Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета Тверской области на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области»

Основания для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 26 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 19.12.2018 № 77, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 24.06.2019 № 39.

Объект контроля: Министерство финансов Тверской области.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 12 августа по 21 октября 2019 года (основной этап).

Проверяемый период: 2018 год и первое полугодие 2019 года.

Субсидии на реализацию проектов в рамках программ по поддержке местных инициатив предоставляются Министерством финансов Тверской области на софинансирование проектов в области благоустройства, дорожного и коммунального хозяйства, объектов культуры и других объектов, связанных с решением вопросов местного значения муниципального образования.

В 2018 году на территории Тверской области фактически реализовано 263 проекта, в том числе 207 проектов на территории поселений из 216 проектов – победителей и 56 проектов на территории городских округов из 60 проектов-победителей.

На реализацию указанных проектов из областного бюджета предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований в общей сумме 108 723,9 тыс. руб., в том числе городским округам – 13 842,7 тыс. руб., или 57,7% к бюджетным ассигнованиям; бюджетам поселений – 94 881,2 тыс. руб., или 88% к бюджетным ассигнованиям. Также на указанные цели были предоставлены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по обращениям поступающим депутатам Законодательного Собрания Тверской области в сумме 7 005,7 тыс. рублей.

Наибольшая доля предоставленных субсидий для сельских поселений приходится на реализацию проектов по водоснабжению (31,2%), для городских поселений – на реализацию проектов по освещению (31%) и для городских округов на реализацию проектов по благоустройству дворовых территорий (46,2%).

В 2019 году в сельских и городских поселениях, согласно заявкам, приоритетные направления проектов сохранились, а в городских округах наибольшую долю заняли проекты, связанные с ремонтом автомобильных дорог.

Следует обратить внимание, что в городских поселениях в большинстве случаев проекты, связанные с благоустройством, реализуются на общественных территориях (парки, скверы, бульвары, площади), а в городских округах – на придомовых территориях многоквартирных домов.

Так, в Заволжском районе города Твери в 2018 году был реализован проект «Нанесение разметки автопарковочных мест по адресу: г. Тверь, ул. Луначарского, д. 9, корп. 1» стоимостью 118,9 тыс. руб., в рамках которого были выполнены работы по нанесению линий поперечной дорожной разметки холодным пластиком со

световозвращающими элементами вручную с применением трафаретной самоклеящейся ленты. Реализация указанного проекта на придомовой территории не требует неотложного решения проблемы и не оказывает какого-либо влияния на ситуацию в городском округе.

В 2018 году было реализовано 6 проектов в городе Твери по монтажу систем видеонаблюдения в многоквартирных домах, на выполнение которых были предоставлены субсидии на общую сумму 768,1 тыс. руб., а в 2019 году – на реализацию пяти аналогичных проектов (три в городе Твери и два в городе Торжке) предусмотрены средства в сумме 1 964,3 тыс. рублей.

Реализация таких проектов в достаточной степени не обусловлена имеющимися муниципальными правовыми актами, являющимися расходными обязательствами муниципальных образований, связанными с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

При подготовке двух проектов по обустройству детских площадок в городе Ржеве не была учтена повышенная нагрузка в процессе эксплуатации на покрытие и основание детских площадок. В результате из сметной стоимости были исключены работы и материалы по устройству резинового покрытия на основание из бетонных и цементно-песчаных плит, что привело к просадке резинового покрытия в отдельных местах детских площадок, так как укладка резиновых плит, согласно сметной документации и актам выполненных работ, выполнена на песчаное основание.

В ходе контрольного мероприятия по результатам проведенных встречных проверок получателями субсидии оприходованы основные средства на общую сумму 3 413,4 тыс. рублей.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 19.09.2011 № 42-пп, к осуществляемым Министерством функциям, в соответствии с возложенными на него задачами в финансовой, бюджетной, кредитной и налоговой сферах, вместе с тем отнесена функция по обеспечению методического руководства и практической реализации на территории Тверской области программ по поддержке местных инициатив в Тверской области, которая не соотносится с возложенными на него задачами.

По итогам проведенного контрольного мероприятия для совершенствования механизмов реализации программ по поддержке местных инициатив предлагаем рассмотреть следующие вопросы:

1) об исключении из компетенции Министерства финансов Тверской области функции связанной с практической реализацией программ по поддержке местных инициатив;

2) о приоритетности реализации в городских округах проектов, связанных с благоустройством общественных территорий, по сравнению с проектами, реализуемыми на придомовых территориях, а также о целесообразности реализации проектов по устройству систем видеонаблюдения в многоквартирных домах в рамках программ по поддержке местных инициатив;

3) о разработке стандартных проектов благоустройства общественных и придомовых территорий в муниципальных образованиях;

4) о внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив

в Тверской области по основаниям, отраженным в отчете по контрольному мероприятию.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (229) от 27.12.2019).

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.