

Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Министерства финансов Тверской области за 2019 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 16 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.02.2019 № 9.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 03.04.2020 по 30.04.2020 (основной этап).

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство, по итогам года составил 7 002 355,1 тыс. руб., или 116,4% годовых назначений (6 013 213,8 тыс. руб.). Перевыполнение составило 989 141,3 тыс. рублей.

Дотации (гранты) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти в сумме 917 172,0 тыс. руб. и межбюджетные трансферты за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти в сумме 81 317,9 тыс. руб. поступили в отсутствие прогнозных назначений.

Значительное недовыполнение, перевыполнение бюджетных назначений по отдельным видам доходов и поступление доходов без утверждения годовых бюджетных назначений свидетельствуют о необходимости повышения главными администраторами качества прогнозирования и администрирования отдельных видов неналоговых доходов в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение расходов областного бюджета составило 2 380 145,5 тыс. руб., или 88,9% к ассигнованиям по бюджетной росписи (2 676 212,4 тыс. руб.), что меньше на 296 066,9 тыс. руб., или на 11,1%. Неполное использование средств в основном обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по подразделу 0111 в сумме 134 044,0 тыс. руб. (нераспределенный остаток по резервным фондам) и по подразделу 0113 в сумме 101 728,0 тыс. руб., предусмотренных на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

По подразделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы не исполнены на 19,2%. При этом в общей сумме расходов на обслуживание государственного долга 64,3% занимают расходы на обслуживание кредитов, полученных от кредитных организаций, в сумме 25 473,8 тыс. руб., которые сложились за счет расходов на обслуживание кредитной массы в объеме 10 413 582,6 тыс. руб. в течение 11 дней с 29.12.2018 по 09.01.2019, погашенной 09.01.2019.

Низкое исполнение расходов по подразделам 0113 и 1300 свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством требований ст. 158 Бюджетного

кодекса РФ в части полномочий по планированию соответствующих расходов бюджета.

Расходы областного бюджета на реализацию государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы» (далее – ГП, Программа № 440-пп), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 440-пп, исполнены в сумме 2 368 011,5 тыс. руб., или на 97,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 428 231,6 тыс. руб.), что меньше на 60 220,1 тыс. рублей.

Согласно отчету о реализации Программы № 440-пп, эффективность её реализации в отчетном периоде отнесена к умеренно эффективному уровню. Из 142 плановых показателей Программы № 440-пп, участвующих в расчете реализации ГП в 2019 году, выполнено 128 показателей, или 90,1%. Отчет о реализации Программы № 440-пп требует доработки.

По результатам реализации Программы № 440-пп из шести показателей, характеризующих достижение двух целей ГП, не выполнен 1 показатель «Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса в Тверской области согласно комплексной оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации, формируемой Министерством финансов Российской Федерации». План – 1 степень качества, присвоена 2 степень качества управления региональными финансами.

По состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность составила 10 621 981,1 тыс. рублей. Просроченная задолженность отсутствует. Дебиторская задолженность сложилась за счет начисления доходов будущих периодов от предоставления дотаций по факту возникновения права на получение.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 составила 2 654,9 тыс. руб., что на 1077,7 тыс. руб. (или в 1,7 раза) больше, чем на начало отчетного периода.

При проверке достоверности отчетных данных, отраженных в бюджетной отчетности за 2018 год по источникам финансирования дефицита областного бюджета и анализу бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета в части источников финансирования дефицита областного бюджета, установлено следующее:

1. Получение кредитов от кредитных организаций составило 9 679 545,5 тыс. руб., или 51,4% от годовых бюджетных назначений.

Все кредиты получены по 20 контрактам, заключенным в 2019 году, с ПАО «Сбербанк России»: на сумму 4 000 000,0 тыс. руб. по 8 контрактам на 3 года; на сумму 3 679 545,5 тыс. руб. по 8 контрактам на 2 года; на сумму 2 000 000,0 тыс. руб. по 4 контрактам на 1 год.

Средняя ставка по заключенным в 2019 году контрактам составила 7,03%.

По всем 20 контрактам привлечение было осуществлено 31.12.2019.

Погашение кредитов составило 10 413 582,6 тыс. руб., или 53,2% от годовых бюджетных назначений.

Неисполнение по погашению и привлечению кредитов от кредитных организаций является объемом планируемых оборотов в рамках открытых кредитных линий, предусмотренных в объемах привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций, и обусловлено отсутствием необходимости

привлечения кредитов в результате исполнения областного бюджета с профицитом.

По сравнению с предыдущим годом объемы привлечения кредитов от кредитных организаций уменьшились на 734 037,1 тыс. руб., или на 7%, при росте объемов погашения на 413 582,6 тыс. руб., или на 4,1%.

2. В 2019 году погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ составило 697 155,0 тыс. руб. (5% реструктуризированной задолженности на общую сумму 13 943 100 тыс. руб.). Все обязательства по погашению бюджетных кредитов исполнены.

3. Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям составило 214 345,7 тыс. руб., или 82,4% от годовых бюджетных назначений (260 000 тыс. руб.).

В 2019 году предоставлено 11 бюджетных кредитов 11 муниципальным образованиям. По сравнению с предыдущим годом объем предоставления кредитов муниципальным образованиям увеличился на 106 274,8 тыс. руб., или в 2 раза.

Возврат составил 229 693,0 тыс. руб., или 74,6% от годовых бюджетных назначений. Просроченная задолженность по бюджетным кредитам, выданным МО по состоянию на 01.01.2020, отсутствует. Низкое исполнение свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований ст. 160.2 Бюджетного кодекса РФ в части исполнения полномочий по планированию поступлений и выплат.

В нарушение п. 2 ст. 93.2 и п. 2 ст. 93.2 Бюджетного кодекса РФ в 2019 году нарушены сроки возврата бюджетного кредита и сроки уплаты платежей за пользование кредитом тремя администрациями муниципальных образований Тверской области.

Данные нарушения свидетельствуют о наличии признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 15.15. и ч. 3 ст. 15.15.1 КоАП РФ.

4. Остаток непогашенных юридическими лицами бюджетных кредитов на 01.01.2020 составил 38 545,2 тыс. рублей. При этом объем просроченной задолженности составил 38 478,5 тыс. руб., или 99,8%.

Правила списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Тверской областью отсутствуют.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ финансирование Программы № 440-пп на 2019 год не приведено в соответствие с законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции закона Тверской области от 06.12.2019 № 78-ЗО. Расхождение составило 5 000 тыс. рублей.

Экономия средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2019 году составила 1 107,7 тыс. руб., или 1,1% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 11 (241) от 26.05.2020).

В соответствии с решением Коллегии отчет о результатах данной проверки с рекомендациями направлен в адрес Министерства финансов Тверской области (исх. № 328/02-02 от 28.05.2020).