КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

Заключение
по проекту закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 22.12.2005 №1539.

Для подготовки заключения представлены следующие документы:

1. Проект закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год».
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год».

В результате проведенной экспертизы представленного на заключение проекта закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год» **установлено следующее**.

Доходы бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В проекте закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год» доходы предусмотрены в объеме 2179607,0 тыс. рублей, что больше доходов бюджета Фонда, утвержденных на 2005 год (1901248,5 тыс. рублей) на 278358,5 тыс. рублей, или на 14,6%.

В соответствии с Правилами составления, рассмотрения и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденными Федеральным фондом ОМС 9 сентября 2003 г. N 1750/21-1/и, расчет сумм налоговых поступлений осуществляется территориальными органами

Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и представляется в территориальные фонды для представления проектов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на рассмотрение законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.

Всех налоговых поступлений в доход бюджета ТТФОМС на 2006 год предусмотрено представленным законопроектом в сумме 752474 тыс. рублей, что больше 2005 года на 11,3 %, или на сумму 76217 тыс. рублей.

Источниками налоговых доходов проекта бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год являются:

-часть единого социального налога, зачисляемого в ТТФОМС в сумме 708774,0 тыс. рублей, что больше доходов бюджета Фонда на 2005 год (648616 тыс. рублей) на 60158 тыс. рублей, или на 9,3%;

-единый налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 18000 тыс. рублей, что больше предусмотренных доходов в бюджете Фонда на 2005 год (10085 тыс. рублей) на 7915 тыс. рублей, или в 1,8 раза;

-единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 22500 тыс. рублей, что больше доходов бюджета Фонда на 2005 год (14450 тыс. рублей) на 8050 тыс. рублей, или на 55,7%;

-единый сельскохозяйственный налог – 100 тыс. рублей, что больше предусмотренных доходов по данному налогу в бюджете Фонда на 2005 год (50 тыс. рублей) на 50 тыс. рублей, или в 2,0 раза;

-задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в сумме 3100 тыс. рублей, что больше предусмотренной в бюджете Фонда на 2005 год (3056 тыс. рублей) на 44 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с письмом Управления МНС России по Тверской области от 16.11.2005г. № 10-07/10629 уточненный расчет поступления единого социального налога, зачисляемого в территориальный фонд обязательного медицинского страхования, составлен в двух вариантах с учетом данных департамента экономики и промышленной политики Тверской области об уточненном прогнозируемом фонде заработной платы (ФЗП) на 2006 год: по 1 варианту прогноз составляет 678573 тыс. рублей (ФЗП – 44 000 000 тыс. рублей), по 2 варианту – 708774 тыс. рублей (ФЗП – 45 800 000 тыс. рублей). В представленном проекте бюджета Фонда ОМС поступления единого социального налога запланированы по 2 варианту расчета.

Необходимо обратить внимание на то, что доходы областного бюджета Тверской области на 2006 год (налог на доходы физических лиц) рассчитаны в законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» исходя из фонда заработной платы в сумме 44 491 000 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 17 Закона РФ от 28 июня 1991 г. N 1499-I "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" (с изменениями от 2 апреля, 24 декабря 1993 г., 1 июля 1994 г., 29 мая 2002 г., 23 декабря 2003) «страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения устанавливаются как ставки платежей по обязательному медицинскому страхованию в размерах, обеспечивающих выполнение

территориальных программ медицинского страхования», которые осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления за счет средств, предусматриваемых в соответствующих бюджетах.

Министерством здравоохранения и социального развития и Федеральным Фондом ОМС письмом от 22.08.2005 года №4076-ВС и №3986\40-3\и «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2006 год» рекомендован расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения, обеспечивающий источниками финансирования Программы госгарантий в полном объеме.

В доходах проекта бюджета Фонда ОМС на 2006 год платежи за неработающее население, осуществляемые за счет средств областного бюджета, определены в объеме 756586,0 тыс. рублей, что больше 2005 года (733920 тыс. рублей) на 22666 тыс. рублей, или на 3,1 %.

При этом необходимо обратить внимание на то, что при условии определения объема платежей на обязательное медицинское страхование неработающих граждан в соответствии с расчетной стоимостью проекта Программы государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2006 году, представленного в составе документов к проекту областного бюджета на 2006 год, и требованием статьей 17 Закона РФ "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" платежи должны составить 1212600 тыс. рублей, или больше предусмотренных проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2006 год» на 456014 тыс. рублей, или в 1,6 раза меньше.

Прочие неналоговые доходы (поступления по межтерриториальным расчетам) на 2006 год предусмотрены в законопроекте в объеме 12000 тыс. рублей, что больше назначений по бюджету Фонда на 2005 год на 6000 тыс. рублей, или в 2,0 раза.

Кроме того, в доходах проекта бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год предусмотрены безвозмездные поступления из Федерального фонда ОМС в сумме 658547,0 тыс. рублей, в том числе:

-дотации территориальным фондам обязательного медицинского страхования на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (на выполнение территориальных программ ОМС в рамках базовой программы ОМС) в сумме 431988,7 тыс. рублей, что больше аналогичных поступлений, предусмотренных бюджетом Фонда на 2005 год на 151804,3 тыс. рублей, или на 54,2%;

Однако, объем дотации на выполнение территориальных программ ОМС в рамках базовой программы ОМС в проекте бюджета ТТФОМС на 2006 год не соответствует объему средств, предусмотренных для Тверской области при распределении дотаций и субсидий из федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в территориальные фонды ОМС, в приложении 4 к Федеральному закону от 22.12.2005 №171-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год». Так, размер указанной дотации в проекте бюджета ТТФОМС на 2006 год больше объема назначений, предусмотренных Федеральным законом от 22.12.2005 №171-

ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год», на 119360,7 тыс. рублей.

-субсидии из федерального бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей) в сумме 26558,3 тыс. рублей на софинансирование страховых взносов на ОМС неработающего населения (детей), что больше поступлений, предусмотренных бюджетом Фонда на 2005 год на 3395,2 тыс. рублей, или на 14,6%, что соответствует размеру данной субсидии, указанной в приложении 4 к Федеральному закону от 22.12.2005 №171-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год».

-прочие субвенции в сумме 200000 тыс. рублей на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями от 22 августа 2004 года №122-ФЗ) на уровне показателей бюджета ТТФОМС на 2005 год.

Статьей 11 Федерального закона от 22.12.2005 №171-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год» предусмотрены средства на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами в сумме 29083947,1 тыс. рублей без распределения по территориям.

В письме Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 31.08.2005 №4192/21-1/и «О формировании проекта бюджета ТФОМС на 2006 год» указано, что средства на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами будут предоставляться в порядке, установленном правлением Фонда, и не должны включаться в состав доходов бюджета ТФОМС на 2006 год.

В связи с получением указанных выше средств, в течение 2006 года в бюджеты ТФОМС должны вноситься соответствующие изменения.

Следует отметить, что по данным ТТФ ОМС по состоянию на 1.01.2006 года из федерального фонда ОМС на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами поступили средства в сумме 329700 тыс. рублей, из них израсходовано – 317330 тыс. рублей, не использовано средств федерального фонда ОМС на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами за 2005 год в сумме 12370 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 22.12.2005 №171-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год» остатки средств на 1 января 2006 года, образовавшиеся в бюджетах территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2005 год в результате неполного использования ассигнований на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами, используются ими на завершение расчетов в первом квартале 2006 года за фактически отпущенные лекарственные средства отдельным категориям граждан в 2005 году.

В результате изложенного, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области полагает, что в проекте закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год» необходимо **предусмотреть статью следующего**

содержания: «Установить, что остатки средств на 1 января 2006 года, образовавшиеся в бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год в результате неполного использования ассигнований на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами, используются Тверским территориальным фондом обязательного медицинского страхования на завершение расчетов в первом квартале 2006 года за фактически отпущенные лекарственные средства отдельным категориям граждан в 2005 году».

При этом необходимо отметить, что численность граждан, включенных в федеральный реестр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, с учетом граждан отказавшихся от набора социальных услуг с 1.01.2006 уменьшилась по сравнению с 2005 годом в 2,1 раза (со 153683 человек в 2005 году до 73137 человек на 1.01.2006 года).

В результате чего контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области полагает, что объем средств на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами в 2006 году **потребуется меньше**, чем предусмотрено проектом бюджета ТТФОМС на 2006 год.

В доходах проекта бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год не учтены дотации из Федерального бюджета на реализацию социальной программы поддержки неработающих пенсионеров в сумме 36593,1 тыс. рублей, предусмотренные для Тверской области в приложении 4 к Федеральному закону от 22.12.2005 №171-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год».

В результате изложенного выше, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области **предлагает** в доходах бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год безвозмездные поступления из Федерального фонда ОМС **уменьшить на 282767,6** тыс. рублей и в соответствии с приложением 4 к Федеральному закону от 22.12.2005 №171-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год» **предусмотреть в сумме 375779,4** тыс. рублей, а именно:

-дотации на выполнение территориальных программ ОМС в сумме 312628,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 394 2 02 01010 09 0000 151 «Дотации территориальным фондам обязательного медицинского страхования на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности»;

-дотации из федерального бюджета на реализацию социальной программы поддержки неработающих пенсионеров в сумме 36593,1 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 394 2 02 02956 09 0000 151 «Средства федерального бюджета, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на реализацию социальной программы поддержки неработающих пенсионеров»;

-субсидии из федерального бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей) в сумме 26558,3 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 394 2 02 04070 09 0000 151 «Субсидии

бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей)»;

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 15.08.1996 №115-ФЗ «О бюджетной классификации РФ» (в редакции от 22.12.2005 №176-ФЗ) **следует внести изменения в приложение №1** к проекту закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год»:

- в графе 2 по коду 395 1 02 02070 09 0000 160 в наименовании дохода следует указать «Недоимки и пени по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

- «Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» в сумме 18000 тыс. рублей отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 000 1 05 01000 00 0000 110, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 000 1 05 01000 01 0000 110;

- «Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности» в сумме 22500 тыс. рублей отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 182 1 05 02000 02 0000 110, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 182 1 05 02000 01 0000 110;

- коды 182 1 05 03011 01 0000 110 «Единый сельскохозяйственный налог, уплачиваемый организациями»; 182 1 05 03012 01 0000 110 «Единый сельскохозяйственный налог, уплачиваемый крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями» исключить, как не предусмотренные бюджетной классификацией;

- в графе 2 по коду 182 1 09 00000 00 0000 000 в наименование дохода следует указать «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам»;

- «Недоимка, пени и штрафы по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» в сумме 3100 тыс. рублей отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 182 1 09 08050 09 0000 140, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 182 1 09 08050 08 0000 140;

-Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования в сумме 12000 тыс. рублей отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 395 1 17 06040 09 0000 180, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 395 1 17 06040 00 0000 180; в графе 2 в наименование дохода внести изменения и изложить в следующей редакции: «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования»;

-«Прочие субвенции» в сумме 200000 тыс. рублей отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 394 2 02 02900 00 0000 151, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 394 2 02 02200 00 0000 151 с детализацией этой суммы отдельной строкой по коду бюджетной классификации РФ 394 2 02 02980 09 0000 151 «Прочие субвенции, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования»;

- в графе 2 по коду 394 2 02 04070 00 0000 151 в наименование дохода внести изменения и изложить в следующей редакции «Субсидии бюджетам на обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей)» с детализацией этой суммы отдельной строкой по коду бюджетной классификации

РФ 394 2 02 04070 09 0000 151 «Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей)»;

-«Субсидии территориальным фондам обязательного медицинского страхования» отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 394 2 02 06010 09 0000 151, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 394 2 02 06000 09 0000 151.

Расходы бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета Фонда ОМС в проекте закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год» предусмотрены в сумме 2269607,0 тыс. рублей, что на 19,4%, или на 368358,5 тыс. рублей больше расходов, утвержденных на 2005 год (1901248,5 тыс. рублей).

Основными направлениями расходов Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования в представленном законопроекте являются:

1. Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в объеме 2024007 тыс. рублей, составляющие 89,2% общих расходов на 2006 год, что больше расходов Фонда ОМС на эти цели в 2005 году (1664598,5 тыс. рублей) на 359408,5 тыс. рублей, или на 21,6%.

Из общей суммы расходов бюджета Фонда на выполнение указанной Программы расходы на ведение дела страховыми медицинскими организациями (1,8% от объема финансирования лечебно-профилактических учреждений) запланированы на 2006 год в сумме 35500 тыс. рублей, что больше аналогичных расходов за 2005 год (29000 тыс. рублей) на 6500 тыс. рублей, или на 22,4%.

Следует обратить внимание на то, что Территориальная программа государственных гарантий оказания населению Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2006 году Законодательным Собранием Тверской области не утверждена.

2. Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций аппарата Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 45600 тыс. рублей, или 2,0% общих расходов на 2006 год, что больше расходов Фонда ОМС на эти цели в 2005 году на 9100 тыс. рублей, или на 24,9%.

В соответствии с Правилами составления, рассмотрения и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденными Федеральным фондом ОМС 9 сентября 2003 г. N 1750/21-1/и, объем средств, направляемых на выполнение управленческих функций, определяется по нормативу, устанавливаемому исполнительным директором по согласованию с правлением территориального фонда, в соответствии с рекомендациями Федерального фонда по определению средств на содержание территориального фонда в процентах к сумме прогнозируемых поступлений без учета остатка средств на начало года. Норматив затрат на выполнение управленческих функций для ТФОМС, не выполняющих функцию страховщика, рекомендован Федеральным фондом в размере до 3%.

Следует отметить, что согласно письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 31.08.2005 № 4192/21-1/и «О формировании проекта бюджета ТФОМС на 2006 год» «средства на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами не должны учитываться при определении размера средств, направленных на выполнение управленческих функций ТФОМС и ведение дела СМО по финансированию территориальной программы ОМС».

Так, расходы на выполнение управленческих функций на 2006 год составляют 2,3 % к сумме прогнозируемых поступлений в бюджет Фонда ОМС без учета остатка средств на начало года и средств на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами, что не превышает норматива расходования средств на содержание исполнительных дирекций территориальных фондов, рекомендованного ФФОМС.

Расходы на содержание исполнительной дирекции ТТФ ОМС на 2006 год значительно **увеличены** по сравнению со сметой 2005 года по следующим статьям расходов:

- заработная плата на сумму 10860 тыс. рублей, или на 102%;
- начисления на оплату труда на сумму 2850 тыс. рублей, или на 73%;
- стоимость материальных запасов на сумму 760 тыс. рублей, или на 54%, в связи с увеличением количества автомобильного парка на 2 единицы в 2005 году и увеличением служебных поездок в районы области для проведения экспертизы качества оказания медицинской помощи с учетом роста цен на ГСМ.

В соответствии с **примерным** положением об условиях оплаты труда и должностных окладах работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 19.10.2000 №82, условия оплаты труда и должностные оклады работников территориального фонда обязательного медицинского страхования устанавливаются применительно к условиям оплаты труда и должностным окладам, предусмотренным для соответствующих категорий работников органов исполнительной власти **нормативными актами субъекта РФ**.

Приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 19.10.2000 №82 также определено, что условия оплаты труда и должностные оклады работников территориального фонда обязательного медицинского страхования устанавливаются на основании положений, утверждаемых приказами исполнительного директора территориального фонда ОМС в пределах предоставленных ему полномочий.

Тверским территориальным фондом обязательного медицинского страхования для обоснования расходов на оплату труда, предусмотренных проектом бюджета ТТФОМС на 2006 год, представлено положение об условиях оплаты труда и должностных окладах работников Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год, утвержденное приказом исполнительного директора территориального фонда от 13.01.2005 №3а. Данным положением определено, что условия оплаты труда и должностные оклады работников Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования устанавливаются применительно к соответствующим категориям работников органов исполнительной власти на основании закона Тверской области от 28.06.2001 №157-ОЗ-2 «О денежном содержании государственных служащих

Тверской области», постановления Администрации Тверской области от 3.02.2004 №10-па «О повышении денежного содержания государственных служащих исполнительных органов государственной власти Тверской области и оплаты труда служащих исполнительных органов государственной власти Тверской области», которое не соответствует требованиям закона Тверской области от 9.12.2005 №145-ЗО «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области».

В соответствии **со статьей 135 Трудового кодекса РФ** работникам организаций, финансируемых из бюджетов, системы заработной платы, размеры тарифных ставок, окладов, различного вида выплат устанавливаются **соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами.**

Согласно Уставу Тверской области, закону Тверской области от 16.03.2004 №13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» (в редакции от 14.04.2005 №67-ЗО) «нормативный правовой акт Тверской области - официальный письменный документ, принятый (изданный) в установленных порядке и форме правотворческим органом Тверской области в пределах своей компетенции, направленный на установление, изменение или прекращение (отмену или признание утратившими силу) правовых норм, обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, действующих независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные правовым актом». Под правотворческими органами Тверской области понимаются Законодательное Собрание Тверской области, Губернатор Тверской области, Администрация Тверской области, областные исполнительные органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области.

Положением о Тверском территориальном фонде обязательного медицинского страхования, утвержденным решением малого Совета областного Совета народных депутатов от 20.05.1993 №270, установлено, что Фонд является самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением и «осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РФ, нормативными правовыми актами областного Совета народных депутатов и Администрации Тверской области, настоящим Положением».

Тверским территориальным фондом обязательного медицинского страхования представлено письмо Губернатора Тверской области В.И. Платова от 5.10.2001 №4389-01, в котором указано на допустимость и оправданность самостоятельного установления Фондом условий оплаты труда работникам ТТФОМС на уровне государственных служащих департаментов Администрации Тверской области в соответствии с законом Тверской области от 28.06.2001 №157-ОЗ-2 «О денежном содержании государственных служащих Тверской области».

В пояснительной записке Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования к смете расходов на 2006 год указано, что расчет заработной платы осуществлен с учетом изменений денежного содержания государственных гражданских служащих Тверской области в 2006 году, предусмотренных в областном бюджете на 2006 год в соответствии с законом Тверской области от 9.12.2005 №145-ЗО «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области». При этом расчеты заработной платы

аппарата управления территориального фонда в соответствии с указанным нормативным правовым актом на экспертизу не представлены.

Однако, законом Тверской области от 21.06.2005 №90-ЗО «О реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области» должности работников территориального фонда обязательного медицинского страхования в реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области не предусмотрены.

Нормативный правовой акт, предусматривающий применение условий оплаты труда соответствующих категорий работников органов исполнительной власти Тверской области, к работникам Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования **отсутствует.**

Следует отметить, что согласно закону Тверской области от 16.03.2004 №13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» (в редакции от 14.04.2005 №67-ЗО) письмо Губернатора Тверской области В.И. Платова от 5.10.2001 №4389-01 нормативным правовым актом не является.

Из изложенного следует, что увеличение расходов на заработную плату работников Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год на 10860 тыс. рублей, или на 102% **не обосновано.**

Необходимо также обратить внимание на то, что в смете на содержание Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год предусмотрены расходы на прочие выплаты в сумме 4800 тыс. рублей на уровне назначений по данной статье на 2005 год, которые также относятся к оплате труда органов управления территориального внебюджетного фонда. По данной подстатье предусматриваются **дополнительные выплаты и компенсации**, выплачиваемые работникам территориальных фондов в соответствии с рекомендациями ФФОМС по социальным выплатам (дотации на питание; оплата проезда работников на городском транспорте; расходы, связанные с оказанием медицинской помощи работникам, в том числе по программам добровольного медицинского страхования; материальная помощь и др.), изложенным в письме ФФОМС от 25.06.2001 №2523/21-3/и «О социальных выплатах работникам территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Положение о социальных выплатах работникам Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденное приказом ТТФОМС от 13.01.2005 №3а, предусматривает следующие выплаты: компенсация питания, оплата коммунальных услуг, оплата проезда сотрудников на городском транспорте, компенсации и социальные льготы на лечение и отдых и др.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2005 №152н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» на подстатью 212 «Прочие выплаты» относятся расходы учреждений по оплате дополнительных выплат и компенсаций, обусловленных условиями трудового договора, статусом военнослужащих и приравненных к ним лиц, а также статусом прокуроров, судей, депутатов, иных должностных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Следует обратить внимание, что положение о социальных выплатах работникам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, изложенное в письме ФФОМС от 25.06.2001 №2523/21-3/и «О социальных выплатах работникам территориальных фондов обязательного медицинского

страхования», носит рекомендательный, а не нормативный характер. Соответствующий нормативный правой акт, устанавливающий дополнительные выплаты и компенсации работникам аппарата управления территориального фонда, **отсутствует.**

Кроме того, законами Тверской области от 21.06.2005 №89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области», от 9.12.2005 №145-ЗО «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области» социальные выплаты (дотации на питание; оплата проезда работников на городском транспорте) **не предусмотрены**.

Исходя из изложенного, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области полагает, что **необходимо уменьшить расходы** на руководство и управление в сфере установленных функций, предусмотренные в проекте бюджета ТТФ ОМС на 2006 год, в части средств на дополнительные выплаты и компенсации работникам аппарата управления территориального фонда.

3. Расходы бюджета Фонда ОМС на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями от 22 августа 2004 года №122-ФЗ) предусмотрены на 2006 год в сумме 200000 тыс. рублей на уровне назначений 2005 года по данному виду расхода.

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области полагает целесообразным **уточнить расходы** бюджета ТТФ ОМС на 2006 год на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан **по обеспечению лекарственными средствами** с учетом изложенных выше предложений по корректировке доходной части проекта бюджета Тверского территориального фонда ОМС.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 15.08.1996 №115-ФЗ «О бюджетной классификации РФ» (в редакции от 22.12.2005 №176-ФЗ) в расходах проекта бюджета ТТФ ОМС на 2006 год по целевой статье 7710000 «Территориальная программа обязательного медицинского страхования» **предусмотреть дополнительный вид расходов** 794 «Реализация социальной программы поддержки неработающих пенсионеров в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования» в сумме 36593,1 тыс. рублей, равной сумме доходов на указанные цели.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В представленном законопроекте предусмотрен дефицит бюджета ТТФ ОМС в сумме 90000,0 тыс. рублей, который в соответствии с Правилами составления, рассмотрения и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Федерального фонда ОМС 9 сентября 2003 г. N 1750/21-1/и, **необходимо утвердить отдельной статьей закона.**

Согласно приложению №1 к федеральному закону «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год»,

рекомендациям по формированию проектов бюджетов, изложенным в письме Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 2.09.2004 №3042/21-1/и, по каждому виду источника внутреннего финансирования дефицита бюджета указывается только результат изменения остатка средств на конец года по сравнению с началом года.

Следовательно, в приложении №3 к законопроекту в графе 3 по строкам 1,2,5 необходимо исключить суммы, а по строкам 6,9 в графе 3 данного приложения указать соответствующее изменение остатка средств бюджета.

В соответствии с Федеральным законом от 15.08.1996 №115-ФЗ «О бюджетной классификации РФ» (в редакции от 22.12.2005 №176-ФЗ) **следует внести изменения в приложение №3** к проекту закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год»:

- «Остатки средств бюджетов» отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 000 08 00 00 00 00 0000 000, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 000 0 080 00000 00 0000 000;

-Увеличение остатков средств бюджетов отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 000 08 00 00 00 00 0000 500, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 000 0 080 00000 00 0000 510; в графе 2 в наименование внести изменения и изложить в следующей редакции: «Увеличение остатков средств бюджетов»;

-Увеличение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 000 08 01 01 00 09 0000 510, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 000 0 080 10100 09 0000 510; в графе 2 в наименование внести изменения и изложить в следующей редакции: «Увеличение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования»;

- Увеличение остатков средств финансовых резервов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, размещенных в ценные бумаги отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 000 08 01 02 00 09 0000 520, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 000 0 080 10200 09 0000 510; в графе 2 в наименование внести изменения и изложить в следующей редакции: «Увеличение остатков средств финансовых резервов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, размещенных в ценные бумаги»;

-Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 000 08 02 01 00 09 0000 510, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 000 0 080 20100 09 0000 510;

-Уменьшение остатков средств бюджетов отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 000 08 00 00 00 00 0000 600, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 000 0 080 00000 00 0000 610; в графе 2 в наименование внести изменения и изложить в следующей редакции: «Уменьшение остатков средств бюджетов»;

-Уменьшение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования отразить в

графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 000 08 01 01 00 09 0000 610, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 000 0 080 10100 09 0000 610; в графе 2 в наименование внести изменения и изложить в следующей редакции: «Уменьшение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования»;

-Уменьшение остатков средств финансовых резервов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, размещенных в ценные бумаги отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 000 08 01 02 00 09 0000 620, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 000 0 080 10200 09 0000 610; в графе 2 в наименование внести изменения и изложить в следующей редакции: «Уменьшение остатков средств финансовых резервов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, размещенных в ценные бумаги»;

-Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования отразить в графе 1 по коду бюджетной классификации РФ 000 08 02 01 00 09 0000 610, вместо ошибочно указанного в законопроекте по коду 000 0 080 20100 09 0000 610.

В приложении №3 к законопроекту в структуре кодов классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования указать код администратора –395.

Выводы:

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2006 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Р.М. Громов**

Исполнитель
Л.М. Аксенова
35-35-33