Информация о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 43 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 17.01.2023 № 4.

Период проведения: с 01.02.2023 по 10.04.2023 (основной этап).

Проверяемый период: 2021 год, 2022 год, 2023 год – в части вопроса передачи государственного имущества Тверской области в муниципальную собственность.

Объекты контроля: Министерство образования Тверской области (далее также – Министерство); Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Тверской областной Центр юных техников» (далее также – ГБУ ДО ТОЦЮТ).

По результатам проверки сделаны следующие основные выводы:

1. Федеральным проектом «Современная школа» национального проекта «Образование» предусмотрена реализация в субъектах РФ с участием федерального бюджета мероприятий по созданию и обеспечению функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (Центров «Точка роста»).

2. В Тверской области мероприятие реализуется в рамках Соглашения о реализации регионального проекта «Современная школа» от 08.02.2019 № 073-2019-E10070-1 (с изм.) и Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета (далее – Субсидии):

от 25.12.2020 № 073-09-2021-156 – с общим объемом расходов на 2021 год в сумме 141 186,2 тыс. руб., в т. ч. 136 950,6 тыс. руб. (97%) – за счет Субсидии;

от 27.12.2021 № 073-09-2022-856 – с общим объемом расходов на 2022 год в сумме 141 187,2 тыс. руб., в т. ч. 136 951,5 тыс. руб. (97%) – за счет Субсидии.

В соответствии с Соглашениями результатом федерального проекта по Тверской области и результатом использования Субсидии в 2021 и 2022 годах является создание и функционирование 90 Центров «Точка роста» ежегодно.

3. Паспортом регионального проекта «Современная школа» объем финансового обеспечения мероприятий по созданию и обеспечению функционирования Центров «Точка роста» (далее – Мероприятие) и значения результатов предусмотрены в соответствии с Соглашениями, объем расходов соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям на соответствующие годы. Мероприятия с вышеуказанными объемами финансового обеспечения и показателями включены в госпрограмму «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы».

4. Мероприятия реализуются в субъектах РФ с учетом методических рекомендаций Минпросвещения России (далее – Рекомендации). В соответствии с Рекомендациями в Тверской области разработаны и утверждены: Комплекс мер (дорожная карта) по созданию и функционированию Центров «Точка роста»; Перечни общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах Тверской области, на базе которых планируется создание Центров «Точка роста» в 2021 году и в 2022 году; показатели деятельности Центров «Точка роста» и другие предусмотренные Рекомендациями документы.

5. Предусмотренные Рекомендациями и утвержденные приказом Министерства от 04.02.2021 № 119/ПК (в ред. от 16.02.2021 № 173/ПК) показатели деятельности Центров

«Точка роста» до соответствующих муниципальных учреждений не доводились, отчеты учреждений не представлены (на сайтах школ информация о доведении и выполнении вышеуказанных показателей не размещается), что не позволяет подтвердить достоверность плановых значений и результатов мониторинга выполнения показателей по Тверской области за 2021 и 2022 годы. Соглашения с муниципальными образованиями в рамках Мероприятия не заключались.

6. Распоряжением Правительства Тверской области от 15.03.2021 № 165-рп Министерство определено Региональным координатором, ответственным за реализацию Мероприятия. Распоряжением Правительства Тверской области от 18.03.2022 № 231-рп (о внесении изменений в распоряжение № 165-рп) определен также Региональный оператор, ответственный за создание и функционирование Центров «Точка роста» – ГБУ ДО ТОЦЮТ, при этом функции Регионального оператора и порядок его взаимодействия с Региональным координатором не установлены.

7. В паспорте регионального проекта «Современная школа» в 2022 году ГБУ ДО ТОЦЮТ (сотрудники) не включены в число ответственных исполнителей Мероприятия, что не согласуется с понятием участника проекта, установленным в п. 2 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп.

8. Включение в устав ГБУ ДО ТОЦЮТ нового вида деятельности по осуществлению закупки материальных ценностей за счет средств областного бюджета и последующей их передаче в государственные или муниципальные организации, не соответствует полномочиям субъекта РФ в сфере образования, компетенции государственного образовательного учреждения и цели создания данного учреждения, указанной в п. 2.1 устава, что противоречит положениям ч. 3, 5 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и нормам ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с нормами ст. 65, 139, 139.1 БК РФ материально-техническое обеспечение муниципальных общеобразовательных организаций в рамках Мероприятия может финансироваться из областного бюджета путем предоставления субсидий или иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, что предполагает отражение бюджетных ассигнований по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты», принятие порядка распределения и предоставления трансфертов, заключение между субъектом РФ и муниципальными образованиями соглашений, устанавливающих взаимные обязательства.

9. В 2021 году инфраструктурный лист для создания Центров «Точка роста» после согласования с Федеральным оператором перечня, характеристик и количества оборудования утвержден приказом Министерства от 21.04.2021 № 445/ПК на 1 560 ед. Изменения в инфраструктурный лист на 2021 год с Федеральным оператором не согласовывались и не вносились. В 2022 году инфраструктурный лист утвержден не на все оборудование, согласованное Федеральным оператором (утвержден на 1609 ед., не учтены 462 ед., согласованные Федеральным оператором к приобретению за счет экономии), что не соответствует Рекомендациям, которыми предусмотрено утверждение инфраструктурного листа после согласования сформированного перечня оборудования с Федеральным оператором.

С учетом того, что в 2022 году инфраструктурный лист, утвержденный Министерством, являлся документом, определяющим объем закупок ГБУ ДО ТОЦЮТ, Министерством не обеспечено соблюдение требования к результатам использования Субсидии, установленное п. 4 Правил (приобретение оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания, комплектуемых в соответствии с Рекомендациями).

10. Расходы на Мероприятие исполнены Министерством в 2021 году – в сумме 140 907,7 тыс. руб. или 99,8% бюджетных ассигнований; ГБУ ДО ТОЦЮТ в 2022 году – в сумме 141 187,2 тыс. руб. или 100,0% объема субсидии на реализацию Мероприятия.

11. В 2021 году Министерством заключены и полностью оплачены 10 госконтрактов на приобретение оборудования для Центров «Точка роста» на общую сумму 140 907,7 тыс. руб. Экономия в результате конкурентных процедур составила 1 252,0 тыс. руб. или в среднем 0,9% от НМЦК.

12. В соответствии с условиями 8 госконтрактов приобретенное оборудование подлежало передаче заказчику с доставкой за счет поставщика по адресам различных муниципальных образовательных учреждений, указанных в госконтракте (при этом учреждения не определены получателями товара).

13. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий госконтрактов, на начало проверки Министерством не были выставлены требования поставщикам об уплате пени за нарушение сроков поставки по госконтрактам от 16.06.2021 № 368 (на 32 дня) и от 16.06.2021 № 369 (на 35 дней), что привело к невзысканию неустоек с поставщиков в сумме 307,0 тыс. руб. Соответствующие требования выставлены лишь 05.04.2023 и по состоянию на 30.06.2023 поставщиками не удовлетворены.

14. В нарушение п. 2.6 госконтракта от 16.08.2021 № 492 оплата по двум актам приема-передачи товара произведена Министерством с просрочкой на 7 и 10 рабочих дней, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ (на момент проверки истек срок давности привлечения к административной ответственности).

15. В 2021 году Министерством приобретено 1 793 ед. оборудования, что на 233 ед. превышает количество, согласованное Федеральным оператором и указанное в утвержденном инфраструктурном листе на 2021 год (1 560 ед.). Стоимость оборудования, приобретенного сверх согласованного количества, составила 3 697,2 тыс. руб. С Федеральным оператором не согласовывалось увеличение количества единиц оборудования и использование сложившейся экономии, что не соответствует требованиям к результатам использования Субсидии, установленным п. 2 и п. 4 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета.

16. Приобретенное Министерством оборудование (1 793 ед. на сумму 140 907,7 тыс. руб.) в 2021 году в полном объеме передано по договорам хранения с правом использования 90 муниципальным школам, включенным в Перечень общеобразовательных организаций, на базе которых предусмотрено создание Центров «Точка роста» в 2021 году.

17. Министерством не обеспечен надлежащий контроль за сохранностью имущества в период нахождения его на балансе Министерства, что не согласуется с целями и принципами управления государственным имуществом, установленным статье 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области». Инвентарный учет оборудования и средств обучения, приобретенных в рамках Мероприятия в 2021 году, велся Министерством с нарушениями требований раздела 3 Методических указаний Минфина РФ от 30.03.2015 № 52н.

18. Министерством не обеспечена оперативная передача приобретенного в 2021 году оборудования в муниципальную собственность – процесс передачи длился от 9 месяцев до полутора и более лет. Из приобретенного в 2021 году Министерством оборудования для муниципальных школ: 1 781 ед. на общую сумму 139 606,7 тыс. руб. находились на балансе Министерства в течение 282–493 дней и были переданы в собственность муниципальных образований в 2022 году; 12 ед. оборудования на сумму 1 301,0 тыс. руб. числились в областной собственности на протяжении 491–578 дней и были переданы в муниципальную собственность лишь в 2023 году по распоряжению МИЗО от 15.03.2023 № 168.

19. В 2022 году в рамках Мероприятия ГБУ ДО ТОЦЮТ заключены и полностью оплачены 10 госконтрактов на общую сумму 141 187,2 тыс. рублей. Экономия в результате

конкурентных процедур составила суммарно 20 450,6 тыс. руб. или в среднем 13,3% от НМЦК.

20. По условиям 9 госконтрактов на сумму 141 173,0 доставка товара должна осуществляться за счет поставщика по адресам муниципальных школ. При этом во всех накладных по этим госконтрактам в качестве адреса доставки указан адрес ГБУ ДО ТОЦЮТ, либо сведения об адресе доставки отсутствуют, что не соответствует условиям госконтрактов и может свидетельствовать о невыполнении поставщиками соответствующего обязательства. ГБУ ДО ТОЦЮТ данные поставки признаны соответствующими условиям контрактов, требования поставщикам об уплате штрафов за неисполнение обязательства по доставке товара не направлялись (расчетно – 3 292,0 тыс. руб.), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении ГБУ ДО ТОЦЮТ предусмотренной статьей 101 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности заказчика по осуществлению контроля за исполнением поставщиком условий госконтракта и не соблюдении принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленного статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

21. ГБУ ДО ТОЦЮТ в 2022 году приобретено 27 расширенных робототехнических наборов, что на 54 ед. меньше количества, согласованного Федеральным оператором (81 ед.) и на 30 ед. меньше количества, утвержденного Министерством в инфраструктурном листе (57 ед.), чем нарушены требования к результату использования Субсидии, установленные п. 4 Правил. При этом в соглашении о предоставлении учреждению субсидии на иные цели данное требование не установлено.

22. В нарушение требований п. 10 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, ГБУ ДО ТОЦЮТ не обеспечено включение в реестр контрактов информации о начислении неустоек по двум контрактам (не размещены требования о неустойках, фактически оплаченных поставщиками на сумму 14,5 тыс. руб.).

23. ГБУ ДО ТОЦЮТ не обеспечена оперативная передача приобретенного в 2022 году оборудования в муниципальную собственность. На момент проверки оборудование, приобретенное в рамках Мероприятия в 2022 году, в муниципальную собственность не передано. Согласно дополнительной информации по состоянию на 30.06.2023 (спустя 8–10 месяцев с момента поставки и заключения договоров хранения со школами), в муниципальную собственность не передано 1985 ед. оборудования на сумму 107 847,5 тыс. руб. (76%). Длительная передача в муниципальную собственность препятствует закреплению оборудования за муниципальными школами, что создает риски утраты оборудования по причине его фактического использования без постановки на баланс школ.

24. В рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки полноты поступления и использования имущества в семи школах Лихославльского муниципального округа, для которых в рамках Мероприятия приобретено 144 ед. оборудования и средств обучения на общую сумму 10 855,8 тыс. руб., в том числе: в 2021 году – 64 ед. на сумму 5 171,9 тыс. руб. для трех школ; в 2022 году – 80 ед. на сумму 5 683,9 тыс. руб. для четырех школ. На официальных сайтах вышеуказанных школ созданы страницы «Точка роста», на которых в том или ином виде и объеме размещены сведения о создании и деятельности центра.

25. Имущество, приобретенное в рамках Мероприятия в 2021 году и переданное в 2022 году из областной собственности в муниципальную собственность Лихославльского муниципального округа, передано в оперативное управление школ не в полном объеме. На момент осмотра не закреплены в оперативном управлении школ 3 цифровых микроскопа общей стоимостью 47,4 тыс. руб., переданные в муниципальную собственность распоряжением Минимущества Тверской области от 13.07.2022 № 666, что препятствует их постановке на балансовый учет школ (находятся в двух школах на забалансовом учете).

26. Во всех школах, получивших оборудование в 2021 году, установлено нарушение Методических указаний Минфина РФ № 52н в части формирования и ведения инвентарных карточек, а также требований п. 46 Инструкции Минфина РФ № 157н и п. 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства».

27. Оборудование, приобретенное в 2022 году, на момент встречных проверок в муниципальную собственность не передано, поэтому находилось в школах на хранении с правом использования и значилось на забалансовом учете школ.

28. На момент осмотра не использовалось в учебном процессе четырех школ Лихославльского муниципального округа 17 ед. оборудования (11,8 %) на общую сумму 1 365,5 тыс. руб., или 12,6% стоимости оборудования, приобретенного для школ района в 2021 и 2022 годах.

29. Согласно отчетности о реализации регионального проекта, предусмотренные соглашениями результаты федерального проекта по Тверской области (в части Мероприятия) и результаты использования субсидии достигнуты в соответствии с планом. В совокупности за 2 года создано 180 центров «Точка роста» в 39 муниципальных образованиях.

Установленные госпрограммой показатели, характеризующие численность обучающихся, использующих инфраструктуру центров «Точка роста», в 2021 году выполнены в соответствии с плановыми значениями, по итогам 2022 года перевыполнены, что объяснено целенаправленной деятельностью по увеличению показателей. В отсутствие соглашений с муниципальными образованиями о реализации Мероприятия, обязательства по достижению показателей на соответствующих территориях и представлению отчетности не устанавливались, что не позволяет оценить достоверность плановых и фактических значений программных показателей.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 (357) от 25.07.2023) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области. В адрес Министерства образования Тверской области, ГБУ ДО ТОЦЮТ направлены представления с предложениями по принятию мер для устранения выявленных нарушений, недостатков и условий из возникновения. В Отдел образования Администрации Лихославльского муниципального округа направлено информационное письмо.