Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год (утв. приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81) и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.03.2021 № 1528.

Период проведения экспертизы: с 17.03.2021 по 22.03.2021.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Законопроектом предусмотрено уменьшение доходной части областного бюджета на 2021 год по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на 15 573,5 тыс. руб. (на 0,02% от утвержденных назначений), увеличение расходов областного бюджета на 2021 год на 15 738,9 тыс. руб. (на 0,02% от утвержденных бюджетных ассигнований). Соответственно, в 2021 году увеличивается дефицит на 31 312,4 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

I. Доходы.

Согласно выводам экспертизы, предлагаемые изменения прогнозных назначений по безвозмездным поступлениям являются обоснованными.

Вместе с тем установлено, что в законопроекте не учтено увеличение доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2021 год на общую сумму 576 204,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 22.01.2021 № 102-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ на осуществление компенсаций производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы (Тверской области распределено 13 716,6 тыс. руб.);
- от 13.02.2021 № 348-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы

распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (Тверской области распределено 562 487,4 тыс. руб.).

Соответственно, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

II. Расходы.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по пяти разделам, в том числе увеличение расходов – по четырем разделам. Наибольший объем приходится на здравоохранение и социальную политику, что в основном связано с ростом расходов на: приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях за счет средств резервного фонда Правительства РФ; обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр выплат «Тверская семья» в связи с необходимостью исполнения переданных с 01.01.2021 полномочий. Сокращение расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» обусловлено уточнением Правительством РФ распределения межбюджетных трансфертов на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением.

В законопроекте предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям, уточнение названий целевых статей.

На плановый период изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по четырем разделам. В 2022–2023 годах перераспределены расходы в сумме 100 000,0 тыс. руб. ежегодно с расходов на обслуживание государственного долга на увеличение размера резервного фонда Правительства Тверской области. В 2022–2023 годах увеличены ассигнования на обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр выплат «Тверская семья» на 23 141,9 тыс. руб. ежегодно. В 2022 году уменьшены на 100 000,0 тыс. руб. ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением, с одновременным увеличением на ту же сумму аналогичных ассигнований на плановый период 2023 года.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области увеличивается в 2021 году на 540,2 тыс. руб. (с 8 151 309,6 тыс. руб. до 8 151 849,8 тыс. руб.). Вышеуказанные изменения обусловлены увеличением на аналогичную сумму объема АИП в части объектов муниципальной собственности – субсидии на 2021 год увеличены с 2 053 874,8 тыс. руб. до 2 054 415,0 тыс. рублей.

Предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2021 год на реализацию 5 из 28 государственных программ Тверской области (далее также – ГП). Общий объем программных расходов в законопроекте на 2021 год увеличивается на 15 738,9 тыс. руб., или 0,02%. Увеличены расходы на реализацию 4 государственных программ, уменьшены ассигнования на реализацию одной госпрограммы.

Наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы (53 175,9 тыс. руб.), ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021–2026 годы (31 250,6 тыс. руб.) и ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы (26 986,2 тыс. руб.).

Кроме того, без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям следующих государственных программ Тверской области: «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы; «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы; «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы; «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы»; «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы.

На плановый период 2022 и 2023 годов изменения объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 2 из 28 государственных программ Тверской области. В 2022 году уменьшен на 100 000,0 тыс. руб., а в 2023 году увеличен на аналогичную сумму объем финансирования ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы. В 2022–2023 годах увеличен на 24 291,1 тыс. руб. ежегодно объем финансирования ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, часть из которых предусмотрена в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение утверждено решением Коллегии КСП Тверской области (протокол № 8 (273) от 22.03.2021) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 155 от 22.03.2021).