Информация о результатах финансово-экономической экспертизы закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.04.2020 № 1246.

Период проведения экспертизы: с 17.04.2020 по 23.04.2020.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Законопроект предусматривает увеличение доходов областного бюджета на 2020 год на 1 085 427,9 тыс. руб. (на 1,4% от утвержденных назначений), на плановый период 2021 и 2022 годов на 4 521,4 тыс. руб. и 16 643,1 тыс. руб. соответственно. Расходы областного бюджета предлагается увеличить на 2020 год на 2 741 649,2 тыс. руб. (на 3,6% от утвержденных бюджетных ассигнований), на плановый период 2021 и 2022 годов на 84 664,6 тыс. руб. и 98 348,7 тыс. руб. соответственно. Таким образом, дефицит возрастет в 2020 году на 1 656 221,3 тыс. руб., в 2021 году — на 80 143,2 тыс. руб., в 2022 году — на 81 705,6 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления».

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте не учтены изменения доходов в соответствии с Законом № 380-ФЗ:

- в 2020 году на сумму 189 753,5 тыс. руб., в 2021 и 2022 годах на сумму 569 260,4 тыс. руб. ежегодно по межбюджетному трансферту на ежемесячное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций в соответствии с таблицей 179 приложения 34;
- в 2021 и 2022 годах на сумму 220 712,8 тыс. руб. ежегодно по субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в соответствии с таблицей 161 приложения 34.

Кроме того, не учтены изменения доходов на 2020 год на общую сумму 387 234,6 тыс. руб. в соответствии со следующими распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 21.03.2020 № 694-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (Тверской области распределено 70 000 тыс. руб.);

- от 27.03.2020 № 748-р, предусматривающим распределение дотаций на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (Тверской области распределено 269 000 тыс. руб.);
- 02.04.2020 предусматривающим № 852-p, распределение межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную работникам, оказывающим медицинским медицинскую гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп заражения новой коронавирусной инфекцией (Тверской распределено 48 234,6 тыс. руб.).

Всего в законопроекте не учтено изменение доходов в части безвозмездных поступлений в 2020 году на общую сумму 576 988,1 тыс. руб., в 2021 и 2022 годах — на общую сумму 789 973,2 тыс. руб. ежегодно. Соответственно, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается по 8 разделам, из них наиболее значительное увеличение расходов предусматривается на поддержку национальной экономики (1 175 705,5 тыс. руб.), а также по отрасли социальной политики (1 019 906,5 тыс. руб.), что главным образом связано с расходами на осуществление ежемесячных выплат на детей из малообеспеченных семей в возрасте от трех до семи лет включительно.

В законопроекте предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям, уточнение названий целевых статей.

На плановый период 2021 и 2022 годов изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 4 разделам, из них увеличены расходы по 3 разделам (на правоохранительную деятельность — на 12 580,3 тыс. руб. ежегодно; образование — на 28 756,0 тыс. руб. и 43 927,8 тыс. руб., социальную политику — на 44 189,6 тыс. руб. и 44 777,7 тыс. руб. по годам соответственно), уменьшены расходы по отрасли культура на 2021 год на сумму 861,3 тыс. руб., на 2022 год — на сумму 2 937,1 тыс. рублей.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) увеличивается в 2020 году на 224 117,1 тыс. руб., или 1,6% (с $8\,046\,847,8$ тыс. руб. до $8\,270\,964,9$ тыс. руб.), в том числе:

- 1) в части объектов государственной собственности Тверской области увеличены бюджетные инвестиции на 2020 год на 133 933,0 тыс. руб.;
- 2) в части объектов муниципальной собственности увеличены субсидии на 2020 год на 90 184,1 тыс. рублей.

Предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2020 год на реализацию 14 из 28 государственных программ Тверской области (далее также – госпрограмма, программа, ГП), финансирование которых предусмотрено в законопроекте.

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2020 год увеличивается на 2 482 649,4 тыс. руб., или 3,3%.

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы (1 119 076,9 тыс. руб.) и ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы (977 105,1 тыс. руб.), на долю которых приходится соответственно 45,1% и 39,4% от объема увеличения программных расходов.

На плановый период 2021 и 2022 годов изменения общих объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 12 госпрограммам, в том числе: увеличение расходов на реализацию 11 программ, из них наибольший рост расходов в абсолютном выражении предусматривается по ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы (43 744,8 тыс. руб. ежегодно) и ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы (12 580,3 тыс. руб. ежегодно); уменьшены ассигнования на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы (на 751,5 тыс. руб. ежегодно).

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует увязка планируемых расходов с достижением целевых показателей результативности.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, часть из которых предусмотрена в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении КСП.

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 9 (239) от 23.04.2020) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 244/01-06 от 23.04.2020).