Информация
о результатах проверки по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, предоставленных на денежные выплаты молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках реализации закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Тверской области»
(отчет утвержден Коллегией КСП 29.04.2013 (протокол №5)

Объект контроля: Департамент по социально-экономическому развитию села Тверской области; с 2011 года Министерство сельского хозяйства Тверской области[1].

Проверенный период: 2009 - 2012 годы.

Общая финансовая оценка выявленных проверкой нарушений составила 10 443,1 тыс. руб., или 10,9% от объема проверенных средств (95 445,6 тыс. руб.).

Выявленные проверкой нарушения:
- ст. 34 Бюджетного кодекса РФ в части соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств на сумму 9488,3 тыс. руб.;
- ст. 289 Бюджетного кодекса РФ в части целевого характера использования бюджетных средств на сумму 862,0 тыс. руб.;
- ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения адресности использования бюджетных средств при доведении бюджетных средств до конкретных получателей на сумму 92,7 тыс. рублей.

По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты принято следующее решение:

1. Направить отчет по результатам проверки в Законодательное Собрание Тверской области и рекомендовать для рассмотрения на профильном постоянном комитете.

2. Направить отчет в Правительство Тверской области.

2.1. По результатам проверки направить информационное письмо в Правительство Тверской области о проблемах, связанных с реализацией мер государственной поддержки кадрового потенциала, и необходимости внесения изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» в связи с отсутствием полноты правового регулирования отдельных положений закона, в том числе в части осуществления контроля за использованием бюджетных средств и полноты административных процедур.

---

[1] В соответствии с п. «е» ч. 1 постановления Правительства Тверской области от 13.09.2011 № 35-пп «О переименовании, реорганизации областных исполнительных органов государственной власти Тверской области» Министерство сельского хозяйства Тверской области является правопреемником департамента по социально-экономическому развитию села Тверской области.

3. Направить отчет и представление в Министерство сельского хозяйства Тверской области, в котором предложить:

3.1. В целях устранения выявленных по результатам проверки недостатков правового регулирования обеспечить разработку проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» для реализации права законодательной инициативы в установленном порядке, в том числе в части определения в нормативном правовом акте следующих норм:

а) положения о заключении трехсторонних соглашений (уполномоченный орган, работодатель и молодой специалист), регулирующих обязательства сторон в рамках реализации данного закона;

б) положения о возврате в областной бюджет Тверской области единовременной денежной помощи при поступлении на работу, предоставленной молодому специалисту, в случае расторжения им трудового договора с сельскохозяйственной организацией, крестьянским (фермерским) хозяйством до истечения трехлетнего срока;

г) определить на основе каких документов (отчетности) и за какой период осуществляется оценка сельскохозяйственных организаций в части установленной в законе доли выручки от реализации выращенной (произведенной) ею сельскохозяйственной продукции, в том числе по вновь образованным сельскохозяйственным организациям;

д) урегулировать суммарный срок, в течение которого молодой человек должен поступить на работу до и после прохождения срочной военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации; наличие нескольких образований, формы обучения (очное или заочное) молодого специалиста в учебном заведении;

е) для сельскохозяйственных организаций определить перечень профессий в целях приема на работу молодого специалиста и назначения ему денежных выплат за счет средств областного бюджета, установив соответствующие критерии в зависимости от основных производственных показателей деятельности;

ж) в Положении о порядке денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство дополнить перечень документов, представляемых в уполномоченный орган молодым специалистом для получения денежных выплат, копией трудовой книжки, заверенной сельскохозяйственной организацией (крестьянским (фермерским) хозяйством);

Учитывая цель реализации закона о кадровом потенциале – укрепление и развитие кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, полагаем целесообразным рассмотреть возможность:

з) предусмотреть переход от ежемесячных денежных выплат молодым специалистам к единовременным выплатам при поступлении на работу и по итогам работы специалиста за каждый полный отработанный год, дифференцированным в сторону увеличения в зависимости от количества отработанного времени в организации;

и) для осуществления мер государственной поддержки установить в качестве условия заключение молодым специалистом трудового договора с сельскохозяйственной организацией (крестьянским (фермерским) хозяйством) на срок не менее 5 лет.

3.2. Обеспечить разработку и внесение в установленном порядке в Правительство Тверской области предложений по изменению Стандарта государственной услуги «Предоставление денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 12.12.2008 № 469-па, для устранения выявленных недостатков данного нормативного правового акта.

3.3. В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ обеспечить надлежащее исполнение Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, организации и осуществления ведомственного финансового контроля в сфере своей деятельности.

3.4. Принять меры по устранению выявленных нарушений, указанных в выводах по результатам контрольного мероприятия.

3.5. С учетом абзаца 4 статьи 193 Трудового кодекса РФ рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей.

4. В соответствии с соглашением между Контрольно-счетной палатой Тверской области и прокуратурой Тверской области о порядке взаимодействия от 14.11.2012 в части обмена информацией по вопросам законности использования средств бюджета Тверской области направить информационное письмо в прокуратуру Тверской области о результатах данного контрольного мероприятия.

Аудитор Е.В. Тузова