Информация
об основных итогах проверки по вопросу использования бюджетных средств Тверской области, направленных на строительство блока лучевой терапии радиологического отделения ГУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер»

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265, 270 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 10 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2013 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2012 года № 61, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 16.05.2013 № 19 провела контрольное мероприятие по вопросу использования бюджетных средств Тверской области, направленных на строительство блока лучевой терапии радиологического отделения ГУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер».

Цели контрольного мероприятия: 1) установить соблюдение требований законодательства при организации и осуществлении строительства блока лучевой терапии радиологического отделения; 2) проверить целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделенных на строительство и оснащение блока лучевой терапии.

Объекты контроля: Министерство строительства Тверской области[1]; Министерство здравоохранения Тверской области[2]; государственное казенное учреждение Тверской области «Тверьоблстройзаказчик».

Проверенный период: 2011–2012 годы и 8 месяцев 2013 года.

Основные нарушения и недостатки, выявленные при проведении контрольного мероприятия:

- ст. 219 Бюджетного кодекса РФ – оплата расходов за счет средств областного бюджета при отсутствии принятых денежных обязательств на сумму 4147,5 тыс. руб.;
- Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2011 № 180н, – не отражены по виду расходов 400 «Бюджетные инвестиции» расходы на закупку оборудования для строящегося блока лучевой терапии, включенные в проектную документацию на строительство указанного объекта, в сумме 165130,0 тыс. руб.;
- ч. 5 ст. 7 закона Тверской области от 06.06.2008 № 67 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» – бюджетные ассигнования на выполнение строительно-монтажных работ на объекте в сумме 87858,4 тыс. руб. предусмотрены в АИП до получения положительного заключения государственной экспертизы и утверждения проектной документации;
- п. 5 Порядка предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.07.2012 № 386-пп, – реконструируемое здание онкологического диспансера не было

[1] Министерство строительства Тверской области является правопреемником департамента строительного комплекса Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.09.2011 № 35-пп «О переименовании, реорганизации областных исполнительных органов государственной власти Тверской области».

[2] Министерство здравоохранения Тверской области является правопреемником департамента здравоохранения Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.09.2011 № 35-пп.

передано от ГБУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» в оперативное управление ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»;

- п. 15 ст. 48, ч. 1 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ – начаты работы на объекте (согласно актам выполненных работ с 26.07.2009 г.) при отсутствии положительного заключения экспертизы на проектную документацию (выдано 28.09.2012 г.), утвержденной проектно-сметной документации (приказ от 15.10.2012 г.), разрешения на строительство (выдано 02.11.2012 г.);

- п. 2.2 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 № 35-па, – расходы на приобретение технологического медицинского оборудования, стоимость которого в сводном сметном расчете стоимости строительства составляет 373860,0 тыс. руб., не были включены в объем капитальных вложений.

При описании требований к закупке оборудования в конкурсной документации не указывались проектные характеристики оборудования: предел его допустимой массы, пределы по размерам, габаритам и т.п. В результате заключены контракты на поставку моделей, отличных по своим техническим характеристикам и инженерному обеспечению от моделей, определенных проектной документацией, что привело к необходимости корректировки проектной документации. Дополнительные расходы областного бюджета по корректировке документации составили 1001,3 тыс. рублей. Согласно утвержденному заданию на проектирование стоимость дополнительных строительно-монтажных работ составит 35000 тыс. рублей.

В нарушение требований постановлений Правительства Тверской области от 11.07.2012 № 386-пп и от 16.10.2012 № 607-пп, предусматривающих предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», Министерство строительства Тверской области в 2012–2013 годах явилось получателем бюджетных средств, предназначенных на выполнение проектных работ по объекту, в суммах 1600 тыс. руб. и 960,9 тыс. рублей. В результате капитальные вложения в строительство блока лучевой терапии в 2012–2013 годах осуществляли одновременно два заказчика, руководствуясь при этом различными порядками финансирования.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения бюджетного учета в части учета фактических затрат по объекту, требований Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций в части ведения бухгалтерского учета всех производимых затрат по объекту застройщиком.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 20 декабря 2013 г. № 17).

По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты принято решение направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области. Отчет и представления с предложениями по устранению нарушений и недостатков направлены в Министерство строительства Тверской области и Министерство здравоохранения Тверской области.

Аудитор Е.В. Тузова