Информация о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»
(параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 47 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изм. от 20.08.2020 № 34), решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Тверской области параллельного контрольного мероприятия от 21.08.2020 № РШ-77/02-03, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.08.2020 № 45 «О проведении контрольного мероприятия».

Объекты контроля: Министерство здравоохранения Тверской области (далее – Министерство); государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Городская клиническая больница № 6» (далее – ГБУЗ «ГКБ № 6»).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 27 августа по 25 сентября 2020 года (основной этап).

Проверяемый период: 2020 год (по состоянию на 01.09.2020).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В целях дополнительной поддержки медицинских и иных работников, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, по состоянию на 01.09.2020 Тверской области из федерального бюджета предоставлены иные межбюджетные трансферты на осуществление в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам за особые условия труда и дополнительную нагрузку, за выполнение особо важных работ (далее – стимулирующие выплаты) в сумме 914 454,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.09.2020 Тверской областью израсходованы иные межбюджетные трансферты на указанные цели в сумме 785 558,6 тыс. руб., что составляет 85,9% от объема выделенных региону средств.

Остаток неиспользованных средств иных межбюджетных трансфертов на осуществление стимулирующих выплат по состоянию на 01.09.2020 составил 128 895,8 тыс. рублей.

2. Цели, порядок и условия предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление стимулирующих выплат определены постановлениями Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 (далее – Постановление № 415), от 12.04.2020 № 484 (далее – Постановление № 484).

3. В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки на этапе определения потребности медицинских организаций в средствах федерального

бюджета на осуществление стимулирующих выплат, что привело к значительным остаткам неиспользованных средств иных межбюджетных трансфертов.

4. По состоянию на 23.09.2020 законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление стимулирующих выплат, предусмотренных Постановлениями № 415 и № 484.

4.1. В соответствии с п. 3 ст. 232, п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ сводной бюджетной росписью на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление стимулирующих выплат в сумме 914 454,4 тыс. руб. по целевым статьям расходов 5620158300, 5620158330, 5620258300, из которых по состоянию на 01.10.2020 целевая статья расходов 5620258300 не включена в Перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета Тверской области, утвержденные приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп.

Главным распорядителем бюджетных средств по указанным выше направлениям расходов (КЦСР 5620158300, 5620258300, 5620158330) является Министерство.

4.2. В нарушение положений п. 4.1, пп. «ж» п. 98 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 №545-пп, объем бюджетных ассигнований на осуществление стимулирующих выплат, предусмотренный в государственной программе Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2024 годы (585 805,3 тыс. руб.) не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на указанные цели (914 454,4 тыс. руб.).

5. По состоянию на 01.09.2020 Министерством средства на осуществление стимулирующих выплат предоставлены 58 государственным учреждениям Тверской области (далее – медицинские организации, учреждения здравоохранения), подведомственным Министерству, в сумме 785 977,4 тыс. руб., что на 128 477,0 тыс. руб. (14,0%) меньше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области на указанные цели (914 454,4 тыс. руб.).

По состоянию на 01.09.2020 кассовые расходы медицинских организаций на осуществление стимулирующих выплат составили 749 420,3 тыс. руб., что на 36 557,1 тыс. руб. (4,7%) меньше объема средств, перечисленных учреждениям здравоохранения.

5.1. Предоставление Министерством подведомственным учреждениям здравоохранения средств на осуществление стимулирующих выплат осуществлялось в виде субсидий на иные цели в соответствии с Порядком определения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления (далее – Порядок № 380-пп), утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

В нарушение требований п. 3 Порядка № 380-пп объем распределенных приказом Министерства от 05.08.2020 № 547 субсидий на осуществление стимулирующих выплат превышает объем бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных сводной бюджетной росписью, на сумму 60 319,3 тыс. руб. (соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись внесены 11.08.2020).

5.2. Министерством распределение подведомственным учреждениям субсидии на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам осуществлялось без учета:

- имеющейся потребности медицинских организаций, о чем свидетельствуют значительные остатки средств субсидии на лицевых счетах учреждений;

- положений Постановления № 484, что в отдельных случаях привело к нарушению учреждениями Постановления № 484 при начислении и выплате стимулирующих выплат медицинским и иным работникам.

6. Правовая неопределенность и неоднозначность толкования отдельных положений Постановлений № 415 и № 484, отсутствие в них четкой регламентации условий и правил назначения стимулирующих выплат привели к неоднозначной трактовке данных постановлений в различных медицинских организациях, что может привести к ущемлению прав медицинских работников, а также к неэффективному и (или) нецелевому использованию бюджетных средств.

6.1. По состоянию на 01.10.2020 не приняты нормативные правовые и распорядительные акты Тверской области, регламентирующие вопросы осуществления стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ, за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским и иным работникам государственных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству, что свидетельствует о нарушении положений:

- ст. 144 Трудового кодекса РФ, ст. 7 закона Тверской области от 29.12.2004 № 88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области», в соответствии с которыми порядок и условия применения стимулирующих и компенсационных выплат в государственных учреждениях Тверской области устанавливаются Правительством Тверской области;

- п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которыми расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ.

6.2. Учреждениями здравоохранения допущены нарушения Постановлений № 415 и № 484 при принятии локальных нормативных актов (положений, порядков), регламентирующих осуществление стимулирующих выплат, что создает риски ущемления прав медицинских и иных работников при получении выплат, а также риски нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств.

Основными причинами выявленных нарушений и недостатков в локальных нормативных актах (положениях, порядках) учреждений здравоохранения являются:

- отсутствие разработанных на уровне Министерства методических рекомендаций по содержанию локальных нормативных актов и порядку их утверждения;

- допущенные нарушения положений Постановлений № 415 и № 484 при принятии приказа Министерства от 20.04.2020 № 281 «О мерах материальной поддержки медицинских и иных работников» (далее – Приказ № 281);

- наличие формального подхода Министерства при согласовании локальных нормативных актов (положений, порядков).

7. В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения учреждениями Постановлений № 415 и № 484 при начислении стимулирующих выплат медицинским и иным работникам:

- неправомерное начисление выплат на сумму 2 276,3 тыс. руб. (с учетом начислений на оплату труда), выразившееся как в избыточном начислении выплат, так и в начислении выплат работникам, не имевшим право на получение выплат, что создает риски нецелевого использования бюджетных средств;

- ущемление прав шести медицинских работников в связи с неуплатой стимулирующих выплат на сумму 262,4 тыс. руб.;

- нарушение сроков перечисления стимулирующих выплат, что свидетельствует о несоблюдении положений ст. 136 Трудового кодекса РФ.

Указанные факты обусловлены тем, что Постановлениями № 415 и № 484, Приказом № 281, локальными нормативными актами (положениями, порядками) учреждений здравоохранения не определен порядок учета медицинских и иных работников, оказывающих помощь гражданам, зараженным новой коронавирусной инфекцией, лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией; порядок установления выплат за выполнение особо важных работ в случае, если работник работает в нескольких учреждениях; в учреждениях здравоохранения не ведется отдельный учет данных работников; в медицинских организациях и Министерстве отсутствует надлежащий контроль за соблюдением порядка и условий осуществления стимулирующих выплат, установленных Постановлениями № 415 и № 484.

8. Выявлены нарушения Министерством и ГБУЗ «ГКБ № 6» положений Временного порядка организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, утвержденного приказом Минздрава России от 19.03.2020 № 198н, которые в том числе создают риски заражения новой коронавирусной инфекцией медицинских работников и граждан.

9. В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные факты искажения (недостоверности) данных, содержащихся в отчетах о начислении стимулирующих выплат, представляемых Министерством в Минздрав России, а также в региональном сегменте информационного ресурса учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 09.10.2020 № 24 (254)).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области:

1) отчет направлен Губернатору Тверской области, в Счетную палату Российской Федерации, Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете;

2) в Прокуратуру Тверской области направлен отчет для правовой оценки установленных фактов и принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования;

3) в Министерство направлены отчет и представление, в котором предложено:

- принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков;

- провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения

законодательства РФ;

4) в ГБУЗ «ГКБ № 6» направлено представление, в котором предложено:

- принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков;

- провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ.