

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия  
по вопросу формирования доходов областного бюджета от поступления  
транспортного налога, в том числе актуальности базы по транспортным  
средствам и взыскания дебиторской задолженности (по запросам в  
Управление ФНС по Тверской области, Управление ГИБДД по Тверской  
области и другие органы)**

**Основание для проведения проверки:** статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 16 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 20.12.2017 № 84, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении проверки от 15.01.2018 № 2.

**Объект контрольного мероприятия:**  
Министерство финансов Тверской области.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 15.01.2018 по 20.06.2018.

**Проверяемый период:** 2012–2017 годы.

**В результате проведенного мероприятия установлены следующие основные проблемы формирования налоговой базы по транспортному налогу:**

Налоговая ставка по легковым автомобилям по категориям свыше 150 л. с.; по катерам, моторным лодкам и другим транспортным средствам до 100 л. с.; по мотоциклам и мотороллерам до 35 л. с.; по несамоходным (буксируемым) судам; по самолетам, вертолетам и иным воздушным судам, имеющим двигатели; по самолетам, имеющим реактивные двигатели; по другим водным и воздушным транспортным средствам, не имеющим двигателей, установлена ниже, чем во всех субъектах ЦФО РФ. По количеству транспортных средств, по которым предъявлен налог к уплате, по физическим лицам Тверская область занимает четвертое место после Москвы, Московской и Воронежской областям. При этом по сумме налога занимает только 7-е место, уступая еще трем областям – Белгородской, Владимирской и Тульской. Действующие ставки установлены с 2003 года.

По количеству налогоплательщиков – организаций, которым предоставлены налоговые льготы (1 177 единиц), Тверская область занимает второе место после Воронежской области. В Белгородской, Курской областях льготники отсутствуют. При этом по двум категориям налогоплательщиков-организаций и по двум категориям налогоплательщиков – физических лиц во всех субъектах ЦФО РФ льгота с аналогичной формулировкой не предоставляется.

За 2015–2017 годы дебиторская задолженность увеличилась на 346,1 млн руб., или на 40,1%. При этом размер дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 в сумме 1 209,1 млн руб. сопоставим с объемом поступления транспортного налога за 2017 год (1 174,7 млн. руб.).

В результате проведенной оценки эффективности предоставленных в 2017 году налоговых льгот по двум категориям налогоплательщиков: выполняющим мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации и осуществляющим деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам, кроме маршрутных такси (код по ОКВЭД

49.31.21 и 49.39.11), – по транспортным средствам, предназначенным для перевозки пассажиров, установлено, что предоставленные им льготы в виде уплаты налога в размере 30 процентов от суммы налога не являются эффективными. В нормативных правовых документах Тверской области не установлена цель предоставления льготы по транспортному налогу и, соответственно, отсутствует целевой показатель предоставления льготы, в том числе в государственной программе Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы». Кроме того, Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по региональным налогам утвержден приказом Министерства финансов Тверской области, что не позволяет установить обязанность предоставления отчетности налогоплательщиками, использующими налоговую льготу, для проведения оценки эффективности предоставленной льготы. При этом данный порядок не соответствует рекомендациям в письме Минфина России от 12.07.2017 № 23-05-07/44458.

В результате проведенной выборочной проверки актуальности налоговой базы по всем категориям транспортных средств выявлены расхождения по количеству транспортных средств в базах данных УФНС по Тверской области и регистрирующих органов (по данным налогового органа меньше, чем по данным регистрирующего органа), что свидетельствует о возможном наличии ошибок по учету транспортных средств.

На основании вышеизложенного резервами увеличения поступлений в областной бюджет транспортного налога, являются:

- сокращение дебиторской задолженности по транспортному налогу и улучшение его администрирования УФНС по Тверской области;

- увеличение ставок по транспортным средствам, по которым ставка установлена на уровне ставки, установленной в Налоговом кодексе РФ (по катерам, моторным лодкам, яхтам и другим водным транспортным средствам и парусно-моторным судам до 100 л. с. включительно; по несамоходным (буксируемым) судам, для которых определяется валовая вместимость; по самолетам, вертолетам и иным воздушным судам, имеющим двигатели). Кроме того, увеличение ставок по автомобилям легковым, мотоциклам и мотороллерам, катерам, моторным лодкам и другим водным транспортным средствам и парусно-моторным судам свыше 100 л. с., яхтам и другим парусно-моторным судам, гидроциклам, по которым ставки установлены законом Тверской области № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» только в 2–6 раз выше установленных Налоговым кодексом РФ, то есть меньше максимально возможных;

- установление дифференцированных ставок налога внутри установленной категории транспортных средств (мотоциклов и мотороллеров);

- сокращение выпадающих доходов областного бюджета (налоговых расходов) путем отмены неэффективных налоговых льгот во исполнение Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 14.02.2018;

- отмена льгот, которые не предоставляются в основной массе субъектов ЦФО;

- расширение налоговой базы по транспортным средствам.

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области 29.06.2018 (протокол № 16).

Отчет и информационное письмо направлены в Министерство финансов Тверской области, в которых предложено в целях дополнительной мобилизации транспортного налога и сокращения суммы выпадающих доходов областного бюджета рассмотреть вопрос о принятии решения об отмене неэффективных налоговых льгот по транспортному налогу по результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот за 2017 год во исполнение Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 14.02.2018. В случае принятия решения о сохранении льготы по категории налогоплательщиков, осуществляющих деятельность автобусного транспорта, установить цель предоставления льготы и, соответственно, показатель достижения цели в нормативных правовых документах, а также рассмотреть вопрос об уточнении формулировки данной категории налогоплательщиков.

В информационном письме заместителю Председателя Правительства Тверской области доведена информация о необходимости рассмотреть вопросы о целесообразности повышения ставок по отдельным категориям транспортных средств, об отмене неэффективных налоговых льгот, предусмотренных статьей 3 закона Тверской области № 75-30 «О транспортном налоге в Тверской области», а также об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по региональным налогам постановлением Правительства Тверской области с установлением обязанности предоставления налогоплательщиками, использующими налоговую льготу, отчетности для проведения оценки эффективности предоставленной льготы и о приведении данного порядка в соответствие с рекомендациями в письме Минфина России от 12.07.2017 № 23-05-07/44458.

Информационное письмо направлено в УФНС Тверской области с рекомендацией в целях дополнительной мобилизации поступлений по транспортному налогу повысить качество сверки сведений о транспортных средствах и лицах, на которых они зарегистрированы, с Управлением ГИБДД по Тверской области, Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области, Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России по Тверской области, Федеральным агентством воздушного транспорта не только поступающих сведений, но и находящихся ранее в базе данных налогового органа с целью выявления зарегистрированных транспортных средств, но не имеющихся в базе данных УФНС по Тверской области, а также недостоверных сведений о мощности двигателя транспортного средства. Кроме того, принять дополнительные меры по сокращению дебиторской задолженности по транспортному налогу во взаимодействии со Службой судебных приставов и регистрирующими органами.

Аудитор

Н.И. Яковлева