КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов».
4. Распоряжение Губернатора Тверской области от 17.02.2012 № 116-рг «О реализации права законодательной инициативы».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов».

Результаты экспертизы:

Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области.

1). В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 и пунктом 3 статьи 1 проекта закона предлагается ввести норму, согласно которой Правительством Тверской области, в порядке, установленном Правительством Тверской области, будет ежегодно устанавливаться по каждому муниципальному образованию максимальная доля софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета (фонда софинансирования) на осуществление инвестиционных программ и на проведение капитального ремонта объектов, находящихся в собственности муниципальных образований на планируемый год (период).

Согласно законопроекту, при установлении Правительством Тверской области максимальной доли софинансирования по указанным направлениям, могут учитываться показатели, характеризующие сбалансированность местных

бюджетов, различия в формировании доходной части местных бюджетов и объеме расходов местных бюджетов на одинаковые виды бюджетных услуг.

Также предлагается исключить часть 8 статьи 3 закона Тверской области от 17.07.2007 № 87-ЗО «Об областном фонде софинансирования расходов» (далее – Закон № 87-ЗО), согласно которой к конкурсу на получение субсидии на инвестиционные программы допускаются программы, в которых объем финансирования муниципальным образованием составляет не менее 10 процентов от общего объема финансирования программы на планируемый год (период).

Согласно пояснительной записке к проекту закона внесение указанных изменений в Закон № 87-ЗО позволит устанавливать в отдельных случаях, при реализации приоритетных проектов, более низкий процент финансирования для муниципалитетов. Кроме того позволит создать механизм выравнивания возможностей муниципальных образований по реализации проектов за счет средств областного фонда софинансирования расходов.

В целях соблюдения закрепленного статьями 28, 31.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области», статьей 1 закона Тверской области от 17.07.2007 № 87-ЗО «Об областном фонде софинансирования расходов» принципа равенства бюджетных прав муниципальных образований Тверской области на получение субсидий из областного бюджета Тверской области и недопущения необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил при предоставлении субсидий отдельным муниципальным образованиям **предлагаем** предусмотреть в законопроекте основные критерии (подходы) установления максимальной доли софинансирования и случаи когда могут учитываться показатели, характеризующие сбалансированность местных бюджетов, различия в формировании доходной части местных бюджетов и объеме расходов местных бюджетов на одинаковые виды муниципальных услуг.

2) Введение понятия «**максимальная** доля софинансирования» не исключает случая, когда при распределении конкретной субсидии бюджетам муниципальных образований может быть установлена доля софинансирования меньше максимальной доли софинансирования, при этом согласно законопроекту из обязательных критериев отбора программ по итогам конкурсов исключается критерий «объем участия муниципального образования Тверской области в финансировании программы».

Таким образом, отсутствует необходимость введения понятия «**максимальная** доля софинансирования», поскольку муниципальное образование не будет заинтересовано в большем размере софинансирования со своей стороны. **Предлагаем** из текста законопроекта в подпункте «б» пункта 2 и пункте 3 статьи 1 исключить слово «максимальная».

3) Согласно подпункту «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается увеличить с 10 до 20 процентов предельный размер субсидий на инвестиционные программы, которые могут быть распределены по инициативе Законодательного Собрания Тверской области и (или) Правительства Тверской области без проведения конкурса при наличии положительного заключения

Губернатора Тверской области в случае если они не были распределены в порядке, установленном частями 7 - 14 статьи 3 Закона № 87-ЗО.

Обоснование необходимости увеличения указанного размера с 10 до 20 процентов в пояснительной записке к законопроекту не представлено.

Предлагаем представить обоснование данного изменения.

4) В статью 5 Закона № 87-ЗО, регулирующую вопросы предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области, вводятся дополнительные условия, в соответствии с которыми предоставление субсидии без проведения конкурсного отбора возможно в случае выделения из федерального бюджета целевых средств конкретному муниципальному образованию, а также принятия решения Правительством Тверской области о передаче указанных средств в рамках Фонда софинансирования расходов (далее – Фонд).

- статьей 129 Бюджетного кодекса РФ межбюджетные трансферты из федерального бюджета местным бюджетам не предусмотрены;

- В соответствии со статьей 137 БК РФ, статьей 10 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» совокупность субсидий местным бюджетам из областного бюджета образует областной фонд софинансирования расходов, при этом принятие решений Правительством Тверской области не требуется;

- частями 14, 15 статьи 3 Закона № 87-ЗО предусмотрена возможность предоставления субсидий на инвестиционные программы без проведения конкурса при соблюдении соответствующих условий. Таким образом введение в статью 5 Закона № 87-ЗО, регулирующую вопросы предоставления субсидии в целом по всем направлениям Фонда, условия о возможности предоставления субсидии без проведения конкурса в случае принятия решения Правительством Тверской области, не согласуются с иными статьями Закона № 87-ЗО (со статьями 2-4)

Учитывая вышеизложенное предлагаем исключить пункта 4 статьи 1 законопроекта либо уточнить его формулировку.

5) В целях лаконичности изложения текста законопроекта предлагаем в пункте 1 и подпункте «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта исключить положения Закона № 87-ЗО, которые в соответствии с законопроектом остаются не измененными по сравнению с действующей редакцией Закона № 87-ЗО.

6) Предлагаем в 3 абзаце подпункта «б» пункта «2)» слова «бюджетных услуг» заменить словами «муниципальных услуг», поскольку Бюджетным кодексом Российской Федерации не регламентировано вышеуказанное понятие в рамках исполнения государственного (муниципального) задания

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Устинов А.А.
34-59-07
Селезнев А.А.