Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления региональной безопасности Тверской области за 2017 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264^4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-30 «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 6 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.02.2018 № 20.

Период проведения контрольного мероприятия: с 12 марта по 10 апреля 2018 года (основной этап).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. В отчетном периоде исполнение бюджета по доходам по Главному управлению региональной безопасности Тверской области (далее – ГУРБ) составило 31 637,1 тыс. рублей. Отмечается значительное отклонение объемов исполнения некоторых доходных источников от прогноза, что свидетельствует о необходимости повышения качества составления прогноза данных источников.

Расходы ГУРБ исполнены в сумме 1 072 567,6 тыс. руб., в том числе расходы на реализацию ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы — 975 614,1 тыс. руб., или на 95,1% утвержденных бюджетных ассигнований (1 026 352,1 тыс. руб.), что меньше на 50738 тыс. рублей.

Низкий уровень исполнения отмечается по расходам ГУРБ на мероприятие «Направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения» — 76 903,1 тыс. руб., или 77,3% утвержденных бюджетных ассигнований (99 535,3 тыс. руб.), что меньше на 22 632,2 тыс. рублей. Низкий уровень исполнения расходов объяснен оплатой фактически оказанных услуг по распечатке постановлений и пересылке почтовых отправлений, что может свидетельствовать о недостатках в осуществлении установленных ст. 158 БК РФ полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению планирования соответствующих расходов бюджета и обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Подведомственным ГУРБ государственным казенным учреждением «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» в отчетном периоде не осуществлялись расходы в связи с неисполнением двух государственных контрактов (от 14.11.2017 и 12.12.2017 на общую сумму 21 094 тыс. руб.), заключенных учреждением в рамках мероприятия «Интеграция системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» с дежурно-диспетчерскими службами на территории Тверской области».

2. Согласно Отчету по ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы, критерий эффективности реализации Госпрограммы составил 0,602 (неудовлетворительный уровень реализации), что в основном обусловлено низким показателем качества

планирования ГП, который составил 0,631. В 2017 году из 4 показателей цели ГП (повышение безопасности жизнедеятельности населения на территории Тверской области) не выполнены 3 показателя. При этом, как неоднократно отмечалось КСП, часть показателей ГП (включая недостигнутые в 2017 году) не имеют прямой взаимосвязи с финансовыми ресурсами на реализацию данной программы, поскольку объективно не могут быть обеспечены только за счет реализации данной программы областными органами исполнительной власти и учреждениями и в значительной мере характеризуют деятельность федеральных ведомств. Это свидетельствует о несоответствии содержания программы требованиям п. 13 Порядка № 545-пп к наличию у главного администратора (администратора) государственной программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы; наличию взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

3. Бюджетная отчетность ГУРБ за 2017 год представлена в КСП в срок, установленный ст. 50.1 Закона «О бюджетном процессе в Тверской области» и в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Вместе с тем при составлении отдельных форм бюджетной отчетности за 2017 год ГУРБ не обеспечено соблюдение требований Инструкции № 191н. В период проверки были представлены 11 форм бюджетной отчетности, уточненных в связи с устранением ошибок, выявленных ГУРБ самостоятельно, а также проверкой. По результатам контрольного установленных мероприятия установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления представления бухгалтерской финансовой отчетности на общую сумму 3 138 407,4 тыс. руб. – в нарушение п. 72.1 Инструкции Минфина РФ № 191н в Отчете о бюджетных обязательствах ф. 0503128 не отражены обязательства периодов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом. Искажения устранены в период проверки путем представления уточненной бюджетной отчетности.

В результате принятия ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» неэффективных управленческих решений понесены избыточные (непроизводительные) затраты областного бюджета в сумме 71,6 тыс. руб. на возмещение судебных расходов, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и условиям реализации бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (п. 3 ч. 1 ст. 162 БК РФ).

Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 12 (174) от 25.05.2018).