Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изм.), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 15.09.2020 № 1343.

Период проведения экспертизы: с 11.09.2020 по 18.09.2020.

Представленный на экспертизу законопроект предусматривает изменения основных параметров областного бюджета на текущий финансовый год с сохранением утвержденного общего объема доходной и расходной части областного бюджета на плановый период. Предлагается уменьшить доходы областного бюджета на 2020 год на 885 246,1 тыс. руб. (на 1,1% от утвержденных назначений). Расходы областного бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 1 915 946,7 тыс. руб., или на 2,3% от утвержденных ассигнований. Соответственно, в 2020 году возрастёт дефицит на 2 801 192,8 тыс. руб., источник его финансирования — изменение остатков средств на счетах бюджета.

Уменьшение доходной части областного бюджета предусмотрено по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» — на 3 523 590,6 тыс. руб.; по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» предлагается увеличение на 2 638 344,5 тыс. рублей. Уменьшение прогнозных назначений по налоговым и неналоговым доходам обоснованы расчетами главных администраторов доходов. Предлагаемое увеличение прогнозных назначений по безвозмездным поступлениям также является обоснованным.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается по 11 разделам, в том числе увеличение расходов – по 8 разделам, из них в абсолютном выражении наибольший объем предусматривается на здравоохранение и социальную политику, что главным образом связано с расходами за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь и социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, а также на социальные выплаты безработным гражданам.

В законопроекте предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям, уточнение названий целевых статей.

На плановый период изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по трём разделам, из них перераспределены расходы в 2021 году на 2 313,3 тыс. руб. и в 2022 году — на 2 450,8 тыс. руб. с отрасли национальной экономики на образование. В 2021 году уменьшены ассигнования на социальную политику на 2 195,9 тыс. руб. с одновременным увеличением условно утвержденных расходов на первый год планового периода.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) в 2020 году уменьшается на 231 830,0 тыс. руб., или 2,5% (с 8 980 616,8 тыс. руб. до 8 748 786,8 тыс. руб.); увеличивается на плановый период 2021 года на сумму 330 697,2 тыс. руб. (4,3%), 2022 года — на 198 072,1 тыс. руб., или 3,4%.

Предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2020 год на реализацию 14 из 28 государственных программ Тверской области (далее также – госпрограмма, программа, ГП), финансирование которых предусмотрено в законопроекте.

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2020 год увеличивается на 2 229 465,1 тыс. руб., или 2,8%. Увеличены расходы на реализацию 12 государственных программ, уменьшены ассигнования на реализацию 2 госпрограмм.

В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы (940 106,6 тыс. руб.), ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы (370 122,4 тыс. руб.) и ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы (263 859,9 тыс. руб.), на долю которых приходится в целом 70,6% от объема увеличения программных расходов.

Кроме того, без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям следующих программ: «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы; «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы; «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы; «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы».

На плановый период увеличены расходы на реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы (41 294,0 тыс. руб. ежегодно) с одновременным уменьшением ассигнований ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы в 2021 году на 43 489,9 тыс. руб. и в 2022 году – на 41 294,0 тыс. рублей.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, часть из которых предусмотрена в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Контрольно-счетная палата предлагает обеспечить внесение изменений в государственные программы Тверской области в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, ускорить разработку нормативных правовых актов, необходимых для реализации соответствующих мероприятий госпрограмм.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 (251) от 18.09.2020) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 680/01-06 от 18.09.2020).