**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов по инвестиционным проектам на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статьи 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 46 раздела «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.09.2021 № 82.

**Объекты мероприятия**: Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, также проведены встречные проверки в Администрации городского поселения город Бологое и Администрации Нелидовского городского округа.

**Сроки проведения контрольного мероприятия**: с 29.09.2021 по 22.10.2021 (основной этап).

**Исследуемый период:** с 01.01.2020 по 01.11.2021.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие основные выводы.

Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Адресная инвестиционная программа) утверждена Правительством Тверской области 12.12.2019, т.е. с соблюдением срока (до 1 января), установленного статьей 7 закона Тверской области от 06.06.2008 № 67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области».

В 2020 году Адресной инвестиционной программой (в первоначальной редакции) на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований предусмотрены средства в сумме 171 818 тыс. руб., а по состоянию на 31.12.2020 – 228 668 тыс. руб., что на 56 850 тыс. руб. (или на 33%) больше, чем в первоначальной редакции.

При формировании Адресной инвестиционной программы по анализируемому мероприятию Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области допущены следующие нарушения и недостатки:

1) В нарушение Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп, первоначальной редакцией Адресной инвестиционной программы на 2020 год в общий объем бюджетных средств по мероприятию включен нераспределенный остаток в

сумме 3 747,8 тыс. руб., или 2,2% к общему объему средств по мероприятию (171 817,8 тыс. руб.). Аналогичное нарушение было допущено при формировании Адресных инвестиционных программ на 2018 год и на 2021 год, в которых объем нераспределенного остатка составил соответственно 25 760,2 тыс. руб. (или 28,2%) и 20 567,8 тыс. руб. (или 10,1%).

Наличие нераспределенного остатка создает риск неполного исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете.

2) Из 5 объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований, предусмотренных к реализации в 2020 году, 4 объекта включены в отсутствие проектно-сметной документации с положительными заключениями государственной экспертизы и о достоверности определения сметной стоимости, что впоследствии привело к нарушению первоначальных сроков ввода 3 объектов:

- Квартальная блочно-модульная газовая котельная с теплотрассой в пос. Спирово, ул. Мира;
- Реконструкция системы теплоснабжения микрорайона ДОКа (для теплоснабжения жилого района по ул. Победы – строительство котельной мощностью 2 МВт) в г. Нелидово Тверской области (разработка проектной документации и строительно-монтажные работы);
- Реконструкция магистрального трубопровода тепловой сети 1*Ду 600мм с заменой опор в г. Конаково Тверской области (Администрация муниципального образования к реализации объекта не приступала).

При этом по объекту «Реконструкция системы теплоснабжения микрорайона ДОКа (для теплоснабжения жилого района по ул. Победы – строительство котельной мощностью 2 МВт) в г. Нелидово Тверской области» были одновременно предусмотрены в 2020 году разработка проектной документации, а также строительно-монтажные работы. Строительно-монтажные работы в предусмотренный первоначально срок не были выполнены по причине возникновения дополнительной потребности в финансовых средствах по итогам прохождения государственной экспертизы проектной документации, разработанной в 2020 году.

За 2020 год завершены работы по трем из семи объектов: строительство котельной для теплоснабжения домов по ул. Советская в п. Рамешки Рамешковского района, реконструкция системы теплоснабжения микрорайона ДОКа в г. Нелидово, строительство блочно-модульной котельной на 25 МВт в ЗАТО Озерный. По четырем объектам работы в установленный срок не завершены, в результате чего не предоставлена субсидия на общую сумму 60 823,4 тыс. рублей.

Основными причинами незавершения в установленные сроки, прекращения строительства (реконструкции) объектов либо переноса на следующий год в 2020 году являются включение в АИП объектов, не обеспеченных утвержденной в установленном порядке проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, а также низкий уровень подготовки и реализации проектных решений, неудовлетворительная работа подрядных организаций, сложная экономическая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции.

Проведенными встречными проверками в Администрациях городского поселения город Бологое и Нелидовского городского округа установлены нарушения законодательства о контрактной системе в части несвоевременного размещения Администрациями в ЕИС в сфере закупок сведений об изменении муниципальных контрактов, информации и документов об исполнении муниципального контракта; ненаправления Администрацией городского поселения город Бологое требований подрядчику об уплате неустоек за ненадлежащее исполнение условий контракта; неисполнения Администрацией Нелидовского городского округа обязательств по своевременной оплате муниципального контракта.

В целях совершенствования механизмов формирования и реализации Адресной инвестиционной программы предложено рассмотреть вопросы:

1) о включении в Адресную инвестиционную программу объектов капитального строительства только при условии наличия проектной документации и результатов инженерных изысканий с наличием всех необходимых положительных заключений государственной экспертизы и о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства;

2) об урегулировании в Порядке формирования и реализации Адресной инвестиционной программы механизма формирования в составе Адресной инвестиционной программы перечня объектов, подлежащих включению в программу после выполнения всех установленных условий.

Заключение о результатах проверки утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 37 (302) от 29.12.2021) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.