Информация об итогах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования лесных участков, находящихся в государственной собственности и предоставленных по договорам аренды для заготовки древесины, за 2019–2020 годы»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 25 раздела 1 «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изм. от 20.08.2020 № 234), приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 21.09.2020 № 50.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 22.09.2020 по 22.10.2020.

Исследуемый период: 2019 год – I полугодие 2020 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Заготовку древесины по состоянию на 01.07.2020 осуществляют 79 лесопользователей. Действует 113 договоров аренды лесных участков с целью заготовки древесины.

В период 2019 года – I полугодия 2020 года договоры аренды для заготовки древесины в Тверской области не заключались. В 2018 году заключено 7 договоров по результатам открытого аукциона.

Площадь земель лесного фонда на территории Тверской области и площадь лесов, переданная в аренду для заготовки древесины, ежегодно увеличивается. В 2020 году площадь лесов, переданная в аренду для заготовки древесины, увеличилась на 4,5%, и составила 3 699,8 тыс. га. Рост площадей по сравнению с предыдущим годом обусловлен предоставлением в аренду лесных участков ООО «ДИСКАВЕРИ – Пено» для реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов (без проведения торгов).

Доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду в общей площади земель лесного фонда, увеличивается и составляет 75,8%. Допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) по договорам аренды также имеет тенденцию к увеличению.

Вместе с тем фактический объем заготовки древесины по договорам аренды в 2019 году снизился по сравнению с 2018 годом на 2,6%. Соответственно, снизилось соотношение фактических объемов заготовки древесины к допустимому объему изъятия древесины.

В I полугодии 2020 года фактический объем заготовки древесины составляет 43,2% к объему заготовки за 2019 год, что создает риски снижения объема заготовки древесины в 2020 году по сравнению с 2019 годом.

Показатели оценки эффективности использования лесных участков, предоставленных по договорам аренды для заготовки древесины: площадь земель лесного фонда, переданных в аренду для заготовки древесины, фактическое

поступление платежей в бюджет и объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации по договорам аренды для заготовки древесины на 1 га земель лесного фонда, переданных в аренду под заготовку древесины, за 2019 год по сравнению с 2018 годом имеют положительную динамику.

Рост фактических поступлений в бюджет по договорам аренды в 2019 году по сравнению с 2018 годом составил 87 799,1 тыс. руб., или на 11,7%. Вместе с тем рост эффективности использования площадей лесного фонда, переданного в аренду для заготовки древесины, в основном обусловлен применением повышающегося ежегодного коэффициента к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов.

Фактическое поступление платы за использование лесов по договорам аренды в областной бюджет за I полугодие 2020 года составило 37,3% годовых прогнозных назначений. Недопоступление прогнозных назначений за I полугодие 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года создает риски невыполнения бюджетных назначений, снижения объема поступления платы в областной бюджет и соответственно снижения показателя «объем платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» за 2020 год.

Недоимка за 2019 год выросла на 36,7%, а по состоянию на 01.07.2020 – в 2,9 раза и составляет 35,6% в общей сумме платы за использование лесов по договорам аренды, что является резервом роста поступлений платежей в бюджет в 2020 году.

Предложения в целях повышения эффективности использования лесных участков, предоставленных по договорам аренды для заготовки древесины:

- увеличить площадь земель лесных участков, поставленных на кадастровый учет;
- принимать более действенные меры к сокращению недоимки;
- использовать конкурсную систему предоставления лесных участков в аренду для заготовки древесины путем проведения открытого конкурса, которая позволяет отбирать профессионального и материально обеспеченного арендатора;
- усилить контроль за использованием лесов, в том числе в части выявления и пресечения незаконных рубок, а также соблюдения условий договоров с арендаторами лесных участков для заготовки древесины.

При этом имеются следующие основные проблемы, препятствующие росту эффективности использования лесных участков, предоставленных по договорам аренды для заготовки древесины:

- низкая доля земель лесных участков, поставленных на кадастровый учет;
- отсутствие заявителей для проведения торгов на право заключения договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины;
- отсутствие на территории Тверской области лесных участков, параметры использования лесов в границах которых позволяют удовлетворить дополнительную потребность в древесине лица, направившего заявление о проведении конкурса, и которые могут быть предоставлены в аренду с учетом положений ЛК РФ (согласно части 13 статьи 80.1 ЛК РФ запрещается проведение одного конкурса в отношении двух и более лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности);
- спад в I полугодии 2020 году по сравнению с I полугодием 2019 года объемов заготовки древесины на 11,7% и объемов производства в отраслях –

потребителях продукции лесного комплекса, который привел к сокращению внутреннего спроса;

- увеличение текущей задолженности по арендной плате (в связи с пандемией коронавируса выручка предприятий резко сократилась);

- ухудшение погодных условий для заготовки древесины и отсутствие лесной дорожной инфраструктуры.

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 25 (255) от 30.10.2020).

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.

Отчет направлен в Министерство лесного хозяйства Тверской области с предложением принять меры для повышения эффективности использования лесных участков, предоставленных по договорам аренды для заготовки древесины.

Направлена информация полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в соответствии с пунктом 3.2. Протокола заочного совещания по вопросу предупреждения правонарушений в сфере заготовки и оборота древесины «О координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по предупреждению правонарушений в сфере заготовки и оборота древесины, а также при осуществлении субъектами РФ полномочий в области лесных отношений» от 23.04.2020.