КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 Закона Тверской области «О контрольно-счётной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 06.06.2012 №510.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год»;
2. Проект постановления Законодательного собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год»;
3. Пояснительная записка об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год;
4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год»;
5. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы»;
6. Дополнительные материалы в соответствии со статьей 50 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

Результаты экспертизы

Представленным законопроектом предлагается утвердить отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год.

Контрольно-счетной палатой Тверской области в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 50.1 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год. По результатам проверки подготовлено заключение, направленное в адрес Законодательного Собрания Тверской области 31.05.2012 года №434.

В результате экспертизы представленного законопроекта **установлено следующее:**

1. В соответствии с абзацем 20 статьи 2 законопроекта утверждается исполнение расходов по субвенциям местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере осуществления дорожной деятельности на 2011 год согласно приложению №19 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год».

В соответствии с пунктом 6 статьи 15 закона Тверской области от 27.12.2010 № 126-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в составе расходов областного бюджета на 2011 год утверждены субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий **Тверской области** в сфере осуществления дорожной деятельности.

В связи с изложенным, предлагаем в абзаце 20 статьи 2 законопроекта и наименовании приложения №19 к законопроекту после слов «отдельных государственных полномочий» дополнить словами «Тверской области».

2. В приложениях №2 и №35 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» код бюджетной классификации 000 2 02 04032 02 0001 151 указан не в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №190н.

Предлагаем в приложениях №2, №35 код бюджетной классификации 000 2 02 04032 02 **0001** 151 указать в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №190н, а именно 000 2 02 04032 02 **0000** 151.

3. В приложении №4 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» название целевой статьи 5058300 «Закон Тверской области от 10.01.2003 №03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Тверской области» необходимо привести в соответствие с законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (в ред. от 23.12.2011 №84-ЗО).

Предлагаем в приложении №4 к законопроекту в графе 5 название целевой статьи 5058300 изложить в следующей редакции: «Закон Тверской области от 10.01.2003 №03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области».

4. В приложении №5 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» показатели кассового исполнения по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» по отдельным целевым статьям не соответствуют аналогичным показателям приложений №№ 4, 7 и 8, что представлено в таблице:

Наименование показателя	Приложение № 5	Приложения №№ 4, 7, 8
РП 0412 ЦС 3409900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»	14332,6	14332,5
РП 0412 ЦС 5222300 ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы»	30101,9	30101,8
РП 0412 ЦС 5222302 «Развитие системы финансово-кредитной поддержки предпринимателей»	24505,9	24505,8
РП 0412 ЦС 5223600 ДЦП «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области на 2009-2013 годы»	3571,7	3571,8

Предлагаем в приложении №5 к законопроекту в графу 6 внести следующие изменения:

- по строке РП 0412 КЦСР 3409900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» цифры «14332,6» заменить цифрами «14332,5» (привести в соответствие с приложениями №№4,7,8 и итогом по данной целевой статье в разрезе вида расходов);

- по строке РП 0412 КЦСР 5222300 ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы» цифры «30101,9» заменить

цифрами «30101,8» (привести в соответствие с приложениями №№4,7,8 и арифметическим итогом по данной целевой статье в разрезе детализированных целевых статей расходов);

- по строке РП 0412 КЦСР 5222302 «Развитие системы финансово-кредитной поддержки предпринимателей» цифры «24505,9» заменить цифрами «24505,8» (привести в соответствие с приложениями №№4,7,8 и итогом по данной целевой статье в разрезе видов расходов);

- по строке РП 0412 КЦСР 5223600 ДЦП «Ипотечное жилищное кредитование в Тверской области на 2009-2013 годы» цифры «3571,7» заменить цифрами «3571,8» (привести в соответствие с приложениями №№4,7,8 и арифметическим итогом по данной целевой статье в разрезе детализированных целевых статей расходов).

5. В приложении №5 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» по подразделу 0408 «Транспорт» кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятий по целевой статье 5228222 «Создание условий для развития авиации Тверской области» составляет 1645,4 тыс. руб., в то время как в приложениях №№4, 7, 8 кассовое исполнение по данной целевой статье отражено в сумме 1645,3 тыс. руб.

Предлагаем в приложении №5 к законопроекту в графе 6 по строке РП 0408 КЦСР 5228222 «Создание условий для развития авиации Тверской области» цифры «1645,4» заменить цифрами «1645,3» (привести в соответствие с приложениями №№4,7,8 и арифметическим итогом по данной целевой статье в разрезе видов расходов).

6. В приложениях №5 и №8 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» исполнение расходов Министерства социальной защиты населения Тверской области на реализацию ДЦП «Профилактика правонарушений и преступности несовершеннолетних в Тверской области на 2009-2012 годы» в сумме **50,0** тыс. руб. отражено по КЦСР 5220501 «Повышение эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области (в том числе государственных учреждений, реализующих мероприятия ДЦП) через их материально-техническое, научно-методическое обеспечение», что не соответствует данным приложений №4 и №7, в которых исполнение названных расходов отражено по КЦСР 5220503 «Совершенствование реабилитационной работы с несовершеннолетними, оказавшимися в социально опасном положении» в соответствии с отчетностью Министерства социальной защиты населения Тверской области.

Предлагаем приложения к законопроекту №5 и №8 привести в соответствие с приложениями №4 и №7.

7. В приложении №**7** к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» общий итог бюджетных назначений по программе 05 ДЦП «Профилактика правонарушений и преступности несовершеннолетних в Тверской области на 2009-2012 годы» ошибочно отражен в сумме 2300 тыс. руб.

Предлагаем отразить в сумме 2350 тыс. руб. в соответствии с законом об областном бюджете и суммарным итогом бюджетных назначений главных распорядителей по КЦСР 5220500. Так же предлагаем в приложении №**7** к законопроекту исключить из наименования графы «Утверждено законом об областном бюджете (тыс. рублей)» текст «(тыс. рублей)» в связи с указанием единицы измерения в целом по отношению к таблице, что идентично формату иных приложений законопроекта.

8. В приложении №8 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» целевой статье 5229300 ДЦП «Развитие лесного комплекса Тверской области в 2011-2013 годах» кассовое исполнение в сумме 184053,3 тыс. руб. не соответствует аналогичным показателям кассового исполнения (184053,4 тыс. руб.), указанного в приложениях №№4, 5 и 7 к законопроекту.

Предлагаем в приложении №8 к законопроекту в графе 8 по строкам ВЦП43 ППП328 РП 0407 КЦСР 5220000 «Долгосрочные целевые программы» и ВЦП43 ППП328 РП 0407 КЦСР 5229300 «ДЦП «Развитие лесного комплекса Тверской областит в 2011 - 2013 годах» цифры «184053,3» заменить цифрами «184053,4» (привести в соответствие с приложениями №№4,5,7 и арифметическим итогом в разрезе детализированных целевых статей расходов).

9. В приложении №8 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» по строке «ВЦП 18 ППП 122 Министерство строительства Тверской области» в графе 8 «Кассовое исполнение» цифры «68222,9» следует заменить цифрами «68223,0». **Предлагаем** привести в соответствие с арифметическим итогом.

10. В приложении №9 «Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2011 год (в части объектов муниципальной собственности)» к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» кассовый расход по ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы в сумме 68 494,6 тыс. руб. указан по строке «Непрограммная часть», что необходимо исправить. Кроме того, в данном приложении после строки «г.Тверь (городской округ)» по дорожным объектам ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы в графе 2 следует правильно указать годы строительства: цифры «2011» заменить цифрами «2010-2011».

11. В приложении №6 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» (Распределение бюджетной ассигнований на реализацию целевых программ, предусмотренных на финансирование из областного бюджета в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета на 2011 год) отсутствуют кассовый показатель по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» по подразделу 1102 «Массовый спорт» Министерства строительства Тверской области, что не соответствует аналогичному показателю, отраженному в приложениях №№4,5,7,8.

Предлагаем в приложении №6 в графе 7 внести следующее изменение:

- по строке КЦСР 1005802 «Расходы общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» знак «-» заменить на цифру «70100,0» (привести в соответствие с приложениями №№4,5,7,8).

12. В приложении №6 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» (Распределение бюджетной ассигнований на реализацию целевых программ, предусмотренных на финансирование из областного бюджета в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета на 2011 год) показатель кассового исполнения по государственной программе «Доступная среда на 2011-2015 годы» за счет средств областного бюджета Комитета по делам культуры Тверской области не соответствует аналогичному показателю, отраженному в приложениях №№ 4,5,7,8.

Предлагаем в приложении №6 в графе 7 внести следующее изменение:

- по строке КЦСР 1009002 ППП 056 Комитет по делам культуры цифру «9664,8» заменить на цифру «9664,7» (привести в соответствие с приложениями №№4,5,7,8).

13. В приложении №19 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год кассовое исполнение расходов по данному направлению составляет 201984,9 тыс. руб. При этом в приложениях №№4, 5, 8 к законопроекту по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» кассовое исполнение расходов по целевой статье 5207400 «Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» составляет 201984,8 тыс. руб.

Предлагаем в приложении №19 к законопроекту данные о кассовом исполнении привести в соответствие с приложениями №№4, 5, 8 законопроекта.

14. В приложении № 26 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год»:

- по строке 47 «Осташковский район» в графе 3 ошибочно указаны цифры «150,0», в графе 10 цифры «631,0» **предлагаем** заменить цифрами «481,0», в графе 11 цифры «150,0» исключить, в графе 18 цифры «631,0» следует заменить цифрами «481,0»;

- по строке 47.1 «Городское поселение – город Осташков Осташковского района» в графе 10 следует указать цифры «150,0»;

15. В приложении №34 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» в строке «Министерство финансов Тверской области» в результате технической ошибки:

- итоговая сумма по бюджетным назначениям, утвержденным законом об областном бюджете, занижена на 3055626,7 тыс. руб.;

- итоговая сумма по кассовому исполнению занижена на 2321529,4 тыс. руб.

Предлагаем в приложении №34 в строке «Министерство финансов Тверской области»:

- цифры «5104022,6» заменить цифрами «8159649,3»,

- цифры «2622816,7» заменить цифрами «4944346,1».

16. В приложении №37 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» по следующим кодам бюджетной классификации: 006 2 18 02040 02 0000 151, 034 2 02 04034 02 0002 151, 148 2 02 03053 02 0000 151 наименование кодов указаны не в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №190н.

Предлагаем в приложении №37 наименования кодов бюджетной классификации указать в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №190н, а именно:

- по коду бюджетной классификации 006 2 18 02040 02 0000 151 после слова «остатков» дополнить словами «субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов»;

- по коду бюджетной классификации 034 2 02 04034 02 0002 151 слова «в целях перех» заменить словами «в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца»;

- по коду бюджетной классификации 148 2 02 03053 02 0000 151 слова «службу по призыв» заменить словами «службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву».

17. В различных приложениях к законопроекту отсутствие бюджетных назначений или кассового исполнения отражается по-разному: в виде пустой ячейки, « - », « 0 » и « 0,0 ». Порядок отражения наименований единиц измерения к таблицам приложений законопроекта №№4, 5, 7, 8, 26 («(тыс.рублей)» и «тыс.руб.») отличен от примененного в приложениях №№2, 9, 11, 13, 14, 15 и др. («(тыс.руб.)»).

Предлагаем привести к единообразию.

18. Предлагаем применить единый формат:

- отображения кассового исполнения (графа 6) по всем строкам приложения №27 к проекту закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» - с одним десятичным знаком после запятой.

- размещения цифр в ячейках таблиц (например: с выравниванием по значению, по верхнему краю).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении и в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2011 год.

Председатель **Т.В. Ипатова**