Информация об основных итогах обследования по вопросу обеспечения учащихся муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области бесплатными учебниками и учебными пособиями

Основания для проведения контрольного мероприятия: ст. 157, 265, 268.1 Бюджетного Кодекса РФ, ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 29 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении проверки от 14.02.2018 № 19, решения от 14.02.2018 о проведении параллельных контрольных мероприятий контрольно-счетными органами Калининского, Кесовогорского, Конаковского, Краснохолмского, Старицкого районов.

Объекты контрольного мероприятия: органы управления образованием и общеобразовательные организации Калининского, Кесовогорского, Конаковского, Краснохолмского, Старицкого районов. Мероприятие проведено параллельно с контрольно-счетными органами названных муниципальных образований.

Обследуемый период: в отношении расходов — 2015–2017 годы, в отношении обеспеченности — 2017/2018 учебный год.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение обучающихся на время получения образования учебниками и учебными пособиями является обязанностью образовательной организации и осуществляется за счет бюджетных средств. Для муниципальных школ основным источником финансового обеспечения данных расходов являются предоставляемые из областного бюджета субвенции на общее образование в части расходов на обеспечение образовательного процесса.

В обследуемом периоде расходы всех школ Тверской области на приобретение учебной литературы составили в общей сложности 335,3 млн руб. (2015 год – 122 млн руб., 2016 год – 102 млн руб., 2017 год – 109 млн руб.) и практически полностью произведены за счет субвенций. Доля затрат на учебную литературу в расходах на образовательный процесс составила в среднем: в 2015 году – 24,6%, в 2016 году – 50,2%, в 2017 году – 49,7%.

2. Закупки учебников осуществлялись школами у издательств, обладающих исключительными правами на использование таких изданий, и у прочих поставщиков. Анализ структуры закупок показал, что в 2015 и 2016 годах закупки у прочих поставщиков, не являвшихся издательствами, преобладали в школах трех из пяти обследуемых районов. Средняя расчетная цена одного учебника, приобретенного у прочих поставщиков, превышала расчетную цену издательств: в 2015 году – на 22,7%, в 2016 году – на 29,2%.

С целью повышения эффективности расходования бюджетных средств Министерством образования Тверской области проведена работа по организации с 2017 года закупки учебной литературы школами напрямую у издательств, обладающих исключительными правами или лицензиями на использование таких изданий, что привело к сокращению неэффективных расходов, связанных с

оплатой дополнительных наценок таких поставщиков, и увеличению количества закупленных учебников в среднем на 12%.

3. Средний процент обеспеченности учащихся учебной литературой за счет собственных фондов школ в пяти обследуемых районах в 2017/2018 учебном году составлял от 80,8% до 90,9%. Основное влияние на данный показатель оказывает низкий уровень обеспечения учебниками по музыке, изобразительному искусству, технологии, физической культуре, основам безопасности жизнедеятельности, основам духовно-нравственной культуры народов России. В той или иной степени отмечается неполная обеспеченность собственного библиотечного фонда школ и другими учебниками. Наряду с неполной обеспеченностью по одним предметам, в ряде случаев в школах имелись излишки по другим предметам, которые использовались в порядке обмена между школами одного района. При этом в полной мере оценить степень замещения недостающих учебников в порядке межшкольного обмена не представляется возможным в связи с отсутствием на уровне муниципалитетов консолидированного учета обменных фондов школ. Муниципальные акты, регламентирующие порядок межшкольного обмена, отсутствуют.

В ходе обследования установлены нарушения и недостатки в учете школами библиотечных фондов учебной литературы, препятствующие оперативному и эффективному управлению фондами, а также выявлены неэффективные расходы школ в связи с недостатками планирования объема закупок.

Результаты обследования свидетельствуют о необходимости принятия на уровне муниципальных образований мер, обеспечивающих эффективную межшкольную координацию при формировании заказов на поставку учебной литературы с учетом максимального использования имеющихся фондов школ, в том числе в порядке обмена между школами муниципального образования.

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 24 (186) от 08.11.2018) и направлен Губернатору Тверской области и в Законодательное Собрание Тверской области.

В адрес Министерства образования Тверской области направлены рекомендации по оказанию методической помощи муниципальным органам управления в сфере образования и образовательным организациям по вопросам повышения качества прогнозирования потребности и планирования объемов закупок учебной литературы; обеспечению надлежащего учета школьных библиотечных фондов учебной литературы и межшкольного обмена; организации повышения квалификации библиотечных работников школ.

Аудитор Н.А. Казалинская