Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» за 2021 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 19 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 10.03.2022 № 28 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Сроки проведения мероприятия: с 11.03.2022 по 31.03.2022 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Объект мероприятия: Министерство цифрового развития и информационных технологий Тверской области.

По результатам мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В рамках национального проекта «Цифровая экономика» в Тверской области реализуется 5 региональных проектов (далее – РП): «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Кадры для цифровой экономики», «Цифровое государственное управление», «Цифровые технологии». Реализация нацпроекта «Цифровая экономика» осуществляется Министерством цифрового развития и информационных технологий Тверской области (далее – Министерство).

При этом финансовое обеспечение региональных проектов и, соответственно, выполнение плановых показателей целей и задач в 2021 году осуществлялось в рамках реализации подпрограммы 5 «Содействие информационным инновациям и цифровизация» госпрограммы «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы. В то же время по состоянию на 01.01.2022 госпрограмма в 4 региональных проектах не отражена, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении руководителем региональных проектов полномочий, предусмотренных пп. 1, 2, 5 п. 16 Положения о проектной деятельности № 550-пп.

2. Законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 02.12.2021) в рамках госпрограммы «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий РП «Информационная инфраструктура» на 2021 год в сумме 21 541,4 тыс. руб., на 2022 год – 52 670,2 тыс. руб., на 2023 год – 106 039,7 тыс. рублей; РП «Цифровое государственное управление» на 2021 год – 771,3 тыс. рублей.

Объемы финансового обеспечения РП «Информационная инфраструктура» и РП «Цифровое государственное управление» на 2021 год, приведенные в паспортах региональных проектов, соответствуют сводной бюджетной росписи, при этом меньше утвержденных законом бюджетных ассигнований на 108,1 тыс. руб. (0,5%).

3. В 2021 году расходы на реализацию РП «Информационная инфраструктура» и РП «Цифровое государственное управление» исполнены в сумме 22 204,6 тыс. руб., или на 100% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями и на 99,5% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (22 312,7 тыс. руб.).

Оплата услуг по организации защищенного канала передачи данных между участками мировых судей и ГАС «Правосудия была произведена Министерством 03.11.2021, или с нарушением срока, установленного помесячным планом исполнения бюджета Тверской области в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации РП «Информационная инфраструктура» в 2021 году – 01.09.2021.

Достижение плановых значений показателей (их перевыполнение), при фактическом осуществлении расходов на реализацию РП «Цифровое государственное управление» только в декабре 2021 года, может свидетельствовать об отсутствии прямой взаимосвязи между показателями и реализуемыми в рамках РП мероприятиями, а также о некачественном планировании показателей (занижении плановых значений показателей), что снижает объективность оценки достигнутых результатов.

4. В нарушение п. 57 постановления Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (ред. от 24.06.2021), п. 45, 54 Положения о проектной деятельности № 550-пп, п. 13.4, пп. «ж» п. 14.1 Порядка № 545-пп Министерством:

- в подпрограмму 5 «Содействие информационным инновациям и цифровизация» госпрограммы не включены отдельные задачи, отражающие реализацию двух региональных проектов в 2021 году – «Информационная безопасность» и «Кадры для цифровой экономики»;
- показатели региональных проектов «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Цифровое государственное управление», установленные в паспортах и заключенных соглашениях, не включены в госпрограмму;
- не внесены изменения в РП «Информационная безопасность» в части сроков реализации результата, контрольной точки согласно дополнительному соглашению от 10.12.2021 № 071-2019-D4001-78/2, следствием чего стало внесение некорректной (не соответствующей региональному проекту) информации в отчет о ходе реализации регионального проекта на 31.12.2021.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области

(протокол № 10 (312) от 13.04.2022) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 234/08-04 от 25.04.2022) и Губернатора Тверской области (исх. № 235/08-04 от 25.04.2022).

В адрес Министра цифрового развития и информационных технологий Тверской области направлено заключение (исх. № 236/08-04 от 25.04.2022), в котором предложено:

- в соответствии с полномочиями администратора государственной программы «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы при внесении изменений в госпрограмму учесть замечания, указанные в заключении;

- в соответствии с п. 65, 68, 75 Положения о проектной деятельности № 550-пп обеспечить внесение изменений в указанные в заключении региональные проекты.