

**Информация о результатах проверки соблюдения законодательства при осуществлении расходов на исполнение отдельных публичных обязательств Тверской области Министерством социальной защиты населения Тверской области и подведомственными казенными учреждениями**

Основания для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 37 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 20.01.2020 № 3 (в ред. от 27.03.2020 № 16).

Период проведения контрольного мероприятия: с 21 января по 13 апреля 2020 года (основной этап).

Проверяемый период: 2019 год (при необходимости иные периоды).

Объекты контрольного мероприятия: Министерство социальной защиты населения Тверской области (далее – Министерство), Государственные казенные учреждения Тверской области «Центр социальной поддержки населения» города Ржева и Ржевского района, Конаковского района (далее – Центры).

По результатам проведенного контрольного мероприятия необходимо отметить следующее.

1. Предметом контрольного мероприятия являлись вопросы формирования и исполнения расходов на исполнение публичных обязательств Тверской области в части предоставления гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, материальной помощи и пособий по нуждаемости (далее – публичные обязательства).

Законом об областном бюджете Тверской области на реализацию публичных обязательств по проверяемым направлениям на 2019 год предусмотрено:

- на материальную помощь и пособия по нуждаемости отдельным категориям граждан – в сумме 114 738,3 тыс. руб.;

- на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее также – субсидии на ЖКУ) – в сумме 890 149,3 тыс. руб., что составляло 86,5% потребности, рассчитанной Министерством исходя из ожидаемого исполнения расходов в 2018 году с учетом роста тарифов на оплату ЖКУ. На недостаточность бюджетных ассигнований и нарушение в данном случае принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, указывалось в заключении КСП на проект закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. В нарушение п. 4 Распоряжения Правительства Тверской области от 21.12.2018 № 719-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Министерством в срок до 1 января 2019 года не были доведены до Центров 40% объема первоначально утвержденных бюджетных ассигнований. На конец отчетного периода не было распределено на 2019 год: по материальной помощи – на сумму 102,1 тыс. руб., по субсидиям на ЖКУ – на сумму 1 387,1 тыс. рублей.

3. В 2019 году расходы на реализацию публичных обязательств исполнены: по материальной помощи и пособиям по нуждаемости – в сумме 124 237,4 тыс. руб., или 99,5% к сводной бюджетной росписи (СБР); по субсидиям на ЖКУ – в сумме 886 410,5 тыс. руб., или 99,6% к СБР.

С учетом нераспределенного Министерством объема в общей сложности в 2019 году не использовано бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на ЖКУ в сумме 3 738,8 тыс. руб., что составляло 12,7% потребности, не обеспеченной бюджетными ассигнованиями в 2019 году, что свидетельствует о недостатках планирования бюджетных ассигнований Министерством.

4. Разработанные Министерством и применяемые в проверяемом периоде формы отчетов Центров о расходовании средств на выплату государственной социальной помощи и заявок на предстоящие расходы, а также отчетов Министерства, представляемых в Минфин Тверской области, не соответствовали нормам п. 5.4. Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи гражданам в Тверской области (далее – Порядок № 45-па) в части сроков и периодичности представления, а также полноты отражения в заявках Центров потребности в финансировании.

5. Недостаточность принятых Министерством мер по увеличению бюджетных ассигнований на 2019 год на предоставление субсидий на ЖКУ привела к нехватке доведенных Центрам лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на обеспечение принятых в соответствии с законодательством обязательств по субсидиям за декабрь 2019 года. Соответствующая задолженность перед гражданами в сумме 30 663,7 тыс. руб. отражена в учете и бюджетной отчетности как обязательства на финансовый год, следующий за текущим финансовым годом. В соответствии с законодательством субсидии должны быть перечислены гражданину до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем.

6. Министерством не обеспечен единый подход Центров к учету бюджетных и денежных обязательств по социальным выплатам. Вопросы соблюдения законодательства о бухгалтерском учете и бюджетного законодательства не являлись предметом мероприятий внутреннего финансового аудита, проводимых Министерством.

7. Следствием ненадлежащего ведения Центрами вплоть до 2019 года учета обязательств при выплатах гражданам через платежных агентов (почта, банк) стали искажения в отчетности Центров за 2018 год показателей принятых обязательств по субсидиям на ЖКУ (завышены по сравнению с фактическим состоянием) и необоснованное отражение обязательств, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений, в сумме 2 248,9 тыс. руб. – по Центру Конаковского района; в сумме 2 577,6 тыс. руб. – по Центру города Ржева и Ржевского района, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ (в редакции, действовавшей в рассматриваемый период).

8. Ведение Центрами бюджетных смет в 2019 году осуществлялось с нарушением требований бюджетного законодательства (не отражение изменений, отражение изменений с нарушением требований), что предусматривает административную ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ. При этом все изменения показателей бюджетных смет согласованы Министром социальной защиты населения Тверской области.

9. В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от

27.12.2019) Министерством не разработаны административные регламенты предоставления государственных услуг в отношении отдельных видов социальной помощи (материальной помощи на проезд в общественном транспорте отдельным категориям неработающих пенсионеров; материальной помощи гражданам в трудной жизненной ситуации; пособий по нуждаемости). Отмечаются также недостатки действующих административных регламентов, утвержденных приказами Министерства, в части несоответствия перечня участников предоставления услуг положениям нормативных правовых актов.

10. Проверками, проведенными в Центрах, установлены отдельные факты несоблюдения требований Порядка № 45-па к составу документов, представляемых гражданами.

Центром Конаковского района решения о компенсации расходов на проезд для прохождения лечения гемодиализом в специализированной медицинской организации 32 гражданам на общую сумму 1 175,9 тыс. руб. приняты на основании представленных гражданами актов оказания услуг предприятиями и индивидуальными предпринимателями, в отсутствие документов, подтверждающих произведенные расходы (чеков, квитанций и иных документов об оплате). Средний размер выплат по Конаковскому району составил 405,7 тыс. руб. в год, что в 2,3 раза больше среднеобластного показателя (174,9 тыс. руб.). Следует отметить, что размер данного вида поддержки нормативными правовыми актами не ограничен.

В представленных Центрами личных делах граждан трудоспособного возраста – получателей пособий по нуждаемости в случаях осуществления ухода за проживающими с ними детьми в возрасте до трех лет, либо тремя и более детьми в возрасте до восьми лет, отсутствуют справки из органов государственной службы занятости о получении (неполучении) пособия по безработице. По пояснениям Центров, в таких случаях справки службы занятости не требуются. Вместе с тем данное исключение не установлено Порядком № 45-па, что может свидетельствовать об избыточности требований Порядка к представлению документов гражданами данной категории и необходимости внесения соответствующих изменений в указанный Порядок.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (245) от 18.06.2020) и направлен Губернатору Тверской области и в Законодательное Собрание Тверской области. В адрес Министерства социальной защиты населения Тверской области и подведомственных учреждений направлены представления с рекомендациями по принятию мер к устранению и предотвращению выявленных нарушений и недостатков.