КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области « О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»

Заключение подготовлено в соответствии с законом Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 22.04.2015 №1631.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».
2. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».
3. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».
4. Решение Совета депутатов Эммаусского сельского поселения Калининского района Тверской области «О внесении проекта Закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» от 13.04.2015 № 8.

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу законопроектом, внесенным в порядке законодательной инициативы Советом депутатов Эммаусского сельского поселения Калининского района Тверской области, предусматривается передача отдельных полномочий Тверской области по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения 3 класса

общей протяженностью 2 километра муниципальному образованию «Эммаусское сельского поселение Калининского района Тверской области»

Статьей 2 закона Тверской области от 03.02.2010 №12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (далее – закон Тверской области № 12-ЗО) установлено, что органы местного самоуправления наделяются полномочиями Тверской области по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса. Перечень автомобильных дорог Тверской области, в отношении которых органам местного самоуправления передаются отдельные государственные полномочия, определен приложениями к указанному закону.

В соответствии с Законом Тверской области от 19.11.2014 № 92 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области» за сельскими поселениями Тверской области закреплены вопросы местного значения, к которым в том числе относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действующей в настоящее время редакции закона Тверской области № 12-ЗО полномочия по содержанию автомобильных дорог «Москва - Санкт-Петербург» – Прибытково» и «Москва - Санкт-Петербург» - Эммаусская школа-интернат» переданы муниципальному образованию Калининский район.

Согласно пояснительной записке техника подрядных организаций, обслуживающая данные автомобильные дороги, вынуждена преодолевать значительное расстояние для исполнения условий муниципального контракта, что в свою очередь увеличивает стоимость обслуживания автомобильных дорог.

Законопроектом предлагается полномочия по содержанию вышеуказанных автомобильных дорог передать муниципальному образованию «Эммаусское сельское поселение Калининского района Тверской области».

К законопроекту приложена копия Решения Совета депутатов Эммаусского сельского поселения Калининского района Тверской области третьего созыва от 13.04.20015 № 8 «О внесении проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» в Законодательное Собрание Тверской области.

При этом каких-либо документов, подтверждающих мнение представительного органа Калининского района, к законопроекту не представлено.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта необходимо отметить следующее:

1. Приложение 1 «Перечень муниципальных образований Тверской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными

полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области» предлагается дополнить пунктом следующего содержания: «п. 68. Эммаусское сельское поселение Калининского района Тверской области».

При этом в законе Тверской области № 12-ЗО в данном приложении 62 пункта, по структуре сформированного перечня Эммаусское сельское поселение Калининского района следует включить в приложение 1 по порядку перечисления сельских поселений Калининского района, с последующим изменением нумерации. Кроме того из текста указанного выше пункта следует исключить слова «Тверской области». **Предлагаем** внести соответствующие изменения в п.1 статьи 1 законопроекта.

2. В результате перераспределения протяженность дорог 3 класса в муниципальном образовании «Калининский район» составит **299,2 км** (было – 301,2 км), при этом предложенная в п.2 статьи 1 законопроекта новая редакция итоговой строки в приложении 12 закона предусматривает **209,2 км**.

Предлагаем внести соответствующие изменения в п.2 статьи 1 законопроекта: цифры «209,2» заменить цифрами «299,2».

3. В абзаце первом пункта 3 статьи 1 законопроекта слова «Эммаусское сельское поселение Калининского района Тверской области» следует заменить словами «Эммаусское сельское поселение Калининского района».

В наименовании приложения 12.1 также следует слова «Эммаусское сельское поселение Калининского района Тверской области» заменить словами «Эммаусское сельское поселение Калининского района».

4. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса, полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления Тверской области, не изменится и составит 6 561,4 км.

Законом Тверской области от 29.12.2014 №122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов предусмотрены субвенции местным бюджетам в сумме 280 465,6 тыс. руб. ежегодно, из них органу местного самоуправления муниципального образования «Калининский район» - 12 874,7 тыс. руб.

В соответствии с ч.5 ст.140 Бюджетного кодекса РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Таким образом, принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части перераспределения объемов субвенции по муниципальным образованиям (приложение № 33 к закону об областном бюджете).

5. По информации Министерства транспорта Тверской области администрацией муниципального образования Тверской области «Калининский район» (Заказчик) заключен муниципальный контракт от 26.12.2014 № 0136300033514000310-0201036-01 с ООО «Скайвей» (Подрядчик). По условиям

контракта Подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования 3 класса регионального значения Калининского района Тверской области **с 01.01.2015 по 31.12.2015**. Цена контракта составляет 12 745,953 тыс. руб. В перечень обслуживаемых участков автомобильных дорог по указанному контракту входят и дороги «Москва - Санкт-Петербург» – Прибытково» и «Москва - Санкт-Петербург» - Эммаусская школа-интернат».

В то же время согласно статье 2 законопроекта срок вступления в силу закона – **1 сентября 2015 года.**

Принятие законопроекта в условиях принятых бюджетных обязательств повлечет изменение существенных условий контракта, которые согласно п. 9.2 контракта возможны только по соглашению сторон.

Учитывая вышеизложенное, полагаем целесообразным изменить срок вступления закона в силу на 1 января 2016 года.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Тузова Е.В
34-92-25
Максимова О.Н.
32-04-80