

Информация о результатах проверки использования бюджетных средств на реализацию в муниципальном образовании Осташковский городской округ проекта создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды

Основания для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 45 раздела II «Контрольная деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (в ред. приказа от 20.08.2020 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 18.09.2020 № 49.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 21 сентября по 20 октября 2020 года (основной этап).

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 31.08.2020.

По итогам прошедшего в мае 2018 года Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды проект муниципального образования Осташковский городской округ «Комплексное благоустройство улицы Евстафьевская (бульвар) от улицы Рабочая до переулка Чайкин и от переулка Чайкин до уреза воды озера Селигер в городе Осташков Тверской области» (далее – Проект) был определен федеральной конкурсной комиссией победителем в категории «Малые города» с размером премии 55 000 тыс. рублей. Проектом предусмотрены реконструкция проезжих и пешеходных частей улицы, установка новых элементов благоустройства и устройство новых линий освещения, со сроком реализации до 31.12.2019.

В 2018 году из областного бюджета за счет средств федерального бюджета был предоставлен межбюджетный трансферт в сумме 55 000 тыс. рублей.

Открытый конкурс на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и проектно-изыскательских работ Администрацией муниципального образования Осташковский городской округ (далее – Администрация) проводился дважды: в декабре 2018 года и феврале 2019 года. В декабре 2018 года открытый конкурс был признан несостоявшимся, поскольку на участие в открытом конкурсе не было подано ни одной заявки. В феврале 2019 года к участию в открытом конкурсе было допущено 7 из 8 участников, победителем признан участник – ООО «ЦПРД» (г. Москва).

Техническое задание на проектные работы в 2019 году по сравнению с техническим заданием 2018 года было изменено. Так, например, были исключены:

- а) упоминание о частичном нахождении проектируемой территории в водоохранной зоне;
- б) требование осуществить водоотвод с дорожных покрытий;
- в) требование разработать раздел проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»;

г) требование о необходимости выполнить согласование проектной документации со всеми заинтересованными организациями, необходимость согласования с которыми определяется действующими нормативными документами, и получить положительное заключение государственной экспертизы по проектно-сметной документации и результатам инженерных изысканий.

В ходе строительства и в процессе эксплуатации Администрацией вносились изменения в перечень и объем работ без внесения изменений в проектно-сметную документацию, свидетельствующие о её недостатках и технических ошибках, а также об отсутствии необходимых согласований проектной документации, из них:

- на основании предостережения Осташковской межрайонной природоохранной прокуратуры от 12.09.2019 № 22 Администрацией было принято решение об исключении работ стоимостью 2 376,4 тыс. руб. по устройству причала и маяка, которые должны были располагаться непосредственно на водном объекте (оз. Селигер) и в береговой полосе, как работ не соответствующих действующему природоохранному и водному законодательству;

- инженерными изысканиями и рабочей документацией предусмотрено устройство лотков водоотведения ливневых вод, которые в проекте организации строительства и в смете не предусмотрены.

В ходе проверки проведен визуальный осмотр выполненных работ, в результате которого зафиксированы факты некачественного выполнения отдельных работ, в том числе по регулированию люков, устройству водоразборной колонки, устройству асфальтобетонного покрытия на отдельных частях проезжей части и др. Отдельные работы подрядчиком осуществлены с отступлением от решений, изложенных в проектно-сметной документации и эскизном проекте, из них:

а) Устройство тротуара осуществлено из серой плитки (два-три оттенка серого цвета) вместо предусмотренной четырехцветной плитки (голубой, белый, серый и черный цвета);

б) Проектной документацией предусмотрено устройство «сценарной детской площадки с частично мобильными элементами – спиленные деревья, использованные неокрашенные покрышки, а также простые модули из натуральных материалов». При этом сметной документацией не предусмотрена установка указанных элементов на детскую площадку. Фактически на момент проведения контрольного мероприятия на детской площадке отсутствует какое-либо игровое оборудование;

в) Необоснованно исключены работы по устройству арт-объекта «Осташков».

Администрацией в апреле 2020 года в рамках гарантийных обязательств была направлена подрядчику (ООО «СВС-ГРУПП») претензия об устранении повреждений и недостатков со сроком исполнения до 01.09.2020. В претензии не указаны ни объемы работ, подлежащие выполнению, ни их расположение. По указанной причине не представилось возможным проверить устранение недостатков.

Администрацией не были направлены требования об уплате штрафов за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств подрядчиками (по проектным и строительно-монтажным работам).

Реализация Проекта осуществлялась Администрацией с отставанием от графика выполнения мероприятий, согласованного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Работы по проектированию

осуществлены с отставанием на 162 дня. Работы по комплексному благоустройству были начаты с отставанием на 90 дней и выполнены 16.12.2019, с просрочкой на 14 дней.

Вместе с тем обязательство муниципального образования о завершении не позднее 31.12.2019 реализации Проекта Администрацией было выполнено.

Нарушение Администрацией требований к бюджетному учету в 2019 году привело к искажению в бюджетной отчетности информации об активах. Информация об указанном нарушении, имеющем признаки административного правонарушения, была направлена в прокуратуру Тверской области.

Отчет о результатах проверки утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 34 (264) от 25.12.2020) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области. Отчет и информационное письмо по результатам проверки направлены в Администрацию Осташковского городского округа.