КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области, решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 16.06.2015 № 1683.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области от 10.06.2015 № 503-рг «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».
3. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области и предусматривает приведение закона Тверской области от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области» (далее – Закон № 112-ЗО) в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закон № 73-ФЗ) следующими федеральными законами:

№ 315-ФЗ от 22.10.2014 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 315-ФЗ);

№ 419-ФЗ от 01.12.2014 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов»;

№ 50-ФЗ от 08.03.2015 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В рамках изменений внесенных федеральным законодательством, законопроектом предлагается:

- уточнить полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия - Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области, органа, уполномоченного на осуществление охраны объектов культурного наследия;

- уточнить льготы физическим и юридическим лицам, вложивших свои средства в работы по сохранению объектов культурного наследия;

- установить льготы физическим и юридическим лицам при передаче в аренду объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

- определить существенные условия договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии.

Согласно пояснительной записке, принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов из областного бюджета Тверской области.

В то же время финансово-экономический анализ представленного законопроекта показал следующее.

Законопроектом увеличиваются полномочия Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области, в том числе за счет перераспределения полномочий между исполнительными органами государственной власти Тверской области. Данное обстоятельство может повлечь за собой увеличение объема работ, выполняемых Главным управлением.

Принятие законопроекта возможно потребует увеличение финансирования работ из областного бюджета, связанных с объектами культурного наследия.

Так, согласно статье 1 законопроекта часть 1 статьи 5 Закона № 112-ЗО дополняется пунктом 10^3, возлагающим на Правительство Тверской области обеспечение условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности Тверской области.

Кроме того, согласно статье 1 законопроекта в статью 9 п.3 Закона № 112-ЗО вносятся изменения, согласно которым собственник объекта культурного наследия либо его арендатор имеет право на компенсацию работ по его сохранению вне зависимости от нахождения или ненахождения объекта в неудовлетворительном состоянии, что также может потребовать дополнительные расходы областного бюджета.

В настоящее время уменьшение арендной платы в связи с проведенными по объекту аренды затратами на капитальный ремонт (реконструкцию, неотделимые улучшения) производится подзаконными актами в порядке, установленном Правительством области, в соответствии со статьей 30 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Также указанной нормой предусмотрено полномочие Законодательного Собрания Тверской области по утверждению методики расчета арендной платы за пользование государственным имуществом, за исключением арендной платы за пользование земельными участками из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Тверской области, в случае их предоставления без проведения торгов.

Данная методика утверждена постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3, и предусматривает возможность уменьшения величины арендной платы в случае компенсации затрат арендатора, арендующего объект нежилого фонда, находящийся в государственной собственности Тверской области и являющийся объектом культурного наследия, на выполнение мероприятий по сохранению объекта культурного наследия - на сумму затрат (п. 6).

Одновременно, законопроектом из статьи 9 Закона № 112-ЗО исключается условие о пятилетнем сроке минимальной арендной платы, который, согласно статье 9^1 законопроекта, может составлять до 49 лет.

Введение льгот арендаторам объектов культурного наследия на больший период времени, чем предусмотрено в настоящее время, может повлечь уменьшение объема поступлений в доход областного бюджета Тверской области платы от сдачи в аренду объектов культурного наследия.

По тексту законопроекта имеются следующие замечания и предложения:

1. Последний абзац части 5 статьи 1 законопроекта после слов «неудовлетворительного состояния» **предлагаем** дополнить словами «объекта культурного наследия».

2. Абзац 3 части 6 статьи 1 законопроекта противоречит части 1 статьи 16.1 Закона № 73-ФЗ в части закрепления исключительного полномочия по организации проведения работ по выявлению и государственному учету объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия за уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области.

В то же время, в соответствии с частью 1 статьи 16.1 Закона № 73-ФЗ указанное полномочие также отнесено к компетенции муниципальных органов охраны культурного наследия, а полномочием по организации проведения работ обладают иные физические и юридические лица.

Предлагаем абзац 3 часть 6 статьи 1 изложить в редакции, соответствующей федеральному законодательству.

Кроме того, включение абзаца 3 части 6 статьи 1 законопроекта в статью «Порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия

регионального значения и объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в Реестр» не согласуется с наименованием статьи.

3. В абзаце 2 подпункта «а» части 9 статьи 1 законопроекта слова «(за исключением границ зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия)» **предлагаем** исключить, поскольку объекты культурного значения регионального и муниципального значения, в отличии от объектов федерального значения, не могут включать в себя указанные особо ценные объекты.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Туркин С.В.
34-91-67
Федоров Ю.А.
32-04-80