Утверждаю:
Председатель
контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания
Тверской области
_____ Л.Д.Желтова
_____ 2008 г.

ОТЧЕТ
по результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, предоставленных в 2007 году и текущем периоде 2008 года ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Торжокского района» на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 г. № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области»

г. Тверь 28 апреля 2008 года

Проверка проведена ведущим инспектором контрольно-счетной палаты -Законодательного Собрания Тверской области Аскинази Татьяной Николаевной, старшим инспектором контрольно-счетной палаты Козловой М.А. под руководством аудитора контрольно-счетной палаты Казалинской Н.А..

1. Основание для проведения проверки: п. 14 плана работы контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области на 2008 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 13.03.2008 г. № 961-П-4.

2. Цель и предмет проверки: проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных из областного бюджета в 2007 году и текущем периоде 2008 года ГУ КЦСОН Торжокского района на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 г. № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области».

3. Объекты проверки:

ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Торжокского района», территориальный отдел социальной защиты населения Торжокского района.

4. Срок проведения проверки и проверяемый период:

Проверка проводилась в период с 17 марта по 14 апреля 2008 года. Проверяемый период 2007 год, январь, февраль 2008 г.

5. Сведения о должностных лицах проверяемых организаций за проверяемый период:

1) ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Торжокского района»: директор Центра – Морозова Л.Б., главный бухгалтер централизованной бухгалтерии Центра – Цветкова Т.А..;
2) Территориальный отдел социальной защиты населения Торжокского района: начальник территориального отдела – Лемешкова Т.А.

6. Метод проведения проверки:

Сплошной - расходы на оказание помощи на проезд в городском общественном транспорте неработающим пенсионерам; расходы на ежемесячное пособие детям-инвалидам; расходы на выплату лицам, болеющим несахарным диабетом; расходы на оказание помощи в связи с пожаром.

Выборочный - расходы на оказание материальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

7. Объем средств, охваченный проверкой: бюджетные назначения на 2007 год - 1360,8 тыс. руб., на январь, февраль 2008 года – 348,5 тыс. руб.

8. Нормативные и правовые акты, использованные при проверке:

- Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Федеральный закон РФ от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изм.);
- Федеральный закон РФ от 19.06.2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;
- закон Тверской области от 29.12.2004г. № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области» (с изм.);
- закон Тверской области от 21.06.2005 г. «О прожиточном минимуме в Тверской области»;
- постановление Администрации Тверской области от 02.03.05 г. № 45-па «Об утверждении Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам в Тверской области (с изм.);
- постановления Администрации Тверской области «О величине прожиточного минимума населения Тверской области» от 06.09.2006 г. № 222-па, от 19.06.2007 г. № 180-па, от 07.08.2007 г. № 241-па, от 13.11.2007 г. № 340-па, от 06.02.2008 г. № 20-па;

другие материалы по теме проверки.

6. Результаты проверки

По результатам данной проверки составлено два акта, которые направлены 07.04.2008 г.:

на имя директора ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Торжокского района» Морозовой Л.Б.,

на имя начальника территориального отдела социальной защиты населения Торжокского района.

Акты подписаны и возвращены в контрольно-счетную палату Законодательного Собрания Тверской области 14.04.2008 г. с приложением объяснений, отдельные из которых учтены при подготовке настоящего отчета.

6.1. Нормативное правовое регулирование по вопросам оказания государственной социальной помощи на территории Тверской области.

Согласно Федеральному закону «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь оказывается в целях:

поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации;

адресного использования бюджетных средств;

усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;

создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг.

Статьей 5 названного федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи отнесено принятие законов и иных нормативных актов, определяющих размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также оказание (предоставление) государственной социальной помощи в соответствии с нормативными правовыми актами.

Во исполнение вышеназванного федерального закона принят закон Тверской области от 29.04.2004 г. № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области», согласно которому, государственная социальная помощь - это социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказываемая в виде денежных выплат и натуральной помощи и может оказываться единовременно или на определенный период, в зависимости от форм ее предоставления.

Статьей 9 вышеназванного закона определено, что порядок назначения и оказания государственной социальной помощи устанавливается Администрацией Тверской области.

Постановлением Администрации Тверской области от 02.03.2005 г. № 45-па был утвержден Порядок назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам в Тверской области» (далее по тексту – Порядок).

Пунктом 3.4. Порядка определена категория лиц, которым выдача государственной социальной помощи осуществляется государственным учреждением комплексный центр социального обслуживания населения по месту жительства, к ним относятся:

малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Тверской области;

граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

граждане, временно не имеющие источников доходов по уважительным причинам;

семьи, воспитывающие двух и более детей-инвалидов в возрасте до 18 лет;

семьи, воспитывающие детей инвалидов, болеющих хроническими заболеваниями: муковисцидозом, фенилкетонурией, онко и гематологическими заболеваниями, гепатитом С, сахарным диабетом, несахарным диабетом, заболеваниями центральной нервной системы и другими заболеваниями, требующими длительного наблюдения и лечения по заключению лечебного учреждения;

неработающие пенсионеры, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Тверской области для данной социально-демографической группы населения, на проезд в городском общественном транспорте;

лица, нуждающиеся в лечении гемодиализом;

лицам, болеющие несахарным диабетом, состоящие на диспансерном учете в лечебно-профилактических учреждениях Тверской области и не имеющие группу инвалидности.

6.2. Состояние финансирования расходов на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 г. № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области» в 2007 году и текущем периоде 2008 года

На реализацию закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области» в 2007 году ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Торжокского района» (далее по тексту - Центр) уточненной бюджетной росписью были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1360,8 тыс. руб., финансирование осуществлено в сумме 1360,8 тыс. рублей или 100% годовых бюджетных назначений.

Уточненной бюджетной росписью первого квартала 2008 года на реализацию закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области» Центру были предусмотрены ассигнования в объеме 464,5 тыс. руб., лимиты бюджетных обязательств на январь и февраль 2008 года доведены Центру в объеме 348,5 тыс. руб., департаментом финансов лимиты исполнены в сумме 348,5 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении расходов Центра кассовое исполнение расходов на оказание государственной социальной помощи в 2007 году составило 1360,8 тыс. рублей.

Исполнение расходов на оказание государственной социальной помощи за январь и февраль 2008 года составило 348,5 тыс. руб. или 75% к бюджетным ассигнованиям 1 квартала и 100 % к утвержденным лимитам бюджетных обязательств января и февраля 2008 года.

6.3. Проверка соблюдения Порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи, целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета на эти цели.

Согласно пункту 3.1. Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам в Тверской области государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания, нуждающегося в помощи гражданина. Назначение государственной социальной помощи в Торжокском районе производится решением комиссии при территориальном отделе социальной защиты населения района.

В состав вышеназванной комиссии входят: начальник территориального отдела социальной защиты населения - председатель комиссии; заместитель главы по социальным вопросам администрации Торжокского района - заместитель председателя; директор ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», заведующая отделением социальной помощи на дому ГУ КЦСОН, специалист по социальной работе ГУ КЦСОН, председатель районного совета ветеранов, ведущий инспектор центра занятости - члены комиссии.

Комиссией рассматриваются дела граждан, принимаются решения об оказании материальной помощи, ее размере, виде, форме или о мотивированном отказе.

За 2007 год в Центр поступило 1033 обращений граждан, которые были рассмотрены комиссией по назначению и оказанию государственной социальной помощи при территориальном отделе социальной защиты населения Торжокского района (далее – Комиссия). В 2007 году было отказано в оказании государственной социальной помощи 95 гражданам. Принято решение об оказании государственной социальной помощи 938 гражданам.

За январь и февраль 2008 года в Центр поступило 357 обращений граждан, которые были рассмотрены Комиссией. Отказано в оказании государственной социальной помощи 24 гражданам. Принято решение об оказании государственной социальной помощи 333 гражданам.

В ходе настоящей проверки проверены сплошным порядком расходы на оказание помощи на проезд в городском общественном транспорте неработающим пенсионерам; расходы на ежемесячное пособие детям-инвалидам; расходы на выплату лицам, болеющим несахарным диабетом; расходы на оказание помощи в связи с пожаром. Выборочно проверены расходы на оказание материальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

1. Материальная помощь малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам в Тверской области размер государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в Тверской области для определенных социально-демографических групп населения, назначается в *пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и совокупным доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина и оказывается не чаще одного раза в 12 месяцев.*

За счет средств областного бюджета на реализацию закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области» в 2007 году на выплату материальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам израсходовано 631,7 тыс. руб., за январь и февраль 2008 года израсходовано 179,6 тыс. руб.

Проверкой были охвачены протоколы Комиссии с решениями об оказании материальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам: за 2007 г. – на сумму165,9 тыс. руб. или 26% к расходам 2007 года на эти цели; за январь, февраль 2008 г. – на сумму 179,6 тыс. руб. или 100% к расходам января и февраля 2008 года.

В ходе проверки правильности и обоснованности назначения материальной помощи установлено следующее:

1) *отдельным гражданам материальная помощь назначалась Комиссией и выплачивалась Центром до истечения 12 месяцев с момента оказания предыдущей материальной помощи* в **нарушение статьи 6 закона** Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области», **пункта 4.2 Порядка** назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам в Тверской области.

Общая сумма назначения Комиссией и выплаты Центром материальной помощи за счет средств областного бюджета с нарушением установленной законодательством периодичности, выявленная в ходе выборочной проверки, составила 87,3 тыс. руб., в т.ч. за 2007 год – 25,5 тыс. руб., за проверяемый период 2008 г. – 61,8 тыс. руб.

2) *факты завышения размеров материальной помощи, установленных пунктом 4.2. Порядка.*

Проверкой установлено, что представленные Центром расчеты возможных размеров материальной помощи Комиссией не перепроверялись, что в ряде случаев приводило к принятию Комиссией решений об оказании материальной помощи в размерах, превышающих установленный Порядком предельный уровень.

Общая сумма назначения Комиссией и выплат Центром материальной помощи в размерах, превышающих установленный пунктом 4.2. Порядка уровень, составила 3,9 тыс. руб., в т.ч. в 2007 г. – 0,3 тыс. руб., в 2008 г. – 3,6 тыс. руб., что явилось принятием Центром завышенных денежных обязательств и привело к избыточным расходам областного бюджета.

3) *факты оказания материальной помощи при отсутствии документов, подтверждающих право заявителей на получение государственной социальной помощи.*

Пунктом 2.1. Порядка предусмотрено, что для решения вопроса о назначении государственной социальной помощи гражданами представляются следующие документы: справки о месте жительства, составе семьи, жилищных условиях, наличии приусадебного или садово-огородного участка, подсобного хозяйства, о состоянии трудоспособности, имуществе на праве собственности, имеющем относительно высокую степень рыночной ликвидности, **справки о заработной плате, других доходах за три полных месяца**, предшествующих дню обращения, **каждого члена семьи** (с места работы, службы, учебы, **из органов занятости населения** и др.), исходя из конкретной ситуации могут представляться иные документы.

Статьей 9 Федерального закона «О государственной социальной помощи», статьей 10 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области», пунктом 3.8. Порядка определено, что в случае представления заявителем **неполных** или недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему имуществе на праве собственности орган социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания **отказывает** заявителю в назначении государственной социальной помощи.

В ходе проверки выявлены факты, когда не работают один или несколько членов семьи трудоспособного возраста, при этом не представлены справки о доходах, нет также справок из центра занятости о выплате пособия или признании их безработными, но материальная помощь Комиссией назначалась и оказывалась Центром, т.е. назначение и выплата материальной помощи не имели оснований.

Согласно статье 7 Федерального закона «О государственной социальной помощи» получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые **по независящим от них причинам** имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Статьей 1 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области» определено, что материальная помощь это разовое безвозмездное предоставление гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, денежных выплат или товаров. Трудная жизненная ситуация – **объективные обстоятельства**, явившиеся **причиной утраты средств к существованию** или **повлекшие невозможность самостоятельного обеспечения минимальных жизненных потребностей**.

Согласно статье 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Решение о признании гражданина безработным принимается органами службы занятости по месту жительства.

Согласно письменному пояснению начальника территориального отдела социальной защиты населения Торжокского района причиной утраты средств к существованию граждан является отсутствие работы во многих хозяйствах Торжокского района, вставать же на учет в центре занятости в качестве безработного гражданам не выгодно, т.к. проезд до места работы, предлагаемого центром занятости, составляет 50-60 рублей в один конец.

Анализ дел вышеперечисленных граждан показал, что в значительном количестве случаев заявители или члены их семей трудоспособного возраста не работают на протяжении ряда лет и не стремятся найти работу, приусадебные участки не засаживают или засаживают частично, не выращивают птицу, скот и т.д.

Общий объем, назначенной Комиссией и выплаченной Центром материальной помощи в отсутствие документов, подтверждающих право заявителей на получение государственной социальной помощи, установленный в ходе выборочной проверки, составил 52,0 тыс. руб., в т.ч. 2007 г. – 23,0 тыс. руб., 2008 г. – 29,0 тыс. руб., что является выплатами, произведенными с нарушением законодательства в области оказания государственной социальной помощи.

4) ф*акты выдачи материальной помощи лицам, не указанным в протоколах.*

В ходе проверки установлены факты выплат материальной помощи, назначенной заявителям в 2007 году, по платежным ведомостям третьим лицам (социальным педагогам, заведующим отделениями социальной помощи на дому, главам сельского поселения). При этом в ведомостях указаны фамилии третьих лиц, а не заявителей.

В актах обследования материально-бытового положения, составленных специалистами по социальной работе Центра, указаны причины необходимости оказания материальной помощи заявителю (на приобретение одежды, обуви и продуктов питания для детей). В разделе акта «*заключение комиссии»* отмечено решение о выплате материальной помощи третьим лицам. При этом, в протоколах заседания комиссии по оказанию адресной социальной помощи, указаны фамилии заявителей на получение единовременной материальной помощи (члены семей несовершеннолетних).

Документы, подтверждающие целевое использование денежных средств лицами, получившими материальную помощь (документы подтверждающие факт получения помощи непосредственно заявителем), отсутствуют, что не

соответствует целям оказания государственной социальной помощи – «адресное использование бюджетных средств» и «усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан», определенным Федеральным законом от 17.07.99 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и принципу адресности бюджетных средств, установленному статьей 38 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 3.5 Порядка установлено, что выдача государственной социальной помощи производится заявителю лично, либо его доверенному лицу (по доверенности, оформленной в соответствии с законодательством) или перечисляется на лицевой счет заявителя. Других способов выплаты государственной социальной помощи Порядком не предусмотрено. Причем в соответствии с общим порядком ведения кассовых операций в ведомости на выплату должна стоять фамилия заявителя (получателя)

Из вышеизложенного следует, что **материальная помощь в сумме 13,4 тыс. руб., выплаченная в 2007 году лицам, не являющимся заявителями или их доверенными лицами, в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.**

2. Ежегодное пособие неработающим пенсионерам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в Тверской области, для данной социально-демографической группы населения, на проезд в городском общественном транспорте

В соответствии с п. 4.3. Порядка неработающим пенсионерам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в Тверской области, назначается ежегодное пособие на проезд **в городском** общественном транспорте в размере 600 рублей.

За счет средств областного бюджета на реализацию закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области» в 2007 году на выплату единовременного пособия на проезд в городском общественном транспорте израсходовано 228,0 тыс. руб., за январь и февраль 2008 года израсходовано 82,2 тыс. руб**.**

В ходе проверки установлено:

Маршруты **городского** общественного транспорта в Торжокском районе следуют до следующих населенных пунктов: Митино, Прутня, Борисцево, Семеновское, Дубровка. Заявителям, проживающим в указанных населенных пунктах, в 2007 году было назначено и выплачено пособий на проезд в городском общественном транспорте 1,2 тыс. руб.; в 2008 году - 0,6 тыс. руб.

Единовременное ежегодное пособие на проезд в городском общественном транспорте назначалось и выплачивалось также гражданам, проживающим в сельской местности, где следуют маршруты **пригородного** сообщения. Заявителям проживающим в этих населенных пунктах в проверяемом периоде было выплачено 308,2 тыс. руб., в т.ч. в 2007 г. – 226,8 тыс. руб., в 2008 г. – 81,4 тыс. руб.

Целевое назначение вышеназванного пособия определено в его названии – проезд в городском общественном транспорте. В то же время, следует отметить, что в Порядке не установлено ограничение круга получателей в зависимости от проживания в городской или сельской местности. А пунктом 1.2. Порядка определено, что государственная социальная помощь назначается гражданам, место жительства которых находится на территории Тверской области. Таким

образом, имеет место **противоречие обозначенного в Порядке наименования названной социальной выплаты (ежегодное пособие на проезд в городском общественном транспорте) другим положениям Порядка**.

3. Государственная социальная помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов, больных хроническими заболеваниями

В соответствии с п. 4.10 Порядка семьям, воспитывающим детей-инвалидов, больных хроническими заболеваниями: муковисцидозом, фенилкетонурией, онко- и гематологическими заболеваниями, гепатитом С, сахарным диабетом, несахарным диабетом, заболеваниями центральной нервной системы и другими заболеваниями, требующими длительного наблюдения и лечения по заключению лечебного учреждения, государственная социальная помощь **назначается на 12 месяцев** в размере 500 рублей и оказывается в форме ежемесячного пособия.

В ходе проверки выявлено, что в нарушение п. 4.10 Порядка **назначение** ежемесячного пособия семьям, воспитывающим детей-инвалидов, больных хроническими заболеваниями, **осуществлялось ежемесячно** на основании протоколов заседания комиссии по оказанию адресной социальной помощи по Торжокскому району. В соответствии с протоколами выплата пособия производилась ежемесячно путем перечисления на лицевой счет заявителя, или через кассу Центра.

Установлены факты назначения комиссией при территориальном отделе социальной защиты населения Торжокского района и выплат Центром ежемесячного пособия отдельным гражданам за прошлые месяцы.

По пояснениям специалиста Центра назначение и выплаты за прошлые месяцы произведены в связи с тем, что необходимые документы (справки медико-социальной комиссии, справки из общеобразовательных учреждений и др.) для назначения социального ежемесячного пособия заявителями представлены в Центр несвоевременно.

В тоже время, в соответствии с п. 3.9 настоящего Порядка: государственная социальная помощь в виде ежемесячного пособия устанавливается семьям, воспитывающим детей-инвалидов, больных хроническими заболеваниями, с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором осуществлен прием заявления **со всеми необходимыми документами.**

Из п. 4.10 Порядка следует, что по истечении 12 месяцев, на которые было назначено пособие ранее, назначение должно производиться вновь, то есть речь не идет о возобновлении выплат.

Общая сумма выплат произведенных с нарушением условий назначения ежемесячного пособия семьям, воспитывающим детей-инвалидов, больных хроническими заболеваниями (пункт 3.9 Порядка) составила 4,5 тыс. руб., в том числе за 2007 год – 4,0 тыс. руб., за январь, февраль 2008 года – 0,5 тыс. руб.

Следует отметить, что в настоящее время территориальный отдел и КЦСОН Торжокского района самостоятельно осуществляют учет детей-инвалидов, передаваемых на полное государственное обеспечение в специализированные учреждения соцзащиты, и их возврата в семью, руководствуясь при этом пунктом 3.7 Порядка, согласно которому лица, находящиеся на полном государственном обеспечении, не имеют права на назначение и оказание государственной социальной помощи. При этом законодательно **не установлен порядок учета**

возникновения, прекращения, возобновление права на получение ежемесячного пособия семьями, воспитывающим детей-инвалидов, больных хроническими заболеваниями, требующими длительного лечения.

Выводы по проверке:

1. ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Торжокского района» на реализацию закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области» в 2007 году было выделено из областного бюджета Тверской области 1360,8 тыс. рублей, что соответствует 100 % годовых назначений, в январе феврале 2008 года – 348,5 тыс. руб. или 75 % назначений 1 квартала. Выделенные средства использованы Центром в полном объеме.

2. В нарушение статьи 6 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области», пункта 4.2 Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам в Тверской области отдельным гражданам материальная помощь назначалась Комиссией и выплачивалась Центром до истечения 12 месяцев с момента оказания предыдущей материальной помощи.

Общая сумма назначения Комиссией и выплаты Центром материальной помощи за счет средств областного бюджета с нарушением установленной законодательством периодичности, выявленная в ходе выборочной проверки, составила 87,3 тыс. руб., в т.ч. за 2007 год – 25,5 тыс. руб., за проверяемый период 2008 г. – 61,8 тыс. руб.

3. В нарушение статьи 9 Федерального закона «О государственной социальной помощи», статьи 10 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области», пунктов 2.1 и 3.8. Порядка имели место факты оказания материальной помощи при отсутствии документов, подтверждающих право заявителей на получение государственной социальной помощи (отсутствовали справки о доходах или из службы занятости при наличии в семьях заявителей неработающих граждан трудоспособного возраста).

Общий объем, назначенной Комиссией и выплаченной Центром материальной помощи в отсутствие документов, подтверждающих право заявителей на ее получение, установленный в ходе выборочной проверки, составил 52,0 тыс. руб., в т.ч. 2007 г. – 23,0 тыс. руб., 2008 г. – 29,0 тыс. руб., что является выплатами, произведенными с нарушением законодательства в области оказания государственной социальной помощи.

4. В нарушение пункта 3.5 Порядка в 2007 году произведены выплаты материальной помощи в общей сумме 13,4 тыс. руб. лицам, не являющимся заявителями или их доверенными лицами, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

5. За счет средств областного бюджета на реализацию закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области» в 2007 году на выплату единовременного пособия на проезд в городском общественном транспорте израсходовано 228,0 тыс. руб., за январь и февраль 2008 года - 82,2 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что пособие выплачивалось как гражданам, проживающим в населенных пунктах, где имеется транспортное сообщение маршрутами городского общественного транспорта, так и гражданам,

проживающим в сельской местности где следуют маршруты пригородного сообщения. Заявителям проживающим в этих населенных пунктах в проверяемом периоде было выплачено 308,2 тыс. руб., в т.ч. в 2007 г. – 226,8 тыс. руб., в 2008 г. – 81,4 тыс. руб.

Целевое назначение вышеназванного пособия определено в его названии – проезд в городском общественном транспорте. В то же время, в Порядке не установлено ограничение круга получателей в зависимости от проживания в городской или сельской местности. А пунктом 1.2. Порядка определено, что государственная социальная помощь назначается гражданам, место жительства которых находится на территории Тверской области. Таким образом, имеет место противоречие обозначенного в порядке наименования данной социальной выплаты другим положениям Порядка.

6. Установлены факты назначения комиссией при территориальном отделе социальной защиты населения Торжокского района и выплат Центром ежемесячного пособия отдельным гражданам за прошлые месяцы в связи с тем, что необходимые документы для назначения социального ежемесячного пособия заявителями представлены в Центр несвоевременно.

В тоже время, в соответствии с п. 3.9 настоящего Порядка: государственная социальная помощь в виде ежемесячного пособия устанавливается семьям, воспитывающим детей-инвалидов, больных хроническими заболеваниями, с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором осуществлен прием заявления со всеми необходимыми документами.

Общая сумма выплат произведенных с нарушением условий назначения ежемесячного пособия семьям, воспитывающим детей-инвалидов, больных хроническими заболеваниями (пункт 3.9 Порядка) составила 4,5 тыс. руб., в том числе за 2007 год – 4,0 тыс. руб., за январь, февраль 2008 года – 0,5 тыс. руб.

7. В настоящее время территориальный отдел и КЦСОН Торжокского района самостоятельно осуществляют учет детей-инвалидов, передаваемых на полное государственное обеспечение в специализированные учреждения соцзащиты, и их возврата в семью, руководствуясь пунктом 3.7 Порядка, согласно которому лица, находящиеся на полном государственном обеспечении, не имеют права на назначение и оказание государственной социальной помощи. При этом Порядком не установлены правила учета возникновения, прекращения, возобновление права на получение ежемесячного пособия семьями, воспитывающими детей-инвалидов, больных хроническими заболеваниями, требующими длительного лечения.

Общий объем нарушений установленного законодательством порядка назначения и выплаты за счет средств областного бюджета государственной социальной помощи, составил 161,1 тыс. руб., в том числе за 2007 г. – 66,2 тыс. руб. или 4,9 % от выделенных Центру средств на эти цели; за январь, февраль 2008 г. – 94,9 тыс. руб. или 27,2 % расходов за этот период на эти цели.

Сумма нецелевого использования бюджетных средств за 2007 год – 13,4 тыс. руб.

Предложения по проверке:

1. Направить отчет по проверке в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет и представление по материалам проверки в Администрацию Тверской области, в котором предложить:

- внести необходимые изменения в Порядок назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам в Тверской области, утвержденный постановлением Администрации Тверской области от 02.03.2005 г. № 45-па, в части ограничения круга получателей ежегодного пособия неработающим пенсионерам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в Тверской области, для данной социально-демографической группы населения, на проезд в городском общественном транспорте, либо изменения наименования выплаты (исключить слово «городском»);

- в связи с тем, что наличие в семьях детей-инвалидов - ситуация достаточно стабильная, предлагаем рассмотреть возможность снятия ограничения в виде установления периода выплаты (на 12 месяцев) ежемесячного пособия семьям, воспитывающим детей-инвалидов, больных хроническими заболеваниями, требующими длительного лечения, предусмотрев при этом более детальный порядок подтверждения заявителями права на получение пособий (сроки и периодичность представления подтверждающих документов, порядок приостановления и возобновления выплат, в частности при нахождении детей на полном государственном обеспечении)

3. Направить отчет и представление в департамент социальной защиты населения Тверской области, в котором предложить:

- принять меры по устранению нарушений территориальным отделом социальной защиты населения Торжокского района и Комплексным центром социального обслуживания населения Торжокского района Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 02.03.05 г. № 45-па при назначении государственной социальной помощи гражданам в соответствии с законом Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»;

- провести работу со всеми территориальными отделами социальной защиты населения и комплексными центрами социального обслуживания населения, подведомственными департаменту социальной защиты населения Тверской области, по разъяснению порядка назначения и оказания государственной социальной помощи населению Тверской области, в части обязательности соблюдения статьи 9 Федерального закона «О государственной социальной помощи», статьи 10 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области», пунктов 2.1 и 3.8. Порядка (отказ в назначении государственной социальной помощи в случае представления заявителем неполных или недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему имуществе на праве собственности);

- принять меры по возврату в областной бюджет Тверской области средств, выделенных ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Торжокского района на реализацию закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области» и использованных в 2007 году не по целевому назначению в 13,4 тыс. руб.

4. Направить отчет и представление в департамент финансов Тверской области, в котором предложить:

- в соответствии со ст. 284.1, 289 Бюджетного кодекса РФ и статьей 7 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» принять меры по восстановлению в областной бюджет Тверской области бюджетных средств в сумме 13,4 тыс. руб., использованных не по целевому назначению ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Торжокского района.

5. Направить отчет и представление в ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Торжокского района, в котором предложить:

- в соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса РФ восстановить в областной бюджет Тверской области средства, выделенные ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Торжокского района на реализацию закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области», и использованные не по целевому назначению в сумме 13,4 тыс. руб.,
- при приеме документов от заявителей для решения вопроса о назначении государственной социальной помощи строго руководствоваться п. 2.1 Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 02.03.05 г. № 45-па.

6. Направить отчет и представление в территориальный отдел социальной защиты населения Торжокского района, в котором предложить:

- при решении вопроса о назначении государственной социальной помощи гражданам строго руководствоваться статьей 9 Федерального закона «О государственной социальной помощи», статьей 10 закона Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области», пунктов 2.1 и 3.8. Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 02.03.05 г. № 45-па.

Аудитор: Казалинская Н.А.