



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»**

Заключение подготовлено в соответствии с законом Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 19.10.2015 № 1793.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 15.10.2015 № 959-рг.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

**Результаты экспертизы:**

Представленный законопроект предусматривает изменения в законы Тверской области от 02.07.2013 № 49-30 «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее - закон Тверской области № 49-30) и от 04.12.2014 № 103-30 «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

Законопроектом предлагается с 1 января 2016 года наделить отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (далее также - отдельные государственные полномочия) все органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Тверской области (в настоящее время указанными государственными полномочиями наделены 15 муниципальных образований).

Законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, предусмотрены субвенции местным бюджетам на 2015-2017 годы в сумме 6216,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно финансово-экономическому обоснованию потребность в средствах областного бюджета Тверской области на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области на 2016 год составит 10 394,6 тыс. рублей.

На реализацию закона дополнительно потребуются средства областного бюджета Тверской области в 2016 году в сумме 4178,6 тыс. рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ **субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ** в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и **с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств** и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

В то же время представленный в составе финансово-экономического обоснования к законопроекту расчет объема субвенций на 2016 год не соответствует Методике расчета нормативов для определения общего объема субвенций и распределения между муниципальными образованиями Тверской области субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных животных на территории муниципальных образований Тверской области (далее - Методика), утвержденной законом Тверской области № 49-30.

Согласно п. 2.4. Методики объем расчетной стоимости работы (услуги), предоставляемый бюджету *i*-го муниципального образования из областного бюджета

на передержку безнадзорных животных ( $V_{пер}$ ), определяется по формуле:

$$V_{пер} = Z_{пер} \times N_{пер},$$

где

$Z_{пер}$  - средняя стоимость передержки 1 единицы безнадзорного животного;

$N_{пер}$  - количество безнадзорных животных, подлежащих передержке в текущем году по  $i$ -му муниципальному образованию, определяемое ежегодно исполнительным органом государственной власти Тверской области, уполномоченным Правительством Тверской области.

Вместе с тем объем расчетной стоимости работы (услуги) на передержку безнадзорных животных ( $V_{пер}$ ), включаемый в объем субвенции, определен в представленном расчете исходя из количества безнадзорных животных и стоимости передержки в зависимости от количества дней содержания животных (10 дней - 32,8% от отловленных безнадзорных животных и 30 дней - 67,2%).

В результате объем расчетной стоимости работы (услуги) на передержку в представленном расчете (4335,5 тыс. руб.= 610,9 (стоимость передержки в течение 10 дней) +3724,6 (стоимость передержки в течение 30 дней) занижен по отношению к законодательно утвержденной Методике (7404,8 тыс. руб.= 2702\*2740,5) на 3069,3 тыс. руб.

Кроме того, стоимость работ по обустройству территории для установки клеток-вольеров в расчете объема субвенций определена исходя из **стоимости установки погонного метра забора (1700 руб.)** и периметра территории, тогда как в соответствии с п. 2.1 Методики объем расчетной стоимости работы (услуги), предоставляемый бюджету  $i$ -го муниципального образования из областного бюджета на обустройство территории для установки клеток-вольеров ( $V_{иоб}$ ), определяется по формуле:

$$V_{иоб} = Z_{об} \times H_i,$$

где

$Z_{об}$  - средняя стоимость обустройства **1 кв. м территории;**

$H_i$  - количество **кв. м территории**, подлежащей обустройству в текущем году по  $i$ -му муниципальному образованию.

Следует отметить, что **средняя цена установки погонного метра** забора исходя из стоимости поставщиков, приведенной в обосновании, **составляет 1696,0 рублей.** Документы, содержащие ценовую информацию потенциальных поставщиков, в обосновании не представлены. Вместе с тем анализ общедоступной ценовой информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», показал, что стоимость установки забора из профнастила под ключ варьирует от 1190 руб. до 1790 руб. за погонный метр.

Погонный метр измеряет длину, квадратный метр - площадь. Следовательно, эти две единицы не взаимосвязаны и не взаимозаменяемы.

Согласно данным сводного отчета об осуществлении отдельных государственных полномочий средняя стоимость обустройства 1 кв. м территории за 2014 год составила 620,44 рублей.

В этой связи стоимость работ по обустройству территории в сумме 1314,1 тыс. руб. определена некорректно и требует уточнения в соответствии с требованиями Методики.

Необходимо также отметить, что при расчете объема субвенций объем расчетной стоимости клеток-вольеров для передержки безнадзорных животных в сумме **1380,0** тыс. руб. определен исходя из **минимальной** цены клетки (15 000 руб.) на основании информации о рыночных ценах. При этом согласно п. 2.2. Методики расчетная стоимость клеток-вольеров для передержки безнадзорных животных определяется на основе **средней стоимости 1 клетки-вольера**.

**Средняя стоимость** клетки-вольера, исходя из цен поставщиков, приведенных в обосновании, **составляет 17 333,0 рублей**. В данном случае объем расчетной стоимости клеток-вольеров для передержки безнадзорных животных составит 1594,6 тыс. руб., или больше на 214,6 тыс. рублей.

С учетом замечаний к финансово-экономическому обоснованию предлагаем в составе представленного законопроекта рассмотреть необходимость внесения изменений в Методику.

К тексту представленного проекта закона имеются следующие замечания.

1) В проекте закона после его наименования указана дата принятия Законодательным Собранием Тверской области 26 сентября 2013 года.

Предлагаем исключить указанную дату, оставив пробелы.

2) Статьей 3 проекта закона определено, что закон вступает в силу с 1 января 2016 года, если иное не установлено настоящей статьей.

Поскольку статьей 3 проекта закона не устанавливаются иные сроки вступления отдельных положений закона в силу, предлагаем в статье 3 проекта Закона слова «если иное не установлено настоящей статьей» исключить.

**Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель



**Т.В. Ипатова**