

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности предоставления и использования субсидии на иные цели, направленной Комитетом по делам культуры Тверской области на укрепление и модернизацию материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области»

Контрольное мероприятие проведено на основании ст. 157, 268¹ Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 36 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области от 05.02.2020 № 8 «О проведении контрольного мероприятия».

Объекты контроля: Комитет по делам культуры Тверской области (далее – Комитет), государственные бюджетные учреждения культуры Тверской области «Тверской областной академический театр драмы» (далее – ГБУК «ТАТД»), «Театр юного зрителя» (далее – ГБУК «ТЮЗ»).

Сроки проведения: с 10 февраля по 29 мая 2020 года (основной этап).

Проверяемый период: 2019 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в рамках государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – ГП «Культура») предусмотрены расходы на укрепление и модернизацию материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области на 2019 год в сумме 71 779,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 14 125,7 тыс. рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС) на реализацию мероприятий по укреплению и модернизации материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области являлся Комитет.

2. Комитетом расходы на укрепление и модернизацию материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области в 2019 году исполнены в сумме 52 998,8 тыс. руб., или на 73,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (71 779,0 тыс. руб.).

Остаток неисполненных Комитетом бюджетных ассигнований на указанные цели по состоянию на 01.01.2020 составил 18 780,2 тыс. рублей.

Низкое исполнение сложилось по расходам на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области (15,1% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи), на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области (74,9% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи).

3. Предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям культуры Тверской области (далее – Учреждения) осуществлялось Комитетом на основании приказа от 18.01.2019 № 29 (с изм.) (далее – Приказ № 29) и соглашений о предоставлении субсидии на иные цели (далее – Соглашения), в которые в течение 2019 года неоднократно вносились изменения.

3.1. Приказом № 29 субсидии на реализацию пяти мероприятий распределены 12 подведомственным государственным учреждениям культуры Тверской области (далее – Учреждения) в сумме 64 485,7 тыс. рублей.

Остаток нераспределенных субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2020 составил 7 293,3 тыс. руб., или 10,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (71 779,0 тыс. руб.).

3.2. В 2019 году Комитетом Учреждениям перечислены субсидии на иные цели в сумме 52 998,8 тыс. руб., что составляет 82,8% от объема субсидии, распределенного Приказом № 29 (64 485,7 тыс. руб.), 100% от объема субсидии, указанной в Соглашениях.

Средства субсидии на иные цели освоены Учреждениями в полном объеме.

4. Выявлены факты ненадлежащего исполнения Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1, 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, результативности и целевого характера использования бюджетных средств:

4.1. Комитетом планирование бюджетных ассигнований и распределение субсидий на иные цели осуществлялось без учета потребности и возможностей Учреждений по их освоению:

4.1.1. Средства субсидии на реализацию мероприятия «Укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области» не освоены на сумму 7 293,3 тыс. руб. (84,9% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи) в связи с отсутствием возможности для оборудования административных помещений и мест общего пользования Тверского краеведческого музея по причине завершения в декабре 2019 года ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Здание бывшего реального училища, в котором в 1910–1915 гг. учился и в 1912 году начал свою деятельность А.А. Жданов», в котором располагается здание музея (субсидия в проверяемом периоде Комитетом не распределялась).

4.1.2. Комитетом не перечислена предусмотренная Приказом № 29:

- субсидия ГБУК «Тверская областная картинная галерея» на проведение работ по благоустройству земельного участка в сумме 11 187,1 тыс. руб. в связи с переносом срока окончания работ на объекте на 2020 год (Соглашение от 23.04.2019 расторгнуто 20.12.2019);

- субсидия ГБПОУ «Тверской художественный колледж имени А.Г. Венецианова» на укрепление и развитие материально-технической базы, проведение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных образовательных организаций в сфере культуры Тверской области, реализующих программы среднего профессионального образования, в сумме 56,1 тыс. руб. в связи с тем, что установка системы видеонаблюдения признана нецелесообразной (20.11.2019 данная субсидия исключена из Соглашения от 23.01.2019).

4.2. В нарушение положений пп. 3 п. 47, пп. 2 п. 215 Перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета Тверской области (далее – Перечень № 4-нп), утвержденных приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп, за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных по целевой статье расходов 3320310060 «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ и комплекса мероприятий, направленных на обеспечение

безопасности государственных учреждений культуры Тверской области», Комитетом в 2019 году были предоставлены и перечислены средства субсидии на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия:

- ГБУК «ТАТД» – в сумме 14 248,7 тыс. руб., которые были направлены учреждением на оплату работ по проведению капитального ремонта кровли объекта культурного наследия регионального значения «Здание областного академического театра драмы 1946–1951 г.г.» (расположен по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 16) (далее – ОКН «Здания областного академического театра драмы»), выполненных в рамках государственных контрактов (далее – контракты) от 08.07.2019 № 0136200003619002721, от 08.07.2019 № 27-У-19, от 08.07.2019 № 28-У-19;

- ГБУК «ТЮЗ» – в сумме 499,0 тыс. руб., которые были направлены учреждением на оплату работ по разработке научно-проектной документации на проведение работ по ремонту фасадов объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль зданий площади: - Магистрат, 1780 г.» (расположен по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 32), объекта культурного наследия регионального значения «Дополнение к ансамблю жилых домов корпуса Тверского городского и губернского магистратов, 1771–1776 гг., 1-ая пол. XIX в.: - Флигель восточный, 1-ая пол. XIX в.» (расположен по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 30), выполненных по контракту от 20.11.2019 № ПД-1.

Возможность осуществления расходов по проведению ремонтно-реставрационных работ по целевой статье расходов 3320310060 появилась после внесения соответствующих изменений в Перечень № 4-нп приказом Министерства финансов Тверской области от 17.07.2020 № 31-нп.

4.3. В нарушение положений п. 3, 5, 6 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп:

4.3.1. В Приказе № 29 и Соглашениях:

- не указана содержательная часть мероприятий, на которые Учреждениям выделяются субсидии на иные цели, формулировки мероприятий носят общий характер (соответствуют наименованиям мероприятий ГП «Культура»), что не позволяет определить конкретное направление расходов, на которые могут быть израсходованы Учреждениями средства субсидии на иные цели, создает риски использования Учреждениями выделенных средств субсидии не по целевому назначению;

- не определены по каждому учреждению показатели, характеризующие эффективность выполнения целей и задач выделения субсидии на иные цели (в Приказе № 29 определены показатели в целом по мероприятию, которые соответствуют показателям мероприятий, указанным в ГП «Культура»), что не позволяет оценить эффективность использования Учреждениями выделенной субсидии.

4.3.2. Распределение субсидий на иные цели Комитетом осуществлялось в отсутствие утвержденных смет, т.е. в отсутствие обоснования объема субсидии, что привело к завышению объема субсидии, распределенной Учреждениям, и к отвлечению средств областного бюджета Тверской области на сумму 3 040,7 тыс. рублей.

4.4. Выявлены факты заключения Комитетом Соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидий на иные цели, на суммы, не соответствующие объему субсидии, распределенной Приказом № 29, а также на суммы, не соответствующие сметам расходов на реализацию мероприятий.

4.5. Выявлены факты уменьшения в Соглашениях объема субсидии на иные цели без внесения соответствующих изменений в Приказ № 29 (по 2 учреждениям), до внесения изменений в Приказ № 29 (по 1 учреждению).

5. Выявлены факты ненадлежащего исполнения Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 10 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, полномочий учредителя бюджетных учреждений, предусмотренных пп. «м» п. 6 Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 34-пп, в части обеспечения соблюдения Учреждениями условий, целей и порядка предоставления субсидий на иные цели.

6. В 2019 году ГБУК «ТАТД» за счет средств субсидии на реализацию мероприятия «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ и комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области» заключены три контракта на выполнение работ по проведению капитального ремонта кровли ОКН «Здания областного академического театра драмы» на сумму 14 248,7 тыс. руб., которые оплачены в полном объеме.

6.1. ГБУК «ТАТД» допущены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при исполнении контрактов:

6.1.1. В нарушение требований п. 1 ч. 13 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ окончательная оплата выполненных подрядчиком работ по контракту от 08.07.2019 № 0136200003619002721 (далее – контракт № 2721) в сумме 1 251,8 тыс. руб. осуществлена 12.12.2019, т.е. за 14 календарных дней до даты подписания Акта о приемке выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия (26.12.2019).

6.1.2. В нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 94, ч. 1 ст. 101 Закона № 44-ФЗ ГБУК «ТАТД» не осуществлялся надлежащий контроль за исполнением подрядчиком обязательств по контракту № 2721, что привело к оплате невыполненных работ на сумму 100,1 тыс. руб. (указанные нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия).

Установлены факты формального участия сотрудников Комитета в приемке выполненных работ по контракту № 2721, что свидетельствует о том, что в нарушение положений ст. 100 Закона № 44-ФЗ, Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2015 № 142-пп, Комитетом не осуществлялся надлежащим образом ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг.

6.1.3. Выявлены факты ненадлежащего исполнения ООО РСК «Рест-Альянс» обязательств по осуществлению строительного контроля, научного руководства и авторского надзора за проведением комплекса работ по капитальному ремонту кровли ОКН «Здания областного академического театра драмы», предусмотренных

контрактами от 08.07.2019 № 27-У-19, от 08.07.2019 № 28-У-19 (установлены факты приемки без замечаний невыполненных работ на сумму 100,1 тыс. руб.).

По результатам контрольного мероприятия ООО РСК «Рест-Альянс» осуществлена уплата штрафов в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по контрактам на сумму 53,5 тыс. рублей.

6.1.4. ГБУК «ТАТД» допущены нарушения положений п. 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ при размещении в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информации и документов по контракту № 2721.

7. В 2019 году ГБУК «ТЮЗ» за счет средств субсидии на реализацию мероприятий «Укрепление материально-технической базы театров в рамках поддержки творческой деятельности и технического оснащения детских и кукольных театров», «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области» заключено 27 контрактов на приобретение оборудования, товарно-материальных ценностей и выполнение ремонтных работ на сумму 5 991,7 тыс. рублей.

Из них более 70% закупок осуществлялось ГБУК «ТЮЗ» без проведения конкурентных процедур (на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ учреждением заключен 21 контракт на сумму 4 394,6 тыс. руб.), что свидетельствует о том, что учреждением не были приняты меры по соблюдению принципа обеспечения конкуренции, установленного ст. 8 Закона № 44-ФЗ, а также по повышению эффективности использования средств субсидии на иные цели.

7.1. ГБУК «ТЮЗ» допущены нарушения положений Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок и заключении контрактов:

7.1.1. При использовании метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) с целью обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, ГБУК «ТЮЗ» использовался формальный подход, допущены нарушения положений ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п. 3.7, 3.7.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, а именно: использовался преимущественно один способ получения ценовой информации; более чем по 90% закупок запросы о предоставлении ценовой информации направлены трем потенциальным поставщикам (следовало направить пяти поставщикам).

Указанные действия ГБУК «ТЮЗ» могли привести к завышению начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, о чем свидетельствует значительная экономия, сложившаяся по итогам проведенных конкурентных процедур.

7.1.2. В нарушение положений ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), ст. 8, ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ, ГБУК «ТЮЗ» осуществлено искусственное дробление работ, предусмотренных локальной сметой № 1 на текущий ремонт помещений ГБУК «ТЮЗ» по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 32, на сумму 986,2 тыс. руб., что позволило ГБУК «ТЮЗ» формально соблюсти ограничения по цене контракта, установленные п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, и заключить 4 контракта с 3 поставщиками (контракты от 24.06.2019 № 2019-Р, от 24.06.2019 № 533, от

05.08.2019 № 124, от 02.09.2019 № 230).

Указанные действия ГБУК «ТЮЗ» способствовали созданию преимущественного положения подрядчикам, с которыми учреждением были заключены контракты, лишало возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контрактов.

7.1.3. Несмотря на то, что контрактом от 24.06.2019 № 2019-Р предусматривалась обязанность подрядчика выполнить текущий ремонт стен и потолка в зрительном зале театра (обеспечив место выполнения работ необходимыми материально-техническими ресурсами, строительной техникой и инструментами), ГБУК «ТЮЗ» в отсутствие оснований заключен контракт от 24.06.2019 № 533 на выполнение работ по установке и разборке строительных лесов в зрительном зале на сумму 186,2 тыс. руб., по которому осуществлена оплата в полном объеме, что привело к неэффективному использованию средств субсидии на иные цели в сумме 186,2 тыс. рублей.

7.2. Выявленные нарушения положений Закона № 135-ФЗ, Закона № 44-ФЗ при заключении контрактов ГБУК «ТЮЗ» обусловлены тем, что в Комитете надлежащим образом не осуществлялся предварительный контроль на стадии подготовки проектов контрактов подведомственными учреждениями, предусмотренный пп. «а» п. 11 Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 21-пп.

8. В рамках задачи «Укрепление и модернизация материально-технической базы государственных учреждений, в отношении которых Комитет по делам культуры Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя» (далее – Задача) ГП «Культура» в 2019 году осуществлялась реализация 5 мероприятий, выполнение которых характеризуют 6 показателей, из которых в 2019 году достигнуты 4 показателя, не достигнуты 2 показателя.

8.1. Показатели, характеризующие выполнение Задачи и двух мероприятий, не соответствуют критериям адекватности и согласованности, установленным пп. «а», «и» п. 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

8.2. Выявлено несоответствие планового и фактического значений показателя «Количество государственных учреждений культуры, в которых проведены ремонтные работы, в том числе изготовлена проектно-сметная документация, работы по благоустройству земельных участков» за 2019 год, указанных в отчете о реализации ГП «Культура», сводном отчете Комитета об использовании субсидии на иные цели, в отчетах Учреждений об использовании субсидии на иные цели, что не позволяет оценить достоверность данных, содержащихся в указанных отчетах.

9. В ходе анализа отчетов Учреждений об использовании субсидии на иные цели за 2019 год установлено следующее:

9.1. Несмотря на то, что Комитетом до Учреждений не доводились плановые значения показателей эффективности использования субсидии на иные цели, Учреждениями в представленных отчетах указаны плановые и фактические значения показателей, т.е. фактически Учреждения самостоятельно определяли для себя показатели результативности использования субсидии.

9.2. ГБУК «ТЮЗ» при расчете планового и фактического значений показателя «Количество посещений детских и кукольных театров по отношению к 2010 году» использовали несопоставимые данные, что привело к некорректному определению планового и фактического значений данного показателя за 2019 год.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 34 (264) от 25.12.2020).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области:

1) отчет направлен Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете;

2) в Комитет направлены отчет и представление, в котором предложено:

- принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков;

- провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ;

3) в ГБУК «ТАТД» и ГБУК «ТЮЗ» направлены информационные письма, в которых предложено принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.