КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170000 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области «Об утверждении государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и на основании решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.12.2012 №726.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «Об утверждении государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об утверждении государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об утверждении государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «Об утверждении государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».
5. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «Об утверждении государственных контрактов о предоставлении

кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

6. Копия распоряжения Правительства Тверской области от 28.11.2012 №770-рп «О заключении государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

7. Копии государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности от 10.12.2012 №№ 02570012/46111100, 02580012/46111100, 02590012/46111100, 02600012/46111100, 02610012/46111100, 02620012/46111100, 02630012/46111100, 02640012/46111100.

8. Распоряжение Губернатора Тверской области от 17.12.2012 1122-рг «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы.

Представленным на экспертизу законопроектом предусматривается утверждение 8-ми государственных контрактов, заключенных с открытым акционерным обществом «Сбербанк России»: от 10.12.2012 №№ 02570012/46111100, 02580012/46111100, 02590012/46111100, 02600012/46111100, 02610012/46111100, 02620012/46111100, 02630012/46111100, 02640012/46111100 о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в размере 500 000 тыс. рублей по каждой кредитной линии.

В результате рассмотрения представленного законопроекта и документов установлено следующее.

Статьей 28 закона Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. от 13.12.2012 №120-ЗО) Министерству финансов Тверской области предоставлено право привлекать кредиты от кредитных организаций в 2012 году в сумме, не превышающей 13 000 000 тыс. рублей.

Суммарный лимит задолженности по представленным на экспертизу государственным контрактам составляет 4 000 000,0 тыс. рублей.

С учетом ранее заключенных одиннадцати государственных контрактов от 16.07.2012 № 01460012/46111100 (лимит задолженности – 1 000 000,0 тыс. руб.); от 23.08.2012 №0136200003612002053-0107525-02, от 31.08.2012 №№01780012/46111100, 01790012/46111100, 01800012/46111100, 01810012/46111100, 01820012/46111100; от 04.09.2012 №№ 2381, 2384; от 17.09.2012 № 39/12, от 17.09.2012 № 23872384 (лимит задолженности – 500 000,0 тыс. руб. по каждой кредитной линии) суммарный лимит задолженности по государственным контрактам, заключенным с кредитными организациями в рамках реализации Программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2012 год, составит 10 000 000,0 тыс. рублей.

Лимит выдачи контрактами не установлен. Исходя из условий, представленных на экспертизу государственных контрактов, Тверская область может получить денежные средства за период действия данных договоров **в любом**

объеме при соблюдении требования о размере единовременной задолженности в сумме 500 000 тыс. руб. по каждой кредитной линии.

При этом контрольно-счетная палата отмечает, что Программой государственных внутренних заимствований на 2012 год и в приложении 1 «Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2012 год» к закону о бюджете на 2012 год предусмотрено привлечение кредитов от кредитных организаций в сумме 13 000 000 тыс. рублей, в том числе:

- 6 000 000 тыс. руб. - на погашение в 2012 году кредитов от кредитных организаций, заключенных до 2012 года;

- 2 800 000 тыс. руб. - на финансирование дефицита областного бюджета за счет кредитов от кредитных организаций;

- 4 200 000 тыс. руб.- привлечение кредитных средств по открытым кредитным линиям на кассовый разрыв с последующим погашением в течение финансового года. Аналогичная сумма (4 200 000 тыс. руб.) заложена в Программе заимствований и в приложении 1 на погашение данных кредитных средств.

Согласно представленной Министерством финансов справке по состоянию на **14.12.2012** в рамках заключенных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий с суммарным лимитом задолженности 6 000 000 тыс. рублей фактически привлечены кредитные ресурсы в сумме 2 500 000 тыс. рублей и погашение кредитных ресурсов в рамках указанных государственных контрактов не осуществлялось.

В настоящее время Министерство финансов планирует использовать утвержденный лимит заимствований на кассовый разрыв, планируемый изначально на привлечение кредитных средств по открытым кредитным линиям с последующим погашением в течение финансового года в сумме 1 200 000 тыс. рублей (10 000 000 – 6 000 000 - 2 800 000), на открытие дополнительных кредитных линий. В то же время планируемый в законе о бюджете дефицит областного бюджета на 2012 год, и погашение в 2012 году кредитов от кредитных организаций, заключенных до 2012 года, полностью обеспечены источниками финансирования дефицита бюджета при заключении государственных контрактов с кредитными организациями в сумме 8 800 000 тыс. рублей.

Следовательно, отсутствует необходимость в привлечении кредитных средств на сумму 1 200 000 тыс. рублей (из 4 000 000 тыс. руб. по представленным на экспертизу государственным контрактам) для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств ввиду достаточности суммы привлечения кредитов в размере 8 800 000 тыс. рублей в соответствии с пунктом 2 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, привлечение кредитных средств на сумму 1 200 000 тыс. руб., то есть сверх 8 800 000 тыс. руб., в случае отсутствия погашения данной суммы в течение финансового года, приведет к превышению, утвержденного статьей 26 закона о бюджете на 2012 год верхнего предела государственного внутреннего долга Тверской области на 1 января 2013 года.

В результате анализа соответствия основных условий представленных на заключение контрактов требованиям ст. 28 закона Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» установлено.

- срок погашения кредита по представленным контрактам не превышает предельный срок;

- цели использования кредита, определенные в контрактах, соответствуют условиям вышеуказанной статьи.

В соответствии с требованиями ст. 28 закона Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» государственные контракты заключены на основании распоряжения Правительства Тверской области от 28.11.2012 №770-рп «О заключении государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

Государственные контракты заключены по результатам открытых аукционов в электронной форме (протоколы от 27.11.2012 №№0136200003612004228, 0136200003612004233, 0136200003612004241, 0136200003612004243, 0136200003612004245, 0136200003612004249, 0136200003612004250, 0136200003612004251).

В соответствии с п.8 ст.41.12 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» даты заключения контрактов в проекте закона Тверской области «Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности» соответствуют дате направления оператором электронной площадки участнику открытого аукциона в электронной форме контракта, подписанного электронной подписью.

Статьей 26 закона Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. от 13.12.2012 №120-ЗО) установлены расходы на обслуживание государственного долга Тверской области в 2012 году в сумме 1526 917,3 тыс. рублей.

Процентная ставка по представленным на заключение государственным контрактам с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» установлена в размере 9% годовых (ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на момент заключения государственных контрактов составляет 8,25%).

Обслуживание долговых обязательств по государственным контрактам, представленным на утверждение Законодательному Собранию Тверской области, не повлечет за собой расходов областного бюджета сверх утвержденной законом о бюджете суммы расходов на обслуживание государственного долга Тверской области.

Вывод.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в

форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности» с учетом замечания, изложенного в настоящем заключении.

Заместитель председателя **С.И. Воробьев**

Яковлева Н.И.
32-01-01