

Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Анализ формирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, приводящих к необходимости компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций»

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 8 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 26.12.2014 № 95, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 16.02.2015 № 15 провела контрольное мероприятие «Анализ формирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, приводящих к необходимости компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций».

Проверяемый период: с 01.01.2013 по 01.04.2015.

Цели контрольного мероприятия:

1) Установить причины роста расходов областного бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации Закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».

2) Проанализировать соблюдение нормативных правовых актов по раскрытию информации о деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, о закупках товаров работ, услуг отдельными юридическими лицами.

Объекты контрольного мероприятия: Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ статистической информации, предоставленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области), информации о закупках теплоснабжающих организаций, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Основные выводы по итогам контрольного мероприятия:

1) В 2014 году потери тепловой энергии составили 1 652 844 Гкал, в том числе на тепловых и паровых сетях 1 638 713 Гкал, или 99,1% от общего количества потерь. В денежном выражении ежегодные потери можно оценить в сумме не менее 2 млрд. рублей. Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме тепловой энергии в Тверской области составила 18,6% и снизилась по сравнению с 2013 годом на 1,5 процентных пункта, что превышает среднее значение аналогичного показателя по регионам Центрального федерального округа и в целом по Российской Федерации.

2) Число аварий на паровых и тепловых сетях в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличилось в 1,7 раза (с 44 до 73 случаев).

3) По состоянию на 01.01.2015 к малонадежным и ненадежным системам теплоснабжения отнесено 80,5% систем теплоснабжения.

4) Правительством Тверской области не определен орган исполнительной власти, уполномоченный устанавливать плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения. Соответственно, не установлены плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

5) В 41% муниципальных образований (69 ед.) отсутствовали утвержденные схемы теплоснабжения, у которых они должны быть разработаны и утверждены.

6) Наибольший рост объема субсидий теплоснабжающим организациям произошел в 2014 году и составил 104 794,6 тыс. руб., или на 19,8%. Рост обеспечили теплоснабжающие организации города Твери (ООО «Тверская генерация», МУМ ЖКП «Сахарово»), города Конаково (МУП «Энергетик»), Нелидовского района (ООО «Тверская теплоснабжающая компания»). В 2015 году рост субсидий по отношению к 2014 году незначителен – на 14 316,3 тыс. руб., или на 2,3%.

7) Более 50 процентов общего объема субсидий в 2013–2015 годах приходится на теплоснабжающие организации города Твери (ООО «Тверская генерация», МУМ ЖКП «Сахарово», ООО «Тверьэнергогаз») и Нелидовского района (ООО «Тверская теплоснабжающая компания»).

8) Основные причины роста выпадающих доходов теплоснабжающих организаций: рост экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию, отпускаемую тепловыми организациями при одновременном сдерживании роста льготных тарифов для населения из-за наличия федеральных ограничений на рост размера платы граждан за коммунальные услуги, а также сокращение объемов перекрестного субсидирования.

9) Наибольший прирост величины разницы между экономически обоснованным тарифом и льготным тарифом в 2014 году по отношению к 2013 году (из числа организаций, осуществлявших деятельность в 2013 и 2014 годах) отмечался по следующим теплоснабжающим организациям:

а) МУП «Энергетик» – увеличение выпадающих доходов объясняется сокращением перекрестного субсидирования и как следствие переноса нагрузки по компенсации выпадающих доходов с прочих потребителей на областной бюджет;

б) ООО «Тверская генерация» (с учетом ООО «Тверьтепло») и МУМ ЖКП «Сахарово» – выпадающие доходы объясняются сдерживанием роста льготных тарифов для населения г. Твери, которые являются одними из самых низких в Тверской области, а также самым значительным полезным отпуском тепловой энергии среди теплоснабжающих организаций Тверской области;

в) ООО «Тверская теплоснабжающая компания» – выпадающие доходы объясняются тем, что для производства тепловой энергии используется мазут, который приводит к удорожанию производства 1 Гкал тепловой энергии (например, плановая стоимость производства 1 Гкал тепловой энергии с использованием мазута ООО «Тверская теплоснабжающая компания» составила в 2014 году около 1379 руб., с использованием газа – около 518 руб. на примере ООО «Тверская генерация»). При этом льготный тариф для населения, установленный ООО «Тверская теплоснабжающая компания», в анализируемом периоде входит в

тройку самых высоких тарифов для населения (2501,62 руб., или почти в два раза выше аналогичного тарифа, установленного ООО «Тверская генерация»).

10) Согласно статистическим данным за 2013 год среднедушевые денежные доходы населения в г. Твери составили 26 577,8 руб. (первое место) и превышали среднее значение по Тверской области на 39,1% (19 105,9 руб.). Напротив, льготные тарифы для населения г. Твери являлись одними из самых низких в Тверской области (5 место). Уровень платежей населения за коммунальные услуги составил 85,2% (средний уровень по Тверской области 87,1%) и являлся одним из самых низких (5 место).

11) Основными статьями затрат теплоснабжающих организаций, учтенных при установлении тарифов на 2015 год, являются: приобретение топлива (51,5%), оплата труда и отчисления на социальные нужды (18,5%), затраты на покупную тепловую энергию (9,6%).

12) В 2013 году при выборочном анализе из 32 теплоснабжающих организаций, у которых были учтены затраты на ремонт при установлении тарифов, у 15 теплоснабжающих организаций (46,9%) фактические расходы превысили плановые затраты. В 16 теплоснабжающих организациях (50%) фактические расходы осуществлены ниже запланированных. В одной теплоснабжающей организации ремонт выполнен в объеме, предусмотренном при установлении тарифа.

13) В 2013 и 2014 годах фактическая среднемесячная заработная плата в теплоснабжающих организациях (получателей субсидии) города Твери и Нелидовского района превышала среднемесячную заработную плату, учтенную при установлении тарифов этим организациям. Исключение в 2013 году составило ООО «Тверьэнергогаз» (г. Тверь). При этом фактическая среднемесячная заработная плата административно-управленческого персонала в ряде случаев значительно превышала аналогичный показатель в целом по организации (ООО «Тверьэнергогаз» – в 1,6 раза по 2014 году) или по основным производственным рабочим (ООО «Тверская теплоснабжающая компания» – в 3,8 раза по 2014 году).

14) Из 35 теплоснабжающих организаций на 100% подключенная мощность соответствует установленной только по 11 теплоснабжающим организациям, обслуживающим 15 котельных. Подключенная мощность менее 40% установленной у 10 котельных, которые обслуживаются 6 теплоснабжающими организациями.

15) Инвестиционные программы теплоснабжающих организаций на 2013–2015 годы ГУ РЭК не утверждались. Инвестиционные программы на 2016 год и последующие годы были представлены по сроку 15.03.2015 в ГУ РЭК только 10 теплоснабжающими организациями.

16) Общее количество обращений в суды о признании приказов ГУ РЭК об установлении тарифов на теплоснабжение на 2013–2015 годы недействующими составило 9, из которых удовлетворено только одно. При этом обращения теплоснабжающих организаций в судебные органы по вопросам взыскания выпадающих доходов, связанных с тарифным регулированием деятельности в сфере теплоснабжения, за период 2013–2015 гг. не направлялись.

17) В ФСТ России с 2013 года по 1 квартал 2015 года поступило и было рассмотрено 4 обращения от 3 теплоснабжающих организаций (одна из них – ООО «Тверьтепло» – получатель субсидии) о разногласиях и досудебном рассмотрении

споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения. По итогам рассмотрения обращения ООО «Тверьтепло» приказом ФСТ России от 20.06.13 № 807-д частично удовлетворены требования теплоснабжающей организации (признаны подлежащими учету затраты в сумме 33 903,16 тыс. руб., или 78,3%).

18) Доля регулируемых организаций, нарушающих стандарты раскрытия информации, утвержденные постановлениями Правительства РФ, составила в 2013 году 64,7% (246 ед. из 380 ед.), в 2014 году – 73,3% (308 ед. из 420 ед.), в 2015 году – 71,5% (400 ед. из 559 ед.). При этом количество административных дел, заведенных в отношении регулируемых организаций – нарушителей, а также количество наложенных штрафов являются значительными.

19) Теплоснабжающими организациями (24 ед., или 65% из числа проанализированных) не соблюдались требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе:

а) по 14 организациям (в том числе 2 муниципальных унитарных предприятия) отсутствовала информация об их регистрации на официальном сайте и размещении информации в реестре сведений об объеме выручки;

б) по 10 организациям (в том числе 7 муниципальных унитарных предприятия) из 23 зарегистрированных организаций отсутствовало размещение информации о закупках товаров, работ, услуг (размещение информации о закупках было обеспечено только 13 организациями).

20) Сокращение неэффективных расходов областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, следует осуществлять, используя комплексный подход, сочетающий в себе следующие инструменты:

- модернизацию существующих систем теплоснабжения города Твери и города Нелидово, в том числе через разработку и реализацию Тверской областью и соответствующими муниципальными образованиями региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры;

- ускоренное сокращение разрыва между экономически обоснованными тарифами и льготными тарифами для населения на тепловую энергию, отпускаемую теплоснабжающими организациями города Твери;

- внесение изменений в порядок предоставления субсидий теплоснабжающим организациям в части условия о необходимости подтверждения теплоснабжающими организациями оказания услуг и выполнения обязательств, учтенных при установлении тарифов;

- усиление контроля над соблюдением теплоснабжающими организациями законодательства в части раскрытия информации о деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и соблюдением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами.

По результатам контрольного мероприятия решено:

11.1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

11.2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

11.3. Направить информационное письмо заместителю председателя Правительства Тверской области, координирующему и контролирующему деятельность Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области и Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

Аудитор

А.А. Устинов