Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Культура» за 2021 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 2681 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 17 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 22.02.2022 № 16 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Объект мероприятия: Министерство культуры Тверской области[1].

Сроки проведения мероприятия: с 01.03.2022 по 21.03.2022 (основной этап).

В рамках национального проекта «Культура» (далее – НП «Культура») в 2021 году в Тверской области реализуются три региональных проекта: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (далее – РП «Культурная среда»), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (далее – РП «Творческие люди»), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» (далее – РП «Цифровая культура»).

Мероприятия региональных проектов, входящих в состав НП «Культура», интегрированы в государственную программу Тверской области «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Культура»).

Законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 84-ЗО) на реализацию НП «Культура» на 2021 год были предусмотрены средства в сумме 99 536,0 тыс. руб., из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – в сумме 88 714,3 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом (10 320,1 тыс. руб.) расходы на реализацию НП «Культура» в 2021 году увеличились на 89 215,9 тыс. руб. (в 8,6 раза) в связи с увеличением объема межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области из федерального бюджета.

В 2021 году расходы на реализацию НП «Культура» исполнены в полном объеме (99 536,0 тыс. руб.).

Реализация региональных проектов НП «Культура» осуществлялась Министерством культуры Тверской области (далее – Министерство) путем предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам (в виде субсидий – 83 236,0 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – 16 300,0 тыс. руб.).

По результатам реализации региональных проектов НП «Культура» в Тверской области в 2021 году:

созданы 3 модельные муниципальные библиотеки, проведен капитальный ремонт в 5 сельских учреждениях культуры и 2 детских школах искусств,

[1] До 26.05.2021 – Комитет по делам культуры Тверской области. Согласно выписке из ЕГРЮЛ, с 26.05.2021 Комитет по делам культуры Тверской области переименован в Министерство культуры Тверской области.

оснащены оборудованием и музыкальными инструментами 4 образовательных учреждения в сфере культуры (в рамках РП «Культурная среда»);

оказана государственная поддержка 15 лучшим работникам сельских учреждений культуры, 19 лучшим сельским учреждениям культуры (в рамках РП «Творческие люди»);

созданы 2 виртуальных концертных зала (в рамках РП «Цифровая культура»).

По состоянию на 31.12.2021 достигнуты плановые значения на 2021 год по всем 6 целевым показателям региональных проектов НП «Культура»:

по РП «Культурная среда» – по 2 показателям: «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование» (показатель выполнен на 100,0%), «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» (на 130,8%);

по РП «Творческие люди» – по 3 показателям: «Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры» (показатель выполнен на 100,0%), «Количество поддержанных творческих инициатив и проектов» (на 121,4%), «Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности» (на 308,3%);

по РП «Цифровая культура» – по 1 показателю: «Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях для трансляции знаковых культурных мероприятий» (показатель выполнен на 100,0%). Следует отметить, что данный показатель не позволяет в полной мере оценить достижение цели регионального проекта.

Несмотря на то, что реализация РП «Цифровая культура» фактически завершена в 2021 году, в паспорте проекта не предусмотрены мероприятия по внедрению цифровых технологий в культурное пространство, что не позволит достигнуть цель регионального проекта.

На дату подготовки заключения в Тверской области не утверждена региональная программа по популяризации филармонической музыки, что свидетельствует о несоблюдении одного из условий предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на создание виртуальных концертных залов, установленного пп. «б» п. 5 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание виртуальных концертных залов в городах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.03.2019 № 253, пп. «б» п. 3.2 соглашения от 22.12.2020 № 054-17-2021-104, и создает риски возврата в доход федерального бюджета полученного иного межбюджетного трансферта.

В нарушение положений пп. «д», «ж» п. 14.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок № 545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в ГП «Культура» наименования и плановые значения по отдельным показателям задач и мероприятий не соответствуют установленным в соглашениях о реализации региональных проектов, соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, паспортах региональных проектов.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 9 (311) от 28.03.2022) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области и в Министерство культуры Тверской области с предложениями по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков. Руководителю региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Культура», рекомендовано обеспечить своевременную актуализацию паспортов региональных проектов НП «Культура», обеспечить соблюдение положений Порядка № 545-пп при внесении изменений в государственную программу Тверской области «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы, в т.ч. при внесении изменений в программу учесть предложения, изложенные в заключении.