**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**
**ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

# З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на документы и материалы, представленные в Законодательное Собрание Тверской области для рассмотрения вопроса о целесообразности создания индустриального парка «Итомля» на территории Ржевского района Тверской области**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.06.2014 №1304.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

Копия протокола заседания Инвестиционно-экспертного совета при Правительстве Тверской области от 12.09.2013 № 76.

Копия заключения Министерства экономического развития Тверской области о возможности и целесообразности создания индустриального парка «Итомля» на территории Ржевского района Тверской области.

Заявка на создание индустриального парка «Итомля» на территории муниципального образования «Ржевский район» Тверской области от 10.06.2013 года.

Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 31.05.2013 №6816 и от 29.05.2013 №06-08/1.

Обоснование целесообразности создания индустриального парка «Итомля» на территории муниципального образования «Ржевский район» Тверской области.

Бизнес-план по созданию индустриального парка «Итомля» на территории муниципального образования «Ржевский район» Тверской области.

Перечень организаций – предполагаемых резидентов индустриального парка, их краткая характеристика, направления деятельности.

Копии кадастровых паспортов земельных участков.

Копии выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, копии свидетельств о государственной регистрации права.

Копия договора генерального подряда на строительство завода по производству мобильных медицинских комплексов в д. Итомля сельского поселения «Итомля» Ржевского района Тверской области.

Копии протоколов о намерениях, соглашений о сотрудничестве, доверенностей и др.

**Результаты экспертизы:**

В соответствии со статьей 7 закона Тверской области от 28.04.2010 №41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков» (далее - Закон №41-ЗО) документы и материалы представлены Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области для рассмотрения вопроса о целесообразности создания индустриального парка «Итомля» на территории Ржевского района Тверской области до принятия решения о придании статуса индустриального парка.

Согласно статье 6 Закона № 41-ЗО инициатор подает в уполномоченный орган заявку на создание индустриального парка и прилагает к заявке:

1) обоснование целесообразности создания индустриального парка;

2) бизнес-план по созданию индустриального парка, требования к составлению которого утверждаются уполномоченным органом;

3) иные документы и материалы, перечень которых утверждается Правительством Тверской области, составленные в соответствии с требованиями, установленными Правительством Тверской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Постановлением Администрации Тверской области от 29.11.2010 №595-па «О создании индустриальных парков на территории Тверской области» утвержден перечень документов и материалов, прилагаемых к заявке на создание индустриального парка на территории Тверской области.

В соответствии со статьей 6 Закона № 41-ЗО уполномоченный орган рассматривает заявку и приложенные к ней документы и материалы, проводит оценку на предмет возможности и целесообразности создания индустриального парка и по результатам указанной оценки дает заключение.

Согласно представленному заключению Министерство экономического развития Тверской области считает целесообразным одобрить создание индустриального парка в Ржевском районе Тверской области

По результатам проведенной экспертизы представленных документов установлено следующее:

1) В соответствии со ст. 1 Закона №41-ЗО индустриальный парк - **комплекс** экономических, финансовых, природных, технических, организационных и иных необходимых **ресурсов, используемый для реализации одного или нескольких инвестиционных проектов в Тверской области** в целях развития промышленного потенциала и повышения инвестиционной привлекательности Тверской области.

**Резидентом** индустриального парка является **инвестор, осуществляющий реализацию инвестиционного проекта в индустриальном парке в соответствии со специализацией индустриального парка.**

В представленной заявке инициатора (Администрации Ржевского района Тверской области) на создание индустриального парка на территории Тверской области к реализации в индустриальном парке планируется инвестиционный проект по производству и оснащению мобильных медицинских комплексов, производство промышленной продукции в рамках реализации соглашения о сотрудничестве между Правительством Тверской области и ООО НПО «Мобильные клиники» от 09.06.2012 года.

Вместе с тем в заявке определена специализация индустриального парка – размещение промышленных и **сельскохозяйственных производств**.

При этом в представленный перечень организаций – предполагаемых резидентов индустриального парка включено ООО НПО «Мобильные клиники» с производством и оснащением мобильных медицинских комплексов, производством промышленной продукции.

В данном Перечне виды деятельности производств, которые планируются разместить в индустриальном парке, не предусматривают сельскохозяйственное производство.

В то же время представлены протоколы о намерениях в области строительства репродуктора II порядка по производству племенного яйца на земельном участке общей площадью 91400 кв.м. на территории индустриального парка между Администрацией Ржевского района, Некрасовым В.М., которому принадлежит участок земли сельскохозяйственного назначения, и ООО «ДАНТОН-ПТИЦЕПРОМ».

Согласно заявке инициатора индустриального парка «Итомля» на территории муниципального образования «Ржевский район» Тверской области в состав индустриального парка планируется включить семь земельных участков, общая площадь которых составляет 1 043 048 кв.м. Из них 3 участка находятся в муниципальной собственности МО «Ржевский район»; 2 участка находятся в государственной собственности, до разграничения которой ими распоряжается МО «Ржевский район»; земельный участок площадью 152563 кв.м находится в собственности ООО НПО «Мобильные клиники» для строительства завода по производству мобильных медицинских комплексов и участок площадью 91400 кв.м находится в собственности Некрасова В.Ю. для ведения сельского хозяйства.

Несмотря на то, что в части 3 заявки инициатора заявлено размещение сельскохозяйственных производств в индустриальном парке, в виды деятельности производств, которые планируется разместить резидентом в индустриальном парке, какая либо сельскохозяйственная деятельность не включена, что ставит под сомнение возможность резидента использовать земельный участок, принадлежащий Некрасову В. Ю. по прямому назначению без изменения его категории.

Кроме того планируемый к реализации инвестиционный проект предполагает использование земельного участка площадью 152563 кв.м, который находится в собственности ООО НПО «Мобильные клиники». При этом в состав индустриального парка планируется включить семь земельных участков.

В составе документов к заявке представлены следующие протоколы о намерениях с организациями, не заявленными в качестве резидентов индустриального парка:

- протокол о намерениях в области строительства завода по выпуску металлоконструкций на территории индустриального парка от 30.05.2013 между Администрацией Ржевского района и ООО ПМФ «ТЕХНИК-ОЙЛ» (объем инвестиций 1,2 млрд.руб.; количество рабочих мест, создаваемых в результате реализации проекта- 120 мест). Площадь требуемого участка для строительства – 10 га;

- протокол о намерениях в области строительства производственно-логистического комплекса по локализованной сборке и выпуску однофотонных эмиссионных компьютерных томографов на территории индустриального парка от

31.05.2013 между Администрацией Ржевского района и ООО «Медисо Рус» (объем инвестиций 0,8 млрд.руб.; количество рабочих мест, создаваемых в результате реализации проекта- 100 мест). Площадь требуемого участка для строительства – 5 га;

- протокол о намерениях в области строительства завода по производству оборудования для послеуборочной обработки зерна на территории индустриального парка от 04.06.2013 между Администрацией Ржевского района и ООО Опытно-экспериментальный завод «Триумф» (объем инвестиций 600 млн.руб.; количество рабочих мест, создаваемых в результате реализации проекта- 120 мест). Площадь требуемого участка для строительства – 8 га.

Следует отметить, что вышеперечисленные инвестиционные проекты не заявлены для реализации на территории индустриального парка.

2) Согласно бизнес-плану суммарный объем инвестиций на срок реализации проекта по производству и оснащению мобильных медицинских комплексов с 2013 по 2017 годы должен составить 1 366 815,8 тыс. руб., из них строительство завода – 1 242 323,9 тыс. руб.; строительство дороги– 45 267,6 тыс. руб.; инженерная инфраструктура – 79 224,2 тыс. руб.

В ходе реализации проекта планируется создание 200 новых рабочих мест со средним уровнем заработной платы от 27 тыс. руб. в 2014 году до 30,2 тыс. руб. в 2017 году.

Согласно п.2 Положения об индустриальных парках, утвержденного постановлением АТО от 29.11.2010 №595-па, к заявке инициатор прилагает копии документов, подтверждающих объем фактических и планируемых инвестиционных затрат (копии договоров (контрактов), протоколов о намерениях, коммерческие предложения на поставку технологического оборудования, на проведение строительных работ, копии укрупненных смет строительства и т.п.).

При этом копии документов, подтверждающих объем фактических затрат, в составе документов отсутствуют. К заявке приложены только соглашения о сотрудничестве и протоколы о намерениях.

Расчет указанного объема инвестиций в бизнес-плане не представлен. Согласно п. 3.1-3.2 договора генерального подряда на строительство завода по производству мобильных медицинских комплексов от 25.05.2012 приблизительная стоимость объекта составляет 90000 тыс. руб. и подлежит уточнению при выдаче в производство рабочей документации и утверждения сметной стоимости строительно-монтажных работ.

3) Обязательным элементом раздела «Бюджетная и социальная эффективность проекта» бизнес-плана создания индустриального парка на территории Тверской области является расчет испрашиваемого размера субсидий (господдержка) и срок окупаемости господдержки.

В представленном бизнес - плане размер испрашиваемой господдержки определен в сумме 86352,9 тыс. руб., из них: на строительство автодороги «Сытьково-Рудница» - Итомля – 45267,6 тыс. руб. (4572 тыс. руб.- средства местного бюджета, 40695,6 тыс. руб. – средства областного бюджета); на строительство сетей водоснабжения, водоотведения – 45657,3 тыс. руб.

Согласно календарному плану создания индустриального парка объемы финансирования на мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры в рамках срока реализации проекта распределены по годам: на 2013 год - 15539,6 тыс. руб.; 2014 год – 29728,0 тыс. руб.

Следует отметить, что строительство автодороги предусмотрено АИП Тверской области (в части объектов муниципальной собственности). В 2013 году на софинансирование данного объекта из областного бюджета перечислена субсидия Ржевскому району в сумме 13970,1 тыс. руб. В 2014 году еще планируется предоставить субсидию в сумме 21332,5 тыс. руб.

Таким образом, предусмотренные в законе об областном бюджете средства на строительство автодороги меньше объема финансирования, установленного в календарном плане, на 5393,0 тыс. руб.

В календарном плане основные мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры предусмотрены на 2013 год, из них объемы финансирования на строительство сетей водоснабжения и водоотведения установлены в суммах 20883,6 тыс. руб. и 24773,7 тыс. руб. соответственно.

Необходимо отметить, что в разделе 3.2 «Основные статьи затрат по созданию индустриального парка» по мероприятиям по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры источник финансирования по строительству сетей водоснабжения и водоотведения не определен.

В то же время средства на строительство сетей водоснабжения и водоотведения в сумме 45657,3 тыс. руб. включены в общий объем испрашиваемой господдержки.

4) Согласно разделу «Бюджетная и социальная эффективность проекта» бизнес-плана в результате реализации проекта общий объем налоговых поступлений в областной и местный бюджеты за период 2014-2017 годы составит 3524872,6 тыс. руб., из них в областной бюджет Тверской области – 3524252,9 тыс. руб.

Расчеты объемов налоговых поступлений в бизнес-плане не приводятся, данные, используемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль, налогу на имущество, транспортному налогу, в бизнес-плане не содержатся.

В этой связи не представилось возможным оценить планируемые объемы налоговых поступлений от реализации проекта в областной бюджет.

При этом по разделу бизнес-плана в части налоговых поступлений необходимо отметить следующее:

-поступления налога на доходы физических лиц (НДФЛ) учтены в своде объемов налоговых поступлений в областной бюджет;

При этом в соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса РФ в бюджет субъекта РФ подлежат зачислению доходы от НДФЛ по нормативу 85%;

- предполагаемый объем налога на имущество организации ежегодно увеличивается (2014 год -5397 тыс. руб., 2015 год – 10033,5 тыс. руб., 2016 год - 16952,5 тыс. руб., 2017 год – 20412,0 тыс. руб.). Согласно бизнес-плану срок реализации проекта (строительство завода по производству и оснащению мобильных медицинских комплексов) составляет 5 лет (2013-2017 годы). В 2013 году предполагается ввод в эксплуатацию однопролетного производственного здания; в 2014 году – административного здания; в 2017 году – двухпролетного производственного здания.

Согласно ст.375 Налогового кодекса РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, при определении среднегодовой стоимости имущество учитывается по его остаточной стоимости.

Таким образом, с 2014 года по 2017 год в отсутствии ввода в эксплуатацию основных фондов увеличение среднегодовой стоимости имущества и, соответственно, рост налоговых поступлений по налогу на имущество не является обоснованным.

- планируемый объем поступлений от налога на прибыль за срок реализации проекта составляет 3449834,0 тыс. руб., или 97,8% общего объема налоговых поступлений в областной бюджет.

При этом следует отметить, что на территории Тверской области зарегистрирован филиал ООО НПО «Мобильные клиники».

Согласно ст.288 Налогового кодекса РФ, устанавливающей особенности исчисления и уплаты налога на прибыль налогоплательщиком, имеющим обособленные подразделения, **уплата** авансовых платежей, а также **сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, производится** налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также **по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений исходя из доли прибыли,** приходящейся на эти обособленные подразделения, **определяемой как средняя арифметическая величина удельного веса среднесписочной численности работников** (расходов на оплату труда) и **удельного веса остаточной стоимости амортизируемого имущества** этого обособленного подразделения соответственно в среднесписочной численности работников (расходах на оплату труда) и остаточной стоимости амортизируемого имущества, определенной в соответствии с пунктом 1 статьи 257 настоящего Кодекса, в целом по налогоплательщику.

Срок окупаемости указан в бизнес-плане – 7 лет. Однако, исходя из суммы налога на прибыль, указанной в разделе 4.1 «Расчет общей бюджетной и социальной эффективности создания индустриального парка» бизнес-плана, уже в 2015 году (третий год реализации проекта) планируется получить прибыль в сумме 2087333,3 тыс. руб., что больше предполагаемых вложений на 720517,5 тыс. руб.

В этой связи полагаем, что приведенные данные об объеме поступлений от налога на прибыль не являются обоснованными.

**Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть вопрос о целесообразности создания индустриального парка «Итомля» на территории Ржевского района Тверской области.

**Председатель** **Т.В. Ипатова**

Тузова Е.В.
34-92-25
Максименков А.В.
32-04-80