КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 25.05.2015 № 416-рг.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – законопроект).
4. Пояснительная записка к проекту Закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» разработан в целях приведения закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-30 «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО) в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ), а также в связи с разработкой проекта закона Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области». Также законопроектом предлагается внести правки редакционно-технического характера.

Согласно пояснительной записке, реализация законопроекта не потребует увеличения финансовых расходов и не приведет к потерям областного бюджета Тверской области.

При этом по результатам экспертизы законопроекта имеются следующие замечания и предложения:

1. Пунктом 16 статьи 1 проекта Закона предлагается абзац 1 п. 6 ст. 49 Закона № 13-ЗО изложить в новой редакции.

В соответствии с ч. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

В связи с изложенным **предлагаем** положения абзаца 1 п. 6 ст. 49 Закона № 13-ЗО в редакции законопроекта дополнить словами «, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года».

2. В пункте 1 статьи 1 законопроекта предлагаются новые редакции понятий, используемых в законе, в том числе документов стратегического планирования Тверской области.

Следует отметить, что в настоящее время на рассмотрении Законодательного Собрания Тверской области находится законопроект «О стратегическом планировании в Тверской области», регулирующий вопросы осуществления стратегического планирования в Тверской области. Статья 3 данного законопроекта устанавливает документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне Тверской области, без раскрытия понятийного содержания.

Учитывая регулирование указанных правоотношений в отдельном законе, **предлагаем** рассмотреть вопрос об исключении из закона о бюджетном процессе понятий документов стратегического планирования с одновременным отражением соответствующих норм в законопроекте «О стратегическом планировании в Тверской области».

3. Согласно ч. 2 статьи 37 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» перечень государственных программ субъекта Российской Федерации и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В представленном законопроекте (пп. «б» п. 2, пп. «п» п. 5 статьи 1) в части полномочий Правительства Тверской области и Министерства экономического развития Тверской области в области бюджетного процесса используется иная формулировка: оценка эффективности реализации государственных программ, что, по сути, не предполагает оценку планирования.

С учетом вышеизложенного **предлагаем** пп. «б» п.2 и пп. «п» п. 5 статьи 1 законопроекта исключить, т.к. закон о бюджетном процессе в части положений, регулирующих полномочия участников бюджетного процесса в отношении разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, соответствуют требованиям федерального законодательства.

4. Согласно ч. 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджетов основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях

налоговой политики;

основных направлениях таможенно-тарифной политики Российской Федерации;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные в законопроекте изменения в статью 10 закона о бюджетном процессе не в полной мере согласуют основы составления проекта областного бюджета с положениями ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, а именно:

- в качестве документов в статье 10 предусматривается как прогноз социально-экономического развития Тверской области, так и стратегия социально-экономического развития Тверской области;

- не учтены изменения федерального законодательства в отношении государственных программ.

Предлагаем дополнить законопроект соответствующими положениями по внесению изменений в п. «д» и «ж» части 3 статьи 10 закона о бюджетном процессе.

5. Пункт «х» статьи 6 Закона № 13-ЗО предлагается изложить в новой редакции. Данным пунктом устанавливаются полномочия Министерства финансов Тверской области по внутреннему государственному финансовому контролю.

В соответствии с п. 5 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

При этом в статью 5 закона Тверской области «О бюджетном процессе Тверской области» не предусматривается внесение полномочия Правительства Тверской области по установлению данного порядка.

На основании вышеизложенного **предлагаем** ст. 5 «Полномочия Правительства Тверской области в области бюджетного процесса» дополнить следующим полномочием: установление порядка осуществления внутреннего финансового контроля и финансового аудита.

6. Статьей 9 закона «О бюджетном процессе в Тверской области» определены полномочия главного распорядителя средств областного бюджета в области бюджетного процесса, статьей 9.1 установлены полномочия главного администратора (администратора) доходов областного бюджета в области бюджетного процесса. При этом полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета в области бюджетного процесса законом не определены.

Предлагаем установить полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета.

7. Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» признана утратившей силу глава 28 Бюджетного кодекса РФ, содержащая статью 284.1, касающуюся полномочий органов, исполняющих

бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты, в области применения мер принуждения.

Одновременно данным федеральным законом в Бюджетный кодекс РФ введена глава 28, содержащая статью 306.3, являющуюся нормой прямого действия, предусматривающую полномочие финансового органа по применению бюджетных мер принуждения, с содержанием, отличающимся от положений, предусмотренных статьей 7 Закона № 13-ЗО.

С учетом вышеизложенного **предлагаем** исключить из Закона № 13-ЗО статью 7, как не соответствующую требованиям федерального законодательства.

8. В пп. «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта устанавливаются полномочия финансового органа по внутреннему государственному финансовому контролю.

Закрепление данных полномочий за финансовыми органами установлено в статье 269.1 Бюджетного кодекса РФ.

Вместе с тем фактически частично дублируются положения ст. 219 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей основы порядка исполнения бюджета по расходам, в том числе и санкционирования оплаты денежных обязательств.

При этом следует отметить, что полномочия по установлению порядка санкционирования оплаты денежных обязательств закреплены за финансовым органом в п. «н» статьи 6 закона о бюджетном процессе.

В то же время законопроект не предусматривает изменения в статью 34 закона о бюджетном процессе в части дополнения положениями по проверке на соответствие сведений о государственном (муниципальном) контракте в реестре контрактов, предусмотренном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и сведений о принятом на учет бюджетном обязательстве по государственному контракту условиям данного государственного контракта.

В этой связи **предлагаем** дополнить законопроект соответствующими положениями по внесению изменений в статью 34 базового закона.

Также по тексту законопроекта имеется замечание технического характера.

Подпунктами «в» и «г» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается дать определение понятий «прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период» и «прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период». Указанные нормы, копируя содержание пункта 30 части 1 статьи 3 Закона № 172-ФЗ, дающего определение «прогноз социально-экономического развития субъекта РФ», используют в словосочетании «научно-обоснованных» знак «-», не требующийся по правилам орфографии. **Предлагаем** уточнить.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**