Информация о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы в области водных отношений

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 51 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.09.2023 № 64 «О проведении контрольного мероприятия».

Проверяемый период: 2022 год и текущий период 2023 года (иные периоды, при необходимости).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 28 сентября по 13 ноября 2023 года (основной этап).

Объект контрольного мероприятия: Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство).

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 2022 год – 52 791,5 тыс. руб., на 01.10.2023 года – 48 755,3 тыс. рублей.

Тверская область обладает богатыми водными ресурсами. В области насчитывается около 900 рек. Крупных тверских озер (с площадью более 10 км^2) – 19, из которых наиболее крупные Селигер, Волго, Кафтино, Сиг, Вселуг, Стерж, Пено, Великое.

На территории области полностью или частично расположены четыре водохранилища – Иваньковское, Угличское, Рыбинское Верхневолжское, их общая площадь составляет более 5,5 тыс. км^2.

В Тверской области около 3 тысяч болот общей площадью почти 700 тыс. га.

По данным Росстата по площади поверхностных вод (включая болота) Тверская область занимает 1-е место (713,3 га) среди регионов ЦФО.

По результатам проверки установлено следующее.

1. В государственной программе «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены следующие мероприятия:

осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, на 2022 год в сумме 9 185,2 тыс. руб., на 2023 год – 13 715,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета);

проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области на 2022 год в сумме 350,4 тыс. руб., на 2023 год – 246,6 тыс. руб.;

выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области на 2022 год в сумме 1 996,2 тыс. руб., на 2023 год – 563,8 тыс. руб.

улучшение экологического состояния гидрографической сети на 2022 год в сумме 43 881,5 тыс. руб., на 2023 год – 34 229,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета).

2. В нарушение положений Приказа Минприроды России от 08.10.2014 № 432 «Об утверждении методических указаний по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей» в Тверской области не разработана региональная программа ведения государственного мониторинга водных

объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей.

3. На реализацию мероприятий, охваченных проверкой, Министерством заключены в 2022 году 15 государственных контрактов, по состоянию на 01.10.2023 года – 4 контракта. Общая экономия средств, сложившаяся по результатам торгов на выполнение работ в рамках реализации мероприятий, охваченных проверкой, в 2022 году составила в сумме 7 049,0 тыс. руб., на 01.10.2023 – 1 686,1 тыс. рублей.

4. В нарушение ч. 1, 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ при совокупном годовом объеме закупок, превышающем 100 млн руб., в Министерстве не создана контрактная служба (приказом Министерства от 19.12.2013 № 184-кв назначен контрактный управляющий).

5. Выборочной проверкой запросов и коммерческих предложений для расчета начальной (максимальной) цены контракта на проведение 2022 году электронных аукционов установлено, что Министерством запрашивалась и использовалась ценовая информация, не содержащая расчет цен работ, что не согласуется с положениями п. 3.10.6, 3.13.4 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

6. В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 5,5.1 контракта от 24.04.2023 № 237 – на выполнение инженерных изысканий и разработку проекта «Расчистка русла р. Торопа и оз. Соломенное в г. Торопец (в районе острова «Красный вал»)» Министерством не применены установленные меры ответственности за ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

7. В контракте от 20.01.2022 № 148 на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области, Министерством допущена техническая ошибка – указан неверный перечень муниципальных образований, на территории которых осуществляется наблюдение.

8. Установлено отсутствие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации Госпрограммы:

- по мероприятию 2.02 «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации»:

при увеличении объема расходов в 2023 году в 1,5 раза (относительно уровня 2022 года) плановые значения по 2 показателям не установлены (достижение не планируется), по 1 показателю – установлено на уровне 0,7% от планового значения 2022 года;

на 2023 год из трех показателей предусмотрено достижение только одного показателя – установление 8 км границ водоохранных зон, прибрежных защитных полос водных объектов Тверской области в отсутствие конкретных мероприятий для его достижения (в 2023 году соответствующие госконтракты не заключались).

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегий Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 34 (370) от 27.12.2023) и направлен в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области.

Отчет о результатах контрольного мероприятия и представление по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области.