

**Информация о результатах проверки использования бюджетных средств,
направленных на техническую и технологическую модернизацию объектов
агропромышленного комплекса, обновление парка
сельскохозяйственной техники**

Контрольное мероприятие проведено на основании статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 43 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изм. от 20.08.2020 №34), приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 24.09.2020 № 52.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 29 сентября по 30 октября 2020 года (основной этап).

Проверяемый период: 2019 год.

Анализ оснащения основными видами техники сельскохозяйственных организаций региона за период с 2013 по 2019 год показал ежегодное сокращение сельскохозяйственной техники у сельскохозяйственных организаций.

Так, в 2019 году по сравнению с 2013 годом сокращение количества техники в разрезе видов варьируется от 33,7% до 73,1%. Значительно (в 3,7 раза) сократилось количество льноуборочных комбайнов, при этом в 2020 году приобреталась такая льняная техника, как сеялки льняные, оборачиватели лент льна самоходные, теребилки льна-долгунца.

Посевная площадь крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, сельскохозяйственных организаций Тверской области в 2019 году также уменьшилась в сравнении с 2013 годом на 117,8 тыс. га (с 611,9 до 494,1 тыс. га), или на 19,3%.

Вместе с тем, например, по количеству тракторов на 1000 га посевных площадей за 2019 год Тверская область находилась на 7 месте в ЦФО (4,1 шт.), что выше среднего значения по Российской Федерации (2,9 шт.) и ЦФО (3,6 шт.).

Следует отметить, что на протяжении периода 2017–2019 годов объем средств на техническую и технологическую модернизацию объектов агропромышленного комплекса, обновление парка сельскохозяйственной техники существенно не менялся и ежегодно предусматривался в государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы в объемах 42,9 млн руб. в 2017 году, 45,3 млн руб. в 2018 году, 41,5 млн руб. в 2019 году. Объем средств в 2020 году был увеличен в 2 раза и составил 85,6 млн рублей.

В 2019 году в рамках проверяемого направления расходов государственная поддержка оказана 56 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 37,3 млн руб., или 89,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Приобретено 228 ед. техники и оборудования.

Наибольший удельный вес (93,8%) составляют расходы на возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию.

По результатам проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в установленный срок (до 01.07.2020) не были внесены

предусмотренные федеральным законодательством¹ положения, устанавливающие: требования к результату предоставления субсидии, требования к отчетности; условия применения в установленный срок мер ответственности за недостижение показателей результативности.

2. Положения Административного регламента предоставления госуслуги «Предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области за приобретенную машиностроительную продукцию», утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Тверской области от 09.01.2014 № 6, не приведены в соответствие действующей редакции Порядка № 171-пп.

3. В нарушение требований подпункта 1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административные регламенты предоставления госуслуг в части предоставления субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока и субсидий на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства до настоящего времени не утверждены.

4. Показатели результативности использования предоставленных субсидий, установленные в соглашениях, не соответствуют показателям результативности соответствующих мероприятий государственной программы.

5. Установлены отдельные недостатки:

5.1. Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию (Порядок № 171-пп):

не предусмотрено представление в составе документов для получения субсидии документального подтверждения: об отсутствии снижения посевной площади льна-долгунца в текущем финансовом году к отчетному году;

не установлено требований к подтверждению года выпуска машиностроительной продукции. При отсутствии информации о годе выпуска (начиная с 16.12.2019) не представляется возможным определить соблюдение критерия, установленного подпунктом «а» п. 5 Порядка № 171-пп;

по договорам лизинга возмещается не часть фактически произведенных затрат, а осуществляется предварительная оплата части стоимости приобретаемой машиностроительной продукции, которая перейдет в собственность получателю субсидии согласно условиям договора лизинга через несколько лет;

не регламентирован вопрос возврата субсидии в случае расторжения договоров лизинга.

5.2. В порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства (Порядок № 112-пп) не конкретизирован состав затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства.

6. Министерством не регламентирован порядок проведения совместных с Гостехнадзором Тверской области проверок за наличием машиностроительной продукции, приобретенной с использованием субсидий, проведение которых определено Порядком № 171-пп. Документы, подтверждающие проведение совместных проверок Министерством не представлены.

¹ Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»

7. Нарушены сроки принятия решения о предоставлении субсидии, установленные Порядком № 171-пп, в 12 случаях, превышения составили от 5 до 19 дней; Порядком № 112-пп – в 3 случаях, превышения составили от 1 до 8 дней.

8. В 2019 году завышен объем субсидии, предоставленной ООО «Ручьевское» по 3 договорам лизинга на приобретение сеялки и 2 ворошилок на сумму 90,770 тыс. рублей. Переплата Министерством субсидии за приобретенную машиностроительную продукцию в 2019 году составила 90,77 тыс. рублей. Сумма излишне предоставленной субсидии возвращена получателем субсидии в доход областного бюджета 25.11.2020.

9. В Отчете о реализации государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы за 2019 год недостоверно отражены значения четырёх показателей результативности мероприятий.

10. При проведении проверки установлены нарушения требований отдельных пунктов Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

11. Министерством ненадлежаще исполнялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные п.п. 10 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, о чем свидетельствует отсутствие проверок, предусмотренных требованиями Порядков предоставления субсидий, а также соглашений о предоставлении субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, устанавливающими обязательное проведение проверки Министерством условий, целей и порядка предоставления субсидий по месту нахождения получателя субсидии.

12. Министерством представлена недостоверная отчетность о финансово-экономическом состоянии сельскохозяйственных товаропроизводителей в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством функции, предусмотренной подпунктом «ф» пункта 11 Положения о Министерстве сельского хозяйства Тверской области.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (265) от 30.12.2020).

По итогам контрольного мероприятия Министерству сельского хозяйства Тверской области направлены отчет и представление по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие процедуру предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственных услуг, надлежащему осуществлению полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.