Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций (далее – Министерство) за 2018 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 14.32 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.02.2019 № 10.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 1 марта по 12 апреля 2019 года (основной этап).

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство, по итогам года составил 62 454,6 тыс. руб., что на 14 012,3 тыс. руб., или на 28,9%, больше бюджетных назначений (48 442,3 тыс. руб.).

Министерством расходы областного бюджета Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы исполнены в сумме 105 145,0 тыс. руб., или на 96,2% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (109 342,6 тыс. руб.).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 629,1 тыс. рублей.

В 2018 году из 105 показателей Программы выполнено 88 показателей, что составляет 83,8 процента. Согласно Отчету о реализации Программы, критерий эффективности составил 0,909, что соответствует умеренно эффективному уровню реализации государственной программы.

Выполнение мероприятия 5.02 «Предоставление местным бюджетам субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» подпрограммы 1 характеризует показатель 1 «Процент освоения бюджетных средств». В свою очередь, выполнение мероприятия 3.06 «Материально-техническое обеспечение для осуществления регионального государственного надзора и контроля в Тверской области» подпрограммы 1 характеризует показатель 1 «Процент освоения финансового обеспечения для осуществления регионального государственного надзора и контроля в Тверской области».

В то же время вышеуказанные показатели характеризуют не степень выполнения мероприятия, а реализацию бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение требований ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» отдельные формы

отчетности, входящие в состав годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, были представлены Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 10.04.2019 с нарушением установленного срока представления годовой бюджетной отчетности для проведения внешней проверки – не позднее 1 марта текущего финансового года.

По данному факту уполномоченным должностным лицом Контрольно-счетной палаты в отношении начальника отдела бухгалтерского учета и организационно-кадровой работы Министерства составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.6 КоАП РФ, и направлен на рассмотрение мировому судье.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской финансовой отчетности на общую сумму 1 779,9 тыс. рублей.

При составлении отдельных форм бюджетной отчетности за 2018 год Министерством не обеспечено соблюдение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Установлены факты недостоверности показателей бюджетной отчетности (искажение показателей более чем на 10%), устраненные путем представления уточненной бюджетной отчетности:

- искажение показателей отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в части принимаемых и принятых бюджетных обязательств на суммы 678,2 тыс. руб. и 672,1 тыс. руб. соответственно;
- искажение показателей сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в части принятых обязательств на сумму 672,1 тыс. руб.;
- искажение показателей отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в части обязательств финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, на общую сумму 361,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что аналогичные нарушения отмечались при составлении бюджетной отчетности Министерства за 2017 год, что свидетельствует о непринятии надлежащих мер по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Кроме того, в нарушение п. 66, 302 Инструкции № 157н[1] Министерством расходы на приобретение неисключительных прав использования на 2019 год антивирусного программного обеспечения, не учитывались на счете 040150226 «Расходы будущих периодов», а были сразу списаны в состав расходов текущего финансового года (счет 040120226), что повлекло за собой искажение следующих показателей бюджетной отчетности: баланса (ф. 0503130), справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130), сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на сумму 68,1 тыс. рублей.

---

[1] Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкция по его применению (утв. приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н).

Следует отметить, что искажение значений показателей бухгалтерской отчетности в вышеуказанных случаях составляет более 10 %, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ.

Информация по данному факту направлена Контрольно-счетной палатой в прокуратуру Тверской области. Прокуратурой Тверской области в отношении должностного лица Министерства возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ, материалы направлены на рассмотрение мировому судье.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 13 (207) от 29.05.2019).

В соответствии с решением Коллегии в адрес Министерства направлены отчет и представление, в котором предлагается принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков; рекомендовано внести изменения в государственную программу.