КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Тверской области «Об утверждении Кредитного договора от 23.12.2004 №278/04, заключенного между Сбербанком России (ОАО) и Тверской областью»

1. О документах и материалах, представленных для проведения экспертизы

Для подготовки заключения были представлены следующие документы:

- проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении Кредитного договора от 23.12.2004 №278/04, заключенного между Сбербанком России (ОАО) и Тверской областью»;
- проект закона Тверской области «Об утверждении Кредитного договора от 23.12.2004 №278/04, заключенного между Сбербанком России (ОАО) и Тверской областью»;
- пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении Кредитного договора от 23.12.2004 №278/04, заключенного между Сбербанком России (ОАО) и Тверской областью»;
- финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «Об утверждении Кредитного договора от 23.12.2004 №278/04, заключенного между Сбербанком России (ОАО) и Тверской областью»;
- Кредитный договор от 23.12.2004 №278/04;
- распоряжение администрации Тверской области от 23.12.2004 №667-ра «О получении кредита в Сбербанке России»;
- распоряжение Губернатора Тверской области от 01.02.2005 №64-рг «О реализации права законодательной инициативы».

2. Результаты экспертизы проекта закона Тверской области «Об утверждении Кредитного договора от 23.12.2004 №278/04, заключенного между Сбербанком России (ОАО) и Тверской областью».

Статьёй 47 закона Тверской области от 26.12.2003 г. №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» представлено право Администрации Тверской области с целью обеспечения своевременного финансирования расходов

областного бюджета привлекать кредитные ресурсы коммерческих банков, сумма которых на дату заключения Кредитного договора от 23.12.2004 №278/04 с Сбербанком России (ОАО) 23 декабря 2004 года, не должна превышать 683 388 тыс. рублей, из них сумма кредитов со сроком гашения в пределах бюджетного года должна составлять 546 618 тыс. рублей. Следовательно, сумма кредитов со сроком погашения, выходящим за пределы финансового 2004 года, составляет 136 770 тыс. рублей.

В результате анализа основных условий Кредитного договора от 23.12.2004 №278/04, заключенного между Сбербанком России (ОАО) и Администрацией Тверской области, выявлено:

- сумма кредита, предоставленная Сбербанком России по данному договору составляет 50 000 тыс. рублей. Таким образом, общая сумма привлеченных кредитных ресурсов коммерческих банков с учетом суммы 241 000 тыс. рублей ранее полученного кредита Тверской областью и суммы 136 000 тыс. рублей, полученной от Банка внешней торговли, ставит 427 000 тыс. рублей, что не превышает лимита заимствований в коммерческих банках 683 388 тыс. рублей, установленного программой государственных заимствований Тверской области на 2004 год и ст. 47 закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» на момент заключения Кредитного договора;

- процентная ставка по данному договору (12%) не выше ставки, утвержденной ст. 47 закона Тверской области от 26.12.2003 г. №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» (ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенная на три процентных пункта);

- в разделе 1 Кредитного договора Кредитор указал два срока возврата кредита – 31 марта 2005 года и при определенных условиях – 21 июня 2005 года. Оба срока не превышают предельный срок - до двадцати четырех месяцев, установленный ст. 47 закона Тверской области от 26.12.2003 г. №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год». Однако следует отметить, что почти в 2 раза возрастет прогнозная сумма расходов областного бюджета Тверской области в 2005 году по обслуживанию данного кредита при сроке его возврата 21 июня 2005 года;

- привлечение данного кредита увеличит общую сумму кредитов коммерческих банков, полученных в 2004 году со сроком погашения в 2005 году, которая составит 186 000 тыс. рублей. Данная сумма складывается из кредита, полученного по Кредитному договору от 23.12.2004 №1230 с Банком внешней торговли (ОАО) в размере 136 000 тыс. рублей и суммы кредита, полученного по Кредитному договору от 23.12.2004 №278/04 со Сбербанком России (ОАО) в размере 50 000 тыс. рублей. *Таким образом, общая сумма кредитов со сроком погашения, выходящим за пределы финансового 2004 года, составит 186 000 тыс. рублей и превысит на 49 230 тыс. рублей лимит (136 770 тыс. рублей), установленный законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год».* При этом необходимо отметить, что 29 декабря 2004 года законом Тверской области №90-ЗО были внесены изменения в закон «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год», которыми изменена сумма кредитов, полученная в 2004 году со сроком погашения в последующие годы на

381 281,2 тыс. рублей. Однако согласно ст. 5 Бюджетного кодекса РФ акты бюджетного законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Следовательно, Кредитный договор от 23.12.2004 №278/04, заключенный между Сбербанком России (ОАО) и Администрацией Тверской области, по условиям погашения суммы кредита противоречит требованиям ст. 47 закона Тверской области от 26.12.2003 г. №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год»;

- цели использования кредита - на финансирование капитальных расходов, предусмотренных статьями 15 и 16 закона Тверской области от 26.12.2003 г. №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год» соответствуют требованиям ст. 47 вышеназванного закона;
- прогнозная сумма расходов областного бюджета Тверской области в 2005 году при сроке возврата кредита 31 марта 2005 года составит 1380 тыс. рублей и при сроке возврата кредита 21 июня 2005 - 2 942 тыс. рублей. В том и другом случае сумма расходов областного бюджета по обслуживанию данного кредита не превышает сумму государственного долга Тверской области, предусмотренную в законе «Об областном бюджете Тверской области на 2005 год».

Согласно п.5.1. Кредитного договора, представленного на экспертизу, «в качестве обеспечения своевременного и полного возврата кредита и уплаты процентов за пользование им ЗАЕМЩИК предоставляет КРЕДИТОРУ: Гарантию Тверской области в лице Губернатора Тверской области», *что противоречит требованиям статьи 1 закона Тверской области от 05.12.2003 г. № 89-ЗО «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета». В данной статье предусмотрено, что «от имени Тверской области право выдачи государственной гарантии принадлежит Администрации Тверской области путем заключения договора о предоставлении государственной гарантии на основании решений, принятых Законодательным Собранием Тверской области.».* Законодательное Собрание Тверской области не рассматривало договор о предоставлении государственной гарантии и не принимало соответствующих решений. Кроме того, согласно пункту 2 статьи 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации «письменная форма государственной или муниципальной гарантии является обязательной. Несоблюдение письменной формы государственной или муниципальной гарантии влечет ее недействительность (ничтожность).».

Таким образом, представленный на экспертизу Кредитный договор не в полной мере отвечает закона Тверской области от 26.12.2003 г. №96-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2004 год», статьи 115 Бюджетного кодекса РФ и статьи 1 закона Тверской области от 05.12.2003 г. № 89-ЗО «Об условиях предоставления государственных гарантий Тверской области, порядке их оформления и учета».

3. Предложения.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект

закона Тверской области «Об утверждении Кредитного договора от 23.12.2004 №278/04, заключенного между Сбербанком России (ОАО) и Тверской областью», внесенный Губернатором Тверской области, с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Р.М.Громов**

Исп. О.А. Зверева
тел. 353-831