КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 08.04.2015 № 272-рг.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».
3. Проект Закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».
4. Пояснительная записка к проекту Закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, разработан в целях обеспечения норм закона Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» (далее – Закон № 57-ЗО), гарантирующих осуществление Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области (далее – Уполномоченный) собственных функций путем применения, установленных законодательством мер ответственности (ч. 5 ст. 1).

Статьей 5 Закона № 57-ЗО установлены 15-дневные сроки для рассмотрения заключения Уполномоченного *органами государственной власти* Тверской области, *органами местного самоуправления* муниципальных образований Тверской области и предоставления запрашиваемых сведений, а также обязанность по приему Уполномоченного руководителями и иными *должностными лицами органов государственной власти* Тверской области, *территориальных органов*

федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, *органов местного самоуправления* муниципальных образований Тверской области.

Наряду с установленным ч. 5 ст. 1 Закона № 57-ЗО запретом на вмешательство в деятельность Уполномоченного, вышеуказанные нормы образуют подлежащие охране правоотношения, обеспеченные в отношении Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей применением статьи 17.2.2 КоАП РФ, включающей условия наступления административной ответственности за вмешательство в деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами законных требований и несоблюдение установленных сроков предоставления информации.

Таким образом, предлагаемые законопроектом условия наступления административной ответственности за воспрепятствование деятельности Уполномоченного, включающие запрет на вмешательство в его деятельность с целью повлиять на решения, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных указанным законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме обеспечат реализацию полномочий указанного должностного лица.

Согласно пояснительной записке, принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета Тверской области.

Следует отметить, что нормы ст. 17.2.2 КоАП РФ, применяемые в отношении охраны деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, предусматривают самостоятельные составы нарушений в виде отдельных частей указанной статьи исходя из возможного участия субъектов ответственности в охраняемых правоотношениях.

Учитывая возможность несоблюдения установленных сроков рассмотрения заключений Уполномоченного и предоставления информации лишь *должностными лицами* органов государственной власти и местного самоуправления (части 3, 4 ст. 5 Закона № 57-ЗО), предлагаемая законопроектом ответственность *физических и юридических лиц* в данном случае не может быть применена. В то же время указанные лица могут являться субъектами ответственности при квалификации правонарушения как вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, либо при воспрепятствовании деятельности Уполномоченного в иной форме.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем по аналогии со ст. 17.2.2 КоАП РФ рассмотреть возможность разделения состава вводимой в закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» статьи 69.4 на самостоятельные части исходя из участия в охраняемых правоотношениях субъектов ответственности.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».

Председатель **Т.В. Ипатова**