

## **Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Комитета по делам культуры Тверской области за 2019 год**

Основания для проведения контрольного мероприятия: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 12 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 28.02.2020 № 9 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 16 марта по 28 апреля 2020 года (основной этап).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В 2019 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Комитет по делам культуры Тверской области (далее – Комитет), в сумме 116 105,8 тыс. руб., что на 22 806,0 тыс. руб., или на 24,4%, больше утвержденных бюджетных назначений (93 299,8 тыс. руб.).

Основной причиной перевыполнения бюджетных назначений по доходам является возврат в доход областного бюджета Тверской области остатков неиспользованных субсидий прошлых лет муниципальными образованиями Тверской области и государственными учреждениями, подведомственными Комитету, в сумме 20 756,2 тыс. рублей.

2. Комитетом расходы областного бюджета Тверской области в 2019 году исполнены в сумме 1 730 628,7 тыс. руб., или на 96,0% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 802 454,6 тыс. руб.).

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2020 составил 71 825,9 тыс. руб., из которых более 97% приходится на расходы на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели (70 286,3 тыс. руб.).

3. Выявлены факты ненадлежащего исполнения Комитетом бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1, 4, 7 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, результативности использования бюджетных средств, внесения предложений по изменению сводной бюджетной росписи:

3.1. при планировании расходов на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям и их распределении Комитетом не учитывалась потребность подведомственных учреждений, а также возможность учреждений для освоения выделенных средств, что привело к неосвоению предусмотренных бюджетных ассигнований в сумме 70 286,3 тыс. руб. (46,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи), из которых субсидия в сумме 58 656,2 тыс. руб. не была распределена Комитетом среди подведомственных учреждений;

3.2. при планировании расходов на предоставление субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры и

распределении субсидий муниципальным образованиям, что привело к тому, что не использованный муниципальными образованиями остаток субсидии, подлежащий возврату в областной бюджет Тверской области, по состоянию на 01.01.2020 составил 13 630,4 тыс. рублей.

Это свидетельствует о необходимости пересмотра Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области (приложение 11 к государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – ГП «Культура»));

3.3. затягивание Комитетом сроков проведения конкурсов и распределения субсидий среди некоммерческих организаций привело к неосвоению выделенных средств некоммерческими организациями в сумме 1 034,9 тыс. руб., что составляет 86,2% от объема перечисленных средств организациям (1 200,0 тыс. руб.);

3.4. при планировании расходов на выплаты премий работникам культуры Комитетом включены средства на уплату страховых взносов в отсутствие правовых оснований, что привело к неосвоению расходов в сумме 431,5 тыс. руб. (15,2% к утвержденным ассигнованиям).

4. Дебиторская задолженность Комитета по бюджетной деятельности в 2019 году увеличилась на 303 941,3 тыс. руб. (в 14,7 раза) и по состоянию на 01.01.2020 составила 326 175,5 тыс. рублей.

Более 95% в объеме дебиторской задолженности составляет дебиторская задолженность по поступлению в 2020–2022 годах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с соглашениями, заключенными между Минкультуры России и Правительством Тверской области (311 494,1 тыс. руб.).

5. Кредиторская задолженность Комитета по бюджетной деятельности в 2019 году увеличилась на 35,6 тыс. руб. (31,3%) и по состоянию на 01.01.2020 составила 149,2 тыс. рублей.

Наличие кредиторской задолженности Комитета по страховым взносам на обязательное пенсионное и социальное страхование в сумме 63,2 тыс. руб. свидетельствует о ненадлежащем исполнении Комитетом полномочий по исчислению и уплате страховых взносов, установленных ст. 431 Налогового кодекса РФ.

6. Государственные задания на 2019 год выполнены всеми (18) учреждениями, подведомственными Комитету.

6.1. Выявлены факты нарушения положений Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области № 380-пп:

6.1.1. ненадлежащее исполнение Комитетом полномочий, предусмотренных п. 50 Порядка № 380-пп, в части проверки и согласования отчета о выполнении государственного задания на 2019 год ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии»;

6.1.2. в нарушение положений п. 51 Порядка № 380-пп шесть подведомственных учреждений не обеспечили размещение на официальных сайтах учреждений в сети Интернет отчетов о выполнении государственного задания за 6 месяцев, 9 месяцев 2019 года, за 2019 год.

6.2. Комитетом не обеспечено размещение на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет отчетов о выполнении государственного задания за 2019 год по пяти подведомственным учреждениям, что свидетельствует о нарушении требований п.п. 3.3, 3.5 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ).

7. Расходы на реализацию ГП «Культура» в 2019 году составили 1 788 759,2 тыс. руб., или 92,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 933 625,4 тыс. руб.), что меньше на 144 866,2 тыс. рублей.

7.1. Критерий эффективности реализации ГП «Культура» составил 1,004, деятельность Комитета по управлению реализацией госпрограммы признана эффективной.

7.2. В 2019 году из 91 показателя ГП «Культура» выполнено 82 показателя (90,1%), не выполнено 9 показателей (9,9%).

7.3. Комитетом допущены нарушения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок № 545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп:

7.3.1. не обеспечена надлежащая увязка целевых показателей отдельных задач и мероприятий ГП «Культура» и финансовых ресурсов на их выполнение, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «г» п. 13, пп. «а», «ж» п. 14 Порядка № 545-пп;

7.3.2. указанное в ГП «Культура» плановое значение показателя «Количество выданных копий из фильмофонда» на 2019 год не соответствует плановому значению данного показателя, указанному в государственном задании на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов для ГБУК «Тверьгосфильмофонд», что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп.

8. Комитетом допущены нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, при составлении бюджетной отчетности за 2019 год:

8.1. В нарушение требований п. 70, 163, 167, 170.2 Инструкции № 191н Комитетом допущено искажение показателей в четырех формах бюджетной отчетности:

- в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) – на сумму 0,2 тыс. руб.;

- в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) – на сумму 10,9 тыс. руб.;

- в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) – на сумму 10,9 тыс. руб.;

- в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) – на сумму 2 647,3 тыс. рублей.

Указанные нарушения устранены путем представления уточненной отчетности.

8.2. Допущены нарушения требований п. 152 Инструкции № 191н при составлении Пояснительной записки (ф. 0503160).

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 11 (241) от 26.05.2020).

По итогам контрольного мероприятия Комитету по делам культуры Тверской области направлены отчет и представление (исх. № 340/05-02 от 29.05.2020) с предложениями по принятию мер для устранения нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем, в том числе:

- по надлежащему исполнению бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ; полномочий по исчислению и уплате страховых взносов, установленных ст. 431 Налогового кодекса РФ;

- по соблюдению требований Порядка № 380-пп при осуществлении контроля за выполнением государственных заданий подведомственными учреждениями; Закона № 7-ФЗ в части размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет отчетов о выполнении государственного задания подведомственными учреждениями; Порядка № 545-пп при внесении изменений в ГП «Культура»; Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности;

- по рассмотрению вопроса о внесении изменений в Порядок предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области (приложение 11 к ГП «Культура») с целью исключения фактов завышения объема субсидии, перечисляемой муниципальным образованиям.