Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках нацпроекта «Образование» за 9 месяцев 2020 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268^1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 14 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изменениями от 29.05.2020 № 21, от 20.08.2020 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 09.11.2020 № 69.

Сроки проведения мероприятия: с 16.11.2020 по 30.11.2020 (основной этап).

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

- 1. В рамках нацпроекта «Образование» в Тверской области реализуются семь региональных проектов (далее РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в три госпрограммы и исполняются четырьмя исполнительными органами государственной власти Тверской области (ГРБС). В их числе пять проектов, по которым предусмотрено финансовое обеспечение на 2020 год («Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка», «Современная школа», «Социальная активность», «Молодые профессионалы»), а также два проекта, не имеющие выделенного финансового обеспечения на 2020 год («Учитель будущего», «Поддержка семей, имеющих детей»), мероприятия которых выполняются учреждениями Министерства образования в соответствии с возложенными на них функциями.
- 2. Законом об областном бюджете (в ред. от 06.05.2020) на реализацию региональных проектов НП «Образование» в 2020 году предусмотрено 1 621 411,1 тыс. руб., в том числе 1 185 251,8 тыс. руб. в рамках Соглашений с федеральными органами власти, из них 1 039 486,4 тыс. руб. средства федерального бюджета по трем проектам («Современная школа» 750 996,4 тыс. руб., «Цифровая образовательная среда» 234 198,1 тыс. руб., «Успех каждого ребенка» 54 291,9 тыс. руб.).
- 3. Ассигнования на реализацию региональных проектов НП «Образование» в 2020 году по сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 составили 1 628 870,8 тыс. руб., что на 9 123,1 тыс. руб., или на 0,5% больше общего объема финансового обеспечения, предусмотренного в паспортах региональных проектов (1 619 747,7 тыс. руб., по данным отчетов о ходе реализации региональных проектов на 30.09.2020).
- 4. В нарушение требований пп. 3 п. 75 Положения об организации проектной деятельности № 550-пп объем финансового обеспечения РП «Успех каждого ребенка» не приведен в установленный срок (не позднее одного месяца со дня внесения изменений в сводную бюджетную роспись) в соответствие с объемом ассигнований по сводной бюджетной росписи (меньше на 9 123,1 тыс. руб.).
- 5. В 2020 году в рамках региональных проектов нацпроекта «Образование» предусмотрена реализация мероприятий по 16 направлениям, из которых по 3 направлениям расходы за 9 месяцев 2020 года не осуществлялись, в том числе по одному направлению с финансовой поддержкой за счет федерального бюджета «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях» при бюджетных ассигнованиях в сумме 228 176,5 тыс. руб. (реализуется Министерством образования).
- 6. В целом исполнение расходов на реализацию мероприятий нацпроекта «Образование» за 9 месяцев 2020 года составило 158 399,7 тыс. руб., или в среднем 9,7% ассигнований по сводной бюджетной росписи. Средства федерального бюджета поступили в соответствии с фактически произведенными расходами в общей сумме 84 709,1 тыс. руб., что составляет лишь 8,1% общего объема финансовой поддержки, предусмотренного на 2020

год Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий проектов.

Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом:

- РП «Современная школа» (*Министерство образования*, *Министерство строительства*) 94 792,5 тыс. руб., или 7,5% ассигнований (1 259 226,0 тыс. руб., из них 750 996,4 тыс. руб. федеральный бюджет). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 72 969,3 тыс. руб., или 9,7% объема по Соглашениям;
- РП «Успех каждого ребенка» (*Министерство образования*) 45 514,1 тыс. руб., или 41,8% ассигнований (108 868,6 тыс. руб., из них 54 291,9 тыс. руб. федеральный бюджет). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 10 778,5 тыс. руб., или 19,9% объема со Соглашению;
- РП «Цифровая образовательная среда» (*Министерство образования*) 8 491,0 тыс. руб., или 3,4% ассигнований (250 673,2 тыс. руб., в том числе 234 198,1 тыс. руб. средства федерального бюджета по Соглашению). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 961,3 тыс. руб., или 0,4% по Соглашению;
- РП «Молодые профессионалы» (*Министерство туризма*) 1 500,0 тыс. руб., или 100% ассигнований (1 500,0 тыс. руб. областной бюджет);
- РП «Социальная активность» (*Комитет по делам молодежи*) 8 102,1 тыс. руб., или 94,2% ассигнований (8 603,0 тыс. руб. областной бюджет).
- 7. Крайне низкий уровень исполнения расходов в отчетном периоде отмечается по РП «Современная школа» (7,5%) и РП «Цифровая образовательная среда» (3,4%), что создает риск неосвоения средств и недостижения запланированных показателей результативности, предусмотренных Соглашениями.

Наиболее высокий риск отмечается по направлению «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды (ЦОС) в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях». Расходы, предусмотренные в сумме 228 176,5 тыс. руб. (в том числе 221 331,2 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета) на обновление материально-технической базы учреждений для внедрения целевой модели ЦОС, в отчетном периоде не исполнялись. По данным ЕИС, заключены 2 контракта на сумму 184 440,1 тыс. руб. со сроком поставки до 15.11.2020 года. На момент подготовки заключения сведения о поставке на сумму 167 912,7 тыс. руб. и об оплате по двум контрактам в ЕИС отсутствуют. Согласно Отчету о ходе реализации проекта на 30.09.2020, кассовое исполнение запланировано на IV квартал 2020 года.

По направлению «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» в связи с переносом срока окончания строительства школы в микрорайоне «Радужный» в городе Твери на 2021 год, обязательство по вводу 1224 мест в 2020 году выполнено не будет. При этом, исходя из условий Соглашения с Минпросвещения РФ, существует риск возникновения в будущем дополнительных расходов за счет собственных средств областного бюджета на завершение строительства объекта.

- 8. По состоянию на 01.10.2020 значения ряда показателей госпрограммы «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» (в ред. от 25.08.2020) не соответствовали показателям Региональных проектов с изменениями, внесенными в 2020 году, и (или) Соглашений на 2020 год. Показатели приведены в соответствие в редакции госпрограммы от 27.11.2020.
- 9. В нарушение п. 45 Положения о проектной деятельности в Правительстве Тверской области № 550-пп (согласно которому проект, затрагивающий сферы реализации нескольких государственных программ, отражается в составе соответствующих государственных программ в виде включения в подпрограммы отдельных задач, отражающих реализацию проекта) Министерством образования Тверской области, как ведомственным проектным офисом органа исполнительной власти Тверской области, реализующего государственную политику в сфере образования, не обеспечена связь РП «Молодые профессионалы» с государственными программами участников проекта.

Показатели РП «Молодые профессионалы» на 2020 и последующие годы исключены из госпрограммы «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» (изменениями от 12.02.2020) и не включены в другие госпрограммы, в рамках которых с 2020 года, в связи с изменением подведомственности, осуществляется деятельность участников проекта, что не способствует контролю за ходом реализации проекта, создает риск необъективной оценки результатов и не обеспечивает возможность оценки эффективности деятельности участников проекта, направленной на достижение его результатов.

По Соглашению о реализации РП от 06.02.2019 ответственность за достижение значений показателей, выполнение задач, результатов федерального проекта по субъекту несет руководитель регионального проекта (Министр образования Тверской области).

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках нацпроекта «Образование» за 9 месяцев 2020 года» утверждено решением Коллегии КСП Тверской области (протокол № 33 (263) от 18.12.2020) и направлено в Законодательное Собрание, Правительство и Министерство образования Тверской области.