



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 02.12.2015 № 1849.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 30.11.2015 № 1099-рг.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи».
3. Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

Результаты экспертизы:

Представленный проект закона принимается в соответствии с положениями ч. 1, 4 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (далее – Закон № 108-ФЗ), согласно которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации передаются следующие полномочия Российской Федерации по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи:

- обеспечению помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;

- предоставлению необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи.

При этом вышеуказанными полномочиями, законами субъектов Российской Федерации, могут быть наделены органы местного самоуправления.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Методика расчета размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области для осуществления государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Тверской области по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи (далее – Методика), предлагаемая к утверждению ч. 2 ст. 4 проекта закона, идентична Методике, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 25.07.2015 № 763 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года».

Согласно пояснительной записке, принятие законопроекта не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Тверской области, так как расходы, связанные с подготовкой и проведением сельскохозяйственной переписи, будут осуществляться за счет субвенций из федерального бюджета.

Следует отметить, что представленный на экспертизу в Контрольно-счетную палату проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» не предусматривает доходов от поступления из федерального бюджета средств Субвенции на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи (далее – Субвенция). Расходов на предоставление средств Субвенции муниципальным образованиям Тверской области так же не предусматривается.

В то же время, согласно приложению 21 (таблица 27) к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» Тверской области на 2016 год предлагается распределить средств Субвенции на сумму 36 558,9 тыс. руб. На данное замечание Контрольно-счетная палата указывала в своем заключении от 24.11.2015 № 783 на проект закона об областном бюджете Тверской области на 2016 год.

Также необходимо обратить внимание, что ч. 4 ст. 4 законопроекта предусматривает возможность наступления случая передачи в муниципальную собственность или управление материальных средств, принадлежащих Тверской области по перечню, определяемому органами государственной власти Тверской области.

Законом № 108-ФЗ не предусматривается передача органам исполнительной власти субъектов РФ материальных средств для исполнения государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи.

В то же время возможность дополнительного использования органами государственной власти субъекта РФ собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий предусмотрена частью 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ).

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями предполагает возможность определения законом субъекта РФ перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, или порядка определения данного перечня (п. 4 ч. 6 ст. 19 Закона № 131-ФЗ).

Таким образом, установление в законе Тверской области о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями РФ по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи перечня материальных средств или порядка его определения не противоречит вышеуказанным нормам.

Однако, статья 4 законопроекта не содержит ни конкретного перечня необходимых дополнительных материальных ресурсов, ни порядка его определения, лишь указывая на потенциальную возможность предоставления органами государственной власти Тверской области материальных ресурсов при наступлении непоименованных случаев и безотносительно прочих условий, являющихся основаниями для формирования перечня.

По тексту проекта закона необходимо отметить тот факт, что не определен период, на который утверждается Методика. Между тем Методика, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 25.07.2015 № 763, используется только при расчете субвенции на проведение сельскохозяйственной переписи в 2016 году. **Предлагаем** предусмотреть аналогичную норму.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова