Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение» за I полугодие 2021 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 37 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 02.08.2021 № 66 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Сроки проведения мероприятия: с 03.08.2021 по 25.08.2021 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2021 по 30.06.2021.

Объект мероприятия: Министерство здравоохранения Тверской области.

По результатам проведенного мероприятия сделаны следующие выводы.

1. В рамках нацпроекта «Здравоохранение» (далее – НП «Здравоохранение») в Тверской области реализуются 7 региональных проектов (далее – РП), мероприятия которых интегрированы в государственную программу «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение»).

Реализация региональных проектов осуществляется Министерством здравоохранения Тверской области (далее – Министерство).

2. В 2021 году предусмотрены расходы на реализацию НП «Здравоохранение» (по 6 региональным проектам):

- в законе Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 84-ЗО) – в сумме 1 889 226,2 тыс. руб.;

- в сводной бюджетной росписи – в сумме 1 891 583,4 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 202 968,9 тыс. руб.), что на 2 357,2 тыс. руб. больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом (2 190 596,3 тыс. руб.) расходы на реализацию НП «Здравоохранение» снизились на 299 012,9 тыс. руб., или на 13,6%, за счет сокращения объема межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области из федерального бюджета на реализацию мероприятий НП «Здравоохранение».

3. По состоянию на 01.07.2021 расходы на реализацию НП «Здравоохранение» исполнены в сумме 801 540,6 тыс. руб., или на 42,4% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 891 583,4 тыс. руб.).

В отчетном периоде низкий уровень исполнения расходов сложился по двум региональным проектам: «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (24,9%), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (0,2%), – что создает риски неосвоения в 2021 году выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета).

Из 28 мероприятий региональных проектов, по которым предусмотрены расходы в 2021 году, в отчетном периоде не исполнялись расходы по 10 мероприятиям, низкий уровень исполнения расходов (менее 40,0%) сложился по 6 мероприятиям.

Основные причины низкого исполнения расходов на реализацию региональных проектов – затягивание Министерством сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов, а также сроков принятия отдельных нормативных правовых актов Тверской области, что свидетельствует о невыполнении Министерством положений распоряжения Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

4. Паспортами региональных проектов и соглашениями о реализации региональных проектов в 2021 году для Тверской области установлено 53 целевых показателя.

Несмотря на то, что с 2021 года паспорта региональных проектов дополнены 25 новыми показателями, перечень мероприятий, реализуемых в рамках региональных проектов, остался неизменным, что может свидетельствовать об отсутствии прямой взаимосвязи между показателями и реализуемыми в рамках проектов мероприятиями.

4.1. По состоянию на 30.06.2021 плановые значения на 2021 год достигнуты по 24 целевым показателям (45,3% от общего числа показателей) 7 региональных проектов, из них плановые значения на 2022 и последующие годы достигнуты по 11 показателям.

Достижение плановых значений на 2021 год и последующие годы по значительному числу целевых показателей при незначительном финансировании региональных проектов в отчетном периоде, недостижении в отчетном периоде отдельных контрольных точек и результатов (в т.ч. недостигнутых в 2020 году) может свидетельствовать об отсутствии прямой взаимосвязи между показателями и реализуемыми в рамках региональных проектов мероприятиями, а также о некачественном планировании показателей (занижении плановых значений отдельных показателей для Тверской области), что снижает объективность оценки достигнутых результатов.

4.2. В 2021 году существуют риски недостижения плановых значений 9 целевых показателей (17,0% от общего числа показателей) 5 региональных проектов: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (3 показателя), «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (2 показателя), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (1 показатель), «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (1 показатель), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (2 показателя).

5. По 6 региональным проектам (за исключением РП «Развитие экспорта медицинских услуг») в отчетном периоде не достигнуты отдельные контрольные точки и результаты (в т.ч. недостигнутые в 2020 году), существуют риски недостижения отдельных результатов в 2021 году.

6. С целью приведения в соответствие с паспортами региональных проектов требуется корректировка региональных программ «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Тверской области» (утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 396-рп), «Борьба с онкологическими заболеваниями в Тверской области» (утверждена распоряжением Правительства

Тверской области от 27.06.2019 № 397-рп), «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи в Тверской области» (утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 398-рп).

7. Выявлены нарушения Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (далее – Положение № 550-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп:

7.1. В нарушение требований пп. 5 п. 65, пп. 3 п. 75 Положения № 550-пп объем финансового обеспечения в паспортах трех региональных проектов «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» не приведен в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи областного бюджета.

7.2. В состав региональных проектов «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» включены мероприятия, которые не оказывают влияние на решение задач и достижение целевых показателей регионального проекта, что свидетельствует о несоблюдении принципов подготовки проектов, установленных п. 8 Положения № 550-пп.

7.3. В нарушение требований п. 33 Положения № 550-пп в разделе 4 «Результаты регионального проекта» паспорта РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», в Плане реализации регионального проекта (приложение №1 к паспорту РП) по двум мероприятиям не указаны результаты реализации в Тверской области (результаты приведены в целом по России).

7.4. Установлены факты некачественного планирования расходов по месяцам в Помесячном плане исполнения бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации регионального проекта в 2021 году (раздел 6 паспортов региональных проектов).

7.5. Выявленные факты неосвоения в отчетном периоде средств на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов, предусмотренных Помесячными планами исполнения бюджета (раздел 6 паспортов региональных проектов), недостижения отдельных результатов и контрольных точек региональных проектов (наличия отклонений по их достижению), недостижения установленных на 30.06.2021 плановых значений по отдельным целевым показателям региональных проектов свидетельствуют о том, что руководителем проекта в нарушение требований пп. 1, 6 п. 16, п. 47 Положения № 550-пп в отчетном периоде надлежащим образом не осуществлялись оперативное управление реализацией регионального проекта, мониторинг выполнения мероприятий, включенных в паспорт регионального проекта, а также в план реализации регионального проекта.

7.6. Установлены факты ненадлежащего исполнения руководителем проекта полномочий, предусмотренных пп. 8 п. 16, п. 52, 54 Положения № 550-пп, при составлении отчетов о ходе реализации региональных проектов на 30.06.2021 (в отчетах содержится недостоверная и неполная информация).

8. Министерством при внесении изменений в ГП «Здравоохранение» допущены нарушения положений п. 13, 14, 14.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп: отсутствие согласованности значений показателя мероприятия с его финансовым обеспечением; плановые значения и наименования отдельных показателей в ГП «Здравоохранение» не соответствуют указанным в паспортах региональных проектов, соглашениях о реализации региональных проектов, государственных заданиях подведомственным учреждениям.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии КСП Тверской области (протокол № 29 (2294) от 08.10.2021) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, заместителю председателя Правительства Тверской области – куратору региональных проектов НП «Здравоохранение», а также в адрес Министерства здравоохранения Тверской области с предложениями по устранению нарушений и недостатков, установленных по результатам проведенного мероприятия.