Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» за I полугодие 2020 года»

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено в соответствии со статьей 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 14 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изменениями), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 25.08.2020 № 42.

Период проведения мероприятия: с 25.08.2020 по 04.09.2020 (основной этап).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие основные выводы.

1. В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в Тверской области реализуются два региональных проекта (РП «Формирование комфортной городской среды», РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в две государственные программы.

2. Законом о бюджете (в ред. от 06.05.2020) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» в сумме 947 524,8 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 558 271 тыс. руб., средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 317 639,7 тыс. рублей, в том числе:

- по РП ««Формирование комфортной городской среды» – 577 123,6 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 558 271 тыс. руб.;
- по РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 370 401,2 тыс. руб., из них средства Фонда содействия реформированию жилищного хозяйства – 317 639,7 тыс. рублей.

Объемы финансирования в соответствующих государственных программах на реализацию мероприятий региональных проектов соответствуют объему финансового обеспечения в паспортах региональных проектов и бюджетным ассигнованиям в законе о бюджете.

3. По состоянию на 01.07.2020 имеется несоответствие объемов финансового обеспечения, предусмотренного в региональных программах, бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом о бюджете, в том числе:

а) в региональной программе «Формирование современной городской среды» на 2018–2024 годы» объем финансового обеспечения не соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом о бюджете, на сумму 188 555,5 тыс. руб., в части средств, предусмотренных на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

б) в региональной программе «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» объем финансового обеспечения не соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом

о бюджете, на сумму 6 389,5 тыс. руб. в части средств, предусмотренных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет дополнительных средств областного бюджета Тверской области без использования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (на оплату площади, превышающей площадь изымаемого помещения).

4. Исполнение расходов на реализацию региональных проектов в I полугодии 2020 года составило 62 015,6 тыс. руб., или 6,5% к бюджетным ассигнованиям на 2020 год, в том числе:

- по РП «Формирование комфортной городской среды» – 6 379,7 тыс. руб., или 1,1% к бюджетным ассигнованиям (577 123,6 тыс. руб.);

- по РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 55 735,8 тыс. руб., или 15% к бюджетным ассигнованиям (370 401,2 тыс. руб.).

Уровень исполнения расходов на реализацию национального проекта за I полугодие 2020 года в отчетном периоде (6,5%) ниже среднего уровня исполнения расходов на реализацию всех национальных проектов (23,7%) на 17,2 процентных пункта, что связано со структурой расходов на их реализацию, где значительный удельный вес составляют расходы на осуществление капитальных вложений и закупки, реализуемые через заключение контрактов.

5. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп:

а) подпункта «д» пункта 14.1 – значения двух показателей[1] на 2020–2022 годы в государственной программе не соответствуют значениям этих показателей в соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 20.12.2019 № 069-09-2020-323;

б) подпункта «ж» пункта 14.1:

- из 9 показателей РП «Формирование комфортной городской среды» полное отражение в государственной программе «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы» нашли 4 показателя;

- значения показателей в государственной программе «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы» не соответствуют значениям аналогичных показателей в РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

6. В 2020 году региональной программой «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы» одним из способов расселения предусмотрено строительство многоквартирных домов, жилые помещения в которых подлежат передаче в муниципальную собственность для предоставления в соответствии с жилищным законодательством гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда. Строительство предусмотрено в городе Ржеве – 36 квартир общей площадью

[1] Показатели: «Количество реализованных мероприятий по благоустройству общественных территорий» и «Среднее значение индекса качества городской среды».

1 218,2 м^2, г. Нелидово – 55 квартир общей площадью 2 692,9 м^2, Конаковском районе – 157 квартир общей площадью 6 337 м^2.

По состоянию на 01.09.2020 конкурентные процедуры по выбору подрядчиков на строительство не проводились. Вместе с тем в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» размещены договоры, заключенные ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с органами местного самоуправления 6 муниципальных образований о предоставлении в безвозмездное пользование земельных участков для среднеэтажной жилой застройки.

7. Реализация проекта – победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях по благоустройству набережной на территории городища города Старица приостановлена в связи с проведением до 30.11.2020 включительно археологических исследований на объекте. В связи с этим имеются риски несвоевременного выполнения работ по реализации указанного проекта в городе Старица до 31.12.2020.

8. Низкий уровень исполнения расходов областного бюджета по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за I полугодие 2020 года Министерством строительства Тверской области, в том числе вследствие низкого исполнения показателей региональной программы в 2020 году, свидетельствует о наличии рисков исполнения расходов по итогам года не в полном объеме, создает риски невыполнения мероприятий и недостижения плановых показателей результативности переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 20 (250) от 14.09.2020). Документ направлен в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области, а также в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства и Министерство строительства Тверской области с рекомендациями по дальнейшей реализации региональных проектов.