КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области», решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 16.11.2015 № 1827.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 11.11..2015 № 1037-рг.
2. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – законопроект).
3. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – пояснительная записка).
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на

территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Результаты экспертизы:

Законопроект, внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, разработан в связи с необходимостью приведения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2014 № 125-ЗО (далее – Территориальная программа), в соответствие с проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», законом Тверской области от 28.09.2015 № 78-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Представленным законопроектом предусматривается внесение изменений в Территориальную программу в части:

- объемов и источников финансирования Территориальной программы (паспорт Территориальной программы);
- финансового обеспечения Территориальной программы (раздел III);
- нормативов объема медицинской помощи (раздел IV);
- нормативов объема медицинской помощи финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевых нормативов финансирования, способов оплаты медицинской помощи, порядка формирования и структуры тарифов на оплату медицинской помощи (раздел V);
- нормативов объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Территориальной программой в 2015-2017 годах (приложение 1);
- утвержденной стоимости Территориальной программы по источникам ее предоставления в 2015-2017 годах (приложение 3);
- утвержденной стоимости Территориальной программы по условиям ее предоставления в 2015 году (приложение 4);
- перечня медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе Территориальной программы обязательного медицинского страхования (приложение 5);
- перечня лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, необходимых для оказания стационарной медицинской помощи, медицинской помощи в дневных стационарах всех типов, скорой, амбулаторно-поликлинической медицинской помощи в части неотложной медицинской помощи и стоматологической медицинской помощи (приложение 6);
- перечня лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно (приложение 7).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

1. В разделе «Объемы и источники финансирования» паспорта Территориальной программы законопроектом предусматривается **увеличение** средств обязательного медицинского страхования на финансирование расходов Территориальной программы в 2015 году **на сумму 110 125,0 тыс. руб.** или 1,0% (до 11 210 285,5 тыс. руб.).

Внесение изменений в паспорт Территориальной программы в части объема средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) предусмотрено в соответствии с проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Согласно проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» доходы бюджета Фонда на 2015 год увеличиваются на 98 006,8 тыс. руб. за счет:

- увеличения поступлений доходов за 9 месяцев 2015 года на общую сумму 144 244,6 тыс. руб.;

- уменьшения доходов за 9 месяцев 2015 года на общую сумму 46 237,8 тыс. руб. в связи с возвратом остатков субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение в бюджет Федерального фонда ОМС и в областной бюджет Тверской области.

В соответствии с п.1 раздела «Формирование территориальной программы обязательного медицинского страхования» письма Министерства здравоохранения РФ от 12.12.2014 № 11-9/10/2-9388 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Письмо № 11-9/10/2-9388) стоимость территориальной программы ОМС **не включает средства**, возмещенные территориальному фонду ОМС по месту оказания медицинской помощи за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам иных субъектов РФ, в которых выдан полис ОМС.

По информации Фонда в общую сумму возвратов (46 237,8 тыс. руб.) вошли средства межбюджетных трансфертов от фондов других субъектов РФ за лечение иногородних граждан, неиспользованных на 01.01.2015 в сумме 12 118,2 тыс. руб.

Таким образом, стоимость территориальной программы ОМС на 2015 год увеличивается на 110 125 ,0 тыс. руб. (144 244,6 тыс. руб. – 34 119,6 тыс. руб.), что на 12 118,2 тыс. руб. больше увеличения доходов бюджета ТФОМС Тверской области в соответствии с проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (98 006,8 тыс. руб.).

2. В раздел III Территориальной программы законопроектом предлагается внести следующие изменения:

- в абзаце 8 исключены слова «(в том числе с применением соответствующих иммуноглобулинов для экстренной профилактики бешенства и клещевого энцефалита)». Изменения вносятся в соответствии с письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) от 25.08.2015

№ 4926/30-4 «Об источниках финансового обеспечения приобретения антирабических вакцин для профилактики бешенства» и в соответствии с п.15 «Структуры расходов медицинских организаций», утвержденной приложением 5 к Тарифному соглашению по реализации территориальной программы ОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

- абзац 19 изложен в новой редакции, формулировка которого приведена в соответствие с п.15 «Структуры расходов медицинских организаций», утвержденной приложением 5 к Тарифному соглашению по реализации Территориальной программы ОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (за счет средств ОМС не производятся расходы на патологоанатомические бюро (отделения), за исключением гистологических исследований).

3. В абзаце 18 раздела IV Территориальной программы предлагается уточнить объемы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи (далее - ВМП) в связи:

- с увеличением расходов в 2015 году на оказание ВМП за счет средств ОМС на сумму 132 467,6 тыс. руб.;

- с выделением средств в областном бюджете Тверской области на оказание ВМП в 2016 году на сумму 24 050,0 тыс. руб., что является обязательным условием для участия Тверской области в 2016 году в программе софинансирования данных расходов из федерального бюджета.

4. В разделе V Территориальной программы законопроектом предлагается:

1) Изменить нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счет средств ОМС в связи с увеличением стоимости Территориальной программы ОМС на 2015 год на сумму 110 125,0 тыс. руб.

При этом законопроектом предлагается установить финансовые нормативы на отдельные виды медицинской помощи за счет средств ОМС **меньше** по сравнению с законодательно утвержденными:

- на 1 посещение с профилактическими целями и иными целями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями - 351,0 руб., что на 10,5 руб. меньше установленного норматива (361,5 руб.);

- на 1 случай оказания ВМП - 123 048,0 руб., что на 2 260,7 руб. меньше установленного норматива (125 308,7 руб.).

2) Установить норматив финансовых затрат на 1 случай оказания ВМП в 2016 году за счет средств областного бюджета в сумме 370,0 тыс. руб. Норматив определен, исходя из суммы, предусмотренной в областном бюджете (24 050,0 тыс. руб.), и количества пациентов (65), которым будет проведено аорто-коронарное шунтирование и протезирование коленных суставов в ГБУЗ Тверской области «Областная клиническая больница»;

3) Увеличить подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в 2015 году на 82,3 руб. и установить в размере 8 373,5 рубля, в том числе за счет субвенции ФФОМС в размере 8 359,6 рублей;

4) Текстовая часть раздела расширена перечнем направлений использования дополнительных средств за счет увеличения субвенции на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной медицинской помощи федеральными государственными учреждениями из средств нормированного страхового запаса ФФОМС, что соответствует п. 5 ст. 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской

Федерации».

5. В связи с изменением объемов финансирования Территориальной программы за счет средств ОМС **на 2015 год** и выделением средств из областного бюджета на оказание ВМП **в 2016 году** законопроектом внесены соответствующие изменения в приложения 1, 3, 4 к Территориальной программе.

6. В приложение 5 «Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе территориальной программы ОМС» внесены следующие изменения:

- уточнены источники финансирования (ОМС, бюджет) по отдельным медицинским учреждениям Тверской области;

- исключены 2 государственных казенных учреждения здравоохранения Тверской области «Тверская областная психиатрическая больница №2», «Областная клиническая психиатрическая больница № 1 им. М.П. Литвинова» в связи с их присоединением к ГБУЗ Тверской области «Областной клинический психоневрологический диспансер» в соответствии с Распоряжением Правительства Тверской области от 31.03.2015 № 187-рп.

7. В приложение 6 «Перечень лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, необходимых для оказания стационарной медицинской помощи, медицинской помощи в дневных стационарах всех типов, скорой, амбулаторно-поликлинической медицинской помощи в части неотложной медицинской помощи и стоматологической медицинской помощи» и приложение 7 «Перечень лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно» внесены изменения в соответствии с протоколом заседания Формулярной комиссии Министерства здравоохранения Тверской области от 28.10.2015.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Председатель **Т.В. Ипатова**

Туркин С.В.
34-91-67