

Информация об основных итогах контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области»

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство социальной защиты населения Тверской области;

Территориальные отделы социальной защиты населения (ТОСЗН) города Твери (отделения по Заволжскому и Московскому районам), города Ржева и Ржевского района; Конаковского, Бельского, Жарковского, Калининского, Лесного, Максатихинского, Нелидовского, Осташковского, Рамешковского, Спировского и Фировского районов.

Проверяемый период: 2016 год (2014 и 2015 годы — для оценки динамики отдельных показателей).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. Наибольшую часть (69,5 млн руб., или 50,1%) в структуре государственной социальной помощи, оказываемой гражданам в соответствии с Законом, занимают расходы по предоставлению материальной помощи и пособий по нуждаемости. Совокупный удельный вес численности получателей данных видов помощи (18 626 чел.) в общей численности получателей поддержки по Закону (22 163 чел.) составляет 84%.

При этом отмечается неопределенность положений Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи (от 02.03.2005 № 45-па, в ред. от 17.11.2015) в части установления размеров материальной помощи и пособий по нуждаемости при их назначении конкретным получателям, что может способствовать субъективному подходу при назначении государственной социальной помощи. Кроме того, не установлен порядок создания при территориальных отделах комиссий по назначению и оказанию государственной социальной помощи, отсутствуют требования к оформлению протоколов комиссий, из содержания которых в настоящее время невозможно определить подходы к обоснованию размера и периода выплаты социальной помощи конкретному гражданину.

Наблюдается значительный разброс значений средних размеров выплат одноименных видов государственной социальной помощи в различных муниципальных образованиях. Так, средний по области размер материальной помощи малоимущим, выплачиваемой не чаще одного раза в 12 месяцев, составил 3,7 тыс. руб. и варьируется между территориями от 1,7 тыс. руб. до 7,9 тыс. рублей. Средний размер материальной помощи в трудной жизненной ситуации составил 4,3 тыс. руб., он варьируется от 2,3 до 7,8 тыс. рублей. Средний размер выплат пособий по нуждаемости (на весь период назначения) составил 16,1 тыс. руб. и варьируется по муниципальным образованиям от 6,1 тыс. руб. до 52,6 тыс. рублей.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости конкретизации Порядка в части установления единых критериев определения размеров выплат при их назначении конкретным получателям.

2. При назначении материальной помощи и пособий по нуждаемости отдельным категориям граждан Территориальными отделами социальной защиты населения допускались нарушения требований НПА:

к порядку проведения и оформления результатов обследования материально-бытового положения заявителей (не оформление актов, не соблюдение требований к составу комиссий);

к порядку уведомления заявителей о назначении государственной социальной помощи и ее размере (письменное уведомление не осуществлялось);

к порядку оформления решений о назначении государственной социальной помощи (отсутствие распорядительных документов ТОСЗН);

к составу представляемых заявителями документов, необходимых для принятия уполномоченным органом решения о назначении государственной социальной помощи (назначение выплат при неполном пакете документов — 247,0 тыс. руб.);

к срокам перечисления гражданам средств в форме социальной помощи на основе социального контракта (перечисление средств до заключения контрактов — 220,0 тыс. руб.);

к сопровождению специалистами ТОСЗН социального контракта на всех этапах (отсутствие контроля и оценки выполнения программ социальной адаптации);

к установлению сроков действия соцконтрактов и программ социальной адаптации (программы не корректировались при продлении соцконтрактов).

3. В проверяемом периоде работа по проведению предусмотренного Порядком № 486-пп мониторинга эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта не была организована Министерством надлежащим образом, в том числе в связи с недостатками Порядка.

4. В целом, результаты обследования свидетельствуют о необходимости совершенствования правового регулирования и усиления контроля Министерства за организацией предоставления государственных услуг по оказанию государственной социальной помощи.

Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 19 (150) от 29.09.2017) и направлен Губернатору Тверской области и в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.

Министерству социальной защиты населения Тверской области направлено представление с соответствующими рекомендациями.

По итогам рассмотрения представления Министерством социальной защиты населения приняты меры по совершенствованию правового регулирования, в том числе постановлением Правительства Тверской области от 07.12.2017 № 411-пп внесены изменения в Порядок назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам в Тверской области. В целях исключения разночтений и введения единых подходов к определению размера назначаемой государственной социальной помощи конкретизированы размеры разных видов поддержки, в том числе установлены минимальные и максимальные размеры. Приказом Министерства утверждено положение о Комиссии по назначению и оказанию государственной социальной помощи и иных видов адресной поддержки. Проведена работа по исправлению и предотвращению выявленных недостатков, соблюдению сроков и порядка проведения мониторинга эффективности ГСП на основе социального контракта.