КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области « О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»

Заключение подготовлено в соответствии с законом Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.10.2015 №1778.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области от 07.10.2015 № 933-рг «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».
3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».
6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу законопроектом предлагается внести в закон Тверской области от 03.02.2010 №12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (с изм.) следующие изменения:

1) с 1 января 2016 года перераспределить полномочия по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса, переданные органам местного самоуправления:

а) с сельских поселений Большекузнечковское, Борзынское, Борковское, Васильковское, Заовражское, Могилевское, Пеньское, Прямухинское, Сокольническое Кувшиновского района (общая протяженность по ним – 63,3 км) муниципальному образованию «Кувшиновский район».

В результате перераспределения протяженность дорог 3 класса, полномочия по содержанию которых переданы муниципальному образованию «Кувшиновский район», составит 114,7 км (в настоящее время – 51,4 км);

б) с муниципального образования «Калининский район» на уровень сельских поселений: Каблуковское сельское поселение – 45,4 км; Эммаусское сельское поселение – 2,0 км;

В результате протяженность дорог 3 класса, полномочия по содержанию которых переданы муниципальному образованию «Калининский район», составит 253,8 км (в настоящее время – 301,2 км).

в) с муниципального образования «Осташковский район» на уровень сельских поселений: Сиговское сельское поселение – 30,8 км; Ботовское сельское поселение – 8,4 км; Святосельское сельское поселение – 38,6 км; Сорожское сельское поселение – 18,6 км; Ждановское сельское поселение – 7,0 км.

В результате протяженность дорог 3 класса, полномочия по содержанию которых переданы муниципальному образованию «Осташковский район», составит 11,4 км (в настоящее время – 114,8 км);

2) дополнительно наделить муниципальное образование «Ржевский район» полномочиями по содержанию автомобильной дороги общего пользования регионального значения Тверской области 3 класса «Подъезд от автомобильной дороги общего пользования «Тверь-Ржев» - Глебово к отделению № 1 д. Глебово Ржевского района Тверской области (район д. Васюково) протяженностью 0,87 км.

Протяженность дорог 3 класса по муниципальному образованию «Ржевский район» составит 151,27 км (в настоящее время – 150,4 км).

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса, полномочия по содержанию которых с 01.01.2016 года будут переданы органам местного самоуправления Тверской области, составит 6 562,27 км (в настоящее время – 6 561,4 км).

Необходимо отметить, что в финансово-экономическом обосновании к данному законопроекту при расчете объема субвенций местным бюджетам из областного бюджета Тверской области допущена техническая ошибка: протяженность автомобильных дорог указана в объеме 6 562,77 км, что больше на 0,5 км.

Законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности предусмотрены субвенции местным бюджетам на 2015-2017 годы в сумме 280 465,6 тыс. руб. ежегодно.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области, составит в 2016 году 299 015,9 тыс. руб. исходя из расчетной стоимости зимнего (26231,24 руб.) и летнего (19334,69 руб.) содержания 1 км автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса, с учетом индекса-дефлятора потребительских цен на товары.

Кроме того, в связи с выявленными техническими ошибками и необходимостью приведения в соответствие с Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 10.02.2099 №30-па (в ред. от 24.04.2015 № 192-пп), законопроектом предлагается внести следующие изменения:

а) в наименования следующих автомобильных дорог (без изменения их протяженности):

Идентификационный номер	Муниципальное образование	**Наименование автомобильной дороги**	
		Закон от 03.02.2010 №12-ЗО	**Законопроект**
28 ОП МЗ 28Н-0152	Бологовский район	Хворостово-Николаевское	Хворостово-Николаевское - Жадники
28 ОП МЗ 28Н-0522	Калининский район	Князево-Протасово	«Глазково-Мухино»-Протасово
28 ОП МЗ 28Н-0565	Калининский район	«Москва-Санкт Петербург» - Николо-Малица	Подъезд к д. Николо-Малица
28 ОП МЗ 28Н-0753	Вахонинское сельское поселение Конаковского района	Шуколово - Терехово	Шуклово-Терехово
28 ОП МЗ 28Н-1308	Ржевский район	Медведево-Кротково	Медведево- Дубакино
28 ОП МЗ 28Н-1454	Селижаровский район	Поддубье-Мамоново	Поддубное-Мамоново
28 ОП МЗ 28Н- 1706	Торжокский район	«Торжок-Осташков»-Корзово»	«Торжок-Осташков»-Карцово

б) уточняется идентификационный номер автомобильной дороги Мытницы-Хорлово-Богданово в Прямухинском сельском поселении Кувшиновского района - 28 ОП МЗ 28Н-0860 (в действующем законе – 28 ОП МЗ 28Н-0843);

в) автомобильная дорога Кострецы-Большая Воздвиженка Максатихинского района (28 ОП МЗ 28Н-0980) в действующем законе обозначена дважды: протяженностью 5,0 км и протяженностью 9,9 км. В законопроекте данная автомобильная дорога обозначена протяженностью 14,9 км.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта установлено следующее:

1) При внесении изменений в приложение 65 «Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения

Тверской области, государственные полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления муниципального образования Ржевский район» допущена техническая ошибка при указании номера пункта статьи 1 проекта Закона: указано «17)», следует указать «18)».

2) В соответствии с п. 4 ст. 1 проекта Закона приложение 12 «Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области, государственные полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления муниципального образования «Калининский район» изложено в новой редакции.

В данном перечне внесены исправления в наименования следующих автомобильных дорог:

- автомобильная дорога «Князево - Протасово» имеет новое наименование «Глазково – Мухино» - Протасово»;

- автомобильная дорога «Москва – Санкт-Петербург» - Николо-Малица» имеет новое наименование «Подъезд к д. Николо-Малица».

Данные автомобильные дороги в перечне в редакции проекта Закона указаны в строках 16 и 40 соответственно.

Пункт 4 ст. 1 проекта Закона вступает в силу с 01.01.2016 года (абзац 2 ст. 2 проекта Закона).

При этом абзацем 3 ст. 2 проекта Закона установлено, что строки 16, 40 приложения 12 к Закону № 12-ЗО (в редакции законопроекта) применяются к отношениям, возникшим в связи с реализацией указанного закона.

Следует отметить, что в связи с изменением количества бюджетополучателей в отношении субвенций на содержание автомобильных дорог 3-класса, расположенных в муниципальном образовании Калининский район, нумерация автомобильных дорог в приложении 12 в редакции проекта Закона и приложении 12 Закона 12-ЗО в действующей редакции не совпадает.

В Приложении 12 Закона № 12-ЗО в действующей редакции указанные выше автомобильные дороги поименованы в строках 24 и 49 соответственно.

Таким образом, положения абзаца 3 ст. 2 проекта Закона о применении строк 16, 40 приложения 12 (в редакции проекта Закона) к отношениям, возникшим в связи с реализацией указанного закона до 01.01.2016 года, имеют неоднозначное толкование, поскольку автомобильные дороги, определенные в данных строках, не соотносятся с автомобильными дорогами по строкам 16, 40 приложения к Закону № 12-ЗО (в действующей редакции).

В связи с изложенным, предлагаем уточнить положения ст. 2 проекта Закона.

3) Пункт 10 статьи 1 проекта Закона предусматривает внесение изменений в отдельные строки приложения 39 «Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области, государственные полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления муниципального образования Прямухинское сельское поселение Кувшиновского района», которое с учетом перераспределения полномочий на уровень муниципального образования «Кувшиновский район» с 01.01.2016 года не будет применяться.

Предлагаем в пункте 10 статьи 1 проекта Закона приложение 39 изложить в новой редакции, с внесением соответствующих изменений в статью 2 проекта Закона в части его действия до 1 января 2016 года.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Тузова Е.В
34-92-25
Селезнев А.А.
32 04 80