Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ объемов незавершенного строительства по отрасли «Дорожное хозяйство» (в части объектов государственной собственности)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 16 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.01.2020 № 6.

Период проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 30.01.2020 по 06.04.2020.

Проверяемый период: 01.01.2019 по 31.12.2019.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. По состоянию на 01.01.2020, по данным бюджетной отчетности Министерства транспорта Тверской области, количество объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) составило 127 объектов на общую сумму 1 376,9 млн руб., или 60,4% объема незавершенного строительства по объектам государственной собственности Тверской области; из них результаты вложений по 52 объектам на общую сумму 272 млн руб., числящимся на балансе ГКУ «Дирекция ТДФ», не могут быть использованы в дальнейшем (реконструкция объектов не ведется длительный период времени, например по 32 объектам – свыше 20 лет, конструктивные элементы объектов изношены, разработанная проектная документация более 5 лет назад устарела).

2. В Тверской области положение по учету ОНС как отдельный нормативный правовой акт отсутствует. Учет ОНС предусмотрен в рамках Порядка учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области (далее – Порядок)[1], положения которого не соответствуют методическим рекомендациям по учету ОНС в части государственной собственности субъектов РФ и муниципальной собственности[2].

3. Размещенный на официальном сайте Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области реестр недвижимости Тверской области (размещение реестра Порядком не предусмотрено) содержит неактуальную информацию по 38 ОНС, находящимся на балансе ГКУ «Дирекция ТДФ», что свидетельствует о недостатках взаимодействия указанного Министерства с правообладателями при ведении реестра недвижимости Тверской области.

4. Порядок формирования и реализации АИП Тверской области на очередной финансовый год[3] допускает включение новых объектов капитального строительства при наличии ОНС, не обеспеченных финансированием в очередном финансовом году, но ранее финансируемых в рамках АИП.

5. В Порядке списания затрат по ОНС, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Тверской области[4], не предусмотрено, каким документом (решение комиссии, заключение уполномоченного в

---

[1] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 21.05.2019 № 188-пп.

[2] Разработаны Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством в целях обеспечения исполнения подпункта «ж» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 18.08.2015 № Пр-ОНС.

[3] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп.

[4] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 27-пп.

соответствующей сфере органа и т.д.) подтверждается несоответствие проектной документации объекта установленным требованиям, что может затруднять списание затрат по данному основанию.

6. Положением о Комиссии по повышению эффективности бюджетных расходов в Тверской области[5] предусмотрено согласование решения о списании затрат по ОНС, однако по состоянию на 31.12.2019 предложения о рассмотрении вопросов по списанию затрат от главных распорядителей, имеющих на балансе ОНС, не поступали, что свидетельствует об отсутствии работы, проводимой главными распорядителями бюджетных средств по снижению количества объектов и объемов незавершенного строительства.

При этом по результатам проведенной ГКУ «Дирекция ТДФ» в 2016 году инвентаризации установлено, что по 37 объектам учета на общую сумму 238 млн руб., числящимся на балансе в том числе свыше 25 лет, результаты вложений не могут быть использованы, однако списание данных объектов до настоящего времени не произведено. Документы, подтверждающие фактические расходы по данным объектам, отсутствуют.

7. Наименование объектов в регистрах бухгалтерского учета не позволяет в полной мере идентифицировать объект незавершенного строительства и его местоположение, что привело к отражению в ф. 0503190 недостоверной информации о количестве объектов незавершенного строительства на отчетную дату, по которым составлена проектно-сметная документация.

8. В нарушение положений ст. 11 Закона № 402-ФЗ[6], статьи 27 Приказа № 34н[7], пунктов 1.2, 1.3 Приказа № 49[8] ГКУ «Дирекция ТДФ» инвентаризация капитальных вложений в объекты нефинансовых активов, в части объектов незавершенного строительства, перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2018 и 2019 годы не проводилась, что не позволяет подтвердить достоверность сведений об ОНС.

9. В составе незавершенного строительства значительное количество объектов (37 ОНС) с объемом капитальных вложений в сумме 238 068,8 тыс. руб. числится в течение длительного периода времени (реконструкция объектов приостановлена без консервации, что не соответствует требованиям ст. 52 ГрК РФ): по 14 объектам реконструкция не ведется более 25 лет (приостановлена в 1992-1994 годах) с объемом вложений 53 697,4 тыс. руб.; по 18 объектам более 20 лет (приостановлена в 1995-1999 годах) с объемом вложений 124 402,1 тыс. руб.; по 4 объектам более 15 лет (приостановлена в 2000-2004 годах) с объемом вложений 52 349,4 тыс. руб., по 1 объекту более 5 лет (с 2012 года) с объемом вложений 7 619,9 тыс. руб.

10. Затраты на разработку проектно-сметной документации и проектно-изыскательные работы составили 81 361,3 тыс. руб. по 58 объектам, из них разработка проектной документации по 17 объектам с объемом затрат в сумме 39 341,1 тыс. руб. начата более 5 лет назад (2006–2014 годы).

11. Деятельность Министерства транспорта Тверской области, направленная на решение задач по сокращению объема и количества ОНС, в полном объеме не организована:

отсутствует полноценный учет объектов незавершенного строительства,

---

[5] Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 26.01.2017 № 15-пп.

[6] Федеральный закон от 06.12. 2011№ 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

[7] Приказ Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации».

[8] Приказ Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

включающий информацию об объемах выполненных работ по ним, сметной стоимости, местонахождении;

не проводится оценка технического состояния ОНС; отсутствуют документы, необходимые для списания затрат по ОНС, реконструкция которых приостановлена ранее 2000 года;

не организована работа по взаимодействию членов Комиссии по списанию затрат по объектам незавершенного строительства.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 14 (244) от 17.06.2020) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области и в адрес Губернатора Тверской области с предложениями по совершенствованию нормативных правовых актов Тверской области.