



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с приложениями.
5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.
6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2015 году.
7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
8. Информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года.

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект закона) предусматривает в 2015 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) на 353 826,3 тыс. руб., увеличение расходной части областного бюджета – на 832 464,6 тыс. руб., увеличение дефицита областного бюджета - на 478 638,3 тыс. руб.; в 2016 году – увеличение условно утвержденных расходов на 807,0 тыс. руб.; в 2017 году - увеличение условно утвержденных расходов на 807,0 тыс. руб.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

I. Доходы.

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект закона) предусматривает.

В 2015 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области (далее - областной бюджет) на **353 826,3** тыс. руб., в том числе **увеличение** доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму **353 826,3** тыс. руб.

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение изменений:

- в **приложение 2 «Нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области и местными бюджетами на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»** в части дополнения нормативов распределения по 12-ти видам и исключения по 3-м видам неналоговых доходов;

- в **Приложение №4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»** в части закрепления КБК за следующими главными администраторами:

Министерство сельского хозяйства Тверской области КБК 000 2 02 02177 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями»;

Министерство транспорта Тверской области КБК 000 2 02 02077 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности»;

Главное управление по труду и занятости населения Тверской области КБК 000 2 02 02240 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации».

Комитет по делам культуры Тверской области КБК 000 2 02 04041 00 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных

технологий и оцифровки»; КБК 000 2 02 04052 00 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений»; КБК 000 2 02 04053 00 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений».

Внесение изменений в данные приложения являются обоснованными.

Увеличение по группе 2 «Безвозмездные поступления» предусматривается по КБК «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на сумму **353 826,3** тыс. руб., в том числе прогнозных назначений по **субсидиям** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на сумму **353 826,3** тыс. руб.

Увеличение общей суммы **субсидий** предусматривается за счет увеличения на сумму 353 896,5 тыс. руб. по следующим **12-ти** субсидиям:

- на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом на 6 089,5 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.03.2015 № 400-р.

- на реализацию федеральных целевых программ на 55 259,3 тыс. руб., в том числе:

18 310,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы» на проведение мероприятий по формированию в субъектах Российской Федерации сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей инвалидов, в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.04.2015 № 648-р;

18 047,9 тыс. руб. на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы в части, касающейся разработки и внедрения программ модернизации систем профессионального образования, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 2713-р;

8 421,0 тыс. руб. на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на приобретение искусственного покрытия для футбольных полей спортивных школ в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2015 № 453-р;

10 480,4 тыс. руб. на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы» в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.04.2015 №13-1/10/B-2331 о распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах

жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в 2015 году;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 60 000 тыс. руб., в том числе:

25 000 тыс. руб. на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.03.2015 №425-р;

35 000 тыс. руб. на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» (строительство объекта «Дорога к гостиничному комплексу «Radisson Завидово» от автомобильной дороги регионального значения «Подъезд к пос. Шоша в Конаковском районе Тверской области») в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2014 №1407 и проектом Соглашения о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)»;

- на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации на 5 886,4 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.02.2015 № 232-р;

- на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями на 847,7 тыс. руб. в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на 53 245,6 тыс. руб. в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока на 46 445,5 тыс. руб. в соответствии с проектом распоряжения Правительства Российской Федерации;

- на поддержку начинающих фермеров на 3 934 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.03.2015 № 436-р;

- на развитие семейных животноводческих ферм на 3 433 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.03.2015 № 435-р;

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом на 28 403,8 тыс. руб. **обоснование не представлено**;

- на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) на 2 001,7

тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.03.2015 № 340-р;

- на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» на 88 350,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.03.2015 № 532-р.

По 7 субсидиям ранее не предусматривались бюджетные назначения, в том числе на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

При этом предусматривается **уменьшение** прогнозных назначений по одной субсидии на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на 70,2 тыс. руб. Уменьшение обусловлено отсутствием заявок от крестьянских (фермерских) хозяйств. Заключение соглашений не планируется.

Таким образом, увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе 2 «Безвозмездные поступления» **является обоснованным** на сумму **325 422,5** тыс. руб., так как представлено соответствующее нормативное правовое обоснование.

Внесение бюджетных назначений по субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом на сумму 28 403,8 тыс. руб. является необоснованным, так как **не представлено** никакого обоснования.

В **2016** году предлагается увеличить прогноз поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, по КБК 000 1 03 02120 01 0000 110 «Акцизы на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории Российской Федерации» на сумму 48 923,7 тыс. руб., при этом уменьшить прогноз по КБК 000 1 03 02260 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» на сумму 48 923,7 тыс. руб. В пояснительной записке указано, что прогнозные назначения по данным доходным источникам перераспределяются в связи с динамикой поступления.

Согласно Сведениям об исполнении областного бюджета Тверской области на 1 апреля 2015 года исполнение прогноза по акцизам на сидр, пуаре, медовуху составило 209%.

Кроме того, согласно п. 3 раздела 1 Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы, утвержденной законом Тверской области от 04.12.2013 №119-ЗО (в ред.18.02.2015), планируемые поступления в областной бюджет на 2015 год составляют в общей сумме 89 328,064 тыс. рублей, в том числе: от продажи недвижимого государственного имущества Тверской области – 13 340,569 тыс. рублей, от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области, - 75 717,3 тыс. рублей, от продажи движимого государственного имущества Тверской области - 270,195 тыс. рублей.

Вместе с тем, доходы от продажи недвижимого и движимого государственного имущества Тверской области на сумму 13 610,764 тыс. руб. не учтены в прогнозных назначениях по КБК 000 1 14 02023 02 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу».

Следовательно, утвержденные планируемые поступления на 2015 год по вышеуказанному доходному источнику не отражены в областном бюджете, что нарушает принцип реалистичности расчета доходов, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, утвержденные планируемые поступления на 2015 год от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области, на сумму 75 717,3 тыс. руб. также не отражены в областном бюджете. Код бюджетной классификации 1 14 06022 02 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков, находящихся собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных Учреждений субъектов Российской Федерации)» отсутствует.

На основании выше изложенного, предлагаем **внести** в законопроект утвержденные планируемые поступления от продажи недвижимого и движимого государственного имущества Тверской области на сумму 13 610,764 тыс. руб. и от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области на сумму 75 717,3 тыс. руб.

II. Расходы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

Проект закона предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год на 50 179,6 тыс. руб., или 1,7%, с 3 023 889,3 тыс. руб. до 3 074 068,9 тыс. рублей.

Наименование показателя	Утвержден законом ТО №122-ЗО, с изм. тыс. руб.	Предложен законопроект ом, тыс. руб.		Отклонение тыс. руб. (гр.3-гр.2)	%
		1	2	3	4
Подраздел 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (ГРБС Законодательное Собрание Тверской области)	258298,9		258298,9	0,0*	0
Подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)» в том числе по распорядителям:		242415,9	242415,9	0,0*	0
- Министерство финансов Тверской области	187048,8		187048,8	0,0*	0
Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе по распорядителям:	1758725,6		1808905,2	50179,6	2,9
- Министерство строительства Тверской области	48451,9		98631,5	50179,6	103,6
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"	3023889,3		3074068,9	50179,6	1,7

* Перераспределение ассигнований внутри подраздела и ГРБС

Увеличение бюджетных назначений обусловлено увеличением на 50 179,6 тыс. руб., или 2,9%, расходов Министерства строительства Тверской области (далее – Министерство) по подразделу 0113 «Общегосударственные вопросы» в рамках государственной программы Тверской области

«Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2014-2019 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 №505-пп, на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области.

Согласно пояснительной записке, представленной Министерством к экспертизе за исх. от 15.04.2015 №1171-03Б, данные средства планируется направить на капитальный ремонт следующих объектов:

1) Ремонтно-реставрационные работы административных зданий по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 44-46 в сумме 23 830,7 тыс. руб., в рамках государственного контракта от 08.12.2014 №142 (далее – государственный контракт №142), заключенного ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «Тверская Реставрационная Компания» (далее – генподрядчик).

Срок исполнения государственного контракта № 142 до 20.12.2015. Цена государственного контракта №142 составляет 133 165,9 тыс. руб. Согласно графику производства работ (приложение 1 к государственному контракту №142) в 2014 году предусмотрено выполнение перечня работ на общую сумму 113 165,9 тыс. руб., в 2015 году на 20 000,0 тыс. руб. Фактически в 2014 году выполнено и оплачено работ на общую сумму 13 186,9 тыс. руб. С начала 2015 года до момента подготовки настоящего заключения выполнено и оплачено работ на общую сумму 9 743,3 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, в случае полного выполнения генподрядчиком работ по государственному контракту №142, потребуется дополнительное увеличение бюджетных ассигнований на эти цели на 2015 год на 76 148,3 тыс. руб. (цена контракта 133 165,9 тыс. руб. – исполнено в 2014 году 13 186,9 тыс. руб. – бюджетные ассигнования 20 000,0 тыс. руб. – дополнительно предусматривается проектом закона 23 830,7 тыс. руб.). **Предлагаем** пояснить сложившуюся ситуацию.

2) Блок помещений круглого зала и прилегающей к нему площадки административного здания по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 23 в сумме 26 348,9 тыс. руб. (далее – Круглый зал). По данному объекту сметная стоимость капитального ремонта составляет 52 761,9 тыс. руб. (письмо Тверского РЦЦС № 2210). В рамках государственного контракта от 17.11.2014 № 119 с ООО «Тверская Реставрационная Компания» (далее – государственный контракт № 119) в 2014 году были выполнены работы на общую сумму 8 590,8 тыс. руб.

Следовательно, для полного выполнения работ по ремонту Круглого зала потребуется увеличение бюджетных ассигнований на эти цели на 44 171,1 тыс. руб., что больше объема средств, предусмотренного проектом закона, на 17 822,2 тыс. руб., или 67,6%. **Предлагаем** пояснить сложившуюся ситуацию.

Предусмотренный проектом закона объем бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта вышеуказанных объектов – 70 179,6 тыс. руб., не соответствует установленному Адресной программой капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, на 2015 год, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2014 № 716-пп (20 000,0 тыс. руб.). **Предлагаем** привести в соответствие.

Аналогичным образом, предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на 2015 год на проведение капитального ремонта недвижимого

государственного имущества Тверской области, не соответствуют объемам финансирования мероприятия 2.004, предусмотренным Программой. **Предлагаем** привести в соответствие.

Кроме того, проектом закона предусматривается перераспределение ассигнований на выплату уволенным служащим среднего месячного заработка на период трудоустройства, в случае их увольнения в связи с организационно-штатными мероприятиями, приводящими к сокращению численности, с КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»: Законодательного Собрания Тверской области по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (КЦСР 9999420) в сумме 72,0 тыс. руб.; Министерства финансов Тверской области по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)» (КЦСР 2699120) в сумме 241,9 тыс. руб.

Перераспределение обусловлено необходимостью приведения классификации расходов областного бюджета в соответствие с требованиями приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. от 16.12.2014).

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность увеличиваются в целом на 6089,5 тыс. руб., или на 0,8% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Раздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено на 2015 год	Проект закона	Изменения к утвержденному	
				тыс. руб.	%
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	Все подразделы	794007,6	800097,1	6089,5	0,77
	Всего по подразделу	35255,9	41345,4	6089,5	17,3
	Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	607,9	6341,9	5734,0	9,4 раз
0311 «Миграционная политика»	Министерство социальной защиты населения Тверской области	392,1	647,6	255,5	65,2
	Министерство здравоохранения Тверской области	0	100,0	100,0	-

В рамках ГП **Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области»** на 2013–2018 годы на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, запланировано увеличение бюджетных ассигнований на 6089,5 тыс. руб. (ПР 0311) за счет субсидий из федерального бюджета, предусмотренных Тверской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.03.2015 №400-р. В том числе по распорядителям:

- Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области – 5734,0 тыс. руб.;
- Министерству социальной защиты населения Тверской области – 255,5 тыс. руб.;

- Министерству здравоохранения Тверской области - 100,0 тыс. руб.

Вышеназванные изменения предусмотрены по ассигнованиям на реализацию подпрограммы 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом, которая в настоящий момент включает мероприятия государственной региональной программы Тверской области «Оказание содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014-2015 годы» (утв. постановлением Правительства Тверской области от 03.06.2014 №270-пп). На дату проведения экспертизы объем финансирования в Государственной региональной программе предусмотрен в сумме 473,7 тыс. руб., что не соответствует ассигнованиям в законе об областном бюджете и государственной программе (1000 тыс. руб.).

С учетом увеличения общий объем расходов на реализацию подпрограммы составит 7089,5 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета 6089,5 тыс. руб. (85,9%), за счет средств областного бюджета 1000,0 тыс. руб. (14,1%), что соответствует условиям софинансирования, определенным постановлением Правительства РФ от 21.10.2011 №852.

На момент проведения экспертизы законопроекта **не внесены** соответствующие изменения в ГП Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013 – 2018 годы и государственную региональную программу Тверской области «Оказание содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014-2015 годы». Кроме того, не заключено Соглашение с Федеральной миграционной службой РФ, на основании которого, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.10.2011 №852, должны предоставляться субсидии из федерального бюджета.

Предлагаем ускорить подписание Соглашения с Федеральной миграционной службой РФ и государственные программы привести в соответствие.

Раздел 0400 «Национальная экономика».

Изменение бюджетных ассигнований на 2015 год, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице

Подраздел	Наименование КБК	Предусмотрено законом о бюджете на 2015 год	Предусмотрено проектом закона на 2015 год	Изменения	
				тыс.руб.	%
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	7 290 263,6	7 507 949,2	217 685,6	3,0
0401	Общекономические вопросы	277 540,1	365 890,1	88 350,0	31,8
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	3 500,0	3 500,0	0,0	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	1 972 454,0	2 080 289,6	107 835,6	5,5
0406	Водное хозяйство	29 084,4	29 084,4	0,0	0,0
0407	Лесное хозяйство	417 508,4	417 508,4	0,0	0,0
0408	Транспорт	336 700,5	338 200,5	1 500,0	0,4
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3 958 988,6	3 958 988,6	0,0	0,0
0410	Связь и информатика	84 314,2	84 314,2	0,0	0,0
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	2 420,0	2 420,0	0,0	0,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	207 753,4	227 753,4	20 000,0	9,6

Изменения предусмотрены по 4 подразделам бюджетной классификации. Увеличение расходов в сфере занятости по подразделу 0401 и на поддержку сельского хозяйства осуществлено за счет субсидий из федерального бюджета по соответствующим направлениям. Изменения расходов по подразделу 0412 осуществлено в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы в связи с планируемым привлечением средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013–2018 годы предусмотрено увеличение расходов Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области на 2015 год в общей сумме 88350,0 тыс. руб., или на 31,8% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

1. Увеличение бюджетных ассигнований на 88350,0 тыс. руб. запланировано за счет субсидий из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда, предусмотренных Тверской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.03.2015 № 532-р.

Дополнительно представлено Соглашение между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Тверской области от 30.03.2015 № 2/2015(35) о предоставлении субсидий из федерального бюджета (88350 тыс. руб.), согласно которому расходное обязательство Тверской области по реализации дополнительных мероприятий в сумме 4650 тыс. руб. установлено Региональной программой Тверской области «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области» на 2015 год, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2015 №90-пп. В законе об областном бюджете (в ред. от 01.04.2015 №27-ЗО) расходы за счет областного бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области, утверждены на 2015 год в сумме 10000 тыс. руб. (больше объема в Соглашении на 5350 тыс. руб.), что согласно пояснительной записке обусловлено прогнозируемым объемом средств из федерального бюджета в 2015 году в сумме 190000 тыс. руб.

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с реализацией дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области, и Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям утверждены постановлением Правительства Тверской области от 06.04.2015 № 155-пп.

Законопроект дополнен новой целевой статьей 0755470.

2.В подразделе предусмотрено перераспределение средств в сумме 246,3 тыс. руб. с мероприятия «Возмещение работодателям затрат, связанных с профессиональным обучением и дополнительным профессиональным образованием граждан на рабочих (учебных) местах в организациях и у индивидуальных предпринимателей» на мероприятия по активным формам занятости.

Согласно пояснительной записке и дополнительно представленной Министерством финансов информации:

- уменьшение расходов на указанное мероприятие вызвано снижением возможности обучения граждан на рабочих местах в связи со сложившейся экономической ситуацией (ожидаемые высвобождения работников и (или) наличие задолженности по налогам в отдельных организациях и у индивидуальных предпринимателей);

- высвобождаемые средства предполагается направить на организацию профессионального обучения 30 безработных граждан в образовательных организациях.

На момент экспертизы законопроекта соответствующие изменения в ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013–2018 годы (в ред. от 26.03.2015 №137-пп) не внесены. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год на сумму 107835,6 тыс. руб., или на 5,5% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями. Изменения предусмотрены по Министерству сельского хозяйства Тверской области в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы, в том числе:

1) за счет средств **федерального бюджета** бюджетные ассигнования увеличены на сумму 107905,8 тыс. руб., из них:

3433,0 тыс. руб. – на развитие семейных животноводческих ферм;

3934,0 тыс. руб. - на поддержку начинающих фермеров (на реализацию мероприятий по предоставлению грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам Тверской области);

Увеличение расходов по данным направлениям осуществляется в соответствии с распределением субсидий субъектам РФ, предусмотренным распоряжениями Правительства РФ от 14.03.2015 № 435-р и № 436-р.

53245,6 тыс. руб. - на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

847,7 тыс. руб. - на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями.

Увеличение расходов по данным направлениям осуществляется на основе распределения субсидий субъектам РФ, предусмотренного в проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 01.12.2014 №384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (одобрен Советом Федерации 13.04.2015 года);

46445,5 тыс. руб. - на предоставление субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока.

Проектом распоряжения Правительства РФ на предоставление субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока на 2015 год Тверской области предусмотрено 46445,5 тыс. руб. (на момент проведения экспертизы законопроекта указанное распоряжение Правительства РФ не принято).

В законе об областном бюджете на 2015 год предусмотрены субсидии из федерального бюджета на эти цели в объеме 13353,3 тыс. руб., что соответствует объему субсидий Тверской области, утвержденному в приложении № 35 (таблица

43) к Федеральному закону от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Уменьшены бюджетные ассигнования за счет средств **федерального бюджета** на 70,2 тыс. руб. - на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Согласно пояснительной записке сокращение объема бюджетных ассигнований связано с отсутствием заявок от крестьянских (фермерских) хозяйств на возмещение части затрат при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (кассовый расход по указанному направлению не осуществлялся).

2) В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы перераспределены расходы **областного бюджета** Тверской области на 2014 год на сумму 5616,1 тыс. руб.:

- исключены расходы, предусмотренные на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в сумме 244,0 тыс. руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования на сумму 244,0 тыс. руб. на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур;

- уменьшены расходы, предусмотренные на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства на сумму 5372,1 тыс. руб.

По состоянию на 10.04.2015 года кассовый расход составил 5686,7 тыс. руб., или 5,9% от бюджетных назначений (95607,2 тыс. руб.);

- увеличены бюджетные ассигнования на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на сумму 3987,9 тыс. руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования для обеспечения уровня софинансирования, установленного в распоряжении Министерства сельского хозяйства РФ от 29.01.2015 № 4-р «Об утверждении уровней софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов РФ на 2015 год» (для Тверской области - 83,5%), по следующим направлениям поддержки:

на предоставление субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока на сумму 1216,6 тыс. руб.;

на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в сумме 167,6 тыс. рублей. **Нормативный правовой акт Правительства Тверской области**, определяющий условия и порядок предоставления субсидий, **не утвержден**.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственную программу «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы (утв. постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 608-пп (в ред. от 18.03.2015 № 118-пп), Соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 05.02.2015 № 41/17-с, заключенное между Министерством

сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0408 «Транспорт» увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год на сумму 1 500,0 тыс. руб. или на 0,4% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями.

Изменения предусмотрены по Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013 – 2018 годы по подпрограмме «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» на мероприятие по обеспечению доступности наземного транспорта общего пользования для инвалидов и других маломобильных групп населения (приобретение специализированного низкопольного транспорта, дооборудование имеющегося транспорта):

- в рамках реализации мероприятий ГП РФ «Доступная среда» на 2011-2015 года за счет средств федерального бюджета - увеличение бюджетных ассигнований на сумму 3 000,0 тыс. руб.;

- в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2014-2015 годы» за счет средств областного бюджета - уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 1 500,0 тыс. руб.

Средства предусматриваются в форме субсидий муниципальным образованиям. При этом перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 №693-пп, не предусматривает мероприятие по обеспечению доступности наземного транспорта общего пользования для инвалидов и других маломобильных групп населения.

На момент подготовки настоящего заключения соответствующие изменения в ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013 – 2018 годы не внесены. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» уменьшены бюджетные ассигнования на 2016 год на сумму 48 923,7 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке данные изменения вносятся в связи с уточнением прогноза поступления доходов по источникам формирования дорожного фонда на 2016 год, а именно - уменьшением доходов от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, на сумму 48 923,7 тыс. руб.

Изменения предусмотрены по Министерству транспорта Тверской области в рамках ГП Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013 – 2018 годы на финансирование расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них.

С учетом предлагаемых изменений **законопроектом на 2016 год** на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и

межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них **предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 1 783 425,1 тыс. руб.**

Вместе с тем, согласно Реестру контрактов, представленному государственным казенным учреждением Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», заключены долгосрочные государственные контракты на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них на 2014-2016 годы, в том числе **на 2016 год - на общую сумму 1 826 696,26 тыс. рублей.**

Таким образом, в законопроекте **не обеспечены бюджетными ассигнованиями принятые бюджетные обязательства** по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них **на сумму 43 271,16 тыс. рублей.** **Предлагаем** уточнить расходы по данному направлению для исполнения обязательств по заключенным контрактам.

Кроме того, в отношении бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2015 год полагаем необходимым отметить следующее.

В законе о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения на 2015 год в сумме 145527 тыс. рублей. Данные средства в приложениях к законопроекту предусмотрены по целевой статье 2325390 «Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В данном случае при предоставлении указанных трансфертов не обеспечивается адресность и, как следствие, контроль за целевым характером их использования.

На момент подготовки заключения Порядки предоставления указанных межбюджетных трансфертов не утверждены, соответственно, использование не осуществляется.

При этом по данному направлению дорожной деятельности предусматривается предоставление местным бюджетам субсидий в сумме 74917,1 тыс. руб. по целевой статье 2326402 «Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Тверской области».

Таким образом, на одно направление (осуществление капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог местного значения) предусматривается предоставление двух форм межбюджетных трансфертов.

В целях своевременного доведения средств муниципальным образованиям для проведения ремонтных дорожных работ предлагаем рассмотреть вопрос о предоставлении местным бюджетам средств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения в форме субсидий в соответствии с утвержденными Порядками. При этом осуществить перемещение бюджетных ассигнований дорожного фонда по направлениям использования с замещением иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 145527 тыс. руб. бюджетными ассигнованиями дорожного фонда субъекта РФ, сформированными от законодательно установленных налоговых доходов.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год на 20000,0 тыс. руб.,

или на 9,6% по сравнению с законодательно утвержденными ассигнованиями, на 2016 год на 48923,7 тыс. руб., или на 26,4%. В том числе:

На реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014-2019 годы в разрезе подпрограмм и распорядителей бюджетных средств:

1. *в рамках подпрограммы «Государственная поддержка предпринимательства и инновационной деятельности в Тверской области»* Министерству экономического развития Тверской области увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год на 68,0 тыс. руб. на субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства, и лизинговым договорам (согласно представленным расчетам к пояснительной записке средства предусматриваются для оплаты остатка субсидии ИП Гончарову Д.В.);

2. *в рамках подпрограммы «Развитие туристской отрасли и внешних связей Тверской области»*

2.1. Министерству транспорта Тверской области предусматриваются на 2015 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в сумме 35000,0 тыс. руб. на строительство объекта «Дорога к гостиничному комплексу «Radisson Завидово» от автомобильной дороги регионального значения «Подъезд к пос. Шоша» в Конаковском районе Тверской области. При этом по данному объекту на 2015 год уменьшены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на 15000 тыс. руб., на 2016 год – увеличены на 48923,7 тыс. руб. (см. раздел Адресная инвестиционная программа);

2.2. Министерству строительства Тверской области бюджетные ассигнования уменьшены на 2015 год на 757,9 тыс. руб. в части предоставления межбюджетных трансфертов на софинансирование создания комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров (см. раздел Адресная инвестиционная программа).

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013-2018 годы. Предлагаем привести в соответствие.

Кроме того, в законопроекте предусматриваются расходы на *непрограммные мероприятия* Министерству экономического развития Тверской области в сумме 689,9 тыс. руб. для исполнения Решения Арбитражного суда Тверской области (исполнительный лист по делу №А66-1455/2013 от 20.06.2013, выданный 12.02.2015 года) о перечислении ИП Гончарову Д.В. субсидии на возмещение затрат по уплате процентов по полученному кредиту исходя из ставки рефинансирования 11% годовых за период с 21.11.2010 по 20.10.2013 г.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Изменения вносятся по подразделу 0503 «Благоустройство». В законопроекте предусмотрено увеличение на 4 053,4 тыс. руб. бюджетных ассигнований на 2015 год Комитету по делам молодежи Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на предоставление иных межбюджетных трансфертов.

Согласно пояснительной записке и документам, представленным при проведении экспертизы, указанные средства предполагается направить на проведение работ по восстановлению пришедших в негодность мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших воинов в связи с дополнительными заявками, поступившими в феврале-марте текущего года от шестнадцати муниципальных образований Тверской области.

На момент проведения экспертизы соответствующие изменения в государственную программу Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2013-2018 годы не внесены. **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 0700 «Образование».

Расходы на образование на 2015 год увеличиваются в целом на 74673,1 тыс. руб. или 0,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (из них 6983,9 тыс. руб. – расходы на АИП).

Раздел/подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено Законом № 122-ЗО от 29.12.2014 (с изм. от 01.04.2015 №27- ЗО), тыс. руб.	Предусмотрен о проектом закона, тыс. руб.	Отклонение проекта от утверженного	
				тыс. руб.	%
0700 «Образование», всего:		11918831,9	11993505,0	74673,1	0,6
0701 «Дошкольное образование»	Всего по подразделу	2374563,5	2381547,4	6983,9	0,3
	Министерство строительства Тверской области (АИП)	2230585,9	2237569,8	6983,9	0,3
0702 «Общее образование»	Всего по подразделу	7165713,4	7220405,7	54692,3	0,8
	Министерство образования Тверской области	6941577,5	6995673,1	54095,6	0,8
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	196157,0	196753,7	596,7	0,3
0704 «Среднее профессиональное образование»	Всего по подразделу	1666946,7	1690103,5	23156,8	1,4
	Министерство образования Тверской области	1441745,0	1466249,2	24504,2	1,7
	Министерство здравоохранения Тверской области	136175,2	135706,5	-468,7	-0,3
	Комитет по делам культуры Тверской области	89026,5	88147,8	-878,7	-1,0
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	Всего по подразделу	148042,8	146783,6	-1259,2	-0,9
	Комитет по делам молодежи Тверской области	25545,5	24286,3	-1259,2	-4,9
0709 «Другие вопросы в области образования»	Всего по подразделу	512640,4	503739,7	-8900,7	-1,7
	Министерство образования Тверской области	497371,1	488470,4	-8900,7	-1,8

Расходы по разделу изменяются в рамках 5 государственных программ Тверской области:

- на 77561,7 тыс. руб. увеличиваются расходы по ГП «Развитие образования Тверской области»;
- на 5536,4 тыс. руб. увеличиваются расходы по ГП «Физическая культура и спорт Тверской области»;
- на 6697,1 тыс. руб. уменьшаются расходы по ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»;
- на 1259,2 тыс. руб. уменьшаются расходы по ГП «Молодежь Верхневолжья»;
- на 468,7 тыс. руб. уменьшаются расходы по ГП «Здравоохранение Тверской области».

В рамках вышеназванных программ предусмотрены следующие изменения:

1. На 41203,8 тыс. руб. (ПР 0702) включаются расходы Министерству образования на субсидии муниципальным образованиям на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (ГП «Развитие образования»), в том числе за счет средств федерального бюджета - 28403,8 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 12800,0 тыс. руб. (за счет уменьшения бюджетных ассигнований Министерству финансов на предоставление второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов). Согласно пояснительной записке изменения вносятся в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 №1597.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2014 №1597), распределение субсидий между субъектами РФ утверждается Правительством РФ, которое **на момент экспертизы не принято**, субсидии субъектам предоставляются на основании Соглашения субъекта с Минобрнауки РФ, которое с законопроектом **не представлено, что не позволяет определить обоснованность включения расходов в сумме 41203,8 тыс. руб.**

В ходе экспертизы дополнительно представлена заявка Правительства Тверской области в Минобрнауки РФ на участие в конкурсном отборе и предлагаемом выделении в 2015 году из областного бюджета 12800,0 тыс. руб., в том числе: на ремонт спортивных залов – 4600 тыс. руб., перепрофилирование аудиторий под спортивные залы – 200 тыс. руб., развитие школьных спортивных клубов - 400 тыс. руб., оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений - 7600 тыс. руб. Также дополнительно представлен протокол заседания конкурсной комиссии Минобрнауки РФ от 12.03.2015 №БК-15/09пр, согласно которому Тверская область включена в перечень субъектов, являющихся победителями конкурсного отбора. При этом сумма средств федерального бюджета, выделяемых каждому субъекту в протоколе не указана. Таким образом, средства в сумме 41203,8 тыс. руб., в том числе 28403,8 тыс. руб. за счет федерального бюджета включаются в отсутствие НПА, устанавливающего расходное обязательство, что **не соответствует ст. 65 БК РФ.**

Кроме того, одним из условий предоставления субсидии из федерального бюджета является наличие утвержденного субъектом перечня мероприятий, который с законопроектом **не представлен**.

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при реализации мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (утв. постановлением Правительства Тверской области от 08.07.2014 № 336-пп) включен в Перечень НПА, подлежащих изменению.

Предлагаем ускорить подписание Соглашения и принятие НПА Тверской области.

2. На 18310,0 тыс. руб. (*ПР 0702*) включаются расходы Министерству образования за счет средств федерального бюджета на субсидии муниципальным образованием на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы (ГП «Развитие образования») в соответствии с распределением, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 13.04.2015 №648-р. Расходы на субсидии муниципальным образованиям на аналогичные цели за счет областного бюджета уменьшаются на 4830,7 тыс. руб. и составляют (с учетом уменьшения) 7847,2 тыс. руб. (*ПР 0702*).

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по формированию в субъектах Российской Федерации сети общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов (утв. Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №297 (в ред. от 19.02.2015), субсидии субъектам предоставляются на основании Соглашения субъекта с Минобрнауки РФ, которое с законопроектом **не представлено**.

С законопроектом представлено письмо Минобрнауки РФ от 24.03.2015 №07-920, согласно которому проект приказа об утверждении новой формы соглашения между Минобрнауки РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ проходит согласование, при этом средства федерального бюджета в сумме 18310,0 тыс. руб. предусмотрены Тверской области **при софинансировании из областного бюджета в сумме 7847,2 тыс. руб.**

Постановление Правительства Тверской области «О предоставлении и расходования субсидий на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на проведение мероприятий по формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы» на 2015 год» включено в Перечень НПА к принятию.

Предлагаем ускорить принятие НПА Тверской области.

3. На 5536,4 тыс. руб. (*ПР 0702*) увеличиваются расходы Комитету по физической культуре и спорту Тверской области за счет средств федерального бюджета на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (ГП «Физическая культура и спорт Тверской области»). Бюджетные ассигнования предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям». Средства федерального бюджета распределены Тверской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14.02.2015 № 232-р в сумме 5886,4 тыс. руб. (в законопроекте 350 тыс. руб. предусмотрены Комитету по ПР 1103). С законопроектом представлено Соглашение от 04.03.2015 №145 Правительства Тверской области с Министерством спорта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области в сумме 5886,4 тыс. руб. при условии софинансирования за счет областного бюджета в сумме 797,8 тыс. руб. В составе Соглашения представлена заявка Правительства Тверской области с Перечнем спортивных организаций по базовым видам спорта, получающим субсидию в 2015 году, в котором отражено распределение средств федерального и областного бюджета между 8

учреждениями, подведомственными Комитету по физической культуре и спорту, по учреждениям указаны базовые виды спорта.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.05.2013 №456 (в ред. 23.12.2014) предоставление и использование субсидий осуществляется в том числе при наличии перечня мероприятий, подлежащего утверждению правовыми актами субъекта Российской Федерации, который с законопроектом **не представлен**.

4. На 25782,9 тыс. руб. включаются расходы Министерству образования Тверской области (ГП «Развитие образования») на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 в части, касающейся разработки и внедрения программ модернизации систем профессионального образования, в том числе:

18047,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета в соответствии с распределением, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 26.12.2014 №2713-р. Ассигнования предусмотрены в сумме 17647,9 тыс. руб. по ПР 0704 КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», в сумме 400,0 тыс. руб. – по ПР 0709 КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»;

7735 тыс. руб. (ПР 0704) – средства областного бюджета, предусмотрены по КЦСР 2832210 «Укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования». Средства предусмотрены за счет перераспределения: 4830,7 тыс. руб. – ГП «Доступная среда» (ПР 0702); 2904,3 тыс. руб. - субсидии на выполнение государственного задания ГБУ Тверской области «Центр информатизации образования Тверской области» (ПР 0709).

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы (утв. Постановлением Правительства РФ от 07.02.2011 №61 (в ред. от 28.01.2015), субсидии субъектам РФ предоставляются на основании соглашения, заключаемого Минобрнауки РФ с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. При этом с законопроектом **Соглашение не представлено**, что не позволяет оценить обоснованность вносимых изменений. **Предлагаем представить соглашение.**

5. На 6697,1 тыс. руб. в целом по разделу 0700 уменьшаются расходы в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы» (ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области») по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе:

на 878,7 тыс. руб. - Министерству образования Тверской области (ПР 0704), в том числе расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям за счет федерального бюджета

увеличиваются на 1184,9 тыс. руб., за счет областного бюджета уменьшаются на 2063,6 тыс. руб.;

на 878,7 тыс. руб. - Комитету по делам культуры Тверской области (*ПР 0704*), в том числе расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям за счет федерального бюджета увеличиваются на 1184,9 тыс. руб., за счет областного бюджета уменьшаются на 2063,6 тыс. руб.;

на 4939,7 тыс. руб. - Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (*ПР 0702*), в том числе расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям - за счет федерального бюджета увеличиваются на 289,7 тыс. руб., за счет областного бюджета уменьшаются на 504,4 тыс. руб.; субсидии муниципальным образованиям за счет средств федерального бюджета уменьшаются на 3150 тыс. руб.; иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям за счет областного бюджета в сумме 1575 тыс. руб. исключаются.

Согласно пояснительной записке и дополнительно представленным материалам изменения вносятся на основании письма Минтруда России от 06.04.2015 №13-1/10/В-2331, согласно которому в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №297, Тверской области на 2015 год распределены субсидии из федерального бюджета в сумме 45480,4 тыс. руб. при размере обязательств Тверской области в сумме 19491,6 тыс. руб.

На момент экспертизы отсутствует соответствующее Соглашение Тверской области с Минтрудом России, не внесены соответствующие изменения в программу Тверской области «Доступная среда» на 2014-2015 годы» (утв. постановлением Правительства Тверской области от 03.12.2013 №608-пп (в ред. от 15.01.2015 №2-пп), в связи с чем не представляется возможным оценить в проекте закона обоснованность перераспределения расходов и уменьшения расходов в целом по разделу 0700 в сумме 6697,1 тыс. руб., по распорядителям и по видам расходов.

6. на 807,0 тыс. руб. (*ПР 0707*) или на 28,4% от утвержденных ассигнований (2845 тыс. руб.) уменьшаются Комитету по делам молодежи Тверской области ежегодно на 2015-2017 годы расходы на субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «Редакция газеты «Смена+» в связи с переходом выпуска газеты из печатной версии в формат электронной интернет-газеты (ГП «Молодежь Верхневолжья»), с учетом уменьшения субсидии составят 2038 тыс. руб.

Согласно дополнительно представленному проекту государственного задания №145001 ГАУ «Редакция газеты «Смена+» на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов результатом использования субсидий в сумме 2038 тыс. руб. в 2015 году планируются следующие показатели:

годовой тираж - 10000 экземпляров (1 квартал), что на 30000 экземпляров или 75% меньше показателя 2014 года (40000 экз.);

количество уникальных посетителей Интернет ресурса – 38280 чел., что на 3480 чел. или 10% больше показателя государственного задания 2014 года (34800 чел.). Следует отметить, что в ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2013-2018 годы данный показатель не предусмотрен.

7. на 452,2 тыс. руб. (*ПР 0707*) или на 8,9% от утвержденных ассигнований (5060 тыс. руб.) уменьшаются Комитету по делам молодежи Тверской области расходы на предоставление ГБУ «Областной молодежный Центр» субсидии на иные цели на реализацию мероприятий по вовлечению молодежи в социальную практику, общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь общества (ГП «Молодежь Верхневолжья») в связи с планируемой экономией расходов. В соответствии с дополнительно представленным Министерством финансов Приказом Комитета по делам молодежи «Об утверждении списка мероприятий, финансируемых за счет субсидий на иные цели...» от 30.03.2015 №6-нп сумма экономии подтверждена нераспределенным остатком средств.

8. На 468,7 тыс. руб. (*ПР 0704*) уменьшаются расходы Министерству здравоохранения Тверской области на повышение квалификации медицинских работников (ГП «Здравоохранение Тверской области»). Средства перераспределяются на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения». Обоснование уменьшения расходов с законопроектом не представлено. **Предлагаем представить.**

В разделе 0700 предусмотрен ряд перераспределений в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы»:

- по Министерству образования Тверской области средства в сумме 587,5 тыс. руб. перераспределяются с субвенции на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (*ПР 0702*) за счет нераспределенного остатка на предоставление субсидий на общеобразовательную деятельность юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими организациями (*ПР 0709*). Согласно дополнительно представленному расчету увеличение объема субсидий предусмотрено в связи с увеличением численности учащихся на 2015 год НОУ Общеобразовательный лицей «Довузовский комплекс ТвГУ» и НОУ «Лицей №35 ОАО «РЖД».

- по Министерству образования Тверской области средства в сумме 2904,3 тыс. руб. (11,1% от утвержденных ассигнований) на субсидии на выполнение государственного задания ГБУ Тверской области «Центр информатизации образования Тверской области» (*ПР 0709*) перераспределяются на расходы на реализацию мероприятий ФЦП развития образования на 2011-2015 годы в части, касающейся разработки и внедрения программ модернизации систем профессионального образования за счет средств областного бюджета (*ПР 0704*). При этом обоснование уменьшения средств на выполнение государственного задания **не представлены**, в пояснительной записке отсутствует информация о том, что уменьшение ассигнований не повлияет на достижение бюджетными учреждениями утвержденных показателей государственных заданий.

- по Министерству образования Тверской области средства в сумме 6983,9 тыс. руб. (12,4% от утвержденных ассигнований) с субсидий муниципальным образованиям на капитальный ремонт зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования (*ПР 0709*), перераспределяются Министерству строительства Тверской области (*ПР 0701*) на строительство здания детского сада

на 110 мест по адресу Тверская область, Калининский район, Щербининское сельское поселение, жд. ст. Чуприяновка, ул. 3-я Мира, д. 16 (АИП).

- по Министерству строительства Тверской области (*ПР 0701 КЦСР 2815059 КВР500*) межбюджетные трансферты за счет федерального бюджета на модернизацию региональных систем дошкольного образования в сумме 6983,9 тыс. руб. перераспределяются на Министерство образования Тверской области (*ПР 0701 КЦСР 2815059 КВР500*). При этом нормативный правовой акт Тверской области, устанавливающий комплекс мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2015 году в перечень НПА к принятию не включен, в связи с чем **не представляется возможным оценить в проекте закона обоснованность перераспределения средств в сумме 6983,9 тыс. руб. по распорядителям.**

Предлагаем принять НПА, устанавливающий комплекс конкретных мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, согласованный по ресурсам, срокам и исполнителям (распорядителям средств).

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственные программы Тверской области: ГП «Развитие образования Тверской области» на 2015-2020 годы (в ред. от 31.03.2015 №145-пп); ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы (в ред. от 08.04.2015 №159-пп); ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 08.04.2015 №161-пп); ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2013-2018 годы (в ред. от 18.03.2015 №119-пп); ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013 - 2018 годы (в ред. от 03.02.2015 №35-пп). **Предлагаем** привести в соответствие.

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год на 446 181,7 тыс. руб. или 4,4% от законодательно утвержденных (до 10 523 160,2 тыс. руб.), из которых 444 686,8 тыс. руб. или 99,7% средства федерального бюджета, полученные, но неиспользованные Министерством здравоохранения Тверской области в 2014 году.

Раздел /подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО от 29.12.2014 №122-ЗО (в ред. Закона № 27-ЗО)	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №122-ЗО (в ред. Закона № 27-ЗО)	
				тыс. руб.	%
0901 «Стационарная медицинская помощь»	Всего	1 772 029,9	1 781 669,9	9 640,0	0,5
	Министерство здравоохранения Тверской области	1 772 009,9	1 781 649,9	9 640,0	0,5
	Министерство строительства Тверской области	20,0	20,0	-	-
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	Всего	6 616 631,7	7 053 173,4	436 541,7	6,6
	Министерство здравоохранения Тверской области	6 593 853,8	6 986 270,6	392 416,8	6,0
	Министерство строительства Тверской области	22 777,9	66 902,8	44 124,9	293,7
Итого по разделу 0900	Всего	10 076 978,5	10 523 160,2	446 181,7	4,4
	Министерство здравоохранения Тверской области	10 054 180,6	10 456 237,4	402 056,8	4,0
	Министерство строительства Тверской области	22 797,9	66 922,8	44 124,9	293,5

По **Министерству здравоохранения Тверской области** бюджетные ассигнования увеличиваются на 402 056,8 тыс. руб. или 4,0% от законодательно утвержденных (до 10 456 237,4 тыс. руб.).

По **Министерству строительства Тверской области** бюджетные ассигнования увеличиваются на 44 124,9 тыс. руб. или в 2,9 раза от законодательно утвержденных (до 66 922,8 руб.).

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования по разделу 0900 «Здравоохранение» на реализацию государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015-2020 годы (далее – Государственная программа) на 447 646,1 тыс. руб. На момент подготовки настоящего заключения соответствующие изменения в Государственную программу не внесены. **Предлагаем привести в соответствие.**

1. По Министерству здравоохранения Тверской области законопроектом предусмотрено:

1.1. **Увеличить** бюджетные ассигнования на общую сумму 447 646,1 тыс. руб. на реализацию следующих мероприятий Государственной программы:

9 640,0 тыс. руб. - на закупку антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, находящихся на стационарном лечении, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя (остаток федеральных средств, неиспользованных в 2014 году);

231 792,0 тыс. руб. – на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (остаток федеральных средств, неиспользованных в 2014 году);

11 352,7 тыс. руб. – на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также трансплантации органов и (или) тканей (остаток федеральных средств, неиспользованных в 2014 году);

1 162,4 тыс. руб. – на совершенствование оказание медицинской помощи онкологическим больным Тверской области (остаток федеральных средств, неиспользованных в 2014 году);

1 255,7 тыс. руб. – на проведение неонатального и аудиологического скрининга в медицинских организациях Тверской области (остаток федеральных средств, неиспользованных в 2014 году);

24 961,2 тыс. руб. – на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка (остаток федеральных средств, неиспользованных в 2014 году);

4 761,2 тыс. руб. – на закупку антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека и гепатитов В и С (остаток федеральных средств, неиспользованных в 2014 году);

6 088,3 тыс. руб. – на закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (остаток федеральных средств, неиспользованных в 2014 году);

153 673,3 тыс. руб. – на укрепление материально-технической базы службы крови в Тверской области (остаток федеральных средств, неиспользованных в 2014 году);

2 490,6 тыс. руб. – на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными изделиями медицинского назначения государственных медицинских организаций Тверской области в соответствии с действующими порядками оказания медицинской помощи и техническим регламентом.

В качестве обоснования расходов представлены 2 коммерческих предложения на аппарат рентгеномаммографический автоматизированный Маммо-РП стоимостью 3 000,0 тыс. руб. (остальные средства предусмотрены за счет полученной экономии по ранее проведенным торгам);

468,7 тыс. руб. – на содержание 2-х объектов незавершенного строительства (больница на 100 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену, теплая стоянка), переданных в оперативное управление ГБУЗ ТО «Кувшиновская ЦРБ» в соответствии с распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 04.10.2013 № 2401 (акты о приеме–передаче здания (сооружения) от 10.12.2013 № 729, № 730).

В качестве обоснования расходов представлен предварительный расчет для осуществления круглосуточной охраны объектов незавершенного строительства.

1.2. Уменьшить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий на иные цели медицинским организациям Тверской области для проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы» Государственной программы на 44 124,9 тыс. руб.

1.3. Изменить бюджетные ассигнования на софинансирование расходов в рамках реализации мероприятия «Адаптация объекта, оказывающего медицинские услуги инвалидам и другим маломобильным группам населения» государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 06.04.2015 № 13-1/10/B-233, в том числе:

- увеличить бюджетные ассигнования на 1 974,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (70%);

- уменьшить бюджетные ассигнования на 3 439,3 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (30%).

При этом следует отметить, что на момент проведения экспертизы законопроекта соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию мероприятий государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы, проект постановления Правительства Тверской области о внесении соответствующих изменений в указанную государственную программу **не представлены**.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Предлагаем в установленном порядке заключить соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области для реализации мероприятия «Адаптация объекта, оказывающего медицинские

услуги инвалидам и другим маломобильным группам населения» государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы.

2. По Министерству строительства Тверской области законопроектом предусмотрено:

2.1. Увеличить бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта в медицинских организациях Тверской области на 44 124, 9 тыс. руб.

В качестве обоснования указанных расходов представлены:

- сводный перечень недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям здравоохранения Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, нуждающегося в проведении капитального ремонта в 2015 году (всего 7 объектов);

- письма ГБУ Тверской области «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» о проверке сметной документации по 5 объектам, по 2 объектам сводка затрат находится на согласовании.

Следует отметить, что из предлагаемого перечня объектов для включения в Адресную программу капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, на 2015 год (далее – Адресная программа), утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2014 № 716-пп, объект «Техническое перевооружение кислородно-газификационной станции ГБУЗ «Областная клиническая больница» не соответствует термину «капитальный ремонт» п.2 Порядка организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области (далее – Порядок), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 04.06.2012 № 377-пп.

Предлагаем исключить объект «Техническое перевооружение кислородно-газификационной станции ГБУЗ «Областная клиническая больница» из нуждающегося в проведении капитального ремонта в 2015 году, либо наименование объекта привести в соответствие с п.2. Порядка.

Изменения, вносимые законопроектом в части увеличения расходов на проведение капитального ремонта в медицинских организациях Тверской области свидетельствуют **о продолжении несоблюдения** отраслевым органом (Министерство здравоохранение Тверской области), государственным заказчиком (ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик»), Министерством строительства Тверской области Порядка формирования Адресной программы (в части сроков формирования и утверждения перечня объектов, требующих капитального ремонта), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 04.07.2012 № 377-пп.

Несоблюдение Порядка формирования Адресной программы на 2013 год было отмечено в отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2013 году на обеспечение эффективного функционирования медицинских организаций Тверской

области в части организации проведения капитального ремонта в медицинских организациях ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» (далее – Отчет).

До настоящего времени не исполнено решение постоянного комитета по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам Законодательного Собрания Тверской области от 22.01.2015 № 151, принятого по результатам рассмотрения Отчета, в том числе в части разработки новой редакции Порядка (установленный срок – 1 квартал 2015 года).

2.2. Перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 20,0 тыс. руб. по Адресной инвестиционной программе Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (в части объектов государственной собственности) по объекту «г. Тверь - трансформаторная подстанция ГБУЗ «Областная клиническая больница» в связи с уточнением кода целевой статьи расходов и внесением соответствующих изменений в Государственную программу.

3. В случае принятия законопроекта расходные обязательства, установленные Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Территориальная программа) за счет средств областного бюджета Тверской области **не будут соответствовать** бюджетным ассигнованиям, предлагаемым к утверждению законопроектом.

Данный нормативно-правой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Раздел 1000 «Социальная политика».

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в рамках ГП «Социальная защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы» в целом на 11004,0 тыс. руб. (0,1%).

Раздел, подраздел	ГРБС (в части изменений)	Утверждено в ОБ (закон №122-ЗО от 29.12.2014 с изм. от 01.04.2015 №27-ЗО)	Предусмотрено проектом закона	Отклонение проекта от утвержденного	
				тыс. руб.	%
1000 Социальная политика	Все подразделы	9044506,7	9055510,7	11004,0	0,1
1002 Социальное обслуживание населения	Всего по подразделу	1471418,3	1470674,5	-743,8	-0,05
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1471418,3	1470674,5	-743,8	-0,05
1003 Социальное обеспечение населения	Всего по подразделу	5783113,5	5788529,1	5415,6	0,1
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	5242641,5	5248057,1	5415,6	0,1
1004 Охрана семьи и детства	Всего по подразделу	1264186,6	1270518,8	6332,2	0,5
	Министерство социальной защиты населения Тверской области	1264186,6	1270518,8	6332,2	0,5

Министерству социальной защиты населения Тверской области:

1. На 6515,9 тыс. руб. увеличиваются расходы на субвенции муниципальным образованиям на предоставление жилых помещений детям-сиротам за счет возврата Тверской области остатков средств федерального бюджета, сложившихся на 01.01.2015, из них в сумме 6421,5 тыс. руб. - у МО г. Тверь (ведомость кассовых поступлений в бюджет от 03.03.2015). Внесены

изменения в распределение субвенции между муниципальными образованиями в приложение 11 к законопроекту (приложение 27 к закону) и увеличены субвенции муниципальным образованиям в целом на 9683,1 тыс. руб., из них в сумме 3167,2 тыс. руб. за счет нераспределенного остатка. В том числе:

- МО г. Тверь – 6421,5 тыс. руб. для оплаты 70% за строительство нового жилья (6 жилых помещений);

- МО Калининский район – 1087,2 тыс. руб. (1 жилое помещение), МО Удомельский район – 2174,4 тыс. руб. (2 жилых помещения). Согласно материалам, дополнительно представленным Министерством финансов Тверской области, средства на приобретение жилых помещений детям-сиротам МО Калининский район и МО Удомельский район предусмотрены на основании постановлений о возбуждении исполнительного производства (письмо Министерства социальной защиты населения Тверской области от 07.04.2015 №09/490).

2. На 5946 тыс. руб. увеличиваются за счет федерального бюджета и на 1457,9 тыс. руб. уменьшаются за счет областного бюджета в рамках подпрограммы 3 «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп» ассигнования на реализацию мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2014-2015 годы» (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 03.12.2013 №608-пп (ПР 1002, 1003). Законопроектом предлагается исключить целевую статью 0637651 «Иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Тверской области в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2014-2015 годы» и дополнить новой целевой статьей 0637462 «Субсидии муниципальным образованиям Тверской области в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2014-2015 годы».

Согласно пояснительной записке и дополнительно представленным материалам **изменения вносятся на основании письма** Минтруда России от 06.04.2015 №13-1/10/В-2331, согласно которому в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №297, **распределены на 2015 год субсидии из федерального бюджета** на софинансирование расходов на реализацию мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе Тверской области – в сумме 45480,4 тыс. руб. (федеральный бюджет) при размере обязательств Тверской области в сумме 19491,6 тыс. руб.

Информация об изменениях финансирования на 2015 год по 7 ГРБС на реализацию программы Тверской области «Доступная среда» на 2014-2015 годы», предусмотренных в законопроекте в соответствии с письмом Минтруда России от 06.04.2015 №13-1/10/В-2331, представлена в таблице.

Наименование ГРБС	Утверждено в ОБ (Закон от 29.12.2014 №122-ЗО с изм. от 01.04.2015 №27-ЗО)			Предусмотрено проектом закона тыс. руб.			Отклонения проекта от утвержденного		
	Всего	ФБ	ОБ	Всего	ФБ	ОБ	Всего	ФБ	ОБ
Министерство социальной защиты населения Тверской области	16000,0	5750,0	10250,0	20488,1	11696,0	8792,1	+4488,1	+5946,0	-1457,9
Правительство Тверской	1500,0	750,0	750,0	1500,0	1050,0	450,0	0,0	+300,0	-300,0

области									
Министерство здравоохранения Тверской области	15000,0	7500,0	7500,0	13535,6	9474,9	4060,7	-1464,4	+1974,9	-3439,3
Комитет по делам культуры Тверской области	9000,0	4500,0	4500,0	8121,3	5684,9	2436,4	-878,7	+1184,9	-2063,6
Министерство образования Тверской области	9000,0	4500,0	4500,0	8121,3	5684,9	2436,4	-878,7	+1184,9	-2063,6
Министерство транспорта Тверской области	11250,0	7500,0	3750,0	12750,0	10500,0	2250,0	+1500,0	+3000,0	-1500,0
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	7300,0	4500,0	2800,0	1985,3	1389,7	595,6	-5314,7	-3110,3	-2204,4
Всего:	69050,0	35000,0	34050,0	66501,6	45480,4	21021,2	-2548,4	+10480,4	-13028,8

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации, разработанных на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2001-2015 годы»:

распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации (п.11);

субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации на основании соглашения с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (п.2).

На момент экспертизы **отсутствует** соответствующее Соглашение, **не внесены соответствующие изменения** в программу Тверской области «Доступная среда» на 2014-2015 годы» (утв. постановлением Правительства Тверской области от 03.12.2013 №608-пп (в ред. от 15.01.2015 №2-пп), в связи с чем **не представляется возможным оценить в проекте закона обоснованность распределения** Министерству социальной защиты населения Тверской области **средств в сумме 20488,1 тыс. руб. и отражения их по видам расходов.**

С учетом вышеизложенного **предлагаем** ускорить заключение Соглашения и привести в соответствие вышеназванные нормативные правовые акты Тверской области.

В п.7) ст.1 законопроекта предусмотрено признать утратившим силу п.5 статьи 18 в части предоставления иных межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2014 - 2015 годы». При этом постановление Правительства Тверской области от 24.06.2014 №298-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области в рамках реализации программы Тверской области «Доступная среда» на 2014 - 2015 годы» (ред. от 30.09.2014 №492-пп) в Перечень НПА, подлежащих признанию утратившими силу, **не включено**.

Министерству социальной защиты населения Тверской области в разделе предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований в сумме 183,7 тыс. руб., не влияющее на общий объем расходов на социальную политику, – с мероприятия «Организация подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (ПР 1004) - на

расходы ГБУ «Областной центр «Семья» на предоставление субсидии на выполнение государственного задания в связи с предоставлением услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание ребенка (*ПР 1002*), в соответствии с Уставом названного учреждения в редакции от 16.06.2014 №195. Согласно дополнительно представленным Министерством финансов Тверской области материалам планируется обучение 46 граждан, проживающих на территории Бельского, Жарковского, Западнодвинского, Нелидовского, Торопецкого, Весьегонского и Молоковского районов. Стоимость обучения 1 гражданина составляет 4,0 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы законопроекта не внесены соответствующие изменения в государственную программу Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы (в ред. от 08.04.2015 №161-пп). **Предлагаем привести в соответствие.**

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2015 год на 35 397,7 тыс. руб. или 8,0 % от законодательно утвержденных (до 480 006,9 тыс. руб.), в том числе:

- по **Комитету по физической культуре и спорту Тверской области** (далее - Комитет) бюджетные ассигнования увеличиваются на 10 397,7 тыс. руб. или 2,4% от законодательно утвержденных (до 442 920,6 тыс. руб.);

- по **Министерству строительства Тверской области** бюджетные ассигнования увеличиваются на 25 000,0 тыс. руб. или в 2,1 раза от законодательно утвержденных (до 37 086,3 тыс. руб.). Описано в разделе Адресная инвестиционная программа.

Раздел/подраздел	ГРБС	Утв. ЗТО № 122-ЗО (в ред. Закона № 27-ЗО)	Предлагается законопроектом	Отклонения от утв. ЗТО №122-ЗО с (в ред. Закона № 27-ЗО)	
				тыс. руб.	%
1102 "Массовый спорт"	Всего:	233 526,7	268 574,4	35 047,7	15
	Министерство строительства Тверской области	12 086,3	37 086,3	25 000,0	206,8
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	221 440,4	231 488,1	10 047,7	4,5
1103 "Спорт высших достижений"	Всего:	189 363,9	189 713,9	350,0	0,2
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	189 363,9	189 713,9	350,0	0,2
1105 "Другие вопросы в области физической культуры и спорта"	Всего:	21 718,6	21 718,6	0	0
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	21 718,6	21 718,6		
Итого по разделу 1100	Всего:	444 609,2	480 006,9	35 397,7	8,0
	Министерство строительства Тверской области	12 086,3	37 086,3	25 000,0	206,8
	Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	432 522,9	442 920,6	10 397,7	2,4

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденной постановлением

Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 621-пп (далее – Государственная программа) как в целом по разделу, так и по подпрограммам. На момент подготовки настоящего заключения соответствующие изменения в Государственную программу не внесены. **Предлагаем** привести в соответствие.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Комитету по физической культуре и спорту Тверской области на общую сумму 10 047,7 тыс. руб., в том числе:

Увеличение:

– 2 001,7 тыс. руб., в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 02.03.2015 № 340-р, за счёт средств федерального бюджета предусмотренных на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

– 8 421,0 тыс. руб., в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.03.2015 № 453-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на приобретение искусственного покрытия для футбольных полей спортивных школ».

Сокращение на 375,0 тыс. руб. в рамках государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013 - 2018 годы на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы».

Сокращение связано с изменением софинансирования мероприятий из федерального бюджета. В законе о бюджете было предусмотрено софинансирование 50% из областного бюджета 50 % из федерального. На основании письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, предлагается предусмотреть 30 % из областного бюджета и 70 % из федерального бюджета.

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» Комитету законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на 350,0 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14.02.2015 № 232-р, увеличение предусматривается на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу 1400 уменьшается на 12800 тыс. руб. по причине перераспределения расходов областного бюджета, в том числе:

1) В рамках государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы уменьшаются бюджетные ассигнования Министерству финансов Тверской области по подразделу 1402 «Иные дотации» на предоставление второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов в общей сумме 44000 тыс. руб. (из них 12800 тыс. руб. перераспределяются на

подраздел 0702 «Общее образование» и 31200 тыс. руб. перераспределяются на подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»).

2) В рамках государственной программы Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы увеличиваются бюджетные ассигнования Министерству финансов Тверской области по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на предоставление субсидий по реализации программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на 31 200 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы законопроекта соответствующие изменения в государственную программу Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2013-2018 годы не внесены. **Предлагаем** привести в соответствие.

Адресная инвестиционная программа Тверской области.

Бюджетные ассигнования по адресной инвестиционной программе Тверской области **на 2015 год** увеличены на сумму 44242,1 тыс. руб., или на 3,8%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изм. от 01.04.2015 №27-ЗО), в том числе за счет средств федерального бюджета – увеличены на сумму 53016,1 тыс. руб., или на 7,3%; за счет средств областного бюджета – уменьшены на сумму 8774 тыс. руб., или на 2,1%. **На 2016 год** увеличены бюджетные ассигнования на 48923,7 тыс. руб., или на 8,6%.

Изменения, вносимые в адресную инвестиционную программу Тверской области, затрагивают 3 государственные программы Тверской области. Представленным законопроектом предлагается изменить объем финансирования следующих государственных программ:

- «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы – перераспределить средства в сумме 6983,9 тыс. руб.;
- «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2013-2018 годы – увеличить на сумму 25000 тыс. руб. (за счет средств федерального бюджета);
- «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы – увеличить на сумму 19242,1 тыс. руб. (на 2015 год) и на сумму 48923,7 тыс. руб. (на 2016 год).

На момент проведения экспертизы законопроекта соответствующие изменения в указанные государственные программы не внесены. **Предлагаем** внести изменения в госпрограммы.

I. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства **областной собственности на 2015 год** увеличены на сумму 20000 тыс. руб., или на 2,5% от утвержденных назначений. **На 2016 год** – на сумму 48923,7 тыс. руб.

Изменения планируются по отрасли «Дорожное хозяйство» в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы на строительство дороги к гостиничному комплексу «Redisson Завидово» от автодороги регионального значения «Подъезд к пос.Шоша» в Конаковском районе.

Данный объект входит в состав укрупненного инвестиционного проекта по созданию туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» в Тверской области. Правительство РФ постановлением от 18.12.2014 №1407 включило создание туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» в перечень мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», софинансируемых из федерального бюджета.

При этом согласно ФЦП расходы на создание туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» за счет всех источников финансирования составят в 2015-2016 годах в сумме 1451,9 млн. руб., в том числе в 2015 году – 845,9 млн. руб., из которых 101,5 млн. руб. – за счет федерального бюджета; 44,8 млн. руб. – за счет областного бюджета.

Распределение указанных средств по конкретным объектам установлено в Соглашении, заключаемом Правительством Тверской области с Федеральным агентством по туризму.

Представленным законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2015 год за счет средств федерального бюджета на строительство дороги к гостиничному комплексу «Redisson Завидово» от автодороги регионального значения «Подъезд к пос.Шоша» в Конаковском районе на 35000 тыс. руб., за счет средств областного бюджета - уменьшить на 15000 тыс. руб. На момент подготовки настоящего заключения соответствующее **Соглашение не подписано**.

Кроме того, в отношении объектов областной собственности по отрасли «Дорожное хозяйство» следует отметить, что бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию) дорожных объектов за счет средств областного бюджета предусмотрены по коду целевой статьи 2316110 «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области, строительство которых осуществляется **без привлечения средств федерального бюджета**». Однако на реконструкцию путепровода через Октябрьскую железнодорожную линию в створе ул. Мира – Калининское шоссе в г.Торжок адресной инвестиционной программой Тверской области на 2015 год предусмотрены средства областного бюджета в сумме 62595,2 тыс. руб., а также средства федерального бюджета в сумме 271460,2 тыс. руб. То есть, **расходы бюджета в сумме 62595,2 тыс. руб.**, отраженные в законе о бюджете по коду целевой статьи 2316110 «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области, строительство которых осуществляется без привлечения средств федерального бюджета», **не соответствуют указанному наименованию направления расходов**.

II. Бюджетные ассигнования на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2015 год увеличены на сумму 24242,1 тыс. руб., что на 7% больше утвержденных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета увеличены на сумму 18016,1 тыс. руб., за счет средств областного бюджета увеличены на 6226 тыс. руб.

Изменения предусмотрены по отраслям:

- «Образование» - предлагается перераспределить средства в сумме 6983,9 тыс. руб. (уменьшить средства федерального бюджета, увеличить средства областного бюджета), предназначенные на предоставление субсидии бюджету Калининского района на софинансирование строительства детского сада на ст. Чуприяновка;

- «Физическая культура и спорт» - предлагается увеличить на 25000 тыс. руб. объем субсидии бюджету Осташковского района на софинансирование строительства спортивного центра в г.Осташков за счет средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14.03.2015 №425-р и приказом Министерства спорта РФ от 18.03.2015 №238 о распределении субсидий из федерального бюджета в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»;

- «Прочие отрасли» - предлагается уменьшить на 757,9 тыс. руб. объем субсидии бюджету Конаковского района на софинансирование берегоукрепления устьевого участка р.Дойбица с возможностью причаливания туристических судов в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014–2019 годы. Муниципальный контракт на проведение работ по берегоукреплению не заключен.

Кроме того, в отношении объектов муниципальной собственности по отрасли «Дорожное хозяйство» полагаем необходимым отметить следующее.

Финансирование объектов дорожного хозяйства муниципальных образований будет осуществляться в 2015 году за счет **иных межбюджетных трансфертов**, предоставляемых из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации по подпрограмме «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В соответствии со ст.18 закона Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» **Порядки предоставления и (или) методики распределения межбюджетных трансфертов устанавливаются Правительством Тверской области.**

Распределение иных межбюджетных трансфертов по муниципальным образованиям и объектам утверждено в приложении №17 к законопроекту «Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (в части объектов муниципальной собственности)».

Вместе с тем, согласно Порядку формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство», утвержденному постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 №35-па, формирование программы по объектам муниципальной собственности Тверской области осуществляется Министерством транспорта по результатам проведения конкурсного отбора инвестиционных программ (проектов) муниципальных образований Тверской области в соответствии с требованиями закона Тверской области от 26.07.2005 №94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области».

Статьей 10 закона Тверской области от 26.07.2005 №94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» установлено, что софинансирование инвестиционных программ муниципальных образований осуществляется за счет **субсидий** из областного бюджета. Статьей 10.2 определено, что **распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями утверждается законом об областном**

бюджете в виде приложения к нему в разрезе программ (объектов) не позднее 1 апреля текущего финансового года.

В соответствии с ч.8 ст.10 указанного закона постановлениями Правительства Тверской области от 15.04.2014 №198-пп и №199-пп утверждены Порядки предоставления **субсидий** из областного бюджета на реализацию расходных обязательств муниципальных образований по проектированию, строительству, реконструкции автомобильных дорог местного значения, в том числе автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Таким образом, **предоставление местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов** на строительство (реконструкцию) дорожных объектов муниципальной собственности **не согласуется с положениями** Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство», **требует принятия соответствующих Порядков** предоставления и распределения межбюджетных трансфертов на эти цели.

Необходимо также отметить, что в приложениях к законопроекту бюджетные ассигнования на 2015 год на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 65437,6 тыс. руб. и на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, в сумме 55633,2 тыс. руб. сгруппированы в одну целевую статью (КЦСР 2325420 «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы») без детализации по видам субсидий.

В то же время **согласно требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета.**

В данном случае не обеспечивается адресность при предоставлении трансфертов и, как следствие, контроль за целевым характером их использования.

В связи с изложенным предлагаем:

1) с учетом требования закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» в части утверждения законом о бюджете распределения субсидий на инвестиционные программы в виде приложения к закону, рассмотреть вопрос об исключении из АИП объектов муниципальной собственности, финансирование которых предусмотрено за счет иных межбюджетных трансфертов;

2) рассмотреть вопрос об отражении иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных на финансирование объектов дорожного строительства, в отдельном приложении к закону о бюджете, включающем распределение средств дорожного фонда по направлениям использования.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета, предельный объем государственного долга Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2015 год увеличить на **478 638,3** тыс. руб. или на **25,5%** и установить в сумме **2 356 867,1** тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 2 356 867,1 тыс. руб. составит 6% от объема доходов областного бюджета на 2015 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на **2015 год** в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на **478 638,3** тыс. руб. предусмотрено:

- **увеличение** показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на **478 638,3** тыс. рублей.

Таким образом, общая величина показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» составит 1 084 499,2 тыс. рублей. Следует отметить, что остаток средств областного бюджета на 01.01.2015 составил 2 410 351,0 тыс. рублей. Соответственно, планируемый остаток средств областного бюджета на 01.01.2016 составит 1 325 851,8 тыс. руб. (2410351,0 – 1084499,2).

В связи с проводимой Правительством Российской Федерации в 2015 году в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 01.12.2014 №384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» реструктуризацией задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, проектом закона предлагается увеличить верхний предел государственного долга Тверской области (с учетом округлений) на 1 января 2016 года на сумму 9 772,8 тыс. руб., на 1 января 2017 года - на 7 143,6 тыс. руб., на 1 января 2018 года – на 8 199,8 тыс. рублей.

Министерством финансов Тверской области представлены проекты дополнительных Соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с установлением срока возврата реструктурированной задолженности на 2025 - 2034 годы равными долями с платой **0,1** процента годовых:

-№3 от 20.04.2015 к Соглашению от 02.07.2010 №01-01-06/06-234 с обязательствами по Соглашению на дату заключения дополнительного Соглашения в сумме 307 850,6 тыс. руб., в том числе по основному долгу – 306 079,6 тыс. руб., по начисленным за фактический срок пользования средствами бюджетного кредита на дату реструктуризации процентам – 1 771 тыс. рублей. Плата за пользование кредитом по действующему Соглашению составляет **1,9375** процентов годовых;

-№2 от 20.04.2015 к Соглашению от 14.09.2011 №01-01-06/06-350 с обязательствами по Соглашению на дату заключения дополнительного Соглашения в сумме 176 437,2 тыс. руб., в том числе по основному долгу – 175 000 тыс. руб., по начисленным за фактический срок пользования средствами бюджетного кредита на дату реструктуризации процентам – 1 437,2 тыс. рублей. Плата за пользование кредитом по действующему Соглашению составляет **2,75** процентов годовых;

-№3 от 20.04.2015 к Соглашению от 16.12.2011 №01-01-06/06-487 с обязательствами по Соглашению на дату заключения дополнительного Соглашения в сумме 35 170,1 тыс. руб., в том числе по основному долгу – 34 883,6 тыс. руб., по начисленным за фактический срок пользования средствами бюджетного кредита на дату реструктуризации процентам – 286,5 тыс. рублей. Плата за пользование кредитом по действующему Соглашению составляет **2,75** процентов годовых;

-№2 от 20.04.2015 к Соглашению от 23.12.2011 №01-01-06/06-521 с обязательствами по Соглашению на дату заключения дополнительного Соглашения в сумме 337 751,1 тыс. руб., в том числе по основному долгу – 335 000 тыс. руб., по начисленным за фактический срок пользования средствами бюджетного кредита на дату реструктуризации процентам – 2 751,1 тыс. рублей. Плата за пользование кредитом по действующему Соглашению составляет **2,75** процентов годовых;

Соответственно, вносятся изменения в статью 28 в части изменения верхнего предела государственного внутреннего долга и его установления:

- на 01.01.2016 в размере 29 305 000 тыс. руб.,
- на 01.01.2017 в размере 26 780 000 тыс. руб.,
- на 01.01.2018 в размере 24 040 000 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно п. 3 раздела 1 Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы, утвержденного законом Тверской области от 04.12.2013 №119-ЗО (в ред.18.02.2015), планируемые поступления в областной бюджет от продажи акций открытых акционерных обществ составляют 408 125,2 тыс. рублей.

При этом данные поступления **не учтены** в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета в 2015 году, то есть утвержденные планируемые поступления на 2015 год не отражены в областном бюджете.

На основании выше изложенного, предлагаем **внести** в законопроект в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета в 2015 году, утвержденные планируемые поступления от продажи акций открытых акционерных обществ в сумме 408 125,2 тыс. рублей.

IV. Замечания по текстовой части, технические замечания.

1. Пунктом «а» части 5 статьи 1 проекта закона предусмотрен общий объем субсидий из областного бюджета на 2015 год в сумме 2 255 964,8 тыс. руб., в то время как суммарно из расшифровки получается сумма 2 255 206,9 тыс. руб. **Предлагаем уточнить;**

2. В пункте «б» части 6 статьи 1 проекта закона **предлагаем** слова «в сумме 249 481,2 тыс. руб.» заменить словами «в сумме 294 481,2 тыс. руб.»;

3. В пункте «а» части 7 статьи 1 проекта закона **предлагаем** перед словами «в сумме 5 860 505, 9 тыс. руб.» вставить слова «на 2015 год»;

4. В пункте «б» части 21 статьи 1 проекта закона **предлагаем** уточнить формулировку «в графе 3 строки «ВСЕГО» в графе «Всего».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области

«Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова