

Информация об основных итогах контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, предоставленных в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области на строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3»

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 8 раздела 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2014 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2013 года № 53, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 17.01.2014 № 4 провела проверку по вопросу использования бюджетных средств, предоставленных в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области на строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3»

Цели контрольного мероприятия: 1) установить соблюдение требований законодательства при организации и осуществлении строительства газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3»; 2) проверить целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделенных на строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3».

Объекты контроля: Министерство строительства Тверской области¹; Государственное унитарное предприятие «Тверьоблстройзаказчик».

Проверенный период: 2008–2013 годы, текущий период 2014 года.

В 2009–2013 годах законами об областном бюджете Тверской области департаменту строительного комплекса Тверской области (Министерству строительства Тверской области), как главному распорядителю бюджетных средств, на проектирование и строительство АГРС были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 274488,8 тыс. рублей.

Фактически в 2009–2013 годах для финансирования строительства АГРС были направлены бюджетные средства в сумме 241115,8 тыс. руб., или 87,8% от предусмотренных.

Проектно-изыскательские работы осуществляло в 2009–2010 годах ООО «Центр комплексного проектирования» (г. Санкт-Петербург).

Функции заказчика-застройщика осуществляло ГУП «Тверьоблстройзаказчик», генерального подрядчика – ООО «ЦЕНТРСТРОЙКОМПЛЕКС».

Экспертиза проектной документации (без сметы) проведена ФГУ «Главгосэкспертиза России» (Санкт-Петербургский филиал), выдано положительное экспертное заключение от 22.10.2010.

Нормативный срок продолжительности строительства АГРС по проекту составил 5,7 месяца.

Строительство АГРС осуществлялось с октября 2010 года по декабрь 2012 года, т.е. 27 месяцев.

Объект введен в эксплуатацию в ноябре 2013 года (разрешение на ввод в эксплуатацию от 20.11.2013). Эксплуатация АГРС осуществляется с 2013 года филиалом ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» Торжокским ЛПУ МГ.

¹ Министерство строительства Тверской области является правопреемником департамента строительного комплекса Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.09.2011 № 35-пп «О переименовании, реорганизации областных исполнительных органов государственной власти Тверской области».

Основные нарушения и недостатки, выявленные при проведении контрольного мероприятия:

- ч. 5 ст. 7 закона Тверской области от 06.06.2008 № 67 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» – объект был включен в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2010 год с лимитом капитальных вложений на финансирование строительно-монтажных работ в сумме 150000 тыс. руб. и начат строительством при отсутствии положительного заключения экспертизы и утвержденной проектно-сметной документации;

- ст. 289 Бюджетного кодекса РФ – в 2010 году осуществлена оплата аренды лесного участка для заготовки древесины в сумме 85,8 тыс. руб. за счет средств, предусмотренных на строительство газопровода и АГРС;

- ст. 34, 158 Бюджетного кодекса РФ ГРБС – не предприняты надлежащие меры для добросовестного исполнения полномочий заказчика при защите бюджетных интересов², что привело к избыточным расходам областного бюджета Тверской области в сумме 129,3 тыс. руб. по оплате расходов подрядчика по договорам страхования ответственности;

- ст. 72, 162, 219 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» – осуществлена оплата расходов за счет средств областного бюджета при отсутствии принятых бюджетных обязательств (ГУП «Тверьоблстройзаказчик» без наделения полномочиями государственного заказчика в части заключения прямых договоров с исполнителями работ по строительству АГРС самостоятельно заключил 14 договоров и 1 контракт на сумму 3893,7 тыс. руб., а Департамент (Министерство) перечислил средства областного бюджета по данным договорам);

- ч. 1 ст. 72 БК РФ, ст. 10, 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» – Министерство строительства Тверской области в 4 квартале 2012 года осуществило размещение заказа на проведение специального технического надзора на сумму 480,39 тыс. руб. у единственного исполнителя при отсутствии соответствующих оснований;

- установлены расходы, не предусмотренные утвержденной проектной документацией в общей сумме 482,7 тыс. руб., из них на выполнение землеустроительных работ и подготовку межевого плана в сумме 185 тыс. руб., на приобретение мебели и бытовой техники в сумме 297,7 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения бюджетного учета в части учета фактических затрат по объекту, требований законодательства по бухгалтерскому учету в части своевременного отражения хозяйственных операций на счетах бухгалтерского учета.

Имело место несоблюдение контрагентами условий договоров в части сроков исполнения контрактов, осуществления расчетов заказчиком-застройщиком с исполнителями работ с нарушением сроков перечисления средств. При этом заказчиком не предъявлялись требования по уплате контрагентами штрафных

² Согласно п. 12.3 госконтракта № 150 от 12.09.2008 года стороны расторгают контракт в случае задержки подрядчиком начала выполнения работ более чем на 10 рабочих дней по причинам, не зависящим от заказчика и заказчика-застройщика

санкций, предусмотренных государственными контрактами и договорами, а также действующим законодательством.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 13 от 09.09.2014).

По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты принято решение направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области. Отчет и представления с предложениями по устранению нарушений и недостатков направлены в Министерство строительства Тверской области и ГУП «Тверьоблстройзаказчик».

Отчет направлен в прокуратуру Тверской области для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений.

Аудитор

Е.В. Тузова