расход-	содер-	госпита-	всего
		лизации)		ные	жание	лизации)	
				мате-	MO		
				риалы*	(16,5%)		
1	Абдоминальная	68	8 296,0	_	1 368,8	_	_
	хирургия	00	0 270,0		1 300,0	_	_
2	Нейрохирургия	35	4 346,8	-	717,2	30	4 716,0
3	Сердечно-сосудистая	982	150 800,6	80 617,8	24 882,1	45	6 820,1
	хирургия	702	130 000,0	00 017,0	24 002,1	73	0 020,1
4	Травматология и	200	21 512,0	11 672,0	3 549,5	52	5 512,6
	ортопедия	200	21 312,0	11 072,0	3 347,3	32	3 312,0
5	Онкология	-				20	2 196,0
6	Оториноларингология	-				8	487,2
7	Офтальмология	-				80	2 914,4
8	Торакальная хирургия	-				5	582,5
9	Урология	-		-		20	1 436,0



No	Профиль ВМП	ГБУЗ ОКБ				ФГБУ3	КБ № 122
п/п		Объем	Стоимость,	в том	в том числе		Стоимость,
		(случай	тыс. руб.,	pacxo,	ды на:	(случай	тыс. руб.,
		госпита-	всего	расход-	содер-	госпита-	всего
		лизации)		ные	жание	лизации)	
				мате-	MO		
				риалы*	(16,5%)		
10	Челюстно-лицевая					10	1 175,0
	хирургия	_				10	1 175,0
11	Акушерство и						
	гинекология/1 (дневной	-				100	11 310,9
	стационар)						
	Всего:	1 285	184 955,4	92 289,8	30 517,6	370	37 150,7

^{*)} Согласно дополнительному соглашению № 11 от 12.12.2014 в нормативе финансовых затрат для ГБУЗ ОКБ с 01.11.2014 выделена только доля расходов на содержание медицинской организации в размере 16,5%.

По данным, представленным в таблице, средняя плановая стоимость оказания ВМП в ГБУЗ ОКБ на 1 СБО составляет 143,9 тыс. руб., в ФГБУЗ КБ № 122 – 100,4 тыс. рублей. По данным, полученным в Фонде, оказание ВМП в ГБУЗ ОКБ началось в январе 2014 года, в ФГБУЗ КБ № 122 – в июле 2014 года.

3.1.1.4. На основании мониторинга объема и стоимости ВМП, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС за январьдекабрь 2014 года (приложение № 1 к приказу ФФОМС от 26.02.2014 № 17), уточненный план по ВМП (приложение № 2.2 к протоколу заседания Комиссии по разработке ТП ОМС в Тверской области от 16.01.2015 № 1-2015) выполнен медицинскими организациями в отчетном периоде следующим образом:

	Итого:	746	102 437,0	652	91 804,7	87,3
690175	ФГБУЗ КБ №122	140	15 553,9	46	4 921,6	32,9
690003	ГБУЗ «ОКБ»	606	86 883,1	606	86 883,1	100,0
№ медицинской организации	медицинской организации	Объем ВМП (случай госпита- лизации)	Стоимость ВМП, тыс. руб.	Объем ВМП (случай госпита- лизации)	Стоимость ВМП, тыс. руб.	исполнения плана (по объему ВМП)
Реестровый	Наименование	Утвержден	о на 2014 год	Испо	лнено	%

Из представленных в таблице данных видно, что общий объем ВМП по количеству случаев госпитализации по отношению к уточненному плану (утвержден через 16 дней после окончания отчетного периода) не выполнен (87,3%), при этом ГБУЗ ОКБ уточненный план выполнен на 100%, ФГБУЗ КБ № 122 – на 32,9%.

Данный факт позволяет говорить о том, что изменение плана после окончания отчетного периода совершено с целью улучшения показателей деятельности учреждений при недостижении результатов ранее запланированных мероприятий.

По отношению к первоначальному плану объем ВМП выполнен учреждениями на 47,2% и 12,4% соответственно, что свидетельствует о проблеме качества планирования объемов оказания ВМП медицинскими организациями.

Фактическая средняя стоимость ВМП на 1 СБО, оказанная в 2014 году составила 140,8 тыс. руб., в том числе: в ГБУЗ «ОКБ» – 143,4 тыс. руб. (плановая – 143,9 тыс. руб.), в ФГБУЗ КБ № 122 – 107,0 тыс. руб. (плановая – 100,4 тыс. руб.).

Стоимость ВМП, оказанной в медицинских организациях, реализующих территориальную программу ОМС в 2014 году (91 804,7 тыс. руб.), составила 1,9% от стоимости медицинской помощи, оказанной в условиях круглосуточного стационара (4 887 198,6 тыс. руб.) этих организаций.

Информация о фактически выполненном объеме ВМП в разрезе профилей в 2014 году представлена в таблице:

Фактическое выполнение объемов ВМП по профилям в 2014 году

	* *	
		Количество
Медицинская организация	Профиль ВМП	случаев
		госпитализации
ГБУЗ» ОКБ»	Абдоминальная хирургия	2
	Нейрохирургия	12
	Сердечно-сосудистая хирургия	486
	Травматология и ортопедия	106
	Итого:	606
ФГБУЗ КБ № 122	Дерматовенерология	2
	Акушерство и гинекология (ЭКО)	6
	Травматология и ортопедия	38
	Итого:	46
Всего:		652

По информации, полученной в Фонде, в 2014 году в ГБУЗ ОКБ оказана ВМП 23 гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ, на общую сумму 3 488,1 тыс. руб. (оплата произведена в рамках межтерриториальных расчетов).

3.1.1.5. Согласно п. 4 Приказа ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (с изм.) «О Порядке использования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» средства нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) используются в том числе на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС в части возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС.

В 2014 году Фондом за счет средств НСЗ оплачены счета за пролеченных граждан Тверской области в других субъектах РФ на общую сумму 465 104,4 тыс. руб., из них 21 256,6 тыс. руб., или 4,6%, – за ВМП, оказанную застрахованным гражданам Тверской области в количестве 194 СБО.

Информация о ВМП, оказанной в 2014 году застрахованным гражданам Тверской области в других субъектах РФ, представлена в таблице:

Информация о ВМП, оказанной в 2014 году застрахованным гражданам Тверской области в других субъектах РФ

№	Профиль ВМП	СБО	Сумма,
Π/Π		(случай	тыс. руб.
		госпитализации)	
1	Травматология и ортопедия	74	7 985,5
2	Онкология	37	4 063,4
3	Сердечно-сосудистая хирургия	32	4 789,2
4	Офтальмология	14	536,5
5	Нейрохирургия	9	1 221,7
6	Урология	7	542,5
7	Ревматология	6	605,6



No	Профиль ВМП	СБО	Сумма,
Π/Π		(случай	тыс. руб.
		госпитализации)	
8	Эндокринология	3	365,0
9	Челюстно-лицевая хирургия	2	235,0
10	Акушерство и гинекология	2	249,2
11	Оториноларингология	4	243,6
12	Торакальная хирургия	2	219,6
13	Абдоминальная хирургия	1	122,0
14	Дерматовенерология	1	77,8
	Итого:	194	21 256,6

Анализ представленных в таблице данных показал следующее:

- 1) Объем ВМП (194 СБО), оказанной гражданам Тверской области в 2014 году за пределами региона (в основном в г. Москве) составил 29,8% от объема ВМП, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС Тверской области (652 СБО).
- 2) Количество профилей ВМП, оказанной в медицинских организациях других субъектов РФ (14) на 8 профилей больше, чем оказано медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС Тверской области (6).
- 3) Средняя стоимость ВМП на 1 СБО, оказанной в медицинских организациях других субъектов РФ составила 109,6 тыс. руб., что на 31,2 тыс. руб., или 22,2%, меньше, чем в медицинских организациях, осуществляющих деятельность в сфере ОМС Тверской области (140,8 тыс. руб.).
- 3.1.2. Формирование и финансовое обеспечение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи в 2015 году.
- В 2015 году формирование и финансовое обеспечение объемов оказания ВМП в Тверской области основывалось на требованиях, установленных:
- Постановлением Правительства РФ от 28.11.2014 № 1273 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- Письмом Минздрава России от 12.12.2014 № 11-9/10/2-9388 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (приложение 10).

В соответствии с Территориальной программой госгарантий на 2015 год объем ВМП на 2015 год за счет средств ОМС планировался в объеме 0,00197 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо. Исходя из численности застрахованного населения в количестве 1 338 775 человек, планируемое число СБО должно было составить 2 637 случаев.

- 3.1.2.1. В 2015 году 5 медицинских учреждений и 1 образовательное медицинское учреждение направили в ТФОМС ТО заявки о видах и количестве случаев ВМП, планируемых к оказанию пациентам в соответствии с разделом І Перечня видов ВМП (содержит методы лечения и источники финансового обеспечения ВМП) приложения к Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов:
 - 1) ΓБУЗ «ОКБ», вх. № 5256/09 от 10.11.2014;
 - 2) ФГБУЗ КБ № 122 г. Санкт-Петербург, (по электронной почте);
- 3) ГБУЗ ТО «Областной клинический перинатальный центр им. Е.М. Бакуниной (далее ГБУЗ «ОКПЦ»), вх. № 5324/09 от 12.11.2014;
- 4) ГБУЗ ТО «Городская клиническая больница № 1 им. В.В. Успенского» (далее ГБУЗ «ГКБ № 1»), вх. № 3649/09 от 17.08.2015;

- 5) ГБУЗ ТО «Тверской областной клинический онкологический диспансер» (далее ГБУЗ «ТОКОД»), вх. № 5257/09 от 10.11.2014;
- 6) Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Тверская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения РФ» (далее ГБОУ ВПО Тверская ГМА⁶³), вх. № 494/09-15 от 30.01.2015.

Информация о профилях ВМП (в соответствии с имеющимися лицензиями) и количестве случаев оказания ВМП, первоначально заявленных медицинскими организациями к оказанию в 2015 году представлена в таблице:

Информация о профилях и количестве случаев оказания ВМП, первоначально заявленных медицинскими организациями к оказанию в 2015 году

No	Профиль ВМП		СБО					Итого:
п/п			(случай госпитализации)					
		ГБУ3	ФГБУЗ	ГБУЗ	ГБУ3	ГБУ3	ГБОУ	
		«ОКБ»	КБ	«ОКПЦ»	«ГКБ	«ТОКОД»	ВПО	
			№ 122		№ 1»		Тверская	
							ГМА	
1	Абдоминальная	22				26	2	50
	хирургия							
2	Нейрохирургия	68	10					78
3	Сердечно-сосудистая хирургия	700	78					778
4	Травматология и ортопедия	215	60		20			295
5	Онкология	61	10			409	56	536
6	Оториноларингология		10					10
7	Офтальмология		57				200	257
8	Торакальная хирургия	8	10					18
9	Урология		20				17	37
10	Челюстно-лицевая		5					5
	хирургия		3					3
11	Акушерство и гинекология	60		165			25	250
12	Гастроэнтерология	5						5
13	Ревматология	35						35
14	Эндокринология	15						15
15	Неонатология			150				150
	Всего:	1189	260	315	20	435	300	2 519

Анализ данных показал следующее:

- 1) Количество учреждений, планировавших участвовать в оказании ВМП за счет средств ОМС, увеличилось с двух в 2014 году до шести в 2015 году, или в 3 раза.
- 2) Количество планируемых профилей оказания ВМП в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилось на 4 единицы, или 36,4%.
- 3) Количество планируемых случаев госпитализации по оказанию ВМП в 2015 году по сравнению с 2014 годом (652 случая) увеличилось на 1 867 случаев, или в 3,9 раза.
- 3.1.2.2. В соответствии с нормативами финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи, утвержденных разделом I Приложения к Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской

2

^{63 11} марта 2015 года Тверская государственная медицинская академия приказом Минздрава РФ переименована в Тверской государственный медицинский университет (далее – Тверской ГМУ).



помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и Тарифным соглашением по реализации ТП ОМС Тверской области на 2015 год и на 2016 и 2017 годы от 16.01.2015 (приложение 4 таблица 16), а также с учетом заявок медицинских организаций Комиссией по разработке ТП ОМС в Тверской области были утверждены объемы и стоимость ВМП на 2015 год (приложение № 5.2 к протоколу заседания Комиссии от 16.01.2015 № 1-2015).

Информация о первоначально утвержденных плановых объемах и стоимости ВМП на 2015 год представлена в таблице:

Информация о первоначально утвержденных плановых объемах и стоимости ВМП на 2015 год

No	Наименование медицинской	СБО	Стоимость,
п/п	организации	(случай госпитализации)	тыс. руб.
1	ГБУЗ «ОКБ»	1 189	169 873,6
2	ГБУЗ «ОКПЦ»	315	52 357,6
3	ГБУЗ «ТОКОД»	435	45 557,3
4	ФГБУЗ КБ № 122	260	28 117,5
	Итого:	2 199	295 906,0

Из представленных в таблице данных следует, что в январе 2015 года объем ВМП был утвержден для 4 медицинских организаций, подавших заявки в Фонд до даты первого заседания Комиссии по разработке ТП ОМС в Тверской области (до 16.01.2015).

Первоначальный плановый объем ВМП составил 2 199 случаев госпитализации, что соответствует первоначальным заявкам медицинских организаций.

По мере включения в перечень медицинских организаций, выполняющих ВМП, а также с востребованностью населением конкретных методов ВМП (на основании обращений медицинских организаций) Комиссией по разработке ТП ОМС в Тверской области в течение года 5 раз уточнялись объемы ВМП.

В результате уточненный плановый объем и стоимость ВМП жителям Тверской области на 2015 год согласно приложению \mathbb{N}_2 4 к протоколу заседания Комиссии по разработке ТП ОМС в Тверской области от 21.01.2016 \mathbb{N}_2 1-2016 составили:

Информация об уточненных плановых объемах и стоимости ВМП, утвержденных на 2015 год

№	Наименование медицинской	СБО	Стоимость,	Средняя
п/п	организации	(случай	тыс. руб.	стоимость
		госпитализации)		оказания ВМП
				на 1 СБО,
				тыс. руб.
1	ГБУЗ «ОКБ»	1 262	180 385,3	142,9
2	ГБУЗ «ОКПЦ»	333	50 796,9	152,5
3	ГБУЗ «ТОКОД»	438	45 838,3	104,7
4	ФГБУЗ КБ № 122	136	18 358,0	135,0
5	ГБОУ ВПО Тверской ГМУ	455	27 601,2	60,7
6	ГБУЗ «ГКБ № 1»	19	2 236,2	117,7
	Итого:	2 643	325 215,9	123,0

Анализ представленных в таблице данных показал следующее:

- уточненный план ВМП (2 643 СБО) на 2015 год по сравнению с первоначальным планом (2 199 СБО) увеличился на 444 случая, или 20,2%, а по сравнению с первоначальными заявками медицинских организаций (4 182 СБО) уменьшился на 1 539 случаев или, 36,8%;

- средняя плановая стоимость оказания ВМП на 1 СБО составила 123,0 тыс. руб., при этом самая высокая 152,5 тыс. руб. в ГБУЗ «ОКПЦ», самая низкая 60,7 тыс. руб. в ГБОУ ВПО Тверской ГМУ.
 - 3.1.2.3. По данным, полученным в Фонде, ВМП в 2015 году начала оказываться:
 - в январе ГБУЗ «ОКБ», ГБУЗ «ТОКОД», ГБУЗ «ОКПЦ»;
 - в марте ГБОУ ВПО Тверской ГМУ;
 - в апреле ФГБУЗ КБ № 122;
 - в октябре ГБУЗ «ГКБ № 1».

Информация о фактически выполненных в 2015 году объемах ВМП в разрезе профилей представлена в таблице:

Информация о фактически выполненных в 2015 году объемах ВМП по профилям

Наименование медицинской организации	Профиль	СБО
		(случай
		госпитализации)
ГБОУ ВПО Тверской ГМУ	Абдоминальная хирургия	1
	Акушерство и гинекология	62
	Онкология	82
	Офтальмология	299
	Урология	11
	Итого:	455
ГБУЗ "ТОКОД»	Абдоминальная хирургия	8
	Онкология	430
	Итого:	438
ГБУЗ "ГКБ №1"	Травматология и ортопедия	19
	Итого:	19
ГБУЗ "ОКБ»	Абдоминальная хирургия	7
	Акушерство и гинекология	42
	Гастроэнтерология	5
	Нейрохирургия	125
	Онкология	42
	Ревматология	24
	Сердечно-сосудистая хирургия	757
	Торакальная хирургия	6
	Травматология и ортопедия	244
	Эндокринология	10
	Итого:	1 262
ГБУЗ "ОКЦП"	Акушерство и гинекология	207
	Неонатология	126
	Итого:	333
ФГБУЗ КБ № 122	Дерматовенерология	4
	Онкология	11
	Оториноларингология	1
	Сердечно-сосудистая хирургия	2
	Травматология и ортопедия	43
	Итого:	61
Всего:		2 568

На основании мониторинга объема и стоимости ВМП, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС за январь—декабрь 2015 года, в отчетном периоде уточненный план по ВМП (приложение № 4 к протоколу заседания Комиссии по разработке ТП ОМС в Тверской области от 21.01.2016 № 1-2016) выполнен медицинскими организациями следующим образом:

690144

690021



Утверждено на 2015 год Исполнено Реестровый Наименование No исполнения медицинской Объем Объем Стоимость Стоимость медицинской организации плана ВМП ВМП, ВМП ВМП, организации (по объему (случай тыс. руб. (случай тыс. руб. ВМП) госпитагоспитализации) лизации) 690003 ГБУЗ «ОКБ» 1 262 180 385,3 1 262 182 708,0 100,0 690175 ФГБУЗ КБ №122, 18 358,0 7 001,6 44,9 136 61 г. Санкт- Петербург ГБУЗ «ТОКОД» 690017 438 45 838,3 438 46 185,7 100,0 ГБУЗ «ОКПЦ» 690615 50 796,9 333 333 52 014,9 100,0

ГБОУ ВПО Тверской

Итого:

ГБУЗ «ГКБ №1»

ГМУ

Информация о выполнении уточненного плана ВМП в 2015 году

Из представленных в таблице данных видно, что в 2015 году общий объем ВМП по количеству госпитализаций по отношению к уточненному плану (утвержден через 21 день после окончания отчетного периода) не выполнен (97,2%), в связи с невыполнением объемов ВМП ФГБУЗ КБ № 122 (44,9%). Медицинскими организациями Тверской области объемы ВМП к уточненному плану выполнены на 100%.

27 601,2

2 236,2

325 215,9

455

19

2 568

28 060,6

2 296,5

318 267,3

100,0

100,0

97,2

455

19

2 643

Следует также отметить, что не был выполнен план по объему ВМП, установленному Территориальной программе госгарантий на 2015 год (2 637 СБО).

Данный факт позволяет говорить о том, что изменение плана после окончания отчетного периода совершено с целью улучшения показателей деятельности учреждений при недостижении результатов ранее запланированных мероприятий.

Средняя стоимость ВМП на 1 СБО, оказанной в 2015 году, составила 123,9 тыс. руб., что на 0,9 тыс. руб. больше средней плановой стоимости (123,0 тыс. руб.) и на 16,9 тыс. руб., или 12,0%, меньше средней стоимости ВМП, оказанной в 2014 году (140,8 тыс. руб.).

Стоимость ВМП, оказанной в 2015 году в медицинских организациях, реализующих территориальную программу ОМС (318 267,3 тыс. руб.), составила 6,2% от стоимости медицинской помощи, оказанной в условиях круглосуточного стационара (5 $116\ 275,6\ \text{тыс.}$ руб.).

3.1.2.4. По информации, полученной в Фонде, в 2015 году государственными бюджетными учреждениями Тверской области, кроме того была оказана ВМП 85 гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ, на общую сумму 11 289,2 тыс. руб. (оплата произведена в рамках межтерриториальных расчетов).

В 2015 году Фондом за счет средств НСЗ оплачены счета за пролеченных граждан Тверской области в других субъектах РФ на общую сумму 588 587,0 тыс. руб., из них 25 889,1 тыс. руб., или 4,4%, — за ВМП, оказанную застрахованным гражданам Тверской области в количестве 215 СБО.

Информация о ВМП, оказанной в 2015 году застрахованным гражданам Тверской области в других субъектах РФ, представлена в следующей таблице.

Информация о ВМП, оказанной в 2015 году застрахованным гражданам Тверской области в других субъектах РФ

$N_{\underline{0}}$	Профиль ВМП	СБО	Сумма,
п/п		(случай	тыс. руб.
		госпитализации)	
1	Травматология и ортопедия	43	4 960,9
2	Онкология	26	3 042,9
3	Сердечно-сосудистая хирургия	37	6 125,7
4	Офтальмология	25	1 105,5
5	Нейрохирургия	38	5 536,8
6	Урология	8	671,3
7	Ревматология	6	710,0
8	Эндокринология	2	310,5
9	Челюстно-лицевая хирургия	2	171,4
10	Акушерство и гинекология	5	600,9
11	Оториноларингология	6	363,0
12	Торакальная хирургия	2	249,0
13	Гастроэнтерология	1	112,7
14	Дерматовенерология	4	363,5
15	Гематология	6	728,8
16	Неонатология	4	836,2
	Итого:	215	25 889,1

Анализ представленных в таблице данных показал следующее:

- 1) Объем ВМП, оказанной гражданам Тверской области в 2015 году за пределами региона (215 СБО), составил 8,4% от объема ВМП, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС Тверской области (2 568 СБО).
- 2) Виды профилей ВМП, оказанной в медицинских организациях других субъектов РФ, аналогичны видам профилей ВМП, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС Тверской области.
- 3) Средняя стоимость оказания ВМП на 1 СБО в медицинских организациях других субъектов РФ составила 120,4 тыс. руб., что на 3,5 тыс. руб., или 2,8%, меньше, чем в медицинских организациях, осуществляющих деятельность в сфере ОМС Тверской области (123,9 тыс. руб.).

Таким образом, объем ВМП, оказанной гражданам Тверской области в 2014—2015 годах в медицинских организациях Тверской области и других субъектов РФ за счет средств ОМС, составил 3 629 случаев госпитализации (2014 год — 846 СБО, 2015 год — 2 783 СБО) на общую сумму 457 217,7 тыс. рублей.

Средняя стоимость ВМП на 1 СБО составила 126,0 тыс. рублей.

- 3.2. Проверка формирования и финансового обеспечения объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств областного бюджета.
- В 2014—2015 годах ВМП за счет средств областного бюджета оказывалась вне рамок государственных заданий.
- 3.2.1. В соответствии с п. 5 Порядка организации оказания специализированной медицинской помощи, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 16.04.2010 № 243н, при отсутствии на территории субъекта РФ возможности оказания отдельных видов специализированной медицинской помощи орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения обеспечивает оказание населению отдельных видов специализированной медицинской помощи в учреждениях здравоохранения других субъектов РФ, федеральных учреждениях здравоохранения, иных медицинских организациях, в том числе за счет средств субъекта РФ.



В 2014 году осуществлялось направление жителей Тверской области в соответствии с Порядком Приказа № 243н в федеральные учреждения здравоохранения за счет федеральных средств.

В связи с отсутствием возможности оказания медицинскими учреждениями Тверской области отдельных видов специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, в 2014 году Госпрограммой на 2014 год предусмотрено мероприятие 1.003 «Организация специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, не оказываемой населению на территории Тверской области» за счет средств областного бюджета. Оказание ВМП населению Тверской области производилось путем заключения договоров МЗТО и федеральным учреждением здравоохранения на оказание медицинских услуг с последующей оплатой.

В 2015 году с целью оказания ВМП, не предоставляемой на территории Тверской области, направление граждан за пределы региона осуществлялось за счет средств федерального бюджета в соответствии Порядком Приказа № 930н и приказом МЗТО от 14.08.2015 № 544 «Об организации направления на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования».

3.2.2. Законом Тверской области от 27.12.2013 № 122-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годов» в рамках реализации Госпрограммы на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 20 000,0 тыс. руб. на реализацию мероприятия 1.003 «Организация специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, не оказываемой населению на территории Тверской области».

Согласно данным контрольного мероприятия потребность в средствах определена в соответствии с прогнозируемой на 2014 год потребностью в отдельных видах медицинской помощи (187 случаев лечения) и средней стоимостью медицинской помощи по профилям, определенной в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.12.2009 № 1047н «О Порядке формирования государственного задания на оказание в 2010 году высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».

Следует отметить, что Госпрограммой на 2014 год не предусмотрено количественное значение показателя оказания услуги по оказанию специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. Показатель выполнения мероприятия, установленный Госпрограммой на 2014 год, — «Обеспеченность высокотехнологичной медицинской помощью населения Тверской области», единица измерения — %. Плановое значение показателя на 2014 год установлено в размере 82%.

Кроме того, следует отметить несоответствие показателя выполнения мероприятия смысловому значению самого мероприятия, т.к. показатель мероприятия предназначен для определения обеспеченности населения только ВМП, хотя само мероприятие предусматривает оказание как ВМП, так и специализированной медицинской помощи. Данный показатель — относительная величина, методика вычисления которого Госпрограммой на 2014 год не определена, что не дает возможности количественной оценки выполнения мероприятия.

3.2.3. С целью оказания населению ВМП в 2015 году предусмотрена реализация мероприятия 4.006 «Оказание отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области» (далее — мероприятие 4.006) в рамках Госпрограммы на 2015 год. Указанное мероприятие включено в государственную программу постановлением Правительства Тверской области от 08.04.2015 № 159-пп «О внесении изменений в

постановление Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп» на основании Постановления № 151-пп.

В соответствии с п. 2 Постановления № 151-пп объем ВМП на 2015 год, оказываемый за счет средств областного бюджета, установлен в соответствии с Территориальной программой госгарантий на 2015 год из расчета 0,00017 случаев госпитализации на 1 жителя и соответствует 223 случаям, исходя из численности населения Тверской области 1 316,0 тыс. чел. (0,00017*1 316,0).

На реализацию мероприятия 4.006 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 24 050,0 тыс. руб., что соответствует объему финансового обеспечения оказания ВМП, установленному Территориальной программой государственных гарантий на 2015 год и законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-3О «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Перечень мероприятий по оказанию ВМП определен приказом МЗТО от 17.02.2015 № 01-нп «Об утверждении списка мероприятий, финансируемых за счет иных субсидий, предоставляемых в 2015 году из областного бюджета Тверской области государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство здравоохранения Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя» (далее — Приказ МЗТО № 01-нп).

Пунктом 4 приложения № 1 Приказа № 01-нп исполнителем мероприятия 4.006 установлено ГБУЗ Тверской области «Областная клиническая больница».

Потребность в бюджетных ассигнованиях определена на основании расчета ГБУЗ ОКБ, представленного в МЗТО письмом от 12.01.2015 № 2363.

В соответствии с указанным расчетом МЗТО предусмотрело бюджетные ассигнования в сумме 24 050,0 тыс. руб. на оказание ВМП в количестве 223 СБО. Сведения о потребности в бюджетных ассигнованиях на оказание ВМП по видам ВМП приведены в таблице:

Расчет-обоснование расходов на оказание ВМП в 2015 году

тыс. руб.

TC	n -	T 7		П (The. pyo.
Коли-	заработ-	Увели	у величение		Примечание
чество	ная	стоим	иости	ность в	
случаев	плата с	материа	альных	средствах,	
лечения	начисле-	запа	сов	всего	
(план)	ниями	(КОСГ	У 340)		
		Лекарст- венные препара- ты и питание	Расход- ные матери- алы		
					Потребность в
					расходных
					материалах
					учтена на 70
					случаев лечения,
					т.к. по
100	3 531.4	1 087.8	12 700.0	17 319.2	состоянию на
	<u> </u>	,	,	,	01.01.2015 в
					ГБУЗ ОКБ
					имелся остаток
					расходных
					материалов на 30
					операций
	случаев лечения (план)	чество случаев плата с начисле- по (план) ниями	чество случаев плата с материя плата с начисления начислениями (КОСГ Лекарственные препараты и питание	чество случаев плата с начисле- начисле- (план) ниями (КОСГУ 340) Лекарственные препараты и питание	чество случаев плата с материальных запасов (КОСГУ 340) Лекарственные препараты и питание начисле- венные препараты и питание ная стоимости материальных средствах, всего ность в средствах, всего



Вид ВМП	Коли-	Заработ-	Увели	чение	Потреб-	Примечание
(метод лечения)	чество	ная	стоим	стоимости		
	случаев	плата с	материа	материальных		
	лечения	начисле-	запа		всего	
	(план)	ниями	(КОСГ	У 340)		
			Лекарст-	Расход-		
			венные	ные		
			препара-	матери-		
			ты и	алы		
2.0			питание	WIDI		
2. Эндоваскулярная,						П
хирургическая коррекция нарушений ритма сердца						По состоянию на 01.01.2015 в
						ГБУЗ ОКБ
без имплантации						
кардиовертера-	28	1 141,1	304,6	0,0	1 445,7	имелся остаток
дефибриллятора						расходных
(Имплантация частотно-						материалов на
адаптированного						проведение 28
двухкамерного						операций
кардиостимулятора) 3. Хирургическая и						
эндоваскулярная						
коррекция заболеваний						По состоянию на
магистральных артерий						01.01.2015 в
(Эндоваскулярные,						ГБУЗ ОКБ
хирургические и						имелся остаток
гибридные операции на	82	3 341,8	892,7	0,0	4 234,5	расходных
аорте и магистральных						материалов на
сосудах, в том числе						проведение 82
эндопротезтрование аорты,						операций
кроме артерий						
конечностей)						
4. Эндопротезирование						
коленных, плечевых,						
локтевых и голеностопных						
суставов конечностей при						
выраженных деформациях,						
дисплазии, анкилозах,						
неправильно сросшихся и						Приница
несросшихся переломах						Причина отсутствия
области сустава,						
посттравматических	13	648,1	402,5	0,0	1 050,6	потребности в расходных
вывихах и подвывихах,						расходных материалах не
остеопорозе, в том числе с						указана
использованием						j Kubullu
компьютерной навигации						
(Имплантация эндопротеза						
с одновременной						
реконструкцией						
биологической оси						
конечности)	202	0.662.4	2.65= 6	10 500 0	24070	
Итого:	223	8 662,4	2 687,6	12 700,0	24 050,0	

Из приведенных в таблице данных следует, что расчет потребности в финансовых средствах на оказание 3 видов ВМП произведен без учета стоимости расходных материалов в связи с имевшимися по состоянию на 01.01.2015 остатками расходных материалов по 1 виду ВМП (позиция таблицы N = 1) — с учетом 70% от потребности в связи с остатками расходных материалов на проведение 30 операций.

Из представленной к проверке справки МЗТО следует, что с целью оказания ВМП для нужд ГБУЗ ОКБ в 2014 году МЗТО была произведена закупка расходных материалов на общую сумму 10 914,4 тыс. руб., в том числе:

- для аорто-коронарного шунтирования на сумму 5 046,6 тыс. руб.;
- для имплантации частотно-адаптированного двухкамерного кардиостимулятора на сумму 2 102,1 тыс. руб.;
- для эндоваскулярных, хирургических и гибридных операций на аорте и магистральных сосудах, в том числе эндопротезирования аорты (кроме артерий конечностей) на сумму 3 765,7 тыс. руб.

Для имплантации эндопротезов с одновременной реконструкцией биологической оси конечности расходные материалы в 2014 году Министерством не закупались.

Расходы в сумме 10 914,4 тыс. руб. произведены в рамках реализации мероприятия «Организация обеспечения лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами и лекарственными средствами, в том числе погашение кредиторской задолженности» Госпрограммы на 2014 год.

Сведения об общей сумме расходов на оказание ВМП с учетом ранее закупленных расходных материалов, а также сравнительный анализ финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи приведены в таблице:

Сравнительный анализ плановых финансовых затрат на единицу объема ВМП

тыс. руб.

	Коли-		ая сумма сред				
	чество	выделені	ных на оказан	ие ВМП		ма предоставле	
Вид ВМП (метод лечения)	случаев лечения (план)	Иные субси- дии	Закупка расход- ных мате- риалов	Всего	меди Выделе- но	щинской помо Предусмотрено Программой госгарантий РФ на 2015 год	щи Откло- нение (гр. 6 - гр. 7)
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Коронарная реваскуляция миокарда с применением аорткоронарного шунтирования при ишемической болезни и различных формах сочетанной патологии (Аорто-коронарное шунтирование)	100	17 319,2	5 046,6	22 365,8	223,7	283,1	- 59,4
2. Эндоваскулярная, хирургическая коррекция нарушений ритма сердца без имплантации кардиовертерадефибриллятора (Имплантация частотноадаптированного двухкамерного кардиостимулятора)	28	1 445,7	2 102,1	3 547,8	126,7	216,0	- 89,3
3. Хирургическая и эндоваскулярная коррекция заболеваний магистральных артерий (Эндоваскулярные, хирургические и гибридные операции на	82	4 234,5	3 765,7	8 000,2	97,6	250,0	- 152,4



	Коли- чество случаев		ая сумма сред ных на оказан		объег	Финансовые затраты на единицу объема предоставления медицинской помощи		
Вид ВМП (метод лечения)	лечения (план)	ения Иные Закупка		Всего	Выделено	Предусмотрено Программой госгарантий РФ на 2015 год	Откло- нение (гр. 6 - гр. 7)	
1	2	3	4	5	6	7	8	
аорте и магистральных сосудах, в том числе эндопротезтрование аорты, кроме артерий конечностей)								

Примечание. Сравнительный анализ финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи по эндопротезированию коленных, плечевых, локтевых и голеностопных суставов конечностей при выраженных деформациях, дисплазии, анкилозах, неправильно сросшихся и несросшихся переломах области сустава, посттравматических вывихах и подвывихах, остеопорозе, в том числе с использованием компьютерной навигации не проводился в связи с отсутствием сведений о расходах на закупку расходных материалов (протезов коленных суставов).

Следует отметить, что при анализе финансовых затрат не обеспечена полная сопоставимость с нормативами Программы госгарантий РФ на 2015 год в связи с отсутствием данных. Субсидия на иные цели на оказание ВМП за счет средств областного бюджета (согласно показателям плана финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ ОКБ, согласованным с Министром МЗТО) была выделена на обеспечение расходов только по трем статьям расходов, а именно: на заработную плату, начисления на оплату труда, расходные материалы.

В то же время нормативы финансовых затрат на единицу медицинской помощи в соответствии с Программой госгарантий на 2015 год включают в себя расходы: на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу, а также без учета средств, направляемых на увеличение финансового обеспечения ВМП в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 6 Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Перечень направлений расходов по обеспечению лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами и лекарственными средствами на 2014 год в рамках реализации мероприятия «Организация обеспечения лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами и лекарственными средствами, в том числе

погашение кредиторской задолженности» утвержден приказом МЗТО от 23.01.2014 № 23 «О реализации в 2014 году государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2013—2018 годы» (с изм.).

В указанном приказе отсутствует информация о планируемом количестве случаев оказания отдельных видов ВМП в 2015 году, для которых в 2014 году закупались расходные материалы.

Таким образом, не представляется возможным в полной мере оценить достоверность расчетов потребности в средствах на 2015 год для финансового обеспечения плановых объемов ВМП за счет областного бюджета.

3.2.4. Выполнение запланированных в 2015 году объемов ВМП отражено в таблице:

Плановые и фактические объемы оказания ВМП в 2015 году

тыс. руб.

Вид ВМП	СБО	СБО	%
(метод лечения)	(план)	(факт)	выполнения
1. Коронарная реваскуляция миокарда с			
применением аорт-коронарного шунтирования при	100	101	101
ишемической болезни и различных формах	100	101	101
сочетанной патологии (Аорто-коронарное			
шунтирование) 2. Эндоваскулярная, хирургическая коррекция			
2. Эндоваскулярная, хирургическая коррекция нарушений ритма сердца без имплантации			
кардиовертера-дефибриллятора (Имплантация	28	28	100
частотно-адаптированного двухкамерного	20	20	100
кардиостимулятора)			
3. Хирургическая и эндоваскулярная коррекция			
заболеваний магистральных артерий			
(Эндоваскулярные, хирургические и гибридные	82	82	100
операции на аорте и магистральных сосудах, в том	82	82	100
числе эндопротезтрование аорты (кроме артерий			
конечностей))			
4. Эндопротезирование коленных, плечевых,			
локтевых и голеностопных суставов конечностей			
при выраженных деформациях, дисплазии,			
анкилозах, неправильно сросшихся и несросшихся			400
переломах области сустава, посттравматических	13	13	100
вывихах и подвывихах, остеопорозе, в том числе с			
использованием компьютерной навигации (Имплантация эндопротеза с одновременной			
реконструкцией биологической оси конечности)			
Итого:	223	224	100,4
miu.	443	227	100,7

Таким образом, в 2015 году по 4 видам ВМП было оказано 224 СБО, или 100,4% от запланированного объема. Сумма расходов за счет средств субсидии на иные цели составила 22 631,7 тыс. руб. или 101,0 тыс. руб. на 1 СБО, что на 22,7% меньше средней стоимости СБО за счет средств ОМС (123,9 тыс. руб.).

По вопросу 4. Проверка эффективности функционирования системы управления и контроля доступности и качества оказываемой высокотехнологичной медицинской помощи населению Тверской области

4.1. По информации ТФОМС ТО, жалоб пациентов на оказание ВМП в 2014 и 2015 годах не поступало.

Информация об экспертизах качества оказания ВМП по ОМС в 2014 году, проведенных страховыми медицинскими организациями, представлена в следующей таблице.



Информация об экспертизах качества оказания ВМП в 2014 году

Наименование	Наименование СМО,	Количество		Количество		Сумма финансовых	
медицинской	проводившей	прове	еденных	финансог	вых санкций	санкций по случаям	
организации	экспертизу	экс	пертиз	по случ	наям ВМП	ВМП, ты	іс. руб.
		КЕМ	ЭКМП	МЭЭ	ЭКМП	ЕЄМ	ЭКМП
	Спасские ворота-М	2	4		1		102,7
	MAKC-M	7	40				
	АльфаСтрахование	9	22	1	5	21,1	128,7
ГБУЗ "ОКБ"	РГС-Медицина	1					
	Ингосстрах-М	2	24				
	РЕСО-МЕД	4	4		1		79,5
	Итого:	25	94	1	7	21,1	310,9

Примечание: МЭЭ – медико-экономическая экспертиза, ЭКМП – экспертиза качества медицинской помощи.

Из данных, представленных в таблице, следует, что из общего количества проведенных в 2014 году экспертиз (119) по 8 случаям оказания ВМП применены финансовые санкции, сумма которых составила 332,0 тыс. руб., или 0,4% от стоимости оказанной ВМП.

Основными типичными нарушениями, установленными при проведении экспертизы качества оказания ВМП в ГБУЗ «ОКБ» в 2014 году, являлись:

- 1) дефекты при оказании медицинской помощи (невыполнение, несвоевременное или ненадлежащее выполнение необходимых пациенту диагностических и (или) лечебных мероприятий в соответствии с порядком оказания медицинской помощи и (или) стандартами медицинской помощи);
- 2) дефекты оформления первичной медицинской документации, препятствующие проведению экспертизы качества медицинской помощи (невозможность оценить динамику состояния здоровья пациента, объем, характер и условия предоставления медицинской помощи).

Информация об экспертизах качества оказания ВМП в 2015 году, проведенных страховыми медицинскими организациями, представлена в таблице:

Информация об экспертизах качества оказания ВМП в 2015 году

<u>№</u> п/ п	Наименование медицинской организации	Наименование СМО, проводившей экспертизу	Количество проведенных экспертиз		фина санк	чество нсовых ций по им ВМП	Сумма финансовых санкций по случаям ВМП, тыс. руб.	
			МЭЭ	ЭКМП	МЭЭ	ЭКМП	МЭЭ	ЭКМП
1	ГБОУ ВПО Тверской	АльфаСтрахование	15	1	6		36,0	
1	ГМУ	РГС-Медицина	1	1				
	ОГО по ГБОУ ВПО ерской ГМУ		16	2	6		36,0	
		MAKC-M	3					
2	ГБУЗ "ОКБ"	АльфаСтрахование	21	13	2		49,0	
2	1 By 3 OKB	РГС-Медицина	5					
		Ингосстрах-М	7	5				
ИТ	ОГО по ГБУЗ "ОКБ"		36	18	2		49,0	
		АльфаСтрахование	23		1		15,4	
3	ГБУЗ "ТОКОД"	РГС-Медицина	2	15				
)	твээ токод	Ингосстрах-М	4		2		30,9	
		РЕСО-МЕД	12	2	3	1	51, 4	15,4
ИТ	ОГО по ГБУЗ "ТОКОД"		41	17	6	1	97,7	15,4
4	ГБУЗ "ОКПЦ»	АльфаСтрахование	4	-				
4		РГС-Медицина		3		2		30,7

N_{Ω}	Наименование	Наименование	Количество		Количество		Сумма		
Π/	медицинской	СМО, проводившей	провед	ценных	финансовых		фина	нсовых	
П	организации	экспертизу	экспе	экспертиз		санкций по		санкций по	
			-		случаям ВМП		случаям ВМП,		
							тыс. руб.		
			МЭЭ	ЭКМП	МЭЭ	ЭКМП	МЭЭ	ЭКМП	
ИТ	ОГО по ГБУЗ "ОКПЦ»		4	3		2		30,7	
5	ФГБУЗ КБ №122	РГС-Медицина		2					
ИТ	ОГО по ФГБУЗ КБ №122			2					
	всего:		97	42	14	3	182,7	46,1	

Из данных, представленных в таблице, следует, что из общего количества проведенных в 2015 году экспертиз (139) по 17 случаям оказания ВМП применены финансовые санкции, сумма которых составила 228,8 тыс. руб., или 0,1% от стоимости оказанной ВМП.

Основными типичными нарушениями, установленными при проведении экспертизы качества оказания ВМП в 2015 году, являлись:

- 1) дефекты при оказании медицинской помощи и при оформлении первичной медицинской документации в ГБУЗ «ОКБ»;
- 2) дефекты при оформлении первичной медицинской документации в ГБУЗ "ТОКОД", ГБУЗ "ОКПЦ», ГБОУ ВПО Тверской ГМУ.
- 4.2. Согласно п. 10 Положения о МЗТО одной из основных задач МЗТО является повышение доступности и качества медицинской помощи для населения Тверской области. Организация оказания населению Тверской области специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи одна из основных функций МЗТО.
- 4.2.1. Согласно отчету о реализации Госпрограммы на 2014 год по мероприятию 1.003 подпрограммы 2 «Организация оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, не оказываемой населению на территории Тверской области» фактическое исполнение показателя мероприятия «Обеспеченность высокотехнологичной медицинской помощью населения Тверской области» (%) составило 85% от фактически обратившихся за ВМП, что больше планового значения показателя (82%) на 3 процентных пункта. В рамках реализации данного мероприятия, согласно отчету, направлено на лечение в федеральные клиники 162 человека.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 206.26 (КЦСР 03409090121002) за 2014 год в соответствии с заключенными договорами на оказание медицинской помощи произведены расходы на оказание специализированной, в том числе ВМП 143 физическим лицам, что меньше указанного в отчете о реализации Госпрограммы на 19 человек.

Фактические расходы на реализацию мероприятия составили 18 738,61 тыс. руб., или 94% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2014 год (20 000,0 тыс. руб.).

Расчет потребности в средствах на оказание специализированной, в том числе ВМП, составлялся исходя из **ожидаемой** потребности в медицинской помощи в количестве 187 случаев. К проверке не представлены сведения о **фактическом** количестве пациентов, обратившихся за специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощью (фактической потребности) в 2014 году.

Таким образом, фактическое выполнение показателя мероприятия «Обеспеченность высокотехнологичной медицинской помощью населения Тверской области» можно определить на основании сравнения полученных при проверке данных с прогнозным значением показателя. Оно составило 76,5% (143/187), что меньше установленного Госпрограммой на 2014 год значения на 5,5 процентных пункта.

Расходы по мероприятию исполнены на 94%. По состоянию на конец отчетного периода образовался неиспользованный остаток бюджетных ассигнований в сумме 1 261,4 тыс. руб., что может свидетельствовать о недостаточной эффективности исполнения возложенной на МЗТО функции по организации



оказания населению Тверской области специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в 2014 году.

4.2.2. Госпрограммой на 2015 год предусмотрена реализация мероприятия 4.006 «Оказание отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области». Показатель выполнения мероприятия — количество больных, получивших ВМП на территории Тверской области за счет средств областного бюджета Тверской области. Планируемое значение показателя на 2015 год — 223 единицы.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2015 год, кассовые расходы МЗТО на реализацию указанного мероприятия составили 22 950,6 тыс. руб., или 95,4% от утвержденных бюджетных ассигнований. При этом согласно отчету ГБУЗ ОКБ об объемах ВМП, выполненных в 2015 году за счет средств областного бюджета, натуральный показатель мероприятия исполнен в количестве 224 СБО, или на 100,4% от значения, установленного Госпрограммой на 2015 год.

- 4.2.3. Согласно данным ГБУЗ ОКБ, в 2015 году проверки качества оказания ВМП за счет средств областного бюджета не проводились. Таким образом, в 2015 году МЗТО не проводило выездных проверок качества оказания ВМП за счет средств областного бюджета.
- 4.2.4. С целью удовлетворения потребности населения Тверской области в ВМП в проверяемом периоде МЗТО обеспечило направление граждан, проживающих на территории Тверской области, в медицинские организации, оказывающие ВМП за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Направление на ВМП осуществлялось с применением специализированной информационной системы в соответствии с Порядками Приказов № 1689н и № 930н в 2014 и 2015 годах соответственно.

К проверке представлены отчеты об оказании в проверяемом периоде высокотехнологичной медицинской помощи жителям Тверской области в федеральных государственных бюджетных учреждениях здравоохранения. Обобщенные сведения об оказании ВМП представлены в таблице:

Сведения

об объемах ВМП, оказанной населению Тверской области в 2014–2015 годах в федеральных учреждениях здравоохранения за счет средств федерального бюджета

человек

						Теловек
			Напра	авлено на ок	азание ВМП	
№ п\п		Обратилось за помощью, всего	Оказана ВМП	Отказано в ВМП	Количество больных, находящихся в "Листе ожидания (учета)" по состоянию на конец отчетного	Удовлетворение потребности в ВМП, % (гр. 4/гр. 3)
1	2	3	4	5	периода	7
1	2	3	4	3	6	/
	2014 год					
1.	Все пациенты, в том числе:	5453	3575	895	983	65,6
1.1.	Взрослые	4230	2760	638	832	65,2
1.2.	Дети	1223	815	257	151	66,6
	2015 год					
1.	Все пациенты, в том числе:	4810	3486	875	449	72,5

			Напра	влено на ок	азание ВМП	
№ п\п		Обратилось за помощью, всего	Оказана ВМП	Отказано в ВМП	Количество больных, находящихся в "Листе ожидания (учета)" по состоянию на конец отчетного периода	Удовлетворение потребности в ВМП, % (гр. 4/гр. 3)
1.1.	Взрослые	3739	2718	635	386	72,7
1.2.	Дети	1071	768	240	63	71,7
	Всего:	10263	7061	1770	1432	68,8

Из представленных в таблице данных следует, что удовлетворение потребности граждан в оказании ВМП в 2015 году по сравнению с 2014 годом возросло на 6,9 процентных пункта за счет снижения количества больных, находящихся в очереди на оказание ВМП.

Всего в проверяемом периоде за счет средств областного и федерального бюджетов ВМП оказана 7 428 больным, из них:

- в 2014 году 3 718 человек, (в том числе за счет средств областного бюджета Тверской области в федеральных учреждениях здравоохранения 143 человек);
- в 2015 году 3 710 человек (в том числе за счет средств областного бюджета Тверской области в ГБУЗ ОКБ 224 человек)

По вопросу 5. Проверка соблюдения стандартов медицинской помощи по отдельным видам высокотехнологичной медицинской помощи

- 5.1. Проверка соблюдения стандартов и качества оказания ВМП в ГБУЗ ОКБ.
- 5.1.1. Проверка соблюдения стандартов медицинской помощи (ВМП за счет средств ОМС).

В результате проверки соблюдения стандартов медицинской помощи установлено следующее.

ГБУЗ ОКБ выдана лицензия на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в стационарных условиях от 12.11.2015 № ФС-69-01-000789, представленная к проверке.

Согласно реестрам счетов, предъявленных ГБУЗ ОКБ на оплату в Фонд (средства ОМС), ВМП оказана:

- в 2014 году по 606 СБО на сумму 86 883,1 тыс. руб.;
- в 2015 году по 1 262 СБО на сумму 182 708,0 тыс. руб.

Сведения о количестве законченных случаев оказания ВМП за счет средств ОМС в разрезе профилей медицинской помощи представлены в таблице:

Сведения о количестве законченных случаев оказания ВМП за счет средств ОМС в разрезе профилей медицинской помощи

No	Профиль	Количество за	конченных	Стоимость законченных случаев		
П/П	ВМП	случаев лечен	ия	лечения, тыс. руб.		
11/11	BIVITI	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	
1	Абдоминальная хирургия	2	7	244,0	749,1	
2	Акушерство-гинекология		42		4 408,2	
3	Гастроэнтерология		5		567,8	
4	Нейрохирургия	12	125	1 591,5	16 727,0	
5	Онкология		42		4 360,5	
6	Ревматология		24		2 572,2	
7	Сердечно-сосудистая хирургия	486	757	73 653,3	122 021,5	
8	Торакальная хирургия		6		716,7	



№	Профиль ВМП	Количество за случаев лечен		Стоимость законченных случаев лечения, тыс. руб.		
п/п	DIVITI	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	
9	Травматология и ортопедия	106	244	11 394,3	29 043,2	
10	Эндокринология		10		1 541,8	
	Итого:	606	1 262	86 883,1	182 708,0	

- В 2015 году по профилю «Травматология и ортопедия» пациентам оказана ВМП по 2 видам:
- 1. Реконструктивно-пластические операции на костях таза, верхних и нижних конечностей с использованием погружных или наружных фиксирующих устройств, синтетических и биологических остеозамещающих материалов, компьютерной навигации с применением метода лечения «чрескостный остеосинтез с использованием метода цифрового анализа» по 7 законченным случаям.
- 2. Эндопротезирование суставов конечностей с применением метода лечения «имплантация эндопротеза сустава» по 237 законченным случаям.
- В 2015 году по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия» пациентам оказана ВМП по 2 видам:
- 1. Коронарная реваскуляризация миокарда с применением ангиопластики в сочетании со стентированием при ишемической болезни сердца с применением метода лечения «баллонная вазодилатация с установкой стента в сосуд-сосуды» по 627 законченным случаям.
- 2. Эндоваскулярная, хирургическая коррекция нарушений ритма сердца без имплантации кардиовертера-дефибриллятора с применением метода лечения «имплантация частотно-адаптированного однокамерного кардиостимулятора» по 130 законченным случаям.

С целью проверки соответствия данных, представленных в реестре счетов на оплату ВМП, данным первичной медицинской документации запрошены медицинские карты стационарного больного по профилям: «травматология и ортопедия», «сердечнососудистая хирургия». Проверке представлены медицинские карты стационарного больного по 20 законченным случаям оказания ВМП в 2015 году.

Во всех проверенных медицинских картах стационарного больного имеются информированные добровольные согласия на обработку персональных данных, на медицинское вмешательство, подписанные пациентами и медицинским работником ГБУЗ ОКБ, имеются в наличии протоколы заседания Комиссии ГБУЗ ОКБ по направлению пациентов на ВМП.

Сведения о результатах проверки соответствия данных, представленных в реестре счетов на оплату ВМП, данным первичной медицинской документации

$N_{\underline{0}}$	№	Срок	Наличие	Наличие протокола	Код	Код по
п/п	медицинс-	госпитализации	информирован	заседания Комиссии	метода	МКБ-Х
	кой карты		ного добровольного	направления на	ВМП	
	стационар-		согласия на	ВМП		
	ного		обработку			
	больного		персональных			
			данных,			
			медицинское			
			вмешательство			
1	020647	21.09.2015-	имеется от	имеется от	428	M84.1
1	020047	05.10.2015	21.09.2015	17.09.2015	420	104.1
2	021205	28.09.2015-	имеется от	имеется от	428	M16.1
2	021203	09.10.2015	28.09.2015	24.09.2015	428	1/110.1
2	021496	01.10.2015-	имеется от	имеется от	428	M84.1
3	3 021486	16.10.2015	01.10.2015	01.10.2015	428	IV104.1

Π/Π	медицинс-					
		госпитализации	информирован	заседания Комиссии	метода	МКБ-Х
	кой карты		ного добровольного	направления на	ВМП	
	стационар-		согласия на	ВМП		
	НОГО		обработку			
	больного		персональных			
			данных,			
			медицинское			
		10.11.201.	вмешательство			
4	024867	10.11.2015-	имеется от	имеется от	428	M16.1
		23.11.2015	10.11.2015	13.10.2015		
5	025153	13.11.2015-	имеется от	имеется от	428	M16.1
-		24.11.2015	13.11.2015	22.10.2015		
6	022714	15.10.2015-	имеется от	имеется от	428	M16.1
Ů	022/11	27.10.2015	15.10.2015	01.10.2015	.20	1,110,1
7	025774	19.11.2015-	имеется от	имеется от	428	M16.1
,	023771	30.11.2015	19.11.2015	12.11.2015	120	14110.1
8	027379	07.12.2015-	имеется от	имеется от	428	M84.1
Ü	021317	18.12.2015	07.12.2015	03.12.2015	120	110 1.1
9	027764	10.12.2015-	имеется от	имеется от	428	M16.1
,	021104	22.12.2015	10.12.2015	03.12.2015	420	14110.1
10	012213	03.06.2015-	имеется от	имеется от	409	I49.5
10	012213	19.06.2015	03.06.2015	03.06.2015	407	147.5
11	012361	04.06.2015-	имеется от	имеется от	409	I48.1
11	012301	26.06.2015	04.06.2015	04.06.2015	407	140.1
12	012529	08.06.2015-	имеется от	имеется от	409	I44.2
12	012327	16.06.2015	08.06.2015	08.06.2015	407	177.2
13	012952	15.06.2015-	имеется от	имеется от	409	I49.5
13	012932	26.06.2015	15.06.2015	15.06.2015	407	149.5
14	012944	15.06.2015-	имеется от	имеется от	409	I44.2
14	012344	25.06.2015	15.06.2015	15.06.2015	409	144.2
15	013318	18.06.2015-	имеется от	имеется от	409	I44.1
13	013316	26.06.2015	18.06.2015	18.06.2015	407	144.1
16	013410	19.06.2015-	имеется от	имеется от	409	I48.0
10	013410	29.06.2015	19.06.2015	19.06.2015	409	146.0
17	018392	24.08.2015-	имеется от	имеется от	409	I44.2
1 /	018392	01.09.2015	24.08.2015	20.08.2015	409	144.2
18	019140	02.09.2015-	имеется от	имеется от	409	I44.2
10	019140	18.09.2015	02.09.2015	27.08.2015	409	144.2
10	010011	11.09.2015-	имеется от	имеется от	400	144.2
19	019811	23.09.2015	11.09.2015	03.09.2015	409	I44.2
20	021619	02.10.2015-	имеется от	имеется от	400	144.2
20	021618	07.10.2015	02.10.2015	02.10.2015	409	I44.2

В проверенных медицинских картах стационарного больного имеются данные об оказании ВМП, проведенном оперативном лечении с указанием серийного номера эндопротеза и кардиостимулятора (см. следующую таблицу).

Сведения о результатах выборочной проверки медицинских карт

№ п/п	№ медицинской карты стационарного больного	Срок госпитализации	Код по МКБ-Х	Код метода ВМП	Вид, № эндопротеза
1	020647	21.09.2015- 05.10.2015	M84.1	428	29.09.2015 операция: тотальное эндопротезирование левого т/б сустава протезом цементной фиксации Implantcast. (Implantcast REF: 23873210; 35161000;10213252)
2	021205	28.09.2015- 09.10.2015	M16.1	428	29.09.2015 операция: эндопротезирование левого т/б сустава безцементным протезом Страйкер.



№ п/п	№ медицинской карты стационарного больного	Срок госпитализации	Код по МКБ-Х	Код метода ВМП	Вид, № эндопротеза
					(Stryker V40 REF: 6260-5-028; 623-10-28F; 2030-6535-1; 502-01-56 F; 6021-0435)
3	021486	01.10.2015- 16.10.2015	M84.1	428	05.10.2015 операция: имплантация цементного протеза правого тазобедренного сустава.Implantcast. (Implantcast REF: 10213252; 35161357;23873210)
4	024867	10.11.2015- 23.11.2015	M16.1	428	11.11.2015 операция: эндопротезирование правого т/б сустава безцементным протезом WRIGHT (WRIGHT REF: 3643-0052; 6250-65-30; 36452802; 030280100; PHA0CLS2)
5	025153	13.11.2015- 24.11.2015	M16.1	428	13.11.2015 операция: тотальное эндопротезирование правого т/б сустава протезом безцементным фиксации Stryker (Stryker V40 REF: 6260-5-028; 502-01-50D; 620-10-28D; 2030-6535-1;6021-0335)
6	022714	15.10.2015- 27.10.2015	M16.1	428	16.10.2015 операция: эндопротезирование правого т/б сустава безцементным протезом WRIGHT (WRIGHT REF: 030280100; PHA0CLS1; 36452801; 6250-6530; 3643-0050)
7	025774	19.11.2015- 30.11.2015	M16.1	428	20.11.2015 операция: эндопротезирование левого т/б сустава безцементным протезом WRIGHT (WRIGHT REF: 030280200; PHA0CLS3; 36452803; 3643-0058)
8	027379	07.12.2015- 18.12.2015	M84.1	428	08.12.2015 операция: тотальное эндопротезирование правого т/б сустава протезом цементной фиксации Implantcast. (Implantcast REF: 10213250; 23873205; 35161250)
9	027764	10.12.2015- 22.12.2015	M16.1	428	11.12.2015 операция: эндопротезирование правого т/б сустава безцементным протезом WRIGHT (WRIGHT REF: 030280100; PHA0CLS1; 36452802; 3643-0052)
10	012213	03.06.2015- 19.06.2015	I49.5	428	09.06.2015 операция: имплантация ЭКС 560 SR
11	012361	04.06.2015- 26.06.2015	I48.1	428	22.06.2015 операция: имплантация ЭКС 560 SR. (ЭКС-560-SR №15066; ЭЛБИ – 58 VBM 42674)
12	012529	08.06.2015- 16.06.2015	I44.2	428	09.06.2015 операция: имплантация ЭКС 560 SR
13	012952	15.06.2015- 26.06.2015	I49.5	428	18.06.2015 операция: имплантация ЭКС 560 SR. (ЭКС-560-SR №15170; ЭЛБИ – 211С-58 VBM 42544)
14	012944	15.06.2015- 25.06.2015	I44.2	428	17.06.2015 операция: имплантация ЭКС 560 SR. (ЭКС-560-SR №15055; ЭЛБИ – 211С-58 VBM 42548)
15	013318	18.06.2015- 26.06.2015	I44.1	428	22.06.2015 операция: имплантация ЭКС 560 SR. (ЭКС-560-SR №15104; ЭЛБИ – 211С-58 VBM 42712 IS-1BI)

№ п/п	№ медицинской карты стационарного больного	Срок госпитализации	Код по МКБ-Х	Код метода ВМП	Вид, № эндопротеза
16	013410	19.06.2015- 29.06.2015	I48.0	428	23.06.2015 операция: имплантация ЭКС 560 SR. (ЭКС-560-SR №15173; Элестим-Кардио ЭКС-560-SR — 15173 IS-1BI)
17	018392	24.08.2015- 01.09.2015	I44.2	428	25.08.2015 операция: имплантация ЭКС Юниор SR
18	019140	02.09.2015- 18.09.2015	I44.2	428	04.09.2015 операция: имплантация ЭКС Юниор SR
19	019811	11.09.2015- 23.09.2015	I44.2	428	14.09.2015 операция: имплантация ЭКС Юниор SR
20	021618	02.10.2015- 07.10.2015	I44.2	428	03.10.2015 операция: имплантация ЭКС Байкал SR

Лечение пациентов осуществлялось в соответствии с порядками и стандартами, утвержденными приказами Минздрава России:

- от 15.11.2012 № 918н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями»,
- от 01.07.2015 № 404ан «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи при остром инфаркте миокарда (с подъемом сегмента ST электрокардиограммы)»,
- от 01.07.2015 № 405ан «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи при нестабильной стенокардии, остром и повторном инфаркте миокарда (без подъема сегмента ST электрокардиограммы)»,
- от 12.11.2012 № 901н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «травматология и ортопедия».
- 5.1.2. Проверка результатов (качества) оказания ВМП.

При проведении проверки выборочно проанализировано качество оказания ВМП в отделении ортопедии и травматологии (эндопротезирование тазобедренных суставов).

По профилю травматология и ортопедия в 2015 году пролечено всего — 952 пациента, в том числе:

- в отделении ортопедии 421 пациент, выполнено эндопротезирование тазобедренного сустава 155 пациентам (36,8 % от пролеченных больных);
- в отделении травматологии 531 пациент, выполнено эндопротезирование тазобедренного сустава 82 пациентам (15,4 % от пролеченных больных).

Жалоб и обращений граждан на качество оказания медицинской помощи, включая ВМП, по отделениям ортопедии и травматологии в 2015 году не зарегистрировано.

Случаи повторной госпитализации, связанные с осложнениями, возникшими после эндопротезирования тазобедренных суставов:

- в отделении ортопедии в 2015 году не зарегистрировано;
- в отделении травматологии в 2015 году зарегистрирован 1 случай: рецидивирующий вывих головки эндопротеза. Выполнено ревизионное эндопротезирование левого тазобедренного сустава. В связи с тем, что у пациента длительное время после эндопротезирования (более 3 месяцев) не возникло никаких проблем, согласно предоставленным ОКБ пояснениям, можно сделать вывод, что возникшее состояние связано с тем, что пациент не в полной мере выполнял данные врачом при выписке рекомендации.

Представлены результаты анкетирования пациентов по отделению ортопедия. Получено и обработано 37 анкет:

- удовлетворены результатами лечения 35 человек (94,6% ответивших);
- не удовлетворены результатами лечения 0 человек;



- затруднились ответить 2 человека (5,4 % ответивших);
- удовлетворены отношением лечащего врача 37 человек (100% ответивших);
- удовлетворены отношением медицинских сестёр 35 человек (94,6% ответивших);
- не удовлетворены отношением медицинских сестёр 0 человек;
- затруднились ответить -2 человека (5.4 % ответивших);
- соответствует ли результат лечения ожиданию «да» 37 человек (100%).

Представлены результаты анкетирования пациентов по отделению травматология. Получено и обработано 37 анкет:

- удовлетворены результатами лечения 32 человека (86,5% ответивших);
- не удовлетворены результатами лечения 0 человек;
- затруднились ответить 1 человек (2,7% ответивших);
- не ответили на данный вопрос -4 человека (10,8%);
- удовлетворены отношением лечащего врача 36 человек (97,3% ответивших);
- не удовлетворены отношением лечащего врача 1 человек (2,7% ответивших);
- удовлетворены отношением медицинских сестёр 36 человек (97,3% ответивших);
- не удовлетворены отношением медицинских сестёр 1 человек (2,7% ответивших);
- соответствует ли результат лечения ожиданию «да» 33 человека (89,2%); не ответили на данный вопрос 4 человека (10,8%).
- 5.1.3. По информации, полученной в ТФОМС ТО, количество летальных исходов по ВМП, оказанной за счет средств ОМС, составило:
- в 2014 году 15 случаев (в том числе 12 по кардиологии, 2 по нейрохирургии, 1 по неврологии), или 2,5% от общего объема ВМП, оказанной ГБУЗ ОКБ в 2014 году;
- в 2015 году 20 случаев (16 по кардиологии, 2 по онкологии, 2 по травматологии и ортопедии), или 1,6% от общего объема ВМП, оказанной ГБУЗ ОКБ в 2015 году.

По информации ГУЗ ОКБ в 2015 году 1 летальный исход допущен при оказании медицинской помощи больному при коронарной реваскуляция миокарда с применением аорто-коронарного шунтирования при ишемической болезни и различных формах сочетанной патологии (аорто-коронарное шунтирование), что составило 0,4% от общего объема ВМП, оказанной за счет средств областного бюджета Тверской области.

Необходимо отметить также следующее. Госпитальная летальность от острого инфаркта миокарда в первичных сосудистых центрах Тверской области (ГКБ № 7, ГКБ № 6, Ржевская ЦРБ, Нелидовская ЦРБ, Вышневолоцкая ЦРБ, Бежецкая ЦРБ) составила: в 2014 году -16%, в 2015 году -14,3%.

В Региональном сосудистом центре (ГБУЗ ОКБ) летальность по данным учреждения в группе больных, которым было выполнено стентирование коронарных артерий, составила: в 2014 году -4.0%, в 2015 году -2.8%.

Для сравнения общебольничная летальность по ГБУЗ ОКБ в 2014 году составляла 1,7%, в 2015-1,8%.

5.2. Проверка соблюдения стандартов и качества оказания ВМП в ГБУЗ ОКПЦ.

В 2015 году объем ВМП (с учетом проведенного ООО «СК «Ингосстрах-М» контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, далее – КОСКУ), оказанный ГБУЗ ОКПЦ, составил 332 СБО на общую сумму 51 881,7 тыс. рублей, в том числе: 321 СБО – гражданам, застрахованным на территории Тверской области, 11 СБО – иногородним гражданам.

Объем ВМП, оказанный ГБУЗ ОКПЦ в 2015 году (с учетом КОСКУ), представлен в таблице:

Объем ВМП	, оказанный	ГБУЗ (ОКПЦ в	3 2015	году (c	учетом КОСКУ))

№	Профиль отделения		Количество законченных случаев			Стоимость законченных случаев			
,		лечения пациентов (СБО)			лечения паци	лечения пациентов, тыс. руб.			
п/п		Застрахован-	Застрахован-		Застрахован-	Застрахован-			
		ных в Тверс-	ных вне	Итого	ных в Тверс-	ных вне	Итого		
		кой области	Тверской	111010	кой области	Тверской	711010		
			области			области			
1	Гинекология	46	1	47	4 855,2	102,4	4 957,6		
2	Для беременных и рожениц	19	1	20	1 986,1	102,4	2 088,5		
3	Патология беременных	136	3	139	14 417,6	333,6	14 751,2		
4	Патология новорожден-	120	6	126	28 544,2	1 540,2	30 084,4		
	ных	120	0	120	20 344,2	1 340,2	50 004,4		
	Итого:	321	11	332	49 803,1	2 078,6	51 881,7		

5.2.1. С целью проверки соответствия данных, представленных в реестре счетов на оплату ВМП в 2015 году, данным первичной медицинской документации запрошены медицинские карты стационарного больного по профилю «гинекология». Проверке представлены медицинские карты стационарного больного по 47 СБО по профилю «гинекология».

Во всех проверенных медицинских картах стационарного больного имеются информированные добровольные согласия на обработку персональных данных, на медицинское вмешательство, подписанные пациентками и медицинским работником Учреждения в день поступления, имеются в наличии протоколы заседания Комиссии ГБУЗ ОКПЦ по направлению на ВМП.

5.2.2. Данные о проверке медицинских карт стационарного больного по 47 СБО по профилю «гинекология» за 2015 год приведены в следующей таблице.

Данные о проверке медицинских карт стационарного больного по 47 СБО по профилю «гинекология» за 2015 год

$N_{\underline{0}}$	№ медицинской	Срок	Наличие	Наличие	Код	Код по
п/п	карты	госпитализации	информированного	протокола	метода	МКБ-Х
	стационарного		добровольного	заседания	ВМП	
	больного		согласия на	Комиссии		
			обработку	направления на		
			персональных	ВМП		
			данных, медицинское вмешательство			
1	C18855	20.03.2015 - 27.03.2015	имеется от 20.03.2015	имеется от 20.03.2015	32	N81.1
2	C18898	24.03.2015- 27.03.2015	имеется от 24.03.2015	имеется от 24.03.2015	32	N81.1
3	C18934	27.03.2015- 06.04.2015	имеется от 27.03.2015	имеется от 24.03.2015	36	N39.4
4	C19036	03.04.2015- 10.04.2015	имеется от 03.04.2015	имеется от 24.03.2015	36	N39.4
5	C19080	07.04.2015- 14.04.2015	имеется от 07.04.2015	имеется от 24.03.2015	36	N39.4
6	C19126	10.04.2015- 20.04.2015	имеется от 10.04.2015	имеется от 24.03.2015	36	N39.4



№ п/п	№ медицинской карты стационарного больного	Срок госпитализации	Наличие Наличие информированного добровольного заседания Комиссии направления на персональных данных, медицинское вмешательство		Код метода ВМП	Код по МКБ-Х
7	C19335	27.04.2015- 05.05.2015	имеется от 27.04.2015	имеется от 24.03.2015	30	N81.3
8	C19712	11.06.2015- 19.06.2015	имеется от 11.06.2015	имеется от 11.06.2015	36	N39.4
9	C19797	18.06.2015 - 23.06.2015	имеется от 18.06.2015	имеется от 18.06.2015	25	O 34.3
10	C20060	06.07.2015- 17.07.2015	имеется от 06.07.2015	имеется от 06.07.2015	25	O 34.3
11	C20058	06.07.2015 - 17.07.2015	имеется от 06.07.2015	имеется от 06.07.2015	25	O 34.3
12	C20182	13.07.2015 - 20.07.2015	имеется от 13.07.2015	имеется от 13.07.2015	25	O 34.3
13	C20379	24.07.2015- 31.07.2015	имеется от 24.07.2015	имеется от 24.07.2015	32	N81.2
14	C20410	27.07.2015 - 03.08.2015	имеется от 27.07.2015	имеется от 27.07.2015	36	N39.4
15	C20540	03.08.2015- 10.08.2015	имеется от 03.08.2015	имеется от 03.08.2015	25	O 34.3
16	C20532	03.08.2015 - 10.08.2015	имеется от 03.08.2015	имеется от 03.08.2015	25	O 34.3
17	C20683	11.08.2015 - 22.08.2015	имеется от 11.08.2015	имеется от 11.08.2015	25	O 34.3
18	C20881	24.08.2015- 05.09.2015	имеется от 24.08.2015	имеется от 24.08.2015	25	O 34.3
19	C20954	28.08.2015- 04.09.2015	имеется от 28.08.2015	имеется от 28.08.2015	25	O 34.3
20	C21050	04.09.2015 - 11.09.2015	имеется от 04.109.2015	имеется от 04.09.2015	25	O 34.3
21	C21077	07.09.2015 - 11.09.2015	имеется от 07.09.2015	имеется от 07.09.2015	25	O 34.3
22	C21238	05.10.2015- 10.10.2015	имеется от 05.10.2015	имеется от 21.09.2015	34	N88.1
23	C21280	08.10.2015- 13.10.2015	имеется от 08.10.2015	имеется от 21.09.2015	34	N88.1
24	C21287	08.10.2015 - 17.10.2015	имеется от 08.10.2015	имеется от 08.10.2015	25	O 34.3
25	C21362	14.10.2015 - 21.10.2015	имеется от 14.10.2015	имеется от 14.10.2015	25	O 34.3
26	C21360	14.10.2015- 19.10.2015	имеется от 14.10.2015	имеется от 14.10.2015	34	N88.1
27	C21358	14.10.2015 - 22.10.2015	имеется от 14.10.2015	имеется от 21.09.2015	36	N39.4
28	C21411	16.10.2015- 28.10.2015	имеется от 16.10.2015	имеется от 16.10.2015	25	O 34.3
29	C21432	19.10.2015 - 26.10.2015	имеется от 19.10.2015	имеется от 19.10.2015	25	O 34.3
30	C21466	21.10.2015 - 16.11.2015	имеется от 21.10.2015	имеется от 21.10.2015	25	O 34.3
31	C21470	21.10.2015 - 05.11.2015	имеется от 21.10.2015	имеется от 21.10.2015	25	O 34.3

№ п/п	№ медицинской карты стационарного больного	Срок госпитализации	Наличие информированного добровольного согласия на обработку персональных данных, медицинское вмешательство	Наличие протокола заседания Комиссии направления на ВМП	Код метода ВМП	Код по МКБ-Х
32	C21481	22.10.2015- 30.10.2015	имеется от 22.10.2015	имеется от 22.10.2015	25	O 34.3
33	C21567	28.10.2015 - 03.11.2015	имеется от 28.10.2015	имеется от 21.09.2015	36	N39.4
34	C21592	30.10.2015- 10.11.2015	имеется от 30.10.2015	имеется от 30.10.2015	25	O 34.3
35	C21687	05.11.2015 - 20.11.2015	имеется от 05.11.2015	имеется от 05.11.2015	25	O 34.3
36	C21770	11.11.2015- 20.11.2015	имеется от 11.11.2015	имеется от 11.11.2015	36	N39.4
37	C21789	12.11.2015- 20.11.2015	имеется от 12.11.2015	имеется от 12.11.2015	25	O 34.3
38	C21848	16.11.2015 - 24.11.2015	имеется от 16.11.2015	имеется от 16.11.2015	25	O 34.3
39	C21887	18.11.2015 - 25.11.2015	имеется от 18.11.2015	имеется от 18.11.2015	36	N39.4
40	C21963	23.11.2015 - 30.11.2015	имеется от 23.11.2015	имеется от 23.11.2015	25	O 34.3
41	C22007	25.11.2015- 30.11.2015	имеется от 25.11.2015	имеется от 25.11.2015	36	N39.4
42	C22020	26.11.2015 - 04.12.2015	имеется от 26.11.2015	имеется от 26.11.2015	25	O 34.3
43	C22104	02.12.2015 - 10.12.2015	имеется от 02.12.2015	имеется от 02.12.2015	36	N39.4
44	C22101	02.12.2015 - 08.12.2015	имеется от 02.12.2015	имеется от 02.12.2015	36	N39.4
45	C22334	18.12.2015 - 22.12.2015	имеется от 18.12.2015	имеется от 18.12.2015	25	O 34.3
46	C22362	21.12.2015 - 28.12.2015	имеется от 21.12.2015	имеется от 21.12.2015	25	O 34.3
47	C21630	02.11.2015 - 07.11.2015	имеется от 02.11.2015	имеется от 02.11.2015	25	O 34.3

Записи в медицинских картах стационарного больного ведутся в соответствии с приказом Минздрава России от 07.07.2015 № 422ан «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи».

Все пациенты в соответствии с требованиями Порядка Приказа № 930н включены в специализированную информационную систему, что подтверждено наличием талонов на оказание ВМП (проверке представлены 47 талонов). Сроки ожидания ВМП при направлении пациентов в ГБУЗ ОКПЦ не нарушены. Этапы включения в специализированную информационную систему соблюдены.

В 2015 году по профилю «гинекология» оказана ВМП по 2 видам:

1) Комплексное лечение при привычном невынашивании беременности, вызванном тромбофилическими мутациями, антифосфолипидным синдромом, резуссенсибилизацией, истмико-цервикальной недостаточностью с применением химиотерапевтических, экстракорпоральных, генно-инженерных, биологических, онтогенетических, молекулярно-генетических и иммуногенетических методов – 27 СБО.



2) Хирургическое органосохраняющее лечение женщин с несостоятельностью мышц тазового дна, опущением и выпадением органов малого таза, а также в сочетании со стрессовым недержанием мочи, соединительно-тканными заболеваниями, включая реконструктивно — пластические операции: сакровагинопексию с лапароскопической ассистенцией, оперативные вмешательства с использованием сетчатых протезов — 20 СБО, в том числе с использованием имплантатов — 16 СБО.

5.2.3. Данные об использовании ГБУЗ ОКПЦ эндопротезов в 2015 году приведены в следующей таблице:

Данные об использовании ГБУЗ ОКПЦ эндопротезов в 2015 году

№ п/п	№ медицинской карты стационарного	Срок госпитализации	Код по МКБ-Х	Код метода ВМП	Вид, № эндопротеза	
1	больного C18855	20.03.2015- 27.03.2015	N81.1	32	23.03.2015 установка сетчатого эндопротеза - урослинга (№23 01 15)	
2	C18898	24.03.2015- 27.03.2015	N81.1	32	25.03.2015 установка сетчатого эндопротеза - урослинга (№589 12 14)	
3	C18934	27.03.2015– 06.04.2015	N39.4	36	30.03.2015 установка переднего сетчатого эндопротеза (№53 02 15)	
4	C19036	03.04.2015- 10.04.2015	N39.4	36	06.04.2015 установка переднего сетчатого эндопротеза (№53 02 15) и заднего интравагинального слинга (№589 12 14)	
5	C19080	07.04.2015– 14.04.2015	N39.4	36	08.04.2015 установка переднего сетчатого эндопротеза (№427 09 14) и заднего интравагинального слинга (№02 01 15)	
6	C19126	10.04.2015– 20.04.2015	N39.4	36	14.04.2015 установка переднего сетчатого эндопротеза (№414 09 14) и заднего интравагинального слинга (№02 01 15)	
7	C19335	27.04.2015– 05.05.2015	N81.3	30	29.04.2015 установка переднего пелвикса (№427 09 14) и заднего интравагинального слинга (№02 01 15)	
8	C19712	11.06.2015– 19.06.2015	N39.4	36	15.06.2015 установка переднего пелвикса (№147 03 15) и заднего интравагинального слинга (№414 09 14)	
9	C20410	27.07.2015- 03.08.2015	N39.4	36	29.07.2015 установка сетчатых эндопротезов - переднего пельвикса (252 05 15) и заднего интравагинального слинга (252 05 15)	
10	C21358	14.10.2015- 22.10.2015	N39.4	36	15.10.2015 установка переднего сетчатого эндопротеза пелвикса (346 08 14)	
11	C21567	28.10.2015- 03.11.2015	N39.4	36	29.10.2015 установка урослинга (439 10 14)	
12	C21770	11.11.2015– 20.11.2015	N39.4	36	12.11.2015 установка переднего сетчатого эндопротеза (№369 07 15) и заднего интравагинального слинга (№409 07 15)	
13	C21887	18.11.2015– 25.11.2015	N39.4	36	19.11.2015 установка урослинга (439 10 14)	

№ п/п	№ медицинской карты	Срок госпитализации	Код по МКБ-Х	Код метода ВМП	Вид, № эндопротеза	
	стационарного больного					
14	C22007	25.11.2015– 30.11.2015	N39.4	36	26.11.2015 установка переднего пелвикса (№369 07 15) и заднего интравагинального слинга (№409 07 15)	
15	C22104	02.12.2015- 10.12.2015	N39.4	36	03.12.2015 влагалищная экстирпация матки с придатками с лапароскопической ассистенцией. Установка заднего интравагинального слинга (409 07 15). Передняя кольпоррафия.	
16	C22101	02.12.2015- 08.12.2015	N39.4	36	03.12.2015 установка сетчатых эндопротезов - переднего пельвикса (369 07 15) и заднего интравагинального слинга (409 07 15)	

Всего за проверяемый период было установлено 25 эндопротезов.

Ведение пациентов (лечение, диагностика) соответствует порядку, утвержденному приказом Минздрава России от 01.11.2012 № 572н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология» (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)».

- 5.2.4. В 2015 году ГБУЗ ОКПЦ по профилю «неонатология» оказана ВМП по 2 видам:
- 1) Поликомпонентная терапия синдрома дыхательных расстройств, врожденной пневмонии, сепсиса новорожденного, тяжелой церебральной патологии новорожденного с применением аппаратных методов замещения или поддержки витальных функций на основе динамического инструментального мониторинга основных параметров газообмена, гемодинамики, а также лучевых, биохимических, иммунологических и молекулярногенетических исследований 86 СБО.
- 2) Выхаживание новорожденных массой тела до 1500 г, включая детей с экстремально низкой массой тела при рождении, с созданием оптимальных контролируемых параметров поддержки витальных функций и щадяще-развивающих условий внешней среды под контролем динамического инструментального мониторинга основных параметров газообмена, гемодинамики, а также лучевых, биохимических, иммунологических и молекулярно-генетических исследований 40 СБО.

Выборочно проверены 5 медицинских карт стационарного больного по профилю «неонатология» с оказанием ВМП новорожденным детям с экстремально низкой массой тела при рождении.

Во всех проверенных медицинских картах стационарного больного имеются информированные добровольные согласия на обработку персональных данных, на медицинское вмешательство, подписанные родителями новорожденных детей, требующих необходимости предоставления ВМП, и медицинским работником Учреждения в день поступления, протоколы заседания Комиссии ГБУЗ ОКПЦ направления на ВМП.

Данные о проверке медицинских карт стационарного больного по 5 СБО по профилю «неонатология» с оказанием ВМП новорожденным детям с экстремально низкой массой тела (далее – ЭНМТ) при рождении в 2015 году приведены в следующей таблице.



Данные о проверке медицинских карт стационарного больного по 5 СБО по профилю «неонатология» с оказанием ВМП новорожденным детям с ЭНМТ при рождении в 2015 году

No	No	Срок	Исход	Наличие	Наличие	Код по	Код
Π/Π	медицинской	госпитали-	госпитализа-	протокола	информирован-	МКБ-Х	метода
	карты	зации	ции	заседания	ного		лечения
	стационарного			Комиссии	добровольного		ВМП
	больного			направле-	согласия на		
				ния на	обработку		
				ВМП	персональных		
					данных,		
					медицинское		
					вмешательство		
		14.02.2015-	выписан с	имеется	имеется от		
1	8563/2015	14.05.2015	улучшением	OT	14.02.2016	P07.0	97
		1	jvij 1viii.v.ii	14.02.2015	102.2010		
		15.10.001.1	переведен в	имеется			
2	8446/2014	17.12.2014-	неврологическое	ОТ	имеется от	P07.0	97
		20.04.2015	отделение	17.12.2014	17.12.2014		
			ДОКБ				
		20.00.2015	переведен в	имеется			
3	K21148/2015	29.09.2015- 21.12.2015	хирургическое	ОТ	имеется от 29.09.2015	P07.0	97
		21.12.2013	отделение ДОКБ	29.09.2015	29.09.2013		
			докв	имеется			
4	К20018/2015	03.07.2015-	выписан с	ОТ	имеется от	P07.1	97
+	13/20010/2013	07.08.2015	улучшением	03.07.2015	03.07.2015	107.1	71
				имеется			
5	K19703/2015	11.06.2015-	выписан с	ОТ	имеется от	P07.2	97
	1(1)/03/2013	25.07.2015	улучшением	11.06.2015	11.06.2015	107.2)
				11.00.2013			

Записи в медицинских картах стационарного больного ведутся в соответствии с приказом Минздрава России от 07.07.2015 № 422ан «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи».

Все новорожденные дети с оказанной в 2015 году ВМП включены в специализированную информационную систему, что подтверждено наличием талонов на оказание ВМП (проверке представлены 126 талонов).

Сроки ожидания ВМП и этапы включения в специализированную информационную систему соблюдены.

Ведение ребенка (лечение, диагностика) соответствует порядку и стандартам, утвержденным приказами Минздрава России:

- от 15.11.2012 № 921н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «неонатология»;
- от 13.03.2006 № 147н «Об утверждении стандарта медицинской помощи больным при расстройствах, связанных с укорочением срока беременности и малой массой тела при рождении, замедленном росте и недостаточности питания плода».

5.2.5. Сведения о количестве новорожденных в ГБУЗ ОКПЦ с экстремально низкой (от 500,0 до 999,0 гр.) массой тела (далее — ЭНМТ) и с очень низкой (от 1000,0 до 1500,0 гр.) массой тела (далее — ОНМТ) и их выживаемости за период 2013-2015 годов приведены в следующей таблице.

Сведения о количестве новорожденных с ЭНМТ и с ОНМТ и их выживаемости за период 2013–2015 годов

человек

	ТМНЄ				OHMT			Итого		
Год	Родило сь	Выжи ло	% выживаемо сти	Родило сь	Выжи ло	% выживаемо сти	Родило сь	Выжи ло	% выживаемо сти	
2013	47	26	55,0	75	60	80,0	122	86	70,4	
2014	35	22	62,8	60	51	85,5	95	73	77,1	
2015	29	22	75,8	62	55	88,0	91	77	84,1	
Итог о:	111	70	62,9	197	166	84,2	308	236	76,5	

Как видно из таблицы, за период 2013–2015 годов в Учреждении родилось 308 новорожденных с ЭНМТ и ОНМТ. Средний процент выживаемости возрос с 70,4% в 2013 году до 84,1% в 2015 году, в том числе по новорожденным:

- с ЭНМТ с 55,0% в 2013 году до 75,8% в 2015году;
- с ОНМТ с 80,0% в 2013 году до 88,0% в 2015 году.

По сведениям, полученным из ГБУЗ ОКПЦ, улучшение показателей связано с применением новых методологий в лечении недоношенных детей, в том числе в результате введения ВМП и выполнения всех требований стандартов оказания ВМП.

Также по данным Учреждения, кроме повышения выживаемости новорожденных, наметилась тенденция к снижению средней длительности пребывания на реанимационной койке вышеуказанных категорий новорожденных с 34,5 дней в 2013 году до 25,1 дня в 2015 году.

Приложением 2 к Территориальной программе госгарантий на 2015 год «Целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы» установлен целевой показатель «Младенческая смертность» в размере 8,6 на 1000 родившихся живыми.

По данным, полученным из МЗТО, данный показатель в ГБУЗ ОКПЦ за 2015 год составил 7,6 на 1000 родившихся живыми (23 умерших на 3007 родившихся живыми).

По вопросу 6. Проверка целевого использования средств, выделенных на оказание высокотехнологичной медицинской помощи

- 6.1. Проверка использования средств в рамках Госпрограмм.
- 6.1.1. Кассовые расходы на реализацию мероприятия 1.003 «Организация оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, не оказываемой населению на территории Тверской области» в рамках Госпрограммы в 2014 году составили 18 738,6 тыс. рублей.

Расходы произведены в соответствии с заключенными договорами на оказание медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных за пределами Тверской области.

Согласно справке МЗТО договоры с федеральными медицинскими учреждениями на оказание медицинских услуг были заключены в связи с необходимостью оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, не оказываемой на территории Тверской области с целью:

- проведения различных видов обследования, необходимых для принятия решения о возможности оказания ВМП;
- оказания дорогостоящих видов специализированной медицинской помощи особой сложности, не являющихся ВМП;
- оказания ВМП по срочным показаниям.

В ходе контрольного мероприятия методом случайной выборки была проведена проверка расходования бюджетных средств по 8 договорам на оказание медицинской помощи.



В результате проверки установлено, что медицинская помощь во всех случаях оказана жителям Тверской области по экстренным показаниям в соответствии с направлениями медицинских организаций Тверской области и на основании протоколов комиссии по отбору больных на оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи.

6.1.2. Согласно отчету об исполнении бюджета за 2015 год кассовые расходы МЗТО на реализацию мероприятия 4.006 «Оказание отдельных видов ВМП, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области» составили 22 950,6 тыс. руб., или 95,4% от утвержденных бюджетных ассигнований.

К проверке представлен отчет о состоянии лицевого счета № 21034042230, согласно которому в ГБУЗ ОКБ поступили бюджетные средства в виде субсидии на иные цели на оказание ВМП в сумме 22 950,6 тыс. рублей. Учреждением произведены расходы на сумму 22 631,7 тыс. руб., в том числе:

- на выплату заработной платы (КОСГУ 211) 5 807,5 тыс. руб.;
- начисления на оплату труда (КОСГУ 213) 1 660,8 тыс. руб.;
- увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340) 15 163,4 тыс. руб.

Неиспользованный остаток субсидии составил 318,9 тыс. руб.

Согласно отчету, в 2015 году ГБУЗ ОКБ оказана ВМП в количестве 224 СБО, что больше целевого значения предоставления субсидии.

С учетом пункта 2.1.1. данного Отчета средства областного бюджета Тверской области в сумме 22 950,6 тыс. руб. (КБК 034 0901 3022204 612 «Оказание высокотехнологичной медицинской помощи») предоставлялись Министерством здравоохранения Тверской области ГБУЗ ОКБ в нарушение п. 7 ст. 34 Закона № 323-ФЗ в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок формирования Перечня, и определенного в соответствии с ним Перечня.

- 6.2. Проверка использования средств в ГБУЗ ОКБ.
- 6.2.1. Проверка фактического выполнения объемов ВМП.
- В проверяемом периоде ГБУЗ ОКБ оказывало ВМП за счет 2 источников финансирования:
 - в 2014 году за счет средств ОМС в рамках реализации закона Тверской области от 25.12.2013 № 136-3О «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее ТПГГ на 2014 год);
 - в 2015 году за счет средств ОМС в рамках реализации закона Тверской области от 30.12.2014 № 125-3О «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее ТПГГ на 2015 год) и средств областного бюджета Тверской области в рамках реализации Госпрограммы на 2015 год
- 6.2.1.1. Сведения о фактическом выполнении в проверяемом периоде уточненного плана по оказанию ВМП за счет средств ОМС представлены в следующей таблице.

	1			I		(СвО)	
	2	2014 год		2015 год			
Профиль ВМП	Утверждено	Исполнено	% испол- нения	Утверждено	Исполнено	% испол- нения	
Абдоминальная хирургия	2	2	100	7	7	100	
Акушерство и гинекология	-	-	-	42	42	100	
Гастроэнтерология	-	-	-	5	5	100	
Нейрохирургия	12	12	100	125	125	100	
Онкология	-	-	-	42	42	100	
Ревматология	-	-	-	24	24	100	
Сердечно-сосудистая хирургия	486	486	100	757	757	100	
Торакальная хирургия	-	-	-	6	6	100	
Травматология и ортопедия	106	106	100	244	244	100	
Эндокринология	-	-	-	10	10	100	
Итого:	606	606	100	1 262	1 262	100	

Из представленных в таблице данных следует, что фактический объем ВМП по количеству законченных случаев лечения по отношению к уточненному плану выполнен Учреждением на 100%.

В 2015 году объем ВМП по количеству законченных случаев лечения по сравнению с 2014 годом увеличился на 656 случаев лечения или на 108,3 процентных пункта. Кроме того, в 2015 году ВМП оказывалась по 10 профилям, в 2014 – по 4 профилям.

Согласно реестрам счетов, представленным ГБУЗ ОКБ на оплату в ТФОМС Тверской области, общая стоимость законченных случаев лечения в 2014 году составила 86 883,1 тыс. руб., в 2015 году – 182 708,0 тыс. рублей.

6.2.1.2. В 2014 году средства областного бюджета Тверской области на оказание ВМП ГБУЗ ОКБ не выделялись.

Приказом МЗТО от 17.02.2015 № 01-нп «Об утверждении списка мероприятий, финансируемых за счет иных субсидий, предоставляемых в 2015 году из областного бюджета Тверской области государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство здравоохранения Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя» (с изм.) (далее — приказ МЗТО № 01-нп) ГБУЗ ОКБ определено исполнителем мероприятия «Оказание высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств областного бюджета Тверской области» с первоначальным объемом бюджетных ассигнований в сумме 24 050,0 тыс. руб. рублей.

Следует отметить, что Приказом МЗТО № 01-нп **не определены** виды оказываемой ВМП и количество законченных случаев лечения по видам помощи. Общее количество случаев оказания ВМП (223 единицы) установлено Госпрограммой на 2015 год.

Основанием для выделения средств послужила заявка ГБУЗ ОКБ от 31.12.2014 № 2363 на выделение средств для оказания ВМП, не включенной в базовую программу ОМС (далее – Расчет-заявка).

Средства в сумме 24 050,0 тыс. руб. запрошены для оказания ВМП в количестве 223 СБО следующих видов:

• Коронарная реваскуляция миокарда с применением аорто-коронарного шунтирования при ишемической болезни и различных формах сочетанной патологии (Аорто-коронарное шунтирование) – 100 СБО;



- Эндоваскулярная, хирургическая коррекция нарушений ритма сердца без имплантации кардиовертера-дефибриллятора (Имплантация частотно-адаптированного двухкамерного кардиостимулятора) 28 СБО;
- Хирургическая и эндоваскулярная коррекция заболеваний магистральных артерий (Эндоваскулярные, хирургические и гибридные операции на аорте и магистральных сосудах, в том числе эндопротезтрование аорты, кроме артерий конечностей) 82 СБО;

Эндопротезирование коленных, плечевых, локтевых и голеностопных суставов конечностей при выраженных деформациях, дисплазии, анкилозах, неправильно сросшихся и несросшихся переломах области сустава, посттравматических вывихах и подвывихах, остеопорозе, в том числе с использованием компьютерной навигации (Имплантация эндопротеза с одновременной реконструкцией биологической оси конечности) – 13 СБО.

Согласно отчету об объемах ВМП, оказанной в 2015 году ГБУЗ ОКБ оказано 224 СБО, что больше целевого значения, установленного Госпрограммой на 2015 год, на 1 единицу.

Превышение планового значения достигнуто при оказании ВМП по виду «Коронарная реваскуляция миокарда с применением аорт-коронарного шунтирования при ишемической болезни и различных формах сочетанной патологии». По остальным видам ВМП фактическое количество СБО соответствует плановому, предусмотренному Заявкой.

К проверке представлены списки пациентов, которым оказана ВМП. Методом случайной выборки произведена проверка наличия медицинских карт по всем видам ВМП. Запрошенные медицинские карты представлены в полном объеме.

В результате выборочной проверки показателей отчета ГБУЗ ОКБ о выполнении плана по оказанию ВМП в 2015 году за счет средств областного бюджета отклонений не установлено.

6.2.2 Проверка кассовых расходов на оказание ВМП.

К проверке представлены согласованные МЗТО показатели Планов ФХД Учреждения на 2014 и 2015 годы по поступлениям и выплатам в разрезе лицевых счетов:

- по лицевому счету № 22034042230 (для учета средств обязательного медицинского страхования);
- по лицевому счету № 21034042230 (для учета средств субсидий на иные цели);
- по лицевому счету № 20034042230 (для учета средств субсидий на выполнение государственного задания и поступлений от оказания платных услуг).
- 6.2.2.1. Планами ФХД по лицевому счету № 22034042230 предусмотрено:
 - поступление средств ОМС на реализацию территориальной программы ОМС: в 2014 году в сумме 1 256 878,1 тыс. руб.; в 2015 году в сумме 1 250 599,7 тыс. руб.;
 - выплаты в разрезе КОСГУ: в 2014 году на сумму 1 256 878,1 тыс. руб.; в 2015 году на сумму 1 250 599,7 тыс. рублей. В общей сумме выплат сумма расходов на оказание медицинской помощи в разрезе профилей и видов помощи, в том числе ВМП, не выделена.

Таким образом, Планом ФХД на реализацию территориальной программы ОМС **не предусмотрено** распределение выплат по видам медицинской помощи. Соответственно, не представляется возможным проверить кассовые расходы на оказание ВМП за счет средств ОМС в связи с отсутствием в Учреждении раздельного учета расходов на оказание отдельных видов медицинской помощи.

6.2.2.2. Планом ФХД на 2015 год по лицевому счету № 21034042230 предусмотрены субсидии на иные цели, в том числе субсидии на оказание высокотехнологичной медицинской помощи:

- поступления в сумме 22 950,6 тыс. руб.;
- выплаты в сумме 22 950,6 тыс. рублей.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета № 21034042230 за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 кассовые расходы ГБУЗ ОКБ на оказание ВМП составили 22 631,7 тыс. руб.

Анализ выполнения Плана ФХД по лицевому счету № 21034042230 (в части субсидий на иные цели на оказание ВМП) за 2015 год в разрезе КОСГУ представлен в таблице:

Анализ выполнения Плана ФХД в части субсидий на иные цели на оказание ВМП за 2015 год

тыс. руб.

		П	оступления	I		Выплаты		
№ п/п	Код КОСГУ	план	факт	% испол- нения	план	факт	% исполне- ния	Откло-нение (гр. 6 - гр. 7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Субсидия на оказание ВМП - всего	22 950,6	22 950,6	100,0	22 950,6	22 631,7	98,6	318,9
	в том числе в разрезе КОСГУ							
	211				5 809,0	5 807,5	100,0	1,5
	213				1 754,0	1 660,8	94,7	93,2
	340				15 387,6	15 163,4	98,5	224,2

Анализ представленных в таблице данных показал, что План Φ XД Учреждения на 2015 год (в части субсидий на иные цели на оказание ВМП) выполнен по поступлениям на 100%, по выплатам — на 98,6%.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 318,9 тыс. руб., или 1,4% от расходов, предусмотренных Планом ФХД, который возвращен в областной бюджет Тверской области.

6.2.3. Анализ платных услуг на оказание ВМП.

В проверяемом периоде Планами ФХД по лицевому счету № 20034042230 предусмотрены субсидии на выполнение различных мероприятий в рамках государственного задания, а также поступления от оказания платных услуг. Субсидии на оказание ВМП в рамках государственного задания не предусмотрены.

Планами $\Phi X Д$ по указанному лицевому счету предусмотрены поступления доходов от оказания платных услуг: в 2014 году — в сумме 125 986,1 тыс. руб., в 2015 году — в сумме 122 233,9 тыс. рублей.

В общей сумме поступлений доходы от оказания медицинской помощи в разрезе профилей и видов помощи, в том числе ВМП, не выделены. Выплаты в сумме 1 256 878,1 тыс. руб. — в 2014 году, в сумме 1 250 599,7 тыс. руб. — в 2015 году предусмотрены в разрезе КОСГУ. В общей сумме выплат сумма расходов на оказание медицинской помощи в разрезе профилей и видов помощи, в том числе ВМП, не выделена.

В ходе выборочной проверки приходных кассовых ордеров от поступления денежных средств за предоставленные медицинские услуги установлены факты оказания медицинской помощи по профилю «Травматология и ортопедия», а именно эндопротезирование тазобедренного сустава с применением тотальных эндопротезов тазобедренного сустава цементной и бесцементной фиксации ВІОМЕТ (производства Англии) и STRAYKER (производства США), что является видом ВМП, включенным в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств ОМС.

Оказание данной медицинской услуги предусмотрено прейскурантами на платные медицинские услуги, утвержденными приказами ГБУЗ ОКБ: от 16.12.2013 № 281 (на 2014 год и январь—февраль 2015 года), от 12.02.2015 № 32-э (с 01 марта 2015 года).



В 2014 году данная платная медицинская услуга оказана 11 пациентам на общую сумму 1 242,0 тыс. руб., в 2015 году – 3 пациентам на общую сумму 353,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что за счет средств ОМС данный вид ВМП в 2014 году оказан 21 пациенту, в 2015 году – 56 пациентам.

6.2.4. Анализ обоснованности тарифов на оказание отдельных видов ВМП, анализ обоснованности ассигнований на оказание ВМП.

В ходе контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка на предмет обоснованности расчета потребности в средствах, необходимых ГБУЗ ОКБ для оказания ВМП за счет средств областного бюджета Тверской области.

Как отмечалось выше, в 2015 году ГБУЗ ОКБ представило в МЗТО расчет потребности в средствах в сумме 24 050,0 тыс. руб. на 223 случая оказания ВМП, в соответствии с которым в областном бюджете Тверской области на 2015 год предусмотрена субсидия на иные цели в запрашиваемом объеме.

Субсидия на иные цели на оказание ВМП предоставлена Учреждению в размере 22 950,6 тыс. руб., что составляет 95,4% от заявленной потребности. Расходы исполнены в сумме 22 631,7 тыс. руб., или на 94,1% от заявленной потребности. При этом помощь оказана 224 пациентам, или 100,4% от запланированного количества СБО.

Сведения о расходах на оказание ВМП за счет средств иных субсидий в разрезе КОСГУ представлены в таблице:

Сведения о расходах на оказание ВМП за счет средств иных субсидий в разрезе КОСГУ

тыс. руб.

Наименование расходов	Расчетная	Кассовые	%
паименование расходов	потребность	расходы	исполнения
Субсидия на оказание ВМП - всего	потребность расходы исполнен 24 050,0 22 631,7 94,1 6 653,2 5 807,4 87,3 2009,2 1 660,8 82,7 15 387,6 15 163,4 98,5 12 700,0 12 055,1 94,9 2 214,1 2 589,7 117,0	94,1	
в том числе:			
Расходы на оплату труда (КОСГУ 211)	6 653,2	5 807,4	87,3
Начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213)	2009,2	1 660,8	82,7
Увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340), из них:	15 387,6	15 163,4	98,5
- расходные материалы	12 700,0	12 055,1	94,9
- лекарственные средства	2 214,1	2 589,7	117,0
- питание	473,5	518,6	109,5

Как следует из представленных в таблице данных, кассовые расходы в целом соответствуют расчетной потребности в денежных средствах на оказание ВМП (94,1% от расчетной потребности).

Наибольшее отклонение допущено при планировании потребности в средствах на оплату труда с начислениями.

Исходя из представленных расчетов (приложения № 2–5 к Расчету-заявке), потребность в средствах на оплату труда (с начислениями) рассчитана исходя из:

- продолжительности операции,
- времени нахождения в стационаре,
- количества медицинского персонала, оказывающего услугу,
- суммы расходов на оплату труда (с учетом квалификации участвующего в оказании ВМП персонала) за принятую единицу измерения времени оказания услуги (минута).
- 6.2.4.1. Размер и условия оплаты труда персонала ГБУЗ ОКБ определен Положением об оплате труда, являющимся приложением к Коллективному договору на 2014-2017 годы, принятому 15.07.2014. Следует отметить, что Положением об оплате труда не предусмотрены специальные условия оплаты труда персонала, участвующего в оказании ВМП.

В ходе проверки представленного расчета размера субсидии на иные цели на оказание ВМП, проведен анализ оплаты труда операционного медицинского персонала, принятого в расчете, и средней заработной платы по Учреждению. Результаты анализа представлены в таблице:

Сведения о результатах проверки обоснованности расчета потребности в средствах на оплату труда операционного персонала

руб.

Наименование показателя	План (принято в расчете- обосновании потребности в	Факт (средняя заработная плата)		Отношение расчетной заработной платы к средней фактической, %	
	средствах)	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
Заработная плата по категории «Врачи»	32 292,0	38 700,0	42 990,0	83,4	75,1
Заработная плата по категории «Средний медицинский персонал»	24 336,0	23 670,0	25 070,0	102,8	97,3
Заработная плата по категории «Младший медицинский персонал»	17 222,4	13 520,0	13 930,0	127,4	123,6

Из представленных в таблице данных следует, что расчетные значения по показателю «Заработная плата» младшего медицинского персонала выше фактической заработной платы, по категории «Врачи» – ниже.

6.2.4.2. Расчет потребности в средствах на оплату труда операционного персонала по всем видам ВМП произведен исходя из продолжительности оперативного вмешательства и количества медицинского персонала, непосредственно участвующего в операции.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка обоснованности расчета субсидии в части определения суммы расходов на оплату труда операционному персоналу при оказании ВМП по виду «Коронарная реваскуляция миокарда с применением аорто-коронарного шунтирования при ишемической болезни и различных формах сочетанной патологии (аорто-коронарное шунтирование)».

Размер субсидии на иные цели в части оплаты труда операционному персоналу при оказании медицинской помощи по аорто-корональному шунтированию определен, исходя из продолжительности операции 480 минут и оперирующей бригады в количестве 9 человек. Расчет численности оперирующей бригады произведен в соответствии с приложением № 3 к Порядку оказания медицинской помощи больным с сердечнососудистыми заболеваниями, требующими диагностики или лечения с применением хирургических и (или) рентгенэндоваскулярных методов, утвержденному Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.12.2009 № 1044н.

Следует отметить, что на дату предоставления ГБУЗ ОКБ в МЗТО расчетаобоснования расходов на оказание ВМП по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия» приказ, в соответствии с которым составлен расчет потребности в средствах на проведение операций по аорто-коронарному шунтированию, утратил силу в связи с изданием приказа Минздрава России от 15.11.2012 № 918н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями», не предусматривающим нормирование численности оперирующей бригады.

С целью проведения анализа изучены 16 медицинских карт стационарного больного, или 15,8% от общего количества медицинских карт по данному виду ВМП. Сведения о результатах проверки представлены в следующей таблице.



Сведения о фактическом значении показателей для определения потребности в средствах на оплату труда при оказании ВМП по виду «Аорто-коронарное шунтирование»

No	№	Дата поступления	Длительност	Длительность	Количество
п/п	медицинско	пациента на лечение	ь лечения	операции (минута)	операционного
11/11	й карты		(койко-дни)		персонала, чел.
1	2015018964	01.09.2015	22	420	6
2	2015020008	14.09.2015	16	290	5
3	2015011483	25.05.2015	22	400	6
4	2015010874	18.05.2015	17	410	6
5	2015024111	02.11.2015	14	330	6
6	2015024217	02.11.2015	18	380	6
7	2015022982	19.10.2015	21	420	6
8	2015010338	12.05.2015	24	260	6
9	2015018341	24.08.2015	16	345	6
10	2015024418	05.11.2015	22	390	7
12	2015006910	26.03.2015	15	355	7
13	2015005928	16.03.2015	16	395	7
14	2015006516	23.03.2015	16	230	5
15	2015005963	16.03.2015	17	480	6
16	2015006578	23.03.2015	16	310	6
	Среднее	_	18,1	361	6,1
	значение	_	10,1	301	0,1

Как следует из представленных в таблице данных, средняя продолжительность операции по аорто-коронарному шунтированию составила 361 минуту, или 75,2% от запланированного значения показателя. Минимальная продолжительность операции составила 230 минут, максимальная — 480 минут.

Среднее количество участвующего в операции персонала -6.1 человека, или 67.8% от запланированного значения показателя. Минимальное количество -5 человек, максимальное -7 человек.

Таким образом, среднее фактическое значение показателей, принятых для расчета необходимой суммы субсидии на оплату труда медицинскому персоналу, участвующему в операции по аорто-коронарному шунтированию, не достигло запланированного значения.

6.2.5. Анализ фактического расходования материалов на оказание ВМП.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка фактического расходования расходных материалов, необходимых при оказании ВМП следующих видов:

Эндоваскулярная, хирургическая коррекция нарушений ритма сердца без имплантации кардиовертера-дефибриллятора (Имплантация частотно-адаптированного двухкамерного кардиостимулятора);

Эндопротезирование коленных, плечевых, локтевых и голеностопных суставов конечностей при выраженных деформациях, дисплазии, анкилозах, неправильно сросшихся и несросшихся переломах области сустава, посттравматических вывихах и подвывихах, остеопорозе, в том числе с использованием компьютерной навигации (Имплантация эндопротеза с одновременной реконструкцией биологической оси конечности).

6.2.5.1. Как отмечалось выше, в 2015 году в ГБУЗ ОКБ было выполнено 28 операций по имплантации частотно-адаптированного двухкамерного кардиостимулятора.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2015 в ГБУЗ ОКБ имелся остаток электрокардиостимуляторов DDDR ЮНИОР DR в количестве 28 штук, поставленных в Учреждение в 2014 году по централизованным закупкам МЗТО в рамках реализации в мероприятия «Организация обеспечения лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами и лекарственными средствами, в том числе

погашение кредиторской задолженности» государственной программы «Здравоохранение Тверской области» на 2013-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 607-пп (далее – Госпрограмма на 2014 год).

Расход по данной позиции составил 28 штук, что соответствует отчетному количеству случаев оказания медицинской помощи и данным бухгалтерского учета.

С целью проверки соответствия данных, представленных в перечне пациентов, которым оказана медицинская помощь по имплантации кардиостимулятора, данным первичной медицинской документации запрошены медицинские карты стационарного больного по данному виду ВМП. Проверке представлены медицинские карты стационарного больного по 10 законченным случаям лечения в 2015 году.

Во всех проверенных медицинских картах стационарного больного имеются отметки об установке кардиостимулятора (этикетки со штрих-кодом) и протоколы операции.

6.2.5.2. В 2015 году в ГБУЗ ОКБ было выполнено 13 операций по имплантации эндопротеза коленного сустава.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2015 года в ГБУЗ ОКБ имелся остаток в количестве 13 комплектов составных частей протеза коленного сустава поставленных в Учреждение в 2014 году по централизованным закупкам МЗТО в рамках реализации в мероприятия «Организация обеспечения лечебно-диагностических мероприятий расходными материалами и лекарственными средствами, в том числе погашение кредиторской задолженности» Госпрограммы на 2014 год.

Расход по данной позиции составил 13 штук, что соответствует отчетному количеству случаев оказания медицинской помощи.

С целью проверки соответствия данных, представленных в перечне пациентов, которым оказана медицинская помощь по протезированию коленного сустава, данным первичной медицинской документации запрошены медицинские карты стационарного больного по данному виду ВМП. Проверке представлены медицинские карты стационарного больного по 13 законченным случаям оказания ВМП в 2015 году.

Во всех проверенных медицинских картах стационарного больного имеются отметки об установке протеза коленного сустава (этикетки со штрих-кодом) и протоколы операции.

6.2.6. Оказание ВМП в общем объеме выполненных медицинских услуг.

Как отмечалось выше, в 2014 году ГБУЗ ОКБ средства областного бюджета Тверской области на оказание ВМП не выделялись.

6.2.6.1. Сведения о доле средств на оказание ВМП в общей сумме поступлений и кассовых расходов в ГБУЗ ОКБ представлены в таблице:

Сведения о доле средств на оказание ВМП в общей сумме поступлений и кассовых расходов

тыс. руб.

		2014 год		2015 год			
Показатели	Всего	в том числе на ВМП	% от всего	Всего	в том числе на ВМП	% от всего	
За счет средств областного бюджета							
Тверской области:							
Поступления	X	0,0	X	78 242,0	22 950,6	29,3	
Кассовые расходы	X	0,0	X	77 353,9	22 631,7	29,3	
За счет средств ОМС:							
Поступления	988 203,4	86 883,1	8,8	1 250 599,7	182 707,9	14,6	
Кассовые расходы	947 970,4	86 883,1	9,2	1 058 607,4	182 707,9	17,3	
Итого:							
Поступления	988 203,4	86 883,1	8,8	1 328 841,7	205 658,5	15,5	
Кассовые расходы	947 970,4	86 883,1	9,2	1 135 961,3	205 339,6	18,1	



6.2.6.2. Обобщенные сведения о выполнении плана по оказанию ВМП в 2014 году за счет всех источников финансирования представлены в таблице:

Сведения о выполнении плана по оказанию ВМП в 2014 году за счет всех источников финансирования

		2014 год						
Наименование показателя	Единица измерения	За счет средств бюджета Тверской области		За счет средств ОМС		ВСЕГО		
		утверждено	исполнено	утверждено	исполнено	утверждено	исполнено	
Медицинская помощь, оказанная стационарно, из них:	случаев госпитали- зации, ед.	520	493	22 415	23 140	22 935	23 633	
ВМП	случаев госпитали- зации, ед.	-	-	583	583	583	583	
ВМП от общего количества случаев стационарной медицинской помощи	%	-	-	2,6	2,5	2,5	2,5	

Обобщенные сведения о выполнении плана по оказанию ВМП в 2015 году за счет всех источников финансирования представлены в таблице:

Сведения о выполнении плана по оказанию ВМП в 2015 году за счет всех источников финансирования

	Единица измерения	2015 год						
Наименование показателя		За счет средств бюджета Тверской области		За счет средств ОМС		ВСЕГО		
		утверждено	исполнено	утверждено	исполнено	утверждено	исполнено	
Медицинская помощь, оказанная стационарно, из них:	случаев госпитали- зации, ед.	973	955	22 678	23 331	23 651	24 286	
ВМП	случаев госпитали- зации, ед.	223	224	1 262	1 262	1 485	1 486	
ВМП от общего количества случаев стационарной медицинской помощи	%	22,9	23,5	5,6	5,4	6,3	6,1	

6.2.7. Проверка соблюдения законодательства о государственных закупках при заключении государственных контрактов (договоров) на приобретение расходных

материалов, продуктов питания и лекарственных средств для обеспечения оказания отдельных видов ВМП.

Как отмечено выше, средства на оказание ВМП в Плане ФХД отдельно не предусмотрены, в связи с чем, государственные контракты, заключенные в 2014 году на приобретение расходных материалов и оборудования для обеспечения оказания отдельных видов ВМП, включенных в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в ходе данного контрольного мероприятия не рассматривались.

В 2015 году Учреждением на приобретение расходных материалов, продуктов питания и лекарственных средств, для обеспечения оказания отдельных видов ВМП было заключено 59 контрактов, в том числе:

17 контрактов — по ВМП, в рамках базовой программы ОМС, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

42 контракта – по ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области.

6.2.7.1. При выборочной проверке процедуры установления начальной (максимальной) цены контракта на закупку лекарственных средств, для обеспечения оказания отдельных видов ВМП, не включенных в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области, на соответствие реестру предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов Тверской области, нарушений не установлено.

Случаев нарушения процедуры заключения договоров, заключенных по результатам торгов, не установлено.

6.2.7.2. При проверке соблюдения сроков поставки товаров, работ, услуг, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, установлено следующее.

Сведения о просрочке предусмотренных контрактами сроков поставки

Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Частью 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ определено, что пеня начисляется за *каждый день просрочки* исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Данные нормы содержатся в п.п. 5.2., 5.3. и 8.2. контрактов, заключенных ГБУЗ ОКБ в 2015 году.



По государственным контрактам от 06.05.2015 № 0136200003615000937, заключенному с OOO «МедИнВест» на сумму 2 304,0 тыс. руб., от 15.12.2015 № 0136200003615009023, заключенному с OOO «ОНЛИМЕД» на сумму 415,9 тыс. руб., от 24.08.2015 № 0136200003615005121, заключенному с OOO «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» на сумму 1.753,3 тыс. руб. на поставку расходных материалов размер пени (неустойки) за просрочку исполнения обязательств в общей сумме составляет 46,9 тыс. руб. (14.2+19.3+13.4).

В соответствии с п.п. 5.2. вышеперечисленных контрактов ГБУЗ ОКБ направило в адрес компаний-поставщиков требование об оплате предусмотренных контрактом пени (претензия № 2269 от 07.12.2015 на сумму 14.2 тыс. руб.; претензия № 143 от 01.02.2016 на сумму 19,3 тыс. руб.; претензия № 78 от 01.02.2016 на сумму 13,4 тыс. руб.). ООО «МедИнВест», ООО «ОНЛИМЕД» и ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» удовлетворили требования по оплате пени в полном размере.

По государственному контракту от 02.07.2015 № 0136200003615003176, заключенному с ООО «Статус» на общую сумму 207,6 тыс. руб. на поставку продуктов питания размер пени (неустойки) за просрочку исполнения обязательств в общей сумме составляет 7,2 тыс. рублей.

В соответствии с п.п. 8.2. данного контракта ГБУЗ ОКБ направило в адрес ООО «Статус» требование об оплате предусмотренных контрактом пени (претензия № 60 от 27.01.2016). Поставщик в добровольном порядке предъявленные требования не удовлетворил.

При этом следует отметить, что нарушение поставщиком сроков поставки товара произошло 12.08.2015. Однако до настоящего времени ГБУЗ ОКБ не обратилось в Арбитражный суд с требованием о взыскании пени за просроченный срок поставки товара определённый контрактом.

По государственному контракту от 19.10.2015 № 0136200003615006822, заключенному с ООО «Интенсивмед» на общую сумму 329,9 тыс. руб. на поставку расходных материалов размер пени (неустойки) за просрочку исполнения обязательств в общей сумме составляет 35,1 тыс. рублей.

В соответствии с п.п. 5.2. контракта, ГБУЗ ОКБ направило в адрес ООО «Интенсивмед» требование об оплате предусмотренных контрактом пени (претензия N 82 от 01.02.2016). Поставщик в добровольном порядке предъявленные требования не удовлетворил.

Нарушение поставщиком сроков поставки товара произошло 12.11.2015. В то же время ГБУЗ ОКБ по состоянию на 01.05.2016 года не обратилось в Арбитражный суд с требованием о взыскании пени за просроченный срок поставки товара, определённый контрактом.

Таким образом, ГБУЗ ОКБ не предприняты надлежащие меры по взысканию с ООО «Статус» и ООО «Интенсивмед» пени в сумме 42,3 тыс. руб. (7,2+35,1) за ненадлежащее исполнение условий вышеуказанных контрактов.

6.2.7.3. Выборочной проверкой государственных контрактов, заключенных Учреждением в 2015 году, отмечается нарушение сроков оплаты по договорам за поставленный товар.

По государственным контрактам № 0136200003615003091 от 02.07.2015, № 0136200003615003142 от 02.07.2015, заключенным с ООО «Статус», обязанности Заказчика (ГБУЗ ОКБ) по оплате за поставленную продукцию исполнены с нарушением сроков, предусмотренных пунктами 2.6. и 2.5. указанных контрактов соответственно.

При этом контрактами предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств. В случае обращения контрагентов в суд за принудительным взысканием задолженности существует риск взыскания пени, что негативным образом может сказаться на финансовом состоянии Учреждения.

- 6.2.8. В ходе контрольного мероприятия установлен факт нарушения Учреждением п.п. 32 и 33 Приказа Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учёта бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее Приказ Минфина № 174н), в соответствии с которым поступление и внутреннее перемещение материальных запасов оформляются первичными учётными документами, оприходование материальных запасов, полученных в рамках государственных договоров на нужды бюджетного учреждения, отражается на основании первичных учётных документов, подтверждающих исполнение поставщиком условий договора по передаче материальных ценностей.
- В соответствии с государственным контрактом № 0136200003614006915 от 13.10.2014 согласно спецификации в ГБУЗ ОКБ поступили:
- электроды для временной электростимуляции миокарда «ЭТИКОН ЭЛ-ЭЛ-СИ» Пуэрто-Рико 10 упаковок;
 - нейлоновая лента «ЭТИКОН ЭЛ-ЭЛ-СИ» Пуэрто-Рико 6 упаковок;
- прокладки тефлоновые хирургические «ЭТИКОН ЭЛ-ЭЛ-СИ» Пуэрто-Рико -2 упаковки;
- хирургическая стальная проволока «ЭТИКОН ЭЛ-ЭЛ-СИ» Пуэрто-Рико 5 упаковок.
- В соответствии с государственным контрактом № 0136200003614006594 от 24.10.2014 согласно спецификации в ГБУЗ ОКБ поступили:
 - картридж с малыми клипсами 15 упаковок;
 - картридж со средними клипсами 10 упаковок.
- В соответствии с государственным контрактом № 0136200003614007633 от 05.11.2014 согласно спецификации в ГБУЗ ОКБ поступил:
 - Дренаж круглый цельный BLAKE 19Fr, с троакаром 20 наборов.

Все вышеперечисленные медицинские расходные материалы в учёте были оприходованы в единицах измерения товара — «штуки», тогда как поступление в соответствии со спецификацией к перечисленным контрактам, а также согласно товарнотранспортных накладных, отражено в единицах измерения «упаковка» или «набор».

В соответствии с пояснениями главного бухгалтера ГБУЗ ОКБ, данное несоответствие в учёте единиц измерения товара объясняется технической ошибкой.

В связи с установленными выше нарушениями были проверены журналы учета и ежемесячные отчеты операционного отделения о движении лекарственных средств, перевязочных средств и расходных материалов за 2014 год.

Сверены данные отчетов операционного отделения по движению описанных выше расходных материалов. Выдача и списание производилась в соответствии с единицами измерения, указанными в государственных контрактах.

В нарушение п.п. 32 и 33 Приказа Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учёта бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» в ГБУЗ ОКБ оприходование расходных материалов в бухгалтерском учёте по государственным контрактам №№ 0136200003614006915; 0136200003614006594; 0136200003614007633 осуществлено в единицах измерения, не соответствующих первичным учётным документам.

- 6.3. Проверка использования средств в ГБУЗ ОКПЦ.
- 6.3.1. Проверка фактического выполнения объемов оказания ВМП.
- 6.3.1.1. Письмами № 1150 от 10.11.2014 и № 108 от 27.01.2015 (далее письма № 1150 и № 108) ГБУЗ ОКПЦ сообщило в ТФОМС ТО о планируемых на 2015 год СБО по профилям ВМП, а письмом № 1151 от 10.11.2014 в МЗТО.
- В данных письмах ГБУЗ ОКПЦ первоначально представило заявки в МЗТО и ТФОМС ТО в общем объеме 781 СБО по следующим профилям ВМП:
 - Акушерство и гинекология 165 СБО;
 - Акушерство и гинекология (ЭКО) 140 СБО;



Неонатология – 476 СБО.

Следует отметить, что в письмах № 1150 и № 108 Учреждением были предусмотрены 140 СБО по ЭКО, финансирование которого должно осуществляться за счет средств, предоставляемых федеральному бюджету из бюджета ФФОМС в виде иных межбюджетных трансфертов (раздел II Перечня видов ВМП Программы госгарантий РФ на 2015 год).

Кроме того, первоначально в письмах № 1150 и № 108 Учреждением по профилю «Неонатология» было включено 476 СБО. В результате внесенных изменений ГБУЗ ОКПЦ планируемый объем ВМП по профилю «Неонатология» на 2015 год составил 150 СБО.

Сведения о планируемых и утверждённых СБО по ВМП в 2015 году представлены в таблице:

Профиль ВМП	План ГБУЗ		Комиссией по е ТП (СБО)		Откл		онения		
	ОКПЦ	Протоколом № 2-2015 (первонач.)	Протоколом № 1-2016 (окончат.)	первоначально к плану (гр. 3 к гр. 2)		окончательно к первоначальному (гр. 4 к гр. 3)			
				ед.	%	ед.	%		
1	2	3	4	5	6	7	8		
Акушерство и гинекология	165	165	207	0	0	42	25,5		
Акушерство и гинекология (ЭКО)	140	-	-	-140	100,0	-	-		
Неонатология	150	150	126	-	-	- 24	-16,0		
Всего:	455	315	333	-140	30,8	18	5,7		

Сведения о планируемых и утверждённых СБО по ВМП в 2015 году

Как видно из таблицы, своими письмами в МЗТО и ТФОМС ТО (с уточнениями) Учреждение запланировало 455 СБО по ВМП, в том числе ЭКО – 140 СБО.

Протоколом Комиссии по разработке Территориальной программы ОМС в Тверской области (далее - Комиссия) от 17.02.2015 № 2-2015, исходя из заявки ГБУЗ ОКПЦ, первоначально был утвержден план в количестве 315 СБО на общую сумму 52 357,6 тыс. руб., что на 140 СБО меньше объема, заявленного Учреждением (140 случаев ЭКО, финансирование которого осуществляется в соответствии с разделом ІІ «Перечень видов ВМП, не включенных в базовую программу ОМС» Программы госгарантий РФ на 2015 год).

В последующем, протоколом Комиссии от 21.01.2016 № 1-2016 (далее – протокол № 1-2016) был утвержден план на оказание ВМП в объеме 333 СБО на общую сумму 50 796.9 тыс. рублей.

Следует отметить, что корректировка плана оказания ВМП Учреждением на 2015 год была проведена Комиссией в январе 2016 года, т.е. после окончания календарного года.

6.3.1.2. Как указывалось выше, протоколом № 1-2016 ГБУЗ ОКПЦ был утвержден план оказания ВМП на 2015 год в объеме 333 СБО на общую сумму 50 796,9 тыс. рублей.

Фактически в 2015 году Учреждение получило средств из бюджета ТФОМС ТО за ВМП, оказанную в количестве 332 СБО в сумме 52 014,9 тыс. руб., что на 1 218,0 тыс. руб. больше утвержденных планом.

Данный факт объясняется тем, что дополнительным соглашением № 11 от 17.12.2015 к Тарифному соглашению на 2015 год был утвержден коэффициент индексации тарифов к счетам за ноябрь 2015 года в размере 1,1281294 с целью компенсации части расходов на приобретение лекарственных средств, медицинских

изделий и расходных материалов при оказании специализированной, в том числе ВМП, включенной в базовую программу ОМС.

Коэффициент индексации рассчитан ТФОМС ТО в рамках реализации Постановления Правительства РФ от 17.11.2015 № 1246 «О порядке направления в 2015 году средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования на увеличение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение оказания гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, и на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования (в связи с изменением курсов валют при приобретении импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов, медицинского инструментария, реактивов и химикатов)» (далее – ППРФ № 1246).

6.3.1.3. В результате проведения ООО «СК «Ингосстрах-М» контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее − КОСКУ) выявлено повторное выставление ГБУЗ ТО «ОКПЦ» 1 страхового случая на оплату по профилю «гинекология» на сумму 102 457 рублей. Данная сумма снята ООО «СК «Ингосстрах-М» по акту повторного медико-экономического контроля от 29.12.2015 № 133—п-2015 с оплаты оказанной медицинской помощи за декабрь 2015 года.

Таким образом, в 2015 году ГБУЗ ОКПЦ оказана ВМП в объеме 332 СБО на сумму 51 881,7 тыс. руб. (с учетом снятых СМО с финансирования 133,2 тыс. руб., в результате проведенных всех экспертиз в течение года), что было отражено Учреждением в отчете ф. № 62 «Сведения об оказании и ресурсном обеспечении медицинской помощи населению за 2015 год» (далее – Форма № 62), представленного в ТФОМС ТО 17.02.2016.

6.3.2. Проверка кассовых расходов на оказание ВМП.

6.3.2.1. Таблицей 16 приложения 4 к Тарифному соглашению от 16.01.2015 по реализации Территориальной программы ОМС Тверской области на 2015 год и плановый период 2016—2017 годов (далее — Тарифное соглашение на 2015 год) ГБУЗ ОКПЦ утвержден норматив финансовых затрат на законченный случай лечения при оказании ВМП, включенной в базовую программу ОМС (далее — норматив финансовых затрат) на 2015 год. Данные о нормативе финансовых затрат приведены в таблице:

Утвержденные нормативы финансовых затрат для ГБУЗ ОКПЦ при оказании ВМП, включенной в базовую программу ОМС на 2015 год

Наименование профиля ВМП	№ группы ВМП (Раздел 1 ППРФ № 1273)	Норматив финансовых затрат, руб.
Акушерство и гинекология	3	102 457,0
Неонатология	10	204 421,0
	11	300 202,0

Нормативы финансовых затрат на 2015 год утверждены Учреждению на уровне усредненного норматива финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи, утвержденного разделом І «Перечень видов ВМП, включенных в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» Программы госгарантий РФ на 2015 год.

6.3.2.2. К проверке ГБУЗ ОКПЦ представлены предварительные расчеты стоимости 1 СБО по двум из трех кодов групп ВМП (Раздел I ППРФ № 1273):



1) При лечении новорожденного с экстремально низкой массой тела при рождении (менее 1 000 грамм)⁶⁴, рассчитанного Учреждением в ноябре 2014 года в соответствии со стандартами лечения, утвержденными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации OT 07.11.2012 № 588н «Об утверждении специализированной медицинской помощи при гипоксии плода, недостаточном росте плода, других плацентарных нарушениях» (введен в действие на территории Тверской области приказом M3TO от 13.06.2013 № 504а «О введении в действие на территории Тверской области стандартов специализированной медицинской помощи» (далее – Приказ M3TO № 504a).

В соответствии с данным расчетом фактические расходы ГБУЗ ОКПЦ, при нормативной длительности лечения 67 койко-дней, составляют 521 223,67 руб., в том числе расходы:

- на лекарственные средства 101 378,10 руб.;
- на расходные материалы 132 789 руб.;
- на лабораторные исследования⁶⁵ 16 382,87 руб.;
- на диагностику⁶ 239 585,82 руб.;
- на питание 2 696,1 руб.;
- на коммунальные и хозяйственные нужды 28 391,78 руб.

Как указывалось выше, Программой госгарантий РФ на 2015 год утвержден норматив затрат в размере 300 202,0 руб., что на 221 021,67 руб. или 73,6% меньше расчетных затрат Учреждения на вышеуказанный случай лечения при оказании ВМП.

По данным, полученным из Учреждения, за проверяемый период было оказано 91 CБО по данному виду ВМП.

2) При лечении беременной женщины с преэклампсией тяжелой степени ⁶⁶, рассчитанного Учреждением в ноябре 2014 года в соответствии со стандартами лечения, утвержденными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.11.2012 № 596н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи при отеках, протеинурии и гипертензивных расстройствах во время беременности, родов и в послеродовом периоде» (введен в действие на территории Тверской области приказом МЗТО № 504а).

В соответствии с представленными ГБУЗ ОКПЦ расчетными данными расходы на вышеуказанный случай лечения составляют 106 606,19 руб., что на 4 149,19 руб. или 4,0% выше утвержденного норматива (102 457,0 руб.).

За проверяемый период Учреждением оказано 20 СБО по данному виду ВМП.

- 3) Следует отметить, что ГБУЗ ОКПЦ не был произведен предварительный расчет стоимости 1 СБО по коду группы ВМП № 10 (Раздел I ППРФ № 1273).
- 6.3.2.3. По данным ГБУЗ ОКПЦ, средства, полученные за ВМП в сумме 51 881,7 тыс. руб. были израсходованы:
- на оплату труда (с начислениями) медицинскому персоналу, участвующему в оказании $BM\Pi-27~693,5$ тыс. руб., или 53,4% от общей суммы полученных средств;
- на приобретение лекарственных средств и расходных материалов -10 839,5 тыс. руб., или 20,9% от общей суммы полученных средств;
- на приобретение продуктов питания 992,0 тыс. руб., или 1,9% от общей суммы полученных средств;
- на прочие расходы (мягкий инвентарь, реактивы, инструментарий и проч.) 12 356,7 тыс. руб., или 23,8% от общей суммы полученных средств.

Структура расходования средств, полученных Учреждением от оказания ВМП, в целом **соответствует структуре тарифов** на оплату медицинской помощи и доли

⁶⁴ Код группы ВМП № 11 (Раздел 1 ППРФ № 1273).

⁶⁵ С учетом расходов на выплату заработной платы медперсоналу.

⁶⁶ Код группы ВМП № 3 (Раздел 1 ППРФ № 1273).

расходов в соответствии с Программой ОМС (при оказании медицинской помощи в стационарных условиях в медицинской организации III уровня), утвержденной п. 24 Тарифного соглашения 2015 год.

Однако расходы Учреждения на приобретение продуктов питания **не соответствуют структуре тарифов**, а именно — кассовые расходы составили 992,0 тыс. руб., или **1,9%** от общей суммы полученных средств на оказание ВМП, а в соответствии с п. 24 Тарифного соглашения на 2015 год должны составлять не менее **4,0%**.

Следует отметить, что в соответствии с Тарифным соглашением на 2015 год, средства, поступившие из ТФОМС ТО и страховых медицинских организаций, работающих в системе ОМС, на оказание ВМП, учитываются на едином счете средств, поступивших на реализацию Территориальной программы ОМС.

В результате документально проверить конкретные направления расходования средств, поступившие в ГБУЗ ОКПЦ от оказания ВМП, не представляется возможным.

6.3.3. Анализ платных услуг по оказанию ВМП.

В результате проверки установлено следующее:

- Положение о порядке предоставления платных медицинских услуг в ГБУЗ ТО «ОКПЦ» утверждено приказом Учреждения № 91 от 10.07.2013 (с изм.);
- Прейскурант цен на внебюджетные (платные) медицинские услуги утвержден приказом Учреждения № 127 от 19.11.2014 (с изм.) (далее Прейскурант).

При проверке Прейскуранта установлено, что в него включен один вид медицинской помощи, а именно «Установление синтетического, сетчатого имплантанта, при опущении стенок влагалища» стоимостью 22,0 тыс. руб. (из них 15,9 тыс. руб.-средняя стоимость эндопротеза), оказание которого в проверяемом периоде осуществлялось ГБУЗ ОКПЦ и при оказании ВМП (код группы ВМП №3, код МКБ-10 N81, N88.4, N88.1).

Выборочной проверкой фактов оказания данного вида медицинских услуг на платной основе не установлено.

- 6.3.4. Проверка соблюдения законодательства о государственных закупках при заключении контрактов на приобретение расходных материалов и оборудования для обеспечения оказания отдельных видов ВМП.
- 6.3.4.1. Проведена проверка соблюдения ГБУЗ ТО «ОКПЦ» требований Закона № 44-ФЗ при заключении контрактов на приобретение расходных материалов для обеспечения оказания отдельных видов ВМП.

В результате проверки установлено, что в проверяемом периоде для оказания ВМП Учреждением было заключено 4 контракта на поставку 30 специализированных эндопротезов на общую сумму 479,5 тыс. рублей.

Сведения о заключенных ГБУЗ ОКПЦ в 2015 году контрактах, количестве и сумме поставленных эндопротезах, сроках поставки и оплаты расходных материалов, а также просроченных платежах представлены в следующей таблице.

c OOO «Taypyc»

Итого:

479,5



Оплачено ГБУЗ Номер и дата Количество и Усло-Просро-Поставка ОКПЦ ГК. поставшик сумма по ГК поставки вия чка Дата платежа оплаты Номер и сумма сумма сумма фактич. Номер и (калентыс. лата шт тыс. тыс. поставки дата дарных руб. руб. накл. руб. дней) товара ΓК пл. пор. Поставка № 2015.347112 №509 от № 3291 15 222,0 15 222,0 28.09.15 222,0 56 до от 14.09.2015 15.09.15 23.12.15 c OOO «Taypyc» 24.12.15 Контракт пл. пор. По факту №83 от 005/02/2015 № 532 6 98,5 6 98,5 26.02.15 98,5 поставки нет от 17.02.2015 24.02.15 от 16.03.15 c OOO «Taypyc» Поставка отсрочкой в течение платежа Контракт пл. пор. 20 до 30 № 1391 рабочих 006/02/2015 №84 от календар 76,5 4 76,5 26.02.15 76,5 121 от 17.02.2015 24.02.15 дней со ных дней 28.07.15 c OOO «Taypyc» дня заключ. контр. Контракт пл. пор. 007/02/2015 №85 от № 1390 5 82.5 5 82.5 26.02.15 82.5 112 от 17 02 2015 24.02.15 OT

Сведения о заключенных в 2015 году контрактах

По результатам проверки нарушений Закона № 44-ФЗ при заключении контрактов на приобретение расходных материалов для оказания отдельных видов ВМП не установлено.

479,5

09.07.15

479,5

6.3.4.2. В ходе контрольного мероприятия установлен факт нарушения ГБУЗ ОКПЦ договорных обязательств по оплате полученных расходных материалов для проведения ВМП по трем из четырех (75,0%) контрактов на срок от 56 до 121 календарного дня.

В соответствии с условиями контрактов в случае просрочки исполнения Заказчиком (ГБУЗ ТО «ОКПЦ») обязательств, предусмотренных контрактами, Поставщик (ООО «Таурус») вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Своими письмами ООО «Таурус» (вх. №№ 1334 от 20.12.2015; 1351 от 22.12.2015; 1360 от 22.12.2015 и 1396 от 29.12.2015) известил ГБУЗ ТО «ОКПЦ» об отсутствии претензий по просрочкам платежей по контрактам.

6.3.4.3. Проведена проверка соблюдения ГБУЗ ТО «ОКПЦ» требований приказа Министерства здравоохранения СССР от 02.06.1987 № 747 «Об утверждении инструкции по учету медикаментов, перевязочных средств и изделий мед назначения в ЛПУ» (далее – Приказ № 747) в части получения, оприходования, выдачи и использования эндопротезов.

В результате проверки нарушений требований Приказа № 747 не установлено. Все полученные эндопротезы в количестве 30 штук своевременно оприходованы по книгам учета аптечного склада ГБУЗ ТО «ОКПЦ» и выданы по накладным-требованиям в операционное отделение Учреждения.

Проверены журналы учета и ежемесячные отчеты операционного отделения о движении лекарственных средств, перевязочных средств и расходных материалов за 2015 год. Нарушений в оприходовании и выдаче эндопротезов не установлено.

Сверены данные отчетов операционного отделения по движению эндопротезов с данными бухгалтерского учета Учреждения. Расхождений не установлено.

За проверяемый период, по данным журналов учета и оборотным ведомостям, операционным отделением Учреждения использовано 25 эндопротезов, что подтверждается данными проверки медицинских карт стационарного больного, проверенных в ходе контрольного мероприятия.

6.3.5. Проверка результатов (качества) оказания ВМП.

6.3.5.1. В соответствии с требованиями приказа ФФОМС от 01.12.2010 № 230 «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию», разделом IV «Размер неоплаты или неполной оплаты затрат на оказание медицинской помощи, а так же уплаты медицинской организацией штрафов за неоказание, несвоевременное оказание либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества» Тарифного соглашения на 2015 год и договорами на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС со СМО и ТФОМС ТО, в ГБУЗ ОКПЦ были проведены экспертизы качества оказания ВМП в 2015 году.

Всего за проверяемый период было проведено 7 экспертиз качества оказания ВМП, в том числе:

- ООО «Альфа-Страхование ОМС» (договор на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС от 11.01.2013 № 39) медико-экономический контроль по 4 страховым случаям (далее МЭК);
- Филиалом ООО «РГС-Медицина» «Росгосстрах-Тверь-Медицина» (договор на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС от 09.01.2013
 № 12) – 3 экспертизы качества медицинской помощи (далее – ЭКМП).

В результате проведения экспертиз филиалом ООО «РГС-Медицина»-«Росгосстрах-Тверь-Медицина», в соответствии с положениями раздела IV Тарифного соглашения на 2015 год, были применены финансовые санкции по актам ЭКМП:

- № 2208К-С-615 от 03.11.2015 за дефекты оформления первичной медицинской документации на сумму 15,3 тыс. руб. (15% от стоимости случая оказания медицинской помощи);
- № 22142К-С-615 от 03.11.2015 за невыполнение своевременно и надлежащим образом необходимых пациенту диагностических и (или) лечебных мероприятий на сумму 20,5 тыс. руб. (20% от стоимости случая оказания медицинской помощи).

Однако впоследствии, в соответствии с протоколом разногласий ГБУЗ ОКПЦ, финансовые санкции по акту № 22142К-С-615 были уменьшены до 15,4 тыс. руб. (15% от стоимости случая оказания медицинской помощи).

Таким образом, в проверяемом периоде к ГБУЗ ТО «ОКПЦ» были применены финансовые санкции на общую сумму 30,7 тыс. руб., или 0,06% от общей суммы финансирования по оказанию ВМП (51 881,7 тыс. руб.).

- 6.3.5.2. Кроме того, как указывалось выше (п. 3.1.4 Отчета), в результате проведения КОСКУ выявлен случай повторного выставления Учреждением на оплату 1 страхового случая по профилю «гинекология» на сумму 102 457 рублей.
- 6.3.6. Проверка доли оказания ВМП в общем объеме выполненных услуг ГБУЗ ОКПЦ за проверяемый период.
- 6.3.6.1. Кассовые расходы ГБУЗ ОКПЦ за счет средств ОМС, поступивших на оплату медицинской помощи, в том числе на оказание ВМП, за 2015 год представлены в таблице:

Кассовые расходы ГБУЗ ОКПЦ за счет средств ОМС, поступивших на оплату медицинской помощи, в том числе на оказание ВМП в 2015 году

	Израсходовано средств ОМС в 2015 году						
Наименование показателя	Всего)	в том числе на ВМП				
Паименование показателя	Сумма тыс. руб.	% (к гр. 2)	Сумма, тыс. руб.	% (к гр. 2)	% (к гр. 4)		
1	2	3	4	5	6		
Оплата труда (с начислениями)	161 160,6	53,4	27 693,5	9,2	53,4		



Наименование показателя	Израсходовано средств ОМС в 2015 году				
	Всего		в том числе на ВМП		
	Сумма тыс. руб.	% (к гр. 2)	Сумма, тыс. руб.	% (к гр. 2)	% (к гр. 4)
Приобретение лекарственных средств и расходных материалов	63 079,7	20,9	10 839,5	3,6	20,9
Приобретение продуктов питания	5 772,7	1,9	992,0	0,3	1,9
Прочие расходы (мягкий инвентарь, реактивы, инструментарий и проч.)	71 909,3	23,8	12 356,7	4,1	23,8
Итого:	301 922,3	100,0	51 881,7	17,2	100,0

Как следует из таблицы, кассовые расходы ГБУЗ ОКПЦ за счет средств ОМС, поступивших на оплату медицинской помощи составили $301\ 922,3$ тыс. руб., в том числе на оказание ВМП – $51\ 881,7$ тыс. руб., или 17,2% от общей суммы израсходованных средств.

Структура расходов Учреждения за счет средств ОМС, поступивших на оплату медицинской помощи, в целом **соответствует** Структуре тарифов Тарифного соглашения на 2015 год.

Однако, как указывалось выше (п. 3.2.3, Отчета), расходы ГБУЗ ОКПЦ на приобретение продуктов питания **не соответствуют** Структуре тарифов, а именно: кассовые расходы составили 5 772,7 тыс. руб., или **1,9%** от общей суммы полученных средств (301 922,3 тыс. руб.), а в соответствии с п. 24 Тарифного соглашения на 2015 год должны составлять не менее **4,0%**.

6.3.6.2. Согласно сведениям формы № 62, в 2015 году ГБУЗ ОКПЦ за счет средств ОМС оказано 4 608 СБО на общую сумму 262 485,0 тыс. руб., в том числе 332 СБО по ВМП (7,2% от общего объема СБО) на сумму 51 881,7 тыс. руб. (19,8% от общей стоимости оказанных услуг).

Выводы:

1. Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия составил: всего – 500 502,0 тыс. руб. (кассовые расходы), в том числе:

2014 год -133 041,9 тыс. руб., из них: 113 061,3 тыс. руб. - средства обязательного медицинского страхования; 18 738,6 тыс. руб. - средства областного бюджета Тверской области, 1 242,0 - платные услуги. Из них непосредственно на ВМП израсходовано 131 799,9 тыс. рублей.

2015 год -367 460,1 тыс. руб., из них: 344 156,4 тыс. руб. - средства обязательного медицинского страхования; 22 950,6 тыс. руб. - средства областного бюджета Тверской области, 353,1 тыс. руб. - платные услуги. Из них непосредственно на ВМП израсходовано 367 107,0 тыс. рублей.

- 2. В нарушение п. 7 ст. 34 Закона № 323-ФЗ определение медицинских организаций Тверской области, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, за счет средств областного бюджета произведено МЗТО в 2015 году в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок формирования Перечня таких организаций, и определенного в соответствии с ним Перечня.
- 3. Принятие постановления Правительства Тверской области № 507 «О порядке формирования перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств бюджета Тверской области» лишь в ноябре 2015 года привело к отсутствию софинансирования ВМП за счет средств федерального бюджета в 2015 году. Потери областного бюджета можно оценить на сумму 4 673 тыс. рублей.

4. Согласно п. 18 Порядка Приказа № 930н при направлении пациента на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оформление Талона на оказание ВМП с применением специализированной информационной системы обеспечивает МЗТО с прикреплением комплекта документов, предусмотренных Порядком, и заключения Комиссии МЗТО по отбору пациентов для оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Документов, свидетельствующих о применении п. 18 Порядка Приказа № 930н в отношении пациентов, направлявшихся на лечение в ГБУЗ ОКБ в 2015 году, к проверке не представлено. В данном случае имело место нарушение п. 18 Порядка Приказа № 930н.

- 5. Уточненный план по ВМП за счет ОМС на 2014 год утвержден на 16 дней позже установленного срока. Изменение плана после окончания отчетного периода совершено с целью улучшения показателей деятельности учреждений при недостижении результатов ранее запланированных мероприятий.
- 6. Уточненный план по ВМП за счет ОМС на 2015 год утвержден на 21 день позже установленного срока. Изменение плана после окончания отчетного периода совершено с целью улучшения показателей деятельности учреждений при недостижении результатов ранее запланированных мероприятий.
- 7. Финансовые средства в размере 22 950,6 тыс. рублей по КБК 034 0901 3022204 612 «Оказание высокотехнологичной медицинской помощи» предоставлялись Министерством здравоохранения Тверской области ГБУЗ ОКБ в нарушение п. 7 ст. 34 Закона № 323-ФЗ в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок формирования Перечня, и определенного в соответствии с ним Перечня.
- 8. ГБУЗ ОКБ не предприняты надлежащие меры по взысканию пени в сумме 42,3 тыс. руб. за ненадлежащее исполнение Поставщиками условий двух контрактов.
- 9. В нарушение п.п. 32 и 33 Приказа Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» в ГБУЗ ОКБ оприходование расходных материалов в бухгалтерском учёте по государственным контрактам №№ 0136200003614006915; 0136200003614006594; 0136200003614007633 осуществлено в единицах измерения, не соответствующих первичным учётным документам.

Предложения:

- 1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.
 - 2. Направить отчет по материалам проверки Губернатору Тверской области.
- 3. Направить отчет и представление в Министерство здравоохранения Тверской области. В представлении предложить принять меры по недопущению впредь выявленных при проверке нарушений, указанных в выводах настоящего отчета.
- 4. Направить информационные письма в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тверской области, ГБУЗ ОКБ, ГБУЗ ОКПЦ.

Аудитор С.В. Туркин

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 28 от 13.12.2016).

Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия

Отчет по итогам контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области и в Министерство здравоохранения Тверской области.



В адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, государственных бюджетных учреждений здравоохранения Тверской области направлены информационные письма, в которых предложено принять меры по недопущению в дальнейшей работе нарушений.

По итогам рассмотрения информационных писем приняты следующие меры:

- ГБУЗ ОКБ начислены пени за ненадлежащее исполнение обязательств поставщиками по двум контрактам; в бухгалтерском учете отражены расходные материалы по трём государственным контрактам в единицах измерения, соответствующих первичным учетным документам; усилен контроль за ведением претензионной работы и ведением бухгалтерского учета;

ГБУЗ ОКПЦ приняты меры по осуществлению ежемесячного контроля по оказанным и оплаченным медицинским услугам, включая высокотехнологичную медицинскую помощь.

По итогам проверки в адрес Министерства здравоохранения Тверской области Контрольно-счетной палатой внесено представление, содержащее требование об обеспечении в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ надлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств и выполнении Закона № 323-ФЗ в части определения медицинских организаций Тверской области, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, за счет средств областного бюджета Тверской области.

Согласно ответу Министерства (вх. № 129 от 30.01.2017), замечания, изложенные в представлении, устранены. В частности, Министерством приняты к сведению и устранены: замечания по поводу отсутствия утвержденного Перечня медицинских организаций, в которых оказывается высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС в 2016—2017 годах; замечание о нарушении сроков утверждения объемов по высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой за счет средств ОМС.

Хроника событий (июль-декабрь 2016 г.)

1 ИЮЛЯ председатель КСП Тверской области выступила на семинаре по вопросам реализации Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Мероприятие проводилось в Тверской городской Думе с участием представителей Общественных палат Тверской области и г. Твери, некоммерческих организаций региона и органов исполнительной власти, а также общественных экспертов. Эксперты поделились опытом в реализации механизмов общественного контроля, проведения экспертизы нормативно-правовых актов и проведения независимой оценки качества социальных услуг.

- 4 ИЮЛЯ председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в выездном заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему: «Цели и задачи концепции совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации на период до 2020 года».
- 5 ИЮЛЯ руководящий и аудиторский состав КСП принял участие в работе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам. Председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова выступила с содокладом по вопросу о проекте закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2015 год». Законопроект был рассмотрен постоянным комитетом по бюджету и налогам с учетом заключений Контрольно-счетной палаты области и правового управления аппарата Законодательного Собрания.
- 7 ИЮЛЯ на очередном заседании регионального парламента было принято постановление Законодательного Собрания о досрочном освобождении от должности заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области с 31 июля 2016 года на основании заявления С.И. Воробьёва в связи с его переходом на другую работу.
- ИЮЛЯ состоялось заседание Коллегии КСП Тверской области под председательством Т.В. Ипатовой. В работе коллегиального органа приняли участие представители Министерства образования, Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области, правоохранительных органов и ряда государственных образовательных учреждений региона. Аудитор КСП Н.И. Яковлева выступила с докладом об итогах контрольного мероприятия по вопросу обеспечения учета, сохранности и эффективности использования в 2015 году государственного имущества Тверской области. находящегося в оперативном управлении государственных образовательных учреждений Тверской области, подведомственных региональному Министерству образования. Принято решение утвердить отчет и направить его в Законодательное Собрание, временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области и в областную прокуратуру. В адрес Министерства имущественных и земельных отношений, Министерства образования Тверской области, Тверского технологического Тверского химико-технологического колледжа, колледжа, Тверского машиностроительного колледжа и Тверского колледжа сервиса и туризма решено внести представления об устранении выявленных нарушений.
- 29 ИЮЛЯ Коллегия КСП под председательством Т.В. Ипатовой утвердила заключения на проекты законов «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» и «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений».



- 29 ИЮЛЯ председатель Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишин вручил заместителю председателя Контрольно-счетной палаты С.И. Воробьёву Благодарность Законодательного Собрания за достижение высоких результатов в трудовой деятельности.
- 2 АВГУСТА председатель и аудиторы Контрольно-счетной палаты приняли участие в работе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам. С учетом заключений КСП были рассмотрены законопроекты о внесении изменений в областной бюджет на 2016 год и в закон «О бюджетном процессе в Тверской области».
- 4 АВГУСТА состоялась рабочая встреча председателя КСП Т.В. Ипатовой и исполняющего обязанности Губернатора Тверской области И.М. Рудени. В ходе встречи были рассмотрены вопросы исполнения областного бюджета, а также меры по повышению эффективности расходов при осуществлении госзакупок и совершенствованию бюджетного процесса в преддверии формирования главного финансового документа региона на предстоящие три года.
- 4 АВГУСТА председатель КСП Тверской области приняла участие в очередном заседании Законодательного Собрания Тверской области. На прошедшем заседании в двух чтениях были приняты законы Тверской области о внесении изменений в областной бюджет на 2016 год и в закон «О бюджетном процессе в Тверской области» с учетом таблиц поправок, в которые вошли замечания и предложения Контрольно-счетной палаты.
- 16 АВГУСТА на сайте КСП опубликован Информационный бюллетень № 14. На страницах бюллетеня представлены отчет о работе КСП в 2015 году, заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2015 год, заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за 3 месяца 2016 года, информация об основных итогах тематических контрольных мероприятий, завершенных в первом полугодии 2016 года.
- 18 АВГУСТА аудитор КСП Тверской области Н.А. Казалинская удостоена звания «Почетный экономист Тверской области». Областную награду аудитору вручил исполняющий обязанности Губернатора Тверской области И.М. Руденя.
- 7 СЕНТЯБРЯ состоялось заседание Коллегии КСП под председательством Т.В. Ипатовой. Члены Коллегии рассмотрели и утвердили заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за 6 месяцев 2016 года
- 8 СЕНТЯБРЯ председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в семинаре-совещании на тему «Внешний финансовый контроль и резервы бюджетов субъектов Российской Федерации в современных экономических условиях» в городе Санкт-Петербурге.
- 19 СЕНТЯБРЯ Коллегия КСП утвердила заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за первое полугодие 2016 года.
- 28 СЕНТЯБРЯ в городе Уфе состоялась научно-практическая конференция руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы государственного финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации, и ее влияние на исполнение

бюджета и социально-экономическое развитие региона». Т.В. Ипатова выступила на конференции с докладом по актуальным вопросам государственного финансового контроля в сфере долговой политики на примере тверского региона.

- 3 ОКТЯБРЯ председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова приняла участие в работе первого заседания Законодательного Собрания Тверской области нового созыва.
- 17 ОКТЯБРЯ на заседании Коллегии КСП утверждено заключение на законопроект «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Тверской области на 2016 год». Итоговый документ направлен в адрес регионального парламента.
- В этот же день состоялась рабочая встреча председателя Контрольно-счетной палаты с Губернатором Тверской области.
- 18 ОКТЯБРЯ председатель и аудиторы КСП Тверской области приняли участие в заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам. На заседании комитета рассмотрены поправки в закон об областном бюджете на 2016 год.
- 19 ОКТЯБРЯ председатель КСП Тверской области приняла участие в работе Коллегии прокуратуры Тверской области под председательством В.В. Росинского. На заседании Коллегии был рассмотрен вопрос о состоянии законности в сфере исполнения бюджетного законодательства и мерах по повышению уровня организации прокурорского надзора за использованием бюджетных средств.
- 20 ОКТЯБРЯ на очередном пленарном заседании регионального парламента принято постановление Законодательного Собрания Тверской области о назначении Т.В. Ипатовой на должность председателя Контрольно-счетной палаты области на новый пятилетний срок полномочий. На этом же заседании одобрены изменения в закон «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
- 27 ОКТЯБРЯ на внеочередном заседании Законодательного Собрания в двух чтениях принят закон «О величине прожиточного минимума пенсионера Тверской области на 2017 год» с учётом заключений КСП Тверской области и правового управления аппарата Законодательного Собрания. В заседании приняла участие председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова.
- 9 НОЯБРЯ состоялось заседание Коллегии КСП под председательством Т.В. Ипатовой. В рассмотрении вопросов повестки дня приняли участие представители Министерств образования, транспорта и социальной защиты населения области, следственного управления Следственного комитета России по Тверской области.

Коллегия рассмотрела и утвердила:

- «Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, направленных на создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно за 2015 год в Министерстве образования Тверской области»;
- Отчет по результатам проверки использования средств областного бюджета, направленных на приобретение транспортных средств для подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно;



- Отчет о результатах контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности;
- Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, произведенных отдельными государственными заказчиками Тверской области»;
- Отчет о результатах обследования по вопросу оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда;
- Аналитическую записку по вопросу формирования и использования средств Дорожного фонда Тверской области.
- 11 НОЯБРЯ председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова приняла участие в заседании Коллегии УФНС России по Тверской области по итогам работы за девять месяцев 2016 года.
- 14 НОЯБРЯ Коллегия КСП Тверской области рассмотрела и утвердила Аналитическую записку по вопросу использования бюджетных средств, направленных на закупки отдельных лекарственных препаратов в 2016 году. Итоговый документ решено направить в адрес Губернатора Тверской области.
- 16 НОЯБРЯ председатель Законодательного Собрания С.А. Голубев вручил почетную грамоту О.В. Таран, руководителю отдела контроля за формированием и исполнением местных бюджетов КСП Тверской области. Руководитель отдела удостоена награды за многолетний добросовестный труд и достижение высоких результатов в трудовой деятельности.

В этот же день аудитор Контрольно-счетной палаты А.А. Устинов принял участие в рабочем совещании, посвященном основным подходам Правительства Тверской области к формированию межбюджетных отношений, организованном в региональном парламенте.

- 17 НОЯБРЯ аудитор Контрольно-счетной палаты Н.И. Яковлева приняла участие в работе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству.
 - 21 НОЯБРЯ на заседании Коллегии КСП Тверской области утверждены:
- заключение по составу представленных с проектом закона «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» документов и материалов,
- заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2016 года,
- заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 9 месяцев текущего года.
- 22 НОЯБРЯ аудитор Контрольно-счетной палаты Н.А. Казалинская приняла участие в работе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению.
- В этот же день аудитор КСП Тверской области Н.И. Яковлева выступила на совещании директоров образовательных организаций, подведомственных областному Министерству образования, с докладом по теме «Использование государственными образовательными организациями имущественного комплекса Тверской области».

Совещание состоялось на базе Тверского областного института усовершенствования учителей.

- 23 НОЯБРЯ председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова приняла участие в публичных слушаниях «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и параметрах проекта областного бюджета на будущий год и плановый период». Слушания состоялись в Законодательном Собрании Тверской области.
- В этот же день заместитель председателя Правительства Тверской области А.В. Меньщиков вручил руководителю отдела Контрольно-счетной палаты Н.И. Хатунцевой Почетную грамоту Губернатора за многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм, большой вклад в повышение эффективности государственного финансового контроля в Тверской области.
- 23 НОЯБРЯ работники налоговых органов Тверской области отметили свой профессиональный праздник. В ДК «Металлист» налоговики принимали поздравления от первых лиц области и города Твери. В мероприятии приняла участие председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова.
- 24 НОЯБРЯ состоялось заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Тверской области под председательством Губернатора И.М. Рудени. По вопросу «О результатах реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Тверской области по аудиту в сфере закупок» выступила председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова.
- 28 НОЯБРЯ Коллегия Контрольно-счетной палаты Тверской области утвердила заключение на проект закона «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по предмету первого чтения.
- 30 НОЯБРЯ решением Коллегии Контрольно-счетной палаты по итогам рассмотрения распоряжения Губернатора Тверской области от 29.11.2016 № 890-рг в план деятельности КСП на 2016 год внесены изменения. Раздел «Контрольная деятельность» дополнен пунктом о проведении проверки отдельных вопросов расходования средств на благоустройство, содержание автомобильных дорог в городе Твери.
- 1 ДЕКАБРЯ председатель и аудиторы КСП приняли участие в работе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам. На заседании были рассмотрены законопроекты «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (по предмету первого чтения). При этом были учтены поступившие заключения Контрольно-счетной палаты на представленные проекты законов.
- 5 ДЕКАБРЯ на пленарном заседании регионального парламента приняты постановления Законодательного Собрания Тверской области о назначении Н.А. Казалинской, Е.В. Тузовой и А.А. Устинова на должности аудиторов Контрольносчетной палаты на новый пятилетний срок полномочий.

На этом же заседании председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова выступила с содокладом по проекту закона об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов.



- 7 ДЕКАБРЯ в Следственном управлении УМВД России по Тверской области состоялся семинар по обучению следователей методике расследования уголовных дел о преступлениях экономической и коррупционной направленностей. По вопросу «Порядок и условия взаимодействия Контрольно-счетной палаты Тверской области с правоохранительными органами» выступил руководитель экспертно-правового отдела Контрольно-счетной палаты Ю.А. Фёдоров.
- 8 ДЕКАБРЯ состоялось заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации под председательством Т.А. Голиковой при участии региональных контрольно-счетных органов в формате видеоконференцсвязи для рассмотрения результатов двух экспертно-аналитических мероприятий: «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации» и «Оценка эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года». Тверскую область на видеоконференции представляли представители Контрольно-счетной палаты региона, Министерств здравоохранения и транспорта Тверской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В этот же день председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в заседании Коллегии Счетной палаты РФ при подведении итогов контрольного мероприятия «Анализ формирования и управления государственным долгом Тверской области за 2011–2015 годы и истекший период 2016 года», проведенного совместно с Контрольно-счетной палатой Тверской области. Решением Коллегии отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден. Коллегия Контрольно-счетной палаты Тверской области 8 декабря также рассмотрела и утвердила результаты данного контрольного мероприятия.

- 13 ДЕКАБРЯ состоялось заседание Коллегии КСП. Коллегия рассмотрела и утвердила отчеты по итогам двух контрольных мероприятий:
- Отчет о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2015 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Отчет о результатах контрольного мероприятия по вопросу использования средств на оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению Тверской области в 2014–2015 годах.
- С сообщениями об итогах проведенных контрольных мероприятий выступили аудиторы Контрольно-счетной палаты А.А. Устинов и С.В. Туркин.
- 15 ДЕКАБРЯ председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в международной научно-практической конференции, посвященной 45-летию юридического факультета Тверского государственного университета, которая состоялась в Тверском областном доме народного творчества.
- 16 ДЕКАБРЯ председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в городском праздничном мероприятии, посвященном 75-летию со Дня освобождения города Калинина от немецко-фашистских захватчиков.
- 20 ДЕКАБРЯ председатель и аудиторы КСП Тверской области приняли участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, которое прошло под председательством Т.А. Голиковой в формате видеоконференции. Основной темой совместного заседания стало обсуждение роли и места аудита при реализации приоритетных проектов.

В этот же день председатель и аудиторы Контрольно-счетной палаты Тверской области приняли участие в работе постоянного комитета по бюджету и налогам в Законодательном Собрании Тверской области. В качестве главного вопроса повестки члены комитета рассмотрели во втором чтении закон об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

22 ДЕКАБРЯ на заседании регионального парламента принято постановление Законодательного Собрания Тверской области о назначении Е.В. Тузовой заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области сроком на 5 лет. Одновременно она освобождена от ранее занимаемой должности аудитора.

Также приняты постановления о назначении аудиторами Контрольно-счетной палаты на пятилетний срок полномочий Н.И. Яковлевой, Н.М. Волковой и Н.В. Губановой.

На этом же заседании был утвержден в окончательном чтении закон «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». При этом учтены поправки, в которых нашли отражение замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Тверской области, правового управления аппарата Законодательного Собрания и профильных комитетов, а также поправки Губернатора.

23 ДЕКАБРЯ в областном центре состоялось расширенное заседание Коллегии Управления Федерального казначейства по Тверской области под руководством М.И. Подтиховой. В мероприятии приняла участие председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова. В прозвучавших докладах было уделено внимание задачам, стоящим перед органами Федерального казначейства, вопросам повышения эффективности бюджетных расходов и контроля за их осуществлением, бюджетной отчетности и бюджетному учету, порядку работы с обращениями граждан и организаций, а также теме оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

27 ДЕКАБРЯ в столице Верхневолжья прошло расширенное заседание Коллегии КСП Тверской области, посвященное актуальным вопросам внешнего государственного и муниципального аудита. В мероприятии, которое провела председатель Контрольносчетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова, приняли участие заместитель председателя Законодательного Собрания Ю.В. Цеберганов, начальник правового управления Министерства по делам территориальных образований Тверской области А.Б. Перовский, руководитель регионального Управления Федерального казначейства М.И. Подтихова, руководители органов внешнего финансового контроля муниципальных образований Тверской области.



Информационный бюллетень Выпуск № 15/2017

Под редакцией Т.В. Ипатовой

Контрольно-счетная палата Тверской области

170100, Тверь, ул. Советская, 33 Тел./Факс (4822) 34-42-92 E-mail: kspzsto@mail.ru Адрес официального сайта: www.kspto.ru