

О Т Ч Е Т
по результатам проверки целевой субвенции бюджету муниципального образования Калязинского района на закупку топлива в 2001 году.

г. Тверь

31.07.2002 г.

Основание для проведения проверки:

Пункт 11 плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2002 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2002 г. № 128-П-2.

Цель проверки:

Определение обоснованности и целевого использования субвенции бюджету муниципального образования Калязинского района на закупку топлива в 2001 году.

Объекты проверки:

- департамент государственного заказа Тверской области;
- департамент финансов Тверской области;
- администрация муниципального образования «Калязинский район» Тверской области;
- унитарное муниципальное предприятие «Калязинкоммунэнерго» (УМП ККЭ);
- муниципальное многоотраслевое предприятие коммунального хозяйства (ММПКХ) администрации Калязинского района.

Предметы проверки:

- представленные документы за 2001 год по использованию целевой субвенции муниципальным образованием Калязинского района на централизованную закупку топлива;
- государственные контракты и договоры на поставку топлива для нужд муниципального образования Калязинского района;
- разрядки департамента госзаказа на поставку топлива;
- бухгалтерские первичные документы (справки-расчеты, товарно-транспортные накладные, счета-фактуры, акты приема-передачи топлива), другие документы.

Исполнители:

Аудитор контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Ефремов А.Н., консультант контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области Казалинская Н.А.

Срок проведения проверки:

Проверка проводилась с 10 апреля по 14 июня 2002 года.

О проведении проверки были поставлены в известность и ознакомлены с актом проверки:

- начальник департамента государственного заказа Тверской области Норкин Л.Н., Анжиновский А.В.;
- начальник департамента финансов Тверской области Котляр А.Я.;
- глава администрации Калязинского района Орловцев В.Д.;
- заведующая финансовым отделом администрации Калязинского района Цыганкова О.А.;
- руководители муниципальных предприятий администрации Калязинского района.

При подготовке отчета частично учтены замечания, поступившие на акт проверки от начальника департамента финансов Тверской области Котляра А.Я., начальника департамента госзаказа Тверской области Анжиновского А.В., главы администрации Калязинского района Орловцева В.Д.

Нормативные правовые акты, на которых основаны выводы и предложения, сделанные по итогам проверки:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 06.05.99 г. № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»;
3. Закон РФ от 24.12.92 г. № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики»;
4. Федеральный закон от 28.08.95 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 25.09.97 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Закон РСФСР от 22.03.91 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;
7. Указ Президента РФ от 08.04.97г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»;
8. Указ Президента РФ от 28.04.97 г. № 425 «О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации»;
9. Закон Тверской области от 25.01.01 г. № 136-ОЗ-2 «Об областном бюджете Тверской области на 2001 год» (с изменениями и дополнениями);
10. Постановление Губернатора Тверской области от 27.06.00 г. № 300 «О закупках топлива на отопительный период 2000-2001 года»;
11. Постановление Губернатора Тверской области от 28.06.2000 г. № 302 «Об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области»;
12. Постановление Губернатора Тверской области от 05.07.2000 г. № 306 «О мерах по подготовке объектов жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области к работе в осенне-зимний период 2000-2001 гг.»;
13. Постановление Губернатора Тверской области от 31.07.00 г. № 349 «О ходе подготовки объектов жилищно-коммунального комплекса и объектов социально-культурной сферы Тверской области к работе в осенне-зимний период 2000-2001 годов»;

14. Постановление Губернатора Тверской области от 18.01.01 г. № 29 «Об утверждении порядка по финансированию закупке товаров (работ, услуг) для муниципальных образований области и учета расходования централизованных средств»;

15. Постановление Губернатора Тверской области от 06.02.01 г. № 59 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 05.07.2000 г. № 306 «О мерах по подготовке по подготовке объектов жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области к работе в осенне-зимний период 2000-2001 гг.»;

16. Постановление Губернатора Тверской области от 26.04.2001г. № 189 «О подготовке объектов жилищно-коммунального, газового и энергетического хозяйства Тверской области к предстоящему отопительному сезону и осуществлению контроля за их работой в осенне-зимнем периоде 2001-2002г.г.»;

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Анализ нормативно-правовой базы финансирования расходов областного и местного бюджетов на закупку топлива в 2001 году.

Централизованная закупка твердого и жидкого топлива для нужд муниципальных образований области в 2001 году осуществлялась в соответствии со статьей 38 закона Тверской области от 25.01.01 г. № 136-ОЗ-2 «Об областном бюджете Тверской области на 2001 год», которая была изложена в следующей редакции:

«Утвердить распределение целевых субвенций на закупку твердого и жидкого топлива в сумме 437168 тыс. руб. по муниципальным образованиям согласно приложению № 12 к настоящему закону. Финансирование расходов на централизованную закупку твердого и жидкого топлива для нужд муниципальных образований осуществляется в соответствии с порядком, устанавливаемым Губернатором области. Администрация области имеет право предоставлять кредиты на централизованную закупку топлива за счет средств, предусмотренных на эти цели».

На централизованную закупку топлива для нужд Калязинского района было выделено 33346 тыс. руб.

Законом Тверской области от 01.11.2001 г. № 178-ОЗ-2 «О внесении изменений и дополнений в закон Тверской области от 25.01. 2001 г. № 136-ОЗ-2 «Об областном бюджете Тверской области на 2001 год» целевые субвенции на закупку топлива в целом по области были утверждены в сумме 490545 тыс. руб., в том числе по Калязинскому району 41340 тыс. руб.

Ст. 38 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2001 год» была изложена в новой редакции: «Финансирование расходов, отраженных в настоящей статье осуществляется на основании решений представительных органов власти муниципальных образований по согласованию между Заказчиками и соответствующими муниципальными образованиями в соответствии с порядком, устанавливаемым Губернатором области».

Решения о централизованной закупке топлива в 2001 году были приняты представительными органами 34 муниципальных образований области, в том числе Решением Собрания депутатов Калязинского района от 21.12.2000 г. № 11.

Порядок закупки топлива для нужд муниципальных образований Тверской области в проверяемый период в той или иной степени определялся следующими постановлениями Губернатора области:

- от 27.06.00 г. № 300 «О закупках топлива на отопительный сезон 2000-2001 года»;
- от 28.06.00 г. № 302 «Об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области»;
- от 05.07.00 г. № 306 «О мерах по подготовке объектов жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области к работе в осенне-зимний период 2000-2001 г.г.»;
- от 18.01.01 г. № 29 «Об утверждении порядка по закупке товаров (работ, услуг) для муниципальных образований области и учета расходования централизованных средств»;
- от 26.04.01 г. № 189 «О подготовке объектов жилищно-коммунального, газового и энергетического хозяйства Тверской области к предстоящему отопительному сезону и осуществлению контроля за их работой в осенне-зимний период 2001-2002 г.г.»;
- от 06.06.01 г. № 238 «О внесении изменений и дополнений в постановление Губернатора Тверской области от 18.01.01г. № 29 «Об утверждении порядка по закупке товаров (работ, услуг) для муниципальных образований области и учета расходования централизованных средств».

Практически во всех вышеназванных постановлениях Губернатора области определено, что централизованная закупка топлива осуществляется в соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 08.04.97 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

Пунктом 1 Порядка финансирования закупок товаров (работ, услуг) для нужд муниципальных образований области и учета расходования централизованных средств (далее Порядок), утвержденного постановлением Губернатора области от 18.01.01г. № 29 (с изменениями от 06.06.01 г.), установлено, что «Централизованная закупка товаров (работ, услуг) для нужд муниципального жилищно-коммунального хозяйства бюджетной и социальной сферы осуществляется за счет средств муниципальных образований, переданных в областной бюджет в соответствии со статьей 39 Бюджетного кодекса, средств областного бюджета, представляемых в качестве государственной поддержки, а так же средств федерального бюджета».

В то же время, согласно ст. 72 (п.п.1,4) Бюджетного кодекса РФ закупка товаров (работ, услуг) осуществляемая для нужд муниципального жилищно-коммунального хозяйства бюджетной и социальной сферы и за счет средств муниципальных образований должна оформляться как муниципальный заказ, а не государственный заказ субъекта РФ.

Ст. 39 Бюджетного кодекса РФ определяет, что «В доходах бюджетов могут быть частично централизованы доходы, зачисляемые в бюджеты других уровней бюджетной системы Российской Федерации для целевого финансирования централизованных мероприятий, а также безвозмездные перечисления».

Перечень централизованных мероприятий, финансирование которых может быть осуществлено за счет частично централизованных доходов, ст. 39 Бюджетного кодекса РФ не определен.

Как отмечено выше, централизованная закупка топлива и последующее его распределение по муниципальным образованиям области Администрацией Тверской области при исполнении областного бюджета оформлялись как субвенция.

Ст. 6 Бюджетного кодекса РФ определено, что под **субвенцией** понимаются **бюджетные средства, предоставляемые** бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Следовательно, финансирование муниципальных образований через поставки им топлива, закупленного в централизованном порядке органом исполнительной власти субъекта РФ, с последующим оформлением данных расходов как субвенции, оформление муниципальных заказов как государственных, федеральным законодательством не предусматривается.

2. Организация централизованных закупок и поставок топлива для нужд муниципального образования «Калезинский район» в 2001 году.

Постановлением Губернатора от 28.06.00 г. № 302 (п.1) определено, что «Размещение заказов товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области осуществлять в строгом соответствии с Указом Президента РФ от 08.04.97 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», если иное прямо не предусмотрено федеральными законами и указами Президента РФ, а также настоящим постановлением».

В Положении об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Тверской области, утвержденным вышеназванным постановлением Губернатора, определено: «Государственный заказ должен размещаться **преимущественно на конкурсной основе**. Организация и проведение конкурсов осуществляется государственными заказчиками...».

Этим же постановлением государственными заказчиками Тверской области при организации закупок товаров, работ и услуг были утверждены структурные подразделения Администрации Тверской области – держатели средств областного бюджета, а также внебюджетные фонды Тверской области. Координация деятельности государственных заказчиков была возложена на комитет экономики Администрации области.

Постановлением Губернатора от 05.07.00 г. № 306 (с изменениями, внесенными постановлением Губернатора области от 06.02.01 г. № 59) образована комиссия по подготовке объектов жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области к работе в осенне-зимний период 2000-2001 г.г. (далее Комиссия), на которую среди прочих возложена функция по осуществлению контроля за уровнем цен на топливо и материально-технические ресурсы, приобретаемые для подготовки к работе в осенне-зимних условиях. Данной Комиссии было предоставлено право принимать решения об изменении цен, утвержденных конкурсной комиссией, а также определение поставщиков и уровня

цен при закупке топлива и материально-технических ресурсов не на конкурсной основе.

Этим же постановлением заказчиком по проведению закупок топлива определена Региональная энергетическая комиссия Тверской области (РЭК), заказчиком по закупкам материально-технических ресурсов, предназначенных для подготовки объектов жилищно-коммунального и газового хозяйства к работе в осенне-зимний период определен департамент жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области (департамент ЖК и ГХ).

Постановлением Губернатора от 18.01.01 г. № 29 (с изменениями и дополнениями внесенными постановлением Губернатора от 06.06.01 г. № 238) в качестве заказчика по централизованным закупкам топлива и товарно-материальным ценностям для нужд муниципальных образований рекомендован департамент государственного заказа Тверской области, по выполняемым ремонтным работам для объектов жилищно-коммунального хозяйства – департамент ЖК и ГХ Тверской области.

Департамент государственного заказа образован с 1 ноября 2000 г. постановлением Губернатора области от 18.10.00 г. № 460. Отдельные изменения и дополнения в Положение о департаменте внесены постановлением Губернатора области от 21.11.00 г. № 506.

Согласно последнему постановлению департамент госзаказа определен правопреемником по исполнению обязательств, договоров, соглашений заключенных департаментом ЖК и ГХ и РЭК Тверской области.

В первом полугодии 2001 года поставки топлива в Калязинский район осуществлялись по госконтрактам заключенным РЭК, департаментами ЖК и ГХ и госзаказа Тверской области без проведения соответствующих конкурсов (торгов).

Поставщики и уровень цен на топливо, поставленное в данном периоде Калязинскому району, утверждались Комиссией по подготовке объектов жилищно-коммунального и газового хозяйства к работе в зимних условиях 2000-2001 г.г.

Согласно решениям Комиссии поставку топлива для нужд Калязинского района в первом полугодии 2001 года осуществляли 9 организаций-поставщиков. В том числе по видам топлива:

- **мазут** - ООО «Каскад-ресурс», госконтракт от 22.01.01 г. № 2/1, объем поставок 967,3 т на сумму 2660,1 тыс. руб.;

- ООО «Шеврон», госконтракт от 25.01.01 г. № 492, объем 1482,7 т, сумма 4002,9 тыс. руб.;

- ООО «Техмедуниверсал», госконтракт от 01.11.00 г. № 2/00, объем 817,1 т, сумма 3023,1 тыс. руб.;

- ЗАО «Автокомплект-комплекс», госконтракт от 14.03.01 г. № 06/168/025211, объем 1474,7 т, сумма 3837,3 тыс. руб.;

- **печное топливо** - ООО «Россмотор», госконтракт от 14.03.01 г. № 07/168/025211, объем 170,0 т, сумма 1139,1 тыс. руб.;

- ООО «Тромакс-2000», госконтракт от 23.10.00 г. № 152, объем 273,2 т, сумма 1914,2 тыс. руб.;

- **уголь** - ЗАО «Медстройинвест», госконтракт от 26.12.00 г. № 13, объем 509 т, сумма 478,5 тыс. руб.;

- ООО «Лина-Сервис», госконтракт от 14.02.01 г. № 02/169/032000, объем 498 т, 458,2 тыс. руб.;

- ООО «Россмотр», госконтракт 20.02.01 г. № № 04/169/032000, объем 1000 т, сумма 939,9 тыс. руб.;
- ЗАО «Салма», госконтракт от 28.08.00 г. № 1, объем 304 т, сумма 288,8 тыс. руб.

Общий объем поставок топлива Калязинскому району в суммовом выражении в первом полугодии 2001 года составил 18742,1 тыс. руб.

Документом, позволяющим заказчику размещать заказы на закупку продукции для государственных нужд у единственного источника, т.е. без проведения конкурсов, является постановление Губернатора от 28.06.00 г. № 302 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Тверской области». В Положении, утвержденном данным постановлением, определен ряд случаев, дающих право заказчику размещать заказы у единственного источника:

- при наличии срочной потребности в продукции при условии, что обстоятельства, обусловившие срочную потребность, невозможно было предусмотреть заранее и они не явились результатом медлительности действий заказчика...;

- если вследствие чрезвычайных обстоятельств возникла срочная потребность в определенной продукции, в связи с чем применение иных способов размещения заказов на закупки продукции для государственных нужд нецелесообразно с учетом затрат времени;

- если продукция может быть получена только от одного поставщика... и др.

В первом полугодии 2001 года ни один из вышеперечисленных вариантов не мог являться для РЭК, департаментов ЖК и ГХ и госзаказа Тверской области основанием для закупки топлива без проведения конкурсов.

В 2001 году департаментом госзаказа проведены следующие конкурсы на поставку твердого и жидкого топлива для нужд муниципальных образований:

- на закупку угля 13.06.01 г., протокол заседания конкурсной комиссии утвержден 27.06.01 г., к конкурсу допущено четыре поставщика, победителями признаны ООО «Россмотр», ООО «Орисанстройсервис», ЗАО «БМТ Карго», суммарный объем поставок 140 тыс. тонн;

- на закупку топочного мазута 14.06.01 г., протокол заседания конкурсной комиссии утвержден 06.07.01 г., к конкурсу допущено пять поставщиков, победителями признаны ООО «Бирона Стайл», ООО «Шеврон», суммарный объем поставок 120 тыс. тонн;

- на закупку печного топлива 15.06.01 г., протокол заседания конкурсной комиссии утвержден 19.06.01 г., к конкурсу допущено три поставщика, победителями признаны ООО «Россмотр», ООО «Бирона Стайл», суммарный объем поставок 13 тыс. тонн.

При проведении конкурсов комиссией не соблюдались требования п. 5 Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 08.04.97 г. № 305: «Поставщик должен иметь необходимые профессиональные знания и квалификацию, финансовые средства, оборудование и другие материальные возможности, опыт и положительную репутацию, быть надежным, обладать необходимыми трудовыми ресурсами для выполнения государственного контракта...».

Согласно документам конкурсной комиссии, все участники конкурсов не имели производственных мощностей, необходимых для производства нефтепродуктов и добычи угля, соответствующих трудовых и финансовых ресурсов, т.е. являлись просто **посредниками**.

Из шести победителей конкурсов на поставки жидкого и твердого топлива для нужд муниципальных образований области, поставку топлива Калязинскому району во второй половине 2001 года в той или иной степени осуществляли пять организаций-поставщиков. В том числе по видам топлива:

- **мазут** - ООО «Шеврон», госконтракт от 17.07.01 г. № 40/168/025211, объем 2584,8 т, сумма 7754,5 тыс.уб.;

- ООО «Бирона-Стайл», госконтракт от 17.01.01 г. № 29/168/025211, объем 985,9 т, сумма 2957,6 тыс. руб.;

- ООО «Межтопресурс», госконтракт от 17.07.01 г. № 29/168/025211, объем 1451,3 т, сумма 4353,9 тыс. руб.;

- **печное топливо** – ООО «Россмотр», госконтракт от 16.07.01 г. № 25/168/025211, объем 169,1 т, сумма 1181,4 тыс. руб.;

- ООО «Шеврон», госконтракт от 16.07.01 г. № 28/168/025211 (дизельное топливо в счет печного), объем 62,2 т, сумма 435,4 тыс. руб.;

- **уголь** – ЗАО «БМТ-Карго», госконтракт от 16.07.01 г. № 27/169/032000, объем 1436 т, сумма 1746,8 тыс. руб.;

- ООО «Россмотр», госконтракт от 16.07.01г. № 26/169/032000, объем 996 т, сумма 1195,2 тыс. руб.

Всего во втором полугодии 2001 года Калязинскому району поставлено топлива на сумму 19624,8 тыс. руб.

3. Использование средств целевой субвенции на закупку топлива администрацией Калязинского района в 2001 году.

Решением Собрания депутатов Калязинского района от 21.12.00 г. № 11 «О согласии на централизацию денежных средств в областном бюджете на приобретение топлива» на централизованную закупку топлива предполагалось использовать 16686 тыс. руб., или сумму, заложенную району в прогнозе областного бюджета на 2001 год.

Вышеназванная сумма составляла 50 % от плановой потребности района, определенной исходя из фактического расхода топлива за предшествующий отопительный период в сумме 32818 тыс. руб., при фактическом расходе топлива по углю – 2500 т, мазуту – 8033 т, печному топливу – 795 т.

В соответствии с п.3 Порядка, утвержденного постановлением Губернатора области от 18.01.01 г. № 29, между администрацией Калязинского района и департаментом госзаказа заключено типовое «Соглашение о централизованной поставке товара, работ и услуг муниципальным образованиям области на 2001 г.» за № 1/12 без указания даты заключения.

В соответствии с данным Соглашением потребность Калязинского района в топливе на 2001 год была заявлена в следующих объемах:

Вид топлива	Остаток на 01.01.01г. (тонн)	Потребность в топливе на 2001г. (тонн)
Каменный уголь	1005	3400

Топочный мазут	1930	10000
Печное топливо	53	820

Поставки топлива району в натуральном выражении в 2001 году характеризуются следующим образом (приложение № 1):

- топочный мазут 9764,0 т., в т.ч. по контрактам 2000 г. 578,0 т., 2001 г. 9186,0 т.;
- каменный уголь 4743,0 т., в том числе по контрактам 2000 г. 304,0 т., 2001 г. 4439,0 т.;
- печное топливо 612,6 т., в том числе по контрактам 2000 г. 273,5 т., 2001 г. 339,1 т.;
- дизельное топливо (в счет печного) 62,3 т., все топливо по контрактам 2001 г.

Следовательно, департаментом госзаказа Соглашение № 1/12 о поставках топлива Калязинскому району в 2001 г. в натуральном выражении выполнено:

- по топочному мазуту на 91,9 %;
- по печному топливу на 49,0 %;
- по каменному углю на 130,6 %.

Как уже отмечалось выше, субвенции на закупку твердого и жидкого топлива для нужд Калязинского района законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2001 год» были определены в сумме 41340,0 тыс. руб.

Общий объем поставок топлива Калязинскому району в 2001 году в стоимостном выражении составил 38366,9 тыс. руб., в том числе:

- 4341,7 тыс. руб. - поставка топлива в счет дебиторской задолженности 2000 года;
- 759,4 тыс. руб. - поставка топлива в счет средств, предназначенных на приемку жилого фонда в муниципальную собственность;
- 33265,8 руб. - централизованная поставка топлива в счет субвенции 2001 года.

Таким образом, фактические поставки топлива в счет целевой субвенции через департамент госзаказа Калязинскому району в 2001 году в стоимостном выражении исполнены на 80,5 % от утвержденных на эти цели в областном бюджете ассигнований.

Кроме того, департаментом финансов Тверской области, по просьбе администрации Калязинского района, за счет средств субвенции на закупку топлива в 2001 году погашена задолженность муниципального образования по бюджетным ссудам в сумме 11544,2 тыс. руб., оформленным в 2000 году на поставку топлива за счет средств федерального бюджета. Уведомления ДФ № 229 от 12.04.01г. на сумму 9444,2 тыс. руб. руб. и № 729 от 13.06.01г. на сумму 2100,0 тыс. руб.

Также за счет субвенции на закупку топлива в 2001 году погашена бюджетная ссуда муниципальному образованию по договору от 11.06.01г. со сроком возврата 10.12.01г. в сумме 76,3 тыс. руб., выделенная на закупку топлива для подготовки объектов ЖКХ к работе в зимних условиях (уведомление ДФ от 12.11.01г. № 1785).

Следовательно, общая сумма субвенции на закупку топлива для Калязинского района в счет поставки топлива и зачета ссуд составила 44886,3 тыс. руб., или

исполнена на 108,6 % от плана. Превышение финансирования субвенции в безденежной форме составило 3546,3 тыс. руб. (приложение № 2).

Следует отметить, что гашение задолженности муниципальных образований по бюджетным ссудам путем проведения зачета за счет средств целевых субвенций на закупку топлива ни законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2001 год», ни «Порядком финансирования закупки товаров (работ, услуг) для муниципальных образований области и учета расходования централизованных средств» не предусмотрено.

Бюджет Калязинского района на 2001 год был утвержден решением Собрания депутатов от 30.01.01г. № 13 «О бюджете района на 2001 год».

Причем, субвенция из областного бюджета на закупки топлива как в доходной, так и в расходной частях районного бюджета отражена не была.

Соответствующие изменения в бюджет Калязинского района на 2001 год с утверждением субвенций на закупку топлива в доходной и расходной частях районного бюджета были внесены следующими решениями Собрания депутатов:

- от 15.11.01 г. № 82 на сумму 24806,0 тыс. руб.;
- от 28.12.01 г. № 84 на сумму 16534,0 тыс. руб.;
- от 05.03.02 г. № 97 на сумму 3546,3 тыс. руб.

В целом объем субвенции на централизованную закупку топлива по Калязинскому району в 2001 году был отражен в доходной части районного бюджета в сумме 44886,3 тыс. руб.

Решением Собрания депутатов Калязинского района от 12.07.01 г. № 62 «О направлении субвенции в 2001 году...» субвенции, предусмотренные в областном бюджете на закупку твердого и жидкого топлива и средства на содержание ведомственного жилфонда и объектов соцсферы передаваемых в муниципальную собственность разрешено направить на закупку товарно-материальных ценностей, на проведение ремонтно-восстановительных работ, на погашение задолженности за потребляемую тепло-электроэнергию, и возмещение убытков от реализации сжиженного газа населению.

Право определять суммы средств, направляемых на финансирование вышеуказанных мероприятий, было предоставлено Главе администрации района.

Согласно заключенным договорам поставок топлива в 2001 году, получателем топлива являлась Администрация Калязинского района. Топливо, закупленное департаментом госзаказа для нужд Калязинского района в 2001 году, районной администрацией от поставщиков оприходовано на забалансовых счетах в полном объеме. Оформление поступления топлива администрацией производилось по документам (счетам, извещениям), получаемым от департамента госзаказа.

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Губернатора от 18.01.01г. № 29, уведомления департамента финансов на финансирование муниципальных образований оформлялись одновременно с гашением бюджетного кредита департаменту госзаказа, которое производилось на основании данных департамента госзаказа, представляемых в департамент финансов и подтверждающих фактическую поставку топлива по заключенным государственным контрактам. При этом администрация муниципального образования должна подтвердить департаменту госзаказа получение топлива. В 2001 году департамент финансов закрыл кредит департаменту госзаказа по факту

поставок топлива Калязинскому району на сумму 33265,8 тыс. руб., что соответствует объему поставок топлива. (Приложение № 3).

По мере поступления уведомлений от департамента финансов о сумме зачтенных району субвенций, и в соответствии с распоряжениями Главы муниципального образования, финансовый отдел районной администрации производил распределение ассигнований между теплоснабжающими организациями. Расчет между ними осуществлялся на основе системы взаимозачетов, которая предусматривает зачет стоимости полученного топлива и стоимости поставленной теплоэнергии по регулируемым тарифам. В частности, производился зачет задолженности за тепло для бюджетных учреждений (в соответствии с актами сверки расчетов за указанные услуги) и возмещение теплоснабжающим организациям некомпенсируемой населением части стоимости услуг по теплофикации жилого фонда.

Следует отметить, что финансирование расходов районного бюджета путем проведения данного вида зачетов противоречит ст. 235 Бюджетного кодекса РФ.

Передача топлива теплоснабжающим организациям оформлялась накладными, выписываемыми Администрацией Калязинского района

На балансе УМП ККЭ находится пять котельных, две из которых работают на мазуте и три на печном топливе. На балансе ММПКХ находится шесть котельных, работающих на угле. Муниципальными котельными Калязинского района отапливаются 97 жилых домов, общей площадью 187 тыс. кв. м., 4 здания администрации района, 9 учреждений РОНО (пять школ, четыре детских учреждения), 5 объектов культуры и спорта, 10 объектов здравоохранения, 21 объект соцкультбыта сельских округов.

Субвенция на централизованную закупку топлива, полученная Калязинским районом в 2001 году, была распределена в бюджете муниципального образования следующим образом:

ФКР	Наименование расходов (отраслей)	Распределение средств (тыс. руб.)	В том числе зачет задолженности по бюджетным ссудам (тыс. руб.)
0100	Государственное управление	1336,9	-
0700	Промышленность (топливная энергетика)	35,2	35,2
0800	Сельское хозяйство	14,7	14,7
1200	ЖКХ	36955,9	11544,2
1400	Образование	2080,4	8,8
1500	Культура и искусство	1156,4	-
1700	Здравоохранение	1074,6	11,7
01,14, 15	Сельские округа	2232,2	5,9
	Итого:	44886,3	11620,5

Сведения об обоснованности расходов местного бюджета в счет субвенции на закупку топлива за 2001 год в соотношении к фактическим расходам на содержание муниципальной бюджетной сферы и убытков по оказанию населению

жилищно-коммунальных услуг, предусмотренных решением Собрания депутатов Калязинского района от 12.07.01 г. № 62 приведены в следующей таблице:

№ пп	Наименование организации – получателя средств и назначение платежа	Фактические расходы тыс. руб.	Исполнение субвенции на закупку топлива, тыс. руб.			Отклонение, тыс. руб. гр.6-гр.3
			Путем зачетов в счет стоимости топлива	Путем зачетов бюджетн. ссуд	Итого: гр.4+гр.5	
1	2	3	4	5	6	7
1	УМП ККЭ (убытки по отоплению жилфонда, расходы по отоплению бюджетных организаций)	35180,3	23975,7	11544,2	35519,9	+ 339,6
2	ММПКХ: - убытки по отоплению жилфонда - убытки по водоотведению и водостоку - убытки бани - расходы по закону «О ветеранах» Итого по ММПКХ	98,8 - - - 98,8	50,0 713,6 271,4 401,0 1436,0	- - - - -	50,0 713,6 271,4 401,0 1436,0	- 48,8 + 713,6 + 271,4 + 401,0 + 1337,2
3	Прочие получатели субвенции (бюджетные организации и сельские округа)	7931,2	7854,1	76,3	7930,4	-
4	Всего:	43210,3	33265,8	11620,5	44886,3	+ 1676,0

Анализ вышеприведенных данных показывает, что из общей суммы 36955,9 тыс. руб., отнесенной на раздел 1200 «Жилищно-коммунальное хозяйство», УМП ККЭ было поставлено топлива на сумму 35519,9 тыс. руб. (Приложение № 4).

В то же время, по данным УМП ККЭ возмещению из бюджета подлежала стоимость услуг предприятия по теплофикации бюджетных учреждений и жилого фонда в сумме 35180,3 тыс. руб., в том числе:

- 5414,9 тыс. руб. – расходы по теплофикации бюджетных учреждений;
- 29765,4 тыс. руб. – часть расходов по теплофикации жилого фонда, не возмещаемая населением.

Следовательно, фактическое финансирование УМП ККЭ поставками топлива в 2001 году превысило объем услуг, предоставленных предприятием, на сумму 339,6 тыс. руб.

В 2001 году из общего объема поставок угля району в 4743 тонны котельным ММПКХ было передано 1592 тонны на общую сумму 1436,0 тыс. руб. (раздел 1200 ЖКХ).

На отопление жилых домов общей площадью 0,3 тыс. кв. м. ММПКХ было использовано 71 т угля. Убытки по отоплению жилого фонда составили 98,8 тыс. руб. Поставками топлива данные убытки были закрыты на сумму 50,0 тыс. руб. Оставшаяся часть убытков была погашена за счет других источников.

Кроме того, администрация Калязинского района из-за отсутствия бюджетных средств поставками топлива профинансировала расходы ММПКХ на общую сумму 1386,0 тыс. руб. по следующим подразделам:

- подраздел 1201 «Жилищное хозяйство» на реализацию закона «О ветеранах» - 401,0 тыс. руб.;

- подраздел 1202 «Коммунальное хозяйство» на покрытие убытков по водоотведению и водостоку (очистные сооружения, канализационные сети) - 713,6 тыс. руб.;

- подраздел 1203 «Прочие структуры КХ» на покрытие убытков бани - 271,4 тыс. руб.

Данные расходы в сумме 1386,0 тыс. руб. следует признать необоснованно произведенными, так как они не были предусмотрены Решением Собрании депутатов Калязинского района от 12.07.01 г. № 62.

Кроме того, следует отметить, что льготы, предоставляемые населению в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» (ст. 10), должны финансироваться за счет средств субъекта РФ.

Оставшийся уголь в количестве 3151 тонны на сумму 3382,6 тыс. руб. был распределен по разрядам отдела ЖКХ администрации района между бюджетными учреждениями сельских округов, отапливаемых автономно. Стоимость полностью отнесена в счет финансирования этих учреждений по статье «Потребление котельного и печного топлива» в соответствии со сметами на текущее содержание.

4. Недостатки и нарушения, выявленные при проведении проверки.

Из общей суммы субвенции на централизованную закупку топлива в 44886,0 тыс. руб., выделенной Калязинскому району в 2001 году, непосредственные поставки топлива были осуществлены на сумму 33265,8 тыс. руб. (74 %). В натуральном выражении поставки мазута выполнены на 92 %, печного топлива на 49 %, угля на 131 % от объемов заявленных в Соглашении № 1/12 между департаментом госзаказа и муниципальным образованием. В то же время за проверяемый период в Калязинском районе произошло значительное увеличение запасов топлива.

Так, при фактической поставке мазута в объеме 9186 тонн (без учета поставок в счет финансирования 2000 года), расход этого вида топлива на котельных УМП ККЭ в 2001 г. составил 8912 тонн. Остаток топлива на конец года увеличился в 1,4 раза против уровня на 1 января 2001 года и составил 2747 тонн, или 2,2 месячного запаса (из расчета семимесячного отопительного сезона).

Остатки печного топлива в 2001 году возросли в 7,5 раз и составили 400 тонн (3,5 месячного запаса).

ММПКХ в счет субвенции 2001 года было поставлено 1318 тонн угля. Израсходовано на выработку всей тепловой энергии 1139 тонн. Реализовано по распоряжению главы района от 22.06.01г. № 167 в счет оплаты услуг по предоставлению ж/д ветки и погрузочно-разгрузочных работ ООО «Гамма –2» - 88,8 тонн. Остаток угля на предприятии по состоянию на 01.01.02 г. увеличился в 1,8 раз и составил 808 тонн (5 месячный запас).

Данные факты свидетельствуют о явном завышении потребности в топливе, заявленной администрацией района для централизованных закупок и, следовательно, необоснованном отвлечении бюджетных средств в материальные запасы.

Согласно ст. 31 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют регулирование цен и тарифов на продукцию (услуги) предприятий, находящихся в муниципальной собственности.

Постановлением Главы Калязинского района от 29.09.00 г. № 417, на основании решения комиссии по рассмотрению тарифов на коммунальные услуги, стоимость 1 Гкал тепловой энергии, отпускаемой всем потребителям, присоединенным к сетям УМП ККЭ была установлена с 1 октября 2000 года в размере 611,04 руб. (733,24 руб. с учетом НДС). В расчет при этом была заложена минимально-необходимая прибыль в размере 2,2% к уровню себестоимости. Стоимость топлива, заложенная в тариф, составляла 404,46 руб., или 66,2% величины тарифа.

Постановлением Главы района от 08.10.01г. № 617, в связи с увеличением затрат на производство и транспортировку тепловой энергии, были установлены дифференцированные тарифы для различных категорий потребителей тепловой энергии с 1 октября 2001 года.

Для бюджетных организаций тариф был установлен в размере 791,99 руб. (950,39 руб. с НДС). При этом в тариф была заложена рентабельность на уровне 10% к уровню себестоимости. Стоимость топлива в тарифе составила 54,2%.

Для объектов жилого фонда тариф составил 755,99 руб. (907,19 руб. с учетом НДС) и уровнем рентабельности 5%. Стоимость топлива в тарифе составила 429,33 руб., или 56,7%

Для прочих потребителей был установлен тариф в размере 935,99 руб. (1123,18 руб. с НДС) и уровнем рентабельности 30%. Стоимость топлива в тарифе составила 429,33 руб. или 45,9%.

Решением Собрания депутатов Калязинского района от 27.09.01 г. № 67 уровень платежей граждан в процентах к экономически обоснованным затратам по отоплению с 1 января по 30 сентября 2001 г. был установлен в размере 16 %, а с 1 октября до конца 2001 года в размере 25 %.

Согласно данному решению уровень платежей населением за жилищно-коммунальные услуги в целом по всем видам жилищно-коммунальных услуг в четвертом квартале 2001 года составит 35 %.

Данное решение не соответствует требованиям Указа Президента РФ от 28.04.97 г. № 425 «О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской

Федерации», согласно которому доля платежей населения в покрытии затрат на все виды жилищно-коммунальных услуг в 2001 году должна была составить 80 %.

Выводы по проверке:

1. В первом полугодии 2001 года закупки топлива для нужд Калязинского района осуществлялись без проведения конкурсов, чем были нарушены требования Указа Президента РФ от 08.04.97г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», постановления Губернатора Тверской области от 18.01.01 г. № 29 «Об утверждении порядка по финансированию закупке товаров (работ, услуг) для муниципальных образований области и учета расходования централизованных средств».

2. Конкурсы на закупку топлива для нужд Калязинского района в 2001 году проведены департаментом госзаказа с нарушением требований Указа Президента РФ от 08.04.97г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

3. Департаментом госзаказа Соглашение № 1/12 о поставках топлива Калязинскому району в 2001 г. в натуральном выражении не выполнено. Поставки топочного мазута осуществлены на 91,9 %, печного топлива на 49,0 % от запланированных объемов. В то же время поставки каменного угля произведены на 130,6 %.

Фактически субвенции на закупку топлива поставками топлива в суммовом выражении исполнены на 80,5 % от утвержденных на эти цели ассигнований.

4. Общая сумма субвенции на закупку топлива для нужд Калязинского района в областном бюджете составила 44886,3 тыс. руб., при утвержденном объеме ассигнований на эти цели 41340,0 тыс. руб., исполнение составило 108,6 % от плана. Сверх объема, определенного законом об областном бюджете на 2001 год, Калязинский район профинансирован на сумму 3546,3 тыс. руб.

Департаментом финансов Тверской области за счет средств субвенции на закупку топлива в 2001 году погашена задолженность муниципального образования по бюджетным ссудам в сумме 11620,5 тыс. руб.

В то же время гашение задолженности муниципальных образований по бюджетным ссудам путем проведения зачета за счет средств целевых субвенций на закупку топлива ни законом «Об областном бюджете Тверской области на 2001 год», ни «Порядком финансирования закупки товаров (работ, услуг) для муниципальных образований области и учета расходования централизованных средств» не предусмотрено.

5. Все топливо, закупленное департаментом госзаказа для нужд Калязинского района в 2001 году, районной администрацией от поставщиков оприходовано и передано теплоснабжающим организациям в полном объеме.

6. Администрацией Калязинского района при подписании Соглашения № 1/12 были завышены потребности муниципального образования в топливе, что привело к значительному увеличению запасов топлива и, следовательно, необоснованному отвлечению бюджетных средств в материальные запасы.

7. В нарушение Решения Собрания депутатов Калязинского района от 12.07.01 г. № 62, администрация Калязинского района из-за отсутствия бюджетных средств поставками топлива профинансировала расходы ММПКХ на реализацию Закона РФ «О ветеранах», на покрытие убытков по водоотведению и водостоку, на покрытие убытков бани на общую сумму 1386,0 тыс. руб.

Фактическое финансирование УМП ККЭ поставками топлива в 2001 году превысило объем услуг, предоставленных предприятием, на сумму 339,6 тыс. руб.

По результатам проверки предлагается:

1. Направить данный отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить отчет и представление в Администрацию Тверской области.
3. Копию отчета направить в администрацию Калязинского района, департаменты государственного заказа и финансов Тверской области.

Аудитор

А.Н.Ефремов

Консультант КСП

Н.А.Казалинская

Информация о поставщиках топлива, с которыми департамент госзаказа заключил государственные контракты на поставку топлива для нужд Калязинского района, приведена в приложении № 1.

Сведения о выполнении поставщиками договоров поставки, заключенных во исполнение государственных контрактов на поставку топлива Калязинскому району, приведены в приложении № 2.

Обобщенные данные о поставках топлива в Калязинский район по конкретным ценам, установленным комиссией приведены в приложении № 3.