Информация о результатах экспертизы проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии со ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-3О «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 23 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изм.), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.12.2020 № 1415.

Сроки проведения экспертно-аналитического меропрития: с 07.12.2020 по 14.12.2020.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

- 1. Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее законопроект, законопроект о бюджете ТФОМС) внесен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области 04.12.2020 одновременно с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», что соответствует положениям п. 11 ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, п. 2 ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-3О «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее Закон № 13-3О).
- 2. Законопроектом предлагается утвердить прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее ТФОМС, Фонд) на 2021 год в сумме 17 303 804,5 тыс. руб., на 2022 год в сумме 18 115 996,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 19 127 960,5 тыс. рублей.
- 3. В ходе проведенного анализа доходной части проекта бюджета ТФОМС установлено следующее:
- 3.1. В 2021 году по сравнению с 2020 годом предусмотрен рост доходов бюджета ТФОМС на 254 424,1 тыс. руб. (1,5%) в связи с увеличением объема субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее ФФОМС) бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее ОМС) на территориях субъектов РФ (далее субвенция из бюджета ФФОМС), доля которой составляет более 96% в общем объеме доходов бюджета ТФОМС.
- 3.2. Объем субвенции из бюджета ФФОМС в 2021 году составит $16\,829\,974,1$ тыс. руб., что на $371\,302,9$ тыс. руб., или на 2,3%, больше утвержденных бюджетных назначений на 2020 год ($16\,458\,671,2$ тыс. руб.), на 2022 год в сумме $17\,625\,365,6$ тыс. руб., на 2023 год в сумме $18\,619\,830,1$ тыс. рублей.

Рост субвенции обусловлен ростом средних подушевых нормативов финансирования базовой программы ОМС.

3.3. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (далее — иногородние граждане) на 2021 год прогнозируется в сумме 421 000 тыс. руб., что на 95 800,0 тыс. руб. (18,5%) меньше утвержденных бюджетных назначений на 2020 год (516 800,0 тыс. руб.), на 2022 год — в сумме 437 800,0 тыс. руб., на 2023 год — в сумме 455 300,0 тыс. рублей.

- 3.4. Законопроектом предусмотрено снижение прогнозных поступлений по неналоговым доходам в 2021-2023 годах по сравнению с 2020 годом на 15 499,4 тыс. руб. (19,7%) с 78 496,0 тыс. руб. до 62 996,6 тыс. рублей.
- 3.5. В нарушение положений п. 2 ст. 20, п. 5.1 ст. 46, п. 1, 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 8.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в приложениях 1, 3, 4 к законопроекту о бюджете ТФОМС не предусмотрен доход по КБК 395 1 16 01230 09 0000 140 «Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), выявленные должностными лицами территориальных фондов обязательного медицинского страхования», главным администратором которого является Фонд.
- 3.6. Законопроектом предусматривается возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС на 2021–2023 годы в сумме 10 166,2 тыс. руб. ежегодно.
- 4. В ходе проведенного анализа расходной части проекта бюджета ТФОМС установлено следующее:
- 4.1. В 2021 году по сравнению с 2020 годом предусмотрено снижение объема расходов бюджета ТФОМС на 137 087,7 тыс. руб. (0,8%).

Снижение расходов в основном обусловлено тем, что в 2021–2023 годах из бюджета ФФОМС бюджету Фонда не предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2020 году – 88 419,6 тыс. руб.), осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (в 2020 году – 8 589,4 тыс. руб.).

4.2. Более 96% в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составляют расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

Расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2021 год составит 16 733 554,4 тыс. руб., на 2022 год - 17 530 785,9 тыс. руб., на 2023 год - 18 525 250,4 тыс. рублей.

- В 2021 году по сравнению с 2020 годом предусмотрен рост стоимости Территориальной программы ОМС Тверской области на 364 291,1 тыс. руб., или на 2,2%.
- 4.3. В рамках Территориальной программы ОМС Тверской области законопроектом предусмотрены расходы на предоставление из бюджета ТФОМС межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС Тверской области в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, на 2021—2023 годы в сумме 800 076,0 тыс. руб. ежегодно, что на 20 276,0 тыс. руб. (2,6%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год (779 800,0 тыс. руб.).
- 4.4. На дату подготовки заключения Правительством Тверской области не утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, что не позволяет в полном объеме проанализировать показатели законопроекта о бюджете ТФОМС на предмет соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных ст. 34, 37 Бюджетного кодекса РФ.
- 4.5. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования предусмотрены на 2021–2023 годы в сумме 49 760,1 тыс. руб. ежегодно, что на

69 638,6 тыс. руб. (58,3%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год (119 398,7 тыс. руб.).

При определении бюджетных ассигнований на указанные цели не учтен неиспользованный остаток средств, который сложится на 01.01.2021, в сумме 41 700,0 тыс. рублей.

- 4.6. Расходы на выполнение ТФОМС управленческих функций предусмотрены на 2021 год в сумме 99 490,0 тыс. руб., на 2022-2023 годы в сумме 97 650,0 тыс. руб. ежегодно.
- 5. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области за пределами региона, превысит объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области: в 2021 году на 379 076,0 тыс. руб., в 2022 году на 362 276,0 тыс. руб., в 2023 году на 344 776,0 тыс. рублей.

При этом указанные значения превышают фактические значения данного показателя за 2018-2019 годы (2018 год -266 330,6 тыс. руб., 2019 год -318 632,3 тыс. руб.), за январьоктябрь 2020 года (313 961,9 тыс. руб.).

Это свидетельствует о том, что в 2021-2023 годах в Тверской области сохранятся проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.

- 6. В нарушение требований п. 2 ст. 53.3 Закона № 13-3О к законопроекту:
- не представлены расчет поступлений по отдельным доходам; Методика прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является ТФОМС Тверской области; расчет обоснования бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов, в т.ч. на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области, что не позволяет оценить реалистичность предусмотренных законопроектом прогнозных поступлений по отдельным видам доходов, бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов, что свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;
- реестр источников доходов бюджета ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представленный Фондом по форме и содержанию не соответствует положениям ст. 47.1 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой Тверской области даны рекомендации Правительству Тверской области и Фонду о принятии мер, направленных на соблюдение положений бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует принять проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом предложений и замечаний, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (262) от 14.12.2020) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области и Губернатора Тверской области (исх. от 15.12.2020 № 1005/05-01, от 15.12.2020 № 1006/05-01).