Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на проведение ремонтно-реставрационных работ по объекту культурного наследия «Ансамбль усадьбы В.Д. Дервиза «Домотканово» в составе: Главного дома и парка с каскадом прудов»

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 157, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 14 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом от 20.12.2017 № 84, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.02.2018 № 12 «О проведении контрольного мероприятия» (в ред. приказа от 15.06.2018 № 41).

В соответствии с п. 3.9 Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Тверской области «СФК-01. Проведение контрольного мероприятия», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 14.07.2017 № 54, к проведению контрольного мероприятия по согласованию с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области были привлечены специалисты государственного автономного учреждения Тверской области «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области».

Объект контроля: государственное казенное учреждение Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» (далее – ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»).

В ходе контрольного мероприятия осуществлена камеральная проверка Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Главное управление) на основании документов и информации, представленных по запросам Контрольно-счетной палаты Тверской области.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 8 февраля по 14 мая 2018 года (основной этап).

Проверяемый период: 2012–2017 годы, иные периоды (в случае необходимости).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Объект культурного наследия «Ансамбль усадьбы В.Д. Дервиза «Домотканово» в составе: Главного дома и парка с каскадом прудов» (далее – ОКН «Домотканово») включен в список выявленных объектов культурного наследия на основании приказа Комитета по охране историко-культурного наследия Тверской области от 02.05.2007 №363.

Несмотря на то, что с даты включения ОКН «Домотканово» в список выявленных объектов прошло более 11 лет, Главным управлением не принято решение о включении (об отказе во включении) ОКН «Домотканово» в Единый

государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Пользователем данного объекта является государственное бюджетное учреждение культуры Тверской области «Тверская областная картинная галерея».

Работы по сохранению ОКН «Домотканово» проводились в течение 6 лет (в 2012–2017 годах) в рамках 11 заключенных государственных контрактов (далее – контракты); первоначально работы планировалось провести в 2012–2013 годах.

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных для проведения работ на ОКН «Домотканово», в 2012–2017 годах составил 129 030,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что начиная с 01.01.2013 в государственных программах Тверской области не определялись конкретные объекты культурного наследия, на которых планировалось проведение ремонтно-реставрационных работ, что не в полной мере отвечает требованиям пп. «з» п. 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Перечень объектов культурного наследия, на которых проводятся ремонтно-реставрационные работы, в 2013–2014 годах определялся Комиссией при Комитете по делам культуры Тверской области, в 2016–2017 годах – Комиссией при Главном управлении.

Государственным заказчиком и получателем бюджетных средств на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия являлся ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», главным распорядителем бюджетных средств – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – Министерство).

Расходы на проведение работ по сохранению ОКН «Домотканово» составили 111 153,3 тыс. руб., или 86,2% от объема бюджетных средств, предусмотренных для проведения работ на данном объекте (129 030,2 тыс. руб.), в т.ч. на проведение работ по сохранению Парка с каскадом прудов – 35 025,4 тыс. руб., Главного дома – 76 127,9 тыс. рублей.

Стоимость работ по проведению реставрации Главного дома составила 150,4 тыс. руб. за 1 кв. метр (расчетно).

При проведении работ по сохранению ОКН «Домотканово» допущены многочисленные нарушения требований ст. 40, 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ), ст. 16 закона Тверской области от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области» (далее – Закон № 112-ЗО):

1) подрядчиками в проверяемом периоде работы по сохранению ОКН «Домотканово» по 7 контрактам осуществлялись в отсутствие (с нарушением сроков действия) разрешений на проведение работ, выданных Главным управлением.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Главным управлением допущены нарушения требований законодательства об охране объектов культурного наследия при выдаче разрешений на проведение работ на ОКН «Домотканово».

2) в отсутствие согласованных Главным управлением научно-проектных документаций по Главному дому ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» проведены 3 закупки на проведение работ по сохранению ОКН «Домотканово», приняты и оплачены

выполненные работы по 3 контрактам, заключенным в 2013–2014 годах, на общую сумму 25 562,0 тыс. рублей.

Главным управлением не согласована научно-проектная документация, разработанная ООО «Фирма «Мон-компани» по контракту от 30.10.2013 № 31 (объем выполненных и оплаченных работ – 1 566,4 тыс. руб.), в связи с наличием замечаний (направлены письмом от 21.05.2015), которые на момент проверки не устранены (ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не принимались соответствующие меры к подрядчику).

3) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не обеспечено осуществление в 2012–2014, 2016 годах технического надзора, в 2012–2014 годах – авторского надзора и научного руководства при проведении работ на ОКН «Домотканово» по 5 контрактам, заключенным в 2012–2016 годах. Объем выполненных работ по контрактам составил 77 446,2 тыс. рублей.

В 2016–2017 годах авторский надзор осуществлялся ненадлежащим лицом – ООО АСК «Реставрация-групп» (не являлось разработчиком научно-проектной документации по Главному дому) на основании договоров, заключенных с ООО «Тверская реставрационная компания», которое являлось подрядчиком по контрактам от 21.10.2016 № 29, от 20.10.2017 № 18, что свидетельствует о зависимости лица, осуществляющего авторский надзор от подрядчика, работу которого оно должно контролировать. Это привело к отступлению от проектных решений при проведении работ по сохранению Главного дома.

При этом в соответствии с действующим законодательством договоры на осуществление авторского и технического надзора должны заключаться заказчиком (ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»).

4) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не приняты меры по утверждению отчетной документации и приемке Главным управлением выполненных работ по сохранению:

- Парка с каскадом прудов (объем выполненных и оплаченных работ составил 31 296,0 тыс. руб., фактический срок окончания работ – 14.12.2012). Отчетная документация не утверждена в связи с наличием замечаний Главного управления (направлены письмами от 21.01.2016, от 04.05.2016), которые на момент проверки не устранены (ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не принимались соответствующие меры к подрядчику);

- Главного дома (объем выполненных и оплаченных работ составил 65 661,7 тыс. руб., фактический срок окончания работ – 25.12.2017) в связи с непредставлением ООО АСК «Реставрация-групп» отчетной документации в Главное управление (документация должна быть представлена в срок до 16.05.2018).

Следует отметить, что отсутствие технического и авторского надзора, а также утвержденной отчетной документации и актов приемки выполненных работ, выданных Главным управлением, не позволяет оценить соответствие выполненных работ по сохранению ОКН «Домотканово» разработанным проектным решениям, требованиям проектно-сметной документации в части видов, объемов и качества работ, а также нормативным требованиям к данным видам работ.

Указанные нарушения стали возможными в связи с отсутствием надлежащего контроля за проведением работ по сохранению ОКН «Домотканово» со стороны ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», Министерства, а также ненадлежащим осуществлением регионального государственного надзора Главным управлением (за 6 лет на данном объекте проведено одно контрольное мероприятие в 2015 году).

Главным управлением 30.05.2018 проведено контрольное мероприятие на ОКН «Домотканово», по результатам которого 21.06.2018 выданы предписания ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», ООО «Тверская реставрационная компания», ООО АСК «Реставрация-групп» по устранению в срок до 15.12.2018 выявленных недостатков и дефектов, допущенных при проведении внутренних и наружных работ по сохранению ОКН «Домотканово».

Таким образом, более 88% работ по сохранению ОКН «Домотканово» на сумму 98 524,1 тыс. руб. выполнено с нарушением требований законодательства об охране объектов культурного наследия.

Длительные сроки проведения работ по сохранению ОКН «Домотканово» (2012–2017 годы) создают риски того, что в связи с истечением гарантийных сроков (5 лет со дня сдачи результата работ) проведение работ на данном объекте с целью устранения нарушений законодательства об охране объектов культурного наследия будет осуществляться за счет бюджетных средств, что может привести к дополнительным расходам областного бюджета.

Выявлены нарушения ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе в части:

- затягивания сроков проведения закупок;
- выбора способа размещения заказа при проведении закупки в 2014 году;
- обоснования начальной (максимальной) цены контракта, что привело к ее завышению на сумму 605,1 тыс. руб.;
- приемки и оплаты невыполненных работ на сумму 2 540,7 тыс. руб., из которых на дату подготовки отчета не выполнены работы (не возвращены в областной бюджет средства) в сумме 348,5 тыс. руб.;
- неправомерного изменения существенных условий контракта от 20.10.2017 № 18, что привело к нарушению проектных решений и разрешения на проведение работ, выданного Главным управлением;
- непредъявления требований об уплате неустойки (пеней, штрафов) подрядчикам в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контрактам на сумму 2 249,7 тыс. руб. (расчетно).

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 18 (180) от 27.07.2018).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области отчет направлен Законодательному Собрания Тверской области (с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете), Губернатору Тверской области и в прокуратуру Тверской области.

По результатам контрольного мероприятия отчет и представление направлены ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», отчет и информационные письма – Министерству, Главному управлению, информационное письмо – Комитету по делам культуры Тверской области.

Аудитор **Н.М. Волкова**